



大会

Distr.: General
25 July 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

临时议程* 项目 63

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十四次 综合进度报告

秘书长的报告

摘要

非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)自 15 年前通过以来,已成为非洲发展的框架,并帮助改善了整个大陆的增长和社会成果。

根据大会第 70/295 号决议提交本报告之时正好是《2030 年可持续发展议程》、第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》和《联合国气候变化框架公约》下《巴黎协定》执行的第一年。在非洲大陆,非洲国家在通过非洲大陆对今后 50 年变革性发展的长期战略愿景《非洲联盟 2063 年议程》及在 2015 年 6 月通过该议程的第一个十年执行计划后,已开始认真执行该计划。

报告指出在报告所述期间,不利的全球经济状况,特别是在贸易和金融方面的不利状况,对《2030 年议程》和非洲发展新伙伴关系议程的实施构成挑战,威胁到破坏千年发展目标执行工作所取得的进展。尽管非洲发展新伙伴关系的执行取得成果,非洲国家面临若干挑战,包括农业生产力薄弱、多元发展有限和资金不足,所有这一切都对《2030 年议程》和《2063 年议程》的执行构成挑战。在这方面,非洲国家及其发展伙伴必须加紧努力应对挑战,抓住机会。这对维护发展成果和进一步加快在实现包容性增长和可持续发展方面取得进展非常重要。

* A/71/150。



一. 导言

1. 本报告是根据大会题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 70/295 号决议提出的，在该决议中，大会请秘书长就决议执行情况向大会第七十一届会议提出全面报告。

2. 本报告突出介绍了过去一年非洲国家和组织在执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方面采取的行动和政策措施，以及国际社会采取的相辅相成措施，包括联合国系统各机构、基金和方案提供的支持。在能获得资料的情况下，本报告还重点介绍了私营部门和民间社会支持新伙伴关系的活动。本报告采用了各会员国、新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、区域经济共同体、非洲开发银行、经济合作与发展组织(经合组织)、非洲事务部门间工作队成员以及其他区域和次区域非洲利益攸关方提供的信息。

二. 非洲国家和组织采取的行动

3. 非洲国家元首和政府首脑在 2001 年通过的新伙伴关系是非洲自己掌控和领导的社会经济复兴框架。由非洲领导人领导的该框架反映非洲各国政府和人民对发展的看法发生重大改变。尽管在经济和社会发展方面取得进展，包括在某些千年发展目标方面取得进展，持续的和新出现的问题依然存在，如不加以解决，将阻碍在《可持续发展目标》和《2063 年议程》的执行方面取得进展。

4. 2015 年 1 月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第二十四届非洲联盟首脑会议通过《2063 年议程》后，非洲联盟又通过 2013-2023 年第一个十年执行计划，其中列入新伙伴关系所有优先事项。该计划包括主要的旗舰方案和项目：执行英加大坝项目；建立综合高速火车网络；建立非洲虚拟和电子大学；制订全球初级商品战略；在 2017 年底前建立非洲大陆自由贸易区；泛非洲护照和人员自由流动；建立单一的非洲航空运输市场；设立非洲金融机构；在 2020 年底前“平息枪炮声”；建立泛非电子网络；制订非洲外层空间战略。

5. 作为非洲联盟的技术机构，新伙伴关系规划和协调局在与非洲联盟其他机构和区域经济共同体协调下，把工作重点放在执行这些方案和项目，其中包括帮助非洲国家的规划和执行工作以及监测和评价执行情况。该机构还与利益攸关方磋商，以制定一个将《2063 年议程》、《可持续发展目标》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》纳入国家发展框架的框架，并在国家、区域和大陆各级加强协调执行这些议程的能力。

6. 《2063 年议程》以新伙伴关系的经验为基础，纳入了新伙伴关系所有部门的优先事项，并纳入各国和区域为执行新伙伴关系而作出的努力。在 2015 年 6 月，非洲国家元首和政府首脑重申新伙伴关系是加快执行非洲联盟区域一体化议程

的战略工具，并再次承诺展现坚强政治意愿和决心，在《2063 年议程》范围内在各层面快速执行新伙伴关系。

7. 在这一背景下，非洲大陆已采取实现非洲发展新伙伴关系议程并最终实现《2063 年议程》各项目标的重要措施，于 2015 年 6 月在埃及沙姆沙伊赫启动三方自由贸易区，参与方包括东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体。三方自由贸易区聚集了跨越大约半个非洲大陆、国内生产总值(国内总产值)占非洲 55% 的 26 个非洲国家，该区的建立是加强区域贸易和实现《2063 年议程》所设想的非洲大陆自由贸易区的重要步骤。这项发展，再加上西非国家经济共同体(西非经共体)共同对外关税的启动(于 2015 年 1 月 1 日开始生效)，是实现非洲大陆自由贸易区和加强非洲内部贸易的重要步骤。

8. 非洲国家和国际社会需要协力才能全面实现《2030 年可持续发展议程》各项目标和具体目标以及非洲联盟《2063 年议程》所要达成的目标。

A. 基础设施

9. 鉴于基础设施效率低下使非洲国家每年要付出数十亿美元的代价，缩小基础设施方面的差距对确保可持续发展至关重要。在本报告所述期间，非洲国家继续执行非洲基础设施发展方案，这是非洲大陆基础设施发展的总框架。

10. 在 2014 年 6 月举行的达喀尔促进非洲基础设施融资峰会结束后，非洲发展新伙伴关系 16 个“巨型项目”的执行工作认真启动，其中包括实现以下四个里程碑：(a) 建立非洲基础设施发展方案的服务提供机制，这将加强早期项目筹备的能力；(b) 与非洲基础设施联合会一起，启动关于项目筹备资金的圆桌会议，为非洲各地的举措，如非洲基础设施发展方案的资金筹措加强合作；(c) 通过非洲开发银行为 20 个国家的项目发展和融资提供 8.3 亿美元原始资本；(d) 2015 年 6 月在南非开普敦举行的非洲问题世界经济论坛期间，核可非洲大陆商业网络，这是一个让私营部门参与在非洲基础设施发展方案下启动的项目的高级别平台。该网络将作为专门为非洲领导人提供的基础设施投资咨询平台，并将在战略政策问题上提供思想领导。

