

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

25 July 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 63(а) предварительной повестки дня**

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка****Двухгодичный доклад об обзоре выполнения
обязательств по удовлетворению потребностей Африки
в области развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 66/293, содержится обзор осуществления обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития и освещается ход осуществления, достигнутые результаты и трудности в четырех тематических областях, имеющих решающее значение для содействия обеспечению прочного мира и устойчивого развития в регионе, а также для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года под названием «Африка, какой мы хотим ее видеть», а именно: а) развития инфраструктуры; б) торговли; с) освобождения Африки от конфликтов; а также d) достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

В области развития инфраструктуры правительства африканских стран и организаций, действуя при поддержке партнеров по процессу развития, добились прогресса в плане доступа к инфраструктурным услугам, в том числе в рамках трансграничных проектов. По-прежнему необходимы совместные усилия для мобилизации финансовых средств в целях удовлетворения значительных потребностей в финансировании инфраструктуры; по оценкам экспертов, объем этих потребностей составляет свыше 100 млрд. долл. США в год.

В области торговли продолжалось создание зон свободной торговли, в том числе в рамках Соглашения о трехсторонней зоне свободной торговли, подписанного в 2015 году, при этом осуществлялся переход к континентальной инте-

* A/71/150.



грации торговли и рынков. Региональные интеграционные усилия во внутрирегиональной африканской торговле принесли скромные результаты ввиду высоких торговых издержек и ограниченности предложения. Сложной задачей остается развитие производственного потенциала наименее развитых стран Африки и структурное преобразование на основе индустриализации.

В области освобождения Африки от конфликтов, несмотря на прогресс в деле обеспечения функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности и совершенствование управления в рамках Африканского механизма коллегиального обзора, сохраняются проблемы, включая отсутствие достаточных средств для проведения операций по поддержанию мира и нехватку институционального потенциала для мониторинга, обнаружения и пресечения незаконных финансовых потоков из Африки.

В области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин были достигнуты значительные результаты в сфере образования, здравоохранения и участия женщин в политической жизни благодаря проведению широких законодательных реформ. Вместе с тем остаются сложности в сфере расширения экономических прав и возможностей женщин, проблемы в части нарушения прав человека; сохраняется гендерное неравенство, насилие в отношении женщин и недостаточность участия женщин в мирных процессах.

Вырисовываются две основных проблемы. Первой из них является отсутствие надлежащей финансовой поддержки африканских стран для преодоления нехватки финансовых средств в целях развития инфраструктуры, надлежащего финансирования торговли в целях стимулирования экспорта африканских стран, поддержки миротворческих операций и выделения ресурсов на реализацию основных целей в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе в рамках операций по поддержанию мира и безопасности. Вторая проблема — серьезные ограничения институционального и технического потенциала не только на страновом уровне, но и в масштабах Африканского союза и региональных экономических сообществ, сдерживающие эффективную работу во всех четырех тематических областях.

I. Введение

1. После принятия политической декларации о потребностях Африки в области развития на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, состоявшемся в сентябре 2008 года (резолюция 63/1), Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 66/293, посредством которой учредила механизм контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития, поручив Генеральному секретарю представлять раз в два года доклад по этому вопросу. Той же резолюцией Генеральная Ассамблея назначила Канцелярию Специального советника по Африке в качестве секретариата для двухгодичного обзора в контексте пункта повестки дня о развитии Африки при координации с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, включая Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), Департамент общественной информации и другие региональные и международные организации и механизмы контроля. Для обеспечения согласованности и координации при введении в действие этого механизма Канцелярии Специального советника оказывала содействие Междепартаментская целевая группа по африканским вопросам с расширенными для этих целей полномочиями.

2. Настоящий доклад является вторым двухгодичным докладом; он был подготовлен на фоне состоявшегося в 2015 году принятия масштабных политических документов, которые окажут значительное влияние на развитие Африки, мир и безопасность на континенте, в том числе Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть» и первого десятилетнего плана ее осуществления (2014—2023); Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы; Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития; Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; а также Парижского соглашения об изменении климата.

3. В соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/293, механизм контроля выполнения обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития Организации Объединенных Наций основывается на принципах взаимной подотчетности и партнерства. Основное внимание в нем уделяется осуществлению многосторонних обязательств, принятых традиционными и новыми и перспективными партнерами Африки в области развития, а также правительствами африканских стран, включая, в частности, обязательства, принятые в ходе крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций на экономическую, социальную и смежные тематики, а также встреч с партнерами Африки, включая Группу семи, Группу двадцати, Европейский союз и двусторонних и многосторонних партнеров. Своевременное выполнение обязательств имеет важнейшее значение для осуществления Африкой Повестки дня на период до 2030 года и широких планов в сфере развития, мира и безопасности, отраженных в Повестке дня на период до 2063 года и первом десятилетнем плане ее осуществления.

II. Процесс подготовки и сфера охвата настоящего доклада

A. Процесс подготовки

4. В связи с подготовкой настоящего доклада, в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/293, были проведены масштабные консультации с африканскими заинтересованными сторонами. Консультации с ЭКА и Комиссией Африканского союза прошли в Аддис-Абебе 5 и 6 октября 2015 года; консультации с членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР) и с ОЭСР были проведены в Париже 23 и 24 ноября 2015 года; консультации с новыми и перспективными партнерами по развитию в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) прошли в Бангкоке 8 и 9 декабря 2015 года.

5. Наряду с консультативными совещаниями было проведено всестороннее исследование на основе опроса основных заинтересованных сторон, включая государства-члены, научные круги, организации гражданского общества, а также региональные и субрегиональные организации; получатели помощи отвечали на вопросы о том, в какой степени выполнялись обязательства, какие проблемы возникали в процессе их выполнения, каковы были его результаты и последствия, и какие дальнейшие меры были необходимы для выполнения указанных обязательств.

B. Сфера охвата

6. После консультаций и получения одобрения через Междепартаментскую целевую группу по африканским вопросам были определены четыре тематические области: а) развитие инфраструктуры; б) торговля; в) освобождение Африки от конфликтов; и д) достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Целевая группа стремилась составить доклад в соответствии с межправительственными повестками дня регионального и глобального уровня, в том числе Повесткой дня на период до 2063 года, стратегическими рамками Африканского союза и программой Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) на период 2014—2017 годов, а также Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7. В докладе приводится обзор четырех тематических областей:

а) *развитие инфраструктуры*, связанное с целями 4 (преобразование экономики и создание рабочих мест) и 10 (создание инфраструктуры мирового класса по всей Африке) первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года при одновременном достижении цели 7 в области устойчивого развития (обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех) и цели 9 (создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям);

б) *торговля*, связанная с достижением целей 4 и 20 (Африка берет на себя полную ответственность за финансирование ее развития) первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года; в основе этой задачи лежит цель 17 в области устойчивого развития (укрепление

средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития);

с) *освобождение Африки от конфликтов*, что соответствует цели 13 (сохранение мира, безопасности и стабильности), цели 14 (стабильность и мир в Африке) и цели 15 (создание полнофункциональной и действующей Африканской архитектуры мира и безопасности (АПСА)) первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года, а также цели 16 в области устойчивого развития (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях);

d) *гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин*, что входит в состав цели 17 (полное гендерное равенство во всех сферах жизни) первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года, а также цели 5 в области устойчивого развития (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек).

8. Эти тематические области были рассмотрены в следующем контексте.

a) *Развитию инфраструктуры* уделяется все больше внимания в связи с тем, что в Повестке дня на период до 2063 года подчеркивается его необходимость для построения процветающей, мирной и интегрированной Африки в соответствии с идеями Африканского союза. В результате привлечения внимания к Программе развития инфраструктуры в Африке (ПРИА) Африканского союза началась мобилизация правительств африканских стран, организаций и региональных экономических сообществ (РЭС) наряду с партнерами по процессу развития для поиска путей преодоления проблем, препятствующих ее осуществлению. В рамках партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в деле интеграции Африки и осуществления Повестки дня в области развития на 2017—2027 годы развитие инфраструктуры признается одной из приоритетных сфер. В условиях замедления роста мировой экономики и прогнозируемого снижения цен на сырьевые материалы — основу африканского экспорта — поддержание высоких темпов роста станет еще более сложной задачей. Компенсировать эту негативную тенденцию может стимулирование развития инфраструктуры силами самой Африки.

b) В свете важных знаковых событий 2015—2016 годов развитие *торговли* стало особенно актуальным ввиду его важности для региональной интеграции. Во-первых, подписание Соглашения о трехсторонней зоне свободной торговли и начало официальных переговоров по Континентальной зоне свободной торговли, которая должна быть создана к концу 2017 года, являются примером коллективных действий африканских стран по реализации потенциала устойчивого развития и региональной интеграции. Во-вторых, страны с низким уровнем дохода в наибольшей степени выиграют от заключения соглашений по ряду инициатив в области торговли, включая обязательство об отмене экспортных субсидий для сельскохозяйственных производителей, заключенное на десятой сессии Конференции на уровне министров Всемирной торговой организации (ВТО), состоявшейся в Найроби в декабре 2015 года.

с) *Освобождение Африки от конфликтов* имеет основополагающее значение для создания мира и процветания на континенте, как указано в цели «Заставим пушки в Африке замолчать: условия создания свободной от конфликтов Африки к 2020 году». Эта цель была вновь подтверждена в Повестке дня на период до 2063 года и легла в основу политики и действий правительств африканских стран, включая совершенствование систем управления, поощрение инклюзивного экономического роста и создание континентальных и субрегиональных механизмов предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов, а также постконфликтного урегулирования. Международная поддержка этих усилий по-прежнему имеет решающее значение.

д) *Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин* является одной из приоритетных задач в Повестке дня на период до 2063 года и Повестке дня на период до 2030 года, вклад в которую африканские страны внесли в рамках Общеафриканской позиции, признавая, что устранение препятствий и неравенства, затрагивающих женщин Африки, имеет решающее значение для устойчивого развития, ставящего во главу угла интересы человека. При принятии первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года Комиссия Африканского союза также объявила 2015 год Годом расширения прав и возможностей женщин и их развития в русле осуществления Повестки дня на период до 2063 года, а 2016 год — Африканским годом прав человека, в особенности прав женщин.

9. Для обеспечения преемственности и согласованности темы настоящего доклада увязаны с темами, раскрытыми в первом двухгодичном докладе (A/69/163). В первом докладе говорилось о тесной связи между торговлей и индустриализацией; о финансировании инфраструктуры и инициативе помощи в торговле, которые имеют важные связи с финансированием развития; об освобождении Африки от конфликтов за счет благого управления; а также о расширении экономических прав и возможностей женщин, требующем, среди прочего, расширения их участия в сельском хозяйстве и агропромышленности. Настоящий доклад при рассмотрении четырех вышеперечисленных тематических областей освещает межсекторальные вопросы, в частности, связанные с молодежью, управлением и ролью частного сектора.

III. Оценка выполнения важнейших обязательств в отношении четырех тематических областей и сделанные в этой связи выводы

10. В настоящем разделе представлена оценка успехов в деле выполнения обязательств, взятых на себя африканскими странами и их партнерами по процессу развития в четырех тематических областях, указанных в предыдущем разделе. На основе обзора подробного перечня обязательств, взятых на себя африканскими странами, странами — членами ОЭСР-КСР и новыми и перспективными партнерами по развитию, а также на основе анализа результатов опроса соответствующих заинтересованных сторон было выявлено 13 обязательств для систематической оценки их выполнения.

11. Настоящий доклад подготовлен с опорой на другие существующие механизмы контроля, в том числе «Совместный обзор эффективности развития в Африке: обещания и их выполнение» 2015 года, подготовленный ЭКА и ОЭСР

в консультации с Агентством НЕПАД по планированию и координации, а также другие соответствующие механизмы контроля, такие как Африканский механизм коллегиального обзора; доклады глобального мониторинга Всемирного банка и Международного валютного фонда; доклады Группы по прогрессу в Африке; публикации «Обозреватель по вопросам помощи развитию» организации «Африканский обозреватель»; Международную инициативу по обеспечению транспарентности помощи; различные доклады об обеспечении подотчетности, выпущенные Группой семи и Группой двадцати по вопросам их обязательств в области развития в интересах Африки; а также отдельные мониторинговые доклады Организации Объединенных Наций и Африканского союза в рамках осуществления программ по отдельным темам. Результаты трех упомянутых выше консультативных совещаний с заинтересованными сторонами также нашли отражение в докладе.

