

**Генеральная Ассамблея**
Совет Безопасности

Distr.: General

26 July 2016

Russian

Original: English

Генеральная Ассамблея**Семьдесят первая сессия**

Пункт 63(b) предварительной повестки дня*

Новое партнерство в интересах развития Африки:**прогресс в осуществлении и международная поддержка****Совет Безопасности****Семьдесят первый год****Причины конфликтов и содействие обеспечению
прочного мира и устойчивого развития в Африке****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 70/292 Генеральной Ассамблеи, приводится обзор прогресса, достигнутого в ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в обзорном докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/65/152-S/2010/526).

В докладе рассматривается период с июля 2015 года по июнь 2016 года и описываются основные события в области мира и безопасности в их взаимосвязи с социально-экономическим развитием Африки. Доклад содержит анализ прогресса, достигнутого системой Организации Объединенных Наций в четырех ключевых направлениях деятельности, обозначенных обзорным докладом, а также описание деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку достижения приоритетов мира и безопасности, входящих в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года, а также первый десятилетний план ее осуществления (2014–2023 годы).

* A/71/150.



Согласно сформулированному в резолюции 70/292 Генеральной Ассамблеи мандату на разработку установочных предложений в связи с сохраняющимися и возникающими перед Африкой вызовами, в настоящем докладе рассматривается вопрос о правах женщин как основополагающем условии прочного мира и безопасности в Африке. Тематическая направленность доклада согласуется с объявленной Африканским союзом темой 2016 года «Африканский год прав человека, при проведении которого особое внимание будет уделяться правам женщин». В докладе также представлены четкие рекомендации, касающиеся, помимо прочего, защиты и поощрения прав женщин и содействия возложенной на них роли ключевого источника перемен и партнеров по достижению намеченных целей, в частности предусмотренной Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года цели «заставить пушки замолчать», для того чтобы покончить с войнами на Африканском континенте до 2020 года, а также цели 5 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года «обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» и цели 16 «содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях».

I. Введение

1. В ответ на просьбу Совета Безопасности (S/PRST/1997/46) в 1998 году мой предшественник провел всеобъемлющий анализ причин конфликтов и деятельности по обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. В докладе, подготовленном по итогам анализа, были предложены конкретные меры по существенному ослаблению конфликтов, построению мира и содействию всеобъемлющему развитию (см. A/52/871-S/1998/318).

2. В своей резолюции 63/304 Генеральная Ассамблея просила меня представить доклад, в котором бы рассматривался ход осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе 1998 года. Проведя обширные консультации, в том числе внутри системы Организации Объединенных Наций при содействии междепартаментской целевой группы по африканским вопросам, деятельность которой координирует Канцелярия Специального советника по Африке, я опубликовал обзорный доклад, в котором описывался достигнутый прогресс и излагались рекомендации и предложения по активизации сотрудничества с Африкой (см. A/65/152-S/2010/526).

3. Во исполнение дополнительных просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в ее последующих резолюциях по данному вопросу, я продолжаю на ежегодной основе представлять доклад о ходе осуществления рекомендаций и о причинах конфликтов и содействии поддержанию прочного мира и устойчивого развития в Африке, в котором, в частности, уделяется особое внимание сохраняющимся и возникающим вызовам, инновационным решениям и мерам реагирования на вызовы. В этом контексте и в поддержку решения Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза провозгласить 2016 год «Африканским годом прав человека, при проведении которого особое внимание будет уделяться правам женщин» в настоящем докладе отдельно рассматривается значение прав женщин для поддержания прочного мира и безопасности в Африке.

4. В докладе освещается, каким образом стремление к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в сочетании с целями Повестки дня на период до 2063 года и первого десятилетнего плана ее осуществления, с одной стороны, и деятельность по достижению целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, с другой стороны, дополняют и усиливают друг друга. В докладе уделяется особое внимание значению полноценного осуществления прав африканскими женщинами и девочками для мира и безопасности, в том числе для осуществления решений по итогам обзоров 2015 года — обзора операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, глобального исследования и проведенного на высоком уровне обзора результатов осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности — а также Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года.

II. Обзор событий за год

5. За рассматриваемый период в области мира и безопасности в Африке произошли существенные тематические изменения и важные события в отдельных странах. К тематическим изменениям относится начало реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой признаются особые трудности, стоящие перед африканскими странами, и вновь подтверждается важное значение поддержки Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и программы Нового партнерства в интересах развития Африки. В Повестке дня на период до 2030 года также отдельно упоминается значение уважения прав женщин и содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, которые являются основополагающим условием прогресса в достижении всех целей и задач Повестки дня.

6. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня на период до 2063 года дополняют друг друга и опираются на одну и ту же концепцию и приверженность всеобъемлющему устойчивому развитию. Обе повестки дня устанавливают схожие стратегические принципы, уделяя особое внимание людям, миру, справедливости, правам человека, процветанию, экологической устойчивости и партнерству на началах взаимной подотчетности. Для того чтобы с успехом реализовать обе повестки дня в Африке, потребуется не только сильная политическая воля, лидерство и обеспечение подотчетности, но и применение на операционном уровне совместных подходов, обеспечивающих согласование действий и максимально эффективное использование ресурсов. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года в Африке должно идти параллельно ходу реализации первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года, особенно в свете того неопределимого вклада, который внесла Африка в Повестку дня на период до 2030 года посредством Общей позиции африканских государств по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

7. Со своей стороны Африка продолжила работать над популяризацией своей преобразующей Повестки дня на период до 2063 года, используя методы, обеспечивающие ее согласование с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Африканский союз добился прогресса в деле ускоренной реализации 12 основных проектов, входящих в первый десятилетний план осуществления, включая инициативу «Заставим пушки замолчать к 2020 году» и создание индекса безопасности человека для африканских стран.

8. Всего за год Повестка дня на период до 2063 года стала важнейшей движущей силой, способствующей усилению поддержки таких приоритетов, как мир, безопасность и устойчивое развитие Африки. Повестка дня становится средством поощрения солидарности и чувства общей ответственности среди африканских правительств, региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества, частного сектора, диаспор, партнеров Африки по развитию и международного сообщества в стремлении к «Африке, какой мы хотим ее видеть». Объявив 2016 год «Африканским годом прав человека, при проведении которого особое внимание будет уделяться правам женщин», Африканский союз вновь подтвердил, что женщины и девочки являются основной опорой и движущей силой для осуществления Повестки дня на период до 2063 года.

9. Помимо этого, Африканский союз представил общую позицию африканских государств по обзорам 2015 года, а именно: обзору операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, глобальному исследованию и проведенному на высоком уровне обзору результатов осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Все это в совокупности подтвердило возросшую, решающую роль, которую играют женщины во всех аспектах мира и безопасности и которая также признается резолюцией 2242 (2015) Совета Безопасности. Принимая во внимание нынешние проблемы в миграционной сфере и их воздействие на мир и безопасность в Африке, Африканский союз принял общую позицию африканских стран по эффективности оказания гуманитарной помощи, которая внесла вклад в проведение Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в мае 2016 года и обозначила дорожную карту по борьбе с насильственным перемещением в Африке.

10. Как отмечается в моем докладе о Новом партнерстве в интересах развития Африки и прогрессе в области его осуществления и международной поддержки (A/71/189), на континенте по-прежнему наблюдается устойчивый экономический рост, который, по прогнозам Экономической комиссии для Африки (ЭКА), возрастет до 4,3 процентов в 2016 году по сравнению с 3,7 процентами в 2015 году. И все же, для того чтобы надежды Африки на мир и процветание сбылись, экономический рост должен быть всеобъемлющим и нацеленным на решение неотложных задач, таких как нищета, неравенство, коррупция, безработица среди молодежи, неэффективное управление природными ресурсами и незаконные финансовые потоки — все эти факторы приводят к неустойчивости, нестабильности и конфликтам, а также поощряют терроризм и воинствующий экстремизм.

