



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

15 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 70(а) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится информация о деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января по 31 декабря 2015 года. Фонд продолжает оставаться ценным механизмом, своевременно обеспечивающим надежное целевое финансирование жизненно важных проектов по оказанию помощи в условиях гуманитарных кризисов. За отчетный период на цели финансирования 464 проектов по оказанию гуманитарной помощи в 45 странах Координатором чрезвычайной помощи было выделено 469,7 млн. долл. США. Кроме того, по линии механизма кредитования Фонда было утверждено выделение займа в размере 7,3 млн. долл. США. По состоянию на 31 декабря 2015 года поступления Фонда за 2015 год составили 400,3 млн. долл. США, что составляет 89 процентов от его целевого показателя на год в 450 млн. долл. США. Этот дефицит в размере 49,7 млн. долл. США был обусловлен главным образом повышением курса доллара США по отношению к валютам основных доноров. Кроме того, секретариат Фонда завершил также проведение обзора своей деятельности в рамках основных гуманитарных кризисов и распространил результаты двух обзорных исследований, проведенных для оценки изменений, с тем чтобы убедиться, что Фонд готов к будущей деятельности. В своем докладе, посвященном Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам, Генеральный секретарь призвал к 2018 году увеличить объем средств, ежегодно предоставляемых Фонду, до 1 млрд. долл. США в год.

* A/71/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/106 Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад с подробной информацией об использовании ресурсов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В настоящем докладе содержится информация о деятельности Фонда за период с 1 января по 31 декабря 2015 года.

II. Обзор обязательств Фонда по финансированию

2. В 2015 году Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение на безвозмездной основе средств на общую сумму 469,7 млн. долл. США для финансирования проектов в 45 странах (см. таблицу 1). Из них 300,7 млн. долл. США было выделено по линии механизма оперативного реагирования и 168,9 млн. долл. США — по линии финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием (на цели ликвидации последствий кризисов в условиях дефицита средств). В октябре 2015 года Координатор утвердил также заем в размере 7,3 млн. долл. США для Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата с целью восполнить пробел в финансировании проектов на местах. За период с момента создания Фонда в 2005 году и до конца 2015 года на цели оказания гуманитарной помощи в 93 странах было выделено 4,2 млрд. долл. США. Средства предоставляются на безвозмездной основе фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции (МОМ). В настоящем докладе они в совокупности именуются «учреждениями».

Таблица 1

Средства, выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в период с 1 января по 31 декабря 2015 года
(В долл. США)

	По линии механизма оперативного реагирования	По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием	Всего
Утвержденная сумма	300 736 172	168 913 836	469 650 008
Число стран/территорий-получателей	35	20	45 ^a
Число профинансированных проектов	300	164	464

^a Некоторым странам и территориям средства были выделены по линии обоих механизмов финансирования.

3. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2010/5 по меньшей мере две трети средств компонента безвозмездного финансирования Фонда зарезервированы для его механизма оперативного реагирования. Средства, выделяемые через этот механизм, позволяют оперативно обеспечить удо-

влетворение гуманитарных потребностей, поскольку за их счет осуществляется финансирование неотложной и жизненно необходимой гуманитарной деятельности на ранних этапах внезапно разразившегося кризиса или в случае значительного обострения уже существующей чрезвычайной ситуации. По линии этого механизма финансирования в течение отчетного периода Фонд поддержал усилия в 35 странах (см. таблицу 2). Крупнейшими получателями были Йемен (44,2 млн. долл. США), Непал (19,1 млн. долл. США), Эфиопия (17 млн. долл. США), Малави (16,9 млн. долл. США) и Камерун (14,1 млн. долл. США). Данные страны, в которые была направлена основная часть средств, пострадали от конфликтов (Камерун, Йемен) и стихийных бедствий (Эфиопия, Малави, Непал). Существенная поддержка по линии механизма оперативного реагирования Фонда была предоставлена также в рамках усилий по нескольким тематическим областям. Например, Фонд выделил более 58 млн. долл. США для оказания помощи 2,4 миллиона человек, пострадавшим от насилия, связанного с действиями группировки «Боко Харам», в Западной и Центральной Африке. В июле Фонд выделил почти 59 млн. долл. США для удовлетворения важнейших потребностей в восьми странах, затронутых явлением Эль-Ниньо.

Таблица 2

Средства, выделенные по линии механизма оперативного реагирования в разбивке по странам
(В долл. США)

<i>Страна</i>	<i>Общий объем выделенных средств</i>
Афганистан	5 802 858
Алжир	5 051 640
Камерун	14 071 268
Центральноафриканская Республика	11 556 590
Чад	10 515 475
Чили	777 854
Корейская Народно-Демократическая Республика	6 276 701
Демократическая Республика Конго	6 792 923
Сальвадор	2 710 000
Эфиопия	17 003 929
Гаити	9 157 785
Гондурас	2 187 908
Ирак	4 490 040
Ливия	1 491 012
Мадагаскар	2 294 798
Малави	16 925 025
Мавритания	2 532 163
Мозамбик	3 996 365
Мьянма	10 405 409
Непал	19 113 716
Нигер	13 741 648

<i>Страна</i>	<i>Общий объем выделенных средств</i>
Нигерия	9 889 075
Пакистан	11 000 547
Перу	914 395
Филиппины	1 512 074
Руанда	7 984 746
Сомали	5 300 084
Южный Судан	13 446 494
Судан	9 079 147
Уганда	3 238 788
Украина	4 920 172
Объединенная Республика Танзания	9 156 319
Вануату	5 038 408
Йемен	44 250 104
Зимбабве	8 110 712
Всего	300 736 172

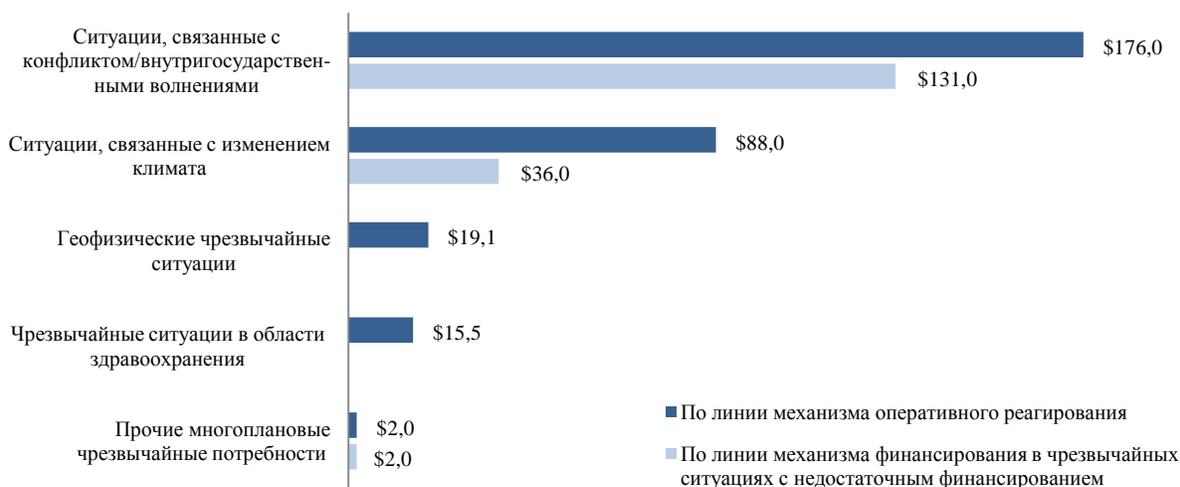
4. До одной трети ассигнований Фонда предназначаются для финансирования деятельности в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием. Данные средства предоставляются в рамках двух раундов и позволяют партнерам осуществлять жизненно необходимую деятельность в ситуациях, когда гуманитарная деятельность хронически недополучает средств. Такие ассигнования помогают привлечь внимание к проблемам недостаточной гуманитарной помощи, а также ситуациям, к которым, возможно, ослаб интерес доноров. В 2015 году Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение по линии этого механизма 168,9 млн. долл. США для 20 стран. Из них больше всего средств было выделено на финансирование гуманитарной деятельности, связанной с кризисом в Сирийской Арабской Республике (77,4 млн. долл. США шести странам), регионе Африканского Рога (33 млн. долл. США трем странам) и кризисом в Дарфуре (21,1 млн. долл. США). Большинство средств, выделенных основным получателям финансирования по линии этого механизма, было направлено на оказание помощи лицам, пострадавшим от конфликтов. Средства для Эфиопии и Сомали выделялись также для поддержки усилий по преодолению последствий засухи. В ходе первого раунда было выделено в общей сложности 98,5 млн. долл. США, а в ходе второго раунда — 70,5 млн. долл. США (см. таблицу 3).

