



第七十一届会议

临时议程* 项目 63(a)

非洲发展新伙伴关系：执行
进展情况和国际支持

关于审查对非洲发展所作承诺执行情况的两年期报告

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 66/293 号决议提交，审查对非洲发展所作承诺的执行情况，着重介绍对促进该区域持久和平与可持续发展以及执行《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟的《2063 年议程：我们希望的非洲》至关重要的四个专题领域，即(a) 基础设施发展、(b) 贸易、(c) 实现非洲无冲突和(d) 性别平等和增强妇女权能的进展、影响和挑战。

关于基础设施发展，非洲各国政府和组织在其发展伙伴的支持下，通过跨界项目等途径在获得基础设施服务方面取得了进展。需要继续共同努力，调集资金满足估计每年超过 1 000 亿美元的大型基础设施需求。

关于贸易，建立自由贸易区的工作仍在继续，包括 2015 年签署了三方自由贸易区协定，逐步实现非洲大陆贸易和市场一体化。由于贸易成本高和供给侧限制，非洲内部贸易的区域一体化努力成果不大。非洲最不发达国家面临的挑战仍是如何通过工业化努力发展生产力和实现结构转型。

在实现非洲无冲突方面，尽管通过非洲同行审议机制，在实施非洲和平与安全架构和改善治理方面取得进展，但仍面临各种挑战，包括和平行动缺乏足够资金，监测、侦查和遏制非洲非法资金流动的机构能力不足。

关于性别平等和增强妇女权能，由于进行了重大立法改革，教育、卫生和政



治参与方面取得重大成果。然而，在增强妇女经济权能和侵犯人权问题上仍然存在挑战，性别差距、暴力侵害妇女行为以及妇女对和平进程的参与不足等问题持续存在。

还出现了两个重大挑战。一是缺乏适足资金支持非洲国家弥合基础设施发展资金缺口，提供适当贸易融资刺激非洲出口，支持和平行动和分配资源用于实现性别平等和增强妇女权能的首要目标，包括在和平与安全行动中的此类目标。二是严重的体制和技术能力制约，这不仅在国家一级，而且也在非洲联盟和区域经济共同体中，有碍在所有四个专题领域开展有效的执行工作。

一. 导言

1. 2008年9月举行的大会高级别会议通过关于非洲发展需求的政治宣言(第63/1号决议1)后,大会又通过了第66/293号决议,设立了一个联合国监测机制,负责审查对非洲发展所作承诺,并请秘书长就此提出两年期报告。在同一决议中,大会指定非洲问题特别顾问办公室作为两年期审查秘书处,与联合国系统各相关实体,包括与非洲经济委员会(非洲经委会)、新闻部和其他区域和国际组织及监测机制协调,审查大会有关非洲发展的议程项目。特别顾问办公室在落实该机制时利用了非洲事务机构间工作队的强化作用确保统一和协调。

2. 本报告是在通过2015年主要政策框架背景下编写的第二次两年期报告,该框架包括《2063年议程:我们希望的非洲》及其第一个十年执行计划(2014-2023年)、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》,将对非洲发展、和平与安全产生重大影响。

3. 按照大会第66/293号决议的授权,负责审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制以相互问责和伙伴关系原则为依托。该机制着重负责实施非洲传统发展伙伴、新的发展伙伴和新出现的发展伙伴以及非洲各国除其他外在联合国经济、社会和有关领域各次主要会议和首脑会议以及与非洲伙伴包括7国集团、20国集团、欧洲联盟以及双边和多边伙伴举行各次首脑会议上作出的多边承诺。及时履行承诺对非洲执行《2030年议程》及其《2063年议程》和非洲第一个十年执行计划所载宏大的非洲大陆发展、和平与安全框架至关重要。

二. 本报告的流程和范围

A. 流程

4. 按照大会第66/293号决议,在编写本报告时与非洲利益攸关方进行广泛磋商。2015年10月5日和6日,在亚的斯亚贝巴征求了非洲经委会和非洲联盟委员会的意见;2015年11月23日和24日,在巴黎征求了经济合作与发展组织发展援助委员会(经合组织-发援会)成员和经合组织的意见;2015年12月8日和9日,还在曼谷征求了与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)合作的新的和新出现的发展伙伴的意见。

5. 协商会议辅之以对主要利益攸关方包括会员国、学术界、民间社会组织以及区域和次区域组织的全面问卷调查,征求了答卷人对履行承诺程度、挑战、成果、影响和执行承诺所需进一步措施的看法。

B. 范围

6. 协商结束后，经非洲事务部门间工作队核准，选定了四个专题领域：(a) 基础设施发展、(b) 贸易、(c) 实现非洲无冲突、(d) 性别平等和增强妇女权能。工作队力求使报告与区域和全球各级的政府间议程包括《2063 年议程》、2014-2017 年非洲联盟战略框架和非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)以及《2030 年可持续发展议程》相一致。

7. 本报告将审查的四个专题领域是：

(a) 基础设施发展，与第一个十年执行计划的目标 4(改造经济和创造就业)和目标 10(世界级基础设施遍布非洲)相一致，同时谋求实现可持续发展目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)和目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)；

(b) 贸易，与谋求实现第一个十年执行计划的目标 4 和目标 20(非洲对其发展筹资完全负责)相一致，也是可持续发展目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)的核心组成部分；

(c) 实现非洲无冲突，与第一个十年执行计划的目标 13(维持和平、安全和稳定)、目标 14(非洲稳定与和平)和目标 15(非洲和平与安全构架充分运作实施)以及可持续发展目标 16(推动创建和平包容社会，促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法建立有效，可问责和包容的各级机构)相一致；

(d) 性别平等和增强妇女权能，第一个十年执行计划的目标 17(生活各领域充分实现性别平等)和可持续发展目标 5(实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能)对此有所论及。

8. 审查这些专题领域的背景如下：

(a) 基础设施发展受到越来越多的关注，因为《2063 年议程》强调基础设施发展在实现非洲联盟的建设繁荣、和平和一体化非洲愿景方面发挥不可或缺的作用。对非洲联盟的《非洲基础设施发展方案非洲基础设施发展方案》的重点宣传初见成效，调动了非洲各国政府、组织和区域经济共同体(区域经共体)以及发展伙伴谋求解决办法，克服执行方面的挑战。2017-2027 年非洲一体化和发展议程联合国-非洲联盟伙伴关系将基础设施发展定为一个优先领域。随着世界经济放缓和作为非洲出口支柱的原材料前景趋于疲软，维持高增长率变得更具挑战性。非洲驱动的基础设施发展推力有助于抵消这一不利趋势；

(b) 贸易经过 2015-2016 年期间的重大事件后，因其对区域一体化影响而变得特别重要。首先，签署三方自由贸易区协定和启动定于 2017 年底以前结束的关于非洲大陆自由贸易区的正式谈判表明，非洲国家为取得可持续发展和区域一体化收益采取了集体行动。第二，2015 年 12 月在内罗毕举行的世界贸易组织(世

贸组织)第十届部长级会议所达成关于一系列贸易举措的协定,包括取消农产品出口补贴的承诺,对低收入国家特别有利;

(c) 实现非洲无冲突对于奠定非洲大陆和平与繁荣的基础至关重要,“到2020年平息炮火:实现非洲无冲突的前提”这一目标就反映了这一点。这一目标在《2063年议程》中得到重申,激励非洲各国政府制订政策和采取行动,包括改善治理,促进包容性经济增长以及建立非洲大陆和次区域预防、管理和解决冲突机制和冲突后管理机制。国际社会对这些努力的支持仍然至关重要;

(d) 性别平等和增强妇女权能是《2063年议程》和《2030年议程》的高度优先事项,非洲国家通过非洲共同立场为此作出了贡献,同时认识到消除影响非洲妇女的障碍和差异对于以人为本的可持续发展来说至关重要。在启动《2063年议程》第一个十年执行计划时,非洲联盟委员会还将2015年定为妇女增强权能和妇女发展促进非洲2063年议程年,并将2016年定为以妇女权利为特别重点的非洲人权年。

9. 为保证连续性和一致性,本报告所涉主题均与第一次两年期报告(A/69/163)挂钩。该报告阐述了贸易和工业化之间的强有力联系、与发展融资有重要联系的基础设施融资和贸易援助、在治理基础上实现非洲无冲突以及增强妇女经济权能,要求除其他外扩大农业和农业企业对妇女的包容度。本报告在审查这四个主题时,重点介绍了贯穿各领域的问题,如青年、治理和私营部门的作用。

三. 对四个专题主要承诺执行情况的评估及结论

10. 本部分评估非洲国家及其发展伙伴在四个专题领域所作承诺的执行进展情况。在审查非洲国家、经合组织-发援会成员国以及新的和新出现的发展伙伴所作承诺详细清单以及审查相关利益攸关方问卷调查的基础上,确定要对13项承诺进行系统评估。

11. 本报告借鉴了其他现有监测机制,包括非洲经委会和经合组织与新伙伴关系规划和协调局协商编制的2015年《非洲发展实效相互审查报告:承诺与履行》,以及其他相关监测机制,如非洲同侪审议机制、世界银行-国际货币基金组织的全球监测报告、非洲进步专家小组的非洲进步报告、非洲监测组织的发展支助监测机制、国际援助透明化倡议、7国集团和20国集团成员发布的关于对非洲发展承诺各种问责报告以及联合国和非洲联盟在执行选定主题框架过程中提出的单项监测报告。与利益攸关方举行的上述三次协商会议的成果也得到反映。

