



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 August 2016
Russian
Original: English

Пункт 139 предварительной повестки дня**
Управление людскими ресурсами

Деятельность Бюро по вопросам этики

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 60/254 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. Доклад включает также информацию о деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, испрошенную Ассамблеей в ее резолюции 63/250 об управлении людскими ресурсами.

Настоящий доклад охватывает период с 1 августа 2015 года по 31 июля 2016 года. В нем также отражены некоторые события в сфере услуг, предоставляемых Бюро по вопросам этики, и тенденции в развитии спроса на эти услуги в течение последних десяти лет с момента создания Бюро в 2006 году.

* Переиздано по техническим причинам 23 сентября 2016 года.

** A/71/150.



I. Введение

1. Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций отметило свою десятую годовщину, распространив ширококвещательное сообщение во внутренней сети iSeek 23 июня 2016 года, в День государственной службы Организации Объединенных Наций. В этом сообщении отмечались результаты, достигнутые международной гражданской службой, и содержалось краткое послание Генерального секретаря, который отметил, что «в Организации Объединенных Наций этика и добросовестность имеют огромное значение для нашей работы»¹. Это мероприятие было проведено в контексте мер государств-членов по освещению той роли, которую играют их государственные службы, в соответствии с решением, принятым Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 57/277. В настоящем докладе не только содержится обзор и оценка деятельности Бюро по вопросам этики в период с 1 августа 2015 года по 31 июля 2016 года, но также освещаются мероприятия и достижения Управления за последние десять лет.

2. Бюро по вопросам этики было учреждено Генеральным секретарем в качестве независимого бюро с одобрения Генеральной Ассамблеи на Всемирном саммите 2005 года (см. пункт 161(d) резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи). В то время создание Бюро было частью «укрепления Организации Объединенных Наций» и «реформы Секретариата и системы управления» для оказания поддержки государствам-членам в достижении их целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

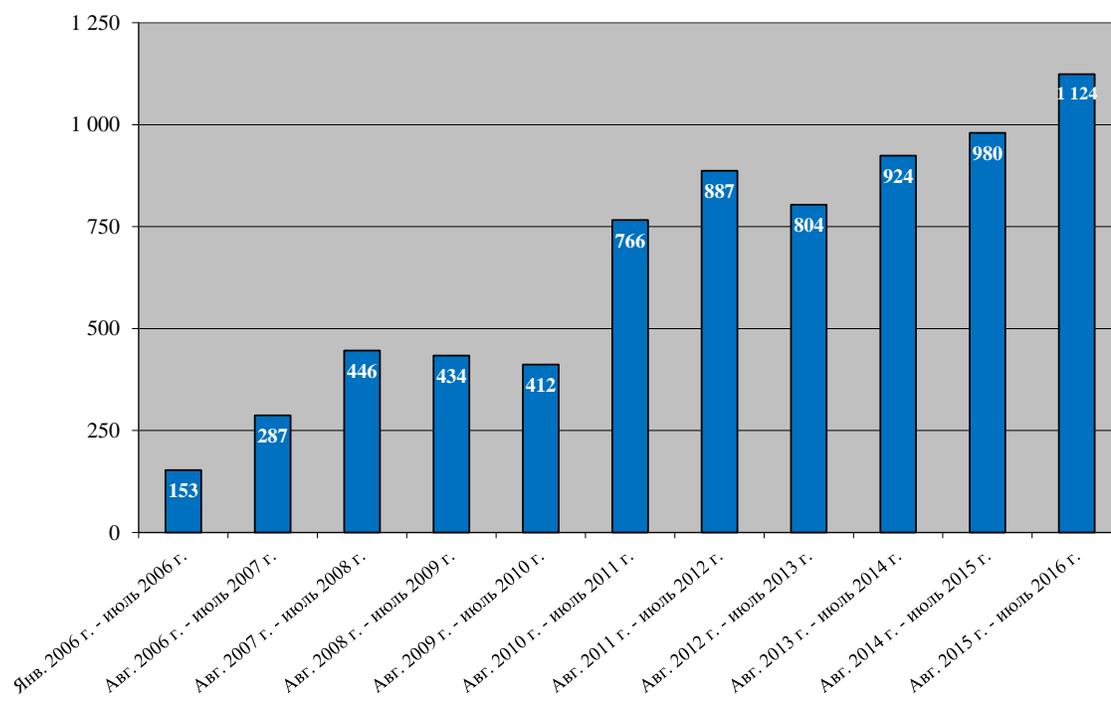
3. С момента начала функционирования Бюро по вопросам этики в 2006 году отмечается рост спроса на его услуги. Число запросов увеличилось с 287 за отчетный период 2006–2007 годов до 1124 за текущий отчетный период (см. диаграмму I)². Произошло соответствующее увеличение объема ресурсов, выделяемых Бюро.

4. Наблюдается рост координации и слаженности политики, процедур и мероприятий, относящихся к вопросам этики, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В числе соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций в декабре 2007 года Генеральный секретарь учредил Группу по профессиональной этике Организации Объединенных Наций (ранее Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам этики). В 2010 году была создана Сеть многосторонних организаций по вопросам этики для поддержки усилий Генерального секретаря по поощрению сотрудничества в вопросах этики в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций, связанных с ней международных организаций и международных финансовых учреждений.

¹ <https://iseek-newyork.un.org/article/celebrating-10th-anniversary-un-ethics-office>.

² Это первый годичный сопоставимый отчетный период, поскольку предыдущий период охватывал семь месяцев.

Диаграмма I
Общее число запросов о предоставлении услуг, поступивших в Бюро по вопросам этики, август 2006 года — июль 2016 года



5. Настоящий, одиннадцатый по счету доклад с момента создания Бюро, представляется в соответствии с пунктом 16(i) резолюции 60/254 Генеральной Ассамблеи³. Ассамблея просила ежегодно представлять доклад о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. За текущий отчетный период произошла смена руководства Бюро по вопросам этики, и 8 сентября 2015 года к исполнению своих обязанностей приступил новый директор. В соответствии со своим кругом ведения Бюро продолжает сохранять независимость, поскольку его руководитель подотчетен Генеральному секретарю и, по мере необходимости, получает доступ к информации, имеющей отношение к его работе⁴.

II. История вопроса и информация общего характера

6. Бюро приступило к работе 3 января 2006 года, и согласно бюллетеням Генерального секретаря 2005/22 и 2007/11 его мандат предусматривает:

³ Первоначальный доклад охватывал первый семимесячный период после создания Бюро по вопросам этики.

⁴ См. ST/SGB/2005/22, озаглавленный «Бюро по вопросам этики — создание и круг ведения», раздел. 5

- а) оказание в конфиденциальном порядке консультативной помощи сотрудникам и вынесение рекомендаций по вопросам этики, включая создание телефонной службы помощи по этическим вопросам;
- б) проведение в рамках Организации программы раскрытия финансовой информации;
- в) проведение в рамках Организации политики защиты от преследований;
- г) разработку стандартов и обеспечение профессиональной и общеобразовательной подготовки по вопросам этики в координации с Управлением людских ресурсов и другими подразделениями и проведение информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам этики;
- д) поддержку в установлении этических стандартов и обеспечении согласованности политики и стандартов Секретариата и фондов и программ Организации Объединенных Наций.

7. Бюро по вопросам этики оказывает помощь Генеральному секретарю в обеспечении того, чтобы все сотрудники выполняли свои функции в соответствии с высочайшими стандартами добросовестности, как того требует Устав Организации Объединенных Наций. Оно предоставляет независимые консультации по вопросам этики и другие услуги сотрудникам Секретариата во всем мире. Бюро продолжает работать с максимальным числом сотрудников через свой веб-сайт, специальную телефонную службу помощи по вопросам этики и посредством электронной почты и пропагандистских миссий во многих местах службы.

8. Бюро разработало и провело ежегодный общесекретариатский диалог с руководством 2015 года и расширило пособие и справочные материалы по вопросам этики. В настоящем докладе содержится подробная информация об этих инициативах и о разработке онлайн-учебного курса по предотвращению мошенничества для сотрудников, в котором собраны рекомендации, позволяющие сотрудникам лучше ориентироваться в вопросах этики и получить более полное представление о мошенничестве. Впервые Бюро по вопросам этики было предложено провести брифинги для межправительственных и других экспертных органов и трибуналов, помимо самого Секретариата. Оно также продолжало проводить вводные брифинги по вопросам этики для высших должностных лиц, с тем чтобы помочь им «задавать правильный тон на верхних эшелонах».

