



大会

Distr.: General
20 July 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

临时议程* 项目 21

全球化与相互依存

关于从国际经济新秩序角度审视在实现公平和普遍的持续经济增长和可持续发展方面所面临的重大国际经济 and 政策挑战以及联合国在解决这些问题方面的作用的最新概览

秘书长的报告

摘要

根据大会第 3201(S-VI)和 3202(S-VI)号决议,本报告提供从国际经济新秩序角度审视在实现公平和普遍的持续经济增长和可持续发展方面所面临的重大国际经济 and 政策挑战以及联合国在解决这些问题方面的作用的最新概览。本报告在千年发展目标审查的基础上,评估在实现普遍和公平的经济增长和可持续发展方面取得的进展和面临的挑战。报告认为,已取得重大成就,但在今后数年,仍需通过落实《2030 年可持续发展议程》开展大量工作。报告审查了 2014-2016 年期间持续经济增长面临的挑战,表明汇率和资本流动的波动加剧,加之一段时期商品价格低迷,贸易流量下降,使长期的生产力增长缓慢和投资乏力进一步恶化。这给许多发展中国家实现持续经济增长带来重大挑战。报告指出,在应对上述挑战方面,缺乏协调一致的强有力国际反应,表明有关国际经济新秩序的成果文件提出的呼吁仍十分切合实际。

* A/71/150。



一. 引言

1. 40 多年前，大会于 1974 年 5 月 1 日在第 3201(S-VI)和 3202(S-VI)号决议中分别通过了《建立新的国际经济秩序宣言》和《建立新的国际经济秩序的行动纲领》。联合国在这些成果文件中，承诺消除国际体系中的不平等；纠正不公正现象；消除发达国家与发展中国家之间的差距；确保稳步加快经济和社会发展；使今世后代享有和平与正义。自那时以来，国际社会已在实现这些目标方面取得了重要进展，但仍有许多工作要做。

2. 自 2014 年印发秘书长有关这一专题的上一次报告(A/69/203)以来，已实现数个具有里程碑意义的成果。特别是，千年发展目标的参照期在 2015 年结束，为评估在实现这些目标方面取得的进展提供了一个重要契机。2015 年 9 月，大会在第 70/1 号决议通过了《2030 年可持续发展议程》，其中载列了可持续发展目标，更加强调保护环境和整合可持续发展的经济、社会和环境层面。2015 年 7 月，国际社会通过了《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(第 69/313 号决议，附件)，旨在为落实可持续发展目标调动必要资源。2015 年 12 月，联合国气候变化框架公约缔约方大会在第二十一届会议上通过了《巴黎协定》，旨在更有效地应对气候变化。本报告从《宣言》和《行动纲领》载列的国际经济新秩序目标和建议的角度，审视这三个里程碑的成果和后续活动。报告还从国际经济新秩序的角度，审查最近有关持续、普遍和公平的经济增长和可持续发展的其他事态发展。

3. 报告包括两个主要部分：第二节涉及短期持续经济增长问题，第三和四节涉及普遍和公平的经济增长和可持续发展的中长期问题。不过，这两类问题以及解决问题所需的努力是相互关联的。

4. 国际经济新秩序的目标之一是确保稳定，包括采取措施，制止通货膨胀并消除国际货币体系的不稳定，特别是汇率的不确定性(第 3202(S-VI)号决议，第二节(1) (a)和(b))，使发展中国家能够实现持续经济增长。第二节重点关注在 2014 年至 2016 年期间实现持续经济增长继续面临挑战的情况下经济的最新发展。第二节表明，在这一时期，数个关键的发展中国家和转型期经济体的增长率放缓，同时，汇率波动加剧，全球通货膨胀趋势出现差别。全球经济前景疲软，危及在教育、保健和气候变化行动方面的重要公共投资，以及在减贫方面的进展。国际社会采取的协调一致努力迄今已证明不足以应对经济减速和缺乏适当的就业增长。因此，国际经济新秩序的稳定目标现在依然是一个挑战。

5. 国际经济新秩序着力强调最大限度地减少发展对环境的影响。《宣言》和《行动纲领》强调需要避免损害或破坏自然资源并防止污染(《行动纲领》，第一节(2)(d))；制止浪费包括食品在内的自然资源(《宣言》，第四(17)段)；用天然产品取代合成产品，并充分利用天然产品在环境方面的优点(《行动纲领》，第一节(1) (f))。国际经济新秩序还倡导采用现称“联结方法”的办法进行粮食生产并保护土地和

水资源，包括制止沙漠化和盐渍化(《行动纲领》，第一节(2)(c))。本报告将其作为基准点，以审查自 2014 年以来的实际进展和成果。

6. 第三节从国际经济新秩序目标的角度，审查近年来在普遍和公平的增长以及可持续发展方面取得的进展，包括千年发展目标的成果。该节还审查了为实现其他目标进行的努力，这些目标同国际经济新秩序目标有关，但未被纳入千年发展目标。审查显示，尽管取得了进展，但国际经济新秩序的许多目标仍有待实现。

