



大会

Distr.: General
28 July 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

临时议程* 项目 19(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

2005-2015 “生命之水” 国际行动十年和实现水资源可持续发展的进一步努力

秘书长的报告

摘要

大会 2003 年 12 月 23 日第 58/217 号决议决定，为了履行在国际论坛上以及按照千年发展目标和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）制定和商定的与水有关的目标和具体目标的承诺，并提高会员国和利益攸关方对水的重视，有必要宣布 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年。“十年”于 2005 年 3 月 22 日与世界水日一起启动，其目的是促进各级更注重与水有关的问题以及执行与水有关的方案和项目，同时尽力确保妇女参与同水有关的发展努力，并进一步在各级开展合作。在同一决议中，大会吁请联合国系统及其合作伙伴协调活动和行动，以实现“十年”目标。

“十年”一系列活动和成就的丰富性和多样性值得注意，随着“十年”接近尾声，大会 2014 年 12 月 19 日第 69/215 号决议请秘书长向大会第七十一届会议报告对国际行动十年的评价情况，重点说明所取得的成就、所汲取的经验教训和对未来的建议。

* A/71/150。



本报告概述了通过“十年”开展的活动，对其成功至关重要的各种要素和各个组织及关键结果，以供将来在开展旨在促进和实施与水有关的国际商定目标和具体目标的联合国有关活动时加以考虑。

一. 导言

1. “生命之水”一词经常出现在与水有关的发言中。要回答为什么水对人类和社会及人类所居住的环境十分重要的问题，这是根本。将水作为一个政治问题予以重视可追溯到 1977 年通过的《马德普拉塔行动计划》，然后是 1981 年至 1990 年国际饮供水和卫生十年。¹ 1992 年，在联合国环境与发展会议上，世界各国领导人在《21 世纪议程》中(环发会议主要成果文件)专门以一个章节阐述了水问题，包括将淡水资源确定为地球水圈的一个基本组成部分和整个地球生态系统不可缺少的一部分。² 水的作用，包括它的跨领域性质日益得到宣传和决策圈的支持，同时，为落实《21 世纪议程》第 18 章的内容，可持续发展委员会也做出了重要的决定。

2. 随着人口增长，城市人口流动增加，气候变化越来越明显，经济发展变化导致土地用途发生变化，以可持续方式管理水资源变得至关重要。水对满足种种生活需要(例如粮食、能源、环境卫生、生境、运输、生态系统和娱乐)十分重要，公众和政界对此认识日益加深，并产生了一种紧迫感，由此在 2000 年通过了千年发展目标，并随着在 2002 年通过《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)，产生了新的承诺。³ 2003 年，利用成功举办国际淡水年的势头，会员国同意启动整个“十年”，致力于提高对水的认识和更好地执行关于水的项目和方案。为重点关注水和填补空白作出了努力，将以有利于可持续发展的方式处理水的问题。因此，2005-2015 年“生命之水”国际行动十年应运而生，这源于这样的认识：水不仅是生活的命脉，也支撑着维持生命的许多支柱。

3. 2015 年底，“生命之水”十年结束，此前，一大批政府和非政府利益攸关方和组织，包括联合国系统，积极促进了有关活动，从而成功地提升了水在政治议程中的地位。下文回顾了为“十年”的成功做出了贡献的各种举措。

二. 背景

4. 虽然水一直是一种重要资源，但其对社会和地球的重要性却被低估了。对这一事实的认可可以追溯到 1992 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议。如上文所述，在《21 世纪议程》中有一章专门讨论有关水的行动，从此，为让世界各地的决策者重视水的作用，开始了漫漫长路。

¹ 《联合国水事会议报告》，1977 年 3 月 14 日至 25 日，马德普拉塔(联合国出版物，出售品编号：C.77.II.A.12 和更正)，第一章。可查询 http://www.internationalwaterlaw.org/bibliography/UN/Mar_del_Plata_Report.pdf。

² 《联合国环境与发展会议的报告》，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议一，附件二，第 18 章。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告》，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 2，附件。

