



大会

Distr.: General
25 July 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

暂定项目表* 项目 74(a)

海洋和海洋法：海洋和海洋法

联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十七次会议的报告

2016 年 7 月 20 日非正式协商进程共同主席给大会主席的信

按照大会第 70/235 号决议，我们被任命为联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十七次会议的共同主席。

我们谨向你提交所附的 2016 年 6 月 13 日至 17 日在联合国总部举行的非正式协商进程第十七次会议的工作报告。会议成果包括我们对会上提出的问题和想法所作的总结，特别是关于重点专题“海洋废弃物、塑料和微塑料”的总结。

按照以往惯例，谨请将本函及报告作为大会暂定项目表项目 74(a)的文件分发为荷。

共同主席

古斯塔沃·梅萨-夸德拉

尼古拉斯·埃米利奥(签名)

* A/71/150。



联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十七次会议

(2016 年 6 月 13-17 日)

共同主席的讨论摘要¹

1. 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程(非正式磋商进程)于 2016 年 6 月 13-17 日举行了第十七次会议。根据大会第 70/235 号决议回顾的大会第 69/245 号决议，会议重点讨论的专题是“海洋废弃物、塑料和微塑料”。
2. 出席会议的有来自 60 个国家、12 个政府间组织、其他机构和实体以及八个非政府组织的代表。²
3. 会议还可提供下列辅助文件：(a) 秘书长关于海洋和海洋法的报告，其中述及非正式协商进程第十七次会议的重点专题(A/71/74)；(b) 会议形式和附加说明的临时议程(A/AC.259/L.17)。

议程项目 1 和 2

会议开幕和通过议程

4. 由大会主席任命的共同主席古斯塔沃·梅萨-德拉(秘鲁)和尼古拉斯·埃米利奥(塞浦路斯)宣布会议开幕。
5. 主管法律事务的副秘书长和主管经济发展的助理秘书长代表主管经济和社会事务的副秘书长致开幕辞。
6. 与会者通过了会议形式和附加说明的临时议程，并核准了拟议工作安排。

议程项目 3

一般性交流意见

7. 在非正式协商进程 6 月 13 日和 16 日的全体会议上，就重点专题“海洋废弃物、塑料和微塑料”作了一般性意见交流，详见下文(第 8-11 段)。小组会议部分关于重点专题的讨论见下文第 12 至 73 段。
8. 会议回顾，设立非正式协商进程是为了促进采取综合办法来处理海洋的所有相关方面问题，并解决需要改善政府间和机构间两个层面的协调与合作问题。一些代表团指出，非正式协商进程是海洋和海洋法许多相关问题的一个独特讨论平台。也有人指出，非正式协商进程提供了一个有利的论坛，各国可以通过这一论

¹ 本摘要仅供参考，不作为讨论记录。

² 与会者名单见海洋事务和海洋法司网站 www.un.org/Depts/los/index.htm。

坛研究落实关于可持续发展的主要首脑会议的成果方面尚未得到解决的问题和尚存在的差距，并应对新出现的挑战。

9. 关于大会第七十一届会议即将就非正式协商进程的有效性和实用性进行的审查，一些代表团表示支持延续非正式协商进程(另见下文第 84 段)。这些代表团呼吁选择以后的非正式协商专题，以反映与联合国其他进程的互动以及需要纳入可持续发展所有三个支柱的问题。这些代表团还指出，为有效执行《2030 年可持续发展议程》，非正式协商进程的作用必须得到承认。另外一个代表团指出，还可以在其他论坛讨论《2030 年议程》。

10. 一些代表团表示支持非正式协商进程与其他正在进行的海洋相关进程的互动，诸如海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序，以及为实现《2030 年议程》可持续发展目标 14 有关的其它进程。

11. 各代表团表示赞赏旨在协助发展中国家、特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家参加非正式协商进程会议的自愿信托基金，并满意地注意到，由于该基金的协助，来自发展中国家的代表和专题讨论嘉宾得以参加本次会议。海洋事务和海洋法司司长介绍了该信托基金的最新情况，同时着重指出，由于过去 12 个月里收到的捐款不足，如果扩大非正式协商进程的任务范围，那么该基金在 2017 年以后将无法运转，除非收到额外的捐款。在这方面，司长回顾大会第 70/235 号决议第 310 段，大会在该段中表示严重关切该信托基金缺少可动用的资金，并敦促各国向信托基金作出更多捐助。几个代表团表示感谢在过去为基金提供捐款的国家，同时强调该基金是增加非正式协商进程的意义和包容性的关键，并进一步鼓励各国向基金捐款。

重点专题

12. 在全体讨论过程中，许多代表团欢迎该重点专题，同时指出不断积累的海洋废弃物、塑料和微塑料的影响以及它们对海洋环境和海洋生物构成的重大威胁。在这方面，各代表团表示赞赏秘书长关于海洋和海洋法的报告(A/71/74)。有人强调指出，自非正式协商进程第六次会议于 2005 年处理海洋废弃物这一专题以来，这一问题的规模已呈指数式增加。有人指出，整体上的海洋废弃物、特别是塑料是我们这个时代最大的环境问题，同时还有气候变化、海洋酸化和生物多样性的丧失。

13. 一些代表团对越来越多的物种因与海洋废弃物纠缠在一起或因摄入海洋废弃物而受到影响表示关切。一些代表团还指出，塑料还运输外来入侵物种。一些代表团强调，海洋废弃物、塑料和微塑料还对人、特别是沿海居民的健康、安全和生计有直接的影响，阻碍他们的海上活动，诸如钓鱼、旅游和航行。

14. 一些代表团强调指出，海洋废弃物、塑料和微塑料的问题直接影响到发展中国家的可持续发展愿望，并强调小岛屿发展中国家的脆弱性。这些国家作为广大

海域的守护者，面临着塑料污染的影响带来的生死存亡威胁，并因此受到不成比例的影响。有人指出，很多太平洋小岛屿发展中国家位于海洋环流的路径上，这促使形成了“垃圾带”，从而导致他们特别容易因其海洋区域内积累垃圾而受到危害。一些代表团回顾了《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)。

15. 几个代表团对印度洋、北大西洋和北太平洋所谓的“垃圾带”表示关切，强调北太平洋垃圾带的面积竟然达到 15 000 000 平方公里。几个代表团回顾说，这些垃圾带中 90% 的海洋废弃物是塑料，而塑料在全球海洋的海洋废弃物中占 60 至 80%。一些代表团进一步强调，每年估计有 800 万至 1 200 万吨塑料进入海洋环境。这些塑料存在于国家管辖区内外所有纬度的水体的所有深度，从表层一直到洋底，包括北极冰层中。一些代表团提请注意某些研究报告，其中强调指出，到 2050 年，在一切如常的表象下，海洋中的塑料数量将超过鱼类。

