



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

9 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 50 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим оккупированным арабским территориям

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/88 Генеральной Ассамблеи по вопросу о применимости Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим оккупированным арабским территориям.

* A/71/150.



1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/88 Генеральной Ассамблеи, постановляющая часть которой гласит следующее:

«Генеральная Ассамблея,

1. *вновь подтверждает*, что Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года применима к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года;

2. *требуется*, чтобы Израиль признал юридическую применимость этой конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, и неукоснительно выполнял ее положения;

3. *призывает* все Высокие Договаривающиеся Стороны Конвенции в соответствии со статьей 1, общей для всех четырех Женевских конвенций, и, как это предусмотрено в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года, по-прежнему прилагать все усилия к тому, чтобы добиться соблюдения ее положений Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года;

4. *принимает к сведению* повторный созыв Швейцарией, государством-депозитарием, Конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции 17 декабря 2014 года и призывает приложить усилия для выполнения обязательств, подтвержденных в декларациях, принятых 5 декабря 2001 года и 17 декабря 2014 года;

5. *приветствует* выдвигаемые в соответствии со статьей 1 Конвенции инициативы государств-сторон, направленные на обеспечение соблюдения Конвенции;

6. *подтверждает* необходимость скорейшего осуществления содержащихся в резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей, в том числе на ее десятой чрезвычайной специальной сессии, и в резолюции ES-10/15, соответствующих рекомендаций в отношении обеспечения соблюдения Израилем, оккупирующей державой, положений Конвенции;

7. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции».

2. 20 апреля 2016 года Генеральный секретарь направил правительству Израиля вербальную ноту, в которой он, памятуя о возложенных на него в соответствии с резолюцией 70/88 обязанностях по представлению доклада, обратился к правительству с просьбой сообщать ему о любых шагах по осуществлению соответствующих положений резолюции, которые оно предприняло или намеревается предпринять.

3. На момент подготовки настоящего доклада никакого ответа от Израиля получено не было.

4. В вербальной ноте от 20 апреля 2016 года, направленной всем постоянным представительствам, Генеральный секретарь привлек внимание всех Высоких Договаривающихся Сторон Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, включая Государство Палестина, к пункту 3 резолюции 70/88 Генеральной Ассамблеи. Генеральный секретарь, памятуя о возложенных на него в соответствии с этой резолюцией обязанностях по представлению доклада, запросил информацию о любых шагах по осуществлению этой резолюции, которые Высокие Договаривающиеся Стороны предприняли или намереваются предпринять.

5. На момент подготовки настоящего доклада было получено четыре ответа на вербальную ноту.

6. 17 мая 2016 года Постоянное представительство Бразилии при Организации Объединенных Наций в Женеве ответило на вербальную ноту. Бразилия отметила, что заняла на многостороннем уровне недвусмысленную позицию в отношении международных обязательств Израиля в качестве оккупирующей державы в соответствии с четвертой Женевской конвенцией. Бразилия отметила, что неизменно подчеркивала незаконность этой оккупации на соответствующих форумах, и сослалась на обязательства Израиля, вытекающие из норм международного гуманитарного права и прав человека, с целью добиться соблюдения Израилем соответствующих положений международного права.

7. Бразилия осудила расширение израильских поселений на оккупированной палестинской территории в нарушение статьи 49 четвертой Женевской конвенции, согласно которой оккупирующей державе запрещено депортировать или передавать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию.

8. Бразилия также осудила удержание палестинских таможенных пошлин Израилем в то время, когда Государство Палестина стремится интегрироваться в международное сообщество. Бразилия отметила, что такие действия не только нарушают Парижский протокол в этом вопросе, но также могут рассматриваться в качестве коллективного наказания, которое является грубым нарушением четвертой Женевской конвенции.

9. Бразилия отметила, что согласно принятому ею законодательному акту, утверждающему соглашение о свободной торговле между Бразилией и Израилем, правительство должно договориться об «исключении из сферы действия соглашения товаров, в свидетельствах о происхождении которых указано, что они произведены на территориях, находящихся под управлением Израиля с 1967 года». Бразилия подчеркнула, что такая мера имеет решающее значение для нормативного разграничения деятельности Израиля в пределах «зеленой линии» и его деятельности за пределами этого района, которая является незаконной в соответствии с международным правом. Бразилия отметила, что данный вопрос в настоящее время включен в повестку дня объединенного комитета, который следит за осуществлением данного соглашения.