5. 推动在可持续发展委员会第六届会议期间做出的与淡水有关的决定(见 E/1998/29)。在 2000 年联合国环境与发展会议举行八年后,《联合国千年宣言》规定了联合国系统发展议程,其中制定了千年发展目标中的一项具体目标,目的是在 2015 年前将无法持续获得安全饮用水的人口减少一半。⁴ 两年后,即 2002 年,在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议上,将无法持续获得安全饮用水的人口减少一半这一目标被列入《约翰内斯堡执行计划》所载目标(第 8 段)。同时,会议还商定,尽管这一目标没有成为千年发展目标的一部分,但各国应在 2005 年前制定水资源综合管理计划和用水效率计划。一般而言,这些是当时最完善的关于水的国际商定目标。

6. 显然,千年之交是水的一个转折点。上述文书获得通过后,水的问题受到更多关注,人们也认识到实现这些文书所载目标所需的工作,在此背景下,大会 2000 年 12 月 20 日第 55/196 号决议宣布 2003 年为国际淡水年,目的是提高对淡水重要性的认识,并推动在地方、国家、区域和国际各级采取行动。

7. 国际淡水年结束后,大会 2003 年 12 月 23 日第 58/217 号决议决定,为利用在国际淡水年期间形成的势头,将发起一个“十年”,其目标是让各级更重视执行与水有关的方案和项目,同时尽力确保妇女参与同水有关的发展努力,并进一步在各级开展合作,以便帮助实现国际商定的与水有关的目标。2005-2015 年“生命之水”国际行动十年于 2005 年 3 月 22 日世界水日开始,由联合国水机制负责协调。

8. 在开展了整整 10 年与水有关的活动和行动之后,“十年”(如上所述)在 2015 年年底结束。按照经济及社会理事会 1980 年 7 月 25 日第 1980/67 号决议,并根据大会第 69/215 号决议的要求,请秘书长向 2016 年大会第七十一届会议报告“十年”评价情况。评价是根据专门适用于“十年”的主题的报告安排进行的,目的是为“十年”后续进程提供信息和协助,并就是否考虑今后是否可能宣布“十年”的问题提供指导。

三. “生命之水”国际行动十年(2005-2015)执行情况中期全面审查简明概况

9. 大会在 2009 年 12 月 21 日通过的关于“十年”中期全面审查的第 64/198 号决议中,请秘书长向大会第六十五届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。大会同一决议邀请大会主席于 2010 年 3 月 22 日就“十年”执行情况举行一次大会第六十四届会议高级别互动对话,并欢迎塔吉克斯坦政府提出于 2010 年 6 月

⁴ 大会第 55/2 号决议。

主办一次“十年”执行情况中期全面审查高级别国际会议，两个活动的重点都是“十年”的执行情况。

10. 本报告在许多方面反映了中期审查报告的结构，其中概述了联合国系统开展的活动和行动，包括在经济和社会委员会范围内在区域一级开展的活动和行动。⁵ 各有一个简短的章节分别重点介绍了联合国对国家方案的援助(第四节)和为支持“十年”宣传活动而通过的宣传战略(第七节)。报告简明扼要地指出，在“十年”头五年期间，联合国与许多合作伙伴开展了密切合作。

11. 通过中期审查工作获得的主要收获和建议为“十年”剩余五年的工作提供了指导，从而形成了目前对 2005 年至 2015 年期间的执行情况的全面审查。中期审查的成果涉及三个主要问题：

(a) 调动资源：需要调动更多的资源，以执行 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年。这需要在所有利益攸关方，包括各国政府、非政府组织和私人的积极参与下进行。报告建议，感兴趣的利益攸关方群体可以通过在剩余五年向联合国水机制提供自愿捐款支持“十年”的工作；

(b) 利益攸关方的参与：在建议中重申，需要增加所有利益攸关方对“十年”执行工作的参与。这应包括，但不应仅限于，支持制定和执行国家环境卫生和饮用水计划，以及将利益攸关方在“十年”期间开展的各项活动联系起来；

(c) 国际-国内相连：尽管在国际水届对“十年”已十分了解，但这种认识并没有成功地推广到国家一级，因此，还需要作出更多的努力。中期审查结果表明，在与环境卫生和饮用水有关的目标方面还需要更大的承诺和政治动力，因此，建议设立国家协调中心和机制，以促进和实现与该“十年”有关的成果。

