Организация Объединенных Наций A/71/181

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 July 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 23a) предварительной повестки дня*
Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Проведение второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 70/218 Генеральной Ассамблеи. С учетом того, что до завершения второго Десятилетия по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) остается менее года, в докладе рассматривается прогресс, достигнутый системой Организации Объединенных Наций в достижении целей второго Десятилетия, а также оставшиеся проблемы. В заключительной части доклада приводятся основные рекомендации для рассмотрения Ассамблеей.

* A/71/150.

16-12672X (R) 180816 190816

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Одобрив Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства-члены подтвердили свою приверженность делу ликвидации нищеты и приняли обязательство покончить с нищетой в ближайшие 15 лет. Это обязательство опирается на успех в выполнении Целей развития тысячелетия, а также на признание взаимосвязи между экономическим, социальным и экологическим компонентами устойчивого развития. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/218, озаглавленную «Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)», в которой она обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад о прогрессе в деле ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету. Ассамблея также просила представить обзор прогресса, достигнутого учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления целей второго Десятилетия. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой резолюции.

2. Целью второго Десятилетия являются содействие эффективному и скоординированному осуществлению последующей деятельности по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, касающихся ликвидации нищеты, в том числе Целей в области устойчивого развития, как они определены в Повестке дня на период до 2030 года, и тех Целей развития тысячелетия, которые не были полностью реализованы, и координация международной поддержки для решения этих задач. С целью улучшения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций был составлен общесистемный план Организации Объединенных Наций, в котором подчеркивалась необходимость обеспечения полной занятости и достойной работы для всех.

3. Прогресс в деле борьбы с нищетой и голодом и в создании возможностей полной занятости и достойной работы для всех с самого начала проведения второго Десятилетия следует рассматривать в контексте сложной мировой обстановки. В начале второго Десятилетия мир пытался оправиться от последствий двух крупных глобальных кризисов: финансово-экономического и продовольственно-энергетического. Эти кризисы привели к крупным социально-экономическим потрясениям, которые сопровождались массовыми потерями рабочих мест, нарастающим снижением продовольственной безопасности и сокращением гражданских служб. Резкий рост цен на продукты питания в 2008 году увеличил на 63 млн. оценочную численность людей, страдающих от недоедания. Аналогичный скачок цен на продукты питания в 2010 году оказал значительное влияние на людей, живущих в условиях нищеты. 68 млн. сельских и городских нетто-покупателей продовольствия оказались ниже черты бедности в отличие от 24 млн. нетто-продавцов продовольствия, которые смогли вырваться из нищеты. Эти последствия в сфере распределения привели к чистому увеличению на 44 млн. числа людей, живущих в условиях нищеты[1]. На протяжении второго Десятилетия уровень неравенства в доходах, богатстве и возможностях после сокращения в течение многих десятилетий также оставался высоким или увеличился в ряде стран.

[1] World Bank, "Responding to higher and more volatile world food prices", Report No. 68420-GLB (Washington, D.C., 2012).

4. В настоящее время мир переживает период гражданских войн и конфликтов, которые доводят до беспрецедентного уровня страдания и гуманитарные потребности людей. Стихийные бедствия, усугубляемые последствиями изменения климата, затрагивают большее число людей, чем когда-либо прежде, размывая достижения в области развития и ставя под угрозу сплоченность общества и стабильность целых стран. Крупные вспышки заболеваний также оказали негативное воздействие на усилия некоторых стран по ликвидации нищеты, при том что слабость мировой экономики нанесла тяжелый урон занятости во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в частности тех, которые пострадали от сокращения экспорта и снижения цен на экспортируемые товары.

II. Прогресс в деле ликвидации нищеты, уменьшения неравенства и содействия всеобъемлющему развитию

A. Ликвидация нищеты и голода

Глобальные масштабы нищеты, связанной и не связанной с доходами

5. В течение второго Десятилетия масштабы нищеты продолжали сокращаться. Доля людей, живущих на сумму менее 1,25 долл. США в день в пересчете по паритету покупательной способности 2005 года, снизилась с 21,8 процента в 2008 году до 16,9 процента в 2011 году. Масштабы нищеты сокращались во всех регионах, но разными темпами. В регионах Восточной Азии и Тихого океана уровень крайней нищеты сократился с 13,7 процента в 2008 году до 7,9 процента в 2011 году. В Южной Азии уровень крайней нищеты снизился с 34 до 24,5 процента. Прогресс был менее заметным в странах Африки к югу от Сахары, где уровень бедности за тот же период снизился с 49,7 до 46,9 процента. В Латинской Америке и Карибском бассейне уровень бедности оставался на низком уровне: 5,4 процента в 2008 году и 4,6 процента в 2011 году. Аналогичным образом, на Ближнем Востоке и в Северной Африке уровень бедности оставался на низком уровне: 2,1 процента в 2008 году и 1,7 процента в 2011 году. Масштабы крайней бедности в Европе и Центральной Азии в 2008 и 2011 годах оставались на неизменно низком уровне – 0,5 процента.

6. Согласно оценкам, в 2008 году на 1,25 долл. США в день жили 1,25 млрд. человек по сравнению с 1,01 млрд. человек в 2011 году. В странах Африки к югу от Сахары этот показатель увеличился с 403,4 млн. человек в 2008 году до 415,8 млн. человек в 2011 году. В Южной Азии данный показатель снизился с 540,3 млн. до 398,9 млн. человек. Абсолютная численность также сократилась в Латинской Америке и Карибском бассейне и на Ближнем Востоке, но в целом не изменилась в Европе и Центральной Азии[2].

7. Если определять масштабы нищеты в относительном выражении как доход, составляющий менее 60 процентов от медианного дохода, то было уровуень бед-

[2] По оценкам, в 2008 году в странах Африки к югу от Сахары 391,5 млн. человек жили на менее 1,90 долл. США в день. Это число увеличилось до 393,5 млн. человек в 2011 году и уменьшилось до 388,8 млн. человек в 2012 году. Применив этот показатель, можно отметить, что в Южной Азии 501,5 млн. человек находились в состоянии нищеты в 2008 году по сравнению с 309,2 млн. человек в 2012 году. В регионах Восточной Азии и Тихого океана данное число уменьшилось с 296,9 млн. человек в 2008 году до 147,2 млн. человек в 2012 году. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна это число сократилось с 41,1 млн. человек в 2008 году до 33,7 млн. человек в 2012 году.

ности в развитых странах, особенно в Европе, будет больше. В 2012 году, по имеющимся оценкам, более 300 млн. человек в развитых странах жили в условиях нищеты[3]. Озабоченность вызывают также тенденции динамики показателя детской нищеты с 2008 года. Используя черту бедности, увязанную с относительной чертой бедности 2008 года, можно заметить, что уровень детской бедности после 2008 года увеличился в 23 странах – членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В 2014 году почти 77 млн. детей жили в условиях нищеты в 41 наиболее богатой стране[4]. В пяти странах уровень детской бедности увеличился более чем на 50 процентов. В Европейском союзе доля детей, живущих в условиях нищеты, превышает данный показатель для взрослого населения. Кроме того, в Европейском союзе в 2013 году, по имеющимся оценкам, 7,5 млн. молодых людей не получали образования, не имели работы и не проходили профессиональную подготовку, что почти на миллион человек превышает уровень 2008 года. В странах с низким и средним уровнями дохода дети в возрасте до 17 лет составляют 46 процентов населения, живущего менее чем на 1,90 долл. США в день[5].

8. В целом в странах со средним уровнем дохода с их большой численностью населения проживает три четверти мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты. Например, в 2011 году в Китае и Индии число людей, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, составило 84,1 млн. и 301,3 млн. человек, соответственно.