11. 在报告所述期间，还继续在执行总统基础设施行动倡议方面取得进展。南北走廊的公路/铁路项目各部分在顺利进行。例如，非洲发展新伙伴关系基础设施项目筹备融资机制正在为南苏丹卡波埃塔镇和拉得路之间 270 公里缺口的可行性研究和工程设计提供资金，Tunduma-Nakonde 一站式边境检查站的可行性研究已经完成。区域铁路运营商正在制定提高赞比亚-南非走廊铁路货运量的蓝图，并采取措施建立一个区域机车和车皮租赁中心以解决短缺问题。关于“跨撒哈拉公路缺口”项目，缺口部分的工程进展良好，正按计划在 2016-2017 年完成。

12. 在“阿尔及利亚经尼日尔到尼日利亚光缆”项目下，阿尔及利亚段从阿尔及尔到尼日尔边界的网络虽然已完成并投入运作，但为了确保网络的高度可得性，

将需要获得加强和保障。也取得进展的其他项目包括也称为“尼日利亚-阿尔及利亚天然气管道”的“跨撒哈拉天然气管道”。尼日利亚政府通过欧洲债券筹集了 4.5 亿美元用于该项目。“金沙萨-布拉柴维尔桥公路/铁路”项目已接近要求投标阶段，现在还待完成两次专题讨论会以最后确定项目设计。关于“从维多利亚湖通过尼罗河到地中海航线”项目，尽管项目复杂并缺乏外部资金，埃及政府于 2015 年 6 月按照原定时间表完成可行性初步研究。肯尼亚也加入总统基础设施行动倡议，以促进执行拉穆港-南部苏丹-埃塞俄比亚的运输走廊项目。

13. 筹资问题以及协调和能力薄弱问题是基础设施项目发展的主要制约因素。在基础设施筹资方面，新伙伴关系规划和协调局与非洲联盟委员会合作，使调动国内资源的优先事项，除改进征税的行政管理外，还包括新的和创新的筹资工具，如区域基础设施债券，以便使现有资金和资源能够发挥杠杆作用。

B. 农业和食物保障

14. 在报告所述期间，非洲国家继续在履行其对农业发展和食物保障所作的承诺方面取得进展，这些承诺包括关于农业和食物保障的马普托宣言中至少将 10% 的公共支出用于农业的承诺，非洲农业发展综合方案中农业生产力实现 6% 年度增长率的承诺，以及关于非洲加快农业增长和转型的马拉博宣言中采取更有针对性的做法在 2025 年底前实现共同繁荣和生活改善的愿景的承诺。

15. 截至 2015 年 11 月，有 50 个国家积极参与了非洲农业发展综合方案，44 个国家签署了契约，29 个国家实施了国家农业和食物保障投资计划。在本报告所述期间，毛里求斯签署了契约。为了使农业能够分配到更多公共资金，新伙伴关系规划和协调局制定了使农业公共支出进程与农业部门联合审查进程结合的方法。关于 10% 预算的目标，根据最新资料，12 个国家达到或超过目标，13 个国家在 5% 至 10% 范围内。¹

16. 在区域一级，非洲发展新伙伴关系规划和协调局帮助制定东非共同体和政府间发展管理局(伊加特)的区域农业投资计划。此外，规划和协调局还审查了中部非洲国家经济共同体(中非经共体)的区域农业投资计划，并为东部和南部非洲共同市场统计局和 8 个成员国统计局提供了技术培训，使其能够应用互动模板测试实时数据收集，以监测《2063 年议程》以及其他非洲大陆和全球的承诺的高影响指标。

17. 自 2013 年以来，向促进食物保障的非洲团结信托基金提供的捐款已达 4 000 万美元，安哥拉和赤道几内亚以及刚果共和国的民间社会组织是主要财政捐助者。迄今为止，该基金已付出 3 450 万美元给在 36 个国家实施的 15 个区域方案和国

¹ 见 A/69/163。

家项目，这些方案和项目的目的是加强为消除饥饿以及减少营养不良和贫穷而作出的努力。

18. 在能力建设活动方面，新伙伴关系规划和协调局在乍得、刚果、吉布提、加蓬、塞舌尔和斯威士兰六个国家部署技术专家，对这些国家的农业投资计划进行独立技术审查。还加强了贝宁、布基纳法索、加纳、肯尼亚、马拉维和多哥的培训人员、青年和妇女的农业技能及创业和商业知识，并捐赠冷却设施给喀麦隆六个渔村帮助鱼的保存。

19. 在食物保障方面，新伙伴关系规划和协调局在非洲联盟委员会、非洲经济委员会和世界粮食计划署支助下，继续执行“非洲饥饿代价研究”所提的政策建议，该项研究估计了营养不良所产生的社会和经济代价。2015 年，在布基纳法索、乍得、加纳、马达加斯加和马拉维完成了另外 5 项调查研究。规划和协调局还主张增加在营养方面的公共投资。

20. 虽然非洲在执行《非洲农业发展综合方案》以及在履行《关于农业和食物保障的马普托宣言》和《非洲加快农业增长和转型的马拉博宣言》中的承诺方面取得进展，各国继续面临一些挑战，包括农业部门财政支助不足，缺乏能力和政策协调，以及难以将政治承诺转化为具体行动。农业生产率低仍然是助长食物无保障的一个长期问题。

C. 保健

21. 确保健康生活是非洲联盟的一项重要目标。新伙伴关系规划和协调局继续支持实施 2016-2030 年非洲保健战略，其目的是通过确保为非洲国家提供安全、高质和价格合理的药物促进健康生活。

22. 在本报告所述期间，新伙伴关系规划和协调局继续支持实施非洲药物统一管制方案，其目的是建立和改进有关药物管制和使非洲人获得安全、优质药物的标准和规定。这一目标涉及 2063 年议程关于“健康和营养良好公民”的第三个目标和旨在使人民更易获得优质和负担得起的保健照料的第一个十年执行计划的目标。此外，在非洲大陆，非洲联盟正力求在 2023 年底前建立非洲疾病控制和预防中心，并统一在非洲各区域的医疗产品管制标准。

