



大会

Distr.: General
26 July 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

临时议程* 项目 19

可持续发展

《21 世纪议程》、进一步执行 21 世纪议程方案以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 70/201 号决议编写的，说明了《21 世纪议程》、进一步执行 21 世纪议程方案以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果所产生的各项进程的最新落实情况。本报告就此讨论了以下问题：可持续发展问题高级别政治论坛 2016 年会议的成果文件，这次会议是由经济及社会理事会主持于 2016 年 7 月 11 日至 20 日召开，专题是“确保不让任何一个人掉队”；技术促进机制的实施情况；加强科学与政策的衔接以及《全球可持续发展报告》；可持续发展的区域层面；可持续消费和生产。此外，根据第 70/201 号决议，报告讨论了联合国系统各实体将可持续发展的三个层面纳入主流的问题和这些实体为确保在执行该决议方面不让任何国家掉队所进行的努力。

* A/71/150。



一. 引言

1. 本报告是根据大会第 70/201 号决议提交的。
2. 2015 年 9 月 25 日,大会通过了关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议的成果文件,题为《变革我们的世界: 2030 年可持续发展议程》。¹
3. 正如第 70/201 号决议确认的那样,《2030 年议程》是以联合国可持续发展大会的成果文件——《我们希望的未来》² 的基本内容为基础,与《亚的斯亚贝巴行动议程》、³《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、⁴《伊斯坦布尔宣言》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁵ 维也纳《内陆发展中国家 2014-2024 年十年行动纲领》⁶ 及其他相关框架和协定结合在一起,为落实该文件中的抱负提供了一个综合和广泛的框架。在把《21 世纪议程》、进一步执行 21 世纪议程方案以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果文件的遗产纳入全球发展议程的主流方面,《2030 年议程》是一个里程碑,并直接或间接地包括了这些文书的概念和专题领域。
4. 《2030 年议程》责成可持续发展问题高级别政治论坛在大会和经济及社会理事会的主持下,“在监督全球的后续落实和评估工作方面起核心作用”。这项任务直接产生于联合国可持续发展大会的成果文件,是其就“可持续发展体制框架”这一主题所做决定的一部分。
5. 因此,本报告将说明以下方面的最新情况:可持续发展问题高级别政治论坛在经济及社会理事会主持下从 2016 年 7 月 11 至 20 日召开的会议,这是《2030 年议程》通过以来举行的第一次会议;技术促进机制的实施情况;加强科学与政策的衔接以及《全球可持续发展报告》;可持续发展的区域层面。本报告还讨论了可持续消费和生产问题以及可持续消费和生产十年方案框架。
6. 此外,根据第 70/201 号决议,报告讨论了联合国系统各实体将可持续发展的三个层面纳入主流的问题,还讨论了全系统为确保在执行该决议方面不让任何一个国家掉队所进行的努力。

¹ 第 70/1 号决议。

² 第 66/288 号决议,附件。

³ 第 69/313 号决议,附件。

⁴ 第 69/15 号决议,附件。

⁵ A/CONF.219/7, 第一和第二章。

⁶ 第 69/137 号决议。

7. 大会在同一项决议中请秘书长与会员国和相关利益攸关方协商后提出最新报告，向会员国和人人享有可持续能源举措的其他利益攸关方说明为联合国人人享有可持续能源十年开展的活动、联合国系统内的有关活动以及长期机构行政和财务安排及问责安排的进展情况，供提交大会第七十一届会议。

8. 本报告应与提交大会的其他关于可持续发展问题的报告一起阅读。

二. 后续落实和评估

A. 经济及社会理事会主持的可持续发展问题高级别政治论坛 2016 年会议

9. 可持续发展问题高级别政治论坛于 2016 年 7 月 11 日至 20 日举行了《2030 年议程》通过以来的第一次会议，其中包括一次为期三天的部长级部分。

10. 为筹备这次会议，邀请了经济及社会理事会的各职司委员会和其他政府间机构和论坛分享有关意见，并说明它们关于从“确保不让任何一个人掉队”的角度实现可持续发展目标和具体目标的思考结果。收到了经社理事会各职司委员会和专家机构、其他政府间机构以及多个利益攸关方提交的 47 份报告。编写了一份关于这些自愿报告的综述文件。⁷ 收到了主要组群和其他利益攸关方提交的 14 份报告，⁸ 其中介绍了它们对执行工作所做贡献。各方另外提交了 100 份关于多利益攸关方伙伴关系和自愿承诺的报告。

11. 22 个国家⁹ 按照第 67/290 号决议和第 70/1 号决议，在高级别政治论坛上自愿提交了自愿国家评估报告。秘书处的说明¹⁰ 载有这些评估报告的执行摘要。经济和社会事务部可持续发展司在经济及社会理事会主席的领导和指导下为编写这些评估报告提供了支助，德国和阿拉伯联合酋长国政府提供了慷慨资助，用于举办研讨会，使人们能够交流想法、做法和信息，并结合《2030 年议程》的执行工作，就自愿国家评估报告及其格式和作用的问题集思广益。

12. 除了各国政府提交的自愿国家评估报告外，还有两个国家的政府¹¹ 自愿提出两份报告。

⁷ E/HLPF/2016/5。

⁸ E/HLPF/2016/2。

⁹ 中国、哥伦比亚、埃及、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、马达加斯加、墨西哥、黑山、摩洛哥、挪威、菲律宾、大韩民国、萨摩亚、塞拉利昂、瑞士、多哥、土耳其、乌干达和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

