Организация Объединенных Наций A/71/277

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 65(a) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав детей: поощрение и защита прав детей

Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций в области защиты детей

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 68/145 Генеральной Ассамблеи, приводится обзор сотрудничества между различными органами системы Организации Объединенных Наций в области защиты детей за период, прошедший с выпуска предыдущего доклада по рассматриваемой теме (A/68/253). При подготовке доклада принималась во внимание информация, предоставленная государствами-членами и компетентными структурами системы Организации Объединенных Наций.

* A/71/150

16-13362X (R) 230816 240816

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Сотрудничество между структурами Организации Объединенных Наций обеспечивает достижение конкретных результатов в сфере защиты детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения во всем мире. Однако, несмотря на эти достижения, дети повсюду продолжают сталкиваться с ущемлением их прав. Многие первопричины причинения вреда детям, такие как вооруженные конфликты, неравенство, дискриминация и вредные социальные нормы, существуют давно и борьба с ними пока не дает желаемого результата. Угроза безопасности и благополучию детей в современном мире как никогда высока: детское развитие продолжает подвергаться риску в связи с вероятностью серьезных случаев насилия, растет число затяжных и вновь возникающих конфликтов, создаются опасные условия для жизни детей вследствие глобального кризиса беженцев и миграции, в том числе потери гражданства, принудительного перемещения и разделения семей, растет угроза сексуальной эксплуатации посредством информационно-коммуникационных технологий, а распространение воинствующего экстремизма обусловливает острую необходимость в реализации долговечных решений для ликвидации нищеты, устранения недостатков систем управления, урегулирования политических претензий и решения проблем отсутствия возможностей для молодежи. В Европе и других регионах кризис беженцев и миграции влечет за собой такой масштаб отрицательных последствий для жизни и прав детей, какого не наблюдалось со времен окончания Второй мировой войны. В Сирийской Арабской Республике и многих других странах жизни миллионов детей находятся под угрозой вследствие конфликтов, насилия и страха, а также ввиду массового характера убийств, причинения вреда здоровью, перемещения и лишения возможностей получения образования, медицинского обслуживания и реализации других основных прав.

2. Укрепление сотрудничества внутри системы Организации Объединенных Наций и в рамках партнерских отношений с неправительственными организациями является необходимым условием для эффективного предотвращения и решения возникающих проблем, связанных с защитой детей. Сотрудничество также необходимо для использования уникальных и актуальных возможностей, в том числе возможностей, обусловленных положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в контексте которой предлагаются меры по решению ключевых проблем защиты и впервые за всю историю международных программ развития ставится конкретная задача в рамках цели 16 в области устойчивого развития положить конец всем формам насилия в отношении детей (задача 16.2). Сотрудничество между органами системы Организации Объединенных Наций с самого начала осуществления намеченных планов на национальном уровне будет способствовать выполнению этой задачи.

3. В настоящем докладе приводится анализ сотрудничества между органами системы Организации Объединенных Наций в области защиты детей и ключевые результаты, достигнутые с момента представления предыдущего доклада по этой теме (A/68/253). Доклад представляется в стратегический момент, учитывая тот факт, что в 2016 году исполняется десять лет с даты публикации доклада независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), а также

двадцать лет со дня проведения первого Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и с даты публикации исследования о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306).

II. Ключевые задачи и роли

4. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) наделен мандатом Генеральной Ассамблеи на пропаганду защиты прав детей, содействие в удовлетворении их базовых потребностей и расширение возможностей для полного раскрытия их потенциала[1]. ЮНИСЕФ является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в области защиты детей. Также фонд является членом Глобальной объединенной группы по защите и ее руководителем, ответственным за глобальную защиту детей; ведущим учреждением Межучрежденческого постоянного комитета Рабочей группы по вопросам защиты детей; соруководителем, ответственным за гендерное насилие, совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); соруководителем Группы по вопросам образования; а также ключевым членом Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием. Участие ЮНИСЕФ в деятельности по защите детей на национальном и международном уровне определяется его Стратегией в области защиты детей (E/ICEF/2008/5/Rev.1). Программы ЮНИСЕФ реализуются в более чем 190 странах, территориях и регионах. Фонд входит в состав руководства целевых групп стран по мониторингу и отчетности, играет ведущую роль в подгруппах по вопросам защиты детей на страновом уровне и реализации механизмов мониторинга и отчетности по серьезным нарушениям прав детей в условиях вооруженных конфликтов.

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) наделено мандатом на поощрение и защиту осуществления и полной реализации всеми людьми всех прав, закрепленных Уставом Организации Объединенных Наций и международными нормами и договорами в области прав человека, в том числе Конвенцией о правах ребенка[2]. Посредством отделений на местах УВКПЧ реализует ряд программ и занимается мониторингом и составлением отчетности по нарушениям прав человека, в том числе в отношении детей. УВКПЧ также является членом Глобальной объединенной группы по защите. Кроме того, оно оказывает содействие договорным органам Организации Объединенных Наций, в том числе Комитету по правам ребенка, и специальным процедурам Совета по правам человека.

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) наделено мандатом Генеральной Ассамблеи на защиту беженцев, а также изыскание окончательных решений для проблем беженцев

[1] Генеральная Ассамблея учредила Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) резолюцией 57 (I) от 11 декабря 1946 года и впоследствии расширила его мандат в соответствии с резолюцией 417 (V) от 1 декабря 1950 года и резолюцией 802 (VIII) от 6 октября 1953 года. В своей работе фонд руководствуется положениями Конвенции о правах ребенка 1989 года.

[2] Деятельность УВКПЧ определяется мандатом, установленным резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи, Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией о правах человека и подписанными позднее соглашениями в области прав человека.

совместно с правительствами государств[3]. Оно курирует реализацию международных соглашений о защите беженцев, в частности Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Генеральная Ассамблея с годами расширила мандат УВКБ, включив в него различные группы, не охваченные вышеупомянутой конвенцией, в том числе репатриантов, апатридов, также — в некоторых ситуациях — внутренне перемещенных лиц[4]. УВКБ является ведущим учреждением Глобальной объединенной группы по защите, ответственным за координацию мер по защите детей в рамках помощи беженцам. Удовлетворение особых потребностей детей является приоритетной и центральной оперативной задачей УВКБ, особенно в свете большой доли девочек и мальчиков среди перемещенных лиц и апатридов и особенно высокого риска ущемления их прав.

7. Мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов был учрежден Генеральной Ассамблеей в резолюции 51/77[5] в целях усиления защиты детей, пострадавших в вооруженных конфликтах, и содействия международному сотрудничеству. В целях реализации этих задач Специальный представитель устанавливает контакты с различными партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, занимается повышением информированности и пропагандой, в том числе осуществляет взаимодействие на высоком уровне с конфликтующими сторонами по вопросам использования и вербовки детей и других серьезных нарушений. Специальный представитель готовит ежегодные доклады для Ассамблеи и Совета по правам человека, координирует составление ежегодного доклада Генерального секретаря и докладов о положении детей и вооруженных конфликтах в конкретных странах для Совета Безопасности, а также ежеквартальные сводки с обновленной информацией для Рабочей группы Совета Безопасности по вопросам детей и вооруженных конфликтов. Также Специальный представитель оказывает Рабочей группе содействие в утверждении заключений на основании докладов Генерального секретаря о положении детей и вооруженных конфликтах в конкретных странах. Специальный представитель является председателем Целевой группы по вопросам детей и вооруженных конфликтов, в состав которой входят представители высшего руководства различных учреждений Организации Объединенных Наций, и содействует развитию сотрудничества между неправительственными организациями.

