



第七十一届会议

临时议程*项目 66 (b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关
不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的
全面执行和后续行动

非洲人后裔问题专家工作组的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据大会第 [70/140](#) 号决议第 8 段和人权理事会第 [27/25](#) 号决议第 4 段，向大会转递非洲人后裔问题专家工作组提交的报告。

* A/71/50。



非洲人后裔问题专家工作组的报告

摘要

报告是根据大会第 70/140 号决议第 8 段和人权理事会第 27/25 号决议第 4 段提交的，其中请非洲人后裔问题专家工作组向理事会提交一份年度报告，说明与其授权任务有关的所有活动，并在非洲人后裔国际十年的背景下，向大会提交报告。本报告涵盖 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间开展的活动。

目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 非洲人后裔专家工作组的活动（2015 年 7 月至 2016 年 6 月）.....	3
A. 年度会议.....	3
B. 国家访问.....	4
C. 来文.....	4
D. 与有关金融和发展的机构和业务方案以及联合国专门机构联络， 以期促进为非洲人后裔拟订的发展方案.....	5
E. 反对种族陈规定型观念的主题研究.....	6
F. 非洲人后裔国际十年.....	7
G. 其他与任务相关的活动.....	8
三. 结论.....	9

一. 导言

1. 本报告是根据大会第 70/140 号决议第 8 段编制的，其中大会请人权理事会通过非洲人后裔问题专家工作组主席向大会提交一份关于工作组工作的报告。理事会在其第 27/25 号决议第 4 段中请工作组向理事会提交一份年度报告，说明与其授权任务有关的所有活动，并在非洲人后裔国际十年的背景下向大会提交。本报告涵盖时期为 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日。

2. 工作组根据其授权任务继续在世界范围内监测非洲人后裔的人权情况。工作组深感关切针对非洲人和非洲人后裔的种族主义、种族歧视、恐非症、种族仇恨言论、仇外心理以及相关不容忍现象在世界许多地方升级。工作组特别谴责针对非洲人后裔的警察暴力和其他形式暴力。

3. 审查期间，理事会从拉丁美洲和加勒比国家组任命了一名新工作组成员。工作组成员 Verene Shepherd 任期到 2015 年 11 月底结束，她的继任者 Ahmed Reid（牙买加）于 2015 年 12 月获得任命。现在担任工作组专家的五位任务负责人是 Ricardo A. Sunga III（菲律宾）、Mireille Fanon Mendes-France（法国）、Sabelo Gumede（南非）、Michal Balcerzak（波兰）和 Ahmed Reid（牙买加）。在 2016 年 4 月举行的工作组第十八届会议上，Ricardo A. Sunga III 先生被任命为工作组新主席，取代 Fanon-Mendes-France 女士。

二. 非洲人后裔专家工作组的活动

A. 年度会议

第十七届会议（2015 年 11 月 23 日至 27 日）

4. 第十七届会议（2015 年 11 月 23 日至 27 日）是闭门会议，会上工作组审议了未来工作、会议、国家访问和通信等内部事项，并同包括国家政府、民间社会和与人权事务高级专员办事处（人权高专办）在内的各利益攸关方举行了协商。此次会议期间做出的若干决定之一是加强工作组与金融和发展机构的联系，以期促进为非洲人后裔拟订的发展方案。在这方面规划 2016 年的任务。

第十八届会议（2016 年 4 月 11 日至 15 日）

5. 在第十八届会议上（2016 年 4 月 11 日至 15 日），工作组重点关注构际十年（2015-2024 年）主题，即承认、正义与发展之间的内在联系。鉴于工作组前三届年度主题会议均专注于国际十年的各种主题，工作组决定第十八届会议将致力于研究它们的内在联系，并加深利益攸关方对于主题连通重要性的理解。在本届会议上，工作组讨论了针对非洲人和非洲人后裔的结构和制度性种族主义、种