11. В области управления Африканский механизм коллегиального обзора в январе 2016 года приступил к процессу активизации деятельности, цель которого заключается в наращивании его институционального, финансового и кадрового потенциала, а также в укреплении его наблюдательной деятельности и повышении эффективности методологии совершенствования благого управления на континенте. Для того чтобы привлечь африканские страны к участию в деятельности механизма и заручиться поддержкой международного сообщества, проведены пропагандистские мероприятия.

12. Что касается событий в отдельных странах, за истекший год в нескольких африканских странах прошли выборы. Вследствие введения в некоторых странах Западной Африки гендерных квот для участия в выборах женщины более активно участвовали в избирательных процессах, а уровень представленности женщин на выборных должностях повысился. После проведения в Центральноафриканской Республике президентских выборов и восстановления конституционного порядка Африканский союз отменил временный запрет на участие страны в деятельности Союза и с 31 марта 2016 года восстановил ее членство в Африканском союзе. В процессе развития страны после переходного периода потребуется сосредоточиться, помимо прочего, на всеобъемлющем процессе управления, который будет содействовать примирению, установлению верховенства права и защите прав человека, разоружению, демобилизации, реинтеграции и реформированию сектора безопасности и будет предусматривать по-

литику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательству.

13. После посещения страны Советом Безопасности в январе 2016 года я посетил Бурунди в феврале, с тем чтобы оказать поддержку деятельности, направленной на урегулирование политического кризиса в Бурунди. Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций выделил Комиссии Африканского союза по линии прямой поддержки 2,3 млн. долл. США на нужды наблюдателей Африканского союза за положением в области прав человека в Бурунди и 300 тыс. долл. США — на финансирование деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на местах в Бурунди, связанной с организацией профессиональной подготовки и совместных с Африканским союзом миссий по наблюдению.

14. Правительству Бурунди следует со всей решимостью урегулировать политический кризис и ситуацию в области безопасности, предоставить гарантии соблюдения прав человека и всех основных свобод и обеспечить привлечение к ответственности за сексуальное насилие. Правительство и другие заинтересованные стороны должны сотрудничать с наблюдателями Африканского союза за положением в области прав человека и оказывать всемерную поддержку мерам, принимаемым в регионе под руководством Восточноевропейского сообщества, которые позволят возобновить открытый и честный диалог внутри страны и запустить процесс посредничества. В соответствии с резолюцией 2279 (2016) Совета Безопасности, в консультации с правительством Бурунди и в координации с Африканским союзом, в письме от 15 апреля 2016 года (S/2016/352) я представил варианты развертывания полицейского компонента Организации Объединенных Наций для повышения способности Организации Объединенных Наций отслеживать обстановку в области безопасности, содействовать уважению прав человека и поощрять верховенство права в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций.

15. Федеральное правительство Сомали и руководство региональных органов управления добились определенных успехов в деле построения федерального государства. В апреле 2016 года подробно согласована модель избирательного процесса, которая будет использована на следующих выборах в федеральный парламент и, в частности, предусматривает 30-процентную квоту для участия женщин, механизмы реализации которой обсуждаются в данный момент. Формирование федеральной карты страны почти завершено, однако процесс создания последнего штата, в который войдут провинции Хиран и Средняя Шабелле, затягивается, а федеральное правительство и руководство Сомалиленда все еще не возобновили переговоры. На федеральные институты, которые будут сформированы на следующем этапе, вне всяких сомнений будет возложена колоссальная ответственность, в том числе за пересмотр конституции и выполнение взятого Сомали обязательства провести всеобщие выборы в 2020 году.

16. Положению в области безопасности в Сомали по-прежнему угрожает движение «Аш-Шабааб», а формирование органов обеспечения безопасности протекает не так быстро, как мы надеялись, невзирая на весомую международную поддержку. В апреле 2016 года Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Сомалийская национальная армия возобновили наступательные

действия в рамках операции «Джуббский коридор», цель которых заключается в том, чтобы уничтожить основные силы «Аш-Шабааб» и перекрыть их каналы снабжения. Однако оба воинских контингента по-прежнему испытывают трудности, в том числе связанные с обеспечением предсказуемого финансирования войска. Укрепление безопасности в Сомали требует применения всеобъемлющего подхода, который, в частности, должен предусматривать непрерывную поддержку АМИСОМ; кроме того, при активном содействии руководства страны, утвердившего проект политики национальной безопасности в июне 2016 года, следует завершить создание системы федеральной безопасности и установить государственную власть на территории всей страны, а также развернуть масштабную борьбу с воинствующим экстремизмом. В ближайшие годы решающее значение приобретет последовательная и непрерывная поддержка со стороны международных партнеров Сомали, включая систему Организации Объединенных Наций, действующую посредством Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали.

17. В Демократической Республике Конго на фоне подготовки к президентским и парламентским выборам, которые состоятся в ноябре 2016 года, нарастает политическое напряжение. Все заинтересованные стороны должны отказаться от насилия и на конструктивных началах подключиться к всеохватывающему национальному диалогу, цель которого состоит в достижении консенсуса относительно избирательного процесса. Ответственность за создание благоприятных условий для проведения прозрачных, заслуживающих доверия и всеохватных выборов лежит прежде всего на правительстве страны, приоритетами которого должны стать защита гражданского населения, поощрение прав человека и верховенства права, а также обезвреживание всех повстанческих и вооруженных группировок.

18. В Южном Судане процессу миростроительства препятствует возобновление столкновений между Народно-освободительной армией Судана и Народно-освободительной армией Судана (оппозиция), которые начались 8 июля 2016 года в Джубе. Несоблюдение договоренностей о мерах безопасности, в частности требования о демилитаризации Джубы, требует, по меньшей мере, пересмотра положений Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, касающихся безопасности. Критическое значение приобретает приоритизация политических средств решения конфликта, а для текущего процесса посредничества, возглавляемого Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), станет особенно важным определить пути поиска надежных политических решений.

19. Что касается отношений Южного Судана и Судана, многие аспекты Соглашения о сотрудничестве между Республикой Судан и Республикой Южный Судан, подписанного странами в сентябре 2012 года, по-прежнему не реализованы. Обеим странам следует в сотрудничестве с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану возобновить переговоры и достигнуть договоренности об окончательном статусе района Абьей. В частности, следует организовать встречи Объединенного надзорного комитета по Абьею, Администрации и Совета района Абьей и Службы полиции Абьея, сформированной с тем чтобы она могла взять на себя выполнение функций поддержания правопорядка.

20. Ситуация в Дарфуре в целом не изменилась ввиду незначительного прогресса в деле поиска всестороннего и прочного политического решения, продолжающихся столкновений между правительством Судана и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида в районе Джебель-Марра и непрекращающегося межобщинного насилия. По подтвержденным данным с начала 2016 года перемещено около 80 000 человек; сообщается, что общее количество перемещенных лиц превышает подтвержденное на 127 000 человек, однако гуманитарные организации не в состоянии подтвердить эти данные ввиду ограничений доступа. Исполнению мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре все еще препятствуют серьезные трудности, такие как вооруженные нападения и прочие противоправные действия, отказ в доступе и свободе передвижения, а также отказ в предоставлении виз международному гражданскому персоналу и таможенном оформлении грузов и затягивание сроков выдачи виз и таможенного оформления со стороны правительства Судана.