8. Специальный представитель сотрудничает с комитетами по санкциям и группами экспертов для предоставления им информации о серьезных нарушениях прав детей и ознакомления комитетов по санкциям с положением дел в ситуациях, когда наличие нарушений в отношении детей является критерием ввода режима санкций. В некоторых случаях такое ознакомление проводится совместно с Рабочей группой по вопросам детей и вооруженных конфликтов или со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

---

[3] См. Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, содержащийся в приложении к резолюции 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года.

[4] См. УВКБ, Заключение Исполнительного комитета № 107 (LVII) о детях в зоне риска от 5 октября 2007 года.

[5] Резолюцией от 1997 года срок действия мандата Специального представителя был установлен равным трем годам. Впоследствии Генеральная Ассамблея продлевала его пять раз.

9. Мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей состоит в содействии выполнению рекомендаций, разработанных по результатам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, которое было проведено на основании резолюции 62/141 Генеральной Ассамблеи[6]. Специальный представитель осуществляет комплексную стратегию по предотвращению и ликвидации насилия в отношении детей, в том числе по защите детей от телесных повреждений, небрежного, грубого или жестокого обращения, эксплуатации и любых других форм насилия во всех возможных обстоятельствах. Эта стратегия осуществляется посредством углубления понимания проблемы на глобальном уровне, поддержки юридических и политических мер, борьбы с вредными социальными нормами, укрепления партнерских отношений, расширения знаний и повышения приоритетности вопросов защиты детей в рамках принимаемых политических мер. Деятельность Специального представителя по содействию осуществлению целей в области устойчивого развития, связанных с насилием, сконцентрирована на следующих трех приоритетных направлениях: a) разработка национальных стратегий по предотвращению и ликвидации всех форм насилия; b) введение юридического запрета на все формы насилия против детей в любых возможных обстоятельствах; и c) консолидация деятельности научного сообщества и национальных систем в области сбора, анализа и распространения данных.

10. Специальный представитель занимается содействием ратификации и внедрению международных стандартов, осуществлению на региональном и национальном уровнях последующих действий, разработанных на основании результатов исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей. Достигнутый в этом отношении прогресс отражен в докладе о глобальном исследовании насилия в отношении детей «Toward a world free from violence» («Навстречу миру, свободному от насилия»). Специальный представитель ведет работу по формированию стратегических партнерских отношений, повышению информированности, консолидации знаний и проведению местных операций, оказывая поддержку принимаемым на национальном уровне мерам и предоставляя экспертные рекомендации. Специальный представитель является председателем Межучрежденческой рабочей группы по вопросам насилия в отношении детей, которая представляет собой платформу для консультаций, формирования стратегий и повышения приоритетности проблем, связанных с насилием в отношении детей, и в состав которой вошли представители всех органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся защитой детей, в том числе УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Международной организации труда (МОТ).

11. В 1990 году Совет по правам человека поручил Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии провести анализ коренных причин и выявить новые формы вышеперечисленных феноменов, обеспечить распространение передовых методов борьбы с ними и содействовать их предотвращению и реабилитации детей.

[6] В 2012 году Генеральная Ассамблея своей резолюцией 67/152 продлила мандат Специального представителя еще на три года.

12. Органы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами защиты детей, принимают участие в таких совместных инициативах, как «Права человека прежде всего», участвуют в осуществлении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они также вносят свой вклад в борьбу Организации Объединенных Наций с сексуальной эксплуатацией и жестоким обращением в рамках сотрудничества со Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и надругательства.

III. Нормативная база и глобальные обязательства

13. Международные соглашения и стандарты по правам человека, а также взятые на себя международным сообществом политические обязательства способствуют обеспечению согласованности и взаимодополняемости мер по защите детей, принимаемых всеми структурами системы Организации Объединенных Наций. Занимающиеся вопросами защиты детей органы системы Организации Объединенных Наций содействуют разработке, внедрению и мониторингу соответствующих соглашений и международных стандартов в целях постоянного совершенствования нормативной базы. Включение в Повестку дня на период до 2030 года задачи по ликвидации всех форм насилия в отношении детей в рамках цели 16 в области устойчивого развития (задача 16.2) является результатом эффективного сотрудничества и совместной информационно-просветительской работы.

14. ЮНИСЕФ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УВКПЧ, Комитет по правам ребенка и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии приняли участие в начатой в 2010 году кампании за всемирную ратификацию и реализацию Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, в частности по вопросам участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Результаты кампании свидетельствуют о потенциальном положительном эффекте подобных совместных инициатив.

15. Например, в 2015 году ЮНИСЕФ и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей совместно с другими партнерами присоединились к Тихоокеанской конференции по прекращению насилия в отношении детей, участники которой среди прочего призвали к ратификации Факультативного протокола о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. С момента запуска кампании в 2010 году данный протокол был ратифицирован еще 36 государствами, в результате чего общее число ратификаций составило 173. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов содействовал ратификации Факультативного протокола об участии детей в вооруженных конфликтах, с 2014 года обеспечив посредством прямого взаимодействия с национальными органами власти и через региональные органы ратификацию протокола еще 13 государствами, в результате чего общее количество ратификаций достигло 165.

16. В 2015 году ЮНИСЕФ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и УВКПЧ оказали поддержку Лиге арабских государств в обеспечении процесса ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений в арабском регионе. Наконец, Южный Судан и Сомали стали 195-м и 196-м государствами, присоединившимися к Конвенции; таким образом, всемирная ратификация Конвенции представляется уже вполне достижимой.

17. Международные стандарты контроля за стрелковым оружием, принятые в результате совместной работы более чем 20 структур Организации Объединенных Наций и других партнеров, представляют собой важнейшие новые стандарты, призванные обеспечить четкое, практическое и всеобъемлющее руководство для специалистов и политиков по фундаментальным аспектам контроля за стрелковым оружием и легким вооружением, в особенности по аспектам, связанным с защитой детей. Эти стандарты применяются более чем 20 структурами системы Организации Объединенных Наций, присоединившимися к Программе координации по стрелковому оружию.

18. Разработка Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, утвержденных резолюцией Генеральной Ассамблеи 69/194, стала результатом совместных усилий Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УНП ООН, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и других сторон, направленных на усовершенствование стандартов в сфере обеспечения правосудия в интересах детей. Перечисленные выше стороны продолжают сотрудничество с региональными организациями, правительственными должностными лицами и гражданским обществом, в том числе в странах Латинской Америки и Восточной Азии, в целях распространения и внедрения Типовых стратегий. Совет по правам человека, УВКПЧ, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и УНП ООН осуществляют координацию своих действий, связанных с отправлением правосудия, в соответствии с резолюцией 69/172 Ассамблеи.