族歧视、恐非症、仇外心理和相关不容忍现象如何影响各种发展政策、行动和方案。工作组强调，消除贫困和一切形式种族歧视的措施应当相辅相成。工作组敦促各国在非洲人和非洲人后裔参与的基础上，制定各种旨在改善其经济和社会条件的方案。工作组还重申其建议，即应特别注意非洲人后裔的需要，尤其是通过与民间社会合作编制具体行动方案，以便执行非洲人后裔国际十年的活动方案；设立关于非洲人后裔的国际论坛；以及着手起草联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言。此外，工作组为《德班宣言和行动纲领》十五周年举行了特别会议。另外一次特别会议专门讨论了工作组关于黑人面孔陈规定型的研究。会议的详细情况和工作组的建议载于工作组提交理事会第三十三届会议的年度报告中（[A/HRC/33/61](#)）。

B. 国家访问

美利坚合众国

6. 2016年1月18日至28日，工作组对美利坚合众国进行了国家访问。¹工作组调查结果和建议的详细说明载于提交理事会第三十三届会议的报告中。

加拿大

7. 工作组将于2016年10月17日至21日访问加拿大。在访问结束后工作组将发表新闻声明，随后可登录其网址获取。工作组将于2017年9月向理事会提交一份载有其调查结果和建议的报告。

其他待定的访问

8. 以色列政府2015年邀请工作组访问该国。工作组拟于2015年12月13日至17日进行访问；但是，以色列政府未确认该日期。

9. 牙买加政府也已邀请工作组于2016年访问该国。工作组拟于2016年7月11日至15日进行访问；但是，牙买加政府未确认该日期。

10. 工作组感谢所有为其授权任务提供合作以及邀请其进行国家访问的各国政府。工作组根据授权任务提出了访问其他国家的请求，并且强调各国政府与工作组合作确认日期、制定访问计划并如期进行访问的重要性。

C. 来文

11. 在报告所述期间，工作组向以下国家发出了四份关于侵犯人权指控的来文：哥伦比亚、圭亚那和美国。

¹ 工作组在访问结束后发表的新闻声明可登陆以下链接获取：
<http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17000&LangID=E>。

12. 所发送来文和收到的答复载于特别程序任务负责人向理事会提交的以下联合来文报告：[A/HRC/33/32](#)、[A/HRC/32/53](#) 和 [A/HRC/31/79](#)。这些定期报告包含了转交政府或其他实体的指控摘要，以及可接入所发送来文和收到的答复的案文超链接。

13. 在报告所述期间工作组还发表了一系列新闻声明。

14. 2016年6月13日，工作组发表了一项声明，对收到越来越多关于在哥伦比亚暴力侵犯非洲人后裔的报告表示担忧。这份声明还得到了当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员、少数群体问题特别报告员、维权人士状况特别报告员，以及法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员的支持。

15. 2016年4月21日，工作组发表声明，表示关切国内和国际毒品政策对非洲人后裔的严重影响。

16. 2016年3月17日消除种族歧视国际日，工作组、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员，以及消除种族歧视委员会发表了一项联合声明。他们在声明中强调，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议召开十五年来，在解决种族主义、恐非症、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面进展甚微。反倒是仇恨言论和仇外行为在全球范围内增加，令人震惊。

17. 2016年3月3日，工作组与多位任务负责人共同呼吁美国加大努力，解决危及人权的环境问题，近来密歇根州佛林特镇由于地下水受到铅污染引起了公愤，同时重申了他们在工作组访问美国期间提出的建议。

18. 2015年12月29日，工作组在一项新闻声明中表示，应对气候变化的国际努力需要更具包容性，并且纳入那些在很大程度上被2015年12月巴黎联合国气候变化问题会议所忽视的国家。

19. 2015年12月9日，工作组与多位任务负责人共同发表了一项声明，呼吁全面批准《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》。

20. 2015年7月28日，工作组发表一项声明，关切在多米尼加共和国的海地人后裔担心受到任意驱逐和种族定性。

D. 与有关金融和发展的机构和业务方案以及联合国专门机构联络，以期促进为非洲人后裔拟订的发展方案

21. 为了履行理事会第9/14号决议第8(f)(i)段规定的任务和具体活动，工作组于2016年6月27日至28日首次访问华盛顿特区。代表团由工作组成员 Reid 先生