21. В течение рассматриваемого периода терроризм и воинствующий экстремизм по-прежнему представляли серьезную угрозу миру и безопасности в Африке. Жертвами террористических нападений стали еще две страны — Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуар. В Египте и Тунисе деятельность террористов подорвала позиции туристического сектора. В Ливии Организация Объединенных Наций и правительство национального согласия вели антитеррористическую деятельность, связанную, помимо прочего, с наложением эмбарго в отношении оружия и пресечением незаконного экспорта нефти, который является источником финансирования организации «Исламское государство Ирака и Леванта».

22. Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, действуя под эгидой Комиссии по бассейну озера Чад и Бенина, продолжила наступление на «Боко харам». В результате этой деятельности уничтожено множество лагерей террористов, фабрик по изготовлению бомб и логистических складов в лесу Самбиса на севере Нигерии, а также убиты и арестованы сотни боевиков «Боко харам». Несмотря на прогресс, положение по-прежнему сложное. В регионе Комиссии по бассейну озера Чад около 2,8 миллиона человек остаются в статусе перемещенных лиц, в то время как 20 миллионов человек лишены продовольственной безопасности. По-прежнему поступают сообщения о нарушении прав человека органами государственной безопасности и все чаще звучат призывы обеспечить всеобъемлющее развитие страны, которое позволит устранить коренные причины возникновения организации «Боко харам».

23. Как сообщалось в моем последнем докладе о ситуации в Мали (см. S/2016/498), в ходе осуществления Соглашения о мире и примирении не удалось добиться значительного прогресса. Тем не менее 19 июня 2016 года правительство и подписавшие Соглашение вооруженные группы заключили меморандум о взаимопонимании относительно механизмов формирования временных органов власти. Помимо этого, президент Мали назначил Высокого представителя, который будет отслеживать ход осуществления мирного соглашения. Несмотря на то, что с августа 2015 года режим прекращения огня не нарушался, в целом ситуация в области безопасности по-прежнему вызывает озабоченность ввиду того, что террористы и группы воинствующих экстремистов продолжают свою деятельность. В своей резолюции 2295 (2016) Совет

Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2017 года и одобрил увеличение численности негражданского персонала до 2529 человек.

Уделение более пристального внимания взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием

24. Как подчеркивается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года, особое значение для достижения значимого роста имеет тесная взаимосвязь мира, безопасности и развития, которая формируется за счет объединения целей и приоритетов в области развития, мира, безопасности и прав человека. Этот новый подход предоставляет Африке и международному сообществу более широкие возможности в области урегулирования конфликтов с использованием комплексных мер, в том числе посредством уделения более пристального внимания предупреждению и устранению политических и социально-экономических первопричин и факторов возникновения насильственных конфликтов.

25. В этой связи, взаимодействуя с представителями стран региона, я выступаю за использование комплексного подхода при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки Африке. Я настоятельно подчеркнул важность этого подхода на Конференции по вопросам инвестиций частного сектора в районе Великих озер, прошедшей в Киншасе (Демократическая Республика Конго) в феврале 2016 года, на которой были обозначены региональные инвестиционные возможности, охарактеризован инвестиционный климат и налажен диалог между государственным и частным сектором по вопросу о ведении бизнеса и создании рабочих мест в соответствии с Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона.

26. В марте 2016 года я посетил Тунис совместно с президентом Всемирного банка и президентом Группы Исламского банка развития. В ходе визита мы встретились с государственными руководителями, представителями частного сектора и гражданского общества и обратили особое внимание на необходимость взвешенного подхода к реформированию системы безопасности и экономики, необходимого для восстановления доверия инвесторов и стимулирования создания достойных рабочих мест, особенно для тунисской молодежи.

III. Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе по итогам обзора

27. В настоящем разделе освещаются шаги, предпринятые системой Организации Объединенных Наций для выполнения рекомендаций, содержащихся в обзорном докладе.

A. Институциональное сотрудничество

28. В течение Недели Африки, которая проводилась в октябре 2015 года, Канцелярия Специального советника по Африке и ее стратегические партнеры — ЭКА и Департамент общественной информации — в партнерстве с Аф-

риканским союзом, Агентством планирования и координации Нового партнерства в интересах развития Африки, Африканским механизмом коллегиального обзора, Африканским банком развития (АФБР) и региональными экономическими сообществами организовали мероприятия высокого уровня, которые стали действенной платформой, обозначившей возможность синергии между надеждами на мир и развитие, целями и задачами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. На семнадцатой сессии Регионального координационного механизма для Африки, прошедшей в апреле 2016 года, выработаны дополнительные рекомендации о расширении поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает Африканскому союзу в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2063 года и достижением целей в области устойчивого развития с учетом тесной взаимосвязи мира, безопасности и развития. Региональный координационный механизм для Африки также ведет пересмотр своих блоков вопросов и их согласование с приоритетами Повестки дня на период до 2063 года и призвал Организацию Объединенных Наций принять дополнительные меры по расширению сотрудничества с Африканским союзом, особенно в контексте осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Рамочного документа об укреплении Партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в отношении интеграции и повестки дня в области развития в Африке, который уже принят Африканским союзом.

29. В честь десятой годовщины ежегодного совместного консультативного совещания Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, наступившей в мае 2016 года, оба совета обсудили основные этапы и механизмы развития партнерства с большим вниманием к его стратегической направленности и эффективности. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжило работать над укреплением отношений с Комиссией Африканского союза на каждом этапе цикла конфликта, как предусмотрено Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в том числе посредством формирования совместных групп, в задачи которых включена подготовка к противодействию сложностям, которые могут возникнуть в будущем, проведение совместного анализа возникающих и существующих конфликтов, а также, если это возможно, выработка общей позиции.

V. Предотвращение и урегулирование конфликтов и поддержание мира

30. В рамках Совместной программы Программы развития Организации Объединенных Наций и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов в целях оказания основной технической консультативной помощи относительно устранения многоаспектных первопричин конфликтов в страны континента направлено 14 советников по вопросам мира и развития. Детский фонд Организации Объединенных Наций приступил к реализации проекта с использованием цифровой платформы eduTrac, благодаря которому обеспечено наращивание национального потенциала Уганды в области составления программ с учетом проблематики конфликта и на основе знания рисков. Программа Организации

Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) оказывала Уганде поддержку в связи с осуществлением национальной земельной политики, которая оказалась эффективным инструментом предупреждения споров, касающихся землепользования. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) разрабатывает стратегию рационального использования природных ресурсов, цель которой заключается в улучшении ситуации с обеспечением общин средствами к существованию и защите имущественных прав, принадлежащих лицам, перемещенным по причине конфликтов в регионе Великих озер.

31. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Комиссия Африканского союза продолжили осуществление совместной программы по активизации Африканских резервных сил. С октября по ноябрь 2015 года в полевых учениях «Африка-II» в рамках программы «Амани» в Южной Африке приняли участие более 5 тысяч человек, среди которых были военнослужащие, сотрудники полиции и гражданский персонал. В ходе учений четыре из пяти региональных резервных сил, исключая резервные силы Северной Африки, объявили о полной боевой готовности.

32. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-Женщины») укрепила партнерство с канцелярией Специального посланника председателя Комиссии Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности в рамках деятельности по решению проблемы недостаточной представленности женщин в процессах посредничества. Обе организации расширили имеющее стратегическую важность участие женщин-посредников в разрешении конфликтов и процессах миростроительства во всех странах Африки. В Бурунди Структура «ООН-Женщины» поддержала общенациональную сеть, состоящую из 516 женщин-посредников, сотрудничающих с общинными и религиозными лидерами в целях разрешения местных конфликтов, вызванных текущим политическим кризисом.