IV. Сотрудничество Организации Объединенных Наций по вопросам защиты детей

A. Механизмы сотрудничества между органами системы Организации Объединенных Наций, занимающимися защитой детей

19. Сотрудничество по вопросам защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами обеспечивается рядом механизмов на уровне Центральных учреждений. Основными из них являются сектор защиты детей Глобальной объединенной группы по защите, Межучрежденческая рабочая группа по вопросам насилия в отношении детей и Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей. В числе прочих механизмов следующие: Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми; Глобальное партнерство по проблемам детей-инвалидов;

Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права; Межучрежденческая группа по вопросам разлученных и несопровождаемых детей; Группа по проблемам глобальной миграции; Справочная группа по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки в условиях чрезвычайных ситуаций; Межучрежденческая сеть по вопросам развития молодежи; Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов; Межучрежденческая группа по координации деятельности, связанной с разминированием; и Группа технических экспертов механизма наблюдения и отчетности.

20. В период с 2006 по 2016 год сектор защиты детей выполнял функции форума мирового уровня по координации мер защиты детей в контексте оказания гуманитарной помощи в ситуациях, не связанных с беженцами, объединяя вокруг себя различных партнеров, в том числе Департамент операций по поддержанию мира, УВКБ, МОТ, ЮНИСЕФ, различные неправительственные организации, академические учреждения и прочие стороны. Члены сектора разработали важную документацию, в том числе Минимальные оперативные стандарты безопасности в отношении детей в ходе гуманитарных акций, выпущенные в 2012 году. По итогам процесса внутреннего рассмотрения в 2016 году члены сектора образовали Альянс по защите детей в ходе гуманитарных акций под руководством ЮНИСЕФ и сменяющейся в порядке ротации международной неправительственной организации. Альянс призван обеспечить техническое руководство по защите детей в ситуациях гуманитарного кризиса, в том числе связанных с беженцами, и по обеспечению готовности, переходного периода и восстановления после кризиса, а также выполнять функцию блюстителя Минимальных оперативных стандартов. Руководство сектором продолжает осуществлять ЮНИСЕФ при общей координации со стороны Глобальной объединенной группы по защите при УВКБ, отвечающей за обеспечение координации гуманитарной деятельности по защите детей в соответствии со справочной моделью координации деятельности группы Межучрежденческого постоянного комитета[7].

21. Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей (#ENDviolence), учрежденное в 2016 году, представляет собой механизм высокого уровня для сотрудничества и достижения на уровне стран целей в области устойчивого развития, касающихся безопасности и защиты детей. Это партнерство объединяет заинтересованные стороны со всего мира в общем стремлении покончить с жестоким обращением, эксплуатацией, торговлей и всеми формами насилия в отношении детей. Членами партнерства являются Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов, ЮНИСЕФ, ВОЗ и многие другие учреждения Организации Объединенных Наций, равно как и правительства стран, организации гражданского общества, фонды, лидеры религиозных общин, представители частного сектора и молодежи, объединенные общей целью наращивания политической воли, активизации мер и укрепления сотрудниче-

[7] Операционная группа Глобальной объединенной группы по защите оказывает поддержку 28 группам местного уровня, в том числе подгруппам по защите детей, отвечающим за обеспечение формирования согласованных программ защиты в соответствии с выявленными потребностями.

ства для изменения отношения общества к проблемам детей и соответствующих социальных норм.

22. Глобальное партнерство по проблемам детей-инвалидов представляет собой многостороннюю коалицию, в состав которой входит свыше 260 организаций, в том числе Целевая группа по защите детей, которая посредством просветительской деятельности с использованием фактических данных и за счет повышения информированности способствует снижению риска помещения детей-инвалидов в специализированные учреждения. Партнерство Организации Объединенных Наций по продвижению прав инвалидов — это еще одна совместная инициатива, направленная на активизацию деятельности субъектов Организации Объединенных Наций на благо инвалидов. Являясь членами этого партнерства, десятки национальных управлений ЮНФПА оказывают поддержку инвалидам, в том числе в рамках программы «Мы решаем», целью которой является поощрение прав и содействие социальной интеграции подростков и молодых людей с инвалидностью, в особенности девочек.

23. Что касается проблемы торговли детьми, Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, в состав которой входят 16 учреждений, 6 из которых также являются членами рабочей группы по защите детей от торговли людьми Межучрежденческой координационной группы, включая УВКБ, МОТ, УНП ООН, Международную организацию по миграции (МОМ), ЮНИСЕФ и УВКПЧ.

24. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права объединяет учреждения Организации Объединенных Наций для содействия учету интересов защиты детей в системе правосудия, в частности внедрению международных стандартов, укреплению подотчетности, предоставлению информации для скорейшего доступа к юридической помощи и по защите детей от насилия.

25. Помимо перечисленных формальных механизмов, органы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами защиты детей, поддерживают регулярные контакты с государствами-членами для обеспечения разработки стратегий борьбы с проблемами, связанными с защитой детей, пересмотра приоритетов, организации совместных комиссий и выработки совместных позиций по актуальным для всех сторон вопросам. Они также поддерживают усилия друг друга посредством разработки и реализации программ, направленных на укрепление безопасности и благополучия детей. Например, в рамках программ продовольственной помощи в составе Всемирной продовольственной программы осуществляются поставки продовольствия для спасения жизни людей в условиях чрезвычайных ситуаций, на этапе восстановления после кризиса и в условиях нестабильности, что способствует созданию безопасной среды для детей.

26. На местном уровне учреждения Организации Объединенных Наций сотрудничают друг с другом в деле оказания гуманитарной помощи и осуществления программ защиты детей. В 2015 году они обеспечили важнейшую поддержку в проведении мероприятий по защите детей в регионах всех крупнейших гуманитарных кризисов, в том числе в контексте массовой миграции в Европе, в процессе которой наблюдался значительный приток детей-беженцев с Ближнего Востока и из Северной Африки. ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с УВКБ и другими партнерами оборудовал шесть пунктов приема и транзита

беженцев в западной части Балкан помещениями, адаптированными к потребностям детей, на базе которых оказывались услуги по снятию стресса и психологической поддержке, воссоединению семей, организации досуга и базового обучения примерно 81 тысячи детей. На территории бывшей югославской Республики Македонии, Сербии и Хорватии десятки тысяч детей, подверженных риску сексуальной эксплуатации и жестокого обращения, в том числе продажи, воспользовались безопасными местами и получили предостережения о рисках, связанных с торговлей детьми[8].

B. Сотрудничество в рамках Комитета по правам ребенка и Совета по правам человека

27. Органы системы Организации Объединенных Наций, в частности УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии сотрудничают по вопросам защиты детей с договорными органами по правам человека, в том числе с Комитетом по правам ребенка, Отделом по делам Совета по правам человека и специальным процедурам и универсальным периодическим обзором.

