



第七十一届会议

临时议程* 项目 24(b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

南南合作情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [70/222](#) 号决议编写，评估了联合国发展系统为更好地支持各项南南合作举措，于报告所述期间在国家、区域和全球各级(2015-2016)所采取的具体措施。此外，报告着重指出了联合国发展系统为指导如何运用南南合作和三角合作来执行《2030年可持续发展议程》而采取的一些行动。报告结尾就今后的努力方向提出了一些意见。

* [A/71/150](#)。



一. 背景

1. 在全球发展形势下，加强发展中国家之间合作的必要性正获得新的意义。尤其是南南合作的作用，在《2030年可持续发展议程》(见大会第70/1号决议)、《2015—2030年仙台减少灾害风险框架》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(见大会第69/313号决议)和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》的工作中都得到强调。

2. 因此，国际社会在2015年制定各种议程的过程中都着重指出，在执行重要的全球框架时，必须分享南方的经验教训和创新做法。人们认识到，联合国系统一旦掌握了证明行之有效的南方解决办法，便可起催化作用，增加南南合作和三角合作举措的影响。

3. 要求加强南南合作的另一个原因是新兴经济体的复原力，尽管全球经济充满波动，这些经济体仍为发展中各国的社会经济转型做出重大贡献。2015年，中国加强了对南南合作的支助，做出重大宣布，即设立两个资金额为51亿美元的基金，¹用来帮助发展中国家应对气候变化和执行《2030年议程》。印度也宣布此后5年为非洲提供一项10亿美元的减让信贷额度。²

4. 其他许多举措证明，南南合作日趋重要，正成为国际发展合作当中越来越举足轻重的一个层面。2015年举行了一些区域间南南峰会，特别是印度-非洲论坛、中国-非洲合作论坛、中国-拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)论坛和南美洲与阿拉伯国家首脑峰会，其目的是制定战略和议程，加强政策协调以及发起联合举措，这些都已成为加强南南贸易和投资以及基础设施建设的重要手段，并促进了其他很多与实现可持续发展有关的交流。这些正式会议产生了具体的行动计划和资源，其重点是在一些具有重要战略意义的领域，例如卫生、农业和基础设施建设，加强南方协作。

5. 次区域和区域开发银行的出现也日益显示南南合作对发展的贡献。这些银行正在补充传统的多边银行和现有的区域开发银行所提供的发展资金。同样，各个在全球范围运作的南方国家开发银行以及南方领导的多边银行同样显示，它们可通过南南合作加快可持续发展。

6. 一些新的区域银行，如新的亚洲基础设施投资银行，是为了在区域内和区域间运作而设立的。一些南方国家的银行在设计上同样是为了进行区域或国际一级

¹ www.whitehouse.gov/the-press-office/2015/09/25/us-china-joint-presidential-statement-climate-change, http://english.mofcom.gov.cn/article/zt_usvisit/news/201509/20150901125972.shtml。

² 秘书长关于国际发展合作的趋势和进展情况的报告(E/2016/65*)。

的投资，以便在业务中提供外部资金。2014年，中国国家开发银行、中国进出口银行和巴西国家开发银行发放的贷款存量为17 620亿美元，相当于世界银行提供的3 280亿美元贷款的5倍以上。³

7. 在这一背景下，联合国系统继续了我在前两次关于2014(A/69/153)和2015(A/70/344)年南南合作情况的报告中着重指出的趋势。本报告应会员国的要求，介绍了联合国发展系统为更加一致和协调地支持南南合作和三角合作所采取的步骤，依据的资料来自联合国各组织和联合国南南合作办公室(南合办)所进行的调研。

二. 联合国发展系统在《2030年可持续发展议程》的背景下为南南合作和三角合作提供支持的情况

8. 遵照本两年期内各项变革性全球进程的成果，联合国系统的各个政策框架和战略继续越来越多地采纳南南合作和三角合作方式，以期改进在国家、区域和全球各级为落实可持续发展目标而提供的方案和业务支持。本报告所述期间，通过联合国国家工作队的工作，联合国发展框架也更多地采纳了南南合作和三角合作方式。⁴

A. 将南南合作纳入政策框架和战略

9. 联合国系统的许多专门机构、方案和基金已将南南合作和三角合作纳入其2014-2017年战略计划，并过渡到制定新的南南合作和三角合作战略、政策框架和业务准则。一些这样的机构修订了现有的工具和战略，使之与《2030年议程》保持一致，将南南合作方式纳入其政策和方案活动的主流。下面举一些例子以资说明。

10. 世界粮食计划署(粮食署)2014-2017年战略计划纳入了南南合作，借助其推动实现可持续发展目标下的各项“零饥饿挑战”具体目标。粮食署在2015年制定了南南合作和三角合作政策，并采取了措施来扩大为执行目标2与发展中国家开展的互动。为进一步支持落实这项政策，粮食署正在敲定一项关于将南南合作和三角合作方式纳入其国家和区域一级日常方案工作的指南。

11. 联合国人口基金(人口基金)在其2014-2017年战略计划中确认，南南合作是“上游工作的一个特定领域”，是执行国际人口与发展会议行动纲领一个重要手段。通过建立一个专门促进南南合作的全机构单位和举办一个相关项目，进一步

³ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，《2015年贸易和发展报告》。可查阅：http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2015d1_en.pdf。

⁴ www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/dialogue-briefing-proposals-undocodirector.pdf。