9. Прогресс также наблюдается в сокращении масштабов нематериальной нищеты. Альтернативным способом рассмотрения явления нищеты являются многоаспектные показатели, охватывающие широкий спектр факторов и лишений, которые негативно влияют на возможности и жизненный выбор людей. Согласно индексу многоаспектной нищеты[6], в 2015 году насчитывалось 1,6 млрд. человек, живущих в условиях многоаспектной нищеты[7]. Из этого числа 54 процента проживают в Южной Азии и 31 процент – в странах Африки к югу от Сахары. При этом, однако, были отмечены значительные улучшения в области сокращения масштабов голода и недоедания. В 72 из 129 стран, положение дел в которых отслеживает Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), была достигнута одна из Целей развития тысячелетия, а именно сокращение вдвое масштабов недоедания к 2015 году. Однако развивающиеся регионы в целом еще не достигли этой цели, и численность населения, страдающего от хронического недоедания, остается на высоком уровне – 795 млн. человек в 2016 году по сравнению с 867 млн. человек в 2009 году[8]. По-

[3] International Labour Organization (ILO). *World Employment Social Outlook 2016: Transforming Jobs to End Poverty* (Geneva, 2016).

[4] United Nations Children's Fund (UNICEF) Office of Research – Innocenti, *Children of the Recession: The Impact of the Economic Crisis on Child Well-being in Rich Countries*, Innocenti Report Card 12 (Florence, Italy, UNICEF, 2014).

[5] UNICEF, *The State of the World's Children Report: A Fair Chance for Every Child* (New York, 2016).

[6] Индекс многоаспектной нищеты дополняет денежные меры измерения нищеты путем анализа наслаивающихся друг на друга лишений, связанных со здравоохранением, образованием и уровнем жизни.

[7] Sabina Alkire and others, "Global Multidimensional Poverty Index 2015", Oxford Poverty and Human Development Initiative, June 2015.

[8] FAO, *The State of Food and Agriculture: Social Protection and Agriculture — Breaking the Cycle of Rural Poverty* (Rome, 2015).

давляющее большинство этих людей живут в сельских районах в развивающихся странах, и их доход зависит от производства сельскохозяйственных культур.

Масштабы нищеты, связанной и не связанной с доходами, в Африке и в наименее развитых странах

10. Устрашающей остается проблема нищеты в Африке и в наименее развитых странах. Для достижения глобальной цели ликвидации нищеты и при этом чтобы никто не был забыт, крайне важно обратить особое внимание на ситуацию в этих странах.

11. После двух десятилетий высоких темпов экономического роста и увеличения иностранных инвестиций устойчивое сокращение масштабов нищеты произошло лишь в нескольких странах Африки, а также в некоторых из наименее развитых стран. Масштабы крайней нищеты в Африке уменьшились с 46,6 процента в 1990 году и 41,8 процента в начале второго Десятилетия до 39,6 процента в 2011 году. В странах Африки к югу от Сахары масштабы крайней нищеты сократились с 56,8 процента в 1990 году и 49,7 процента в 2008 году до 46,9 процента в 2011 году. Несмотря на такое снижение, число людей, живущих в условиях нищеты в странах Африки к югу от Сахары, увеличилось в период 1990–2011 годов более чем на 100 млн. человек. Также, согласно имеющимся прогнозам, в 2030 году в странах Африки к югу от Сахары будут жить менее чем на 1,90 долл. США в день примерно 156 млн. детей, что составит почти половину мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты[5].

12. В наименее развитых странах масштабы крайней нищеты сократились с 65,9 процента в 1990 году и 48,9 процента в 2008 году до 44,8 процента в 2011 году. В 2011 году уровень крайней нищеты превышал 50 процентов в 14 наименее развитых странах (включая 6 стран с уровнем выше 70 процентов) по сравнению с 15 странами в 2008 году (включая четыре страны с уровнем выше 70 процентов).

13. Одним из ключевых факторов сохранения высокого уровня безработицы, нестабильной занятости и нищеты, в частности в наименее развитых странах, являются медленные темпы структурных изменений. Источниками роста в быстро растущих наименее развитых странах, таких как Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Эфиопия, не являются трудоемкие секторы. Аналогичным образом в отраслях добывающей промышленности в странах, богатых природными ресурсами, также не было создано достаточно достойных рабочих мест.

14. За тот же период продолжалось усиление мер, не связанных с доходами, в Африке и в наименее развитых странах, даже несмотря на разные показатели в различных странах. Многие африканские страны продемонстрировали улучшение показателей в сферах здравоохранения и образования. С 1990 года достигнут значительный прогресс в показателях выживаемости детей, даже несмотря на то что на этот континент по-прежнему приходится половина всех случаев детской смертности. Более быстрый прогресс в других регионах отбросил Африку на позицию самой высокой концентрации смертности детей в возрасте до 5 лет по сравнению с любым другим регионом. Высоким также остается показатель детской смертности в наименее развитых странах, на которые в 2012 году пришлось 36 процентов всех случаев смерти детей в возрасте до 5 лет. Наблюдалось улучшение показателей охвата начальным образованием, несмотря на гораздо более медленный прогресс в области сокращения числа не охваченных школьным обра-

зованием детей. Особое беспокойство вызывает то, что в наименее развитых странах свыше 24 млн. детей младшего школьного возраста не посещают школу.

B. Всеобъемлющий экономический рост в целях сокращения масштабов нищеты и неравенства: роль достойной работы

15. В конечном счете имеющиеся факты свидетельствуют о том, что в разных странах со временем быстрый и стабильный экономический рост способствует сокращению масштабов нищеты. Тем не менее узкоотраслевой экономический рост оказывает лишь ограниченное воздействие на сокращение масштабов нищеты и приводит к усугублению неравенства доходов. По оценкам Всемирного банка, если национальные темпы роста последнего десятилетия сохранятся в течение следующих 15 лет, то к 2030 году глобальный уровень крайней нищеты снизится до 4 процентов[9]. В среднем с 1990 года экономический рост значительно сократил масштабы голода в развивающихся странах. В Гане, например, среднегодовые темпы роста в 3,3 процента способствовали снижению распространенности голода с 47 процентов в 1990 году до 5 процентов в 2014 году. Масштабы крайней нищеты сократилась с 50,5 процента в 1990 году до 18,0 процента в 2011 году[8].

16. Между странами наблюдаются значительные различия в отношении темпов сокращения масштабов нищеты в условиях экономического роста. Недавний опыт экономического роста некоторых стран служит иллюстрацией разнонаправленного влияния роста на масштабы нищеты. В таких странах, как Либерия, Мозамбик и Малави, наблюдалось увеличение масштабов нищеты, несмотря на высокие темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП). Напротив, в странах с высокими темпами роста, таких как Свазиленд и Сьерра-Леоне, удалось сократить масштабы нищеты. В странах, экспорт которых зависит от природных ресурсов и сырьевых товаров, наблюдались наименее заметные изменения с учетом того, что в горнодобывающих отраслях, капиталоемких по своей природе, создается немного достойных рабочих мест. Наличие крупного неформального и сельскохозяйственного экономических секторов еще больше ослабляет связь между эксплуатацией природных ресурсов и сокращением масштабов нищеты. В последние годы в Азиатско-Тихоокеанском регионе выгоды от экономического роста распределялись среди меньшего числа людей, живущих в нищете, о чем свидетельствует замедление темпов сокращения нищеты и роста неравенства.

