

Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[21 октября 2016 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Членство в Комитете и его состав, полномочия и организация работы.	5
III. Вопросы, находившиеся на рассмотрении Комитета	6
Въездные визы, выдаваемые страной пребывания	6
IV. Рекомендации и выводы.	8
Приложения	
I. Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом.	11
II. Перечень документов	12

Глава I

Введение

1. Комитет по сношениям со страной пребывания был учрежден в соответствии с резолюцией 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции [70/121](#) Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят первой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания». Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции [70/121](#).
2. Доклад состоит из четырех глав. Рекомендации и выводы Комитета содержатся в главе IV.

Глава II

Членство в Комитете и его состав, полномочия и организация работы

3. В состав Комитета входят следующие 19 членов:

Болгария	Ирак
Канада	Ливия
Китай	Малайзия
Коста-Рика	Мали
Кот-д'Ивуар	Российская Федерация
Куба	Сенегал
Кипр	Испания
Франция	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Гондурас	
Венгрия	Соединенные Штаты Америки

4. В состав Бюро Комитета входят Председатель, три заместителя Председателя, Докладчик и представитель страны пребывания, который присутствует на заседаниях Бюро *ex officio*. В отчетном периоде состав Бюро был следующим:

Председатель:

Николас **Эмилиу** (Кипр)

Заместители Председателя:

Красимира **Бешкова** (Болгария)

Джайлс Эндрю **Норман** — Катрин **Буше** (Канада)

Коффи Нарсисс **Дате** (Кот-д'Ивуар)

Докладчик:

Георгина **Гильен-Грильо** (Коста-Рика)

5. На своем 277-м заседании Комитет был проинформирован об отъезде Джайлса Эндрю Нормана (Канада), который занимал должность заместителя Председателя. На своем 278-м заседании Комитет приветствовал Катрин Буше (Канада) и Красимиру Бешкову (Болгария), которые будут выполнять функции заместителей Председателя.

6. Круг ведения Комитета был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2819 (XXVI). В мае 1992 года Комитет утвердил, а в марте 1994 года внес незначительные изменения в подробный перечень вопросов для своего рассмотрения, который приводится в приложении I к настоящему докладу. За отчетный период Комитет издал один документ, который указан в приложении II.

7. В течение отчетного периода Комитет провел следующие заседания: 275-е заседание, состоявшееся 3 февраля 2016 года; 276-е заседание, состоявшееся 19 апреля 2016 года; 277-е заседание, состоявшееся 29 июля 2016 года; 278-е заседание, состоявшееся 29 сентября 2016 года; и 279-е заседание, состоявшееся 21 октября 2016 года.

Глава III

Вопросы, находившиеся на рассмотрении Комитета

Въездные визы, выдаваемые страной пребывания

8. На 275-м заседании представитель Российской Федерации сослался на свое заявление, сделанное на 273-м заседании 5 октября 2015 года, в котором он проинформировал Комитет о том, что Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко не смогла принять участие в заседаниях, проводившихся под эгидой Межпарламентского союза (МПС) с 31 августа по 2 сентября 2015 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, из-за проблем, связанных с выдачей въездной визы страной пребывания. В этой связи он выразил желание отреагировать на вербальную ноту Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 30 октября 2015 года в адрес представительства его страны, которая была распространена в качестве документа Комитета по этому вопросу ([A/AC.154/410](#), приложение). Он заявил, что Российская Федерация по-прежнему придерживается мнения о том, что обеспечение участникам возможности присутствовать на заседаниях МПС является не проявлением любезности, а юридическим обязательством страны пребывания. Российская Федерация призвала страну пребывания отказаться от избирательной политики, проводимой ею в этой связи, и выразила надежду на то, что делегатам, приглашаемым на такие заседания, визы будут выдаваться своевременно и без каких бы то ни было ограничений. Он заявил также, что Российская Федерация оставляет за собой право вернуться к этому вопросу в рамках работы Комитета.