推动了这些努力。人口基金正在制定新的全机构促进南南合作计划，用以推动执行会议的行动纲领和《2030年议程》。

12. 粮食及农业组织(粮农组织)的战略框架、中期计划和工作方案以及2014-2017年预算已全面纳入南南合作。粮农组织自从于2013年推出全机构的南南合作战略以来，已扩大了其南南合作愿景和范围，包括采用更为多种多样的办法和加强伙伴关系，用以支持其各项战略目标和区域举措。粮农组织在全球和区域建立了专门的南南合作机构，为启动、实施和支持南南合作举措提供支持。该组织在国家一级积极推动南南合作，将其作为一个关键的手段来落实国家方案拟订框架具体规定的优先事项。粮农组织还制定了一项南南合作快速指南及其他工具，用来进一步支持这些努力。

13. 联合国开发计划署(开发署)在其2014-2017年战略计划中把南南合作和三角合作摆在高度优先位置，起草了第一项提升其对南南合作的支持和加快实现可持续发展目标的全机构战略。该文件强调国家能力和普及知识的作用，将其作为执行《2030年议程》方面的促进发展工具。全机构战略得益于同成员国、南合办和多个利益攸关方进行的广泛磋商，将作为一份活的文件，指导开发署通过在全球、区域和国家一级的业务工作进一步加强其对南南合作的支持。

14. 国际劳工组织(劳工组织)已将南南合作和三角合作纳入其2016-2017年方案和预算，其中设想把南南网络、相互学习、区域间合作和伙伴关系作为其发展战略执行工作的关键内容。此外，该组织的全球旗舰方案“确立惠及所有人的社会保护最低标准”也体现了南南合作。

15. 联合国环境规划署(环境署)和联合国志愿人员方案(志愿人员方案)的战略计划和政策框架也把南南合作摆在高度优先位置。环境署的2014-2017年中期战略确认了可以利用哪些机会，通过南南合作来加强伙伴关系并提高其工作的一致性和效率。志愿人员方案在其2014-2017年战略框架、青年志愿服务战略和伙伴关系战略的指导下，继续动员方案国家的许多专门领域的专业人员在其他方案国家开展多种发展活动。

16. 南合办修订了关于联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架，使之与《2030年议程》保持一致。这将有助于发展或修订具体机构现有的南南合作准则和战略，以期进一步指导执行《2030年议程》方面的南南合作努力。

B. 联合国系统为加强对南南合作和三角合作的支持所采取的步骤

17. 本报告所述2015-2016年期间，联合国的许多组织、基金和方案使自己成为南南知识的实际中介，并继续执行以能力建设为目标的南南合作方案和举措。它们在以下方面提供了越来越多的支持：政策对话与发展；研究和分析；能力建设；建立南方知识网络和卓越中心；数据和信息交流；融资和伙伴关系；监测、评价和报告。

政策对话与发展

18. 本报告所述期间的一个值得注意的趋势，是为政府部长和其他关键决策者召开了很多南南合作问题论坛。这些论坛讨论了在关键领域运用南南合作执行《2030年议程》的问题，这些领域包括：改善农业和粮食系统、环境和气候变化、人口、保健、能源安全和智能城市。

19. 本报告所述期间，粮农组织召开并支持了一系列高级别论坛和活动，目的是在消除饥饿以及改善粮食安全和营养的问题上促进政策对话和推动形成共识。一项重要活动是2016年2月在布鲁塞尔举行的一次专题讨论会，议题是“农村综合发展：通过就业和创业进一步增强妇女和青年的权能”。这次讨论会是非洲、加勒比和太平洋国家集团(非加太国家集团)秘书处、粮农组织和法语国家国际组织在英联邦秘书处和葡萄牙语国家共同体的支持下联合举办的。与会者包括各国政府、民间社会、私营部门和其他方面的代表，他们交流了经验并制定了一项行动计划，其中说明可以如何调动南南合作和三角合作，利用可持续粮食系统来推动落实非加太集团关于农业领域和农村地区妇女和青年的战略优先事项。此外，2016年3月在墨西哥城举行了粮农组织拉丁美洲和加勒比区域会议的第三十四届会议，与会者包括部长和其他高级政府官员，他们商定运用南南合作和三角合作，将其作为有效手段，执行拉加共同体的2025年粮食安全、营养和消除饥饿计划。

20. 环境署正使南南合作成为关于环境和气候变化问题的全球和区域政策辩论中的首要问题之一。2016年5月，环境署召开了一次活动，主题是“通过创新的南南合作实现2030年可持续发展议程”，这次活动有助于更好地了解，可以利用关于环境问题的创新的南南合作伙伴关系，支持《2030年议程》的执行工作。另一项活动是在2015年11月与中国国家发展和改革委员会共同组织的，汇集了来自发展中国家、国际组织和金融机构的150多个代表，目的是交流实际经验，讨论如何在能源、应对气候变化的能力、智能城市和大数据方面运用南南合作。在环境署支持的另一次高级别会议上，与会者们确定了优先领域，讨论了可以通过哪些实际办法，把南南合作纳入气候变化举措和机制的主流。

21. 人口基金组织的一些高级别论坛有助于在人口与发展领域倡导南南政策，用以实现可持续发展目标。2016年3月，人口基金协同人口与发展伙伴组织和中国政府举办了一次部长级战略对话，产生了《北京行动呼吁书》，承诺在此后五年内促进人口与发展领域的南南合作。《行动呼吁书》建议在人口与发展伙伴组织的秘书处内设立一个国际人口与发展南南合作论坛，并建立一个人口与发展南南合作协调委员会，其责任是确定具体的南南合作方案和协调支助工作，重点是着手解决国家的需要，特别是使南南合作的供需相互匹配。该委员会的秘书处将设在人口基金之内。

