



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

13 September 2016

Russian

Original:

Семьдесят первая сессия

Пункт 68 предварительной повестки дня*

Право народов на самоопределение

Право народов на самоопределение

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 70/143 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад по вопросу о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций, главных органов механизма по правам человека Организации Объединенных Наций и региональных организаций со времени представления последнего доклада по этому вопросу (A/70/314).

* A/71/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 70/143 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что всеобщее осуществление права на самоопределение является основополагающим условием эффективного гарантирования и соблюдения прав человека и сохранения и поощрения этих прав.
2. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 6 резолюции 70/143 Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея поручила Генеральному секретарю представить ей доклад по этому вопросу на ее семьдесят первой сессии.
3. В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций и механизмов по правам человека Организации Объединенных Наций со времени представления последнего доклада (A/70/314). Кроме того, в нем кратко излагаются основные замечания, касающиеся права на самоопределение, сделанные Генеральным секретарем в его последнем докладе Совету Безопасности о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2016/355). В настоящем докладе содержится обзор резолюций Генеральной Ассамблеи, которые касаются права народов на самоопределение, в том числе в связи с несамоуправляющимися территориями и использованием наемников, а также в связи с правом палестинского народа на самоопределение. В докладе также представлен краткий обзор деятельности региональных организаций в отчетный период.
4. В докладе упоминается рассмотрение этого вопроса Советом по правам человека, как в рамках его резолюций, так и в рамках замечаний, которые содержатся в докладах, представляемых Совету мандатариями специальных процедур.
5. В доклад также включена информация о соответствующей юридической практике Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения ими периодических докладов, представленных государствами-участниками Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, относительно осуществления права всех народов на самоопределение, гарантированного в статье 1, которая является общей для обоих пактов.

II. Совет Безопасности

6. В соответствии с резолюцией 2218 (2015) Совета Безопасности Генеральный секретарь представил Совету вышеупомянутый доклад о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2016/355). Доклад ссылается на визит Генерального секретаря, имевший место 3–7 марта 2016 года, в рамках которого Генеральный секретарь преследовал цель со своей стороны оказать содействие переговорному процессу, особо отметить успехи Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и ее персонала, лично ознакомиться с гуманитарной ситуацией на месте и обсудить иные проблемные вопросы.

7. Согласно докладу, обстановка в Западной Сахаре к западу от вала остается в целом стабильной. Общественная жизнь протекает мирно и характеризуется, в частности, многочисленными митингами в связи с социально значимыми событиями в городских районах, проходившими без каких-либо серьезных происшествий. В тех эпизодах, которые могла наблюдать МООНРЗС, отмечалось значительное присутствие марокканских сил безопасности. Сообщалось лишь об одном нарушении прекращения огня в соответствии с военным соглашением № 1. Генеральный секретарь отметил, что, по сведениям из различных источников, марокканские власти продолжают систематически препятствовать проведению или разгонять собрания, главными темами которых должны стать право на самоопределение, дискриминационная политика в области занятости и иные социально-экономические вопросы.

8. Генеральный секретарь отметил, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило в западносахарские лагеря беженцев вблизи Тиндуфа (Алжир) техническую миссию, работавшую с 29 июля по 4 августа 2015 года. Этому визиту предшествовала аналогичная миссия в Эль-Аюне и Дахле в Западной Сахаре, работавшая в период 12–18 апреля 2015 года. Эти миссии позволили УВКПЧ получить информацию «из первых рук» и более глубокое понимание положения и проблем в области прав человека в регионе, изучить возможные формы будущего сотрудничества и обеспечить защиту прав человека для всех (см. там же, пункт 65). Генеральный секретарь также указал, что 4 сентября 2015 года в Марокко и Западной Сахаре к западу от вала, несмотря на неурегулированный статус территории в целом, были проведены муниципальные и, впервые в истории, региональные выборы. Генеральный секретарь напомнил о выраженном им сожалении в связи с отсутствием настоящих переговоров об окончательном статусе Западной Сахары «без предварительных условий и на добросовестной основе в целях достижения взаимоприемлемой политической ситуации, обеспечивающей возможность самоопределения Западной Сахары». Генеральный секретарь заявил, что такое взаимоприемлемое политическое решение должно предусматривать разрешение спора о статусе Западной Сахары, в том числе путем заключения соглашения о природе и форме реализации права на самоопределение (см. там же, пункты 8, 9, 65 и 91).