9. Представитель страны пребывания напомнил, что, когда этот вопрос был впервые поднят на двустороннем уровне, страна пребывания дала Российской Федерации письменный ответ с указанием причин того, почему просьба о выдаче визы г-же Матвиенко по-прежнему находилась на рассмотрении. Он подтвердил, что позиция правительства его страны по этому вопросу остается неизменной.

10. На 277-м заседании представитель Кубы заявил, что представительство его страны выражает сожаление по поводу того, что в последние месяцы просьбы о выдаче виз должностным лицам и административным сотрудникам представительства обрабатываются с задержками. Он призвал страну пребывания завершить процедуры, связанные с выдачей виз должностным лицам и административным сотрудникам представительства, в разумный срок, чтобы не привести к возникновению каких-либо негативных последствий для деятельности представительства. Он особо отметил также, что страна пребывания несет ответственность за обеспечение соблюдения положений Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

11. Представитель страны пребывания пояснил, что задержки были вызваны неожиданным увеличением числа просьб о выдаче виз. Он подтвердил, что представительство его страны на двусторонней основе ведет работу с Постоянным представительством Кубы при Организации Объединенных Наций и другими постоянными представительствами с целью ускорить рассмотрение всех невыполненных просьб о выдаче виз. Кроме того, он предложил делегациям, сталкивающимся с особыми проблемами в этой связи, непосредственно обращаться в представительство его страны, чтобы любой невыполненной просьбе было уделено пристальное внимание.

Глава IV

Рекомендации и выводы

12. На своем 279-м заседании 21 октября 2016 года Комитет утвердил следующие рекомендации и выводы:

а) Комитет вновь подтверждает Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, положения Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Конвенцию 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций;

б) считая, что обеспечение надлежащих условий для делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов, Комитет приветствует усилия, прилагаемые страной пребывания в этом направлении, и выражает надежду на то, что все вопросы, поднятые на его заседаниях, включая вопросы, упоминаемые ниже, будут должным образом урегулированы в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

с) Комитет отмечает, что вопрос об уважении привилегий и иммунитетов имеет огромное значение. Комитет подчеркивает необходимость решать путем переговоров проблемы, которые могут возникать в этой связи, для обеспечения нормальной работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Комитет настоятельно призывает страну пребывания продолжать принимать соответствующие меры, такие как обучение сотрудников полиции, охраны, таможни и пограничного контроля, в целях обеспечения уважения дипломатических привилегий и иммунитетов. Комитет настоятельно призывает страну пребывания обеспечивать в случае совершения нарушений их должное расследование и принятие мер по исправлению положения в соответствии с применимыми законами;

д) считая, что охрана представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и безопасность их персонала являются неперенным условием их эффективного функционирования, Комитет приветствует усилия, прилагаемые страной пребывания в этом направлении, и выражает надежду на то, что страна пребывания будет и впредь принимать все необходимые меры для предотвращения любых помех в работе представительств;

е) Комитет отмечает, что постоянные представительства продолжают осуществлять Программу по вопросам стоянки дипломатических автотранспортных средств, и будет продолжать заниматься этим вопросом в целях дальнейшего обеспечения надлежащего осуществления этой программы справедливым, недискриминационным, эффективным и, следовательно, согласующимся с международным правом образом;

f) Комитет просит страну пребывания и впредь доводить до сведения официальных лиц города Нью-Йорка сообщения о других проблемах, с которыми сталкиваются постоянные представительства или их сотрудники, с тем чтобы улучшить условия их работы и содействовать соблюдению международных норм, касающихся дипломатических привилегий и иммунитетов, и продолжать консультации с Комитетом по этим важным вопросам;

g) Комитет напоминает, что в соответствии с пунктом 7 резолюции 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи Комитет должен рассматривать вопросы, возникающие в связи с осуществлением Соглашения о Центральном учреждении, и консультировать страну пребывания по этим вопросам;