28. ЮНИСЕФ является ключевым партнером Комитета по правам ребенка, представляющим доклады, направляющим своих представителей для участия в предварительных рабочих группах и сессиях, поднимающим вопросы защиты детей и оказывающим поддержку в последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета. Оба специальных представителя и Специальный докладчик также сотрудничают с Комитетом и регулярно встречаются с его председателем и членами для обмена информацией, проведения совместных пропагандистских мероприятий, участия в тематических дискуссиях, составления общих замечаний и обеспечения выполнения рекомендаций и заключительных замечаний Комитета.

29. Совет по правам человека представляет собой еще одну площадку для взаимодействия с учреждениями, занимающимися вопросами защиты детей, и диалога между этими учреждениями, которая, в частности, обеспечивает интерактивный диалог с держателями мандатов в рассматриваемой сфере. В рамках ежегодного дня обсуждения прав детей Совет проводит тематические обсуждения в формате дискуссионной группы по приоритетным вопросам защиты детей. В 2016 году такое обсуждение было посвящено защите детей от сексуальной эксплуатации с использованием информационно-коммуникационных технологий. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, ЮНИСЕФ, Комитет по правам ребенка, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и УВКПЧ в ходе обсуждения проявили слаженность и призвали к реализации безопасной, всеохватной и поддерживающей права детей повестки дня и к усилению сотрудничества и мониторинга прогресса в этой сфере. В качестве еще одного примера можно привести выступление Специ-

[8] UNICEF, *Annual Report 2015*. Доступно по адресу www.unicef.org/publications/index_92018.html.

ального представителя Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов на специальной сессии Совета по правам человека в 2014 году с информационным сообщением касательно ситуации в Ираке, которое дало выступающему хорошую возможность привлечь дополнительное внимание к проблемам защиты детей.

C. Просветительская деятельность, повышение информированности и пропаганда

30. Организации по защите детей ведут совместную и независимую работу в области просветительской деятельности, повышения информированности и пропаганды в целях привлечения внимания соответствующих аудиторий к проблемам защиты детей. Эта работа включает в себя мобилизацию ресурсов, механизмы обмена информацией и инициативы по информированию общественности. Реализуется ряд глобальных инициатив, направленных на повышение осведомленности в обществе о проблемах насилия в отношении детей, в том числе в ходе вооруженных конфликтов, и на продвижение мер защиты детей на различных уровнях.

31. В 2014 году Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов и ЮНИСЕФ запустили кампанию «Дети — не солдаты», целью которой было положить конец вербовке и использованию детей национальными силами безопасности во время конфликтов. Эта кампания получила широкую поддержку государств-членов, органов системы Организации Объединенных Наций, партнеров из числа неправительственных организаций, региональных организаций и широкой общественности. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приветствовали кампанию и поручили Специальному представителю регулярно включать в свои доклады обновленную информацию о ее развитии.

32. В результате скоординированной работы в рамках данной кампании из вооруженных сил были отпущены сотни детей, а правительства стран приняли новые законодательные акты, в которых вербовка несовершеннолетних была объявлена противозаконной, сформировали механизмы возрастной оценки и провели национальные кампании по повышению информированности населения. Все восемь стран, на которых изначально концентрировалась кампания, — Афганистан, Демократическая Республика Конго, Йемен, Мьянма, Сомали, Судан, Чад и Южный Судан — подписали планы действий, нацеленные на прекращение и предотвращение вербовки и использования детей вооруженными силами. В частности, Национальная армия Чада выполнила требования о выполнении плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей национальными вооруженными силами и поэтому в 2014 году была исключена из списка, содержащегося в ежегодном докладе Генерального секретаря по данной теме (см. A/68/878, приложение I). Впоследствии Организация Объединенных Наций и правительство Чада согласовали протокол о передаче детей, направленный на защиту детей, освобожденных от службы в вооруженных формированиях, и содержащий среди прочего положения об их содержании под стражей. Эти стандартные оперативные процедуры были разработаны с учетом уже подписанных соглашений с правительствами Мали, Сомали и Уганды. Положения о защите детей также были включены в концепцию операций Многонациональной объединенной оперативно-

тактической группы, сформированной для борьбы с радикальной организацией «Боко Харам».

33. Специальный представитель, ЮНИСЕФ, целевые группы стран по мониторингу и отчетности и другие партнеры ведут совместную работу по поддержке остальных семи правительств в реализации их планов действий. Некоторые из этих правительств достигли прогресса. Правительство Афганистана объявило незаконной вербовку детей и утвердило «дорожную карту», направленную на ускорение реализации соответствующего плана действий и внедрения положений о возрастной оценке. В Демократической Республике Конго был назначен советник президента по проблемам сексуального насилия и вербовки детей и была утверждена «дорожная карта» по ускорению реализации плана действий. Правительство Сомали ратифицировало Конвенцию о правах ребенка, сформировало подразделение по защите детей в составе вооруженных сил страны и внедрило механизм передачи Организации Объединенных Наций детей, находящихся в составе вооруженных сил. В Мьянме около 750 детей и молодых людей, завербованных еще детьми, были отпущены из вооруженных сил; государство подписало Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

34. Органы системы Организации Объединенных Наций, в особенности ЮНИСЕФ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросах детей и вооруженных конфликтов и участники подгрупп местного уровня по защите детей, также работают с негосударственными вооруженными формированиями по проблеме вербовки и использования детей и другим проблемами, связанным с защитой детей, как в контексте мирных процессов, так и за их рамками. Например, подгруппа по защите детей проводила информационно-пропагандистскую работу с конфликтующими сторонами в штате Качин в Мьянме с целью недопущения использования интернатов и образовательных учреждений в военных целях.

35. По приглашению сторон ЮНИСЕФ и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов непосредственно взаимодействовали со сторонами колумбийского мирного процесса — правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа в Гаване. По результатам продолжительной информационно-пропагандистской работы Специального представителя и целевых групп стран по мониторингу и отчетности под председательством ЮНИСЕФ и Координатора-резидента, указанная группа приняла на себя обязательства по прекращению вербовки и использования детей младше 18 лет и по выводу из вооруженных формирований детей младше 15 лет. В 2016 году Специальный представитель и ЮНИСЕФ засвидетельствовали подписание соглашения между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии по выводу из вооруженных формирований группы детей младше 18 лет и их реинтеграции в общество. Специальный представитель, ЮНИСЕФ и МОМ оказывают поддержку в подготовке к выводу детей из рядов группы.

36. ЮНИСЕФ работает в партнерстве с МОТ в сфере экономической реинтеграции детей, выведенных из вооруженных сил или формирований в целях определения альтернативных стратегий трудоустройства молодежи и обеспечения их источниками средств к существованию. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов также

сотрудничает со следственными комиссиями Организации Объединенных Наций в целях обмена информацией и содействия проведению расследований, равно как и с МОМ и другими организациями с тем, чтобы обеспечить включение мер по реинтеграции детей в соответствующие программы.