A. 基础设施发展

12. 由于非洲有许多小经济体,其中四分之一都是内陆国家,非洲联盟启动了非洲基础设施发展方案,以此作为区域基础设施优先事项和制定调动非洲各地基础设施发展资源共同议程的战略框架。

承诺 A.1：改革和协调国家监管环境，推动制订区域基础设施项目

执行情况

13. 非洲各国政府采取了改革措施，促进私营部门参与基础设施建设；促进跨界能源贸易；通过创建道路基金和道路机构，颁发铁路特许权，进行港口改革和采取多国便利化举措改善运输设施；推动建立独立监管机构。

14. 在区域一级，区域经济共同体采取干预措施，以便统一政策、法律和监管框架。在过去两年中，非洲发展新伙伴关系率先努力查明非洲基础设施发展方案执行工作所面临的各种挑战，包括项目编制能力不足；国家间协调机制薄弱；法律、政策和监管环境不健全；私营部门(没有)参与；缺乏资金以及多国项目集资的复杂性。

影响

15. 尽管进行了监管改革，基础设施服务机会方面的进展仍很缓慢。非洲国家在以下方面仍落后于其他发展中国家，电力(与 70%-90% 相比仅为 30%)，铺面公路密度(与 50% 相比仅为 34%)，改良卫生设施利用率(与 62% 相比仅为 30%)。移动电话是个例外，2006 年至 2014 年期间每百名居民用户人数从 18 升至 69.3。因特网用户数量从 2006 年的 3.3% 增至 2014 年的 19%。99% 的北非人口都获得供电。撒哈拉以南非洲无电力人口的近 80% 都在农村地区。虽然自 2000 年以来已有 1.45 亿人获得供电，但非洲仍是世界上无电居民人数不断增加的唯一一个区域。¹ 由于费用较高，规模生产小，资源使用效率低下，缺乏竞争和价格监管不足，非洲关税与其他发展中国家相比居高不下，私有化对服务数量和价格的影响也十分有限。

16. 关于区域项目，南部非洲和西部非洲开展跨境供电贸易的所有次区域都建立电力联营安排。东非共同体(东共体)为国家道路机构采购咨询服务，建造将卢旺达和布隆迪与中部走廊连通的道路提供了支持。共同市场协定允许共同体五个成员(布隆迪、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)的人员、货物、服务和资本跨区自由流动。西非国家经济共同体(西非经共体)还制定了《区域基础设施发展总计划》，并正在协助执行《关于空中运输自由化的亚穆苏克罗决定》。南部非洲发展共同体(南共体)发起了一项旨在使国家发展计划与其《区域指示性战略发展计划》协调一致的倡议。

¹ 非洲经委会和经合组织，《2015 年非洲发展实效相互审查：承诺与履行》，第 16 和 17 页。

承诺 A.2：调动更多国内和外部公共资源用于发展基础设施和帮助动员私营部门参与基础设施建设

执行情况

17. 在大多数非洲国家，国内公共部门资源(税收和使用费)约占基础设施支出总额的一半。非洲开发银行(非行)等区域开发银行和南部非洲开发银行也提供了大量财政支助。2015年，为加强私营部门参与优先项目启用了非洲大陆企业网络。

18. 各伙伴都作出了贡献，经合组织/发援会成员提供了官方发展援助，新的和正在出现的发展伙伴提供了官方融资。对非洲基础设施的官方发展援助从2002年的30亿美元增加到2013年的111亿美元。² 欧洲联盟-非洲基础设施信托基金支持了区域项目。在新的和正在出现的发展伙伴中，中国对400个项目的累计基础设施投资约为350亿美元，包括几个资源融资型基础设施项目，项目供资均转化为证券，由资源采掘所获未来收入流担保。³

影响

19. 关于基础设施发展资源总额，2005年为加强基础设施投资在八国集团格伦伊格尔斯首脑会议上设立的非洲基础设施联合会报告称，2014年承付款项达到745亿美元。42个非洲国家的政府提供了436亿美元(占总额的58.5%)，包括公用事业公司和亚国家政府提供的资金。传统发展合作伙伴提供了79亿美元；新的和正在出现的发展伙伴提供了85亿美元；多边开发银行提供了110亿美元；非洲区域开发银行提供了16亿美元；私营部门提供了29亿美元。交通运输部门收到46%的承付款，其次是能源部门(30%)和水事部门(13%)。

20. 非洲国家日趋依赖私营部门参与基础设施融资。2000年至2014年，私营部门参与的608个基础设施项目在90%多的非洲国家得到执行，投资总额为900亿美元。⁴ 电信部门过去占此类项目的数目最多，过去五年来，能源部门在非洲此类项目中占75%，撒哈拉以南非洲各地有130家独立电力供应商。2010年至2013年出现了新的私人股权投资者，有27家基金提供了12亿美元。⁵ 虽然私营部门参与基础设施有助于填补部分资金缺口并带来新的管理做法，但此类参与的60%以上均来自肯尼亚、尼日利亚和南非这三个大国。

² 同上，第41页。

³ Håvard Halland 和他人，《资源融资基础设施：关于新的基础设施融资形式的讨论》(哥伦比亚特区华盛顿，世界银行，2014年)。

⁴ 世界银行集团，私人参与基础设施数据库，可查阅 ppi.worldbank.org。

⁵ 同上。

21. 非洲各地出现了新的融资形式。16 个非洲国家开发了主权债券市场，发债资金从 2009 年的 30 亿美元增至 2014 年的 130 亿美元。⁶ 9 个国家发放了以当地货币计值的基础设施债券。一些亚国家政府成功发放了债券，最大的南非养恤基金投资购入了太阳能项目的融资债券。埃塞俄比亚和卢旺达也为动员储蓄试发“侨民债券”。然而，非洲在充分调集所需融资弥合基础设施缺口方面仍面临重大挑战。

承诺 A. 3：支持增强非洲国家对银行肯担保项目的准备和执行能力

执行情况

22. 编审中的银行肯担保项目短缺限制了非洲基础设施发展。20 国集团设立的基础设施投资高级别小组建议多边开发银行在对项目准备的供资和全面审查现有项目准备基金，从而以可持续方式调整此类基金结构方面发挥更积极主动的作用。2012 年，非洲基础设施联合会对此类基金的嗣后评估确定了着重进行项目准备的 17 个核心基金，如目前进入第二阶段的重要的新伙伴关系基础设施准备基金。然而，联合会的评估暴露了项目准备方面的差距，建议设立更多有效和更协调一致的项目准备基金，以促进公私伙伴关系。

23. 为此，非洲国家为调动对非洲大陆基础设施发展的泛非和全球投资，于 2014 年在非洲基础设施融资峰会上通过了《达喀尔行动议程》。非洲开发银行启动了“非洲 50 年倡议”，这是非洲大陆的执行项目举措，从可行性到财务结算一并解决基础设施和项目准备问题。“非洲 50 年倡议”旨在减少项目发展周期，从目前的 7 至 10 年减至 3 至 4 年，从而减少项目准备费用，从费用总额的 10% 至 12% 减至 5% 至 7%。迄今已有 20 个国家和非洲开发银行同意为初步总计 8.3 亿美元的共同资本供资。

影响

24. 非洲基础设施发展方案目前正在能源部门(肯尼亚-坦桑尼亚联合共和国-赞比亚电力互联)和运输部门(涵盖布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的中央走廊)进行可行性研究。经验教训包括：国家当局必须自主掌控和支持区域项目。

25. 2015 年在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议设立了一个基础设施论坛，用以增强和改进多边合作，更好地协调包括私营部门在内的各基础设施行为体，弥合资金和能力缺口。全球基础设施论坛是 2016 年 4 月在哥伦比亚特区华盛顿举行的国际货币基金组织和世界银行集团春季会议期间由主要发展伙伴和多边发展银组建的。

⁶ 非洲经委会和经合组织，《相互审查报告》，第 16 页。

承诺 A. 4：推广非洲国家可再生能源和提高能效

执行情况

26. 非洲应对气候变化的办法包括承诺减少温室气体排放。⁷ 42 个非洲国家政府签署了 2011 年 9 月发出的秘书长人人享有可持续能源倡议。非洲可再生能源倡议是在非洲环境问题部长级会议上制定的，目的是挖掘非洲巨大的可再生(水电、风能、太阳能和地热)能源潜力，这种潜力大大超过了非洲大陆当前和预测的电力消费需要。⁸

27. 在非洲各机构中，非洲开发银行为扩大它对可再生能源和提高能效的参与，2011 年设立了非洲可持续能源基金。该基金由非洲可再生能源基金和全球能源效益和可再生能源基金组成，非洲可再生能源基金有 2 亿美元承诺资本，用于支持欧洲投资银行投资认领的中小型项目。非洲开发银行发放了 5 亿美元的绿色债券，并提出托管人人享有可持续能源倡议非洲中心。新伙伴关系、非洲联盟委员会、非洲经委会和尼日利亚政府制定了《非洲电力愿景》，作为非洲大陆获得更多绿色能源的一个手段。⁹