四. 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年期间政府间进程的演变

A. 水之友

12. 水之友是一个由志同道合的国家自愿组成的协会，作为一个平台，支持在 2010 年对“十年”的执行情况进行中期全面审查。水之友由塔吉克斯坦常驻联合国代表团发起，目前有 40 多个会员国，其共同目标是促进联合国水事议程，负责协调工作的是指导委员会，成员来自芬兰、匈牙利、瑞士、塔吉克斯坦和泰国。该团体在协助筹备大会第六十四届会议高级别互动对话和国际行动十年执行情况中期全面审查高级别国际会议过程中发挥了关键作用。这两个进程的重点都是总结“十年”头五年的工作情况。

⁵ 见秘书长关于 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况中期全面审查的报告(A/65/297)。

B. 高级别互动对话

13. 在“十年”中期，大会主席根据大会第 69/215 号决议的恳求，于 2015 年 3 月 30 日第六十九届会议期间召开了 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行进展情况全面审查高级别互动对话。互动对话强调，最佳做法和经验教训是促进实现可持续发展的一种手段。在对话期间，有与会者强调指出，在该“十年”下半期已经取得重大进展，水现在不仅被认为是促进可持续发展的最高优先事项之一，而且是实现其他可持续发展目标(即目标 6，“为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理”，以及其它目标)的重要贡献力量。需要加强合作、能力建设和适当的技术。有与会者强调，就可持续发展而言，水具有交叉性质，在这方面，需要将更周密、可量化和更明确的指标列入《2030 年可持续发展议程》。此外，在水和环境卫生方面还需要更多的投资，还需要从人权角度去应对，为基础的方针需要参与性治理，以及为治理污染筹措资金，改进监测和数据。

C. 高级别会议

14. 如上所述，大会第 69/215 号决议欢迎塔吉克斯坦政府提出在国际行动十年中点，主办一次关于 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况的高级别国际会议，作为对国际行动十年全面审查的贡献。国际会议于 2015 年 6 月 9 日至 11 日在杜尚别举行，包括两个高级别执行小组会议和六个高级别圆桌会议，以及会前会议和会外活动，其中包括妇女水论坛。会议强调了“十年”对于促进努力实现与水有关的国际目标的重要性，并呼吁为支持《2030 年可持续发展议程》，在实现这些目标的过程中，改善各级利益攸关方之间的协调。⁶ 会议的主要成果包括一项建议，即全球努力实现绿色经济，加强应对全球变化的复原力，增加水的项目和方案资金，改善水治理，加强合作，特别是在跨界背景下，采取措施处理新出现的水问题。

五. 联合国系统通过国家方案等开展的方案和活动

A. 联合国水机制(协调员)

15. 在几乎整个 10 年期间，联合国水机制一直是与“十年”有关的活动的总协调员，利用其方案、项目、成员和合作伙伴来执行“十年”的活动。联合国水机制是联合国系统各机构和外部利益攸关方合作伙伴的协调机制。联合国水机制是秘书长在 2003 年设立的，最初由联合国各组织的高级方案管理人员组成，随后选举其中一人担任主席。大会日益依赖联合国水机制围绕水问题进行协调和提供技术咨询，联合国水机制的作用越来越重要。2011 年，主席职位提升为联合国实体行政首长级别，这反过来在“十年”后半部分促使会员国提供了更好的支持。

⁶ 第 70/1 号决议。

联合国水机制协助开展了一系列旨在落实“十年”的活动和行动，帮助促进实现“十年”的目标，并在世界范围内实现可持续水管理方面取得进一步进展。关于这些活动的深入看法载于下文第七节。

B. 联合国水机制“十年”能力发展方案及宣传和推广方案

16. 在“十年”启动后不久，设立了两个联合国机制水“十年”方案，以支持相关活动。设立联合国水机制“十年”能力发展方案是为了加强与“十年”有关的能力建设内容的一致性和有效性，支持联合国水机制成员和合作伙伴协助各国政府努力实现国际商定的与水有关的目标和具体目标。联合国水机制“十年”宣传和推广方案的作用是在“十年”期间保持甚至提高从地方到全球各级对水和环境卫生主题的关注。联合国水“十年”方案及其代表“十年”开展的活动详情载于下文第七章 C 节。

