



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

20 July 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 85 предварительной повестки дня*

Верховенство права на национальном и международном уровнях

Укрепление и координация деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/118 Генеральной Ассамблеи. В нем представлена информация о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права и о событиях, происшедших в этой области на национальном и международном уровнях за последний год, а также содержатся примеры различных мероприятий, осуществляемых структурами Организации Объединенных Наций, которые входят в Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права.

* A/71/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Поощрение верховенства права на международном уровне	3
A. Кодификация, развитие и распространение международной основы норм и стандартов	3
B. Международные и смешанные уголовные суды и трибуналы	5
C. Механизмы Совета Безопасности по привлечению к ответственности и оказанию поддержки	7
D. Регистрация и публикация договоров	8
E. Депозитарные функции Генерального секретаря	9
III. Национальное осуществление многосторонних договоров: поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в обеспечении верховенства права на национальном уровне	10
IV. Доступ к правосудию для всех, включая самых малоимущих и уязвимых	22
V. Общесистемная координация и слаженность в работе	23
A. Усиление координации и согласованности на уровне Центральных учреждений	24
B. Поддержка Центральными учреждениями запросов на страновом уровне: Глобальный координационный центр по вопросам полиции, правосудия и пенитенциарных учреждений	25
C. Механизмы в области верховенства права на страновом уровне	25
D. Укрепление верховенства права в Организации	26

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/118 Генеральной Ассамблеи. Он содержит информацию о работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, ее членов, а также Группы по вопросам верховенства права. В докладе освещаются направления деятельности Организации Объединенных Наций, связанные с оказанием поддержки осуществлению на национальном уровне многосторонних договоров и содействием расширению доступа к правосудию для всех, включая самых неимущих и уязвимых, которые были избраны государствами-членами в качестве подтем для рассмотрения ими на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи пункта, озаглавленного: «Верховенство права на национальном и международном уровнях». В докладе также приводится информация в ответ на предложение Генеральному секретарю в резолюции 70/118 провести обзор правил регистрации и публикации договоров и изменений и практики, касающихся депозитарных функций Генерального секретаря.

II. Поощрение верховенства права на международном уровне

2. Организация Объединенных Наций продолжает играть полезную роль в деле укрепления системы, базирующейся на верховенстве права на международном уровне, которая опирается на Устав Организации Объединенных Наций и обрамлена разработанными под ее эгидой международными договорами и механизмами международного правосудия во всей их совокупности. Успешность поисков в нашем стремлении к миру и безопасности, обеспечению прав человека и устойчивому развитию во многом зависит от крепости институтов, стоящих на страже закона, и системности в их работе.

A. Кодификация, развитие и распространение международной основы норм и стандартов

3. Ежегодные мероприятия высокого уровня, посвященные международным договорам, продолжают оставаться важным инструментом распространения международной нормативно-правовой основы. На проводившемся в 2015 году мероприятии 24 государства выполнили 31 решение, связанное с договорами.

4. Парижское соглашение об изменении климата, подписанное в декабре 2015 года, явилось крупным достижением в укреплении глобальных мер, принимаемых в ответ на изменение климата. На его открытии для подписания его подписали 175 государств, а 15 государств его ратифицировали или приняли. Минаматская конвенция по ртути была ратифицирована еще 16 государствами. Еще 11 государств согласились нести обязательства по Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии.

5. Кроме того, одно государство стало участником Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, касающихся сохранения трансгра-

ничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. 28 марта — 8 апреля 2016 года состоялась первая сессия Подготовительного комитета, учрежденного для вынесения Генеральной Ассамблее рекомендаций относительно элементов проекта текста международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, разрабатываемого на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

6. 26 ноября 2015 года была принята поправка к статье 124 Римского статута Международного уголовного суда. Касательно этой поправки на сегодняшний день Генеральным секретарем не было получено на хранение никаких ратификационных грамот или документов о ее принятии.

7. В области прав человека состоялся целый ряд ратификаций документов из числа 10 основных договоров в области прав человека и факультативных протоколов к ним. Еще одно государство ратифицировало Конвенцию о правах ребенка, благодаря чему в ней теперь насчитывается 196 участников. Четыре государства ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а еще 6 государств стали участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Кроме того, 6 государств стали участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщения. Еще 12 государств стали участниками Конвенции о правах инвалидов. Имели место 4 присоединения к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

8. Что касается работы договорных органов по правам человека, то среди заметных событий следует упомянуть принятие Комитетом по ликвидации дискриминации женщин рекомендации общего порядка № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию и рекомендации общего порядка № 34 (2016) о правах сельских женщин. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял замечания общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия работы.

9. В сфере борьбы с трансграничной преступностью два государства стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против трансграничной организованной преступности и одно государство распространило действие Конвенции на территории, за международные отношения которых оно несет ответственность; три государства стали участниками Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее; одно государство стало участником Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и одно государство — участником Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Одно государство стало участником Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, и одно государство распространило действие Конвенции на территорию, за международные отношения которой оно несет ответственность. Еще одно государство стало участником Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Три государства стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против кор-

рупции, и состоялись 10 актов ратификации Конвенции о кластерных боеприпасах.

10. Что касается права международной торговли и развития, то на своей сорок девятой сессии в 2016 году Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) приняла Типовой закон ЮНСИТРАЛ об обеспеченных сделках, Технические комментарии по урегулированию споров в режиме онлайн и Комментарии по организации арбитражных разбирательств во втором издании. В марте 2015 года на Маврикии состоялась официальная церемония подписания Конвенции Организации Объединенных Наций о транспарентности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров. Было принято свыше 58 директивных решений в отношении текстов ЮНСИТРАЛ.

11. В целях содействия эффективному участию государств-членов в международном многостороннем договорном процессе Управление по правовым вопросам провело два практикума по праву и практике международной торговли, в работе которых приняли участие представители свыше 40 государств.

В. Международные и смешанные уголовные суды и трибуналы

12. Мирное урегулирование международных споров и привлечение к ответственности за международные преступления являются ключевыми элементами укрепления верховенства права на международном уровне и имеют исключительно важное значение для поддержания международного мира и безопасности.

13. Международный Суд является ключевым элементом архитектуры Организации Объединенных Наций в части верховенства права. Суд вынес решение по делу о некоторых видах деятельности, осуществленных Никарагуа в пограничном районе (*Коста-Рика против Никарагуа*), и продолжал разбирательства по другим спорным делам. По состоянию на 15 июля 2016 года в перечне дел, находящихся на рассмотрении Суда, числятся 14 дел. В ходе кампании, проводимой Генеральным секретарем с целью добиться более широкого признания обязательной юрисдикции Суда, по-прежнему привлекается внимание к особой роли Суда в разрешении международных споров.

14. После сдачи Сальвадором документа о присоединении в Римском статуте Международного уголовного суда теперь участвуют 124 государства. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо поддерживает деятельность Суда и продолжает сотрудничество, оказывая логистическое содействие его полевым операциям и предоставляя информацию, запрашиваемую Прокурором и защитником.

