



第七十一届会议

临时议程* 项目 19

可持续发展

创业促进发展

秘书长的报告

摘要

大会在 2014 年 12 月 19 日通过的关于创业促进发展的第 69/210 号决议中认识到创业可通过创造就业和推动经济增长与创新、改善社会条件和帮助应对环境挑战，为可持续发展作出重要贡献。请秘书长向大会第七十一届会议提交一份关于该决议执行进展情况的报告。

本报告是联合国贸易和发展会议(贸发会议)与联合国经济和社会事务部合作编写的，审查过去两年在促进创业方面取得的进展。报告确定了在国家、区域和国际层面支持创业的最佳做法和措施，审议了创业在《2030 年可持续发展议程》框架内的作用。报告还讨论了收集全面和可比较数据的必要性，以监督在执行政策和制定用于评估创业政策成功与否的指标方面取得的进展。

报告描述了《2030 年议程》为促进创业带来了变化的场景，反映了创业与可持续发展目标之间的关系。第一节介绍《2030 年议程》的新局面；第二节从政策角度报告第 69/210 号决议的执行情况，并介绍执行创业政策的最佳做法。第三节审查监督进展和评估创业政策对实现可持续发展目标所作贡献的必要性。第四节是结论和建议，强调需要采取综合方法执行创业政策，并有必要让所有当地利益攸关方，包括政府、民间社会和私营部门发挥积极作用。

* A/71/150。



一. 《2030 年可持续发展议程》的新局面

1. 大会第 70/1 号决议通过了《2030 年可持续发展议程》及其 17 个可持续发展目标，表明对全世界各国政府和其他利益攸关方发出了行动号召，包括确认创业为实现各项目标作出了贡献。各国政府及其伙伴，包括商界和国际开发机构都在为实现这些目标而重新制定和调整各自的政策、方案和服务。私营部门越来越被视作执行可持续发展目标并确保取得成功的重要利益攸关方和关键行为体。特别是，目标 17 规定要恢复“全球可持续发展伙伴关系”的活力，并为发展共同体与包括私营部门在内的非国家行为体接触交流提供了一次重要机会。

A. 创业和可持续发展目标

2. 可持续发展目标中有几项目标与创业明确有关，即确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会(目标 4)，促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作(目标 8)。

3. 这些目标为创业者和整个私营部门更多参与促进包容性的可持续发展提供了明确方向。创业问题也与其他几项目标和指标有关。

4. 创业与可持续发展目标之间的关系在以下四个专题群组中作了阐述：

经济增长、多样化、体面和生产性就业

5. 创业促进经济增长和多样化。创业推动结构改革和工业化，走向包容性的可持续社会经济发展。¹ 当创业者开始创业并促进公司成长时，他们改变经济，推动有助于全球可持续发展议程的更广泛成果。目标 8 说明促进可持续经济增长的必要性。它指的是要促进充分的生产性就业和人人获得体面工作。目标包括呼吁制定政策促进创造就业机会，以及到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬(具体目标 8.5)。

6. 目标 9 提到建设具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新。工业化政策将根据各国国情，大幅提高工业在就业和国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻倍(具体目标 9.2)，并增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务，包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场(具体目标 9.3)。所有这些问题都与创业和制定综合创业政策的必要性直接相关。

7. 在这些目标内，全球发展议程致力于通过多样化、技术升级和创新，使最不发达国家每年国内生产总值增长率至少达 7%，经济生产率达到更高水平。鼓励

¹ 联合国工业发展组织(工发组织)，“2013 年工业发展报告：可持续就业增长：制造业的作用和结构改革概览”，(维也纳，2013 年)。可查阅 http://www.unido.org/fileadmin/user_media/esearch_nd_Statistics/UNIDO_IDR_2013_English_overview.pdf。

政府制定以发展为导向的政策，支持生产性活动、创业精神、创造力和创新，包括促进非正规企业实现正规化和成长壮大，并帮助更好地获取金融服务。

包容性、平等和农业生产力

8. 包容的重要性体现在整个全球议程中。目标 2 促进到 2030 年时，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番。目标 4 提到包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会，包括增加掌握就业、体面工作和创业所需相关技术和职业技能的青年和成年人人数。目标 10 寻求减少国家内部和国家之间的不平等，即提高最底层 40% 人口的收入，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别，残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济状况或其他任何区别。目标 16 创建和平、包容的社会，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。因此，针对这些弱势并往往受排斥的社会群体努力宣扬创业精神，将大大有助于实现全球可持续发展议程。

9. 在可持续发展目标推动经济和金融包容的目标中，包括了增强妇女权能，同时也制定了具体措施。目标 5 侧重于实现性别平等和增强妇女和女童的权能，其中包括享有获取经济资源的平等权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源。目标 2 力求消除饥饿、实现粮食安全和改善营养状况，特别是到 2030 年实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者收入翻番，并具体确认妇女为关键目标群体。因此，支持妇女创业是实现这些目标和具体目标的一项重大战略。

环境可持续性

10. 目标 7 事关人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代化能源，其中包括的目标是到 2030 年，大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例，全球能效改善率提高一倍。² 采用可持续的消费和生产模式(目标 12)力求通过预防、减排、回收和再利用，实现环境可持续性。该目标鼓励各企业采用可持续的做法，并将可持续性信息列入它们按期提交的报告。

11. 可通过创业向市场引进减缓气候变化的新技术和流程，并影响社会的消费模式。可持续发展目标还包括发展具体的能源相关行业，包括旅游业和绿色经济。通过创业政策鼓励创业者抓住生产和提供清洁和环保产品和服务的商机，可帮助各国政府履行其在《联合国气候变化框架公约》中所作的承诺。

私营部门参与和伙伴关系

12. 可持续发展目标为私营部门更积极地参与发展开辟了机会，因为企业可为发展领域带来巨大的财政和管理资源，并为市场开发带来经验。目标 17 提出要恢

² 可持续发展目标确认《联合国气候变化框架公约》(联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号)是谈判达成全球气候变化对策的主要国际和政府间论坛。

复可持续发展全球伙伴关系的活力，确认需要对这些复杂问题作出综合反应。这对政府构成了新的挑战，它们必须考虑为私营部门的参与进行广泛改革。贸发会议在其“贸发会议：对可持续发展目标的投资——对可持续发展目标的私人投资行动计划”³中呼吁大力推动私人投资，并提出六套广泛行动。其中呼吁打造新型伙伴关系，开发创新商业模式。