10. Бразилия заявила далее, что в подготовленной Министерством иностранных дел предварительной записке, включенной в руководство по экспорту в Израиль, не рекомендуется осуществлять финансовые и коммерческие операции, инвестиции или любую другую деятельность, связанную с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории. Бразилия отмети-

ла, что в указанной записке уточняется, что в соответствии с международным правом создание поселений незаконно и является нарушением четвертой Женевской конвенции и ряда других резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 242 (1967) Совета Безопасности. Бразилия подчеркнула, что в указанном руководстве также определены границы оккупированной палестинской территории и отмечается, что, согласно международному праву, оккупированная палестинская территория не является частью израильской территории или спорной территорией.

11. Бразилия отметила, что соглашение между Институтом математики и статистики Университета Сан-Паулу и высшим учебным заведением, расположенным в израильском поселении Ариэль на оккупированной палестинской территории, не было продлено, поскольку существование такого института является результатом нарушения международного права.

12. 28 апреля 2016 года Постоянное представительство Кубы при Организации Объединенных Наций представило ответ на вербальную ноту. Куба отметила, что она полностью поддерживает резолюцию 70/88 Генеральной Ассамблеи, и вновь повторила свой призыв к скорейшему и безотлагательному выполнению указанной резолюции всеми государствами-членами.

13. Куба отметила, что, несмотря на многочисленные призывы международного сообщества к Израилю прекратить насилие и всю незаконную поселенческую деятельность и остановить и обратить вспять строительство стены, помимо прочей незаконной политики и практики, Израиль продолжает заселять оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим; перемещать палестинских гражданских лиц; применять коллективные наказания и нарушать нормы международного права, в том числе международного гуманитарного права.

14. Куба отметила продолжающиеся рейды израильской армии на оккупированной палестинской территории, подчеркнув, что они способствуют сохранению насильственного и деструктивного характера оккупации. Куба особо отметила положение тысяч палестинских заключенных, содержащихся в израильских тюрьмах и страдающих от постоянных нарушений их прав человека, в том числе жестокого обращения, пыток и унижений, представляющих собой также нарушения норм международного гуманитарного права.

15. Куба, как одна из Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, вновь подтвердила полную и абсолютную применимость Конвенции к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года.

16. Куба также отметила, что палестинские гражданские лица имеют право на защиту в соответствии с международным гуманитарным правом и что Израиль, как оккупирующая держава, обязан гарантировать палестинцам полное осуществление этого права.

17. Куба вновь призвала оккупирующую державу незамедлительно прекратить все нарушения норм международного права, включая международное гуманитарное право, и в полной мере выполнять свои юридические обязательства, в том числе в соответствии с четвертой Женевской конвенцией. Куба напомнила, что в статье I, общей для всех четырех Женевских конвенций,

предусматривается, что Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать указанные конвенции.

18. Куба отметила, что четвертая Женевская конвенция защищает гражданское население на оккупированной палестинской территории от злоупотреблений, совершаемых оккупирующей державой. Она отметила, что Конвенция требует от оккупирующей державы не допускать дискриминации в отношении гражданского населения; защищать гражданское население от любых форм насилия; и, по мере возможности, обеспечивать доступ гражданских лиц к нормальной жизни в соответствии со своими законами, культурой и традициями. Куба заявила, что, несмотря на указанные требования, Израиль продолжает нарушать положения Конвенции.

19. Куба осудила длительную и незаконную оккупацию оккупированной палестинской территории и продолжающуюся военную кампанию против палестинцев, в частности в секторе Газа. Куба заявила, что в ходе указанных военных кампаний оккупирующая держава продолжает совершать серьезные нарушения прав человека и военные преступления, в том числе путем чрезмерного и неизбирательного применения силы, в частности в отношении детей, а также способствовала широкомасштабному уничтожению имущества, инфраструктуры и сельскохозяйственных земель.

20. Куба настоятельно призвала незамедлительно прекратить принудительное и произвольное задержание и заключение в тюрьму тысяч палестинцев, в том числе сотен женщин и детей, а также положить конец жестокому обращению с заключенными в израильских тюрьмах. Кроме того, она потребовала освобождения задержанных и заключенных.