15. Международный уголовный суд открыл судебное разбирательство в отношении Боско Нтаганды, обвиняемого в военных преступлениях и преступлениях против человечности, предположительно совершенных в Демократической Республике Конго в период 2002–2003 годов. Палата предварительного производства удовлетворила просьбу Прокурора разрешить проведение расследования ситуации в Грузии в период 1 июля — 10 октября 2008 года. Прокурор начал предварительное рассмотрение ситуации на Украине после того,

как эта страна дала согласие на юрисдикцию Суда в отношении предполагаемых преступлений, совершенных на ее территории в период с 20 февраля 2014 года. 28 января 2016 года начался суд над Лораном Гбагбо и Шарлем Бле Гуде, обвиняемыми в преступлениях против человечности, совершенных в Кот-д'Ивуаре в период между декабрем 2010 года и апрелем 2011 года. В четвертом приговоре суда бывший вице-президент Демократической Республики Конго Жан-Пьер Бемба Гомбо был признан виновным в военных преступлениях и преступлениях против человечности в Центральноафриканской Республике. Суд утвердил обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности, выдвинутых в отношении Доминика Онгвена в связи с деяниями, предположительно совершенными в Уганде в период между июлем 2002 года и декабрем 2005 года. Прокурор объявил, что Ахмад аль-Факи аль-Махди, обвиняемый в военных преступлениях, состоявших в преднамеренном совершении нападений на исторические памятники и здания религиозного назначения в Тимбукту, Мали, заявил о намерении признать свою вину. Суд впервые будет рассматривать дело подобного рода в качестве военного преступления. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») направила опытного расследователя в Канцелярию Прокурора для оказания помощи в расследовании сексуальных и гендерных преступлений в Мали. По причине недостаточности улик Суд принял решение прекратить дело в отношении Вильяма Самоэи Руто и Джошуа Арапа Санга, обвинявшихся в преступлениях против человечности, совершенных в условиях чинившегося в Кении насилия после выборов в период с декабря 2007 года по январь 2008 года.

16. Международный уголовный трибунал по Руанде завершил свои судебные разбирательства после вынесения Апелляционной палатой решения по делу *Прокурор против Полин Ньярамасухуко и других* (дело *Бутаре*) 14 декабря 2015 года, став первым специальным международным уголовным трибуналом Организации Объединенных Наций, который завершил свой мандат. Завершение Трибуналом своей работы не означает, что по-прежнему находящиеся в бегах лица останутся безнаказанными. Так, Ладислас Нтаганзва был арестован в Демократической Республике Конго и передан в Руанду, где его дело было направлено для разбирательства Трибуналом.

17. Судебные палаты Международного трибунала по бывшей Югославии признали виновным Радована Караджича в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях и оправдали Воислава Шешеля, сняв с него обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности. Апелляционная палата назначила повторное судебное разбирательство по делам Йовича Станишича и Франко Симатовича по всем пунктам предъявленных им обвинительных актов. Апелляции на решения по делам Караджича и Шешеля будут заслушаны Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов. Остаточный механизм также начал предварительное производство по делу Станишича и Симатовича. Структура «ООН-женщины» поддержала публикацию книги “Prosecuting Conflict-Related Sexual Violence at the ICTY” («Судебное преследование в МТБЮ связанного с конфликтом сексуального насилия»).

18. Разбирательства проводились во всех трех чрезвычайных палатах в судах Камбоджи. Палата Верховного суда занимается рассмотрением апелляции на

стадии 1 по делу 002, и ее решение ожидается в 2016 году. Судебные разбирательства на стадии 2 по делу 002 продолжаются, и в общей сложности четырем подозреваемым предъявлены обвинения по делам 003 и 004, которые находятся на этапе расследования. Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин дополнительно укрепил свой проект по повышению степени учета гендерных вопросов в разбирательствах в чрезвычайных палатах.

19. Специальный трибунал по Ливану продолжает проводить разбирательство в отсутствие четырех лиц, обвиненных в совершении нападения, в результате которого были убиты Рафик Харири и еще 22 человека. Трибунал вынес решение по итогам проводившегося впервые в истории судебного разбирательства по делу о неуважении, проявленном к международному уголовному трибуналу корпоративной структурой, в котором оправдал эту структуру и одного журналиста. Решение по второму делу о неуважении было вынесено 15 июля 2016 года.

20. Остаточный специальный суд по Сьерра-Леоне, который сохраняет за собой юрисдикцию и основные функции Специального суда по Сьерра-Леоне, занимался вопросами, касающимися содержания под стражей осужденных лиц и соблюдения условий условно-досрочного освобождения.

21. Организация Объединенных Наций оказывает техническую помощь Комиссии Африканского союза в учреждении смешанного суда для Южного Судана в целях рассмотрения преступлений международного и национального характера, совершенных в период с декабря 2013 года.

С. Механизмы Совета Безопасности по привлечению к ответственности и оказанию поддержки

22. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказывать поддержку трем комиссиям по расследованию (по Сирийской Арабской Республике, оккупированной палестинской территории и Эритрее) и проводило расследования и миссии по установлению фактов касательно Шри-Ланки, Ирака и Ливии и в отношении злодеяний, совершенных террористической группой Боко Харам, а также организовало миссию по оценке положения в области прав человека в Южном Судане. В состав большинства комиссий и миссий входили эксперты по гендерным вопросам, прикомандированные Структурой «ООН-женщины».

23. В осуществление резолюций Совета Безопасности о привлечении к ответственности за сексуальное насилие, связанное с конфликтами, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта разработала предназначенную для Ближнего Востока и Северной Африки стратегию, нацеленную на объединение проблематики сексуального насилия, связанного с конфликтами, с усилиями по борьбе с терроризмом и продвижению идеи о привлечении к ответственности. В этих целях Канцелярия подписала соглашение о региональном сотрудничестве с Лигой арабских государств. Усилия по обеспечению ответственности за сексуальное насилие, связанное с конфликтами, продолжались в Центрально-африканской Республике, Демократической Республике Конго, Гвинее, Мали, Сомали и Южном Судане.

24. Совет Безопасности просил Генерального секретаря включать в приложения к своим будущим докладам о детях и вооруженном конфликте те стороны в вооруженном конфликте, которые систематически занимаются похищением детей. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжает отслеживать серьезные нарушения в отношении детей и докладывать о них во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. Ее Канцелярия подготовила доклады по Ираку и Центральноафриканской Республике и глобальные доклады о детях и вооруженном конфликте и поддержала выводы Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженном конфликте, касающиеся конкретных ситуаций в странах. Специальный представитель взаимодействовала с комитетами по санкциям и проводила брифинги, посвященные положению в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Южном Судане, Судане и Йемене.

D. Регистрация и публикация договоров

25. В соответствии с просьбой в пункте 8(b) резолюции 70/118 Генеральный секретарь провел обзор правил, обеспечивающих осуществление статьи 102 Устава¹. В этой связи Шестой комитет может пожелать рассмотреть вопрос о пересмотре правил на предмет, в частности:

а) подтверждения важности регистрации и публикации договоров, как предусматривается в статье 102 Устава, и побуждения государств продолжать представлять договоры на регистрацию;

б) проведения обзора основных условий для регистрации (статья 1);

с) признания роли депозитариев (иных, нежели Организация Объединенных Наций) в регистрации договоров с отражением текущей практики Секретариата и соответствующих положений Венской конвенции о праве договоров 1969 года (статья 1, пункт 3 и т.д.);

д) уточнения и упрощения процедурных требований, которые должны выполняться государствами при представлении договора на регистрацию (статья 5);

е) признания электронных ресурсов (особенно веб-сайта Сборника договоров Организации Объединенных Наций) в качестве важного инструмента в процессе регистрации и публикации и дальнейшего содействия использованию этих ресурсов (статья 9);

ф) рассмотрения вопроса о надлежащем соответствии текущих требований к публикации (статья 12) потребностям государств-членов, в частности о требовании перевода договоров на английский и французский языки, о составлении перечня договоров, подлежащих ограниченной публикации, и о связи между Сборником договоров Организации Объединенных Наций и реестрами и сборниками, составляемыми государствами-членами или другими структурами;

¹ См. резолюцию 97 (1) от 14 декабря 1946 года с изменениями, внесенными резолюциями 364 В (IV) от 1 декабря 1949 года, 482 (V) от 12 декабря 1950 года и 33/141 А от 19 декабря 1978 года. См. также резолюцию 52/153 от 15 декабря 1997 года.