Последние тенденции в глобальных и региональных показателях занятости

17. Мировой рынок рабочей силы остается нестабильным и уязвимым вследствие более медленных темпов роста. В 2015 году мировая экономика росла гораздо более медленными темпами, чем первоначально прогнозировалось, главным образом в связи с замедлением темпов экономического роста в крупных странах с развивающейся экономикой. Слабый рост и продолжение экономического спада в этих странах будут влиять на мир труда в ближайшие годы. Такое ослабление экономики привело к тому, что численность безработных в 2015 году достигла 197,1 млн. человек, что более чем на 27 млн. человек больше докризисного уровня. В 2008 году численность безработных во всем мире составила 177 млн. человек. В течение следующих двух лет ожидается рост численности

[9] World Bank, *World Development Indicators 2016* (Washington, D.C., 2016).

безработных более чем на 3,4 млн. человек[10]. В отношении участия в рабочей силе следует отметить, что численность людей трудоспособного возраста, которые не являются экономически активными, в 2015 году превысила 2 млрд. человек, причем непропорционально большую долю в них составляли женщины, при этом в мировом масштабе экономически активными является лишь половина женщин по сравнению с более чем тремя четвертями мужчин.

18. Молодые люди, и в особенности молодые женщины, несоразмерно страдают от низкой конъюнктуры рынка труда. Общемировая численность безработных молодых людей составляла в 2008 году 76 млн. человек и 76,6 млн. человек – на пике глобального экономического спада. В 2014 году безработными были 73,3 млн. молодых людей. Понижательная тенденция свидетельствует о том, что на глобальном уровне кризис безработицы среди молодежи ослабевает[11]. Общемировой уровень безработицы среди молодежи вырос с 12,1 процента в 2008 году до 13,4 процента в 2009 году и снизился до чуть более 11 процентов в 2015 году. Среди молодых женщин наблюдаются более высокие показатели безработицы по сравнению с молодыми мужчинами. На региональном уровне в Северной Африке зафиксирован самый высокий показатель безработицы среди молодежи в мире – около 30 процентов в 2015 году.

19. Также на высоком уровне остается показатель бедности безработных. В 2015 году, по имеющимся оценкам, 967 млн. работников жили в условиях, близких к нищете или умеренной нищете, и еще 327 млн. работников находились в условиях крайней нищеты. Тем не менее доля работников, живущих в условиях крайней нищеты (менее чем 1,90 долл. США в день), как доля от общей численности занятых в странах с формирующейся экономикой и развивающихся странах значительно сократилась: с 22,2 процента в 2005 году до 12 процентов в 2015 году. Аналогичным образом, в 2015 году 27,9 процента занятого населения в регионах с формирующейся экономикой и развивающихся регионах считаются умеренно бедными (менее чем 3,10 долл. США в день) по сравнению с 44,7 процента в 2005 году. В Африке за тот же период показатели крайней и умеренной нищеты среди занятого населения сократилась с 40 процентов до 29,8 процента и с 69,0 до 57,8 процента, соответственно. За тот же период уровень нищеты среди работающего населения также оставался высоким в Азиатско-Тихоокеанском регионе; показатели крайней нищеты сократились с 23,2 до 10,4 процента, а умеренной нищеты – с 48,8 до 26,4 процента[3]. В разных регионах наблюдаются существенные различия в достигнутом странами прогрессе. Сокращение масштабов нищеты путем обеспечения достойной работы пока не стало общим для всех стран явлением.

Занятость в неформальном секторе, микро-, малые и средние предприятия и проблема ликвидации нищеты

20. Во многих развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой занятость в неформальном секторе превышает несельскохозяйственную занятость более чем вдвое, причем доля такой неформальной занятости различается по регионам и странам. В странах Африки к югу от Сахары неформальный сектор экономики дает от 50 до 80 процентов ВВП, от 60 до 80 процентов занятости

[10] ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2016* (Geneva, 2016).

[11] ILO, *Global Employment Trends for Youth 2015: Scaling Up Investments in Decent Jobs for Youth* (Geneva, 2015).

и 90 процентов новых рабочих мест[12]. На неформальный сектор приходится около 82 процентов рабочих мест в Южной Азии, 65 процентов – в Восточной и Юго-Восточной Азии (за исключением Китая) и 47 процентов – в Латинской Америке и Карибском бассейне. В Восточной Европе и странах Содружества Независимых Государств занятость в неформальном секторе составляет более 20 процентов от общего числа занятых, в то время как оценочные показатели для Центральной и Юго-Восточной Европы (помимо Европейского союза) и Ближнего Востока составляют от 15 до 30 процентов[13]. В большинстве регионов высокая доля работников, занятых в неформальном секторе, приходится на женщин, и для них характерна тенденция к непропорционально высокой концентрации в наиболее низкооплачиваемых сегментах неформальной занятости.

21. Столь высокие уровни неформальной занятости создают проблему для усилий по ликвидации нищеты, поскольку рабочим местам в неформальном секторе присущи низкая производительность, неадекватная оплата и практически отсутствие социальной защиты. Именно поэтому борьба с нищетой требует увеличения заработков и снижения рисков в неформальном секторе экономики. Увеличение доходов малообеспеченного работающего населения может позитивно сказаться на жизни людей и их семей, но для этого потребуется внести изменения в нормативно-правовую систему, в рамках которой в большинстве стран функционирует неформальный сектор. Повышение производительности труда и доходов предполагает обеспечение профессиональной подготовки и предоставление услуг в области финансирования и развития предпринимательской деятельности для микро-, малых и средних предприятий. Кроме того, нищету невозможно искоренить, если не устранить гендерное неравенство путем снижения и ликвидации гендерной сегментации и гендерных различий в доходах, а также проведения сбалансированной политики, которая поможет женщинам сочетать работу с выполнением семейных обязанностей. Это потребует изменения социальных норм и методов управления людскими ресурсами как в формальном, так и в неформальном секторе экономики.

22. Основная доля неформальной и нестабильной занятости имеет место в микро-, малых и средних предприятиях. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что существует сильная положительная взаимосвязь между доступом к финансированию и росту числа рабочих мест в микро-, малых и средних предприятиях. Компании, имеющие доступ к кредитам, демонстрируют рост занятости, который на 1–3 процентных пункта превышает этот показатель у компаний, не имеющих доступа к финансированию. Еще более важно то, что микро-, малые и средние компании, имеющие доступ к кредитам, демонстрируют рост занятости, который на 1–4 процентных пункта превышает показатель компаний, не имеющих доступа к кредитованию[14]. Однако не все создаваемые этими предприятиями рабочие места являются продуктивными и достойными и способствуют ликвидации нищеты. Занятость в этом секторе отличается низкими доходами и плохими условиями труда и практически не обеспечивает никакой формальной социальной защиты.

[12] Nancy Benjamin and Ahmadou Aly Mbaye, "Informality, growth and development in Africa", *WIDER Working Paper*, No. 52 (Helisnki, United Nations University — World Institute for Development Economics Research, 2014).

[13] ILO, *Global Employment Trends 2014: Risk of a Jobless Recovery?* (Geneva, 2014).

[14] Meghanna Ayyagari and others, "Access to finance and job growth: firm-level evidence across developing countries", Policy Research Working Paper, No. 7604 (Washington, D.C., World Bank, 2016).

Что действительно важно для искоренения нищеты, так это создание достойных рабочих мест в производственных предприятиях, которые выживают, растут и обеспечивают социальную защиту.

Сельское хозяйство и достойная работа в сельских районах

23. Жители сельских районов остаются многочисленной группой населения, которая в несоразмерно большом числе представлена среди беднейшего населения, также находящегося в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Около 80 процентов людей в мире, испытывающих крайнюю нищету, живут в сельских районах, и большинство из них зависят от сельского хозяйства. Сельское хозяйство также является крупнейшим источником занятости в странах с низким уровнем дохода, составляя в среднем 68 процентов в Африке и 60 процентов в наименее развитых странах[15]. В развивающихся странах в среднем около 40 процентов сельскохозяйственной рабочей силы составляют женщины – от 20 процентов в Латинской Америке и до 50 и более процентов в некоторых районах Африки и Азии[16].