Таблица 3
**Средства, выделенные по линии механизма финансирования
 в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием,
 с разбивкой по странам**
 (В долл. США)

<i>Страна</i>	<i>Первый раунд</i>	<i>Второй раунд</i>	<i>Итого</i>
Афганистан		7 983 646	7 983 646
Бангладеш		2 992 959	2 992 959
Бурунди	2 495 246		2 495 246
Чад		5 998 567	5 998 567
Колумбия	2 994 382		2 994 382
Корейская Народно-Демократическая Республика	2 000 285		2 000 285
Демократическая Республика Конго	8 047 670		8 047 670
Джибути	3 000 059		3 000 059
Египет	3 500 065		3 500 065
Эритрея		2 993 896	2 993 896
Эфиопия		10 015 968	10 015 968
Ирак	7 988 899		7 988 899
Иордания	9 000 346		9 000 346
Ливан	18 004 139		18 004 139
Мьянма		5 367 651	5 367 651
Руанда	2 498 220		2 498 220
Сомали		19 989 234	19 989 234
Судан		15 116 739	15 116 739
Сирийская Арабская Республика	29 926 021		29 926 021
Турция	8 999 844		8 999 844
Итого	98 455 176	70 458 660	168 913 836

5. В 2015 году партнеры использовали средства Фонда для оказания помощи лицам, которые сталкивались с целым рядом чрезвычайных гуманитарных ситуаций (см. диаграмму I). Почти две трети (65 процентов) средств были направлены на финансирование проектов в поддержку лиц, пострадавших от конфликта, или лиц, испытывающих потребности в связи с внутригосударственными конфликтами. Это более чем на 10 процентов больше, чем в 2014 году, когда для поддержки пострадавших от конфликта лиц было направлено 54,5 процента выделенных средств. Больше всего средств было направлено в Йемен (44,2 млн. долл. США), Сирийскую Арабскую Республику (29,9 млн. долл. США), Судан (22,2 млн. долл.), Ливан (18 млн. долл. США), Чад (16,5 млн. долл. США), Камерун (14,1 млн. долл. США) и Южный Судан (13,4 млн. долл. США).

Диаграмма I
Средства, выделенные из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2015 году, с разбивкой по видам чрезвычайных ситуаций
(В млн. долл. США)

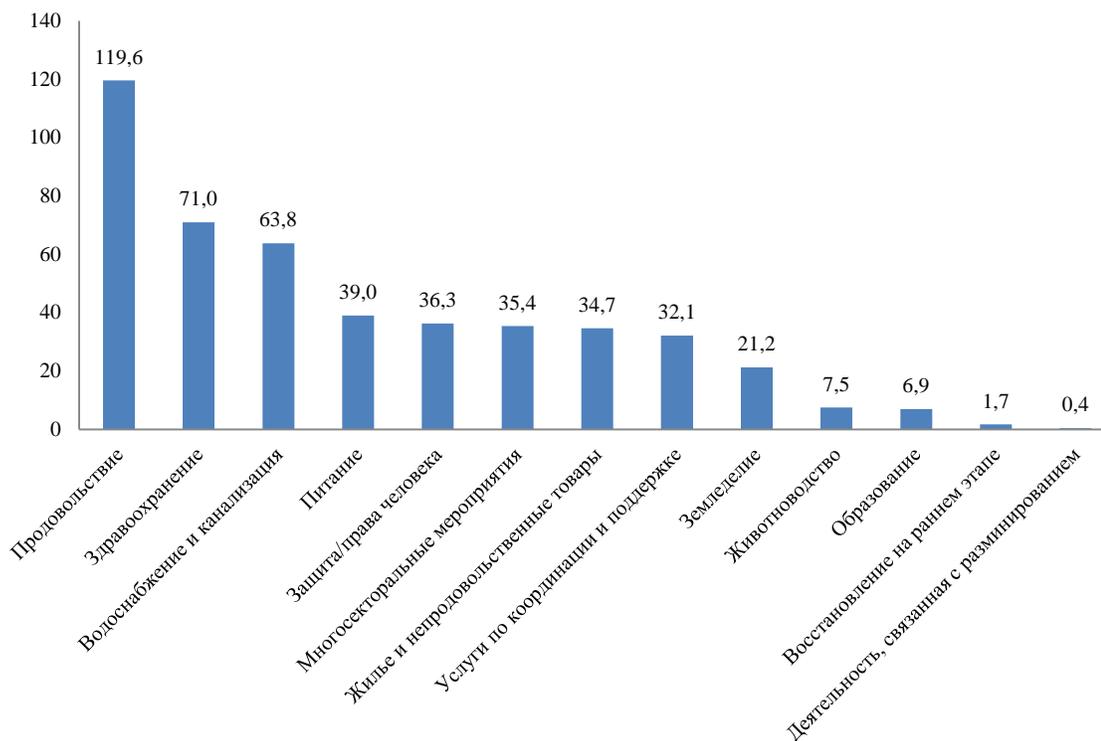


6. На втором месте по объему выделенных в 2015 году средств находятся чрезвычайные ситуации, связанные с изменением климата. Более четверти всех выплат (124 млн. долл. США) было направлено на оказание помощи людям, пострадавшим в результате таких событий, — это существенно больше по сравнению с 41,5 млн. долл. США в 2014 году. Большой объем средств, выделенных на эти цели в 2015 году, был отчасти обусловлен мерами по ликвидации последствий явления Эль-Ниньо. Помимо 124 млн. долл. США, 19,1 млн. долл. США было направлено на оказание чрезвычайной помощи после землетрясения в Непале.

7. В разбивке по секторам почти одна треть (148,3 млн. долл. США) от общего объема ассигнований предназначалась для мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности¹. Почти 40 процентов средств Фонда было предназначено для удовлетворения потребностей, связанных с продовольствием и питанием. Из общего объема средств в размере 187,3 млн. долл. США, которые были предоставлены на мероприятия, связанные с обеспечением продовольственной безопасности и питания, 98,7 млн. долл. США было израсходовано на удовлетворение потребностей, связанных с конфликтами, а 83,7 млн. долл. США — на удовлетворение потребностей, связанных с изменением климата (см. диаграмму II).

¹ Оказание продовольственной помощи в сочетании с поддержкой сельского хозяйства и источников средств к существованию.

Диаграмма II
Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2015 году, с разбивкой по секторам
(В млн. долл. США)



8. В 2015 году 63,8 млн. долл. США было выделено на деятельность, связанную с водоснабжением и канализацией. Из этой суммы 40,5 млн. долл. США было предоставлено по линии механизма оперативного реагирования. 36,3 млн. долл. США было выделено на мероприятия по защите, а 34,7 млн. долл. США — на временное жилье и непродовольственные товары. Из Фонда было выделено около 35,4 млн. долл. США на проведение многосекторальных мероприятий, в частности в целях удовлетворения основных потребностей уязвимых лиц, ищущих убежища, беженцев и мигрантов смешанного типа, а также осуществления реабилитационных мероприятий. Кроме того, 32,1 млн. долл. США было выделено на услуги по координации и поддержке. Это меньше по сравнению с 41,2 млн. долл. США, выделенными на деятельность по этому сектору в 2014 году.

9. В 2015 году региональная структура распределения средств, выделенных из Фонда на безвозмездной основе, изменилась по сравнению с 2014 годом. В 2015 году на мероприятия в странах Ближнего Востока² было выделено в общей сложности 122,7 млн. долл. США, или 26 процентов от общей суммы ассигнований (по сравнению с 10,9 процента в 2014 году). Почти все средства, выделенные на деятельность в странах Ближнего Востока, были предназначены для оказания гуманитарной помощи, связанной с конфликтами.

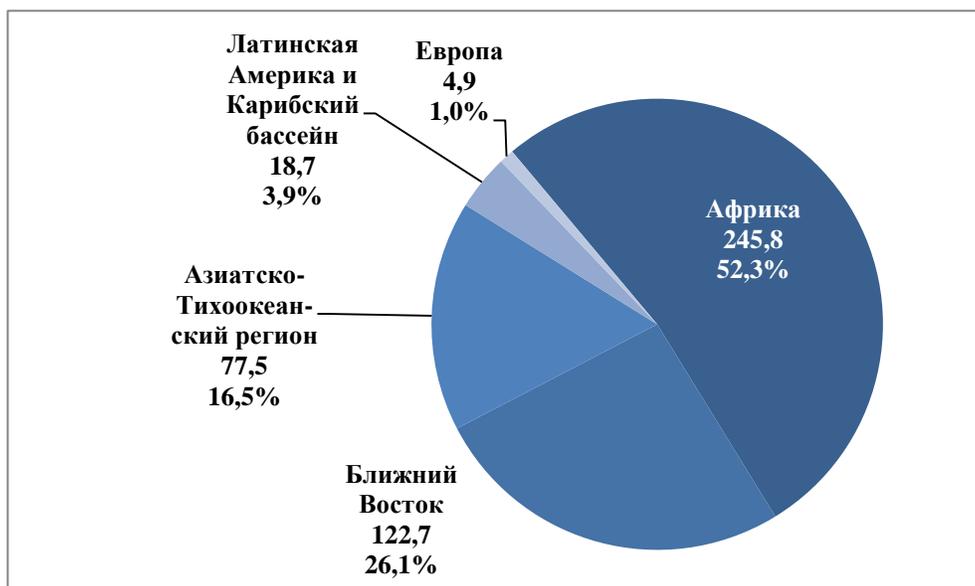
10. Самая большая доля ассигнований Фонда — 245,8 млн. долл. США, или 52 процента от общей суммы ассигнований за 2015 год, — была предназначена для гуманитарной деятельности в Африке. Эта деятельность была обусловлена главным образом потребностями, связанными с явлением Эль-Ниньо, в Эфиопии, Малави, Сомали и Зимбабве, а также связанными с конфликтами гуманитарными потребностями в Камеруне, Чаде, Сомали, Южном Судане и Судане. Однако эта доля меньше, чем доля средств, выделенных данному региону в 2014 году (73,5 процента).