22. 世界卫生组织(世卫组织)举办和(或)支持了卫生与发展领域内的各种高级别知识共享活动。2015年3月,世卫组织的美洲区域办事处,即泛美卫生组织,举办了一个区域讲习班,参加者来自各国卫生部、国际组织和次区域实体,以讨论推动区域内卫生发展合作的实际方法。讲习班对现有的各种国家间技术合作形式进行了探讨,目的是找到更好的办法来帮助分享经验和加强与非卫生部门之间的互动。2015年4月,世卫组织为第十一届太平洋卫生部长会议提供了支持,这是一个西太平洋区域小岛屿发展中国家交流信息的论坛,出席会议的有该区域19个岛屿国家。同样在2015年,世卫组织的西太平洋区域办事处和非洲办事处支持举办了第二届中国-非洲部长级卫生合作发展会议,主题为“提高医疗卫生服务可及性、推动‘后埃博拉时期’中非卫生合作”。参加会议的有来自非洲各国的卫生部长、中国政府官员和国际组织的代表,他们讨论了中国与非洲将来在卫生与发展领域开展的合作。

23. 2015年,联合国工业发展组织(工发组织)支持举办了“投资于非洲论坛”,这是一个全球平台,目的是开展多边合作,并推动加快在非洲国家进行负责任的投资和建立投资伙伴关系,这些投资来自中国和其他地方以及来自非洲内部,特别注重的是轻工业部门。

24. 开发署支持发展中国家加强其在关于可持续发展目标的谈判中的发言权,并加强在筹备以下两次会议的高级别南南合作政策对话中的发言权:2015年7月亚的斯亚贝巴第三次发展筹资问题国际会议;2015年9月关于通过《2030年议程》的联合国可持续发展问题首脑会议。开发署还支持印度政府在2016年3月举办全球南南合作会议,该次会议探讨了各种问题,例如南南合作与全球经济、南南合作的体制架构、区域增长与一体化以及南方智库的作用。开发署还结合可持续发展目标,在非洲组织了第一次南南合作协商会议。会议的重要成果包括促进关于以下问题的政策对话:监测和评价;民间社会组织和私营部门在南南合作中的包容性参与。非洲发展新伙伴关系将通过非洲联盟把着重指出的关于这些题目的讨论要点作为经常议题,在今后继续探讨。

25. 有效执行越来越多的南南合作对话所产生的各项行动计划是当务之急,会员国需要酌情利用联合国系统提供的支持切实予以解决。

研究和分析

26. 联合国系统的研究结果和分析工作大大有助于在有关可持续发展的战略性领域就南南合作和三角合作开展政策对话和政策制定工作,本文在此仅列举少数几个例子,说明联合国系统在这方面的工作。

27. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)的定期分析报告已成为发展中国家政策制定者们的一项主要指南,在关于贸易、金融和投资的区域性和专题性南南合作问

题上尤其如此。例如，2015年版的贸发会议主要出版物《贸易和发展报告》⁵强调，南方领导的多边银行能够在改变现有多边融资机构的条件和方法方面发挥催化作用，并强调有必要将这些银行纳入其他国家、区域和多边开发银行的网络，在它们之间形成协同增效和互补，从而更好地提供长期发展资金。2015年版的《最不发达国家》报告⁶强调，应把农村经济转型作为加快落实可持续发展目标的核心因素，并指出南南合作可在这些努力中发挥的作用。2015年的另一项报告探讨了全球价值链与南南贸易之间的关系，就这些问题向政策制定者们提出了一些备选方案。⁷

28. 在该两年期内，劳工组织编制了超过15份关于南南合作和三角合作的报告和出版物，涉及有关童工、社会保护和其他问题的广泛专题。劳工组织通过分析工作、研究和出版物努力制定政策，包括为此促使人们更多地认识到南南合作和三角合作在推进体面工作议程，以落实《2030年议程》方面所起作用。在这方面，劳工组织在2015年出版了《三角合作与体面工作：良好做法》，目的是明确三角合作的概念和定义，其中介绍了三角合作方面的良好做法实例。作为“社会保护在行动：建立社会保护最低标准”国家情况说明系列的一部分，在2015-2016年期间发表了24个国家的情况简报，以促进知识交流，并着重介绍南方的良好做法。

29. 2015年，粮食计划署在巴西的反饥饿卓越中心制作了一个研究报告系列，包括三份关于粮食和社会政策的研究报告，重点是巴西的公共粮食采购及其对粮食和营养安全以及小农经济的影响。该中心还支持非洲联盟进行了一次综合基线研究，题目是非洲国家的学校供餐方案作为一项全非洲大陆战略的意义和影响。

30. 许多其他专门机构，如世卫组织和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，把研究活动作为其伙伴关系网络的一个组成部分。世卫组织继续通过其协作机构网络开展工作，监测卫生情况和分享有关信息。泛美卫生组织与伊比利亚美洲总秘书处签署了一份谅解备忘录，以促进关于南南合作的经验和数据交流以及评估和报告工作。已经制定了一项工作方案，并将向定于2016年9月举行伊比利亚美洲卫生部长会议提出一份文件，题为“关于伊比利亚美洲南南卫生合作的数据”。教科文组织继续通过其通过各个卓越中心、专业化网络(联系学校项目网络、人与生物圈方案和国际水文方案)、教科文组织教席方案和教科文组织国际技术和职业教育与培训中心加强发展中国家的政策、技术和研究能力。