9. Настоящий доклад также включает информацию о деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики (ранее Комитет по профессиональной этике Организации Объединенных Наций), как это предусмотрено в резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи. Кроме того, в нем содержится отчет о ежегодном заседании 2016 года в рамках Сети многосторонних организаций по вопросам этики.

10. В сотрудничестве с другими департаментами Бюро по вопросам этики принимает участие в ряде обсуждений по вопросам политики, включая рекомендации по улучшению эффективности проводимой Секретариатом политики защиты от преследований, и завершает обзор нормативно-правовой базы, регу-

лирующей программу представления финансовой информации. Для укрепления независимости, беспристрастности и конфиденциальности деятельности Бюро по вопросам этики оно также приступило к обзору своего собственного круга ведения и полномочий Группы по профессиональной этике Организации Объединенных Наций совместно с ее учреждениями-членами.

11. Отмечая десятилетие функционирования, Бюро по вопросам этики приступило к пересмотру собственных внутренних процедур в целях их обновления и совершенствования. Они включают управление информацией и обеспечение ее безопасности и более точное разделение функций по консультативной помощи и защите от преследования. Они также включают придание большего значения предоставлению консультативной помощи в отношении процедур, позволяющих определить соблюдение требований организацией, а не запросам в связи с конкретными поступками, и вопросам этики закупочной деятельности.

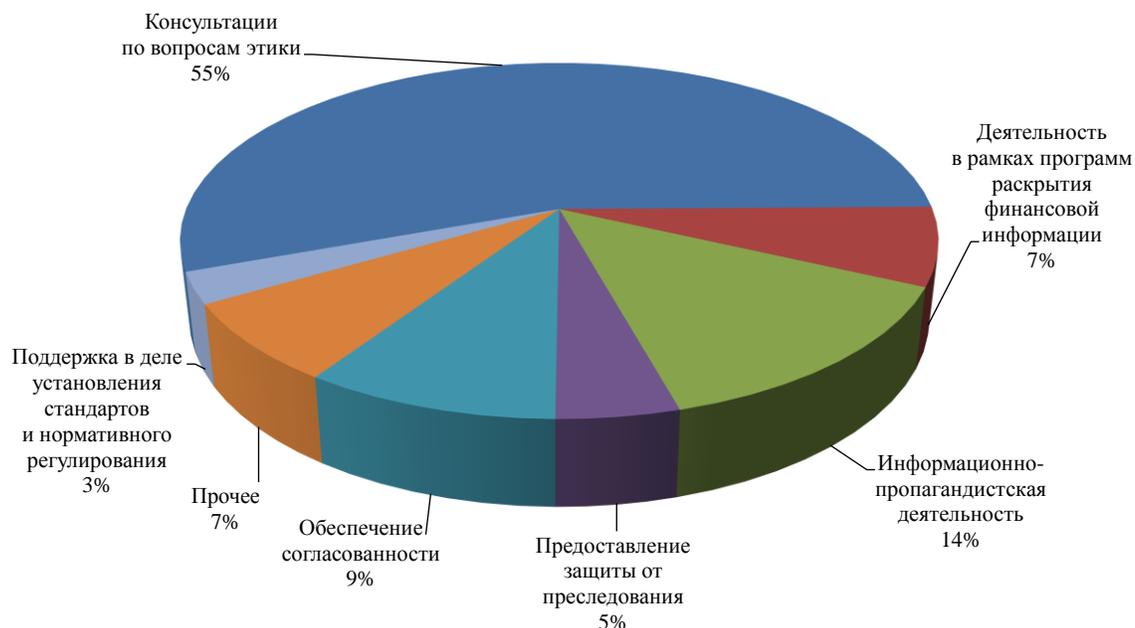
12. Бюро по вопросам этики предоставляет услуги сотрудникам Секретариата в Нью-Йорке, Женеве, Вене и Найроби, всех региональных комиссий, миротворческих операций, специальных политических миссий и других определенных структур. Несмотря на то, что Бюро по вопросам этики расположено в Нью-Йорке, оно по-прежнему получает значительное количество заявок на предоставление услуг из других отделений и организаций, находящихся за пределами Центральные учреждений (см. диаграмму II ниже). Руководствуясь принципом оказания качественных и конфиденциальных услуг всем сотрудникам, независимо от их места службы, Бюро по вопросам этики продолжает активизировать информационно-разъяснительные мероприятия. За отчетный год оно провело порядка 122 брифингов в ходе информационно-разъяснительных миссий в отделения и учреждения Организации Объединенных Наций за пределами Нью-Йорка. Эти усилия, направленные на повышение глобальной осведомленности об услугах, предоставляемых Бюро по вопросам этики, возможно, способствовали увеличению числа заявок на обслуживание в течение последних десяти лет.

Диаграмма II
 Запросы о предоставлении услуг с разбивкой по источникам, 1 августа
 2015 года — 31 июля 2016 года



13. Как показано на диаграмме III ниже, и с учетом всеобъемлющего охвата услугами Бюро по вопросам этики, большинство просьб об оказании услуг, поступивших в Бюро, по-прежнему связаны с консультативной помощью по вопросам этики. В рамках текущего цикла 55 процентов всех запросов об оказании услуг связано с предоставлением консультаций по вопросам этики.

Диаграмма III
 Запросы о предоставлении услуг с разбивкой по категориям, 1 августа
 2015 года — 31 июля 2016 года



III. Деятельность Бюро по вопросам этики

A. Консультативные услуги и рекомендации

14. Доверие общественности к Организации Объединенных Наций имеет неизмеримую ценность, которую Организация старается всесторонне охранять. Сотрудники поддерживают ее репутацию посредством повседневных решений и взаимодействия, которые могут укреплять или ослаблять авторитет Организации. Знакомя сотрудников с этическими стандартами, ведя подготовку в этой сфере и предоставляя ресурсы для получения консультативной помощи, Организация Объединенных Наций демонстрирует твердую приверженность этическим нормам и проявлению добросовестности на организационном уровне.

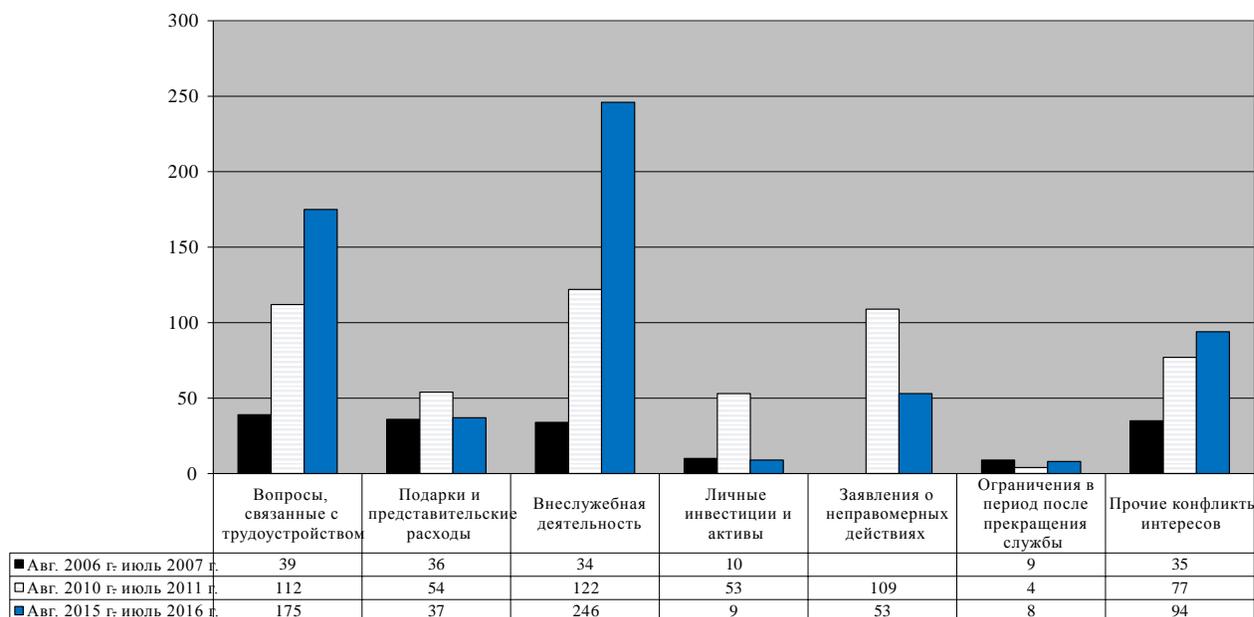
15. Бюро по вопросам этики играет важную роль в этой организационной структуре посредством своей консультативной функции, которая позволяет сотрудникам в конфиденциальном порядке получать практические советы и рекомендации относительно этических проблем, возникающих на рабочем месте. Предоставляя эти услуги отдельным сотрудникам, группам сотрудников, руководителям и департаментам, Бюро дает должностным лицам возможность выявлять эти проблемы и принимать надлежащие решения в соответствии с принципами и правилами Организации. Эти рекомендации предназначены для