г) модернизации методов, используемых для распространения информации о зарегистрированных договорах, например, путем замены требования о выпуске ежемесячного перечня зарегистрированных договоров (статья 13) таким подходом, при котором более эффективно используются электронные ресурсы, например веб-сайт Сборника договоров Организации Объединенных Наций.

Е. Депозитарные функции Генерального секретаря

26. В соответствии с просьбой в пункте 8(d) резолюции 70/118 Генеральный секретарь в настоящем докладе приводит краткую информацию об изменениях и практике, связанных с осуществлением его функции в качестве депозитария многосторонних договоров, которые не были отражены в *Summary of Practice of the Secretary-General as depositary of multilateral treaties* («Резюме практики Генерального секретаря в качестве депозитария многосторонних договоров»):

а) бюллетень Генерального секретаря, озаглавленный: “Procedures to be followed by the departments, offices and regional commissions of the United Nations with regard to treaties and international agreements” («Процедуры, которым надлежит следовать департаментам, управлениям и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций в части договоров и международных соглашений») (ST/SGB/2001/7), выпущенный 28 августа 2001 года, содержит, в частности, инструкции в отношении выполнения его депозитарных функций по многосторонним договорам;

б) в целях сокращения расхода бумаги и экономии электроэнергии и ресурсов Договорная секция Управления по правовым вопросам прекратила выпуск ежегодной печатной публикации *Status of Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General* («Состояние многосторонних договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю»), заменив ее электронной версией, размещенной на ежедневно обновляемом веб-сайте Сборника договоров Организации Объединенных Наций. Она также прекратила распространение печатных депозитарных нотификаций, которые в настоящее время распространяются электронно через автоматизированные услуги подписки и полностью доступны на веб-сайте Сборника договоров Организации Объединенных Наций;

с) в настоящее время Договорная секция осуществляет проект, нацеленный на обеспечение доступа в режиме онлайн ко всем депозитарным нотификациям, выпущенным Генеральным секретарем с 1945 года;

д) Договорная секция прилагает последовательные усилия с целью рационализировать разделение функций депозитарных, которые она осуществляет от имени Генерального секретаря, и функций секретариатских, которые осуществляют другие подразделения Организации Объединенных Наций согласно международным договорам, в частности в том что касается получения и распространения нотификаций, связанных с такими договорами;

е) Генеральный секретарь продлил до 12 месяцев период, в который стороны должны сообщить ему, желают ли они, чтобы он не принимал на хранение сообщение государства-участника, цель которого состоит в том, чтобы изменить существующую оговорку. Он также продлил до 12 месяцев период, в

который стороны должны сообщить ему, что они не желают, чтобы их рассматривали как согласившихся с запоздалой оговоркой;

f) в соответствии с текущей депозитарной практикой Генеральный секретарь соглашается принять на хранение копию документа, направленную в Договорную секцию по факсу или электронной почте, при условии, что после этого в кратчайший срок будет получен подлинный текст такого документа;

g) в целях наращивания потенциала государств-членов Договорная секция организует в сотрудничестве с правительствами региональные практикумы, посвященные праву договоров и принятой практике, на которых сообщается информация, в частности, о выполнении депозитарных функций Генерального секретаря.

III. Национальное осуществление многосторонних договоров: поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в обеспечении верховенства права на национальном уровне

27. При оказании помощи в обеспечении верховенства права Организация Объединенных Наций руководствуется базовыми международно-правовыми нормами. Она оказывает поддержку разработке национального законодательства, соответствующего международным нормам и стандартам, и укреплению институтов в целях обеспечения мира, безопасности и справедливости, защиты прав человека и создания возможностей для устойчивого развития.

Поддержка процессам конституционного строительства

28. Конституции служат нормативным и институциональным фундаментом государств. В связи с этим крайне важно, чтобы они создавали возможности для формирования на базе верховенства права прочной системы, соответствующей международным обязательствам, особенно обязательствам, проистекающим из права прав человека. В Либерии, Ливии и Сомали Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывают помощь в процессе текущих реформ, включая обеспечение участия и вовлечение различных секторов. В Непале ПРООН поддерживала проведение национальных консультаций в целях информационного обеспечения процесса конституционного строительства. Структура «ООН-Женщины» вела работу в Либерии, Мьянме, Непале и Сьерра-Леоне в целях содействия включению конституционных положений, которые поддерживают равенство мужчин и женщин. УВКПЧ оказывало помощь в разработке аспектов прав человека в рамках предложенных конституционных положений в Сьерра-Леоне, Таиланде и Украине.

Правовая реформа и системы правосудия

29. Правовая база, основывающаяся на международных нормах в области прав человека и поддерживаемая независимыми, эффективными и компетентными системами правосудия, служит основным элементом верховенства права, а потому ей уделяется первоочередное внимание при оказании помощи со сто-

роны Организации Объединенных Наций. В Сомали Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия (МООНСОМ) и ПРООН оказывали поддержку разработке правовой базы для деятельности полиции, органов правосудия и исполнения наказаний в рамках новой федеральной системы и рассмотрению законопроекта о сексуальных преступлениях, в то время как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказывало содействие в разработке законодательства о жилье, земле и собственности в контексте внутреннего перемещения населения и защиты беженцев. ПРООН оказывала помощь в подготовке законопроектов в Афганистане, Мьянме, Государстве Палестина и Сомали, в том числе в целях включения положений в интересах уязвимых групп. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) вносит вклад в реформу уголовного права в Кабо-Верде (альтернативы содержанию под стражей лиц в возрасте от 16 до 21 года), Мьянме (юридическая помощь), Таиланде (криминализация сексуальных домогательств и эксплуатации детей) и Уругвае (правила, касающиеся детей, находящихся в конфликте с законом). УВКБ оказывало поддержку свыше 60 странам в обеспечении соответствия их национальных правовых баз международному беженскому праву.

30. Департамент операций по поддержанию мира направил 242 эксперта в сфере правосудия в 13 операций по обеспечению мира с целью содействовать стабилизации и безопасности, ориентировать национальные власти на распространение базовых юридических услуг на все население, заложить фундамент для укрепления институтов, стоящих на страже закона, обеспечить привлечение к уголовной ответственности и искоренить безнаказанность за преступления, разжигающие конфликт. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) помогала создавать группы по вопросам отбора присяжных и судопроизводства, а Фонд миростроительства вместе с ПРООН продолжал оказывать поддержку проекту создания центров правосудия и безопасности, чтобы обеспечить доступность услуг. ПРООН поддерживала общесекторальное планирование в сфере правосудия и безопасности с особым упором на расширение доступа к правосудию для уязвимых групп, например в Гватемале, Гвинее-Бисау и Мьянме. Повышенное внимание уделяется также оценке эффективности сектора правосудия на основе механизмов отслеживания и сбора данных. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и ПРООН оказывали поддержку Афганистану в оценке эффективности учреждений в сферах охраны правопорядка, правосудия и исполнения наказаний, используя для этого данные обследования на основе показателей верховенства права.

31. Учебная подготовка остается важным компонентом усилий по формированию потенциала для персонала органов правосудия, а также практикующих юристов и представителей гражданского общества. Департамент операций по поддержанию мира продолжал повышать профессиональный уровень сотрудников органов уголовного правосудия, разрабатывая процедуры аттестации, законодательство, правила, политику, создавая учебные программы и центры во всех 13 операциях по обеспечению мира, наделенных мандатами в сферах правосудия и исполнения наказаний. Смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) оказывала поддержку учебной подготовке судей сельских судов по вопросам дел, касающихся земельных споров, и дел, связанных с другими источниками конфликтов. На

сегодняшний день подготовку прошли судьи, представляющие 40 сельских судов. В Гвинее-Бисау, Косово и Пакистане ПРООН оказывала содействие работе академий судебной подготовки, а в Пакистане — обучению юридически грамотных лиц в общинах. УВКБ осуществляла учебную программу по вопросам беженцев для должностных лиц и неправительственных организаций в целом ряде стран и оказывала поддержку практикующим юристам и организациям гражданского общества, занимающимся вопросами лиц, ищущих убежище, и беженцев.