⁵ http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdr2015_en.pdf。

⁶ http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ldc2015_en.pdf。

⁷ http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsecidc2015d1_en.pdf。

31. 环境署通过一个南南合作项目支持蒙古和其他中亚国家加强绿色投资和水资源部门方面的研究能力，这是一个值得推广的模式。作为该项目的一部分，环境署为中亚和蒙古的研究人员提供了支助，供其在北京师范大学参加一个为期六周的研究金方案，并为编写一份定于 2016 年发表的中亚绿色经济范围规划报告提供了帮助。

32. 2015 年，联合国志愿人员方案发表了《世界志愿服务现状：治理变革》报告。⁸ 该报告探讨了正式和非正式的志愿人员正如何建立跨边界的横向联盟和从地方到全球层面的纵向联盟，以加强在良好治理和可持续发展中的发言权和参与。

33. 2015 年，开发署向南方的一些智库网络，如南方智库网络和南方之声提供了支助，帮助其制定基于证据的分析报告和框架，用来指导关于南南合作和三角合作的政策对话。将在 2016 年全年向不同的政策对话分发案例研究报告。开发署和南合办正支持建立全球智库网络促进南南合作联盟，目的是争取各个网络提出意见和分享知识，以帮助它们共同努力，向关于南南合作促进可持续发展目标的全球政策对话和议程制订工作提供信息，这些网络迄今包括 100 多个智库。

34. 随着关于南南合作的研究和分析成果越来越多，也日益需要更好地协调这些努力，从而最大限度地收取效益。

能力建设

35. 联合国各组织已根据四年期全面政策审查和呼吁为国家能力提供更多支助的各项大会决议，执行了各种南南合作方案和举措，来加强发展中国家在执行国家计划和战略方面的人员能力和机构能力。提供的支助采取了不同形式，包括举办培训讲习班以及开展由卓越中心牵头的技术和科学交流。

36. 粮农组织继续加强发展中国家的能力，为此开展了一系列活动，包括为知识交流和技术提供协助，促进知识管理和网络，为帮助南南合作举措扩大伙伴关系和资源筹集工作的范围。迄今为止，粮农组织在南南合作能力建设方案中的主要合作伙伴是巴西和中国。其他新出现的南南合作伙伴包括墨西哥、摩洛哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，日本和大韩民国则是三角合作的合作伙伴。已有 80 多个南方国家受益于南南能力建设方案，例如粮食和营养安全以及作物强化和多样化方面的能力建设方案。例如，通过目前的粮农组织-中国南南合作信托基金，总共有 287 名中国专家和技术人员部署到 9 个非洲国家。此外，通过多种领域的知识共享和技术转让加强了能力，这些领域的例子包括：水稻杂交技术、渔业政策和水产养殖饲料技术、热带农业平台以及农村可再生能源。

⁸ <http://www.volunteeractioncounts.org/SWVR2015-frame/21337%20-%20SWVR%20report%20-%20ENGLISH%20-%20web%201.pdf>。

37. 环境署组织了几次关于环境方面问题的专家会议和能力建设培训讲习班。2015 年，环境署与联合国人类住区规划署(联合国人居署)和同济大学(中国)共同举办了一次南南交流和培训讲习班，参加者有来自 16 个非洲城市的市长和司长以及中国的对应官员，讲习班的目的是交流关于促进绿色经济的经验。可持续消费和生产模式十年方案框架的西亚和亚洲及太平洋区域协调人组织了另一个能力建设和经验交流网络活动会议，这次会议的一个特别重点是可持续建设和建造。2015 年还举行了一次非洲-亚洲专家会议，目的是协助来自非洲、东南亚国家联盟(东盟)和中国的专家交流经验，说明各国对具体执法工具的运用和适用情况，这次会议对加强环境法的执行产生了影响。

38. 世卫组织与拉丁美洲主要的卫生机构结成了伙伴关系，来制定南南合作方案，加强该区域各国执行国家卫生计划和战略的能力。在这些富有成果的合作中，有一项是与奥斯瓦尔多·科鲁斯基金会的卫生问题国际关系中心进行的合作，该中心是一个智库，使命是通过各种贯穿各领域的活动改善巴西的公共卫生，这些领域的例子包括：研究和开发；疫苗、药品和医药的生产；人力资源培训；卫生方面的信息和宣传；执行社会方案。2015 年 11 月，与奥斯瓦尔多·科鲁斯基金会/卫生问题国际关系中心合作发起了一项南南合作方案，以加强该区域各国卫生部在制定卫生方面的政策和国家战略的能力。2015 年 10 月，为南南合作、全球卫生外交、全球卫生治理和资源筹集领域的决策者们举行了一系列能力建设培训班中的第一次培训班。

39. 教科文组织还通过马来西亚-教科文组织合作方案努力提高发展中国家的能力。该方案于 2013 年开始运作，现已发展成一套项目，经费总额为 570 万美元，主要惠及亚洲和太平洋以及非洲国家。合作方案借鉴了在教科文组织主持下设立的马来西亚第 2 类中心的专门知识，这些中心包括科技创新领域南南合作国际中心和东南亚及太平洋热带潮湿地区水文学和水资源中心。马来西亚-教科文组织合作方案的项目包括：太平洋岛屿国家的教育促进可持续发展项目；建设印度洋会员国的海啸备灾和救灾能力；改革教育体系，以满足 21 世纪的需求；在世界遗产所在地加强以社区为基础的水安全管理；在非洲以及亚洲和太平洋区域加强面向女孩的科学、技术、工程和数学课程。