23. 分区域一级的非洲药物统一管制方案的执行也继续取得进展。例如，东非共同体医疗产品统一管制标准于 2015 年 1 月开始生效，西非卫生组织和西非经济和货币联盟为西非经共体区域启动了区域药物统一管制方案。此外，通过新伙伴关系规划和协调局、世界银行和南部非洲发展共同体秘书处之间的三方协议，为共同体成员国执行其区域药物统一管制方案提供了财政和技术支助。中非经共体、中部非洲地方性疾病控制协调组织、世界卫生组织非洲区域办事处和非洲发展新伙伴关系规划和协调局正在为中部非洲区域统一方案进行进一步工作。非洲药物统一管制框架应在 2017 年底前完成并开始运作。

24. 新伙伴关系规划和协调局还努力协调制定关于保健的研究和创新政策和战略，这些政策和战略将纳入更新的 2016-2030 年非洲保健战略。此外，已调动 553 万美元资金为加快非洲产生优秀科学联盟提供机构支助，该联盟是在非洲制定科学战略和为医疗健康研究供资的平台。

25. 在防治埃博拉病毒方面，新伙伴关系规划和协调局牵头动员非洲国家采取行动，建立进行临床试验的有利环境，以检验潜在的埃博拉病毒疫苗和其他形式的治疗。此外，区域技术工作组在东非和西非区域对可能的埃博拉疫苗的临床试验进行监督。产妇死亡率、婴儿死亡率、传染病发病率和死亡率指标最差的大多数国家仍在非洲。

D. 教育和培训

26. 人力资本发展仍然是非洲一个重要的优先事项，非洲各国政府设法通过执行非洲发展新伙伴关系来解决这个问题。在已取得进展的基础上，《2063 年议程》确认“受过良好教育的公民”和“技能革命”为在 2063 年底前实现“我们所希望的非洲”的愿景的关键先决条件。《2063 年议程》第一个十年执行计划为 2023 年定出宏大目标，其中包括实现 100% 中学入学率和 100% 获得基础教育的国家目标。

27. 通过非洲发展新伙伴关系规划和协调局，并在与其各项方案协调下，非洲联盟倡导非洲国家必须维持其对教育和职业培训的投资，以特别确保学生获得劳动力市场所需技能的教育和培训。第二个非洲教育十年(2006-2015)行动计划和非洲青年十年(2009-2018)行动计划是在非洲促进教育和青年发展的重要框架。

28. 在报告所述期间，在教育和培训领域的主要的里程碑是制定非洲大陆青年就业方案，其目的是通过技能发展让青年获得有报酬的就业。此外，以发展农业部门所需技能为目标的非洲发展新伙伴关系农业教育和培训方案现已开始运作。

29. 在 2015 年，肯尼亚、莫桑比克、卢旺达和苏丹有 100 名学生从护理和助产方案，一个在非洲提供高质量初级保健服务的专门技能方案毕业。尽管在教育领域取得进展，但从技能和知识角度衡量，成果并不能令人满意。

E. 环境和旅游业

30. 非洲继续首当其冲承受气候变化的不利影响，非洲大陆需要大量资源来适应和减缓气候变化的影响。认识到这一点，非洲国家致力于将处理气候变化问题作为优先事项。《2063 年议程》呼吁建立“健康和得到维护的环境和生态系统，以及对气候影响承受复原力强的经济和社会”。此外，十年执行计划将重点放在气候变化，包括执行非洲气候变化战略，使非洲气候变化基金开始运作，使用对气候影响承受复原力强的农业做法以及加强对气候变化的适应力、承受复原力和教育。

31. 在国家一级，新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲国家努力应对气候变化问题。例如，规划和协调局向埃塞俄比亚提供技术支持，帮助其检查和评估其气

候智能型农业方案。在三年期间，非洲气候智能型农业联盟预计将接触到 20 多万个家庭。迄今为止，已为妇女设立了推动气候智能型农业技术的平台，帮助按照当地情况进行调整，并在五个行政区的 30 个社区推广这种方法。

32. 鉴于解决气候变化问题对非洲发展的重要性，在于 2015 年在巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》第二十一缔约方大会间隙，非洲环境问题部长级会议、非洲国家元首和政府首脑气候变化问题委员会和几个泛非机构，包括非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、非洲经济委员会和非洲开发银行，在非洲馆联合举办了非洲日，以提请注意气候变化的挑战和可能的解决办法，并为在《巴黎协定》下的未来行动定出计划，重点放在非洲的国家预期自主贡献、非洲清洁能源走廊、撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议和气候智能型农业倡议。针对在 2025 年底前至少有 2 500 万户家庭采取气候智能型农业做法的目标，已设立了一个非洲协调平台作为实现此项目标的工作的一部分。其他值得提的重要里程碑为：非洲调整适应倡议、非洲气候问题业务计划和非洲可再生能源倡议，所有这些倡议都启动都是在第二十一届缔约方会议上推出的。

33. 在旅游业方面，新伙伴关系规划和协调局和世界旅游组织在世界旅游组织非洲委员会第 58 次会议和在可持续消费和生产方案十年框架的可持续旅游业会议和专题讨论会上签署了一份谅解备忘录。备忘录的目的是加强非洲发展新伙伴关系规划和协调局与世界旅游组织在执行新伙伴关系旅游业行动计划方面的合作。此外，该伙伴关系将有助于依照世界旅游组织的优先事项以及《2063 年议程》在可持续经济增长和包容性发展方面的愿望和目标，促进旅游业作为一种促进非洲发展的工具。

F. 信息和通信技术

34. 在报告所述期间，非洲发展新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲国家发展信息和通信技术。行动的重点是新伙伴关系电子非洲方案四大支柱，即：(a) 信息和通信技术基础设施；(b) 加强能力；(c) 电子应用程序和服务；(d) 建立有利的环境和治理。

35. 关于信息和通信技术基础设施，新伙伴关系规划和协调局继续支持创新发展信息和通信技术(信通技术)，利用空间技术和地理信息系统，特别是用作人道主义应急准备早期预警的工具。为此，地球观测主题下的一个项目是非洲环境和保障问题的全球监测，预计在 2017 年启动。该项目侧重于加强和改善目前促进非洲环境和保障的监测，使非洲国家能够发展获取和使用地球观测服务应对可持续增长在环境和保障方面的需要的人力、技术能力和机构能力。