Полиция

32. Департамент операций по поддержанию мира в настоящее время оказывает поддержку около 13 500 полицейским Организации Объединенных Наций и гражданским экспертам, размещенным в рамках 18 операций по обеспечению мира и в условиях других постконфликтных и кризисных ситуаций. Эти сотрудники оказывают содействие национальным полицейским учреждениям и механизмам обеспечения законности, в том числе посредством оказания оперативной поддержки в выполнении базовых функций по поддержанию правопорядка и временного ведения полицейской деятельности. В Центральноафриканской Республике полиция Организации Объединенных Наций взяла на себя выполнение временных функций в Банги, где национальная полиция отсутствует или не действует. Полиция Организации Объединенных Наций оказывала содействие в обеспечении безопасности в ходе выборов в Кот-д'Ивуаре в октябре 2015 года, на Гаити в декабре 2015 года и в Центральноафриканской Республике в 2015–2016 годах. На Гаити Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации (МООНСГ) организовала подготовку 5471 сотрудника в целях усиления национальной полиции. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Департамент операций по поддержанию мира оказали поддержку проведению подготовки перед развертыванием по вопросам прав детей и правосудия для детей. В Сомали Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала обучение полицейских бригад навыкам обезвреживания взрывоопасных предметов и оснастила их необходимым оборудованием.

33. Оказываемая поддержка полицейской деятельности также нацелена на укрепление отношений между местными жителями и полицией. В Демократической Республике Конго, Пакистане и Тунисе ПРООН поддерживала инициативы, касающиеся полицейской деятельности в общинах, такие как разработка совместных планов общин и полиции. В Непале Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) построило 10 пунктов оказания помощи гражданам, чтобы позволить гражданам обсуждать вопросы безопасности с сотрудниками местной полиции. В Афганистане, Пакистане и Сомали ПРООН помогала набору полицейских из числа женщин и подготовке по вопросам осуществления полицейской деятельности с учетом гендерных аспектов, в то время как в Сьерра-Леоне она оказывала поддержку созданию независимого совета по жалобам на полицию в целях поощрения подотчетности. В Кении УНП ООН оказывало содействие в разработке для национальной полиции кодексов поведения, стратегии в области прав человека и политики учета гендерных аспектов в основной деятельности, а также в укреплении возглавляемого гражданскими лицами надзорного органа, в то время как в Мьянме оно давало консультации по вопросам мер дисциплинар-

ного взыскания. Структура «ООН-женщины» помогала в организации в четырех странах подготовки сотрудников полиции и военнослужащих по вопросам сексуального насилия, связанного с конфликтами, в том числе подготовки для военнослужащих-женщин в Индии и Южной Африке.

Исправительные учреждения

34. По линии Департамента операций по поддержанию мира в настоящее время в обстановке конфликта и в постконфликтных условиях трудятся 431 профессиональный сотрудник исправительных учреждений в целях содействия обеспечению мира и безопасности через укрепление работы в местах лишения свободы. В Либерии МООНЛ поддерживает функционирование 14 тюрем и разработку четырехлетнего стратегического плана, касающегося тюрем. В Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации (МИНУСКА) оказывает поддержку введению в действие всеобъемлющего закона о тюрьмах, который обеспечивает правовую базу для восстановления национальной пенитенциарной системы, и помогла вновь открыть центральную тюрьму. В Афганистане МООНСА провела обследование в целях налаживания оказания медицинской помощи заключенным. В Дарфуре ЮНАМИД содействовала функционированию пунктов юридической помощи в шести тюрьмах, что способствовало сокращению их переполненности и длительности содержания под стражей до суда. ЮНОПС провело обзор *Технического руководства для тюремного планирования* в целях содействия развитию пенитенциарной инфраструктуры, соответствующей обязательствам в области прав человека.

35. Департамент операций по поддержанию мира оказывал поддержку профессионализации работы в местах лишения свободы посредством учебной подготовки и регулятивной реформы в Центральноафриканской Республике, Дарфуре, Демократической Республике Конго, Либерии, Мали и Сомали. В поддержку повышения профессионального уровня управления тюрьмами Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) оказывала содействие в подготовке 187 сотрудников по вопросам урегулирования инцидентов. В Алжире ПРООН поддерживала разработку учебных программ и инструкции для тюремной администрации и оказание психосоциальной поддержки несовершеннолетним заключенным. УНП ООН обеспечивало подготовку персонала тюрем в Буркина-Фасо, Чаде, Мали, Мьянме, Сомали и Объединенных Арабских Эмиратах.

36. Усилия по обеспечению благополучия заключенных включали в себя проведение в Афганистане силами УНП ООН мероприятий по повышению уровня грамотности и обучению профессиональным навыкам, в том числе заключенных-женщин. ЮНОПС помогало в создании служб социальной реабилитации в тюрьмах в двух провинциях. УВКПЧ вместе с сетью национальных правозащитных организаций в Западной Африке оказывало поддержку правам женщин, находящихся под стражей, посредством мероприятий по формированию потенциала.

37. Организация Объединенных Наций также оказывала помощь в выработке альтернатив содержанию под стражей в различных контекстах. В Малайзии УВКПЧ оказывало поддержку национальному плану действий в отношении альтернатив содержанию под стражей иммиграционными властями лиц, ищущих

щих убежище. В Армении Фонд демократии Организации Объединенных Наций разработал и поддерживал проект развития экспериментальной системы пробации, чтобы снизить чрезмерные масштабы применения наказания в виде тюремного заключения и содействовать принятию соразмерных мер по борьбе с преступностью.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

38. Крупнейшим препятствием на пути к восстановлению законности в государствах, оправляющихся от конфликта, является присутствие вооруженных лиц, не имеющих работы и обученных применению насилия, а также зачастую связанных с организованной преступностью. В ответ на изменяющийся характер конфликтов усилия по разоружению, демобилизации и реинтеграции в настоящее время включают в себя широкий круг мероприятий — от недопущения вербовки (проекты для молодежи в группе риска в Дарфуре) до создания возможностей для формирования устойчивых источников дохода, в том числе с помощью программы по оказанию юридической помощи, в рамках инициатив по снижению уровня насилия в общинах (Гаити), репатриации иностранных комбатантов (Демократическая Республика Конго), отвода в места расквартирования и перемещения противоборствующих группировок (Мали, Центральноафриканская Республика), программ по разъединению комбатантов (Сомали и Демократическая Республика Конго) и оказания помощи Африканскому союзу и его субрегиональным организациям в формировании потенциала в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Реформа сектора безопасности

39. В своей резолюции 2151 (2014) Совет Безопасности подтвердил, что учреждения сектора безопасности, которые в полной мере соблюдают права человека, являются ключевым элементом для преодоления последствий конфликта и укрепления органов, обеспечивающих законность. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА предоставляла консультации относительно разработки положений проекта конституции, касающихся обороны и безопасности, и относительно реорганизации министерства обороны и вооруженных сил. В Мали Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации (МИНУСМА) оказывала поддержку осуществлению положений Соглашения о мире и примирении, касающихся обороны и безопасности, а также воссозданию сектора безопасности. В Кот-д'Ивуаре Операция Организации Объединенных Наций оказывала техническую помощь в реформировании сектора обороны. ПРООН оказывала помощь в разработке стратегий в области безопасности в Ираке и Гватемале и в вопросах привлечения к ответственности в Чаде, организуя учебу по тематике прав человека. ЮНОПС осуществляет трехлетнюю программу в поддержку Государства Палестина в целях укрепления гражданского управления сектором безопасности. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности окончательно доработала публикацию *Security Sector Reform: Integrated Technical Guidance Notes* («Реформа сектора безопасности: комплексное техническое руководство»), предназначенную для тех, кто занимается практической работой.