А. Развитие инфраструктуры

12. С учетом того, что на Африканском континенте расположено множество малых стран, четверть из которых не имеют выхода к морю, Африканский союз приступил к осуществлению ПРИА в качестве стратегической основы определения региональных приоритетов в сфере инфраструктуры и в целях создания общей повестки дня для мобилизации ресурсов на развитие инфраструктуры в Африке.

Обязательство А.1: реформировать и гармонизировать национальные нормативно-правовые базы и способствовать развитию региональных инфраструктурных проектов

Ход выполнения

13. На национальном уровне правительства африканских стран одобрили реформы, направленные на поощрение участия частного сектора в развитии инфраструктуры; содействие трансграничной торговле энергоносителями; совершенствование транспортной инфраструктуры путем создания дорожных фондов и агентств, железнодорожных концессий, реформирования портов, а также многострановых инициатив по упрощению транспортных процедур; содействие созданию независимых регулирующих органов.

14. На региональном уровне РЭС осуществляли мероприятия, направленные на согласование политических, правовых и нормативных баз. В течение последних двух лет НЕПАД возглавляло инициативы по выявлению проблем с осуществлением проектов ПРИА, среди которых отмечены нехватка потенциала для подготовки проектов; слабость механизмов межстрановой координации; неблагоприятность правовой, политической и нормативной среды; вовлеченность (невовлеченность) частного сектора; нехватка финансирования; а также сложности с совместным финансированием многострановых проектов.

Отдача от принятых мер

15. Несмотря на проведенные нормативные реформы, расширение доступа к инфраструктурным услугам идет медленно. Африканские страны отстают от других развивающихся стран в плане доступа к электроэнергии (30 процентов по сравнению с 70—90 процентами), плотности автомобильных дорог с твердым покрытием (34 процента по сравнению с 50 процентами) и доступа к улучшенным санитарно-техническим средствам (30 процентов по сравнению с 62 процентами). Исключением является распространение мобильной телефонной связи: число абонентов с 2006 по 2014 год выросло с 18 до 69,3 на 100 жителей. Число пользователей Интернета выросло с 3,3 процента в 2006 году до 19 процентов в 2014 году. В Северной Африке 99 процентов населения имеют доступ к электричеству. Почти 80 процентов людей в странах Африки к югу от Сахары, не имеющих доступа к электроэнергии, проживают в сельских районах. Хотя с 2000 года доступ к электроэнергии получили 145 миллионов человек, Африка является единственным регионом мира, где численность населения, живущего без электричества, растет¹. Тарифы на электричество в Африке высоки по сравнению с другими развивающимися странами в связи с более высокими издержками и мелким масштабом генерации, неэффективностью использования ресурсов, отсутствием конкуренции и недостаточностью тарифного регулирования, а приватизация оказала лишь ограниченное влияние на объем и стоимость доступных услуг.

16. Что касается региональных проектов, во всех субрегионах трансграничной торговли электроэнергией в южных и западных районах Африки были созданы единые энергосистемы. Восточноафриканское сообщество (ВАС) оказывало поддержку национальным дорожным учреждениям в закупке консультационных услуг для строительства дорог, связывающих Руанду и Бурунди с центральным коридором. По правилам общего рынка разрешается свободное перемещение людей, товаров, услуг и капитала по территориям пяти членов Сообщества: Бурунди, Кении, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) также составило Генеральный план развития региональной инфраструктуры и обеспечивает выполнение Ямусукрского решения о либерализации воздушного транспорта. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) приступило к реализации инициативы по согласованию национальных планов развития со своим Региональным ориентировочным планом развития.

Обязательство А.2: мобилизовать большой объем внутренних и внешних государственных ресурсов для развития инфраструктуры и содействия мобилизации участия частного сектора в развитии инфраструктуры

Ход выполнения

17. В большинстве африканских стран внутренние ресурсы государственного сектора (налоговые поступления и сборы с пользователей) составляют примерно половину от общего объема расходов на инфраструктуру. Существенную финансовую поддержку также оказывают региональные банки развития, такие как Африканский банк развития (АфБР) и Банк развития южной части Африки.

¹ ECA and OECD, *The Mutual Review of Development Effectiveness in Africa: Promise and Performance 2015*, pp. 16–17.

Континентальная деловая сеть была основана в 2015 году для расширения участия частного сектора в реализации приоритетных проектов.

18. Партнеры предоставляют ресурсы по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) от членов ОЭСР-КСР и официального финансирования от новых и перспективных партнеров по развитию. Объем ОПР на нужды инфраструктуры Африки возрос с 3 млрд. долл. США в 2002 году до 11,1 млрд. долл. США в 2013 году². Целевой фонд развития инфраструктуры — инициатива Европейского союза и стран Африки — поддерживает региональные проекты. Среди новых и перспективных партнеров по развитию можно назвать Китай с его значительными совокупными инвестициями в инфраструктуру в объеме порядка 35 млрд. долл. США, направленных на 400 проектов, включая несколько инфраструктурных проектов ресурсного финансирования, в которых финансирование обеспечено будущими потоками прибыли от добычи ресурсов³.

Отдача от принятых мер

19. Что касается общих ресурсов, выделенных на развитие инфраструктуры, по сообщению Консорциума по созданию инфраструктуры в Африке, созданного на саммите Группы восьми в Глениглсе в 2005 году в целях расширения инвестиций в инфраструктуру, их общая сумма в 2014 году составила 74,5 млрд. долл. США. Правительства сорока двух африканских стран предоставили средства в размере 43,6 млрд. долл. США (58,5 процента от общего объема), включая средства, переданные энергетическими компаниями и субнациональными органами власти. Традиционные партнеры по развитию предоставили 7,9 млрд. долл. США; новые и перспективные партнеры по развитию — 8,5 млрд. долл. США; многосторонние банки развития — 11 млрд. долл. США; африканские региональные банки развития — 1,6 млрд. долл. США; частный сектор — 2,9 млрд. долл. США. Транспортный сектор получил 46 процентов средств, переданных в рамках обязательств, энергетика — 30 процентов, а водное хозяйство — 13 процентов.

20. Африканские страны все больше зависят от участия частного сектора в финансировании инфраструктуры. В период с 2000 по 2014 год при участии частного сектора было реализовано 608 инфраструктурных проектов в более чем 90 процентах африканских стран, причем общая сумма инвестиций составила 90 млрд. долл. США⁴. Раньше наибольшее число таких проектов приходилось на сектор телекоммуникаций, но в последние пять лет 75 процентов из них были реализованы в африканском секторе энергетики при участии 130 независимых генерирующих компаний, действующих в странах Африки к югу от Сахары. В рамках 27 фондов появились новые инвесторы в акционерный капитал, которые в период с 2010 по 2013 год выделили на нужды инфраструктуры 1,2 млрд. долл. США⁵. Хотя участие частного сектора в развитии инфраструктуры частично помогает восполнить нехватку финансирования и порождает

² Ibid., p. 41.

³ Håvard Halland and others, *Resource Financed Infrastructure: A Discussion on a New Form of Infrastructure Financing* (Washington, D.C., World Bank, 2014).

⁴ База данных Группы Всемирного банка по участию в финансировании инфраструктуры. Размещена на сайте ppiworlbankorg.

⁵ Там же.

новые методы управления, более 60 процентов такого участия приходится на три крупные страны: Кению, Нигерию и Южную Африку.

21. В странах Африки появляются новые формы финансирования. 16 африканских стран воспользовались возможностью выпуска суверенных облигаций; совокупный объем эмиссии увеличился с 3 млрд. долл. США в 2009 году до 13 млрд. долл. США в 2014 году⁶. Девять стран выпустили под инфраструктурные проекты облигации в местной валюте. Несколько субнациональных правительств успешно выпустили облигации, а крупнейший пенсионный фонд ЮАР инвестировал в облигации для финансирования проектов по использованию солнечной энергии. Эфиопия и Руанда в целях мобилизации сбережений экспериментировали с «облигациями диаспоры». Однако Африка по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами на пути к полной мобилизации финансовых средств, необходимых для устранения пробелов в инфраструктуре.

Обязательство А.3: содействовать подготовке приемлемых для финансирования проектов и поддерживать потенциал их реализации в африканских странах

Ход выполнения

22. Нехватка приемлемых для финансирования проектов сдерживает развитие инфраструктуры в Африке. Коллегия высокого уровня по инвестициям в инфраструктуру, созданная Группой двадцати, рекомендовала отвести многосторонним банкам развития более инициативную роль в финансировании подготовки проектов и тщательном анализе существующих механизмов подготовки проектов с целью реструктурировать их для достижения устойчивых результатов. По итогам последующей оценки этих механизмов Консорциумом по созданию инфраструктуры в Африке в 2012 году были выявлены 17 основных организаций, занимающихся подготовкой проектов, среди которых большую важность имеет Механизм подготовки инфраструктуры НЕПАД, в настоящее время находящийся на втором этапе работы. В то же время по итогам оценки Консорциум выявил пробелы в подготовке проектов, рекомендовав повысить эффективность и скоординированность таких механизмов для содействия созданию государственно-частных партнерств.

23. В связи с этим в 2014 году на Саммите по финансированию инфраструктуры Африки африканскими странами была принята Дакарская программа действий для мобилизации panaфриканских и глобальных инвестиций с целью развития инфраструктуры на континенте. АфБР начал реализацию континентальной инициативы «Африка-50» по осуществлению проектов полного цикла — от подготовки технико-экономического обоснования до закрытия финансовой отчетности — для одновременного решения вопросов инфраструктуры и подготовки проектов. «Африка-50» направлена на сокращение цикла разработки проектов с нынешних 7—10 лет до 3—4 лет, что позволит снизить расходы на подготовку проектов с 10—12 процентов до 5—7 процентов от общего бюджета проектов. На сегодняшний день 20 стран и Африканский банк развития подписали соглашение об изначальном совместном финансировании на сумму 830 млн. долл. США.

⁶ ECA and OECD, *The Mutual Review*, p. 16.

Отдача от принятых мер

24. Подготовка технико-экономических обоснований в рамках ПРИА осуществляются в секторах энергетики (объединение энергосистем Замбии, Кении и Объединенной Республики Танзания) и транспорта (центральный коридор, охватывающий Бурунди, Демократическую Республику Конго, Объединенную Республику Танзания, Руанду и Уганду). Среди извлеченных из этой практики уроков — необходимость принятия ответственности и финансового участия национальных органов в региональных проектах.

25. В ходе третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе в 2015 году, был учрежден форум по вопросам инфраструктуры для создания и укрепления многостороннего сотрудничества в целях улучшения координации между субъектами развития инфраструктуры, в том числе представителями частного сектора, для устранения нехватки финансирования и потенциала. Глобальный форум по вопросам инфраструктуры был организован основными партнерами по процессу развития и многосторонними банками развития во время весенних заседаний Международного валютного фонда и Группы Всемирного банка, состоявшихся в Вашингтоне (округ Колумбия) в апреле 2016 года.

Обязательство А.4: содействовать распространению возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности в африканских странах

Ход выполнения

26. Одной из мер реагирования африканских стран на изменение климата является обязательство по сокращению выбросов парниковых газов⁷. Сорок два правительства африканских стран стали участниками инициативы «Устойчивая энергетика для всех» Генерального секретаря, стартовавшей в сентябре 2011 года. Африканская инициатива по возобновляемым источникам энергии была подготовлена на Конференции африканских стран по проблемам окружающей среды на уровне министров, с тем чтобы раскрыть огромный потенциал возобновляемой энергетики в Африке (гидроэлектростанции, энергия ветра, солнечная и геотермальная энергия), существенно превышающий текущие и прогнозируемые потребности энергопотребления на континенте⁸.

27. Что касается организаций африканских стран, АБР в 2011 году учредил Фонд устойчивой энергетики для Африки для расширения своей деятельности в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности. В состав фонда входят Африканский фонд возобновляемых источников энергии, располагающий капиталом в размере 200 млн. долл. США для поддержки малых и среднемасштабных проектов, получивших инвестирование от Европейского инвестиционного банка, а также Глобальный фонд энергоэффективности и Фонд возобновляемой энергетики. АБР выпустил «зеленые облигации» на сумму 500 млн. долл. США и предложил разместить на своей площадке африканский центр инициативы «Устойчивая энергетика для всех». НЕПАД, Комис-

⁷ Сорок семь африканских государств подписали Парижское соглашение об изменении климата, два государства ратифицировали его.