36. 在能力建设方面，在非洲联盟 2015 年主题“妇女获得赋权和发展迈向实现非洲《2063 年议程》年”范围内，新伙伴关系/西班牙非洲妇女赋权基金资助了 37 个国家的 76 个项目，直接惠及 50 多万非洲地区妇女，包括为其提供信通技术、

商业技能和职业培训。此外，新伙伴关系规划和协调局支持为非洲联盟成员国加强能力进行的培训工作，特别是在收集、管理和分析非洲科学、技术和创新指标方面进行的工作。受益于培训的国家包括佛得角、科特迪瓦、刚果民主共和国、马拉维、纳米比亚、尼日尔、多哥、苏丹和津巴布韦。

37. 尽管取得了进展，信通技术发展方面的障碍依然存在，其中包括基础设施有限、相关技术和管制框架费用高以及机构能力有限。

G. 科学、技术和创新

38. 科学、技术和创新是非洲发展新伙伴关系一个重要的方案优先领域。由于科学和技术综合行动计划是非洲发展科学和技术的框架，新伙伴关系规划和协调局继续在三个相互关联的领域支持非洲国家执行行动计划：能力建设；知识创造；和技术创新。

39. 在能力建设方面，新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲联盟成员国收集、管理和分析用于跟踪保健政策文书和可持续发展目标执行情况的非洲科学、技术和创新指标。受益于新伙伴关系支助的国家包括佛得角、科特迪瓦、刚果民主共和国、马拉维、纳米比亚、尼日尔、多哥、苏丹和津巴布韦。

40. 非洲联盟认识到知识创造可能发挥的作用，及认识到知识可用于推动非洲经济体动态的转型。在这方面，在报告所述期间，新伙伴关系规划和协调局继续支持旨在推动知识创造和创新以促进非洲国家可持续发展的措施。规划和协调局从欧洲联盟筹集 600 万欧元以支助南部非洲和西非区域在水和环卫设施方面的能力发展、研究和创新。此外，芬兰政府资助了 700 万欧元、南非政府资助了 250 万欧元以加强南部非洲地区的生物科学研究。

41. 自 2009 年以来，新伙伴关系规划和协调局通过非洲生物安全专门知识网，继续支持一些非洲国家，帮助它们加强国家生物安全系统，并在这段期间，2 500 多名监管者、政策制定者和其他相关利益攸关方获得生物安全培训。在 2003 年，新伙伴关系科学系帮助建立非洲数学科学研究所，作为第一个数学科学英才中心网，使非洲最聪明的学生能够成为推动科学、教育和经济自足的创新者。

H. 性别平等主流化、增强妇女权能和民间社会参与

42. 实现妇女赋权和性别平等是可持续发展不可或缺的，并且仍是非洲联盟的重要优先事项。作为通过提高认识调动更大的政治承诺以扩大在妇女赋权和性别平等方面取得进展所作努力的一部分，非洲联盟将 2015 年定为“妇女获得赋权和发展迈向实现非洲的《2063 年议程》年”，将 2016 年定为“特别侧重妇女权利的非洲人权年”。新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲国家实施《2063 年议程》10 年执行计划和使性别平等成为执行计划的主流内容。

43. 在区域一级，新伙伴关系规划和协调局参与最多的是能力评估(特别是在采掘和工业化部门)和促进两性平等政策的执行框架，非洲相互问责标准使这些框

架具有强力的问责机制。特别是，规划和协调局机构确保非洲区域经济共同体参与第二次全球伙伴关系监测活动和非洲加强发展成效的行动计划。

44. 新伙伴关系规划和协调局支持 7 个国家(贝宁、布隆迪、肯尼亚、马达加斯加、莫桑比克、卢旺达和乌干达)进行能力建设，帮助这些国家加强使用国家成果框架促进有效发展合作的能力。规划和协调局还支持政府机构和民间社会组织，包括妇女基层组织加强其使性别平等成为主流内容的能力。

45. 为了确保有更多资源支持在非洲解决性别平等问题的项目，新伙伴关系规划和协调局与西班牙政府合作设立了新伙伴关系/西班牙非洲妇女赋权基金。自 2007 年启动以来，该基金已通过技能转让，增加获得融资、建立企业和获得土地的机会，促进妇女的经济权能。50 多万妇女直接受益于该基金。尽管如此，缺乏资金仍是影响妇女在获得权能和性别平等方面取得进展的严重问题。²

I. 非洲同侪审议机制

46. 非洲同侪审议机制是 2003 年非洲发展新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会制订的共同商定的自我监测工具，其目的是在民主和政治治理、经济治理与管理、公司治理和社会经济发展方面加强治理。

47. 在报告所述期间，非洲各国领导人承诺使这个机制恢复活力，通过调动适当和可预测的资源确保其独立性，并鼓励非洲联盟其他成员国加入该机制。在 2016 年 2 月任命了新的首席执行干事以鼓励振兴机制的进程。

48. 迄今为止，35 个非洲联盟成员国自愿加入该机制，其中包括：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、吉布提、埃及、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马里、马拉维、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、刚果、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。其中 18 个国家(阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、南非、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)完成了审查，三个国家目前已进入审查进程后期阶段，并将于 2016 年 7 月在基加利举行的第 27 次非洲同侪审议论坛进行同侪审查。展望未来，该机制的紧迫任务是有效实施同侪审议过程所产生的国家行动方案。

49. 在机构一级，融入非洲联盟使非洲同侪审议秘书处得到加强，其与非洲发展新伙伴关系规划和协调局和其他相关组织的协作和合力增效效应也得到加强。在这方面，非洲同侪审议机制实际上已重新定位为《2063 年议程》的监测工具。