Борьба с безнаказанностью и правосудие в переходный период

40. Цель механизмов правосудия в переходный период состоит в восстановлении законности на основе истины, справедливости, компенсации и гарантий неповторения. Привлечение к ответственности за тяжкие преступления является центральным элементом этого процесса. УВКПЧ направляет свои усилия на укрепление потенциала для расследования и судебного преследования серьезных нарушений прав человека, к примеру в Камбодже, Колумбии и Гватемале. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА и ПРООН помогают переходным властям в создании специальных уголовных судов, которые будут функционировать в соответствии с национальным законодательством и в которых разбираательства по делам тех, кто несет ответственность за серьезные нарушения прав человека, совершенные с 2002 года, будут проводить национальные и международные судьи. В Демократической Республике Конго группы поддержки обвинения, созданные МООНСДРК и ПРООН, внесли вклад в работу 19 миссий по расследованию военных преступлений и проведение 14 выездных судов, благодаря чему было привлечено к суду 148 человек и только лишь в период с июля по декабрь было вынесено 114 приговоров. УВКПЧ давало консультации относительно механизмов привлечения к ответственности и правосудия в переходный период, предусмотренных в мирных соглашениях в Мали, Южном Судане и Судане (Дарфур). Оно также оказывало поддержку чрезвычайным африканским палатам, созданным в рамках судебной системы Сенегала, и следило за ходом суда над Хиссене Хабре, который был признан виновным в преступлениях против человечности, военных преступлениях и пытках.

41. В Шри-Ланке УВКПЧ предоставляло консультации относительно механизмов правосудия в переходный период для рассмотрения обвинений в совершении нарушений международного гуманитарного права и международного беженского права. В Косово Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН внесли вклад в разработку стратегии в области правосудия в переходный период и поддерживали национальные консультации по вопросу о судебной интеграции. УВКПЧ оказывало поддержку местным инициативам относительно национальной ответственности за процессы отправления правосудия в переходный период в Чаде и Мавритании. В Тунисе ПРООН и УВКПЧ оказывали содействие Комиссии по вопросам установления истины и защиты достоинства, и УВКПЧ давало консультации относительно нарушений экономических, социальных и культурных прав. В Колумбии ПРООН содействовала участию в мирных переговорах тех, кто пострадал в результате конфликта, и их доступу к средствам правовой защиты и компенсации. УВКПЧ оказывало поддержку расследованию и судебному преследованию внесудебных убийств. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах поддерживала включение в мирные переговоры вопроса об обязательстве прекратить вербовку и использование детей Революционными вооруженными силами Колумбии-Армией народа (РВСК-АН) и помогает процессу их вывода из состава этих сил и их реинтеграции. УВКПЧ выступает за полноценное включение женщин в мирные процессы и механизмы примирения, в том числе в Афганистане, Гвинее, Ливии и Тунисе, а ПРООН продолжает содействовать доступу к правосудию женщин, принадлежащих к коренным народам, в рамках процессов правосудия в переходный период в Гватемале. Структура «ООН-женщины» направила около 30 экспертов по гендерным

вопросам для поддержки национальных, региональных и международных исследований и процессов привлечения к ответственности в рамках комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов.

Безгражданство

42. УВКБ продолжает оказывать правительствам техническую поддержку в целях урегулирования и недопущения ситуаций безгражданства. Благодаря его поддержке в Кот-д'Ивуаре гражданство смогли приобрести 2000 апатридов. В результате его работы, проведенной с правительствами и партнерами из числа неправительственных организаций в Центральной Азии удалось выявить и урегулировать тысячи дел о безгражданстве. В Таиланде за последние три года благодаря его сотрудничеству с правительством и неправительственными организациями гражданство получили свыше 18 000 человек. В партнерстве с правительствами и неправительственными организациями УВКБ также занималось вопросами регистрации рождения для предупреждения безгражданства, в том числе в Боснии и Герцеговине, Индонезии и Кении. Оно продолжает оказывать поддержку странам, соседствующим с Сирийской Арабской Республикой, в целях облегчения и совершенствования процесса регистрации рождения детей сирийских беженцев.

Беженцы и внутренне перемещенные лица

43. Процедуры определения статуса беженца на основе международных стандартов по-прежнему имеют важнейшее значение для целостности института убежища. УВКБ ведет работу с государствами в отношении инициатив по обеспечению качества. В Аргентине, Боливии (Многонациональном Государстве), Бразилии, Коста-Рике, Мексике и Панаме, а также в Восточной Европе и на Кавказе благодаря этим инициативам принципы соблюдения должной правовой процедуры были включены в процедуры определения статуса беженца. В 60 странах и территориях, где нет действующих или эффективных процедур, УВКБ продолжает само осуществлять процедуры определения статуса беженца. В Европе оно активизировало свои усилия по пропаганде комплексных и скоординированных мер реагирования. В Боснии и Герцеговине оно оказывает поддержку судебным процессам стратегического характера для продвижения судебных толкований законов об убежище в соответствии с международными стандартами.

44. В целях оказания поддержки государствам-членам в решении проблем, связанных с беженцами и внутренне перемещенными лицами, мероприятия УВКБ включали в себя предоставление информации и консультаций по правовым вопросам в Ливане и Грузии; формирование потенциала для решения вопросов, касающихся жилищных, земельных и имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц в Центральноафриканской Республике; отстаивание прав на обеспечение жильем для возвратившихся лиц и беженцев, исключенных из региональной жилищной программы в Хорватии; и оказание поддержки в разработке политики в отношении внутренне перемещенных лиц в Шри-Ланке. Оно также выступало за предоставление беженцам доступа к национальным системам здравоохранения в Египте, Гане, Исламской Республике Иран, Малайзии и Нигере, а также доступа к образованию, системам защиты детей и источникам получения дохода во многих других странах.