¹⁰ E/HLPF/2016/7。

¹¹ 玻利维亚多民族国和卡塔尔。

13. 高级别政治论坛的专题是“确保不让任何一个人掉队”，指的是《2030 年议程》第 4 段中所作承诺。论坛期间举行了几次互动会议来讨论这一专题的不同方面：“设想到 2030 年实现一个包容的世界”、“使人民摆脱贫穷和满足基本需要”、“促进经济增长、繁荣和可持续性”、“粮食安全和可持续农业、气候行动、可持续海洋和陆地生态系统——采取注重相互关联的方式”和“创建和平和更为包容的社会，增强妇女和女童的权能”。在部长级会议期间讨论了论坛的专题，重点是“帮助最弱势群体”、“处于特殊情况的国家面临的挑战”和“开启可持续发展目标执行手段，营造有利环境”。

14. 在专门讨论“第一年现状”的会议期间，主管经济和社会事务副秘书长介绍了秘书长的报告，题为“实现可持续发展目标进展情况”。¹² 该报告首次概述了在《2030 年议程》开始执行之际的世界状况，依据的是可持续发展目标各项指标机构间专家组编制的一套全球指标，统计委员会在 2016 年 3 月同意采用这套指标，将其作为一个实用的起点。报告总结了与每个目标有关的区域和全球现状和趋势，其间选用了一些可以得到数据的指标，并着重指出了一些掉队的人口组，作为在讨论“确保不让任何一个人掉队”这个专题时的资料。

15. 其他讨论集中于同执行《2030 年议程》有关的问题，包括：关于科学与政策之间衔接的新的想法、见解和办法；在国家一级促成对可持续发展目标的主人翁精神；将各项目标纳入国家政策、计划和战略，并把可持续发展的经济、社会和环境三个层面结合为一体；地方当局与政府之间为执行《2030 年议程》开展的纵向合作；在国家一级调动执行手段方面的挑战；监测可持续发展目标的实现进度和报告执行情况的国家机制；在《萨摩亚途径》的基础上使《2030 年议程》造福小岛屿发展中国家；处于特殊情况的国家；多利益攸关方参与《2030 年议程》的执行。与各可持续发展问题区域论坛的主席、各区域委员会的执行秘书和其他区域组织的代表举行了一次关于区域经验的互动式对话。

16. 在部长级部分提出了 22 份自愿国家评估报告；举行了一次会议来讨论今后的前景(预测、假设情景以及新的和正在出现的问题)；每天都就高级别政治论坛的专题举行一般性辩论会。

17. 高级别政治论坛还包括 109 项会外活动；一次为多利益攸关方伙伴关系举行的伙伴关系交流活动，其目的是分享支持可持续发展目标执行工作的知识和专门知识；一次关于可持续发展目标的商业论坛；一个与这些目标有关的学习和实践方案。

18. 论坛在结束时通过了一份部长宣言。¹³

¹² E/2016/75。

¹³ E/2016/L.24-E/HLPF/2016/L.2。

19. 论坛发表的主要意见载于主席摘要。

20. 在关于会议的专题，“确保不让任何一个人掉队”的讨论中，产生的以下意见特别涉及联合国系统在后续行动和评估以及支持各国执行《2030 年议程》方面的作用：

(a) 为执行《2030 年议程》和确保不让任何一个人掉队，需要紧迫地改变战略，因此必须改变造成不平等和弱势状况的工具、政策和态度，必须查明和着手消除最贫穷和最脆弱的国家和人民所面临的障碍；

(b) 为了确保兑现承诺和确保不让任何一个人掉队，关键是在各级具有包容各方、参与性和纳入多利益攸关方的决策过程。弱势和代表性不足的群体必须作为合作伙伴、权利拥有者和知识来源积极参与决策。对于有效参与发展进程并成为其主人翁的能力而言，教育是一个关键因素。所有可在执行《2030 年议程》方面发挥作用的利益攸关方，包括各级政府、私营部门、民间社会、土著人民和科学界，都应参与其中和发挥作用。为此，各国国家元首和政府首脑必须不断予以政治上的领导；

(c) 使人民摆脱贫穷和确保不让任何一个人掉队的挑战是相互联系的，必须采用基于人权的方法，包括从性别平等的视角将这两个挑战摆在一起应对。各自为政的方法不会奏效。相反，执行工作需要各学科、政府部委、公共和私营部门以及地方、国家、区域和国际各级齐心协力，要有科学家和专家、民间社会和公民个人的积极参与。这些努力需要重点关注不同问题领域和不同目标之间的相互联系。例如，把粮食安全、可持续农业、气候行动、可持续的海洋和陆地生态系统等问题联系在一起解决的方法至关重要，因为所有这些问题都是高度相互依赖。各机构需要关注的是，必须实现一体化和协调一致，必须从各种问题的关联处入手和让多个利益攸关方参与其事，一定不让任何一个人掉队。一些国家已经在实施这方面的体制改革或解决办法；

(d) 为了确保不让任何一个人掉队，就必须使经济增长与环境退化脱钩，确保可持续的消费和生产以及尊重地球的极限；

(e) 迫切需要投资编制分门别类的数据，以确保不同组群都在国家统计数据中得到显示，从而为制订政策和采取后续行动提供信息。联合国系统需要在各级加强对统计能力建设的支持，包括为此加强国家统计机构和部门。包括土著人民和残疾人在内不同群体的积极参与有助于确定适合其具体挑战和现实的指标和数据来源；

(f) 如果不能在最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家以及冲突中和冲突后局势中的国家取得重大进展，可持续发展目标就无法实现。中等收入国家也面临具体挑战，包括人均收入标准反映不出来的普遍的国内差距；