² 见 [A/70/176-S/2015/560](#)。

三. 国际社会的反应：加强国际社会支助非洲发展的势头

A. 引言

50. 如同许多发展中经济体情况一样，全球经济活动对非洲经济成果有很大影响。在本报告所述期间，全球经济活动仍受到抑制，国内生产总值增长率从 2014 年 3.4% 降至 2015 年 3.1%。占全球产出 70% 的新兴市场在 2015 年的国内生产总值增长率为 4%，这是 2008-2009 年全球金融危机以来最低水平。此外，许多新兴经济体和发展中国家，特别是中国进口大幅下降，也影响全球增长。所有这些不利因素严重影响非洲增长业绩，使国内生产总值增长率略有下降，从 2014 年 3.7% 降至 2015 年 3.6%。中国经济结构从制造业投资转为消费，导致“初级商品超级周期”结束，很可能会影响非洲中期增长前景。非洲的增长继续脆弱，突出非洲必须采取促进多元经济和经济结构转型的政策。

51. 不利的全球经济状况，包括资本和贸易流动减少，可能影响《可持续发展目标》在非洲的落实。三个全球发展框架在 2015 年获得历史性通过，从《亚的斯亚贝巴行动议程》开始到《2030 年可持续发展议程》到《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》，这显示各国对国际合作的重新承诺，并是《目标》在非洲得到实施的良好预兆。然而，成功的关键在于这些框架得到多认真的实施，特别是为在非洲实施这三个全球框架所提供的支助手段。到目前为止，对非洲发展所作的承诺尚未得到充分实施，如目前趋势继续下去，非洲将难以在 2030 年底前实现《目标》。³

52. 2016 年 5 月 26 日和 27 日，日本在伊势志摩主办了 7 国集团年度首脑会议。七个发达经济体领导人欢迎《2030 年议程》的通过，并承诺特别是在发展中国家执行《支持可持续发展目标》和《巴黎协定》。他们还致力于提供更多财政援助，应对难民和其他流离失所者的当前和长期需要，从而解决移徙和难民带来的挑战。在贸易方面，7 国领导人承诺力求在 2016 年底前完成关于一项雄心勃勃、平衡和互利的服务贸易协定的谈判。

53. 2015 年 11 月在土耳其安塔利亚举行的 20 国集团首脑会议上，各国领导人承诺采取一些加强全球经济的具体行动，使全球经济增长更具包容性，加强国际金融系统的承受复原力，推动投资以提高长期增长，以及履行先前关于经济改革的承诺，包括在劳动力市场方面的改革。在奥巴马总统已为农业筹集 220 亿美元资金的“保障未来食物供给”倡议的基础上，首脑会议核可了一项关于食物保障和可持续食物系统的行动计划，其目的是通过确保食物生产和消费的经济、社会和环境可持续性加强食物保障和营养。数据显示，通过“保障未来食物供给”倡议，几个受益于该倡议的非洲国家(埃塞俄比亚、加纳和乌干达)的儿童发育迟缓已下

³ 见 A/71/203。

降 9%至 33%。首脑会议还核可“获得能源行动计划”以帮助撒哈拉以南非洲地区更易获得电力。

54. 2016 年 6 月在冈比亚班珠尔召开了部长级会议，以筹备 2016 年 8 月在内罗毕举行的第六次非洲发展问题东京国际会议，并审查 2013 年在横滨举行的第五次东京国际会议所作承诺的执行情况。会议期间，日本报告说，第五次会议认捐的 320 亿美元中 217 亿美元已付出。

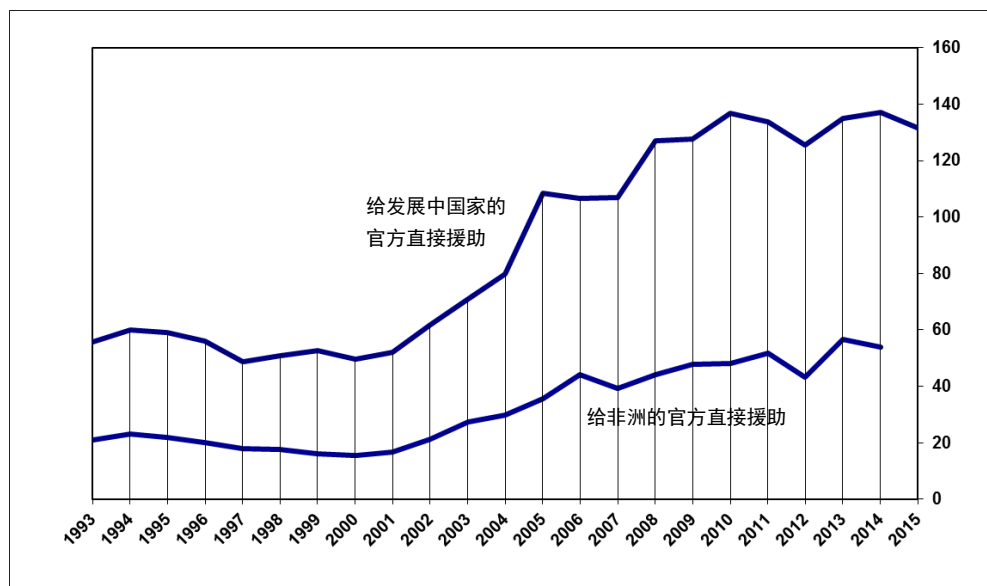
B. 官方发展援助

55. 根据最近修订的经合组织数据，发展援助委员会成员国提供的官方发展援助净额总数从 2014 年 1 372 亿美元降至 2015 年 1 316 亿美元(见图一)，下降了 4.3%。在 2014 年，委员会成员国向非洲国家付出的官方发展援助款净额共计约为 538 亿美元，比 2013 年 567 亿美元下降 5.2%。

56. 在 2015 年，官方发展援助净额作为发展援助委员会成员国国民总收入的百分比为 0.30%，与 2014 年相比几乎没变。只有六个国家达到或超过《亚的斯亚贝巴行动议程》所定官方发展援助/国民总收入百分比为 0.70 的目标。捐助者重申致力于实现将国民总收入 0.7%用作官方发展援助的目标，和将国民总收入 0.15%至 0.20%用作对最不发达国家官方发展援助的目标。他们还承诺扭转给最不发达国家的官方发展援助下降的情况。敦促没有履行承诺的官方发展援助提供者加紧努力，增加官方发展援助，并为实现官方发展援助目标做出更多切实努力。