11. Для удовлетворения гуманитарных потребностей в Азиатско-Тихоокеанском регионе было выделено в общей сложности 77,5 млн. долл. США, что составляет почти 16,5 процента от общей суммы ассигнований за 2015 год и что более чем в два раза превышает соответствующую долю ассигнований за 2014 год. В общей сложности 23,2 млн. долл. США для этого региона было предназначено для деятельности по ликвидации последствий связанных с климатом чрезвычайных ситуаций, не считая 19,1 млн. долл. США, выделенных для оказания чрезвычайной помощи в Непале.

12. Для удовлетворения гуманитарных потребностей стран Латинской Америки и Карибского бассейна было выделено в общей сложности 18,7 млн. долл. США, главным образом по линии механизма оперативного реагирования на ситуации, связанные с изменением климата, а также борьбы с затяжной эпидемией холеры в Гаити. Фонд выделил почти 3 млн. долл. США по линии механизма реагирования на чрезвычайные ситуации в условиях недофинансирования для удовлетворения потребностей, связанных с затяжным внутренним конфликтом в Колумбии. Данному региону было выделено 3,9 процента от общего объема ассигнований Фонда, что меньше, чем 5,9 процента от общего объема ассигнований в 2014 году (см. диаграмму III).

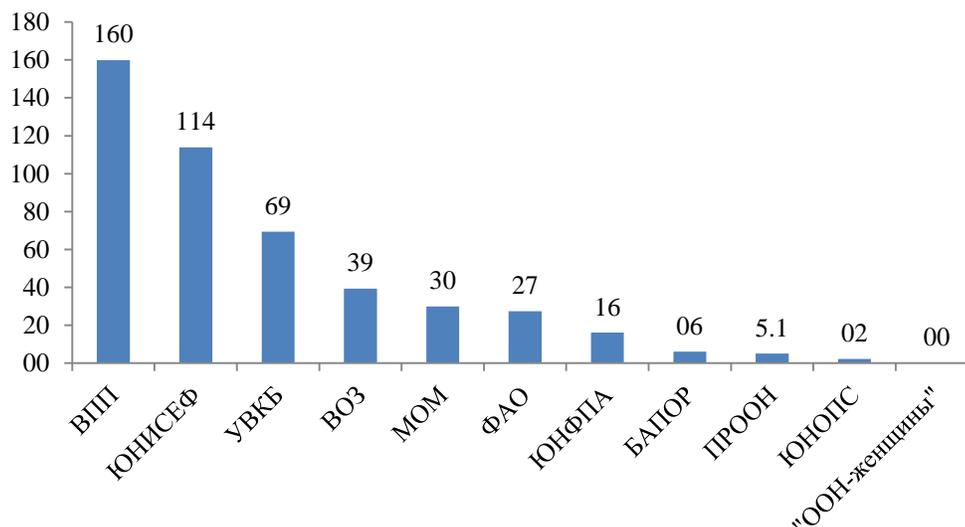
² Не включает сумму в 3,5 млн. долл. США, которая была выделена Египту для оказания помощи беженцам из Сирийской Арабской Республики и которая учитывается в качестве ассигнований для Африканского региона.

Диаграмма III
Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2015 году, с разбивкой по регионам
(В млн. долл. США и процентах)



13. Как и в предыдущие годы, больше всего средств, выделенных на безвозмездной основе, получили Всемирная продовольственная программа (ВПП) (159,9 млн. долл. США для 83 проектов в 40 странах), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (113,9 млн. долл. США на 131 проект в 41 стране) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (69,4 млн. долл. США на 62 проекта в 31 стране) (подробную информацию дает диаграмма IV).

Диаграмма IV
Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2015 году, с разбивкой по учреждениям
(В млн. долл. США)



Сокращения: ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

14. В соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи размер кредитного элемента Фонда составляет 30 млн. долл. США и служит для предоставления займов соответствующим организациям на этапе мобилизации ими ресурсов. В марте 2015 года ВПП полностью погасила заем в 27 млн. долл. США, предоставленный для поддержки мер реагирования на кризис в Сирийской Арабской Республике. В октябре 2015 года было одобрено выделение Управлению по координации гуманитарных вопросов займа в 7,3 млн. долл. США с целью восполнить нехватку финансирования ряда проектов на местах. К концу 2015 года этот заем был полностью погашен.

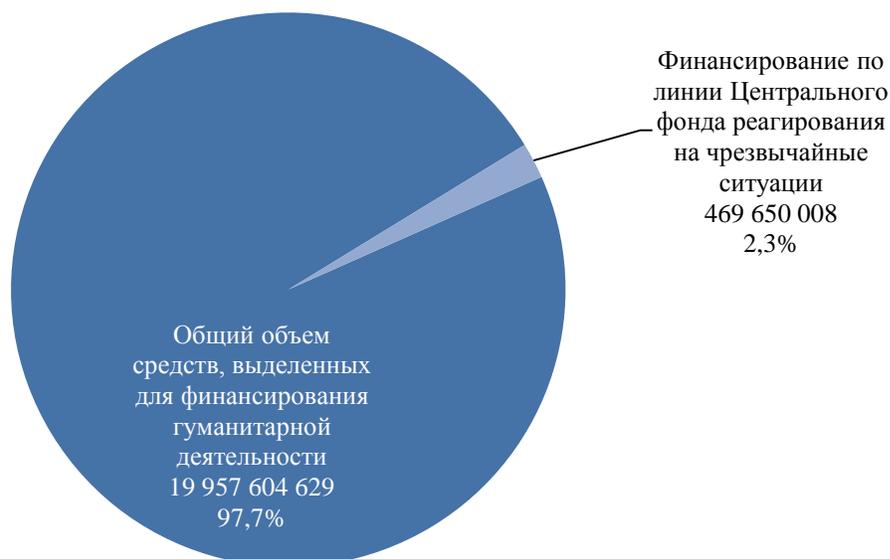
III. Использование средств Фонда

15. Объем глобальных гуманитарных потребностей продолжал оставаться на рекордно высоком уровне в 2015 году. Гуманитарными кризисами были затронуты около 125 миллионов человек, и общий объем выделенных в 2015 году средств отражал высокий уровень потребностей во многих странах. Общий объем средств, выделенных для финансирования гуманитарной деятельности в 2015 году, составил 19,9 млрд. долл. США. Средства Фонда составили 2,3 процента от объема этих средств (см. диаграмму V).

Диаграмма V

Средства, выделенные по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2015 году, в процентах от общего объема средств

(В долл. США и процентах)



Источник: Служба финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов.

16. Фонд продолжал следить за тем, чтобы средства использовались в первую очередь для удовлетворения самых насущных жизненно важных потребностей затронутых кризисом людей. Обеспечивать максимальную отдачу от использования ограниченных средств Фонда для удовлетворения неотложных потребностей бенефициаров в условиях все более сложной оперативной обстановки помогают стратегические решения. В этой связи требуется, чтобы гуманитарные страновые группы и координаторы-резиденты/координаторы по гуманитарным вопросам осуществляли планирование и определяли приоритетность видов деятельности, выявляя страны, где средства Фонда нужнее всего.

17. В связи с каждой заявкой на получение средств Фонда гуманитарная страновая группа под руководством координатора-резидента и/или координатора по гуманитарным вопросам разрабатывает проект, в котором приоритетное внимание уделяется стратегическому, целенаправленному и согласованному осуществлению жизненно необходимой деятельности, направленной на достижение конкретных общих гуманитарных целей.

18. Механизм финансирования по линии Фонда используется Координатором чрезвычайной помощи, чтобы акцентировать внимание на новых или возникающих кризисах либо привлечь внимание к последствиям какого-либо кризиса или ситуации для региона в условиях, когда существует острая потребность в средствах на цели гуманитарной деятельности. В этом смысле финансирование по линии Фонда может способствовать активизации глобальных усилий. Ниже приводится информация о примерах стратегического использования средств Фонда в 2015 году.

А. Фонд и общесистемные чрезвычайные ситуации третьего уровня, а также затяжные кризисы

19. В 2015 году Фонд выделил на безвозмездной основе средства для гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня в Ираке, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. В 2015 году увеличились связанные с реагированием на эти кризисы потребности, в результате чего возникла необходимость в финансировании по линии механизма оперативного реагирования (Ирак, Южный Судан и Йемен) и механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием (Сирийская Арабская Республика). Фонд стремится предоставлять поддержку в той или иной чрезвычайной ситуации только один раз. Однако дополнительные ассигнования могут выделяться в случае серьезной эскалации затяжного кризиса, обострения конфликта или получения доступа к новым людям, нуждающимся в безотлагательной помощи, как, например, в Южном Судане и Йемене. В связи с этими кризисами третьего уровня Координатор чрезвычайной помощи постановил выделить на гуманитарную помощь 152 млн. долл. США, т.е. примерно треть ассигнований за 2015 год.