(g) 新的和紧迫的挑战，其中一些是出乎意料的挑战，将给《2030 年议程》的执行工作以及不让任何一个人掉队的努力构成很大困难。一个例子是当前的难民和移民危机。必须采取迅速的国际行动，确保以综合的方式有效应对这些挑战。

21. 第一轮介绍的自愿国家评估报告揭示，自愿提交报告的国家深入开展了将《2030 年议程》和可持续发展目标及其具体目标纳入本国战略、计划和政策的工作，包括：将可持续发展目标及其具体目标本国化和本地化；确立关于这些目标和具体目标的协商和协调进程；建立国家一级的监测和评价制度，包括修订或制定成套指标。所介绍的评估报告虽然在愿景、目标和优先事项方面有很多相似之处，但也反映出不同的国情导致不同的优先领域。所有评估报告均提到总的执行手段和目标 17，将其作为《议程》执行工作的一个重要方面。许多评估报告讨论了私营部门和伙伴关系在执行过程中的作用。在全球一级，必须通过这些评估思考已经取得哪些成就，还有哪些差距，如何在今后几年使这一工具给国际社会带来更大效益，如何在国家和国家以下各级运用通过各国自己的评估和其他国家进行的评估所吸取的经验教训。一些自愿提交评估报告的国家表示感谢联合国系统为筹备评估工作向其提供的支助，很多评估报告则表示需要联合国系统提供更多支助，来加强数据收集能力。

22. 关于执行手段，辩论强调指出：

(a) 为实现《2030 年议程》，需要振兴和加强全球伙伴关系：必须把就执行手段所作承诺的后续落实和评估作为整个后续落实和评估工作的一个组成部分；

(b) 通过建立一个以可持续方式利用国际私人商业和金融、发展合作以及贸易，并特别关注那些掉队最远者的需求的国际经济环境，将有助于克服在调动执行手段方面遇到的一些挑战；

(c) 有人担心，某些现有协定可能阻碍《2030 年议程》的执行，减少政策空间。发展中国家筹集国内资源的能力有限，限制了可持续发展目标的落实；

(d) 国际发展合作必须注重《2030 年议程》的变革性质。必须兑现官方发展援助承诺。这种援助可更好地促进民间社会与公共部门和私营部门之间的伙伴关系；

(e) 国际合作应有助于解决诸如偷税漏税、非法资本流动的管制和归还以及税基侵蚀这样的问题，因为这些行为使发展中国家失去非常需要的财政资源；

(f) 联合国应继续为调动伙伴关系的作用担任促进宣传工作和业务能力的重要平台；

(g) 必须运用科学、技术和创新来支持《2030 年议程》。必须调整科学和技术研究的方向，使其注重包容性，注重可持续的自然资源管理。科学、技术和创新既可以增进人们的能力，也会造成隔阂和对立。应针对这个现实制定这方面的

国家路线图，将其作为国家可持续发展战略的组成部分。必须根据经济、社会和环境的影响和成果来评估科学、技术和创新政策；

(h) 为了推动科学、技术和创新，政府对基础科研的支持至关重要，而为建立市场所提供的支持将有助于保证，创新产品和流程可以立即转入商用。官方发展援助在促进政府对科学、技术和创新提供的支持方面起着重要作用。南南合作是对南北合作的补充，通过分享可以立即用于不同情况的发展中国家的技术，也可以做出贡献；

(i) 在支持国家和地方一级的可持续发展目标执行工作方面，新建立的技术促进机制、该机制每年一度的科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛和它的网上平台具有很大的潜力。这方面有待解决的问题包括：制订国家政策路线图、技术评价方法、知识共享和转让以及筹集多边资源来进行长期的技术投资。为了建立创新的知识型社会，必须重视能力建设和进行科学、技术和创新领域的扫盲工作。

23. 在部长级会议期间听取了一项口头报告，其中介绍了每年一度的经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的首届会议，这个论坛是大会第六十九届会议设立的。¹⁴ 该届会议于 2016 年 4 月 18 日至 20 日举行，产生了关于可持续发展目标执行工作的政府间商定结论和建议。¹⁵ 经社理事会主席发表的会议总结简要概述了实质性讨论，并强调了论坛的突出特点，¹⁶ 包括确认，《亚的斯亚贝巴行动议程》提供了一个可持续发展筹资全球框架，是《2030 年可持续发展议程》不可分割的一部分，为后者提供了支持和补充，并有助于以具体政策和行动为背景来考虑其执行手段。¹⁷

24. 会议发表的以下意见特别关系到联合国系统在与可持续发展的区域层面和处于特殊情况的国家有关的后续落实和评估进程中所起作用。

B. 《2030 年议程》的后续落实和评估：展望未来

25. 《2030 年议程》请秘书长与会员国协商，为筹备高级别政治论坛 2016 年会议编写一份报告，提出在全球统一开展一致、高效和包容的后续落实和评估工作的重要时间节点，供第七十届联合国大会审议。

26. 该报告¹⁸ 载有秘书长的分析和提议，其中参考了 119 个会员国对秘书处散发的一份问卷的回复。联合国系统各实体以及主要集团和其他利益攸关方也提供

¹⁴ 第 69/313 号决议，第 132 段。

¹⁵ E/FFDF/2016/3。

¹⁶ A/71/88-E/2016/68。

¹⁷ 同上，第 94 段。

¹⁸ A/70/684。

了投入。该报告认识到，国家应担负执行《2030 年议程》的主要责任，探讨在全球一级按照《议程》规定的任务范围，开展一致、高效和包容的后续落实和评估工作的替代办法。该报告载有一些建议，其中包括：如何最好地将联合国系统、非联合国组织和国家评估的相关评估进程和评价工作结合为一体；如何确保用高质量的数据支持评估工作；如何确保全球评估的包容性，其最终目标是加快可持续发展目标的执行进展速度。该报告还就以下问题提出了建议：确定经济及社会理事会主持下的高级别政治论坛各次会议的专题和专题评估、自愿国家评估、如何在高级别政治论坛上重点讨论国家评估报告和如何后续落实这些评估。该报告的附件为高级别政治论坛自愿国家评估提议了一套自愿统一报告准则。