16. 许多代表团指出，塑料可以在环境中停留几代人以上，分解成越来越小的碎片如微塑料和纳米塑料。一些代表团指出，塑料可通过食物链向上移动而积累起来，同时携带具有持久性、生物累积性、毒性的化学物质，如生产塑料过程中经常使用的邻苯二甲酸酯以及多氯联苯等环境污染物，这类污染物可吸附海洋中的塑料颗粒。几个代表团强调指出，海鲜中存在的微塑料对粮食安全构成严重威胁，还强调了对人体健康可能造成的直接影响。

17. 与此同时，几个代表团也指出了塑料的好处，其中包括坚固、耐用、生产成本低以及容易获得。不过他们也承认，塑料的耐用性和容易获得也带来了重大挑战，因为塑料在海洋中长期存在并累积。

18. 一些代表团指出，大部分海洋废弃物起源于陆地，由来自陆地来源的一次性使用塑料组成，包括包装材料以及化妆品和洗涤剂的塑料微珠。一些代表团指出，除了陆地来源以外，也有必要解决海基来源的海洋废弃物、塑料和微塑料，并对渔具造成的海洋废弃物表示关切，诸如集鱼装置和废弃渔具。在这方面，与会者认为，在禁止与社区生计有关的某些工具或设备之前，需要考虑到发展中国家的观点。有人提议对退回旧渔具来购买新渔具的渔民开始实施折扣计划，这些工作可以通过联合国粮食及农业组织(粮农组织)来完成。鉴于深海采矿的出现，一些代表团还对与深海沉积物有关的微塑料废弃物表示关切。

19. 许多代表团提请注意在经常程序下编写的第一次全球海洋综合评估报告的结果，特别是评估报告关于海洋废弃物的第 25 章。

20. 许多代表团强调指出，微塑料的问题是最近的现象，对此需要进一步了解，并强调，有关下列方面的数据和知识存在空白：塑料的整个生命周期，包括其如何破碎成微塑料和纳米塑料的；塑料在环境中的发展路径，包括其最终归宿；塑料对海洋生物多样性和海洋食物网的实际影响，以及对人体健康的潜在影响。在这方面，几个代表团鼓励进行更多研究和监测。有人指出，虽然关于海洋中塑料

的普遍程度和密集程度的报告是基于模拟方法，但这些报告可用于确定未来工作的重点。几个代表团强调，尽管存在信息空白，但已有足够的信息供立即采取行动，而一些代表团则强调应采用预防办法。

21. 许多代表团回顾，《2030 年可持续发展议程》目标 14 的具体目标 14.1 中明确提到了海洋废弃物、塑料和微塑料，其中承诺到 2025 年，预防和大幅减少各类海洋污染，特别是陆上活动造成的污染，包括海洋废弃物污染和营养盐污染。鉴于这个问题的跨领域性质，有人指出其他可持续发展目标与此相关，其中包括关于教育的目标 4、关于清洁水和卫生的目标 6、关于可持续的消费和生产模式的目标 12 以及关于可持续利用陆地生态系统的目标 15。一些代表团还提醒会议注意大会在其关于海洋和海洋法以及关于可持续渔业的年度决议中发出的解决海洋废弃物问题的呼吁。其他一些代表团强调联合国环境大会在 2016 年 5 月通过了一项关于海洋塑料垃圾和微塑料的决议。一些代表团还提请注意 2015 年 6 月通过的《七国集团消除海洋垃圾行动计划》、《七国集团伊势志摩领导人宣言》和《七国集团富山环境部长会议公报》，两份文件中都提到了海洋垃圾问题。许多代表团强调实现可持续发展目标 14、包括处理海洋废弃物、塑料和微塑料的重要性。一些代表团欢迎召开联合国支持落实可持续发展目标 14：养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议。根据大会第 70/226 号决议，这次会议将于 2017 年 6 月 5 日至 9 日在斐济举行。

22. 许多代表团强调《联合国海洋法公约》、特别是其中关于保护和养护海洋环境的第十二部分在处理海洋废弃物、塑料和微塑料以及实现可持续发展目标 14 所反映的承诺方面的核心作用。会议回顾，该公约规定了开展所有海洋活动必须遵循的法律框架，而该框架又由许多其他法律文书提供补充，这些文书的有效实施对于处理海洋废弃物、塑料和微塑料至关重要。也有人提到《联合国执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》及其第 5 条，其中要求缔约国除其他外开展合作，以尽量减少遗失或遗弃渔具造成的污染、浪费和渔获。一些代表团还强调了在国际海事组织(海事组织)主持下通过的强制性文书在减少海洋污染、特别是海洋废弃物方面的作用，其中包括《国际防止船舶造成污染公约》(《防止船污公约》)及其附件五，其中载有防止船舶垃圾污染的条例。还有人强调指出需要考虑《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》的作用。

23. 许多代表团强调在下游和上游都必须处理海洋废弃物、塑料和微塑料的问题，在下游要通过改进废物管理、处置和回收机制，在上游要通过处理消费和生产模式，包括为此开展提高认识活动。一些代表团强调优先进行预防的重要性，指出防止海洋废弃物进入海洋比从海洋中清除废弃物要更容易，并呼吁在产品周期的设计和销售阶段采取行动。许多代表团提议改进产品设计，这将有助于使产品可重复使用，而技术的发展可以提高回收利用的可能性，包括旧塑料转化为可行的

产品，并提议发展循环经济。几个代表团强调在国家一级开展研究的重要性。具体而言，有人指出，研究可有助于整合现有的数据，制定关于来源和趋势的基准，并支持有效的管理战略。有人强调应采取综合办法来管理陆地和海上的活动。

24. 一些代表团强调请工业、商业和民间社会参与制定解决方案的重要性。与会者表示，私营部门是一个特别主要的利益攸关方，并认为有必要培养基于市场的解决方案，据此采取激励办法来减少浪费和开发创新式的塑料替代产品。有人就此指出，考虑生命周期影响的模式可能会创造经济繁荣。

25. 会议强调了国家、私营部门和消费者在消除海洋废弃物、塑料和微塑料方面的共同责任，以及政府在监管和制裁固体废物、特别是塑料的生产、商业化、运输、分拣、收集、回收利用与处置方面的作用。各代表团交流了他们在国家和地方层面处理海洋废弃物、塑料和微塑料的政策、立法和举措方面的信息。这些包括：修正立法和政策，以改善对海洋环境的保护；采取预防措施，诸如清理、教育和提高认识；在源头尽量减少废物，包括采取激励措施以减少包装废弃物；改进废物管理、处置和回收利用的机制和基础设施，包括提供足够的港口基础设施及处理遗弃、丢失或抛弃的渔具的问题；以及改变生产和消费模式，包括限制使用塑料，禁止一次性使用塑料袋等塑料物品，以及在化妆品和卫生行业中禁止微塑料。也有人提到制定各种方案，以便在各类物种用作觅食地或迁移路径的区域减少海洋废弃物；发展可持续的循环塑料经济；用物理、化学和生物参数对水和沉积物进行监测；以及设立专项基金，用于资助废物管理和废物最小化项目。一个代表团呼吁各国在其国家立法中纳入海洋废弃物的定义，强制性地把固体废物逐步减少至少 50%，以及强制收集、最终处置和回收利用废弃物。该代表团还提议逐步取消塑料，在调查可生物降解、可回收利用的替代品期间暂停使用树脂，要求必须向消费者通报塑料的具体影响，并就幻影捕鱼和海洋废弃物制定针对个体渔民的教育和激励方案。