⁸ International Renewable Energy Agency (IRENA), *Africa's Renewable Future: The Path to Sustainable Growth* (Abu Dhabi, 2013).

сия Африканского союза, ЭКА и правительство Нигерии разработали концепцию африканской энергосистемы в качестве континентального механизма расширения доступа к экологически чистой энергии⁹.

28. Партнеры по процессу развития оказали поддержку в целях обеспечения доступа к электроэнергии для 60 млн. новых домохозяйств и предприятий, в том числе посредством инициативы «Развитие энергетики в Африке», финансируемой Соединенными Штатами Америки и стартовавшей в июне 2013 года. В рамках инициативы «Развитие энергетики в Африке» запущена программа под названием «За рамками энергетической сети» для раскрытия потенциала инвестиций и роста внесетевых и мелкомасштабных возобновляемых источников энергии. В ходе встречи на высшем уровне Группы семи в 2015 году главы государств взяли на себя обязательство ускорить предоставление доступа к возобновляемым источникам энергии в Африке. Глобальный экологический фонд создал фонд для финансирования низкоуглеродных энергетических активов в развивающихся странах для привлечения инвестиций в объеме более 100 млн. долл. США.

Отдача от принятых мер

29. В 2014 году Южная Африка заключила 16 сделок на общую сумму 4 млрд. долл. США. Десять других стран провели переговоры на тему частного финансирования строительства источников солнечной энергии и энергии ветра, а также гидроэлектростанций. Кения достигла финансовых договоренностей по строительству крупнейшей ветряной электростанции в Африке стоимостью 779 млн. долл. США. Компания «Мейнстрим реньюабл пауэр», занимающаяся строительством энергетических объектов, вместе с частной инвестиционной фирмой выступила в качестве соучредителя панафриканской платформы возобновляемой энергетики с общим бюджетом 1,9 млрд. долл. США. Доступ к современным и устойчивым энергетическим услугам на местах расширяется путем вовлечения населения в инициативы по использованию возобновляемых источников энергии, включая биомассы, геотермальные источники энергии, малые гидроэлектростанции, ветровую и солнечную энергию¹⁰.

30. Африканская инициатива по возобновляемым источникам энергии направлена на осуществление преобразований при ведущей роли африканского сообщества в целях обеспечения генерации, устойчивой к изменению климата, путем создания не менее 100—300 ГВт мощностей к 2030 году. Позиция африканских лидеров по созданию глобального партнерства в целях ускорения преобразования энергетики, необходимого для ограничения повышения глобальной температуры в пределах значительно ниже 2 градусов по Цельсию, была одобрена Конференцией африканских стран на уровне министров по проблемам окружающей среды в марте 2015 года, а также Ассамблеей Африканского союза, которая призвала Зеленый климатический фонд и всех партнеров оказать поддержку в реализации этой позиции.

⁹ См. Africa Power Vision Concept Note and Implementation Plan: From Vision to Action (NEPAD, 2015) на сайте www.icafrica.org.

¹⁰ Alliance for Rural Electrification, *Best Practices for Clean Energy Access in Africa* (Eschborn, Germany, 2015).

31. Ряду африканских стран был присвоен благоприятный рейтинг в Глобальном индексе зеленой экономики. В 2014 году пять из 12 участвовавших в рейтинге африканских стран — Замбия, Кения, Маврикий, Руанда и Эфиопия — занимали строчки в верхней части таблицы¹¹.

Общая оценка и основные задачи

32. Обеспечение доступа к инфраструктурным услугам и устранение пробелов в инфраструктуре осуществляются медленно. На региональном уровне НЕПАД возглавило инициативы по выявлению и устранению проблем при реализации трансграничных проектов ПРИА в области энергетики и транспорта. Вместе с тем международная поддержка осуществления Дакарской программы действий и ПРИА оставалась слабой, что привело к принятию на саммите Африканского союза в июне 2015 года резолюции, в которой лидеры обратились с просьбой поддержать ПРИА и партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении Повестки дня в области интеграции и развития Африки и рекомендовали Генеральной Ассамблее адресно поддержать ПРИА.

33. Основные задачи:

а) *ускорение темпов реформ*. Многие африканские страны не приняли эффективных мер по обеспечению транспарентного инвестиционного климата и четкости регулирования, которые способствовали бы участию частного сектора в развитии инфраструктуры;

б) *устранение дефицита финансирования*. Для обеспечения к 2030 году всеобщего доступа к электроэнергии необходимы ежегодные инвестиции в размере порядка 55 млрд. долл. США¹². Общий ежегодный объем инвестиций в инфраструктуру превышает 100 млрд. долл. США. Группа высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки под руководством Табо Мбеки в своем докладе¹³ рекомендовала радикально сократить незаконный отток средств в целях изыскания ресурсов, в частности для развития инфраструктуры;

с) *подготовка и осуществление проектов*. Необходимо наращивать потенциал разработки и осуществления приемлемых для финансирования проектов;

д) *возобновляемая энергетика*. Необходимо удвоить усилия для того, чтобы реализовать огромный потенциал возобновляемых источников энергии в Африке.

¹¹ Jeremy Tamanini and others, *The Global Green Economy Index (GGEI 2014): Measuring National Performance in the Green Economy* (Dual Citizen LLC, 2014).

¹² Vivien Foster and Cecilia Briceño-Garmandia, *Africa's Infrastructure: A Time for Transformation* (Washington, D.C., World Bank, 2010).

¹³ *Track it! Stop it! Get it!: Illicit Financial Flows* (Addis Ababa, 2015).

В. Торговля

34. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года торговля признается важным средством, а региональная интеграция — одним из ключевых компонентов устойчивого развития. Приверженность африканских лидеров делу региональной интеграции, отраженная в Абуджийском договоре, предполагает создание зон свободной торговли и таможенных союзов на уровне РЭС в процессе создания Африканского экономического сообщества. Для ускорения торговой и рыночной интеграции африканские лидеры решили стимулировать внутриафриканскую торговлю и создать континентальную зону свободной торговли путем объединения зон свободной торговли на уровне РЭС к концу 2017 года. Лидеры африканских стран взяли на себя обязательства улучшить условия предпринимательской деятельности, преодолеть ограничения предложения и содействовать индустриализации и диверсификации экспорта на региональном и субрегиональном уровнях в целях стимулирования более широких структурных преобразований. Партнеры Африки взяли на себя обязательства по сокращению мер, ведущих к диспропорциям в торговле, и расширению доступа наименее развитых африканских стран на свои рынки.

Обязательство В.1: способствовать региональной интеграции путем устранения барьеров, препятствующих внутриафриканской торговле и свободе передвижения, а также посредством работы механизмов сотрудничества по содействию развитию торговли¹⁴

Ход выполнения

35. Подписанное в июне 2015 года Соглашение о трехсторонней зоне свободной торговли учреждает общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), ВАС и САДК, объединяющий 26 стран, на которые приходится около 60 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) Африки. Тремя его основными компонентами являются рыночная интеграция, развитие инфраструктуры и промышленное развитие. К числу других инициатив относятся проведение ускоренных переговоров в целях завершения создания континентальной зоны свободной торговли до конца 2017 года; создание таможенного союза ЭКОВАС; и переговоры о создании зоны свободной торговли Союза арабского Магриба, которые также почти завершены. Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) создало зону свободной торговли, однако испытывает трудности с ее функционированием. НЕПАД начало реализацию инициативы «Развитие мобильности в Африке» в целях сокращения расходов и повышения эффективности логистических услуг в Африке.

36. Внутрорегиональные ввозные пошлины были снижены до менее чем 2 процентов на территориях действия Межправительственной организации по развитию, ЭСЦАГ и КОМЕСА; до 2,6 процента в Союзе арабского Магриба; до 3,8 процента в САДК; до 5,6 процента в ЭКОВАС и до 7,4 процента в Сообще-

¹⁴ Под «содействием развитию торговли» понимаются инфраструктура, институты, правила, стратегии, процедуры и услуги, способствующие заключению международных торговых сделок.

стве сахело-сахарских государств¹⁵; остальные организации материка работают над устранением нетарифных барьеров. Однако торговые издержки остаются высокими из-за слабости инфраструктуры и наличия нетарифных барьеров. Сравнительное исследование¹⁶ выявило превышение торговых издержек в Африке по сравнению с аналогичными издержками в Восточной Азии более чем на 50 процентов, что потенциально оказало влияние на инвестиционные решения компаний. Некоторые африканские страны и партнеры по развитию приступили к устранению проблемных факторов в рамках межучрежденческой Программы поддержки в области развития торговли.

37. Из числа партнеров по развитию Европейский союз начал осуществление Panaфриканской программы с бюджетом 845 млн. долл. США на период 2014—2020 годов в целях содействия интеграции Африки. «Развитие торговли в Африке» — партнерская инициатива Соединенных Штатов Америки и стран Африки к югу от Сахары — была создана в целях активизации внутренней, региональной и глобальной торговли в Африке. В 2011 году Группа двадцати объявила о поддержке планов региональной интеграции, инициативы «Помощь в торговле» и финансировании региональной инфраструктуры. Соглашение об упрощении процедур торговли, принятое на десятой Конференции ВТО на уровне министров, содержит положения, касающиеся ускорения товарооборота и таможенного оформления товаров, а также обязательство по отмене экспортных субсидий для сельскохозяйственных предприятий в интересах стран с низким уровнем дохода.

Отдача от принятых мер

38. Внутриафриканский экспорт вырос на 58 процентов — с 62 млрд. долл. США в 2010 году до 98 млрд. долл. США в 2014 году. По сравнению с другими развивающимися регионами доля внутрорегионального экспорта в Африке, в период 2012—2014 годов составлявшая в среднем 15 процентов, значительно ниже, чем в Азии (57 процентов) и Латинской Америке (25 процентов). Внутрорегиональный экспорт в Африке растет быстрее, чем в остальных регионах мира, идет экономическая диверсификация; продукция обрабатывающей промышленности составляет 40 процентов внутриафриканского экспорта по сравнению с 21 процентом в других регионах¹⁷.

39. Хотя тарифы во всем мире сокращаются, все более распространенными становятся нетарифные меры регулирования. Несмотря на то, что санитарные, фитосанитарные и технические нормы могут служить правомерным целям охраны здоровья и окружающей среды, они вызывают повышение цен и, как правило, провоцируют наибольшее сокращение экспорта из наименее развитых стран, поскольку такие страны оказываются не в состоянии соблюдать установленные требования. Связанные с этим проблемы могут быть во многом устранены посредством повышения транспарентности, единообразия политики

¹⁵ ECA, African Union and AfDB, *Assessing Regional Integration in Africa (ARIA VII): Innovation, Competitiveness and Regional Integration* (Addis Ababa, 2016).

¹⁶ AfDB, «Trade and trade costs in Africa» in *African Development Report 2010: Ports, Logistics, and Trade in Africa* (New York, Oxford University Press, 2010).

¹⁷ ВТО, «Статистика международной торговли за 2015 год» (Женева, 2015 год).

и наращивания потенциала соблюдения этих требований странами-экспортерами с низким уровнем дохода¹⁸.

40. Успехи, достигнутые благодаря совершенствованию мер развития торговли, могут привести к увеличению доли экспорта в ВВП Африки на 7 процентов. Сокращение торговых издержек, связанных с нетарифными мерами регулирования в странах САДК, может повысить благосостояние стран САДК на общую сумму порядка 12 млрд. долл. США¹⁹. Сохраняется беспокойство по поводу того, что конкретные обязательства в отношении мер по развитию торговли не подкреплены настолько же обязательными мерами технической и финансовой помощи.

Обязательство В.2: разработать стратегии и создать условия для предпринимательской деятельности, способствующие преодолению ограниченности предложения и диверсификации экспорта; поддерживать переработку сельскохозяйственной продукции и промышленного сырья африканских стран

Ход выполнения

41. По данным Всемирного банка, за последние пять лет свыше 60 процентов африканских стран осуществили по меньшей мере одну реформу, направленную на улучшение условий предпринимательской деятельности, в то время как по состоянию на 2005 год такие реформы провели только 33 процента стран. На Африку приходится более половины из 20 стран, лидирующих в мире по критерию улучшения нормативных основ бизнеса за период с 2009 года. Правительства африканских стран также решали вопросы повышения производственно-сбытового потенциала и конкурентоспособности посредством национальных мероприятий и региональных инициатив по развитию производственного потенциала, в частности, посредством Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, которая обеспечивает основу для развертывания Африканской инициативы по развитию агробизнеса и агроиндустрии и осуществления Плана действий по ускорению промышленного развития Африки. На региональном уровне ВАС, САДК и КОМЕСА разработали промышленные стратегии для стимулирования экономических преобразований на основе индустриализации.