37. Глобальная программа ЮНФПА и ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер в целях ликвидации практики детских браков, запущенная в 2016 году, предусматривает обеспечение девочек, которых могут выдать замуж, правом выбора и принятия самостоятельных решений о своем будущем; поддержку домашних хозяйств в демонстрации положительного отношения к девочкам-подросткам; укрепление систем предоставления услуг. Программа также направлена на использование надежных данных для формирования стратегий и правовых норм по защите прав девочек-подростков. Она ориентирована на девочек (в возрасте от 10 до 19 лет), которых могут выдать замуж или уже выдали замуж в детском возрасте, в 12 странах, в том числе в Бангладеш, Буркина-Фасо, Гане, Замбии, Индии, Йемене, Мозамбике, Непале, Нигере, Сьерра-Леоне, Уганде и Эфиопии, и способствует прогрессу в достижении соответствующей задачи в составе цели 5 в области устойчивого развития, касающейся вредных видов традиционной практики, в том числе детских браков (задача 5.3). Еще одним важным событием стало принятие в 2015 году Советом по правам человека новой резолюции, в которой детские браки признаются нарушением прав человека.

38. Инициатива «Совместные усилия на благо девочек» — это глобальное государственно-частное партнерство, в состав которого входят пять учреждений Организации Объединенных Наций. Его цель — прекращение насилия в отношении детей, в частности сексуального насилия в отношении девочек, посредством проведения исследований по проблемам насилия в отношении детей для сбора и распространения всесторонних данных, необходимых для разработки и внедрения национальных стратегий и планов действий. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении детей занимается информационно-просветительской деятельностью на высоком уровне в поддержку такого сотрудничества, разработки исследований по проблемам насилия в отношении детей и реализации последующих мер на основании полученных результатов.

39. На основании консультаций с заинтересованными сторонами, в том числе с ЮНИСЕФ, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ПРООН, в 2014 году УВКБ запустило десятилетнюю кампанию по решению проблемы безгражданства «Стать гражданином» (#IBelong). Глобальный план действий кампании предусматривает меры по достижению поставленных целей, в том числе направленных на предупреждение и сокращение детского безгражданства. В 2016 году УВКБ и ЮНИСЕФ образовали новую коалицию по борьбе с детским безгражданством и защиту права каждого ребенка на гражданство.

40. Информационно-пропагандистская деятельность и повышение информированности также способствуют реализации многонациональных мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете. Глобальная программа по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете направлена на укрепление потенциала правительств, гражданского общества и частного сектора для решения рассматриваемой проблемы. Данная программа осуществляется в

17 странах мира силами ЮНИСЕФ при поддержке правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в рамках глобального альянса за ликвидацию сексуальной эксплуатации детей в Интернете WePROTECT и при активном участии Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. По результатам второго Глобального саммита по защите детей в Сети «Мы защищаем детей в Интернете», прошедшего в Объединенных Арабских Эмиратах в 2015 году, 70 стран взяли на себя глобальные обязательства по защите детей от сексуальной эксплуатации в Интернете и по осуществлению скоординированных мер борьбы с этими проблемами на уровне стран.

41. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении детей оказала поддержку в подготовке доклада Генерального секретаря по вопросу защиты детей от издевательств, в том числе посредством Интернета, в сотрудничестве со множеством партнеров, в частности с ЮНИСЕФ, ВОЗ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Комитетом по правам ребенка, национальными организациями по защите прав детей, представителями гражданского общества и академических учреждений. Доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 69/158 Генеральной Ассамблеи. Для подготовки доклада понадобилось проведение в 2016 году консультаций экспертов в сотрудничестве с Исследовательским центром ЮНИСЕФ «Инноченти» и организация взаимодействия с более чем сотней тысяч пользователей социальной платформы обмена сообщениями ЮНИСЕФ U-Report, использующего технологию SMS, для обеспечения учета мнения детей и молодежи. Такое сотрудничество позволило определить уже достигнутые результаты, животрепещущие проблемы и направления действий по предотвращению и борьбе с запугиванием, в том числе в киберпространстве.

42. Среди других многосторонних инициатив в сфере информационно-пропагандистской деятельности и повышения информированности следующие: «Непотерянное поколение» — партнерство с участием учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, правительств стран, спонсоров, представителей частного сектора и молодежи, учрежденное в 2013 года в целях выражения существующих проблем и содействия созданию возможностей для детей, пострадавших от кризиса в Сирийской Арабской Республике; «дорожная карта» на 2015 год по призыву к принятию мер по защите от гендерного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций; Совместная программа по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания; и кампания «Важен каждый час» по привлечению внимания к необходимости предоставления быстрого доступа к комплексному уходу после изнасилования, в том числе девочкам.

43. В ознаменование десятой годовщины выпуска исследования по проблемам насилия в отношении детей и в целях ускорения прогресса в реализации задачи 16.2 в составе цели 16 в области устойчивого развития, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении детей в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами государств, представителями гражданского общества и детей в 2016 году дал старт инициативе «Время покончить с насилием в отношении детей». Данная инициатива социальной мобилизации строится на мерах, принимаемых правительствами и другими заинтересованными сторонами, в целях

устранения расхождений между взятыми на себя политическими обязательствами и реальными действиями по продвижению культуры уважения прав детей и нетерпимости к насилию.

D. Законодательная реформа, направленная на защиту детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения

44. Органы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами защиты детей, призывают к проведению национальных законодательных реформ, направленных на введение запрета на все формы насилия в отношении детей, обеспечение защиты детей, их реабилитации и реинтеграции, а также привлечения к ответственности виновных лиц. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УВКПЧ, МОТ, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии совместно с другими сторонами оказывают техническую поддержку государствам-членам в проведении такой реформы в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних, семейного права, альтернативного ухода за детьми, борьбы с использованием детского труда, с вредными традициями и обычаями, торговлей детьми, сексуальной эксплуатацией и телесными наказаниями и другими проблемами.

45. В мире растет число стран, в которых действует всесторонний правовой запрет на применение насилия в отношении детей. На конец 2014 года 71 страна поддержала инициативу по укреплению системы правосудия в интересах детей, причем 10 из них приняли прогрессивные законодательные акты. Помимо этого, 58 стран заявили о начале реализации политики по альтернативному уходу за детьми в соответствии с руководящими указаниями от 2009 года; более 50 стран ввели запрет на все формы насилия в отношении детей, в том числе телесные наказания в семьях (по сравнению с 36 в 2013 году); по меньшей мере еще 54 государства взяли на себя обязательство по введению полного запрета на насилие в отношении детей[9]. Проведение в 2016 году правительством Австрии всемирной конференции «Детство без телесных наказаний», в которой приняли участия представители высокого уровня из примерно 70 стран, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и лидеры других организаций по защите детей, способствовало дальнейшему прогрессу в решении рассматриваемых проблем.

46. Девять стран — Алжир, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Доминиканская Республика, Гана, Кения, Монголия, Оман и Эквадор — занимаются проведением законодательных реформ, направленных на усиление защиты детей от использования в качестве рабочей силы, инициированных по результатам третьей Всемирной конференции по вопросам детского труда, которая прошла в Бразилиа с 8 по 10 октября 2013 года при участии более чем 150 государств-членов, ЮНИСЕФ, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специального представителя Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов, международных и региональных организаций, неправительственных организаций и представителей гражданского общества и в результате которой была принята Бразилианская декларация о детском труде. В Индии учреждения

[9] См. www.endcorporalpunishment.org.