Гендерное насилие и сексуальное насилие, связанное с конфликтами

45. Надлежащее реагирование на преступления, совершаемые на гендерной почве, требует мер, специально разработанных с учетом связанных с этими преступлениями особенностей. УВКПЧ поддерживает принятие или осуществление законов о сексуальном насилии (Афганистан, Бурунди, Центральноафриканская Республика, Ирак, Нигерия и Тимор-Лешти), выступает за участие потерпевших и свидетелей сексуального насилия в мирных процессах и процессах примирения (Центральноафриканская Республика и Дарфур), содействует оказанию помощи жертвам сексуального насилия и поддерживает работу по предоставлению компенсации (Дарфур, Демократическая Республика Конго, Гватемала и Тунис). Структура «ООН-женщины» поддерживала усилия по пересмотру дискриминационных законов и отправлению правосудия с учетом гендерных аспектов. В Афганистане она оказывала поддержку центрам защиты женщин и центрам семейных консультаций в 11 провинциях, услугами которых воспользовались свыше 3500 женщин и их детей. В Индонезии она организовала подготовку судей Высокого суда по вопросам прав человека и гендерной проблематики. УВКПЧ оказывало поддержку изысканиям и проектам, посвященным использованию судебными чиновниками ложных стереотипов в делах о сексуальном и гендерном насилии, в частности в Гватемале и Западной Африке. В Сомали ЮНОСОМ, полиция Организации Объединенных Наций, ПРООН и Структура «ООН-женщины» оказывали содействие полиции в разработке стратегии повышения ее способности предупреждать сексуальное и гендерное насилие и бороться с ним. В Либерии ПРООН помогала обучать сотрудников полиции приемам расследования преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, а также способам организации горячих линий для потерпевших, в то время как в Бурунди, Ираке и Сьерра-Леоне она оказывала поддержку центрам юридической помощи, предлагающим услуги беженцам и внутренне перемещенным лицам, пережившим сексуальное или гендерное насилие. УВКБ направило восемь старших сотрудников по вопросам защиты в 11 операций для оказания технической помощи в сфере предотвращения сексуального и гендерного насилия и в планировании мер реагирования на случай возникновения непредвиденных обстоятельств и создало консультативную группу высокого уровня по гендерным вопросам и вопросам принудительного перемещения и защиты. УНП ООН организовало обучение по гендерной тематике для сотрудников органов уголовного правосудия и сотрудников правоохранительных органов в Кыргызстане, Государстве Палестина, Южной Африке и Вьетнаме, а также провело учебную подготовку судебных чиновников по вопросам стереотипов в отношении сексуального насилия. В целях продвижения подходов, учитывающих гендерные аспекты, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей выпустил доклад, озаглавленный “Safeguarding the rights of girls in the criminal justice system: preventing violence, stigmatization and deprivation of liberty” («Охрана прав девочек в системе уголовного правосудия: предотвращение насилия, стигматизации и лишения свободы»).

46. Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, учрежденная согласно резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, продолжает оказывать содействие национальным властям в расследованиях и судебном преследовании, сборе и сохранении улик в доказательство сексуального насилия, в реформировании субстантивного и процессу-

ального права, защите потерпевших и свидетелей и обеспечении компенсации. Группа трудилась в Центральноафриканской Республике, Колумбии, Демократической Республике Конго, Гвинее, Ираке, Мали, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике и соседних с ней странах.

Защита детей

47. Помощь в сфере верховенства права, конкретно нацеленная на поддержку защиты детей, охватывает широкий круг вопросов. В 57 странах ЮНИСЕФ сосредотачивает свои усилия на совершенствовании правовых основ, в том числе в Хорватии для принятия мер по изменению поведения молодых людей в конфликте с законом, в Шри-Ланке в отношении минимального возраста уголовной ответственности и во Вьетнаме в целях изменения уголовной политики в отношении малолетних правонарушителей. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей продолжает оказывать поддержку принятию законодательства, запрещающего насилие в отношении детей во всех его формах, в том числе в Чили, Панаме, Парагвае и Перу.

48. ЮНИСЕФ поддерживает оказание юридических услуг детям в 84 странах, деятельность по формированию потенциала в 78 странах и проведение подготовки по вопросам правосудия для детей, которую в 35 странах прошли 40 000 работников судебных и правоохранительных органов и социальной сферы. Он оказывал поддержку расследованию и судебному преследованию случаев сексуальной эксплуатации детей в Интернете в 13 странах и принятию альтернативных и изменяющих поведение мер в интересах детей, находящихся в конфликте с законом, в таких странах, как Албания и Египет. УНП ООН вместе с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, УВКПЧ и ЮНИСЕФ обеспечивали формирование потенциала в Западной Африке для решения проблем в области правосудия и безопасности, касающихся детей, связанных с прибегающими к насилию экстремистскими группами. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей поддерживала разработку региональных планов защиты детей от насилия, например принятого Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии Регионального плана действий по искоренению насилия в отношении детей, Стратегии Совета Европы в отношении прав ребенка и Повестки дня Африки для детей до 2040 года. В целях расширения доступа детей к информации об их правах она также подготовила предназначенные для детей версии факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка.

49. В пострадавших от конфликта странах Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжает разворачивать кампанию «Дети, а не солдаты», нацеленную на прекращение вербовки и использования детей в правительственных войсках, и вместе с ЮНИСЕФ по-прежнему оказывает поддержку планам действий, принятым сторонами в конфликте в Афганистане, Демократической Республике Конго, Мьянме, на Филиппинах, в Сомали, Южном Судане и Йемене. Правительство Судана подписало план действий по прекращению и недопущению вербовки и использования детей в его силах безопасности, который предусматривает меры по привлечению к ответственности. ЮНИСЕФ оказал содействие в реинтеграции 7000 детей, выведенных из состава вооруженных сил или негосударственных вооруженных формирований. Он также оказывает поддержку разработке

стратегий освобождения и реинтеграции в Центральноафриканской Республике, Колумбии и Южном Судане.

Торговля людьми контрабандный провоз мигрантов

50. Через свои глобальные программы по борьбе с торговлей людьми и контрабандным провозом мигрантов УНП ООН оказывает поддержку мероприятиям в свыше 70 странах. Около 900 практических работников сферы уголовного правосудия и должностных лиц правительств прошли подготовку по вопросам расследования и судебного преследования торговли людьми и контрабандного провоза мигрантов при одновременном оказании помощи потерпевшим. Структура «ООН-женщины» помогала принятию мер по обеспечению учета гендерных аспектов при реагировании на торговлю людьми и поощрению прав женщин-мигрантов, например в Республике Молдова, где она поддерживает разработку законодательства по вопросам труда, миграции и торговли людьми, и на Украине, где она содействует разработке законодательства в целях обеспечения доступа жертв торговли людьми к услугам, в которых они нуждаются. УНП ООН вместе с ЮНИСЕФ и Международной организацией по миграции запустила рассчитанную на четыре года глобальную кампанию по предотвращению торговли людьми и контрабандного провоза мигрантов и борьбе с ними, цель которой состоит в оказании помощи в 13 странах Африки, Азии, Восточной Европы и Латинской Америки и налаживании международного сотрудничества. УВКПЧ оказывало поддержку работе по повышению профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов в Восточной Европе, на Ближнем Востоке и в Юго-Восточной Азии и проведению подготовки по вопросам прав мигрантов для военно-морских сил, действующих в Средиземноморье.

Транснациональная организованная преступность

51. УНП ООН продолжает оказывать техническую помощь в ратификации и осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности. Оно помогало проводить оценки, информационные кампании и подготовку, консультировало по вопросам законодательства и разработало целый ряд руководств к Конвенции. Им оказывалась поддержка функционированию региональных сетей центральных органов и органов прокуратуры, занимающихся вопросами борьбы с организованной преступностью, таких как Сеть прокуроров и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения с целью борьбы с транснациональной организованной преступностью в Центральной Азии и на Южном Кавказе и Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе против организованной преступности. В Южной Азии оно помогало созданию Регионального информационно-координационного центра по борьбе против транснациональной организованной преступности для облегчения сбора и анализа оперативной информации о преступности и обмена ею.

52. УНП ООН запустило LE TrainNet, платформу для сотрудничества учебных заведений, готовящих персонал для правоохранительных органов. Вместе со Всемирной таможенной организацией УНП ООН расширило свою поддержку правоохранительных органов в деле выявления незаконных товаров в грузовых контейнерах в морских портах, наземных терминалах и в аэропортах в Афганистане, Индонезии, Иордании, Малайзии, на Филиппинах, в Таиланде,

Узбекистане и Вьетнаме. В Западной Африке УНП ООН продолжает помогать Экономическому сообществу западноафриканских государств в осуществлении его Регионального плана действий по борьбе с потреблением наркотиков, торговлей людьми и организованной преступностью. В сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и национальными подразделениями по борьбе с транснациональной преступностью полиция Организации Объединенных Наций продолжает повышать свою способность бороться с тяжкими преступлениями и организованной преступностью в составе всех 18 операций Организации Объединенных Наций по обеспечению мира. Она также провела оценки пробелов в потенциале в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Гаити и Либерии.