9. В заключение Генеральный секретарь отметил, что растущее недовольство среди западносахарцев наряду с расширением района деятельности преступных и экстремистских сетей в Сахаро-Сахельском регионе создают повышенную угрозу для стабильности и безопасности региона; ослаблению этой угрозы способствовало бы урегулирование западносахарского конфликта. Он вновь обратился к сторонам с призывом самым серьезным образом взаимодействовать с Личным посланником, а также последовательно осуществлять и активизировать их усилия в рамках переговоров в целях достижения «взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары», в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2218 (2015) Совета Безопасности (см. там же, пункты 88 и 91).

10. 29 апреля 2016 года Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря о ситуации в Западной Сахаре и принял резолюцию 2285 (2016). В резолюции Совет Безопасности выразил сожаление по поводу того, что способность МООНРЗС в полном объеме выполнять порученные ей задачи оказалась под угрозой ввиду того, что большая часть гражданского компонента, включая сотрудников по политическим вопросам, не имеет возможности выполнять свои обязанности внутри района операций МООНРЗС; Совет Безопасности особо отметил, что МООНРЗС необходимо срочно восстановить свои функциональные возможности в полном объеме. Совет Безопасности также призвал стороны продолжать переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий, добросовестно и принимая во внимание усилия, предпринимаемые с 2006 года, и последующие события; переговоры необходимо вести в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций. Совет подтвердил свою приверженность намерению оказывать сторонам поддержку и отметил роли и обязанности каждой из сторон в этом отношении.

III. Генеральная Ассамблея

11. В дополнение к своей резолюции о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение (резолюция 70/143), в течение отчетного периода Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, напрямую направленных на разрешение этого вопроса. Эти резолюции касаются несамоуправляющихся территорий, использования наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, а также права палестинского народа на самоопределение. Кроме того, в своей резолюции 70/149 Генеральная Ассамблея подтвердила, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется, среди прочего, обеспечить осуществление права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие.

A. Несамоуправляющиеся территории

12. В статье 1.3, общей для Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, содержатся конкретные ссылки на то, что участвующие в Пактах государства несут ответственность за управление несамоуправляющимися и подопечными территориями и должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

13. В своей резолюции 70/95 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила право народов несамоуправляющихся территорий на самоопределение, а также их право пользоваться своими природными ресурсами и их право распоряжаться этими ресурсами таким образом, чтобы это наиболее полно отвечало их интересам. Генеральная Ассамблея также вновь подтвердила предусмотренную Уставом ответственность управляющих держав за содействие политическому,

экономическому и социальному прогрессу и прогрессу в области образования на благо населения самоуправляющихся территорий. Ассамблея выразила беспокойство по поводу деятельности, которая направлена на эксплуатацию природных ресурсов, являющихся достоянием народов самоуправляющихся территорий, в том числе коренного населения Карибского бассейна, Тихоокеанского и других регионов, и эксплуатацию их людских ресурсов в ущерб их интересам, которая осуществляется таким образом, что лишает их права распоряжаться этими ресурсами. В своей резолюции 70/96 Ассамблея вновь подтвердила, что признание органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически влечет за собой предоставление всей соответствующей помощи этим народам. В своей резолюции 70/231 Ассамблея предложила Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжать изыскивать приемлемые средства для немедленного и полного осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и осуществлять мероприятия, одобренные Ассамблеей в связи со вторым и третьим международными десятилетиями за искоренение колониализма, на всех территориях, которые еще не осуществили свое право на самоопределение.

14. В своей резолюции 70/98 по вопросу о Западной Сахаре Генеральная Ассамблея поддержала процесс переговоров, инициированный Советом Безопасности в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, и высоко оценила усилия, предпринятые Генеральным секретарем и его Личным посланником по Западной Сахаре в этом отношении.

15. В своей резолюции 70/99 по вопросу о Новой Каледонии Генеральная Ассамблея выразила мнение о том, что адекватные меры для проведения консультаций по вопросу о получении полного суверенитета, включая составление справедливого, честного, вызывающего доверие и транспарентного списка избирателей, как это предусмотрено в Нумейском соглашении, имеет принципиальное значение для осуществления свободного, справедливого и подлинного акта самоопределения в соответствии с принципами и практикой Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральная Ассамблея призвала управляющую державу изучить вопрос о разработке образовательной программы для информирования народа Новой Каледонии о том, что такое самоопределение, с тем чтобы он мог лучше подготовиться к принятию будущего решения по этому вопросу. Ассамблея настоятельно призвала все соответствующие стороны в интересах народа Новой Каледонии и в рамках Нумейского соглашения поддерживать диалог в духе гармонии и взаимного уважения, чтобы и далее содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и гарантированы права всех слоев населения на основе принципа, согласно которому решать вопрос о том, как определять свою судьбу, должно само население Новой Каледонии.