28. 发展伙伴提供了支持，包括由美利坚合众国供资、2013 年 6 月启动的非洲电力倡议，该倡议旨在向 60 万个新家庭和新企业提供更多电力。非洲电力组织发出“超越电网”倡议，以开启对离网方案和小规模可再生能源解决办法的投资和增长。各国领导人在 2015 年举行的 7 国集团首脑会议上承诺加快非洲可再生能源的获取速度。全球环境基金在发展中国家启动了一个低碳能源资产融资基金，以发挥 1 个多亿美元资产的杠杆作用。

影响

29. 2014 年，南非成功达成了 16 项交易，总额达 40 亿美元。另有 10 个国家谈判达成了太阳能和风能以及水电方面的私人供资安排。肯尼亚完成了非洲最大风力发电场的财务收尾工作，计 7.79 亿美元。一家市场开发企业(主流再生电力公司)与私募股权投资公司合作，创建了一个价值 19 亿美元的泛非可再生能源平台。目前正在通过社区对可再生能源包括生物物质、地热、小水电、风能和太阳能的参与，在当地推广普及现代可持续能源服务。¹⁰

⁷ 47 个非洲会员国签署了关于气候变化的《巴黎协定》，2 个国家批准了该协定。

⁸ 国际可再生能源机构，《非洲可再生未来：可持续增长道路》(AbuDhabi, 2013)。

⁹ 见《非洲电力愿景概念说明和执行计划：从愿景到行动》(新伙伴关系，2015 年)，见 www.icafrica.org。

¹⁰ 农村电力化联盟，《非洲获得清洁能源最佳做法》(2015 年，德国埃施博恩)。

30. “非洲可再生能源倡议”是一项由非洲主导的变革性倡议，旨在满足有气候韧性的能源挑战，在 2030 年之前增加至少 1 000 至 3 000 亿瓦的可再生能源发电能力。2005 年 3 月非洲部长级环境会议和非洲联盟大会核可了非洲领导人关于为加快必要能源转型、将全球气温升幅控制在低于 2°C 而建立全球伙伴关系的立场，呼吁绿色气候基金及所有伙伴支持落实这一立场。

31. 一些非洲国家在全球绿色经济指数中的排名较高。2014 年，该指数所涵盖的 12 个非洲国家中有 5 个国家(埃塞俄比亚、肯尼亚、毛里求斯、卢旺达和赞比亚)的排名位于表上半数国家之前。¹¹

总体评估和主要挑战

32. 基础设施服务便利和缩小基础设施差距方面进展缓慢。在区域一级，新伙伴关系牵头努力确定非洲基础设施发展方案跨界能源和运输项目面临的挑战并进行补救。然而，国际社会对达喀尔行动议程的执行工作以及对非洲基础设施发展方案的支持并不热烈，使得 2015 年 6 月举行的非洲联盟首脑会议通过一项决议，在该决议中，非洲领导人要求支持非洲基础设施发展方案及非洲一体化和发展议程伙伴关系，并建议大会对非洲基础设施发展方案提供具体支持。

33. 主要挑战有：

(a) 加快改革步伐。许多非洲国家尚未有效确保透明的投资环境，没有制订明确的规章制度促进私营部门参与；

(b) 弥合融资缺口。为到 2030 年普及电力供应，每年大约需要 550 亿美元的新投资。¹² 每年基础设施投资所需资源总额超过 1 000 亿美元。塔博·姆贝基主持的非洲非法资金外流问题高级别小组在其报告¹³ 中建议从根本上减少非法资金外流，从而保障资源除其他外用于基础设施发展；

(c) 项目编制和执行。需要提高编制和执行银行肯担保项目计划所需能力；

(d) 可再生能源。需要加倍努力充分发挥非洲巨大的可再生能源潜力。

B. 贸易

34. 《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》确认贸易是实现可持续发展的重要手段，区域一体化是实现可持续发展的主要支柱。《阿布贾条约》包含了非洲领导人对区域一体化的承诺，设想建立区域经济共同体自由贸易区和关税同

¹¹ Jeremy Tamanini and othe 等人，全球绿色经济指数(GGEI 2014)：计量国家绿色经济业绩(Dual Citizen LLC, 2014)。

¹² Vivien Foster 和 Cecilia Briceño-Garmandia，《非洲基础设施：转型时代》(2010 年，华盛顿特区，世界银行)。

¹³ 《跟踪、制止与掌控：非法资金流》(2015 年，亚迪斯亚贝巴)。

盟，从而逐步建立非洲经济共同体。为加快贸易和市场一体化，非洲领导人决定促进非洲内部贸易和建立非洲大陆自由贸易区，为此要到 2017 年底统合各区域经济共同体自由贸易区。非洲领导人承诺在区域和次区域改善商业环境，克服供给侧制约，倡导工业化和出口多样化，从而促成更广泛的结构转型。非洲的合作伙伴则承诺减少扭曲贸易的措施，增加非洲最不发达国家进入其市场的机会。

承诺 B. 1：通过消除阻碍非洲内部贸易和行动自由的障碍促进区域一体化和贸易便利化合作机制¹⁴

执行情况

35. 2015 年 6 月签署的《三方自由贸易区协定》将东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、东非共同体及南共体汇集在一起，共有 26 个国家，占非洲国内生产总值的大约 60%。市场一体化、基础设施发展和工业发展是其三大支柱。其他举措包括：启动快速谈判以便在 2017 年年底敲定非洲大陆自由贸易区，成立西非经共体关税同盟，以及阿拉伯马格里布联盟自由贸易区谈判接近完成。中部非洲国家经济共同体(中非经共体)在自由贸易区执行方面面临挑战。非洲发展新伙伴关系发起了“非洲流动倡议”，以减少非洲物流方面的成本、提高效率。

36. 政府间发展管理局、中非经共体和东南非共同市场的区域内进口关税下降到不足 2%；阿拉伯马格里布联盟下降到 2.6%；南共体 3.8%；西非经共体 5.6%；萨赫勒-撒哈拉国家共同体 7.4%，¹⁵ 与此同时，其他区域经济共同体则致力于消除非关税壁垒。然而，由于基础设施薄弱和非关税壁垒，贸易成本依然很高。一项比较研究¹⁶ 表明，非洲贸易成本比东亚高 50%，对公司投资决策造成了潜在影响。一些非洲国家和发展伙伴开始在多机构贸易便利化支助方案框架内解决瓶颈问题。

37. 在发展伙伴中，欧洲联盟发起了泛非方案，2014-2020 年期间提供 8.45 亿欧元促进非洲一体化。美国与撒哈拉以南非洲伙伴关系贸易非洲的成立旨在扩大非洲内部以及区域和全球贸易。2011 年，20 国集团宣布支持区域一体化议程、“促贸援助”和区域基础设施融资。世贸组织《贸易便利化协定》载有关于加快货物流动和清关的条款以及世贸组织第十届部长级会议所达成的关于取消农产品出口补贴的承诺，使低收入国家受益。

¹⁴ “贸易便利化”指的是为国际贸易往来提供便利的基础设施、机构、条例、政策、程序和服务。

¹⁵ 非洲经委会、非洲联盟和非行，“非洲区域一体化评估报告(II)：创新、竞争力和区域一体化”(2016 年，亚的斯亚贝巴)。

¹⁶ 非行，《2010 年非洲发展报告》中的“非洲贸易和贸易成本：非洲港口、物流和贸易”(纽约，牛津大学出版社，2010 年)。

影响

38. 非洲内部出口增长 58%，从 2010 年的 620 亿美元增加到 2014 年的 980 亿美元。与其他发展中区域相比，非洲 2012-2014 年期间区域内出口份额平均为 15%，大大低于亚洲(57%)和拉丁美洲(25%)。区域内出口增长速度超过非洲对世界其他地区的出口，经济多样化稳步发展，制造业占非洲内部出口额的 40%，而在对其他地区的出口仅占 21%。¹⁷

39. 虽然全球范围内关税在下降，但非关税措施的使用率不断上升。尽管动植物卫生检疫和技术方面的规范可以用于合法的卫生和环境目的，但这些手段提高了价格，往往会过度减少最不发达国家的出口，因为这些国家缺乏遵守规定的的能力。可以通过提高透明度、减少政策分歧以及提高低收入国家出口商遵守这些措施的能力来缓解这一问题。¹⁸

40. 因改善贸易便利化而取得的收益可使出口占非洲的国内总产值的份额增加 7%。南共体各国非关税措施所带来的贸易成本降低，可为南共体成员国带来约 120 亿美元的惠益。¹⁹ 但令人关切的问题依然存在，对贸易便利化措施的确切承诺没有辅之以同样具有约束力的技术和财政援助承诺。

承诺 B. 2: 打造政策和商业环境以克服供给侧制约因素并促进出口多样化；支持非洲农产品和工业原料的处理

执行情况

41. 根据世界银行资料，在过去五年中，60%以上非洲经济体至少实施了一次与商业环境有关的改革，为工商业经营提供更多便利，而 2005 年的记录为 33%。自 2009 年以来，在世界各地工商业规章制度改进最大的 20 个国家中，非洲国家占了一半以上。非洲各国政府还通过国家行动和区域举措处理供给侧和竞争力问题，以提高生产能力，包括实施《非洲农业发展综合方案》，为发起非洲农业企业和农产品加工业发展倡议和启动加速非洲工业发展行动计划奠定了基础。在区域一级，东非共同体、南共体和东南非共同市场制定了产业政策，通过工业化促进经济转型。