С. Постконфликтное миростроительство и восстановление

33. Глобальный форум по вопросам молодежи, мира и безопасности, состоявшийся в августе 2015 года, объединил широкий круг заинтересованных сторон, которые обсудили важную роль молодежи в деле поддержания мира. Организаторами Форума стали несколько учреждений Организации Объединенных Наций, включая канцелярию Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Управление по поддержке миростроительства. Принятая Форумом Амманская декларация и просветительская деятельность Рабочей подгруппы по проблемам молодежи и миростроительства заложили основу для принятия в декабре 2015 года резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности. Резолюция, помимо прочего, призывает к увеличению всеобъемлющей представленности молодежи во всех процессах предотвращения и разрешения конфликтов, миростроительства и борьбы с воинствующим экстремизмом.

34. В мае 2016 года Канцелярия Специального советника по Африке, Комиссия Африканского союза и Управление по поддержке миростроительства совместно организовали встречу на высшем уровне на тему «Поддержание мира: механизмы, партнерство и будущее миростроительства в Африке», призванную

сохранить политический импульс в области миростроительства в Африке, на которой обсуждались эффективные способы осуществления решений, принятых по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2015 года. Участники встречи представили предложения по укреплению партнерства Организации Объединенных Наций с Африканским союзом/АфБР/региональными экономическими сообществами и призвали обеспечить достаточное и предсказуемое финансирование деятельности в области миростроительства, включая Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций и африканские механизмы и инструменты миростроительства. Участники встречи приветствовали проведение конференции по объявлению взносов, запланированной на сентябрь 2016 года, цель которой заключается в мобилизации донорской поддержки Фонда миростроительства, как предусмотрено резолюцией 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2282 (2016) Совета Безопасности.

Д. Поступательный экономический рост и устойчивое развитие

35. В июле 2015 года Международный валютный фонд (МВФ) принял ряд новых инициатив в поддержку осуществления государствами — членами МВФ повестки дня в области развития на период после 2015 года. Инициативы МВФ направлены на укрепление национального потенциала в области мобилизации внутренних ресурсов и повышения эффективности государственных расходов; усиление поддержки уязвимых и затронутых конфликтом государств; и оказание стратегического консультирования и технической помощи для преодоления макроэкономических трудностей. Помимо этого, МВФ укрепил систему финансовой безопасности для стран с низким уровнем дохода, увеличив норму доступа ко всем своим льготным займам на 50 процентов. Международная организация труда разработала стратегию работы с уязвимыми африканскими государствами, уделяющую особое внимание занятости, трудовым правам, социальной защите и формированию институтов.

36. В сентябре 2015 года Международный фонд сельскохозяйственного развития утвердил выделение 57 млн. долл. США на проект развития сельских районов, который финансируется совместно с Фондом Организации стран-экспортеров нефти для международного развития и предусматривает поддержку программы создания в сельских районах Мадагаскара достойных средств к существованию. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и ИГАД оказали техническую и аналитическую помощь, а также поддержали наращивание потенциала в области анализа продовольственной безопасности, питания и жизнеспособности в странах ИГАД, уделяющего особое внимание последствиям изменения климата, которое обостряет проблему отсутствия продовольственной безопасности, нехватки ресурсов и конфликтов.

Е. Права человека и гуманитарные вопросы

37. Местные отделения УВКПЧ оказывали поддержку правительствам, гражданскому обществу и другим субъектам в связи с решением проблем в области прав человека на региональном и национальном уровнях. УВКПЧ содействовало осуществлению различными миссиями Организации Объединенных

Наций по оценке инициативы «Права человека прежде всего» и с этой целью направило сотрудников по правам человека в Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинею, Конго и Лесото.

38. В ноябре 2015 года Канцелярия Специального советника по Африке, Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКПЧ) и Африканский центр по вопросам конструктивного разрешения споров совместно провели встречу высокого уровня в Дурбане (Южная Африка), посвященную миграции в Африке, вызванной конфликтами. Участники встречи выступили за применение комплексного и всеобъемлющего подхода к устранению основных причин вынужденного перемещения и за улучшение координации между субъектами, действующими в сферах миграции, мира и безопасности в Африке. В декабре 2015 года УВКПЧ организовало Диалог Верховного комиссара по вопросу о коренных причинах вынужденного перемещения, в ходе которого рассматривались правовые, экономические и политические решения по обеспечению благополучия и экономической независимости перемещенных лиц. На саммите в Валетте (Мальта) по проблемам миграции, состоявшемся в ноябре 2015 года, учрежден целевой фонд для Африки в размере 1,9 млрд. долл. США, предназначенный для решения проблемы перемещенных лиц в Сахельском регионе, бассейне озера Чад и регионе Африканского Рога.

Е. Управление, верховенство права и отправление правосудия

39. УВКПЧ продолжало поддерживать формирование механизмов подотчетности на континенте, включая учреждение чрезвычайных африканских палат в судебной системе Сенегала для обеспечения преследования в судебном порядке бывшего президента Чада Хиссена Хабре по обвинению в преступлениях против человечности.

40. Для обеспечения поддержки процессов расследования и привлечения к ответственности за преступления на сексуальной и гендерной почве Структура «ООН-Женщины» направила 25 экспертов, которые будут оказывать помощь в том числе комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов, сформированным Советом по правам человека для Ливии, Эритреи и Южного Судана, а также Прокуратуре Международного уголовного суда по расследованию преступлений на сексуальной и гендерной почве, совершенных в Мали.

Г. Расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства в условиях мира и безопасности

41. Структура «ООН-Женщины» поддерживала создание в Мали «хижин мира», которые поощряют участие женщин в диалоге внутри общины, а также содействуют их психологическому выздоровлению и оказывают юридическую помощь женщинам, переживающим связанный с конфликтом травматический опыт. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения предоставлял срочную акушерскую и неонатальную помощь и инструментарий для борьбы сексуальным и гендерным насилием в ситуации конфликта в Бурунди, Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане.

42. В соответствии со своим мандатом на информационно-просветительскую работу и в честь пятнадцатой годовщины резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Канцелярия Специального советника по Африке в партнерстве со Структурой «ООН-Женщины» и Комиссией Африканского союза в октябре 2015 года провела в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке мероприятие высокого уровня, на котором рассказывалось об африканском опыте осуществления резолюции. В преддверии шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин Канцелярия Специального советника по Африке, УВКПЧ и Африканский союз в марте 2016 года организовали мероприятие высокого уровня на тему «Африканский год прав человека, при проведении которого особое внимание будет уделяться правам женщин: возможности и вызовы» с целью заручиться поддержкой основных приоритетов Африканского союза в текущем году. С помощью механизма наблюдения Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального советника по Африке провела обзор хода выполнения обязательств в отношении развития Африки с целью отслеживать процесс осуществления обязательств Африки и ее партнеров по развитию в области расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства в Африке, как отмечается в моем двухгодичном докладе о ходе выполнения обязательств в отношении развития Африки (см. A/71/203).

Н. Поддержка реформирования сектора безопасности

43. Департамент операций по поддержанию мира поддержал принятие в июне 2016 года стратегических рамок Экономического сообщества западноафриканских государств в отношении реформирования сектора безопасности и управления. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира продолжал поддерживать национальные усилия по реформированию сектора безопасности в целях создания эффективных и подотчетных полицейских и оборонных учреждений, а также структур гражданского надзора и управления. В Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике поддерживала осуществление положений Республиканского пакта о мире, национальном примирении и восстановлении в Центральноафриканской Республике, касающихся реформирования сектора безопасности, включая поддержку в налаживании всеохватного диалога по вопросам национальной безопасности и проведение предварительной отборочной регистрации приблизительно 2800 военнослужащих вооруженных сил Центральноафриканской Республики.

44. В Мали МИНУСМА оказывала поддержку в осуществлении положений соглашения о мире и примирении, касающихся вопросов обороны и безопасности, а также координировала международную деятельность по восстановлению сектора безопасности и выступала в качестве сопредседателя в подкомитете по вопросам обороны и безопасности Комитета по осуществлению Соглашения. МИНУСМА также оказывает поддержку в разработке национальных стратегий по вопросам обороны, борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности на границах, а также в укреплении управления и демократического надзора за сектором безопасности.

