

方案和协调委员会的报告

第五十六届会议
(2016 年 5 月 31 日至 6 月 24 日)



联合国 • 2016 年，纽约



说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
一. 会议安排	5
A. 议程	5
B. 选举主席团成员	6
C. 出席情况	7
D. 文件	7
E. 通过委员会的报告	8
二. 方案问题	9
A. 秘书长关于联合国 2014-2015 两年期方案执行情况的报告	9
B. 方案规划	10
(一) 2016-2017 两年期方案预算	10
秘书长关于对 2016-2017 两年期拟议方案预算反映的两年期方案计划 所作变动汇总的报告	10
(二) 2018-2019 年期间拟议战略框架	14
方案 1. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	16
方案 2. 政治事务	22
方案 3. 裁军	29
方案 4. 维持和平行动	33
方案 5. 和平利用外层空间	40
方案 6. 法律事务	42
方案 7. 经济和社会事务	44
方案 8. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	53
方案 9. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	56
方案 10. 贸易和发展	59
方案 11. 环境	62

方案 12. 人类住区	68
方案 13. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法.....	71
方案 14. 性别平等和增强妇女权能	83
方案 15. 非洲经济和社会发展	88
方案 16. 亚洲及太平洋经济和社会发展	90
方案 17. 欧洲的经济的发展	92
方案 18. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	94
方案 19. 西亚的经济和社会发展	95
方案 20. 人权	96
方案 21. 对难民的国际保护、持久解决和援助	123
方案 22. 巴勒斯坦难民	127
方案 23. 人道主义援助	128
方案 24. 公共信息	132
方案 25. 管理和支助事务	136
方案 26. 内部监督	145
方案 27. 共同出资的活动	146
方案 28. 安全和安保	147
C. 评价	148
内部监督事务厅关于联合国环境规划署方案评价建议执行情况的三年度审查报告	148
内部监督事务厅关于人道主义事务协调厅方案评价的建议执行情况的三年度审查报告.....	149
内部监督事务厅关于联合国毒品和犯罪问题办公室方案评价建议执行情况的 三年度审查报告	150
三. 协调问题	153
A. 2015 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告.....	153
B. 联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持	156
四. 联合检查组的报告	159
对联合国系统评价职能的分析	159
五. 委员会第五十七届会议临时议程.....	161
附件	
委员会第五十六届会议文件清单.....	163

第一章

会议安排

1. 方案和协调委员会于 2016 年 4 月 21 日在联合国总部举行组织会议(第 1 次会议), 并于 2016 年 5 月 31 日至 6 月 24 日举行实质性会议。委员会共举行了 23 次会议和多次非正式协商和“非正式的非正式”协商。

A. 议程

2. 委员会第 1 次会议通过的第五十六届会议议程如下:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 方案问题:
 - (a) 联合国 2014-2015 两年期方案执行情况;
 - (b) 方案规划:
 - (一) 2016-2017 两年期方案预算;
 - (二) 2018-2019 年期间拟议战略框架;
 - (c) 评价。
4. 协调问题:
 - (a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告;
 - (b) 非洲发展新伙伴关系。
5. 联合检查组的报告。
6. 第五十七届会议临时议程。
7. 通过委员会第五十六届会议报告。

联合检查组报告的选定

3. 在第 1 次会议上, 提请委员会注意秘书处的说明(E/AC.51/2016/L.2), 其中指出, 根据经济及社会理事会第 2008(LX)号决议附件所载的委员会职权范围第 6 段, 已请委员会选定联合检查组题为“对联合国系统评价职能的分析”报告(A/70/686)以及秘书长转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会对该报告的评论意见的说明(A/70/686/Add.1), 供其第五十六届会议审议。

工作方案

4. 在同次会议上，提请委员会注意附加说明的临时议程(E/AC.51/2016/1)和秘书处关于文件编制情况的说明(E/AC.51/2016/L.1/Rev.1)，其中开列了供委员会审议的文件。在组织会议和第1次实质性会议(第2次会议)上，委员会就第五十六届会议的工作方案和议程进行了一般性讨论，其间就委员会届会的时间安排以及与大会第五委员会工作的关系交流了意见。

5. 在5月31日第2次会议上，委员会批准了工作方案，但有一项理解，即在届会期间主席团将视讨论进度对工作方案作出必要调整。

6. 在第2次会议后，委员会秘书就组织事项、管理事务部执行干事就后勤事项、方案规划和预算司司长就2018-2019年期间拟议战略框架举行了非正式简报会。

B. 选举主席团成员

7. 在第1次会议上，委员会以鼓掌方式选举莫汉阿德·阿里·奥姆兰·穆萨维(伊拉克)为委员会第五十六届会议副主席。

8. 在同次会议上，委员会以鼓掌方式选举阿列格·叶尔马洛维奇(白俄罗斯)为委员会本届会议报告员。

9. 在6月1日第5次会议上，委员会以鼓掌方式选举奥马鲁·科洛戈(布基纳法索)为委员会本届会议副主席。

10. 在6月3日第9次会议上，委员会以鼓掌方式选举洛雷娜·阿伊马拉·吉梅内斯·希门尼斯(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)为委员会本届会议主席。

11. 在6月20日第22次会议上，委员会以鼓掌方式选举亚历山德拉·皮门塔(葡萄牙)为委员会本届会议副主席。

12. 委员会第五十六届会议主席团成员为：

主席：洛雷娜·阿伊马拉·吉梅内斯·希门尼斯(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

副主席：

莫汉阿德·阿里·奥姆兰·穆萨维(伊拉克)

奥马鲁·科洛戈(布基纳法索)

亚历山德拉·皮门塔(葡萄牙)

报告员：

阿列格·叶尔马洛维奇(白俄罗斯)

C. 出席情况

13. 联合国下列会员国派代表出席了委员会会议：

阿根廷	日本
亚美尼亚	摩洛哥
白俄罗斯	纳米比亚
贝宁	巴基斯坦
巴西	秘鲁
布基纳法索	葡萄牙
喀麦隆	大韩民国
中国	俄罗斯联邦
古巴	沙特阿拉伯
赤道几内亚	乌克兰
埃塞俄比亚	大不列颠及北爱尔兰联合王国
法国	坦桑尼亚联合共和国
海地	美利坚合众国
伊朗(伊斯兰共和国)	乌拉圭
伊拉克	委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)
意大利	津巴布韦

14. 联合国下列会员国派观察员出席了会议：

阿尔及利亚	肯尼亚
博茨瓦纳	黎巴嫩
保加利亚	尼泊尔
智利	斯里兰卡
多米尼加共和国	瑞士
萨尔瓦多	泰国
印度尼西亚	

15. 下列组织也派观察员出席了会议：欧洲联盟和联合国人口基金。

16. 出席会议的还有：办公厅主任；主管大会和会议管理事务副秘书长；主管维和行动助理秘书长；主管法律事务副秘书长、法律顾问；经济和社会事务部主管

政策协调和机构间事务助理秘书长；副秘书长兼非洲问题特别顾问；助理秘书长兼联合国环境规划署(环境署)纽约办事处主任；联合国人类住区规划署(人居署)执行主任；助理秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)政府间支助和战略伙伴关系局副执行主任；欧洲经济委员会(欧经会)执行秘书；联合国人权事务高级专员；联合国难民事务副高级专员；主管管理事务副秘书长；主管内部监督事务副秘书长；主管内部监督事务助理秘书长；主管安全和安保事务副秘书长；联合国系统行政首长协调理事会秘书处代理秘书兼主任；秘书处其他高级官员。

17. 联合检查组一名检查专员也出席了会议。

18. 通过视频会议讨论了以下报告：内部监督事务厅(监督厅)关于对环境署进行方案评价的建议执行情况三年度审查；监督厅关于对联合国毒品和犯罪问题办公室进行方案评价的建议执行情况三年度审查；秘书长关于根据 2016-2017 两年期拟议方案预算对两年期方案计划所作变动汇总的报告；以及 2018-2019 年期间拟议战略框架的以下方案：方案 2，政治事务；方案 5，和平利用外层空间；方案 9，联合国支助非洲发展新伙伴关系；方案 10，贸易和发展；方案 11，环境；方案 12，人类住区；方案 13，国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法；方案 15，非洲经济和社会发展；方案 16，亚洲及太平洋经济和社会发展；方案 17，欧洲经济发展；方案 18，拉丁美洲和加勒比经济和社会发展；方案 19，西亚经济和社会发展；方案 20，人权；方案 21，对难民的国际保护、持久解决和援助；方案 25，管理和支助事务；以及方案 27，共同出资的活动，B 部分，联合检查组。

D. 文件

19. 委员会第五十六届会议的文件清单载见本报告附件。

E. 通过委员会的报告

20. 在 6 月 24 日第 23 次会议上，委员会主席介绍了委员会的报告草稿(E/AC.51/2016/L.4 和 Add.1-37)和委员会第五十七届会议临时议程草案(E/AC.51/2016/L.3)。

21. 在同次会议上，委员会通过了报告草稿。

22. 也是在同一次会议上，委员会通过了第五十七届会议临时议程草案，并决定将根据经济及社会理事会 2016 年届会以及大会第七十一届会议通过的决议和决定予以更新。

23. 在会议结束前，以下国家的代表作了发言：法国、葡萄牙、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、中国、古巴、日本、坦桑尼亚联合共和国、联合王国、美国和摩洛哥。主席作了总结发言。

第二章

方案问题

A. 秘书长关于联合国 2014-2015 两年期方案执行情况的报告

24. 在 2016 年 5 月 31 日第 3 次会议上,委员会审议了秘书长关于联合国 2014-2015 两年期方案执行情况的报告(A/71/75)。

25. 主管管理事务副秘书长介绍了方案执行情况报告,并回答了在方案协调会审议该报告期间提出的问题。

讨论情况

26. 各代表团表示赞赏报告,认为报告很有益,令人感兴趣,并强调这是本组织成果预算编制过程中的一个重要的问责和管理工具。他们满意地注意到,将成果分析与产出导向的分析结合在一起,以及提供了关于联合国在两年期期间所开展工作的全面分析。

27. 一些代表团认为,报告过于冗长和细致,批评报告缺少全面摘要。有人认为,主要款目将得益于列入财务信息、简短的叙述性说明和更加注重预期成绩和实现产出的影响和成果。

28. 虽然部分代表同意这个观点,但一些代表团说,任何关于改变报告格式的提议都必须经大会讨论和批准。代表团提到吸取经验教训章节的重要性,同时强调各部门和办事机构可以利用这些经验,从而改进今后的工作。

29. 一些代表团指出报告提到积极趋势,在 2012-2013 两年期间已经完成的产出执行率达到 91%, 2014-2015 两年期为 94%。有人要求澄清产出率提高是否导致质量下降。有人建议说,有些部门报告前几个两年期的执行率低于预期主要是由于无法控制的原因。一个代表团建议在编写战略框架时应采取更为切合实际的做法,特别是绩效指标方面。

30. 关于额外产出,一个代表团指出,根据报告,在 2014-2015 两年期间,政府间机构要求增加 61% 的人数,其余 39% 由秘书处提出。有人要求对后者的情况予以澄清,特别是如何评估这些额外产出以及会员国如何核实这些产出是否源自立法授权自行决定的产出。

31. 有人要求对报告第 24 款(人权)部分提到秘书长执行“人权先行政策”的具体任务作出说明,除了该款下自由决定产出大幅度增加的理由。还有人希望了解第 27 款(人道主义援助)下遇到的挑战和吸取的经验教训,特别是承受压力的人道主义事务协调厅要同时应对四处三级同步紧急局势增援机制,以及在此两年期期间有哪些国家的重大紧急情况得到人道协调厅的支助。此外,有代表团希望了解

报告的区域委员会执行产出的数字有差异的原因，特别是在工作范围和性质相类似的情况下。

32. 人们注意到，全球调查报告节纸倡议取得了积极成果。但有人认为，秘书处应继续提供资料，说明减少印刷文件对联合国会议和专题会议中政府间决策进程产生的影响。有人强调，秘书处有义务为政府间讨论提供所有纸质文件。

结论和建议

33. 委员会建议大会注意到秘书长关于联合国 2014-2015 两年期方案执行情况的报告(A/71/75)。

B. 方案规划

(一) 2016-2017 两年期方案预算

秘书长关于对 2016-2017 两年期拟议方案预算反映的两年期方案计划所作变动汇总的报告

34. 在 2016 年 6 月 2 日第 6 次会议上，方案和协调委员会审议了秘书长关于对 2016-2017 两年期拟议方案预算反映的两年期方案计划所作变动汇总的报告(A/71/85)。

35. 秘书长的代表介绍了报告并对委员会在审议该报告时提出的问题作了答复。

讨论情况

36. 会议注意到对 2016-2017 两年期拟议方案预算反映的两年期方案计划所作变动汇总的列报有所改进。

37. 会议确认了方案、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2016/6)以及《联合国财务条例和细则》(ST/SGB/2013/4 和 ST/SGB/2015/4)中的方案部分和预算部分之间联系的重要性。为了达到方案目标，并协助会员国实现相关的可持续发展目标，所有受影响的方案都将相应调整和重新确定其当前努力、活动和资源的优先顺序。

38. 有人要求澄清拟议变动与 2018-2019 年计划大纲和秘书处关于部门机构、职能机构和区域机构审查两年期方案计划的情况说明(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)三者之间的相互关系；还有人要求对 2016 年期间将要提交的任何其他提案作出说明。

39. 几个代表团认为，简要概述根据大会最近通过的决议作出的诸多变动将有助于委员会的工作，在这方面要求利用“跟踪修改”功能，将已核定的 2016-2017 年期间两年期方案计划(A/69/6/Rev.1)与相关的 17 个方案的拟议订正进行逐行比较，并作为补充资料提供。关于与大会第 70/1 号决议所述活动有关的订正，代

代表团要求尽可能指明决议中引起这些活动授权的具体段落。此外，各国代表团表示，由于在讨论 2018-2019 年期间战略框架时，相关方案管理人员和秘书处官员会在场，因此希望届时能说明对 2016-2017 年期间两年期方案计划作出的具体修订。

40. 一个代表团注意到所作变动存在一定模式：一类变动是替换了“2015 年后联合国发展议程”这一表述，2014-2015 年方案计划中使用的是“国际商定的发展目标，包括千年发展目标”，现在是“《2030 年可持续发展议程》”；一类变动是增加提及《2030 年议程》；其他变动则是根据政府间机构的决定作出的。该代表团说，它将认真研究第一类变动，分析就以往的发展目标而言，有哪些工作已在本组织内确立；还将审查第二类变动，仔细研究政府间机构的决定，看看其中是否具体提到每一项变动或规定了相关任务授权。

41. 有人强调指出，秘书长将向大会第七十一届会议主要会期提交报告，说明支持执行《2030 年议程》框架所需要的额外资源。在这方面，有人要求在委员会完成对相关方案的审查之前，说明拟议所需资源的顺序排列。

42. 有人指出，《2030 年议程》框架涵盖的时间为 15 年，超过一个两年期。因此，目标、预期成绩、绩效指标和成果需要根据会员国在政府间会议上的讨论和决定加以调整，比如人口与发展委员会第四十九届会议就是这样。在这方面，有人要求澄清如何反映正在进行的关于任务授权的讨论结果。

43. 关于方案 6(法律事务)，有人要求澄清如何将大会第 70/235 号决议第 274 段纳入次级方案 4(海洋法和海洋事务)。

44. 关于方案 7(经济和社会事务)，有人要求说明预期成绩和绩效指标的拟议变动，并说明这些变动是源于《2030 年议程》，包括可持续发展目标，还是有其他实质性原因。关于次级方案 6(发展政策与分析)预期成绩(c)，有人认为，《2030 年议程》的核心原则和目标仍有待确定和商定。

45. 关于方案 10(贸易和发展)，有人表示关切需要修订 2016-2017 年期间次级方案 6(贸易促进和出口发展的业务方面)的立法授权，以反映 2015 年 12 月 15 日至 19 日在内罗毕举行的第十届世界贸易组织部长级会议通过的部长级宣言和决定，它们已反映在 2018-2019 年期间拟议战略框架中(见 A/71/6 (Prog.10)，第 10.25 段)。有人要求说明如何将这决定纳入国际贸易中心的工作方案。

46. 关于方案 16(亚洲及太平洋经济和社会发展)，与会者赞赏亚洲及太平洋经济社会委员会在可再生能源领域的工作及其在区域一级就能源问题开展的工作。各代表团支持关于改组该委员会的会议结构的变动，即成立一个能源事务委员会，作为其设立一个新的次级方案 9(能源)这一附属机构的一部分，因为它们反映了政府间进程先前产生的决定(见经济及社会理事会第 2015/30 号决议和大会第 70/248 A 号决议，第十六节)。不过，与会者要求说明如何改写预期成绩和绩效指标，以反映《2030 年议程》框架，因为获得能源是一项可持续发展目标。此外，

还要求说明关于战略框架变动的排序和寻求批准相关资源的程序方面问题。与会者还要求澄清 2013 年 5 月 27 日至 30 日在俄罗斯联邦符拉迪沃斯托克举行的第一届亚洲及太平洋能源论坛的政府间授权。

47. 关于方案 20(人权)，有人认为，次级方案 1(将人权纳入主流、发展权、研究和分析)的拟议预期成绩和绩效指标过于含糊和宽泛，涵盖联合国的所有活动。它们似乎更反映一般人权，而不是次级方案 1 的标题所指的发展权。要求对此作出更多说明。

结论和建议

48. 委员会建议大会核可秘书长报告(A/71/85)列述的对下列方案所作的修订：方案 3(裁军)、方案 6(法律事务)、方案 7(经济和社会事务)、方案 8(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)、方案 9(联合国支助非洲发展新伙伴关系)、方案 10(贸易和发展)、方案 11(环境)、方案 12(人类住区)、方案 13(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)、方案 14(性别平等和增强妇女权能)、方案 15(非洲经济和社会发展)、方案 16(亚洲及太平洋经济和社会发展)、方案 17(欧洲经济和社会发展)、方案 18(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)、方案 19(西亚经济和社会发展)、方案 20(人权)和方案 22(援助巴勒斯坦难民)，但须作出下列修改：

方案 6

法律事务

次级方案 4

海洋法和海洋事务

绩效指标

在绩效指标(b)(二)中，删去“以及执行《2030 年可持续发展议程》内与海洋有关的目标”。

战略

第 9 段

删去“；以及执行《2030 年可持续发展议程》内与海洋有关的目标”。

方案 7

经济和社会事务

次级方案 1

经济及社会理事会支助和协调

本组织目标

在“可持续发展目标”后面插入“和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》”。

方案 8

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

次级方案 1

最不发达国家

本组织目标

在“《2030 年可持续发展议程》”后面插入“和《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

方案 10

贸易和发展

次级方案 6

贸易促进和出口发展的业务方面

战略

第 38 段

将“世贸组织通过的多哈、香港和日内瓦部长级宣言”改为“世贸组织部长级宣言，包括 2015 年 12 月 15 日至 19 日在内罗毕举行的第十届世贸组织部长级会议的部长级宣言和各项决定”。

方案 16

亚洲及太平洋经济和社会发展

次级方案 2

贸易和投资

战略

第 67 段

在“技术转让”之前插入“按照共同商定的条款和条件进行”。

第 68 段

删去“，包括世界贸易组织巴厘一揽子计划和有关《多哈发展议程》未决问题的进一步协议”。

删去“，包括无纸化贸易系统”。

在“技术转让”之前插入“按照共同商定的条款和条件进行”。

(二) 2018-2019 年期间拟议战略框架

第一部分：计划大纲

49. 在 2016 年 6 月 1 日第 5 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年拟议战略框架计划大纲第一部分(A/71/6(Part one))。

50. 办公厅主任介绍了计划大纲并对委员会在审议该大纲时提出的问题作了答复。

讨论情况

51. 与会者对报告的内容、结构和战略展望表示赞赏。该报告提出一份简明摘要：(a) 本组织较长期的优先事项，其中泛泛提出了会员国的优先事项，例如促进可持续经济增长和可持续发展(第 6-13 段)和人权；以及(b) 根据大会决议商定的国际发展目标成果和联合国主要会议和国际协定的成果。在这方面，与会者要求澄清秘书处内某一具体实体是否已在负责协调编写战略框架的任务，以确保各项框架之间的协调统一，并且考虑到立法授权和不超会出权限。有人指出，一些两年期方案计划的框架并没有提出关于核定任务的信息，而其他所列信息却不在任务范围之内。

52. 对报告(第 35 段)概述的八个优先事项有着广泛的支持，而与会者们注意到，优先事项与前几个时期类似，因此是具有连续性的。一个代表团认为，需要根据实际环境来考虑这八个优先领域，因为他们提出的是一份路线图，而不是一项战略。有些代表团指出，行政当局从 2017 年开始将由新秘书长领导，并将继承目前的优先事项，并要求确认他或她将延续这些优先事项。发言中指出，与非洲联盟合作的重点在于非洲的发展，而且有效协调人道主义援助工作是 2018-2019 年期间的优先事项，并强调了必须让各区域委员会参与实施这些优先事项。