7. 第四节透过《宣言》和《行动纲领》审视可持续发展目标、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》。该节表明，在推进这些成果文件载列的国际经济新秩序精神和原则方面，已经取得了重大进展。进展的实例体现在制定可持续发展目标采用参与性进程，以及让各国在确定落实目标的优先事项、战略和政策方面发挥更大作用。《亚的斯亚贝巴行动议程》更加强调北南技术转让，《巴黎协定》强调，除减缓外，发达国家有必要向发展中国家提供适应的财政援助，从这些方面也可以看出进展。

8. 第五节重点关注联合国在确保普遍和公平的增长和可持续发展方面的作用。《宣言》呼吁联合国在建立国际经济新秩序方面发挥更大的作用(第 6 段)。《宣言》和《行动纲领》详细说明了联合国不同机关和机构可发挥作用的具体方式。可持续发展目标、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》都继续本着这一精神，呼吁联合国发挥更大作用。此外，它们还启动了数个新论坛和进程，使联合国能够更有效地支持后续落实和评估，并确保实现上述三个成果文件制订的目标。今后几年，在实现普遍和公平的经济增长和可持续发展方面的进展将在很大程度上取决于能够有效利用这些论坛和进程。

二. 持续经济增长的挑战

9. 自印发有关这一专题的上一次报告以来，全球经济未能恢复健康的经济增长率，并面临数个重大挑战，其中有：发达经济体国内需求持续疲软；商品价格低迷和贸易流量下降；资本流动和汇率的波动加剧；长期生产率增长缓慢和投资乏力。2008 年全球金融危机后出现的长期全球增长乏力可能持续的风险依然存在，给经济和社会发展以及国际经济新秩序实现持续全球经济增长的目标带来重大挑战。

A. 主要发展中经济体的经济减速以及就业扩张不足

10. 自 2008 年全球金融危机以来，全球经济增长仍然显著放缓，给经济和社会发展带来严重挑战。《2016 年世界经济形势与展望：年中更新版》称，¹ 世界总产值预计在 2016 年仅扩大 2.4%，与 2015 年的增长率相同，低于 2014 年 2.6% 的增长率。相比之下，危机前十年的平均年增长率为 3.4%。自 2014 年以来的减速

¹ 联合国，《2016 年世界经济形势与展望：年中更新版》(纽约，2016 年)。

在发展中国家和转型期经济体表现的更为明显。中国的国内生产总值(国内总产值)增长率从 2014 年的 7.3%减至 2016 年预计的 6.4%，巴西和俄罗斯联邦遭受严重的长期下滑，2015 年和 2016 年的产出都出现下降。发达经济体总需求持续疲软，拖累了全球增长，同时，商品价格低迷，财政和经常账户失衡日益加剧以及政策紧缩抑制了许多商品出口经济体的增长前景。与天气有关的严重冲击、政治挑战、严重的汇率波动以及许多发展中区域出现的大量资本外流使情况进一步加剧。长期的生产率增长缓慢和投资乏力将继续在 2017 年及以后对全球增长潜力形成压力。

11. 近年来，全球经济增长低迷，阻碍了创造就业机会的速度。在全球一级，就业率(就业人口占总人口的比率)依然低于全球金融危机前的普遍水平，自 2011 年以来，每年平均就业创造率降至约 1.4%，而危机前平均年增长率为大约 1.7%。在全球范围，失业总人数估计已达 2.03 亿，现在的失业人数估计比金融危机前夕多 2 700 万人。

B. 贸易增长下降和商品价格下跌

12. 国际贸易是全球增长和发展的一个重要决定因素。全球贸易增长在 2015 年显著放缓，降至 2.4%，在 2016 年依然没有起色。世界贸易表现低迷，反映出总需求疲软(最初源于欧元区复苏缓慢，最近源于大型新兴经济体的经济减速)以及长期的全球投资乏力。鉴于全球经济继续存在不定性，投资增长预计依然乏力，资本货物贸易近期不大可能出现大幅反弹。

13. 特别是商品部门最近经历大幅投资消减，表现为商品价格急剧下跌。从 2014 年年中到 2015 年底，石油价格急剧下降 50%以上，然后在 2016 年上半年恢复了一些损失。非石油商品价格自 2011 年以来延续普遍恶化趋势，金属价格在 2015 年急剧下跌。这些价格调整导致贸易大幅转变，依赖商品的经济体的国内总产值增长急剧恶化。

C. 资本流动和官方发展援助

14. 自全球金融危机开始以来，发达国家为刺激增长，主要依赖一系列常规和非常规货币政策工具，导致了前所未有的货币宽松。同时，流入发展中国家的大多数类型资本回升，部分反映了投资者“寻求收益”的心理。美利坚合众国在 2013 年宣布打算开始向不太宽松的货币政策转变。这与同样对资本流动方向产生影响的全球风险偏好的转变有关。2014 年，发展中国家和转型期经济体的净资本流入为负值。2015 年，新兴经济体的净资本流出达到 5 700 亿美元，总流入量急剧降至 2 900 亿美元(此前在 2010 年至 2014 年平均为 1.2 万亿美元)，总流出量达到 8 600 亿美元。总体而言，2015 年净流出量最大的是东亚和南亚以及独立国家联合体。在几乎所有主要的新兴经济体都出现类似趋势，特别是 2009 年至 2013 年间获得大量资本流入的经济体，如巴西和土耳其。中国的资本外流激增，反映企业努力降低以美元计价的债务和预期的人民币贬值可能产生的风险。2015 年，非