26. 许多代表团强调海洋废弃物、塑料和微塑料所造成的污染的跨界性质，以及在对污染源无法控制的情况下管理其影响所带来的挑战，因此强调必须根据《海洋法公约》规定的合作义务，在区域和全球层面加强合作与协调来解决这个问题。

27. 关于在区域一级的合作，一些代表团指出，一些区域海洋公约近年来已经通过或开始制定行动计划来应对海洋垃圾问题。有人指出，这些计划旨在解决沿海地区的工业和居民、旅游业、渔业和航运业以及遗弃、丢失或抛弃的渔具所造成的废物的处理和处置问题。所提供的例子包括波罗的海海洋环境保护委员会和奥斯巴保护东北大西洋海洋环境委员会以及在《巴塞罗那保护地中海海洋环境和沿海区域公约》范围内通过的海洋行动计划。另外还提到了在《保护黑海免受污染公约》下就制定一项行动计划正在开展的工作，以及太平洋区域环境方案秘书处所开展的工作。一些代表团还突出强调了其他一些区域战略，诸如欧洲联盟关于在海洋环境政策领域建立一个共同体行动框架的指令(《海洋战略框架指令》)，

以解决这个问题，其中包括监测方案、土地和港口废物接收设施以及与区域海洋公约的协调。几个代表团还指出了区域渔业管理组织在处理遗弃、丢失或抛弃的渔具方面的工作。

28. 会议还突出强调了需要考虑到并鼓励科学界以及相关国际组织和机构(诸如粮农组织、国际捕鲸委员会和海洋污染的科学方面联合专家组)相互间就海洋废弃物问题开展国际合作一事。

29. 几个代表团还认为有必要开展国际合作，以促进有效的能力建设倡议和技术转让，以处理国家间的能力差异，尤其是协助发展中国家、特别是小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家处理海洋废弃物、塑料和微塑料的相关问题，其中包括基础设施不足、缺乏资源和专业知识有限等问题。有的代表团认为，对没有这种合作的国家设定最后期限及采取强制措施是不可行的。会议还指出了国际合作在分享最佳做法、包括关于废物管理系统的最佳做法方面的作用。

重点领域：海洋废弃物、塑料和微塑料

30. 根据会议形式和附加说明的临时议程，关于重点专题的讨论小组围绕下列两个方面分为两个部分：**(a)** 海洋废弃物、塑料和微塑料的环境、社会和经济层面以及在预防、减少和控制海洋废弃物、塑料和微塑料污染方面取得的进展；和**(b)** 预防、减少和控制海洋废弃物、塑料和微塑料污染的挑战、经验教训、最佳做法和下一步行动。每个部分先由小组成员发言，³ 之后是互动讨论。

1. 海洋废弃物、塑料和微塑料的环境、社会和经济层面以及在预防、减少和控制海洋废弃物、塑料和微塑料污染方面取得的进展

(a) 小组发言

31. 在第一部分，海洋环境保护的科学方面联合专家组及其微塑料问题工作组主席彼得·克肖介绍了微塑料问题专家组报告的见解。专家组在经常程序第一个周期期间的前联合协调员 Lorna Inniss 根据第一次全球海洋综合评估报告，概述了海洋废弃物、塑料和微塑料问题，重点是其关于海洋废弃物的第 25 章。佐治亚大学工程学院环境工程副教授 Jenna Jambeck 探讨了来自陆地来源的塑料废物排入问题。太平洋区域环境方案秘书处前海洋废弃物问题咨询人凯尔西·理查森探讨了西部和中部太平洋的围网及延绳捕渔船作业造成的海洋污染问题。弗拉芒废物处理机构政策顾问彼得·范登德赖斯报告比利时港口收集船舶废物的情况。海事组织海洋环境司司长 Stefan Micallef 重点介绍了海事组织处理来自船舶的海洋废弃物、塑料和微塑料的工作。SINTEF 材料与化学公司高级研究科学家 Andrew Booth 介绍了微塑料对海洋生物、包括对提供食物来源的物种的生态毒性影响。

³ 这些发言，随同发言摘要，见海洋事务和海洋法司网站 http://www.un.org/depts/los/consultative_process/consultative_process.htm。

《美洲保护和养护海龟公约》科学委员会主席 **Diego Alejandro Albareda** 提供了关于南美洲海龟和塑料废弃物的信息。东京农业和技术大学有机地球化学实验室教授 **Hideshige Takada** 概述了微塑料污染的历史趋势及其对海洋生态系统的化学影响。澳大利亚英联邦科学与工业研究组织高级研究科学家 **Britta Denise Hardesty** 概要提出采用一个基于风险的方法来评估海洋塑料造成的污染以及减少排入的机会。埃克塞特大学生命与环境科学学院教授 **Tamara Galloway** 重点介绍了海洋微塑料和纳米塑料给人体健康带来的风险。世界经济论坛全球海洋议程理事会主席 **Nishan Degnarain** 提出了关于海洋塑料废弃物的经济视角。

(b) 小组讨论

32. 关于塑料对海洋生物的影响，**Albareda** 先生在回答提问时指出，鉴于海龟的生物学和行为学特征，海龟是最受威胁的迁徙物种。塑料不仅在影响海龟产卵用的栖息地，而且海龟还误把塑料当作食物。他指出，海龟所面临挑战的多样性，使它们成为关于塑料对其他物种的影响的一个极好指标。在回答关于塑料和微塑料对鲨鱼和鲸鱼等较高营养层次的物种的影响时，**Booth** 先生解释说，考虑到在受控环境中对大型物种进行研究比较困难，比如需要特别的设施，对较低营养层次物种的研究更具成本效益，过程也更快。**Takada** 先生表示，虽然在贻贝和鲑鱼的组织中发现了一些添加剂，但并没有数据显示在人类食用的鱼类组织中有塑料添加剂，但他同时也承认，需要对这一问题进行更多研究。

33. 鉴于研究已经发现几个物种食用微塑料与其繁殖模式的变化之间存在相关性，因此就提出了粮食安全是否会受到影响的问题。**Galloway** 女士解释说，牡蛎繁殖模式的变化归因于缺乏营养，原因是其食用了微塑料而不是食物，而不是由于生态毒性影响。她强调指出，海洋环境中微塑料的减少将有助于解决这个问题，但也指出，依然存在具体的塑料化合物的毒性水平是否会在海洋物种中产生变异的问题。**Takada** 先生表示，未来海洋环境中塑料的增加，可能会由于毒性影响再加上物理损害，而导致生物多样性和粮食安全程度下降。