53. 一些代表团认为，计划大纲是总括性文件，无法面面俱到地阐述本组织工作的所有方面，并赞扬秘书长编写的概述均衡简洁，涵盖了本组织各项要务。

54. 有代表团认为，有若干问题在计划大纲中没有得到充分反映，包括关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的大会第 69/313 号决议；关于 2030 年可持续发展议程的第 70/1 号决议，其中具体涉及到消除一切形式贫穷的工作，其他贯穿各领域的问题，如两性平等、赋予妇女和儿童权力、支持边缘化和易受伤害的人口、保护责任、支持民主选举、支持粮食安全层面的任务和发展权；关于 2013 年核裁军问题大会高级别会议后续行动的第 70/34 号决议；分别涉及到信息社会世界首脑会议成果执行情况全面审查和从国际安全的角度来看信息和电信领域发展的第 70/125 和第 70/237 号决议；关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的第 69/283 号决议有关气候变化影响和减少灾害的优先事项，以及《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》(见 FCCC/CP/2015/10/Add.1, 决定 1/CP.21, 附件)。

55. 也有人认为, 太过强调“武器贸易条约”的重要性了, 以致目前根据高级别独立小组关于维持和平行动的建议执行情况得出结论为时尚早, 而且秘书处仅应当执行政府间机构所审议和批准的这些建议。

56. 一个代表团说, 已适当注意到报告第 16 段, 该段指出, 联合国将根据高级别小组关于和平行动的建议(见 [A/70/95-S/2015/446](#))和秘书长有关报告(见 [A/70/357-S/2015/682](#))所提出的议程, 通过继续努力加强和平行动和各会员国的执行指导, 加强其能力。该代表团还指出, 联合国支持执行“2030 年议程”的基本方法应该是一样的, 并注意到秘书处在执行许多相关的政府间机构正在审议的发展议程方面的作用。

57. 同一代表团提出询问, 在没有各部门机构、职能机构及区域机构做出审查的情况下, 委员会是否将授权拟议的修改。

58. 各代表团表示支持有效和高效执行“2030 年议程”(第 6 段), 并赞扬秘书处反映了会员国在其中所发挥重要作用。有人要求秘书处说明计划如何重塑其本身来支持“改革议程”, 特别是有关重新安排现有任务规定和资源重新分配以及本组织的调整。一些代表团强调, “2030 年总体议程”将延续到仅限于两年的战略框架期间之后。与会者还要求说明有关“2030 年议程”的修改如何反映在今后提案中, 包括将在大会第七十一届会议主要会期提交的预算大纲和随后提交的 2018-2019 年期间拟议方案预算。在这方面, 一些代表团询问秘书处如何将尚未作出的决定纳入有关 2030 年议程目前进程的框架。

59. 有人表示关切的是, 在强调维持国际和平与安全的经济愿景而忽略了对人类战争代价的重视程度(第 15 段)的情况下, 在尚未得到政府间机构核准的和平行动问题高级别独立小组的结论中本组织如何提高其能力(第 16 段), 以及在联合国系统内外有关政治、安全、发展与人权行为体缺乏共识(第 17 段)。也有人认为, 在预防冲突举措方面的投资对于维护和平与安全将是至关重要的。有人要求澄清会员国或政府间机构将如何审查方案 2(政治事务)次级方案 1、2 和 3, 尤其是将如何监测各项活动, 以确保其能够按计划实施, 并得到会员国核准。

60. 有人要求澄清关于政治和社会危机的定义(第 25 段), 在实地联合国豁免权越来越不受尊重问题(第 26 段)和人道主义援助工作的有效协调如何与方案 23(人道主义援助)的两年期方案计划相联系。也有人认为, 看不出人道主义援助工作中使用的“人道主义危机”和“自然灾害”等词是从那一项授权衍生出来的。

61. 对管理举措的支持反映在报告第 33 段和第 34 段。在这方面, 有人指出, 今后的报告将更多说明管理举措与本组织力求获取成果之间的联系。一些代表团认为, 在计划期间 8 个优先事项的基础上可以增加有关战略一级管理改革和总体业绩的第九个优先事项。有人要求澄清实施流动框架, “国际公共部门会计准则”和“团结”项目将如何有助于方案规划进程, 包括对方案交付和实现效率的影响,

以及对预计执行时间框架的影响。关于“团结”项目，与会者要求说明，除其他外，评估其有效性的标准，及其所带来的惠益，其对生产力的影响，在执行过程中出现的拖延和吸取的经验教训。

结论和建议

62. 委员会建议大会批准计划纲要(A/71/6(Part one))第 35 段提出的 2018-2019 年期间的 8 个优先事项。

63. 鉴于会员国对计划大纲的一些方面存在分歧，委员会建议大会在第七十一届会议上在题为“方案规划”的议程项目下审查该计划大纲。

方案 1

大会和经济及社会理事会事务和会议管理

64. 在 2016 年 6 月 6 日第 11 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 1(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)(A/71/6(Prog.1))。委员会还收到会议室文件 E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1 中所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

65. 主管大会和会议管理事务副秘书长介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案过程中提出的问题。

讨论情况

66. 各代表团普遍对该方案的总目标表示支持，并承认大会和会议管理部向会员国提供的服务的重要性。有人指出，大会部的人员配置最为庞大。

67. 有人对四个工作地点(日内瓦、内罗毕、纽约和维也纳)在有效地利用资源、统一和统筹全球会议管理服务、实施标准化的规则和程序以及使用现代信息和通信技术提高会议服务的质量和效率方面所取得的进展表示赞赏。

68. 有人确认，大会部提供的服务影响到会员国的工作，并强调会议进行期间应继续向会员国提供这些服务。一些代表团指出，有必要确保为会议及时提供文件(文件援助中心)和按需打印决议等文件，以减少纸张浪费，促使本组织未来更加绿色环保。

69. 有人表示关切的是，有必要更好地提供现代信息和通信技术，例如 Wi-Fi 打印，有必要在需要进行表决时为会员国提供此种技术，并关切是否有在今后解决这一问题的计划。

70. 有人回顾说，大会关于使用多种语文的决议请秘书长确保平等对待所有语文事务处。有人强调应全面执行联合国使用多种语文原则，有人对总部以外办事处坚持使用多种语文原则表示赞赏。与会者对依照第 69/250 号决议任命主管大会和会议管理事务副秘书长为使用多种语文问题协调员表示欢迎，并要求说明所有方案在其拟议战略框架中是否都考虑到使用多种语文问题以及遇到了哪些障碍。

71. 有人还要求说明正在采取何种措施改善各区域委员会的会议中心等不同工作地点的会议中心的服务，这些工作地点的会议服务的总体业绩如何与日内瓦、内罗毕、纽约和维也纳的会议服务的总体业绩相比较，以及如何衡量这些业绩。此外，有人指出，提出的战略框架没有列入非洲经济委员会(非洲经委会)的会议中心。有人要求说明为何会出现这种情况，因为有关非洲经委会会议中心利用情况的信息反而已经列入会议委员会提交第五委员会审议的报告。

72. 各代表团注意到，该方案中若干绩效指标的目标是对大会部的服务 100% 满意。有人询问，如何衡量这些指标的实现情况，如果一项目标没有达到将采取哪些补救行动，有哪些财政和人力资源可用于执行相关活动并确保所提供的会议服务质量不会下降。

73. 有人询问，大会部在监督大会主席办公室方面是否有作用，这一作用如何反映在逻辑框架中。

74. 有人询问，大会部计划什么时候实施外包翻译质量保证的标准。有人要求说明各大学与本组织之间关于培训所有正式语文的口译员、笔译员和编辑的谅解备忘录。特别是有人询问，备忘录涵盖了哪些语文和职业，该方案有什么影响，包括对竞争性语文考试的成功率和语文工作人员表示的满意程度的影响。

75. 关于次级方案 4(会议和出版服务)的绩效指标(-)，有人指出会员国代表零投诉是一个雄心勃勃的目标，有人要求说明上一个两年期是否有会员国提出投诉。

76. 有人还要求说明在联合国房地之外举行的会议以及战略框架中为何会列入这些会议，特别是其活动不完全符合所有会员国利益的会议。

77. 各代表团强调必须利用技术为政府间决策进程提供便利，并强调大会部和信息和通信技术厅必须继续通过使用信息技术工具，在所有工作地点为会员国的工作提供便利。

结论和建议

78. 委员会强调秘书长必须确保所有工作地点继续向会员国提供高质量的会议服务。

79. 委员会注意到关于会议管理和利用情况的信息的有用性，并强调大会和会议管理部必须应所有工作地点和区域委员会的联合国会议中心的请求，继续与它们分享最佳做法和汲取的经验教训，以使它们能够继续提供高质量的会议服务。

80. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 1(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)的方案说明，但须作以下修订：

A. 会议管理，纽约

次级方案 1

大会和经济及社会理事会事务

本组织的目标

将“改善”改为“为……提供便利”。

次级方案 2

会议服务的规划和协调

本组织的目标

将“改善”改为“为……提供便利”。

次级方案 3

文件服务

本组织的目标

将“改善”改为“为……提供便利”。

秘书处预期成绩

将预期成绩(a) 改为

(a) 提供高效且具有成本效益的会议服务，支持多种语文审议，会议文件和其他书面材料得到高质量的编辑、翻译、简要记录和文本处理，并附有高质量的参考资料，同时确保对所有正式语文一视同仁。

增加一个新的预期成绩(b)，内容为：

(b) 为扩大自由应聘笔译员和编辑人员库而开展的持续外联努力的成效得到提高。

绩效指标

增加新的绩效指标(b)(一)、(二)和(三)，内容为：

(一) 所有语文和学科的自由应聘人员名册至少扩大 15%。

(二) 采用承包翻译，前提是这一交付方式产生的最后产品的质量与内部翻译质量相当。

(三) 降低各语种组合间的不平衡。

战略

第 1.9 段

增加一个新的(m)分段，内容为：

(m) 大会部将继续与信息通信技术厅合作和协作，通过利用信息和通信技术，为政府间机构高效率和有成效的审议提供便利。”

次级方案 4

会议和出版服务

本组织的目标

将“改善”改为“为……提供便利”。

秘书处预期成绩

增加一个新的预期成绩(b)，内容为：

(b) 为扩大自由应聘口译员和逐字记录人员库而开展的持续外联努力的成效提高。

绩效指标

增加绩效指标(b)(一)和(二)，内容为：

(一) 所有语文和学科的自由应聘人员名册至少扩大 15%。

(二) 降低各语种组合间的不平衡。

战略

第 1.10 段

在“以及”之后，插入“通过持续支持旨在拓展和提升工作人员技能的培训机会”。

将(h)分段现有案文改为：

(h) 在所有工作地点对会议和出版服务采取可持续的最佳做法，包括执行相关国际标准开展对环境负责的管理，并以可持续和节纸方式在会议服务工作中扩大使用电子工具和流程。大会部将继续提供节纸型服务，作为向各代表团提供的附加支持；

增加一个新的(l)分段，内容为：

(l) 大会部将继续与信息通信技术厅合作和协作，通过利用信息和通信技术，为政府间机构高效率和有成效的审议提供便利。

B. 会议管理，日内瓦

次级方案 3

文件服务

第 1.12 段

增加一个新的(l)分段，内容为：

(l) 大会部将继续与信息通信技术厅合作和协作，通过利用信息和通信技术，为政府间机构高效率和有成效的审议提供便利。

次级方案 4

会议和出版服务

战略

第 1.13 段

将(h)分段改为：

(h) 在所有工作地点对会议和出版服务采取可持续的最佳做法，包括执行相关国际标准开展对环境负责的管理，并以可持续和节纸方式在会议服务工作中扩大使用电子工具和流程。大会部将继续提供节纸型服务，作为向各代表团提供的附加支持；

增加一个新的(l)分段，内容为：

(l) 大会部将继续与信息通信技术厅合作和协作，通过利用信息和通信技术，为政府间机构高效率和有成效的审议提供便利。

C. 会议管理，维也纳

次级方案 3

文件服务

第 1.15 段

增加一个新的(l)分段，内容为：

(l) 大会部将继续与信息通信技术厅合作和协作，通过利用信息和通信技术，为政府间机构高效率和有成效的审议提供便利。

次级方案 4

会议和出版服务

本组织的目标

将“改善”改为“为……提供便利”。

战略

第 1.16 段

将(h)分段改为：

(h) 在所有工作地点对会议和出版服务采取可持续的最佳做法，包括执行相关国际标准开展对环境负责的管理，并以可持续和节纸方式在会议服务工作中扩大使用电子工具和流程。大会部将继续提供节纸型服务，作为向各代表团提供的附加支持；

增加一个新的(l)分段，内容为：

(l) 大会部将继续与信息通信技术厅合作和协作，通过利用信息和通信技术，为政府间机构高效率和有成效的审议提供便利。

D. 会议管理，内罗毕

次级方案 2

会议服务的规划和协调

本组织的目标

将“改善”改为“为……提供便利”。

次级方案 3

文件服务

本组织的目标

将“改善”改为“为……提供便利”。

战略

第 1.18 段

增加一个新的(l)分段，内容为：

(l) 大会部将继续与信息通信技术厅合作和协作，通过利用信息和通信技术，为政府间机构高效率和有成效的审议提供便利。

次级方案 4

会议和出版服务

本组织的目标

将“改善”改为“为……提供便利”。

战略

第 1.19 段

将(h)分段改为：

(h) 在所有工作地点对会议和出版服务采取可持续的最佳做法，包括执行相关国际标准开展对环境负责的管理，并以可持续和节纸方式在会议服务工作中扩大使用电子工具和流程。大会部将继续提供节纸型服务，作为向各代表团提供的附加支持；

增加一个新的(l)分段，内容为：

(l) 大会部将继续与信息通信技术厅合作和协作，通过利用信息和通信技术，为政府间机构高效率和有成效的审议提供便利。

立法授权

大会决议

增加“[69/250](#) 会议时地分配办法”

增加“[69/262](#) 与 2014-2015 两年期方案预算有关的问题”

增加“[70/255](#) 加强联合国秘书处内问责制方面的进展”。

方案 2

政治事务

81. 在 2016 年 6 月 8 日第 15 次会议上，方案和协调委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 2(政治事务)([A/71/6\(Prog.2\)](#)和 [Corr.1](#))。委员会并收到了会议室文件([E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1](#))所载的秘书处关于拟议战略框架的说明。

82. 秘书长的代表介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

83. 表示赞赏和支持该方案及各实体在该方案下在维持国际和平与安全领域所开展的重要工作。

84. 一些代表团表示支持政治部的工作，特别是在预防和调解冲突领域。这些代表团还表示，该部应继续同区域和次区域组织在协助调解活动开展合作，以确保这些进程的主导权。

85. 各代表团还强调，与处理武装冲突及其后果所造成的代价相比，提高联合国预防和解决冲突的能力是一种更好的投资，

86. 各代表团注意到，多个联合国实体在非洲参与了调解努力，并强调秘书长应发挥协同作用，避免工作重叠和重复。

87. 与会者要求提供资料，说明“预防性外交”的来源及使用这一词语的授权。有人认为，实施预防性外交目前正在由安全理事会讨论，是一个敏感的问题，并认为使用这一词语讨论与国际和平与安全有关的问题应通过一种公正做法。与会者还指出，需要详细阐述和澄清第 2.1 和 2.5 段提到的“其他组织”。还有人表示认为，不应让驻地协调员发挥政治作用。

88. 与会者要求说明拟将次级方案 1(预防、控制和解决冲突)分为两个次级方案的依据和立法授权，以及这项提议是否得到了任何职能机构的审查。与会者问及，该提议是否符合《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2016/6)，以及该提议是否意味着预计将增加活动的总体数量。一个代表团提到第五委员会正在讨论关于为政治部追加资源的请求，并要求说明战略框架中所载的提议是否预先判断了这些讨论的结果。有人指出，最近已对调解和预防能力进行审查，并要求在这方面说明该部计划如何加强调解和预防活动，发挥协同增效作用，以及参与这一领域工作的其他实体共同克服可能存在的工作重复问题。

89. 与会者表示认为，强调采取定量做法拟定某些绩效指标，特别是在次级方案 1 和 2 中，并没有充分强调取得的影响或成果，同时，在拟订一些绩效指标时没有表明将取得的进展和改进。有人还对在衡量工作方案的质量内容方面存在的挑战发表意见。

90. 关于次级方案 1(预防、控制和解决冲突)，有人指出，绩效指标(a)(三)和(a)(四)并没有反映任何成绩，需要改进。有人要求说明绩效指标(a)(四)中“新出现的危机局势”的含义。还有人要求提供资料，说明政治部将如何计量绩效指标(b)(“会员国和区域组织提出的关于支持和平进程的所有请求中，导致冲突局势得到预防、缓解或解决的请求所占百分比增加”)，以及将如何使用这一资料来调整该部今后的活动。还有人要求提供资料说明，为何尚未删除关于监测和评估重点冲突预防和缓解措施的影响和成本效益的提法，这一提法在 2016-2017 两年期方案计划方案 2 第 2.7 段中提及。

91. 关于在次级方案 2(政策和调解支助)下新设立的性别平等股，有人支持并赞赏设立该股及为加强妇女在维持和平与安全方面的作用开展的活动。有人要求说明该股的作用和该股将如何在安全理事会第 1325(2000)号决议的基础上更进一步，并说明现有的性别平等问题顾问和与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(人居署)互动，同时确保没有重叠职能的情况。有人建议为妇女在调解中的作用制定明确目标。

92. 关于次级方案 3(选举援助), 有人认为, 2016-2017 年两年期方案计划所载的目是准确的, 不需要加以修订。有人指出, 选举援助请求应由会员国而不是外地特派团提出。有人表示认为, 为建立更可靠的选举制度所提供的支助可以避免反复出现的危机, 因此应将选举援助视为一项预防危机活动, 并认为预防危机的作用没有在选举援助框架中得到充分体现。

93. 关于次级方案 4(安全理事会事务), 应说明为何在预期成绩(a)中使用“其他参与者”这一词语。有人对在第 2.15 段中使用“实质性咨询意见”这一词语表示关切, 因为这可能会被解释为影响专家的工作, 而专家是以个人和专业身份获得任命的。

94. 关于次级方案 5(非殖民化), 有人认为, 2016-2017 年两年期方案计划所载的目是准确的, 不需要加以修订。有人指出, 拟议的绩效指标(“改善特别委员会与各管理国之间的沟通”)很含糊, 难以衡量。有人尤其要求澄清“管理国”的含义。

95. 关于次级方案 6(巴勒斯坦问题), 有人要求说明经订正的 2018-2019 年预期成绩, 特别是说明为何在预期成绩中删除这一词语和“巴勒斯坦人民权利司”。

96. 关于次级方案 7(反恐怖主义执行工作队), 有人指出, 应说明为何在预期成绩(a)的绩效指标中使用“暴力极端主义”这一术语及该次期方案与任务规定的关联。有人表示认为, 安全理事会关于反恐怖主义的第 2170(2014)号、第 2178(2014)号和第 2199(2015)号决议应列入立法授权清单。有人要求说明建立联合国反恐怖主义委员会中心的任务规定和责任。

97. 关于次级方案 8(联合国中东和平进程特别协调员办事处), 有人表示认为, 该战略第 2.21 段最后一句提及会员国, 但这不应仅限于阿拉伯世界的会员国, 这一提法应改为“会员国, 特别是阿拉伯世界的会员国”。有人要求说明第 2.22 段中“巴勒斯坦优先事项和制度”的含义。

98. 关于次级方案 3(建设和平支助办公室), 有人表示认为, 2016-2017 年两年期方案计划所载的目是准确的, 不需要加以修订。有人指出, 所提出的大多数绩效指标没有表明取得的进展, 拟定绩效指标时应包括这种措辞。有人认为, 该战略第 2.26 段应具体提及安全理事会第 2282(2016)号和大会第 70/262 号决议, 应将这些决议列入立法授权清单。

99. 关于次级方案 10(联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室), 有人要求说明收集索赔表的预计比率, 特别是为什么在该战略第 2.30 段中将“约 80%”改为“大多数”。

100. 关于次级方案 11(联合国驻非洲联盟办事处), 有人要求澄清为何在该框架的总方向中没有提及该办事处。有人还要求说明分别由预算外资源和维持和平行

动支助账户为该办事处提供资金所面临的挑战，以及在方案预算下合并所需资源有何价值。

结论和建议

101. 委员会建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 2(政治事务)的方案说明，但须作出以下修改：

总方向

第 2.1 段

在第一句中，将“指导下产生的”改为“决议规定的”。

将第 2 句改为：“本方案的方向已在大会有关决议和安理会的授权中作出规定，而安理会的首要责任是维持国际和平与安全。”

第 2.2 段

在第一句中，将“最好的基础”改为“完善的基础”。

将最后一句改为：“该部将根据相关任务规定，继续协助会员国通过外交手段、维持和平和建设和平，包括与国际组织、区域和次区域组织、国际金融机构、民间社会组织、妇女团体、青年组织和私营部门合作，努力防止武装冲突，同时考虑到各国的优先事项和政策。”

第 2.4 段

删除第 2.4 段并重新排列之后的段次。

第 2.4 段(之前为 2.5)

将第二、第三和第四句话改为：“政治事务部将继续努力加强会员国、国际社会和区域组织开展预防性外交、进行斡旋和采取非军事措施的能力，以防止潜在的暴力争端升级为冲突，并解决已发生的暴力冲突，同时充分尊重会员国的主权、领土完整和政治独立，以及不干涉实质上属于任何国家内部管辖事务的原则，并遵循此类努力取得成功所不可或缺的同意原则。”

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

将次级方案 1(预防、管理和解决冲突)和次级方案 2(政策和调解支助)中本组织的目标、秘书处预期成绩、绩效指标和战略改为：

次级方案 1 预防、管理和解决冲突

本组织的目标：通过和平手段预防、管理和解决冲突，以促进国际和平与安全

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 会员国识别、预防和处理冲突局势的能力增强	(一) 100% 回应会员国和区域组织关于预防性行动的所有要求
	(二) 联合国收到援助请求时，为处理危机局势进行斡旋的次数
	(三) 妇女在联合国参与的调解工作中所占百分比提高
(b) 有效维持和平进程	(一) 会员国和区域组织提出的关于支持和平进程的所有请求中，导致冲突局势得到预防、缓解或解决的请求所占百分比提高
	(二) 为支持预防、管理或解决冲突的努力而执行的建设和平项目的数量增加