предотвращения, смягчения и устранения фактического или предполагаемого конфликта интересов. При этом поддерживается репутация Организации и добросовестность ее сотрудников.

16. В год своего десятилетия Бюро получило 622 просьбы об оказании консультативной помощи по вопросам этики по сравнению с 531 просьбой, полученной пять лет назад, и 163 запросами в течение первого года своей работы. Как указывалось выше на диаграмме III (просьбы об оказании услуг с разбивкой по категориям), 55 процентов всех запросов, полученных Бюро, касались консультативной помощи по вопросам этики. Как показано на диаграмме IV ниже, эти проблемы могут быть сгруппированы под следующими рубриками: внеслужебная деятельность (246 запросов); заявления о ненадлежащем поведении (53 запроса); прочие конфликты интересов (94 запроса, включая консультации по вопросам закупок); личные инвестиции и активы (9 запросов); проблемы служебного характера (175 запросов); подарки и представительские расходы (37 запросов); и ограничения в период после прекращения службы (8 запросов).

Диаграмма IV

Запросы о предоставлении консультаций по вопросам этики с разбивкой по циклам, август 2007 года, 2011 год и 2016 год



17. Хотя консультации и рекомендации по вопросам этики могут включать разъяснение или толкование стандартов Организации в отношении видов деятельности, которые запрещены или ограничены, они могут также затрагивать вопросы этики, которые конкретно не рассматриваются в рамках существующих правил и политики, но требуют принципиальной оценки. Исходя из представленных фактов, Бюро предоставляет консультативную помощь по вопро-

сам этики и рекомендации по надлежащему плану действий по урегулированию проблемы в интересах Организации. За отчетный период в Бюро поступил ряд обращений по различным проблемам этического характера. Ниже обсуждаются некоторые из основных областей, в которых были предоставлены рекомендации, и показано, каким образом Бюро вносит вклад в поддержание высоких стандартов этики, добросовестности и подотчетности.

18. Консультативная помощь и рекомендации по внеслужебной деятельности предполагают оценку предлагаемой внешней деятельности в связи с теми функциями, которые выполняются в интересах Организации. Сотрудники должны обеспечивать, чтобы их внеслужебная деятельность не ставила под сомнение их беспристрастность или независимость. Почти 40 процентов всех просьб об оказании консультативной помощи по вопросам этики касаются внеслужебной деятельности. Бюро по вопросам этики помогает и сотрудникам, и руководству в разрешении потенциальных конфликтов, связанных с такой внеслужебной деятельностью.

19. Вопросы, возникающие в связи с подарками, почетными званиями, наградами, услугами или вознаграждением, создают сложные проблемы. Положения и правила о персонале строго ограничивают те обстоятельства, при которых сотрудники могут получать подарки и почетные звания. За отчетный период 6 процентов всех просьб о консультативной помощи по вопросам этики были связаны с этой сферой. На протяжении многих лет наблюдается неуклонное сокращение запросов в этой категории, возможно, в связи с опубликованием административной инструкции ST/AI/2010/1 о предоставлении информации о почетных званиях, наградах, услугах, подарках или вознаграждении из правительственных и неправительственных источников и их принятии и использовании.

20. Обращения за консультацией по вопросам этики в связи с проблемами служебного характера (28 процентов просьб об оказании консультативной помощи по вопросам этики) и заявления о ненадлежащем поведении (9 процентов просьб об оказании консультативной помощи по вопросам этики) поступают от сотрудников, стремящихся получить рекомендации относительно действий в различных ситуациях, возникающих в ходе их служебной деятельности. Они, в частности, отражают обеспокоенность процессами найма, назначения и продвижения по службе; получения пособий; и использования информации или активов, и они стремятся получить информацию относительно подачи заявлений о злоупотреблении полномочиями, притеснении и нарушении административных процессов. Во многих случаях Бюро направляет сотрудника в соответствующие подразделения для получения помощи. В определенных случаях оно определяет другие возможные решения и сообщает о правилах, процедурах и стандартах Организации в отношении конкретных вопросов. Такой подход позволил сократить вероятность одновременного представления сотрудниками одной и той же жалобы в несколько инстанций.

21. Проблемы с личными инвестициями и активами (1 процент просьб об оказании консультативной помощи по вопросам этики), а также другие конфликты интересов (15 процентов просьб об оказании консультативной помощи по вопросам этики) возникают в тех случаях, когда частные интересы сотрудника — такие как внеслужебные профессиональные связи или личные финан-

совые активы — мешают надлежащему выполнению ими своих профессиональных функций или обязанностей должностного лица Организации Объединенных Наций. Многие такие просьбы об оказании консультативной помощи по вопросам этики касались ситуаций, которые были связаны с фактическими, предполагаемыми или потенциальными конфликтами интересов.

22. Бюро по вопросам этики также продолжало предоставлять Отделу закупок Департамента по вопросам управления независимые консультации по вопросам этики, в связи с программами по борьбе с коррупцией и соблюдению корпоративных требований, предъявляемых к поставщикам, желающим поддерживать деловые отношения с Организацией Объединенных Наций. Бюро работало в тесном сотрудничестве с Отделом закупок и вынесло рекомендации о проявлении должной осмотрительности в отношении третьих сторон, репутационных рисков и передовой практики при осуществлении программ по борьбе с коррупцией. Это направление работы возникло в результате признания Организацией потенциального значения независимого Бюро по вопросам этики применительно к работе с поставщиками.

В. Программа раскрытия финансовой информации

23. Программа раскрытия финансовой информации призвана оградить авторитет и репутацию Организации путем выявления, урегулирования и смягчения последствий конфликтов личных интересов. Сотрудники на определенных должностях, включая всех сотрудников уровня Д-1 и выше, а также сотрудников, которые главным образом занимаются вопросами закупок и инвестиций, обязаны ежегодно представлять декларации о доходах и финансовых активах. Проверка этих деклараций осуществляется независимой внешней стороной.

24. В течение ежегодного отчетного цикла 2015 года, охватывающего отчетный период с 1 января по 31 декабря 2014 года, в этой программе участвовали в общей сложности 5440 декларантов. Из этого общего числа лиц, подающих декларации, впервые заявления заполнили 1238 человек, или 22 процента. По состоянию на конец цикла 2015 года, 5439 заявителей представили свои декларации, раскрывающие финансовую информацию, и соблюдение требований программы достигло уровня 99,9 процента. (Следует отметить, что входящий в это число персонал Секретариата Организации Объединенных Наций и операций по поддержанию мира выполнил требования о представлении отчетности на 100 процентов.)

25. В целях содействия соблюдению требований Бюро по вопросам этики оказывало сотрудникам практическую и техническую поддержку на протяжении всего цикла подачи деклараций 2015 года, который начался 1 марта 2015 года. Оно отвечает на индивидуальные запросы в течение 48 часов и сопровождает ситуацию до тех пор, пока проблемы сотрудников не будут полностью разрешены. В рамках отчетного цикла Бюро поддерживало связь с участниками программы по электронной почте и по телефону. В рамках программы было обработано примерно 38 300 электронных сообщений, большинство из которых были связаны с технической поддержкой. Бюро по вопросам этики рассмотрело в общей сложности 23 300 сообщений, и 15 000 были рассмотрены в рамках программы внешних экспертов. Бюро продолжало применять си-

стему WebEx для предоставления новым сотрудникам в режиме реального времени помощи в использовании системы и обеспечило дальнейшее улучшение процесса предоставления услуг и их доступности.