I. Сдерживание распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и транснациональной организованной преступности

45. В преддверии саммита Африканского союза, который состоялся в январе 2016 года, Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата и Африканский союз создали совместную коллегию высокого уровня, посвященную инициативе «Заставим пушки замолчать к 2020 году». Помимо прочих вопросов, коллегия призвала африканские государства-члены ратифицировать основные международные договоры, в частности Договор о торговле оружием, с тем чтобы повысить физическую безопасность и улучшить управление арсеналами оружия.

46. Во второй половине 2015 года активизировались усилия по осуществлению Инициативы для стран западноафриканского побережья. Подразделения по борьбе с транснациональной организованной преступностью в Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне при поддержке Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля расширили свои операции и провели совместные региональные и международные расследования. В соответствии со своей новой региональной программой «Обеспечение верховенства права и безопасности человека в Восточной Африке (2016–2021 годы)», Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности пересмотрело свои стратегические цели в регионе, с тем чтобы уделить больше внимания новым и возникающим тенденциям в области транснациональной организованной преступности, включая проблему отсутствия безопасности на море, преступления в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, киберпреступность и незаконный ввоз мигрантов.

J. Борьба с терроризмом и воинствующим экстремизмом

47. После принятия резолюции 70/254 Генеральной Ассамблеи в феврале 2016 года, в которой приветствуется предложенный мной План действий по предупреждению воинствующего экстремизма, Организация Объединенных Наций расширила оказание помощи африканским странам и региональным организациям в их борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом. В соответствии с Планом действий при оказании помощи, которая предоставляется с соблюдением принципов национальной ответственности и поддержки Организацией Объединенных Наций национальных планов действий по предупреждению воинствующего экстремизма, особое внимание уделяется профилактике.

48. Посредством Канцелярии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций Департамент по политическим вопросам оказывал поддержку национальной и региональной контртеррористической деятельности. На национальном уровне Департамент по политическим вопросам поддерживал комплексное осуществление Глобальной контртеррористической стратегии

Организации Объединенных Наций в Буркина-Фасо, Мали и Нигерии. На субрегиональном уровне Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций совместно с Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом содействовали разработке региональных контртеррористических стратегий в Центральной Африке и Южной части Африки, которые были приняты в 2015 году.

IV. Сохраняющиеся и новые проблемы для Африки: права женщин как основа прочного мира и безопасности

49. В соответствии с резолюцией 70/292 Генеральной Ассамблеи в настоящем разделе освещаются сохраняющиеся и новые проблемы Африки с уделением особого внимания соблюдению прав женщин как основополагающему условию прочного мира и безопасности. Недавние масштабные глобальные и континентальные процессы, а также принятые в последнее время повестки дня, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестку дня на период до 2063 года, настоятельно указывают на то, что решающим условием построения мира, обеспечения безопасности и устойчивого развития является соблюдение прав женщин, которые в силу своей значимости относятся к неотъемлемым компонентам всех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций и Африканского союза. В осуществлении этих повесток роли женщин отводится центральное значение; кроме того, в повестках подчеркивается, что достичь заявленных ими целей и задач можно только в том случае, если будет обеспечено соблюдение прав женщин.

50. Весьма своевременно две африканские женщины — председатель Комиссии Африканского союза и мой бывший Специальный советник по планированию развития на период после 2015 года — сыграли важнейшую руководящую и стратегическую координационную роль в формулировке Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это подтверждает то, что настало время действовать, а не просто принимать обязательства по содействию лидерству африканских женщин.

51. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня на период до 2063 года закладывают основы комплексного подхода к решению социальных, экономических, политических, экологических и гуманитарных проблем в области прав женщин. Их дополняют итоги обзора операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, глобального исследования и проведенного на высоком уровне обзора результатов осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о правах женщинах, мире и безопасности.

52. В данном разделе, основанном преимущественно на результатах указанных обзоров, приводится анализ положения в области прав женщин в Африке и их связи с миром и безопасностью на континенте. В разделе также описываются предлагаемые новыми повестками дня возможности и подходы к ускорению принятия целевых мер, направленных на защиту и поощрение прав африканских женщин в связи с поддержанием мира и безопасности, а также способы

дальнейшего оказания поддержки Организации Объединенных Наций в этом отношении.

А. Положение в области прав женщин в связи с поддержанием мира и безопасности в Африке

53. Насилие и войны по-разному воздействуют на африканских женщин и мужчин, поскольку сексуальное и гендерное насилие все чаще используется как тактическое средство и орудие войны и террора. Как показали вышеупомянутые обзоры, несмотря на то, что в ходе конфликтов женщины выполняют различные задачи, в процессах поддержания мира и безопасности и деятельности соответствующих структур женщины, как правило, не принимают участия либо их участие незначительно, а степень представленности недостаточна, особенно на формальных уровнях. Зачастую официальные процессы поддержания мира и обеспечения безопасности как на стратегическом, так и на операционном уровне не учитывают проблемы и приоритеты женщин либо отражают их лишь частично.

54. В связи с этим правительства африканских стран, региональные и субрегиональные организации и гражданское общество, а также их международные партнеры выступили с инициативами по расширению прав и возможностей женщин, защите прав женщин и обеспечению гендерного равенства в рамках поддержания мира и безопасности. Эти инициативы можно распределить по четырем областям: разработка норм и политики, поощрение права женщин участвовать в поддержании мира и безопасности, защита женщин и девочек в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях и права женщин на получение доступа к услугам и расширение прав и возможностей.

Разработка норм и политики

55. Африка приняла ряд стратегических и правовых документов, посвященных правам женщин. Кроме того, африканские государства-члены подписали большинство международных документов по вопросам женщин, мира и безопасности, включая общую рекомендацию №30 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о женщинах в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Треть от общего числа стран мира, принявших национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и связанных с ней резолюций, составляют африканские страны. Другие африканские государства включили положения этих резолюций в свою национальную гендерную политику, планы развития, стратегии борьбы с нищетой и политику обороны и обеспечения безопасности.

56. На субрегиональном уровне ЭКОВАС и ИГАД приняли региональные планы действия в связи с осуществлением резолюции 1325. В масштабе всего континента взгляды и подходы Африки к правам женщин в связи с поддержанием мира и безопасности нашли свое отражение в таких документах, как Учредительный акт Африканского союза; Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке; и Торжественная декларация о равенстве мужчин и женщин в Африке; а также в контексте проведения Десятилетия африканских женщин (2010—2020 годы).

57. Тем не менее эффективности этих документов и инициатив наносят ущерб сохраняющиеся разрывы между поставленными задачами и степенью их осуществления. Как свидетельствуют итоги обзоров, темпы осуществления были невысокими, а сам процесс характеризуется нерегулярностью, связан с ограничениями и протекает неравномерно; в некоторой степени, наряду с другими причинами, это обусловлено отсутствием политической воли и незнанием политики, недостатком специалистов по гендерным вопросам, институциональными и культурными барьерами, недостаточностью ресурсов и финансирования, отсутствием стимулов и механизмов обеспечения подотчетности и неэффективной координацией.

Поощрение права женщин участвовать в поддержании мира и безопасности

58. Изучение участия женщин в поддержании мира и безопасности в Африке привело к неоднозначным результатам. На национальном уровне ситуация в области участия женщин в политической жизни, женского лидерства и представленности женщин в национальных законодательных органах значительно улучшилась, однако совокупная средняя доля женщин в нижних и верхних палатах парламентов в странах Африки к югу от Сахары в данный момент, по оценкам, составляет около 22 процентов, то есть по-прежнему существенно ниже, чем предусмотренная принципом гендерного паритета, предложенным Африканским союзом.

