



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

20 July 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 21 предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость

Обновленный общий обзор основных международных экономических проблем и стратегических задач, которые необходимо решить для обеспечения справедливого и всеохватного поступательного экономического роста и устойчивого развития, и роли Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов в свете нового международного экономического порядка

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюций 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе приводится обновленный общий обзор основных международных экономических проблем и стратегических задач, которые необходимо решить для обеспечения справедливого и всеохватного поступательного экономического роста и устойчивого развития, и роли Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов в свете нового международного экономического порядка. На основе обзоров хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в настоящем докладе анализируются достижения и трудности в деле обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития. В докладе отмечается, что сделано многое, но еще больше предстоит сделать в ходе осуществления в предстоящие годы Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Из содержащегося в докладе анализа возникших в 2014–2016 годах проблем, которые необходимо решить для обеспечения поступательного экономического роста, явствует, что затянувшийся период медленных темпов роста

* A/71/150.



производительности труда и вялых инвестиций усугубляется все большей неустойчивостью обменных курсов и потоков капитала, а также периодом низких цен на сырьевые товары и сокращающимися торговыми потоками. Это создает серьезные трудности на пути обеспечения поступательного экономического роста во многих развивающихся странах. В докладе отмечается, что международное сообщество не принимает достаточно энергичных скоординированных мер для решения вышеупомянутых проблем, на основании чего можно сделать вывод, что призывы, содержащиеся в итоговых документах, касающихся установления нового международного экономического порядка, по-прежнему остаются весьма актуальными.

I. Введение

1. Более 40 лет назад 1 мая 1974 года Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) приняла Декларацию об установлении нового международного экономического порядка и Программу действий по установлению нового международного экономического порядка. В этих итоговых документах Организация Объединенных Наций обязалась ликвидировать элементы неравенства в международной системе, устранить несправедливость, ликвидировать разрыв, существующий между развитыми и развивающимися странами, обеспечить устойчивое ускорение экономического и социального развития и обеспечить мир и справедливость для нынешнего и будущих поколений. С тех пор мировое сообщество добилось немалых успехов в достижении этих целей, но многое еще предстоит сделать.

2. С момента опубликования в 2014 году предыдущего доклада Генерального секретаря по данному вопросу (A/69/203) произошло несколько важных событий. В частности, базовый период достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, истек в 2015 году, что послужило важным поводом для анализа успехов, достигнутых в реализации этих целей. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/1 приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержащую цели в области устойчивого развития, в которых больше внимания уделяется охране окружающей среды и интеграции экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития. В июле 2015 года мировое сообщество на третьей Международной конференции по финансированию развития приняло Аддис-Абебскую программу действий (резолюция 69/313, приложение), задачей которой является мобилизация ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. В декабре 2015 года на своей двадцать первой сессии Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приняла Парижское соглашение, призванное обеспечить более эффективное решение проблемы изменения климата. В настоящем докладе итоговые документы этих трех важных форумов и последующие действия рассматриваются в свете содержащихся в Декларации и Программе действий целей и предложений по установлению нового международного экономического порядка. В докладе рассматриваются также другие недавние события, имеющие отношение к всеохватному и справедливому поступательному экономическому росту и устойчивому развитию, с точки зрения нового международного экономического порядка.

3. Доклад состоит из двух основных частей: раздел II, который касается проблем поступательного экономического роста в краткосрочном плане, и разделы III и IV, которые посвящены среднесрочным и долгосрочным проблемам всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития. Тем не менее эти два комплекса проблем и усилия, которые необходимо приложить для их решения, взаимосвязаны.

4. Одна из целей нового экономического порядка заключалась в обеспечении стабильности на основе принятия мер по сдерживанию инфляции и устранению неустойчивости международной валютной системы, в частности неустойчивости обменных курсов (резолюция 3202 (S-VI), раздел II(1)(a) и (b)), с тем чтобы развивающиеся страны могли добиться поступательного экономического роста. В разделе II рассматриваются последние экономические изменения в контексте сохраняющихся трудностей на пути обеспечения поступательного экономического роста в течение 2014–2016 годов. Показано, что в течение этого периода темпы роста в нескольких ведущих развивающихся странах и странах с переходной экономикой замедлились, а неустойчивость обменных курсов усилилась при одновременном изменении инфляционных тенденций в мире. Необнадеживающие перспективы глобальной экономики порождают неопределенность в отношении необходимых государственных инвестиций в образование, здравоохранение и мероприятия по предотвращению изменения климата, а также в отношении прогресса в сокращении масштабов нищеты. Согласованные международные усилия пока что оказались недостаточными для того, чтобы предотвратить экономический спад и обеспечить адекватный рост занятости. Таким образом, цель нового международного экономического порядка, предусматривающая обеспечение стабильности, на сегодняшний день так и не достигнута.

5. В документах об установлении нового международного экономического порядка особое внимание уделялось сведению к минимуму воздействия развития на окружающую среду. В Декларации и Программе действий подчеркивалось, что необходимо воздерживаться от нанесения ущерба или вреда природным ресурсам и предотвращать загрязнение (Программа действий, раздел I(2)(d)); положить конец бесполезной растрате природных ресурсов, включая пищевые продукты (Декларация, пункт 4(q)); отказаться от синтетических материалов в пользу природных продуктов и в полной мере использовать преимущества природных продуктов с экологической точки зрения (Программа действий, раздел I(1)(f)). В рамках нового международного экономического порядка предлагалось также в отношении производства продовольствия и сохранения земельных и водных ресурсов, включая предотвращение наступления пустынь и солончаков, применять то, что сейчас называется «подходом, основанным на учете взаимосвязанности» (Программа действий, раздел I(2)(c)). В настоящем докладе это выступает в качестве критерия для оценки фактического прогресса и того, что было сделано после 2014 года.

6. В разделе III приводится обзор того, что сделано за последние годы для обеспечения всеохватного и справедливого роста и устойчивого развития, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в свете задач нового международного экономического порядка. В нем также рассматриваются и другие усилия, направленные на решение задач, которые не фигурируют в числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но связаны с ними. Из приведенного обзора следует, что, несмотря на достигнутые успехи, многие задачи нового международного экономического порядка так до сих пор и не решены.

7. В разделе IV цели в области устойчивого развития, Аддис-Абебская программа действий и Парижское соглашение рассматриваются через призму Декларации и Программы действий. Показано, что достигнут значительный прогресс в деле претворения в жизнь духа и принципов нового международного экономического порядка, воплощенных в этих итоговых документах. В качестве примеров этого прогресса можно назвать основанный на широком участии процесс разработки целей в области устойчивого развития и расширение роли отдельных стран в определении приоритетов, стратегий и политики в деле реализации этих целей. Это также проявляется в большем внимании, которое уделяется в Аддис-Абебской программе действий передаче технологий по линии Север-Юг, и в уделении повышенного внимания в Парижском соглашении необходимости оказания развитыми странами финансовой помощи развивающимся странам в адаптации к изменению климата, помимо предотвращения этого процесса.