27. 该报告提交之后，大会于 2016 年 7 月 29 日通过了关于全球一级后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》的第 70/299 号决议。该决议除其他外确定，可持续发展问题高级别政治论坛每个四年周期的专题排序应体现可持续发展目标和可持续发展三个层面的综合、不可分割和相互关联性，包括交叉问题以及新问题和正在出现的问题，并应成为所有 17 项目标的评估框架。大会在同项决议中还决定了经济及社会理事会主持下的高级别政治论坛 2017、2018 和 2019 年会议的专题，并规定了这些会议应该深入评估的可持续发展目标，其中对目标 17 应该每年评估。决议还决定，经社理事会应确保其年度主要专题与它主持的可持续发展问题高级别政治论坛的相应年度专题保持一致。

C. 技术促进机制

28. 各国元首和政府首脑在《亚的斯亚贝巴行动议程》中决定建立一个技术促进机制，其基础是会员国、民间社会、私营部门、科学界、联合国实体和其他利益攸关方之间的多利益攸关方协作。¹⁹ 该机制由各国国家元首和政府首脑在《2030 年议程》中启动。²⁰

29. 技术推动机制有三个组成部分：(a) 联合国科学、技术和创新促进可持续发展目标跨机构任务小组；(b) 科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方年度协作论坛；(c) 一个网上平台，该平台将发挥门户的作用，传播关于联合国内外现有科学、技术、创新举措、机制和方案的信息。²¹

30. 跨机构任务小组于 2015 年 9 月在联合国可持续发展大会上组成，2015 年 10 月通过了小组的职权范围。任务小组的任务是“在联合国系统内促进科学、技术、创新事项的协调、统一与合作，加强相互配合、提高效率，特别是加强能力建设举措”。小组目前有 31 个来自联合国系统的成员，其数目正在增加。2016 年 1

¹⁹ 第 69/313 号决议，附件，第 123 段。

²⁰ 第 70/1 号决议，第 70 段。

²¹ 关于技术促进机制的最新信息可查阅：<https://sustainabledevelopment.un.org/TFM>。

月，秘书长任命了 10 位民间社会、学术界、科学界和私营部门的知名代表人物与任务小组合作，支持技术促进机制的落实。²²

31. 跨机构任务小组和 10 个知名代表为筹备技术促进机制的启动进行了密切协作。他们根据规定的任务，编写了科学、技术和创新论坛的概念，确定了主要的专家，组织了会外活动，帮助组织了论坛的一些新内容，包括向全世界发出的“创新呼吁”和建立一个“展示中心”，在其中重点介绍选定的创新者，并帮助组织关于科学、技术和创新的网上讨论，其内容为论坛上的讨论提供了参考。上述 10 名代表和任务小组还编写了独立技术评估的职权范围，按照规定，这次评估是为技术促进机制的核心部分之一，网上平台的工作提供参照信息的第一个步骤。

32. 2016 年 6 月 6 日和 7 日，经济及社会理事会主席召开了第一次关于科学、技术和创新促进可持续发展目标的年度多利益攸关方论坛。该论坛作为技术促进机制的一个组成部分，任务是围绕促进目标执行工作的各专题领域讨论科学、技术和创新问题，同时协调所有相关的利益攸关方在其专长领域做出积极贡献。该论坛的任务是确定和检查技术需求和差距，以帮助相关技术的开发、转让和传播，推动目标 17 的执行工作。

33. 论坛得到各方的踊跃参加，与会者包括 81 个国家政府的 600 多名代表以及 350 多名科学家、创新者、技术专家、企业家和民间社会代表。论坛做出了创新的座位安排并举行了互动会议，为所有利益攸关方之间的讨论提供了充裕时间。论坛按照其任务试验采用了一些方法来推动建立网络和进行配对。不同的利益攸关方群组在正式会议上和通过社交媒体对论坛给予了肯定。

34. 论坛参加者们讨论了支持开发技术、科学和创新，从而推动执行可持续发展目标的活动的政策。讨论重点是，如何使那些需要技术解决方案和创新的地方能够更容易地得到它们。从 350 多个对公开呼吁做出答复的创新者中挑选出了一些，让他们介绍已经在可持续发展目标涉及的若干领域内改变人与人之间互动的可推广的实例。参加者们讨论了如何使用信息技术帮助更好地分享信息，更好地在技术的供需之间配对。在一次部长级对话中，部长们比较了彼此在制定国家科学、技术和创新框架和战略方面的经验。论坛专门举行了一次会议来讨论青年在科学、技术和创新中的作用以及他们正在如何运用新的方法来革新和开发符合可持续发展目标的解决方案。根据技术促进机制规定的任务，论坛共同主席提交的总结结合对《2030 年议程》的后续评估，向高级别政治论坛介绍了可持续发展问题。²³

35. 技术促进机制的第三个组成部分是网上平台，《亚的斯亚贝巴行动议程》指出，这个平台将“全面汇集联合国内外现有的科学、技术、创新举措、机制和方

²² 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/technology/facilitationmechanism/10membergroup>。