战略

2.7 本次级方案由各区域司以及政策和调解司负实质性责任。该部将促进一个更加有效和一致的对策，以帮助防止、缓解、管理和解决冲突，并解决摆脱危机或冲突国家所面临的建设和平挑战，具体手段为：(a) 及时应对冲突局势；(b) 提供及时和准确的信息、分析和政策选项；(c) 就联合国系统可能采取的措施提出建议；(d) 在适当情况下，为秘书长的斡旋，包括通过正式调解进行的斡旋，安排并提供实质性和技术支持；(e) 在秘书长履行其职责方面，以及在其与会员国的关系方面，向其提供实质性、政治和技术支持；(f) 加强区域和次区域组织的能力；(g) 向特别政治任务提供实质性支持和指导；(h) 加强该部的能力、专业知识以及与其他联合国及次区域、区域和国际组织的伙伴关系，以便更有效地解决和平与安全挑战，尤其是在非任务的背景下；(i) 监测和评估重点冲突预防和缓解措施的影响和成本效益；(j) 开展关于建设和平问题和最佳做法的研究；(k) 制定连贯一致的危机预防和冲突后建设和平战略，将外交、安全、人道主义与联合国系统和其他国际和区域行为体的发展努力联系起来；(l) 加强与建设和平委员会、维持和平支助办公室和维持和平基金的政治和业务联系。为此，政治事务部将与联合国系统其他有关部门密切合作；(m) 在建设和平和调解努力中增强妇女权能。

重新排列之后的次级方案和段落次序。

次级方案 2 (之前为次级方案 3)

选举援助

绩效指标

在绩效指标(a)(一)和(二)中，删除“或外地特派团”一词。

次级方案 3(之前为次级方案 4)

安全理事会事务

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为:

- (a) 会议服务的组织和程序安排得到改进, 对出席法定会议的会员国和其他与会者的实质性和技术性秘书处支助得到加强

绩效指标

在绩效指标(a)的结尾加上“提高”。

次级方案 4(之前为次级方案 5)

非殖民化

将次级方案 5(非殖民化) 中本组织的目标、秘书处预期成绩、和绩效指标改为:

本组织的目标: 按照《联合国宪章》和大会有关决议促进 17 个非自治领土的非殖民化进程, 以期彻底铲除殖民主义

秘书处预期成绩

绩效指标

特别委员会和大会有能力履行它们的非殖民化任务, 在推动 17 个非自治领土的非殖民化进程方面取得进展

(一) 及时提交会议文件

(二) 对特别委员会协助与管理国沟通方面的工作的支持水平维持不变

次级方案 5(之前为次级方案 6)

巴勒斯坦问题

战略

第 2.13 段(之前为 2.19)

在第二句后插入一个新句, 内容为: “联合国将继续采取支助行动, 直至巴勒斯坦问题的各个方面按照国际法得到圆满解决”。

次级方案 6(之前为次级方案 7)

反恐怖主义执行工作队

绩效指标

在绩效指标(a)的结尾插入“如果有利于恐怖主义的话”。

次级方案 7(之前为次级方案 8)
联合国中东和平进程特别协调员办事处

第 2.16 段(之前为 2.22)

在最后一句中 将“系统”改为“机构”。

次级方案 8(之前为次级方案 9)
建设和平支助办公室

本组织的目标

将现有案文改为：“在冲突后国家加强巩固和平”。

绩效指标

在绩效指标 (a)(一)、(二)和(三)的结尾加上“增加”。

将绩效指标 (a)(四)改为：

(四) 执行大会关于联合国建设和平架构审查的第 70/262 号决议和安全理事会关于冲突后建设和平的第 2282(2016) 号决议所载建议的百分比提高。

在绩效指标 (c) 的结尾加上“提高”

第 2.20 段(之前为 2.26)

在第一句中，将“各项决议”改为“大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2016) 号决议”。

立法授权

次级方案 1
预防、管理和解决冲突

大会决议

添加“70/109 构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界”。

次级方案 8
建设和平支助办公室

大会决议

添加“70/262 联合国建设和平架构审查”。

安全理事会决议

添加“2282(2016) 冲突后建设和平”。

方案 3 裁军

102. 在 2016 年 6 月 2 日第 7 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 3(裁军)(A/71/6(Prog.3)和 Corr.1-3)。委员会还收到会议室文件 E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1 所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

103. 秘书长的代表介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

104. 与会者对该方案和裁军事务厅所开展的重要工作表示赞赏和支持。

105. 有人要求说明拟议变动以及相关任务。一些代表团对该方案的措辞和内容表示关切，并指出，2016-2017 两年期方案计划中的措辞更为准确。委员会第五十四届会议期间的讨论(见 A/69/16)提出了具体措辞建议，最终被纳入 2016-2017 年期间核定方案计划，但 2018-2019 年期间拟议战略框架未予采用。有人对委员会每届会议重复相同的工作是否有意义表示怀疑，并回顾，经大会核可的措辞应纳入今后的文件。

106. 与会者注意到各次级方案的内容详略不一。在这方面，有人认为，各次级方案的内容应更为均衡。特别是，与次级方案 3(常规武器(包括实际裁军措施))相比，次级方案 2(大规模毁灭性武器)使用了更为一般的格式来说明目标、绩效和战略。

107. 有人表示，该方案中提出的一些预期成绩和绩效指标不属于秘书处的职权范围，或者不大合适。

108. 与会者提到大会决定至迟于 2018 年召开一次核裁军问题联合国高级别国际会议，并举行 9 月 26 日彻底消除核武器国际日纪念和宣传活动。

109. 关于次级方案 1(军备限制和裁军问题多边谈判和审议)，一些代表团认为，关于裁军谈判会议以及各类多边裁军、军备限制和不扩散各方面问题协定的缔约国大会和会议在组织、程序和实质层面有效开展谈判工作的预期成绩(a)，属于会员国的权力范围，而不属于秘书处的权力范围。因此，有人认为有必要修改该预期成绩的措辞。

110. 关于次级方案 2，有人表示，关于提出为秘书长根据既定任务规定维持的专家名册中的提名专家提供培训支助的会员国数目增加的绩效指标(b)(c)，似乎与第 3.9(a)段中的战略不相关。还有人强调，提及大会第 42/37C 号决议的相关规定是不正确的，需要加以纠正。有人要求说明，在该次级方案的战略下的外层空间活动中列入透明度和建立信任、这些活动的性质以及将它们置于次级方案 2 下，而不是次级方案 1 下，是否是不恰当的。

111. 关于次级方案 3，有人要求说明在简易爆炸装置问题上加强合作(第 3.10(e)段)的相关任务规定。有人质疑这项活动是否源自一项任务规定。

112. 有人认为，《2030 年可持续发展议程》具有普遍性，因此要求澄清《2030 年议程》对于裁军事务厅工作的影响。

结论和建议

113. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 3(裁军)的方案说明，但须作以下修改：

总方向

第 3.3 段

将现有案文改为：

在秘书处内，裁军事务厅对本方案负有实质性责任。裁军厅实现本方案目标的战略是围绕五个次级方案制定的，其基础是该厅在酌情促进和鼓励旨在处理裁军和不扩散、特别是有关大规模毁灭性武器的裁军和不扩散各方面问题的各级措施中的作用和责任。裁军厅将继续协助会员国促进、加强和巩固在裁军和不扩散各方面问题的所有领域内经多边谈判达成的原则与规范。该厅将支持会员国在裁军和不扩散各方面问题领域的努力，以协助促进国际和平与安全，并为打击恐怖主义的全球努力作出贡献。裁军厅将提高其进行更深入分析的能力，跟踪上述领域的发展动态，并将应会员国请求提供及时和实用的咨询意见。

第 3.5 段

将最后一句改为：“这项工作将包括：应第一委员会、裁军审议委员会和大会其他附属机构、裁军谈判会议及其附属机构和多边裁军协定缔约国的要求，向这些实体及缔约方审议大会和其他会议、大会在裁军领域召开的会议以及经大会授权的专家组提供实务组织支助”。

次级方案 1

裁军和军备限制问题多边谈判和审议

本组织目标

在目标末尾添加：“应要求向这些领域的现有多边协定缔约国提供支助”。

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 为裁军谈判会议以及各类多边裁军、军备限制和不扩散各方面问题协定的缔约国大会和会议在组织、程序和实质层面的谈判工作提供有效支助

将预期成绩(b)改为：

(b) 为及时执行各多边裁军、军备控制和不扩散协定的缔约国大会和会议通过的决定、建议和行动纲领提供有效支助

绩效指标

将绩效指标(b)(-)改为：

(-) 各缔约国按要求更多地报告其为履行条约义务和执行各项决定、建议和行动纲领所采取的步骤

将绩效指标(c)(-)改为：

(-) 参加联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案的会员国，特别是发展中国家和女性候选人所占百分比提高

战略

第 3.8 段

在第 3.8(a)分段“大会和会议”后，添加“以及大会授权的专家组”。

次级方案 2

大规模毁灭性武器

本组织目标

将现有案文改为：

促进和支持关于裁军及核武器和所有其他大规模毁灭性武器及其运载工具不扩散各方面问题的努力，并应会员国请求，协助它们支持与大规模毁灭性武器有关的现有条约和任务

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 应会员国和缔约国请求，进一步有效推动它们就全面销毁所有大规模毁灭性武器(特别是核武器)、裁军和不扩散各方面问题、运载系统和外层空间问题，以及与大规模毁灭性武器(特别是核武器)有关的各项国际文书普遍性问题开展的谈判、审议和建立共识进程

绩效指标

将绩效指标(b)(二)改为：

(二) 对该处网站的访问次数和页面浏览数

删去绩效指标(b)(三)。

战略

第 3.9 段

将(a)分段改为：

(a) 支持会员国在裁军以及大规模毁灭性武器，特别是核武器及其运载工具防扩散等领域开展谈判、审议并建立共识，并应会员国请求，协助它们努力实现多边协定的全面执行和普遍化，防止恐怖主义团体获得大规模毁灭性武器；

在(c)分段中“监测和评估在”之后插入“裁军和不扩散以及”一语。

删去(e)分段。

次级方案 3

常规武器(包括实际裁军措施)

本组织目标

在“相互信任”之后，插入“和透明度”。

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 在商定任务范围内，利用现有工具，有效推动会员国执行 2001 年《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》

在预期成绩(b)中，在“《轻武器非法贸易的行动纲领》”之后，插入“和《使各国能及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》”。

在预期成绩(c)中，将“会员国更多参加”改为“有效推动会员国参加”。

绩效指标

将绩效指标(a)改为：

会员国对所提供的组织安排和实质性服务的质量和及时性的满意度

战略

第 3.10 段

删去(a)分段，并将后面的分段次相应地重新编号。

将(b)分段（前(c)分段）改为：

(b) 通过小武器问题机构间协调行动机制，支持联合国系统努力应对小武器和轻武器非法贸易构成的挑战；

在(d)分段（前(e)分段）中，将“加强”改为“促进”。

方案 4

维持和平行动

114. 在 2016 年 6 月 7 日第 13 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 4(维持和平行动)(A/71/6(Prog.4))。委员会还收到了秘书处关于部门机构、职能机构和区域机构审查两年期方案计划情况的说明(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)。

115. 主管维和行动助理秘书长介绍了该方案并与秘书长的其他代表共同就委员会审议该项目期间提出的问题作了答复。

讨论情况

116. 维持和平行动被视为联合国用来维持和平与安全的一个重要机制和独特工具。在这方面，各代表团对在大会和安全理事会授权范围内开展的所有努力表示支持，包括为此向外地特派团提供部队。各代表团强调，这些行动在人力资源和财政资源方面是一个重要组成部分。会上对具体特派团表示了支持，如联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组。

117. 各代表团指出，由于新的威胁和挑战，以及建设当地能力和更有效率和成效的使命，维持和平行动的任务范围已经扩大。鉴于最近在马里发生袭击并引起国际社会关注，突出了确保维和人员的安全和安保的必要性。在这方面，一些代表团询问，是否已采取具体计划或措施来保护实地部队。

118. 突出了规划和快速部署作为决定联合国作用的国际和平与安全的关键因素。有代表表示支持将全球外勤支助战略的益处纳入工作方案的主流，以及利用新的机制、工具和战略，如“团结”项目和国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)，来应对新的挑战并从根本上改变外地资源的管理方式。

119. 有代表提出了保护平民是联合国维和行动优先事项的观点。此外，有代表认为，防止和打击性剥削和性虐待行为的重要性是一个关键问题，在拟议的战略框架中未得到足够重视，特别是考虑到最近安全理事会关于该问题的决议，并表示支持秘书长在这方面的零容忍政策。有人指出，拟议的 2018-2019 年战略框架变动应更加注重该问题。

120. 有代表指出，一些列入拟议的战略框架的修订不明确，需要改进，以使其更加客观、注重成果和可衡量。有代表指出，对方案战略框架作出的修改更详细，因此更明确。

121. 关于继续按照和平行动问题高级别独立小组的相关建议努力改革和振兴维持和平工作的提法，有代表认为，应当提及大会关于落实该小组建议的相关决议，并要求说明已在秘书处执行过程中的建议数目。有代表还提问，为何拟议战略框架中没有提到秘书长的报告或其他机构，如维持和平行动特别委员会和大会，关于落实该小组建议的任务规定(第 4.7 和 4.12 段)。有代表提出了对案文的具体修订，如从以下案文中去掉“相关”一词：“继续按照和平行动问题高级别独立小组的相关建议改革和振兴维持和平工作”(第 4.7 段)；在“提高客户满意度”后添加“包括部队和警察派遣国”(第 4.11 段)。

122. 有代表表示，一些纳入总方向的拟议活动(如第 4.10 段所述)，如协助提供人道主义援助以及协调经济复兴和扫雷方案，似乎超出了维持和平行动的任务，而属于安全理事会的职权范围。此外，有代表要求说明“创造有利于难民和境内流离失所者回返的安全条件”的含义。

123. 在总方向下第 4.11 段中，有代表要求澄清谁是“内部客户和外部利益攸关方”。此外，有代表指出，没有提到会员国和部队派遣国。

124. 一个代表团注意到对《2030 年可持续发展议程》的提法存在差异，该方案第 4.7 段第一句的内容为“继续按照和平行动问题高级别独立小组的相关建议改革和振兴维持和平工作”，而 2018-2019 年期间拟议战略框架计划大纲(A/71/6 (Part one))第 16 段中则指出，“联合国将按和平行动问题高级别小组的建议(A/70/95)和秘书长[关于该问题]……的报告(A/70/357)中所载议程，继续努力加强和平行动并执行各会员国的指导意见，以提升自身能力”。

125. 在次级方案 1(业务活动)下，对一些现有的绩效指标的修订需要加以澄清。有代表认为，绩效指标(b)(-)中应加入“根据安全理事会授权”这一表述。还有代表注意到，对特别政治任务的提及已从第 4.14 段中删除，要求解释为何予以删除。

126. 在次级方案 2(军事)下，有代表要求更新到 2016-2017 两年期结束时将取得的预期进展。与会者要求进一步澄清关于初步/全员部署先遣队(军事、警察部分等)的绩效指标(a)(-)和关于提高军事部分效率和成效的预期成绩(b)背后的立法授权。一些代表团询问，在拟订联合国军事业绩框架时是否征求了会员国的意见。

127. 在次级方案 3(法治和安全机构)下，要求说明为何增加绩效指标的数目(第 4.23 段)。关于绩效指标(a)(-)，有代表对使用平均最多时间作为部署的一项绩效指标表示关切，因为这可能意味着多重部署时间。建议将绩效指标(a)(-)、(+)和(=)标准化，以体现平均最长时间，而不是使用多个目标。有代表要求澄清绩效指标

(b)(c)中关于“更多……维持和平行动”的说法是否适当，因为这不属于秘书处的决定范围，而是会员国的特权。

128. 在次级方案 5(外勤行政支助)下，有代表对“专家”的部署及其任务规定(第 4.23 段)表示关切。关于绩效指标(a)(-)，有代表对从名册上挑选通过审核的候选人将占外地特派团所有遴选的 85%至 90%表示关切，认为这是一个很高的比率。关于预期成绩(d)，“采取更多措施”的措辞表示将实施新的措施，而事实上将措辞改为“充分执行现有措施”更合适。各代表团询问为何在预期成绩(c)中一项关于在 3 天内记录不当行为指控的绩效指标整个被删除了，以及“严重不当行为指控”的确切含义是什么。

129. 在次级方案 6(综合支助服务)下，要求澄清“减少外地特派团对环境的影响”(第 4.29 段)以及“联合国在西班牙巴伦西亚支助基地”所提供各项服务的差异，因为该基地仍被认为存在争议，尚未成为全球服务中心的一部分，而且其名称尚不明确(第 4.30 段)。

130. 关于联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组，有人认为，持续监测违反停火的次数表明该特派团一直十分重要。此外，有代表还提到支持加强该特派团的能力。有人要求说明向该特派团提供支助的公务人员数目，以及特派团解决支助需求的战略。

结论和建议

131. 委员会建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案(维持和平行动)的方案说明，但须作出以下修改：

总方向

第 4.3 段

在第一句中，删除“政治和”，将“建立和平”改为“保持和平”。

第 4.7 段

将现有案文改为：

在 2018-2019 两年期期间，维持和平行动部和外勤支助部在开展其活动过程中，将侧重于下列战略、业务和支助目标：继续按照以下文件所载的相关建议改革和振兴维持和平工作：(a) 2015 年 11 月 25 日安全理事会主席声明(S/PRST/2015/22)中所述的和平行动问题高级别独立小组报告(见 A/70/95-S/2015/446)和秘书长关于“联合国和平行动的未来：执行和平行动问题高级别独立小组的各项建议”的报告(A/70/357-S/2015/682)以及大会第 70/268 号决议认可的维持和平行动特别委员会报告(A/70/19)；(b) 安全理事会第 2242(2015)号决议认可的载有安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况全球研究结果的秘书长关于妇女与和平与

安全的报告(S/2015/716); (c) 大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2016)号决议认可的建设和平架构审查专家咨询小组的报告(见 A/69/968-S/2015/490); 加强联合国维和行动包括战略部队组建在内的战略和行动规划、部署、管理和过渡以及退出战略的制定; 促进秘书处、会员国和其他利益攸关方就联合国维持和平行动及其他冲突局势中的单个行动的未来方向达成共识并采取一致方法; 提高联合国维持和平行动的效率 and 成效; 继续加强机构能力并使其专业化, 以分析和应对持续不断的战略和业务挑战。

第 4.8 段

在第二句中, 在“包括会员国在内的各利益攸关方”之后添加“充分和迅速地”。

在第三句末尾, 删除“, 并在为行动配置工作人员时审慎考虑性别平衡和地域平衡问题”。

在该段末尾, 添加新的一句, 内容为: “根据《联合国宪章》第一百零一条, 办事人员之雇用应以求达效率、才干及忠诚之最高标准为首要考虑。根据大会和安全理事会有关决议, 包括安全理事会第 2122(2013)号决议, 应当注意在尽量广泛的地域基础上征聘工作人员的重要性并继续贯彻性别平等视角。”

第 4.9 段

删除“安全理事会具体任务”中的“具体”。

第 4.10 段

将最后一句改为: “任务可能包括: 监察停火和缓冲区; 保护平民; 为妇女和儿童提供具体保护; 应对妇女和女童在武装冲突中和冲突后面临的安全威胁和保护方面的挑战; 前战斗人员解除武装、复员和重返社会; 支持改革军事机构; 向东道国警察部队提供培训、咨询和辅导并对其进行监测; 协助创造有利于难民和境内流离失所者回返的安全条件; 促进选举和司法改革并协助民政管理; 促进巩固和平和加强国家权威的政治进程; 监测、报告和帮助防止违反国际人道主义法和侵犯人权的行为; 协调地雷行动、武器和弹药管理、应对简易爆炸装置方案; 在必要和可行的情况下保护文化遗产; 协助提供人道主义援助; 在保持与东道国关系的同时制定撤出战略。”

第 4.11 段

在第三句中, 将“提高客户满意度”改为“提供服务的成效和效率”。

在第四句中, 在“改进技术解决办法、”之后加入“迅速提供支助、”。

在该段末尾，添加新的一句，内容为：“该部还将继续按照被赋予的任务，与有关部队和警察派遣国协作互动。”。

A. 维持和平行动

次级方案 1

业务活动

秘书处预期成绩

预期成绩(a)改为：

(a) 改进向安全理事会、大会、其他相关的政府间机构及部队和警察派遣国提交的关于具体背景和特派团的报告，以便能就与维持和平有关的问题作出充分知情的决定

绩效指标

将绩效指标(a)(-)改为：

(-) 秘书长建议的百分比提高，包括旨在确立新的维持和平行动或对现有维持和平行动作出重大调整的纳入大会、安全理事会和其他有关政府间机构决议的建议

在绩效指标(a)(-)中，在“部队”后，加入“和警察”。

次级方案 2

军事

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)中，在“建立”之后插入“更有针对性的”。

绩效指标

在绩效指标(a)(三)中，将“政策”改为“警察”。

战略

第 4.15 段

在第三句中，在“部队”后加上“和警察”。

第 4.16 段

在“重视利用在上次报告所述期间编写的军事标准和政策指导文件，”之后，删除“以便”，加上“并确保所部署的特遣队和人员完全有能力履行其具体的任务。这些军事标准和政策指导文件还将用于”。