8. Раздел V посвящен роли Организации Объединенных Наций в деле обеспечения всеохватного и справедливого роста и устойчивого развития. В Декларации содержится призыв к Организации Объединенных Наций играть еще большую роль в установлении нового международного экономического порядка (пункт 6). В Декларации и Программе действий подробно говорится о том, какую конкретную роль могли бы играть в этой связи разные органы и учреждения Организации Объединенных Наций. Продолжая эту линию, призыв к усилению роли Организации Объединенных Наций содержится в целях в области устойчивого развития, Аддис-Абебской программе действий и Парижском соглашении. Кроме того, эти документы предусматривают создание нескольких форумов и процессов, с помощью которых Организация Объединенных Наций могла бы оказывать более эффективную поддержку последующим мероприятиям и обзору хода их осуществления и обеспечить достижение целей, поставленных в этих трех вышеупомянутых итоговых документах. Прогресс в деле обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития в предстоящие годы будет в значительной степени зависеть от того, насколько эффективно будут использоваться эти форумы и процессы.

II. Проблемы в деле обеспечения устойчивого экономического роста

9. Со времени опубликования предыдущего доклада по данному вопросу глобальная экономика так и не обрела энергичных темпов экономического роста и испытывает ряд серьезных проблем. К числу этих проблем относятся: сохраняющаяся слабость внутреннего спроса в развитых странах; низкие цены на сырьевые товары и сокращающиеся торговые потоки; все большая нестабильность потоков капитала и обменных курсов; и затянувшийся период низких темпов роста производительности труда и вялых инвестиций. Есть опасность того, что затянувшийся период вялого глобального роста, наблюдаемый с момента возникновения глобального финансового кризиса 2008 года, может продолжиться, что создаст значительные проблемы для экономического и социального развития и достижения предусмотренной новым международным экономи-

ческим порядком цели обеспечения поступательного глобального экономического роста.

А. Экономический спад в ведущих развивающихся странах и недостаточный рост занятости

10. После глобального финансового кризиса 2008 года сохраняется тенденция заметного замедления темпов глобального экономического роста, что создает серьезные проблемы для экономического и социального развития. Согласно прогнозам, содержащимся в докладе “World Economic Situation and Prospects 2016” («Мировое экономическое положение и перспективы в 2016 году»), обновленном по состоянию на середину 2016 года¹, в 2016 году темпы роста валового мирового продукта составят лишь 2,4 процента, т.е. останутся на том же уровне, что и в 2015 году, тогда как в 2014 году этот показатель составил 2,6 процента. Для сравнения, средние ежегодные темпы роста в течение десятилетия, предшествовавшего кризису, составляли 3,4 процента. Замедление темпов роста после 2014 года было более заметным в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в Китае замедлились с 7,3 процента в 2014 году до прогнозируемых 6,4 процента в 2016 году, а в Бразилии и Российской Федерации в 2015 и 2016 годах наблюдается резкий и продолжительный спад, сопровождающийся сокращением объема производства. Сохраняющаяся слабость совокупного спроса в развитых странах тормозит глобальный рост, при этом низкие цены на сырьевые товары, все больше большая несбалансированность бюджетов и счетов по текущим операциям, а также ужесточение политики ухудшили перспективы роста многих стран-экспортеров сырья. К этому следует также добавить серьезные потрясения, вызванные неблагоприятными погодными условиями, политические трудности, сильные колебания обменных курсов и значительный отток капитала во многих развивающихся регионах. Затянувшийся период низких темпов роста производительности труда и вялых инвестиций будет и далее оказывать влияние на перспективы глобального роста в 2017 году и в последующий период.

11. Вялый экономический рост в мире в последние годы сдерживал темпы образования новых рабочих мест. В глобальном масштабе безработица (отношение числа безработных к численности населения) остается ниже уровня, который существовал до глобального финансового кризиса, а средние темпы создания новых рабочих мест понизились приблизительно до 1,4 процента в год за период с 2011 года, тогда как в докризисные годы этот среднегодовой показатель составлял примерно 1,7 процента. В мире общее число безработных, согласно оценке, достигло 203 млн. человек, при этом их число в настоящее время примерно на 27 миллионов превысило докризисный уровень.

¹ United Nations, “World Economic Situation and Prospects 2016: update as of mid-2016” (New York, 2016).

В. Замедление темпов роста торговли и падение цен на сырьевые товары

12. Международная торговля является важным фактором, от которого зависят глобальный рост и развитие. В 2015 году глобальные темпы роста торговли заметно понизились и составили 2,4 процента и в 2016 году оставались примерно на этом уровне. Ухудшение показателей мировой торговли является отражением сочетания вялого совокупного спроса (что вначале объяснялось медленным оживлением экономической активности в зоне евро, а в последнее время — замедлением темпов роста в крупных странах с формирующейся рыночной экономикой) и затянувшегося периода вялой инвестиционной деятельности в глобальных масштабах. Учитывая сохраняющуюся неопределенность в отношении перспектив глобальной экономики, ожидается, что темпы роста инвестиций будут оставаться невысокими, и в ближайшем будущем существенный рост торговли товарами производственного назначения представляется маловероятным.

13. В секторах сырьевых товаров в последнее время произошло особенно значительное сокращение инвестиций, что является отражением резкого падения цен на сырье. Цена на нефть резко упала более чем на 50 процентов за период с середины 2014 года до конца 2015 года и несколько повысилась в первой половине 2016 года. Цены на сырьевые товары, исключая нефть, в целом продолжали снижаться с 2011 года, а в 2015 году произошло особенно резкое падение цен на металлы. Эти изменения цен привели к существенному изменению условий торговли и резкому сокращению роста ВВП в странах, зависящих от экспорта сырья.

С. Потоки капитала и официальная помощь в целях развития

14. С момента начала глобального финансового кризиса развитые страны полагались главным образом на ряд традиционных и нетрадиционных инструментов монетарной политики, что привело к беспрецедентному уровню кредитно-денежного регулирования в целях стимулирования роста. В результате большинство потоков капитала в развивающиеся страны пошло на убыль, что частично отражало стремление инвесторов найти способы более доходного вложения средств. Соединенные Штаты Америки в 2013 году объявили о своем намерении перейти к более жесткой кредитно-денежной политике. Это было связано с неготовностью осуществлять рискованные инвестиции в глобальных масштабах, что также оказало влияние на направление потоков капитала. Чистый приток капитала в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой в 2014 году оказался отрицательным. В 2015 году чистый отток капитала из стран с формирующейся рыночной экономикой достиг 570 млрд. долл. США, при этом валовой приток капитала сократился до 290 млрд. долл. США — тогда как в период с 2010 по 2014 год он составлял в среднем 1,2 трлн. долл. США, — а валовой отток капитала достиг 860 млрд. долл. США. В целом наибольший чистый отток капитала в 2015 году произошел из Восточной и Южной Азии и Содружества Независимых Государств. Аналогичные тенденции наблюдались практически во всех крупных странах с формирующейся рыночной экономикой, особенно в таких странах, как Бразилия и

Турция, где в период с 2009 по 2013 годы приток капитала был значительным. Резко увеличился отток капитала из Китая, что отражало корпоративные усилия, направленные на уменьшение долговой зависимости, выраженной в долларах США, и ожидание обесценивания юаня (женьминьби). В 2015 году сократился приток прямых иностранных инвестиций в Африке, Латинской Америке и странах с переходной экономикой, при этом коммерческие банки продолжали сокращать кредитование в областях, связанных с повышенным риском, в том числе на новых рынках. Сокращение цен на сырьевые товары, замедление темпов роста в Китае и других странах с формирующейся рыночной экономикой и перспективы повышения процентных ставок в Соединенных Штатах — все это явилось факторами, которые привели к чистому оттоку капитала из развивающихся стран.