34. **Booth** 先生指出，关于塑料污染物进入人类体内的传递路线的知识有限，并且虽然对海洋生物的摄取已经确定，但关于生态毒性影响的知识也很有限。**Hardesty** 女士指出，除了沙丁鱼等被整个吃掉的一些小型鱼类以外，污染物最可能积聚的动物的消化道在食用前会被去掉的。

35. **Galloway** 女士描述了就人体开展复杂研究项目的相关困难，这解释了为什么科学界尚未能确定消费污染了微塑料的海洋物种是否对人体健康产生影响。在这方面，她指出，各国政府必须提供所需资源，并指出，这些研究难以获得志愿者。**Booth** 先生强调支持了发展非侵入性方法进行此类研究的重要性。当被问及现有的研究是否已经发现了初级微塑料和次级微塑料微粒之间的毒性区别时，**Galloway** 女士指出，虽然到目前为止还没有关于这个问题的确凿证据，但可以预

测的是，在毒性方面不会有差别，因为污染物会以同样的方式附着在初级和次级微塑料上。

36. 与会者指出，虽然正在越来越多地关注微塑料的问题，但关于其对人类的影响的知识仍然有相当大的空白，因此需要开展进一步研究。一位与会者强调指出了塑料和微塑料对鱼类种群的影响方面一个特别的研究空白。**Booth** 先生在谈到各国政府可以做出什么努力来指导研究以支持决策时，强调指出了把塑料和微塑料作为国际研究活动的主体所带来的好处，同时强调必须开展大型项目，探讨人类消费的海洋物种的接触与人类直接接触之间的联系。**Hardesty** 女士指出了有关鲸鱼和海豚的摄入和缠绕物的一个关键知识缺口。她进一步指出，还没有研究过所有其他主要海洋类群的缠绕物问题。另外一个需要更多研究的领域是废弃物在整个集水区的损失速度，而不仅仅在沿海地区的沉积区。她指出，需要研究可能的解决方案，包括如何改变人类的行为。她补充说，研究海鸟等前哨物种以及世界各地的增塑剂负荷，对于预测塑料废弃物的影响将非常有用。**Hardesty** 女士在回答一个问题时强调，可从海滩清理工作中收集到一些重要的数据，并且通过收集这类数据，将能够对其它沿海地区发现的废弃物进行预测。**Inniss** 女士预计，就经常程序的第二个周期而言，在地区的覆盖范围方面将取得进展，并且数据收集以及海洋垃圾的分析、监测和预防等方面的专门知识将增加。

37. 关于必要的政策干预，**Galloway** 女士指出，防止塑料进入海洋以及提高公众对摄入塑料相关风险的认识的任何政策干预都很可能是有用的。**Hardesty** 女士提请注意循环经济的好处，这激励再次利用产品。在河流中使用垃圾收集器也被认为有利于减少排入海洋的垃圾。**Takada** 先生也认为，既然目前的技术无法提供从海洋中清除微塑料的解决方案，那么减少陆地来源的塑料和微塑料的排入就非常关键。

38. 会议强调指出，塑料生产商是重要的利益攸关方，因为塑料垃圾数量的减少可能在生产阶段或者通过规定适当的产品处置方式而已经实现。另一位与会者建议根据塑料的危害对塑料进行分类，并按照预防原则禁止毒性最强或难以回收利用的塑料。在这方面，**Takada** 先生建议应当首先考虑聚氯乙烯和聚乙烯，因为它们分别毒性最强和具有最大的吸附能力。有人表示各国可以考虑通过立法来从源头上减少塑料生产，包括强制规定制造商必须提供有关其产品可能对海洋和生物多样性造成的损害和危害的信息。**Takada** 先生回顾塑料是由化石燃料制造的，并且在最后焚烧时会释放二氧化碳，因此强调说，所有防止、减少和控制海洋废弃物、塑料和微塑料所造成污染的选项都应《巴黎协定》的目标保持一致。

39. 一些与会者强调需要进行教育、提高认识和能力建设。一位与会者着重提到了一项国家方案，该方案向没有塑料和其它废弃物的海滩颁发总统奖，并在国家旅游广告活动中加以推广。该国还有一个可持续公司认证体系，这些公司除其他事项外，在其设施中消除使用塑料的情况。

40. Hardesty 女士提到了一些激励利用港口设施丢弃渔具的政策，认为这些都是优惠政策的例子，同时指出，这些服务的高税费往往会产生负面影响。在回答一个关于港口是否可以控制固体废物的最终处置以确保有价值的材料得到回收利用的问题时，Micallef 先生指出，这主要是各自国家的整体废物管理战略以及港口设施和陆地上其他废物管理设施之间的协调问题。范登德赖斯在这方面补充说，即使港口可以确保垃圾被送到授权的接收设施，也可能会无法控制是否以无害环境的方式对垃圾进行最终处置。在这方面，他强调需要制定废物管理战略，统筹处理陆源废物和船源废物。

41. 关于遵守《防止船污公约》附件五的问题，会议着重强调了港口国提供足够港口接收设施的责任，以及船旗国确保遵守各项条例的责任。Micallef 先生指出，船舶的遵守情况经常受船员的意识的影响，因而基本上是一个正确培训和教育的问题。他补充说，要建立受港口国控制的各种机制，诸如垃圾管理计划和垃圾记录簿。关于港口的接收设施，Micallef 先生指出，可能很难确保各国履行其义务。他回顾说，《防止船污公约》的要求之一是船舶的船长向船旗国报告港口接收设施是否有任何不足之处，而船期国然后则报告给海事组织及相关港口国。

42. 小岛屿发展中国家由于其独特的情况，在其港口提供足够的废物接收设施方面面临挑战，其中包括用作废物处置场所的土地短缺或者基础设施和资源有限。关于这个问题，Micallef 先生回顾说，海事组织通过了《防止船污公约》附件五的修正案，并且已经制定了区域接收设施计划制定准则，其中考虑到了小岛屿发展中国家的特殊情况。范登德赖斯先生提请注意谁污染谁付费原则，并指出，小岛屿发展中国家可以利用船舶支付的垃圾处理费来提高其港口接收设施的充足程度，并在整体废物管理战略的范围内发展具有成本效率的废物收集和处理基础设施。

43. 在回答一个关于按照《防止船污公约》附件五指定特殊区域的问题时，Micallef 先生指出，指定特殊区域是由海事组织成员国、包括可能由某个区域的一些国家推动的一个进程，方法是向海事组织提出提案，而关于生效日期和具体要求的决定，则由海事组织的海洋环境保护委员会做出。