C. 世界水评估方案

17. 世界水评估方案是“十年”开始前不久于 2003 年设立的，管理者为联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，负责监测世界水资源。评估方案汇集了联合国水机制成员和合作伙伴以及来自世界各地的专家，经常提出建议，进行案例研究，加强国家一级的评估能力，并为决策进程提供参考。世界水评估方案定期发布各种出版物。自 2014 年以来，每年制作一期联合国水机制重点出版物——《世界水事发展报告》，深入研究与水有关的具体问题，就可持续水管理方面的关键问题为决策者提供参考。

D. 世界卫生组织/联合国儿童基金会供水和环境卫生联合监测方案

18. 鉴于“十年”的重点是帮助落实与水有关的国际目标，因此，在“十年”期间，联合监测方案一直是千年发展目标中与饮用水和环境卫生有关的具体目标的主要监测机制。该方案将继续按照可持续发展目标具体目标 6.1 和 6.2，履行与获取水和环境卫生有关的相同职能。

E. 秘书长水和环境卫生咨询委员会

19. 水和环境卫生问题咨询委员会是时任秘书长科菲·安南于 2004 年设立的，职责是就与水和环境卫生有关的问题提供咨询意见，促使水资源界内外采取行动，调动资金用于水和环境卫生。咨询委员由各国政府、民间社会和私营部门的水问题知名人士和专家代表组成。水和环境卫生问题咨询委员会帮助支持“十年”期间为实现与水有关的商定目标所做的努力。大会 2010 年 12 月 20 日第 65/153 号决议提出了“可持续的环境卫生：2015 年前的五年奋斗”的倡议，将其作为行动纲要。咨询委员会促进和支持了该倡议，重点是努力缩小差距，以实现涉及环境

卫生的千年发展目标，这是颇为引人注目的。2015 年 11 月 20 日，咨询委员会最后一次会议向秘书长提交了最后报告，就此终止了活动。⁷

六. 区域举措

A. 非洲经济委员会

20. 在“十年”期间，非洲为实现 2005 至 2015 年期间的目标取得了重大进展。水问题在非洲大陆政治议程中的地位出现前所未有的提高，甚至成为国家元首一级关心的重要问题。非洲部长级水事理事会成立于 2002 年，以 2025 年非洲水资源设想(2000)为基础，旨在促进合作、安全、社会和经济的发展，消除贫穷，促进加强政治意愿，实现千年发展目标中与水有关的具体目标。2008 年，各国政府通过了集中关注环境卫生和个人卫生的《特克维尼宣言》。随后在同一年通过了非洲国家元首的《沙姆沙伊赫宣言》，在其中同意致力于实现千年发展目标和水安全。非洲部长理事会为实现与“十年”有关的目标采取了进一步行动和执行工作，如非洲卫生会议、非洲水周和非洲水事融资机制(与非洲开发银行合作建立)。

B. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)

21. 欧洲经委会区域主要通过《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》来落实“十年”的工作，这既是在区域一级制定政策的正式机制，也为公约缔约方在实地执行政策发挥了关键作用。《公约》的适用不仅成功促进了在跨界河流流域方面的合作，还通过执行项目和交流知识经验，有效推动了各国之间的合作。《公约》的适用还通过国家政策对话促进了国家一级的政策发展，改善了该区域的水资源管理，使“十年”的目标得以实现。《公约》通过重点关注适应气候变化活动和与水-粮食-能源-生态系统之间的联系有关的工作，促进了“十年”的目标和原则。

C. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)

22. 自“十年”启动以来，拉丁美洲和加勒比区域在实现国际商定的水和环境卫生目标及具体目标方面取得了重大进展。虽然与环境卫生相比，在饮用水供应方面取得了更大的进展，但拉加经委会努力在体制框架内缩小存在的差距，确保实现经济效率、社会平等和环境可持续性，这是可持续发展的支柱，也是促进水安全、合作和水资源综合管理的基础。在“十年”后五年中举办的世界水论坛的推动下，美洲水论坛明确了前进方向，汇集非洲大陆各次区域的不同利益攸关方和行为体，努力达成可持续水资源管理的共同愿景。⁸