26. Бюро по вопросам этики проводило брифинги по программе раскрытия финансовой информации, включая урегулирование конфликтов интересов, с участием декларантов и координаторов по департаментам в Центральных учреждениях и в других местах службы посредством личных контактов и в режиме видеоконференции. В ходе информационно-разъяснительных поездок Бюро провело специальные брифинги для сотрудников, находящихся в миссиях по поддержанию мира, специальных политических миссиях и других периферийных отделениях. Эти брифинги позволили Бюро по вопросам этики: а) охватить как можно больше сотрудников; б) содействовать соблюдению нормативных требований; и с) повысить осведомленность о рисках конфликта интересов и репутационного риска и путях управления ими.

27. Проверка информации, представленной заявителем, обеспечила правильность и полноту данных. В отчетном цикле 2015 года были отобраны 232 декларанта для проверки деклараций с применением методики случайной выборки. Процедуры проверки соответствуют общим принципам и практике в учреждениях государственного сектора.

28. В отчетном цикле 2015 года внешние контролеры, проводившие проверку участников программы, выявили 187 декларантов (3,4 процента от общего числа), по которым имелось в общей сложности 194 случая или вида деятельности, требовавших рассмотрения на предмет урегулирования возможного конфликта интересов. Из этого числа 27 случаев были связаны с финансовыми активами, 98 — с внеслужебной деятельностью, 63 — с активами родственников и 6 — с прочими категориями. Эти результаты соответствуют показателям прошлых лет. Внешние учреждения, проводившие обзор программы, в консультации с Бюро по вопросам этики вынесли отдельные рекомендации в отношении мер, которые следует принять для урегулирования всех фактических и потенциальных конфликтов интересов и смягчения их последствий.

29. С момента создания в ее нынешнем формате в 2006 году в рамках программы было выявлено и урегулировано 1256 случаев, связанных с конфликтом интересов, и имеющиеся риски в плане конфликта интересов и репутационные риски для Организации остаются под контролем. Следует также отметить, что с годами число декларантов продолжает расти с 1704 в 2006 году до 5478 по состоянию на 31 июля 2016 года. Эти данные отражают тот факт, что, как правило, примерно четверть от общего числа составляют декларанты, которые впервые подают заявления, и сотрудников характерна мобильность и работа в различных местах службы.

30. В своей резолюции 63/250 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, в которой Генеральному секретарю предлагается представлять конкретную информацию с разбивкой по местам службы о: а) числе лиц, охватываемых данной программой; б) числе лиц, которые соблюдают требования о декларировании доходов; с) числе лиц, которые не выполняют эти требования; и d) причинах, по которым они их не выполняют. Сведения, касающиеся осуществления программы раскрытия финансовой информации за 2015 год, с раз-

бивкой по департаментам и управлениям, содержатся в приложении к настоящему докладу.

31. В целях повышения эффективности обеспечения программы раскрытия финансовой информации и надежного и безопасного хранения данных Бюро по вопросам этики тесно сотрудничает с Управлением информационно-коммуникационных технологий в деле разработки новой информационно-технологической платформы. Ожидается, что новая платформа будет основана на последних достижениях в сфере безопасности и будет более удобной для конечного пользователя.

32. В 2007 году Генеральный секретарь впервые ввел механизм добровольного раскрытия информации — ежегодное мероприятие, в котором участвуют старшие должностные лица на уровне помощника Генерального секретаря и выше. Заполненные и подписанные бланки с добровольно раскрытой информацией публикуются на публичном веб-сайте Генерального секретаря. В этом мероприятии могут участвовать только те старшие должностные лица, которые заполнили и подписали бланки для конфиденциального раскрытия финансовой информации. Эта инициатива является одним из ключевых компонентов политики Генерального секретаря, направленной на повышение прозрачности и подотчетности в работе Организации. Публично раскрывая информацию на добровольной основе, старшие должностные лица тем самым предоставляют широкой общественности и государствам-членам гарантии отсутствия у них каких-либо личных интересов при выполнении ими своих служебных обязанностей.

33. В 2015 году в мероприятии по публичному разглашению финансовой информации на добровольной основе имели право участвовать в общей сложности 152 сотрудника старшего руководящего звена, из которых 111 сотрудников приняли решение публично раскрыть сведения о своих активах, пассивах и побочных интересах в обобщенном виде. Уровень участия в программе 2015 года остался в пределах показателей предыдущих лет, что свидетельствует о желании старших должностных лиц участвовать в этой инициативе.

34. 1 марта 2016 года успешно начался отчетный цикл подачи деклараций 2016 года. По состоянию на 31 июля 2016 года финансовые декларации представили в общей сложности 5478 сотрудников. На диаграмме V ниже приводится сравнение уровней участия в ежегодном цикле представления деклараций с разбивкой по организационным группам, а в нижеследующей таблице приводятся цифровые данные. В последнее время число лиц, представивших декларации, продолжает постепенно возрастать, но более медленными темпами, чем в течение первых лет проведения программы. Как видно, по сравнению с показателем 2006 года, когда число декларантов составило 1704 человека, нынешний показатель свидетельствует о существенном росте. Большинство декларантов приходится на сотрудников Секретариата и миротворческих операций, однако при этом число декларантов из других учреждений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в программе Организации Объединенных Наций по раскрытию финансовой информации на основе совместного несения расходов, тоже значительно возросло, увеличившись с 339 в 2006 году до 2277 участников по состоянию на 31 июля 2016 года.

Диаграмма V
Участие в программе раскрытия финансовой информации с разбивкой по подразделениям и годам представления деклараций, 2006–2016 годы



^a По состоянию на 31 июля 2016 года.

Участие в программе раскрытия финансовой информации с разбивкой по подразделениям и годам представления деклараций, 2006–2016 годы

Год	Миротворческие операции	Секретариат	Прочие структуры Организации Объединенных Наций	Всего за год
2006	603	762	339	1 704
2007	1 062	997	469	2 528
2008	1 449	919	750	3 118
2009	1 584	1 212	822	3 618
2010	1 614	1 360	1 091	4 065
2011	1 697	1 351	1 258	4 306
2012	1 600	1 558	1 472	4 630
2013	1 508	1 505	1 560	4 573
2014	1 622	1 566	1 855	5 043
2015	1 564	1 666	2 210	5 440
2016 ^a	1 543	1 658	2 277	5 478

^a По состоянию на 31 июля 2016 года.

35. Как указывалось выше, помимо обслуживания Секретариата, на Бюро по вопросам этики возложено осуществление программы раскрытия информации в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций, участвующих в ней на основе совместного несения расходов. К ним относятся подразделения Организации Объединенных Наций, которые имеют относительно небольшое число участников программы или которые предпочли передать эту функцию Секретариату Организации Объединенных Наций. Такое совместное предоставление услуг способствует общему подходу и согласованному применению стандартов в урегулировании конфликтов интересов.

36. Бюро по вопросам этики также предоставляет конкретные методические указания другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций при разработке или укреплении их собственных программ. Эти усилия содействуют укреплению технического потенциала и повышению осведомленности сотрудников о конфликте интересов, особенно с учетом того, что число декларантов от других организаций системы Организации Объединенных Наций (см. таблицу) продолжает увеличиваться в течение последних отчетных циклов.

37. В 2015–2016 годах продолжалось проведение анализа нормативной базы программы раскрытия финансовой информации. Рабочая группа продолжала проведение обзора в следующих областях: а) уделение в рамках программы особого внимания риску конфликта интересов; б) повышение уровня осведомленности; в) сфера охвата; и д) уроки, извлеченные из опыта других подразделений Организации Объединенных Наций или политики государств в отношении систем управления конфликтом интересов и декларирования активов. Текущий обзор Секретариатом нормативно-правовой базы направлен на повышение эффективности и оперативности программы в плане выявления и регулирования рисков конфликта интересов для Организации.