16. В своей резолюции 70/100 по вопросу о Французской Полинезии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус. Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывать для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии его права на самоопределение и активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки принятия акта самоопределения.

17. Вопросы самоопределения также затрагивались в отношении Токелау. В своей резолюции 70/101 Генеральная Ассамблея приняла к сведению намерение территории продолжить обзор своего Национального стратегического плана, определив при этом направления развития и другие приоритеты на период после 2015 года и охватив рассмотрение вопроса о самоопределении и порядке проведения территорией возможного референдума по этому вопросу в сотрудничестве с управляющей державой.

18. В своей резолюции 70/102 о вопросах об Американском Самоа, Ангилье, Бермудских островах, Британских Виргинских островах, Виргинских островах Соединенных Штатов, Гуаме, островах Кайман, Монтсеррате, острове Святой Елены, островах Теркс и Кайкос и Питкэрне Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в процессе деколонизации нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, и что в конечном счете самим народам этих территорий предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи. Ассамблея вновь повторила свой давний призыв к управляющим державам в сотрудничестве с правительствами территорий и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывать для территорий программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса.

19. В этой связи Генеральная Ассамблея вновь обратилась к Комитету по правам человека с просьбой о сотрудничестве со Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в рамках его мандата, касающегося права на самоопределение и содержащегося в Международном пакте о гражданских и политических правах, с целью обмена информацией.

В. Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение

20. В своей резолюции 70/142 Генеральная Ассамблея осудила деятельность наемников в развивающихся странах в различных частях мира, в частности в районах конфликта, и ту угрозу, которую она создает для целостности и уваже-

ния конституционного порядка этих стран и осуществления права их народов на самоопределение. Ассамблея также подчеркнула важность анализа, проведенного Рабочей группой по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение источников и о коренных причинах наемничества, а также по вопросу о политических мотивах наемников и связанной с наемничеством деятельности. Ассамблея также призвала УВКПЧ предавать гласности информацию об отрицательных последствиях деятельности наемников для права народов на самоопределение и оказывать консультационные услуги государствам, затрагиваемым этой деятельностью, сообразно обстоятельствам.

С. Право палестинского народа на самоопределение

21. Право палестинского народа на самоопределение, включая его право на провозглашение независимого Государства Палестина, было вновь подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/141. Ассамблея также настоятельно призвала государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его права на самоопределение¹.

22. По результатам рассмотрения доклада Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/12 поручила комитету в том числе продолжить прилагать все усилия для содействия осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение.

23. В рамках резолюции 70/225 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила экономическую составляющую права на определение, а именно — суверенитет палестинского народа над своими природными ресурсами.

IV. Экономический и Социальный Совет

24. В своей резолюции 2015/16 Экономический и Социальный Совет рекомендовал специализированным учреждениям и международным организациям, связанным с Организацией Объединенных Наций, принятие ряда мер в поддержку самоуправляющихся территорий. Совет вновь подтвердил, что признание Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически влечет за собой в каждом конкретном случае предоставление этим народам всей соответствующей помощи.

¹ Генеральная Ассамблея также призвала к осуществлению прав человека палестинского народа, в том числе права на самоопределение, в резолюции 70/15, пункт 21; резолюции 70/87, пункт 18 преамбулы, и резолюции 70/90, пункт 16.

V. Совет по правам человека

A. Резолюции

25. В рамках своей двадцать девятой сессии, прошедшей с 15 июня по 3 июля 2015 года, Совет по правам человека принял резолюцию 29/15 о правах человека и изменении климата. Совет подчеркнул, что неблагоприятные последствия изменения климата самым разным образом прямо и косвенно влияют на эффективное осуществление прав человека, включая право на самоопределение.

26. В рамках своей тридцатой сессии, прошедшей с 15 сентября по 2 октября 2015 года, Совет по правам человека принял резолюцию 30/6 об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Совет осудил деятельность наемников и ту угрозу, которую она создает для целостности и соблюдения конституционного порядка этих стран и осуществления права их народов на самоопределение. Совет также настоятельно призвал все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принимать законодательные меры с целью обеспечить, чтобы территория таких государств и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане, не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты и транзита наемников в связи с планированием акций, направленных на противодействие осуществлению права на самоопределение, свержение правительства любого государства, размежевание государства или подрыв, будь то полностью или частично, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, руководствующихся в своем поведении правом на самоопределение народов.