44. Micallef 先生在回答一个问题时解释说，《防止船污公约》和《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》（《伦敦公约》）及其议定书没有规定报告发现可能对航行造成危害的海洋废弃物、包括缠绕物的义务，但《海上人命安全公约》规定船舶的船长必须通知附近的船舶及主管部门所遇到的可能对航行造成危害的任何废弃物。理查森女士补充说，太平洋上的渔业观察员的确报告了他们遇到的遗弃、丢失或抛弃的渔具。关于可对渔具追溯至船舶和船旗国的问题，有人提到了将于 2016 年 7 月提交到粮农组织渔业委员会面前的渔具标识准则草案。

45. 一位与会者询问，是否有必要进行监管和执法，以更好地控制海洋中的集鱼装置。Hardesty 女士强调指出，为此类装置做标记将能够在捕鱼季节后对其进行

监测、安装标签和收集，并且这项工作可以在花费不多的情况下完成。不过，她指出，渔民有时会削掉他们的集鱼装置上的标记，以避免必须收回这些渔具。她提议设定一个免罚期间，可在此期间内对这些装置做标记并回收，这将提供一个很好的机会来处理这个问题。关于监管其他渔具的问题，Albareda 先生指出，在手工渔业中，采用单丝制成的刺网非常难以监管，是因为这类渔业是非正式渔业。不过他补充说，目前正在寻找这类网的替代品。

46. 在回答有关用生物聚合物来替代塑料的问题时，Jambeck 女士解释说，目前市场上只有两种类型“可生物降解的”聚合物，一种是氧代降解形式，即在受到风化时以较快的速度简单地裂为更小的碎片，而不是真正的可生物降解；另外一种仅仅在工业堆肥条件下才可生物降解，这意味着在海洋环境中不会生物降解。会议强调必须继续进行研究，以便找到在任何环境中都能真正生物降解的塑料替代解决方案。在探讨关于大规模有针对性创新的问题时，Degnarain 先生列举了以下几个可能进行此类创新的领域：不会对环境造成影响的生态良性材料、可以便利多层处理的材料、具有今天塑料的好处同时又具有优异的可回收性的超级聚合物、将有助于更高效的回收或再利用的化学标识技术、以及化学回收利用技术。

47. 关于处理塑料废物的公私伙伴关系，Degnarain 先生指出，公私伙伴关系在下列方面会有用处：设置全球的包装标准、明确规定全球的标识和营销标准、规范收集和分拣原型、创建一个全球性的可再次利用企业对企业包装框架、制定可堆肥塑料的设计需求、加强可回收塑料的市场、以及展示高价值级联回收的可行性。

48. 一些与会者指出，虽然处理海洋废弃物、塑料和微塑料的一些必要行动将在国家一级采取，但鉴于这一问题的跨界性质，还需要在区域和全球两级采取措施。

49. 关于在大会第 69/292 号决议所设筹备委员会：根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书的背景下值得考虑的海洋废弃物相关措施提议，理查森女士在回答问题时强调了把海洋废弃物污染的监测和管理纳入区域渔业观察员方案的价值，以填补信息空白并支持在公海上执行污染防范措施。

2. 预防、减少和控制海洋废弃物、塑料和微塑料污染的挑战、经验教训、最佳做法和下一步行动

(a) 小组发言

50. 在第二部分，印度尼西亚海洋事务协调部副部长 Arif Havas Oegroseno 介绍了印度尼西亚在处理海洋废弃物、塑料和微塑料方面的经验。牙买加国家环境和规划局环境管理和养护司司长 Anthony Glenroy McKenzie 介绍了牙买加在挑战、经验教训、最佳做法和下一步行动等方面的经验。菲律宾邦阿西楠省达古潘市

长 Belen Fernandez 介绍了当地防止、减少和去除海洋废弃物的举措，同时探讨了促成这一现象的社会经济问题。美国国家海洋和大气管理局海洋废弃物方案主管 Nancy Wallace 探讨了海洋废弃物的挑战和解决方案，并强调了海洋废弃物污染的人为性质，同时指出，人类因此有力量予以消除。伊斯坦布尔比尔基大学 Nilufer Oral 教授讨论了预防、减少和控制海洋废弃物、塑料和微塑料污染的区域海洋办法，同时着重介绍了经验教训和未来的机会。德国联邦环境、自然养护、建设和核安全部保护海洋环境主管官员 Judith Neumann 概述了执行《七国集团消除海洋垃圾行动计划》和欧洲联盟《海洋战略框架指令》的国际和国家进程。瑞典海洋和水资源管理局高级顾问 Johanna Eriksson 用区域行动计划来预防和减少海洋废弃物、塑料和微塑料污染的问题。澳大利亚伍伦贡大学的 Karen Raubenheimer 探讨了一个新的具有国际法律约束力的防止海洋塑料废弃物框架的必要性和可行性。联合国环境规划署(环境署)保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领方案干事 Heidi Savelli 概述了联合国环境大会第二届会议的成果。世界银行代表 George Caspary 探讨了世界银行的污染管理和环境卫生方案在加强固体废物管理方面的作用。Covestro 公司首席可持续问题官员 Richard Northcote 代表世界塑料理事会发言，概述了塑料生产商对于防止海洋垃圾的承诺。Closed Loop 基金董事总经理 Rob Kaplan 介绍了一亿美元的社会影响基金，这笔资金投资于建设城市一级的回收利用基础设施以及可持续材料和包装。世界动物保护组织海洋和野生动物项目经理 Elizabeth Hogan 概述了基于市场的解决方案和设计变化解决方案，以解决丢失和废弃渔具的影响，包括通过全球幻影渔具倡议开展工作。Dow 包装及特种塑料公司全球可持续问题总监 Jeff Wooster 概述了可持续的包装创新。VIDA (Instituto para la Protección del Medio Ambiente)研究所所长 Arturo Alfaro Medina 着重介绍了秘鲁处理海洋废弃物的各项努力。海洋保护协会首席执行官 Andreas Merkl 强调需要采取经济激励措施进行废物管理和收集，并确定了新趋势和新技术。海洋清理基金会的海洋学家 Julia Reisser 概述了用漂浮水栅系统防止、拦截并提取海洋塑料污染的新技术发展。可持续海岸线公司总经理兼传播总监 Camden Howitt 介绍了一系列提高认识活动，以解决太平洋、尤其是小岛屿发展中国家的海洋废弃物、塑料和微塑料问题。Cafeteria Culture 公司执行董事兼创始人 Debby Lee Cohen 叙述了她请纽约市的城市青年参与寻找上游解决方案，以减少海洋废弃物、塑料和微塑料的经验。

(b) 讨论

51. 与会者强调有必要采取预防和减少废物措施，并加强循环塑料经济。与会者还强调了制定一项综合战略以处理海洋废弃物的重要性。Oegroseno 先生解释说，印度尼西亚的废物银行倡议可以用来促进有效的废物管理，因为该倡议为私人行为体收集、分拣和妥善处置废物以换取报酬提供了持续的资金激励，从而保证废