Организации Объединенных Наций сотрудничают с Правительством страны в целях оказания поддержки внедрению Закона о праве на образование и Комплексной системы защиты детей. Кроме того, по результатам 15 лет совместной работы ЮНИСЕФ и МОТ по борьбе с детским трудом к 2015 году программами развития по обеспечению детей возможностями для получения образования, защиты и информации было охвачено почти 15,5 миллиона детей, что почти в три раза больше изначально запланированного числа.

47. Наряду с другими стратегиями, проведение законодательной реформы способствует реализации мер по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. Совместная программа ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания содействует введению и применению правовой базы и политических механизмов, направленных на запрет подобных явлений. В рамках данной программы также оказывается поддержка в оказании услуг и реализации мер, направленных на социальных норм посредством проведения местных мероприятий, информационно-просветительской деятельности и пропагандистской работы с общественностью, а также предоставления поддержки правительствам, сообществам, женщинам и девочкам. На сегодняшний день в 12 из 17 стран, охваченных программой, а именно в Буркина-Фасо, Джибути, Египте, Гамбии, Гвинее, Гвинее-Бисау, Кении, Нигерии, Сенегале, Уганде, Эритрее и Эфиопии, были приняты национальные законодательные акты по криминализации калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. Эти инициативы также способствуют осуществлению задачи 5.3 в составе цели 5 в области устойчивого развития, в контексте которой меры по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания были впервые включены в международную повестку дня в области развития. В 2014 году в резолюции 69/150 Генеральная Ассамблея высоко оценила продолжающиеся усилия и меры по осуществлению ее резолюции 67/146 об активизации глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах. В течение отчетного периода была выпущена совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин / замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка по вредной практике — первая совместная рекомендация/замечание этих комитетов.

E. Сбор информации, составление карт, сбор данных и проведение исследований

48. Органы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся защитой детей, признают важность укрепления базы фактических данных для формирования стратегий и программ, отслеживания продвижения и оценки принимаемых мер. В этой связи они оказывают поддержку в совершенствовании национальных систем сбора данных и проведении национальных исследований. Органы системы Организации Объединенных Наций сотрудничают в сфере сбора данных, внедрения информационных технологий и осуществления полевых миссий. Например, в 2015 году Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объеди-

ненных Наций начали проводить национальные исследования, направленные на сбор данных и формирование планов борьбы с насилием в отношении детей в рамках более чем 40 полевых миссий в 25 странах, в том числе в Камбодже, Лаосской Народной Демократической Республике, Малави и Нигерии.

49. В ноябре 2015 года совместная техническая полевая миссия на Филиппинах от Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов и ЮНИСЕФ оказала поддержку по укреплению механизма контроля и отчетности и обеспечила руководство полномасштабной реализацией плана действий Организации Объединенных Наций и Исламского освободительного фронта моро по предотвращению и отмене вербовки и/или использования детей, в результате чего правительство Филиппин приняло меры по предотвращению насилия в будущем и заключило стратегическое партнерство со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов.

50. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов занимается проведением исследований и подготовкой рабочих материалов по сложным проблемам и стратегиям, связанным с защитой детей в ходе конфликтов. В 2014 году Канцелярия Специального представителя, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ЮНЕСКО выпустили директивную записку о защите школ и больниц при реализации положений резолюции 1998 (2001) Совета Безопасности.

51. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей сотрудничает с различными учреждениями Организации Объединенных Наций по консолидации знаний посредством проведения исследований, разработки и публикации результатов соответствующих исследований и основанных на них рекомендаций. В результате этих усилий были изданы два тематических доклада — «Promoting restorative justice for children» («Укрепление системы реституционного правосудия в интересах детей») (2013 год) и «Safeguarding the Rights of Girls in the Criminal Justice System: Preventing Violence, Stigmatization and Deprivation of Liberty» («Гарантия прав девочек в системе уголовного судопроизводства: предупреждение насилия, стигматизации и лишения свободы») (2015 год), совместно подготовленных УНП ООН и правительствами Австрии, Норвегии, Таиланда и Чили.

52. Всемирная образовательная инициатива Know Violence in Childhood направлена на улучшение жизни мальчиков и девочек с упором на предотвращение межличностного насилия в отношении детей. В рамках этой инициативы, объединившей вокруг себя самые различные организации по защите детей, в том числе ЮНИСЕФ и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, проводится сбор данных для принятия мер по борьбе с последствиями перенесенного насилия в детском возрасте, поддержки мер по предотвращению насилия и предоставления информации в целях формирования специализированных стратегий и программ.

53. Сотрудничество в сфере проведения исследований, сбора и анализа данных включает в себя проведение глобальных исследований по ключевым аспектам защиты детей. Первоочередными среди них являются следующие: глобальное исследование по сексуальной эксплуатации детей в сфере туризма, проведенное в 2016 году под руководством Организации за искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных це-

лях при поддержке со стороны Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, ЮНИСЕФ, УНП ООН, Всемирной туристской организации и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии; b) «Terminology Guidelines for the Protection of Children from Sexual Exploitation and Sexual Abuse» («Терминологическое руководство по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия»), выпущенное в 2016 году, — плод совместной работы 18 организаций, в числе которых Организация за искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях, ЮНИСЕФ и УВКПЧ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей; и глобальное исследование по юридической помощи, проводимое в настоящее время под руководством ПРООН и УНП ООН.

54. Проведение глобального исследования по проблемам детей, лишенных свободы, является приоритетной задачей для органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся защитой детей[10]. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей возглавляет целевую группу по содействию проведению исследования при участии УВКПЧ, УНП ООН, ЮНИСЕФ, УВКБ, Специального представителя Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов, Комитета по правам ребенка и других сторон, а также при консультационной поддержке со стороны государств-членов, представителей гражданского общества, научного сообщества и детей. В ходе экспертных групповых дискуссий, проводимых на территории Восточной Азии и Латинской Америки, в том числе недавно прошедших в Аргентине, были определены региональные приоритеты в области предупреждения лишения детей свободы и усиления надзора, проверок и мониторинга в местах содержания лишенных свободы детей в рамках системы правосудия. Глобальное исследование направлено на консолидацию данных, определение передовой практики, формирование рекомендаций, поддержку внедрения международных стандартов, усиление ответственности и содействие изменению отношения к детям, лишенным свободы, и обращения с ними.

55. В 2014 году Рабочая группа по произвольным задержаниям в сотрудничестве с УВКПЧ провела всемирные консультации касательно права на оспаривание законности задержания в суде. Эти консультации проводились в целях содействия в подготовке первого проекта принципов и указаний по рассматриваемому вопросу в соответствии с резолюцией 20/16 Совета по правам человека 2012 года. В контексте консультаций Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов подчеркнул необходимость обеспечения лишенных свободы детей базовыми правовыми гарантиями в любых обстоятельствах, в том числе в случае задержания военными или службами безопасности. Среди других мероприятий, посвященных проблемам лишения детей свободы на основании законодательства по обеспечению национальной безопасности и борьбе с терроризмом, можно упомянуть проведенные в 2015 году субрегиональные семинары по обращению с детьми,

[10] В рамках резолюции 69/157 Генеральной Ассамблеи была выполнена рекомендация Комитета по правам ребенка в адрес Ассамблеи поручить Генеральному секретарю проведение углубленного международного исследования проблем детей, лишенных свободы, в соответствии со статьей 45(c) Конвенции о правах ребенка (см. A/69/41).