15. *Официальная помощь в целях развития (ОПР)*. ОПР, являющаяся важным источником финансирования для многих развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, по предварительным расчетам Организации экономического сотрудничества и развития, в 2015 году достигла 131,6 млрд. долл. США. Хотя этот показатель отражает рост ОПР в реальном выражении на 83 процента по сравнению с 2000 годом, развитые страны как группа продолжали выполнять свои обязательства в неполном объеме. В совокупности доноры, входящие в состав Комитета содействия развитию, в 2015 году выделили 0,3 процента своего валового национального дохода (ВНД) в качестве ОПР, тогда как целевой показатель Организации Объединенных Наций составляет 0,7 процента ВНД. Объем ОПР, предоставленной наименее развитым странам, также оказался гораздо меньше целевого показателя.

D. Политические меры, принимаемые для решения проблем

16. Согласованные международные политические меры для решения этих проблем нельзя назвать адекватными. В будущем государства-члены могли бы воспользоваться теми возможностями, которые открываются благодаря важным глобальным соглашениям, достигнутым в 2015 году. Эти соглашения должны побудить государства-члены принять на национальном, региональном и глобальном уровнях более энергичные политические меры для того, чтобы вновь запустить двигатель роста и создать благоприятную среду для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. Более энергичные меры в области финансово-бюджетной политики, скоординированные крупнейшими странами мира, могли бы придать столь необходимый импульс оживлению глобальной экономики. Не менее важное значение имеет координация кредитно-денежной и макропруденциальной политики для согласования целей в области финансовой стабильности и роста и обеспечения того, чтобы финансы действительно служили развитию реальной экономики и чтобы мировая экономика не угодила в еще один финансовый кризис. Кроме того, меры, принимаемые в области экономики, социального обеспечения и охраны окружающей среды, необходимо координировать в целях реализации всеобъемлющей и всеобщей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Совершенно очевидно, что содержащийся в документах об установлении нового международного экономического порядка при-

зыв к созданию международного механизма по решению проблем нестабильности остается актуальным и что для решения этих проблем необходимо более эффективно использовать такие существующие механизмы, как Экономический и Социальный Совет и Группу 20.

III. Успехи и трудности на пути обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития

18. Поступательный экономический рост должен помочь уменьшить масштабы нищеты, расширить возможности в области охраны здоровья и образования, создать достойные рабочие места, гарантирующие приемлемую заработную плату, и расширить возможности членов общества. Чтобы это произошло, экономический рост должен быть всеохватным и справедливым. Кроме того, экономический рост должен предусматривать охрану окружающей среды. Многие из этих задач фигурировали среди целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В настоящем разделе используются результаты обзоров хода осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые проводились в 2015 году, когда истек базовый период, установленный для достижения этих целей, с тем чтобы оценить, что сделано для обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития. В этом разделе рассматривается также ход выполнения других задач, связанных с установлением нового международного экономического порядка, которые не нашли четкого отражения в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

A. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: достижения и остающиеся проблемы

19. По данным заключительного доклада «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия» (“Millennium Development Goals Report”)², за период с 1990 года из состояния крайней нищеты вышли более 1 миллиарда человек и доля страдающих от недоедания людей в развивающихся странах сократилось почти вдвое. Чистый показатель охвата начальным образованием в развивающихся странах в 2015 году достиг примерно 91 процента по сравнению с 83 процентами в 2000 году, в результате чего число детей, не посещающих начальную школу, сократилось почти вдвое. В странах Африки к югу от Сахары за период с 1990 года по 2012 год число детей, посещающих начальную школу, более чем удвоилось. В период с 1990 года по 2015 год уровень грамотности молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет вырос в мире с 83 процентов до 91 процента. Уровень гендерного равенства также повысился: примерно в двух третях развивающихся стран начальные школы посещает одинаковое число мальчиков и девочек.

² United Nations, *Millennium Development Goals Report 2015* (New York, 2015).

20. В области охраны здоровья за период с 1990 года по 2015 год смертность детей в возрасте до пяти лет в мире сократилась более чем в два раза. Так, коэффициент сокращения смертности детей в возрасте до пяти лет в мире увеличился более чем в три раза по сравнению с началом 1990-х годов. С 2000 года по 2013 год вакцинация от кори позволила спасти около 15,6 млн. человеческих жизней. К 2013 году примерно 84 процента детей в мире получили по крайней мере одну дозу вакцины от кори. В 2014 году в трех из четырех случаев роды принимались квалифицированным медицинским персоналом, тогда как в 1990 году это происходило в трех случаях из пяти. За период с 1990 года показатель материнской смертности сократился почти в два раза, при этом наибольшее сокращение этого показателя произошло после 2000 года. Что касается глобальных пандемий, то за период с 2000 года по 2013 год количество новых случаев инфицирования ВИЧ сократилось примерно на 40 процентов. К июню 2014 года число инфицированных ВИЧ в мире, проходящих антиретровирусную терапию, было в 17 раз больше (13,6 млн.), чем в 2003 году (0,8 млн.). В период с 2000 года по 2015 год от малярии умерло на 6,2 миллиона людей меньше (главным образом это дети в возрасте до пяти лет в странах Африки к югу от Сахары), что объясняется расширением мероприятий по борьбе с малярией. Профилактика, диагностика и лечение туберкулеза в период с 2000 года по 2013 год также позволили спасти примерно 37 млн. человеческих жизней.

21. Этим достижениям в сфере здравоохранения способствовал прогресс в области водоснабжения и санитарии. В 2015 году 91 процент населения мира получил доступ к источникам воды более высокого качества, тогда как в 1990 году этот показатель составлял 76 процентов. После 1990 года 2,1 миллиарда людей получили доступ к современным услугам в области санитарии, и доля людей, практикующих открытую дефекацию, сократилась в мире почти наполовину. За период с 2000 года по 2014 год доля городского населения в развивающихся странах, живущего в трущобах, сократилась примерно на 10 процентов. Ожидается, что к середине XXI века произойдет восстановление озонового слоя благодаря почти полной ликвидации элементов, разрушающих озоновый слой.

22. Однако впереди предстоит сделать гораздо больше. По данным того же доклада за 2015 год «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия», один из семи детей в мире по-прежнему имеет пониженную массу тела. В 2015 году ежедневно умирало 16 000 детей в возрасте до пяти лет главным образом из-за болезней, которые можно предотвратить. Лишь половина беременных женщин в развивающихся странах имели возможность посетить четыре раза учреждения дородового ухода, как это рекомендуется. В 2014 году менее двух из пяти молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет в странах Африки к югу от Сахары располагали полной и точной информацией о ВИЧ/СПИДе. Лишь одна треть населения в развивающихся странах пользуется Интернетом, тогда как в развитых странах этот показатель составляет 82 процента.