B. 新兴的社会创业模式

13. 为执行《2030年议程》，决策者们正在制定机制，供各利益攸关方在可持续经济和工业增长、创造就业和推动社会包容和环保步伐方面进行合作。

14. 联合国工业发展组织(工发组织)支持包容性的可持续工业发展方针。只有不断有能力生成新活动的经济制度，才能进行结构改革和实现工业化，做到可持续地创造就业机会和实现更大的繁荣。工发组织还纳入了社会公平维度，向发展中国家提供技术援助和指导，确保它们的努力可以持续和具有包容性。

15. 私营部门正日益参与建立“共同价值观”，将社会进步和经济进步联系在一起。举例说，社会创业由于具有通过减少不平等和增强社会融合以应对可持续发展挑战的潜能，而日益受到重视。东南亚国家联盟(东盟)成员国接受了社会创业概念，认为是让公共和私营部门及民间社会参与应对新的社会挑战的一种手段。⁴

16. 不断有人在推动发展社会经济和团结经济，其中包括合作社和社会企业。⁵这种形式的经济认识到集体行动和活跃公民可发挥作用，促进增强弱势或脆弱群体的综合经济、社会和政治权能。⁶

17. 利用私人资金进行影响力投资的现象显著增加。全球影响力投资网将其界定为以产生积极的社会和环境影响以及投资回报为目的、对公司、组织和基金所作的投资。影响力投资本身正在形成一个金融市场。⁷投资网报告指出，这一市场正在稳步增长，并更加完善成熟，这从利用影响力衡量标准、中间人数目和投资机会数量等便可看出(见图一)。ImpactBase 是为影响力投资人设计的可搜索的影响力投资基金和产品在线数据库。⁸

³ 联合国出版物，UNCTAD/OSG/2015/3。可查阅：http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/osg2015d3_en.pdf。

⁴ 东南亚国家联盟(东盟)“东盟鼓励本区域的社会创业精神”，2014年10月30日，可查阅：<http://asean.org/asean-encourages-social-entrepreneurship-in-the-region>。

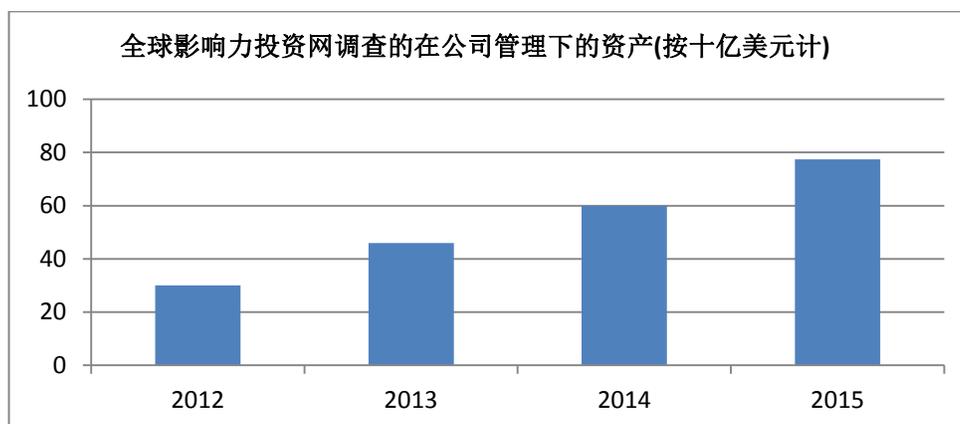
⁵ 联合国关于社会经济和团结经济机构间工作队，“社会经济和团结经济以及可持续发展的挑战：联合国关于社会经济和团结经济机构间工作队的立场文件”(日内瓦，2014年)。

⁶ Peter Utting, “Realizing the 2030 development agenda through social and solidarity economy”, 2015. [[Available from <https://ccdnet-rcdec.ca/en/toolbox/realizing-2030-development-agenda-through-social-and>]].

⁷ 见 <https://thegiin.org/>。

⁸ 见 <http://www.impactbase.org>。

图一
影响力投资融资上升



资料来源：A. Mudaliar, H. Schiff 和 R. Bass, “2016 年年度影响力投资调查” (纽约全球影响力投资网、摩根大通银行和联合王国国籍开发署)。

C. 扶持社会弱势群体、妇女和青年

18. 包容性创业政策和方案是可持续发展议程中的一大要素，其中可能包括受教育和培训以及获取金融和市场信息等各种举措。很多机构通过辅导和网络连接向社会弱势群体提供业务知识、信息和咨询，确保为这些群体有效参与商业活动提供必要的支助。⁹

19. 还需要日益重视通过专门的创业战略，如妇女和青年创业战略和创业机会，解决特殊目标群体的需求。世界各地有三分之一至四分之一的企业是妇女经营的，妇女占全球劳动力市场的 40%。¹⁰ 自营职业是许多发展中国家妇女的一个主要收入来源。旨在促进妇女创业的举措包括以下内容：

- 国际劳工组织(劳工组织)妇女创业发展方案：创业培训和后续支助，将正规企业管理培训与通过“性别+创业造就企业中妇女先行一步”成套培训教材和资料袋提供的针对不同性别的课程相结合¹¹
- Empretec 商界妇女奖：2008 年在贸发会议支持下设立，该双年奖方案提高对经济上性别差距的认识，对获奖者的生活产生重大影响¹²

⁹ 见贸发会议，2016 年 7 月 21 日在内罗毕颁发的“2016 年 Empretec 商界妇女奖”。

¹⁰ 见世界银行：妇女、企业和法律数据库。可查阅：<http://wbl.worldbank.org>。

¹¹ 在超过 25 个国家提供的对性别问题有敏感认识的培训和支助服务，帮助妇女增强权能，以开办和经营自己的企业，见 [see www.ilo.org/wed](http://www.ilo.org/wed)。

¹² 2016 年贸发会议为举办第五期 Empretec 世界妇女奖，收到了 23 个国家的 50 多个提名。

- 国际贸易中心(贸易中心)SheTrades: 是一个帮助全世界妇女创业者与市场对接的网络和移动应用程序; 是贸易中心到 2020 年将 100 万妇女创业者与市场进行对接的更大举措的一部分¹³
- 工发组织: 妇女能力建设是一种驱动力, 借此减少贫穷、宣传女性投资者和创业者、确认性别平等与维护环境以促进包容性可持续工业化之间的关系

20. 在许多欧洲联盟成员国, 青年就业率持续下降导致了通过创业解决失业问题和促进创造就业机会的重大转变, 而这正是欧洲 2020 年战略的核心目标。¹⁴ 其他针对青年创业者的举措包括:

- 贸发会议, 为支持决策者制定有效的青年创业战略, 与英联邦合作制定了“青年创业政策指南”(UNCTAD/DIAE/ED/2015/1)
- 劳工组织, 在与各国政府协商后, 将协调推行《为青年创造体面工作计划全球倡议》(2016 年), 以协调执行促进就业增长和社会包容的就业和经济政策及保护劳工权利, 确保青年人得到平等待遇¹⁵
- 开发署第一个《青年促进可持续发展与和平全球方案(青年全球方案/2016-2020 年)》是一项为期五年耗资 3 500 万美元的增强青年权能全球方案, 目的是加强开发署应对全世界青年人面临的挑战的力度, 促进执行开发署《2014-2017 年青年战略》
- 国际儿童和青少年资助基金会呼吁更好地融合包容性金融、财政能力和创业能力, 提高经济公民身份, 同时确保增强教师权能, 并使他们掌握所需技能和资源¹⁶
- 欧洲联盟强调创业在青年就业一揽子计划中的作用, 该计划包括为确保向青年人提供更多的初创支助而于 2013 年制定的青年保障计划。在成员国提出的国家青年保障执行计划中, 很多包括了为青年创业者提供初创支助的举措¹⁷

¹³ 见 www.intracen.org。

¹⁴ 欧洲联盟委员会, “委员会来文: 欧洲 2020 年——明智的可持续和包容性增长战略, 可查阅: http://ec.europa.eu/europe2020/index_en.htm。

¹⁵ 这项举措将充分利用参与的联合国实体和其他合作伙伴的专门知识。见: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---ed_emp_msu/documents/publication/wcms_450121.pdf。

¹⁶ 国际儿童和青少年资助基金会, “经济公民身份教育”, CYFI Landscape Series (2016 年 6 月)。可查阅: <http://www.childfinanceinternational.org/resources/meetings/summit2016/presentations/5-ece-landscape-series.pdf>。

¹⁷ Verónica Escudero and Elva López Mourelo, “The youth guarantee programme in Europe: features implementation and challenges”, 研究部第 4 号工作文件(国际劳工组织(劳工组织), 2015 年)。

- 贸易中心的贸易加速器为便利青年初创企业进行贸易提供一系列服务，将青年创业者与国际市场联在一起。
21. 在向社会弱势群体提供针对性援助的重要举措中包括以下各项举措：
- 劳工组织向难民和地方边缘化人口提供“开办和改进自己的企业培训一揽子计划”，2015-2016年有10 000名男女受益
 - 贸发会议在根据联合创业发展方案与开发署在埃塞俄比亚实施的联合项目中，为识字程度低的民众提供企业技术方法¹⁸
 - 贸发会议的“商学院发挥影响力”项目通过促进商学院教授的整体战略的转变，鼓励私营部门参与实现可持续发展目标¹⁹
 - 开发署的“发展包容性市场”倡议力求理解、促使和激励在全球建立更具包容性的商业模式
 - 劳工组织的“开办和改进自己的绿色建筑企业”培训方案旨在发展环境中可持续的建筑行业。该方案将贸发会议环境行为能力用于推动创业者在绿色建筑方面的软技能

二. 执行创业政策方面的最佳做法

22. 第二节从政策角度讨论大会第69/210号决议的执行情况。该节是对照贸发会议《创业政策框架》支柱结构编排的。²⁰

A. 拟定国家创业战略

23. 2013-2015期间，大批国家制定和通过了国家创业政策框架，其中一些国家得到了国际组织的支助，它们包括巴西、喀麦隆、多米尼加共和国、厄瓜多尔、冈比亚、加纳、尼日利亚、巴拿马、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

24. 非洲联盟正在制定一项促进创业和工业发展战略。非洲联盟促进和发展中小企业战略和工作方案(2016-2020年)旨在创造就业机会和促进区域内和非洲内部贸易，做法是将微型和中小型企业纳入区域和全球价值链，减少贫穷和促进社会包容。²¹

¹⁸ 培训强化了识字程度低的微型创业者的行为能力，并帮助他们找寻机会；培训以埃塞俄比亚三种最广泛使用的语言提供。

¹⁹ 见 <http://business-schools-for-impact.org/about>。

²⁰ 联合国，“创业政策框架和执行指南”(UNCTAD/DIAE/ED/2012/1)。可查阅：http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diaeed2012d1_en.pdf。

²¹ 见 <http://au.int/en/summit/26>。

25. 在中美洲区域，提高中美洲微型和中小型企业竞争力基金会和中美洲一体化体系通过其中美洲一体化企业技术战略，形成了共同的愿景，确认创业是增长的关键组成部分。该项战略的重点是建立国家生态系统，同时促进区域所有利益攸关方参与并与之进行协调。

26. 贸发会议在非洲和拉丁美洲一些国家执行了《创业政策框架》，当然各国之间有所差异(见方框)。多数国家政府通过让利益攸关方参与的国家论坛、区域研讨会、制定基准工作和审查机制，启动了创业咨询活动。通过公共和私营部门利益攸关方之间的参与式对话建立了信任并界定了共同目标。

方框

执行联合国贸易和发展会议创业政策框架的良好做法和经验教训

联合国贸易和发展会议通过企技中心网络与政策制定者合作，支持执行《创业政策框架》。通过这一参与确定了一些良好做法，具体如下：

指定一个指导国家创业政策的牵头机构

需要在政府内部或外部有一个实体来启动和确定政策进程。在厄瓜多尔，创业和创新联盟通过广泛协商确定了政策举措的优先顺序，并提供领导与协调，包括试行、监测和评价新举措(见 <http://aei.ec>)。

建立一个结构化方法来定义政策制定流程并让利益攸关方参与其中

贸发会议协助巴拿马政府进行利益攸关方磋商，以制定微型和中小型企业发展和创业五年期计划(2015-2019年)。该计划鼓励正规化、体面工作、获得信贷和创业教育。

参与式投入

代表不同部门、利益集团和各级政府的广泛行为体都应参与政策制定流程。在贸发会议、冈比亚出口和投资促进局和冈比亚贸易、工业、区域一体化和就业部举办的一次利益攸关方讲习班上，贸易部长 **Abdou Jobe** 强调必须确保利益攸关方参与的质量，他说参与质量将决定政策质量。^a

制定行动计划

在多米尼加共和国，工业和商业部为执行国家创业行动计划建立了五个中小企业工作组，其中包括建立一个公私营部门联盟、设计通信活动、研究如何将创业和中小企业问题纳入劳工法和金融机制，以减少共同投资的风险。