将“立足于新制定的联合国军事业绩框架”改为“继续处理联合国军事业绩问题”。

次级方案 3

法治和安全机构

绩效指标

在绩效指标(a)(一)和(二)中，将“在安全理事会决议通过后平均最多 30 天内，”改为“，必须在安全理事会决议通过后 30 天内尽快实现”。

在绩效指标(a)(三)中，将“在安全理事会决议通过后平均最多 25 天内，”改为“，必须在安全理事会决议通过后 25 天内尽快实现”。

将绩效指标(b)(二)改为：

(二) 更多国家法治和安全机构在维持和平行动的支持下承担其法治和安全职责

次级方案 4

政策、评价和培训

秘书处预期成绩

在预期成绩结尾处，加入“符合《联合国宪章》和维持和平基本原则”。

次级方案 5

外勤行政支助

秘书处预期成绩

将预期成绩(d)改为：

(d) 预防和避免严重不当行为

绩效指标

将绩效指标(c)改为：

向维持和平行动报告的所有严重不当行为指控都将在收到之后 7 天内审查，输入不当行为追踪系统并移交给联合国总部

将绩效指标(d)改为以下内容：

(一) 审查所有联合国维持和平人员，以确保他们在为联合国服务时无不良行为记录

(二) 就严重不当行为问题采取新措施,包括但不限于大大加强特派团总部对特派团所有地点的监督,执行最佳做法,定期分析和减轻与不当行为有关的风险因素,以及评估各级管理人员在执行联合国行为标准方面的作用

(三) 经证实的严重不当行为、包括性剥削和性虐待行为指控数量减少

(四) 及时、有效地执行就严重不当行为的所采取的一切措施,包括按照安全理事会第 2272(2016)号决议和大会有关这一问题的决议,防止性剥削和性虐待行为的特别措施

战略

第 4.21 段

在第一句中,在“监测和支助”之后插入“及时”。

第 4.23 段

将现有案文改为:

外勤人事司将继续加强各维持和平特派团的人力资源能力,并确保快速反应。

第 4.26 段

将现有案文改为:

将继续重视对不当行为的预防和快速反应工作,包括对所有人员进行以往不当行为审查,通过向会员国和维持和平行动提供培训材料,对各类人员进行行为标准强制性培训并对各类人员进行预防性剥削和性虐待行为的强制性培训;关于行为标准和受害者报告机制的新闻方案;监测、审查和提供关于联合国行为标准的政策指导和监督;就与各类人员相关的行为和纪律事项提供咨询;与有关会员国一起协助对不当行为指控采取适当和及时的后续行动,以增强问责制。将协助和支持旨在防止性剥削和性虐待及援助受害人的机构间努力。

次级方案 6

综合支助服务

战略

第 4.29 段

将最后一句改为:“该司将继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹,包括完全按照相关规则和条例,其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序,实施环保废物管理和发电系统。”。

第 4.30 段

在第二句中，将“联合国在西班牙巴伦西亚支助基地”改为“联合国巴伦西亚设施”。

立法授权

A. 维持和平行动

大会决议

添加“[69/287](#) 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查”。

添加“[70/6](#) 加强联合国系统”。

添加“[70/268](#) 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查”。

添加“[70/286](#) 共有问题”。

安全理事会决议

加上：

[2272\(2016\)](#) 联合国维持和平行动”。

方案 5

和平利用外层空间

132. 在 2016 年 6 月 13 日第 20 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 5(和平利用外层空间)([A/71/6 \(Prog.5\)](#))。委员会还收到会议室文件 [E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1](#) 中所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

133. 秘书长的代表介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

134. 各代表团表示支持该方案，并对外层空间事务厅所开展的工作表示赞赏。各代表团强调，外层空间应当完全用于和平和研究目的，而不是政治、经济或军备目的。

135. 与会者强调促进和扩大纯粹为和平目的探索和利用外层空间并继续努力使所有国家都从中受益符合人类共同利益，并强调在该领域开展国际合作的重要性，联合国应继续作为这种合作的协调中心。

136. 有与会者指出，拟议战略框架没有提及《2030 年可持续发展议程》，为将改革议程纳入所有方案主流，该方案的立法授权清单中应提及《2030 年可持续发展议程》。

137. 有与会者指出，一些预期成绩和绩效指标已作修订或删除，但该方案的任务授权未作修改。有与会者要求解释为何关于优先援助发展中国家建立或增强其在空间法和和平利用外层空间政策方面的能力的提法被删除(第 5.7 段和绩效指标(b)(-))。还有与会者询问为何绩效指标(d)(-)被删除。有与会者要求澄清用于修订现有预期成绩和绩效指标的标准，以及是否未预见的障碍影响了本来其现有任务的执行进展良好的方案。与会者询问，在没有新的任务和任何实质性修改的情况下，重新拟订拟议战略框架是否有必要。有与会者强调，在预算编制阶段，拟议变动将会影响资源分配(例如用于建设发展中国家的国家能力的资源)。

结论和建议

138. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架中方案 5(和平利用外层空间)的方案说明，但须作以下修订：

秘书处的预期成绩

将预期成绩(b)改为：

(b) 加强各国，包括发展中国家和经济转型国家，在有关领域、特别是在与可持续发展有关领域中利用及应用空间科学技术、包括全球导航卫星系统的能力

绩效指标

将绩效指标(b)(-)改为：

(-) 更多的国家，特别是发展中国家，获得本方案协办的空间科学技术及有关应用培训

将绩效指标(b)(-)改为：

(-) 更多的国家，特别是发展中国家，在利用空间科学技术及有关应用方面获得支助

添加一项新的绩效指标(d)(-)，内容为：

(-) 更多的国家，特别是发展中国家，请求并获得持续的系统性技术咨询援助，以利用天基解决方案制订灾害管理计划和政策并开展减轻风险活动

将现有的绩效指标(d)编为(d)(-)。

立法授权

添加“70/1 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”。

方案 6 法律事务

139. 在 2016 年 6 月 13 日第 20 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 6(法律事务)(A/71/6(Prog.6)以及 Corr.1 和 2)。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

140. 主管法律事务副秘书长兼法律顾问介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

141. 有代表团表示支持和赞赏法律事务厅所进行的重要工作。一些代表团强调，举办国际法研究金方案、开办国际法区域课程、传播法律出版物和资料等事项具有重要意义。在这方面，确认了国际法视听图书馆的益处。同时也强调有必要继续传播此类资料的印本，特别是要向发展中国家的律师传播。

142. 一些代表团指出联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案作出了贡献，并强调会员国需要继续支持该方案，包括确保继续维持稳定供资，避免方案出现任何中断。

143. 有代表团提到第 6.10 段所述次级方案 1(向整个联合国系统提供法律服务)的战略，指出秘书长作为《总部协定》的监管人，应加强该协定的执行力度，特别是执行第四条第 11 款和第 13 款(a)项，其中规定东道国有法律义务向所有出席联合国会议的会员国官员颁发入境签证。在这方面，一个代表团对于某些会员国在获得必要签证方面多次遇到困难的情况表示关注，并请求说明法律事务厅正在如何处理此情况，包括是否就此事编写过报告。有人指出，目前没有关于执行《协定》的绩效要求或绩效指标。

144. 关于次级方案 1，有代表团表示绩效指标需加以完善，因为该指标现在的形式无法用以与之前各时期的数据进行比较。有代表团要求澄清“有关联合国活动的法律文书最后定稿的百分比较高”这一指标衡量的是什么。关于第 6.6 和 6.7 段，有代表团要求澄清将向联合国各主要机关和附属机关提供的法律咨询和服务的具体数量。

145. 关于次级方案 3(国际法的逐渐发展和编纂)，有代表团认为战略框架需要论述法律事务厅与其他法律机构的合作，包括与各国际法庭和位于坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙的刑事法庭余留事项国际处理机制的合作，因为此种合作极大地促进国际和平与法治。有代表团希望了解向国际法委员会提供的实质性支持，特别是了解法律事务厅正在如何处理第五委员会 2015 年 12 月关于委员会第六十七届会议工作所需经费必须匀支的建议(见 A/C.5/70/L.17, F 节)。关于绩效指标(b)(c)，有代表团建议将法律出版物、文件、资料的“最终用户”改为“受益方”，特别

是来自发展中国家的受益方。此外，还有代表团请求澄清法律厅在协助发展中国家更多使用国际法视听图书馆方面发挥何种作用，并说明正在为此采取何种措施。

146. 关于次级方案 4(海洋法和海洋事务)，法律事务厅的不断努力得到欢迎和赞扬。有代表团要求澄清大会关于海洋和海洋法的第 70/235 号决议的执行情况，还请求澄清法律厅正在采取何种步骤实现《2030 年可持续发展议程》与海洋有关的目标，包括是否计划采取任何追加举措。有代表团就努力重新安排大会工作以在现有资源范围内执行《2030 年议程》提出了一些问题。

147. 关于次级方案 5(国际贸易法的逐步协调、现代化与统一)，有代表团认为，绩效指标(a)(-)涉及“立法决定(批准书和国家立法)数目有增加”，尽管该指标能提供有用的资料，但衡量的成绩不是秘书处的，而是会员国的。有代表团还表示，预期成绩(a)下的绩效指标应反映立法决定及时性提高的情况，而不是立法决定的增加数。

148. 关于次级方案 6(条约的保管、登记和发布)，有代表团认为应考虑以在线方式提供所有协定，包括定为“限制出版”的协定。还有代表团要求澄清第 6.31 段所述条约科计算机化方案的有关任务，特别是新的条约报告工具和便于用手机查询的网站。

结论和建议

149. 委员会建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 6(法律事务)的方案说明，但须作出以下修改：

次级方案 1

向整个联合国系统提供法律服务

绩效指标

将现有的绩效指标改为：

将有关联合国活动的法律文书最后定稿的百分比保持在较高水平

增加一个新的绩效指标(二)，内容为：

(二) 为确保以统一、一致的方式实施法律而就与《联合国宪章》、法律协定、联合国决议的解释和适用有关的问题以及国际公法的一般性问题提供咨询意见的数量

将现有的绩效指标改为(-)。

次级方案 3

国际法的逐渐发展与编纂

绩效指标

将现有的绩效指标(b)(二)改为：

按当前惯例以印本和在线形式传播的多语种法律出版物、培训材料、文件、资料的最终用户数增加

增加新的绩效指标(b)(四)、(五)和(六)，内容为：

(四) 培训和研究金方案的受益人数增加

(五) 按现行惯例及时发布法律出版物，包括印本

(六) 国际法视听图书馆的发展中国家用户数增加

次级方案 4

海洋法和海洋事务

绩效指标

在绩效指标(b)(二)中，删除“、以及执行《2030 年可持续发展议程》内与海洋有关的目标”。

战略

第 6.19 段

删除“、以及执行《2030 年可持续发展议程》与海洋有关目标的活动”。

方案 7

经济和社会事务

150. 在 2016 年 6 月 10 日第 19 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 7(经济和社会事务)(A/71/6(Prog.7))。委员会还收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

151. 经济和社会事务部主管政策协调和机构间事务的助理秘书长介绍了该方案，并就委员会在审议该方案时提出的问题作了答复。

讨论情况

152. 会议对经济和社会事务部的工作和整个发展支柱表示支持和赞赏。有代表提到在上一年达成的重要里程碑，尤其是关于《2030 年可持续发展议程》，包括关于可持续发展目标的协议，及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。各代表团欢迎将两个议程列入拟议战略框架，有代表团要求提供信息，说明经社部计划如何调整各项活动和资源支持，以支持会员国开展有关活动。考

虑到经社部各个工作领域之间的互补性和协同性，有代表团希望了解有多大可能性可以腾出能力，更多地支持会员国落实可持续发展目标。

153. 有意见认为，实施两项议程需要考虑到尚未完成的承诺，包括千年发展目标，而且要考虑发展是一个持续的过程。

154. 鉴于区域委员会在促进发展方面明确的中介作用，有代表强调了这些委员会的作用，有代表团希望了解经济和社会事务部和各区域委员会之间的协调属于何种性质，特别是在协调执行《2030年议程》方面。同样，有代表强调了在国家一级执行《2030年议程》，包括拟订国家发展计划。

155. 有代表团表示关切，与《2030年议程》相比，《亚的斯亚贝巴行动议程》的执行活动似乎受到了不平等对待，有代表团强调指出，这两个议程都应当体现在整个方案中。一个代表团承认《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030年议程》之间的共同要素，同时强调指出，前者是一个独立的授权任务，战略框架应明确说明秘书处针对两个议程打算开展的活动。在这方面，有代表建议以一章的篇幅专门阐述《亚的斯亚贝巴行动议程》后续活动。还有代表表示关切，似乎对可持续发展目标目标 16(推动创建和平包容社会，促进可持续发展，让人人都有机会诉诸法律，在各级建立有效、接受问责、包容的机构)强调得有些过分。该代表还强调了议程的基本原则，即任何一个目标都不得优先于另一个目标。

156. 在次级方案 1(经济及社会理事会的支助与协调)项下，有代表提出了“全球发展紧急情况 and 危机”这一用语的使用问题，特别是因为这一概念不是《2030年议程》的一部分。会议确认冲突后建设和平是目标 16 的组成部分，但有代表团希望了解经社理事会涉及这一问题的具体任务。

157. 在次级方案 3(可持续发展)项下，有代表指出，该方案责成秘书处编制《全球可持续发展报告》。在这方面，有代表询问秘书处开展这项产出的授权任务是否仍然有效，特别是鉴于经济及社会理事会计划聘请一批独立专家小组进行一项研究，并形成报告。还有代表希望了解预期成绩(b)的情况，特别是经社部将如何向会员国提供支持。

158. 一些与会者要求就次级方案 4(统计)作出澄清，包括：(a) 为什么没有提到与生成或传播统计数据的其他国际组织进行协调或与合作，以避免重复劳动；(b) 战略第 7.10(d)段“种族”一词的定义；(c) 进行多层次分类的理由，包括授权任务是什么，针对的是哪方面的需要。

159. 有代表对次级方案 4 所作修改表示关切，称以前的措辞中的若干重要内容被删除。虽然对“目标高远”的冲动表示理解，但有代表团告诫在以前的目标尚未实现以前，不要改变目标。还有代表表示关切第 7.10(b)段所述战略，即经社部将协助各国建立和管理具有“适当治理结构”的可持续的国家统计制度。有代表

强调，这超出了统计司的授权任务，因为应由会员国评估本国的管理结构是否适当，统计司应向所有提出要求的国家提供协助。

结论和建议

160. 委员会建议大会请秘书长确保，为达到协助会员国实现可持续发展目标的目的，按照既定程序对该方案作出调整，使其与《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》相一致。

161. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 7 (经济和社会事务) 的方案说明，但须作如下修改：

总方向

第 7.3 段

第二句中，将“协助发展能力，支持在国家一级执行全球会议成果；”改为：“协助发展能力，支持在国家一级执行全球会议成果；”。

次级方案 1

经济及社会理事会支助和协调

本组织目标

在本组织目标末尾，添加“和《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

秘书处预期成绩

在预期成绩 (a) 末尾，插入“，包括通过可持续发展问题高级别政治论坛”。

在预期成绩 (b) 末尾，插入“和亚的斯亚贝巴行动议程关于发展筹资问题的成果”。

绩效指标

增加新的绩效指标 (a) (四) 和 (五)，内容为：

(四) 涉及联合国国家一级工作、参与业务活动部分的国家协调中心百分比增加

(五) 参加发展合作论坛的利益攸关方数目增加

增加新的绩效指标 (b) (六)、(七) 和 (八)，内容为：

(六) 经济及社会理事会所有附属机构均酌情根据理事会的政策协调举措和文件采取行动

(七) 更多的附属机构及联合国基金、方案和专门机构提供建议和技术指导,说明经社理事会如何能够将其观点纳入更大的可持续发展框架中

(八) 为执行大会和经济及社会理事会关于发展业务活动的指导而编写行动计划以及依照大会四年期综合政策审查制定战略计划的联合国系统组织数目增加

将绩效指标 (c)(-)改为:

(-)经济及社会理事会关于冲突后国家长期发展情况的建议和决定数目增加

战略

第 7.7 段

在 (a) 分段中,在“《2030 年可持续发展议程》”后插入“和关于发展筹资问题的《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

将 (b) 分段改为:

(b) 促进不同发展行为体发展活动之间的政策协调和政策效力,并通过发展合作论坛加强联合国规范性和业务性工作之间的联系,促进加强发展合作承诺的监测和问责;

将 (i) 分段改为:

(i) 在经济及社会理事会高级别政治论坛和各附属机构工作中促进对贯彻和执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果,特别是《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》采取综合全面做法,支持经社理事会对其附属机构和各职司委员会工作的监督和协调作用;

删除 (j) 分段。

将后面的各分段相应地重新编号。

次级方案 2

社会政策和发展

本组织目标

将现有案文改为:

加强社会发展领域的国际合作,推动改善社会包容和实现所有人的福祉

秘书处预期成绩

将预期成绩 (b) 改为：

(b) 在国家和社区层面增加执行社会政策的知识和获取技能，以加强会员国在此方面的能力

将预期成绩 (c) 改为：

(c) 政府、民间社会、联合国系统和私营部门对社会发展分析的认识得到提高

绩效指标

插入新的绩效指标 (b)(-), 内容为：

(-) 在执行国家和社区两级社会政策方面得到培训的本国工作人员的人数增加；表示有意在工作中使用所获得知识和技能的人员人数增加

将现有绩效指标 (b) 的编号改为 (b)(二)。

添加两项新的绩效指标 (c)(三)和(四)，内容为：

(三) 为查阅联合国研究和分析资料而访问社会政策和发展司网站和从该网站下载的次数增多

(四) 主要国际报刊和学术刊物以及联合国系统其他实体的出版物引用该司两个最重要的报告的数量增加

战略

第 7.8 段

在 (b) 分段中，在“《2030 年可持续发展议程》“后添加”和《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

添加一个新的分段 (f)，内容为：

(f) 为可持续发展问题高级别政治论坛、土著问题常设论坛、《残疾人权利公约》缔约国大会、经济及社会理事会和大会的审议和行动提供便利；促进就消除贫穷、创造就业、减少不平等和促进社会融合的政策建议达成一致；更多地关注可持续发展的社会支柱。

次级方案 3

可持续发展

本组织目标

在本组织的目标末尾，添加“和《亚的斯亚贝巴行动议程》所载的承诺”。

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 会员国对各项行动协议进行切实审查，以推进执行联合国关于可持续发展问题主要会议商定成果文件，特别是《2030年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和联合国可持续发展大会的商定成果文件

将预期成绩(c)改为：

(c) 增强发展中国家(包括小岛屿发展中国家)和转型经济体国家为支持可持续发展而拟定和执行战略、政策、框架和方案的能力，并特别重视性别平等和妇女赋权

添加一个新的绩效指标(d)，内容为：

(d) 更多的人了解、理解和知晓地方、国家、区域和国际各层采取和实施可持续发展所需的政策选项、实际措施和具体行动。

绩效指标

添加一个新的绩效指标(c)(二)，内容为：

(二) 会员国因秘书处提供的支助而给予积极反馈的比例提高

将现有的绩效指标(c)改为(c)(一)。

添加两项新的绩效指标(d)(一)和(二)，内容为：

(一) 会员国向伙伴关系、自愿承诺、最佳做法和经验教训数据库提供内容的数目增加

(二) 为查阅资料、文件和出版物而访问可持续发展知识平台及其相关社交媒体和下载的次数增加

战略

第 7.9 段

在(a)分段中，在“可持续发展目标”后插入“和《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

在(b)分段中，在“《2030年可持续发展议程》”后插入“和《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

在(f)分段中，将“最终汇编”改为“、旨在支持汇编”。

次级方案 4

统计

本组织目标

将现有案文改为：

推进全球统计和地理空间信息系统，以便为国家和国际两级政策制定者和其他用户提供优质、易于使用和可比较的国家统计和地理空间信息系统

秘书处预期成绩

在预期成绩末 (b) 末尾，添加“，包括与会员国国家统计实体进行协调”。

将预期成绩 (c) 改为：

(c) 发展中国家、特别是最不发达国家以及经济转型国家例行收集、汇编、储存、分析及传播经济、社会、人口和环境领域官方统计数字和指标的能力得到加强，以便为政策制定者和一般公众提供优质数据，包括按性别分列的数据

绩效指标

在绩效指标 (a)(-) “专家委员会会议” 后，添加 “、高级别论坛、讲习班、专家组会议和讨论会”。

将绩效指标 (c)(-) 改为：

(-) 在发展和落实可持续国家统计系统方面收到导则并获得能力发展协助的国家数量增加

战略

第 7.10 段

将 (g) 分段改为：

(g) 与其他国际组织合作，协调国际统计活动，以进一步加强国际统计工作的协调系统，包括制定标准和方法、提供技术支助服务以及传播具有一致性的优质数据和指标；特别是增强整个联合国系统统计数据工作的一致性

次级方案 5

人口

本组织目标

将现有案文改为：

加强国际社会有效处理当前和新出现的人口问题并将人口层面纳入国际发展议程的能力

秘书处预期成绩

将预期成绩 (b) 改为：

(b) 有效推动各会员国和其他利益攸关方审查执行《国际人口与发展会议行动纲领》及联合国发展议程相关文书，包括《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的进展情况

战略

第 7.11 段

将 (d) 分段改为：

(d) 通过人口司网站，传播人口信息和人口领域与政策相关的研究成果，包括与会员国国家统计局实体进行协调后加以传播；

次级方案 6

发展政策和分析

本组织目标

将现有案文改为：

加强有关新出现的经济发展问题和挑战以及世界经济状况的国际辩论，促进政府间就国家和国际一级为改善长期发展前景而必须采取的经济政策和行动达成协议

战略

第 7.12 段

在 (a) 分段中，在“2030 年可持续发展目标”后，插入“和《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

将 (f) 分段改为：

(f) 分析促进发展的宏观经济政策；向发展中国家提供协助，加强其能力，以便将政策分析手段和监测系统用于支持旨在实现国际商定发

展目标(包括 2015 年后联合国发展议程、《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》)的国家发展战略,并充分考虑到促进性别平等;通过监测会员国和其他国际利益攸关方所作的支持实现国际商定发展目标承诺,协助落实综合执行框架;

次级方案 7

公共行政和发展管理

本组织目标

将现有案文改为:

促进有成效、高效率、透明、负责、创新和面向公民的公共治理、行政和服务,以实现可持续发展

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为:

(a) 提高会员国执行公共行政政策和方案的能力

将预期成绩(c)改为:

(c) 会员国执行可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》的能力加强,并侧重将性别平等和增强妇女权能纳入公共政策中

次级方案 9

发展筹资

本组织目标

将现有案文改为:

持续贯彻和执行发展筹资问题国际会议成果、《亚的斯亚贝巴行动议程》,落实《2030 年可持续发展议程》的执行手段

战略

第 7.15 段

添加一个新的(g)分段,内容为:

(g) 向经济及社会理事会发展筹资论坛后续工作提供秘书处支持

立法授权

次级方案 5

人口

人口与发展委员会的决议

添加“2016/1 为《2030 年可持续发展议程》加强人口实例资料库”。

方案 8

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

162. 2016 年 6 月 6 日,委员会第 11 次会议审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 8(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)(A/71/6(Prog.8))。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

163. 秘书长代表介绍了方案,并回答了委员会在审议方案过程中提出的问题。

讨论

164. 各代表团普遍表示支持该方案,并强调最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处在监测、报告和执行行动方案(包括从最不发达国家类别毕业)方面发挥作用的重要性。各代表团赞扬高级代表办事处对此类国家的特殊作了战略性阐述,调动和协调国际支助和资源,并协同发展伙伴和联合国系统相关部门开展宣传工作。

165. 有人要求对《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》(第 8.3 段)是否提到过内陆发展中国家的问题作出澄清。

166. 有人重申南南合作对这三类国家的发展作出了补充贡献。该方案是如何帮助将实现这一点的?有人要求就此作出澄清。

167. 也有人要求澄清一下:是否有任何大会决议支持第 8.5(g)段关于最大限度地实现这三个次级方案间协同作用的规定?