²³ 论坛的方案和更多信息可查阅：<https://sustainabledevelopment.un.org/TFM/STIForum>。

案的信息，并进行信息流通和传输。网上平台将协助人们获取推动科学、技术、创新的举措和政策的信息、知识、经验、最佳做法和相关教训。网上平台还将协助散发世界各地可以公开获取的相关科学出版物”。²⁴ 作为第一步，会员国责成进行一次独立的技术评估。跨机构任务小组和 10 个知名代表已经编写了评估的职权范围，正在确定开展评估的合适候选人。²⁵ 自技术促进机制启动以来，一个一直妨碍独立技术评估的因素是缺乏专用资源。

36. 联合国各组织正通过跨机构任务小组加强彼此之间在科学、技术和创新方面的合作与协调。任务小组还初步讨论了为落实可持续发展目标而在联合国内部提高科学、技术和创新方面的联合优势和效率，包括加强能力建设举措的问题。任务小组目前正在盘点联合国内的科学、技术和创新举措。根据设想，将用关于在联合国以外所采取举措的信息以及现有的需求评估资料来补充这项盘点工作，以便为查明可能存在的差距和联合优势提供有用的依据。

37. 任务小组将继续同所有感兴趣的会员国和 10 个知名人士成员密切合作，发挥技术促进机制的潜能，支持可持续发展目标的执行。论坛还将提供一个理想的机会，使任务小组听取会员国以及科学、技术和创新领域内其他关键利益攸关方的反馈意见。

D. 加强科学与政策的衔接和全球可持续发展报告

38. 联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》确定，高级别政治论坛将“通过文件审查加强科学与政策的衔接，汇总分散的信息和评估资料，包括以全球可持续发展报告形式提供的信息和评估资料，在现有评估基础上再接再厉”。²⁶

39. 2016 年高级别政治论坛专门举行了两次会议来讨论科学与政策的衔接。讨论着重指出，现在比以往任何时候都更需要为执行目标远大的《2030 年议程》提供科学信息。虽然《2030 年议程》引起的很多问题无法用科学来解决，但这些问题显然将受益于科学可以提供的最完整认识。另一方面，科学需要注重《议程》提出的问题。与会者们因此提出，高级别政治论坛应该继续成为科学与政策之间对话的中心平台。论坛应继续寻求世界各地科学界的投入，而后者已显示渴望提供帮助。有人提出，在政治论坛上，科学与技术的衔接有一个重点核心领域，这就是各项可持续发展目标之间的相互联系。

40. 科学与政策的衔接有一项重要功能，这就是发现新的和正在出现的问题，这也是高级别政治论坛的功能之一。2016 年政治论坛上的讨论着重指出了多种多样的信息来源，可以用来提供参考，查明提请论坛注意的新出现的问题。多个学科

²⁴ 第 69/313 号决议，附件，第 123 段。

²⁵ 关于独立技术评估的职权范围，可查阅：<https://sustainabledevelopment.un.org/TFM/OnlinePlatform>。

²⁶ 第 66/288 号决议，附件，第 85(k)段。

的专家的参与将提供更多宝贵的帮助，包括确定新出现问题的轻重缓急，并对问题及其之间的相互联系进行多层面的分析。用于发现新出现问题的监测系统应特别注意那些掉队者。

41. 为了不断保持科学家与决策者之间的对话，与会者们提出了一些具体建议，其中包括：不断公开呼吁提供关于科学与政策衔接的情况说明；每年在高级别政治论坛上提供关于新问题和正在出现的问题的最新情况；召开休会期间的科学会议；依靠科学界的自愿努力来为高级别政治论坛编写基于科学的评估报告。

42. 《2030 年议程》确定，《全球可持续发展报告》将为高级别政治论坛的后续落实和评估工作提供参考，将“加强科学与政策的衔接，是一个帮助决策者促进消除贫困和可持续发展的强有力的、以实证为基础的工具”。2016 年，经济和社会事务部根据这一任务发表了《全球可持续发展报告》的第三版原型稿，在 2016 年高级别政治论坛上公布。2016 年《全球可持续发展报告》集中于 2016 年政治论坛的专题，“不让任何一个人掉队”。该报告还探讨了可以通过何种方法为高级别政治论坛筛选和分析运用科学手段查明的新问题和正在出现的问题，将此作为科学与政策衔接的一个重要层面。向论坛提交了为决策者们编写的摘要。²⁷ 本报告的编写是一个包容各方的过程，有多个利益攸关方参加，参考了联合国内外的科学和技术专门知识。245 名科学家和专家为编写报告提供了帮助。根据公开呼吁提交了 62 份政策情况说明。联合国系统的 20 个机构、部门和方案为编写报告提供了帮助。

43. 《2030 年议程》责成经济及社会理事会主席就《全球可持续发展报告》的范围、方法和发布频率举行磋商，磋商内容还包括其与可持续发展目标进展情况报告的关系。2016 年 3 月和 4 月举行了这些磋商。高级别论坛的部长宣言反映了会员国达成的共识。会员国决定，《全球可持续发展报告》将每四年编写一次，提交在联合国大会主持下召开的政治论坛会议。他们为编写报告设计了一个三级机制，由 15 名负责撰稿的知名科学专家组成，一个由联合国秘书处、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和世界银行的代表共同牵头的任务小组将向他们提供支助，“协调一个由代表联合国、私营部门、民间社会和学术界的各个现有网络组成的大网络提供的投入”。

44. 2016 年高级别政治论坛的与会者们表示，2019 年《全球可持续发展报告》不应只是关于各项可持续发展目标及其具体目标实现程度的“快照”式报告。该报告应该对决策者们有所帮助，从科学视角讨论正在出现的问题以及执行工作中的主要瓶颈，有助于决策者们了解这方面的问题。为了启用会员国为编制报告所建立的机制，必须从多个学科汇集尽可能广泛的科学投入。科学家们报告说，他