24. Устойчивое повышение производительности сельского хозяйства наряду с индустриализацией сельских районов имеет решающее значение в деле ликвидации нищеты. Именно рост в этом секторе, включая создание достойных рабочих мест в несельскохозяйственных секторах сельских районов, станет ключевым фактором ликвидации нищеты. Несмотря на то что за период с 2008 года удалось добиться определенного прогресса в плане расширения капиталовложений в сельское хозяйство в развивающихся странах, особенно в Африке, эти инвестиции все еще недостаточны, учитывая масштабы необходимого значительного сокращения масштабов нищеты, безработицы и нестабильной занятости в сельских районах. Например, Вьетнам, бывший в 1990-х годах страной с аграрной экономикой, в течение двух десятилетий сумел превратиться в ведущего экспортера сельскохозяйственной продукции. В результате резко сократились масштабы нищеты и расширилась занятость как в сельскохозяйственных, так и несельскохозяйственных секторах.

25. Ликвидация нищеты в сельских районах предполагает улучшение доступа к качественному образованию и медицинскому обслуживанию, чистой воде и санитарии, транспорту и связи. Нехватка этих общественных благ и услуг повышает для сельского населения вероятность оказаться в ловушке нищеты. Конкретные группы сельского населения, такие как женщины, дети, молодежь, лица с инвалидностью, группы коренного населения, престарелые и мигранты, по-прежнему сталкиваются со специфическими формами неравенства и дискриминации. Например, по-прежнему широко распространенный детский труд представляет собой серьезную проблему для ликвидации нищеты в сельских районах. В сельском хозяйстве трудятся почти 60 процентов несовершеннолетних работников, или около 98 млн. детей[17]. Детский труд в сельском хозяйстве причиняет вред детям и увековечивает нищету в сельских районах, поскольку препятствует образованию детей и имеет долгосрочные последствия в отношении их возможности

[15] *The Least Developed Countries Report 2015: Transforming Rural Economies* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.D.7).

[16] FAO, *The State of Food and Agriculture: Women in Agriculture — Closing the Gender Gap for Development* (Rome, 2011).

[17] ILO, "Child labour in agriculture", available from www.ilo.org/ipec/areas/Agriculture/lang--en/index.htm.

получения в дальнейшем доступа к достойной и продуктивной занятости в более позднем возрасте.

26. Аналогичным образом, сельские женщины по-прежнему получают меньше преимуществ от достойной занятости в сельских районах по сравнению с мужчинами. Они сталкиваются с более серьезными трудностями, чем мужчины, в плане доступа к земле, кредитам, службам по распространению знаний и социальной защите. Они также сталкиваются с дискриминацией в оплате труда на сельских рынках рабочей силы и зачастую бесплатно трудятся на семейных фермах. Сельская молодежь также занимает несоразмерно большую долю среди бедных работающих и нестабильно занятых.

Структурные преобразования, рабочие места и ликвидация нищеты

27. Как показывает национальный опыт, важнейшим аспектом курса на достижение всеобъемлющего экономического роста являются обеспечение полной занятости и возможностей получения достойной работы для женщин и мужчин. Продуктивные рабочие места с зарплатой, обеспечивающей достойный уровень жизни и базовую социальную защиту, имеют основополагающее значение для придания экономическому росту и развитию всеобъемлющего и устойчивого характера путем стимулирования роста потребления и сбережений, что, в свою очередь, стимулирует инвестиции и формирует благоприятные условия для увеличения государственных и частных ресурсов в целях удовлетворения потребностей общества.

28. Структурные преобразования, включая последовательный переход от сельского хозяйства к промышленности, а затем к сфере услуг, являлись основной стратегией, с помощью которой развитым странам удалось сократить масштабы нищеты и создать достойные рабочие места. Кроме того, в таких крупных странах с формирующейся рыночной экономикой, как Индонезия, Китай и Республика Корея, структурные преобразования путем индустриализации играют важную роль в обеспечении экономического роста и повышения уровня жизни.

29. Отсутствие структурных преобразований продолжает быть препятствием для большинства развивающихся стран в плане эффективной борьбы с нищетой и повышения уровня жизни, несмотря на устойчивый рост в течение последних нескольких десятилетий, растущую потребительскую базу и уверенные показатели экспорта. Сильная зависимость от экспорта сырьевых товаров привела к формированию такой модели экономического роста, результатом которой стали экономический рост, не сопровождаемый ростом занятости, социальная изоляция и неспособность вывести миллионы людей из состояния нищеты. Таким образом, для развивающихся стран, особенно стран Африки и наименее развитых стран, возникла насущная необходимость сосредоточить свои усилия на содействии экономическому росту в более производительных и иных секторах с высокой добавленной стоимостью. Такие преобразования приведут к увеличению доходов от оплачиваемой работы и иной экономической деятельности благодаря повышению производительности труда, созданию возможностей для производительной занятости и сокращению доли бедных работающих, занятых в сельском хозяйстве и неформальном секторе. Кроме того, расширение производительной деятельности в сочетании с улучшением налоговых административных систем обладает потенциалом для повышения государственных доходов, часть которых мож-

но инвестировать в образование, здравоохранение и инфраструктуру или передать наиболее нуждающимся людям через системы социальной защиты.

C. Социальное развитие

Образование

30. Образование лежит в основе всеобъемлющего устойчивого развития. Оно является мощным инструментом в деле ликвидации нищеты, сокращения неравенства и в достижении других желаемых результатов в социальной сфере, таких как сокращение материнской и детской смертности. Образование дает людям возможность улучшить свои умения и навыки для получения хорошей работы и высокой зарплаты, а также подстегивает рост национальной экономики. Каждый дополнительный год обучения повышает личный годовой доход примерно на 10 процентов[18]. Исследования показывают, что для получения более весомых преимуществ от образования силы и средства в него необходимо начинать вкладывать уже в раннем детстве. В целях обеспечения содействия сферы образования экономическому росту и ликвидации нищеты странам необходимо расширить возможности населения, в том числе в сельских и отдаленных районах. Кроме того, необходимо сосредоточить внимание на повышении качества образования, учитывая, что более 130 млн. детей не умеют читать, доучившись до четвертого класса[19].

31. Существенный прогресс был достигнут во всем мире в достижении цели всеобщего образования. В 2012 году около 184 млн. детей были охвачены дошкольным образованием, что почти на 67 процентов выше уровня 1999 года. Чистый коэффициент охвата начальным образованием увеличился с 84 процентов в 1999 году до 93 процентов в 2015 году. Этот показатель увеличился по меньшей мере на 20 процентных пунктов в 17 странах, 11 из которых расположены в Африке к югу от Сахары. На уровне начальной школы 69 процентов стран к 2015 году достигли гендерного паритета, а 17 стран вдвое уменьшили уровень неграмотности. Показатель завершения начальной школы также увеличился на общемировом уровне с 81 процента в 1990 году до 92 процентов в 2013 году, а численность детей младшего школьного возраста, не охваченных начальным образованием, уменьшилась со 100 млн. в 2000 году до 57 млн. в 2015 году[19].