料的价值得到恢复。他还着重提到了正在进行的计算印度尼西亚海洋经济价值的举措，其中考虑到了海洋废弃物和废物。

52. 一些与会者强调指出，政府、消费者和行业等所有利益攸关方都要发挥作用并履行集体责任，共同努力并采取行动来处理海洋废弃物、塑料和微塑料。**Northcote** 先生指出，塑料行业正在与政府和非政府组织合作寻找一种方式来处理海洋塑料污染。他提供了一些这种合作的例子，包括设计新产品、逐步淘汰轻型非生物降解塑料袋、把废旧渔具转换成能源、绿色企业认证方案、沙滩清理以及提高认识。**Oegroseno** 先生指出，印尼与不同类型的产业合作处理海洋废弃物，这些产业有运输、零售、金融、旅游和循环利用。

53. 一些与会者着重指出，行业可采取更多行动来帮助改变做法和行为，以处理海洋废弃物问题，其中包括产品的再次转换，暂停使用塑料生产所涉及的某些高污染树脂，行业参与全球提高认识活动，以突出使用和生产塑料的影响，以及强制在塑料产品上贴标签，解释塑料对消费者的健康和环境影响。**Northcote** 先生指出，塑料行业的生产跟着需求走。他强调，政府在采取措施监管塑料行业方面发挥重要作用，并指出，塑料行业将遵守相关法律和法规。他进一步指出，整个行业涉及到多种不同的聚合物和生产流程。**Caspary** 先生指出，在解决海洋污染方面更远大的设想令人欣慰，但应以业务能力和资金为后续，以便在国家层面加以落实。他还指出，当一个国家愿意讨论宏伟的减少和再利用计划时，世界银行可以协助这些宏伟的计划，包括那些侧重于上游污染源的计划。

54. 一位与会者提议，应避免使用没有必要、但却在广泛使用并且在一次性使用后就丢弃的塑料产品，如塑料吸管。与会者强调可生物降解的材料的重要性，以及需要教育消费者不要在环境中丢弃任何塑料，包括可生物降解的塑料。在这方面，行业在开发技术以及使用可回收材料方面的责任被视为非常重要。关于行业是否在做出足够努力来促进创新以及发现塑料的替代产品，包括制定在包装材料中使用能够便利分拣和回收的单一聚合物的标准，**Northcote** 先生指出，聚合物越复杂就越难以回收。他指出，通过适当的碳定价以及在回收塑料生产所消耗能源方面增加研究和开发，可以推进回收议程。**Caspary** 先生说，世界银行正在与低收入国家合作以帮助加强创新，但鉴于新战略涉及的风险，他们青睐实施成熟的解决方案而不是创新解决方案。他说，尽管如此，世界银行正在努力修改经济合作与发展组织现有的解决方案，以加强发展中国家的使用情况。此外，**Savelli** 女士指出，增加可循环利用性在很大程度上取决于贸易背景下塑料的移动情况。她指出，改进标识可能对一个国家识别可回收或有问题材料的能力产生很大影响。

55. 会议还着重提到了民间社会和学术界在解决塑料污染问题方面的重要作用。一些与会者强调需要提高年轻一代对塑料污染的认识，以便在地方和国家两级产生变化。在这方面，**Cohen** 女士强调在全国范围内促进环境和气候问题教育的重

要性。她补充说，她的组织正在制作一个促进“零浪费食堂”的多媒体工具包，定于 2016 年 7 月在纽约发布。这一工具包已经在国内和国际上引起人们的兴趣。

56. Medina 先生表示，秘鲁许多地方当局积极地进行海滩清理努力，因为他们得到了政府的支持，在考虑到污染源经常在城市以外时尤为如此。他指出，就废物管理业务而言，需要为在污染源开展业务的企业提供激励。一些与会者强调必须把海洋废弃物纳入废物管理条例的范围内。Medina 先生表示，对地方当局防止、减少和控制海洋废弃物污染的努力进行分类和排名，取决于政府废物管理政策的主题是哪种类型的废物，并且他强调需要改进数据。

57. 与会者强调了清理活动中的志愿者为建立海洋废弃物程度数据而开展的重要工作。一个代表团强调这类数据在确定政策制定基线以及在垃圾分类、确定趋势和确定热点的优先次序等方面的重要性。Medina 先生强调数据收集和记录准确性的重要性以及需要开展相关的能力建设。他指出，许多志愿者没有保持准确的记录，这就是经常使用估计数的原因。Medina 先生表示，志愿者本身有积极参与清洁运动的愿望，因为他们渴望有清洁的海滩。

58. 在探讨如何评估港口废物接收设施是否足够的问题时，Mckenzie 先生指出，一个设施如果可以处理要求它接受的废物的类型和数量，就被认为是足够的。他还指出，建立这些设施对一些发展中国家而言是一个挑战，但是即使没有这些设施，也可以采取措施以确保船舶废物不会被释放到环境中。

59. 关于清理技术，一些与会者对回收浮油技术给海洋生物多样性、如浮游生物的影响表示关切，并询问是否正在采取努力来防止这种影响。Reisser 女士表示，正在试点研究中进行环境影响评估，并且在设计原型过程中也正在考虑到对海洋生物多样性的影响。至于资助有关浮油回收技术的研究以及浮油回收业务的长期经济效益，Reisser 女士解释说，开发阶段的资金已经由荷兰及慈善机构和众筹来源提供。至于长期的浮油回收业务，预计销售所收集的性质统一的塑料将提供必要的收入。

60. Merkl 先生在回答未来 10 年将发生什么变化才能使回收业务变得更加经济可行的问题时指出，技术进步可以提高回收业务的经济效益，例如可以提供一种方式把聚合物转换成单体并反馈到塑料生产中，其方式与铝罐的回收大致相同。这些进步将为收集塑料废弃物提供经济激励。此外，他指出，设计塑料制品方面的改进将提高回收业务的效率。

61. 一位与会者强调发展中国家、特别是那些有漫长海岸线的发展中国家在收集和回收塑料瓶方面面临的挑战。Cohen 女士提议，可以把塑料瓶存款作为对消费者或废物收集者回收利用的激励。Savelli 女士和 Medina 先生提供了一些国家对苯二甲酸乙二醇酯瓶子征税的例子，这为回收利用提供了资金，同时又不增加政府的成本。有人解释说，在一种情况下，税款被直接交给把瓶子运到回收中心的