Южный Судан

20. В 2015 году Фонд выделил 13,4 млн. долл. США на гуманитарную помощь в Южном Судане. Средства были предоставлены на безвозмездной основе ряду учреждений в целях незамедлительного оказания жизненно необходимой помощи новым лицам, перемещенным в результате боевых действий в регионе Большой Верхний Нил. В результате конфликта сотни тысяч людей остались без средств к существованию и был сорван нормальный посевной сезон. Фонд выделил средства по линии быстрого реагирования в целях поддержки новых перемещенных лиц в июне и приобретения комплектов жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях в июле, а также для реагирования на вспышку холеры в августе. Значительная часть ассигнований Фонда для деятельности в Южном Судане была выделена для поддержки механизмов быстрого реагирования, по линии которых обеспечивалось предоставление жизненно необходимой помощи в труднодоступных районах. Учреждения направили более 5 млн. долл. США на подготовку и предоставление перемещенным ли-

цам (иногда путем сбрасывания с летательных аппаратов) 30 000 комплектов жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях. В состав этих комплектов входят противомоскитные сетки, семена овощей, рыболовные снасти, емкости с водой, таблетки для очистки воды, соли для пероральной регидратации, питательное печенье для детей и кухонная утварь. Еще 7,1 млн. долл. США было выделено для оказания чрезвычайной помощи новым беженцам из Южного Судана, находящимся в суданском штате Белый Нил, посредством предоставления услуг в области водоснабжения, канализации, личной гигиены, питания и защиты.

Йемен

21. В 2015 году Фонд выделил 44,3 млн. долл. США для оказания гуманитарной помощи в Йемене. Речь шла о наибольшем объеме средств, выделенном в 2015 году на деятельность в какой-либо одной стране. Фонд предоставил средства по линии механизма быстрого реагирования в июне, июле, сентябре, октябре и ноябре 2015 года после того, как в марте произошла эскалация конфликта, а также вследствие серьезного ухудшения ситуации в течение года. К концу 2015 года в гуманитарной помощи нуждались более 21,2 млн. йеменцев, т.е. четверо из каждых пяти человек. Средства были выделены на цели улучшения ситуации в области здравоохранения, питания, защиты, водоснабжения, улучшения состояния канализационных систем и укрепления продовольственной безопасности, а также на цели предоставления жилья и непродовольственных товаров в рамках комплексного реагирования на широкомасштабные потребности. Фонд выделил также 5,3 млн. долл. США для помощи йеменским беженцам в Сомали.

Ирак

22. В 2015 году Фонд выделил в общей сложности 12,5 млн. долл. США для оказания гуманитарной помощи в Ираке. Ассигнования по линии Фонда предназначались для поддержки сирийских беженцев в Ираке (см. также ниже). Кроме того, в рамках оперативного реагирования на вспышку холеры Фонд в октябре и ноябре выделил средства ЮНИСЕФ и ВОЗ на сумму 4,5 млн. долл. США. Данные учреждения оказывали услуги в области водоснабжения, канализации и гигиены, а также проводили вакцинацию от холеры в 62 лагерях на территории 13 мухафаз.

Сирийская Арабская Республика

23. В 2015 году Координатор чрезвычайной помощи выделил 77,4 млн. долл. США для удовлетворения потребностей в связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике. В Сирийской Арабской Республике средства на сумму 29,9 млн. долл. США получили восемь организаций, занимающихся оказанием помощи миллионам сирийцев, затронутых продолжающимся конфликтом и новыми массовыми перемещениями людей в 2015 году. Больше всего средств, предоставленных на безвозмездной основе, получила ВПП на оказание продовольственной помощи; вторая по величине субсидия была выделена УВКБ на цели поставки важнейших предметов, таких как матрасы, одеяла, полиэтиленовая пленка, емкости для воды, кухонная утварь и гигиенические наборы, для сирийских вынужденных переселенцев. По линии Фонда была предоставлена чрезвычайная сельскохозяйственная помощь владельцам мелкого домашнего

скота. Средства использовались также для предоставления поддержки, связанной со здравоохранением, водоснабжением, канализацией, а также для оказания денежной помощи палестинцам, проживающим в этой стране.

24. Первый транш средств, выделенных в начале 2015 года для Ирака по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием, был направлен в основном на удовлетворение неотложных потребностей сирийских беженцев в Ираке. Учреждения-получатели использовали средства Фонда для оказания продовольственной помощи, удовлетворения приоритетных потребностей, касающихся водоснабжения, канализации и гигиены, а также предупреждения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него. В общей сложности для помощи сирийцам в Ираке было выделено 8 млн. долл. США. Кроме того, Фонд выделил средства для Ливана (18 млн. долл. США), Иордании (9 млн. долл. США), Турции (9 млн. долл. США) и Египта (3,5 млн. долл. США) на цели оказания гуманитарной помощи в связи с сирийским кризисом, в частности для оказания помощи некоторым из 4,8 миллиона сирийцев, зарегистрированных в этих странах в качестве беженцев.

В. Кризисы, которым не уделяется достаточное внимание, и роль Фонда

25. Проблемам большого числа людей в различных регионах уже давно не уделяется достаточного внимания; однако отсутствие внимания не означает, что их потребности становятся от этого менее реальными. Фонд оказал помощь определенному числу таких людей по линии своего механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием, а также привлек внимание к таким кризисам. В 2015 году в рамках первого раунда предоставления средств по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием средства Фонда были направлены на спасение жизней людей в 12 странах. Общая сумма, выделенная на цели оказания помощи в рамках сирийского кризиса, составила 77,4 млн. долл. США; средства получили гуманитарные учреждения, работающие в Египте, Ираке, Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Еще 13 млн. долл. США было направлено на оказание гуманитарной помощи в районе Великих озер в Африке (Бурунди, Демократическая Республика Конго и Руанда). В рамках второго раунда средства, предоставленные в сентябре 2015 года по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием, были направлены на помощь людям, затронутым в результате массовых перемещений населения, в связи с затяжными кризисами в Афганистане, Дарфуре (Судан), в регионе Африканского Рога и Мьянме. На оказание жизненно необходимой помощи гуманитарным учреждениям в Афганистане было выделено 8 млн. долл. США; еще 8,4 млн. долл. США было выделено на оказание гуманитарной помощи, включая предоставление временного жилья и улучшение доступа к медицинскому обслуживанию, населению Бангладеш и Мьянмы. На финансирование чрезвычайной помощи в Чаде и Судане для удовлетворения потребностей, связанных с давним кризисом в Дарфуре (регион Судана), было направлено около 21 млн. долл. США, а учреждениям, занимающимся оказанием помощи уязвимым слоям населения в

Эритрее, Эфиопии и Сомали, которые постоянно страдают от конфликтов и климатических потрясений, было выделено 33 млн. долл. США.

С. Стихийные бедствия

26. Гибкие механизмы Фонда позволяли в 2015 году на ранней стадии оказывать чрезвычайно важную гуманитарную помощь в рамках ликвидации последствий стихийных бедствий. К их числу относятся связанные с изменением климата чрезвычайные ситуации: от наводнений (в Малави и Мозамбике в первом квартале 2015 года) до циклонов (в Вануату в марте), землетрясений (в Непале в апреле и мае) и последствий явления Эль-Ниньо. Иногда Фонд самым первым предоставлял финансирование, а в некоторых случаях благодаря поддержке Фонда пострадавшие получали помощь на следующий день после катастрофы. В общей сложности Фонд выделил 143,1 млн. долл. США для финансирования потребностей, связанных с климатическими и геофизическими явлениями; это существенно превышает объем средств, выделенных на оказание помощи после похожих стихийных бедствий в 2014 году³.

27. Эффективный и оперативный процесс финансирования позволял Фонду удовлетворять гуманитарные потребности, связанные с последствиями явления Эль-Ниньо, которые возникли в 2015 году и продолжали наблюдаться в 2016 году. В разных странах люди пострадали от наводнений, засухи и отсутствия продовольственной безопасности, что вызывало потребность в оказании гуманитарной помощи и приводило к перемещению населения. На основе прогнозов и консультаций с партнерами по гуманитарной деятельности в странах, затронутых явлением Эль-Ниньо, Фонд выделил средства для быстрого принятия мер по смягчению последствий явления Эль-Ниньо. Фонд предоставил 58,8 млн. долл. США на оказание чрезвычайной помощи для ликвидации последствий, связанных с явлением Эль-Ниньо, в Сальвадоре, Эфиопии, Гаити, Гондурасе, Малави, Сомали и Зимбабве. Значительная часть средств была выделена для финансирования проектов, касающихся предоставления необходимого продовольствия, обеспечения сбалансированного питания (в том числе профилактики и лечения острых форм недоедания) и повышения продовольственной безопасности, посредством поддержки сельского хозяйства и развития других источников средств к существованию.

28. В феврале 2015 года Координатор чрезвычайной помощи утвердил ассигнования в размере 6,9 млн. долл. США и 3,2 млн. долл. США для удовлетворения потребностей людей, пострадавших от наводнения в Малави и Мозамбике. В Малави предоставленная помощь была связана в первую очередь с координацией управления лагерями, обеспечением жильем, оказанием продовольственной помощи и реализацией проектов, касающихся водоснабжения и канализации. В Мозамбике учреждения использовали выделенные по линии Фонда средства для оказания продовольственной помощи, предоставления жилья и обеспечения защиты 160 000 человек. Благодаря поддержке по линии Фонда ФАО смогла предоставить 5590 мелким фермерским хозяйствам кукурузу, се-

³ В 2014 году на ликвидацию последствий климатических явлений было выделено 9 процентов всех ассигнований. В 2015 году эта доля увеличилась до 26,4 процента (30,4 процента, если учитывать средства, выделенные на ликвидацию последствий геофизических явлений (землетрясений)).