洲、拉丁美洲和转型期经济体的外国直接投资流动下降，商业银行继续减少遭受新兴市场等风险较高地区影响的可能性。商品价格的下跌、中国和其他新兴经济体的减速以及美国的加息前景都促使发展中经济体出现净资本流出。

15. 官方发展援助。官方发展援助是许多发展中国家、特别是最不发达国家的一个重要资金来源，按照经济合作与发展组织的初步估计，官方发展援助在 2015 年达到 1 316 亿美元。虽然这表明自 2000 年以来官方发展援助的实际价值增长 83%，但发达国家作为一个团体仍未完全实现承诺。总体而言，2015 年，发展援助委员会捐助国提供的官方发展援助占国民总收入的 0.3%，而联合国的目标是占国民总收入 0.7%。向最不发达国家提供的官方发展援助也远远低于目标。

D. 应对挑战的政策反应

16. 国际社会协调一致应对挑战的政策反应不足。展望未来，会员国可利用在 2015 年达成具有里程碑意义的全球协议产生的势头。这些全球协议应鼓励会员国在国家、区域和全球各级采取更大胆的政策措施，重新启动增长动力，并为落实《2030 年可持续发展议程》创造有利的环境。

17. 如果最大经济体协调采取更有力的财政政策，可为全球经济提供急需的刺激。同样至关重要的是协调货币政策和宏观审慎政策，使金融稳定和增长的目标保持一致，并确保资金的确支持实体经济，确保世界经济不陷入另一场金融危机。此外，需要协调经济、社会和环境政策，以实现全面和普遍的《2030 年可持续发展议程》。显然，国际经济新秩序关于建立处理不稳定问题的国际机制的呼吁仍是切合实际的，为应对这些挑战，可更加有效地利用经济及社会理事会、20 集团等现有论坛。

三. 实现普遍和公平的经济增长和可持续发展的进展和挑战

18. 持续经济增长应有助于减少贫穷，改善健康和教育机会，创造体面就业机会，提供可以维持生活的工资，增强社会成员的能力。要做到这一点，经济增长必须是普遍和公平的。此外，经济增长必须确保保护环境。许多此类目标被列入千年发展目标。本节利用 2015 年进行的千年发展目标审查，评估在实现普遍和公平的持续经济增长和可持续发展方面取得的进展，2015 年标志着目标参照期的结束。本节还审查其他目标取得的进展，这些目标与国际经济新秩序议程有关，但在千年发展目标中没有发挥突出作用。

A. 千年发展目标：成果和依然存在的挑战

19. 千年发展目标最后报告称，² 自 1990 年以来，已有 10 亿多人摆脱了赤贫，发展中国家营养不良人口的比例减少了近一半。2015 年，发展中国家的小学净入学率估计达到 91%，高于 2000 年的 83%，使小学适龄儿童失学人数减少了近一

² 联合国，《2015 年千年发展目标报告》(纽约，2015 年)。

半。在撒哈拉以南非洲，在 1990 年至 2012 年间，小学入学儿童人数增加了一倍以上。1990 年至 2015 年间，全球范围 15 至 24 岁年轻人识字率从 83% 增至 91%。性别平等也得到提高，约三分之二的发展中国家在小学学生中实现了性别均等。

20. 在保健方面，1990 年至 2015 年间，全球 5 岁以下幼儿死亡率下降一半以上。事实上，自 1990 年代初以来，全球 5 岁以下幼儿死亡下降幅度达三倍以上。2000 年至 2013 年间，麻疹疫苗接种帮助防止近 1 560 万人死亡。至 2013 年，全球约 84% 的儿童至少接种了一剂含麻疹的疫苗。2014 年，近四分之三的分娩得到熟练保健人员的协助，高于 1990 年的五分之三。自 1990 年以来，孕产妇死亡率减少了近一半，这一情况改善主要发生在 2000 年后。至于全球大流行病，2000 年至 2013 年间，新增艾滋病毒感染减少了约 40%。至 2014 年 6 月，世界各地接受抗逆转录病毒疗法的艾滋病毒感染者的人数(1 360 万人)是 2003 年(80 万人)的 17 倍。由于扩大抗疟干预措施，在 2000 年至 2015 年间，疟疾造成的死亡人数减少了 620 万(主要是撒哈拉以南非洲 5 岁以下儿童)。同样，2000 年至 2013 年间，结核病的预防、诊断和治疗估计拯救了 3 700 万人的生命。

21. 在水和环境卫生方面取得的进展为保健成果做出贡献。2015 年，全球 91% 的人口使用经改善的饮用水源，1990 年的比例为 76%。自 1990 年以来，21 亿人能够获得改善的卫生设施，全球随地便溺的人的比例减少了近一半。2000 年至 2014 年间，发展中国家生活在贫民窟中的城市人口比例下降了约 10 个百分点。由于几乎完全消除了消耗臭氧物质，预计臭氧层到 21 世纪中叶将得到恢复。