23. Кроме того, существует огромный разрыв между наиболее бедными и наиболее обеспеченными домохозяйствами, между мужчинами и женщинами и между сельскими и городскими районами. В развивающихся странах дети из беднейших семей в четыре раза чаще, чем дети из наиболее обеспеченных се-

мей, оказываются вне системы школьного образования. Лишь половина женщин трудоспособного возраста участвуют в рабочей силе, тогда как соответствующий показатель по мужчинам трудоспособного возраста составляет три четверти их численности. Лишь один из пяти членов парламента — женщина. Лишь немногим более чем в половине случаев роды в сельских районах развивающихся стран принимались квалифицированным медицинским персоналом, тогда как этот показатель в городских районах составляет 87 процентов. Иными словами, предстоит еще многое сделать для того, чтобы экономический рост стал всеохватным и справедливым. Поэтому завершение «незаконченных дел» по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, считается важным компонентом деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

В. Успехи и трудности на пути реализации природоохранных целей устойчивого развития

24. Международное сообщество прилагало немалые усилия по обеспечению охраны окружающей среды в ходе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Информация о некоторых важных аспектах этой деятельности приводится ниже.

Айтинские задачи в области биоразнообразия

25. Важным событием в глобальной деятельности по охране окружающей среды явилось принятие в 2010 году Айтинских задач в области биоразнообразия на 2011–2020 годы. Эти различные целевые задания были впоследствии включены в цель 7 в области развития, сформулированную в Декларации тысячелетия. Некоторые из Айтинских задач, например обеспечить к 2020 году охрану по меньшей мере 17 процентов сухопутных водных районов и внутренних акваторий и 10 процентов прибрежных и морских районов, находятся в процессе реализации, но при этом многие районы плохо охраняются и не обеспечиваются надежная защита открытого океана и глубоководных морских районов, включая открытое море. Однако процесс осуществления большинства других Айтинских задач по-прежнему протекает медленно. Идея объявления и фактического рассмотрения отдельных районов Земли как охраняемых территорий, на которых запрещена деятельность человека, со временем приобретает все большую популярность. Приходит понимание того, что человек должен сосуществовать на Земле вместе с другими видами, а не монополизировать ее исключительно в своих интересах. Некоторые ученые призывают сохранить половину Земли в девственном виде, что выходит за рамки Айтинских задач³.

³ См., например, Edward O. Wilson, *Half-Earth: Our Planet's Fight for Life* (New York, W.W. Norton and Company, 2016).

Изменение климата

26. Мировое сообщество проводит работу по смягчению последствий изменения климата под эгидой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Несмотря на принятие Киотского протокола, связанные с энергетикой выбросы двуокиси углерода в мире вовсе не сократились, а увеличились примерно на 50 процентов — с 20,62 гигатон в 1990 году до 31,49 гигатон в 2012 году, последнем году базисного периода Протокола⁴. Развивающиеся страны превзошли развитые страны с точки зрения приходящейся на них доли глобальных выбросов парниковых газов. Китай, обойдя Соединенные Штаты, вышел на первое место в мире по общему объему выбросов. Он также превзошел Европейский союз по количеству выбросов парниковых газов на душу населения.

27. Хотя цель международного сообщества заключить еще один глобальный договор, направленный на сокращение выбросов парниковых газов, оказалась труднодостижимой, общие усилия по предотвращению изменения климата, судя по всему, приносят некоторые результаты. Впервые глобальный объем выбросов парниковых газов два года подряд остается примерно на одном уровне, не сопровождаясь при этом никаким экономическим кризисом. Общий объем связанных с энергетикой выбросов двуокиси углерода в 2013 году составил 32,07 гигатон, в 2014 году — 32,13 гигатон и в 2015 году — 32,14 гигатон. Хотя в некоторой степени приостановление роста объема выбросов является отражением вялого состояния глобальной экономики, это также свидетельствует о стремлении государств использовать возобновляемые источники энергии, а также о структурных преобразованиях, направленных на внедрение экономических видов деятельности, сопровождающихся меньшим объемом выбросов, и это можно также рассматривать как признак того, что выбросы двуокиси углерода уже напрямую не связывают с экономическим ростом.

28. Кроме того, отрадно отметить, что объем выбросов сократился как в Китае, так и в Соединенных Штатах, на которых приходится наибольший объем выбросов. За период с 2011 года по 2015 год объем выбросов в Соединенных Штатах сократился на 2 процента, что объясняется главным образом переходом от угля к природному газу при выработке электроэнергии. В Китае два года подряд (в 2014 и 2015 годах) объем выбросов сокращался на 1,5 процента, что, по-видимому, является прежде всего следствием реструктуризации экономики, предполагающей переход к менее энергоемким промышленным производствам и меньшему использованию угля при выработке электроэнергии. Доля угля при производстве электроэнергии в Китае сократилась с 80 процентов в 2011 году до 70 процентов в 2015 году. За тот же период доля электроэнергии, получаемой на основе использования источников с низким уровнем выбросов двуокиси углерода (главным образом использование энергии ветра и гидроэнергетики), возросла с 19 до 28 процентов. Эти обнадеживающие изменения привели к принятию Парижского соглашения, о котором речь пойдет далее в настоящем докладе.

⁴ International Energy Agency, “Decoupling of global emissions and economic growth confirmed”, 16 March 2016.

29. В то же время концентрация двуокиси углерода в атмосфере уже превысила уровень в 400 частей на миллион и продолжает повышаться. Иными словами, впереди предстоит сделать очень многое для того, чтобы удержать прирост глобальной температуры ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней, которые характеризовались концентрацией двуокиси углерода в атмосфере в раз- мере лишь около 250 частей на миллион.

IV. Всеохватный и справедливый экономический рост и устойчивое развитие в будущих целях и программах

30. Как видно из раздела III, хотя в деле обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития достигнуты заметные успехи, многое еще предстоит сделать в будущем. В 2015 году были предприняты исторические шаги по разработке целей и программ на будущее. В их числе следует назвать принятие целей в области устойчивого развития, Аддис-Абебскую программу действий и Парижское соглашение. В настоящем разделе эти три итоговых документа рассматриваются на предмет того, насколько они отражают идеи, призывы и предложения, связанные с установлением нового международного экономического порядка.

A. Цели в области устойчивого развития

31. По мере приближения к завершению базового периода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, мировое сообщество начало задумываться о разработке будущей повестки дня в области развития. Именно в этом контексте на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию была выдвинута идея сформулировать цели в области устойчивого развития. Эта идея воплотилась в жизнь в сентябре 2015 года, когда на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи было принято 17 целей в области устойчивого развития и 169 целевых показателей. От- радно отметить, что цели в области устойчивого развития отражают многие идеи и задачи нового международного экономического порядка.

32. Например, по сравнению с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, цели в области устойчивого развития разрабаты- вались в ходе более открытого и транспарентного процесса, основанного на широком участии. Это соответствует содержащемуся в Декларации призыву к «полному и эффективному участию на основе равенства всех стран в разре- шении мировых экономических проблем» (пункт 4(c)).