мена овощей и инвентарь, чтобы они могли воспользоваться тем, что почва после наводнений стала влажной, начать производство продуктов питания и сократить период своей зависимости от продовольственной помощи. Кроме того, в марте Фонд выделил ВОЗ и ЮНИСЕФ примерно 750 000 долл. США на пресечение вспышки холеры в Мозамбике, распространению которой способствовало наводнение. Благодаря этим средствам помощь получили более 171 000 человек, включая 3593 человека, которые прошли курс лечения от холеры.

29. В марте 2015 года сразу же после тропического циклона Пам в Вануату Фонд выделил 5 млн. долл. США для немедленного оказания чрезвычайной помощи. От урагана пострадали около 160 000 человек, т.е. более половины населения страны, которая расположена на архипелаге, состоящем из более чем 80 островов. Благодаря предоставленным Фондом на безвозмездной основе средствам в размере порядка 650 000 долл. США ВПП смогла создать общую сеть материально-технического обеспечения и связи, что позволило учреждениям более рационально подходить к решению основных проблем материально-технического обеспечения. Таким образом, учреждения смогли оказывать важнейшие услуги в области водоснабжения и канализации (включая предоставление чистой воды для питья, приготовления пищи и купальных процедур); оказывать чрезвычайную медицинскую помощь, услуги в области питания, образования и защиты; предоставлять непродовольственные товары, включая жилье; оказывать продовольственную помощь и поддержку сельскому хозяйству для восстановления продовольственной безопасности. Помощь получили тысячи домохозяйств на обширной территории страны.

30. Когда в апреле 2015 года в Непале произошло землетрясение, от которого в горных районах страны пострадали порядка 5 миллионов человек, по линии механизма оперативного реагирования Фонда в течение 48 часов было выделено 14,9 млн. долл. США. Первоначальные ассигнования помогли удовлетворить насущные потребности, включая предоставление жилья и непродовольственных товаров (МОМ), медицинское обслуживание (ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВОЗ), водоснабжение и канализацию (ЮНИСЕФ), защиту женщин и детей (ЮНФПА и ЮНИСЕФ) и чрезвычайную продовольственную помощь (ВПП). Впоследствии Фонд выделил дополнительные средства в размере 4,2 млн. долл. США для Непала после того, как в результате произошедших в июне оползней пострадали общины и были ограничены возможности гуманитарных организаций по оказанию помощи оставшимся в живых. Эффективный процесс утверждения Фондом решений о перечислении средств помог незамедлительно привлечь другие ресурсы для финансирования масштабных усилий по оказанию помощи. Например, Фонд первым выделил средства для финансирования усилий МОМ по ликвидации последствий землетрясения в Непале. После того, как средства были выделены, МОМ удалось заручиться поддержкой 10 доноров. Фонд предоставил в общей сложности 19,1 млн. долл. США для оказания чрезвычайной помощи в Непале.

D. Региональный подход к финансированию по линии Фонда

31. В 2015 году Координатор чрезвычайной помощи выделил более 58 млн. долл. США⁴ для оказания жизненно необходимой помощи 2,4 миллиона человек, пострадавшим от насилия, связанного с действиями группировки «Боко Харам», в Западной и Центральной Африке. В марте 2015 года было выделено порядка 27,2 млн. долл. США, а в конце 2015 года и начале 2016 года было дополнительно выделено 31 млн. долл. США. Из этих средств сумма в размере 14,1 млн. долл. США предназначалась для оказания помощи 248 000 новым перемещенным лицам, членам принимающих общин, находящимся в уязвимом положении, а также женщинам и детям, которым угрожает опасность стать жертвой насилия и принудительной вербовки со стороны «Боко Харам» в Камеруне. Было выделено в общей сложности 10,5 млн. долл. США для оказания помощи более чем 187 000 находящимся в уязвимом положении лицам: внутренне перемещенным лицам, вернувшимся лицам, беженцам, гражданам третьих стран и членам принимающей общины в Чаде, — т.е. лицам, нуждавшимся в срочной защите, медицинской помощи, обеспечении питанием, предоставлении продовольственной помощи, а также непродовольственных товаров, жилья и услуг в области образования. Кроме того, дополнительные средства в размере 13,5 млн. долл. США были использованы для оказания помощи 350 000 перемещенных лиц, которые бежали из пограничных районов, а также находящимся в уязвимом положении членам принимающих общин в Нигере, а сумма в размере 20 млн. долл. США была использована для оказания в Нигерии помощи более чем 1,6 миллиона вынужденных переселенцев и членов принимающих общин, находящихся в уязвимом положении.

32. В качестве еще одного примера применения Фондом регионального подхода можно привести принятые по его линии меры по реагированию в регионе Африканского Рога. Такой подход помогает гуманитарным учреждениям находить решения сложных и взаимосвязанных региональных проблем, связанных с жестоким конфликтом, массовым перемещением людей и обострением проблемы отсутствия продовольственной безопасности. В 2015 году существующие проблемы в регионе Африканского Рога усугубились в результате последствий явления Эль-Ниньо. Возможности Фонда, связанные с финансированием по линии обоих механизмов, помогли организациям своевременно удовлетворить чрезвычайные потребности в этом сложном регионе. В 2015 году объем помощи странам региона Африканского Рога достиг 58,3 млн. долл. США, включая 27 млн. долл. США для Эфиопии, 25,3 млн. долл. США для Сомали, 3 млн. долл. США для Джибути и 3 млн. долл. США для Эритреи.

IV. Управление Фондом и использование его средств

Консультативная группа

33. Консультативная группа по Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации была создана после принятия резолюции 60/124 Генеральной Ассамблеи, для того чтобы консультировать Генерального секретаря через Координатора чрезвычайной помощи относительно использования и результа-

⁴ Часть соответствующих средств была перечислена в начале 2016 года.

тов деятельности Фонда. В 2015 году Консультативная группа собиралась в Женеве (май) и в Нью-Йорке (октябрь). В мае Группа получила доклад о ходе работы Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности и начала рассматривать вопрос о Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. Группа также обсудила ассигнования из Фонда на случай чрезвычайных ситуаций третьего уровня. В октябре Группа провела дальнейшее обсуждение Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и проанализировала результаты двух обзорных исследований, посвященных будущему Фонда и вопросу о том, следует ли Фонду стремиться к увеличению своего объема средств.

Новая методология для реагирования на чрезвычайные ситуации в условиях недофинансирования

34. В 2015 году продолжалась работа по совершенствованию методологии оценки уязвимости, рисков и недостаточности финансирования, с тем чтобы обеспечить возможность выделения средств для оказания гуманитарной помощи на более стратегической основе по линии процедуры «недофинансированные чрезвычайные ситуации». Задача методологии заключалась в том, чтобы выявить самые недофинансированные чрезвычайные ситуации в целях применения процедуры «недофинансированные чрезвычайные ситуации». Количество источников данных, используемых для определения уязвимости, было увеличено, в частности в целях включения информации о защите. Секретариат Фонда объединил источники данных в индекс рисков и уязвимости, который охватывает весь спектр факторов, влияющих на гуманитарную ситуацию. Индекс для управления рисками, представляющий собой открытую глобальную гуманитарную платформу для анализа рисков, является основным компонентом указанного индекса рисков и уязвимости. В дополнение к использованию фактора низкого уровня финансирования, который остается основным критерием, индекс рисков и уязвимости позволяет выявлять такие чрезвычайные ситуации, в которых гуманитарные потребности носят наиболее неотложный характер. Новая методология была впервые использована в рамках цикла оказания чрезвычайной помощи в условиях недофинансирования в 2016 году.

Партнерства Фонда

35. В 2015 году секретариат Фонда усовершенствовал процедуру анализа партнерств применительно к субсидиям из Фонда. Фонд напрямую предоставляет средства только учреждениям Организации Объединенных Наций, однако его субсидии используются в тесном партнерстве с местными и международными неправительственными организациями (НПО), правительствами принимающих стран и обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, что обеспечивает во всех случаях предоставление важнейших денежных средств для тех, кто первыми принимает меры реагирования. В рамках обширных партнерских сетей учреждений Организации Объединенных Наций сотни партнеров-исполнителей получают почти четверть всех ассигнований Фонда в форме субгрантов. Как правило, более половины средств, предоставляемых по линии субгрантов, предназначается для сторон, принимающих первые меры реагирования на местах. Анализ информации, представленной в описательных отчетах координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам об использовании субсидий, предоставленных Фондом в 2014 году, свидетель-

стствует о продолжающейся тенденции к более активному участию международных неправительственных организаций и национальных и местных партнеров в оказании гуманитарной помощи, финансируемой за счет средств Фонда. В 2014 году партнерам-исполнителям учреждений Организации Объединенных Наций было предоставлено более 106 млн. долл. США по линии субгрантов, не включая помощь натурой в виде предметов гуманитарной помощи, закупаемых учреждениями Организации Объединенных Наций на средства Фонда. Из этой суммы 51 млн. долл. США приходилось на деятельность 133 международных НПО в 38 странах, а 55 млн. долл. США, согласно полученной информации, были распределены среди 421 местного партнера в 37 странах в виде субгрантов. Механизм финансирования местных структур, отвечающих за принятие мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, на основе партнерских сетей Организации Объединенных Наций обеспечивает доступ к значительным финансовым ресурсам и характеризуется беспрецедентным глобальным охватом, дополняя другие источники финансирования для местных организаций. Фонд будет и впредь работать с учреждениями — получателями помощи и другими партнерами членом Межучрежденческого постоянного комитета в целях обеспечения эффективности партнерских договоренностей в отношении субсидий Фонда, достигнутых между учреждениями Организации Объединенных Наций и их партнерами.