h) Комитет ожидает, что страна пребывания будет продолжать активизировать свои усилия по обеспечению, в соответствии с разделом 11 статьи IV Соглашения о Центральном учреждении, выдачи представителям государств-членов въездных виз для своевременного проезда в Нью-Йорк по официальным делам Организации Объединенных Наций, в том числе для участия в официальных заседаниях Организации Объединенных Наций, и отмечает, что ряд делегаций просили сократить сроки, установленные страной пребывания для выдачи въездных виз представителям государств-членов, поскольку эти сроки затрудняют полноценное участие государств-членов в заседаниях Организации Объединенных Наций; Комитет также ожидает, что страна пребывания будет продолжать активизировать усилия для облегчения участия — в том числе и посредством выдачи виз — представителей государств-членов в других заседаниях Организации Объединенных Наций, в надлежащих случаях. Комитет продолжает также заниматься поднятыми в ходе его заседаний конкретными вопросами, касающимися выдачи виз, и ожидает, что эти вопросы будут решены должным образом в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

i) что касается изданных страной пребывания положений, регулирующих поездки сотрудников некоторых представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных государств, то Комитет настоятельно призывает страну пребывания отменить оставшиеся ограничения на поездки и в этой связи отмечает отраженные в докладе Генерального секретаря позиции затронутых этими ограничениями государств-членов и страны пребывания;

j) Комитет подчеркивает важность того, чтобы постоянные представительства, их сотрудники и сотрудники Секретариата выполняли свои финансовые обязательства;

k) Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы постоянные представительства и Организация Объединенных Наций могли пользоваться надлежащими банковскими услугами, и рассчитывает, что страна пребывания будет и впредь оказывать содействие аккредитованным при Организации Объединенных Наций постоянным представительствам и их персоналу в получении таких услуг;

l) Комитет приветствует участие в его работе государств — членов Организации Объединенных Наций, не являющихся членами Комитета. Комитет приветствует также вклад Секретариата в его работу и подчеркивает его важность. Комитет выражает убежденность в том, что сотрудничество всех заинтересованных сторон способствует его важной работе;

m) Комитет желает вновь выразить признательность представителю Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций, курирующему выполнение функций страны пребывания, Секции по вопросам, касающимся сношений со страной пребывания, в Представительстве Соединенных Штатов Америки и Управлению по делам иностранных представительств, а также местным учреждениям, в частности отделу мэрии по международным делам, которые участвуют в его заседаниях и вносят вклад в его усилия по содействию удовлетворению нужд, интересов и потребностей дипломатического сообщества и укреплению взаимопонимания между дипломатическим сообществом и населением города Нью-Йорка.

Приложение I

Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом

1. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала.
2. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций, в том числе:
 - a) въездные визы, выдаваемые страной пребывания;
 - b) ускорение иммиграционных и таможенных процедур;
 - c) освобождение от налогов.
3. Обязанности постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и их персонала, в частности проблема требований по финансовой задолженности и процедуры, которых требуется придерживаться для решения связанных с этим вопросов.
4. Жилье для дипломатического персонала и сотрудников Секретариата.
5. Вопрос о привилегиях и иммунитетах:
 - a) исследование, посвященное сравнительному анализу привилегий и иммунитетов;
 - b) Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другие соответствующие документы.
6. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций.
7. Транспорт: пользование автотранспортными средствами, стоянка и связанные с этим вопросы.
8. Страхование, образование и здравоохранение.
9. Связи сообщества Организации Объединенных Наций с общественностью города пребывания и вопрос о поощрении освещения средствами массовой информации функций и статуса постоянных представительств при Организации Объединенных Наций.
10. Рассмотрение и утверждение доклада Комитета Генеральной Ассамблее.

Приложение II

Перечень документов

[A/AC.154/410](#)

Письмо советника-посланника по вопросам сношений со страной пребывания Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 30 октября 2015 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания

16-18386 (R) 251016 251016

1618386

Просьба отправить на вторичную переработку 