33. Во-вторых, в отличие от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в целях в области устойчивого развития подчеркива- ется, что «каждая страна имеет право принять ту экономическую и социальную систему, которую она считает наиболее подходящей для ее собственного разви- тия, и не должна подвергаться в результате этого какой бы то ни было дискри- минации» (Декларация, пункт 4(d)). В то же время упор на национальную ини- циативу представляет собой серьезный вызов для развивающихся стран, по- скольку установление правильных приоритетов и разработка надлежащих

стратегий и политики будет нелегкой задачей, учитывая широкомасштабный характер целей в области устойчивого развития.

34. В-третьих, в отличие от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, цели в области устойчивого развития предусматривают экономический рост и занятость (цель 8) и индустриализацию и создание инфраструктуры (цель 9) в качестве конкретных целей с соответствующими целевыми показателями, что созвучно задачам установления нового международного экономического порядка, касающимся экономического роста, индустриализации и создания инфраструктуры в развивающихся странах. В частности, в Программе действий предлагается финансировать проекты производства, ориентированного на экспорт, и создавать новые промышленные мощности, включая предприятия по переработке сырья и товаров в странах-производителях этого сырья и товаров (раздел III).

35. В-четвертых, цели в области устойчивого развития поощряют интеграцию этих трех аспектов устойчивого развития в совокупности и применение подхода, основанного на учете взаимосвязанности. Данный подход находит свое отражение в целях, касающихся, например, обеспечения продовольственной безопасности (цель 2), энергетики (цель 7) и урбанизации (цель 11), и соответствует подходу, рекомендуемому в Программе действий, в которой в связи с решением продовольственной проблемы предлагается бережно относиться к природным ресурсам, предотвращать загрязнение и бороться с наступлением пустынь и солончаков (раздел I(2)(c)–(d)).

36. В-пятых, в цели 12 в области устойчивого развития содержится призыв применять устойчивые модели потребления и производства, что соответствует Программе действий по установлению нового международного экономического порядка, в котором подчеркивается необходимость ликвидировать расточительное использование природных ресурсов, в том числе продуктов питания. В Декларации содержится призыв использовать природные материалы вместо синтетических заменителей (пункт 4(m)). В Программе действий содержится призыв в полной мере использовать экологические преимущества природных продуктов (раздел I(1)(f)).

37. В-шестых, в цели 16 в области устойчивого развития содержится призыв к построению миролюбивого и справедливого общества в качестве необходимого условия для обеспечения устойчивого развития, что созвучно тому вниманию, которое уделялось в документах об установлении нового международного экономического порядка справедливости как условию для развития и процветания (Декларация, пункт 5).

38. И наконец, одной из важных особенностей целей в области устойчивого развития является их универсальность: они применяются ко всем странам, как развитым, так и развивающимся, что соответствует тому вниманию, которое в Декларации уделяется взаимозависимости и взаимосвязи между процветанием развитых стран и ростом и развитием развивающихся стран (пункт 3).

В. Аддис-Абебская программа действий и цели обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития

39. В Аддис-Абебской программе действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития и основанной на Монтеррейском консенсусе 2002 года Международной конференции по финансированию развития, также продвигались идеи и предложения, содержащиеся в Декларации и Программе действий. Аддис-Абебская программа действий тесно связана с вопросом достижения целей всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития и является составной частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Полное осуществление Аддис-Абебской программы действий имеет огромное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Некоторые конкретные области, в которых Аддис-Абебская программа действий продвигает идеи и предложения, связанные с установлением нового международного экономического порядка, излагаются ниже.

Контроль государств над своими природными ресурсами

40. Одной из основных задач в свете нового международного экономического порядка являлось установление национального контроля над природными ресурсами страны, включая право на их национализацию (Декларация, пункт 4(е), и Программа действий, раздел VIII(b)).

41. В Аддис-Абебской программе действий подтверждаются эти права и говорится, что «каждое государство обладает полным и постоянным суверенитетом над всеми своими богатствами, природными ресурсами и видами хозяйственной деятельности и свободно осуществляет его» (пункт 26). В ней отмечается, что принцип национальной ответственности имеет центральное значение для общих усилий по достижению устойчивого развития (пункт 20). Однако эта программа выходит за рамки установления нового международного экономического порядка в том смысле, что в ней ставится задача решать то, что можно назвать проблемами следующих поколений в отношении природных ресурсов, то есть решать проблемы, которые возникают после установления национального контроля. В ней подчеркивается важное значение «общей организационной транспарентности и подотчетности» всех добывающих предприятий и содержится призыв к странам осуществлять меры по обеспечению транспарентности, подобные тем, которые предусмотрены в инициативе по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности. В ней предлагается обмениваться передовым опытом и содействовать взаимному обучению и наращиванию потенциала в области «переговоров по вопросам заключения справедливых и транспарентных контрактов на концессию, соглашений о доходах и договоров об уплате лицензионных платежей, а также в области контроля за исполнением контрактов» (пункт 26).

42. Одним из последствий расточительного использования природных ресурсов является возникновение незаконных потоков капитала, что представляет собой особенно серьезную проблему для Африки, континента, богатого природными ресурсами. В Аддис-Абебской программе действий содержится при-

зыв сократить незаконные финансовые потоки к 2030 году, в том числе на основе принятия таких мер, как повышение транспарентности и расширение международного сотрудничества (пункты 23–24). В ней также подчеркивается важное значение расширения международного сотрудничества в вопросах налогообложения в целях уменьшения остроты проблемы незаконных финансовых потоков (пункты 27–29).

Благоприятные условия торговли для развивающихся стран

43. Создание благоприятных условий торговли для развивающихся стран являлось одним из основных требований нового международного экономического порядка. В Программе действий содержался призыв улучшить условия торговли развивающихся стран и «содействовать экспорту продовольственных продуктов развивающихся стран путем заключения справедливых и равноправных соглашений посредством постепенного устранения, среди прочего, таких защитных и других мер, которые представляют собой несправедливую конкуренцию» (раздел I(1)(c) и (2)(h)). В Программе действий предлагалось обеспечить «более легкий доступ к рынкам развитых стран путем постепенной ликвидации тарифных и нетарифных барьеров и ограничительной практики в деловых отношениях» и «улучшение планов компенсационного финансирования для удовлетворения потребностей соответствующих развивающихся стран в области развития» (раздел I(3)(a)(ii) и (ix)).

44. В Аддис-Абебской программе действий воспроизводятся многие из этих идей и рекомендаций. В ней содержится призыв создать универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему под эгидой Всемирной торговой организации (ВТО), а также обеспечить реальную либерализацию торговли (пункт 79). В ней предлагается осуществить Балийский пакет и ратифицировать Соглашение по упрощению процедур торговли (пункт 80). В Программе рекомендуется открыть доступ к финансированию торговли (пункт 81), оказывать специальную помощь наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и странам Африки, с тем чтобы они могли удвоить к 2020 году свою долю мирового экспорта, как заявлено в Программе действий, принятой в Стамбуле (пункт 82). В ней содержится призыв завершить переговоры в рамках Дохинской повестки дня в области развития и осуществить Гонконгскую декларацию министров (пункт 83). В ней говорится, что члены ВТО будут и далее придерживаться положений особого и дифференцированного режима для развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, в соответствии с соглашениями ВТО (пункт 84). В Аддис-Абебской программе содержится призыв к развитым и развивающимся странам-членам ВТО, которые заявили о том, что они в состоянии сделать это, своевременно обеспечить беспопылиный и неквотируемый доступ на рынки на долгосрочной основе для всех продуктов, поступающих из всех наименее развитых стран, в соответствии с решениями ВТО (пункт 85). В этой Программе содержится также призыв разработать простые и прозрачные правила о происхождении товаров, применимые к импорту из наименее развитых стран, в соответствии с руководящими принципами, принятыми членами ВТО в 2013 году на Конференции министров в Бали (там же). В Аддис-Абебской программе говорится, что важную роль может сыграть инициатива

«Помощь в торговле», особенно это касается наименее развитых стран, в том числе посредством расширенной Интегрированной рамочной программы оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам (пункт 90).