168. 有人要求说明由伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查产生的各项决定的执行情况,特别是:高级代表办事处如何把中期审查成果文件纳入 2018-2019 年期间战略框架?更具体而言,如何促进技术库的运作?一些代表团询问:最不发达国家技术库投入运作,将需要高级代表办事处提供哪些技术和财政支助?有人要求说明:理事和监察机构是否已经建立?会员国是否已核准此项倡议?

169. 一些代表团要求修改次级方案 1(最不发达国家)下的行文,尤其是关于实施免关税和免配额市场准入的绩效指标(b)(c),并问:这些问题是否属于高级代表办

事处的工作范畴？有人要求说明关于“特有最终用户访问……网站的次数增加”的绩效指标(a)(-)的效力。此外，有一个代表团指出，就绩效指标(c)(-)和(c)(-)而言，有必要加强各项指标，并采取措施，应对最不发达国家和其他国家的需求和挑战。

170. 在次级方案 2(内陆发展中国家)下，有人要求说明：高级代表办事处是否确实拥有就“地处内陆”对经济增长的影响和内陆发展中国家有效参与国际和区域贸易问题(第 8.7(e)段)进行研究和提出政策建议的任务规定？

171. 在次级方案 3(小岛屿发展中国家)下，在大会未就此事项作出决定的情况下，就对《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)实施工作进行全面中期审查——有人对此提出了疑问。此外，在大会就下一步行动作出决定之前，就把案文列入第 8.8(e)段以及将第 70/202 号决议列入任务规定清单，显得为时过早——也有人对此表示关切。

172. 有人要求说明自 2011 年通过《伊斯坦布尔行动纲领》以来，各国在达到从最不发达国家类别毕业标准方面的进展情况。还就将来如何能够改进毕业类别提出了进一步的问题。

173. 有人要求说明：高级代表办事处是否已进行资源调动战略？为什么战略框架中找不到提及那些活动的词句？与会者还要求说明是否存在着处理最不发达国家危机局势的捐助者基金。

结论和建议

174. 委员会建议大会请秘书长确保，为实现其协助会员国实现可持续发展目标的目的，按照既定程序，对方案作出调整，以便与《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》接轨。

175. 委员会建议，大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 8(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)的方案说明，但须作出下列修订：

总方向

第 8.5(c)段

在(c)分段中，将“确保”改为“促进”。

次级方案 1

最不发达国家

秘书处预期成绩

将预期成绩(b)改为：

(b)《伊斯坦布尔行动纲领》和涉及最不发达国家的其他国际商定发展目标得到有效执行，最不发达国家作出更大承诺，以及国际上为毕业提供更多支助

绩效指标

将绩效指标(b)(二)改为：

(二) 更多的发展伙伴支持最不发达国家执行《伊斯坦布尔行动纲领》的各项规定

添加一个新的绩效指标(b)(三)，内容为：

(三) 更多的发展伙伴按照《伊斯坦布尔行动纲领》的原则，支持最不发达国家达到毕业标准

次级方案 2

内陆发展中国家

绩效指标

把绩效指标(b)(一)改为：

(一) 内陆发展中国家和过境国实施的旨在改进贸易便利化和交通运输体系、生产和出口基地多样化和融入区域和全球价值链的举措数目增加

添加一个新的绩效指标(b)(三)，内容为：

(三) 更多的发展伙伴支持内陆发展中国家执行《维也纳行动纲领》的各项规定

战略

第 8.7 段

将(d)分段改为：

(d) 推动《2030年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》执行工作的全球后续行动和审查，以及倡导在该后续行动和审查进程与《维也纳行动纲领》后续行动和审查进程之间建立有效联系和协同作用；

将(e)分段改为：

(e) 研究分析‘地处内陆’对内陆发展中国家经济增长和有效参与国际和区域贸易的影响，并制订政策建议；

次级方案 3
小岛屿发展中国家

绩效指标

将绩效指标(b)改为:

(b) 承诺支持小岛屿发展中国家方的发展合作伙伴增多, 包括通过绿色气候基金、全球环境基金和气候投资基金等气候变化融资机制”。

将绩效指标(c)改为:

(c) 发展伙伴、联合国系统、私营部门、学术界和非政府组织对小岛屿发展中国家产生影响的联合方案和活动增加, 包括能力建设讲习班及技术和财政援助

战略

第 8.8(e)段

将(e)分段改为:

(e) 支持会员国开展《萨摩亚途径》执行情况审查, 并确定如何加速其执行

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

176. 在 2016 年 6 月 7 日第 12 次会议上, 委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 9(联合国支助非洲发展新伙伴关系)(A/71/6(Prog.9))。委员会还收到会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

177. 副秘书长兼非洲问题特别顾问介绍了该方案, 并与秘书处其他代表一起就委员会审议该方案期间提出的问题作了答复。

讨论情况

178. 各代表团欢迎这一复杂而雄心勃勃的方案, 并对其表示支持, 承认它在协调联合国系统支助非洲发展的工作中发挥的重要作用。各代表团提到参与本方案的非洲发展问题东京国际会议、中非合作论坛等进程, 以及更广泛的南南合作倡议, 例如支持 2014 年在西非爆发的埃博拉病毒疾病应急措施的倡议。各代表团欢迎在本方案中系统性纳入支持妇女自主和支持增强妇女权能的措施。

179. 一些代表团认为, 《2063 年议程》是非洲联盟的优先事项。同时一些代表团回顾, 《2063 年议程》与非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)不同, 它既不是联合国文件, 也没有获得大会认可, 因此不能与《2030 年可持续发展议程》相提并

论，后者是一个全球进程的产物，理应反映在 2018-2019 年期间拟议计划大纲和战略框架中。

180. 有与会者表示，大会为新伙伴关系等各方案批准的资源应当用于实现核定任务的目标和具体目标以及有关部门所开展的相关活动。有与会者强调，大会在第 69/313 号决议（关于《亚的斯亚贝巴行动议程》）第 8 段中实际上支持执行《伊斯坦布尔宣言和行动纲领》和维也纳《内陆发展中国家 2014-2024 年十年行动纲领》，并重申必须支持新的发展框架和《2063 年议程》。有与会者要求说明，这一引述是否能够解释为何《2063 年议程》被纳入该方案的战略框架。

181. 有与会者指出，其他方案相比，联合国对非洲发展新伙伴关系的支助是由三个不同实体执行的，这三个实体是非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和新闻部。在这方面，会议强调必须加强这些实体之间的合作，并要求进一步说明这些实体之间的工作协调情况。

182. 关于次级方案 1(协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作)，有与会者要求对预期成绩(a)和(d)的措辞作出澄清，其中分别提到“国际社会更多地支助”和“国际社会更加了解”。相应的绩效指标提到了活动“数目增加”或有关网站的访问“次数增加”。有与会者建议，这些预期成绩的措辞应改为“改进”，而不是“增加”，以确保预期成绩与绩效指标的一致性。

183. 有与会者表示关切《2063 年议程》的优先事项在总方向第 9.4 段和次级方案 1 下第 9.12 段中的反映方式。此外，有与会者要求澄清，这些优先事项如何能够更直接地与新伙伴关系的活动联系起来。有与会者对优先事项的选择提出疑问，并要求说明其任务规定。此外，反映方案优先事项的段落中没有提及“善政”或“民主”引起了与会者的关切。

184. 对于在 2014-2015 年期间妨碍了本次级方案的执行的具体障碍的影响，以及是否可以在 2018-2019 年期间战略框架内加以反映和确定，有与会者表示关切，并要求作出说明。此外，有与会者要求详细说明有关曾经妨碍本次级方案在克服埃博拉疾病爆发和改善非洲内部状况方面的工作的具体障碍。

185. 一个代表团表示，其将作为非洲发展问题东京国际会议进程的一部分，通过与非洲问题特别顾问办公室和非洲联盟委员会开展合作，支持非洲发展，并确认《2063 年议程》优先事项的重要性。该代表团还指出，执行《2063 年议程》不是联合国的任务规定，方案说明中不应同等对待《2030 年议程》和《2063 年议程》，因为《2030 年议程》是全球性的，而《2063 年议程》只是非洲联盟的任务。

结论和建议

186. 委员会建议大会请秘书长确保，为实现其协助会员国实现可持续发展目标的目的，方案按照既定程序，根据《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》进行调整。

187. 委员会建议大会核准 2018–2019 年期间拟议战略框架方案 9 (联合国支助非洲发展新伙伴关系) 的方案说明，但须作以下修订：

总方向

第 9.4 段

将最后一句改为：“与《2030 年议程》及其可持续发展目标一样，《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2063 年议程》及其第一个十年执行计划 (2014 至 2023 年) 采取以人为本的方针，目的是确保不让任何人落下，其中特别强调农业、保健、教育、基础设施发展、善政和尊重人权、性别平等和增强妇女权能、营养、和平及安全问题。”

次级方案 1

协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作

战略

第 9.12 段

将最后一句改为：“本次级方案将在农业、能力建设、经济多样化、青年赋权、粮食安全和营养、工业化、基础设施发展、能源、保健、和平与安全、善政和尊重人权等非洲主要的优先事项领域以及非洲大陆变革性发展议程的核心领域开展政策、审查、分析、监测和宣传活动，努力提高国际上对非洲发展问题的认识，同时，所有这些活动都将重视性别平等以及增强妇女权能。”

次级方案 2

在区域层面协调和支助非洲发展新伙伴关系

本组织目标

将“及其《2063 年议程》”改为“、《2063 年议程》”。

在现有案文开头，添加“根据《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，”。

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 联合国机构和组织在非洲一体化和发展议程伙伴关系框架内的一致性、协调与合作得到加强

绩效指标

将绩效指标(a)改为：

(a) 联合国组织通过非洲一体化和发展议程伙伴关系及在非洲区域协调机制内执行的联合项目数目增加

方案 10

贸易和发展

188. 在 2016 年 6 月 10 日第 18 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 10(贸易与发展)(A/71/6(Prog.10))。委员会并收到了会议室文件 E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1 所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

189. 秘书长代表介绍了方案，并回答了委员会在审议方案过程中提出的问题。

讨论情况

190. 秘书长就方案 10(贸易与发展)的提议得到了平衡的审议，这一点得到了赞赏和支持，而联合国贸易和发展会议(贸发会议)和国际贸易中心(国贸中心)的工作也得到了赞赏和支持。会上指出，该方案反映了贸易与发展这方面和可持续发展目标这另一方面之间的重要关联性。

191. 有人表示支持贸发会议所作的努力，以此加强发展中国家在国际贸易中的能力、通过提供技术援助处理发展中国家在贸易方面的挑战，并确保发展中国家的关切和利益能在本组织的工作中得到充分体现。

192. 有人表示认为，为该方案而计划开展的活动依据了《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、伊斯坦布尔和维也纳的两项(行动纲领)，以及伊斯坦布尔《2011-2020 十年期 支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查的成果。

193. 一些代表团注意到工作方案的以下重点领域：贸易谈判及方案就此向各国提供的援助，加入世界贸易组织(世贸组织)、保护主义和贸易便利化。

194. 持续落实贸发会议活动的三大支柱的情况受到欢迎。会上提到了内部监督事务厅评价联合国贸易和发展会议的报告(E/AC.51/2015/4)，报告在委员会上届会议上得到审议，就此重申的观点是，该报告不全面，因为报告未涵盖总方向第 10.2 段中提及的所有三大活动支柱。

195. 会上要求澄清总方向第 10.4 段中所述情况，涉及贸发会议加强其“效率”和“透明度”而采取的措施。另外还指出，第 10.11 段中就世界贸易组织第四次部长级会议《多哈部长宣言》讨论的情况应该更新，改为阐述 2015 年 12 月在内罗毕举行的第十届部长级会议的情况。

196. 有一个代表团指出贸易中心正朝着正确的方向前进，并表示支持该中心的工作、特别是涉及最不发达国家和经济转型期国家的工作。然而也指出，需要增加对中亚国家的援助，注意更有效的监测和评价中心的活动。

197. 有人指出，债务问题在次级方案 1 预期成果(b)(全球化、相互依存和发展)中得到了强调。鉴于债务问题的重要性，有人问及为何要以一个单独的次级方案组成部分，或以整个次级方案来专门讨论这个问题。

198. 有代表团指出，贸发会议的分析产品可以通过在次级方案 1(全球化、相互依存和发展)提到的虚拟学院来传播。

199. 有人要求澄清，如果将不同集团的国家相混合，例如将最不发达国家、非洲国家、经济转型和其他需要帮助的国家相混合，是否会难以衡量该方案的影响，特别是次级方案 3(国际贸易的影响)，因为每一集团有其自身的发展需要。在这方面，建议对每一类国家设置单独的预期成果和绩效指标。

200. 关于次级方案 2(投资和企业)之下的“中等收入国家”的论述，有人表示认为，该次级方案涵盖了中等收入国家，而这类国家集团有特定的发展任务。会上有人要求在总方向内讨论中等收入国家。

201. 侧重点在于次级方案 3(国际贸易的重要性)中指出各种形式的保护主义和贸易壁垒，特别是农业部门。此外还指出应该提及双边和多边协定的共通点。有人要求澄清次级方案组成部分 2 下战略的第 10.19 段中关于“价格过度波动性”的概念。有人表示认为，以前曾有人用“价格过度波动性”作为贸易壁垒的理由，但这是市场固有的特性，涉及的是透明度。此外还要求澄清战略第 10.19(e)段中关于《国际贸易标准》的讨论。

202. 有人指出，贸易与经济发展、特别是农业部门的发展有着紧密的关系，而贸发会议和国际贸易中心，及其他行动者(例如世界海关组织和世界银行)对支持贸易便利化和建设非洲发展中国家的软性和实体基础设施而言发挥了中心作用。在这方面，对贸发会议和贸易中心在海关现代化方面开展的工作表示了赞赏，并有人指出，实体基础设施的发展问题将在非洲区域经济共同体背景下讨论，方式包括非洲发展银行和区域银行的参与。

203. 就非洲国家的具体情况而言，有一个代表团指出，贸发会议和贸易中心的工作应予扩大，以支持有需要的国家、特别是那些刚刚摆脱冲突的国家，方式是建设谈判贸易协定的能力，及发展各国的本地生产能力。此外还指出，其他贸易能力，例如涉及贸易、卫生和植物检疫措施的能力的技术问题应在工作方案中强调。

204. 一些代表团建议进一步强调投资和技术转让的领域。有人表示，投资和技术转让在包容性发展、以及在环境保护和气候变化问题上发挥着重要作用。对此，有人提出了是否已经为此拨出了预算资源，还是说仍需要提供更多经费的问题。代表团指出，在次级方案 4 技术与后勤的战略第 10.20(g)段中关于技术转让的讨论应以“就相互商定的条款和条件”一语来限定。

205. 关于次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)，有人表示认为，预期成果和绩效指标需要更明确地针对每一国家类别。

206. 关于次级方案 6(贸易促进和出口发展的业务方面)，会上对贸易中心加强发展中国家企业的竞争力所做的工作表示赞赏。还有人指出，农业部门应继续对这项加强竞争力工作的关注焦点。

结论和建议

207. 委员会建议大会请秘书长确保，为了实现其帮助会员国实现可持续发展目标的这一宗旨，该方案根据既定程序调整，使之与《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》相一致。

208. 委员会建议大会核可《2018-2019 年期间拟议战略框架》的方案 10(贸易与发展)中的方案说明，但须作出如下修改：

总方向

第 10.1 段

在本段末添加：“中等收入国家的具体发展需要也应按照既定的任务在研究和技术援助层面处理。”

第 10.11 项

将最后一句改为：“贸发会议也将推动进一步执行世界贸易组织(世贸组织)部长级宣言、特别是 2015 年 12 月 15 日至 19 日在内罗毕举行的世贸组织第十届部长级会议的部长级宣言。”

次级方案 2

投资和企业

战略

第 10.16 段

第一句中，在“通过投资和企业发展”一语后面加上“遵循《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

在(e)分段末尾，添加“与贸易中心合作”。

次级方案 3

国际贸易

组件 1

国际货物和服务贸易

战略

第 10.17 段

最后一句中，在“通过贸易和发展”一语后面加上“遵循《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

第 10.18 段

(c) 分段中，在“多边贸易协定”后插入“以相辅相成的方式”。

组成部分 2

商品

战略

第 10.19 段

将(e)(四)分段改为：

(四) 遵守国际贸易标准，特别是非关税措施，比如粮食标准以及卫生和植物卫生措施；

次级方案 5

非洲、最不发达国家和特别方案

战略

第 10.21 段

第四句中，在“小岛屿发展中国家”和“分别地”之间插入“，加之在 2030 年可持续发展议程中”。

方案 11

环境

209. 2016 年 6 月 8 日，委员会第 14 次会议审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架的方案 11(环境)(A/71/6(Prog.11))。委员会收到了载于会议室文件 [E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1](#) 的秘书处关于拟议战略框架的说明。

210. 联合国环境规划署(环境署)助理秘书长介绍了该方案，并答复了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

211. 各代表团表示支持和赞赏 2018-2019 年期间拟议战略框架的方案 11(环境)，并赞扬环境署的总体工作。据回顾，环境署联合国环境大会已经审议了该工作方案，并表示赞赏为会员国提供机会积极参与该进程的做法。有人要求说明联合国环境大会转型进程的现状以及环境署目前的地位。

212. 有人指出，拟议战略框架密切跟踪 2018-2021 年期间环境署的工作方案和中期战略。各代表团表示对上述计划和战略表示满意。一些代表团欢迎对框架作出变更和改进，另一些代表团则对具体变动表示关切，要求提供资料说明变更的原因和相关任务。有代表团希望了解拟议战略框架没有说明每个次级方案的执行部门的原因。

213. 有人认为，环境署的技术工作可以帮助各国执行 2030 年可持续发展议程。

214. 有人要求说明如何处理区域协调问题，因为该文件似乎更侧重于全球层面。区域协调的重要性及其在避免重复工作方面的作用得到突出强调。

215. 一些代表团注意到第 11.4 段反映了与 2018-2021 年期间环境署中期战略有关的具体挑战，该战略是基于联合国可持续发展大会成果文件制定的（见大会第 66/288 号决议）。

216. 关于次级方案 1(气候变化)，有人表示，社会和环境惠益与非碳效益这两个概念之间存在差异。在这方面，有人提到《联合国气候变化框架公约》缔约方会议关于非碳效益问题的第 18/CP.21 号决定（见 [FCCC/CP/2015/10/Add.3](#)）涉及注重减少温室气体排放以及关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案（“降排加”）。有人强调，绩效指标(c)(-)不符合商定的措辞，绩效指标(c)(-)似乎采取了一种限定性办法，因为减少温室气体排放不仅限于“降排加”。

217. 有人询问环境署与《联合国气候变化框架公约》之间的关系以及环境署在缔约方会议中的作用。有人回顾在巴黎举行的缔约方第二十一届会议以及签署《巴黎协定》这一历史性事件。