предположительно имеющими отношения к преступлениям радикальной организации «Боко Харам» в качестве преступников, жертв и/или свидетелей; семинар по проблемам детей, связанных с воинственными экстремистскими группами, организованный УНП ООН в 2016 году в Сенегале. На втором Всемирном круглом столе по приему и альтернативным задержанию мерам, организованном УВКБ в 2015 году в Торонто (Канада) при поддержке со стороны МОМ, ЮНИСЕФ и Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, обсуждались меры, альтернативные задержанию мигрантов, с учетом передовой практики в области организации ухода за несопровождаемыми или отлученными от семьи детьми и детьми в семьях.

56. МОТ и ЮНИСЕФ оказывают поддержку сбору данных по аспектам, параметрам и определяющим факторам детского труда в рамках Программы МОТ по сбору и мониторингу статистики в области детского труда и кластерных исследований ЮНИСЕФ с множественными показателями. Порядка 70 стран преуспели в улучшении качества используемой ими информации благодаря проведению крупномасштабных национальных исследований домашних хозяйств или кластерных исследований с множественными показателями. Совместная реализация МОТ, ЮНИСЕФ и Всемирным банком программы межучрежденческого сотрудничества в области исследований «Понимание проблем детского труда» способствует определению критериев оценки, в том числе пороговых показателей неоплачиваемого опасного бытового труда.

57. ЮНИСЕФ, Международный комитет спасения, Фонд помощи детям, ЮНФПА и другие учреждения, занимающиеся защитой детей, работают над определением приоритетности мер по внедрению инновационных подходов в сфере управления информацией. В этом контексте проект «Примеро» призван обеспечить согласованность мер по управлению информацией о защите детей в чрезвычайных ситуациях и внедрение централизованно поддерживаемых программных продуктов по управлению данными об ведении и передаче дел, касающихся наиболее уязвимых групп детей, гендерного насилия и грубых нарушений прав детей. Этот проект был запущен в Ливане, Сьерра-Леоне и на Филиппинах, а перспективе планируется его расширение на другие страны.

F. Укрепление потенциала, техническая поддержка и ресурсы

58. Формирование новых ресурсов и руководств по наращиванию потенциала, повышению профессионализма в сфере защиты детей и оказанию технической поддержки на глобальном и национальном уровнях является важным направлением сотрудничества.

59. На глобальном уровне учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами защиты детей, сотрудничают между собой с целью распространения некоторых новых инструментов борьбы с насилием в отношении детей. В совместном докладе «INSPIRE: Seven Strategies for Ending Violence against Children» («ИНСПАЙР: семь стратегий искоренения насилия в отношении детей»), выпущенном в 2016 году и подготовленном под руководством ВОЗ, представлены стратегии по содействию реализации программ предупреждения насилия и сервисы, направленные на снижение уровня насилия в отношении детей. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей участвовал в подготовке совместно с

ЮНИСЕФ доклада «Ending Violence against Children: Six Strategies for Action» («Искоренение насилия в отношении детей: шесть практических стратегий»), выпущенного в 2014 году, и в подготовке совместно с ВОЗ издания «Global Status Report on violence prevention 2014» («Глобальный отчет о реализации мер противодействия насилию за 2014 год»), а также в разработке глобального плана действий по усилению роли системы здравоохранения в контексте национальных межотраслевых мер по борьбе с межличностным насилием, в частности в отношении женщин и девочек, а также детей, в соответствии с резолюцией 69.5 ВОЗ от 28 мая 2016 года.

60. Организация Объединенных Наций разработала первое в истории руководство по оказанию помощи жертвам-детям, ссылки на которое приводятся в новой политике Организации Объединенных Наций по оказанию помощи жертвам в ходе операций по разминированию. Хотя в руководстве сделан упор на оказание помощи лицам, пострадавшим от взрывных устройств, оно может быть использовано для совершенствования мер поддержки детей, подвергшихся различным формам насилия. Еще одно событие в сфере деятельности, связанной с разминированием, — ЮНИСЕФ и Центры по контролю и профилактике заболеваний Соединенных Штатов Америки разработали новый комплект дидактических материалов по техническому обучению и обучающий курс, направленный на укрепление национальных систем контроля травматизма.

61. Органы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами защиты детей, ведут активную работу по предотвращению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации и насилия со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в частности принимают меры на основании участившихся сообщений о подобных фактах насилия, имевших место на территории Демократической Республики Конго и Центральноафриканской Республики. Так, ЮНИСЕФ совместно с партнерами активизировало деятельность по оказанию помощи детям, пострадавшим от сексуальной эксплуатации и насилия, в плане оказания им медицинской, психологической и правовой помощи и поддержки, отслеживания ведения судебных дел и реализации планов защиты жертв и свидетелей преступлений. На глобальном уровне Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства руководит работой широкого круга органов системы Организации Объединенных Наций по разработке протоколов, направленных на укрепление межучрежденческого сотрудничества, помощь жертвам насилия и обмен информацией о фактах сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

62. Среди других руководств и рекомендаций, касающихся вопросов защиты детей, можно упомянуть следующие: руководство “Preventing Violence: Evaluating Outcomes of Parenting Programmes” *(*«Предупреждение насилия: оценка итогов реализации родительских программ»*)*, выпущенное ЮНИСЕФ, ВОЗ и Кейптаунским университетом в 2013 году; руководство “Guidelines for protecting schools and universities from military use during armed conflict” («Руководство по недопущению использования школ и высших учебных заведений в военных целях в ходе вооруженных конфликтов»), разработанное под руководством Глобальной коалиции по защите учебных заведений от нападений и правительств Аргентины и Норвегии и выпущенное в 2015 году; новая редакция “Guidelines for gender-based violence interventions in humanitarian settings” («Ру-

ководства по мерам борьбы с гендерным насилием в ходе гуманитарных операций») Межучрежденческого постоянного комитета; и «Руководство по уходу за детьми, пережившими сексуальное насилие» (“Guidelines on caring for child survivors of sexual abuse”), выпущенное ЮНИСЕФ и Международным комитетом спасения в 2015 году. В числе других совместных мер по повышению профессионализма работников сферы защиты детей —программа аспирантуры по защите детей в чрезвычайных ситуациях, разработанная ЮНИСЕФ, сектором защиты детей и Организацией помощи детям в 2014 году.

63. Программы обучения также представляют собой еще одну область возможного стратегического сотрудничества. ЮНИСЕФ проводит обучение по мониторингу, отчетности и реагированию на нарушения прав детей в ходе вооруженных конфликтов, зачастую в сотрудничестве с другими участниками целевых групп стран по мониторингу и отчетности, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и/или другими подразделениями. В 2015 году ЮНИСЕФ совместно с партнерами провел обучение по механизмам мониторинга и отчетности в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Выпущено три важнейших технических документа по механизмам мониторинга и отчетности — методические указания, полевое руководство и тематическая подборка информации о передовых методах работы[11], а также соответствующие обучающие модули.