53. УНП ООН по-прежнему оказывает поддержку усилению режимов, предназначенных для предотвращения незаконного изготовления огнестрельного оружия и его оборота. Оно предоставляло консультации по законодательству и политике в 9 странах Западной Африки и в 16 странах Латинской Америки. Все больше внимания уделяется поддержке в сфере борьбы с преступлениями против дикой природы, особенно в Восточной и Западной Африке и в Юго-Восточной Азии. В рамках своей программы по борьбе с киберпреступностью УНП ООН продолжало помогать государствам-членам наращивать свой потенциал с уделением особого внимания странам Центральной Америки, Восточной Африки и Юго-Восточной Азии. В поддержку усилий по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей УНП ООН разрабатывает практическое пособие и формирует базу данных о национальных законах и судебных прецедентах.

Борьба против терроризма

54. Соблюдение законности и прав человека в условиях борьбы с терроризмом является фундаментальной основой для всех мер по предотвращению терроризма и противодействию ему. Через Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий структуры Организации Объединенных Наций продолжают поддерживать формирование потенциала в целях укрепления институтов, базирующихся на принципе верховенства права, решая задачу предотвращения терроризма и противодействия ему. Целевая группа в консультации с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Группой по наблюдению за санкциями против «Аль-Каиды» оказывала поддержку в подготовке плана по наращиванию потенциала, чтобы помочь государствам-членам в их борьбе против иностранных боевиков-террористов.

55. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций осуществляет 37 проектов, охватывающих тематику всех четырех разделов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в том числе проект по укреплению потенциала в области составления перечня террористов и режимов замораживания активов, нацеленный на создание основанных на правилах, прозрачных и действенных режимов финансового регулирования, призванных пресечь доступ террористов к денежным средствам. УНП ООН поддерживает мероприятия государств-членов по усилению деятельности органов уголовного правосудия в ответ на терроризм на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в странах Африки к югу от Сахары, в частности в Сахеле, в Западной Африке и районе Африканского Рога, Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, Тихоокеанском районе, Латинской Америке и Ка-

рибском бассейне и в Юго-Восточной Европе. В рамках около сотни организованных УНП ООН национальных, региональных и международных практикумов подготовку по вопросам предотвращения терроризма и противодействия ему прошли свыше 3000 сотрудников органов уголовного правосудия. В Мали структуры Организации Объединенных Наций помогают поддерживать комплексное осуществление Глобальной контртеррористической стратегии в рамках инициативы по оказанию комплексной помощи в целях противодействия терроризму (I-АСТ), а МИНУСМА помогает в расследовании дел, связанных с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, и в судебном преследовании по ним, а также в разработке новых законов по борьбе с отмыванием денег и финансированием террористов. УВКПЧ при поддержке Канцелярии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий проводило подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека и законности в условиях борьбы с терроризмом в Иордании, Ираке и Тунисе.

Коррупция

56. В поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции был достигнут прогресс в процессе завершения первого цикла работы Механизма обзора хода осуществления и были опубликованы 45 дополнительных резюме страновых докладов об обзоре в 2015 году. УНП ООН продолжает поддерживать сеть региональных консультантов по борьбе с коррупцией, являющихся специалистами, которые могут быть быстро направлены на места для оказания государствам содействия в осуществлении Конвенции. УНП ООН подготовило целый ряд справочных пособий, в том числе “Resource guide on good practices in the protection of reporting persons” («Информационное руководство по эффективным методам защиты информаторов») и “National anti-corruption strategies: a practical guide for development and implementation” («Национальные стратегии борьбы с коррупцией: практическое руководство по разработке и осуществлению»). УВКПЧ выпустило сборник материалов о наиболее эффективных методах противодействия негативно-му влиянию коррупции на осуществление прав человека (A/HRC/32/22).

Природные ресурсы и окружающая среда

57. Был достигнут прогресс в укреплении законности в сфере охраны окружающей среды благодаря мероприятиям в поддержку нормативно-правовых механизмов и институтов. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) создала портал «Онтология права и окружающей среды» для снабжения формирующих политику лиц, граждан и исследователей по всему миру информацией из сферы экологического права. Вместе с другими партнерами ЮНЕП оказала поддержку проведению первого Африканского коллоквиума по вопросам экологического права, который завершился принятием совместного обязательства укреплять экологическое право в регионе. На проведенной ЮНЕП и Интерпол конференции по выполнению и обеспечению соблюдения природоохранных норм был принят план действий на базе рекомендаций по усилению экологической безопасности. В Африке ЮНЕП способствовала созданию парламентских природоохранных групп для содействия принятию соответствующей политики и законодательства, включая нормативные положения по обеспечению соблюдения закона об охране и управлении

дикой природой 2013 года в Кении, разработке природоохранной стратегии и законопроекта о дикой природе в Замбии и созданию аналогичных групп в Малави и Уганде. В порядке дальнейшего осуществления принятой в Монтевидео Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды ЮНЕП собирала экспертов для определения приоритетных задач и проблем, касающихся экологических преступлений, регулирования загрязнения воздуха и защиты земной атмосферы, экологической устойчивости океанов и морей и правовых основ экологической устойчивости.

58. В целях укрепления связи между правами человека и защитой окружающей среды ЮНЕП, УВКПЧ и Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, оказывали поддержку проектам, связанным с внедрением передовых методов, изменением климата и биоразнообразием. Они создали веб-портал, на котором размещается информация о законах, политике, судебных прецедентах, административной практике, проектах и опыте осуществления обязательств по правам человека, касающимся окружающей среды.

59. Для содействия осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву Управление по правовым вопросам организовало подготовку для должностных лиц правительства в Сомали (при финансировании из Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали) и для 13 тихоокеанских малых островных развивающихся государств (в сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и при поддержке Корейского морского института).

IV. Доступ к правосудию для всех, включая самых малоимущих и уязвимых

60. Обеспечение равного доступа к правосудию для всех является неременным условием для воплощения принципа верховенства права в действенные механизмы для защиты от тяжких преступлений и нарушений прав человека и для возмещения и привлечения к ответственности за них. Услуги в сфере правосудия зачастую недоступны людям, живущим в нищете и/или в отдаленных районах. В Джибути, Косово, Государстве Палестина, Сомали и Тиморе-Лешти ПРООН ведет работу по оказанию выездных услуг юридической и консультационной помощи населению отдаленных районов. В Египте, Гвинее-Бисау, Непале, Государстве Палестина и Шри-Ланке ПРООН содействует осуществлению инициатив по предоставлению юридической помощи уязвимым группам, особенно женщинам и лицам, содержащимся под стражей до суда, а в Таджикистане она оказывает поддержку государственному агентству, ведающему центрами юридической помощи. Она также поддерживает разработку правовых основ для облегчения процесса предоставления юридической помощи в Чаде, Пакистане, Государстве Палестина и Шри-Ланке. В Гаити МООНСГ оказывала поддержку местным ассоциациям юристов в предоставлении юридических услуг неимущим и лицам, содержащимся под стражей до суда. УНП ООН занималось вопросами расширения доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, например в Эфиопии, где оно содействовало подготов-

ке руководства по оказанию юридической помощи, в Либерии, где оно помогало Управлению Общественного защитника в обеспечении доступа к юридической помощи для неимущих клиентов, и в Мавритании, где оно поддерживало разработку законодательства о юридической помощи. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам продолжали оказывать поддержку программам юридической помощи, к примеру в Дарфуре, Гаити, Либерии и Сомали.