32. Тем не менее все еще сохраняются определенные проблемы. В последние годы на уровне начальной школы и младших классов средней школы прогресс застопорился, при этом наблюдаются различия между регионами и между богатыми и бедными детьми. В 2015 году, соответственно, один из шести детей и один из трех подростков в странах с низким и средним уровнями дохода не завершили начальное и неполное среднее образование. Не охвачены начальным образованием 57 млн. детей младшего школьного возраста, из которых 55 процентов составляют девочки, а 33 млн. проживают в странах Африки к югу от Сахары. Столь низкие показатели обусловлены конфликтами, дискриминацией, насилием, ранними браками и проблемами доступности, в частности большими расстояниями, наличием инвалидности и расходами.

---

[18] Claudia E. Montenegro and Harry Patrinos, "Comparable estimates of returns to schooling around the world", Policy Research Working Paper, No. 7020 (Washington, D.C., World Bank, 2014).

[19] United Nations, *The Millennium Development Goals Report 2015* (New York, 2015).

Здравоохранение

33. Беспрецедентный прогресс был достигнут в глобальном масштабе в плане улучшения доступа к качественному медицинскому обслуживанию, что способствует экономическому росту и ликвидации нищеты. Доступ к основным услугам здравоохранения имеют больше людей, чем когда-либо в истории. К 2013 году 84 процента годовалых детей были привиты от дифтерии, столбняка и коклюша, и 76 процентов женщин сообщили о том, что их потребности в услугах в области планирования семьи были удовлетворены тем и иным современным методом[20]. Коэффициент материнской смертности снизился с 385 случаев смерти на 100 000 живорождений в 1990 году до 216 случаев смерти на 100 000 живорождений в 2015 году. Доля родов в присутствии квалифицированных специалистов увеличилась с 60 до 68 процентов в период с 2000 по 2011 год. В период с 1990 по 2015 год коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет снизился на 53 процента. В 2000–2013 годах на общемировом уровне показатели заболеваемости малярией и смертности от нее среди групп риска уменьшились, соответственно, до 30 и 47 процентов. Снижается число случаев заболевания туберкулезом наряду с уменьшением числа случаев смерти от туберкулеза среди ВИЧ-отрицательных больных. Число новых случаев ВИЧ-инфицирования снизилось с 3,4 млн. в 2001 году до 2,1 млн. в 2013 году.

34. Тем не менее сохраняются значительные пробелы в охвате услугами здравоохранения в разных регионах и в отдельных странах. Например, в бедных странах только половина всех родов проходит в присутствии квалифицированных специалистов, и только 37 процентов ВИЧ-инфицированных людей получают антиретровирусную терапию. Кроме того, 36 процентов мирового населения, или почти 2,5 млрд. человек, не имеют доступа к улучшенным санитарно-техническим средствам. Это бремя болезней несоразмерно ложится на людей, живущих в нищете, и на маргинализированные общины, часто сталкивая их в нищету. В ходе исследования, охватившего 37 стран, было установлено, что 6 процентов населения были отброшены в условия крайней нищеты (проживая менее чем на 1,25 долл. США в день), когда они были вынуждены платить за медицинские услуги из собственного кармана. В этих странах 17 процентов населения, живущего менее чем на 2 долл. США в день, обнищали вследствие расходов на здравоохранение[20].

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

35. Странам, которые стремились к существенному расширению доступа женщин и девочек к качественному образованию и здравоохранению, достойной занятости и производственным ресурсам, удалось повысить качество и темпы экономического роста и сократить масштабы нищеты и неравенства. В ряде стран Латинской Америки расширение доступа женщин, в частности малоимущих, к рынку труда привело к сокращению масштабов нищеты и неравенства[21]. По итогам исследования, проводимого более чем в 100 странах в течение трех десятилетий, было установлено, что увеличение на 1 процентный пункт доли взрослых

[20] World Health Organization (WHO) and World Bank, *Tracking Universal Health Coverage: First Global Monitoring Report* (Geneva, WHO, 2015).

[21] Joana Costa, Elydia Silva and Fábio Vaz, "The role of gender inequalities in explaining income growth, poverty and inequality: evidence from Latin American countries", Working Paper, No. 52 (Brasilia, International Policy Centre for Inclusive Growth, 2009).

женщин со средним образованием ведет к росту доходов на душу населения до 0,3 процентных пункта[22].

36. Содействие достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин также вносит значительный вклад в благополучие детей, в том числе путем разрыва продолжающегося из поколения в поколение порочного круга нищеты. Было установлено, что более образованные женщины принимают решения и применяют методы, такие как улучшение планирования деторождения, сокращение числа детей, более обоснованный подход к инвестированию средств в образование и здравоохранение детей, а также использование улучшенных средств санитарии, что способствует снижению показателей младенческой и детской смертности.

37. Впечатляющий прогресс продолжает наблюдаться во всех регионах в отношении содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. По сравнению с десятью годами ранее в настоящее время гораздо больше девочек обучаются в школе, при этом развивающиеся регионы в целом достигли поставленной в Целях развития тысячелетия задачи по ликвидации гендерного неравенства в сфере начального, среднего и высшего образования. В период 1991–2015 годов доля женщин в нестабильной занятости уменьшилась на 13 процентных пунктов. В 2015 году женщины составляли 41 процент наемных работников вне сельскохозяйственного сектора по сравнению с 35 процентами в 1990 году. С 1990 года доля женщин в парламентских представительных органах возросла почти на 90 процентов в 174 странах, по которым имеются соответствующие данные. Женщины также получили больше законных прав на доступ к занятости, а также на владение имуществом и его наследование.

38. Несмотря на эти успехи, по сравнению с мужчинами все больше женщин живут в нищете, а после "Великой рецессии" показатели их участия в рабочей силе остаются на неизменном уровне или ухудшаются. Гендерный разрыв в показателях участия в рабочей силе остается значительным – на уровне 27 процентных пунктов. Женщины в несоразмерно большом числе представлены в неформальной занятости, вынося плохие, а иногда и опасные условия труда, отсутствие социальной защиты и получая низкую заработную плату. Такая дискриминация лишает женщин возможности адекватно обеспечивать себя и свои семьи, а также поддерживать надлежащее качество жизни. Дискриминационная практика также ограничивает доступ женщин к активам и ресурсам, таким как земля, информация и знания, технологии и кредит. Финансовая изоляция остается серьезным ограничением для женщин, в частности в развивающихся странах.

39. Решение этих проблем требует проведения политики, которая позволяет женщинам и мужчинам сочетать трудовую деятельность и семейные обязанности, например предоставление оплачиваемого отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком. Необходимы инвестиции в инфраструктуру, в том числе в водоснабжение, канализацию и электрификацию, особенно в сельских районах, в то время как государственное обеспечение услуг по уходу, особенно по уходу за детьми, приведет к расширению участия женщин, в частности малообеспеченных, в рынке рабочей силы.

[22] David Dollar and Roberta Gatti, "Gender inequality, income and growth: are good times good for women?", Policy Research Report on Gender and Development, Working Paper Series, No. 1 (Washington, D.C., World Bank, 1999).

III. Социальная защита и ликвидация нищеты

40. Системы социальной защиты продолжают играть важную роль в сокращении масштабов нищеты, голода и недоедания, а также в улучшении показателей здоровья и образования, особенно среди детей. В 2013 году благодаря социальной защите около 150 млн. человек смогли выбраться из состояния крайней нищеты[8].

41. Некоторые страны значительно расширили охват социальной защиты. Постепенное расширение сферы охвата социальной защиты позволило улучшить благосостояние населения и формирование человеческого капитала, а также способствовало сокращению неравенства. Например, условные денежные переводы стали важными механизмами в рамках социальной политики и стратегий ликвидации нищеты. По всему региону Латинской Америки и Карибского бассейна обусловленные денежные переводы составляют свыше 20 процентов доходов малоимущих бенефициаров. В отсутствие таких переводов масштабы нищеты были бы значительно больше. Переводы также способствуют устранению барьеров, препятствующих участию живущих в нищете людей в производственной деятельности.