收集者。**Medina** 先生还指出了秘鲁与旅游和酒店管理公司合作制定的海洋废弃物减少计划的好处。**Kaplan** 先生和 **Wooster** 先生指出，回收利用至少从长远来看可以支付本身的费用，而不是支付整体废物管理的费用。回收行业面临的挑战之一是石油价格下跌和商品的价值随之波动。此外，塑料的回收面临额外的挑战，因为体积-重量比与其它材料的回收相比欠佳，因此由于回报较低，所提供的激励较少。一位与会者指出，由于所涉及的公司是全球跨国公司，所产生的废物在许多国家加以处置，因此 **Closed Loop** 基金可以考虑把其活动范围扩大到美利坚合众国以外。**Kaplan** 先生指出，目前正在考虑在国际一级扩大活动范围的可能性。**Caspary** 先生还指出，世界银行正在努力加强与私营部门的伙伴关系，以寻求供资解决方案，但到目前为止，私营部门一直兴趣缺缺。

62. 一些与会者强调需要提供补贴，以鼓励更加努力地预防、减少和控制塑料污染。一个代表团询问如何生成补贴以及是否可以由世界银行等外部来源提供补贴。**Merkel** 先生强调说，虽然正在制定技术解决方案，但需要做出紧急努力来打造基础设施，以支持收集和回收业务，包括为此使用补贴。他解释说，增加政府支出和捐助者资金，以便从源头上改进废物管理业务，可能会导致防止海洋中的塑料污染方面发生增量变化。此外，产品设计上的改进也可能导致回收业务的收入增加。**Merkel** 先生强调需要制定连贯的前进路径，采用与对待太阳能电池板等可再生能源技术相同的方式，建设基础设施并支持这一产业。

63. 关于是否应该更加关注“清洁扫荡行动”中的合规和监测问题，**Northcote** 先生说，旨在加强合规的任何举措都应确保真正的结果，而不是简单地用作把不合规的方面合法化的一个营销机会。

64. 一位与会者指出处理遗弃、丢失或抛弃的渔具的重要性，这对渔业和海洋生态系统造成了严重影响。有人提出，这一问题为捕鱼业的自我监管提供了一种激励。**Hogan** 女士说，处理遗弃、丢失或抛弃的渔具的标准应该纳入该行业的可持续发展计划以及消费标签要求。关于政府特别在预防和清理的背景下如何支持全球幻影渔具倡议的工作的问题，**Hogan** 女士解释说，由于只在极少数的特定地区、特别是在渔具标识比较普遍的地区才能获得关于遗弃、丢失或抛弃的渔具的数据，因此提供关于丢失渔具的数据将是一个宝贵的贡献。要做到这一点，可以支持开放和非惩罚性的渔民收集和报告数据计划。此外，她提议政府可以支持有意收集遗弃、丢失或抛弃的渔具的利益攸关方开展努力，例如为此提供许可证，改进港口的收集设施，鼓励渔民妥善处置渔具，以及便利交通基础设施、如卡车把收集到的渔具转移到回收设施。

65. 一些与会者提供资料，介绍他们为处理遗弃、丢失或抛弃的渔具而采取的措施，例如对渔具进行标识，以及资助改进此类渔具的处置和收集设施。关于集鱼装置，有人指出，正在根据大会的建议，在区域渔业管理组织中处理这一问题。该行业也在发挥重要作用，为此开发更加无害环境的集鱼装置，包括不缠绕的装

置以及新的创新解决方案，诸如在生产此类装置过程中使用可生物降解的材料。在这方面，Hogan 女士指出，在集鱼装置中完全转换为可生物降解的材料似乎不可行，因为渔民需要耐用的材料，而塑料提供了最经济的解决方案。

66. 一些与会者注意到海洋废弃物问题真正的国际和跨界性质，并强调需要开展国际合作来应对这一挑战。例如，Howitt 先生指出，夏威夷海滩的清理工作遇到了来自太平洋两岸的污染。他强调了在教育举措中纳入这些案例研究的重要性，以提高人们对海洋废弃物和塑料污染的挑战的认识。

67. 有人提议应该通过国际合作处理一些问题，诸如评估和提交报告、促进为研究提供资金、固体废物管理、回收和能力建设。一位与会者指出了海洋废弃物问题的本地性质，并强调说，鉴于各个国家的不同情况，没有单一的解决方案。在这方面，分享最佳做法被认为是有用的。另一位与会者强调了整理国家一级的经验、以更好地协调应对措施的价值。一位与会者指出，移动电话的应用程序可能有用，可以为研究人员、非政府组织和普通公众创建一个关于海洋垃圾的全球数据库。Howitt 先生表示，在这一问题上没有全球或区域标准，但是，这样的举措如果足够灵活，能够考虑到区域因素和背景，对于未来的协作与解决方案的协调会有用。

68. 一些与会者询问是否可以通过现有的文书，诸如环境署的区域海洋公约或《巴塞尔公约》，来处理塑料污染的问题。Oral 女士表示，各区域海洋公约和行动计划中有不同的规定，可以为采取具体措施以解决海洋废弃物、塑料和微塑料提供基础。一位与会者指出，对于是否需要采取具有法律约束力的方式，可以根据具体情况逐案处理。Raubenheimer 女士指出了环境署区域海洋公约和议定书框架中的空白和不成体系问题。她指出，目前已经制定的许多议定书涉及水质标准，而不是在上游防止污染，在性质上不具约束力，并且范围有限，仅适用于国家管辖范围内的地区。她还指出，《巴塞尔公约》在国际层面不是一个合适的选项，并且修正这样一份文书或把塑料分类为危险废物是有挑战性的，特别是因为市场上可获得的塑料非常广泛，正在开发的产品数量非常大。

69. 一些与会者指出，有必要加强环境署区域框架并处理现有文书执行过程中的不成体系问题和空白。Eriksson 女士指出，区域行动计划的实施比预期更消耗资源，因为没有预见到一个牵头国家在多大程度上需要其他国家的投入。有人询问《七国集团行动计划》是否有一个集中的筹资机制，以及以后的实施步骤是什么。Neumann 女士说没有整体的筹资，在这方面，七国集团采取自愿的方式，根据所商定的措施来确定牵头国家。

70. 一些与会者着重指出了建立一个陆上塑料污染全球法律框架以解决塑料污染的根本原因的潜在价值。Oral 女士承认，除了《海洋法公约》的框架规定义务，没有全球性的具有法律约束力的文书来处理陆上污染源的问题。她提到了通过这

样一份文书的实际困难，包括谈判时间长以及需要各国及时批准。Neumann 女士提议可在区域和国家层面找到解决这一问题的方案。一位与会者观察到“全球问题、本地解决”这一概念在这方面的意义。Wallace 女士指出，海洋废弃物全球伙伴关系尽管性质上不具备法律约束力，但可以作为一个合作平台，为广泛参与提供机会，并邀请各国进一步发展合作伙伴关系。Raubenheimer 女士在一个代表团支持下提出，《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》就如何处理塑料污染提供了一个有益的模式。