42. 中国承诺为其发展伙伴实施《非洲贸易特别计划》，其中特别包括为非洲农产品和工业原材料的处理提供技术支持。中国在非洲特别经济区的投资，除其他

¹⁷ 世贸组织，《2015 年国际贸易统计》(2015 年，日内瓦)。

¹⁸ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，“贸易的非关税措施：发展中国家的经济和政策问题”(UNCTAD/DITC/TAB/2012/1)；“非关税措施和南部非洲发展共同体的区域一体化”(UNCTAD/DITC/TAB/2014/5)；“贸易促进可持续发展：贸易、市场准入和可持续发展目标”(UNCTAD/DITC/TAB/2015/3)。

¹⁹ UNCTAD/DITC/TAB/2014/5，第 22 页。

外，提供了中国工业发展的经验和技術。经合组织发援会成员对非洲的促贸援助承诺从 2002-2005 年期间平均每年 79 亿美元增加到 2013 年的 193 亿美元，其中最大的类别是经济基础设施(53.9%)和包括私营部门发展在内的生产能力建设(43.3%)。2006 年至 2013 年，对非洲的促贸援助付款达到 972 亿美元(占世界总量的 39.4%)，其中四分之三用于撒哈拉以南非洲，107 亿美元用于区域方案。²⁰

影响

43. 非洲商品出口值从 2000 年的 1 480 亿美元增加到 2012 年的 6 300 亿美元。由于商品和石油价格急剧下降，2013-2014 年期间出口值减少了 12%。因此，尽管 2010-2014 年期间世界出口值增加了 24.5%，同期非洲出口只增加了 9.3%，导致非洲在全球所占份额 2014 年降至 3%。为了克服对商品出口的依赖，非洲各经济体开始实施多样化。燃料和矿产品在非洲出口总额中的比例从 2012 年高达 70% 下降到 2014 年的 63%。制成品特别是化学品和汽车零部件的出口价值稳步增加，2010 年至 2014 年期间几乎翻了一番，达到 200 亿美元，²¹ 这是令人鼓舞的迹象，表明正在形成出口多样化。

44. 非洲的服务出口从 2005 年的 610 亿美元增加到 2014-2015 年期间的 1 030 亿美元。然而，非洲服务出口在世界服务贸易中所占份额并没有增加。同一期间，非洲服务贸易赤字平均每年增加 9.4%。非洲的服务增加值比例从 2006 年的 53% 增加到 2014 年的 58%。²²

45. 外国直接投资越来越多地转向非资源部门。根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)资料，服务业的外国直接投资虽然只集中于少数几个国家，但几乎占非洲全部外国直接投资的一半，超过制造业(21%)和初级部门(31%)。非洲 10 个最大投资者有一半来自新兴经济体，包括中国、南非和印度。2009 年至 2014 年，来自中国的外国直接投资存量增加了两倍多，中国超过南非成为新兴国家对该地区的最大投资国。

46. 南非对非洲大陆的外国直接投资不断增加，加上 2008 年以来来自肯尼亚、尼日利亚和北非国家的投资增加，使得非洲内部的投资呈上升趋势。2009 年至 2014 年，非洲发起的跨界新生产能力投资项目份额从 2003-2008 年期间不到 10% 上升到 19%。

47. 欧洲仍然是非洲产品的最大进口者，占总出口的 36%，其次是亚洲(27%)。中国是非洲最大的贸易伙伴，2014 年双边贸易流总额为 2 220 亿美元，其次是欧

²⁰ 经合组织和世贸组织，《2015 年促贸援助一览：降低贸易成本，促进包容性可持续增长》(2015 年，巴黎)。

²¹ 世贸组织《2015 年国际贸易统计》。

²² 世界银行世界发展指标数据库以及世界银行和贸发会议统计数据。

洲和美国。由于中国的增长速度和商品需求放缓以及商品价格低廉，中国和非洲之间的贸易 2015 年有所下降。

承诺 B. 3: 在贸易扭曲措施不利于非洲国家出口的部门减少并最终取消贸易扭曲措施，包括国内支助和出口补贴；通过免关税和免配额的贸易优惠加强对非洲最不发达国家的支持

执行情况

48. 7 国集团和 20 国集团一再承诺减少贸易扭曲措施。2008 年全球金融危机导致 2009 年初保护主义急剧增加。2012 年开始的全球经济增长放缓加剧了贸易保护主义，因为各国试图将调整的负担从国内企业投资转嫁到外国企业投资。保护主义措施包括反倾销和反补贴措施、技术性贸易壁垒以及影响不同服务部门的措施。²³

49. 世贸组织成员特别是发展中国家成员一直要求取消发达国家为支持农业出口而使用的出口补贴。2015 年 12 月举行的世贸组织第十届部长级会议呼吁所有发达国家至迟在 2018 年取消包括农业补贴在内的出口补贴，同时允许发展中国家在某些条件下提供出口补贴，以部分抵消农业产品的运输、运费和营销成本。

50. 在市场准入方面，世贸组织成员在 2005 年香港举行的第六次部长级会议上商定，发达国家成员国和有能力的发展中国家成员国可最迟在 2008 年为所有来自最不发达国家的产品提供永久免关税和免配额的准入。伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》重申了这一点。大多数发达国家在不同层次上实施了免关税和免配额的准入方案。根据“除武器之外一切产品”倡议，欧洲联盟向最不发达国家提供了此种准入，非最不发达国家的国家则根据普惠制得到类似待遇。加拿大和日本提供的免关税范围涵盖 98% 的关税细目，美国则按照《非洲增长和机会法案》允许对 82.4% 从最不发达国家进口的产品实行免关税待遇。中国已对 31 个非洲国家 97% 的产品实行零关税待遇，而印度最近也对最不发达国家 85% 的关税细目实行了免关税准入方案。

影响

51. 现有的优惠方案包括免关税和免配额准入对非洲最不发达国家出口的影响有好有坏。虽然大多数低收入非洲国家通过《科托努协定》从欧洲市场的优惠准入中获益，并在较小程度上通过《非洲增长和机会法案》从美国市场的优惠准入中获益，但进入出口市场仍然是一项难题。在制造业中，只有服装受益于这些方

²³ 经合组织、世贸组织和贸发会议关于 20 国集团贸易和投资措施的报告表明，自 2009 年以来，20 国集团成员国已颁布或通过 1 441 项贸易限制措施；截至 2015 年 10 月中旬，这些措施中只有 354 项得到解除。

案，特别是美国的法案。需要满足免关税准入的原产地规则是最不发达国家出口商面临的一个主要挑战。

52. 过去几十年来，全球关税税率有所下降，非洲国家包括最不发达国家的市场准入条件越来越多地取决于非关税措施，如动植物卫生检疫措施和技术性贸易壁垒。最不发达国家的主要出口产品，如纺织品和服装、鞋类产品和农业食品所面临的非关税措施所产生的扭曲贸易的影响大约相当于 10% 至 27% 的关税。²⁴ 例如，欧洲联盟因动植物卫生检疫措施的贸易扭曲影响造成的低收入国家农业出口减少额估计要比在欧洲联盟市场内与非洲竞争的国家所遭受的出口损失多 30 亿美元。

53. 全面实施免关税和免配额计划，特别是印度和美国全面实施这些计划给非洲出口带来巨大潜力。²⁵ 而实施中国的计划则影响不大，因为中国从最不发达国家的进口大部分是矿物燃料，很少或根本没有关税。

总体评估和主要挑战

54. 仍然存在的主要挑战有：

(a) 在区域一体化方面，尽管非洲各区域经济共同体和国家表现出了政治意愿并推动建立自由贸易区，但还需要继续承诺和做出努力，落实所有区域经济共同体一级的自由贸易协定，以在 2017 年以前建立非洲大陆自由贸易区。今后的挑战是采取综合性办法，包括改善基础设施、人力资源以及有利于贸易和投资的环境；加强政府内部和与私营部门的协调；确保充分的贸易融资和其他贸易便利；确保充分推动和促进跨区域投资；

(b) 在出口多样化方面，发展生产能力仍然是一项主要挑战。工业化是结构转型的关键。然而，需要更好地理解在特别经济区取得积极投资成果所面临的挑战；

(c) 在市场准入方面，尽管取得了重大进展，但重大缺口依然存在，包括大型新兴市场对非洲最不发达国家的免关税和免配额准入。对最不发达国家的优惠方案应使原产地规则更简单、更灵活。此外，必须提供更多的技术援助，以降低动植物卫生检疫措施和技术性贸易壁垒等非关税壁垒给非洲国家造成的贸易成本。

²⁴ 贸发会议第 06 号政策简报，“在 2030 年可持续发展议程范围内改善对最不发达国家的市场准入”，2015 年 10 月。

²⁵ 见 V. Ancharaz, P. Ghisu and J. Wan, “Can India’s duty-free scheme foster trade and development in African least developed countries?”, GREAT Insights, vol. 3, No. 4(April 2014); and K.A. Elliott, “Restoring US leadership on trade and development”, Center for Global Development, CGD Brief, March 2013.