42. Тем не менее около 50 процентов мирового населения не имеют доступа ни к каким мерам социальной защиты. Только 27 процентов населения мира имеют доступ к комплексным системам социального обеспечения. Остальные 73 процента охвачены либо частично, либо вообще не охвачены. Охват в наименее развитых странах составляет менее 10 процентов и варьируется от 20 до 60 процентов в странах со средним уровнем дохода[23].

IV. Политические приоритеты и области ликвидации нищеты и создания рабочих мест

43. Ликвидация нищеты во всех ее многочисленных формах требует осуществления политики и стратегий, которые гарантируют экономические выгоды, обеспечивают общее процветание, создают достойные рабочие места и уменьшают неравенство. Необходимы стратегические меры по стимулированию частного сектора и предоставлению ему возможностей создания большего числа и более качественных рабочих мест в секторах и общинах, где живут и трудятся беднейшие группы населения, обеспечивая полномасштабное использование возможностей новых и растущих "зеленых" рынков. Комплексные системы социальной защиты должны обеспечивать людям стабильность и безопасность, которые необходимы им для инвестирования средств в свое будущее и для движения вперед. Интересы людей должны занимать центральное место в деятельности по обеспечению всеобъемлющего экономического роста. Только в тех случаях, когда инвестиции в людей приводят к наращиванию человеческого капитала, страны реализуют инновации и производительность, требующиеся для создания достойных условий труда и обеспечения всеобъемлющего и устойчивого экономического роста, необходимого для ликвидации нищеты.

[23] ILO, *World Social Protection Report 2014/15: Building Economic Recovery, Inclusive Development and Social Justice* (Geneva, 2014).

44. Ликвидация нищеты благодаря обеспечению достойной работы является наилучшей поддержкой скоординированной концепции социально-экономической политики, направленной на расширение занятости и улучшение ее качества. Крайне важную роль играет оживление после нынешнего периода замедления темпов экономического роста во многих странах и регионах. Кроме того, как показывают многочисленные недавние исследования, сокращение масштабов неравенства и нищеты способствует ускорению темпов роста[24]. Поэтому при определении политических приоритетов необходимо сосредоточить внимание на движущих силах всеобъемлющего и ускоренного экономического роста, сопровождающегося активным созданием рабочих мест. Макроэкономическая политика может способствовать созданию рабочих мест и ликвидации нищеты, обеспечивая надлежащее предоставление государственных услуг, создание, обслуживание и совершенствование физической и социальной инфраструктуры и расширение доступности людских ресурсов и высококачественных государственных услуг, в частности в сельских районах или в районах, испытывающих дефицит в этих областях.

45. Страны также должны способствовать структурным преобразованиям и управлять ими. Многие развивающиеся страны обладают значительным потенциалом дальнейшего роста путем диверсификации и структурных преобразований экономики. Политика и меры по поддержке структурных преобразований могут включать развитие ведущих отраслей или диверсификацию экономики с помощью промышленной и отраслевой политики; поддержки развития жизнеспособных предприятий, модернизации технологий и повышения квалификации работников в неформальном секторе экономики, в частности в микро-, малых и средних предприятиях; а также укрепления сферы образования и профессиональной подготовки с целью развития навыков, удовлетворяющих текущий и будущий спрос на рабочую силу.

46. В целях увеличения общего пула продуктивных новых компаний и повышения жизнеспособности микро-, малых и средних предприятий, которые могут внести свой вклад в рост числа рабочих мест и ликвидацию нищеты, необходимо принятие целого ряда политических мер, способных преодолеть структурные ограничения экономического роста и сформировать среду, предоставляющую равные возможности всем микро-, малым и средним предприятиям. Это предполагает создание условий для достойного труда, обеспечение качественного образования и профессиональной подготовки, улучшение доступа к информации о рынках, облегчение доступа к кредитам и качественной инфраструктуре и формирование равных условий с помощью регулирования коммерческой деятельности и трудового законодательства.

47. Успешная интеграция молодых людей и женщин в рынок рабочей силы также ускоряет структурные преобразования. Молодые люди более мобильны, обычно более образованны, чем предыдущие когорты, и способны лучше осваивать новый опыт работы. Политика в области занятости должна обеспечивать достойную работу для молодежи, в количественных и качественных показателях оценивать работника и потребности в квалификации рабочей силы для текущих и будущих инвестиций, информировать учреждения сферы образования и профессиональной подготовки и молодежь о таких возможных потребностях, а также

[24] Jonathan D. Ostry, Andrew Berg and Charalambos G. Tsangarides, "Redistribution, inequality and growth", International Monetary Fund discussion note, SDN/14/02 (February 2014).

предусматривать проведение консультаций по вопросам трудоустройства и профессионального ориентирования молодежи на рынке рабочей силы. Нереализованный потенциал женщин может быть раскрыт благодаря политике, обеспечивающей возможности их равного доступа к образованию, профессиональной подготовке и производственным ресурсам, способствующей перераспределению неоплачиваемой работы по уходу и приводящей в итоге к их равному доступу к оплачиваемой экономической деятельности и получению выгод от нее.

48. В целях улучшения показателей образования странам необходимо повысить уровень охвата образованием, привлекая в школы не посещающих их детей, охватывая детей из беднейших, отверженных и обездоленных групп населения и сокращая показатели отсева учащихся. Важную роль играют также надлежащее распределение ресурсов и особый акцент на увеличение числа учащихся и улучшение качества образования, а также удержание на работе квалифицированных учителей и оплата их труда. Особое внимание также необходимо уделять детям в затронутых конфликтом районах.

49. В целях улучшения доступа к качественному медицинскому обслуживанию необходимы сильная политическая воля и глобальные партнерства, включая увеличение финансирования сферы здравоохранения, обеспечение равного доступа к медицинской помощи и услугам и повышение уровня готовности к чрезвычайным ситуациям, таким как эпидемии болезней, конфликты, гуманитарные кризисы и стихийные бедствия, и к ликвидации их последствий.

V. Финансирование в интересах всеобъемлющего развития

50. В Аддис-Абебской программе действий выделены несколько источников финансирования на цели осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для многих развивающихся стран по-прежнему имеет решающее значение официальная помощь в целях развития. В 2015 году объем помощи на цели развития составил 131,6 млрд. долл. США, увеличившись на 6,9 процента по сравнению с 2014 годом в реальном выражении; при этом расходы на помощь беженцам в принимающих странах выросли более чем в два раза в реальном выражении – до 12 млрд. долл. США. Без учета затрачиваемых на беженцев средств объем помощи тем не менее увеличился в реальном выражении на 1,7 процента[25].

51. В указанной Программе действий также подчеркивается важность мобилизации на цели развития внутренних ресурсов. Внутренние ресурсы развивающихся стран значительно превышают все источники внешнего финансирования. Развивающиеся страны все в большей степени опираются на налоговые поступления для финансирования программ развития. Тем не менее налоговые доходы остаются на низком уровне, несмотря на некоторый прогресс в мировом масштабе. Для подавляющего большинства стран Африки к югу от Сахары и Латинской Америки соотношение налогов к ВВП осталось фактически на прежнем уровне или снизилось. Данная ситуация усугубляется ухудшением условий торговли,

[25] Organization for Economic Cooperation and Development, "Development aid rises again in 2015, spending on refugees doubles", 13 April 2015, см. www.oecd.org/development/development-aid-rises-again-in-2015-spending-on-refugees-doubles.htm.

особенно для сырьевых товаров. Налоговая конкуренция также подрывает усилия по мобилизации государственных доходов.