22. 不过，展望未来，还需要做更多工作。《2015 年千年发展目标报告》也称，世界各地七分之一的儿童仍然体重不足。2015 年，每天有 16 000 名 5 岁以下儿童死亡，主要死于可预防的原因。在发展中国家，只有一半孕妇得到建议的至少四次产前检查。2014 年，在撒哈拉以南非洲 15 至 24 岁青年中，不到五分之一的青年对艾滋病毒/艾滋病有完整准确的了解。只有三分之一的发展中国家人口使用因特网，发达区域的这一比例为 82%。

23. 此外，在最贫穷和最富裕家庭之间、男女之间以及农村与城市地区之间，依然存在巨大差距。在发展中国家，最贫穷家庭儿童失学的可能性是最富有家庭儿童的 4 倍。只有一半工作年龄妇女加入劳动力队伍，工作年龄男子的这一比例则为约四分之三。只有五分之一的议员是妇女。发展中国家农村地区只有一半稍多的分娩由熟练保健人员接生，城市地区则为 87%。因此，要使经济增长是普遍和公平的，仍有许多工作要做。因此，完成千年发展目标“未竟事业”成为可持续发展目标的一个重要组成部分。

B. 可持续发展环境目标方面的进展和挑战

24. 在千年发展目标期间，国际社会为保护环境做出巨大努力。下文阐述这项工作的一些重要内容。

爱知生物多样性目标

25. 全球保护环境努力的一项重要发展是在 2010 年通过了 2011-2020 年爱知生物多样性目标。这些广泛的目标后来被列入千年发展目标 7。一些爱知目标正按计划逐步实现，例如到 2020 年至少养护 17% 的陆地和内陆水域以及 10% 的沿海和海洋区域，虽然许多地点未得到有效养护，包括公海在内的开阔洋和深海区域未得到有效覆盖。不过，其他爱知目标大多进展缓慢。随着时间推移，宣布以及实际将地球某些地区作为养护区并使其不受人類干預影响的观念越来越深入人心。人们开始认识到，人类应同其他物种分享地球，不能将地球垄断。一些学者甚至超越爱知目标，呼吁把地球的一半作为莽原区加以保护。³

气候变化

26. 国际社会继续在联合国气候变化框架公约缔约方大会主持下，推进减缓气候变化的努力。尽管通过了《京都议定书》，但世界与能源有关的二氧化碳排放不但没有减少，反而增加了大约 50%，从 1990 年 206.2 亿吨增至 2012 年 314.9 亿吨，2012 年是议定书参照期的最后一年。⁴ 在加剧全球温室气体排放方面，发展中国家超过了发达国家。中国在总排放量方面超过美国，成为最大的排放国。中国也在人均温室气体排放方面超过了欧洲联盟。

27. 尽管难以实现国际社会达成另一项旨在减少温室气体排放的全球条约的目标，但关于气候变化的总体努力似乎正在产生一些成果。全球温室气体排放水平第一次似乎已连续两年持平，同时没有发生任何经济危机。全球与能源有关的二氧化碳排放量在 2013 年、2014 年和 2015 年分别为 320.7、321.3 和 321.4 亿吨。虽然排放量增幅持平在某种程度上反映出全球经济疲软，但这也反映出能源资源在向可再生能源转变，经济结构向减少排放的经济活动转型，也许这标示着二氧化碳排放与经济增长脱钩。

28. 此外，令人鼓舞的是，中国和美国这两个最大排放国的排放量下降。2011 年至 2015 年间，美国的排放量下降了 2%，主要原因是从煤转向天然气发电。在中国，排放连续两年(2014-2015 年)下降 1.5%，主要原因是进行经济结构调整，向低耗能产业转移，以及减少使用煤炭发电。在中国，煤炭发电所占份额从 2011 年的 80% 下降到 2015 年的 70%。在同一时期，低碳电力的份额(主要是风能和水电)从 19% 上升至 28%。这些事态发展为《巴黎协定》提供了令人鼓舞的背景，本报告将在下文对此进行讨论。

29. 但与此同时，大气碳浓度已超过百万分之 400，并继续增加。因此，要把全球气温增幅限制在不高于工业化前水平 2 摄氏度的范围内(当时大气碳浓度只有大约百万分之 250)，今后的任务仍很艰巨。

³ 例如见 Edward O. Wilson, *Half-Earth: Our Planet's Fight for Life*(New York, W. W. Norton and Company, 2016)。

⁴ 国际能源署，“确认全球排放与经济增长脱钩”，2016 年 3 月 16 日。

四. 今后目标和议程中的普遍和公平的经济增长和可持续发展

30. 第三节的审查表明, 尽管在实现普遍和公平的经济增长和可持续发展方面取得重大进展, 今后仍有许多工作要做。在 2015 年, 为制定今后的目标和议程采取了历史性步骤, 其中包括通过可持续发展目标、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》。本节审查这些成果文件, 评估它们在多大程度上传承国际经济新秩序的想法、呼吁和建议。

A. 可持续发展目标

31. 在千年发展目标参照期即将结束时, 国际社会开始思考未来的发展议程。正是在这一背景下, 联合国可持续发展大会提出拟订可持续发展目标的想法。这一想法在 2015 年 9 月取得成果, 大会第七十届会议通过了 17 个可持续发展目标以及 169 个具体目标。令人鼓舞的是, 可持续发展目标传承了许多国际经济新秩序的想法和目标。