218. 关于提及环境署和其他一些组织之间协作的第 11.16 和 11.28 段等若干段落，有人要求说明环境署是否与联合国贸易和发展会议（“贸发会议”）和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》建立了伙伴关系，如果尚未建立的话则建议发展这样的伙伴关系。有人还建议，应在次级方案 2(灾害和冲突应对能力)战略第 11.16 段中增加经济合作组织，这对于解决中

亚和里海污染问题尤为重要。第 11.28 段突出强调与法治股的协作，有人要求说明协作的性质。

219. 有人注意到次级方案 3 的标题从“生态系统管理”改为“健康和有生产力的生态系统”。有人认为之前的标题着眼于活动和项目，而新标题则更注重最终结果。次级方案的内容也发生了变化，更加重视指标而不是活动和项目。有人要求说明改变方法的原因。还有人询问跨界合作框架。关于预期成绩，有人认为在现有框架中能更好地解决跨界合作框架的问题。

220. 委员会指出，跨界合作框架的概念是模糊的，需要作出更好的界定。各种国际环境组织对国家间合作的制度框架都有明确界定。在提到跨界合作框架时，应考虑到这些组织各自的框架。

221. 关于次级方案 4(环境治理)，特别是针对表明环境署将推动加强国家机构，增强执法能力并改进政策和法律的战略第 11.26 段，有人认为，更适合使用“支持推动”一词而不是“推动”，因为这似乎超出了环境署的任务授权。

222. 就次级方案 5(化学品、废物和空气质量)而言，涵盖空气质量问题的做法受到欢迎，也有人表示环境署是实施有关活动的理想机构。有一个代表团表达了对加强科学与政策结合的肯定意见。

223. 有人指出，次级方案 6(资源效率)包含贸易问题，有人表示应当在其他相关背景下讨论贸易层面的问题，而不应纳入环境署主持的讨论。

224. 有人关切对“绿色经济”一词的使用，同时提及联合国可持续发展大会的成果文件。一些代表团表示，绿色经济概念只是实现可持续发展的可用工具之一，没有涉及到可持续发展的所有三大支柱。有人还就使用“包容性”绿色经济的说法提出意见。各代表团强调指出，秘书处不应重新开放讨论政府间已商定的概念，方案中使用的术语必须严格遵循商定的概念，特别是联合国可持续发展大会商定的“在可持续发展背景下的绿色经济”措辞。同样，有人对使用“经济增长摆脱……”的概念表示关切，认为这一概念在衡量方面存在技术困难。

225. 关于次级方案 7(环境审查)，与会者强调指出需要加强提供数据以及公开获取数据。有人说 2016-2017 年期间次级方案 7 已包含关于可持续消费和生产方面的活动，因此要求说明相关活动是否已被转移到正在审查的 2018-2019 年期间拟议战略框架的另一个次级方案之下。

226. 有代表团希望了解加强经常预算如何能让环境署提高效率、更加注重成果并改善区域的方案交付。

227. 有人要求说明，如果关于沙尘暴问题的决议得到大会批准，是否可以将该问题列入任务清单。

结论和建议

228. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架中方案 11 (环境) 的方案说明, 但须作以下修改:

次级方案 1

气候变化

本组织目标

将现有案文改为:

推进各国向低排放经济发展过渡并加强其适应和应对气候变化的能力

秘书处预期成绩

将预期成绩 (b) 改为:

(b) 各国在追求低排放发展过程中, 提高能源效率, 增加可再生能源的使用, 以促进减少温室气体排放和其他污染物

在预期成绩 (c) 中, 将“及社会和环境效益”改为“认识到这些政策和措施产生的非碳效益, 包括社会和环境共同效益的重要性”。

绩效指标

删除绩效指标 (c)(二)。

战略

第 11.7 段

将第二句改为: “在 2018-2019 两年期内, 环境署将支持各国: (a) 建立技术能力, 评估适应财政, 并设立各种机构, 以协调纳入基于生态系统的适应的国家适应计划; (b) 订立各种政策和标准, 以变革市场, 促进对清洁能源和高效产品的投资。”

第 11.11 段

将现有案文改为:

11.11 环境署及其在《联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案》(“降排”方案) 中的合作伙伴联合国粮食及农业组织(粮农组织) 和联合国开发计划署(开发署) 将继续帮助各国回应《“降排加”华沙框架》的要求, 以获取按成果支付的资金。环境署将努力支持各国管理陆地生态系统中的碳储存, 以获取更好的多重惠益; 还将与私营部门合作, 以支持制定创新融资备选办法; 并将推进知识共享机制, 便利各部门间的沟通与外联, 包括促进获取更好

的多重惠益。环境署将通过上述方式，支持整合“降排加”方案和其他自然解决方案产生的非碳效益，缓解气候变化的影响。

次级方案 2

灾害和冲突应对能力

本组织目标

将现有案文改为：

支持各国越来越多地预防和减少灾害和冲突对环境的影响，同时进行未来危机应对能力建设

次级方案 4

环境治理

本组织目标

将“连贯性的政策及强有力的法律和体制框架”改为“促进政策一致性及强有力的法律和体制框架，以”。

战略

第 11.26 段

在第一句中，将“推动”改为“支持推动”。

第 11.28 段

在第一句中，在“粮农组织”之后添加“联合国贸易和发展会议、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处”。

次级方案 5

化学品、废物和空气质量

本组织目标

将现有案文改为：

推动健全化学品和废物管理并改善空气质量，以便使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体

次级方案 6

资源效率

本组织目标

将现有案文改为：

支持各国通过在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济以及采用可持续消费和生产模式等多种途径，向可持续发展过渡

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)中，将“包容性绿色经济和可持续贸易”改为“在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”。

绩效指标

在绩效指标(a)(一)中，将“包容性绿色经济、可持续消费和生产以及可持续贸易政策”改为“在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”。

战略

第 11.44 段

在第一句中，将“包容性绿色经济和可持续贸易”改为“在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”。

在第二句中，将“不可持续的资源利用”改为“环境退化”。

第 11.46 段

在第一句中，把“包容性绿色经济、可持续贸易”改为“在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”。

立法授权

大会决议

插入“70/195. 防治沙尘暴”。

次级方案 1

气候变化

添加新的副标题和立法授权：

联合国气候变化框架公约缔约方大会的决定

9-15/CP.19 《“降排加”华沙框架》

18/CP.21 实施 1/CP.16 号决定第 70 段所述各项活动产生的非碳效益有关的方法论问题

方案 12 人类住区

229. 在 2016 年 6 月 8 日第 14 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年拟议战略框架方案 12(人类住区)(A/69/6(Prog.12))。委员会还收到载于会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)的秘书处关于拟议战略框架的说明。

230. 联合国人类住区规划署(人居署)执行主任介绍了该方案，并答复了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

231. 代表们对秘书长报告表示赞赏。有人指出，报告所列次级方案有所改进，表述清晰。面临的挑战是从逻辑上找到与人居署工作相关联的成果。一个代表团指出，某些绩效指标也许应更加注重成果，而不是产出。

232. 有人认为，就《2030 年可持续发展议程》而言，这个方案很值得关注。有人指出，该文件显示出与可持续发展目标目标 11 之间的明确关联，与城市发展的三大支柱一致。

233. 有人指出，如果方案 12 的提案未能反映出联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)的成果，那它就是不完整的。与会者还指出，虽然期望根据会议成果调整方案既符合逻辑，又合情合理，但不应把会议视为是扩大任务和增加资源的机会。相反，应把它视为是寻找切实有效的重新分配和利用现有资源方法的机会，进而实现会议商定并在《2030 年议程》中阐明的各项目标。

234. 有人强调指出，必须对城市化采取综合全面的办法，尽管有人指出，人居署的工作不应与联合国其他相关实体，以及国家、多国和政府在这个领域的努力相互重叠。还鼓励整合和协调人居署与其他相关组织的工作。

235. 有人强调国家在实现城市地区可持续发展方面的关键作用，以及人居署在城市化领域继续为国家治理机构提供支持的重要性。也有人认为，在数据收集、监测和评价以及特别是在次级方案 6(减少风险和修复)方面，人居署的作用不是监督管理，它应当是指导、援助和支持国家努力的。

236. 关于次级方案 1(城市立法、土地和治理)战略，有人要求对 UrbanLex 数据库和全球土地工具网的情况做出说明。与会者还要求对联合国地方当局咨询委员会的工作范围、内容和授权来源加以说明。

237. 有人指出，政府提供适当人类住区基础设施的作用没有适当反映在次级方案 2(城市规划和设计)的绩效指标中。也有人认为，没有确定为此目的的捐款来自国际合作，鉴于相关社会挑战，这方面任何私营部门筹资的提议都可能会导致利益冲突。

238. 有人指出，次级方案 6(减少风险和修复)战略第 12.31 段应明确说明涉及气候变化的哪些方案有责任执行所提及的国际框架。

239. 关于次级方案 7(城市研究和能力发展)绩效指标(a)(一)中提到城市观察站数目增加，有与会者表示，这种机制应由各会员国根据本国立法自由选择。还有人指出，次级方案 7 的绩效指标应以现有统计资料来确定。有人要求对国家出版物或联合国其他组织统计资料的使用情况加以说明。还有人建议，人居署应把工作重点放在对具体工具和方法提出建议，使城市和国家可以自己收据数据，而不是优先使用它的工具。

240. 有人认为，总方向第 12.7 段中提到的世界人道主义峰会的预期成果并不是政府间机构的任务。在这方面，一些代表团指出，在秘书长相关报告发表后，将需要对方案 12 加以修订。还提到现阶段需要考虑应该对活动的哪些方面进行审查。

结论和建议

241. 委员会建议大会请秘书长确保，为实现协助会员国实现可持续发展目标的目标，根据既定程序，本方案应与《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》保持一致。

242. 委员会欢迎方案的总方向，其中考虑到通过《2030 年议程》和《巴黎协定》，并欢迎提到《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《亚的斯亚贝巴行动议程》。

243. 委员会欢迎将人居署及其战略计划与目标 11 和可持续发展目标的城市目标保持一致。

244. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架次级方案 12 的方案说明，但需作出以下修改：

总方向

第 12.6 段

在该段末尾，将“穷人、残疾人、老年人、青年人和妇女等弱势民众”改为“弱势群体”。

第 12.7 段

在第二句中，将“包括联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议的成果和《2030 年议程》”改为：“包括联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议的成果和《2030 年议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《亚的斯亚贝巴行动议程》”。

第 12.9 段

将现有案文改为：

人居署将努力扩大外联工作，传播重要信息，以提高全球对可持续城市化各种问题的认识和了解。

第 12.11 段

将最后一句改为：“应特别注重推广优化城市住区人口密度和经济密度的原则，酌情确保土地的混合使用、多样性和更好的连通性，以提高城市价值和生产力，平等获得基本服务”。

第 12.16 段

在第二句中，在“支持”后插入“应适当主管部门的请求”。

第 12.22 段

在“合作与协作”之前插入“协调、”。

次级方案 1

城市立法、土地和治理

战略

第 12.24 段

将最后一句改为：

“这一综合办法是有效执行《2030 年议程》的关键。”

次级方案 2

城市规划和设计

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)中，在“包容性城市”之后插入“和计划的扩展”。

在预期成绩(b)中，在“和住区”之后插入“和计划的扩展”。

次级方案 4

城市基本服务

战略

第 12.29 段

将现有案文改为：

次级方案 4 的一个关键重点是支持负责城市和人类住区问题的地方、区域和国家当局，包括酌情与私营部门以及非营利机构协作，制定和执行用于扩大公平获得城市基本服务的机会、提高城市贫困人口生活水平的政策。实现预期成绩的战略如下：

在第(b)分段中,将第四句改为:“还将继续加强与各国政府和私营部门的合作,将财政支持用于扩大获取城市基本服务,促进这方面的国际合作。”

次级方案 5
住房和贫民窟改造
战略

第 12.30 段

在(b)分段第 3 句中,删去“并满足“新城市议程”规定的密度和混合使用要求”。

次级方案 6
减少风险和修复
战略

第 12.31 段

在第(a)分段的第一句中,将“制定并监测”改为“为感兴趣的会员国提供方面的技术援助”。

在(a)分段结尾处,删去“来自世界人道主义首脑会议的任务授权”。

次级方案 7
城市研究和能力发展
绩效指标

在绩效指标(a)(-)中,在“使用”之前插入“经适当主管部门核准”。

方案 13
国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

245. 在 2016 年 6 月 2 日第 6 次会议上,委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 13(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)(A/71/6 (Prog.13) 和 Corr.1)。委员会还收到会议室文件所载秘书处关于拟议战略框架的说明(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1.)。

246. 秘书长代表介绍了该方案,并回答了委员会在审议方案过程中提出的问题。

讨论情况

247. 各代表团表示赞赏该框架,并赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)开展的重要工作和为改进方案交付所作努力。各代表团注意到,全世界正在努力加强会员国打击非法药物、跨国犯罪和国际恐怖主义的能力,在

这些努力中，并且在有效加强联合国系统内在这方面的协调与合作方面，毒品和犯罪问题办公室具有关键作用。

248. 有代表团认为，毒品和犯罪问题办公室的核心作用应清晰地反映在目标、预期成绩和绩效指标中。一个代表团表示赞赏指标更明确，更注重影响，但强调指标必须重点关注相关目标和重大成果，而不仅是陈述所开展活动的数目。

249. 有代表团要求澄清改变第 13.2 至 13.5 段所述框架总方向的授权依据。

250. 关于第 13.6 段，一个代表团表示，报告应更加突出地体现毒品和犯罪问题办公室为会员国执行药品管制公约提供的协助。此外，与会者要求澄清第 13.46 段提及的内容，即：毒品和犯罪问题办公室向会员国提供支助，以推动应对这些跨国威胁的综合战略、联合对策和手段。

251. 与会者要求澄清对次级方案 1 至 5 的目标所作更改。一个代表团指出，次级方案 1(打击跨国有组织犯罪)和次级方案 2(以综合和平衡方针应对世界毒品问题)的预期成绩衡量的似乎数会员国而不是秘书处。

252. 有代表团表示赞赏根据委员会第五十四届会议的建议(见 [A/69/16](#))，对该框架的次级方案 1(打击跨国有组织犯罪)作出改动。在这方面，有代表询问，拟议变动是否会显著改变毒品和犯罪问题办公室的工作方案、相应的组织结构和资源配置，其影响如何。

253. 关于次级方案 3(反腐败)，有代表询问，毒品和犯罪问题办公室的任务授权是否包括协助会员国侦查、调查和起诉腐败行为。一个代表团认为，毒品和犯罪问题办公室应根据请求协助会员国加强其防止腐败能力，而不是直接调查和起诉腐败，毒品和犯罪问题办公室自身没有侦查作用。

254. 关于次级方案 4(防止恐怖主义)，有代表询问，与该次级方案有关的工作组是否正在与秘书处政治事务部反恐执行工作队合作。

255. 关于次级方案 5(司法)，有代表指出，其中第 13.18 段提及《2015 年后发展议程》，而不是《2030 年议程》。有代表要求澄清为何在立法授权清单中未提及《2030 年可持续发展议程》(大会第 [70/1](#) 号决议)。鉴于目前正在审议《2030 年议程》的执行情况，有代表问，预期毒品和犯罪问题办公室在这一领域将开展哪些活动，毒品和犯罪问题办公室是否有执行《2030 年议程》成果的任务规定，以及如何为这些活动供资。

256. 关于次级方案 9(向联合国政府间机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助)，有代表指出，联合国预防犯罪和刑事司法大会既不能定性为一个政府间机构，也不能定性为毒品和犯罪问题办公室的理事机构。此外，有代表希望澄清，是否已有政府间机构作出决定，授权于 2019 年审查 2009 年《关于开展

国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的执行情况。

257. 有代表询问，最近结束的关于世界毒品问题的大会特别会议取得了哪些成果，这些成果是否将体现在方案中。有代表指出，大会的某些授权、特别是第 68/196 和 68/197 号决议未充分反映在框架中。

结论和建议

258. 委员会注意到，秘书长在战略框架中提出了方案 13 的新结构，设立了题为“以综合和平衡方针应对世界毒品问题”的新次级方案 2。委员会建议大会欢迎这一结构变化，因为这样就能够采取整体办法，审视应对世界毒品问题的措施。

259. 委员会赞赏地注意到，该办公室将继续促进综合应对毒品和犯罪问题，将健康、发展与安全包括在内，并采取立足人权的方法编制方案。

260. 委员会还赞赏地注意到，已作出努力，重新拟订预期成绩和绩效指标，以便更清晰地说明已开展活动的影响。委员会注意到秘书长的解释，即方案 13 涵盖的专题领域性质复杂，难以衡量已开展活动的影响，但是委员会建议大会请秘书长继续在麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会和其他有关政府间机构在各自任务范围内充分参与的情况下，改进本组织目标、秘书处预期成绩和绩效指标的拟订工作，以便继续提高对会员国的透明度，特别是关于成本效率和各方案成绩和成果的透明度，并且继续采取注重成果的做法。

261. 委员会关切地注意到，在维也纳举行的一些与毒品和犯罪问题办公室工作有关的政府间会议没有口译服务，建议大会请秘书长确保联合国维也纳办事处、毒品和犯罪问题办公室以及大会和会议管理部作出努力，确保在今后举行所有政府间会议时，都充分尊重使用多种语文原则，这是本组织一项核心价值。

262. 委员会建议大会核准 2018–2019 年期间拟议战略框架方案 13 (国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法) 的方案说明，但须作以下修订：

总方向

第 13.1 段

在第一句中，将“网络犯罪；海盗活动；以及恐怖主义”改为：“网络犯罪；海盗活动；恐怖主义；影响环境的犯罪；贩运文化财产”。

第 13.4 段

将现有案文改为：

推进国内和国际的法治对实现持续经济增长、可持续发展、消除贫困与饥饿以及保护所有人权和基本自由至为重要。

第 13.5 段

在第一句中，将“新的全球发展议程首次明确申明”改为“《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标首次明确申明”。

第 13.6 段

最后一句改为：“毒品和犯罪问题办公室认识到应对世界毒品问题是一项共同分担的责任，因此正在协助会员国制定共同战略，这些战略将完全符合《联合国宪章》各项宗旨和原则以及国际法，特别是充分尊重各国主权、领土完整和政治独立，充分尊重不干涉本质上属于各国国内管辖范围内事项的原则，充分尊重各项人权和基本自由”。

第 13.7 段

将现有案文改为：

毒品和犯罪问题办公室活动的依据是该办公室所捍卫和倡导的一系列国际文书。它们包括三项国际药品管制公约(《麻醉品单一公约》、《精神药物公约》和《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》)、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、国际反恐法律文书以及联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范。毒品和犯罪问题办公室的任务代表着根植于可持续发展目标的普遍愿望。毒品和犯罪问题办公室的工作重心是促进在各国和国际上遵守法治，将法治作为公正和公平社会的基础。毒品和犯罪问题办公室的任务是推动实现人人享有安全与正义：消除毒品、犯罪和恐怖主义活动，使世界变得更加安全(见 [E/CN.7/2007/14-E/CN.15/2007/5](#))。

第 13.8(b)段

将“第二十届特别会议”改为“第二十届和第三十届特别会议”。

第 13.9 段

将“对毒品和犯罪问题办公室的服务需求日益增长，而核心方案支助的资源基础则日益缩减”改为“对毒品和犯罪问题办公室的服务需求以及对未指定用途自愿资源的需求日益增长，包括对用于核心方案支助的资源的需求日益增长，”。

第 13.10 段

将第二句改为：“该办公室将继续促进综合应对犯罪和毒品问题，酌情和根据相关政府间授权将健康、发展与安全包括在内，并采用综合的人权与发展方针拟订方案。”

次级方案 1 打击跨国有组织犯罪

本组织目标

在本组织目标开头，插入“推动并支持”。

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 应会员国请求而实施的技术援助增加，以推动批准和(或)通过各项国际毒品管制公约和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书，推动会员国执行《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》以及关于世界毒品问题的联合国大会特别会议的相关行动规定(见 S-30/1 号决议)

在预期成绩(b)开头，添加“在毒品和犯罪问题办公室根据任务规定提供的协助下，”。

在预期成绩(c)中，在“会员国”后插入“在毒品和犯罪问题办公室协助下，”。

在预期成绩(d)中，在“提出请求的会员国”之前插入“毒品和犯罪问题办公室支持”。

绩效指标

在绩效指标(a)(一)和(二)开头，添加“利用毒品和犯罪问题办公室的协助，”。

在绩效指标(b)(一)开头，插入“通过毒品和犯罪问题办公室推动和(或)支持的合作协定，”，将“非法贩运”改为“贩运人口等非法贩运活动”。

在绩效指标(b)(二)开头，插入“通过毒品和犯罪问题办公室以及在其任务规定范围内，”。

在绩效指标(c)(一)中，将“非法贩毒、跨国有组织犯罪和非法贩运枪支”改为“打击洗钱、非法资金流动、贩运人口、偷运移民、非法贩运枪支、贩运文化财产和新出现的犯罪”。

在绩效指标(c)(三)中，删除“毒品和”。

添加一个新绩效指标(c)(五)，内容为：

(五) 请求毒品和犯罪问题办公室援助执行打击非法偷运移民议定书的会员国数目增加

在绩效指标(d)开头，添加“在毒品和犯罪问题办公室支持下，”。

战略

第 13.14 段

在分段(a)，删除“毒品、”。

在分段(h)，删除“非法贩毒和”。

次级方案 2

以综合和平衡方针应对世界毒品问题

本组织目标

在本组织目标中，删除“更”。

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)中，在“加强”之前插入“在毒品和犯罪问题办公室支持下，应会员国请求”。