Мониторинг

36. В 2015 году Фонд на экспериментальной основе ввел в действие новое руководство по наблюдению за деятельностью Фонда на местном уровне, широкое внедрение которого будет осуществлено в 2016 году. В руководстве уточняются функции и обязанности по наблюдению за расходованием субсидий Фонда и описываются виды деятельности, которые необходимы для предоставления информации координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе во время и после этапа осуществления. Эти руководящие указания призваны дополнить, но не заменить собой существующие руководящие принципы Фонда, такие как руководство по требованиям к описательным докладам и финансовой отчетности. Кроме того, Фонд разъяснил обязанности учреждений по обмену информацией применительно к связанной с Фондом информации в рамках стандартного уведомления о выделении средств, направляемого координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным вопросам. Фонд также разработал стандартную форму, облегчающую учреждениям процесс представления промежуточной информации о ходе выполнения проектов координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным вопросам на этапе осуществления, в частности информации о потенциальных проблемах, которые могут отразиться на запланированных сроках завершения или потребовать принятия корректировочных мер. Эта форма будет в полной мере внедрена в 2016 году, наряду с руководством по мониторингу.

Транспарентность

37. Полная транспарентность всегда было одной из ключевых характеристик Фонда. Подробная информация о всех ассигнованиях и взносах публикуется в реальном масштабе времени на веб-сайте Фонда и через Службу финансового контроля. В 2015 году Фонд повысил степень транспарентности своей деятельности, начав публиковать данные в соответствии со стандартами Международной инициативы в отношении транспарентности помощи. Это означает, что Фонд соблюдает согласованные принципы Международной инициативы, а данные Фонда легко сопоставимы с данными сотен других организаций, которые следуют единым стандартам. Помимо публикации данных в соответствии со стандартами Международной инициативы, в 2015 году в Секретариате, включая Фонд, была внедрена система «Умоджа» (система общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций). Ожидается, что это поможет улучшить транспарентность и повысить эффективность и своевременность рабочих процессов, в том числе обеспечить более оперативное выделение субсидий.

Система оценки результатов работы и подотчетности и обзоры деятельности Фонда

38. В рамках системы оценки результатов работы и подотчетности Фонда за период с 2010 года были проведены независимые обзоры деятельности по оказанию чрезвычайной помощи с использованием субсидий Фонда в 30 странах. В 2015 году база для проведения обзоров была расширена, и в нее была включена деятельность по оказанию чрезвычайной помощи, осуществленная с использованием средств Фонда в ходе двух масштабных региональных кризисов с центром в Сирийской Арабской Республике (в том числе в Иордании, Ираке и Ливане) и Южном Судане (в том числе в Кении, Судане, Уганде и Эфиопии). Третий обзор был посвящен эффекту от оказанной Фондом помощи в Ираке, помимо программ, непосредственно связанных с сирийскими беженцами в этой стране.

39. Обзоры по кризисам в Ираке и Сирийской Арабской Республике будут опубликованы после завершения работы над ними.

40. В 2014 году Фонд выделил 116 млн. долл. США Южному Судану и соседним странам (Кении, Судану, Уганде и Эфиопии) в связи с кризисом в Южном Судане. Обзор усилий в Южном Судане показал, что Фонд является важным источником средств для финансирования первоначальных мер по спасению жизней и существенного укрепления роли координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам. Денежные поступления из Фонда в Южном Судане были незначительными в сравнении с объемом потребностей и финансированием из других источников. Однако своевременность выделения средств играла важную роль, и Фонд внес существенный вклад в улучшение условий жизни вынужденных переселенцев. С полным текстом доклада можно ознакомиться на веб-сайте Фонда.

Отчетность Фонда

41. В 2015 году Фонд продолжал совершенствовать свою отчетность, уделяя особое внимание упрощению и уменьшению трудоемкости отчетности партнеров, а также обеспечению того, чтобы информация в докладах в полной мере использовалась для улучшения работы Фонда и для документирования результатов и получаемой практической пользы. Последний по времени заверченный анализ по состоянию на начало 2016 года охватывает полный годовой цикл отчетности в отношении средств, выделенных в 2014 году. Он основан на докладах координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам об использовании средств Фонда. Этот анализ докладов за 2014 год основан на данных 76 докладов, охватывающих 589 проектов учреждений в 45 странах с финансированием на общую сумму в 461 млн. долл. США. Качество и своевременность представления этих докладов продолжают улучшаться. В рамках указанного анализа были рассмотрены такие вопросы, как число людей, получивших финансируемую Фондом помощь, степень, в которой учреждения-получатели предоставили субгранты своим партнерам-исполнителям, и приносимая Фондом дополнительная практическая польза согласно оценке координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам и страновых групп. Кроме того, представленная в докладах информация об извлеченных уроках была сгруппирована по темам и проанализирована и будет использоваться при разработке соответствующих последующих инициатив Фонда. С докладами, содержащими анализ различных данных, можно ознакомиться на веб-сайте Фонда.

42. Были улучшены и сделаны более строгими процедуры представления информации о количестве лиц, охваченных финансируемой Фондом помощью. Полный анализ финансирования в 2014 году показал следующую разбивку бенефициаров Фонда по секторам в 2014 году: здравоохранение (помощью было охвачено примерно 19,8 миллиона человек в рамках 142 проектов в 38 странах и еще 32,7 миллиона человек в рамках связанных с лихорадкой Эбола кампаний в области здравоохранения в Западной Африке); снабжение продуктами питания (помощью было охвачено примерно 7 миллионов человек в рамках 67 проектов в 35 странах); водоснабжение и канализация (помощью было охвачено примерно 6,6 миллиона человек в рамках 75 проектов в 32 странах); защита (помощью было охвачено примерно 4,1 миллиона человек, включая 400 000 детей, в рамках 83 проектов в 23 странах); питание (помощью было охвачено примерно 4,1 миллиона человек в 28 странах); сельское хозяйство и помощь в обеспечении средств к существованию (помощью было охвачено примерно 3 миллиона человек в рамках 35 проектов в 21 стране). Значительное число людей было охвачено мероприятиями по управлению лагерями (1 миллион), предоставлению жилья и непродовольственных товаров (800 000), деятельностью, связанной с разминированием (500 000), образовательными услугами (200 000) и многосекторальной помощью беженцам (1,1 миллиона).

43. НПО и другие партнеры играют чрезвычайно важную роль для успеха деятельности Фонда по охвату населения своевременной, жизненно важной помощью. Отчеты об использовании субсидий на 2014 год свидетельствуют о том, что учреждения-получатели выдали 1214 субгрантов партнерам-исполнителям на общую сумму в 106 млн. долл. США, что составляет 22,6 процента от общего объема финансирования в 2014 году в сумме 471 млн. долл. США, не включая помощь натурой в форме поставок чрезвычайной помощи, закуплен-

ной на средства Фонда. С точки зрения количества и объема субгрантов эти показатели являются самыми высокими из когда-либо зарегистрированных. В общей сложности 12 процентов всех средств (или около половины объема субгрантов) были переданы 421 местному партнеру-исполнителю: национальным НПО, правительствам принимающих стран и национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца в 37 странах. Остальная часть была использована для финансирования деятельности 133 международных НПО в 38 странах.

44. Касаясь вопроса о дополнительной стратегической пользе, которую приносит Фонд, надо отметить, что, судя по докладам координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, дело не только в том, что Фонд является ценным дополнительным источником финансирования гуманитарной деятельности; группы, отвечающие за координацию гуманитарной деятельности в каждой стране, пришли к выводу, что в результате выделения 90 процентов ассигнований Фонда на быстрое реагирование была обеспечена возможность более быстрого оказания помощи, а в отношении чуть более 10 процентов ассигнований было отмечено, что предоставление этих средств частично способствовало более быстрому оказанию помощи. Во всех, за исключением двух, докладах был сделан вывод, что Фонд помог партнерам удовлетворить неотложные потребности, а в двух докладах указывалось, что Фонд частично помог удовлетворить такие потребности. Кроме того, более чем в 90 процентах докладов был сделан вывод о том, что ассигнования из Фонда способствовали улучшению координации деятельности гуманитарных организаций. Почти в 60 процентах докладов было указано, что ассигнования из Фонда тем или иным образом способствовали привлечению средств из других источников. Приблизительно в 40 процентах докладов отмечалось, что ассигнования из Фонда, возможно, помогли привлечь дополнительные средства, а в двух докладах было отмечено, что Фонд не сыграл никакой роли в привлечении дополнительных финансовых средств.