⁷ 可查阅：<https://sustainabledevelopment.un.org/topics/water/unsgab/finalreport>。

⁸ 联合国，《条约汇编》，第 1936 卷，第 33207 号。

D. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)

23. 亚洲在人口和地理方面都是世界上最多样化的区域之一。亚洲面临着当今最为关键的水资源挑战和机遇。随着中国和印度在实现水 and 环境卫生目标方面实现重大进步,亚洲见证了与水有关的千年发展目标中一些最显著的进展。尽管亚洲仍有许多工作要做,但依然取得了长足进展,通过亚洲及太平洋经济社会委员会和亚太水论坛等机制,在国家 and 区域一级改善水安全、加强实施水资源综合管理和促进合作。“十年”在总体上集中关注与水有关的灾害,而亚洲在这十年的时间内经历了由此类灾害造成的前所未有的损失。这促使该区域加大力度执行《2005-2015 年兵库行动框架:加强国家和社区的抗灾能力》⁹ 以及水与灾害问题高级别专家和领导小组的活动。

E. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)

24. 西亚是地球上最缺水的地区,在 22 个国家中有 18 个低于每人每年 1 000 立方米的“水贫困线”。在“十年”期间,该区域受到人口增长、城市化、气候变化以及冲突的不利影响;冲突在该区域的许多地区都对水资源产生了负面影响。在实现千年发展目标中提供水和卫生设施的具体目标方面,只取得了很小程度的进展;自“十年”开始以来,该区域一直处于全球平均水平以下。但是,仍然做出了有关努力,西亚经济社会委员会(西亚经社会)与阿拉伯水理事会合作,努力实现“实现阿拉伯区域水安全、应对可持续发展挑战和今后需求的阿拉伯战略(2010-2030)”中设定的目标。

七. 实现“十年”的目标

A. 总体目标:实现与水有关的目标

25. 根据大会发起“十年”的第 58/217 号决议,“十年”的所有主要目标都集中于促进实现与水有关的国际商定目标,包括《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程的方案》、《联合国千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》中设定的目标,以及在可持续发展委员会第十二届和第十三届会议期间确定的适当目标。

26. 这些目标中最引人瞩目的是千年发展目标中有关饮用水和环境卫生的目标。千年发展目标具体目标 7.C 是“到 2015 年将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半”。在实现饮用水目标方面,有关努力取得了成功。该目标在 2010 年提前五年实现,自 1990 年以来,有 26 亿人获得了饮用水,目前有 91%的世界人口在使用经改善的饮用水源。虽然这是一项重大成就,¹⁰ 但在千

⁹ A/CONF.206/6 and Corr.1, 第一章, 第二号决议。

¹⁰ 世卫组织和儿基会,“卫生设施和饮用水方面的进展情况:2015 年最新数据和千年发展目标评估”(2015 年,日内瓦)。

年发展目标期间结束的 2015 年，仍有 6.63 亿人生活在缺乏经改善饮用水源条件下。¹¹

27. 环境卫生领域的努力没有取得成功，因为会员国未能实现将无法持续获得基本卫生设施的人口比例减半的千年发展目标。虽然在 1990 年至 2015 年期间，可获得基本卫生设施的人口从 54% 提高到 77%，有 21 亿人获得了此类设施，但到千年发展目标期间结束的 2015 年，仍有 24 亿人无法获得经改善的卫生设施，近 10 亿人仍随地便溺。¹² 在持续获得安全饮用水和卫生设施方面仍然存在重大差距，这也是为什么可持续发展目标的具体目标 6.1 和 6.2 侧重于普遍获得安全饮用水和卫生设施的问题。