С. Защита сотрудников от преследования за сообщения о нарушениях и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований

38. Бюро по вопросам этики реализует осуществление бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/2005/21, озаглавленного «Защита от преследования за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований». В свете Итогового документа Всемирного саммита 2005 года и признавая важное значение защиты «сотрудников, сигнализирующих о нарушениях» в деле предоставления информации о случаях мошенничества, коррупции и других серьезных проступках, была разработана политика Секретариата по защите от преследования. Она является важным компонентом мер по борьбе с коррупцией для операций Организации Объединенных Наций, направленным на поощрение сообщений о возможных противоправных действиях, а также выполняет функции механизма внутренней подотчетности.

39. В соответствии с ST/SGB/2005/21 Бюро по вопросам этики принимает от сотрудников жалобы об их предполагаемом преследовании и проводит предварительные проверки таких заявлений, чтобы установить, принимал ли заяви-

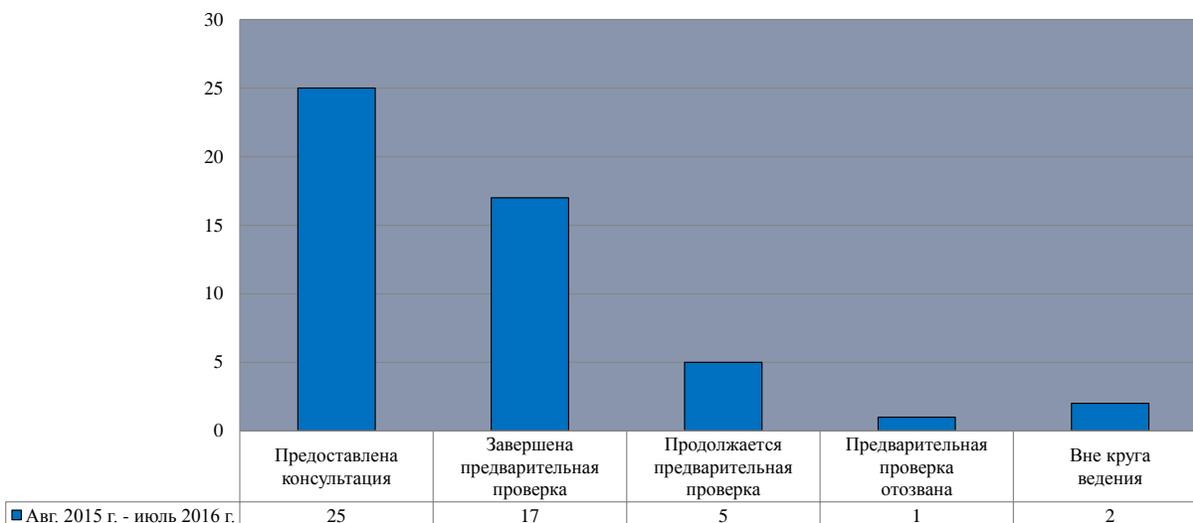
тель участие в деятельности, предусматривающей меры защиты, и если да, то была ли эта деятельность одной из причин предполагаемого преследования. Если Бюро установит факт явного преследования, дело передается на расследование в Управление служб внутреннего надзора. Бюро по вопросам этики может рекомендовать временные меры по защите заявителя и выносит решение на основе проведенного им рассмотрения доклада о результатах расследования и подтверждающих доказательств.

40. За текущий отчетный период Бюро по вопросам этики получило 50 заявлений согласно политике предоставления защиты от преследования. В 25 случаях это были запросы об оказании консультативных услуг в рамках политики в области защиты, а не просьбы о предоставлении защиты, и в 2 случаях просьбы выходили за рамки полномочий Бюро. Запросы, вышедшие за рамки полномочий Бюро, были либо представлены заявителем, который не относился к Секретариату или учреждениям, охватываемым Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, либо заявление содержало не просьбу о предоставлении защиты, а сообщение о проступке или споре на рабочем месте. Сотрудникам, обратившим внимание на служебные проблемы, находящиеся вне сферы действия политики, было сообщено о наличии других механизмов рассмотрения жалоб или было рекомендовано обратиться в соответствующие инстанции, включая Омбудсмана, Группу управленческой оценки, Отдел юридической помощи персоналу и Управление людских ресурсов. Заявления сотрудников о ненадлежащем поведении направлялись по соответствующим каналам.

41. Бюро провело 23 предварительные проверки в тех случаях, когда сотрудники в соответствии с ST/SGB/2005/21 сообщали о предполагаемых преследованиях. Из этого числа к концу отчетного периода 17 проверок были завершены, 5 продолжаются и 1 требование было отозвано сотрудником. В результате 17 завершенных предварительных проверок было установлено, что 11 претензий не содержат достаточных оснований для возбуждения дела о преследовании. В отношении этих дел было установлено, что либо заявитель не участвовал в какой-либо деятельности, которая предусматривает применение мер по защите (т.е. сообщил о ненадлежащем поведении через установленные каналы, сотрудничал при проведении должным образом санкционированной проверки или расследования), либо деятельность, предусматривающая меры по защите, не являлась одной из причин предполагаемого преследования. Большинство этих дел касались трудовых споров между заявителями и их коллегами или руководителями.

42. В шести случаях Бюро по вопросам этики установило наличие достаточно серьезных доказательств, и что действия, предусматривающие меры защиты, были одной из причин предполагаемых преследований. В четырех случаях Бюро по вопросам этики рекомендовало Генеральному секретарю принять временные меры по защите интересов заявителей до завершения расследования. В остальных двух случаях после проведения консультаций, заявители не просили о применении временных мер защиты. Шесть дел находятся на этапе расследования, проводимого Управлением служб внутреннего надзора или находятся в процессе передачи Управлению на рассмотрение.

Диаграмма VI
**Меры, принятые в связи с просьбами о защите, 1 августа 2015 года —
 31 июля 2016 года**



43. В период с 1 августа 2006 года по 31 июля 2016 года Бюро по вопросам этики завершило предварительную проверку 153 заявлений о защите от преследования, в 21 из которых было признано наличие достаточно серьезных доказательств деятельности, которая предусматривает меры по защите и была одной из причин предполагаемого преследования или угрозы преследования. Из 21 случая наличия достаточно серьезных доказательств 5 случаев были фактически связаны с преследованием, в 7 случаях доказательств преследования не было найдено, в 6 случаях проводится расследование, 1 случай ранее не расследовался Управлением служб внутреннего надзора и еще 2 случая были урегулированы в неформальном порядке к удовлетворению заявителя⁵.

⁵ Эти результаты соответствуют показателям в сопоставимых организациях.

В 2013 финансовом году Бюро по вопросам этики и предпринимательской деятельности Всемирного банка закрыло в общей сложности 261 дело, 5 из которых (или 2 процента) касались преследования. В 2012 финансовом году это Бюро закрыло в общей сложности 278 дел, 8 из которых (или 3 процента) касались преследования. А в 2011 финансовом году Бюро закрыло в общей сложности 287 дел, 7 из которых (или 2 процента) касались преследования. Аналогичным образом, Швейцарское федеральное аудиторское управление, которое является контактным центром швейцарской федеральной администрации для лиц, сигнализирующих о нарушениях, в 2015 году получило 64 сообщения о нарушениях, 2 из которых (или 3 процента) были препровождены Генеральной прокуратуре Швейцарии. В Канаде Управление комиссара по вопросам надежности функционирования государственного сектора за период после 2011–2012 годов передало шесть дел, связанных с преследованием, на рассмотрение Трибунала по защите раскрытия информации государственными служащими. В 2014 финансовом году Служба специальных консультаций Соединенных Штатов закрыла 4666 дел, 8 из которых (или 0,17 процента) касались защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, от

Диаграмма VII
Статистические данные о защите от преследования за 2006–2016 годы



	2006–2007	2007–2008	2008–2009	2009–2010	2010–2011	2011–2012	2012–2013	2013–2014	2014–2015	2015–2016
Завершена предварительная проверка	12	16	22	14	13	14	15	16	14	17 ^a
Определено наличие достаточно серьезных доказательств для передачи на расследование	2	1	1	2	1	2	3	3	0	6
Определено наличие преследования после проведения расследования	0	0	1	0	0	2	1	1	0	0 ^b

^a За исключением четырех текущих предварительных проверок и одной просьбы, отозванной сотрудником на этапе предварительной проверки.