Реформирование бреттон-вудских учреждений

45. Важным вопросом, которому уделялось особое внимание в документах об установлении нового международного экономического порядка, было реформирование бреттон-вудских учреждений, с тем чтобы развивающиеся страны имели в них больше голосов. В Декларации содержался призыв обеспечить, чтобы «одной из главных целей преобразований международной валютной системы было содействие развитию развивающихся стран и достаточный приток в них реальных ресурсов» (пункт 4(1)). Программа действий призывала к увеличению чистого притока реальных ресурсов из развитых в развивающиеся страны (раздел II(1)(h)). В ней содержался призыв оказывать «необусловленную» помощь (раздел II(2)(b)) и обеспечить больший приток капиталов и инвестиций в развивающиеся страны (раздел III(a)–(c)). В ней также содержался призыв предоставлять специальные права заимствования для создания дополнительной ликвидности с учетом потребностей развивающихся стран (раздел II(1)(e)), а также установить «связи между специальными правами заимствования и дополнительным финансированием развития в интересах развивающихся стран» (раздел II(1)(f)).

46. В Программе действий рекомендовалось реформировать Международный валютный фонд (МВФ) с целью расширить эффективное участие развивающихся стран в выработке решений (раздел II(1)(d)). Предлагалось пересмотреть методы работы МВФ, в частности условий погашения кредитов и «резервных» соглашений и, в том числе, системы компенсационного финансирования (раздел II(1)(i)). В Программе действий содержался также призыв реформировать Всемирный банк, обеспечив более эффективное участие развивающихся стран в процессе принятия решений на основе создания более справедливой структуры прав голосования (раздел II(2)(c)).

47. В предвидении возникновения в будущем более сложной проблемы в Программе действий содержался призыв обеспечить «поддержание реальной стоимости валютных резервов развивающихся стран путем предотвращения их эрозии в результате инфляции и обесценивая обменного курса резервных валют» (раздел II(1)(c)).

48. В Аддис-Абебской программе действий находят свое отражение многие вышеупомянутые идеи и предложения по установлению нового международного экономического порядка. В ней мировое сообщество настоятельно призывает МВФ продолжать прилагать усилия по обеспечению более полного и гибкого реагирования на финансовые потребности развивающихся стран, выражает приверженность сохранению сильного, действующего на основе установления квот МВФ, обладающего необходимым объемом ресурсов для выполнения своих системных обязанностей, и признает важность укрепления постоянной международной системы финансовой безопасности (пункт 107). Мировое сообщество вновь подтверждает свою приверженность увеличению влияния и расширению участия развивающихся стран в международном процессе приня-

тия экономических решений и установления норм в глобальной системе экономического управления (пункт 106). Оно выражает обеспокоенность чрезмерной волатильностью цен на сырьевые товары (пункт 108).

Передача технологии

49. Вопрос передачи технологии занимал видное место в документах об установлении нового международного экономического порядка. В Программе действий содержался призыв обеспечить «доступ на более выгодных условиях к современной технологии» и выработать «кодекс поведения» в области передачи технологии (раздел IV(a)–(b)).

50. В Аддис-Абебской программе действий также уделяется значительное внимание необходимости передачи технологии. В ней мировое сообщество отмечает наличие «цифрового разрыва» и необходимость создания, развития и распространения новаторских решений и технологий и связанного с ними ноу-хау, включая передачу технологии на взаимосогласованных условиях (пункт 114). В ней подчеркивается важность наращивания потенциала, особенно в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, африканских странах и странах в постконфликтных ситуациях (пункт 115). Для активизации процесса передачи технологии было принято решение создать Механизм содействия развитию технологий, основанный на многостороннем сотрудничестве между государствами-членами, гражданским обществом, частным сектором, научным сообществом, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами (пункт 123).

Помощь в целях развития

51. Помимо указания на наличие тесной взаимосвязи между процветанием развитых стран и ростом и развитием развивающихся стран в Декларации об установлении нового международного экономического порядка подчеркивалась важная роль оказания развитыми странами развивающимся странам помощи в целях развития. В Декларации содержался призыв к «предоставлению помощи развивающимся странам» (пункт 4(i)). В частности, подчеркивалась необходимость обеспечения благоприятных условий для передачи финансовых средств развивающимся странам (пункт 4(o)).

52. В Аддис-Абебской программе действий мировое сообщество также призывает развитые страны оказывать большую финансовую помощь развивающимся странам. Признавая важность мобилизации внутренних государственных средств и внутренних и международных частных ресурсов для осуществления целей в области устойчивого развития, мировое сообщество настоятельно призывает развитые страны «активизировать свои усилия по повышению объема своей ОПР и предпринять дополнительные конкретные усилия для достижения целевых показателей ОПР» (пункт 51). Оно призывает укреплять нормативную базу не только для того, чтобы стимулировать инвестиции в развивающиеся страны, но и для содействия долгосрочным качественным инвестициям, в том числе в областях, имеющих определяющее значение для устойчивого развития (пункты 35–36).

Задолженность и приемлемый уровень долга

53. Сокращение задолженности и достижение приемлемого уровня долга — это еще один аспект, которому придается серьезное значение в документах об установлении нового международного экономического порядка. В Программе действий содержался призыв сокращать долговое бремя, пересматривать условия погашения долгов и принимать во внимание особое положение наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (раздел II(2)).

54. В Аддис-Абебской программе действий также уделяется значительное внимание вопросам задолженности и достижения приемлемого уровня долга (пункты 93–102). В ней содержится призыв продолжать поддерживать оставшиеся страны, подпадающие под действие Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), которые работают над завершением процесса в рамках этой инициативы. С учетом специфики каждой конкретной ситуации мировое сообщество предлагает изучить инициативы в поддержку стран, на которые не распространяется Инициатива в отношении БСКЗ и которые проводят разумную экономическую политику, чтобы предоставить им возможность решить проблему достижения приемлемого уровня задолженности. Мировое сообщество заявило, что готово способствовать сохранению приемлемого уровня задолженности в тех странах, которые получили помощь в облегчении долгового бремени и добились приемлемого уровня задолженности (пункт 94). В Аддис-Абебской программе действий обращается внимание на принципы ответственного суверенного кредитования и заимствования, разработанные Конференцией Организацией Объединенных Наций по торговле и развитию (пункт 97), и подтверждается большое значение реструктуризации задолженности, когда она проводится своевременно, упорядоченно, эффективно, справедливо и в рамках переговорного процесса в духе доброй воли (пункт 98).