61. Деятельность Организации Объединенных Наций включала в себя мероприятия по содействию облегчению доступа к правосудию для конкретных групп людей. В Кении УВКБ оказывало поддержку выездным судам, работавшим в одном из лагерей беженцев, благодаря чему в 2015 году там были заслушаны дела 1043 человек. Оно также помогало властям Руанды, Эфиопии, Уганды и Сомали в расширении доступа к правосудию для беженцев и внутренне перемещенных лиц и поддерживало оказание юридической помощи сирийским беженцам в Иордании и внутренне перемещенным лицам в Пакистане. Оно также оказывало поддержку доступу к правосудию для возвращающихся лиц, например в Центральноафриканской Республике, где оно помогало вернувшимся женщинам с их земельными исками. В Алжире в рамках помощи в модернизации сектора правосудия ПРООН занималась вопросами доступа к правосудию для инвалидов. В Бразилии УНП ООН обучало общественных защитников оказанию юридических услуг жертвам торговли людьми.

62. В поддержку прилагаемых гражданским обществом усилий по улучшению доступа к правосудию Фонд демократии Организации Объединенных Наций содействовал проектам в Руанде, нацеленным на обеспечение доступа к правосудию для сельских жителей, в Сьерра-Леоне — на расширение доступа к правосудию для женщин, а в Зимбабве — на информирование бывших фермерских работников по вопросам обращения в органы правосудия.

V. Общесистемная координация и слаженность в работе

63. Структурно механизмы координации деятельности в области верховенства права организованы по трехуровневому принципу: на уровне Центральных учреждений Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права при поддержке Группы по вопросам верховенства права в Канцелярии Генерального секретаря занимается вопросами стратегической политики и обмена информацией; Глобальный координационный центр по вопросам полиции, правосудия и пенитенциарных учреждений в постконфликтных и других кризисных ситуациях, совместно возглавляемый Департаментом операций по поддержанию мира и ПРООН, оказывает скоординированную поддержку со стороны Центральные учреждений страновым запросам о помощи в сфере верховенства права; на уровне стран ответственность за наблюдение за стратегиями и координацию страновой поддержки в области верховенства права несут наиболее высокопоставленные должностные лица в каждой конкретной ситуации.

64. Под руководством ПРООН и УВКБ в рамках Альянса для поиска решений была создана новая координационная тематическая группа, включающая структуры Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации, цель которой состоит в том, чтобы обеспечить исполь-

зование помощи со стороны Организации Объединенных Наций в интересах тех, кто пострадал в результате вынужденного перемещения.

А. Усиление координации и согласованности на уровне Центральных учреждений

65. В настоящее время членами Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права являются 20 структур Организации Объединенных Наций, мандаты которых включают компонент верховенства права. Таким образом в ней собраны формирующие политику лица, задействованные в работе по широкому кругу направлений деятельности всей системы Организации Объединенных Наций. В поддержку Группы входящая в состав Канцелярии Генерального секретаря Группа по вопросам верховенства права помогает проводить обсуждения и разрабатывать директивные установки, касающиеся конкретных вопросов верховенства права, таких как земельные и связанные с конфликтами вопросы и ситуации перемещения населения. Преследуя цель обеспечить более широкое распространение информации среди государств-членов, структур Организации Объединенных Наций и общественности, Группа по вопросам верховенства права переработала веб-сайт, посвященный верховенству права, упростив его дизайн и включив его контент в контент главного веб-сайта Организации Объединенных Наций.

66. В ответ на предложение Генеральной Ассамблеи продолжать диалог между Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права и государствами-членами Группа по вопросам верховенства права организовала брифинг, посвященный Глобальному компакту и инициативе «Бизнес за верховенство права», а также проведение брифинга Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. В целях продолжения диалога с государствами-членами по вопросу верховенства права на международном уровне Группа по вопросам верховенства права вместе с постоянными представительствами Австралии и Японии организовала дискуссию на тему «Укрепление верховенства права с помощью Совета Безопасности».

67. Группа по вопросам верховенства права продолжает содействовать обмену информацией о применяемых странами методах развития принципа верховенства права в его отдельных аспектах. Постоянные представительства Аргентины, Руанды и Турции вместе с Группой по вопросам верховенства права от имени Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права организовали мероприятие на тему «Осуществление международных стандартов и норм: обмен информацией о национальных методах пенитенциарной реформы». Постоянные представительства Финляндии и Таджикистана вместе с Группой по вопросам верховенства права от имени Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права провели мероприятие на тему «Обмен информацией о национальной практике: институты омбудсмена — стражи законности». Постоянные представительства Италии, Мексики и Турции вместе с Группой по вопросам верховенства права от имени Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права провели мероприятие на тему «Электронное правосудие: обмен национальным

опытом повышения прозрачности и эффективности правосудия и расширения доступа к нему».

В. Поддержка Центральными учреждениями запросов на страновом уровне: Глобальный координационный центр по вопросам полиции, правосудия и пенитенциарных учреждений

68. Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН вместе с УВКЧП, Структурой «ООН-женщины» и УНП ООН продолжали консолидировать деятельность через механизм Глобального координационного центра. Коллегам на местах, занятым в операциях по обеспечению мира в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, оказывалась более эффективная и скоординированная поддержка в областях верховенства права и прав человека.

69. В период с августа 2015 года по май 2016 года партнеры Глобального координационного центра оказывали поддержку в составлении планов создания и в создании Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике и помогали разрабатывать проект по формированию объединенной интегрированной полиции в Южном Судане. Партнеры Глобального координационного центра также направили экспертов в Гвинею-Бисау для разработки стратегии и концепции оказания ей Организацией Объединенных Наций поддержки в области верховенства права и в Дарфуре для подготовки совместной программы в областях верховенства права и прав человека. ЮНАМИД и ПРООН уже достигли значительного успеха в оказании поддержки тюремной реформе в Дарфуре, содействуя постоянному предоставлению юридической помощи находящимся в уязвимом положении общинам и повышая безопасность людей, живущих в лагерях для внутренне перемещенных лиц и в их окрестностях.

С. Механизмы в области верховенства права на страновом уровне

70. Старшие руководители Организации Объединенных Наций на страновом уровне отвечают за управление и наблюдение за осуществлением стратегий и за координацию страновой поддержки в области верховенства права. Примерами совместного оказания помощи в рамках Организации Объединенных Наций могут служить мероприятия в Центральноафриканской Республике в поддержку национальных усилий по борьбе с безнаказанностью, включая проведение инспекций тюрем и предоставление юридической помощи обвиняемым. В Тиморе-Лешти ПРООН и Структура «ООН-женщины» ведут совместную работу, поддерживая внедрение учета гендерных аспектов в деятельность национальной полиции. В Дарфуре, Гаити и Либерии идет сворачивание масштабов операций Организации Объединенных Наций по обеспечению мира, и партнеры Глобального координационного центра трудятся вместе над тем, чтобы процесс передачи ответственности прошел гладко. МООНСГ, ПРООН, Структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ разрабатывают план перехода и мобилизации ресурсов, чтобы обеспечить непрерывность помощи в области верховенства права в контексте изменения целей и задач. После принятия Согла-

шения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан полиция Организации Объединенных Наций, ПРООН и национальные партнеры собрали около 2 млн. дол. США на нужды учебной подготовки объединенной интегрированной полиции. Полиция Организации Объединенных Наций назначила 41 полицейского инструктора из состава Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и направила еще 36 новых инструкторов для участия в этом проекте.

D. Укрепление верховенства права в Организации

71. Внутренняя система отправления правосудия является важнейшим компонентом обеспечения уважения принципа верховенства права в отношениях между Организацией и ее сотрудниками. По состоянию на 1 июля 2016 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 1293, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 650 решений.