40. 在开发署，能力建设工作的重点是建设国家规划、管理和监测南南合作并利用这种合作加快发展进程的能力。开发署还支助南方合作伙伴处理那些妨碍其参与南南合作的政策、法律和条例。例如，开发署正在支持巴西加强南南合作机制的知识管理，以使这些机制能够更好地适合伙伴国家的本地情况。开发署向墨西哥国际发展合作署和土耳其国际合作与发展机构提供了协助，使其作为南南合作的提供者整理经验教训和加强机构能力。在印度尼西亚，开发署帮助建立了一个国家南南合作协调机制，并在加强国家发展和规划部下面的负责管理南南合作和三角合作的全国机构方面发挥了关键作用。在开发计划署的支助下设立了埃及促

进发展伙伴关系机构，其职责是支持非洲和其他发展中国家制定和执行农业、能源、卫生、信息技术和电信以及运输方面的南南合作方案。在伊拉克，开发署帮助政府在总理咨询委员会中设立了一个南南合作单位。

41. 制订国家贸易、投资和金融政策方面的能力建设是贸发会议工作的核心。在这一领域提供支助的办法是组织高级别专家会议、培训讲习班和研讨会。武汉研讨会是中国政府在贸发会议的支持下采取的一项举措，目的是通过传授与非洲国家有关的最佳做法和发展政策来加强非洲政策制定者们的体制和决策能力。

42. 人口基金通过其外地办事处为大约 100 项南南合作和三角合作举措提供了支助，这些举措的目的除其他外，包括加强制定和执行人口和生殖健康政策方面的国家能力。人口基金通过其各项方案帮助各国政府查明国家能力和需求，并作为中介人传播知识，以加强国家能力，来执行有效的关于人口、性别、生殖健康和相关问题的政策。

建立南方知识网络和卓越中心

43. 在联合国系统开展的上述体制能力建设努力中，一个主要特征是支持建立和加强南方网络和卓越中心，本报告所述期间继续了这些努力。

44. 粮食计划署的巴西反饥饿卓越中心继续提供一流的政策和技术咨询服务，目的是加强发展中国家在制定、执行和管理可持续的学校供餐计划方面的技术和体制能力。到 2016 年，该中心已支持超过 35 个发展中国家制定和执行本国的学校供餐战略和方案。在这一成功的基础上，粮食计划署正扩大与其他在改善粮食安全和营养方面经验丰富的国家的伙伴关系。2016 年 3 月 2 日，粮食署与中国政府签署了一份谅解备忘录，启动新的粮食计划署中国办事处，该办事处将担任粮食计划署促进农村转型的卓越中心。2016 年 1 月与印度政府签署了一份意向书，目的是探讨是否可能在印度设立一个关于粮食和营养安全问题的粮食计划署卓越中心。

45. 开发计划署继续通过其各个专题卓越中心，包括设在巴西、新加坡和土耳其的中心开展贯穿各领域的研究，记录各种解决办法，编写政策简报，帮助开展对外知识交流和网络活动，并为政策对话论坛提供协助。开发署正在为哈萨克斯坦阿斯塔纳的区域公务员制度中心提供协助，以促进关于有效的公务员制度的全球知识交流和南南经验交流，迄今有超过 34 个国家和 5 个国际机构参与这项工作。2015 年，开发署和阿鲁巴政府启动了小岛屿发展中国家可持续发展卓越中心，其目的是在这些国家加强创新和复原能力，并促进在诸如可再生能源、对气候变化的承受能力、水、旅游、环境和公共卫生这些问题上的南南合作。2015 年，开发署和中国国务院发展研究中心签署了一份谅解备忘录，目的是采取各种战略举措，包括开展关于可持续发展、减少贫穷、绿色增长以及加强中国的南南合作和全球合作的研究。开发署还向中国政府提供了技术支助，供其建立国际发展知识中心。

开发署和南合办支持建立了全球经济转型问题研究联合会，已有 31 个机构加入该网络，通过南南合作促进经济结构转型。在阿拉伯国家区域，开发署正在支持多项以知识交流和能力建设为重点的举措。例如，在巴林，开发署支持创建了中东和北非公共行政研究网，这是该区域关心公共行政研究的专业人员和组织之间的网络。

46. 过去两年，粮农组织把加强南方知识中心作为工作重点：2014 年 5 月，粮农组织认证和指定下列 5 个中国研究和培训机构为该组织的查询中心：中国农业部沼气科学研究所、中国热带农业科学院、对外经济合作中心、中国水产科学研究院淡水渔业研究中心和湖南省杂交水稻研究中心。粮农组织还于 2015 年 11 月同中国农业科学院签署了一项伙伴关系协定。此外，还与巴西(巴西农业研究公司)和哥斯达黎加(热带农业研究和高等教育中心)的机构签署了南南合作协议。

47. 正与巴西进行讨论，使巴西利亚的国际包容性增长政策中心成为南合办的一个战略伙伴，来加强该办公室的研究和分析能力。

48. 联合国各区域委员会也向卓越中心提供了开展知识交流的支助。联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)的国际公私伙伴关系卓越中心便是这种支助的一个很好的例子，建立该中心是为了减少时间、费用和妨碍建立和实施公私伙伴关系的效率低下情况。该中心传播关于公私伙伴关系的国际最佳做法和标准，并帮助各国政府对公共官员和其他利益攸关方进行培训。公私伙伴关系业务咨询委员会通过高级别国家和区域协商来支持各国政府实施伙伴关系。正在建立一些专门中心，协助各国使公私伙伴关系标准适合本地情况，并制定一系列成功的待举办的公私伙伴关系项目。