52. В целях обеспечения устойчивости усилий в области развития для развивающихся стран и их партнеров в области развития важно сосредоточить внимание на наращивании внутренних ресурсов для развития. В этой Программе действий также подчеркивается важность того, каким образом расходуются финансовые ресурсы, включая увязывание этих ресурсов с устойчивым развитием. Необходимо принять меры для повышения эффективности использования имеющихся ресурсов в критически важных секторах, таких как образование, здравоохранение и сельское хозяйство. Насущная проблема устранения незаконных финансовых потоков должна по-прежнему занимать важное место в повестке дня международного развития, поскольку эти потоки наносят ущерб деятельности по развитию бедных стран.

VI. Обзор проведения второго Десятилетия системой Организации Объединенных Наций

53. По итогам консультаций с учреждениями, фондами, программами и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в настоящем обзоре второго Десятилетия делается вывод, что заложен прочный фундамент для обеспечения того, чтобы ликвидация нищеты оставалась приоритетной задачей первостепенной важности новой глобальной повестки дня в области развития и системы Организации Объединенных Наций. Второе Десятилетие способствовало улучшению информированности и обмену эффективными стратегиями искоренения нищеты и оказало влияние на политику. Соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций в рамках своих мандатов и ресурсов выполняли задачи второго Десятилетия путем предоставления государствам-членам консультационной и программной поддержки. Ниже приводятся некоторые примеры деятельности отдельных учреждений в поддержку второго Десятилетия.

54. Международная организация труда (МОТ) включила в свои стратегические цели и ожидаемые результаты такие ключевые темы, как достойная работа в сельской экономике, формализация неформального сектора экономики и защита работников от неприемлемых форм труда. В 2014–2015 годах МОТ провела нормотворческую работу, результатом которой стало принятие рекомендации 204 о переходе от неформальной к формальной экономике. Организация обеспечила включение темы "Достойная работа в глобальных цепочках поставок" в повестку дня 105-й сессии Международной конференции труда, целью которой стал анализ роли глобальных цепочек поставок во всеобъемлющем развитии и создании рабочих мест. Кроме того, МОТ ввела в действие несколько столетних инициатив, в том числе одну – в области будущих перспектив трудовой деятельности и другую – по проблеме ликвидации нищеты.

55. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в своей пересмотренной стратегической рамочной программе обозначила поддержку обеспечению достойной занятости в сельских районах. Деятельность ФАО в сфере занятости включала оказание поддержки в разработке и осуществлении политических мер, стратегий и программ, направленных на создание достойных рабочих мест в сельских районах; консультирование по вопро-

сам политики; наращивание потенциала и техническая поддержка в целях расширения сферы применения международных трудовых норм в сельских районах; а также оказание помощи в совершенствовании информационных систем и расширении знаний в области достойной занятости в сельских районах на национальном, региональном и глобальном уровнях. ФАО сделала более заметной роль тематики достойной работы в рамках текущего глобального диалога по вопросам эффективного управления рыболовством и ответственной аквакультуры. Она также содействует обеспечению доступа к социальной защите в сельских районах и всесторонне учитывает проблему достойного труда в своих проектах и рамочных программах, а также в руководящих принципах. ФАО является активным членом Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи и напрямую способствует выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи. Она участвует в Глобальной инициативе по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи и связанной с ней стратегии. Кроме того, Организация сотрудничает с Африканским союзом и отдельными учреждениями Организации Объединенных Наций в разработке первой пятилетней приоритетной программы Африканского союза в области занятости, борьбы с нищетой и всеобъемлющего развития.

56. В поддержку ликвидации нищеты Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приняла организационные меры, чтобы помочь странам преодолеть три главных препятствия на пути сокращения масштабов нищеты: медленный экономический рост, не сопровождаемый ростом занятости; конфликты и факторы уязвимости; и неравенство и социальное отчуждение. Обеспечение полной занятости и достойной работы является целью, которой проникнуты эти действия. ПРООН способствует повышению осведомленности о проблематике достойной работы в качестве эффективного элемента стратегии развития для ликвидации нищеты и продолжает вести информационно-просветительскую и пропагандистскую деятельность на всех уровнях в связи с рекомендациями, содержащимися в ее Докладе о развитии человеческого потенциала 2015 года. Организация содействует распространению передового опыта в области содействия занятости и обеспечения достойной работы на национальном и международном уровнях. ПРООН поддерживает включение задач по обеспечению достойной работы в национальные и международные стратегии и программы, посвященные ликвидации нищеты.

57. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) благодаря разработке и осуществлению стратегий, обеспечивающих поддержку всеобъемлющего и устойчивого промышленного развития, играет ключевую роль в решении проблем ликвидации нищеты путем создания рабочих мест. ЮНИДО активно участвует в укреплении производственного потенциала стран с целью ликвидации нищеты и создания рабочих мест. Она оказывает техническую помощь правительствам с целью выявления кластеров, стратегических отраслей и промышленных цепочек поставок с высоким потенциалом экономического роста и создания рабочих мест, а также с целью улучшения финансовых и нефинансовых услуг, предоставляемых странами действующим и перспективным предпринимателям, включая услуги, удовлетворяющие потребности молодежи и женщин-предпринимателей. Кроме того, ЮНИДО предоставляет услуги, которые направлены на расширение возможностей занятости трудоспособного населения, в частности молодежи и женщин, а также поддерживает местные об-

щины в создании культуры предпринимательства, содействуя установлению контактов между заинтересованными сторонами для ведения диалога с целью повышения уровня информированности о преимуществах содействия развитию предпринимательства среди молодежи и женщин.

58. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура "ООН-женщины") продолжает заниматься проблемой доступа женщин к финансированию, работая в рамках своих программ на страновом уровне. В 2015 году Структура "ООН-женщины" поддержала процессы планирования и составления бюджетов с учетом гендерных аспектов в 76 странах. Она способствовала разработке и реализации национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства в 21 стране и поддержала создание систем отслеживания показателей гендерного равенства в 18 странах. С 2013 года в общей сложности 30 стран ввели в действие системы для отслеживания ассигнований на решение гендерных вопросов и их опубликования. В 2015 году Структура "ООН-женщины" возглавила деятельность по мобилизации более весомой политической поддержки финансирования мер по обеспечению гендерного равенства. В преддверии третьей Международной конференции по вопросам финансирования в целях развития, состоявшейся в Аддис-Абебе, пропагандистская деятельность и существенный вклад Структуры "ООН-женщины" привели к включению в итоговый документ конкретных приоритетных задач в области ориентированного на преобразования финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства. Кроме того, в ходе конференции в Аддис-Абебе был инициирован Аддис-Абебский план действий по преобразующему финансированию в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при ведущей роли Структуры "ООН-женщины".

59. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) содействует внедрению комплексных решений по устранению ключевых факторов, способствующих нищете, путем сосредоточения усилий на обеспечении всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, включая уделение особого внимания возможностям, правам и перспективам женщин и молодежи. За последние два года ЮНФПА помог обеспечить доступ к современным методам планирования семьи дополнительно для 53 млн. человек, при этом 23 млн. подростков воспользовались комплексными услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья. Эти меры позволили избежать примерно 63 342 случаев материнской смертности и предотвратить 23 млн. случаев незапланированной беременности. ЮНФПА оказывает поддержку странам в разработке законодательства и политических мер, имеющих целью положить конец ранним бракам и реализовать демографический дивиденд в качестве одного из основных факторов, способствующих ликвидации нищеты. Деятельность ЮНФПА была сосредоточена на создании в странах потенциала для стратегических оценок демографических изменений, политики, а также использования эффекта мультипликатора, развития человеческого потенциала и партнерских отношений с целью выработки и комплексного осуществления политики на основе фактических данных. Кроме того, ЮНФПА оказывал поддержку деятельности по сбору данных в 130 странах.

60. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) выступает за то, чтобы детская нищета была признана в качестве глобальной и национальной приоритетной проблемы, которую необходимо решать путем предоставления но-

вых сведений, повышения доступности данных о детской нищете, а также путем сотрудничества с партнерами в целях решения проблемы детской нищеты во всех ее аспектах. ЮНИСЕФ способствовал увеличению численности детей и семей, имеющих доступ к программам социальной защиты, и содействовал тому, чтобы эти программы в максимальной степени отвечали интересам детей. На глобальном уровне ЮНИСЕФ с помощью Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения Целей в области устойчивого развития внес свой вклад в разработку и совершенствование механизмов контроля для Повестки дня на период до 2030 года. В настоящее время ЮНИСЕФ сотрудничает со своими партнерами в целях повышения доступности глобальных и национальных данных о детской нищете. Кроме того, Фонд обеспечивает техническую поддержку национальных статистических служб в области сбора и анализа данных о детской нищете и поддержку правительств в деле последовательного введения 12-летнего базового образования для всех девочек и мальчиков, в том числе наиболее маргинализированных. ЮНИСЕФ также стремится включить проблемы детского труда в национальные планы и политику в сфере образования и обеспечить учет интересов детей в системах социальной защиты.

61. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) активно участвует в укреплении потенциала своих государств-членов в области ликвидации нищеты и сокращения неравенства посредством своей аналитической работы и технического сотрудничества. ЭСКАТО разработала онлайновый интерактивный инструментарий для повышения информированности и накопления базы знаний в отношении важности расширения и укрепления социальной защиты[26]. Недавно ЭСКАТО с сотрудничестве с МОТ выпустила доклад Тематической рабочей группы по проблемам молодежи Азиатско-Тихоокеанского регионального координационного механизма/Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, озаглавленный "Вовлеченность: молодежь в центре устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе" ("Switched On: Youth at the Heart of Sustainable Development in Asia and the Pacific"). Кроме того, в ряде стран ЭСКАТО проводит аналитическую работу по существующим системам обеспечения гарантированных доходов для пожилых людей, результаты которой используются в техническом сотрудничестве путем предоставления директивным органам вариантов политики для гарантии доходов всего пожилого населения.

62. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) активно участвует в оказании помощи своим странам-членам в разработке основанной на фактических данных политики и концепции измерения многоаспектной нищеты. В сотрудничестве с Лигой арабских государств ЭСКЗА проводит учебные семинары-практикумы по проблемам нищеты с целью наращивания потенциала стран-членов в области измерения показателей нищеты. Она также разработала новый инструмент по измерению многоаспектной нищеты, который адаптирован для Арабского региона. ЭСКЗА также разработала инструментарий согласования методологий проведения обследований домохозяйств в разных странах и совместно с Арабским институтом городского развития разработала многоаспектный индекс городской депривации на основе данных домохозяйств, с помощью которого можно измерять показатели нищеты и лишений на уровне города. ЭСКЗА также сотрудничает с другими региональными комиссиями по укрепле-

[26] См. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, "Social protection toolbox", на веб-сайте www.socialprotection-toolbox.org.

нию статистических возможностей стран-членов в области измерения показателей нищеты и неравенства.

VII. Выводы и рекомендации

63. В целях ликвидации нищеты необходим широкий спектр мер в области экономической и социальной политики. Экономический рост является важным, но не достаточным условием для ликвидации нищеты и обеспечения всеобъемлющего развития. В то время как некоторые политические меры направлены на содействие всеобъемлющему экономическому росту, который способствует повышению доходов и уменьшению неравенства, другие меры сосредоточены на устранении препятствий, с которыми сталкиваются не охваченные до сих пор отдельные люди и группы населения. Ключевыми среди таких мер являются стратегии активного воздействия на рынок рабочей силы, которые способствуют увеличению занятости и развитию людских ресурсов, расширяют возможности людей, живущих в условиях нищеты, перераспределяют и расширяют социальную защиту, содействуют обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и обеспечивают капиталовложения в сельское хозяйство, развитие сельских районов и инфраструктуру. В то время как частный сектор должен выступать в качестве основной движущей силы увеличения рабочих мест, государственная политика играет четко определенную роль в обеспечении справедливого и всеобъемлющего характера экономической и социальной политики. Приобретенный в ходе проведения второго Десятилетия опыт показывает, что ликвидация нищеты является в первую очередь вопросом политических приоритетов в процессе принятия решений на национальном уровне. Учреждениям Организации Объединенных Наций также отводится четко определенная роль в плане поддержки реализуемых под эгидой отдельных стран стратегий ликвидации нищеты и осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

64. **Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть следующие рекомендации:**

a) **разработать при поддержке системы Организации Объединенных Наций и других международных партнеров инструменты политики, подкрепленные обязательствами по ресурсному обеспечению, а также институты, ориентированные на всеобъемлющее и устойчивое развитие, для охвата всех людей, которые остались далеко позади;**

b) **осуществлять меры экономической и социальной политики, способствующие всеобъемлющему росту, созданию рабочих мест, ликвидации нищеты и сокращению неравенства;**

c) **наращивать инвестиции в образование, включая воспитание и развитие детей дошкольного возраста, а также в здравоохранение в целях повышения производительности рабочей силы и использовать демографический дивиденд в целях ликвидации нищеты;**

d) **оказывать содействие расширению экономических прав и возможностей женщин, доступу женщин и молодежи к достойной занятости, к возможностям повышения квалификации и производственным ресурсам и повышать их осведомленность о своих правах в сфере труда. Необходимо**

прилагать усилия для уменьшения значительного гендерного разрыва на рынке рабочей силы и защиты трудящихся-мигрантов;

e) **стимулировать и контролировать структурные изменения, которые способствуют устойчивому экономическому росту, обеспечивающему рост числа и повышение качества рабочих мест, что ведет к ликвидации нищеты. В наименее развитых странах существует острая потребность в устойчивых инвестициях в сельское хозяйство, в частности в повышение производительности мелких фермерских хозяйств;**

f) **усилить меры социальной защиты в целях сокращения уязвимости работников и членов их семей к неожиданным потрясениям и в целях уменьшения затрат на адаптацию, которые неизбежно возникают вследствие структурных изменений;**

g) **извлечь уроки из проведения второго Десятилетия и выполнения Целей развития тысячелетия, в частности в области совершенствования данных и систем контроля, налаживания партнерских связей, содействия глобальному обмену идеями и опытом и демонстрации инновационных и эффективных инициатив и стратегий по ликвидации нищеты и созданию достойных рабочих мест, активизировать работу по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.**

65. **Со своей стороны, системе Организации Объединенных Наций следует:**

a) **оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении целей второго Десятилетия и Повестки дня на период до 2030 года путем усиления координации, согласованности и синергии в области ликвидации нищеты, создания рабочих мест, инвестиций в развитие людских ресурсов, сокращения неравенства и защиты планеты;**

b) **оказывать помощь странам в ликвидации разрыва между политикой и потенциалом ее реализации, что предусматривает предоставление им помощи в создании рамочной основы социальной и макроэкономической политики в увязке с ключевыми проблемами социально-экономического развития. С помощью такой рамочной основы, которая будет служить платформой для оценки результативных политических мер, правительства должны принять на себя непреложные обязательства по улучшению показателей в области занятости и борьбы с нищетой, а также по регулярному сбору дезагрегированных данных для целей контроля и оценки на национальном уровне.**