资料来源：贸发会议关于推动创业促进发展的说明(TD/B/C.II/29)。

^a 2016年在班珠尔举行的冈比亚创业政策框架讲习班上的开幕词。

27. 随着国内市场日益融入全球经济，当地环境的重要性也愈加显著。应更加重视亚国家级政府当局的作用，特别是要重视城市经济体和城市治理问题。²²

28. 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(见第 69/313 号决议，附件)认识到，需要发展中国家增加附加值并需要进一步将中小和微型企业纳入区域和全球价值链。大会第 69/15 号决议认可题为“小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)”的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果文件。《内陆发展中国家 2014-2024 十年维也纳行动纲领》呼吁通过和执行健全的国内政策，促进中小和微型企业参与国际贸易(见第 69/137 号决议，附件二)。《伊斯坦布尔宣言》和《支援最不发达国家行动纲领》(见 A/CONF.219/7，第一和第二章)确定弘扬妇女和青年创业精神是更好地利用尚未挖掘的经济潜能的一种手段。

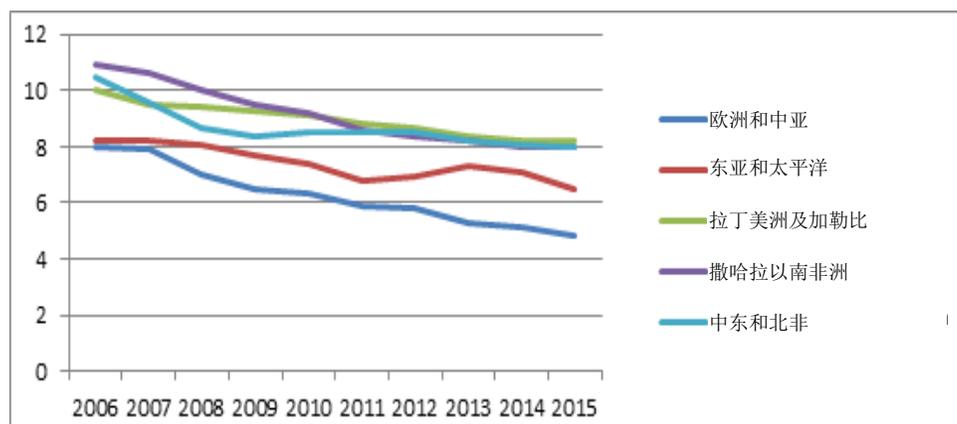
B. 改进监管框架

29. 政府在创造一个有利的监管环境以释放创业潜能方面发挥关键作用。政府通过修订政策、法律和条例，确保市场和创业活动不会因为不稳定的政策环境、过度监管和税收、不公平的竞争或腐败，而受到压制。

30. 近十年来，世界各地的商业注册已经简化。如图二所示，开办一个企业所需天数和手续也在减少。不过，还需要继续努力精简和简化其他行政程序，如报税所需时间。

图二

开办企业所需手续数量



资料来源：世界银行数据(<http://data.worldbank.org>)。

31. 联合国各机构支持为商业行为正规化作出努力。非正规化使征税变得困难，并限制经济增长。

²² 见 www.doingbusiness.org/subnational。

32. 2014 年 10 月推出了全球企业注册门户网(<http://GER.co>), 这是贸发会议与考夫曼基金会全球创业网和美利坚合众国国务院的一项联合举措, 目的是从企业注册开始, 简化世界各地的行政程序。2015 年, 有 28 个国家采用了单一窗口和电子注册程序, 126 个国家运行了信息门户网站。通过“到 2019 年实现绿色发展”运动, 要求各国政府到 2019 年将所有行政流程放到网上, 将它们变得简单明了。

33. 世界银行全球监管治理指标数据库强调经过精心设计的优质条例的重要性。规则制定过程更具透明度和加强协商做法关系到更高的监管质量和效率。

34. 其他举措包括:

- 联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)通过商业仲裁和调解机制, 帮助减少微型和中小型企业的发展经济时遇到的法律障碍, 并为中小企业参与公共采购提供便利(见 A/68/17, 第 321 段)。
- 劳工组织“促进有利于可持续商业的环境”²³ 的工具就如何改善商业环境提出了循证建议, 自 2011 年以来已用于约 30 个发展中经济体。在洪都拉斯, 政府取消了注册新公司时必须使用公证服务的强制性规定, 导致每年减少了 500 美元的注册费, 鼓励了几千个非正规企业走向正规化。
- 工发组织通过其竞争性行业表现指数, 评估行业竞争力并为此制定检测基准, 同时提高改进工业统计和决策的国家能力, 促进工业政策流程, 以及通过工发组织的能力发展研究所提供与政策有关的培训课程。²⁴ 工发组织还帮助政府建立如创业者门户等区一级一站店和电子市场平台。

C. 加强创业教育和技能发展

35. 越来越多的国家和地区起草了创业教育战略, 将创业纳入正规教育。这些战略通过一系列资助方案和在正规和非正规教育环境下开展的活动得到实施, 例如:

- 现在卢旺达的所有中学生都必须选修创业课程。课程包括编好材料的学习活动、技能实验室和学生商业俱乐部, 其中学生可分成团组开办和经营校内商业活动。²⁵
- 巴拿马于 2015 年设立了国家创业理事会, 为制定国家课程提供指导。

²³ 为如何评估企业运营环境提供咨询服务, 以及拟定、执行和监测改革建议, 15 个国家过去 2 年的评估可查阅: www.ilo.org/eese。

²⁴ 见 www.unido.org/what-we-do/cross-cutting-services/industrial-policy-advice-research-and-statistics.html。

²⁵ 见 www.experienceeducate.org/all-blog/2016/3/31/educate-launches-in-rwanda。

- 约旦大学新设的创新和创业中心提供预孵化器设施，同时还提供指导、财政资源和保护专利援助。
- 工发组织和其他机构正在改进关于当前和未来私营部门所需技能的信息流，以协助设计更好地应对市场需求的技术和职业教育和培训课程。最近的例子包括突尼斯和坦桑尼亚联合共和国制定的方案。
- 欧洲委员会正与经济合作与发展组织(经合组织)合作为创业教学提供指导。它们建议中小学采用新的、创新的教学方法，并重点将创业作为一种职业选择。

36. 世界各地越来越多的中小学和大学以个别课程和大课形式推出创业教育。它们可采用不同形式，可由学校或校外人员提供。性格和思维发展作为一些国家教育体系的一部分被纳入了创业教育中。²⁶ 为确保技能发展符合竞争的市场的需要，越来越多地通过适应新教学方法和与私营部门接触交流，定制教育课程。