49. 通过扩大各南方卓越中心在高级别委员会专题审议工作中的网络联系和参与，可有助于更为多样化地运用南南合作来执行《2030 年议程》。

数据和资料交流

50. 在 2015-2016 两年期，联合国各机构、方案和基金继续通过网络、虚拟知识平台、门户网站和其他专门创建的工具来参与收集和传播有关其主管领域内南南合作的数据和信息。

51. 粮农组织定期监测该组织支持和实施的各项南南合作举措，并通过其网站上的一张互动地图来提出相关数据。2015 年，粮农组织启动了南南合作网关，这是一个介绍粮食安全和农业领域的南方机构和专家的网上平台。通过这一平台，可以获取国家政府向粮农组织提供的关于一个机构的专长、所有南南合作活动、国家协调人和专家名册的信息。该网关的目的是协助国家和机构直接参与南南合作和三角合作活动，或通过粮农组织间接参与。还通过其他在线来源传播了南南合作方面的良好做法和粮农组织支持的成功实例，这些来源包括“粮农组织南南合作快速指南”。

52. 开发署创建的可持续发展目标基金建立了就多种多样的发展问题进行知识交流的机制。建立了一个有关千年发展目标的良好做法和经验教训，包括南南合作方面的良好做法和经验教训的在线图书馆，供联合国系统使用。该基金还支持方案国家就发展问题进行同行间的知识和经验交流。

53. 劳工组织建立了一些虚拟平台来收集和传播与体面工作议程所涉问题有关的信息。社会保护平台使北方和南方的专家们能够分享关于社会保护问题的经验，并帮助传播关于这个问题的一般学术文章和出版物。为协助组织一次定于 2016 年 9 月举行的区域间南南合作和三角合作学习和网络活动，劳工组织建立了一个南南合作问题虚拟学院。这个平台将有助于世界各地的政策制定者、从业人员、研究人员和其他伙伴在下列方面及其他方面的南南合作和三角合作问题上开展网络活动和协作：童工、创造就业机会、气候变化和绿色就业、城市间合作以及社会经济和团结经济。

54. 世卫组织的西太平洋区域办事处通过其虚拟学习平台，即太平洋公开学习卫生网提供符合实际需要的免费在线课程，以提高该区域卫生专业人员的素质和标准。该平台自建立以来，为太平洋国家的卫生专业人员提供了公平、可扩展和切合地方情况的网上专业进修课程。在一项类似的努力中，世卫组织东南亚区域办事处在 2015 年举办了一次区域协商，讨论南南合作和三角合作问题，以开始启动各种举措，包括设立一个知识门户网站，用来加强网络活动和提供关于该区域各国卫生专业人员的最新资料。

55. 环境署设立了一个南南合作实践社区，由相关的顾问人士参加，来制定与环境有关的共同定义和帮助实行这方面的良好做法。环境署通过建立一个知识共享网络，协助 20 个国家(非洲 16 个、东欧 2 个和中亚 2 个)分享批准过程中的经验，通过一项 2015-2016 年共同工作计划，并交流执行《名古屋议定书》方面的经验。

筹资和伙伴关系

56. 充足和持续的财政资源对于开展富有成效和互利的南南合作和三角合作举措来说至关重要。虽然并非联合国系统的所有组织都有固定用于南南合作的经常方案预算，但许多组织建立了各种筹资机制，用来支助南南合作和三角合作。

57. 环境署与南方的南南合作提供国，例如巴西和中国建立了伙伴关系，来为各种与环境相关的南南合作和三角合作项目筹集经费。例如，过去三年内通过 6 百万美元的环境署中国信托基金执行了各种南南能力建设项目。通过巴西的南南合作信托基金筹集了 520 万美元，用于支助环境署各次级方案下的南南合作项目。

58. 在国际农业发展基金(农发基金)，大多数南南合作活动的资金主要是通过其国家方案、项目和赠款活动筹集。例如，2015 年，向一个非营利组织提供了 350 万美元的赠款，用于查明与农村发展有关的创新和成功举措，编制这些举措的目

录，并将其提供给拉丁美洲、西非、中部非洲、东非和南部非洲国家。农发基金的南南合作股还把另外 30 万美元专门用于支助其他类似的举措。

59. 在过去的两年期，劳工组织把大约 2 000 万美元专门用于支持南南合作，而贸发会议则把方案预算的 2% 用于南南合作。开发署和卫生组织通过各种国家、区域和全球方案支持南南合作和三角合作活动。

60. 开发署支持将南南合作和三角合作纳入其全球、区域和国家方案预算。2015 年，有 16% 的开发署项目利用南南合作和三角合作，将其作为交付成果的模式之一。此外，开发署已承诺在南合办战略框架实行期间每年为其划拨一定数额的资金，最少不低于 350 万美元，也就是说，在 2014-2017 年期间共划拨 1 400 万美元。

监测、评价和报告

61. 联合国系统各组织正在设计监测和评价工具，用于评估它们对南南合作和三角合作的支持为可持续发展所作贡献。粮食署、志愿人员方案、开发署和其他许多组织除了向南南合作高级别委员会的届会报告其活动之外，还将南南合作纳入向其理事机构提交的定期报告。

C. 联合国对区域内和区域间南南合作提供的支持

62. 本报告所述期间，联合国系统各组织，包括五个区域经济委员会，开展了一系列广泛的活动，包括政策研究和分析，召开高级别政策对话论坛，进行政策协调，建立和(或)加强卓越中心和其他能力建设举措，以实施区域发展计划、框架和战略。

63. 一些组织进行宣传倡导和召集各种会议时与区域机构密切合作，推动将南南合作纳入各种区域条约和发展计划的区域执行框架的主流。例如，在 2016 年 3 月于哥伦比亚卡塔赫纳举行的拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第 20 次会议上，该区域的环境部长们确认，区域内的南南合作联系大幅增加，并商定进一步加强南南合作，将其作为执行《2030 年议程》的有效手段。