图一

来自所有捐助方的官方发展援助总额



资料来源：经合组织/发援会在线数据库，2016 年。

57. 在援助成效方面，经合组织公布的数据表明，在减少援助分散问题上取得一些进展。在 2013 年，发展援助委员会成员国将官方发展援助总额大约 41% 通过多边组织提供，经过两年下降后数额达到 590 亿美元。然而，由于总体供资额特别是非核心资源在一年与一年之间起伏很大，供资的波动性日益增加。

58. 在《亚的斯亚贝巴行动议程》中，会员国承诺继续努力改进发展合作的质量、影响和成效，包括在使活动与国家优先事项保持一致、减少分散现象、加速取消对援助附加的条件、促进国家自己掌控和注重成果、加强国家制度、加强促进发展的伙伴关系、降低交易成本以及提高透明度和相互问责等领域取得更多进展。

59. 鉴于正在对官方发展援助衡量方法的现代化问题和对拟议的经合组织“可持续发展官方支助总量”衡量问题进行的讨论，会员国在《亚的斯亚贝巴行动议程》中承诺对此议题进行公开、包容性和透明的讨论，并申明任何此种措施将不会削弱已经作出的承诺。此外，鉴于结构转型和可持续工业化在《2030 年议程》和《2063 年议程》中的中心作用，需要调整官方发展援助使其面向生产性部门，并将其用于促进私营部门为生产能力发展提供资金。

C. 减免债务

60. 减轻非洲国家债务负担对实现可持续发展很重要。《亚的斯亚贝巴行动议程》确认需要协助发展中国家实现长期债务可持续性，包括促进债务融资和健全的债务管理。

重债穷国倡议和多边债务减免倡议的现有和潜在受益国(截至 2010 年 6 月)

状态	国家
已达到完成点的国家	贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚
3 个决定点前国家	厄立特里亚、索马里和苏丹

资料来源：国际货币基金组织。

61. 截至 2016 年 6 月，30 个非洲国家已达到完成点，并继续获得全部债务减免。另外三个国家，即厄立特里亚、索马里和苏丹，仍然处于决定前阶段。在基金支助厄立特里亚的方案方面取得一些进展。国际货币基金组织(货币基金组织)代表在 2016 年 2 月中旬访问了阿斯马拉，就货币基金组织支助的方案开展讨论。

62. 在索马里，世界银行目前正在就减贫战略文件流程和文件问题进行工作。2015 年 7 月索马里成功完成了第四条磋商。货币基金组织和索马里当局也在初步

估计国内生产总值、编制国家预算以及中央银行的财务会计和报告方面取得重大进展。

63. 仍拖欠国际货币基金组织、世界银行和非洲开发银行款项的苏丹将需要采取达到重债穷国倡议规定的决定点的一切必要步骤：(a) 从债权人获得关于重债穷国债务减免的财务保证，(b) 建立业绩记录和(c) 清除拖欠国际货币基金组织、世界银行和非洲开发银行的款项，并与其余外部债权人定出欠款还清计划。在这一阶段，不可能为完成这些步骤定出时间表，迄今为止，苏丹或其债权人没有对此种时间表有任何表示。

64. 在过去两年初级商品价格持续下降，导致非洲国家借款费用增加。此外，由于全球金融状况预计在短期内保持不变、外债费用继续高昂，导致非洲国家，特别是安哥拉、尼日利亚和苏丹和其他主要出口石油的非洲国家进入主权债券市场的机会减少。由于债务减免帮助了非洲大陆今天普遍存在的情况，必须在下列方面加强问责制和透明度：国家借款的原因；确定谁是提供援助的人；在借贷条件方面有更多的透明度。⁴

65. 在债务可持续性方面，今日非洲公共债务占国内生产总值的比率比过去几十年都低，大多数国家的整体财政政策是可持续的。非洲大陆的债务水平相当于其他发展中国家，并低于发达经济体。

D. 外国直接投资和其他私人资本流动

66. 根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)2016年世界投资报告，在2015年，全球外国直接投资(直接外资)流量增加38%，约为1.76万亿美元，这是2008-2009年全球经济和金融危机以来最高水平，跨界兼并和收购是增加的主要原因。

67. 然而，流入非洲的外国直接投资从2014年580亿美元降至2015年540亿美元，下降了7%。因此，非洲在全球外国直接投资中所占份额从2014年4.6%急剧下降到2015年3.1%。虽然北非扭转了2014年外国直接投资的下降，非洲大陆外国直接投资流入减少的主要原因是外国直接投资流入撒哈拉以南非洲数额减少，这主要是由于石油和其他初级商品价格下降。在2015年，受到外国直接投资流量下降影响最大的是中部和西部非洲次区域。

68. 北非的外国直接投资流量在2015年为126亿美元，增加9%，主要原因是流入埃及的外国直接投资为69亿美元，增加了49%，占流入该次区域的外国直接投资一半以上。金融业、制药、电信、石油和汽车行业是吸引外国直接投资的主要经济部门。

⁴ www.brookings.edu/blogs/africa-in-focus/posts/2016/05/27-external-risks-to-african-growth-copley。

69. 流入尼日利亚的外国直接投资从 2014 年 47 亿美元减至 2015 年 31 亿美元，影响了流入西非分区域的外国直接投资，该区域 2015 年的数字为 99 亿美元，下降了 18%。同样，流入中部非洲的外国直接投资为 58 亿美元，显著下降了 36%，主要是因为流入初级商品丰富的国家的外国直接投资急剧减少。在 2015 年东部非洲得到的外国直接投资为 78 亿美元，比 2014 年略为减少 2%。

70. 《亚的斯亚贝巴行动议程》着重指出多边和区域开发银行在支持区域一体化和非洲经济结构转型方面所起的作用。《行动议程》敦促多边和区域开发银行更多地支助促进特别是非洲的区域和次区域一体化的项目和合作框架。

71. 此外，《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》确认调动适当资金用于发展基础设施以促进包容性增长和可持续发展的重要性。