Сотрудничество Юг-Юг

55. Одной из новых концепций, выдвинутых в документах об установлении нового международного экономического порядка, было сотрудничество Юг-Юг. В Декларации содержался призыв к «укреплению при помощи индивидуальных и коллективных действий взаимного экономического, торгового, финансового и технического сотрудничества между развивающимися странами» (пункт 4(s)). В Программе действий было рекомендовано поощрять экономическую интеграцию на региональном и субрегиональном уровнях и применять в отношениях между развивающимися странами взаимный преференциальный режим, в том числе при кредитовании и инвестировании в областях промышленности, науки и техники, транспорта, морских перевозок и средств массовой информации (раздел VII(1)).

56. В Аддис-Абебской программе действий также подчеркивается важная роль сотрудничества Юг-Юг как элемента, «дополняющего, но не заменяющего собой сотрудничество Север-Юг» (пункт 56). В ней предлагается развивающимся странам «наращивать свои усилия по укреплению сотрудничества Юг-Юг и продолжать повышать его эффективность в области развития в соответствии с положениями Найробийского итогового документа, принятого на Кон-

ференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг» (пункт 57). С учетом возложенной на Форум по сотрудничеству в области развития обязанности проводить обзор тенденций и прогресса в области международного сотрудничества в целях развития Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата представляет Форуму двухгодичный доклад, в котором дается оценка масштабов глобального сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, его географического и секторального распределения, а также его эффективности и влияния.

57. Приведенный выше обзор показывает, что Аддис-Абебская программа действий действительно отражает многие идеи и предложения, содержащиеся в документах об установлении нового международного экономического порядка. Поэтому осуществление данной Программы не только будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития, но и будет означать реализацию многих целей, которые поставило перед собой международное сообщество много лет тому назад.

С. Парижское соглашение и цель устойчивого развития

58. Никакое развитие не может быть устойчивым, пока не будут приняты эффективные меры для устранения угрозы, создаваемой изменением климата. Парижское соглашение, принятое на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в декабре 2015 года, явилось важным шагом в этом направлении. После истечения в 2012 году первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу международное сообщество на протяжении ряда лет пыталось договориться по этому вопросу. Парижское соглашение возродило надежду на то, что международное сообщество действительно примет этот вызов и мобилизует необходимые согласованные усилия. Ниже рассматриваются некоторые особенности этого Соглашения и показано, как эти особенности связаны с идеями и целями нового международного экономического порядка.

Правильная цель

59. В Парижском соглашении поставлена цель удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий для ограничения роста температуры до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней (статья 2(1)(а)). В Соглашении содержится призыв добиться во второй половине двадцать первого века достижения сбалансированности между антропогенными выбросами из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов (статья 4(1)). С учетом того, что годовой объем выбросов составил более 40 гигатон, а концентрация двуокиси углерода в атмосфере превысила уровень в 400 частей на миллион, раздавались пессимистические призывы отказаться от достижения цели удержания прироста температуры ниже 2°C. Следует отметить, что, приняв Парижское соглашение, государства-участники отвергли подобный пессимизм и подтвердили свою веру в огромные возможности объединенных действий международного сообщества, на что конкретно указывалось ранее в итоговых документах об установлении нового международного экономического порядка.

Принципы справедливости и общей, но дифференцированной ответственности

60. В Парижском соглашении говорится, что оно будет осуществляться таким образом, чтобы отразить справедливость и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей (статья 2(2)). В нем также говорится, что стороны стремятся как можно скорее достичь глобального пика выбросов парниковых газов, признавая, что достижение такого пика в развивающихся странах произойдет позже, чем в развитых странах (статья 4(1)). Поэтому развитым странам рекомендуется продолжать выполнять ведущую роль и выходить на целевые показатели абсолютного сокращения выбросов, а развивающимся странам — делать это в свете различных национальных условий (статья 4(4)).

Уделение внимания адаптации

61. Характерная особенность Парижского соглашения, особенно в сравнении с Киотским протоколом, состоит в том, что в нем уделяется внимание решению задачи адаптации (статья 7). Хотя признается, что «более высокие уровни предотвращения изменения климата могут снизить потребность в дополнительных усилиях по адаптации» (статья 7(4)), в Соглашении учитывается та реальность, что определенное изменение климата становится неизбежным в силу того, что концентрация двуокиси углерода в атмосфере уже высока и будет продолжать оставаться таковой в течение некоторого времени даже при наилучшем сценарии действий по предотвращению изменения климата, и поэтому адаптация становится важной задачей. Каждой стране предлагается готовить, представлять и периодически обновлять «сообщение по вопросам адаптации», отражающее приоритеты, потребности в осуществлении и поддержке, планы и действия в отношении адаптации (статья 7(10)). Здесь прослеживается некоторая параллель с положением Соглашения о том, что каждая страна подготавливает, сообщает и сохраняет последовательные, определяемые на национальном уровне вклады, которых она намеревается достичь, принимая меры по предотвращению изменения климата (статья 4(2)).

62. Повышенное внимание, уделяемое адаптации, имеет важное значение с точки зрения задач нового международного экономического порядка, поскольку это также предполагает уделение дополнительного внимания потребностям развивающихся стран в контексте глобальных усилий в связи с изменением климата. Во-первых, многие развивающиеся страны играют меньшую роль в усилиях по предотвращению изменения климата, поскольку они являются источником выбросов весьма небольшого объема парниковых газов в совокупном выражении и в расчете на душу населения. Во-вторых, они зачастую оказываются в большей степени затронутыми негативными последствиями изменения климата и являются в этой связи более уязвимыми, что частично объясняется их физическим расположением. В-третьих, они располагают меньшими ресурсами для проведения адаптационных мероприятий, добиваясь достижения темпов экономического роста, необходимых для повышения материального уровня жизни их населения. Поэтому внимание, уделяемое в Парижском соглашении адаптационным мерам, соответствует духу нового международного экономического порядка.

Оказание финансовой поддержки развивающимся странам в связи с изменением климата

63. Уделение в Парижском соглашении повышенного внимания адаптации сопровождается настоятельным призывом к развитым странам оказывать финансовую помощь развивающимся странам. В статье 9(1) конкретно говорится, что развитые страны должны предоставлять финансовые ресурсы для оказания содействия сторонам, являющимся развивающимися странами, в отношении как предотвращения изменения климата, так и адаптации в продолжение своих существующих обязательств по Конвенции. Таким образом, помимо увеличения объема финансовой помощи в целом в Парижском соглашении содержится призыв к достижению «баланса между действиями по адаптации и действиями по предотвращению изменению климата» с учетом стратегий, опирающихся на инициативу стран, а также приоритетов и потребностей развивающихся стран, что представляет собой заметный отход от прошлой практики, когда основное внимание уделялось финансовой помощи в проведении мероприятий по предотвращению изменения климата.

64. Соглашение гласит, что развитые страны должны на двухгодичной основе представлять ориентировочную информацию об объеме финансовой помощи, оказываемой ими развивающимся странам. В нем говорится, что Финансовый механизм Конвенции выполняет функции финансового механизма данного Соглашения. Содержащийся в Парижском соглашении призыв к увеличению финансовой помощи развивающимся странам и к обеспечению баланса между поддержкой адаптации и поддержкой предотвращения изменения климата соответствует духу нового международного экономического порядка.