64. 粮农组织与包括非洲联盟、非洲发展新伙伴关系、拉加共同体和非加太国家集团在内的区域和区域间机构密切合作，确保把南南合作和三角合作方式纳入关于粮食和营养安全的区域和区域间框架和战略。粮农组织提供的这类支助的效益之一，是拉加共同体的农业部长们于 2016 年 3 月决定，采用更多的南南合作方法来执行拉加共同体 2025 年粮食安全、营养和消除饥饿计划。

65. 粮食计划署向非洲抗风险能力有限公司提供行政、技术和人力资源，后者是非洲联盟属下的一个专门机构，提供泛非风险管理服务，包括向该区域的 32 个国家提供干旱、洪水和其他自然灾害风险保险。例如，2015 年 2 月，在萨赫勒地区遭受农业歉收之后，毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔收到非洲抗风险能力公司超过 2 600 万美元的理赔。这使三国政府能够及时向 130 万人提供总共为 50 多万

头牲畜的援助。教科文组织通过其各卓越中心促进区域南南合作，以加强能力建设、知识共享和研究。该组织运用其 2014-2021 年非洲优先业务战略，在执行促进区域和非洲大陆一体化的政策和方案方面向非洲国家、非洲联盟和各区域共同体提供了支助。这些支助包括通过教育和文化加强社区间跨界凝聚力以及推动和平管理跨界资源、分享知识和开展国家间知识合作的方案。

66. 开发署动员了次区域和区域行为体来执行各种为区域一体化努力做出了贡献的南南合作举措。例如，开发署正在支持联合国援助南方社会影响基金运用“混合供资模式”，在南方建立公私社会伙伴关系，从而帮助扩大社会企业。2015 年，该基金为第一次东盟影响挑战活动提供了支助，并向 10 个国家的 20 多个社会企业提供了能力建设支持。开发署还与南亚区域合作联盟(南盟)发展基金签署了一份谅解备忘录，用以向 8 个南盟国家的社会企业提供支助，并通过南南合作加强知识分享。在非洲，开发署与西非国家经济共同体(西非经共体)合作，建立了减少灾害风险知识网关和西非信息共享平台，由西非经共体减少灾害风险司管理。开发署还支持政府间发展管理局(伊加特)成员国在加强体制行动计划框架之下规划、执行和协调非洲之角的紧急救灾和预防冲突活动。此外，在阿拉伯国家区域，开发署为加强阿拉伯国家联盟的能力提供了支助，使其能够更好地履行区域经济一体化、性别、气候变化和应对危机方面的职能。在拉丁美洲和加勒比，开发署在基多的拉丁美洲和加勒比领土经济发展论坛上组织和协助举行了一次会议，讨论南南合作和当地发展。这个研讨会确定了各种共同需要和机会，以供合作促进当地在多个领域的发展。

67. 五个区域经济委员会继续收集关于其成员国所面临的关键社会经济问题的研究成果。这方面的一项值得注意的工作是《非洲区域一体化指数——2016 年报告》，这份报告是非洲经济委员会(非洲经委会)、非洲联盟委员会(非盟委员会)和非洲开发银行(非行)共同努力的成果。鉴于数据和信息对于区域一体化努力的至关重要的意义，制定该指数的目的是弥补关于区域一体化的知识差距，为此跟踪监测非洲大陆八个区域经济共同体和每个共同体内的国家在区域一体化方面的整体表现，同时监测其在每个重点领域内的表现，并为该区域的切实有效的一体化努力提供证据基础。

68. 联合国中亚经济体特别方案(中亚经济体方案)是在该次区域促进南南合作和三角合作的主要框架，为关于区域经济和环境的南南政策对话、最佳做法交流和能力建设提供了一个平台。这个方案由欧洲经委会和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)联合管理，参加国包括阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。欧洲经委会和亚太经社会通过下列专题项目工作组支持中亚经济体方案参加国开展的努力：水资源和能源；运输和过境；贸易；统计；以知识为基础的发展；两性平等与经济。2015 年 11 月 10 日在塔吉克斯坦杜尚别举行了中亚经济体方案经济论坛和理事会第十届会议，该届会议得出结论认为，加强次区域协调是实现可持续发展目标的一项重要先决条件。

三. 联合国对南南合作所提供支持的协调一致

69. 开发署署长于 2015 年初采取了一个值得注意的行动，成立南南合作和三角合作工作组，由联合国发展集团(发展集团)主持，并由南合办和劳工组织共同担任组长。已有超过 22 个联合国系统专门机构、方案、基金及其他组织向这个工作组指派了高级别联络人。本报告所述期间，南合办、开发署和工作组采取了一项值得注意的机构间举措，即发表《南南合作和三角合作促进可持续发展良好做法》，介绍与实现可持续发展目标及其具体目标有关的做法。该出版物介绍了联合国和其他组织支持和执行的 61 项成功的南南合作和三角合作举措，将成为联合国驻地协调员、联合国国家工作队和其他发展行为体的一个有效参考工具，供其将南南合作和三角合作纳入实现《2030 年议程》的国家发展计划和行动。