C. 实现一个没有冲突的非洲

55. 在 2013 年非洲国家组织/非洲联盟成立五十周年之际通过的庄严宣言中，非洲联盟首脑会议与会者重申“到 2020 年平息炮火”的目标。《2063 年议程》及其第一个十年执行计划重申了这一目标，优先考虑非洲和平与安全构架的全面运作。

56. 非洲国家在发展伙伴的支持下，在预防冲突、解决冲突和建设和平方面的进一步努力，表明各国认识到，冲突是非洲可持续发展的主要障碍。减少冲突就必须消除冲突的根源，包括采取持续包容性经济增长、消除贫穷、民族和解和社会融合等办法。

承诺 C.1：在非洲和平与安全架构中加强和平与安全合作，使非洲大陆和区域各级创新性预防、管理和解决冲突机制制度化，并通过培训和供资支持这些努力

执行情况

57. 自 2002 年成立以来，非洲联盟通过体制创新加强了预防、解决和管理冲突的能力。各区域经济共同体也建立了预防冲突、促成和平和巩固和平的机制。非洲联盟非洲和平与安全构架的五个组成部分已经建立并投入运作。和平与安全理事会是主要支柱，由智者小组、非洲待命部队、大陆预警系统和和平基金提供支持。成立该理事会的协定将区域经济共同体定为非洲和平与安全构架的内在组成部分。

58. 和平与安全理事会授权在以下国家采取和平行动：布隆迪(2003 年)、中非共和国(2013 年)、科摩罗(2008 年)、马里(2013 年)。非洲联盟维和人员正在非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)执行任务。智者小组执行了若干次政治协商和预防性任务，包括在中非共和国(2007 年)、刚果民主共和国(2011 年)、埃及(2011 和 2012 年)、肯尼亚(2013 年)、马里(2012 年)、塞内加尔(2012 年)、南非(2009 年)和突尼斯(2011 和 2012 年)。

59. 非洲应对危机快速反应部队是为非洲待命部队投入使用作准备的一项临时安排，于 2013 年 11 月成立，但尚未部署，不过，五个区域待命部队中有四个部队已投入运作。非洲大陆预警系统的建立是为了支持和平与安全理事会的决策和行动，收集和分析关于潜在不稳定情况的情报，并提出备选办法。非洲大陆结构性预防冲突框架可指导非洲联盟委员会分析冲突的结构性根源，国家结构脆弱性分析则可帮助各国进行自我评估，以查明可能发生冲突的脆弱程度，重点发现结构性原因和潜在冲突推动因素。

60. 在次区域一级，非洲联盟与各区域经济共同体合作应对了中非共和国、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、毛里塔尼亚、尼日尔、苏丹和南苏丹的冲突以及对和平与稳定的威胁。

61. 非洲国家对非洲联盟和平基金的捐助从 2006 年的 280 万美元增至 2014 年的 570 万美元，占非洲联盟经常预算的 7%；而 2009 年在的黎波里举行的非洲联盟特别首脑会议所商定的目标是 12%。²⁶ 非洲联盟委员会正在通过最近任命的非洲联盟和平基金问题高级代表制订一项明确的路线图，以实现各国向非洲联盟和平行动预算提供 25% 捐款的目标。²⁷

62. 一些发展伙伴通过双边和对联合国工作的捐助，为非洲在和平与安全领域的努力提供了支助。欧洲联盟通过非洲和平融资机制承诺提供 9.01 亿欧元，支持该机制 2014-2016 年行动方案。澳大利亚、丹麦、芬兰、德国、日本、荷兰、挪威、俄罗斯联邦、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国和欧洲联盟为 2014 年 4 000 万美元的非洲联盟和平与安全预算捐助了 3 400 万美元，其中包括对非洲和平与安全构架运作的财政支助；德国提供了 1 亿欧元(1.115 亿美元)用于机构能力建设。2015 年在约翰内斯堡举行的中非合作论坛首脑会议上，中国承诺提供 6 000 万美元支持非洲待命部队。2015 年，土耳其开始支付其对非洲和平与安全构架每年 500 000 美元的捐助。

63. 美国提供了培训和军事装备，以打击一些非洲国家的恐怖主义。日本在 2013-2016 年期间为 12 个维持和平行动培训中心提供了支助，并为非洲官员提供了反恐怖主义方面的培训。一些新的和新兴发展伙伴通过培训军事或警察人员，向非洲国家提供了和平与安全援助。

影响

64. 在马里和中非共和国以及索马里和苏丹(达尔富尔)发起的非洲联盟维持和平行动帮助维持了这些国家的稳定。智者小组与和平与安全理事会并肩工作，并利用非洲大陆预警系统，通过选举前预防外交帮助调解了政治危机。各区域经济共同体在各自次区域越来越多地发挥主导作用，调解并帮助减少政治紧张局势。非洲的合作伙伴为非洲联盟的安全预算提供了 80% 以上的资金，对和平行动作出重大贡献。

承诺 C. 2：通过非洲同侪审议机制等途径，支持在建设和平努力和维持和平行动中促进善治和法治

执行情况

65. 非洲国家正在促进善治和法治，加入了非洲同侪审议机制、发表了多项关于善治和民主的宣言并定期举行选举。自非洲同侪审议机制 2003 年成立以来，已

²⁶ “非洲和平与安全构架：2014 年评估研究”，第 14 页。

²⁷ 对新闻界的声明：2016 年 3 月 14 日 PSC/PR/BR.(DLXXXII) 和 2015 年 6 月 15 日 Assembly/AU/Dec.561(XXXIV)。

有 35 个国家自愿加入，其中 17 个国家接受了同侪审议。民间社会和非政府组织在治理进程中的作用越来越大，使青年和妇女得以参与对公共机构进行问责。

66. 非洲联盟 2006 年通过了冲突后重建和发展框架，2012 年又发起为之调集资源的非洲团结倡议，随后不断加强建设和平努力。该倡议旨在通过向非洲大陆及非洲以外利益攸关方调集财政和实物捐助，支持非洲的冲突后重建和发展活动。

67. 联合国为非洲建设和平和维持和平努力提供了广泛支持。建设和平委员会议程上的 6 个国家全部在非洲。委员会通过各种政经活动，包括国际利益攸关方建立共识和倡导增加对国家建设和平努力的财政支助，协助这些国家从冲突向和平过渡。2015 年对联合国建设和平架构进行的 10 年度审查最终使安全理事会和大会分别通过了第 2282(2016)号决议和第 79/262 号决议，这些决议强调需要加强对冲突后国家保持和平的支持。截至 2015 年年底，建设和平基金已向 20 个非洲国家提供了财政援助。但是，该基金的筹资数额显著下降，可能对基金向非洲国家提供适当援助的能力形成制约。

68. 非洲联盟和联合国在维持和平行动方面结成强有力的伙伴关系。目前有 9 个联合国维和行动在非洲。联合国接管了非洲联盟领导的马里和中非共和国维持和平行动。和平行动问题高级别独立小组建议，联合国应深化与非洲联盟的战略伙伴关系，并视个案情况向安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动提供赋能支持，包括提供更可预测的资金，即便非洲联盟正在为此目的建立自己的能力和资源 (A/70/95-S/2015/446)。联合国和非洲联盟正在通过一个加强和平与安全伙伴关系的联合框架，对支助获得安全理事会授权的非洲联盟和平行动的机制进行评估。

69. 联合国向非洲国家拨付了 2014-2015 年期间特别政治任务资金的大约 33.6%(12 亿美元中的 3.76 亿美元)，2015-2016 年期间维持和平行动资金的 76.4%(83 亿美元中的 63 亿美元)，以及 2007-2015 年期间建设和平基金的 82.2%(6.23 亿美元中的 5.12 亿美元)。²⁸ 联合国还通过信托基金向非洲联盟领导的特派团(如非洲联盟领导的马里特派团和中非共和国特派团)或通过分摊预算(如对非索特派团的后勤支助)向它们提供财政援助。欧洲联盟通过非洲和平融资机制为大约 80%的非索特派团部队、警察和文职人员支付了津贴和薪金。然而，对非索特派团的供资持续面临各种困难，说明在非洲联盟承诺为这些行动缴付 25% 的费用时，对非洲联盟领导的和平行动的捐助疲劳日趋严重。

影响

70. 非洲同侪审议机制有助于在非洲树立透明和问责文化，提高人们对该区域治理的信心。该机制的定期审议着重审查值得特别关注的重要问题。

²⁸ 见 A/70/348，表 8；联合国维持和平行动概况介绍：2016 年 4 月 30 日；建设和平基金年度拨款，见 <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/PB000>。

71. 和平与安全理事会加强了国际支持，帮助非洲受冲突影响的国家开展建设和平工作。建设和平基金提供的财政援助在建设和平工作中发挥了关键作用。例如，该基金资助了塞拉利昂的项目，确保安全部门的民主治理；在利比里亚资助了区域司法和安全中心；在几内亚资助了加强社区预警和预防冲突机制的项目。

72. 非洲维持和平特派团协助受冲突影响的国家实现稳定并建立国家保护生命、恢复基本社会服务、支持经济复苏以及向流离失所者提供人道主义援助的能力。

承诺 C. 3：消除冲突动因，包括小武器和轻武器贩运及非洲非法资金外流

执行情况

73. 减少小武器贩运和自然资源非法贸易的努力表明，人们认识到从自然资源非法贸易中获得的资金被用于购买小武器和轻武器，助长了非洲的冲突和暴力。根据刚果民主共和国、利比里亚和塞拉利昂的经验，国家和国际社会都采取了措施，以颁布、加强和执行国家法律及规章，防止小武器和轻武器非法贸易。30 多个非洲国家建立了国家协调机构，24 个非洲国家登记了小武器转让记录，31 个非洲国家登记了军用和民用武器资产。²⁹