²⁷ E/HLPF/2016/4。

们认为，围绕可持续发展目标动员科学界的过程与《全球可持续发展报告》本身同样重要，应该把后者视为前者的产物。通过多个渠道争取科学家们进行参与和为科学家，尤其是为青年科学家提供体制空间方面的经验教训可有助于 2019 年报告的编写工作。

E. 可持续发展的区域层面

45. 联合国可持续发展大会的成果文件(“我们希望的未来”)、关于可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面问题的大会第 67/290 号决议以及《2030 年议程》都确认可可持续发展的区域层面的重要性，包括确认除了国家和全球一级之外，区域一级的后续落实和评估的重要性。

46. 自从举行联合国可持续发展大会以来，根据大会要求各区域委员会为高级别政治论坛的工作提供帮助，包括为此举行区域会议的任务规定，²⁸ 各区域委员会的成员国已建立了可持续发展问题区域论坛：亚洲及太平洋经济社会委员会组织的亚太区域可持续发展问题论坛于 2016 年 4 月在曼谷举行了第三届会议；西亚经济社会委员会组织的阿拉伯区域可持续发展问题论坛于 2016 年 5 月在安曼举行了第三届会议；非洲经济委员会和其他机构组织的非洲区域可持续发展问题论坛于 2016 年 5 月在开罗举行了第二届会议；欧洲经济委员会于 2016 年 5 月在日内瓦举行了该委员会的第一次可持续发展问题区域论坛，作为其执行委员会会议的一个特别非正式部分；拉丁美洲和加勒比经济委员会第三十六届常会于 2016 年 5 月在墨西哥城成立了拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛。

47. 各区域可持续发展问题论坛和高级别政治论坛区域筹备会议的报告载于秘书处的一份说明。²⁹ 秘书长关于经济、社会和相关领域内区域合作的报告³⁰ 介绍了帮助执行、后续落实和评估《2030 年议程》以及更好地支持《议程》执行工作方面的区域努力和视角。

48. 在 2016 年高级别政治论坛期间举行的关于“区域经验”的会议上，与会者强调，各区域组织和举措为处理区域优先事项、克服区域挑战、动员集体行动和解决跨界问题提供了重要的平台。这些组织和举措发挥着至关重要的作用，有助于确保《2030 年议程》与区域议程和愿景一致和融合，把各项可持续发展目标纳入国家发展计划以及加强政府执行《议程》的能力。进行数据方面的能力建设，尤其是数据分类能力建设，是区域组织能够而且已经开始做出贡献的一个领域。为了监测不让任何一个人掉队这个紧迫需要，必须进行数据能力建设。各区域可

²⁸ 见第 67/290 号决议。

²⁹ E/HLPF/2016/3, Adds.1-5。

³⁰ E/2016/15。

持续发展问题论坛将建立国家进程与全球进程之间的联系，因此在后续落实《2030 年议程》和评估其执行情况的努力中是一个关键组成部分。

F. 可持续消费和生产以及可持续消费和生产十年方案框架

49. 可持续消费和生产是联合国可持续发展大会成果文件，“我们希望的将来”中的一个重要方面，也是《2030 年议程》的一个重要方面，特别是反映在目标 12 当中，在其他具体目标当中也有所体现。《2030 年议程》处理可持续消费和生产以及其他问题的方式与绿色经济概念的基本想法是一致的，这里指的是“我们希望的将来”所述可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济。

50. 2016 年会议高级别政治论坛会议把可持续消费和生产作为一个贯穿若干领域的专题来讨论，并结合自愿国家评估对其进行讨论。与会者除其他外，提到以下问题：就可持续性问题与私营部门开展战略合作的举措和政策；提高能效和增加可再生能源的举措；可持续旅游业；可持续农业；废料问题；关于生态足迹、国内物质消费和资源生产力的分析；修订燃料价格政策和投资于大众交通；可持续政府采购；透明度和消费者的知情。在一些国家，可持续消费和生产是《2030 年议程》执行战略的头等大事之一。另一些国家把这个问题视为“绿色增长”战略的核心，而且对于应付气候变化影响的努力来说至关重要。会议确认了生产与消费模式(包括自然资源管理)与世界上不同地区的可持续发展之间的相互联系。一些国家报告了为通过全球供应链来确保可持续性所采取的举措。在高级别政治论坛的一般性辩论中，人们把可持续消费和生产视为《2030 年议程》执行工作的一项必要条件。与会者们还提到关于绿色经济、绿色增长和相关概念的战略。

51. 高级别政治论坛的部长宣言³¹ 强调，各签署国承诺，确保消费和生产模式以及对所有自然资源的使用的可持续性。

52. 可持续发展目标的具体目标 12.1 和 8.4 明确提到联合国可持续发展大会通过的可持续消费和生产十年方案框架。³² 大会第 69/214 号决议请十年方案框架理事会和秘书处通过经济及社会理事会向高级别政治论坛提交报告。秘书长的一份说明³³ 载有通过经社理事会提交，供政治论坛审议的十年框架进度报告。

三. 联合国系统为确保不让任何一个国家掉队所做努力

53. 为了确保不让任何一个国家掉队，努力支持那些处于特殊情况的国家很关键。

³¹ E/2016/L.24-E/HLPF/2016/L.2。

³² A/CONF.216/5，附件。

³³ E/2016/62。

54. 联合国系统各实体进行了努力，通过经济和社会事务部、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、贸发会议、各区域委员会以及许多机构和方案，利用分析工作、政府间支助、宣传和能力建设向处于特殊情况的国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供支助。联合国系统各实体还针对中等收入国家面临的具体挑战开展了工作，这些国家虽然用人均收入衡量的情况相对不错，但由于国内的不平等而遇到特殊挑战。