37. 在联合国各组织和机构提供的创业和从商技能发展重大方案中，有劳工组织的“经商须知”培训工具、²⁷ “开办和改进自己的企业培训一揽子计划”、²⁸ 贸发会议的企技方案培训和工发组织关于大学、青年和妇女创业者创业发展工具箱。贸易中心专门从事国际市场准入和电子商务。现在提供创业培训方案的工作越来越多地由私营部门或非盈利部门在管理：提供能力建设的主要加速器和共同工作空间往往是由公司在管理，而创业培训课程则由银行和小额信贷机构等金融服务提供者定期开办。线上平台提供学习课程的机会和辅导，包括贸发会议的“商学院发挥影响力”项目²⁹ 和 Tony Elumelu 基金会³⁰ 。

D. 改善获得融资的机会

38. 改善获得融资的机会，特别是改善微型和中小型企业获得融资的机会，是多数发展中国家的主要目标，这些国家的传统银行系统往往不适合初创企业和上述这些企业。由于为新创企业融资比为成熟企业融资风险更大，贷款担保仍然是政府用来方便中小和微型企业获得融资机会的主要政策工具。³¹ 可采取针对性贷

²⁶ David Scott Yeager and Carol S. Dweck, “Mindsets that promote resilience: when students believe that personal characteristics can be developed”, *Educational Psychologist*, vol. 47, No. 4 (2012).

²⁷ 劳工组织“经商须知”工具将创业教育纳为其更广泛的创业发展战略的一部分。结果是利用“经商须知”工具，推出了全国创业教育方案，该工具已被纳入 18 个国家的国家政策主流。

²⁸ 在乌干达，2015 年公布的结果显示，在劳工组织“开办和改进自己的企业”方案(在 100 多个国家提供,过去 10 年有 600 多万人参加)基础上提供创业培训和提供贷款,导致利润增加了 54%,就业率上升了 45%至 66%。可查阅: www.ilo.org/siyb。

²⁹ 见 business-school-for-impact.org。

³⁰ 见 tonyelumelufoundation.org。

³¹ 经合组织, *Financing SMEs and Entrepreneurs 2016: an OECD Scoreboard* (Paris, 2016)。

款额度、直接贷款计划、股权和信贷担保措施。在这方面，很多开发机构向政府提供援助。其他更适合初创企业的融资形式也在不断发展。联合国环境规划署(环境署)最近的一份报告提到了一些将可持续发展融入金融体系结构的替代性金融中介模式。³² 环境署的可持续保险原则提供全球可持续性框架和全球合作倡议，开拓性地研究全世界的中小企业和城市要如何做才能在应对气候变化时有更强的复原力，以及保险业可以如何支持这些企业和城市评估气候风险和制定抗灾计划。

39. 一系列众筹、市场、个人之间借贷和其他网上替代性融资平台应运而生，利用技术创新改变了人们、企业和机构获取资金和进行投资的方法。提供的这些创新手段拓宽了为专门针对被排斥在市场之外和得不到适当服务的这批人提供的系列金融服务，并包括了储蓄、信贷、保险，甚至投资产品。

40. 2015 年，发展投资总金额共达 98.5 亿美元，资料来源显示，全球市场近三分之一是通过瑞士机构管理的，主要是小额信贷。最近有报告指出，2016 年全球小额信贷市场的平均预期增长率为 10% 至 15%，平均每年目标回报率为 4.5%，说明这一部分对投资者具有吸引力。³³

41. 天使投资人在促进企业融资方面发挥了至关重要的作用。区域和全球两级的天使投资人协会获得了指导和网络联系。例如，土耳其核准了天使投资法，向投资者提供 75% 的税收激励，这在世界上是最高的；大韩民国将对天使投资的减税比例提高到 50%；印度尼西亚通过了可持续融资路线图，以提高金融专业人士的技能；墨西哥通过直接补贴和技术援助，将金融服务扩大到农村地区。

42. 金融机构正向妇女和青年等目标群体提供金融扫盲培训。贸发会议通过关于在会计规程领域向监管者提供咨询的会计和风险覆盖培训材料、利用会计发展工具等向政府官员提供的技术援助，以及供创业者所用的材料，解决中小企业的金融包容问题。为了中小企业实施最佳做法，贸发会议协助发展中国家和转型期经济体建立会计领域的监管体制能力和人的能力。

43. 工发组织制定了综合办法，将获取企业创办和发展的适当形式融资与创业前后高质量援助相结合。³⁴ 工发组织通过其可行性分析和报告计算机模型方案，提供项目财务评估和金融扫盲培训。

44. 混合融资开始受到欢迎，通过战略性使用发展融资和慈善基金，调动私人资本流向新兴市场和前沿市场。它提供机会，扩大对发展中国家的商业融资，把资

³² 联合国环境规划署，“我们需要的金融体系：让金融体系适应可持续发展”（日内瓦，2015 年）。

³³ Philipp Aerni and others, “Swiss investment for a better world: the first market survey on investments for development” (Zurich, Swiss Sustainable Finance, University of Zurich and Symbiotics, 2016)。

³⁴ 见 <http://www.unido.org/youth.html>。

金引向具有发展影响力的投资。³⁵ 非洲区域教育融资基金促进可持续地提供教育融资服务，支持高需求领域的中等、高等和职业教育。该基金推动发展非洲财务制度。例如，在南非的创新消除贫穷方案是一个风险分担机制，以竞争方式向大有潜力减少贫穷的创新企业提供对等赠款，使它们能够扩大和进入新市场。在突尼斯，工发组织正与非洲开发银行、联合国国家工作队和当地公私部门实体合作实施创新混合融资形式，以支持以创新和增长为导向的企业。“Souq At-tanmia”伙伴关系让青年创业者能够利用小额赠款，作为一种股权形式获取更大的金融资源。

E. 促进技术交流和创新

45. 科学技术和创新投资对于经济发展和社会进步至关重要。《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年可持续发展议程》都认识到这方面投资具有帮助实现发展目标的潜能。研究与发展可通过建立更环保、更包容的社会以及解决数字鸿沟的各方面问题，促进可持续发展。国家和国际层面集中精力作出 35 项努力制定更具包容性和环境友好型科学技术和创新政策，把技术和创新的好处带给穷人。例如，贸发会议为国家制定或修订国家政策提供指导。其新的创新政策学习方案通过培训和建设网络，进行科学技术和创新政策方面的能力建设(见 [TD/B/C.II/25](#))。