27. В своей резолюции 30/2 о правах человека и односторонних принудительных мерах, принятой в рамках той же сессии, Совет по правам человека вновь подтвердил право всех народов на самоопределение, в силу которого они свободны в выборе своего политического статуса и осуществлении своего экономического, социального и культурного развития.

28. В рамках своей тридцать первой сессии, прошедшей с 29 февраля по 24 марта 2016 года, Совет по правам человека рассмотрел вопрос осуществления палестинским народом своего права на самоопределение, что отражено в резолюциях 31/33, 31/34 и 31/36. В своей резолюции 31/33 Совет вновь подтвердил неотъемлемое, незыблемое и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства и право на свое независимое Государство Палестина. Совет подтвердил, что право палестинского народа на неотъемлемый суверенитет над его природными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах его национального развития и благосостояния и в рамках осуществления его права на самоопределение», и настоятельно призвал «все государства принять меры, необходимые для содействия осуществлению права на самоопределение палестинского народа, и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления этого права.

29. В своей резолюции 31/34 Совет по правам человека подчеркнул необходимость ухода Израиля с оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с тем чтобы палестинский народ мог реализовать свое всеми признанное право на самоопределение. В своей резолюции 31/36 Совет также призвал Израиль, оккупирующую державу, положить конец всем нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений, в особенности права на самоопределение, и выполнить свои международные обязательства в отношении обеспечения надлежащих средств правовой защиты пострадавшим.

В. Специальные процедуры

30. В своем докладе, представленном на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах коренных народов рассмотрела вопрос воздействия международных инвестиций и законов о свободной торговле на права человека коренных народов. В этой связи Специальный докладчик заявила, что отсутствие у коренных народов возможности принять участие в составлении юридических соглашений, которые затрагивают их интересы, является нарушением их права на самоопределение в соответствии со статьей 3 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (см. A/70/301, пункт 37). В своем докладе, представленном на тридцатой сессии Совета по правам человека, Специальный докладчик отметила, что самоопределение является ключевым принципом Декларации и толкуется, с одной стороны, как свобода устанавливать свой политический статус, а с другой — как автономия в вопросах экономического, социального и культурного развития. Специальный докладчик заявила, что самоопределение является самостоятельным правом и рассматривается обязательным условием для осуществления иных прав. Далее она особо отметила нарушения широкого права коренных народов на самоопределение, повсеместно распространенные как в настоящий момент, так и в прошлом, включая масштабные и постоянные нападки на культурную самобытность коренных народов, принижение и непризнание обычного права и традиционных систем правления; отсутствие правовой основы, обеспечивающей коренным народам надлежащую степень самоуправления, и практику, в силу которой коренные народы лишаются автономного контроля над землей и природными ресурсами (см. A/HRC/30/41, пункты 11 и 12). Среди прочих мер Специальный докладчик рекомендовала государствам-участникам найти «золотую середину» между уважением права общин коренных народов на самоопределение и их обязанностью защищать женщин и девочек из числа коренных народов как граждан страны и носителей прав (там же, пункт 79(с)).

31. Экспертный механизм по правам коренных народов представил резюме ответов на вопросы анкеты, распространенной с целью выяснения мнений государств и коренных народов относительно наилучшей практики применения возможных соответствующих мер и стратегий осуществления для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (A/HRC/30/54), на тридцатой сессии Совета по правам человека. В частности, в резюме представлена подробная информация по ответам государств в отношении конкретных законодательных, политических или административных мер, касающихся самоопределения и автономии.

32. В своем докладе Совету по правам человека от 8 июля 2015 года Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека указал, что защита права частных лиц на осознанное согласие на попадание в их организм опасных веществ неотделима от многочисленных прав человека, взаимозависима и взаимосвязана с ними, включая, среди прочего, право на самоопределение, человеческое достоинство и здоровье, а также на свободу от дискриминации. Он также заявил, что коренные народы имеют право давать свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении разработки полезных ископаемых на их землях и хранения и удаления опасных веществ на их землях и территориях, а также обладают другими правами, предусматривающими обязательное предоставление информации об опасных веществах (см. A/HRC/30/40, пункты 27 и 28).

33. В своем годовом докладе, представленном Генеральной Ассамблее 2 ноября 2015 года, Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение напомнила, что право народов на самоопределение изначально развивалось в контексте самоуправляющихся территорий и народов, находящихся под иностранным игом, господством и эксплуатацией, с целью сформировать законное право на независимость. Тем не менее, как отмечалось в докладе, в своем современном проявлении право народов на самоопределение включает политическую борьбу за большую демократию и права человека, в частности как выражение так называемого внутреннего права на самоопределение, в отличие от внешнего права на самоопределение в смысле законного права на независимость. Рабочая группа отметила, что иностранные боевики не обязательно препятствуют праву на самоопределение. Иностранные боевики могут присоединяться к негосударственным вооруженным группам, руководствуясь стремлением помочь им в осуществлении права на самоопределение, либо могут сражаться в интересах вооруженных групп, претендующих на осуществление этого права (см. A/70/330, пункты 37, 38 и 40).

34. Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека представил свой доклад Совету по правам человека, в котором рассмотрел, помимо прочего, пути устранения или смягчения негативного воздействия односторонних принудительных мер на права человека и предоставления возмещения и консультативной помощи жертвам такого воздействия в соответствии с международным правом, правами человека и гуманитарным правом. Он заявил, что наиболее очевидным путем решения проблемы является отказ от односторонних принудительных мер как внешнеполитического инструмента и признание главенствующего принципа самоопределения, закрепленного в статье 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (см. A/HRC/30/45). В своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее, Специальный докладчик отметил тесную взаимосвязь между уважением права на самоопределение и правилом, устанавливающим, что ни одно государство не может применять или поощрять применение по отношению к другому государству экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на подавление государства с целью ущемления его суверенных прав или на извлечение из этого какой-либо выгоды (см. A/70/345, пункт 28).

VI. Договорные органы по правам человека

35. В пункте 1 статьи 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах подтверждается право всех народов на самоопределение. Именно в этом контексте Комитет по правам человека² и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассматривают вопрос о праве на самоопределение при обсуждении периодических докладов государств-участников. Ниже излагаются соответствующие заключительные замечания, принятые в течение рассматриваемого периода.

A. Заключительные замечания Комитета по правам человека

36. В течение отчетного периода Комитет по правам человека рассматривал вопрос о праве на самоопределение, в том числе для коренных народов, и вынес два заключительных замечания, принятых на 114-й и 116-й сессиях Комитета.

37. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Боливарианской Республики Венесуэла (CCPR/C/VEN/CO/4, пункт 21) Комитет с удовлетворением отметил разработку в государстве-участнике многочисленных нормативных актов, касающихся прав коренных народов, в том числе признание права коренных народов на проведение с ними консультаций. Вместе с тем Комитет с сожалением констатировал, что он не получил достаточной информации о соблюдении на практике права на проведение предварительных консультаций перед выдачей разрешений на разведку и добычу природных ресурсов на их территориях. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу крайне медленных темпов процесса демаркации земель, а также по поводу полученной им информации о том, что ряд коренных народов подвергся насилию со стороны государственных и негосударственных субъектов. Комитет рекомендовал стране принять необходимые меры, с тем чтобы, в частности, обеспечить проведение обязательных предварительных консультаций с коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия перед разработкой и принятием каких-либо мер, способных существенно повлиять на их образ жизни и культуру; активизировать и как можно скорее завершить процесс демаркации земель коренных народов; предоставить коренным народам реальную защиту от любого насилия и обеспечить судебное преследование и должное наказание виновных, а также надлежащее возмещение ущерба жертвам.

38. В своих заключительных замечаниях по Швеции (CCPR/C/SWE/CO/7, пункты 38 и 39) Комитет приветствовал приверженность Швеции дальнейшему продвижению интересов народности саами и реализации ее права на самоопределение и с удовлетворением отметил новые изменения в конституционной и правовой основе в этой области. Вместе с тем Комитет сохранял обеспокоенность по поводу незначительного прогресса в завершении переговоров по принятию Конвенции стран Северной Европы о народности саами; ограниченного объема ресурсов, выделенных парламенту саами; сферы действия обязательства проводить консультации с представителями народности саами в связи

² См. также Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)).

с проектами в области добычи и разработки природных ресурсов; и трудностей, с которыми сталкиваются саами в обеспечении прав на землю и ресурсы. Поэтому Комитет рекомендовал Швеции внести эффективный вклад в дело принятия без неоправданных задержек Конвенции стран Северной Европы о народности саами; обеспечить выделение парламенту саами адекватных ресурсов для эффективного осуществления его мандата; пересмотреть существующее законодательство, политику и практику, регулирующие деятельность, которая может затрагивать права и интересы народности саами; а также предоставлять адекватную правовую помощь поселкам саами в судебных спорах, касающихся прав на землю и прав выпаса скота, и обеспечивать надлежащую систему возложения бремени доказывания по делам, касающимся этих прав.

В. Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

39. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам затрагивал соответствующие аспекты права на самоопределение в ходе пятьдесят шестой, пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессий, в своих заключительных замечаниях по Анголе, Гайане, Гондурасу, Ираку, Кении, Марокко, Намибии и Швеции в отношении прав коренных народов.