和 Balcerzak 先生组成。代表团会见了来自世界银行集团、美洲开发银行和北欧信托基金的代表，还会见了美洲人权委员会相关工作人员。

22. 访问期间，代表团研究了工作组有效促进为非洲人后裔拟订的发展方案的各种方法。另一个目标是查明金融机构是否并且在何种程度上已经制定了针对非洲人后裔的方案，以及是否在执行非洲人后裔国际十年活动方案背景下开展了任何具体工作。代表团还询问了与工作组授权任务有关的活动获得财政支持的潜在方式。

23. 在世界银行集团，代表团与参与起草和执行具体项目的人以及对工作组活动感兴趣的世界银行集团工作人员俱乐部（例如非洲协会、加勒比协会、非裔美洲人小组）负责人讨论了其授权任务的目标。工作组了解了正在加勒比地区开展的如 Digital-Jam 3.0 和 KingstOOn 等重要创新举措。代表团希望这些举措能够在散居国外的非洲人后裔中复制。代表团感谢世界银行和北欧信托基金开展的各种考虑到人权因素的活动。但是，代表团也注意到似乎世界银行集团对国际十年及其目标的认识相当有限。各方一致同意工作组与世界银行内部团体有必要在这一领域合作采取行动，以期推动十年目标的实现。

24. 在美洲开发银行，代表团讨论了可能合作的方式，以及如何分享促进旨在改善拉丁美洲和加勒比地区非洲人后裔福祉的可见性和发展政策方面的经验。工作组注意到美洲开发银行在收集有关非洲人后裔的分类数据，以及在组织促进土著人和非洲人后裔身份发展项目上做出的努力。

25. 工作组还计划进行一次访问，会见业务方案和联合国系统专门机构的代表，以便继续探讨以何种方式提出建议和促进为非洲人后裔拟订的发展方案。

E. 反对种族陈规定型观念的主题研究

26. 审查期间，工作组启动了反对关于非洲人后裔的种族陈规定型问题的主题研究，作为继续反对负面种族陈规定型观念工作的一个方面。

27. 工作组研究了世界范围内非洲人后裔所面临的种族陈规定型观念，包括黑人面孔在公共活动中扮演的角色，例如荷兰祝圣尼古拉斯节中的黑彼得，以及在媒体和广告中广泛存在的此类种族陈规定型观念。

28. 对非洲人后裔的形象进行负面描绘的黑人面孔现象仍然是一个全球关注点。它去除非洲人后裔的人性，攻击他们人的尊严和权利。当今时代所表现出的黑人面孔现象表明种族陈规定型观念日益盛行。除其他因素外，这是过去诸如奴役、殖民主义和种族隔离等非人道做法的产物。它是吉姆·克劳犯下的罪行，而那些拒绝承认非洲人后裔是奴隶制度、奴隶贸易、殖民主义、种族隔离受害者的人则助长了这一罪行。

29. 对非洲人后裔的种族陈规定型观念遍及全世界，必须被当作不可接受的现象予以解决。陈规定型观念是知识狭隘、错误解读、教育缺陷，以及媒体和艺术作品中对非洲人后裔负面描绘的结果。例如，非洲人后裔很少出现在电影里，即使出现也只是扮演次要角色或配角。

30. 对世界和非洲人的无知无助于解决陈规定型问题。我们未曾以非洲人的视角考虑问题，也没有认识到非洲人对社会的贡献。纯粹主义态度阻碍了接纳多样性的更加包容的社会。殖民历史也带来了一种全然不考虑非洲人对世界的看法的价值观。而无处不在的全球媒体则强化了这种极少重视非洲人特点的价值观。

31. 应依据法律，以类似的方式解决陈规定型和仇恨言论。仇恨言论基于种族或其他属性攻击他人。不仅对仇恨言论，对陈规定型也应施以刑事处罚。此外，如同仇恨言论一样，陈规定型应当规定一个损害赔偿基础。不仅应对构成仇恨言论的言辞和图像进行行政处罚，对构成陈规定型的言辞、图像也应如此。

F. 非洲人后裔国际十年

32. 工作组继续为有效执行国际十年活动方案而努力。

33. 审查期间，工作组继续积极推动和参与各项活动，与民间社会互动，并协助利益攸关方执行国际十年活动方案。工作组的以下活动特别值得注意：

- (a) 在工作组访问美国期间，国际十年得到了积极推动，并且所有利益攸关方都受到鼓励在国家一级采取行动。
- (b) 在日内瓦举行的第十八次会议期间，工作组重点强调了国际十年各主题之间的内在联系，并且举行了关于执行国际十年活动方案的各项计划的小组讨论。