E. 贸易

72. 通过加强进入市场的机会和加强支助，包括消除供应侧的制约因素，以促进非洲融入全球经济，始终是国际社会的重要目标。按目前价格计算，在 2015 年全球出口价值总额为 16.5 万亿美元，比 2014 年大幅度下降 13.2%。影响全球出口下降的因素包括新兴经济体进口需求不振、汇率大幅波动和初级商品价格急剧下降。

73. 非洲受到初级商品价格下降的严重影响。据贸发会议称，在 2015 年，非洲出口总额为 3 883 亿美元，减少 29.6%，初级商品价格急剧下降对非洲特别是资源丰富的经济体产生不利影响。

74. 2015 年 12 月在内罗毕举行的世界贸易组织(世贸组织)部长级会议最后通过了“内罗毕一揽子决定”，其中包括六个关于以下事项的部长级决定：撤销农业出口补贴；建立食物保障公共储备；发展中国家的特别防范机制；采取与棉花有关的措施；对最不发达国家出口的服务提供优惠待遇；最不发达国家有资格获得贸易优惠。

75. 在 2014 年，承诺的贸易援助总额为 544 亿美元。承诺对非洲的贸易援助总额为 182 亿美元，约为全球贸易援助承诺的三分之一。在这些承诺的部门分配方面，能源生产和供应占贸易援助承诺和付款的最大份额，在对非洲的贸易援助承诺中占 29.7%，其次是运输和储存部门和农业部门，分别为 24.0%和 22.5%。

F. 南南合作

76. 南南合作和三角合作，作为南北合作的补充，仍然是驱动非洲所有部门发展的重要机制。

77. 2015 年 7 月在俄罗斯联邦乌法举行的第七次金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)首脑会议上，五个国家领导人通过了乌法宣言、乌法行动计

划和金砖国家经济伙伴关系战略。首脑会议标志着金砖国家金融体制——新开发银行和应急准备金安排——开始生效，资金总额为 2 000 亿美元。得到加强的合作领域为：贸易；投资；制造业；矿物加工；能源；农业；科学、技术和创新；金融；连通性；信息和通信技术。

78. 2015 年 11 月在巴西累西腓举行的第三次巴西-非洲论坛的主题为：“巴西和非洲能源供应的挑战和机遇”。论坛探讨了非洲的替代性能源和世界各地公司的商业机会，包括南南合作如何帮助非洲国家过渡到用清洁能源技术促进可持续发展。

79. 2015 年 12 月在中国-非洲合作论坛约翰内斯堡首脑会议/第六次部长级会议上，非洲国家与中国的关系得到加强，会议通过约翰内斯堡首脑会议宣言和约翰内斯堡行动计划(2016-2018)。中国宣布了 10 项措施，其中包括：工业化、农业现代化、基础设施、金融服务、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫和公共福利、公共卫生、人民与人民之间的交流以及和平与保障，并作出若干重要承诺：50 亿美元无偿援助和无息贷款；350 亿美元优惠贷款和条件较优惠的出口信贷；中非发展基金增加资本 50 亿美元；为非洲中小企业发展提供特别贷款，以及设立中国非洲生产能力合作基金，最初资本 100 亿美元。

四. 联合国系统提供的支持

A. 一般

80. 联合国系统继续加强对执行新伙伴关系和非洲联盟 2014-2017 年战略计划的支持，尤其是在“妇女获得赋权和发展迈向实现《2063 年议程》年”以及“特别侧重妇女权利的人权”年背景下提供支持。联合国系统还在筹备第三次发展筹资问题国际会议、制订《2030 年议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》过程中向非洲联盟及其次区域机构提供支助。

81. 在报告所述期间，联合国通过了关键的发展框架，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》；《2030 年议程》和《巴黎协定》。非洲联盟通过了《2063 年议程》及其第一个十年执行计划。在这一背景下，联合国系统支持加强区域和全球框架之间的合力增效效应和互补作用，并促进所有发展框架在非洲的主流化、本土化和实施。

B. 加强非洲的区域协调机制及加强在非洲支助非洲联盟和新伙伴关系的联合国机构和组织

82. 在本报告所述期间，联合国系统采取措施加强群组系统的成效和效率，其中包括重新组合非洲区域协调机制的 9 个群组，使其与《2063 年议程》及其第一个十年执行计划保持一致。

83. 2016 年 4 月 2 日 3 日举行的非洲区域协调机制第十七届会议的主题为“迈向以综合协调方式执行、监测和评估《2063 年议程》和可持续发展目标”，成员国讨论了联合国与非洲联盟为执行《2063 年议程》和《可持续发展目标》而建立的伙伴关系；特别侧重妇女权利的非洲人权年；移动、迁徙、青年和妇女赋权；区域一体化、基础设施和贸易；加强非洲区域协调机制以有效地执行《2063 年议程》和《可持续发展目标》。

84. 代表们讨论了每个机构在执行《可持续发展目标》和《2063 年议程》特别是其第一个十年执行计划方面所起的作用和所承担的责任，并呼吁加强伙伴关系、问责制、逐步的监测和评价系统以及通过联合执行《2063 年议程》和《可持续发展目标》走向一条推动非洲经济发展的变革性道路。

85. 在非洲联盟首脑会议于 2015 年 6 月通过第一个十年执行计划后，会议审议了联合国与非洲联盟关于非洲一体化和发展议程的伙伴关系框架的实施机制，同时确保该框架与 10 年执行计划保持一致。目前的非洲联盟 10 年能力建设方案在 2016 年底结束。

86. 此外，在第十七届会议上，重新组合了区域协调机制群组系统，以便能够更好地应对《2063 年议程》和《可持续发展目标》的优先事项。此外，要求提供适当和可预测的资金来加强该机制的运作模式，使其能够有效执行可持续发展目标、具体目标和优先领域的工作。新的群组组合如下：(a) 可持续和包容性经济增长、工业、贸易和区域一体化；(b) 基础设施发展；(c) 人力资本发展、保健、科学、技术和创新；(d) 劳工、创造就业、社会保护、迁徙和流动；(e) 妇女和性别平等和增强青年权能；(f) 人道主义事项；(g) 环境、城市化和人口；(h) 倡导、信息、通讯和文化。