42. Для своих партнеров по развитию Китай взял на себя обязательство по реализации «Специального плана торговли с Африкой», предполагающего, в частности, техническую поддержку по вопросам переработки сельскохозяйственной продукции и промышленного сырья африканских стран. Инвестиции Китая в особые экономические зоны в Африке предусматривают, в частности, передачу китайского опыта и технологий в целях промышленного развития. Объем обязательств членов ОЭСР-КСР по отношению к Африке в рамках инициативы «Помощь в торговле» вырос со среднегодовых 7,9 млрд. долл. США в 2002—2005 годах до 19,3 млрд. долл. США в 2013 году; крупнейшими катего-

¹⁸ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *Non-Tariff Measures to Trade: Economic and Policy Issues for Developing Countries* (UNCTAD/DITC/TAB/2012/1); *Non-Tariff Measures and Regional Integration in the Southern African Development Community* (UNCTAD/DITC/TAB/2014/5); *Trading into Sustainable Development: Trade, Market Access, and the Sustainable Development Goals* (UNCTAD/DITC/TAB/2015/3).

¹⁹ UNCTAD/DITC/TAB/2014/5, стр. 22.

риями этой помощи стали средства на развитие инфраструктуры (53,9 процента) и наращивание производственного потенциала, включая развитие частного сектора (43,3 процента). В период с 2006 по 2013 год объем средств, перечисленных в рамках инициативы «Помощь в торговле», достиг 97,2 млрд. долл. США (39,4 процента от общемирового объема), три четверти из которых были выделены странам Африки к югу от Сахары и 10,7 млрд. долл. США — региональным программам²⁰.

Отдача от принятых мер

43. Стоимость товарного экспорта Африки выросла со 148 млрд. долл. США в 2000 году до 630 млрд. долл. США в 2012 году. В связи с резким снижением цен на сырьевые товары и нефть стоимость экспорта в 2013—2014 годах сократилась на 12 процентов. Таким образом, в период с 2010 по 2014 год стоимость мирового экспорта выросла на 24,5 процента, но экспорт из африканских стран увеличился лишь на 9,3 процента, и в 2014 году его доля в мировом экспорте составила 3 процента. Африканские страны приступили к диверсификации с целью преодолеть зависимость от сырьевого экспорта. Доля топлива и продукции горнодобывающей промышленности в общем объеме экспорта из Африки сократилась с 70 процентов в 2012 году до 63 процентов в 2014 году. Неуклонное увеличение стоимости экспорта продукции обрабатывающей промышленности, особенно химической продукции и автомобильных запчастей, которая почти удвоилась в период с 2010 по 2014 год, составив 20 млрд. долл. США²¹, является обнадеживающим признаком диверсификации экспорта.

44. Объем экспорта услуг странами Африки возрос с 61 млрд. долл. США в 2005 году до 103 млрд. долл. США в период 2014—2015 годов. В то же время доля африканского экспорта услуг в мировой торговле услугами не увеличилась. В течение того же периода отрицательное сальдо внешней торговли стран Африки услугами в среднем росло на 9,4 процента в год. Добавленная стоимость услуг в Африке возросла с 53 процентов в 2006 году до 58 процентов в 2014 году²².

45. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) все больше смещаются в нересурсные секторы. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), на ПИИ в секторе услуг, хотя они и сконцентрированы в ограниченном числе стран, приходилась почти половина накопленного объема ПИИ в Африке; следующие по популярности — обрабатывающая промышленность (21 процент), а также добывающая промышленность и сельское хозяйство (31 процент). Половина из десяти крупнейших инвесторов в Африке — представители стран с формирующейся рыночной экономикой, таких как Китай, Южная Африка и Индия. С 2009 по 2014 год объем накопленных ПИИ из Китая вырос более чем в три раза, и Китай стал крупнейшим в регионе инвестором среди стран с формирующейся рыночной экономикой.

²⁰ OECD and WTO, *Aid for Trade at a Glance 2015: Reducing Trade Costs for Inclusive, Sustainable Growth* (Paris, 2015).

²¹ Всемирная торговая организация, Статистика международной торговли за 2015 год.

²² База данных показателей мирового развития Всемирного банка, а также статистические показатели Всемирного банка и ЮНКТАД.

46. Внутриафриканские инвестиции увеличиваются на фоне постоянного роста ПИИ ЮАР в страны континента и увеличения инвестиционных потоков из Кении, Нигерии и стран Северной Африки с 2008 года. В период с 2009 по 2014 год доля трансграничных проектов инвестирования в новые мощности силами африканских партнеров выросла до 19 процентов с менее чем 10 процентов в 2003—2008 годах.

47. Европа остается крупнейшим импортером товаров из африканских стран, принимая 36 процентов от общего объема африканского экспорта; вторым по значимости импортером является Азия (27 процентов). Китай является крупнейшим торговым партнером Африки; в 2014 году общий объем двусторонних торговых потоков составил 222 млрд. долл. США; на второй и третьей позиции находятся Европа и США. Замедление темпов роста экономики Китая, сокращение спроса на сырье и снижение цен на него привели к уменьшению объема торговли между Китаем и Африкой в 2015 году.

Обязательство В.3: сократить вплоть до полной отмены применение мер, ведущих к диспропорциям в торговле, в том числе поддержки внутренних производителей и экспортных субсидий, в секторах, где такие диспропорции вредны для экспорта африканских стран; активизировать поддержку, оказываемую наименее развитым странам Африки, путем предоставления преференций в виде беспошлинного и неквотируемого режима

Ход выполнения

48. Группа семи и Группа двадцати неоднократно обязались сократить применение мер, ведущих к диспропорциям в торговле. Мировой финансовый кризис 2008 года привел к резкому усилению мер протекционизма в начале 2009 года. Замедление темпов роста мировой экономики начиная с 2012 года привело к дальнейшему применению протекционистских мер в торговле, поскольку страны пытались переложить бремя адаптации к спаду экономики с внутренних фирм на иностранных инвесторов. Среди таких протекционистских инициатив — антидемпинговые и компенсационные меры, технические торговые барьеры, а также меры, затрагивающие различные сферы услуг²³.

49. Члены ВТО, в особенности развивающиеся страны, постоянно требовали отмены экспортных субсидий, используемых в развитых странах для поддержки сельскохозяйственного экспорта. На десятой Конференции ВТО на уровне министров, состоявшейся в декабре 2015 года, прозвучал призыв ко всем развитым странам отменить к 2018 году экспортные субсидии, в том числе сельскохозяйственные; при этом развивающимся странам при определенных условиях позволялось использовать экспортные субсидии для частичного покрытия издержек транспортировки и фрахта, а также сбыта сельскохозяйственной продукции.

50. Что касается доступа на рынки, в ходе шестой Конференции на уровне министров в Гонконге в 2005 году члены ВТО договорились о том, что государства-члены из числа развитых и развивающихся стран при наличии финан-

²³ В докладах о торговых и инвестиционных мерах Группы двадцати, составленные ОЭСР, ВТО и ЮНКТАД, указывается, что с 2009 года государства — члены Группы ввели в действие или приняли 1441 ограничительную меру; из них к октябрю 2015 года было отменено лишь 354.

совой возможности к 2008 году могут предоставить продукции наименее развитых стран постоянный беспошлинный и неквотируемый доступ на свои рынки. Это положение было вновь подчеркнуто в Стамбульской программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011—2020 годов. Большинство развитых стран на различных уровнях установили беспошлинные и неквотируемые режимы доступа на рынки. В рамках инициативы «Все, кроме оружия» Европейский союз предоставляет такой доступ для наименее развитых стран, в то время как для других стран установлен аналогичный режим в рамках Всеобщей системы преференций. Канада и Япония установили беспошлинный режим по 98 процентам тарифных позиций, а беспошлинные схемы в США в соответствии с Законом об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке охватывают 82,4 процента импорта из наименее развитых стран. Китай расширил режим нулевых тарифов до 97 процентов для 31 африканской страны, а программа беспошлинного доступа Индии для наименее развитых стран была недавно распространена на 85 процентов тарифных позиций.

Отдача от принятых мер

51. Существующие системы преференций, включая беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки, оказывают неоднозначное воздействие на экспорт наименее развитых стран Африки. Хотя большинство африканских стран с низким уровнем дохода получают преференциальный доступ на европейские рынки на основе Соглашения Котону, а также (в меньшей степени) на рынок Соединенных Штатов в соответствии с Законом об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке, доступ к экспортным рынкам остается проблематичным. В обрабатывающей промышленности пользу от таких программ получил только сектор производства одежды и обуви, в частности за счет положений американского закона. Одной из главных проблем, с которой сталкиваются экспортеры из наименее развитых стран, является необходимость выполнения правил происхождения для получения беспошлинного доступа на рынок.

52. За последние десятилетия тарифные ставки во всем мире снизились, а условия доступа на рынки для африканских стран, в том числе наименее развитых, во все большей мере определяются нетарифными мерами, в частности санитарными и фитосанитарными правилами, а также техническими торговыми барьерами. Влияние нетарифных мер, ведущих к диспропорциям в торговле, применимых к основным категориям экспорта наименее развитых стран, таким как текстиль и одежда, обувь и агропищевые товары, оценивается в 10—27 процентов тарифного эквивалента²⁴. К примеру, в Европейском союзе эффект от санитарных и фитосанитарных мер, ведущих к диспропорциям в торговле, по оценкам экспертов, выражается в сокращении объема сельскохозяйственного экспорта стран с низким уровнем дохода на 3 млрд. долл. США больше, чем экспортные потери, которые несут страны, конкурирующие с Африкой на рынке Европейского союза.

53. Большой потенциал экспорта африканских стран заключается в полном осуществлении схем беспошлинной и неквотируемой торговли, в особенности

²⁴ UNCTAD, “Improving market access for the least developed countries in the 2030 Agenda for Sustainable Development”, Policy Brief No. 06, October 2015.

в Индии и Соединенных Штатах²⁵. При этом расширение китайской программы преференций оказало бы лишь незначительное воздействие, поскольку основная часть китайского импорта из наименее развитых стран состоит из минерального топлива, облагаемого незначительными или нулевыми пошлинами.

Общая оценка и основные задачи

54. Основные невыполненные задачи:

а) в области региональной интеграции: хотя африканские РЭС и страны продемонстрировали политическую волю и поощряют создание зон свободной торговли, необходимо принять дальнейшие обязательства и приложить усилия, чтобы все соглашения о свободной торговле на уровне РЭС действовали в целях создания континентальной зоны свободной торговли к 2017 году. В будущем предстоит принять всеобъемлющий подход, предполагающий, в частности, совершенствование инфраструктуры, улучшение качества людских ресурсов и создание благоприятных условий для торговли и инвестиций; повысить скоординированность действий в рамках правительств и в работе с частным сектором; обеспечить достаточное финансирование торговли и другие механизмы развития торговли; а также обеспечить надлежащее содействие и поддержку межрегиональному инвестированию;

б) в области диверсификации экспорта: сложной задачей остается развитие производственных мощностей. Индустриализация имеет решающее значение для структурных преобразований. В то же время необходимо углубить понимание проблем, препятствующих достижению положительных результатов от инвестиций в особых экономических зонах;

в) в области доступа на рынки: несмотря на значительный прогресс, в этой сфере остаются серьезные пробелы, в том числе в части беспошлинного и неквотируемого доступа наименее развитых стран Африки на рынки крупных стран с формирующейся рыночной экономикой. В рамках преференциальных программ для наименее развитых стран необходимо упростить правила происхождения и сделать их более гибкими. Кроме того, увеличение объема технической помощи имеет исключительно важное значение для снижения торговых издержек, обусловленных наличием нетарифных барьеров, таких как санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле для африканских стран.

²⁵ См. V. Ancharaz, P. Ghisu and J. Wan, "Can India's duty-free scheme foster trade and development in African least developed countries?", *GREAT Insights*, vol. 3, No. 4 (April 2014); а также K.A. Elliott, "Restoring US leadership on trade and development", Center for Global Development, CGD Brief, March 2013.