^b В ожидании результатов расследования.

места (см. UN Special, выпуск за июль-август 2016 года по адресу www.unspecial.org/2016/07/the-un-whistleblower-protection-policy-2/).

44. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики продолжало участвовать в работе специальной рабочей группы, учрежденной Комитетом по взаимоотношениям между администрацией и персоналом, и предоставлять ей консультации для вынесения рекомендаций в отношении пересмотра политики защиты от преследования. В течение года Комитету были представлены предлагаемые пересмотренные директивные указания, которые были рассмотрены рабочей группой. В настоящее время рабочая группа в составе представителей персонала и администрации завершает свою работу и готовит окончательный доклад Комитету. После этого Комитет вынесет свои рекомендации и директивные указания будут доработаны и опубликованы.

45. Бюро по вопросам этики в сотрудничестве с соответствующими подразделениями продолжало предпринимать усилия в целях консультирования и ознакомления сотрудников с соответствующими механизмами подачи заявлений о ненадлежащем поведении в Организации. Обязательный онлайн-учебный курс по вопросам этики, озаглавленный «Этика и добросовестность в Организации Объединенных Наций», содержит модуль, касающийся обязанностей сотрудников и механизмов подачи заявлений о ненадлежащем поведении. Публикация Бюро по вопросам этики, озаглавленная «Дорожная карта: руководство для сотрудников по нахождению надлежащего органа», включает раздел «Заявление о ненадлежащем поведении», в котором содержится подробная информация о процедурах и надлежащих механизмах для подачи соответствующих заявлений. Бюро по вопросам этики также продолжает активно распространять информационно-пропагандистские материалы, а также информировать сотрудников о соответствующих процедурах подачи заявлений в ходе проведения информационно-пропагандистских и просветительских миссий в местах службы за пределами Центральными учреждениями, и посредством предоставляемой им консультативной помощи по вопросам этики.

D. Информационно-просветительская деятельность, профессиональная подготовка и обучение

46. Бюро по вопросам этики продолжало оказывать услуги в сфере информационно-пропагандистской деятельности, профессиональной подготовки и обучения сотрудников в рамках всей Организации. Стремясь обеспечить охват и повышение осведомленности сотрудников, Бюро по вопросам этики выполняет свои функции по выявлению и решению проблем, связанных с вопросами этики, в рамках всей Организации, что способствует укреплению общей этической культуры. Кроме того, Бюро впервые распространило специализированные брифинги по вопросам этики на межправительственные и экспертные органы и трибуналы за пределами Секретариата.

47. В соответствии с этим мандатом Бюро по вопросам этики провело информационно-разъяснительные миссии в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Африканском институте экономического развития и планирования, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций по миростро-

тельству в Гвинее-Бисау, Миссии Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан (Джуба), Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, Региональном центре обслуживания Организации Объединенных Наций (Энтеббе), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки, Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций/Глобальном центре обслуживания, Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (в том числе в Европейской экономической комиссии) и Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением (Сирийская Арабская Республика).

48. В ходе этих миссий Бюро по вопросам этики проводило информационно-пропагандистские мероприятия и предоставляло консультативные услуги. Бюро по вопросам этики провело общие собрания, предоставило руководителям рекомендации по проблеме конфликта интересов и оказало отдельным сотрудникам конфиденциальную консультативную помощь по вопросам этики, а также провело специальные брифинги и презентации по вопросам этики в главных отделениях и в полевых местах службы.

49. В соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, которая была поддержана Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/247, Бюро по вопросам этики проводило брифинги ознакомительного характера по вопросам этики для старшего руководства. Эти брифинги, проводимые по просьбе вступающих в должность старших должностных лиц, призваны помочь «задать правильный тон на верхних эшелонах» с целью оказать положительное влияние на утверждение культуры этики, добросовестности и подотчетности в Организации. Директор Бюро провел 14 конфиденциальных ознакомительных брифингов по вопросам этики для недавно назначенных помощников Генерального секретаря и заместителей Генерального секретаря, включая специальных представителей Генерального секретаря и заместителей специальных представителей Генерального секретаря. Эти брифинги касались личной этической ответственности, признания и активного поиска рекомендаций в отношении урегулирования потенциальных конфликтов интересов, предупреждения преследований и защиты сотрудников от преследований, поощрения культуры «открытого выражения своей позиции» и практики транспарентности и подотчетности.

50. В координации с Департаментом по политическим вопросам Бюро по вопросам этики дополнительно провело шесть брифингов для новых членов различных групп экспертов. Эти брифинги повышают осведомленность об ожиданиях Организации Объединенных Наций в этической сфере, предъявляемых к экспертам по контрактам, которые выполняют важную работу в интересах Организации.

51. В отчетный период Административная канцелярия Генерального секретаря и Бюро по вопросам этики приступили к осуществлению программы диалога с руководством на 2015 год по теме «Выполнение нашей миссии: принятие на себя личной ответственности». Проведение ежегодных программ в рамках диалога с руководством предоставляет рядовым сотрудникам и руководителям подразделений в Центральных учреждениях и периферийных отделениях воз-

возможность участвовать в одночасовом обсуждении норм этического и добросовестного поведения. Сосредоточивая внимание на значении личной ответственности и подотчетности со стороны всех сотрудников в достижении целей и задач Организации, тема диалога с руководством в 2015 году была выбрана в связи с активным интересом сотрудников к вопросам надлежащего управления и эффективной и заслуживающей доверия организационной практики.

52. Бюро по вопросам этики в сотрудничестве с Управлением служб внутреннего надзора и Департаментом по вопросам управления в настоящее время разрабатывает диалог с руководством на 2016 год в качестве основы для обсуждения вопросов повышения осведомленности о проблеме мошенничества и предупреждения этого явления. Бюро по вопросам этики совместно с Управлением людских ресурсов и двумя вышеупомянутыми подразделениями также разрабатывает электронную учебную программу по вопросам повышения осведомленности и предупреждения мошенничества, в рамках которой будут более подробно рассмотрены предъявляемые ко всем сотрудникам требования по повышению осведомленности и борьбе с мошенничеством.

53. Заметную роль в распространении информации по вопросам этических ценностей и стандартов как среди персонала Организации Объединенных Наций, так и среди широкой общественности по-прежнему играет веб-страница Бюро по вопросам этики, на которой размещены полезные информационно-справочные материалы, такие как справочные пособия по теме диалога с руководством, методическое руководство по вопросам этики и «Дорожная карта». В течение 2015–2016 годов на веб-сайте было зарегистрировано около 140 000 просмотров страниц и 105 000 уникальных просмотров страниц. Веб-сайт, доступный через iSeek и по адресу www.un.org/en/ethics (а также через веб-сайты Организации Объединенных Наций на других официальных языках), содержит всеобъемлющие материалы, отсылки и другие информационные материалы, касающиеся этики.

54. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики активно осуществляло дальнейшие информационно-пропагандистские мероприятия посредством распространения предпраздничного широковещательного сообщения, посвященного подаркам, в котором содержались рекомендации для сотрудников по представлению надлежащей отчетности о получаемых подарках. Такие сообщения позволяют освежить знания и улучшить понимание сотрудниками значения, мандата и целей Бюро по вопросам этики и важной роли сотрудников в реализации ценностей и принципов добросовестности в Организации.

Е. Установление стандартов и стратегическая поддержка

55. Разработка стандартов и предоставление консультаций по вопросам политики и поддержки являются одними из основных мандатов Бюро по вопросам этики. Бюро продолжало оказывать значительную помощь другим департаментам/управлениям и различным подразделениям Организации Объединенных Наций в разработке политики и стандартов по этике и добросовестности, в том числе по вопросам, касающимся институциональной целостности, неприкосновенности личности и обеспечения целостности процессов, которые часто взаимосвязаны.