28. 《约翰内斯堡执行计划》致力于“通过在所有各级采取行动，到 2005 年时制定水资源综合管理计划和用水效率计划，并向发展中国家提供支持”。在约翰内斯堡举行世界首脑会议后三年内制定此类计划的目标过于雄心勃勃；然而，经过各方的共同努力，特别是联合国开发计划署(开发署)和联合国水机制的合作伙伴——全球水事伙伴关系的努力，在“十年”期间，在实现这一目标方面取得了重大进展。根据关于采用综合性办法开发、管理和利用水资源的 2012 年状况报告，“80% 的国家已经着手进行改革，根据在《21 世纪议程》中阐明、由《约翰内斯堡执行计划》确认的综合性办法，为水资源管理创造更加有利的环境”。¹³

29. 可持续发展委员会第十二和第十三届会议还设定了其他目标，包括呼吁在改善城市和农村地区获得安全饮用水的情况时，“把重点从基于需求转向基于权利的办法”。虽然尚未建立框架，监测和评价在获得安全饮用水和卫生设施方面转向基于权利的办法所取得的进展，但大会在 2010 年 7 月 28 日通过的第 64/292 号决议中确认了享有安全清洁饮用水和卫生设施的人权，这标志着在这方面取得的一项重大进展。

B. 更为重视与水有关的问题

30. 在“十年”下半期，联合国水机制举办的活动取得了巨大成功，提高了公众对水问题的认识，所影响的公众范围超过了联合国系统的历史记录。这些活动包括：(a) “十年”本身；(b) 世界水日，¹⁴ 每年 3 月 22 日举行，通过介绍与水有关的一个具体专题，激发水资源界和其他各界的兴趣和关注；(c) “向 2015 进发：人人享有环境卫生”运动，旨在使卫生设施成为全球发展优先事项；(d) 世界厕

¹¹ 同上。

¹² 同上。

¹³ 联合国环境规划署，采用综合性办法管理水资源的状况报告(内罗毕，2012 年)。

¹⁴ 见题为“世界水日”的 1992 年 12 月 22 日第 47/193 号决议。

所日，¹⁵ 自 2013 年以来每年 11 月 19 日举行的庆祝活动，目的是提高全世界对环境卫生问题的认识。

31. 在整个“十年”期间，联合国水机制在世界各地传播信息材料，提供与水有关的诸多问题的知识，以支持“十年”。此类材料多种多样，从《联合国水机制关于 2015 年后发展议程中水问题专门目标的技术咨询意见》，到每年的《世界水事发展报告》。前者已证明对在《2030 年可持续发展议程》中列入专门的水目标(目标 6)发挥了至关重要的作用；后者旨在向决策者提供循证信息，协助在不同专题领域开展水资源的可持续管理。这些工作由联合国水机制的分析和政策简报提供支持。在饮用水和卫生设施方面，世卫组织/儿基会联合监测方案的年度进展报告和联合国水机制全球环卫与饮水年度评估为监测这些领域的相关国际目标提供了所需的数据和分析。

C. 方案/项目的执行情况¹⁶

1. 联合国水机制十年能力发展方案

32. 该能力发展方案由位于波恩的联合国大学主办，促进了“十年”的能力建设层面。该方案从 2007 年以来，依托于 30 多个联合国水机制成员和合作伙伴的努力，开展了 100 多项能力发展活动。除了开展能力建设项目，联合国水机制十年能力发展方案还管理联合国水机制活动信息系统，这是一个信息共享平台，在联合国水机制成员和合作伙伴之间共享与水有关的项目和学习活动的信息。

2. 联合国水机制十年宣传和推广方案

33. 该宣传和推广方案的任务是通过宣传和推广活动支持“十年”的执行工作，由联合国秘书处经济和社会事务部管理，总部设在西班牙萨拉戈萨，开展了提高人们对“十年”和水问题总体认识的一系列活动。该方案通过多种途径实现上述目标，特别是通过举行萨拉戈萨年度国际会议，帮助联合国水机制、其成员和合作伙伴筹备下一年的世界水日。该方案还协调了与“十年”直接相关的“生命之水”联合国水机制最佳做法奖活动，以此凸显有助于履行水和水问题国际承诺的最佳做法。¹⁷ 该方案还负责领导其他两个重要活动，即管理可追踪“十年”进展情况的“十年”网站，¹⁸ 以及管理汇集了联合国系统水问题资料的联合国水和卫生设施文献中心。