32. 例如, 与千年发展目标相比, 可持续发展目标是通过更加公开、透明和具有参与性的进程拟订的。这与《宣言》呼吁“一切国家在平等的基础上充分和有效地参加……解决世界经济问题的工作”(第四(3)段)相一致。

33. 其次, 与千年发展目标相比, 可持续发展目标强调“每一个国家都有权实行自己认为对自己的发展最合适的经济和社会制度, 而不因此遭受任何歧视”(《宣言》, 第四(4)段)。与此同时, 强调国家发挥主动权给发展中国家带来巨大挑战, 因为, 鉴于可持续发展目标的广泛性, 确定恰当的优先事项并制定正确的战略和政策不是一个轻松的任务。

34. 第三, 与千年发展目标不同, 可持续发展目标包括经济增长和就业(目标 8)以及工业化和基础设施(目标 9), 将其作为有各自具体目标的明确目标, 这与国际经济新秩序是一致的, 新秩序强调发展中国家的经济增长、工业化和基础设施。《行动纲领》特别提倡工业和面向出口的项目以及在生产原料和商品的发展中国家建立新的工业能力, 包括改变这些原料和商品的设施(第三节)。

35. 第四, 可持续发展目标鼓励从总体上整合可持续发展的三个层面并采用联结方法。后者反映在粮食安全(目标 2)、能源(目标 7)和城市化(目标 11)等相关目标中, 并符合《行动纲领》倡导的办法, 《行动纲领》在粮食方面, 呼吁保护自然资源, 防止污染并制止沙漠化和盐渍化(第一节(2)(c)-(d))。

36. 第五, 可持续发展目标 12 呼吁采用可持续的消费和生产模式, 这与国际经济新秩序强调需要制止浪费包括食品在内的自然资源相一致。《宣言》呼吁使用天然原料取代合成代用品(第四(13)段)。《行动纲领》呼吁充分利用天然产品 in 环境方面的优点(第一节(1)(f)段)。

37. 第六, 可持续发展目标 16 呼吁把和平和司法作为实现可持续发展的前提条件, 这与国际经济新秩序强调公平是发展和繁荣的条件相一致(《宣言》, 第五段)。

38. 最后, 可持续发展目标的重要特征之一是普遍性, 即目标适用于所有国家, 包括发达国家和发展中国家, 《宣言》同样强调, 发达国家的繁荣和发展中国家的增长和发展互相依靠、互相关联(第三段)。

B. 《亚的斯亚贝巴行动议程》与实现普遍和公平的经济增长和可持续发展的目标

39. 在 2002 年《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》的基础上, 第三次发展筹资问题国际会议通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》, 《议程》也推动实现《宣言》和《行动纲领》提出的想法和建议。《亚的斯亚贝巴行动议程》与落实普遍和公平的经济增长和可持续发展目标问题密不可分, 也是《2030 年可持续发展议程》的有机组成部分。全面执行《亚的斯亚贝巴行动议程》对实现可持续发展目标至关重要。下文介绍《亚的斯亚贝巴行动议程》传承国际经济新秩序的想法和建议的一些特定领域。

国家控制自然资源

40. 国际经济新秩序主要关注的问题之一, 是建立国家对本国自然资源的控制, 包括有权收归国有(《宣言》, 第四段(5))和《行动纲领》, 第八节(b))。

41. 《亚的斯亚贝巴行动议程》重申这些权利, 宣布“每个国家都拥有对本国所有财富、自然资源和经济活动的完全永久主权并可以自由行使这一主权。”(第 26 段)。它把国家自主权原则定为对于共同追求可持续发展具有核心意义(第 20 段)。然而该《议程》超越了国际经济新秩序, 涉及可称为下一代的自然资源问题, 即建立国家控制后遇到的问题。它强调采掘业“企业透明度和问责制”的重要性, 鼓励各国采取措施确保透明度, 例如《采掘工业透明度倡议》所提的措施。它倡导分享最佳做法和经验并促进同行学习和能力建设, “以便为订立公平、透明的特许权、收入和使用费协定进行合同谈判, 并监测合同的执行情况”(第 26 段)。

42. 自然资源管理不善的一个后果是非法资本流动, 这在自然资源丰富的非洲大陆是一个特别严重的问题。《亚的斯亚贝巴行动议程》呼吁通过增加透明度和加强国际合作等行动, 在 2030 年以前大幅减少非法资金流量(第 23 和 24 段)。它还强调必须开展国际税务合作, 以减少非法资金流动问题(第 27 至 29 段)。

有利发展中国家的贸易条件

43. 有利发展中国家的贸易条件是国际经济新秩序的关键要求之一。《行动纲领》呼吁改善发展中国家的贸易条件和努力“通过逐渐消除保护性的和其他造成不公平竞争的措施, 来作出公正和公平的安排, 以促进发展中国家的粮食产品的出口”(第一节 1(c)和 2(h))。《行动纲领》呼吁“通过逐步消除关税壁垒和非关税壁垒,