С. Освобождение Африки от конфликтов

55. В Торжественном заявлении, принятом по случаю пятидесятой годовщины Организации африканских государств / Африканского союза в 2013 году, участники саммита Африканского союза вновь подтвердили стремление к тому, чтобы «заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году». Эта цель была подтверждена в Повестке дня на период до 2063 года и первом десятилетнем плане ее осуществления, в которых приоритетное внимание уделяется обеспечению полнофункциональности Африканской архитектуры мира и безопасности (АПСА).

56. Активизация усилий африканских стран, поддерживаемых их партнерами по развитию, в сфере предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства отражают признание того факта, что конфликты являются основными препятствиями для устойчивого развития в Африке. Сокращение конфликтов требует устранения их коренных причин, в том числе посредством, поступательного и всеохватного экономического роста, ликвидации нищеты, национального примирения и социальной сплоченности.

Обязательство С.1: активизировать сотрудничество в области мира и безопасности в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности, институционализировать инновационное предотвращение конфликтов, механизмы их урегулирования и разрешения на континентальном и региональном уровнях, а также поддерживать эту деятельность посредством подготовки кадров и финансирования

Осуществление

57. С момента своего создания в 2002 году Африканский союз продолжает наращивать потенциал в области предотвращения и урегулирования конфликтов, а также управленческий потенциал с помощью институциональных инноваций. РЭС также создали механизмы предотвращения конфликтов, миротворчества и укрепления мира. Африканский союз учредил пять компонентов АПСА и занимается их практической реализацией. Совет мира и безопасности является основным компонентом этой архитектуры, действующим при поддержке Коллегии мудрецов, Африканских резервных сил, Континентальной системы раннего предупреждения и Фонда мира. В протоколе об учреждении Совета РЭС признаются неотъемлемой частью АПСА.

58. Совет мира и безопасности санкционировал миротворческие операции в Бурунди (2003 год), на Коморских Островах (2013 год), в Мали (2013 год), а также в Центральноафриканской Республике (2008 год). Миротворцы Африканского союза действуют в рамках Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Коллегия мудрецов осуществила ряд политических консультативных и превентивных миссий, в том числе в Демократической Республике Конго (2001 год), Египте (2011 и 2012 годы), Кении (2013 год), Мали (2012 год), Сенегале (2012 год), Тунисе (2011 и 2012 годы), Центральноафриканской Республике (2007 год) и Южной Африке (2009 год).

59. Африканские силы быстрого реагирования на кризисы — временная структура, учрежденная в процессе подготовки к формированию Африканских резервных сил, — была создана в ноябре 2013 года, но не введена в действие, хотя четыре из пяти формирований региональных резервных сил начали функционировать. Континентальная система раннего предупреждения была создана для поддержки процесса принятия решений и действий Совета мира и безопасности с целью сбора и анализа информации об очагах потенциальной нестабильности и внесения предложений. Континентальный механизм по принятию системных мер в области предотвращения конфликтов будет направлять деятельность Комиссии Африканского союза в сфере выявления структурных причин конфликтов, а анализ структурной уязвимости стран поможет им проводить самооценку с целью выявления факторов уязвимости к конфликтам, уделяя особое внимание структурным причинам и потенциальным факторам возникновения конфликтов.

60. На субрегиональном уровне Африканский союз сотрудничает с РЭС для урегулирования конфликтов и угроз миру и стабильности в Гвинее, Гвинее-Бисау, Кении, Мавритании, Нигере, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

61. Объем взносов африканских стран в Фонд мира Африканского союза увеличился с 2,8 млн. долл. США в 2006 году до 5,7 млн. долл. США в 2014 году, составив 7 процентов регулярного бюджета Африканского союза; целевой показатель составляет 12 процентов в соответствии с решением, принятым на специальном саммите Африканского союза, состоявшемся в Триполи в 2009 году²⁶. Комиссия Африканского союза в лице недавно назначенного Высокого представителя Африканского союза в Фонде мира ведет разработку четкого плана действий для достижения целевого показателя в 25 процентов по взносам стран в миротворческий бюджет Африканского союза²⁷.

62. Ряд партнеров по развитию поддерживают усилия Африки в сфере установления мира и безопасности как на двусторонней основе, так и путем участия в инициативах Организации Объединенных Наций. Европейский союз через Фонд мира для Африки выделил 901 млн. евро на поддержку программы действий фонда на 2014—2016 годы. Австралия, Германия, Дания, Испания, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швеция, Япония и Европейский союз внесли 34 млн. долл. США в бюджет Африканского союза по вопросам мира и безопасности на 2014 год, запланированный в объеме 40 млн. долл. США, в том числе на цели финансовой поддержки функционирования АПСА; Германия предоставила 100 млн. евро (111,5 млн. долл. США) на цели наращивания институционального потенциала. В ходе встречи на высшем уровне в рамках Форума сотрудничества «Китай — Африка», состоявшегося в Йоханнесбурге в 2015 году, Китай обязался перечислить 60 млн. долл. США на поддержку Африканских резервных сил. В 2015 году Турция начала выплачивать ежегодные взносы на нужды АПСА в размере 500 тыс. долл. США.

²⁶ *African Peace and Security Architecture (APSA): 2014 Assessment Study*, p. 14.

²⁷ Press statement PSC/PR/BR.(DLXXXII), 14 March 2016 and Assembly/AU/Dec.561(XXXIV), 15 June 2015.

63. Соединенные Штаты Америки обеспечили подготовку и предоставили военное снаряжение для борьбы с терроризмом в ряде африканских стран. Япония с 2013 по 2016 год оказала поддержку 12 центрам подготовки к миротворческим операциям и провела подготовку должностных лиц африканских стран по вопросам борьбы с терроризмом. Некоторые новые и перспективные партнеры по развитию оказали помощь африканским странам в области мира и безопасности посредством подготовки военных или полицейских кадров.

Отдача от принятых мер

64. Операции по поддержанию мира, проведенные Африканским союзом в Мали и Центральноафриканской Республике, а также в Сомали и Судане (Дар-фуре), способствовали стабилизации обстановки в этих странах. Коллегия мудрецов в сотрудничестве с Советом мира и безопасности и с опорой на Континентальную систему раннего предупреждения способствовала урегулированию политических кризисов посредством предвыборной превентивной дипломатии. РЭС все чаще принимают на себя ведущую роль в своих субрегионах в вопросах посредничества и снижения политической напряженности. Партнеры Африки внесли важнейший вклад в миротворческие операции путем финансирования более 80 процентов бюджета Африканского союза, выделенного на цели обеспечения безопасности.

Обязательство С.2: содействовать распространению благого управления и верховенства права, в том числе в рамках Африканского механизма коллегиального обзора, в рамках миростроительства и операций по поддержанию мира

Ход выполнения

65. Африканские страны развивают благое управление и верховенство права путем присоединения к Африканскому механизму коллегиального обзора, принятия различных деклараций по вопросам благого управления и демократии, а также путем проведения периодических выборов. С момента создания механизма в 2003 году к нему добровольно присоединились 35 стран, 17 из которых прошли коллегиальный обзор. Растущая роль гражданского общества и неправительственных организаций в процессе управления позволяет молодежи и женщинам участвовать в обеспечении подотчетности публичных учреждений.

66. Приняв в 2006 году рамочные основы постконфликтного восстановления и развития и запустив в 2012 году Инициативу по укреплению солидарности в Африке в целях мобилизации ресурсов для этой цели, Африканский союз активизирует усилия в области миростроительства. Инициатива направлена на оказание поддержки деятельности по постконфликтному восстановлению и развитию в Африке путем мобилизации как финансовых, так и натуральных взносов заинтересованных сторон на континенте и за его пределами.

67. Организация Объединенных Наций оказывает широкую поддержку усилиям по миростроительству и поддержанию мира в Африке. Все шесть стран, которые числятся в повестке дня Комиссии по миростроительству, расположены в Африке. Комиссия оказывает этим странам содействие в переходе от конфликта к миру посредством политической и экономической деятельности, в том числе повышения согласованности действий международных заинтересованных лиц, а также информационно-пропагандистской деятельности для рас-

ширения финансовой поддержки национальных усилий в области миростроительства. Десятилетний обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, проведенный в 2015 году, завершился принятием резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 79/262 Генеральной Ассамблеи, в которых подчеркивается необходимость расширения поддержки усилий по поддержанию мира в странах, выходящих из конфликта. По состоянию на конец 2015 года Фонд миростроительства оказал финансовую помощь 20 африканским странам. Вместе с тем Фонд переживает существенное сокращение объема финансирования, что может ограничить его способность оказывать надлежащую помощь африканским странам.

68. Африканский союз и Организация Объединенных Наций выстроили прочные партнерские отношения в рамках операций по поддержанию мира. В настоящее время девять из операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира проводятся в Африке. Организация взяла на себя руководство операциями Африканского союза по поддержанию мира в Мали и Центральноафриканской Республике. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям предложила Организации Объединенных Наций углубить стратегические партнерские связи с Африканским союзом и на индивидуальной основе обеспечить необходимую поддержку — в том числе за счет более предсказуемого финансирования — операций Африканского союза по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности, даже несмотря на то, что Африканский союз наращивает свой собственный потенциал и ресурсы для этой цели (A/70/95—S/2015/446). Организация Объединенных Наций и Африканский союз проводят оценку механизмов поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, в рамках совместной программы укрепления партнерства в области мира и безопасности.

69. Организация Объединенных Наций выделила африканским странам примерно 33,6 процента своих средств (376 млн. долл. США из 1,2 млрд. долл. США) для специальных политических миссий на период 2014—2015 годов, 76,4 процента своих средств (6,3 млрд. долл. США из 8,3 млрд. долл.) для операций по поддержанию мира в 2015—2016 годах и 82,2 процента (512 млн. долл. США из 623 млн. долл. США) средств Фонда миростроительства за период с 2007 по 2015 год²⁸. Организация также оказывает финансовую помощь миссиям Африканского союза по линии целевых фондов (например, возглавляемым Африканским союзом миссиям в Мали и Центральноафриканской Республике) или за счет начисленных взносов бюджета (например, оказание материально-технической поддержки для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)). Европейский союз через Фонд мира для Африки оплачивает порядка 80 процентов пособий и окладов военнослужащим, полицейским и гражданскому персоналу АМИСОМ. Тем не менее, сохраняющиеся сложности с финансированием АМИСОМ свидетельствуют о растущей усталости доноров возглавляемых Африканским союзом миротворческих операций в тот период, когда Союз обязался профинансировать 25 процентов стоимости этих операций.

²⁸ См. A/70/348, таблица 8; United Nations Peacekeeping Operations, Fact Sheet: 30 April 2016; информация о ежегодных ассигнованиях Фонда миростроительства на сайте <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/PB000>.

Отдача от принятых мер

70. Африканский механизм коллегиального обзора содействует формированию культуры транспарентности и подотчетности в Африке, что укрепляет доверие к органам управления в регионе. В его периодических обзорах освещаются важнейшие вопросы, заслуживающие особого внимания.

71. Совет мира и безопасности обеспечивает расширение международной поддержки усилий в области миростроительства в затронутых конфликтами странах Африки. Финансовая помощь со стороны Фонда миростроительства играет важнейшую роль в деле строительства мира. В частности, Фонд финансирует проекты в Сьерра-Леоне в целях обеспечения демократического управления сектором безопасности; в Либерии открыты региональные центры правосудия и безопасности; в Гвинее финансируется проект по укреплению общинных механизмов раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

72. Миссии по поддержанию мира в Африке способствовали стабилизации пострадавших от конфликтов стран, укреплению потенциала государства по защите человеческих жизней, возобновлению оказания базовых социальных услуг, поддержке экономического восстановления и гуманитарной помощи в адрес перемещенных лиц.

Обязательство С.3: устранять причины конфликтов, в том числе незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений, а также незаконные финансовые потоки из Африки

Ход выполнения

73. Усилия по сокращению незаконного оборота стрелкового оружия и незаконной торговли природными ресурсами отражают признание того факта, что финансовые ресурсы, полученные от незаконной торговли природными ресурсами, используются для приобретения стрелкового оружия и легких вооружений, которые подпитывают конфликты и насилие в Африке. На основе опыта Демократической Республики Конго, Либерии и Сьерра-Леоне были приняты национальные и международные меры с целью обеспечить принятие, укрепление и обеспечение соблюдения национальных законов и других нормативных актов, направленных на предотвращение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Более 30 африканских стран создали национальные координационные учреждения, 24 ведут учет поставок стрелкового оружия и 31 — учет наличия стрелкового оружия у военных или гражданских субъектов²⁹.

74. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные политические миссии обеспечивают оказание технической помощи африканским странам в уничтожении стрелкового оружия и легких вооружений и поддержку реформы сектора безопасности и разоружения, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов. Европейский союз оказывает

²⁹ Sarah Parker and Katherine Green, *A Decade of Implementing the United Nations Programme of Action on Small Arms and Light Weapons: Analysis of National Reports* (Geneva, United Nations Institute for Disarmament Research, 2012) и национальные доклады о ходе осуществления Программы действий, подаваемые африканскими странами каждые два года Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, за 2002—2014 годы.

финансовую поддержку Африканскому союзу в реализации проекта по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в целях укрепления учреждений и гражданского общества, в том числе африканских региональных руководителей полиции, посредством наращивания потенциала и обмена информацией. Финансовую и техническую поддержку в целях разработки программы ЭКОВАС по контролю за стрелковым оружием оказали Испания, Нидерланды, Норвегия, Франция, Швеция, Япония и Европейский союз.

75. Незаконные финансовые потоки могут являться как причиной, так и следствием конфликтов. Они могут привести к конфликту, лишая правительства доходов для оказания базовых социальных услуг, подрывая доверие к государству и ослабляя институты, которые могут урегулировать споры мирным путем. Конфликты создают благоприятную среду для формирования незаконных финансовых потоков из-за роста коррупции и преступности.

76. В своем докладе Группа высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки заявила, что по ее оценкам африканские страны теряют более 50 млрд. долл. США в год из-за незаконных финансовых потоков, в первую очередь за счет коммерческих сделок, уклонения от уплаты налогов и взяточничества многонациональных корпораций, преступной деятельности (торговли наркотиками, людьми и оружием) и коррупции. Занижение объема и качества природных ресурсов дает повстанческим группам доступ к незаконному финансированию для затягивания конфликтов. Между тем соглашениями об избежании двойного налогообложения, если они применяются ненадлежащим образом, вполне можно манипулировать для создания незаконных финансовых потоков.

Отдача от принятых мер

77. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные политические миссии обеспечивают оказание технической помощи в уничтожении стрелкового оружия и легких вооружений, проведении реформ сектора безопасности и разоружения, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов в различных странах, в том числе путем разработки стратегий реформирования сектора безопасности в Бурунди, Кот д'Ивуаре, Сомали и Южном Судане. Бурунди, Демократическая Республика Конго, Либерия и Центральноафриканская Республика также получили поддержку в части регулирования сектора безопасности в целях укрепления парламентского надзора за деятельностью учреждений сектора безопасности и поддержки программ разоружения, демобилизации и реинтеграции для восстановления государственных институтов. Группа высокого уровня обеспечивает основу и политическую волю для принятия мер по пресечению незаконных финансовых потоков из Африки.

Общая оценка и основные задачи

78. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за счет усилий, предпринимаемых Африканским союзом и региональными экономическими сообществами при поддержке международного сообщества, невыполненными остаются следующие задачи:

- а) повышение уровня терроризма, которое представляет собой растущую новую угрозу для мира и стабильности в Африке, в том числе в районе Великих озер, в Сахеле, на Африканском Роге и в Северной Африке;
- б) недостаточность финансовых взносов правительств африканских стран в Фонд мира Африканского союза и соответствующая нехватка персонала в ключевых учреждениях АПСА;
- с) отсутствие между африканскими странами и их партнерами по развитию совместных механизмов, направленных на отслеживание выполнения соглашений об избежании двойного налогообложения и уклонения от уплаты налогов;
- д) недостаточность институционального и технического потенциала для контроля трансграничных потоков стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими в конфликтных и постконфликтных странах;
- е) политическая изоляция и слабость политического руководства, включая коррупцию и непринятие мер для обеспечения широкого участия населения в политических процессах, защиты прав человека, особенно женщин и молодежи, сохранения национального единства и оказания базовых государственных услуг;
- ф) слабость поддержки в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Группы высокого уровня;
- г) недостаток финансирования мер по предотвращению конфликтов и миростроительству, в том числе нехватка финансирования Фонда миростроительства.

D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

79. Три категории обязательств, рассматриваемые в этом разделе, оцениваются в контексте проведения Десятилетия африканских женщин (2010—2020 годы) и проблем, связанных с достижением цели 17 первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года, а также цели 5 в области устойчивого развития. Существует множество многосторонних обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, начиная с Конвенции 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Из более поздних источников знаковыми являются результаты работы Комиссии по положению женщин и Совета Безопасности, в частности резолюции 1325 (2000) и 2242 (2015).

80. Африканские страны заключили конкретные обязательства, приняв, в частности, в 1981 году Африканскую хартию прав человека и народов, а после нее — несколько деклараций и политических документов по вопросам гендерного равенства в Африке. Африканский союз принял гендерную политику в 2009 году, а в 2014 году — Аддис-Абебскую декларацию по ускорению осуществления Пекинской платформы действий. Африканский союз объявил 2015 и 2016 годы годами женщин в Африке.

Обязательство D.1: предоставить политическую и финансовую поддержку усилиям по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин

Ход выполнения

81. Как признается в Торжественном заявлении по случаю пятидесятилетней годовщины Африканского союза, вклад африканских женщин является необходимым условием (задача 6 Повестки дня на период до 2063 года), и правительства африканских стран обязались достичь полного гендерного равенства во всех сферах, принимая меры для расширения прав и возможностей женщин и девочек и ликвидации насилия и дискриминации в отношении них.

82. В соответствии с этим обязательством³⁰ правительства африканских стран продолжают осуществление законодательных реформ в сфере прав человека женщин³¹, гендерных целевых инициатив и политики, обеспечивают учет гендерной проблематики в целях достижения гендерного равенства, поощряют политическое участие женщин и развитие гендерных институциональных механизмов, таких как конкретные министерства или ведомства, сети, бюро по гендерным вопросам, межведомственные комитеты и специальные фонды³².

83. Африканские страны прилагают усилия к тому, чтобы направить бюджетные средства на обеспечение доступа женщин к социальным услугам, особенно в сфере образования и здравоохранения. Девять стран внедрили методы составления бюджета с учетом гендерных факторов для определения гендерно-дифференцированных последствий государственных программ и бюджетов³³.

84. Объем ОПР на гендерные цели для Африки от членов КСР, растущий на 6 процентов в год, в период 2010—2014 годов увеличился на 28,7 процента, достигнув в 2014 году 14 млрд. долл. США³⁴; цели ОПР лежат в сферах образования, здравоохранения и обеспечения женского участия в работе государственных учреждений. Дополнительного внимания требуют такие области, как физическое и психическое здоровье девочек и женщин, а также участие жен-

³⁰ Как напоминает в Декларации по поводу объявления 2015 года годом расширения прав и возможностей и развития женщин в целях осуществления африканской Повестки дня на период до 2063 года (Assembly/AU/Decl.1 (XXV)), в состав гендерной архитектуры Африканского союза входят все предыдущие решения и заявления по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и соответствующие глобальные стратегии, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и резолюцию 1325 Совета Безопасности (2000).

³¹ Принцип гендерного равенства иногда закрепляется в национальных конституциях, например, в конституции Египта.

³² ECA, African Centre for Gender and Social Development, *Recent Trends in National Mechanisms for Gender Equality in Africa* (n. d.).

³³ Гана, Зимбабве, Маврикий, Марокко, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда, Эфиопия и Южная Африка. ECA, "Twenty-year review of the implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action: Africa regional review summary report 1995-2014", пункт. 19.

³⁴ Для целей вычисления индикатора политики обеспечения гендерного равенства ОЭСР/КСР инициативы со статусом «основные» являются целевыми гендерными инициативами, основной целью которых является достижение гендерного равенства, а мероприятия со статусом «значимые» направлены на достижение иных социально значимых целей (не связанных с гендерной проблематикой), однако полезны для женщин и других социальных групп.

щин в процессах миростроительства³⁵. Вместе с тем почти 78 процентов ОПР от членов КСР, выделенной на гендерные цели, направляется на мероприятия, лишь косвенно способствующие установлению гендерного равенства³⁶, а страны, не являющиеся членами КСР, не предоставляют никакой информации.

85. Консультации с новыми и перспективными партнерами по развитию показали, что поддержка гендерного равенства является одной из их главных целей и в рамках их сотрудничества реализуются важные инициативы в поддержку женщин и гендерного равенства³⁷.

Отдача от принятых мер

86. В результате решения проблемы гендерного разрыва в сфере социальных услуг средствами национальной политики и ОПР в сфере образования и здравоохранения были достигнуты значительные результаты. В 25 из 39 стран, по которым имеются данные, чистый коэффициент охвата начальным образованием в 2012 году достиг 80 процентов и более; почти полное равенство установлено в Северной Африке, что приближает ее к достижению цели 5 в области устойчивого развития. В странах Африки к югу от Сахары коэффициент охвата девочек начальным образованием с 2000 по 2012 год повысился на 18 процентов. На уровне среднего образования успехи были менее значительными: 12 стран достигли гендерного паритета³⁸, а в системе высшего образования такого результата в 2010 году добились 8 стран³⁹. Показатель материнской смертности с 1990 по 2013 год снизился на 47 процентов, с 870 до 460 смертей на 100 тыс. живорождений. Задача сокращения показателя материнской смертности в период между 1990 и 2015 годами на 75 процентов, сформулированная в рамках целей в области развития в Декларации тысячелетия, не была выполнена из-за большого числа случаев беременности среди подростков и недостаточного количества квалифицированных акушеров.

87. Несмотря на то, что методика составления бюджета с учетом гендерных факторов была опробована в нескольких секторах и странах, более широкое ее

³⁵ Эти тематические области обозначены в новом Плате действий по гендерным вопросам на 2016—2020 годы Европейского союза, стремящегося к 2020 году включить в 85 процентов своих программ гендерные или учитывающие гендерную специфику меры.

³⁶ Доля ОПР, направленной на обеспечение гендерного равенства в качестве основной цели (22 процента целевой гендерной ОПР), ежегодно росла на 21,1 процента в период с 2010 по 2014 год, что отражает расширение учета гендерной проблематики.

³⁷ Примерами такого двустороннего сотрудничества служат Форум женщин в рамках Форума сотрудничества «Китай — Африка»; механизм, который договорились создать Африка и Индия, с тем чтобы обеспечить группам женщин доступ к кредитам; акцент, который сделало Турецкое агентство по сотрудничеству и координации на инициативы, связанные с расширением прав и возможностей женщин, в ходе совещания Форума партнеров высокого уровня по Сомали, состоявшегося в Стамбуле в феврале 2016 года; а также поддержка Бразилией ряда мероприятий с учетом гендерных факторов в Африке, например, программы перевода наличных средств на определенных условиях «Болса фамилия».

³⁸ Из 43 стран, по которым имеются данные. Эти 12 стран: Алжир, Ботсвана, Кабо-Верде, Лесото, Маврикий, Намибия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Тунис и Южная Африка. Организация Объединенных Наций, «Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2014 год», стр. 43.

³⁹ Из 36 стран, по которым имеются данные. Эти восемь стран: Алжир, Ботсвана, Кабо-Верде, Лесото, Мавритания, Намибия, Свазиленд, Тунис. Там же, стр. 44.

применение требует наличия данных с разбивкой по признаку пола, диалога с организациями гражданского общества и улучшения взаимодействия между отраслевыми министерствами и бюджетными и планирующими органами, а также между центральными и местными органами власти, поскольку в большинстве стран бюджетные статьи формируются без учета гендерных аспектов.

88. Женщины стали шире участвовать в политической жизни, за исключением политической жизни на уровне деревень. В трех странах женщины были избраны президентами⁴⁰, большинство стран расширили участие женщин в национальных парламентах: в девяти странах представительство превысило 30 процентов, а в Руанде достигнут беспрецедентный уровень в 64 процента. В странах Африки к югу от Сахары в период с 2000 по 2013 год доля женщин в парламентах возросла с 13 до 21 процента⁴¹. Северная Африка, которая начинала с меньшей представленности женщин в органах власти (3 процента), за тот же период продемонстрировала даже более быстрые темпы ее роста: в этом регионе женщин-парламентариев теперь от 18 до 20 процентов.

Обязательство D.2: способствовать поощрению расширения экономических прав и возможностей женщин во всех видах экономической деятельности

Осуществление

89. Благоприятное влияние на экономическую роль женщин оказал поступательный рост в Африке, повышение качества образования и здравоохранения, а также усовершенствование правовой защиты экономических и трудовых прав. Тем не менее попытки применения официального законодательства нередко наталкиваются на обусловленное культурными особенностями противодействие, особенно в сельских районах.