55. 关于最不发达国家，根据大会第 69/231 号和 70/216 号决议，于 2016 年 5 月 27 日至 29 日在土耳其安塔利亚举行了《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》执行情况高级别全面中期审查。这次审查会议通过了一项政治宣言，³⁴ 其中谈到《伊斯坦布尔行动纲领》的执行进度和执行中吸取的经验教训，并提出了一些建议，重申关于解决最不发达国家的特殊需要的全球承诺。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室编制了一个主流化工具包，用来帮助联合国系统各实体切实地把《伊斯坦布尔行动纲领》的各项规定纳入其工作方案的主流。

56. 关于小岛屿发展中国家，大会第 70/202 号决议吁请充分和有效落实第三次小岛屿发展中国家问题国际会议宣布的各项承诺和伙伴关系，并充分实施《萨摩亚途径》所载关于所有执行办法的规定。大会还决定建立小岛屿发展中国伙伴关系框架，通过小岛屿发展中国伙伴关系监测和确保充分履行各项保证和承诺，以推动切实有效地贯彻现有的伙伴关系，并鼓励为促进小岛屿发展中国家的可持续发展建立新的真正和持久的伙伴关系。大会还敦促依照《2030 年议程》，将该议程的后续落实和评估安排与联合国各次有关大型会议和进程的此类安排包括《萨摩亚途径》有效联系起来。联合国系统在这面对小岛屿发展中国家给予了支持，除其他外，通过经济和社会事务部的小岛屿发展中国家股以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的努力提供了支持。秘书长与联合国系统各有关机构、其他政府间组织和会员国协商，编写了一份关于后续落实和执行《萨摩亚途径》以及《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的报告，³⁵ 其中概述了在根据第 70/202 号决议推动执行《萨摩亚途径》方面取得的进展。

57. 关于内陆发展中国家，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室根据大会规定的任务，继续协调对《维也纳 2014-2024 年十年行动纲领》的后续落实和执行情况监测。所做努力包括：开展关于内陆发展中国家的特殊需要的宣传倡导；动员和协调联合国系统、国际和区域组织以及其他利益攸关方进行努力，为执行《维也纳行动纲领》向内陆发展中国家提供技术援助、

³⁴ 第 70/294 号决议。

³⁵ A/71/267。

能力建设和国际支助；支持内陆发展中国家切实地把《维也纳行动纲领》纳入国家和区域发展战略的主流；进行研究和分析。³⁶

58. 2016 年高级别政治论坛举行了两次会议来讨论处于特殊情况的国家。论坛产生的一些意见特别关系到联合国系统各实体为确保没有任何一个国家掉队，对处于特殊情况的国家的继续支持，这些意见是：

(a) 如果最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家以及处于冲突中和冲突后局势的国家没有取得重大进展，可持续发展目标就无法实现。很多国家在克服结构性问题方面遇到困难。全球环境不利于这些国家的发展，全球支助也一直有限。展望未来，必须解决导致这些国家脆弱和边缘化的根源；

(b) 可持续发展目标的实施将依所有国家和国家组的差异而有所不同。应把国家优先事项作为起点。必须找到《2030 年议程》与各国家组特有的战略和行动纲领之间的聚合力，后者的例子包括：《伊斯坦布尔行动纲领》、《维也纳行动纲领》、《萨摩亚途径》和《2063 年非洲议程》。一些国家报告说，它们由于资源有限，安排了各项可持续发展目标的轻重缓急，同时考虑到必须平衡兼顾可持续发展的三个层面；

(c) 处于特殊情况的国家在筹集人力资源和财政资源方面遇到困难。除了更好地筹集国内资源，这些国家的成功将在很大程度上取决于加强全球伙伴关系，包括加强能力建设、技术转让、技术支助、财政支助、贸易便利化和打击非法资金流动的国际合作。官方发展援助的承诺必须兑现。在这些国家调动科学知识和专门知识的工作至关重要，国际合作可在这方面发挥重要作用；

(d) 具体到小岛屿发展中国家，《萨摩亚途径》和《2030 年议程》非常一致，相互支持。具体的目标组，例如彼此相互联系的粮食安全、海洋和气候变化，与小岛屿发展中国家特别相关。必须制定适合各国国情的绿色经济和蓝色经济版本。气候变化是一个核心关切问题，所有国家努力缓解气候变化对于小岛屿发展中国家非常重要。应向这些国家提供气候融资，尤其是在绿色气候基金之下提供。在考虑小岛屿发展中国家从最不发达国家类别毕业的问题时，要顾及这些国家在自然灾害面前的高度脆弱性。融资和筹集资源仍然是小岛屿发展中国家面临的一项挑战。这些国家的税基一般很低，投资者数目有限。吸引外国直接投资仍是一项挑战；

(e) 很多处于特殊情况的国家由于国家统计机构能力有限、缺乏基础数据、没有全国性数据系统和缺少利用技术和数据基础设施的机会，在获得数据方面受到严重限制。此外，一般使用的指标可能并不反映处于特殊情况的国家的现实，例如，一些小岛屿发展中国家的人口分布高度分散。需要加强国家统计机构的能