在预期成绩(b)开头，增加“在毒品和犯罪问题办公室协助下，”。

在预期成绩 (c)和(d)中，将“提出请求的会员国增强能力”改为“毒品和犯罪问题办公室支持提出请求会员国的能力增强”；在(e)中，将“会员国”改为“毒品和犯罪问题办公室支持会员国”；在(g)中，将“提出请求的会员国”改为“毒品和犯罪问题办公室支持提出请求的会员国”。

在预期成绩(d)中，将“通过替代发展和(或)预防性替代发展方式，……可持续的作物控制战略”改为“根据联合国替代发展问题指导原则，酌情通过替代发展和(或)预防性替代发展的方式，……可持续的作物控制战略。”。

将预期成绩(f)改为：“在毒品和犯罪问题办公室根据任务规定提供的协助下，扩大在打击非法贩毒、非法贩运和麻醉药品和精神药物的转用方面的区域和国际合作”。

绩效指标

添加新的绩效指标(a)(二)，内容为：

(二) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，批准三项国际药物管制公约的缔约国数目增加

将现有的绩效指标(a)编为(a) (一)。

在绩效指标(b)(一)、(二)和(三)开头,插入“在毒品和犯罪问题办公室协助下,”。

在绩效指标(c)(一)开头,插入“在毒品和犯罪问题办公室协助下,”。

将绩效指标(c)(二)改为:

(二) 在毒品和犯罪问题办公室协助下依照有关国际条约和根据关于“监狱和其他封闭环境中艾滋病毒预防、治疗和护理:综合干预”的科学证据,在刑事司法系统制订、通过并执行艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助政策和方案的国家数目增加

在绩效指标(d)中,在“各国在制定和执行国家发展方案的同时,”之后,增加“酌情按照联合国替代发展问题指导原则,”。

在绩效指标(e)中,在“依照有关国际条约和根据科学证据”之前,插入“根据国情并”。

在绩效指标 f)(二)中,将“刑事司法机构”改为“刑事司法和执法机构”。

在绩效指标(f)(二)开头,插入“利用毒品和犯罪问题办公室的支持,在任务规定范围内,”。

战略

第 13.15 段

在(c)分段,将“注射吸毒者”改为“吸毒者,包括注射吸毒者”。

将(f)分段改为:

(f) 根据在酌情包括预防性替代发展的可持续替代发展中分担共同责任的原则,应要求促进和加强国际合作;

在分段(g),将“在全球、区域和国家各级”改为“在全球和区域两级,应请求在国家一级”。

次级方案 3

反腐败

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为:

(a) 毒品和犯罪问题办公室应会员国请求提供技术援助,支持批准或加入《联合国反腐败公约》

将预期成绩(b)改为：

(b) 毒品和犯罪问题办公室加强对联合国反腐败公约缔约国大会及其附属机构的支持，以利决策和政策指导

绩效指标

在绩效指标(a)(-)开头，插入“在毒品和犯罪问题办公室协助下，”。

在绩效指标(b)(-)开头，插入“在毒品和犯罪问题办公室协助下，”。

在绩效指标(b)(-)开头，插入“在毒品和犯罪问题办公室应请求提供的支持下，”。

战略

第 13.16 段

在第三句中，将“被认为”一词改为“被重申为”

在第四句中，将“《联合国反腐败公约》及”改为“《联合国反腐败公约》，同时充分考虑到”。

将分段(a)改为：

(a) 推动批准和执行《联合国反腐败公约》以及根据执行情况审查机制提出的各项建议的后续行动，办法是提供政策和法律咨询，建设相关行为体的能力，并协助转让专门知识；

在分段(c)，将“应会员国要求协助其侦查、调查和起诉腐败行为”改为“协助会员国加强其侦查、调查和起诉腐败行为的能力”。

在分段(h)末尾，删除“，包括联合国预防犯罪和刑事司法大会”。

次级方案 4

防止恐怖主义

本组织目标

删除“更加”。

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 毒品和犯罪问题办公室应会员国请求而提供的技术援助增加，以利于批准有关防止和制止恐怖主义的国际法律文书

在预期成绩(b)中，将“会员国根据法治防止恐怖主义的能力”改为“毒品和犯罪问题办公室支持会员国根据法治防止恐怖主义的能力”。

在预期成绩(b)开头，加上“在国家和国际两级，”。

战略

第 13.17 段

将分段(b)改为：

(b) 应请求提供政策咨询、法律咨询、立法和能力建设支助，并促进转让各方面的专门知识，包括下述方面的专门知识：与运输有关的恐怖主义罪行；资助恐怖主义行为；将因特网用于恐怖主义目的；帮助恐怖主义行为受害者和化学、生物、辐射和核恐怖主义受害者；

添加一个新的分段(g)，内容为：

(g) 通过促进检察官和中央主管机关之间在司法互助和引渡领域合作，以及执法机构和金融调查单位之间交流打击国际恐怖主义团体及与其活动有关的金融流动的刑事情报和多边行动，支助全球、区域、区域间和国际打击恐怖主义的办法；

添加一个新的分段(h)，内容为：

(h) 促进执法活动(警察、海关、专门反恐机构等)和培训机构方面的合作，以促进交流培训课程、培训方法、最佳做法和培训材料；

次级方案 5

司法

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 毒品和犯罪问题办公室提供更多援助，以支持通过联合国预防犯罪和刑事司法委员会制定和更新国际预防犯罪和刑事司法标准和规范”。

将预期成绩(b)改为：

(b) 根据国际预防犯罪和刑事司法标准和规范在毒品和犯罪问题办公室任务规定内制定和实施预防犯罪和刑事司法系统改革举措

绩效指标

将绩效指标(a)改为：

各国在毒品和犯罪问题办公室应要求提供的支助下制订或更新的与预防犯罪和刑事司法特定领域有关的联合国标准和规范数目

将绩效指标(b)(二)改为：

(二)联合国毒品和犯罪问题办公室帮助制定和实施预防犯罪和刑事司法改革举措的国家数目增加

第 13.18 段

将现有案文改为：

业务司对本次级方案负实务责任。将通过以下方式实现此目标：

次级方案 6

研究、趋势分析和法证

秘书处预期成绩

在预期成绩(b)中，将“编制和分析”改为“编制、分析和交流”。

在预期成绩(c)中，将“将科学信息和实验室数据更多地用于机构间合作活动以及战略行动、政策和决策中”改为“为机构间合作活动以及战略行动、政策和决策，更多使用并传播科学信息和实验室数据”。

绩效指标

增加两个新绩效指标(b)(二)和(三)，内容为：

(二) 在通过年度报告调查表相关部分提供及时、准确和可靠数据方面获得援助的会员国数目增加

(三) 更多会员国接受旨在交流数据收集、分析和评价领域专家的技术知识的援助

将现有的绩效指标(b)改为(b) (-)。

将绩效指标(c)(-)改为：

(-) 在接受毒品和犯罪问题办公室援助的机构中，报告科学和法证能力得到提高者的百分比增加

战略

第 13.19 段

将(e)分段改为：

(e) 就属于毒品和犯罪问题办公室授权任务范围的可持续发展目标全球审查机制与会员国、国际组织和其他相关利益攸关方进行协商；

次级方案 7

政策支助

秘书处预期成绩

在预期成绩(b)中,在“伙伴关系”之前,增加“与相关民间社会实体的”。

绩效指标

将绩效指标(b)(二)改为:

- (二) 与各国政府、基金会、非政府组织、其他相关民间社会组织和私营部门实体订立的伙伴关系和(或)供资协定数目增加

战略

第 13.20 段

将分段(c)改为:

- (c) 加强与会员国、区域实体、联合国系统和多边机构根据《2030 年可持续发展议程》的框架在促进法治、安全和正义方面的战略互动,支持会员国执行相关目标和具体目标;

删除分段(f),并相应地将后面的分段重新编号。

次级方案 8

技术合作和外地支助

第 13.21 段

第二句,将“毒品和犯罪问题办公室各外地办事处将确保在处理可持续发展目标中发展和卫生部分的更多联合国联合方案中纳入基于治理、安全和人权的犯罪控制措施”改为“毒品和犯罪问题办公室各外地办事处将根据各自的任務规定,并应有关会员国的请求支持并且确保将基于治理、安全和人权的犯罪控制措施纳入关于可持续发展目标中发展和卫生目标的联合国联合方案实施工作”。

次级方案 9

向联合国政府间机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助

将该次级方案标题改为:

向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

本组织目标

将现有案文改为：

使联合国处理毒品、犯罪和恐怖主义问题的各政府间机构有效运作以履行其任务；使国际麻醉品管制局能完成基于条约的任务，即监测和促进执行与全面遵守国际药物管制条约；使联合国预防犯罪和刑事司法大会能发挥咨询作用

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)中，将“联合国政府间机构在毒品、犯罪和恐怖主义问题方面的决策和政策指导进程得到加强”改为“联合国政府间机构处理毒品、犯罪和恐怖主义等问题的决策和政策指导进程得到加强”。

将预期成绩(c)改为：

(c) 有效支持会员国在 2019 年对 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》执行情况进行审查

绩效指标

在绩效指标(c)中，在“《政治宣言和行动计划》”之后插入“落实情况”

在绩效指标(d)(-)中，在“包括对条约遵守情况分析的质量”之后，加上“和有关会员国处理的管制局建议的数据”。

战略

第 13.22 段

删除分段(a)(四)。

将 13.22 分段(a)后面的各分段相应地重新编号。

添加一个新的分段(d)，内容为：

(d) 为咨商性的联合国预防犯罪和刑事司法大会提供实质性和技术支持(包括筹备第十四届大会，如协助区域筹备会议)。

立法授权

大会决议

增加“68/196 联合国替代发展问题指导原则”。

添加“68/197 国际合作对付世界毒品问题”。

添加“69/314 打击野生动植物的非法贩运”。

添加“70/1 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”。

添加“70/179 改进工作协调，打击贩运人口行为”。

添加“70/180 联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所”。

添加“S-30/1.我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”。

添加下列副标题和立法授权：

安全理事会决议

2133(2014)恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

2178(2014)恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

2195(2014)国际和平与安全受到的威胁

2253(2015)恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

联合国反腐败公约缔约国会议决定和决议

增加“6/3 推动有效追回资产”。

增加“6/6《马拉喀什反腐败宣言》的后续行动”。

增加“6/8 采用最佳做法和技术创新，推动透明、负责和高效地提供公共服务，防止腐败”。

增加“6/10 反腐败教育和培训”。

方案 14

性别平等和增强妇女权能

263. 在2016年6月8日和9日第15次和第16次会议上，委员会审议了2018-2019年期间拟议战略框架方案 14“性别平等和增强妇女权能”(A/71/6(Prog.14))。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

264. 主管联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的助理秘书长介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

265. 各代表团表示赞赏和支持该方案。总体而言，各代表团对该方案表达了积极看法，强调指出其对执行关于性别平等和增强妇女权能任务的高度重视。有人建议可考虑给方案“性别平等和增强妇女和女童权能”重新命名。

266. 有代表团强调性别平等既是目的本身，也是全球发展和公正的社会的先决条件，并指出性别平等和增强所有妇女和女童权能是 2030 年可持续发展议程的核心。妇女署在执行可持续发展目标 5 方面的特别的作用和责任得到强调。在这方面，有代表团希望了解妇女署为支持“2030 年议程”在调整其各项活动和资源方面所采取具体步骤。

267. 妇女署在宣传、规范支助和协调领域的工作在会上得到全力支持。有代表团还表示支持第 14.4 段所列六项战略计划目标，有代表团认为，如果整个框架更为突显这六项目标将是有益的。

268. 回顾大会关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议，一个代表团强调指出，必须确保增进一致性和问责制以及妇女署支持联合国系统执行问责制框架在性别平等和赋予妇女权能问题上的作用。

269. 有代表团认为，该方案非常重视政府间行为者，而对单个国家的规划则关注较少。在这方面，强调的是国家发展计划和组织的相关支持。有代表团对国家一级规范工作和行动间的联系提出质疑，并强调指出，妇女署应在国家和国际两级作出努力，而且妇女署的全面任务意味着要在发展中国家和发达国家都开展活动。就此，有代表团认为，妇女署在开展活动时应与有关国家进行协调，并且仅在会员国直接提出要求时才向其提供任何援助和支持。

270. 若干代表团对框架内绩效指标的性质和范围作出评论，其中包括所衡量的是“程序”，而不是“影响”和“规范变革”，以及应予以加强，以更为侧重于所提供支助的水平或妇女署所采取的行动，而不是会员国的行动。

271. 关于次级方案 1(政府间支助、协调和战略伙伴关系)，有代表团强调指出，“政府间支助”一词应被理解为“秘书处支助”。在这层意义上，有人重申，绩效指标必须衡量本组织所开展的工作，而不是会员国的工作。例如，一个代表团指出，由于妇女署的努力，大会所通过决议中包含性别观点的百分比增高(绩效指标(a)(c))是会员国的特权，而不是妇女署的绩效。

272. 同一次级方案下，有代表团希望了解预期成绩(c)，即联合国全系统行动计划关于性别平等和增强妇女权能的指标是否也反映在成绩指标中。有代表团还要求了解“战略”第 14.7(-)段所提到这一“伙伴关系”问题的范围和性质。

273. 有人要求澄清次级方案 1 下绩效指标(b)的含义，尤其是“平台和空间百分比”的说法。在这方面，有人强调指出，民间社会的参与是会员国的特有权利，而且民间社会参加联合国会议要走一种特别程序。

274. 有代表团希望了解关于将立法授权纳入案文的标准，特别是为什么单单挑出妇女地位委员会的商定结论，而最新任务则失踪了。

结论和建议

275. 委员会建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 14(性别平等和增强妇女权能)的方案说明,但须作出以下修改:

总方向

第 14.2 段

将最后一句改为:“妇女署工作方案是基于普遍性原则的。实现性别平等和增强妇女权能是妇女署的核心使命,其所有优先工作领域都涉及这项内容。”

第 14.3 段

在最后一句中,将“认识到两性平等和赋予妇女和女童权能是关键”改为“和亚的斯亚贝巴行动议程,认识到性别平等和增强所有妇女和女童权能是至关重要的”。

第 14.4 段

在(e)和(f)分段中,将每一提及“性别平等和赋予妇女权力”之处改为“性别平等和增强所有妇女和女童的权能”。

第 14.6 段

在第一句中,将“性别平等和赋予妇女权力”改为“性别平等和增强所有妇女和女童的权能”。

在这一段结尾,加入“支持将性别平等观念纳入整个联合国系统的主流是该方案战略的一个有机组成部分。”

次级方案 1

政府间支助、协调和战略伙伴关系

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为:

(a) 妇女署加强对政府间机构,尤其是妇女地位委员会活动的支持,以促进性别平等和增强妇女权能,包括适当将性别观点纳入各自活动领域

将预期成绩(d)改为:

(d) 加强能力建设的伙伴关系,以通过提高认识加速实现两性平等和赋予妇女权力

绩效指标

将绩效指标(a)(一)改为“应会员国请求，为支持其参与政府间机构、尤其是妇女地位委员会的审议工作的活动数目增加”。

将绩效指标(a)(二)改为“更多政府间机构将性别平等观点纳入其活动领域，包括因妇女署努力的结果而这样做”。

加入新的绩效指标(a)(三)，其内容是“妇女署根据关于分发文件的相关规则和条例及时提交供妇女地位委员会等相关政府间机构审议的必要文件百分比”。

将绩效指标(b)改为“妇女署为支持获经济及社会理事会认可的非政府组织推动妇女地位委员会工作的活动数目增加”。

将绩效指标(d)(一)、(d)(二)和(d)(三)改为：

(d)(一) “媒体和社会媒体报道妇女署、其优先事项和方案工作的百分比增加，旨在促进两性平等和增强妇女权能”。

(d)(二) “妇女署与民间社会及其他利益攸关方一起制订在全球范围内促进推动性别平等和增强妇女权能的举措数目增加”。

(d)(三) “作为对妇女署的自愿捐款所调动的额外资源数额”。

战略

第 14.7 段

在分段(a)， “债务” 之前插入 “缔约国”。

添加新的(b)分段，内容为：

(b) 推动整个联合国系统各级努力实现性别平衡的工作，确保性别均衡方面的管理问责和部门问责，包括通过任命高级职位；

将后面的分段相应地重新编号。

将分段(c)(原(b))改为：

(c) 向政府间进程、特别是妇女地位委员会提供有效支持，为此协助各国政府和其他利益攸关方就主要的性别平等和增强妇女权能问题开展讨论；

在分段(h)(原(g))中，在“以及”后添加“酌情”。

在分段(j)(原(i))中，在“战略伙伴关系”后，加上“与相关利益攸关方”。

次级方案 2
政策和方案活动

本组织目标

将现有案文改为：

加紧努力，促进消除对妇女和女童的歧视，特别在发展、人权以及和平与安全等领域实现性别平等，途径包括领导、协调和推动对联合国系统这方面工作的问责

秘书处预期成绩

将预期成绩(b)改为：

(b)妇女署能力增强，可应会员国、促进性别平等的国家机制、服务提供机构和民间社会组织请求提供有效支助，推动性别平等和增强妇女权能，并保护妇女的人权

将预期成绩(c)改为：

(c)在国家一级领导和协调联合国系统应会员国请求支助会员国履行消除对妇女和女童的歧视、增强妇女权能和实现性别平等承诺的能力得到提高

绩效指标

将绩效指标(a)改为：

妇女署应会员国请求为执行《北京宣言和行动纲要》、大会第二十三届特别会议成果、《消除对妇女一切形式歧视公约》以及促进性别平等和增强妇女权能的其他联合国文书、标准和决议在国家和区域两级而采取和(或)支持的政策和行动数目增加

将绩效指标(b)改为：

妇女署应会员国请求为促进性别平等的国家机制、服务提供机构和民间社会组织开展的加强能力发展活动数目有所增加

绩效指标(c)(-)中，在“参与”后面，加上“和(或)援助”。

在绩效指标(c)(=)中，将“执行”改为“适用”。

战略

第 14.8 段

将分段(b)改为：

(b) 应会员国的请求，包括通过实地办事处提出的请求，向会员国提供咨询意见和支持，以加强其拟订、执行、监测和评价其性别平等和增强妇女权能政策的能力；

在分段(c)中，将“请”改为“要求”。

立法授权

妇女地位委员会的商定结论

添加“2016 增强妇女权能及其与可持续发展的联系”。

执行局

添加“2014/1 统一报告周期”。

方案 15

非洲经济和社会发展

276. 在 2016 年 6 月 7 日第 12 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 15(非洲经济和社会发展)(A/71/6(Prog.15)。委员会还收到会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)中所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

277. 秘书长的代表介绍了该方案，并答复了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

278. 各代表团对该方案表示支持和赞赏，并赞扬非洲经济委员会(非洲经委会)的总体工作。

279. 有与会者表示，拟议战略框架体现了非洲可能实现结构转型并可通过确保包容性和可持续的经济和社会发展获得加速的关键领域。这些优先领域在关键区域和全球成果中也已阐明，这将使联合国各实体获得及时有效地在这些领域开展工作所需的动力。据指出，在这方面，非洲经委会向成员国提供了支助，重点收集最新的原始区域统计数据，以使政策研究和宣传能够基于明确、客观的证据，促进政策共识，并提供有意义的的能力发展。

280. 各代表团认识到，非洲各国需要在执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面取得进展(第 15.11 段)。有与会者问到国家行为体和所实施的活动应考虑的关键因素。有与会者要求说明非洲经委会在支持成员国例如将可持续发展目标纳入国家政策和战略方面遇到的挑战。

281. 有与会者强调需要进一步加强本方案。具体而言，对于次级方案 1(宏观经济政策)，如果绩效指标(a)(-)的措辞能够反映成员国对所提供的工具和产品的接

受情况，其将被认为是可衡量和注重效果的。有与会者建议，该指标应按照次级方案 2(区域一体化和贸易)绩效指标(a)(-)和(-)的格式起草，这实际上是要计量采纳或利用委员会的预测模型、规划工具和知识产品的成员国的数目。

282. 在次级方案 2(区域一体化和贸易)下，有与会者要求进一步澄清下列问题：绩效指标(a)(-)，特别是，是否还有成员国仍未将工业化纳入本国的发展政策和规划框架；绩效指标(b)(-)的措辞，因为参与非洲大陆自由贸易区纯粹是一个政治决定。

283. 与会者对性别平等问题在次级方案 3(创新、技术和非洲自然资源的管理)和次级方案 6(性别平等和妇女参与发展)中得到体现表示赞赏，这表明非洲经委会致力于进一步促进与性别平等有关的活动。在这方面，与会者要求说明为何次级方案 1(宏观经济政策)下没有提及性别平等问题。有与会者询问，为何战略框架中未提及“消除对妇女一切形式暴力行为”。

284. 次级方案 4(统计)被认为是委员会最得力的工作领域之一，也是一个已经取得了重要进展的领域。在这方面，有与会者认为，该次级方案的执行将加强成员国迈入数据革命时代的能力，使它们更有能力生产、传播和使用数据和统计资料，以促进循证决策、规划、执行、监测和报告。与会者强调区域委员会在协同联合国国家工作队执行国家一级统计能力发展活动方面的重要作用。根据会费委员会的上一次报告(A/70/11)，有与会者指出，许多非洲国家仍在使用 1978 年或 1993 年统计体系。在这方面，有与会者要求澄清本次级方案确定的用来衡量成员国采用 2008 年国民账户体系情况的目标。