59. На уровне континента Комиссия Африканского союза применяет принцип гендерного паритета (50:50), предусматривающего назначение в руководящие структуры Африканского союза равного количества женщин и мужчин должной квалификации. Впервые в истории и пост председателя, и пост генерального секретаря Комиссии Африканского союза занимают женщины. На операционном уровне, в контексте своей пятилетней программы по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности (2015–2020 годы) Африканский союз обеспечивает актуализацию вопросов гендерного равенства и женщин в рамках всей Африканской архитектуры мира и безопасности с помощью сети координационных центров по гендерному равенству.

60. Женщины участвуют не только в деятельности структурных механизмов, но и в решении тематических вопросов. В ряде африканских стран созданы пункты помощи женщинам, осуществляющие наблюдение и, если необходимо, предупреждение и смягчение последствий актов насилия, имеющих место в ходе выборов. Тем не менее, систематическая связь пунктов помощи женщинам с системами раннего предупреждения о конфликтах Африканского союза и региональных экономических сообществ не обеспечивается. Что касается миростроительства, недавние мирные переговоры между Мали и Южным Суданом показали, что женщины по-прежнему недостаточно представлены в официальных и формальных процессах в качестве наблюдателей, участников переговоров, посредников, лиц с правом подписи и свидетелей. Тем не менее женщины по-прежнему ведут деятельность на неформальном уровне и уровне общин, как свидетельствует опыт Бурунди, где женщины с успехом участвовали в качестве посредников в более чем 3 тысячах местных конфликтов.

61. Несмотря на то, что в Африке практикуется развертывание исключительно женских полицейских подразделений и контингентов, участие африканских женщин в миротворчестве по-прежнему минимально. В связи с этим общая по-

зиция африканских стран по итогам обзора операций Организации Объединенных Наций в пользу мира настоятельно рекомендует увеличить долю женщин, задействованных в миротворческих миссиях, и добиться поведенческих изменений с целью искоренить предубеждения, направленные против женщин, и содействовать абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

62. В течение постконфликтных процессов миростроительства африканские женщины отстаивали свои права на участие в разоружении, демобилизации и реинтеграции, обеспечении правосудия в переходный период, реформировании сектора безопасности, постконфликтной конституционной реформе и других направлениях деятельности. В некоторых странах в целях содействия участию женщин в реформировании системы безопасности созданы женские объединения служащих системы безопасности, охватывающие весь этот сектор. В регионах Великих озер и Сахеля сформированы женские платформы для активизации деятельности по осуществлению обязательств, закрепленных в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля соответственно.

63. Как подчеркивается в обзорах и заявлении Председателя Совета Безопасности, выпущенном в июне 2016 года (S/PRST/2016/9) по-прежнему возникают затруднения с обеспечением конструктивного участия женщин в поддержании мира и безопасности. К стоящим перед женщинами трудностям относятся сопротивление основных игроков, символические представления, культурные предубеждения, возложенные на женщин домашние обязанности, нехватка времени, транспортные сложности, отсутствие учреждений по уходу за детьми, ограниченный доступ к соответствующей информации и финансовым ресурсам и нарастающие маргинализация, терроризм и воинствующий экстремизм.

Защита женщин и девочек в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях

64. В кризисной ситуации, в условиях насильственного конфликта, пандемии и стихийного бедствия права женщин серьезно нарушаются. Большинство беженцев и вынужденно перемещенных лиц зачастую составляют женщины и дети. В связи с тем, что женщины выполняют роль основных лиц, обеспечивающих уход, и хранят обряды погребения, во время эпидемии болезни, вызванной вирусом Эбола, женщин подвергались гораздо большему риску, чем мужчины. Доступу женщин и девочек к основным услугам, таким как образование, препятствует деятельность террористических и экстремистских группировок. Изменение климата также особенно остро воздействует на женщин, которые являются основной рабочей силой в сельском хозяйстве и несут бремя домашней работы и семейного ухода.

65. С целью улучшить защиту женщин, в особенности от сексуального насилия в условиях конфликта, Африка приняла ряд превентивных и корректирующих мер. В некоторых странах действуют положения, объявляющие изнасилование вне закона, и учреждаются специальные суды для расследования преступлений на сексуальной почве. Президент Демократической Республики Конго учредил должность советника президента по вопросам сексуального насилия и вербовки детей. В ряде стран созданы универсальные центры для

оказания комплексной помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, а также специализированные охранные полицейские подразделения в составе национальной полиции, в ведении которых находятся исключительно преступления этой категории. Деятельность этих подразделений повысила осведомленность о данной проблеме и улучшила показатели в области отчетности и вынесения обвинительных приговоров, а также оказание услуг пострадавшим, однако, как правило, такие подразделения испытывают нехватку ресурсов и сталкиваются с другими ограничениями.

66. В целях наблюдения, подготовки отчетности, проведения расследований и судебного преследования сексуального насилия наряду с другими преступлениями в Африке принимаются различные меры по обеспечению правосудия и подотчетности на региональном уровне. В частности, к таким мерам относятся учреждение должности Специального посланника председателя Комиссии Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности, формирование чрезвычайных африканских палат в судебной системе Сенегала для обеспечения преследования в судебном порядке бывшего президента Чада, деятельность Специального докладчика по вопросу о правах женщин в Африке и Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников.

67. И все же, как показали итоги трех обзоров, препятствия, мешающие защите женщин и девочек в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях, сохраняются. Воюющие группировки по-прежнему нарушают принципы международного гуманитарного права и международного права прав человека и зачастую остаются безнаказанными. Женщины, пережившие сексуальное насилие, подвергаются риску стигматизации. Женщины-беженцы и женщины из числа вынужденно перемещенных лиц могут подвергнуться физическому нападению и сексуальному насилию в лагерях и поселениях беженцев и за их пределами. В силу культурных предрассудков, существующих в традиционных системах отправления правосудия, женщинам крайне сложно получить доступ к системе юстиции, особенно на местном уровне.

Права женщин на получение доступа к услугам и расширение прав и возможностей

68. Как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, так и Повестка дня на период до 2063 года, а также три упомянутых обзора подчеркивают необходимость расширения прав и возможностей женщин, поощрения их самостоятельности и свободы выбора, а также основных прав человека. Права женщин на образование, сексуальное и репродуктивное здоровье, наследование, землю, производственные ресурсы, доступ к кредитованию, а также право участия, принятия решений и право на лидерство представляют собой формы расширения прав и возможностей женщин, напрямую влияющие на их безопасность. Тем не менее, большинство африканских женщин лишены этих прав; а если текущие темпы прогресса сохранятся, то, по данным африканского бюллетеня по гендерным вопросам, на достижение гендерного равенства в Африке понадобится 81 год.

69. Данные бюллетеня показывают, что несмотря на неплохие темпы социально-экономического прогресса в Африке, экономическое положение большинства африканских женщин существенно не изменилось. Чаще всего женщины работают в неформальном сельскохозяйственном секторе, для которого

характерен низкий уровень заработной платы, инвестиций и производительности в сочетании со сложными условиями труда. Несмотря на успехи африканских женщин в частном секторе, женщины недостаточно хорошо представлены в составе старшего и высшего руководства частных компаний. Только в 4 из 37 африканских стран, данные которых собраны в бюллетене, представленность женщин на старших руководящих должностях в частном секторе достигает почти 50 процентов. Признавая это, мероприятие высокого уровня, посвященное теме «Женское и молодежное предпринимательство в Африке: влияние обучения предпринимательству на развитие», организованное совместно правительством Италии, Канцелярией Специального советника по Африке и другими партнерами в июне 2016 года, обратило внимание на настоятельную необходимость поддержать женское и молодежное предпринимательство в Африке и африканские предприятия с устойчивой социальной позицией.