Передача технологии и укрепление потенциала в области предотвращения изменений климата и адаптации к таким изменениям

65. В Парижском соглашении также подчеркивается необходимость оказания развивающимся странам технологической поддержки и помощи в укреплении потенциала. В статье 10, посвященной передаче технологии, говорится, что страны разделяют долгосрочное видение важности полной реализации разработки и передачи технологии в целях повышения сопротивляемости к изменению климата и сокращения выбросов парниковых газов. В ней говорится, что развивающимся странам необходимо оказывать финансовую поддержку для содействия разработке и передаче необходимых технологий (статья 10(6)). В ней также отмечается, что Механизм по технологиям, учрежденный согласно Конвенции, будет обслуживать и данное Соглашение (статья 10(3)).

66. В Парижском соглашении признается необходимость укрепления потенциала развивающихся стран, с тем чтобы они могли воспользоваться передаваемой им технологией. В статье 11, посвященной укреплению потенциала, говорится, что эта необходимость особенно остро ощущается в отношении наименее развитых стран и стран, особенно уязвимых к неблагоприятным воздействиям изменения климата, таких как малые островные развивающиеся государства. Отмечается, что укрепление потенциала должно касаться действий как по адаптации, так и по предотвращению изменения климата. В то же время в Соглашении подчеркивается, что укрепление потенциала должно осуществляться «по инициативе стран», базироваться на национальных потребно-

стях и реагировать на них, а так же служить усилению солидарности стран. В Соглашении говорится, что в процессе укрепления потенциала на национальном, субнациональном и местном уровнях следует руководствоваться извлеченными уроками и учитывать гендерные аспекты. В нем содержится призыв к развитым странам увеличить поддержку для действий в целях укрепления потенциала в развивающихся странах. В Соглашении говорится, что все страны должны регулярно сообщать о своих действиях по усилению потенциала так же, как они должны сообщать о принимаемых ими мерах по предотвращению изменения климата и адаптации. Отмечается также важное значение создания на национальном и международном уровнях надлежащих институциональных механизмов для содействия усилению потенциала.

67. Внимание, которое уделяется в Парижском соглашении передаче технологии, усилению потенциала и необходимости оказания развитыми странами поддержки развивающимся странам в этих областях, соответствует духу нового международного экономического порядка, в документах об установлении которого также придавалось важное значение данным вопросам, как отмечалось ранее.

Уделение внимания конкретным группам стран

68. Подчеркивая важное значение оказания развитыми странами помощи развивающимся странам в целом, Парижское соглашение требует уделять особое внимание таким конкретным группам стран, как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Особые потребности таких стран, а в некоторых случаях и конкретных групп стран со средним доходом, признаются также в Аддис-Абебской программе действий и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Еще более веские основания для признания этой необходимости имеются в Парижском соглашении, поскольку, как отмечалось ранее, изменение климата подвергает эти группы стран двойному риску, хотя они и несут ограниченную ответственность за возникновение этого явления.

69. Уделение особого внимания наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам является вопросом, которому в документах об установлении нового международного экономического порядка придавалось большое значение. В Декларации содержался призыв уделять повышенное внимание принятию особых мер в интересах наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран, а также развивающихся стран, наиболее затрагиваемых экономическими кризисами и стихийными бедствиями (пункт 4(с)). Таким образом, подчеркивая важность учета особых потребностей наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий и Парижское соглашение являются проводниками идеи, выдвинутой в документах об установлении нового международного экономического порядка.

Принцип добровольности

70. Одной из отличительных особенностей Парижского соглашения, особенно в сравнении с Киотским протоколом, является используемый в нем принцип добровольности. Страны на добровольной основе устанавливают «определяемые на национальном уровне вклады» в глобальные усилия по предотвращению изменения климата и по адаптации и другие усилия в этой области. Применение принципа добровольности позволило выйти из тупика и достичь соглашения.

71. Хотя принцип добровольности и соответствует тому важному значению, которое в документах об установлении нового международного порядка придается соблюдению национального суверенитета, его применение может быть успешным только в том случае, если определяемые на национальном уровне вклады способствуют формированию того, что необходимо для достижения цели, поставленной в Парижском соглашении. Аналогично, материализация финансовой и технологической помощи в области укрепления потенциала, которую, как ожидается, развитые страны будут оказывать развивающимся странам, зависит от добровольных усилий развитых стран. Иными словами, никто не может гарантировать, что эти усилия будут адекватными. Ключ к устранению этого кажущегося противоречия также можно найти в документах об установлении нового международного экономического порядка, в которых наряду с уделением повышенного внимания соблюдению национального суверенитета подчеркивается взаимозависимость благополучия и процветания развитых и развивающихся стран. Более широкое признание этой взаимозависимости будет играть важную роль в достижении цели, которую преследует Парижское соглашение.

V. Роль Организации Объединенных Наций

72. Эти три итоговых документа, а именно Аддис-Абебская программа действий, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение, были приняты благодаря ведущей роли и упорной работе Организации Объединенных Наций. Будущий успех этих трех итоговых документов также коренным образом зависит от роли Организации Объединенных Наций.

73. Для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций играла свою важную роль, в Аддис-Абебской программе действий, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижском соглашении предусматривается создание важных организационных платформ и процессов для содействия их осуществлению, включая, недавно созданный политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития и механизм содействия развитию технологий. Осуществление Парижского соглашения также в значительной степени зависит от организационных механизмов, созданных на основании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и в нем говорится, что Финансовый ме-

ханизм и Механизм по технологиям, учрежденные согласно Конвенции, будут обслуживать реализацию Соглашения.

74. В настоящее время Организация Объединенных Наций определяет методы работы новых форумов и процессов, созданных в соответствии с Аддис-Абебской программой действий, Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижским соглашением. Организация Объединенных Наций все шире вовлекает в свою работу таких негосударственных субъектов, как организации гражданского общества, неправительственные организации и деловые круги. Управление процессами сотрудничества по многочисленным каналам само по себе является нелегкой задачей, и ее успешное решение зависит от этого сотрудничества.

75. Активная роль Организации Объединенных Наций уже предусматривалась в документах об установлении нового международного экономического порядка: в Декларации говорится, что Организация Объединенных Наций «как универсальная организация должна быть способна решать проблемы международного экономического сотрудничества на всеобъемлющей основе, обеспечивая в равной мере интересы всех стран (пункт 6). Центральная роль в установлении нового экономического порядка отводилась Экономическому и Социальному Совету. Всем организациям было предложено представлять Совету свои доклады о ходе выполнения Программы действий по установлению нового международного экономического порядка, а Совету было предложено обращать внимание Генеральной Ассамблеи на проблемы и трудности, возникающие в связи с выполнением этой Программы. Организация Объединенных Наций может по-прежнему руководствоваться этими идеями нового международного экономического порядка при рассмотрении путей реализации Аддис-Абебской программы действий, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения на основе обеспечения всеохватного и справедливого поступательного экономического роста и устойчивого развития.