71. 一些与会者提议，可在大会第 69/292 号决议所设筹备委员会的范围内处理海洋废弃物、塑料和微塑料。Raubenheimer 女士回顾，大会目前正在开展的进程侧重于国家管辖范围以外的地区，但在处理这一挑战过程中需要解决陆上来源，包括通过行业监管。她进一步指出国家在监管其陆地领土上各种业务方面的主权。

72. 一位与会者提议可成立一个国际工作队，负责弥补不同法律框架中的空白。在这方面，Oral 女士提到一项环境署倡议，其宗旨是摸清区域海洋方案在处理海洋垃圾问题方面的空白，同时还指出，虽然区域海洋方案并不一定相同，但应该有一个共同的做法。Neumann 女士指出，国家层面与全球层面相比提供了一个更加灵活的行动环境。

73. 关于环境署以后开展能力建设以落实联合国环境大会第二届会议的成果的问题，Savelli 女士着重提到环境署与粮农组织、海事组织和其他伙伴协作开展工作，制作一个关于海洋垃圾的网络课程。她指出，环境署目前正在评价这一课程，并且正在建设以专业知识为重点的模块。环境署正在与各大学合作推进创新，其中包括以工程和通信为重点的方案。她进一步阐述了环境署参与协助制定区域和国家行动计划的情况，包括在东南太平洋地区国家制定城市海洋垃圾行动计划，并表示，环境署正在努力促进已经制定了行动计划的地区与那些尚未制定行动计划的地区之间的经验教训交流，包括在非洲和亚洲开展这类交流。

议程项目 4

机构间合作与协调

74. 联合国海洋网络的活动。主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问以联合国海洋网络发言人的身份作了发言，提供信息介绍了非正式协商进程第十六次会议以来联合国海洋网络的活动。⁴

75. 他指出，联合国海洋网络已经启动由粮农组织开发和资助的网络成员的任务和活动清单，作为联合国海洋网络网站上一个可搜索的在线平台 (www.unoceans.org)。该清单将帮助联合国海洋网络成员确定可能的协作和协同作用领域，并能够对联合国海洋网络成员各自的理事机构批准的任务和优先事项做

⁴ 发言全文见 www.unoceans.org/documents/en/。

出更有效、协调更好的回应。他表示，该清单还将协助会员国和相关的利益攸关方确定产生协同效应和提高连贯性的机会。通过查阅该清单，各国将能够确定可以从联合国海洋网络成员获得的支持，以协助其执行相关文书。在这方面，联合国海洋网络预期该清单将成为以综合方式支持实施《2030 年可持续发展议程》、尤其是目标 14 的一个有用工具。他指出，有在线数据库的支持，下一步是确定协作和协同作用领域。他还指出，对该清单进行持续的更新和微调将需要可持续的资金。在这方面，他指出，迄今为止，专门用于联合国海洋网络的捐款还没有缴纳到大会第 69/245 号和第 70/235 号决议提到的秘书长所设、供法律事务厅支持促进国际法的信托基金。他邀请有能力的会员国和其他方面提供此类捐款。

76. 联合国海洋网络协调人进一步向会议通报说，自非正式协商进程第十六次会议以来已经出现了一些机会，联合国海洋网络可借这些机会执行其任务，以加强和促进与海洋和沿海地区有关的联合国系统各项活动的协调和连贯性，包括通过组织联合声明或在重大活动上组织与联合国海洋网络成员的工作有关的会外活动。联合国海洋网络还协助确定了一个包含广泛的指标，来评估《2030 年议程》具体目标 14.c 的实施情况。除了电话会议，联合国海洋网络还在非正式协商进程会议的间隙，于 2016 年 6 月 13-15 日举行了面对面的会议，⁵ 并商定了 2016-2017 年两年期工作方案。⁴ 联合国海洋网络协调人发言之后，秘书处组织了一次关于联合国海洋网络清单的简短演示。

77. 海洋事务和海洋法司司长在回答问题时，提供信息介绍了具体目标 14.c 的指标的制定情况。

78. 经常程序。经常程序特设全体工作组共同主席 Juliette Babb-Riley 女士在其发言中，概述了在经常程序第一个周期内开展的工作，工作最后提出了第一次全球综合海洋评估报告；以及共同主席开展的活动，旨在提高人们对评估报告的了解，包括经常程序和评估报告的结论如何才能促进联合国的其他进程并与他们产生协同效应。Babb-Riley 女士说，为了成功实施经常程序的第二个周期，各会员国应积极参与全体特设工作组第七次会议并提供投入；提名来自拉丁美洲和加勒比国家及东欧国家的专家担任专家组成员，特别是社会和经济专家；向自愿信托基金捐款；从经常预算中为第二个周期提供资金支持；以及提高所有各级对评估报告的了解。

79. 有人表示，经常程序是一个重要的进程，大会第 69/292 号决议所设筹备委员会等其他与海洋有关的进程均可从中受益。会议着重强调了向自愿信托基金捐款、以确保发展中国家代表参加的重要性。

80. 海洋事务和海洋法司司长提供最新资料，介绍了经常程序自愿信托基金的状况，并附和了进一步捐款的呼吁。

⁵ 会议报告将在下列网站上发布：www.unoceans.org。

议程项目 5

甄选专题和讨论小组成员以协助大会开展工作的程序

81. 共同主席介绍了项目 5, 并指出该项目反映了大会第 70/235 号决议第 306 段。邀请代表们就如何制定一个透明、客观和包容性的甄选专题和讨论小组成员以协助大会开展工作的程序, 提出自己的看法和提案。

82. 有人表示, 大会在其通过关于海洋和海洋法的年度决议时为非正式协商进程会议同时选择两个主题的现行做法, 有益于提前进行准备以及甄选讨论小组成员。

议程项目 6

大会在今后关于海洋和海洋法的工作中宜加以注意的问题

83. 清单的问题。共同主席提请注意大会在今后关于海洋和海洋法的工作中宜加以注意的问题的简明综合清单, 并请各位代表发表意见。一个代表团着重提到了赤潮、包括蒿子的问题。共同主席邀请有意提出更多问题供列入清单的代表, 在非正式协商进程会议结束之前书面提交给共同主席或秘书处。

84. 审查非正式协商进程的有效性和实用性。各代表团重申非正式协商进程的重要性及其对大会关于海洋事务和海洋法的年度审查的贡献, 同时着重指出, 协商进程是一个独特的非正式论坛, 使科学和技术专家们能够与政府代表共同参与。一些代表团认为, 非正式协商进程可以提供一个适当的论坛, 以定期审查《2030 年可持续发展议程》的可持续发展目标 14 以及其它与海洋有关的目标。有人回顾说, 非正式协商进程也促进了联合国可持续发展会议的后续行动。然而其他一些代表团回顾说, 关于可持续发展的高级别政治论坛是审查和贯彻落实《2030 年议程》的中央机构。一些代表团认为, 政治论坛的作用并不排除现有的进程贯彻落实《2030 年议程》, 非正式协商进程讨论这一问题不会损害论坛的作用。