21. Куба заявила, что Израиль отказался признать применимость Конвенции к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и тем самым отказался подчиниться воле международного сообщества, которое на протяжении более 40 лет подтверждает применимость Конвенции к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Куба заявила, что безнаказанность, с которой оккупирующая держава действует в течение многих лет, объясняется, в частности, бездействием Совета Безопасности. Куба заявила, что работа Совета Безопасности была омрачена двойными стандартами и отсутствием транспарентности, в частности со стороны одного из его постоянных членов, и призвала прекратить такую практику.

22. Куба вновь подтвердила свою решимость оказывать дальнейшую поддержку палестинскому народу в его законной борьбе за достоинство, справедливость и мир и его неотъемлемое право на самоопределение и суверенитет в качестве независимого Государства Палестина в пределах границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме.

23. 18 мая 2016 года Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций представило ответ на вербальную ноту, заявив о своей поддержке резолюции 70/88 Генеральной Ассамблеи, и повторила свой призыв ко всем государствам-членам ускорить строгое выполнение указанной резолюции. Сирийская Арабская Республика вновь подтвердила, что Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (1949 год) применима к оккупированной палестинской территории,

включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года.

24. Сирийская Арабская Республика вновь заявила, что отказ Израиля применять четвертую Женевскую конвенцию к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, является отказом выполнить волю международного сообщества, которое приняло решение о применимости Конвенции к указанным территориям. Сирийская Арабская Республика вновь подтверждает необходимость положить конец продолжающимся нарушениям Израилем своих обязательств в соответствии с международным правом.

25. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что, несмотря на то, что со времени оккупации Израилем сирийских Голан прошло 49 лет, а также вопреки законной воле международного сообщества и неоднократным требованиям в форме резолюций о том, чтобы Израиль положил конец оккупации сирийских Голан и прекратил ежедневные репрессии против сирийских граждан, живущих в условиях оккупации, и вопиющие нарушения всех международных норм и соглашений, Израиль по-прежнему не выполняет резолюции международного сообщества и не соблюдает нормы международного права. Сирийская Арабская Республика отметила далее, что Израиль продолжает оккупацию сирийских Голан при отсутствии каких-либо сдерживающих мер и пользуется безнаказанностью, предоставляемой некоторыми постоянными членами Совета Безопасности.

26. Сирийская Арабская Республика самым решительным образом осудила заседание, проведенное правительством Израиля, оккупирующей державой, 17 апреля 2016 года на оккупированных сирийских Голанах. В двух идентичных письмах на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/354) Сирийская Арабская Республика просила Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности незамедлительно осудить заседание, проведенное на оккупированной сирийской земле, и потребовать, чтобы такие безответственные действия не повторялись. В связи с этим Сирийская Арабская Республика отметила, что 22 апреля 2016 года Координационное бюро Движения неприсоединения в Нью-Йорке сделало заявление, согласно которому Движение неприсоединения осуждает проведение правительством Израиля указанного заседания на оккупированных сирийских Голанах и считает решения и заявления, принятые в ходе этого заседания, недействительными и не имеющими юридических последствий. Сирийская Арабская Республика также заявила, что Движение неприсоединения обратилось к Израилю с требованием соблюдать резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, согласно которой Совет постановил, что решение Израиля об аннексии сирийских Голан недействительно и не имеет юридической силы. Сирийская Арабская Республика вновь подтвердила необходимость принятия Организацией Объединенных Наций решительных мер, с тем чтобы заставить Израиль прекратить свою оккупацию сирийских Голан и дать ему понять, что он не сможет уклониться от выполнения резолюций Организации Объединенных Наций, в которых содержится призыв к Израилю вернуться к границам, существовавшим по состоянию на 4 июня 1967 года.

27. Сирийская Арабская Республика далее подтвердила свое неприятие политики создания израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах. Она отвергла любую попытку другой стороны считать эти поселения свершившимся фактом и поощрять их признание, поскольку в соответствии с рядом резолюций поселения представляют собой грубое нарушение норм международного права и соответствующей законной воли международного сообщества. Сирийская Арабская Республика потребовала оказать давление на Израиль, с тем чтобы добиться выполнения им международных резолюций и приглашений и ликвидации незаконных поселений.

28. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что, несмотря на консультативное заключение Международного Суда, в котором говорится, что страны обязаны не признавать правовой статус, установившийся в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в прилегающих районах, а также несмотря на соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций в поддержку этого мнения, Израиль продолжает строительство стены вокруг Иерусалима в рамках систематической политики отказа палестинскому народу в его праве на самоопределение. Сирийская Арабская Республика отметила, что это подчеркивает необходимость уделения особого внимания целенаправленной политике иудаизации города Иерусалима, включая постоянные и опасные акты агрессии со стороны Израиля на территории города и его исламских и христианских святынь; увеличению показателей поселенческой деятельности в Старом городе и во всем Иерусалиме и его пригородах с целью «навязать существование поселений и колониальное положение на этой земле в завершение плана по иудаизации города и окружения его дискриминационной разделительной стеной»; а также борьбе с усилиями Израиля, направленными на разлучение семей в Иерусалиме и изгнание его жителей.

29. Сирийская Арабская Республика отметила, что продолжающееся нарушение Израилем неотъемлемого права на самоопределение палестинского народа представляет собой нарушение права, которым наделены все. Сирийская Арабская Республика заявила, что в связи с этим международное сообщество обязано потребовать от Израиля соблюдения данного права, согласно консультативному заключению Международного Суда о строительстве стены.

30. Сирийская Арабская Республика также отметила, что международное сообщество несет ответственность за оказание давления на Израиль, с тем чтобы положить конец оккупации палестинской территории, продолжающейся с 1967 года, и других оккупированных арабских территорий, включая оккупированные сирийские Голаны; оказать помощь палестинскому народу в деле создания собственного независимого государства со столицей в Восточном Иерусалиме; и предоставить палестинскому народу возможность осуществлять контроль над своими природными ресурсами.

31. Сирийская Арабская Республика призвала международное сообщество занять твердую позицию и немедленно прекратить серию проводимых Израилем на оккупированной палестинской территории казней тех палестинцев, которые противостоят израильской агрессии и его «террористическим методам», таким как убийства; снос домов; осквернение мечети Аль-Акса и всех мусуль-

манских и христианских святынь; и дальнейшие усилия по иудаизации города Иерусалима.

32. Сирийская Арабская Республика просила международное сообщество обязать Израиль выполнять соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в которых содержится требование об уходе Израиля с оккупированных арабских земель на оккупированной палестинской территории и сирийских Голанах к границам, существовавшим по состоянию на 4 июня 1967 года, и с остальной оккупированной ливанской земли; создании независимого палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме; а также освобождении палестинских и сирийских заключенных из израильских тюрем. Сирийская Арабская Республика также призвала соблюдать право на возвращение палестинских беженцев, высланных в 1948 году из своих домов в результате применения силы.

33. 15 мая 2016 года Постоянная миссия наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций ответила на вербальную ноту и рассказала о следующих шагах, предпринятых в целях осуществления резолюции 70/88.

34. Государство Палестина отметило издание президентского указа о создании в 2016 году независимого Палестинского национального комитета по международному гуманитарному праву. Государство Палестина отметило, что данный указ приведен в соответствие с обязательствами Государства Палестина в качестве государства-участника всех четырех Женевских конвенций и будет способствовать выполнению его обязательств в области международного гуманитарного права на национальном и международном уровнях. Государство Палестина далее отметило, что возглавляет Палестинский национальный комитет по международному гуманитарному праву Министерство иностранных дел, функции секретариата выполняет Палестинское общество Красного Полумесяца, а в состав комитета входят представители официальных учреждений, организаций гражданского общества и академических кругов и эксперты, которые действуют в координации с Международным комитетом Красного Креста. Государство Палестина заявило, что создание данного комитета имеет важное значение для поощрения соблюдения норм международного гуманитарного права и активизации их осуществления в координации и сотрудничестве с соответствующими национальными, региональными и международными органами. Государство Палестина также заявило, что этот шаг будет способствовать защите гражданских лиц, не участвующих в вооруженных конфликтах, и гражданского имущества.