90. Ориентированные на гендерные вопросы целевые национальные программы и специальные фонды, как правило, получающие поддержку со стороны партнеров по развитию, были созданы для поощрения приносящих доход видов деятельности среди женщин, включая: а) поощрение создания возглавляемых женщинами малых и средних предприятий; б) развитие механизмов микрокредитования и дотаций; в) создание рабочих мест, предназначенных для женщин; г) расширение доступа к земельным ресурсам и технологиям; д) развитие управленческих навыков; е) налаживание связей среди женщин в области трансграничной торговли; и г) преференциальный режим государственных закупок для компаний, возглавляемых женщинами.

91. На женщин ориентированы и нецелевые национальные программы, например мероприятия по распространению сельскохозяйственных знаний в области земледелия и скотоводства; меры содействия развитию малых и средних предприятий⁴² и предпринимательского потенциала; программы создания рабочих мест, в том числе для молодежи; программы профессиональной подготовки; и программы, связанные с трудоемкими общественными работами. Благодаря развитию инфраструктуры расширяется доступ женщин к обществен-

⁴⁰ Либерия, Центральнаяафриканская Республика и Малави.

⁴¹ Организация Объединенных Наций, «Цели развития тысячелетия: таблица достигнутого прогресса по состоянию на 2014 год», специальный выпуск, март 2014 года.

⁴² Среди данной категории стран специальные фонды поддержки женского предпринимательства были созданы в Гане, Египте, Кении, Малави, Нигерии, Эфиопии и Южной Африке.

ному транспорту, электроснабжению, водоснабжению, дорожной инфраструктуре, санитарии и информационно-коммуникационным технологиям, что сокращает нагрузку, связанную с ведением домашнего хозяйства, и делает ее более совместимой с приносящей доход деятельностью или улучшением условий занятости⁴³. Во всех этих областях требуются меры четкой гендерной направленности.

92. Несмотря на техническую и финансовую поддержку, фактический объем выделяемой членами КСР помощи, которая в первоочередном порядке нацелена на поддержку расширения экономических прав и возможностей женщин, составляет всего 2,3 процента от общего объема гендерно-ориентированной ОПР для Африки⁴⁴. Ожидается, что повышенное внимание будет уделяться расширению возможностей девочек и женщин, их социальным и экономическим правам, а дополнительное содействие будет способствовать расширению доступа к финансовым и нефинансовым ресурсам и управлению ими.

Отдача от принятых мер

93. В 2014 году субиндекс Глобального индекса гендерного разрыва, касающийся участия в экономической деятельности и экономических перспектив⁴⁵, достиг в Африке 60 процентов (по сравнению с 56 процентами в 2006 году)⁴⁶, причем в странах Африки к югу от Сахары он оказался выше (69 процентов), чем в странах Северной Африки (40 процентов)⁴⁷. В перечень из 20 стран, добившихся наиболее широкого экономического участия женщин, вошли пять африканских стран⁴⁸. В девяти странах⁴⁹ очень высоки показатели участия женщин в трудовой деятельности⁵⁰, а в восьми странах женщины получают равную или большую заработную плату по сравнению с 75 процентами занимающих аналогичные должности мужчин⁵¹; В Руанде удалось добиться равной

⁴³ По оценкам, улучшение качества сетей электроснабжения в сельских районах Южной Африки за пять лет привело к повышению уровня занятости женщин на 10 процентов. Всемирный банк. Доклад о мировом развитии 2012 года: Гендерное равенство и развитие (Вашингтон).

⁴⁴ Оценочные данные были рассчитаны на основании средних величин за период 2013—2014 годов, полученных из базы данных Сети ОЭСР/КСР по гендерному равенству (GENDERNET). Если в эти данные, помимо основного компонента ОПР, будут включены и другие значимые виды деятельности, то объем поддержки расширения экономических прав и возможностей женщин составит приблизительно 14 процентов от общего объема ОПР в Африке. Это свидетельствует о том, что предпочтения доноров связаны с другими секторами.

⁴⁵ World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2015* (Geneva, 2015).

⁴⁶ ECA, "Twenty-year review", para. 17.

⁴⁷ Этот индекс, в частности, охватывает разрыв, связанный с участием в экономической деятельности (разница между женщинами и мужчинами в уровне участия в трудовой деятельности) и разрыв в оплате труда (примерное соотношение дохода от трудовой деятельности среди женщин и мужчин), а также еще один скорее качественный показатель, отражающий равенство оплаты за схожий труд.

⁴⁸ Ботсвана, Бурунди, Гана, Малави и Руанда. World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2015*, table 4.

⁴⁹ Бурунди, Гана, Зимбабве, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда. Ibid.

⁵⁰ Всемирный банк, Доклад о мировом развитии 2012 года, вставка 5.1.

⁵¹ Бенин, Бурунди, Гамбия, Гана, Египет, Замбия, Руанда и Уганда. World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2015*, table C2.

оплаты за равный труд. Однако во многих странах женщины по-прежнему страдают от значительного разрыва в оплате труда, а также от других дискриминационных практик и культурных ограничений.

94. В результате расширения доступа к производственным ресурсам был достигнут определенный прогресс, связанный с усилением роли женщин в производственно-сбытовых цепочках в области сельского хозяйства, агропромышленности, народных промыслов, торговли и кустарно-старательской добычи полезных ископаемых; этот прогресс также обусловлен и созданием малых и средних предприятий, женских кооперативов и женских групп. Финансовую помощь и техническую поддержку в этом процессе оказывали партнеры по развитию. Благодаря ярмаркам женщин-предпринимателей и деятельности национальных федераций женщин-предпринимателей расширяется доступ к кредитам, рынкам, технологиям и укреплению потенциала с участием частного сектора, что способствует перспективам трудоустройства женщин⁵².

95. Несмотря на обнадеживающие результаты, сохраняется значительный гендерный разрыв в производительности труда. Женщины-предприниматели имеют меньшие по размеру предприятия и сталкиваются с ограниченным доступом к производственным ресурсам, таким как земля и кредиты. Во многих странах сохраняется феминизация бедности; африканские женщины составляют 60 процентов голодающих взрослых людей.

Обязательство D.3: способствовать защите женщин и девочек от нарушений прав человека и пресекать любые формы гендерного насилия, в том числе насилие, связанное с конфликтами, и торговлю людьми

Осуществление

96. Во многих африканских странах⁵³ принято законодательство в отношении защиты женщин от насилия и устранения дискриминационных положений в действующих законах. В некоторых странах появилось законодательство, касающееся борьбы с калечащими операциями на женских половых органах (КОЖПО). В резолюциях 67/147 и 69/150 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены осудить все виды вредной практики, которые негативно сказываются на женщинах и девочках, и принять все необходимые меры, включая прежде всего проведение просветительских кампаний и принятие и применение соответствующих законодательных актов с целью запретить КОЖПО.

97. В 20 странах были созданы системы мониторинга насилия в отношении женщин, пользующиеся двусторонней и многосторонней поддержкой, а в 19 странах был определен целевой ориентир распространенности насилия. Началось выполнение межучрежденческих инициатив, пользующихся поддержкой Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по

⁵² Доля женщин, занятых в промышленном секторе в странах Африки к югу от Сахары, с 1992 по 2012 год увеличилась с 5,6 до 6,3 процента, а в секторе услуг — с 23,6 до 31,2 процента, в то время как в Северной Африке эта доля оставалась стабильной в промышленности, но значительно увеличилась в сфере услуг — с 48 до 57 процентов. International Labour Organization, *Global Employment Trends for Women* (Geneva, 2012).

⁵³ Буркина-Фасо, Гана, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Либерия, Малави, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Тунис, Уганда, Эфиопия и Южная Африка.

искоренению насилия в отношении женщин и африканской кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». В 14 странах⁵⁴ были созданы приюты (в городских районах) для защиты женщин от насилия со стороны сексуального партнера, сексуального насилия и калечащих операций на женских половых органах.

98. В отношении защиты женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях для обеспечения вступления в силу резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности были разработаны 16 национальных планов действий и три региональных плана. В бюллетене Генерального секретаря о специальных мерах (ST/SGB/2003/13) и дисциплинарных директивах Организации Объединенных Наций для воинских контингентов, полицейских и военных наблюдателей был сделан акцент на политике нулевой терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе операций по поддержанию мира и гуманитарной деятельности. Эти меры были подтверждены повторным обязательством Генерального секретаря обеспечить строгое соблюдение политики нулевой терпимости в ходе операций по поддержанию мира, которое в свою очередь было подкреплено резолюцией 2242 (2015).

99. В соответствии с упором на более широкие аспекты безопасности человека, который сделан в Повестке дня Африканского союза в области мира и безопасности, Председатель Комиссии Африканского союза назначил Специального посланника по вопросам женщин, мира и безопасности с целью расширить участие женщин в посредничестве в интересах мира и содействии обеспечению мира, а также в политических процессах и предотвращении конфликтов. Специальный посланник разрабатывает континентальную систему оценки результатов по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности в Африке, в соответствии с решением Совета мира и безопасности Африканского союза, принятым в 2014 году, в котором признается важность вовлечения женщин в мирные процессы, процессы предотвращения и урегулирования конфликтов, национального примирения и постконфликтного восстановления. Эта система оценки будет служить инструментом контроля за выполнением государствами-членами и другими заинтересованными сторонами документов и обязательств по данной повестке дня в Африке и за осуществлением резолюций 1325 (2000) и 2242 (2015) Совета Безопасности.

100. Объемы ОНР, направляемой на обеспечение гендерного равенства в ходе операций по поддержанию мира и безопасности, остаются на низком уровне: с 2002 года они в среднем составляют 459 млн. долл. США в год. Международная поддержка ликвидации насилия в отношении женщин является одним из главных приоритетов Повестки дня на период до 2030 года, что подтверждает усиление внимания всех партнеров к вопросам прав человека. Члены КСР пытаются интегрировать аспекты гендерного равенства в страновые программы, однако лишь немногие из них выделяют достаточные средства для борьбы с

⁵⁴ Алжир, Ботсвана, Гамбия, Зимбабве, Кения, Лесото, Маврикий, Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сьерра-Леоне, Тунис, Уганда и Эфиопия. ЕСА, "Twenty-year review", para. 64.

насилием в отношении женщин⁵⁵, а ОПР, выделяемая на эти цели, имеет весьма скромный объем.

Отдача от принятых мер

101. Процессы осуществления правозащитного законодательства и приведения его в соответствие с региональными и международными стандартами сталкиваются с задержками и многоплановыми проблемами культурного характера, особенно в сельских районах. Широко распространена дискриминация в национальных правовых системах, особенно в вопросах семейного права, брака (в том числе возрастных требований), наследования, землевладения, управления производственными ресурсами и социальных норм⁵⁶.

102. Новые законы позволяют женщинам, пострадавшим от насилия, обращаться в суды, однако культурные ограничения нередко препятствуют их доступу к системе правосудия, что приводит к занижению данных и низким показателям осуждения виновных. Кроме того, в 7 странах Африки отсутствуют законы, касающиеся изнасилования, в 17 странах отсутствуют законы, касающиеся бытового насилия, а в 11 странах — законы, касающиеся сексуального домогательства⁵⁷. Хотя число браков, заключенных в детском возрасте, сокращается, эта практика сохраняется в 30 странах. Несмотря на сокращение числа случаев КОЖПО⁵⁸, прогресс в этой области является неравномерным, и от КОЖПО по-прежнему страдают миллионы женщин в 29 африканских странах. В восьми странах распространенность КОЖПО составляет от 88 до 98 процентов, а в пяти странах — от 66 до 76 процентов.

Общая оценка и основные задачи

103. Благодаря целенаправленной политике и финансовой поддержке был достигнут значительный прогресс в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Однако организационные и институциональные недостатки механизмов по обеспечению гендерного равенства, включая отсутствие координации между министерствами и нехватку ресурсов, ограничивают их воздействие. Повсеместно наблюдается недостаточное участие женских организаций в разработке учитывающих гендерные факторы стратегических программ и их осуществлении, а также отсутствие сплоченности среди местного руководства и подотчетности в обеспечении гендерного равенства. Для достижения цели 5 в области устойчивого развития решающее значение имеет охват наиболее бедных и маргинализированных групп женщин в Африке. Кроме то-

⁵⁵ OECD-DAC Network on Gender Equality (GENDERNET), “Financing United Nations Security Council resolution 1325: aid in support of gender equality and women's rights in fragile contexts”, March 2015, p. 3.