40. В своих заключительных замечаниях по докладу Гайаны (см. E/C.12/GUY/CO/2-4, пункты 14–17) Комитет приветствовал принятие Закона об индейцах 2006 года, но по-прежнему сохранял особую обеспокоенность в отношении ограничений этого закона, в том числе в отношении широкого круга исключений, допускающих проведение внешними инвесторами горнодобывающей и лесозаготовительной деятельности без получения свободного, предварительного и осознанного согласия затрагиваемых коренных народов, а также в отношении отсутствия эффективных средств правовой защиты, с помощью которых коренные народы могли бы обращаться в суд с исками и добиваться возвращения своих земель, находящихся в собственности третьих сторон. Поэтому Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить полное признание и защиту прав индейцев на их земли, территории и ресурсы, а также получать их свободное, предварительное и осознанное согласие в связи с утверждением любых законодательных актов, политических мер и/или проектов, затрагивающих их земли или территории и другие ресурсы. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу трудностей, с которыми сталкиваются индейцы при попытке оформить права собственности на свои земли, в том числе по поводу задержек в процессе оформления, непроведения инспекций и принятия судебных решений в поддержку проведения горнодобывающей деятельности без получения свободного, предварительного и осознанного согласия затрагиваемых общин, и вынес рекомендации в этом отношении.

41. В своих заключительных замечаниях по докладу Ирака (см. E/C.12/IRQ/CO/4, пункты 13 и 14) Комитет выразил озабоченность продолжающимися земельными спорами между ассирийцами и правительством курдистанского региона и рекомендовал Ираку принять меры по урегулированию споров и положить конец регулярной экспроприации принадлежащих ассирийцам земель для инвестиционных целей. Комитет также призвал Ирак принять меры к тому, чтобы судебные решения о возврате земель ассирийцам исполнялись.

42. В своих заключительных замечаниях по докладу, представленному Марокко (см. E/C.12/MAR/CO/4, пункты 5 и 6), Комитет вновь выразил обеспокоенность в связи с отсутствием до настоящего времени решения в отношении права на самоопределение Западной Сахары, тяжелым положением возвращающихся сахарских беженцев и тем, что право сахарцев на участие в использовании и эксплуатации природных ресурсов не всегда соблюдается. Комитет рекомендовал Марокко активизировать, при содействии со стороны Организации Объединенных Наций, свои усилия, направленные на урегулирование спора в отношении Западной Сахары; принять меры по обеспечению соблюдения прав сахарских беженцев на возвращение; и гарантировать уважение принципа предварительного, свободного и осознанного согласия сахарцев, с тем чтобы они могли осуществлять свое право на полное и свободное обладание и пользование своими естественными богатствами и ресурсами.

43. В своих заключительных замечаниях по докладу Кении (см. E/C.12/KEN/CO/2-5, пункты 13–16) Комитет выразил сожаление по поводу того, что перед переговорами по соглашению об экономическом партнерстве между государствами Восточноафриканского сообщества и Европейским союзом не была проведена оценка воздействия этого соглашения на осуществление экономических, социальных и культурных прав, и рекомендовал Кении воспользоваться консультациями, которые будут проведены перед ратификацией соглашения об экономическом партнерстве в октябре 2016 года, с целью определить такие негативные последствия и принять меры, необходимые для смягчения этих последствий. Комитет также выразил озабоченность по поводу серьезных задержек в выполнении решения Африканской комиссии по правам человека и народов в отношении общины эндороис, несмотря на согласие Комиссии с этим решением. Отмечая создание целевой группы по осуществлению этого решения, Комитет выразил сожаление по поводу того, что в состав этой целевой группы не входят представители общины эндороис и что с ними не проводилось достаточных консультаций касательно работы целевой группы. В связи с этим Комитет рекомендовал государству-участнику осуществить это решение без каких-либо задержек и обеспечить надлежащую представленность эндороис и проведение с ними консультаций на всех этапах процесса осуществления, а также создать механизм в целях обеспечения и мониторинга осуществления этого решения при активном участии эндороис.

44. В своих заключительных замечаниях по докладу Намибии (см. E/C.12/NAM/CO/1, пункты 15 и 16) Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что законодательство Намибии не признает общины, которые идентифицируют себя в качестве коренных народов, и что право коренных народов на земли, которые они традиционно используют и занимают, не признается и не защищается. В связи с этим Комитет, в частности, рекомендовал Намибии принять законодательство, которое позволило бы исправить сложившееся положение, и обеспечивать соблюдение принципа получения свободного, предварительного и осознанного согласия в связи с проектами в области развития.