Подотчетность перед пострадавшим населением и гендерная интеграция

45. Фонд не является оперативным подразделением, поэтому он не может непосредственно включать в гуманитарные программы меры по обеспечению подотчетности перед пострадавшим населением. Вместе с тем Фонд поощряет подотчетность перед пострадавшим населением путем обеспечения учета соответствующих принципов и привлечения к ним внимания в течение всего программного цикла Фонда. Подотчетность перед пострадавшим населением находит свое отражение в предложениях Фонда благодаря включению ряда вопросов в бланк заявки Фонда на различных уровнях (то есть на стратегическом, секторальном и проектном уровнях). В целях улучшения информации о подотчетности перед пострадавшим населением в рамках программного цикла Фонда такая информация была включена в качестве отдельного пункта отчетности по проекту для учреждений-получателей в типовой форме описательного доклада Фонда. Это обеспечивает секретариату Фонда возможность систематической обратной связи по вопросу о том, каким образом обязательство в отношении подотчетности перед пострадавшим населением учитываются в рамках проектов, финансируемых Фондом (такая информация включается для всеобщего ознакомления в доклады координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, размещаемые на веб-сайте Фонда).

46. В январе 2015 года секретариат Фонда внедрил новую, улучшенную типовую форму заявки после ее всестороннего апробирования в 2014 году в контексте многочисленных заявок на финансирование мер быстрого реагирования и в ходе второго цикла оказания чрезвычайной помощи в условиях недофинансирования в 2014 году. Новая форма требует представления более подробной информации по вопросам, касающимся гендерной проблематики и гендерного насилия. Форма предусматривает представление данных в разбивке по признаку пола и возраста и всесторонний учет гендерных аспектов на всех этапах. Например, гендерный анализ требуется в разделе, посвященном гуманитарной ситуации и мерам реагирования. Заявителей просят описать, каким образом гендерная проблематика была учтена в ходе определения приоритетов, и гендерные вопросы должны, когда это возможно, отражаться в матрице концептуальных рамок отдельных проектов Фонда. Новая типовая форма включает гендерный маркер. Во исполнение обязательств по обеспечению безопасности девочек и женщин в чрезвычайных ситуациях, принятых на мероприятии в Лондоне в 2013 году⁵, типовая форма теперь включает в себя специальный вопрос в формате самооценки относительно того, была ли учтена проблема гендерного насилия при разработке проекта.

Пресечение мошенничества

47. Управление по координации гуманитарных вопросов и секретариат Фонда крайне серьезно относятся к проблеме потенциального ненадлежащего использования субсидий Фонда. В 2015 году Консультативная группа Фонда одобрила руководящие принципы обмена с донорами информацией о мошенничестве. После этого секретариат Фонда разработал стандартные оперативные процедуры рассмотрения им случаев потенциального мошенничества. Они включают руководящие указания относительно периодичности представления и типа сведений, касающихся возможных случаев мошенничества, о которых следует сообщать учреждениям-получателям, и указания относительно того, когда и каким образом донорам должна представляться достоверная информация о возможных случаях мошеннического использования средств. Эти новые процедуры и руководящие указания были введены в действие в 2015 году. В начале 2016 года до сведения секретариата Фонда был доведен один случай возможного незаконного использования средств партнерами по проекту, на который была выделена субсидия Фонда. Был проведен обмен информацией, и были приняты меры в соответствии с руководящими указаниями и стандартными оперативными процедурами. На основе фактов, собранных в ходе расследования, проведенного отделением по расследованиям соответствующего учреждения, было установлено, что подозрения являются необоснованными, и дело было закрыто.

⁵ Инициатива “Keep Her Safe”. См. www.gov.uk/government/news/greening-girls-and-women-must-be-kept-safe-in-emergencies.

Сокращение расходов на вспомогательное обслуживание по программам

48. В 2015 году секретариат Фонда продолжил прилагать усилия для того, чтобы сделать деятельность Фонда как можно более эффективной, и приступил к изучению возможности сокращения своих затрат на вспомогательное обслуживание по программам с 3 процентов до 2 процентов. Это сокращение, как ожидается, не будет иметь негативных последствий для управления Фондом, и, согласно оценкам, оно позволит ежегодно направлять дополнительно около 4 млн. долл. США в бюджет Фонда на гуманитарные программы. Указанная оценка основана на объеме финансирования в 450 млн. долл. США в год.

Десятая годовщина Фонда

49. Конференция высокого уровня, состоявшаяся в декабре 2015 года (см. ниже), положила начало кампании Фонда по случаю его десятой годовщины. Государства-члены, наблюдатели, должностные лица Организации Объединенных Наций и представители гуманитарных организаций приняли участие в этом мероприятии, на котором была признана ключевая роль Фонда и важность обеспечиваемой им оперативности финансирования гуманитарной деятельности. Десятая годовщина Фонда совпала с важной вехой в истории финансирования гуманитарной деятельности, магистральное направление которой было определено на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, прошедшем в Стамбуле, Турция, в мае 2016 года.

Учебные мероприятия

50. В 2015 году секретариат Фонда продолжал внедрение обновленной программы Фонда по работе с координаторами Фонда и директивными органами, которая была впервые предложена в 2014 году. Предусмотренные в рамках этой программы интерактивные семинары предназначены для ключевых участников связанных с Фондом процессов, в том числе координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, страновых групп Организации Объединенных Наций, руководителей гуманитарных блоков и секторов и соответствующих сотрудников Управления по координации гуманитарных вопросов. Эти семинары знакомят сотрудников местных и центральных подразделений с методами решения задач по стратегическому распределению ассигнований и определению степени приоритетности самых неотложных гуманитарных потребностей. В 2015 году секретариат Фонда провел пять семинаров на местах и два вебинара для сотрудников периферийных подразделений. В штаб-квартире было проведено три занятия для самых главных партнеров, поддерживающих деятельность Фонда. Эта стратегическая работа способствовала представлению гуманитарными страновыми группами более конкретных предложений с более четко определенными приоритетами. На 2016 год запланировано расширение масштабов этой работы.

V. Объем финансирования

51. Общая сумма объявленных взносов на 2015 год составила 409,5 млн. долл. США, из которых на 31 декабря 2015 года было получено 400,3 млн. долл. США (в том числе 12,4 млн. долл. США, полученные в 2014 году, и 387,9 млн. долл. США, полученные в 2015 году) от 54 государств-

членов и наблюдателей, одного регионального органа (правительства Фламандского региона Бельгии), одной международной организации (Международная морская организация), одной частной компании («Колопласт корпорэйшн») и доноров — физических лиц. Кроме того, в период с 1 января по 31 декабря 2015 года было получено 9,8 млн. долл. США по линии объявленных взносов 2014 года, и ряд доноров авансом перевел 76,5 млн. долл. США за 2016 год. Дефицит в размере 49,7 млн. долл. США по сравнению с целевым показателем финансирования в размере 450 млн. долл. США был обусловлен главным образом изменениями обменных курсов из-за высокого курса доллара США по отношению к валютам доноров в сочетании с неспособностью сторон, обеспечивающих основную поддержку Фонда, внести дополнительные взносы в конце года. Фонд использовал свои резервы, чтобы ассигновать больше средств, чем было получено, учитывая большие потребности, обрисованные в поступивших заявках. Вследствие этого в конце 2015 года у Фонда оставалось гораздо меньше резервов, чем в предыдущие годы.

52. Десять крупнейших доноров обязались предоставить 89 процентов от общего объема всех объявленных взносов в 2015 году, что в пропорциональном отношении почти не отличается от доли средств, внесенных 10 крупнейшими донорами в 2014 году. Десятью крупнейшими донорами в 2015 году были (в порядке величины взноса) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Нидерланды, Швеция, Норвегия, Германия, Канада, Дания, Ирландия, Бельгия и Швейцария. Андорра, Германия, Ирландия, Кувейт, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея и Швейцария увеличили свои взносы в 2015 году по сравнению с предыдущим годом. Кипр, Колумбия, Литва, Малайзия, Сербия и Филиппины вновь вошли в базу доноров. Однако не удалось существенно увеличить поступление взносов от сторон, не входящих в десятку крупнейших доноров.

53. За период с момента его создания в 2006 году по декабрь 2015 года Фонд получил 4,2 млрд. долл. США в виде взносов от 125 государств-членов и наблюдателей, трех региональных органов власти, а также фондов, корпораций и физических лиц. Фонд поддерживал гуманитарную деятельность в 93 странах.

54. В декабре 2015 года в Нью-Йорке состоялась ежегодная конференция высокого уровня по объявлению взносов на 2016 год. Более 38 государств-членов, наблюдателей и региональных правительств объявили взносы в Фонд на сумму, эквивалентную приблизительно 252 млн. долл. США. Эта сумма была значительно меньше, чем в предыдущем году, поскольку некоторые ключевые доноры задержали объявление своих взносов.

VI. Деятельность Фонда в будущем: выводы и рекомендации

55. В 2015 году Фонд, благодаря щедрым взносам доноров, выполнил задачи, поставленные перед ним Генеральной Ассамблеей.

56. Число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, и объем средств, необходимых для удовлетворения их потребностей, достигли рекордно высокого уровня, и отмечается значительный дефицит финансирования гуманитарной деятельности, необходимого для удовлетворения текущих потребностей. В то же время объем ресурсов, выделяемых по линии Фонда, остался без изменений.

57. В этом контексте Генеральный секретарь призвал увеличить объем Фонда до 1 млрд. долл. США к 2018 году, с тем чтобы помочь устранить нехватку финансовых средств. Это предложение получило широкую поддержку государств-членов в ходе совещания за круглым столом по вопросам финансирования, проведенного на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в мае 2016 года. Расширение Фонда необходимо, чтобы его объем соответствовал возрастающим потребностям и чтобы он оставался эффективным механизмом, способным реагировать на нынешние масштабы, комплексный характер и разнообразие кризисов. Расширенный Фонд будет оказывать более существенное воздействие, сохраняя при этом направленность своей деятельности, сферу охвата и скорость реагирования.