¹⁵ 见题为“人人享有环境卫生”的 2013 年 7 月 14 日第 67/291 号决议。

¹⁶ 有关方案报告和文件的进一步信息，见 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年的网站 (<http://www.un.org/waterforlifedecade/>)。

¹⁷ 见 <http://www.un.org/waterforlifedecade/>。

¹⁸ 见 http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/onu/en/ultimasPer_Onu。

3. 联合国水机制的其他主要项目

34. 支持“十年”的其他联合国水机制项目包括：(a) 联合国水机制联合水监测系统 and 主要水指标门户网站倡议；(b) 联合国水机制国家简报项目；(c) 安全使用农业废水项目；(d) 支持国家干旱管理政策的能力发展项目。

D. 妇女参加与水有关的发展努力的情况

35. 大会在规定了“十年”具体目标的第 58/217 号决议中明确指出，这些目标应使“各级更为注重与水有关的问题以及执行与水有关的方案，同时尽力确保妇女参与同水有关的发展努力”。从历史上看，将妇女纳入水资源界的此类行动一直是一项挑战，尽管这对社会、生计和水本身都会带来好处。“十年”的目标之一就是促进妇女参与“十年”活动，弥合这一差距。

36. 在“十年”的上半期，为将妇女纳入与水有关的发展努力，联合国水机制建立了水与性别平等工作队，促进在水和环境卫生国际商定目标的执行工作中普遍纳入性别平等观点，这一工作一直开展到 2010 年。该工作队在制作政策简报，组织讲习班、会外活动、培训活动和关于这一主题的小组讨论方面，发挥了十分积极的作用。虽然工作队在 2010 年解散，但许多联合国水机制成员和合作伙伴将有关工作纳入了自身活动中，进而延续了工作队的工作。例如，世界银行集团、开发署、供水和环境卫生合作理事会、儿基会、性别平等与水问题联盟、联合国人类住区规划署(人居署)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国秘书处经济和社会事务部、国际减少灾害战略秘书处以及妇女促进水资源伙伴关系都编写了有关材料，倡导在水和卫生设施活动中普及性别平等观点。

E. 加深水合作

37. 大会在 2010 年 12 月 20 日第 65/154 号决议中宣布 2013 年为国际水合作年，以加强和改善全球水合作，应对对水资源、社会 and 自然不断增加的压力。鉴于“十年”的一个重点领域是根据大会第 58/217 号决议的要求，在水资源领域加深合作，该国际年活动在“十年”的下半期促使各方集中努力，增加会员国之间与水有关的合作。正如秘书长在关于国际年的报告(A/69/326)中所指出的，国际年有效加强了水合作的有关知识，并强化了这样一种理念，即“政治意愿、法律框架、问责制和体制结构为水合作奠定了坚实的基础”。国际水合作年是成功的，因为活动在全球范围内创造了合作势头，并吸引了青年的积极参与。

38. 这类合作的例子包括摩尔多瓦共和国和乌克兰在 2012 年签署关于合作保护和可持续发展德涅斯特河流域的条约，50 多万人参与与国际水合作年相关的活动，以及联合国水机制各类成员和合作伙伴合作开展关于 2015 年后全球水目标的工作，为将一项单独的水目标列入《2030 年可持续发展议程》提供了依据。

39. 大会在第 58/217 号决议中呼吁为落实“十年”工作，“进一步在各级开展合作”。另一方面，联合国水机制本身自成立以来如何促进内外部合作的情况往往被忽视。联合国水机制存在的时间现在几乎与“十年”一样长；在此期间，联合国水机制作为联合国各实体和外部利益攸关方伙伴的协调机制，克服困难，为了提高水在政治议程中的地位，促进了这些实体之间的合作，这些进展不可忽略。