以及取消限制性的贸易措施，以改善进入发达国家市场的机会"和"改善补偿筹资办法……以适应有关发展中国家的发展需要”(第一节 3(a)(二)和(九))。

44. 《亚的斯亚贝巴行动议程》借用了许多此类想法和建议。它呼吁在世界贸易组织(世贸组织)框架下，实现普遍、有章可循、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系，以及积极的贸易自由化。(第 79 段)。它呼吁执行《巴厘一揽子协定》和批准《贸易便利化协定》(第 80 段)。《议程》建议克服难以获得贸易融资问题(第 81 段)，特别帮助最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲，依照《伊斯坦布尔行动纲领》，在 2020 年底之前，使其占全球出口的份额增加一倍(第 82 段)。它呼吁缔结《多哈发展议程》和《香港部长级宣言》(第 83 段)。《议程》指出，世贸组织成员将依照世贸组织协定，继续执行对发展中国家尤其是最不发达国家的特殊和差别待遇规定(第 84 段)。《议程》呼吁世贸组织成员中宣布自己有能力采取行动的发达国家和发展中国家，执行世贸组织的决定，及时允许来自最不发达国家的所有产品长期以零关税、免配额方式进入本国市场(第 85 段)。《议程》还呼吁依照世贸组织成员在 2013 年巴厘部长级会议上通过的准则，对来自最不发达国家的进口产品制定简单明了的原产地规则(同上)。《议程》指出，特别是对最不发达国家的促贸援助，包括通过《向最不发达国家提供贸易方面的技术援助强化综合框架》提供的促贸援助，可发挥重要作用(第 90 段)。

改革布雷顿森林机构

45. 国际经济新秩序强调的一个重要问题是改革布雷顿森林机构，让发展中国家有更多的发言权。《宣言》呼吁“改革国际货币制度……是促进发展中国家的发展和有足够的实际资金流入这些国家”(第四段(12))。《行动纲领》呼吁增加发达国家转移给发展中国家的实际资源的净额(第二节 1(h))。它呼吁“不附带条件的”援助(第二节 2(b))，使更多的资本和投资流入发展中国家(第三节(a)至(c))。它还呼吁发行特别提款权借以创造更多的清偿手段特别要照顾到发展中国家的需要(第二节 1(e))以及建立联系“建立特别提款权和提供额外发展资金之间的联系，以利于发展中国家”(第二节 1(f))。

46. 《行动纲领》建议的国际货币基金组织(基金组织)的改革旨在提高发展中国家有效地参加决策(第二节 1(d))。它呼吁除其他外，审议国际货币基金组织的工作方法，特别是关于偿还贷款和“备用款”安排的条件以及提供补偿资金的制度(第二节 1(i))。《行动纲领》还呼吁改革世界银行，通过建立较为公平的表决权方式，由发展中国家更多地参与决策(第二节 2(c))。

47. 《行动纲领》预计未来有更重要的问题，呼吁“维护发展中国家货币储备的实际价值，防止其受通货膨胀和储备货币汇率下跌的影响”(第二节 1(c))。

48. 《亚的斯亚贝巴行动议程》借用了上述国际经济新秩序的许多想法和建议。在《议程》中，国际社会敦促基金组织继续努力对发展中国家的财政需求作出更

全面更灵活的反应，表示致力于维持一个以配额为基础的强大的货币基金组织，有足够的资源履行系统职责，并认识到必须加强常设国际金融安全网(第 107 段)。它再次承诺要扩大和加强发展中国家在国际经济决策和规范制定以及全球经济治理中的发言权和参与度(第 106 段)。它表示关切商品价格的过度波动(第 108 段)。

技术转让

49. 技术转让问题在国际经济新秩序中占有突出地位。《行动纲领》呼吁“按改善了的条件提供现代技术”以及制订技术转让“行动准则”(第四节(a)和(b))。

50. 《亚的斯亚贝巴行动议程》还十分强调技术转让的必要性。国际社会在《议程》中注意到“数码鸿沟”和必须发明、发展和传播创新办法与新技术以及相关的知识技能，包括根据彼此商定的条件转让技术(第 114 段)。它注意到能力发展在最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、非洲国家和冲突后局势国家的重要性(第 115 段)。为便利技术转让，决定设立一个技术促进机制，在会员国、民间社会、私营部门、科学界、联合国机构及其他利益攸关方等多个利益攸关方开展协作(第 123 段)。

发展援助

51. 国际经济新秩序除了强调发达国家的繁荣和发展中国家的增长和发展之间的相互关系外，也强调发达国家必须向发展中国家提供财政援助。《宣言》呼吁“援助……发展中国家”(第四段(9))。它特别强调需要为把财政资金转移到发展中国家创造有利的条件(第四段(15))。

52. 国际社会在《亚的斯亚贝巴行动议程》中还呼吁扩大发达国家对发展中国家的财政援助。国际社会承认必须筹集国内公共资源以及国内和国际私人资源以落实可持续发展目标，同时敦促发达国家“加紧努力，增加官方发展援助，并且为实现官方发展援助的具体目标作出更多具体努力”(第 51 段)。它呼吁加强监管，不仅鼓励对发展中国家投资，而且还要促进长期优质投资，包括投资于可持续发展的至关重要领域(第 35 和 36 段)。