70. Результаты оценки доступа к земле в 33 африканских странах, представленных в бюллетене, показали, что только одной стране удалось добиться полного паритета с точки зрения гендерного равенства в области доступа и владения землей. Чаще всего гендерному паритету препятствуют дискриминационные социальные и культурные нормы, связанные с наследованием и вступлением в брак. Это сужает возможности многих женщин, владеющих небольшим земельным участком, которые не могут получить займы под увеличение вложений и производительности.

71. Несмотря на то, что показатель материнской смертности резко сократился с 1990 года, когда на каждые 100 тыс. живорождений приходилось 870 смертей, и в 2013 году составил 460 смертей, на долю Африки по-прежнему приходится 63 процента материнских смертей в мире. В свою очередь, на фоне падения процентной доли женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, и числа новых случаев инфицирования во всех группах населения, темпы распространения заболевания среди девочек-подростков возросли. Несмотря на прогресс, который наблюдается в достижении равенства между девочками и мальчиками, особенно на уровне начального образования, уровень грамотности и посещаемости девочками школы по-прежнему вызывает озабоченность, в частности по причине ранних и принудительных браков, гендерных стереотипов, вооруженных конфликтов, а также тактики террористических и экстремистских группировок умышленно нападать на девочек.

В. Возможности расширения прав женщин в связи с поддержанием мира и безопасности в Африке

72. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня на период до 2063 года предлагают новые возможности в области содействия расширению прав женщин в связи с поддержанием мира и безопасности с использованием способов, значительно расширяющих их экономические права и возможности и доступ к услугам. Повестка дня на период до 2030 года содержит конкретную цель и взаимопересекающиеся задачи в области гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и защиты прав женщин. В частности, Повестка дня на период до 2030 года призывает уничтожить все правовые, социальные и экономические барьеры, стоящие на пути защиты прав женщин и расширения их прав и возможностей; а также повсеместно ликвидировать все формы дискриминации и насилия в отношении всех женщин и девочек, включая вредные традиционные практики. Повестка дня призывает увеличить инвестиции в целях устранения гендерного разрыва, в том числе посредством качественного образования, проведения реформ в целях расширения прав женщин, доступа к владению и распоряжению землей и достойной работе, повышения общедоступности финансирования и оказания технической помощи женщинам в области использования устойчивых методов ведения сельского хозяйства, участия женщин в миростроительстве и государственном строительстве, а также использования высококачественных данных в разбивке по полу.

73. Обзор операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, глобальное исследование и проведенный на высоком уровне обзор результатов осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о правах женщин, мире и безопасности предлагают рекомендации в области прав женщин, охватывающие сферу поддержания мира и безопасности. Все вышеупомянутые документы указывают на необходимость осуществить действующие обязательства перед женщинами, а также обязательства в области мира и безопасности, и разработать конкретные, имеющие практическую направленность предложения по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению их участия в принятии решений и руководстве деятельностью по предупреждению и урегулированию конфликтов, а также установлению и поддержанию мира. Обзоры также подчеркивают важность институциональных реформ, нацеленных на создание средств осуществления, включая устойчивое и предсказуемое финансирование.

74. Повестка дня на период до 2063 года и первый десятилетний план ее осуществления формируют комплексную основу для всестороннего решения задач, связанных с правами женщин. В Повестке дня подчеркивается необходимость полноценного расширения прав и возможностей женщин и девочек во всех сферах и предоставления им равных социальных, экономических и политических прав. Она призывает полностью искоренить все формы насилия и дискриминации в отношении женщин и добиться полного гендерного паритета как в государственном, так и в частном секторе. Ведущий проект Повестки дня на период до 2063 года «Заставить пушки замолчать к 2020 году», пятилетняя программа Африканского союза по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности и ожидаемая Континентальная ориентированная на результаты

рамочная программа по вопросам женщин, мира и безопасности в Африке — все эти документы предусматривают конкретные задачи и меры по активизации осуществления африканской повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

С. Роль системы Организации Объединенных Наций в области поддержки прав женщин на поддержание мира и безопасности в Африке

75. Содействие обеспечению гендерного равенства и поощрение прав женщин имеет решающее значение для достижения главных целей Организации Объединенных Наций. Поэтому во время пребывания в должности я всегда выступал за защиту прав женщин и гендерное равенство — во всем мире и в системе Организации Объединенных Наций. Я назначил на должности заместителей Генерального секретаря и помощников Генерального секретаря более ста высококвалифицированных женщин. Разрозненные структуры, занимавшиеся вопросами гендерного равенства и проблемами женщин, были объединены в единую сильную организацию — Структуру «ООН-Женщины», которую сейчас возглавляет африканская женщина. Сегодня среди моих специальных представителей и глав полевых миссий вы найдете множество выдающихся женщин, в то время как в 2006 году не нашли бы ни одной. Присутствие женщин на этих должностях разрушает гендерные стереотипы, окружающие подобные посты.

76. Совет Безопасности созывает Неофициальную группу экспертов по женщинам, миру и безопасности, в качестве секретариата которой выступает Структура «ООН-Женщины» и перед которой стоит задача содействовать в рамках Совета применению систематического подхода и обеспечивать усиление контроля и укрепление координации деятельности по осуществлению, ориентированной на интересы женщин, мира и безопасности. Комиссия по миростроительству намеревается принять гендерную политику, с помощью которой она предполагает увеличить свой вклад в гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин применительно к политическим процессам и постконфликтному развитию.

77. Система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку Африке в связи с ее деятельностью по укреплению прав женщин и содействию участию женщин в процессах поддержания мира и безопасности, выполнению резолюций Совета Безопасности по вопросу женщин, мира и безопасности и моего плана действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства и так далее. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций рекомендуется выделять не менее 15 процентов всех предназначенных для целей миростроительства средств на проекты, способствующие установлению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Сегодня этот показатель выполняет только Фонд миростроительства; кроме того, следует приложить больше усилий к восполнению недостатка финансирования на осуществление повестки дня, посвященной проблематике женщин, мира и безопасности.

78. В этой связи глобальный инструмент ускорения для приобщения женщин к вопросам мира и безопасности и гуманитарным вопросам, рекомендованный

глобальным исследованием и получивший признание в резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности, будет уделять внимание прежде всего первому списку стран, имеющих право на получение финансирования, в который вошли 22 страны, включая 10 африканских государств. Необходимо удостовериться в том, чтобы приоритеты глобального инструмента в области финансирования были увязаны с положениями Повестки дня на период до 2063 года, а также обеспечить взаимодействие глобального инструмента со схожими африканскими механизмами, такими как Африканский фонд мира и Фонд африканских женщин.

79. В рамках глобальной деятельности по устранению препятствий на пути реализации прав женщин я запустил кампанию «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», благодаря которой расширена политическая поддержка и мобилизованы ресурсы на предупреждение и ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек. Первый Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, состоявшийся 19 июня 2016 года, стал призывом к коллективному порицанию использования сексуального насилия в качестве обдуманной стратегии ведения войны. На фоне обвинений миротворцев Организации Объединенных Наций в сексуальных надругательствах, Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять в своих миссиях по поддержанию мира и политических миссиях политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и политику должной осмотрительности в вопросах прав человека. К поощрению прав женщин и гендерного равенства Организация Объединенных Наций привлекает мужчин и мальчиков, в частности при помощи таких инициатив, как кампании *HeforShe* («Он за нее») и «Планета 50—50 к 2030 году: за достижение гендерного равенства», которые способствовали изменению мышления и поведения, особенно среди мужчин.