34. 工作组各成员还开展了以下宣传活动：

- (a) **Fanon-Mendes-France** 女士发表了一系列讲话并参加各种活动，利用机会提高对国际十年的认识，呼吁执行国际十年。2015年12月3日至4日，**Fanon-Mendes-France** 女士作为工作组主席参加了在巴西利亚举行的非洲人后裔国际十年拉丁美洲和加勒比区域会议，并发表讲话。审查期间，**Fanon-Mendes-France** 女士还参加了世界各国、民间社会和大学组织的活动，包括在马德里举行的非洲马德里会议；在南非约翰内斯堡举行的非洲城市问题会议；在法国斯特拉斯堡举办的一项活动，其间她与欧洲反对种族主义和不容忍委员会成员国举行了会议；在华盛顿特区举办的一项活动，她向国会黑人核心小组简要介绍了情况；黑人历史月期间在巴黎举行的活动；以及哈佛大学和康涅狄格大学的一些活动。

(b) Fanon-Mendes-France 女士在其干预措施中强调，重要的是使以种族这种伪概念作为人类社会分类和归类的手段成为历史，以便打破这一概念。此外，她重申必须打破权力和知识的殖民性，并以此作为手段建立一个不歧视和平等社会，以及必须了解结构性、制度性种族主义和恐非症如何在社会上持续存在及如何解决。她还强调关于跨大西洋奴隶贸易、奴役、殖民统治和殖民主义的赔偿性司法具有重要意义，这是解决全世界非洲人和非洲人后裔时至今日仍在承受的这些危害人类罪后果的唯一方法。她以多种方式重申，必须在《德班宣言和行动纲领》框架内阐述工作组授权任务。

(c) 2015 年，Shepherd 女士举办了三次关于国际十年及其与赔偿性司法议题之间的关系的讲座：（一）“从蒙特哥湾到莫兰特湾：赔偿性司法案例说明”（牙买加，曼德维尔，2015 年 7 月 26 日）；（二）“非洲人后裔十年和赔偿性司法”（圣马丁岛，圣马丁大学，2015 年 10 月 3 日）；以及（三）“过去缺憾、未来完美（？）：赔偿、康复、和解”（大不列颠及北爱尔兰联合王国，爱丁堡大学，2015 年 11 月 4 日）。

(d) 2016 年 4 月 29 日，Reid 先生作为小组成员参加在纽约举行的一场联合国特别活动，主题是“承认、正义与发展：非洲裔妇女——种族和性别的交叉点”。

G. 其他与任务相关的活动

35. 2016 年 6 月 15 日，Sunga III 先生在菲律宾大学人权研究所举行的一次圆桌讨论上提出了一篇关于亚洲的非洲人后裔的论文。论文的题目是“弥合种族鸿沟：歧视的当代问题”。文章关注了在亚洲针对非洲人后裔的种族主义、种族歧视、仇外心理、恐非症和相关不容忍现象。Sunga III 先生还在文中指出，将采取步骤敦促菲律宾和其他亚洲国家，根据承认、正义与发展的主题，采取积极措施在该区域执行国际十年。

36. 2016 年 3 月 18 日，应大会主席邀请，Reid 先生在纽约联合国总部举行的消除种族歧视国际日活动上发表主旨演讲。也是在 2016 年 3 月 18 日举行的相同的纪念活动上，Fanon-Mendes-France 女士应人权理事会主席邀请发表演讲。两场活动的主题都是“《德班宣言和行动纲领》的挑战与成就——15 年后”。在其演讲中，Fanon-Mendes-France 女士通过回顾建立了联合国的《联合国宪章》创始理念，强调必须消除困扰世界的结构性和制度性种族主义。她强调在联合国框架下，人民是最高统治者，国家只是代表人民。她坚持必须打破允许奴役数百万人、在社会中制造诸如“善”对“恶”、“文明人”对“野蛮人”、“民主”对“专制”这样的分界，以及对国际关系做初级、简单分析的政治统治模式和认知模式。