45. В своих заключительных замечаниях по докладу Анголы (см. E/C.12/AGO/CO/4-5, пункты 19 и 20) Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что государство-участник не признает коренные народы, проживающие на его территории. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу сообщений о дискриминации в отношении доступа к продовольствию, воде,

здравоохранению и образованию, с которыми сталкиваются коренные народы, в сочетании с неадекватной реакцией со стороны государства-участника. Комитет был также обеспокоен тем, что деятельность в области развития препятствует доступу коренных народов к своим землям, и тем, что в стране отсутствует правовой механизм проведения консультаций с затрагиваемыми общинами перед началом такой деятельности. В связи с этим Комитет, в частности, рекомендовал Анголе принять законодательство с целью признать статус проживающих в Анголе коренных народов и гарантировать их права; принять конкретные меры по расширению доступа к социальным услугам для коренных народов; а также обеспечить предоставление надлежащей компенсации затрагиваемым общинам при заключении лицензионных соглашений с предприятиями и получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов перед выдачей предприятиям лицензий на экономическую деятельность на территориях, которыми коренные народы традиционно владеют, которые они занимают или иным образом используют.

46. В своих заключительных замечаниях по докладу Гондураса Комитет выразил обеспокоенность по поводу сообщений о нарушении права на проведение предварительных консультаций в целях получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в связи с решениями, которые могут их затрагивать. Обеспокоенность была выражена и по поводу того, что во многих случаях их мнение не принимается во внимание при выдаче разрешений на эксплуатацию природных ресурсов или ведении других проектов в области развития. Комитет с обеспокоенностью отметил, что, несмотря на усилия, предпринимаемые государством-участником в отношении демаркации земель коренных народов, защита права коренных народов свободно распоряжаться своими землями, естественными богатствами и ресурсами носит ограниченный характер. Комитет рекомендовал государству-участнику систематически консультироваться с коренными народами с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием в связи с решениями, которые могут повлиять на их экономические, социальные и культурные права, а также обеспечить уважение их взглядов. Он также рекомендовал государству-участнику предпринять дополнительные усилия с целью гарантировать право коренных народов свободно распоряжаться своими землями, территориями и природными ресурсами.

47. В своих заключительных замечаниях по докладу Швеции (см. E/C.12/SWE/CO/6, пункты 13 и 14) Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что народность саами по-прежнему сталкивается с препятствиями на пути полного осуществления своих прав коренных народов, включая право на доступ к исконным землям и поддержание традиционного образа жизни. Комитет отметил, что эта ситуация еще более усугубляется в связи с увеличением числа проектов в области добычи и разработок, которые ведутся на землях саами или вблизи них. В связи с этим Комитет рекомендовал Швеции активизировать свои усилия по разрешению оставшихся споров, касающихся земель саами, в частности путем обеспечения для всей народности саами равного доступа к воде и земле; путем пересмотра позиции государства в отношении бремени доказывания в рамках судебных дел, касающихся прав саами на землю; путем обеспечения в законодательстве и на практике выполнения необходимых усилий для получения свободного, предварительного и осознанного согласия всех представителей народности саами на принятие затрагивающих их

решений и оказания правовой помощи в этой связи; а также путем пересмотра соответствующего законодательства, политики и практики, регулирующих деятельность, которая может оказывать воздействие на права и интересы народности саами.

VII. Региональные организации

A. Африка

48. 6 апреля 2016 года Совет мира и безопасности Африканского союза принял решение о ситуации в Западной Сахаре, в котором он, в частности, приветствовал визит Генерального секретаря в Западную Сахару в марте 2016 года, с глубокой обеспокоенностью отметил тяжелую гуманитарную ситуацию, в которой пребывают жители Западной Сахары, и настоятельно призвал Совет Безопасности подтвердить мандат МООНРЗС, включая организацию референдума по вопросу о самоопределении народа Западной Сахары³.

49. Африканский союз также приступил к выполнению Повестки дня на период до 2063 года — стратегического механизма социально-экономических преобразований на континенте в течение следующих 50 лет — и первого десятилетнего плана ее осуществления, направленного на ускорение политических, социальных, экономических и технологических преобразований Африки; вместе с тем продолжается и Панафриканская кампания по самоопределению⁴.

B. Северная и Южная Америка

50. Американская декларация о правах коренных народов была принята 15 июня 2016 года в ходе сорок шестой очередной сессии Генеральной ассамблеи Организации американских государств, после 17 лет переговоров. В Декларации признается основное право коренных народов на самоопределение, на исконные территории и на проведение консультаций и осуществление принципа добровольного, предварительного и осознанного согласия⁵.