债务和债务可持续性

53. 国际经济新秩序强调的另一个问题是减少债务和债务可持续性。《行动纲领》呼吁减少债务负担，对债务进行重新谈判，关注每个国家的状况，照顾最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊情况(第二节 2)。

54. 《亚的斯亚贝巴行动议程》还十分重视债务和债务可持续性问题(第 93 至 102 段)。它呼吁继续支持符合重债穷国资格的其他国家努力完成重债穷国倡议进程。它呼吁逐案探讨支持非重债穷国的倡议，以健全的经济政策使它们能够解决债务可持续性问题。国际社会在《议程》中宣布，对于已经获得债务减免和实现可持续债务水平的国家，将协助其维持债务可持续性(第 94 段)。《议程》提请注意联

联合国贸易和发展会议关于负责任的主权贷款和借款的原则(第 97 段),申明必须以及时、有序、有效、公正的方式本着善意谈判债务重组(第 98 段)。

南南合作

55. 南南合作是国际经济新秩序开创的概念之一。《宣言》呼吁“通过单独的和集体的行动加强发展中国家之间经济、贸易、财政和技术等方面的相互合作”(第四段(19))。《行动纲领》建议发展中国家区域一级和次区域一级实行经济一体化,在工业、科技、运输、船运和新闻宣传方面包括在提供信贷和投资方面相互给予优惠待遇(第四节 1)。

56. 《亚的斯亚贝巴行动议程》继续强调南南合作“是补充而不是替代南北合作”(第 56 段)。它鼓励“加紧努力,加强南南合作,并按照联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件进一步提高其发展成效”(第 57 段)。针对发展合作论坛审查国际发展合作趋势和进展的任务,秘书处经济和社会事务部每两年向论坛提交一份报告,估计全球南南合作和三角合作的规模、地理分布和部门分布及效力和影响。

57. 以上审查表明,《亚的斯亚贝巴行动议程》的确借用了国际经济新秩序的许多想法和建议。因此执行该《议程》不仅有助于实现可持续发展目标,而且还意味着落实多年前就登上国际社会议程的多项目标。

C. 《巴黎协定》和可持续发展目标

58. 除非能够有效解决气候变化带来的威胁,发展便不可持续。2015 年 12 月联合国气候变化框架公约第二十一届缔约方大会通过的《巴黎协定》是在这方面迈出的重要一步。自《京都议定书》第一承诺期于 2012 年到期后,国际社会奋力数年才达成协议。《巴黎协定》重新点燃了希望,国际社会确实将迎接挑战,并动员必要的一致努力。下文列述《协定》的几个特点以及它如何与国际经济新秩序的理想和目标相关。

正确的抱负

59. 《巴黎协定》阐明的目标是把全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上低于 2 摄氏度之内,并努力将气温升幅限制在工业化前水平以上 1.5 摄氏度之内(第二条第 1 款(a)项)。它呼吁最终在二十一世纪下半叶实现温室气体源的人为排放与碳汇清除之间的平衡(第四条第 1 款)。鉴于年度全球排放总量超过 400 亿吨,大气碳浓度超过百万分之 400,有些人感到悲观,呼吁放弃 2 摄氏度的目标。值得注意的是,缔约方通过了《巴黎协定》,摈斥了这种悲观,并重申相信国际社会联合行动的潜力,先前国际经济新秩序的成果文件对这种潜力也作了有力的表述。

平等原则和共同但有区别的责任原则

60. 《巴黎协定》指出,其执行将体现平等以及共同但有区别的责任和各自能力的原则(第二条第 2 款)。它还指出,缔约方旨在尽快达到温室气体排放的全球峰

值，同时认识到达峰对发展中国家缔约方来说要比发达国家晚(第四条第 1 款)。因此各方商定，发达国家继续带头，努力实现全经济绝对减排目标，同时鼓励发展中国家根据不同的国情从事减排(第四条第 4 款)。

重视适应

61. 同《京都议定书》相比，《巴黎协定》一个突出的特点是重视适应工作(第七条)。虽然《协定》认为“提高减缓水平能减少对额外适应努力的需要”(第七条第 4 款)，但认可现实，即使在最好的缓解情况下，由于已经形成和在一段时间内尚要形成的大气碳浓度，因而一定程度的气候变化不可避免，所以适应便成为一项重要的任务。每个国家都要求定期编写、提交和更新一项“适应信息通报”，说明关于适应的优先事项、执行和支助需要、计划和行动(第七条第 10 款)。这相当于要求各缔约方就减缓问题编制、通报并保持打算实现的下一次国家自主贡献的规定(第四条第 2 款)。

62. 从国际经济新秩序的角度来看，应加强重视适应，因为这也意味着在关于气候变化的全球努力中更多地关注发展中国家的需求。首先，许多发展中国家在减缓中的作用较小，因为它们温室气体的排放总量和人均量都非常低。第二，它们部分是由于地理位置，往往更易受到气候变化的不利影响。第三，在实现改善人民物质生活水平所需的经济增长之际，它们可用于适应活动的资源较少。因此《巴黎协定》重视适应符合国际经济新秩序的精神。