八. 经验教训和前进方向

40. “十年”取得了许多成就。在联合国历史上，没有任何其他十年期开展了如此多与水有关的活动，取得了如此多的成就。

41. “十年”取得的成功在很大程度上归因于在这十年间一直能按时实现重大目标，从在 2007 年为支持“十年”建立两个有时限的联合国水机制方案，庆祝 2008 国际环境卫生年，到大会在 2010 年承认享有安全和清洁饮用水和卫生设施的人权；这些成绩只用了“十年”一半的时间就得以实现。在“十年”下半期，首先在 2011 年通过了大会决议“可持续的环境卫生：2015 年前的五年奋斗”，然后在联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件中强调了水问题，庆祝了国际水合作年(2013)，并在“十年”即将结束之前，将水列为一项单独的可持续发展目标。¹⁹

42. 而这些仅仅是一些突出的例子。通过围绕世界水日、世界厕所日和环境卫生运动持续开展的宣传活动，以及在各种活动、培训和研讨会上散发信息材料和吸引利益攸关方的参与，“十年”有助于保持势头，为持续开展行动和活动提供了动力，使水问题继续得到前所未有的关注。

43. 尽管“十年”取得了很多积极成果，但仍有许多工作要做。秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(E/2016/75)指出，在 2015 年，估计仍有 6.63 亿人在使用未经改善的水源或地表水；在 2012 年，估计至少有 18 亿人曝露于受到污染的饮用水。2015 年，有 24 亿人仍在使用未经改良的卫生设施；其中有 9.46 亿人没有任何设施，继续露天便溺。对排泄物和废水的不安全管理继续对公共卫生和环境造成重大风险。在合作方面，永远存在改进的余地。不仅在跨界水域问题上的国家合作是如此，国家各部委之间的合作以及实施水资源综合管理方面的合作也是如此。水资源综合管理在大多数国家处于发展中，但仍要求取得显著进展。在水资源的可持续管理方面，妇女和利益攸关方的参与仍然远未达到应有的水平；享有安全和清洁饮用水和卫生设施的人权在大多数国家仍然远未实现。“十年”是成功的，但也提醒我们仍然任重而道远。

¹⁹ 第 66/288 号决议，附件。

44. “十年”还表明了在哪里存在短板，是什么使实现与水有关的目标和具体目标的进展缓慢。人力、体制和财政资源仍面临多种限制。在获得清洁安全的饮用水和卫生设施方面，歧视和不平等现象在许多社会仍然普遍存在，处于社会边缘地位的群体被剥夺了分享“十年”成果的机会。

45. 为了促进取得进展，不仅需要按“十年”中期审查中所指出的，在财政领域更多地投资于水资源的可持续管理，还要更多地投资于增进知识，改善研究和创新，所有这些都应伴以健全的政策和适当的执行手段，着重于供资、能力发展、技术和善治。为了保持承诺和需要，必须开展一致和持续的监测、评价和报告，并应扩展到饮用水和卫生设施以外的领域。还需要特别注意利益攸关方的参与和采用参与性的办法，特别是在涉及妇女时。虽然在“十年”期间，在妇女参与与水有关的项目和方案方面取得了进展，这也是“十年”的目标之一，但在这一领域的差距仍然很大。

46. “十年”表明，需要在最高级别提供领导。一旦满足了这一要求，行动就会产生。关于联合国系统内今后的水活动，需要会员国提供更多的领导，采取更多的行动。如“向 2015 年进发”活动所体现的，在环境卫生领域和纪念世界厕所日的活动中，这种领导的确在高度优先的问题上发挥了作用。

47. 由于千年发展目标在“十年”开始前的几年内才启动，当时不可能预测到联合国系统是否会在 2015 年商定范围超越饮用水和卫生设施、与水有关的一套新目标。现在可持续发展目标已经制定，并为水问题建立了更全面的发展议程，下一步目标是宏伟的，但也恰如其分，因为可持续发展目标和议程都考虑到了水问题涉及生计和生态系统的诸多方面。

48. 2005 至 2015 的“生命之水”国际行动十年证明，通过在一个特定阶段内持续实现重大目标，可以在多个层面取得成果。经过十年的同心协力，全球水资源界的处境与 2005 年的情况相比已大不相同，确定了更加积极的前进方向。虽然仍有大量工作要做，但显然可以借助在“十年”期间采取的行动，取得更多的成就。