五. 结论和政策建议

87. 非洲国家继续在《2063 年议程》的范围内执行非洲发展新伙伴关系的优先事项，而《2063 年议程》是今后五十年非洲变革性发展的长期战略框架。在非洲发展新伙伴关系的执行所取得进展的基础上，《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》第一个十年执行计划已得到认真执行。这项工作加上以往在实现千年发展目标方面取得的成就导致在经济和社会领域取得显著进展。

88. 尽管在 2015 年全球经济环境存在困难，国际社会继续通过资金筹措、贸易、债务减免和南南合作支持非洲发展新伙伴关系的执行。

89. 鉴于《2030 年议程》和其他全球框架，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》以及《2063 年议程》获得通过，非洲国家及其发展伙伴需要使这些议程成为其国家发展框架的主流内容并使其本土化。有效执行这些议程有助于实施非洲发展新伙伴关系的优先事项。

90. 尽管在过去十年经济增长有所改善，但最近几年增长势头大大放缓。高失业率和广泛贫穷仍是影响在执行发展新伙伴关系议程方面取得进展的持续问题。在这方面，非洲国家及其发展伙伴应继续采取措施，加强增长基础，同时按照《2030年议程》确保不让一个人掉队的愿景，推动消除贫穷和不平等现象的社会政策。通过官方发展援助、外国直接投资、贸易和债务减免等方法提供一个扶持性国际环境，对非洲实现可持续发展目标是极其重要的。

91. 非洲国家需要通过执行《千年发展目标》和非洲发展新伙伴关系，加强在保健部门取得的进展，以确保健康的生活，并通过增加供资、征聘、发展和培训以及留住卫生工作人员促进所有人的福祉。建立能够应对当前和未来威胁，如埃博拉病毒威胁的可持续医疗卫生系统，是确保健康生活和促进所有非洲人福祉的关键因素。

92. 通过教育和学习获取知识，不仅是释放人的潜力的重要因素，对动态的经济转型也至关重要。尽管在小学教育方面取得进展，包括在实现小学教育性别平等的目标方面取得进展，教育成果不令人满意。非洲国家需要促进可持续发展所需的知识和学习，确保教育提供驱动非洲经济按照新伙伴关系议程进行动态的结构转型所需的技能和知识。特别重点应放在职业和技术培训，以培养可转移到工作场所的技能。

93. 实现性别平等和增强妇女权能对所有其他可持续发展目标方面取得进展至关重要。在《千年发展目标》和《非洲发展新伙伴关系议程》方面所取得成果的基础上，非洲国家需要通过确保妇女充分和有效参与所有领域和使妇女能够有更多获得包括生产性资产在内的机会，推动在实现两性平等方面取得进展。此外，鉴于性别平等和增强妇女权能是各领域共有问题，促进妇女权利是非洲国家所有部委的责任，不仅是负责性别平等问题具体部委的责任。

94. 虽然近年来非洲国家在通过实施非洲农业全面方案促进农业发展方面取得进展，但该部门资金仍严重不足、农业生产力低下和食物无保障。许多国家尚未达到至少将 10% 国家预算用于该部门的方案目标，捐助者的支助微乎其微，因为只有 7% 的官方发展援助分配给农业。在这方面，非洲国家应增加为农业提供的公共资金。此外还应辅以国际支持，增加加强农业研究和发展的资金和支助。

95. 虽然非洲国家继续采取措施，在非洲基础设施发展方案框架内对加强基础设施进行投资，但大量基础设施匮乏情况依然存在，对非洲增长和可持续发展构成很大影响。《2030 年议程》和《2063 年议程》认识到，发展可持续能源和有承受复原力的有形基础设施对持续增长和可持续发展至关重要。在这方面，非洲国家需要通过增加调动国内资源，包括释放私营部门对基础设施部门的投资，进一步扩大对基础设施的投资。与此同时，还须结合各种措施，通过更勤奋地对项目执行和合同管理进行更多的关注，确保基础设施投资成果的质量。

96. 尽管已作出努力将非洲国家纳入全球经济，非洲在全球贸易中的份额(2%) 仍相对停滞不前。此外，在报告所述期间初级商品价格急剧下降，对非洲出口业绩产生不利影响，突显非洲大陆易受初级商品价格波动伤害。因此，非洲国家必须加速采取措施，使其经济多样化，从初级商品转到增值产品。需要通过外国直接投资、贸易、技术转让和创新方式提供国际支助，帮助非洲国家实现经济转型和实现可持续发展。

97. 虽然三方自由贸易区和西非经共体共同对外关税的启动表明非洲国家在继续加紧努力，实现区域一体化，并最终建立非洲大陆自由贸易区，但进一步采取措施，减少关税和非关税壁垒，对加深非洲大陆的区域一体化极为重要。鉴于在非洲经济体中服务部门规模很大，服务部门全面自由化可以产生很多好处。在这方面，服务贸易和区域服务自由化应成为非洲大陆自由贸易区进程的组成部分。

98. 在过去 15 年，全球伙伴关系在新伙伴关系议程的执行方面发挥重要作用。如《2030 年议程》和《2063 年议程》所强调的那样，面临的挑战是巨大的，因此需要一个有新活力的全球伙伴关系，调动各种手段，包括通过财政资源、能力建设、贸易和转让无害环境技术，来支助非洲可持续发展目标的实施。

99. 气候变化对非洲的可持续发展构成威胁，因为非洲大陆易受环境和气候事件伤害。在这一背景下，非洲国家需要采取措施减轻气候变化的负面影响和适应气候变化。《巴黎协定》重申，发达国家应为应对气候问题提供更多资金，并对非洲国家转让技术，使其能够有效应对气候变化带来的威胁，从而实现非洲的可持续发展。

100. 2015 年在南非约翰内斯堡举行的非洲联盟首脑会议，核可联合国和非洲联盟关于非洲一体化和发展议程的伙伴关系，并呼吁联合国，特别是在执行《2063 年议程》的范围内，进一步加强与非洲联盟合作。在没有大会决议授权联合国系统支持《2063 年议程》及其第一个十年执行计划的情况下，非洲国家可能需要考虑提请大会注意此事，以采取适当行动和提供适当支助。