G. Региональное партнерство в сфере защиты детей

64. В целях повышения приоритетности мер по защите детей в контексте региональных стратегических повесток дня органы системы Организации Объединенных Наций сотрудничают с региональными организациями и учреждениями, в том числе с Европейским союзом, Советом Европы, Африканским союзом, Лигой арабских государств, Организацией американских государств, Организацией Североатлантического договора (НАТО), Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и организацией «Южноазиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей». Такое сотрудничество направлено на усиление ответственности государств в сфере защиты прав детей и на содействие ускоренному осуществлению национальных мер по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

65. АСЕАН и Совет Европы при поддержке со стороны Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей привели новые региональные планы по борьбе с насилием в отношении детей в соответствие с положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Африканский союз утвердил Повестку дня в области защиты прав детей, преследующую цель искоренения насилия в отношении детей; схожие меры принимаются и в других регионах. Специальный представитель организует ежегодные межрегиональные встречи для обмена опытом и информацией о достижениях в деле защиты детей от насилия. В 2016 году на такой ежегодной встрече был отмечен прогресс в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности задачи 16.2, входящей в состав цели 16 в области устойчивого развития.

[11] Доступны в Интернете по ссылке: www.mrmtools.org.

66. Аналогичным образом в 2013 году Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов подписал декларацию о намерениях с Департаментом по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза, в которой были определены для реализации в сотрудничестве с ЮНИСЕФ совместные задачи по повышению приоритетности мер в сфере защиты детей в контексте стратегий и деятельности Африканского союза. Введение данной декларации в действие обеспечивается в контексте стратегического плана Африканского союза на 2015—2017 годы и посредством включения советника по вопросам защиты детей от ЮНИСЕФ в состав Департамента по вопросам мира и безопасности.

67. В 2014 году органы системы Организации Объединенных Наций оказали содействие Лиге арабских государств в разработке Соглашения о сотрудничестве в целях повышения приоритетности мер по защите детей в контексте повестки дня Лиги в области обеспечения мира и безопасности посредством укрепления координации и обмена информацией; помощи государствам-членам в продвижении приоритетности проблем защиты детей; назначения координаторов высокого уровня по вопросам детей и вооруженных конфликтов; а также содействия ратификации государствами-членами Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Кроме того, в 2014 году Подкомитет по правам человека и Комитет по иностранным делам Европейского парламента провели специальные слушания в рамках кампании «Дети — не солдаты», в результате чего Европейским парламентом был учрежден круглый стол по правам детей, призванный повысить приоритетность проблем защиты детей в работе парламентских комитетов, что отражает продолжающийся диалог с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросу об активизации внедрения Руководящих принципов Европейского союза по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

68. НАТО совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов занимается разработкой стратегий, процедур и программ обучения по вопросам защиты детей в ходе вооруженных конфликтов. На саммите НАТО, прошедшем с 4 по 5 сентября 2014 года в Уэльсе (Соединенное Королевство), страны — члены НАТО подтвердили свою приверженность выполнению взятых на себя обязательств по обеспечению всестороннего учета проблем защиты детей и добавили в состав миссии «Решительная поддержка» в Афганистане должность советника по вопросам детей и вооруженных конфликтов. В 2016 году ЮНИСЕФ и Специальный представитель совместно с НАТО разрабатывали оперативную директиву по двум стратегиям в целях закрепления руководящих принципов по вопросам детей и вооруженных конфликтов и отражения проблем защиты детей в доктрине НАТО, а также процессах планирования, проведения операций, организации миссий, обучения, подготовки, проведения учений и оценки.

69. ЮНИСЕФ, УВКБ и другие партнеры провели пересмотр Региональной рамочной стратегии по защите детей-беженцев из Южного Судана и Судана в целях оказания помощи детям-беженцам на территории Кении, Судана, Уганды, Эфиопии и Южного Судана. В результате в 2015 году 2700 южносуданских детей выли воссоединены с семьями и/или опекунами. В 2014 году в рамках регионального сотрудничества в интересах детей-беженцев также было выпущено совместное издание УВКБ и ЮНИСЕФ под заголовком “Safe and sound:

what States can do to ensure respect for the best interests of unaccompanied and separated children in Europe" («Целые и невредимые: что могут сделать государства для максимальной защиты интересов несопровождаемых и разлученных детей на территории Европы»)[12], в котором приводятся рекомендации, призванные помочь государствам Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли в первоочередном применении принципа «наилучшего обеспечения интересов ребенка» при работе с несопровождаемыми и разлученными детьми.

V. Выводы

70. Защита детей от насилия, жестокого обращения и эксплуатации в различных жизненных ситуациях связана с большими сложностями. Для борьбы с ними органы системы Организации Объединенных Наций выдвигают самые разнообразные динамичные, межотраслевые и многосторонние инициативы, в том числе по проведению совместных информационно-просветительских мероприятий, обмену информацией, скоординированному составлению отчетности, разработке национальных стратегий и законодательных актов, осуществлению стратегических полевых миссий и совершенствованию международной нормативно-правовой базы, баз данных и научных исследований.

71. Эта совместная работа обеспечила достижение таких конкретных результатов, как реализация программ помощи и защиты в интересах миллионов детей; включение в состав целей в области устойчивого развития задачи по искоренению насилия в отношении детей; ратификация Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней новыми государствами-членами; активизация мер по таким актуальным вопросам, как дети-инвалиды и детские браки; усовершенствование политических мер и методов борьбы с использованием детей в ходе вооруженных конфликтов; проведение законодательных реформ в целях борьбы с телесными наказаниями, торговлей детьми и вредными видами практики; использованием детского труда и проведением калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания; расширение применения информационных технологий для сбора данных и формирования стратегий, программ и отчетности на основе фактических данных; выпуск руководящих материалов и оказание технической поддержки; инвестирование в укрепление партнерских отношений и ускорение прогресса на региональном уровне; а также активизация работы по таким новым проблемным вопросам, как безопасность и защита детей от издевательств в Интернете.

72. Текущее сотрудничество на местном и глобальном уровнях является необходимым условием для обеспечения эффективной защиты детей. Крепкие партнерские отношения позволяют органам системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами защиты детей, использовать такие возможности, как осуществление Повестки дня на период до 2030 года, для того чтобы положить конец насилию, жестокому обращению и эксплуатации детей. С учетом трудностей, обусловленных глобальным кризисом беженцев и миграции и распространением воинствующего экстремизма, а также увеличением масштабов насилия в общинах и повышением числа вооруженных конфликтов, необходимо выделение стабильных и достаточных ресурсов для усиления вза-

[12] Доступно в Интернете по ссылке: www.unicef.org/protection/files/5423da264.pdf.

имодополняющих мандатов различных органов системы Организации Объединенных Наций и для обеспечения прав детей, удовлетворения их потребностей в защите и закрепления достигнутых результатов.