74. 联合国维持和平特派团和特别政治任务为非洲国家销毁小武器和轻武器提供技术援助，并支持安全部门改革及前战斗人员解除武装、复员和重返社会。欧洲联盟向非洲联盟打击非法火器项目提供了财政支助，该项目旨在通过能力建设和信息交流来加强机构和民间社会行为体，包括非洲区域警察局长的力量。法国、日本、荷兰、挪威、西班牙、瑞典和欧洲联盟为制定西非经共体小武器管制方案提供了财政和技术支助。

75. 非法资金流动既是冲突的原因，又是冲突的后果。非法资金流动会夺走政府用于基本社会服务的收入，破坏人们对国家的信心，削弱可以和平解决争端的机构，进而引发冲突。冲突则会加剧腐败和犯罪，滋生纵容非法资金流动的环境。

76. 非洲非法资金外流问题高级别小组的报告估计，非洲国家每年因非法资金外流造成的损失高达 500 多亿美元，外流渠道主要包括跨国公司商业交易、逃税和贿赂、犯罪活动(贩运毒品、人口和武器)和腐败。低报自然资源数量和质量会使反叛团体获得非法资金，延长冲突。同时，双重征税协定若得不到良好管理，也变相用于非法资金流动。

影响

77. 联合国维持和平特派团和特别政治任务协助多个国家销毁小武器和轻武器、开展安全部门改革及前战斗人员解除武装、复员和重返社会，包括协助布隆迪、

²⁹ Sarah Parker 和 Katherine Green, 《执行联合国小武器和轻武器行动纲领十年：国家报告剖析》(2012 年, 日内瓦, 联合国裁军研究所)以及 2002-2014 年期间非洲国家每两年向联合国裁军事务厅提交的执行《行动纲领》国家报告。

科特迪瓦、索马里和南苏丹制定安全部门改革战略。还为布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和利比里亚提供了安全部门立法支持，以加强议会对安全部门机构的监督，或为恢复国家机构提供了解除武装、复员和重返社会支持。高级别小组为遏制非洲非法资金外流建立了框架并为行动造势。

总体评估和主要挑战

78. 尽管通过非洲联盟和区域经共体的努力并在国际社会的支持下取得重大进展，但下列挑战仍然存在：

(a) 恐怖主义行为增加，对非洲包括大湖区、萨赫勒、非洲之角和北非的和平与稳定构成新的威胁；

(b) 非洲各国政府对非洲联盟和平基金捐款不足，造成非洲和平与安全架构主要机构人手不够；

(c) 非洲国家与其发展伙伴没有建立联合机制监测双重征税协定和逃税；

(d) 受冲突影响的国家和冲突后国家机构和技术能力不足，难以监测小武器和轻武器跨境流通以及自然资源的非法开采和贸易；

(e) 政治排斥和政治治理薄弱，包括腐败以及未能促进民众广泛参与政治进程，未能保护人权特别是妇女和青年的人权，也未能维持国家凝聚力和提供基本公共服务；

(f) 对执行高级别小组报告所列建议的支持不力；

(g) 缺乏足够资金用于预防和建设和平工作，包括建设和平基金。

D. 性别平等和增强妇女权能

79. 结合非洲妇女十年(2010-2020 年)以及实现《2063 年议程》第一个十年执行计划目标 17 和可持续发展目标 5 的挑战，对本节所载三类承诺作了评估。关于性别平等和增强妇女权能的多边承诺很多，最早有《1979 年消除对妇女一切形式歧视公约》。最近，妇女地位委员会和安全理事会的工作，特别是第 1325(2000) 和 2242(2015)号决议也非常重要。

80. 非洲国家作出了具体承诺，包括 1981 年通过《非洲人权和人民权利宪章》，此后又通过了若干关于非洲性别平等的宣言和政策。非洲联盟 2009 年出台了性别平等政策，2014 年通过了《关于加速执行北京行动纲要的亚的斯亚贝巴宣言》。非洲联盟将 2015 和 2016 年定为非洲妇女年。

承诺 D.1：为实现性别平等和增强妇女权能提供政策和财政支持

执行情况

81. 正如《非洲联盟五十周年庄严宣言》所确认，非洲妇女的贡献不可或缺(《2063年议程》愿望 6)，非洲各国政府承诺在所有领域实现全面性别平等，增强妇女和女童权能并终止对她们的暴力和歧视。

82. 根据这一承诺，³⁰ 非洲各国政府继续开展关于妇女人权的立法改革，³¹ 采取针对性别问题的举措和政策，将性别问题纳入主流以实现性别平等，促进妇女参与政治和性别平等的体制机制，如特定部委或部门、网络、性别平等事务室、部际委员会和特别基金。³²

83. 非洲国家努力将预算支助重点放在使妇女获得社会服务特别是教育和保健服务上。9个国家在编制政府方案和预算时采用了促进性别平等的预算编制办法，列明按性别区分的影响。³³

84. 发展援助委员会成员提供给非洲的标示性别平等的官方发展援助每年增长6%，2010年至2014年期间增加了28.7%，2014年达到140亿美元，³⁴ 重点支持教育、保健和对公共机构的参与。需要更加重视女童和妇女的身心健康以及妇女对建设和平进程的参与。³⁵ 然而，在发展援助委员会成员提供的标示性别平等的官方发展援助中，几乎78%的援助用于只能间接促进性别平等的活动，³⁶ 发展援助委员会非成员没有提供相关资料。

³⁰ 《2015年妇女增强权能和妇女发展促进非洲2063年议程年宣言》(Assembly/AU/Decl.1(XXV)) 回顾，非洲联盟的性别平等架构纳入了过去关于性别平等和增强妇女权能及相关全球政策的所有决定和宣言，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和安全理事会第1325(2000)号决议。

³¹ 性别平等问题有时被载入国家宪法，如埃及宪法。

³² 非洲经委会，非洲性别平等与社会发展中心，《非洲促进性别平等国家机制的最新趋势》(未注明日期)。

³³ 埃塞俄比亚、加纳、毛里求斯、摩洛哥、卢旺达、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。非洲经委会，“执行《北京宣言》和《行动纲要》二十年审查：1995至2014年非洲区域审查简要报告”，第19段。

³⁴ 按照经合组织发展援助委员会性别平等政策标码，标为“主要”的活动是以实现性别平等为主要目标的针对性别问题的举措，标为“重要”的活动则追求其他社会目标(与性别问题无关的目标)，但对妇女和其他社会群体都有益。

³⁵ 这些是欧洲联盟新推出的《2016-2020年性别平等行动计划》的专题领域，《计划》的目标是到2020年，确保其85%的方案包含针对不同性别或考虑性别因素的行动。

³⁶ 2010至2014年期间，以性别平等为主要目标的官方发展援助(占性别平等标码官方发展援助的22%)每年增长21.1%，表明援助更加注重性别平等问题。

85. 与新的和新兴发展伙伴的协商表明，支持性别平等是他们的目标之一，其合作内容包括支持妇女和性别平等的重大举措。³⁷

影响

86. 国家政策和官方发展援助重点关注社会服务方面的性别差距，由此在教育和保健方面取得了重大成果。在 39 个有数据可查的国家中，2012 年有 25 个国家的小学净入学率达到 80% 或更高，北非几乎实现了普遍平等，正在按计划实现可持续发展目标 5。在撒哈拉以南非洲，2000 至 2012 年期间，女童小学入学率上升 18%。中学的进度偏低，12 个国家实现了性别平等，³⁸ 在高等教育一级，2010 年有 8 个国家实现了性别平等。³⁹ 1990 年至 2013 年期间，孕产妇死亡率从每 100 000 例活产 870 例死亡降至 460 例，降幅 47%。由于大量少女怀孕及熟练助产士减少，千年发展目标中关于在 1990 年到 2015 年期间孕产妇死亡率减少四分之三的具体目标未能实现。

87. 若干部门和国家试行了促进性别平等的预算编制，但为扩大其应用范围，需要获得按性别分列的数据，需要与民间社会组织对话，还需要职能部委与预算和规划当局以及中央和地方政府加强互动，因为大多数国家的预算项目都没有考虑性别因素。

88. 除乡村外，妇女参政情况有所改善。3 个国家选举产生了女总统，⁴⁰ 大多数国家议会中的妇女代表人数都有所增加，9 个国家议会的妇女代表比例超过 30%，卢旺达的这一比例更是达到了空前的 64%。在撒哈拉以南非洲，2000 至 2013 年期间，议会中的妇女代表比例从 13% 升至 21%。⁴¹ 北非的歧视基数较低(妇女代表比例 3%)，但增长更快，同期上升了 18% 至 20%。

³⁷ 这类双边合作的例子包括，在中非合作论坛下召开妇女论坛；非洲和印度商定建立机制，使妇女团体获得信贷；2016 年 2 月在伊斯坦布尔举行的索马里问题高级别伙伴关系论坛会议上，土耳其合作与协调机构强调了增强妇女权能的举措；巴西支持在非洲采取若干促进性别平等的干预措施，例如家庭补助有条件现金转移支付方案。

³⁸ 共有 43 个国家有数据可查。这 12 个国家是：阿尔及利亚、博茨瓦纳、佛得角、莱索托、毛里求斯、纳米比亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞舌尔、南非、斯威士兰和突尼斯。联合国，《2014 年千年发展目标报告》，第 43 页。