46. 环境署在全球资源节约和洁净生产网络的帮助下，正在协助 8 个国家的 50 个中小企业将可持续性纳入各自的企业模式和价值链。环境署支持为生态创新提供有利条件，促进绿色创业，重点是健全的化学品管理、可持续旅游业、生态标签和消费者信息、生命周期思维(例如，产品和组织足迹)和在 SWITCH-亚洲、SWITCH-地中海和 SWITCH-非洲绿色倡议下开展的区域可持续消费和生产工作。

47. 一个让创业者融入当地大学和研究中心的地方创新制度是关键所在，可用于应对住房、无害环境基础设施、可持续城市发展、能源生产和消费方面新出现的挑战。教科文组织的全球科学技术和创新政策工具观测站是一个帮助国家监测和评价其创新“生态系统”和比较最佳做法的开放式数据库。教科文组织最近还在阿拉伯区域设立了一个英才中心网络，以科学和技术园区形式支持技术和创新中心。

48. 农业创新注重社会和环境问题，重点是粮食安全与环境保护之间的联系。自然灾害频率和强度的不断增加，需要政府采取新的减缓风险和抗灾措施。应对气候变化、发展具有抗灾能力的农业以及可持续且集约式农业，都离不开创新。促进农业推广服务，提升农业生产力已被视为关键，如以下范例所示：³⁶

³⁵ 方案名称为“农村小额信贷技术援助方案。可查阅：www.bansefi.gob.mx/Patmir/Pages/default.aspx。

³⁶ 见“2015 年最不发达国家报告：改造农村经济”(联合国出版物，出售品编号 E.15.II.D.7)。

- 工发组织开发了一个创业者培训工具箱，称为“绿化你的企业”方法，以提高对能源效率、废物管理和环境影响的知识和认识
- 联合国人类住区规划署(人居署)青年创业奖加强创新与日益城市化产生的社会和生态问题之间的相互联系
- 劳工组织牵头与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、贸发会议、环境署和贸易中心开展联合国一体化项目，在赞比亚推行“绿色”建筑行业
- 非洲 NextGen 木薯项目计划利用基因选择改良农作物
- C4 水稻项目是 18 个国家生物学家为提高水稻产量参与的一次全球性努力³⁷
- 肯尼亚 Konza 技术城将在城内创建一个知识工业集群愿景纳入了项目构想阶段(见 E/CN.16/2016/2)

49. 技术和因特网服务的快速变化使创业精神得到加强。企业对企业和企业对客户平台增长显著。³⁸ 帮助创业者受益于电子商务的国家政策和战略已经出台，同时还设立了一些电子辅导平台。信息和通信技术为获得资金提供了便利，而这是建立在区块链和移动货币技术等创新基础之上的。借助信息和通信技术的众包、众筹和创新奖是协作推动创新和资助创新的新途径。现代信息和通信技术被用来改善散居国外者社区间的联系。《亚的斯亚贝巴行动议程》包括建立技术便利化机制，以进行技术，包括科学技术和创新方面的能力建设。

50. 为了从国际市场网络的扩充中受益，发展中国家也将其贸易和创新政策与发展议程挂钩。这样做加强了贸易，特别是中间产品贸易。一些最成功的发展中经济体将其发展努力与全球价值链连在一起。³⁹

F. 提高认识和促进网络联系

51. 强调创业价值及创业对促进可持续发展的贡献至关重要。这需要不断改变社会态度，消除对创业的负面看法。

52. 突出创业价值和人才的会议和努力成倍增加，举例说：

³⁷ “The future of agriculture”, The Economist: Technology Quarterly, 11 June 2016.

³⁸ 贸发会议，“贸发会议 2016 年 B2C 电子商务指数”，关于贸易中心促进发展的技术说明，第 7 号。可查阅：http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tn_unctad_ict4d07_en.pdf。

³⁹ Valentina De Marchi, Elisa Giuliani and Roberta Rabellotti, Local Innovation and Global Value Chains in Developing Countries Working Paper Series, No. 2015-022 (Maastricht, the Netherlands, United Nations University-Maastricht Economic and Social Research Institute on Innovation and Technology, 2016); World Investment Report 2013: Global Value Chains—Investment and Trade For Development (United Nations publication, Sales No. E.13.II.D.5)。

- 全世界有 160 个国家纪念“全球创业周”
 - 全球创业大会将几千名创业者、投资人、研究人员、决策者和其他初创企业拥护者聚集在一起
 - 2010 年白宫主办了第一次全球创业峰会，自此每年都举行。巴拉克·奥巴马总统出席了在斯坦福大学举行的第七次峰会
 - 英联邦青年创业者联盟-亚洲年度峰会为青年创业者向事业有成的企业家学习提供了机会
 - 由国际儿童和青少年资助基金会发起的全球货币周促进青年人提高对金钱的认识
53. 最近一些举措将创新和可持续性纳入为创业网的主要目标，包括以下各项：
- 贸易法委员会在国际公认的商业法标准方面，继续提高公众认识，支持社区和专业机构，为此将商业法标准翻译成当地语文、建立地方数据库并传播信息
 - 美国国务院与微软公司、DEMO、美国国际开发署和“初创企业周末活动”等合作，启动了开放创新机会国家(LIONS@FRICA) 伙伴关系。非洲 DEMO 是它们的旗舰举措之一，旨在将非洲初创企业与全球生态系统连在一起
 - “水的创业者”是 Eijkelpamp 基金会的一项举措，是将投资人与创业者联系在一起的一个新的全球合作平台，为安全和负担得起的饮水提供解决方案
 - 全球加速器网络支持加速器不断增加成功的初创企业
 - 加勒比创意市场是一种鼓励当地和散居国外创业者建立商业伙伴关系的商业计划竞赛
 - 西班牙的阿斯本发展创业者网络成员协助了 415 000 多名创业者获得企业发展服务⁴⁰

三. 衡量创业对可持续发展的影响

54. 第二节审视监测进展和评价创业政策对实现可持续发展目标所作贡献的必要性。创业的本质可能决定其难以衡量和在不同国家进行比较。

⁴⁰ 见 Aspen Network of Development Entrepreneurs, “State of the small and growing business sector: 2015 impact report” (2016)。