80. Организация Объединенных Наций продолжит взаимодействие с африканскими государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом в области осуществления и пересмотра Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, а также в связи с завершением разработки ориентированной на результаты рамочной программы континентального уровня по вопросам женщин, мира и безопасности в Африке, которая станет ценнейшим инструментом сохранения политического импульса при осуществлении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в Африке.

V. Выводы и рекомендации

81. Уделение особого внимания правам женщин играет крайне важную роль в глобальной повестке дня Организации Объединенных Наций, цель которой заключается в отстаивании универсальности и неотъемлемости прав человека, принадлежащих каждому человеку и закрепленных Всеобщей декларацией прав человека и международными договорами о правах человека. По сути эта задача касается не только женщин. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня на период до 2063 года указывают на то, что Африка и африканские женщины играют центральную роль в их осуществлении, а также предусматривают меры искоренения дискриминации и насилия в отношении женщин, поощрения гендерного равенства, расширения

прав и возможностей женщин и последовательного соблюдения прав женщин как основы всеобъемлющего, преобразующего и устойчивого мира и безопасности. Конкретные меры по поощрению прав женщин в связи с миром и безопасностью описываются в рекомендациях к обзору операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, глобальному исследованию и проведенному на высоком уровне обзору результатов осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

82. Крайне важно обеспечить применение всех предусмотренных этими документами мер. Африканские государства-члены, региональные и субрегиональные организации, частный сектор, гражданское общество и международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, должны выполнить эти обновленные обязательства таким образом, который приведет к конструктивным результатам для Африки в целом и африканских женщин и девочек в частности. В целях обеспечения эффективности на протяжении всего процесса осуществления все глобальные и региональные заинтересованные стороны должны применять последовательный и согласованный подход, который позволит наиболее выгодно использовать ограниченные ресурсы, избежать разрозненности и дублирования, а также учесть приоритеты Африки в рамках оказания международной поддержки. Процесс осуществления должен также предусматривать меры последовательного и систематического взаимодействия и поддержки африканских женщин и девочек, а также женских организаций Африки.

Африканские страны и Африканский союз, включая Новое партнерство в интересах развития Африки, Африканский механизм коллегиального обзора и региональные экономические сообщества

83. Африканским государствам-членам следует обеспечить выполнение действующих международных и региональных документов по правам человека, включая Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. Следует принять и осуществить национальные планы действий, основанные на резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, с тем чтобы добиться улучшений в области конструктивного участия женщин в деятельности национальных структур и процессов по обеспечению безопасности, бороться с сексуальным и гендерным насилием и обеспечить деятельность по осуществлению повесток дня по вопросам женщин, мира и безопасности предсказуемыми ресурсами.

84. В соответствии с рекомендациями, подготовленными по итогам трех обзоров, африканские государства-члены и региональные и субрегиональные организации должны увеличить инвестиции в действенное предупреждение конфликтов и защиту прав человека. Они должны укреплять партнерства и изыскивать более предсказуемое финансирование, обеспечить более активное участие женщин и молодежи в деятельности по предупреждению конфликтов и построению и поддержанию мира на всех уровнях, а также предотвращать и бороться с терроризмом и воинствующим экстремизмом и принимать меры в связи с изменением климата.

85. Африканским государствам-членам при поддержке Африканского союза и региональных экономических сообществ следует укрепить институциональ-

ный и оперативный потенциал национальных структур, занимающихся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая министерства, в ведении которых находятся гендерные вопросы и дела женщин. Им также следует укрепить национальные механизмы подотчетности и реагирования на сексуальное и гендерное насилие. В связи с этим потребуются уделить особое внимание средствам осуществления, включая финансовые ресурсы, технологии, наращивание потенциала, подготовку данных и статистики в разбивке по полу, а также многосторонние партнерства.

86. В соответствии с принятым ими принципом гендерного паритета Африканский союз и региональные экономические сообщества должны повысить уровень участия и представленности женщин во всех структурах по поддержанию мира и безопасности, в том числе на уровне принятия решений и руководства. Следует также содействовать более тесному консультированию и координации структур по поддержанию мира и безопасности и структур, ведающих вопросами гендерного равенства и делами женщин, в том числе в ходе осуществления ожидаемой ориентированной на результаты рамочной программы континентального уровня по вопросам женщин, мира и безопасности в Африке.

87. Необходимо укрепить институциональные связи между Африканской архитектурой мира и безопасности, Африканской архитектурой управления и Архитектурой развития Африканского союза, включая Новое партнерство в интересах развития Африки, для того чтобы устранить коренные причины конфликтов и нестабильности и структурное насилие в отношении женщин. Так, следует улучшить координацию деятельности Африканский механизм коллегиального обзора, Африканской комиссии по правам человека и народов, Специального докладчика Комиссии по вопросу о правах женщин в Африке и Специального докладчика Комиссии по вопросу о положении правозащитников.

88. Для того чтобы ликвидировать все институциональные и культурные препятствия на пути осуществления прав женщин, африканским государствам-членам следует обеспечить реализацию существующих инициатив. К ним относятся инициативы по ликвидации всех вредных традиционных практик, таких как калечение женских половых органов, а также борьба с браками среди несовершеннолетних, например, общая позиция африканских стран в отношении кампании Африканского союза по борьбе с браками между несовершеннолетними, которая завершается в 2017 году.

Международное сообщество и система Организации Объединенных Наций

89. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года международному сообществу, включая систему Организации Объединенных Наций, следует поддержать осуществление Повестки дня на период до 2063 года, в том числе с опорой на оказываемую в настоящее время поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки. Генеральной Ассамблее следует принять резолюцию, одобряющую и поддерживающую осуществление Повестки дня на период до 2063 года, в соответствии с просьбой Африканского союза, содержащейся в его решении по Партнерству в отношении интеграции и повестки дня в области развития в Африке.

90. Для того чтобы обеспечить согласованность осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и первого десятилетнего плана осуществления Повестки на период до 2063 года, международному сообществу, включая систему Организации Объединенных Наций, следует поддержать африканские платформы партнерства, ежегодно проводящие обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2063 года, включая комитет министров Африканского союза по Повестке дня на период до 2063 года. Не менее значимую поддержку следует оказать Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам в деле разработки, завершения и реализации индекса безопасности человека для африканских стран и африканского бюллетеня по гендерным вопросам, как предусмотрено Повесткой дня на период до 2063 года.

91. Оказываемую Организацией Объединенных Наций поддержку Канцелярии Специального посланника председателя Комиссии Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности и Директорату Комиссии Африканского союза по вопросам женщин и гендерного равенства, а также пятилетней программе Африканского союза по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности следует расширить, особенно в связи с ускорением завершения разработки ориентированной на результаты рамочной программы континентального уровня по вопросам женщин, мира и безопасности в Африке.

92. Системе Организации Объединенных Наций следует еще более укрепить партнерство с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами в сфере прав человека, включая осуществление Стратегии Африканского союза в области прав человека для Африки, укрепление поддержки африканских правозащитных органов, в частности Африканского суда по правам человека и народов, Африканской комиссии по правам человека и народов, Специального докладчика по вопросу о правах женщин в Африке и Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников.

Гражданское общество и частный сектор в странах Африки

93. Африканским организациям гражданского общества, включая женские организации и средства массовой информации, следует оказывать систематическую поддержку и содействовать расширению инициатив, нацеленных на вовлечение мужчин и мальчиков, включая влиятельных традиционных, общинных и религиозных лидеров, и их ведущую роль в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

94. Учитывая прочную взаимосвязь между правами женщин, расширением экономических прав и возможностей женщин и их безопасностью, частному сектору африканских стран и других стран мира следует расширить поддержку развитию предпринимательства среди африканских женщин и девочек, в том числе посредством восполнения пробелов в знаниях и опыте и поощрения лидерства женщин в частном секторе.