³⁹ 共有 36 个国家有数据可查。这 8 个国家是：阿尔及利亚、博茨瓦纳、佛得角、莱索托、毛里塔尼亚、纳米比亚、斯威士兰和突尼斯。同上，第 44 页。

⁴⁰ 利比里亚、中非共和国和马拉维。

⁴¹ 联合国，《千年发展目标的性别结构图》，特别版，2014 年 3 月。

承诺 D. 2：支持在所有经济活动中促进增强妇女经济权能

执行情况

89. 非洲经济持续增长，教育和保健得到改善，对经济和劳工权利的法律保护也有所增强，这些因素都加强了妇女的经济作用。然而，正规法律的落实往往遭遇文化抵抗，特别是在农村地区。

90. 针对性别问题的国家方案和特别基金往往得到发展伙伴的支持，设立这类方案和基金的目的是支持妇女从事创收活动，包括(a) 促进妇女领导的中小型企业发展；(b) 小额信贷计划和赠款；(c) 为妇女创造就业机会；(d) 增加获得土地和技术的机会；(e) 加强管理技能；(f) 建立妇女跨境交易网络；(g) 政府采购给予妇女领导的公司特惠待遇。

91. 妇女还受益于无针对性的国家方案，如农村推广农牧活动；促进中小型企业发展⁴² 和提高创业能力；创造就业方案，包括青年就业方案；职业培训和劳力密集型公共工程。基础设施发展使妇女有更多机会使用公共交通、水电、公路、卫生设施以及信息和通信技术，减轻照顾家庭的负担并使之与创收活动或更好的工作更加兼容。⁴³ 这些需要针对性别问题的措施。

92. 尽管发展援助委员会成员提供了技术和财政援助，但其中以支持增强妇女经济权能为主要目标的实际援助拨款仅占标示性别平等的对非洲官方发展援助的 2.3%。⁴⁴ 预计将更加重视增强女童和妇女权能及其社会和经济权利，同时进一步支持能力发展，并支持增加获得及控制财政和非财政资源的机会。

影响

93. 2014 年，非洲的全球性别差距指数中经济参与和机会次级指数⁴⁵ 达到 60%，高于 2006 年的 56%，⁴⁶ 撒哈拉以南非洲(69%)高于北非(40%)。⁴⁷ 5 个非洲国

⁴² 设立了特别基金以支持这类妇女企业的国家包括埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马拉维、尼日利亚和南非。

⁴³ 据估计，南非农村电网改善使妇女就业率在 5 年内上升了 10%。世界银行，《2012 年世界发展报告：性别平等与发展》(2011 年，华盛顿特区)，第 155 页。

⁴⁴ 利用经合组织发展援助委员会性别平等网络(GENDERNET)数据 2013-2014 年期间的平均值，算出了估计数。如果在官方发展援助主要活动部分的基础上，加上重要活动，那么支持增强妇女经济权能的援助占到非洲官方发展援助总额的 14% 左右。这表明捐助方倾向于支助其他部门。

⁴⁵ 世界经济论坛，《2015 年全球性别差距报告》(2015 年，日内瓦)。

⁴⁶ 非洲经委会，“二十年审查”，第 17 段。

⁴⁷ 该指数涵盖经济参与差距(男女劳动参与率的差距)、薪酬差距(妇女/男子劳动收入比估计数)以及反映类似工作的工资平等程度的更定性指标等。

家⁴⁸ 上榜全球妇女经济参与度最高的 20 个国家。9 个国家⁴⁹ 的妇女劳动参与率排名最佳，⁵⁰ 8 个国家⁵¹ 的妇女薪酬等于或高于 75% 的男同胞；卢旺达实现了同工同酬。但在许多国家，妇女的工资仍然显著低于男子，她们还面临其他歧视性习俗和文化制约。

94. 随着获得生产性资源的机会增加，妇女在农业、农产品加工业、手工艺、贸易、手工和小规模采矿等价值链中的作用得到加强，中小型企业、妇女合作社和妇女团体也取得了进展。发展伙伴提供了财政援助和技术合作。女企业家商品交易会 and 全国女企业家联合会提供了更多信贷、市场、技术和能力发展机会，并引入私营部门，改善妇女的就业前景。⁵²

95. 尽管取得了令人鼓舞的成果，但在生产力方面性别差距仍然很大。女企业家的企业规模较小，获得土地和信贷等生产性投入的机会有限。许多国家的贫穷妇女人数日增；在遭受饥饿的成年人中，非洲妇女占 60%。

承诺 D. 3：支持保护妇女和女童人权不受侵犯，终止一切形式的性别暴力，包括与冲突有关的暴力和人口贩运

执行情况

96. 许多非洲国家⁵³ 颁布了保护妇女不受侵犯的法律，并废除了现行法律中的歧视性规定。若干国家出台了立法，打击残割女性生殖器的做法。大会在第 67/147 和 69/150 号决议中敦促会员国谴责一切影响妇女和女童的有害做法，并采取一切必要措施，尤其是通过教育活动，包括颁布和执行立法，禁止残割女性生殖器。

97. 20 个国家在双边和多边支持下建立了监测暴力侵害妇女行为的系统，19 个国家设定了暴力发生率基准。在联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金和非洲联

⁴⁸ 博茨瓦纳、布隆迪、加纳、马拉维和卢旺达。世界经济论坛，《2015 年全球性别差距报告》，表 4。

⁴⁹ 布隆迪、加纳、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。同上。

⁵⁰ 世界银行，《2012 年世界发展报告》，专题框 5.1。

⁵¹ 贝宁、布隆迪、埃及、冈比亚、加纳、卢旺达、乌干达和赞比亚。世界经济论坛，《2015 年全球性别差距报告》，表 C2。

⁵² 在撒哈拉以南非洲，工业部门的女性雇员比例从 1992 年的 5.6% 升至 2012 年的 6.3%，服务部门的这一比例从 23.6% 升至 31.2%，在北非，工业部门的女性雇员比例保持稳定，但服务部门从 48% 净增至 57%。国际劳工组织，《全球妇女就业趋势》(2012 年，日内瓦)。

⁵³ 布基纳法索、喀麦隆、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、利比里亚、马拉维、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、南非、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

合反暴运动的支持下提出了多部门倡议。14 个国家⁵⁴ (在城市地区)建立了收容所, 保护妇女免遭亲密伴侣的暴力、性暴力和残割女性生殖器行为。

98. 在冲突和冲突后局势中保护妇女方面, 为落实安全理事会第 1325(2000)号决议制定了 16 项国家行动计划和 3 项区域计划。秘书长关于特别措施的公报 (ST/SGB/2003/13)和联合国针对军事特遣队、警察和军事观察员的纪律指令强调, 在维持和平和人道主义工作中对性剥削和性虐待采取零容忍政策。秘书长再次承诺在维持和平行动中严格执行经安理会第 2242(2015)号决议加强的零容忍政策, 确认采取上述措施。

99. 按照《非洲联盟和平与安全议程》中关于更广泛人类安全问题的重点, 非洲联盟委员会主席任命了妇女、和平与安全问题特使, 负责改善妇女参与调解情况和促进和平、政治进程和预防冲突。非洲联盟和平与安全理事会 2014 年作出决定, 肯定妇女参与和平进程、预防和解决冲突、民族和解及冲突后恢复的重要性, 根据这项决定, 特使正在制定非洲大陆妇女、和平与安全成果框架。该框架将成为监测工具, 用于监测成员国和其他利益攸关方在非洲执行文书和对该议程的承诺情况, 以及安全理事会第 1325(2000)和 2242(2015)号决议的执行情况。

100. 用于促进和平与安全行动内部性别平等的官方发展援助仍然很少, 2002 年以来平均每年只有 4.59 亿美元。用于终止暴力侵害妇女行为的国际支助是《2030 年议程》的最高优先事项, 表明所有伙伴更加重视人权。发展援助委员会成员力求将性别平等纳入各自国家的方案, 但很少有国家为打击暴力侵害妇女行为分配充足资金;⁵⁵ 以此为目标的官方发展援助十分有限。

影响

101. 在执行人权立法以及遵守区域和国际标准方面存在拖延和复杂的文化挑战, 特别是在农村地区。国家法律制度中的歧视现象比比皆是, 特别是在家庭法、婚姻(包括适龄规定)、继承、土地所有权、对生产性资源的控制和社会规范等领域。⁵⁶

102. 新的法律允许暴力行为的女性受害者向法庭提起诉讼, 然而, 文化限制往往阻碍她们诉诸司法, 导致案件数量少报, 行为人定罪数目也有限。此外, 在撒哈拉以南非洲, 7 个国家没有关于强奸的法律, 另 17 个国家没有关于家庭暴力的

⁵⁴ 阿尔及利亚、博茨瓦纳、埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、莱索托、毛里求斯、纳米比亚、尼日利亚、塞拉利昂、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。非洲经委会, “二十年审查”, 第 64 段。

⁵⁵ OECD-DAC Network on Gender Equality (GENDERNET), “Financing United Nations Security Council resolution 1325: aid in support of gender equality and women's rights in fragile contexts”, March 2015, p.3.