70. 为帮助讨论如何继续开展这项工作并参与其他类似的联合举措，南合办在 2016 年 5 月 18 日结合南南合作高级别委员会第十九届会议组织了一次机构间会议。超过 25 个联合国机构和其他多边组织的代表参加了会议，讨论如何在联合国系统的支持下进一步推广和提升上述良好的南南合作和三角合作做法，将其用于落实可持续发展目标。与会者还商定了其他合作，包括组织 2016 年南南发展博览会，这次博览会定于 10 月 30 日至 11 月 3 日在阿拉伯联合酋长国迪拜举行，总的主题是“加强创新，实现《2030 年可持续发展议程》”。博览会将由阿拉伯联合酋长国政府通过扎耶德国际环境基金会主办。

71. 南合办还为其其他有关可持续发展目标的机构间专题举措发挥了催化作用。2016 年 4 月，南合办与秘书长办公厅合作，发起了南方气候伙伴关系孵化器，这是一个南南合作举措，所涉领域包括可再生能源、气候承受力和智能城市。该举措将由南合办和秘书长办公厅与联合国其他实体合作实施，目的是协助发展中国家执行关于气候变化的《巴黎协定》和《2030 年可持续发展议程》。2015 年，南合办加入了科学、技术、创新促进可持续发展目标联合国机构间任务小组，该小组包括 23 个联合国实体，是根据会员国在通过《2030 年议程》的联合国峰会上关于建立这样一个机制的呼吁而成立的。其他富有成果的合作包括：2016 年 2 月与北京大学新结构经济学中心签署谅解备忘录，建立一个全球研究联合会；2016 年 5 月与中国政府签署谅解备忘录，启动在海上丝绸之路城市联盟下的市长论坛，这是一项全球举措，诸如开发署、教科文组织、联合国工业发展组织(工发组织)和世界旅游组织(世旅组织)这样的联合国组织也参加了其中的工作。

72. 通过南合办的各区域办事处以及为了筹集资金，用于在国家和区域一级推广南南合作解决方案、专门知识和技术而建立的伙伴关系支持了其他具有催化作用的合作举措。例如，南合办通过其阿拉伯国家、欧洲和独联体区域办事处与农发基金开展合作，执行一个通过南南合作和三角合作促进农业发展和加强粮食安全的伙伴举措，提高国家的农业发展能力。

四. 加强和改进南合办的影响、效率和效力

73. 我于 2016 年 5 月提交南南合作委员会第十九届会议的报告(SSC/19/2)提出了一套综合的建议,说明应采取哪些具体方法来加强南合办的作用和影响,把这些办法作为结合《2030 年可持续发展议程》,提高联合国对南南合作所提供支持的协调一致性的部分措施。该报告着重指出可以如何改组南合办,并调整其工作方案的方向,从而提高效率和效力。为了跟进这些建议,我于 2016 年 3 月 21 日任命南合办主任担任我的南南合作问题特使。特使/主任通过这两个角色负责牵头开展努力,把南南合作和三角合作纳入联合国系统的工作主流,并为促进南南合作加强全联合国系统的努力和外部伙伴关系。

74. 在 2018 年纪念 1978 年通过《布宜诺斯艾利斯行动计划》四十周年之前和纪念期间,预计所进行的磋商和审议工作将产生新的想法和切合实际的方法,用来加强南合办和整个联合国系统为实现可持续发展目标而开展的南南合作。在大会就高级别委员会第 19/1 号决定所指出的四十周年纪念方案做出决定之后,预计南合办在南南合作问题特使的领导下并根据会员国的总体指导,将能够更好地为组织纪念活动有效提供所必需的秘书处支助和系统支助。

五. 结论和建议

75. 本报告重点介绍了联合国系统进行了哪些重要努力,来支持将南南合作和三角合作纳入联合国发展框架,并纳入它们旨在执行《2030 年可持续发展议程》的政策和方案工作。我欢迎这些举措,并鼓励发展集团南南合作和三角合作工作组以及联合国各国家工作队继续调查和记录南南合作和三角合作的良好做法,特别是那些与实现可持续发展目标和具体目标有关的做法。

76. 此外,我请会员国、联合国国家工作队和所有相关的发展伙伴支持广泛推广南南合作和三角合作良好做法或支持因地制宜地调整这些做法,以便充分发挥通过运用南方的发展解决方案在实现可持续发展方面带来的效益。

77. 正为政府部长和其他决策者召开越来越多的论坛,讨论为了应对环境和气候变化、农业和粮食系统、人口、城市化和卫生等关键领域的挑战而开展南南合作的问题,有鉴于此,联合国各组织和机构应该采取协调方式,有效监测在这些审议工作中商定的行动计划的切实执行情况,并支持这些执行工作。

78. 新出现的由南方领导的次区域、区域和国家开发银行为南南合作和三角合作做出了宝贵贡献,应当让这些贡献发挥杠杆作用,为往往被私营部门忽视的区域公益活动和其他公益活动筹集资金。

79. 我赞扬粮农组织、农发基金、劳工组织、开发署、环境署、粮食署和联合国其他组织等等采取措施,将其对南南合作的支助用于建立或加强南方的卓越中心,

我鼓励这些组织越来越多地支持在这些实体之间进行更密切协作，为此确立或加强它们的协作网络、联合工作方案和供资机制。

80. 考虑到专门用于南南知识交流的网上平台越来越多，我鼓励南合办和发展集团南南合作和三角合作工作组设计一个门户网站，使发展中各国的决策者和发展工作者能够利用一个机构间一站式南南合作和三角合作网上平台，得到更多获取这些知识的机会。

81. 随着 1978 年通过《布宜诺斯艾利斯行动计划》四十周年纪念的日子越来越近，南合办应切实提供会员国所需要的秘书处支助和实质性支助，使其能够通过纪念活动更好地运用南南合作实现《2030 年议程》所载各项目标和其他国际商定发展目标。