³⁶ 更多信息见 A/70/305。

力。这些国家应该进行努力，发展初级数据系统和接受数据革命，包括提倡由公民牵头对可持续发展目标进行监测；

(f) 中等收入国家是一个成员多种多样的国家组，正面临着特有的挑战，尤其是收入标准没有反映出来的国内高度不平等。

四. 联合国系统将可持续发展的三个层面纳入主流

59. 联合国可持续发展大会呼吁将可持续发展的三个层面进一步纳入整个联合国系统的主流，并请秘书长通过经济及社会理事会向大会报告这方面的进展。

60. 第四次报告 (A/71/76-E/2016/55) 在前三次报告 (A/70/75-E/2015/55、A/69/79-E/2014/66 和 A/68/79-E/2013/69) 的基础上讨论了主流化问题，将其作为一项手段，把各种活动和政策结合为一体，更为有效地协助会员国执行《2030 年议程》和可持续发展目标以及其他影响深远的协定，包括《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》。

61. 报告强调了主流化的重要性，其目的是把围绕各项可持续发展目标及其具体目标的活动和政策结合为一体，因为这些总目标和具体目标相互联系，不可分割，必须作为一个整体来实现。报告着重指出，必须为进一步把可持续发展的三个层面结合为一体提供政府间指导，尤其是就高级别政治论坛的作用及其关于进展情况的专题评估工作提供指导，并把贯穿各领域的问题包括在内。

62. 联合国系统各实体已采取了一系列措施，加强对《2030 年议程》执行工作的共同支持。在这方面，联合国系统行政首长协调理事会于 2016 年 4 月核可了一套共同原则，用于指导联合国系统为综合执行《2030 年议程》及其 17 个可持续发展目标所提供的支持。此外，行政首长协调理事会的方案问题高级别委员会支持进行全系统的努力，更好地把可持续发展的三个层面结合到联合国系统的工作当中，注重在气候变化、减少灾害风险和可持续城市化方面向会员国提供更好的协调和综合支持的关键举措。

63. 联合国发展集团正在制定工具、准则和方法并调动资源，用于确保在国家一级提供协调一致的支持，使之符合《2030 年议程》的要求，并涵盖发展、人道主义、人权和联合国的各项建设和平议程。

64. 2015 年全年，7 个联合国系统实体完成了试点项目，以推动执行一个在整个联合国系统内促进环境和社会可持续性的框架。联合国的环境问题机构间协调机制——环境管理小组在 2012 年认可了这些试点项目。这些项目显示，很多联合国机构在开始环境可持续性工作并将其纳入自己的业务和设施管理方面取得了

进展。在试点项目的基础上，正在环境管理小组的范围内采取步骤，加强这方面的努力。

65. 联合国系统各实体正在以下领域协调其工作：水(通过联合国水机制)；可持续城市和人类住区；发展与人道主义的联系。

66. 报告强调，今后需要克服各自为政的做法，并寻求新的和相互协作的方式来实现一体化。

五. 结论和建议

67. 《2030 年议程》开始执行一年以来，有证据显示，所有各级都对其执行做出了坚定承诺，并有多个利益攸关方参与这项努力。在实现联合国可持续发展大会成果文件所表示的雄心壮志方面，《2030 年议程》本身的通过和初步执行阶段都是重大步骤。然而，同样有证据表明，前面尚有多个重大挑战。为帮助各国克服这些挑战，联合国的作用至关重要。2016 年高级别政治论坛取得的经验非常宝贵，有助于制定论坛的今后各届会议的议程，并确保政治论坛对《2030 年议程》的执行做出有效贡献。

68. 在这方面，谨建议大会第七十一届会议：

(a) 请会员国和其他利益攸关方继续充分参与支持高级别政治论坛的工作，以巩固其在对一个由各种后续落实和评估进程组成的网络进行全球监督方面发挥的中心作用；

(b) 请经济及社会理事会主席考虑在联合国系统的支助下，确保高级别政治论坛的会议适当体现其国家和区域筹备进程以及相关的国际进程，从而充分利用这些进程来帮助执行《2030 年议程》和加强政策的协调一致；

(c) 请会员国和联合国系统各实体继续确保使多方面的利益攸关方参与执行《2030 年议程》，并参与高级别政治论坛和自愿国家评估的筹备进程；

(d) 请经济及社会理事会主席仔细考虑在 2016 年高级别政治论坛上提出的 22 份自愿国家评估报告所带来的经验，并考虑吁请秘书处编写一份关于在 2016 年提出的 22 份评估报告的分析报告；

(e) 呼吁联合国系统继续支持那些请求协助编写自愿国家评估报告的会员国；

(f) 鼓励那些在 2016 年提交了自愿国家评估报告的会员国分享经验，帮助那些自愿在今后年度提交评估报告的国家，包括在区域场合分享经验；

(g) 鼓励科学界为全球可持续发展报告提供资料，并自愿提交以高级别政治论坛的年度专题为焦点的基于科学的投入；

(h) 鼓励会员国为编写《全球可持续发展报告》提供支助，为此目的考虑设立一个专门的信托基金；

(i) 请秘书处征求多种学科的科学专家的意见，在此基础上编制一份短清单，开列与执行《2030 年议程》有关的新出现的问题，供高级别政治论坛的 2017 年会议审议；

(j) 呼吁联合国系统进一步努力，将可持续发展的环境、社会和经济层面结合在一起；

(k) 呼吁联合国系统支持各国建设本国统计能力和加强国家统计局部门和机构，从而能够编制和分析为评估“不让任何一个人掉队”的承诺所必需的数据，包括分门别类的数据；

(l) 鼓励联合国系统帮助各国进一步发展其与边缘化群体有关的信息系统，包括让这些群体参与收集反映其具体情况和需要的数据；

(m) 请高级别政治论坛继续以综合方式审议实施手段，将此作为《2030 年议程》后续落实和评估工作的一部分；

(n) 请联合国所有组织按照各自的任务规定，在工作中考虑 2017 年高级别政治论坛的专题，以加强一致性，并确保充分利用联合国系统的潜力来支持《2030 年议程》的执行工作。