⁵⁶ 非洲经委会, “二十年审查”, 第 102-103 段。

法律，11个国家没有关于性骚扰的法律。⁵⁷ 虽然童婚不断减少，但30个国家仍存在该现象。残割女性生殖器发生率出现下降，⁵⁸ 但进展并不均衡，残割生殖器现象仍困扰着29个非洲国家的数百万妇女。8个国家的残割女性生殖器发生率在88%和98%之间，另5个国家在66%和76%之间。

总体评估和主要挑战

103. 由于定向政策和财政支助，性别平等和增强妇女权能方面有了重大进展。不过，性别平等机制的组织和体制弱点(包括部委间缺乏协调和资源不足)使其成效受到限制。妇女组织对促进性别平等的战略方案拟订和执行工作参与不足，性别平等工作普遍缺乏团结的当地领导和问责制度。帮助最贫穷和最边缘的非洲妇女对执行可持续发展目标5至关重要。此外，用于增强妇女经济权能的官方发展援助也不足。

104. 主要挑战包括：

(a) 识字率的长期性别差异、中等和高等教育缺口、⁵⁹ 居高不下的孕产妇死亡率(非洲占全球孕产妇死亡人数的63%)和能力发展不足；

(b) 妇女在婚姻、继承和资产/资源控制方面受到歧视，文化方面的性别偏见导致社会对妇女财产所有权和对妇女获得、控制土地的接受度较低；妇女作为自主赚取收入者的角色或她们被限制在非正规部门；

(c) 对妇女的暴力行为(包括与冲突有关的暴力)甚至在停止敌对行动后依然存在，威胁妇女的身心健康，暴力行为人未受起诉；残割女性生殖器的做法在有些国家依然常见；

(d) 性别平等和增强妇女权能仍然面临文化和宗教障碍；

(e) 妇女对和平进程和建设和平工作的参与不足；

(f) 按性别分列的可比数据有限，⁶⁰ 导致方案编制、监测和评价框架未纳入性别平等目标；

(g) 对国家性别平等机制的财政、人力和组织支持不足。

⁵⁷ OECD Development Centre, *Social Institutions and Gender Index 2014 Synthesis Report*, p.50.

⁵⁸ 儿基会，《残割/切割女性生殖器：统计概览和变化机制研究》(2013年，纽约)。欧洲联盟支持人口基金-儿基会打击残割/切割女性生殖器联合方案等各项方案，以期加强非洲联盟的能力。塞内加尔取得了令人瞩目的进展，宣布放弃这些做法的村庄数目从2008年的300个增至2011年的5316个。

⁵⁹ 非洲经委会，“二十年审查”，第30段和表2。

⁶⁰ 同上，第127段。

四. 结论和建议

105. 根据联合国监测机制相互问责的核心原则开展了全面评估，同时大会继续进行严格监测，据此建议优先采取下列行动。这些行动为执行《非洲联盟 2063 年议程》（及其第一个十年执行计划）和《2030 年议程》等政策框架提供支持，这些框架在包容和以人为本的可持续发展方面相互补充。

106. 《2030 年议程》和《2063 年议程》需要在现有成果基础上再接再厉，并考虑可持续增长和发展的基本条件。克服未来挑战需要下定决心，制定战略愿景并采取行动，包括所有利益攸关方以协调一致方式分配适足和追加国内和国际资源。通过改进数据加强监测，以及评估已取得的成果和遇到的挑战将有助于推动《非洲 2063 年转型议程》。

107. 对本报告四个主题的建议如下。

基础设施发展

108. 非洲各国政府不妨考虑以下需要：

(a) 借助有利的监管和法律框架，加快改革并促进当地和外国私营部门参与基础设施发展；

(b) 更加努力调动国内资源和获得基础设施融资，包括使用创新来源；

(c) 与区域经济共同体、新伙伴关系规划和协调局、非洲开发银行和私营部门合作，共同领导和协调各项工作，增强地方和次区域编制银行肯担保计划的能力。

109. 非洲发展伙伴不妨考虑以下需要：

(a) 履行在《达喀尔行动议程》、基础设施发展论坛和《亚的斯亚贝巴行动议程》中所作的承诺，通过多边开发银行等渠道，努力调动更多资源用于发展基础设施；

(b) 利用多边机构支持非洲基础设施发展方案、新伙伴关系、非洲联盟和区域经共体加快基础设施发展；

(c) 加大对非洲国家和区域经共体编制银行肯担保计划和执行能力的支持力度；

(d) 支持《2063 年议程》优先项目的执行工作，特别是与基础设施发展有关的项目，如高速火车和统一领空。

贸易

110. 非洲各国政府不妨考虑以下需要：

(a) 加快到 2017 年建立非洲大陆自由贸易区的速度，以促进非洲内部贸易，推动区域一体化、工业化和结构转型；

(b) 采取综合贸易办法，包括贸易融资和贸易便利化措施，如简化海关做法、行动自由和统一原产地规则，进一步扩大区域内贸易；

(c) 克服投资限制，开展跨区域投资便利化和推广努力；

(d) 加强生产能力，减少对私营部门的制约，从而消除供应方限制，帮助实现出口基础多样化；

(e) 支持建立中小型企业，确保妇女和青年参与贸易。

111. 非洲的发展伙伴不妨考虑以下需要：

(a) 开展双边和多边协调，提高与贸易有关的技术援助的效力和效率，降低贸易成本，注重非洲最不发达国家的价值链视角；

(b) 提高可能对非洲出口商构成非关税壁垒的程序和法规要求的透明度，向非洲国家提供定向援助，帮助它们克服非关税措施合规成本较高的问题；

(c) 加大支持力度，加强非洲的生产能力及服务和工业部门，推动非洲结构转型和增加就业；

(d) 努力取消 2008 年金融危机后采取的限制性贸易措施，不再增加新的贸易限制；

(e) 支持开发、以优惠条件向非洲国家转让和传播环境友好型技术，帮助非洲可持续地增强贸易能力和实现出口多样化，出口技术含量更高的产品；

(f) 支持非洲国家针对国际投资协定和相关区域一体化举措的改革努力。

实现非洲无冲突

112. 非洲各国政府不妨考虑以下需要：

(a) 支持非洲联盟的和平行动，进一步加强非洲和平与安全架构，确保所有次区域待命部队充分运作，实现非洲联盟为其领导的和平行动支付 25% 费用的目标；

(b) 消除冲突和暴力极端主义的根源，包括经济和政治排斥带来的高贫穷率、失业率和边缘化；

(c) 支持联合国全球反恐战略；加强区域合作，包括可疑军火贩运人、贩运路线和利用非洲国界漏洞开展的可疑转移活动的情报和信息共享；批准或加入《非洲联盟跨界合作公约》（尼亚美公约）；

(d) 加强机构能力，遏制自然资源非法贸易，终止非洲一切形式的非法资金外流。

113. 非洲的发展伙伴不妨考虑以下需要：

(a) 加强联合国与非洲联盟的战略伙伴关系，包括为预警、维持和平和建设和平方面的联合举措提供可预测资金；

(b) 继续为非洲联盟和平行动以及维和人员、执法机构和安全机构培训提供援助；

(c) 支持非洲联盟加强预防外交能力，增强非洲同侪审议机制的财务和后勤能力以改善治理；

(d) 通过提供经济和财政援助、交流情报和为青年创造就业，支持非洲消除冲突和暴力极端主义的根源；

(e) 支持非洲联盟的决定，充分落实非洲非法资金外流问题高级别小组提出的建议，提供财政和培训支持，帮助非洲国家监测、查明和防止非法资金流动；

(f) 增加对建设和平基金及建设和平委员会议程上所列非洲国家的捐款；

(g) 支持妇女和青年参与维持和平及建设和平工作。

性别平等和增强妇女权能

114. 非洲各国政府不妨考虑以下需要：

(a) 根据《2030年议程》和《2063年议程》，执行增强妇女权能的战略和立法，提高她们对政治和经济的参与度，促进尊重人权和自由，对涉及家庭和暴力侵害妇女行为的法律进行必要的改革，同时除其他外促进和平与安全、高效治理、法治和可持续体制建设；

(b) 开展改革以加强妇女的经济权利，包括获得和控制生产资料、土地、财产、资金、继承和适当的就业机会，为针对性别问题的行动分配更多资源，将性别平等视角纳入发展政策的主流，并采用促进性别平等的预算编制办法；

(c) 确保为国家性别平等机制和部委的预算提供适当的财政支助，让主要国家机构将妇女权利纳入政府所有部门；

(d) 支持非洲妇女运动和组织，鼓励她们参与制定和实施性别平等议程，确保进行协调和问责，并让民间社会组织和私营部门等利益攸关方广泛参与。

115. 非洲发展伙伴不妨考虑以下需要：

(a) 向非洲国家提供财政支助，帮助它们努力实现性别平等和增强妇女权能，为此采取针对性别问题的干预措施，并将性别平等纳入其合作方案的主流，包括支持妇女组织；

(b) 在国际合作中优先考虑增强妇女经济权能、保护妇女人权不受侵犯和制止暴力侵害妇女行为等领域；

(c) 在冲突期间和冲突后的和平与安全行动中重点促进性别平等和妇女参与；

(d) 支持非洲联盟努力改进国家和地方两级按性别分列的数据，建立数据库和信息系统，如非洲联盟性别平等记分牌；

(e) 支持非洲联盟在妇女、和平与安全领域的工作，包括非洲联盟妇女、和平与安全特使开展的活动，以及非洲联盟妇女、性别平等与发展局的其他活动。

116. 联合国和非洲联盟应共同努力，执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议并采取后续行动，确保性别平等议程及和平与安全工作的适当协调。