58. В ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам государства-члены согласились с концепцией «большого договора», согласно которой доноры и партнеры по оказанию помощи должны работать сообща для того, чтобы дать нуждающимся людям больше ресурсов и повысить эффективность этой работы. Фонд уже работает в соответствии с этими принципами и показал себя как эффективный и транспарентный механизм оказания гуманитарной помощи.

59. Расширение донорской базы и поощрение более значительных взносов от существующих доноров в сочетании с использованием инновационных источников финансирования позволит Фонду более эффективно выполнять основную задачу всех гуманитарных организаций: удовлетворять неотложные потребности и спасать жизни миллионов людей, испытывающих лишения во всем мире.

Приложение I

A. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — компонент безвозмездного финансирования: ведомость финансовых результатов за период с 1 января по 31 декабря 2015 года^a

(В долл. США)

Поступления	
Добровольные взносы ^b	528 995 470
Прочие переводы	92 164
Инвестиционный доход ^c	990 304
Прочие поступления по возмездным операциям	143 576
Общая сумма поступлений	530 221 514
Расходы	
Субсидии и прочие переводы	453 711 412
Прочие оперативные расходы ^d	34 652 146
Общая сумма расходов	488 363 558
Профицит/(дефицит) за год	41 857 956

B. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — компонент безвозмездного финансирования: ведомость изменений чистых активов за период с 1 января по 31 декабря 2015 года^a

(В долл. США)

Сумма чистых активов на 31 декабря 2014 года	263 930 460
Изменения в сумме чистых активов	
Профицит за год	41 857 956
Общая сумма изменений в чистых активах	41 857 956
Сумма чистых активов на 31 декабря 2015 года	305 788 416

^a Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

^b Добровольные взносы, учтенные в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Информацию о взносах, объявленных на 2015 год, см. в приложении II.

^c Включает чистый инвестиционный доход в размере 110 624 долл. США, поученный по линии кредитного компонента Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи.

^d Включает расходы на вспомогательное обслуживание по программам (Организации Объединенных Наций) в размере 13 146 476 долл. США и чистые курсовые убытки в размере 20 168 460 долл. США.

Приложение II

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — компонент безвозмездного финансирования: объявленные взносы за период с 1 января по 31 декабря 2015 года

(В долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Объявленные взносы^a</i>
Государства-члены и наблюдатели	
Андорра	44 139
Армения	5 000
Австралия	9 201 954
Бельгия	10 893 246
Канада	28 627 069
Чили	30 000
Китай	500 000
Колумбия	235 000
Кот-д'Ивуар	10 000
Кипр	14 223
Дания	14 212 621
Джибути	1 000
Эстония	113 379
Финляндия	7 583 965
Германия	43 777 556
Гайана	2 179
Исландия	100 000
Индия	500 000
Индонезия	200 000
Ирландия	12 195 122
Италия	1 133 787
Япония	1 402 809
Кувейт	1 000 000
Лихтенштейн	271 769
Литва	22 676
Люксембург	4 535 147
Малайзия	50 000
Мексика	250 000
Монако	56 689
Мьянма	10 000
Нидерланды	59 588 299
Новая Зеландия	2 601 908
Норвегия	50 248 099
Пакистан	10 000

<i>Донор</i>	<i>Объявленные взносы^a</i>
Перу	4 167
Филиппины	10 000
Польша	204 823
Португалия	56 689
Республика Корея	4 500 000
Российская Федерация	1 500 000
Сан-Марино	2 188
Саудовская Аравия	150 000
Сербия	5 000
Сингапур	50 000
Южная Африка	172 563
Испания	2 197 802
Швеция	53 212 209
Швейцария	10 302 667
Таиланд	20 000
Тринидад и Тобаго	20 000
Турция	450 000
Объединенные Арабские Эмираты	1 000 000
Соединенное Королевство	82 661 982
Соединенные Штаты	3 000 000
Вьетнам	10 000
Суверенный Военный Мальтийский орден	5 000
Итого, государства-члены и наблюдатели	408 962 726
Региональные и местные органы власти	
Правительство Фландрии (Бельгия)	340 136
Итого, региональные и местные органы	340 136
Прочие доноры	
Частные пожертвования, помимо Фонда Организации Объединенных Наций (до 50 000 долл. США)	38 178
Частные пожертвования через Фонд Организации Объединенных Наций (до 50 000 долл. США)	99 756
Фонд «Сигна» через Фонд Организации Объединенных Наций	50 000 ^b
Итого, прочие доноры	187 934
Всего	409 490 796

^a Суммы указываются в соответствии с объемом взносов, объявленных донорами в соответствующий год, и отличаются от сумм, указанных в качестве поступлений в соответствии с международными стандартами учета в государственном секторе.

Фактически полученные взносы могут отличаться от первоначально зарегистрированных объявленных сумм ввиду колебаний обменного курса.

^b Взносы в размере 50 000 долл. США были собраны через Фонд Организации Объединенных Наций в 2014 году, но получены Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в 2015 году.

Приложение III

Общий объем средств, выделенных из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на безвозмездной основе за период с 1 января по 31 декабря 2015 года

(В долл. США)

<i>Страна</i>	<i>По линии механизма быстрого реагирования</i>	<i>Чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования</i>	<i>Всего</i>
Йемен	44 250 104		44 250 104
Сирийская Арабская Республика		29 926 021	29 926 021
Эфиопия	17 003 929	10 015 968	27 019 897
Сомали	5 300 084	19 989 234	25 289 318
Судан	9 079 147	15 116 739	24 195 886
Непал	19 113 716		19 113 716
Ливан		18 004 139	18 004 139
Малави	16 925 025		16 925 025
Чад	10 515 475	5 998 567	16 514 042
Мьянма	10 405 409	5 367 651	15 773 060
Демократическая Республика Конго	6 792 923	8 047 670	14 840 593
Камерун	14 071 268		14 071 268
Афганистан	5 802 858	7 983 646	13 786 504
Нигер	13 741 648		13 741 648
Южный Судан	13 446 494		13 446 494
Ирак	4 490 040	7 988 899	12 478 939
Центральноафриканская Республика	11 556 590		11 556 590
Пакистан	11 000 547		11 000 547
Руанда	7 984 746	2 498 220	10 482 966
Нигерия	9 889 075		9 889 075
Гаити	9 157 785		9 157 785
Объединенная Республика Танзания	9 156 319		9 156 319
Иордания		9 000 346	9 000 346
Турция		8 999 844	8 999 844
Корейская Народно-Демократическая Республика	6 276 701	2 000 285	8 276 986
Зимбабве	8 110 712		8 110 712
Алжир	5 051 640		5 051 640
Вануату	5 038 408		5 038 408
Украина	4 920 172		4 920 172
Мозамбик	3 996 365		3 996 365
Египет		3 500 065	3 500 065
Уганда	3 238 788		3 238 788

<i>Страна</i>	<i>По линии механизма быстрого реагирования</i>	<i>Чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования</i>	<i>Всего</i>
Джибути		3 000 059	3 000 059
Колумбия		2 994 382	2 994 382
Эритрея		2 993 896	2 993 896
Бангладеш		2 992 959	2 992 959
Сальвадор	2 710 000		2 710 000
Мавритания	2 532 163		2 532 163
Бурунди		2 495 246	2 495 246
Мадагаскар	2 294 798		2 294 798
Гондурас	2 187 908		2 187 908
Филиппины	1 512 074		1 512 074
Ливия	1 491 012		1 491 012
Перу	914 395		914 395
Чили	777 854		777 854
Всего	300 736 172	168 913 836	469 650 008

Примечание: указанная в настоящем приложении общая сумма средств была выделена по согласованию с заместителем Генерального секретаря и Координатором чрезвычайной помощи.

Приложение IV**Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — кредитный компонент: ведомость изменений чистых активов за период с 1 января по 31 декабря 2015 года^a***(В долл. США)*

Сумма чистых активов на 31 декабря 2014 года	30 000 000
Изменения в сумме чистых активов	
Профицит за год	—
Общая сумма изменений в чистых активах	—
Сумма чистых активов на 31 декабря 2015 года	30 000 000

^a Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Приложение V

Займы, выданные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, за период с 1 января по 31 декабря 2015 года

(В долл. США)

<i>Учреждение</i>	<i>Страна/регион</i>	<i>Год выдачи</i>	<i>Сумма</i>
Непогашенные займы на 1 января 2015 года			
Всемирная продовольственная программа	Сирийская Арабская Республика	2013	27 000 000
Всего			27 000 000
Займы, выданные за период с 1 января по 31 декабря 2015 года			
УКГВ	Региональные/страновые отделения УКГВ	2015	7 327 854
Всего			7 327 854
Займы, возвращенные за период с 1 января по 31 декабря 2015 года			
Всемирная продовольственная программа	Сирийская Арабская Республика	2013	27 000 000
УКГВ	Региональные/страновые отделения УКГВ	2015	7 327 854
Всего			34 327 854
Непогашенные займы на 31 декабря 2015 года			
Всего			—

Сокращения: УКГВ — Управление Секретариата по координации гуманитарных вопросов.