37. 2015年10月12日，Balcerzak先生参加了由尼古拉哥白尼大学法学院和美国芝加哥洛约拉大学约翰·菲利斯罗马中心组织、在波兰托伦举行的第十届年度研讨会：人权和正义的社会，主题是“世界在燃烧：逃向自由还是残存于世”。活动汇集了来自两个组织机构的学生和学者。Balcerzak先生向参与者介绍了工作组的活动，特别是2015年6月对意大利的访问。

38. 2015年10月31日，Balcerzak先生参加了在土耳其安卡拉的图尔古特·厄扎尔大学与非洲学生协会代表举行的一次会议。这是该大学组织的国际法和国内政策大会的一项会外活动。Balcerzak先生介绍和讨论了工作组的活动，并向与会者宣传了国际十年的目标。

39. 此外，Balcerzak先生还为《商业经济与政治学杂志》一期关于联合国的特刊撰稿，2016年4月由土耳其图尔古特·厄扎尔大学发行。

三. 结论

40. 工作组深感关切针对非洲人和非洲人后裔的种族主义、种族歧视、恐非症、种族仇恨言论、仇外心理以及相关不容忍现象在世界许多地方升级。工作组谴责针对非洲人后裔的警察暴力和其他形式暴力行为。在这方面，必须建立独立问责机制，并且其官员中应包含非洲人后裔。

41. 工作组的国家访问和根据来文程序收到的指控表明，基于包括种族外型在内的种族偏见或歧视的结构如何持续地对非洲人和散居国外的非洲人后裔产生长期不利影响。必须通过开放对话，以便了解和解决社会中种族紧张和歧视的根源，从而处理这一遗留问题。在一些社会中，由于同化政策导致非洲人后裔隐形，阻碍了以适当方式解决不同形式不容忍。收集在自愿自我认同基础上形成的族裔分类数据是确认非洲人后裔人间的差异和解决非洲人后裔人权问题的对话的重要起点。

42. 工作组已准备好继续积极参与非洲人后裔国际十年，协助利益攸关方，加强各国政府、民间社会、非洲人和非洲人后裔之间的伙伴关系，以及全面执行活动方案。工作组呼吁各国和民间社会共同在其国内启动国际十年，并采取积极措施加快执行进展。作为该进程的一部分，还敦促各国解决非洲人后裔所面临的负面种族陈规定型和黑人面孔现象。不仅对仇恨言论，对陈规定型也应施以刑事处罚。此外，如同仇恨言论一样，陈规定型应当规定一个损害赔偿基础。不仅应对构成仇恨言论的言辞和影像进行行政处罚，对构成陈规定型的言辞、影像也应如此。

43. 工作组认为应该不加任何拖延地设立关于非洲人后裔的国际论坛，并且应首先起草联合国关于促进和充分尊非洲人后裔人权的宣言，因为这是在这方面实现正义和赔偿的基础。

44. 工作组欢迎加共体赔偿委员会制定的加勒比共同体（加共体）10 点计划，以便使该区域的土著人和非洲人后裔社区，这些危害人类罪的受害者获得赔偿性司法。
45. 工作组承认，没有民间社会、非政府组织和学术界做出的重要贡献，反对种族主义、种族歧视、恐非症、仇外心理、伊斯兰恐惧症和相关不容忍行为的斗争仍然不被注意。它们的工作、国家和各种联合国机制之间的联系必须加强，并通过共同的平等伙伴关系来彰显。必须为民间社会与国家和联合国的接触提供更多支持。
46. 工作组希望能有机会与非洲联盟就第三个铲除殖民主义国际十年（2011-2020 年）（大会第 65/119 号决议）开展更紧密合作，后者已于 2009 年启动 2010-2020 年非洲妇女十年。
47. 工作组提醒各成员国它们根据《德班宣言和行动纲领》所做的承诺，鼓励它们制定综合性国家行动计划以解决种族主义问题，例如加强国家机构、立法、司法行政，以及设立有能力的国家机构来充分调查有关种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的指控。
48. 工作组鼓励成员国全面接受立足于国际人权标准并以平等和不歧视为必然核心的《2030 年可持续发展议程》。《2030 年议程》为各国将人权纳入国家优先事项提供了一个框架。
-