35. Государство Палестина далее отметило, что в данном указе предусмотрены следующие цели и функции Палестинского национального комитета по международному гуманитарному праву:

а) углубление понимания палестинским населением принципов международного гуманитарного права;

б) обеспечение оптимального применения норм международного гуманитарного права, с тем чтобы противодействовать и положить конец израильской оккупации, нарушениям норм международного права, в частности серьезным нарушениям Женевских конвенций и Дополнительного протокола I, а

также другим серьезным нарушениям норм международного гуманитарного права;

с) отслеживание и документация нарушений норм международного гуманитарного права и вынесение рекомендаций о принятии необходимых мер по борьбе с ними;

d) проведение обзора и оценки существующего национального законодательства, судебных решений и административных положений в соответствии с обязательствами, вытекающими из Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним;

e) согласование национального законодательства, правовых норм и практики с положениями международных договоров в области гуманитарного права;

f) координация деятельности с другими национальными комитетами по международному гуманитарному праву и участие в соответствующих региональных и международных конференциях;

g) представление предложений компетентным органам относительно необходимых мер в соответствии с применимыми положениями международного гуманитарного права.

h) сотрудничество с компетентными органами с целью обеспечить защиту и уважение эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца, включая Красный кристалл, и других охраняемых знаков и символов в сотрудничестве с Палестинским обществом Красного Полумесяца и другими соответствующими официальными органами;

i) повышение уровня знаний и укрепление национального потенциала, а также устранение факторов, препятствующих их применению.

36. Государство Палестина также отметило, что в январе 2016 года специальным актом правительство обнародовало закон об эмблемах, принятый для достижения следующих целей:

a) предоставление руководящих принципов для национальных правил использования эмблем;

b) предупреждение всех форм злоупотреблений/ненадлежащего использования эмблем;

c) усиление защиты лиц и объектов, имеющих право на использование отличительных эмблем, в рамках своего национального законодательства;

d) принятие мер для предотвращения злоупотреблений в отношении эмблем и знаков Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного кристалла и других эмблем и знаков, предусмотренных нормами международного гуманитарного права.

Таким образом, данный акт будет основан на четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и дополнительных протоколах к ней.

37. Государство Палестина отметило, что направило инструкторов и предоставило руководящие указания своим службам безопасности в целях соблюдения и обеспечения соблюдения положений Женевских конвенций.

38. Государство Палестина отметило, что, будучи Высокой Договаривающейся Стороной Женевских конвенций, изучает и положительно оценивает вопрос о признании компетенции Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, в частности после присоединения к Женевским конвенциям 1949 года и дополнительным протоколам к ним (статья 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям, принятого 8 июня 1977 года). По мнению Государства Палестина, данный механизм по расследованию будет «расследовать любые факты, которые, как предполагается, представляют собой серьезное нарушение, как оно определяется Конвенциями и Дополнительным протоколом I, или другое серьезное нарушение вышеупомянутых конвенций».

39. Государство Палестина отметило, что ратифицировало Римский статут и затем в соответствии с его статьей 12(3) направило заявление, начав переписку с Международным уголовным судом для расследования преступлений, совершенных 13 июня 2014 года, включая преступления, совершенные в отношении гражданских лиц в ходе боевых действий. Государство Палестина также отметило, что на основе этого заявления прокурор Международного уголовного суда начал предварительное судебное расследование в отношении ситуации на оккупированной палестинской территории при полном посредничестве Государства Палестина, согласно его заявлениям.

40. Государство Палестина далее обратило внимание на наличие законопроекта о наиболее тяжких преступлениях, вызывающих озабоченность международного сообщества и подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда. Государство Палестина отметило следующие основные сведения о законопроекте:

- «Общие принципы: закон приведен в соответствие с Римским статутом.
- Юрисдикция: закон имеет территориальную и персональную юрисдикцию.
- Ответственность: индивидуальная ответственность и ответственность командования.
- Суд: специальный суд с уровнями первой инстанции и апелляционного производства. Обжалование будет осуществляться через обычный кассационный суд».

41. Государство Палестина отметило, что взяло на себя инициативу добиваться принятия Генеральной Ассамблеей нескольких резолюций, содержащих призыв к депозитарию о созыве конференции Высоких Договаривающихся Сторон, посвященной осуществлению четвертой Женевской конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Государство Палестина напомнило, что Высокие Договаривающиеся Стороны встречались три раза (в 1999 году, 2001 году и 2014 году) с целью обсудить пути выполнения Конвенции и соблюдения и обеспечения соблюдения ее положений, в том числе ответственность третьей стороны. Государство Палестина далее отметило, что стремится к принятию последующих мер в соответствии с заявлениями, сделанными Высокими Договаривающимися Сторонами на раз-

личных встречах, в том числе в Организации Объединенных Наций, и выразило поддержку в отношении эффективных механизмов обеспечения соблюдения конвенций.