A. 衡量创业政策

55. 人们往往用自我就业率、企业所有权比例或企业开办率等指标来衡量创业水平，但也越来越认识到，对决策者而言，这些衡量标准是不够的。还需要有更多的定量办法。⁴¹

56. 衡量创业的主要举措如下：

- 全球创业监测：统一衡量参与创业不同阶段的个人的态度、活动和特点(即愿望)，以衡量处于相似经济发展水平的经济体(按要素驱动、效率驱动和创新驱动经济体归类)与地理位置之间在创业活动水平上的差异。全球创业监测编制了年度指数，由利用包括个人和机构变量的创业背景特征三个次级指数构成⁴²
- 经合组织-欧盟统计局创业指标方案：报告衡量创业精神的三套指标：决定因素(即政策、行动)、创业业绩和影响力(即政策目标)指标。⁴³ 经合组织提出了五个主要的创业决定因素领域：机遇、熟练人员、资源、监管框架和文化
- 有活力创业的制度条件指数：由 Prodem 和美洲开发银行开发，作为拉丁美洲创业生态系统专业人士的一项工具，用来为弥合有活力企业与创造高质量就业机会之间的鸿沟而界定基准和确定最相关的因素
- 世界银行影响力评估框架：是供决策者和监管者使用的一种资源，用以选用适当方法，利用一套影响力评价技术，评价微型和中小型企业财务政策和干预措施⁴⁴
- 经合组织中小企业融资记分牌：利用 13 个核心指标，评估中小企业和创业融资趋势，以帮助决策者评价这些企业的融资需求是否得到满足，并为设计和评价长期政策措施提供指导

⁴¹ José Ernesto Amorós and Niels Bosma, *Global Entrepreneurship Monitor: Global Report 2013—Fifteen Years of Assessing Entrepreneurship Across the Globe* (Global Entrepreneurship Research Association, 2014)。

⁴² Zoltan Acs and Erkko Autio, “The Global Entrepreneurship and Development Index: a brief explanation” delegate paper for the event “How to make the United Kingdom more entrepreneurial?”, London, March 2010. Available from <https://workspace.imperial.ac.uk/business-school/Public/JC/GEDI%20delegate%20paper.pdf>。

⁴³ 经合组织, “A framework for addressing and measuring entrepreneurship” ,document STD/DOC(2008)2,available from [www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?doclanguage=en&cote=std/doc\(2008\)2](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?doclanguage=en&cote=std/doc(2008)2)。

⁴⁴ 世界银行, “影响力评估框架: 中小企业融资” (世界银行和包容性金融全球伙伴关系, 2012年, 华盛顿特区)。

57. 除了第 56 段所述各项举措，贸发会议创业政策框架还提供评估一个国家创业政策的方针和方法，同时找到差距和监测长期进展。框架中列有其所涵盖的六个领域的 23 个指标列表。框架提供所有主要国家利益攸关方都积极参与的指导下的自我评估工具。贸发会议在框架基础上，开发了方便用户的统计模型，编制了指标列表，对每个组成部分进行评分。⁴⁵

58. 尽管上述举措取得了进展，仍有必要就确定国家具体情况的核心指标达成国际共识和提供指导，这将使决策者能够监测趋势和衡量创业政策的有效性。经合组织、考夫曼基金会和贸发会议已在联手制定这方面的指南。⁴⁶

B. 衡量创业对可持续发展目标的影响

59. 《2030 年可持续发展议程》目标 4 和目标 8 直接提到了创业(见表 1)。可利用个人和机构衡量标准评估国家一级创业政策的实施情况和成功与否，这与具体提到创业精神的上述两个目标有关。表 1 侧重于成果和影响，因为活动和产出取决于国家一级决策者确立的目标层次。但是，在执行创业政策时，国家可能会更全面地遵守创业发展捐助者委员会建议的方法。委员会的标准是建立在对成果链的确认基础之上的，从活动到产出、再到成果到影响，使方案逻辑中的每一步都清晰明了。⁴⁷ 这一方法能使决策者清楚说明所作的假设，制定和监测用于测试这些假设的指标，评估归因和更大范围的变化，并利用成果提交报告和进行监测。协助决策者查明有关数据来源的一般性建议跟踪每一项目标。

⁴⁵ 见

<http://unctad.org/en/Pages/DIAE/Entrepreneurship/Entrepreneurship-Policy-Framework-and-Implementation-Guidance.aspx>。

⁴⁶ 经合组织、考夫曼基金会和贸发会议，“关于衡量创业促进发展的白皮书”(即将发行)。

⁴⁷ 以下定义符合发展援助委员会援助评价工作组编制的《评价和成果管理制关键术语词汇表》(www.oecd.org/dataoecd/29/21/2754804.pdf)。另见“创业发展捐助者委员会衡量私营部门发展成果标准：控制点和合规标准”，第七版，2015 年 4 月(www.enterprise-development.org/page/download?id=1842)：

- 活动：采取的行动和进行的工作，以此调动资金、技术援助和其他类型资源等投入，以产生具体产出
- 产出：产生于发展干预行动的产品、资本货物和服务；也可包括与取得成果有关的干预行动所带来的变化
- 成果：一项干预行动的产出可能或已经取得的中短期效果
- 影响：一项干预行动直接或间接、有意或无意产生的积极和消极、主要和次要的长期效果
- 成果链：发展干预行动的因果序列，规定了从投入开始，通过活动和产出并最终取得成果、影响和反馈以达到预期目标的必要序列

表 1

创业与可持续发展目标:说明国家一级直接贡献的可能指标

可持续发展	具体目标		
目标 4. 确保包容和公平的 优质教育,让全民 终身享有学习机会	具体目标 4.4. 到 2030 年,大幅增加掌握就业、体面工作和创业所需相关技能,包括技术性和职业性技能的青年和成年人数	成果指标	影响指标
		<ol style="list-style-type: none"> 1. 开办创业课程或课外活动(技术和软技能开发)的中小学数目增加 2. 获得创业培训的教师和大学教授人数增加 3. 在课程设置中提供创业课或创业项目的大学数目增加 4. 可利用的私人创业培训课程数量增加 5. 所有男女平等获得负担得起的优质创业教育和培训的机会增加 6. 包括残疾人和土著人在内的弱势者获得创业培训的机会增加 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 未实现就业的青年人数减少 2. 初创企业和中小型企业创造的就业总数增加 3. 微型和中小型企业对国内生产总值(国内总产值)和就业所做贡献增加
主要数据来源	国家教育当局/部		国家就业数据
目标 8 促进持久、包容和 可持续经济增长, 促进充分的生产性 就业和人人获得体 面工作	具体目标 8.3 推行以发展为导向的政策,支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新;鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大	成果指标	影响指标
		<ol style="list-style-type: none"> 7. 注册的微型和中小型企业数目增加 8. 微型和中小型企业获得小额信贷和贷款的机会得到改善 9. 在小额信贷和中小企业 	<ol style="list-style-type: none"> 4. 初创企业、微型和中小型企业创造的正式工作数目增加 5. 微型和中小型企业生产力提升