56. В частности, Бюро по вопросам этики регулярно и активно предоставляет рекомендации по вопросам политики различным подразделениям в отношении стандартов, регулирующих поведение персонала, и проверки наличия конфликта интересов. Эта деятельность охватывает как представление замечаний по директивным положениям, рекомендаций относительно проектов стандартов по вопросам этики и добросовестности для включения в более широкие политические рамки, так и формулирование вопросов для целей проверки наличия конфликта интересов. Бюро представило такие материалы по различным вопросам политики, как управление деятельностью поставщиков, механизмы борьбы с мошенничеством и коррупцией, аспекты коллизии интересов в области регулирования природопользования, кодекс этики и/или кодекс поведения различных категорий персонала, проверка потенциального конфликта интересов до назначения сотрудников на должности старшего уровня и условия осуществления определенных видов внешней деятельности Организации и ее сотрудников в официальном качестве.

57. Как упоминалось выше, под руководством Департамента по вопросам управления Бюро активно участвовало в разработке основы политики Организации в области повышения осведомленности и предупреждения мошенничества. Оно представило свои замечания по соответствующим вопросам и обзорам политики различных учреждений или организаций.

58. Кроме того, Бюро рассмотрело имеющиеся варианты и представило рекомендации относительно потенциальных областей рисков, связанных с определенными категориями персонала и их контрактами, с тем чтобы свести к минимуму репутационные риски Организации при одновременном расширении ее способности задействовать особые навыки и знания персонала, которые имеют важное значение для Организации. Оно оказывает помощь другим подразделениям в анализе их политики и процедур по личным инвестициям, организации вводных занятий для ознакомления с требованиями к добросовестности персонала, поведению сотрудников и предотвращению конфликта интересов.

59. Бюро по вопросам этики предоставляло консультативную помощь полевым отделениям, миротворческим миссиям и региональным комиссиям по вопросам внеслужебной деятельности, использования социальных сетей, обучения персонала этическим нормам, предотвращения конфликта интересов и смягчения его последствий, в частности применительно к полевым сотрудникам. Оно сотрудничало с другими департаментами Секретариата в рассмотрении вопросов регулирования и использования подарков, почестей, наград и услуг для сотрудников в плане уменьшения репутационных рисков Организации. В частности, Бюро по вопросам этики оказало поддержку Департаменту по вопросам управления в завершении разработки онлайн-регистра подарков.

60. Бюро по вопросам этики также приняло участие в шестой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции по приглашению Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы способствовать установлению общих стандартов и проработке вопросов политики. Оно провело два совещания за круглым столом с участием высокопоставленных сотруд-

ников Бюро по вопросам этики и предпринимательской деятельности Всемирного банка, местных органов управления и других подразделений Секретариата в целях обмена опытом и изучения общих проблем политики в области этики и добросовестности, а также их последствий.

61. В связи с потребностями в рамках новых стандартов учета в государственном секторе Бюро по вопросам этики оказывает значительную поддержку в разработке соответствующей методологии проверки ключевого управленческого персонала на наличие конфликта интересов в связи с операциями с участием третьих сторон. Бюро успешно провело два цикла обзоров.

62. В целом Бюро по вопросам этики оказывало значительную техническую помощь различным учреждениям системы Организации Объединенных Наций в деле разработки нормативных положений и процедур, регулирующих поведение персонала и способствующих повышению добросовестности. В частности, Бюро по вопросам этики предоставляло консультативно-методическую помощь в таких сферах, как раскрытие финансовой информации, урегулирование конфликтов интересов и защита от преследований. В рамках этой поддержки Бюро по вопросам этики внесло вклад в разработку политики в области этики и наращивания потенциала подразделений Организации Объединенных Наций в сфере повышения добросовестности.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

63. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики, учрежденная в декабре 2007 года как Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам этики и переименованная в апреле 2013 года, уполномочена формировать единый комплекс этических стандартов и нормативных положений Секретариата, а также других самостоятельно управляемых органов и программ. Кроме того, Коллегия призвана проводить консультации по особо важным и сложным вопросам этики, имеющим общеорганизационное значение. Председателем Коллегии является директор Бюро по вопросам этики.

64. В состав Коллегии входят главы бюро по вопросам этики фондов, программ и Секретариата. Согласно бюллетеню Генерального секретаря ST/SGB/2007/11 Бюро по вопросам этики предоставляет услуги персоналу тех самостоятельно управляемых органов и программ, которые еще не назначили своих сотрудников по вопросам этики.

65. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики провело 11 официальных сессий. Кроме того, его члены регулярно консультируются друг с другом по широкому кругу вопросов, имеющих важное значение для их организаций-членов. Коллегия по вопросам этики по-прежнему уделяла особое внимание повышению единообразия и последовательности при применении этических стандартов и анализировала опыт осуществления своих основных мандатов. Коллегия рассмотрела также годовые отчеты участвующих бюро по вопросам этики.

66. В течение 2015–2016 годов члены Коллегии по вопросам этики посвятили значительную часть своего внимания и усилий рассмотрению соответствующих стратегий, касающихся или имеющих серьезные последствия для основных областей деятельности, предусмотренных их мандатами. В их число входят круг ведения Бюро по вопросам этики, политика в отношении общественного применения этических стандартов, в соответствии с которой была учреждена Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики, политика Секретариата в вопросах защиты от преследований и программа раскрытия финансовой информации. Коллегия также рассмотрела вопросы, касающиеся независимости и подотчетности бюро по вопросам этики, исходя из уроков, извлеченных из недавних соответствующих событий.

67. Коллегия разработала общий подход к учебной подготовке по вопросам этики и общий формат для использования в информационно-разъяснительных поездках, руководящие указания в отношении использования социальных сетей, требования к безопасности данных и конфиденциальности деятельности бюро по вопросам этики, порядок унификации сбора данных для целей отчетности, формы консультирования по вопросам внеслужебной деятельности, подход к получению подарков и почестей и стратегические планы бюро по вопросам этики. Коллегия также определила и обсудила новые этические проблемы, создающие риски для Организации. Коллегия провела консультации, в частности, по вопросам, касающимся управления репутационными рисками, организационных и личных конфликтов интересов, способствуя тем самым достижению согласованного и последовательного применения этических стандартов в рамках участвующих организаций и структур.

68. В течение отчетного периода и согласно положениям раздела 4.3 бюллетеня ST/SGB/2007/11 председатель Коллегии проконсультировалась с ее членами в ходе своего независимого обзора двух вопросов, переданных председателю обеспокоенными сотрудниками соответствующих фондов и программ. Это избавило бюро по вопросам этики соответствующих фондов и программ от проведения таких консультаций.

69. Коллегия по вопросам этики продолжает играть важную роль в качестве единственного наделенного официальными полномочиями механизма в области этики и добросовестности в системе Организации Объединенных Наций и в более широких рамках межправительственных и международных организаций. Она оказалась эффективным инструментом в содействии поощрению последовательного применения этических стандартов. Добиваясь единообразия нормативных положений и практических подходов в применении участвующими организациями стандартов этики и принципов добросовестности, Коллегия играет важнейшую роль в продвижении концепции «ООН как образец добросовестности и подотчетности». Путем поощрения организационной культуры этики и добросовестности в рамках международной гражданской службы Коллегия по вопросам этики подтверждает свое влияние в области пропаганды и формирования здоровых институтов на основе непоколебимых принципов добросовестности и выступает в качестве главного механизма содействия согласованности политики.

70. Члены Бюро и Коллегии по вопросам этики Организации Объединенных Наций продолжали принимать участие в деятельности Сети многосторонних

организаций по вопросам этики. Эта сеть была создана в июне 2010 года в целях поддержки усилий Генерального секретаря по развитию сотрудничества в вопросах этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Будучи представительным форумом подразделений, занимающихся вопросами этики в структурах Организации Объединенных Наций, а также в связанных с ней международных организациях и международных финансовых учреждениях, Сеть оказывает содействие профессиональному развитию, разработке базовых показателей и обмену опытом в применении нормативных положений и практических подходов в области этики. Членский состав Сети недавно расширился благодаря участию межправительственных организаций и финансовых учреждений, имеющих соглашения о консультативном статусе и сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций. Это расширение состава способствовало более широкому обмену опытом и извлеченными уроками в предоставлении услуг по вопросам этики в многосторонних организациях. Восьмая встреча Сети состоялась в Мадриде с 12 по 15 июля 2016 года и была организована Всемирной туристской организацией Организации Объединенных Наций.