⁵⁶ ECA, “Twenty-year review”, paras. 102-103.

⁵⁷ OECD Development Centre, *Social Institutions and Gender Index 2014 Synthesis Report*, p. 50.

⁵⁸ UNICEF, *Female Genital Mutilation/Cutting: A Statistical Overview and Exploration of the Dynamics of Change* (New York, 2013). Европейский союз поддерживает различные программы, в том числе Совместную программу ЮНФПА и ЮНИСЕФ по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах / женским обрезанием, в целях укрепления потенциала Африканского союза. Примером поразительного прогресса является Сенегал, где число деревень, заявивших о прекращении этой практики, в период с 2008 по 2011 год увеличилось с 300 до 5316.

го, объемы ОПР, направляемой на расширение экономических прав и возможностей женщин, являются недостаточными.

104. Основными невыполненными задачами являются:

а) сохранение гендерного неравенства в уровне грамотности, пробелы в системе среднего и высшего образования⁵⁹, сохранение высоких показателей материнской смертности (на Африку приходится 63 процента всех случаев материнской смертности в мире) и недостаточное наращивание потенциала;

б) дискриминация в отношении женщин в вопросах брака, наследования и управления активами и ресурсами с сохранением культурно-обусловленных гендерных предрассудков, ведущих к слабой социальной приемлемости прав женщин на владение имуществом; проблема доступа женщин к земле и возможности контролировать ее использование; и невозможность женщин самостоятельно зарабатывать либо их занятость исключительно в неформальном секторе;

в) сохраняющаяся практика насилия в отношении женщин, в том числе насилия, связанного с конфликтами, которое ставит под угрозу психологическую и физическую неприкосновенность женщин даже после прекращения боевых действий, и непривлечение к ответственности виновных; КОЖПО, которые по-прежнему широко практикуются в нескольких странах;

г) сохраняющиеся культурные и религиозные барьеры на пути к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин;

д) недостаточное участие женщин в мирных процессах и миростроительстве;

е) ограниченное количество сопоставимых данных с разбивкой по признаку пола⁶⁰, приводящее к невключению целевых показателей гендерного равенства в механизмы планирования, контроля и оценки;

ж) отсутствие надлежащей финансовой, кадровой и организационной поддержки национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства.

IV. Выводы и рекомендации

105. Предложенные ниже первоочередные меры сформулированы по итогам тщательной оценки на основе ключевого принципа контрольного механизма Организации Объединенных Наций — принципа взаимной подотчетности — а также постоянного строгого контроля со стороны Генеральной Ассамблеи. Эти меры направлены на поддержку осуществления политических рамочных стратегий, например, Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года (и первого десятилетнего плана ее осуществления) и Повестки дня на период до 2030 года, которые дополняют друг друга в вопросах всеохватного и ориентированного на интересы человека устойчивого развития.

⁵⁹ ECA, “Twenty-year review”, para. 30 and table 2.

⁶⁰ Ibid., para. 127.

106. Повестка дня на период до 2030 года и Повестка дня на период до 2063 года должны основываться на достигнутом прогрессе и учитывать основополагающие условия поступательного роста и развития. Для решения оставшихся задач требуется решимость, стратегическое мышление и соответствующие действия, в том числе выделение достаточных основных и дополнительных внутренних и международных ресурсов на согласованной и комплексной основе всеми заинтересованными сторонами. Реализации преобразующей Повестки дня на период до 2063 года будет способствовать улучшение контроля путем оптимизации данных и оценки достигнутых результатов и возникших проблем.

107. По четырем темам настоящего доклада сформулированы следующие рекомендации.

Развитие инфраструктуры

108. Правительства африканских стран могут рассмотреть вопрос о необходимости следующих мер:

а) ускорить проведение реформ и содействовать участию местного и иностранного частного сектора в развитии инфраструктуры путем создания нормативно-правовой базы;

б) активизировать работу по мобилизации внутренних ресурсов и обеспечению доступа к финансированию инфраструктуры, в том числе с помощью инновационных источников;

с) сотрудничать с региональными экономическими сообществами, Агентством планирования и координации НЕПАД, АфБР и частным сектором, чтобы направлять и координировать работу по расширению местного и субрегионального потенциала в области подготовки экономически привлекательных проектов.

109. Партнеры африканских стран по развитию могут рассмотреть вопрос о необходимости следующих мер:

а) стремиться к мобилизации дополнительных ресурсов для развития инфраструктуры, в том числе по линии многосторонних банков развития, в соответствии с их обязательствами в рамках Дакарской программы действий, Форума по развитию инфраструктуры и Аддис-Абебской программы действий;

б) использовать многосторонние учреждения для поддержки ПРИА, НЕПАД, Африканского союза и региональных экономических сообществ в целях ускорения развития инфраструктуры;

с) усилить поддержку в области подготовки экономически привлекательных проектов и укрепления потенциала их осуществления в африканских странах и РЭС;

д) содействовать осуществлению приоритетных проектов Повестки дня на период до 2063 года, в особенности связанных с развитием инфраструктуры, например, проекта высокоскоростных поездов и единого воздушного пространства.

Торговля

110. Правительства африканских стран могут рассмотреть вопрос о необходимости следующих мер:

- a) ускорить процесс создания континентальной зоны свободной торговли к 2017 году для содействия развитию внутриафриканской торговли и поощрения региональной интеграции, индустриализации и структурных преобразований;
- b) принять комплексный подход к торговле, включающий в себя финансирование торговли и меры по упрощению процедур торговли, такие как упрощение таможенных процедур, обеспечение свободы передвижения и гармонизацию правил происхождения, в целях дальнейшего расширения внутрирегиональной торговли;
- c) бороться с ограничивающими инвестиции факторами и участвовать в межрегиональной работе по упрощению и поощрению инвестиционной деятельности;
- d) решать проблемы в сфере предложения путем расширения производственных мощностей и сокращения числа препятствий для частного сектора в целях содействия диверсификации экспортной базы;
- e) поддерживать создание малых и средних предприятий для обеспечения участия женщин и молодежи в торговле.

111. Партнеры африканских стран по развитию могут рассмотреть вопрос о необходимости следующих мер:

- a) осуществлять координацию на двусторонней и многосторонней основе в целях повышения эффективности и действенности оказания технической помощи в области торговли, снижения торговых издержек и уделения первоочередного внимания проблематике производственно-сбытовых цепочек для наименее развитых стран Африки;
- b) повышать транспарентность процедурных и нормативных требований, которые могут выступать в качестве нетарифных барьеров для африканских экспортеров, и оказывать африканским странам целенаправленную помощь в несении повышенных издержек в связи с соблюдением нетарифных мер;
- c) активизировать поддержку наращивания производственного потенциала и развития услуг производственного характера, а также поддержку промышленных секторов Африки в целях закладки основ для структурных преобразований и расширения занятости на континенте;
- d) стремиться к ликвидации ограничительных торговых мер, введенных после финансового кризиса 2008 года, и воздерживаться от введения новых торговых ограничений;
- e) поддерживать развитие, передачу и распространение экологически безопасных технологий в африканских странах на льготных условиях, чтобы помочь Африке укрепить торговый потенциал и диверсифицировать экспорт, включая в него более технологичную продукцию на устойчивой основе;

f) поддерживать реформы африканских стран, связанные с международными инвестиционными договорами и соответствующими инициативами в области региональной интеграции.

Избавление Африки от конфликтов

112. Правительства африканских стран могут рассмотреть вопрос о необходимости следующих мер:

a) поддерживать миротворческие операции Африканского союза путем дальнейшего укрепления Африканской архитектуры мира и безопасности и обеспечения полноценного функционирования всех субрегиональных резервных сил; достичь цели, поставленной Африканским союзом, о несении 25 процентов расходов на миротворческие операции, проходящие под эгидой Африканского союза;

b) устранять основные причины конфликтов и насильственного экстремизма, в том числе высокие показатели нищеты, безработицы и маргинализации в связи с экономической и политической изоляцией;

c) поддерживать Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций; укреплять региональное сотрудничество, в том числе разведывательную деятельность и обмен информацией в отношении предполагаемых торговцев оружием, маршрутов его незаконного оборота и предполагаемых утечек через плохо охраняемые границы африканских стран; и ратифицировать Конвенцию Африканского союза о трансграничном сотрудничестве (Ниамейскую конвенцию) либо присоединиться к ней;

d) укреплять институциональный потенциал в области борьбы с незаконной торговлей природными ресурсами и ликвидации всех форм незаконных финансовых потоков из Африки.

113. Партнеры африканских стран по развитию могут рассмотреть вопрос о необходимости следующих мер:

a) укреплять стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в том числе обеспечивать предсказуемое финансирование для осуществления совместных инициатив в области раннего предупреждения, поддержания мира и миростроительства;

b) непрерывно оказывать помощь миротворческим операциям и процессу подготовки миротворцев Африканского союза, а также правоохранительным органам и органам безопасности;

c) поддерживать Африканский союз в деле наращивания его потенциала в области превентивной дипломатии и укреплять Африканский механизм коллегиального обзора в финансовом и материально-техническом отношении в целях улучшения управления;

d) поддерживать работу африканских стран по устранению глубинных причин конфликтов и насильственного экстремизма путем оказания экономической и финансовой помощи, обмена разведывательными данными и создания рабочих мест для молодежи;

e) поддержать решение Африканского союза путем полного осуществления рекомендаций Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки; оказывать африканским странам финансовую и учебную поддержку в области контроля, обнаружения и предотвращения незаконных финансовых потоков;

f) увеличить финансовые взносы в Фонд миростроительства и взносы и финансовую помощь африканским странам, фигурирующим в повестке дня Комиссии по миростроительству;

g) поощрять участие женщин и молодежи в поддержании мира и миростроительстве.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

114. Правительства африканских стран могут рассмотреть вопрос о необходимости следующих мер:

a) осуществлять стратегии и принимать законы, направленные на расширение прав и возможностей женщин, усиливать их участие в политической и экономической деятельности, поощрять уважение к правам человека и основным свободам и начать выполнение необходимых реформ в области законов, касающихся семьи и насилия в отношении женщин, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года; при этом стремиться, в частности, к достижению мира и безопасности, обеспечению эффективного управления, верховенства права и устойчивого институционального строительства;

b) провести реформы в области расширения экономических прав женщин, в том числе в сфере доступа и контроля над средствами производства, земли, собственности, финансов, наследования и надлежащих возможностей для трудоустройства; увеличить объем ресурсов, выделяемых на гендерно-ориентированную деятельность; учитывать гендерные аспекты при разработке политики в области развития; внедрить методы бюджетного планирования с учетом гендерных факторов;

c) обеспечить надлежащую финансовую поддержку бюджета национальных гендерных механизмов и соответствующих министерств; привлечь ключевые национальные учреждения к работе по учету прав женщин в деятельности всех ветвей власти;

d) поддерживать женские движения и организации в Африке и поощрять их участие в разработке и осуществлении гендерной повестки дня, обеспечивая координацию и подотчетность при широком участии заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества и частный сектор.

115. Партнеры африканских стран по развитию могут рассмотреть вопрос о необходимости следующих мер:

a) оказывать финансовую поддержку африканским странам в их усилиях по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин путем проведения гендерно-ориентированных мероприятий и учета гендерной проблематики в своих программах сотрудничества, в том числе в форме поддержки женских организаций;

b) уделять первоочередное внимание в международном сотрудничестве таким вопросам, как расширение экономических прав и возможностей женщин, защита женщин от нарушений прав человека и ликвидация насилия в отношении женщин;

c) стремиться к обеспечению гендерного равенства и участия женщин в операциях по поддержанию мира и безопасности в конфликтных и в постконфликтных ситуациях;

d) поддерживать работу Африканского союза по улучшению качества данных в разбивке по признаку пола на национальном и местном уровне; создавать базы данных и информационные системы, такие как Гендерные оценочные листы Африканского союза;

e) поддерживать деятельность Африканского союза, касающуюся проблематики женщин, мира и безопасности, в том числе деятельность Специального посланника Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности, а также другие мероприятия Управления по делам женщин, гендерным вопросам и вопросам развития Африканского союза.

116. Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны работать сообща в целях осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующей деятельности в ее рамках, а также обеспечения надлежащей координации между повесткой дня в области гендерного равенства и работой по обеспечению мира и безопасности.