可持续发展	具体目标
	贷款总额中妇女和青年所占份额扩大 10. 就业质量提高，包括签订正规合同、改进工人代表性和社会对话，以及更加遵守国际劳工标准 11. 技术提升和创新力度增加，包括侧重于高附加值和劳动力密集型部门
主要数据来源	国家财政部、国家政府、产业统计调查 6. 微型和中小型企业部门的资本化比例改进 7. 微型和中小企业参加全球价值链机会增加 8. 微型和中小企业出口货物和服务数量增加 9. 多维贫穷指数下降 国家就业数据

60. 衡量创业政策对其他可持续发展目标所作的间接贡献也很重要。第一节所列可持续发展目标群组表明创业可有助于实现各种目标：如经济增长和多样化；包容性和农业生产力；增强妇女的经济权能和环境可持续性。衡量这些影响可帮助制定有针对性的政策，以促进高科技初创企业等某些类型的企业，以及开展便利创业对经济增长、结构转型和多样化产生影响的各类活动。这些政策还应将重点放在具体环境上，例如农村发展和提高农业生产力，或注重妇女等目标群体的创业，亦或侧重于绿色创业、间接促进平等和性别平衡，或间接影响社会的生产和消费形式。表 2 所列各项指标描述如何衡量这些影响。

表 2

创业与可持续发展目标：说明国家一级更多贡献的可能指标

主题	成果指标	影响指标
目标 2、4、10 和 16		
包容、平等和农业生产力	15. 在微型和中小企业就业的贫穷或土著男女人数增加 16. 弱势群体获得土地、融资以及获得新的和不断成长的市场准入的机会得到改善 17. 农村地区的农业和非农业微型和中小企业获得融资和技术的机会改善 18. 以公民参与规则制定来衡量的监管质量的改变	14. 农业生产力提高、小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入增加 15. 农村地区的非农业微型和中小企业的生产力提高 16. 基尼系数和社会稳定得到改进 17. 治理指标得到改进

主题	成果指标	影响指标
数据来源	国家就业数据; 住户和产业统计数据; 世界银行(全球监管治理指标), 作为衡量机构包容性的指标	世界银行数据、国家统计数据、开发署多维贫穷指数、部门调查
目标 5		
增强妇女 权能	19. 妇女拥有微型和中小型企业所有权、参加理事会成员和担任管理职位的人数增加 20. 妇女创业者获得土地和融资等投入以及获得新的和不断成长的市场准入的机会得到改善 21. 针对妇女创业者的金融服务产品得到开发, 包括针对妇女的绿色融资举措	18. 妇女在私营部门担任相当于全职工的人数增加 19. 妇女拥有和管理的微型和中小型企业生产力的提高 20. 妇女追求可持续生计机会的能力增强
数据来源	经合组织社会制度与性别指数; 中小企业调查	银行调查; 国家就业数据
目标 7、12、 13 和 14		
环境可持 续性	22. 中小型企业能源利用效率, 包括可再生能源利用率得到改善 23. 遵守环境法和环境条例的中小企业增加 24. 微型和中小企业产生的废物减少 25. 在可持续管理下的农业生态系统地区扩大	21. 生态产业(如生态旅游业和可再生能源)的初创企业数目增加 22. 活跃于生态产业的微型和中小型企业生产力的提高 23. 微型和中小企业生产和利用的可再生能源增加 24. 微型和中小型企业国内总产值对二氧化碳排放量的比例提高
数据来源	粮农组织案例研究; 微型和中小企业调查	国家统计数据; 中小企业调查; 产业调查

资料来源: 贸发会议

61. 对于上述各类可持续性, 重要的是收集数据、沿着从活动到影响的成果链制定和应用指标。非正规农业部门雇用了世界上最多的人, 但是大多数发展中国家的数据缺乏。需要更多查明农村社区性别和年龄的分类数据。有关创新的数据应将绿色创新和其他创新区分开来。有关替代能源产生和消费的数据也很宝贵。

为确定创业政策对与环境可持续性目标的影响，必须利用已经足够的信息量将大型企业、微型和中小型企业区分开来。

四. 结论和建议

62. 自大会第 67/202 和第 69/210 号决议通过以来，在处理创业战略和框架方面已取得重大进展。将创业纳入国家和国际发展计划和战略的主流，正导致产生一种使可持续发展目标与促进创业密不可分的新局面。

63. 最佳做法表明，所有利益攸关方，包括政府及其机构以及民间社会和私营部门等其他利益攸关方都必须发挥积极作用。需要采取一种综合办法。

64. 政府应提高立法、执法和信息的质量，以继续创造一个有利于创业者开展商业活动的环境。对信息和通信技术的利用使开办新企业变得更加容易，通过简化程序减轻了行政负担。创业者网络得到巩固，创业与创新之间的联系更加牢固。

65. 融资难仍然是创业者面临的制约因素。应通过政策、方案和服务发展创新融资机制，加强机构及改善债权人和借贷人程序。政策应反映企业界的异质性、它们不同的支助需求和所处的不同发展阶段。应特别针对妇女、青年和弱势群体制定具体政策。决策者应建立创业生态系统促进《2030 年议程》。其中可包括制作一个政策工具箱，以调动投资、制定可持续商业模式和试点项目，从小规模做起，当解决方案得到测试并发现成功后，再扩大规模。

66. 创业者可在公共事业服务、教育、保健、环境和扶贫商业模式等领域开发有效而简单的解决方案。虽然在很多发展中国家仍需要加快步伐推行通信和电力基础设施，然而，随着信息和通信技术的进步，有越来越多的机会可以利用新业务潜力、提高微型和中小型企业生产力和开发它们所需的网络和销售渠道，包括电子商务。

67. 利用表 1 和表 2 所示的稳健、全面和及时的数据对于政策制定和审查至关重要。应利用更严格监测和衡量成果的做法来确定创业政策的影响力。由此可能需要利用对照组，查明是成功还是失败。有必要进行产出和影响的数量和质量评估，分享创业方面的良好做法，包括衡量创业对可持续发展目标所作贡献的各项指标。还需要获得更多信息，用以指导商业注册、贸易和劳动力市场的改革。

68. 可持续发展问题高级别政治论坛是贯彻落实和审查《2030 年议程》的中心平台，在此论坛上还应讨论创业问题，推动为执行更好和更具影响力的创业战略提供政府间指导。