71. В русле расширения сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и оказания поддержки ее подразделениям и другим международным организациям Бюро по вопросам этики ответило на многочисленные поступающие от них запросы о предоставлении консультаций по вопросам этики, политики и информации. Бюро по вопросам этики оказало техническую помощь Всемирной организации интеллектуальной собственности по ее просьбе. Эта помощь включала в себя предоставление технических консультаций, брифинги по вопросам этики и обмен опытом. Консультации и рекомендации предоставлялись другим организациям, включая Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Организацию по запрещению химического оружия, Панамериканскую организацию здравоохранения, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Университет Организации Объединенных Наций, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Всемирную организацию здравоохранения, Международную морскую организацию, Международную организацию по миграции, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, Специальный трибунал по Ливану, Программу добровольцев Организации Объединенных Наций, Всемирную метеорологическую организацию и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

V. Замечания и выводы

72. С момента создания Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики в 2006 году персонал и руководство получили более глубокое и предметное представление об этических рисках Организации. Она точнее определила для сотрудников концепцию коллизии интересов в положениях и

правилах о персонале и сообщила о необходимости смягчения последствий таких конфликтов, чтобы гарантировать независимость и беспристрастность международной гражданской службы. Бюро внесло свой вклад в проведение ежедневных церемоний приведения сотрудников к присяге. Оно также признало, что недопущение репутационных рисков в результате операций третьих сторон требует проявления должной осмотрительности и активного регулирования деловых партнерских взаимоотношений.

73. Как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в 2005 году на Всемирной встрече на высшем уровне, Бюро по вопросам этики активно осуществляло свой мандат по оказанию Генеральному секретарю помощи в целях поощрения культуры этики, транспарентности и подотчетности. Таким образом, Бюро является ключевым элементом реформы управления и укрепления Секретариата для оказания поддержки государствам-членам в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

74. Десять лет спустя государства-члены разработали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, отражением которой являются цели в области устойчивого развития. Сам Секретариат и те учреждения Организации Объединенных Наций, которые участвуют в деятельности в области развития, рассматривали пути адаптации к целям этой новой повестки дня и другим приоритетам.

75. Учитывая важность действенной роли этического фактора в будущем, Бюро по вопросам этики в течение отчетного периода получило 1124 запроса об оказании услуг по вопросам этики. Эта цифра представляет собой максимальное число полученных запросов в истории Бюро. К числу основных событий за отчетный период относятся следующие: ответ на 622 запроса о предоставлении конфиденциальных консультаций по вопросам этики; организация цикла программы раскрытия финансовой информации за 2015 год, включая проверку и обработку 5440 деклараций; осуществление 155 информационно-пропагандистских, учебных и просветительских мероприятий; реагирование на 50 запросов, касающихся проведения в Секретариате политики защиты информаторов от преследований; и реализация в 2015 году инициативы «Диалог с руководством».

76. С момента своего создания Бюро расширяло свою глобальную информационно-пропагандистскую деятельность за пределами Центральных учреждений, чтобы охватить периферийные отделения, миротворческие и полевые миссии, специальные политические миссии и региональные комиссии. Эти усилия имеют исключительно важное значение для предотвращения, смягчения последствий и управления этическими и репутационными рисками в рамках Организации. Целенаправленная деятельность Бюро по вопросам этики и его взаимодействие с персоналом, независимо от места службы, убедительно демонстрируют наличие среди сотрудников высокого спроса на услуги в виде получения советов, консультаций и рекомендаций по вопросам этики и добросовестности.

77. Выполняя свои задачи, Бюро по вопросам этики по-прежнему остается одним из ведущих защитников ценностей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Бюро по вопросам этики придает важное значение опыту рассмотрения этических вопросов, поднятых в последние де-

сять лет, и необходимости обеспечения такого этического подхода к информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности, который отвечал бы потребностям заинтересованных сторон в рамках всей Организации. Налаживание прямых контактов с сотрудниками и другими заинтересованными сторонами в отношении этих ценностей и содействие поддержанию высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности позволяют Бюро играть особую, незаменимую роль в Организации.

78. В оперативной обстановке, которая характеризуется растущей сложностью, Организация Объединенных Наций сталкивается с новыми и растущими проблемами. Рост числа сторон, заинтересованных в ее работе; технологические новшества, которые влияют на то, как мир поддерживает связь и осуществляет свою деятельность; и новые человеческие, физические и кибернетические риски в области безопасности требуют, чтобы международная гражданская служба Организации Объединенных Наций соответствовала этой цели.

79. Заглядывая вперед, можно сказать, что Бюро по вопросам этики необходимо укреплять свою независимость. В то же время Бюро должно продолжать работать с другими подразделениями в целях выполнения своего мандата и сохранения своего курса. Напоминание о том, что оно служит общественным интересам поможет мобилизовать сотрудников на подтверждение их приверженности перспективным задачам и целям Организации Объединенных Наций. Предстоящая смена руководства и приход нового Генерального секретаря создает исключительно важную возможность для демонстрации этического настроя «в высших эшелонах».

80. В ходе работы усилилась необходимость обеспечения согласованности и сопоставимости отчетности Бюро по вопросам этики в части целей и результатов кадровой деятельности в рамках всей Организации, фондов и программ. После создания Бюро по вопросам этики в январе 2006 года и в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи в отношении отчетности о деятельности Бюро по вопросам этики Генеральный секретарь до сих пор представлял свой ежегодный доклад на основе отчетного цикла с 1 августа по 31 июля. Продолжая выполнять требование в отношении представления ежегодных докладов Генеральной Ассамблее, а также в интересах согласованности и сопоставимости, Генеральный секретарь хотел бы обратить внимание Генеральной Ассамблеи на свое намерение скорректировать годовой цикл отчетности и перенести его с середины года на календарный год, т.е. на цикл, охватывающий период с 1 января по 31 декабря. На переходном этапе следующий ежегодный доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее будет охватывать период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года (вместо 31 июля 2017 года) и будет представлен в 2018 году. Затем следующий годовой доклад за полный календарный год будет представлен в 2019 году.

81. Генеральной Ассамблее предлагается принять к сведению настоящий доклад, в том числе корректировку ежегодного цикла представления докладов.

Приложение

Показатели выполнения программы раскрытия финансовой информации за 2015 год

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций			
Секретариат Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	—
Секретариат Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций	3	3	—
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	4	4	—
Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению	26	26	—
Департамент по экономическим и социальным вопросам	52	52	—
Департамент по вопросам управления	249	249	—
Департамент по политическим вопросам, включая специальные политические миссии	403	403	—
Департамент общественной информации	38	38	—
Департамент по вопросам охраны и безопасности	19	19	—
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	53	53	—
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	34	34	—
Экономическая комиссия для Африки	122	122	—
Европейская экономическая комиссия	9	9	—
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	66	66	—
Бюро по вопросам этики	11	11	—
Канцелярия Генерального секретаря	15	15	—
Международный уголовный трибунал по Руанде	21	21	—
Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии	33	33	—
Механизм для международных уголовных трибуналов	27	27	—
Управление по вопросам разоружения	5	5	—
Управление по координации гуманитарных вопросов	31	31	—

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Управление по вопросам отправления правосудия	2	2	—
Управление служб внутреннего надзора	11	11	—
Управление по правовым вопросам	20	20	—
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	18	18	—
Канцелярия Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников	3	3	—
Канцелярия Председателя Генеральной Ассамблеи	4	4	—
Канцелярия Специального советника по Африке	4	4	—
Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану	2	2	—
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	3	3	—
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	1	1	—
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	3	3	—
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей	1	1	—
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	4	4	—
Управление по поддержке миростроительства	4	4	—
Нью-Йоркское отделение связи с региональными комиссиями	1	1	—
Специальный суд по Сьерра-Леоне	1	1	—
Специальный посланник по проблеме Эболы	2	2	—
Специальный трибунал по Ливану	28	28	—
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	73	73	—
Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	5	5	—
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	22	22	—
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве	85	85	—

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби	49	49	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене	15	15	–
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	82	82	–
Итого (кроме операций по поддержанию мира)	1 666	1 666	–
Операции по поддержанию мира	1 564	1 564	–
Учреждения/органы Организации Объединенных Наций и прочие структуры	2 210	2 209	1
Всего	5 440	5 439	1