51. Межамериканская комиссия по правам человека 31 декабря 2015 года опубликовала доклад о защите прав человека в контексте добычи, эксплуатации и разработок природных ресурсов, в котором особое внимание уделяется коренным народам, общинам африканского происхождения и природным ресурсам⁶. В докладе было отмечено, что всесторонняя эффективность права на самоопределение тесно связана с осуществлением других конкретных прав коренных народов, гарантирующих их существование в качестве народов, в числе которых центральное место занимает право на личную неприкосновенность и культурную самобытность. Было также отмечено, что еще одним важным элементом права на самоопределение является связь коренных народов с их

³ См. <http://www.peaceau.org/en/article/the-588th-meeting-of-the-au-peace-and-security-council-on-the-situation-in-in-western-sahara>.

⁴ См. <http://www.au.int/en/agenda2063>.

⁵ Доступно по адресу: http://www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2013/022.asp.

⁶ См. Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Peoples, Afro-Descendent Communities and Natural Resources: Human Rights Protection in the Context of Extraction, Exploitation and Development Activities* (2015), para. 239. Доступно по адресу: <http://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ExtractiveIndustries2016.pdf>.

землями, территориями и природными ресурсами, которые составляют основу культурной самобытности, знаний и духовности коренных народов, а также, по заявлению Межамериканского суда по правам человека, представляют собой «необходимое условие для воспроизводства их культуры, их собственного развития и осуществления их жизненных чаяний»⁷.

С. Европа

52. Совет Европейского союза в своем заявлении от 20 июля 2015 года подтвердил приверженность Европейского союза достижению справедливого и всеобъемлющего урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе создания двух государств — Государства Израиль и независимого, демократического, территориально непрерывного, суверенного и жизнеспособного Государства Палестина, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания⁸.

VIII. Выводы

53. Право на самоопределение закреплено в статье 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которая гласит, что все народы имеют право на самоопределение и в силу этого права свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

54. Генеральная Ассамблея в течение отчетного периода продолжала рассматривать право на самоопределение, в том числе в контексте провозглашения целей в области устойчивого развития в сентябре 2015 года. При провозглашении целей Генеральная Ассамблея призвала принять дополнительные эффективные меры и действия в соответствии с международным правом для устранения препятствий на пути полной реализации права на самоопределение народов, живущих в условиях колониального господства или иностранной оккупации, что продолжает негативно сказываться на их экономическом и социальном развитии, а также на состоянии окружающей их среды (см. резолюцию 70/1, пункт 35). Как указано в настоящем докладе, Генеральная Ассамблея также затрагивала вопрос о праве на самоопределение в целом ряде резолюций, касающихся, в частности, использования наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. К ней присоединились другие главные органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности и Совет по правам человека.

⁷ См. Inter-American Court of Human Rights, *Yakye Axa Indigenous Community v. Paraguay*, Merits, reparations and costs, Judgment of 17 June 2005, para. 146.

⁸ См. <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/07/20-fac-mepp-conclusions/>.

55. Договорные органы по правам человека продолжали разрабатывать принципы права на самоопределение в своей правовой практике, в частности в заключительных замечаниях по периодическим докладам, представленным государствами-участниками соответствующих договоров. Так, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам внес предложения в отношении законодательства и политики государств всех регионов, которые могут служить полезным руководством для всех государств, стремящихся выполнять свои обязательства по международному праву для обеспечения уважения права на самоопределение.

56. В течение отчетного периода в рамках специальных процедур Совета по правам человека обсуждался вопрос об осуществлении права на самоопределение, в частности в связи с воздействием международных инвестиций и свободной торговли на права человека коренных народов и в связи с опасными веществами.

57. На всех государствах лежит обязанность поощрять реализацию права на самоопределение и уважать это право в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, как было отмечено Комитетом по правам человека в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах, 168 государствам, являющимся на настоящий момент участниками Пакта, надлежит принять позитивные меры, направленные на содействие осуществлению и уважению права народов на самоопределение⁹. Такие позитивные меры должны соответствовать обязательствам государств по Уставу и международному праву. В частности, государства должны воздерживаться от вмешательства во внутренние дела других государств и оказания таким путем негативного воздействия на осуществление права на самоопределение. Несомненно, эффективная реализация права на самоопределение будет способствовать более широкому осуществлению прав человека, миру и стабильности.

⁹ См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12, пункт 6 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)); см. также Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация XXI, пункт 3 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. II)).