就气候问题向发展中国家提供财政支持

63. 《巴黎协定》加强重视适应，同时更加有力地呼吁发达国家向发展中国家提供财政援助。第九条第 1 款明确指出，发达国家应为协助发展中国家减缓和适应两方面提供资金，以便继续履行在《公约》下的现有义务。因此除了一般性提高财政援助金额外，《巴黎协定》还呼吁实现“适应与减缓之间的平衡”，同时考虑国家驱动战略以及发展中国家的优先事项和需要，这明显摆脱了过去财政援助主要侧重减缓的做法。

64. 《协定》规定，发达国家应就向发展中国家提供的财政援助的指示性定量信息每两年作一次通报。它规定《公约》的融资机制即为《协定》的融资机制。《巴黎协定》呼吁增加给发展中国家的财政援助，援助在减缓和适应之间达成平衡，这也符合国际经济新秩序的精神。

技术转让和能力建设促进减缓和适应气候变化

65. 《巴黎协定》还强调，发展中国家需要技术支持和能力建设。有关技术转让的第十条呼吁共有一个长期愿景，即必须充分落实技术开发和转让，以改善对气候变化的抗御力和减少温室气体排放。它规定，应向发展中国家提供财政支助，便利必要的技术开发和转让(第十条第 6 款)。它还规定，《公约》下设立的技术机制应为《协定》服务(第十条第 3 款)。

66. 《巴黎协定》认识到发展中国家需要能力建设，以便利用技术转让。关于能力建设的第十一条注意到，在最不发达国家，以及尤其易受气候变化不利影响的国家，如小岛屿发展中国家等，这一需要特别急迫。它注意到，能力建设应顾及减缓和适应两方面。同时《协定》强调，能力建设应当是“由国家驱动”，依据并响应国家需要，由本国自主。它指出，能力建设应当以获得的经验教训为指导，并在国家、国家以下和地方层面审议，同时注意到性别差异。它呼吁发达国家加强对发展中国家能力建设行动的支助。《协定》规定，所有国家如同通报减缓和适应工作一样，均应定期就能力建设工作进行通报。它还指出，国家和国际层面适当的体制安排对促进能力发展十分重要。

67. 《巴黎协定》强调技术转让和能力建设，发达国家必须在这方面支持发展中国家。这与国际经济新秩序相符，如前所述，新秩序也强调这些问题。

重视特殊国家群体

68. 《巴黎协定》总体强调发达国家必须援助发展中国家，同时呼吁特别关注特殊国家群体，如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年可持续发展议程》也确认了这些国家的特殊需要，在某些情况下还有特殊中等收入国家群体的特殊需要。《巴黎协定》更有理由确认这种需求，因为如上文所述，气候变化使这些国家群体遭受双重损害，虽然它们对造成的损害几乎不负有任何责任。

69. 特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家是国际经济新秩序中非常积极的主张。《宣言》呼吁“特别注意采取有利于最不发达的、内陆的或岛屿的发展中国家以及那些受到经济危机和自然灾害最严重影响的发展中国家……的特别措施”(第四段(c))。因此《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》借用了国际经济新秩序提出的想法，强调最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要。

自愿原则

70. 特别是与《京都议定书》相比，自愿原则是《巴黎协定》的显著标志之一。各国可自由决定对减缓、适应和其他与气候有关的全球努力的“国家自主贡献”。采用自愿原则有助于打破僵局并达成协议。

71. 虽然自愿原则符合国际经济新秩序强调国家主权的提法，但只有所有国家的自主贡献加起来足以达成《巴黎协定》提出的目标，自愿原则才算成功。同样，发达国家对发展中国家的财政、技术和能力建设援助能否成为现实，取决于发达国家的自愿努力。因此，这种努力是否足够并无保障。解决这一表面矛盾的关键也存在于国际经济新秩序中，因为它在强调国家主权的同时，也强调发达国家和发展中国家的福祉和繁荣相互依存。提高对这一相互依存的认识对实现《巴黎协定》的目标十分重要。

五. 联合国的作用

72. 联合国的领导能力和不懈的工作，为《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》这三个成果提供了支助。这三个成果未来的成功也基本上取决于联合国的作用。

73. 为确保联合国发挥作用，《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》启动了便利执行这三个成果的重要组织平台和进程，其中包括新设立的可持续发展问题高级别政治论坛、经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛和技术推动机制。《巴黎协定》的执行也在很大程度上依靠《联合国气候变化框架公约》建立的各种组织机制：《巴黎协定》规定，《公约》的财务机制和技术机制也服务于《协定》。

74. 目前联合国正在为《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》建立的新论坛和进程制定工作方式。联合国越来越多地争取民间社会组织、非政府组织和企业界等非国家行为体参与其工作。管理这类多轨合作进程本身就带来相当大的挑战，而进程成功与否又取决于这种合作。

75. 国际经济新秩序已设想加强联合国的作用：《宣言》指出，联合国“作为一个普遍性组织应当能够广泛地处理国际经济合作问题并平等地保障所有国家的利益”（第六段）。它设想经济及社会理事会在执行中起核心作用。要求所有组织都向经社理事会提交其国际经济新秩序执行进展报告，并请经社理事会提请大会注意在执行《行动纲领》方面遇到的任何困难。联合国在考虑如何执行《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》时，仍可借鉴国际经济新秩序的理念，确保持续、包容和公平的经济增长，从而确保可持续发展。