285. 在次级方案 7(次区域发展活动)构成部分 4(东非次区域活动)下，与会者强调与区域和次区域组织的合作，包括政府间发展管理局，该局通过加强在政策和业务层面上的协调，在本区域的政治和经济发展方面发挥了关键作用。不过，有人表示，对战略框架的内容的修改，可能需要体现各区域组织如何能够利用非洲经委会的现有资源。

286. 有与会者认为，委员会的主要出版物突出反映了与本区域的发展有关的问题。

287. 委员会的方案问责框架和行政业绩管理信息总汇被认为具有创新性(第 15.19 段)。有与会者要求说明如何同其他区域委员会和实体分享了经验，包括吸取的经验教训。有与会者就数据革命和问责框架提出了问题，特别是非洲经委会将如何与相关国家、地方和区域利益攸关方开展合作，以提高对数据框架的认识，确保数据收集的质量、可比性和统一性，并且与本区域各国的现有资源是相适应的。关于纳入在国家框架内加强能力的问题，有与会者问，非洲经委会是否已经启动了有关活动，开展了哪些具体活动，以及是否为成员国提供了指导方针。

288. 在次级方案 8(发展规划与管理)下，具体而言绩效指标(a)(-)，有与会者要求说明，如何确定一个成员国是否进行了适当的规划，包括什么可被视为适当的

规划。此外，在绩效指标(b) (-)下，有与会者问，委员会的建议是新的建议还是改进的建议。

289. 各代表团指出，大多数拟议绩效指标将衡量从事某些活动或使用不同次级方案下提供的工具的成员国数目的增加情况。在这方面，与会者要求说明，非洲经委会将如何框定这些绩效，因为与会者认识到，不是所有的绩效都可以以增长为导向的，有些需要以其他方式来衡量。有与会者还指出，战略框架中没有提供任何数字，以显示将如何衡量绩效。

结论和建议

290. 委员会建议大会请秘书长确保，为实现其协助会员国实现可持续发展目标的目的，方案按照既定程序，根据《2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》进行调整。

291. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 15(非洲经济和社会发展)的方案说明，但须作以下修订：

总方向

添加新的第 15.10 段，内容为：

非洲经济结构转型仍然是最高优先事项，工业化是在实践中实现这一目标的最高战略。完成非洲联盟的《2063年议程》和实现可持续发展目标，需要对整个非洲大陆的增长战略进行大幅度重新设计。

添加新的第 15.11 段，内容为：

现在是非洲国家走上可持续发展这一正确道路的前所未有的好时机。2015年达成了三项具有里程碑意义的全球协定，这些协定都符合非洲通过创造更环保和更具包容性的增长实现工业化的需要。可持续发展目标将平等、可持续性和普遍基本需要置于我们共同的全球经济战略的核心。《亚的斯亚贝巴行动议程》为资助非洲工业化和结构转型提供了一个全面的框架，重点是调动国内资源，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议通过的《巴黎协定》带来向低排放的转变，使全球经济走向变革能源体系之路。

将后面各段相应地重新编号。

方案 16

亚洲及太平洋经济和社会发展

292. 在 2016 年 6 月 9 日第 16 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 16(亚洲及太平洋经济和社会发展)(A/71/6(Prog.16))。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

293. 秘书长代表介绍了该方案，并对在委员会审议该方案期间提出的问题作了答复。

讨论情况

294. 与会者表示支持亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)努力扩大区域能力发展，以便为执行《2030 年可持续发展议程》做准备。在这方面，与会者要求说明亚太经社会采取了哪些具体措施来调整其活动和资源，以支持《2030 年议程》。

295. 与会者强调，区域层面对落实可持续发展目标至关重要，并表示支持亚太经社会在促进区域经济一体化和协调发展方面发挥更大的作用。

296. 有些代表团指出，亚太经社会的方案组合涵盖广泛问题，已经以关于能源的新次级方案对其进一步加以补充，若干代表团对此表示支持和赞赏。与会者还指出，建立该次级方案是适当的，反映出《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所载任务。

297. 关于次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)，与会者要求说明将“包容性发展”改为“发展筹资”的法定依据。在这方面，与会者希望了解亚太经社会已采取哪些措施来促进发展筹资。

298. 与会者认为，在次级方案 2(贸易、投资和创新)下战略第 16.18 段(b)所述无纸化贸易系统和安排方面应作出哪些努力尚未达成共识。与会者要求亚太经社会把工作重点放在其他任务领域上。

299. 关于次级方案 2，与会者还要求说明战略第 16.17 段所述“发展中国家……有更大的代表性和发言权”如何能促进实现各项成果。关于第 16.18 段提及的“有效的技术转让”，有一个代表团指出，该词前应加上“根据共同商定的条款进行的”。此外，关于第 16.19 段(b)和其中提及的“特别注重无纸化贸易系统和安排”，有一个代表团指出，没有采取此类行动的任务规定。

300. 关于次级方案 3(运输)，与会者希望了解在加强流动性和交通运输互联互通方面存在哪些具体挑战，亚太经社会正在采取哪些措施来应对这些挑战。

301. 关于次级方案 7(统计)，与会者认为，从成果预算编制的角度来讲，拟订预期成绩和绩效指标的方法不正确。

302. 有一个代表团要求澄清几个词语，并询问是否存在备选词语，即：次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)下战略第 16.13 段中的“更好地了解相关得失”；次级方案 6(社会发展)下战略第 16.41 段中的“特殊情况国家”；次级方案 7(统计)下战略第 16.45 段中的“双边组织”；次级方案 9(能源)下战略第 16.57 段中的“适当的燃料组合”。

303. 与会者认为，尽管亚太经社会各项活动所涉问题的范围很全面，该区域幅员辽阔，但拟议文件应更加简洁。与会者指出，在若干次级方案的战略部分以及在次级方案 8(促进发展的次区域活动)下所述 5 个相同的次区域构成部分提及与其他联合国实体的合作时，应该可以避免重复的措词。

304. 与会者要求说明如何解释次级方案 9(能源)的绩效指标，其中显示活动数量“增加”。有一个代表团认为，由于该次级方案是新制订的，不清楚在进行趋势分析时将采用什么基准。

结论和建议

305. 委员会建议，大会应请秘书长确保按照既定程序，并根据《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》对方案进行调整，以实现其目的，即协助成员国实现可持续发展目标。

306. 委员会建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 16(亚洲及太平洋经济和社会发展的)的方案说明，但须作出以下修改：

次级方案 2

贸易、投资和创新

战略

第 16.18 段

在第一句中，“有效的技术转让”前加上“根据共同商定的条款和条件进行的”。

第 16.19 段

将分段(b)改为：

(b) 拟订和执行贸易便利化政策和措施，包括无纸化贸易系统：

在分段(e)中，在“技术转让”一词前添加“根据共同商定的条款和条件进行的”。

方案 17

欧洲的经济发展

307. 在 2016 年 6 月 6 日第 10 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 17(欧洲经济发展)(A/71/6(Prog.17)。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

308. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)执行秘书介绍了该方案并就委员会审议该方案期间提出的问题作了答复。

讨论情况

309. 该方案得到了赞赏和支持。欧洲经委会受到赞扬的是其旨在通过政策对话和技术合作促进其成员国之间实现更大程度的经济一体化和合作，制定条例和规范以及交流和适用最佳做法的各项活动。欧洲经委会其他国际组织和区域委员会之间更多的互动尤其可以成为推动 2030 年可持续发展议程的一种手段。

310. 有人指出，在 2016-2017 年期间框架的基础上，2018-2019 年期间的拟议战略框架做出一些修改。该方案受到赞扬之处是其特别通过运输框架监管和确定优先发展和合作的公路和铁路路线来促进欧亚运输连接可持续发展的努力。

311. 有人要求澄清为什么移徙只出现在次级方案 3(统计)，而次级方案 4(经济合作和一体化)则没有提到移徙或移徙者问题。

312. 有人指出，贸易壁垒构成了欧洲经委会区域经济一体化的进一步障碍。关于次级方案 6(贸易)，有人要求澄清本次级方案战略第 17.29 (b)段，特别是制定贸易便利化领域标准和建议、农业质量标准 and 监管合作的规范性工作。有人认为，与世界贸易组织不同，各区域委员会的任务不是制定国际贸易便利化方面的标准和建议以及农业质量标准。

313. 据回顾，五个区域委员会与联合国发展集团在 2015 年 12 月和 2016 年 1 月进行了协商。在这方面，有人要求说明协商的结果，以及今后五个委员会如何加强区域间合作以及如何利用各方面资源。

结论和建议

314. 委员会建议，大会要求秘书长确保，为了其实现协助会员国可持续发展目标，根据《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》按照既定程序对方案做出重新调整。

315. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 17(欧洲经济发展)的方案说明，但须作以下修改：

总方向

第 17.5 段

在第二句末尾，在“有关”之后加入“区域”二字。

次级方案 6

贸易

战略

第 17.29 段

在分段(b)中，在“规范工作”后添加“支持各会员国”。

方案 18

拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

316. 在 2016 年 6 月 7 日第 13 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 18(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)(A/71/6 (Prog.18))。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

317. 秘书长的代表介绍了方案，并回答了在委员会审议方案期间提出的问题。

讨论情况

318. 各代表团赞赏拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的工作，即支持和推动本组织的发展支柱，执行《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标及其在国家 and 全球两级的联系，执行《亚的斯亚贝巴行动议程》。代表们确认拉加经委会在该区域所发挥的重要作用，并确认这一作用应该得到支持和加强。代表们指出，拉加经委会为制定宏观经济政策，即财政、货币和金融政策开展了重要的规范和分析工作，以按照《2030 年议程》提出的目标和具体目标调集国内和外部资源。

319. 各代表团认为，方案准确指出了该区域面临的挑战，并继续关切地注意到该地区仍然是各国在实现发展目标方面最不平等的区域。代表们强调必须缩小该区域国家之间的经济差距。

320. 代表们表示，教育促进可持续发展应继续成为拉丁美洲和加勒比的模式，并请拉加经委会说明方案如何体现为支持改善和提升教育所做的努力，以及拉加经委会如何应对文盲问题。

321. 代表们要求说明为何会员国在应对《2030 年可持续发展议程》框架和目标内宏观经济政策的新挑战的过程中越来越多地要求进行分析和提出政策建议(第 18.6 段)，并说明作出了哪些体制安排来达到预期的协调水平(第 18.15 段)。

322. 关于拟议的在过去提交的 2016-2017 年时期战略框架中作为单独次级方案提出的次级方案 3(宏观经济政策和增长)和次级方案 4(发展筹资)合并的问题，代表们认为这可能使发展筹资受到削弱。因此，代表们希望通过提供资料说明这两个次级方案合并后将如何有助于解决这些问题。

323. 关于次级方案 10(统计数据)，代表们要求说明拟议预期成绩与绩效指标(-)之间的联系，代表们认为拟议的指标似乎过于狭窄，不能全面反映预期成绩。

324. 代表们认为，次级方案 1(与全球经济的联系、区域一体化及合作)和次级方案 13(对区域和次区域一体化与合作进程和组织的支持)之间存在联系，特别是强调了一体化和区域合作以及该区域各国为确保成功融入全球经济所采取的手段。

各代表团欢迎拉加经委会支持并推动区域协调，并认为整个方案应更加清楚地反映区域间合作。代表们注意到拉加经委会与该区域一体化机制开展的工作，要求说明拉加经委会如何确保这种合作，包括委员会是否与机制定期举行会议。

325. 各代表团指出，拉加经委会在次区域开展的活动十分重要，特别是在次级方案 11(在中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动)下开展的活动。在这方面，代表们认识到该次区域存在极大差异，并要求拉加经委会说明为反映实地存在的差异所采取的行动。代表们希望了解拉加经委会是否考虑到次区域的语言特殊性，以不同语文印发文件。关于次级方案的内容，代表们建议进一步审查战略框架的内容，以加强目标和预期成绩之间的联系。

326. 代表们注意到委员会全体会议的结论，拉加经委会最近在墨西哥城召开了第三十六次两年期部长级会议，包括要求对关于方案总方向的第 18.12 段做出修改。在这方面，代表们认为所述修改应在核定方案的最后文本中得到反映。

327. 各代表团询问在委员会第三十六届委员会两年期会议期间成立拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛事宜，包括成立之后是否会导致要求经济及社会理事会核准追加资源。在这方面，代表们表示一般而言新实体的设立应在核定方案现有资源内解决。

结论和建议

328. 委员会建议大会请秘书长确保为实现协助会员国实现可持续发展目标的目标，方案已按照既定程序进行调整并与《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》对接。

329. 委员会并建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 18(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)的方案说明，但需作出以下修改：

总方向

第 18.12 段

将第一句改为：

“在这方面，拉加经委会主张制定一个以平等为核心的单一并具有普遍性的可持续发展议程。”

方案 19

西亚的经济和社会发展

330. 在 2016 年 6 月 9 日第 16 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 19(西亚经济和社会发展)(A/71/6(Prog.19))。委员会还收到会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

331. 秘书长代表介绍了该方案,并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

332. 会上普遍表示支持和赞赏方案 19,以及西亚经济和社会发展委员会的整体工作。

333. 一个代表团指出,次级方案 2(社会发展)提到《2030 年可持续发展议程》。还有人指出,绩效指标(a)(c)提到弱势群体的社会融合。在这方面,与会者要求说明这种措辞是否是在《2030 年议程》背景下商定的,有人表示,绩效指标应根据《2030 年议程》商定的语言进行措辞。

结论和建议

334. 委员会建议大会请秘书长确保为实现其协助会员国实现可持续发展目标,依照既定程序,根据《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》对该方案进行调整。

335. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 19(西亚经济和社会发展)的方案说明。

方案 20

人权

336. 在 2016 年 6 月 6 日第 10 次会议上,委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 20(人权)(A/71/6(Prog.20))。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

337. 联合国人权事务高级专员介绍了该方案,并回答了委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

338. 各代表团表示支持和赞赏高级专员介绍 2018-2019 年期间拟议战略框架,并认识到人权作为联合国工作的三大支柱之一的重要作用,以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的重要作用。各代表团还强调了指导该方案的普遍性、客观性、公正性、不可分割性和非选择性原则。

339. 各代表团对相关政府间机构审查该方案的程序方面表示关切。一些代表团提到人权理事会第 15/2 号主席声明的第 2 段,其中理事会请“请高级专员先将秘书长的拟议方案 19(人权)战略框架提交理事会,然后再提交方案和协调委员会,以便高级专员汇编各国和相关的利益攸关方的意见并转交委员会审议”。一些代表团认为,这一程序没有得到遵守,人权理事会在将拟议方案计划提交方案和协调委员会审议之前没有正式进行审查,因为高级专员只举行了一次非正式简报会。

一些代表团强调，今后应遵循既定的程序。各代表团强调，只有通过加强与会员国的对话才能有效地落实拟议的方案目标，这种对话不应局限于汇编会员国的意见和评论，而是奠定改进拟议框架内容的基础。与会者强调必须确定未来各两年期的优先事项。

340. 一些代表团对未经大会事先核准而调整人权高专办的结构表示关切。各代表团特别提到设立区域中心以及将四个司并为三个司的情况。有人要求澄清三个司的职能和资源，以及为何没有提到调整结构的任务规定。有人指出，人权高专办在未经会员国核准情况下着手改革并张榜公布员额，并回顾第五委员会已在大会第七十届会议主要会期讨论过这一问题，而大会第 70/247 号决议执行部分第 84 段请秘书长向大会第七十一届会议提交一项关于调整人权高专办区域结构的订正提案，供大会审议和核准。然而，一些代表团表示关切的是，这些改动造成了既成事实，既不符合《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的细则和条例》(见 ST/SGB/2016/6)，也不符合大会第 66/257 号决议。

341. 虽然拟议战略框架在本质上是 2016-2017 两年期战略框架的延续，但有人指出对文本作了改动，如删除了对负责执行每个次级方案的各司的提及。这又导致一些代表团对缺乏一个指导全面实施方案的明确的组织结构表示关切。一些代表团认为，这一疏忽不符合《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》的细则 104.5(c)，其中规定次级方案的结构应尽可能归在通常是司一级的组织单位的职权范围内。

342. 有人要求提供一份最新的组织结构图，其中包括由经常预算供资以及由预算外资源和维持和平行动支助账户供资的总部和外地员额。在这方面，与会者要求说明增加实地能力的情况，以及这一增加是否与需求的增加挂钩，如果是的话，则哪些活动正在执行且涉及哪些实体。此外，关于人力资源管理，一个代表团表示认为，人权高专办的人员配置结构中的公平地域代表性原则似乎不明显。

343. 一个代表团表示，令人惊讶的是，拟议战略框架的改动似乎属行政性质且在每届会议上提出，已在委员会中引起关切。它认为，这种性质的讨论最适合于其他论坛，如第五委员会。另一个代表团表示认为，要求作出澄清和提出令人关切的问题，是每个代表团的主权利。

344. 与会者回顾，该方案应符合大会第 48/141 号、第 60/251 号、第 65/281 号和第 68/268 号决议中规定的任务，各当事国应充分执行这些任务。一些代表团也有同感，认为人权高专办的工作失衡，超出了现有的任务范围。

345. 一些代表团提出了联合国 2014-2015 两年期方案执行情况报告(A/71/75)中提到的人权先行倡议的问题，并要求说明实施这一倡议的任务。

346. 与会者广泛支持对该方案所做的涉及《2030 年可持续发展议程》的更新。有人询问《2030 年议程》对人权高专办工作的影响，以及该办事处如何为其执行提供支助。
347. 一些代表团表示关切的是，在许多绩效指标中删除了“增加”一词，而许多指标似乎衡量会员国的工作而不是秘书处的的工作。
348. 有人强调了国别任务的重要性以及人权高专办与安全理事会之间互动的重要性。他们着重提到了促进和平与安全的活动。与会者还提出了性别平等、和平与安全以及与妇女署合作等相关问题的重要性。他们强调了第 20.4 段所述打击歧视行为及促进儿童和妇女权利的重要性。
349. 与会者要求说明哪一个次级方案涉及支持执行各项文书、批准书和公约的活动。他们特别强调了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。会上还强调了经济、社会及文化权利委员会所负责的私营公司社会责任的问题。一个代表团着重指出，即将提出各项提案以平衡战略框架的案文，包括提及更具体的权利，其中包括集会自由、和平结社自由、表达自由、宗教和信仰自由等权利以及保护责任。
350. 有人指出，人权高专办曾支持非政府行为体开展的活动。与会者要求澄清何为非政府行为体和人权高专办在支持或赞助这些活动之前遵循的指导原则，以及高专办如何与会员国协调活动，特别是非洲区域的活动。
351. 关于次级方案 1（将人权纳入主流、发展权及研究和分析），一些代表团要求澄清高专办如何确保所有人权的同等重要性及在将其融入各个工作领域时避免重叠。在次级方案 1 的 A 部分(将人权纳入主流)下，有人就绩效指标(c)提出问题，即如何系统地衡量将人权纳入可持续发展目标的情况。
352. 在次级方案 1 的 B 部分(发展权)下，有些代表团对发展权的重心减弱表示关注，并为此指出：《2030 年可持续发展议程》应作为优先事项，通过有针对性的和具体的措施而纳入人权高专办工作的主流。与会者就高专办负责管理落实发展权框架的组织结构以及是否在这方面做出任何改动提出了问题。
353. 在次级方案 1 的 C 部分(研究和分析)的预期成绩(a)(消除歧视)下，一些代表团指出，2016-2017 年期间拟议战略框架（A/69/6/Rev.1，方案 20）中的一些文字被删除，并要求说明删除的原因。有人要求澄清，在考虑到这些工作领域的重要性情况下，为何未提及关于技术援助和能力建设的实地活动和服务。在该战略第 20.10 段(b)分段下，有人要求澄清提供人权参考资料服务的问题。将咨询服务和技术支助纳入实施德班进程和落实非洲人后裔国际十年的活动方案，以及开展提高认识的运动，均受到欢迎。

354. 关于次级方案 2(支持人权条约机构), 有人指出, 一些绩效指标显示报告的数量增加。关于绩效指标(a)(二), 有人提问谁将发出个人来文及这一进程将如何运作。一些代表团强调, 应充分执行和严格遵守大会关于加强和增进人权条约机构体系有效运作的第 68/268 号决议, 同时说明缔约国、签署方和秘书处的作用。关于绩效指标(a)(二), 与会者要求进一步详细说明是如何实施和评估加强条约机构的情况。

355. 关于次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动), 有人要求说明与参加会员国偏远地区合作的性质。与会者强调, 需要向会员国提供援助, 以帮助它们实施普遍定期审议。与会者还要求说明对预期成绩(a)和(b)所作的改动。

356. 关于次级方案 4(支持人权理事会及其附属机构和机制), 一个代表团提议加强努力, 促进人权理事会及其附属机构中的对话与合作, 并及时和有效地协助会员国使用人权理事会的普遍定期审议机制。

357. 在任务清单下, 有人指出, 同 2016-2017 年期间的任务清单相比, 2018-2019 年期间拟议战略框架中删除了一些提及, 而该清单已不再按次级方案分列。一些代表团要求说明为什么有些任务被删除, 而另一些则没有, 例如既然伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的任期仅限于一年(见人权理事会第 28/21 号决议), 为什么关于该任务的决议被列入 2018-2019 年的任务清单。

358. 有人要求说明哪个次级方案涉及性取向和性别认同的问题, 以及为什么人权理事会关于人权、性取向和性别认同的第 27/32 号决议未列入任务清单。

359. 与会者对正在对人权高专办进行的结构调整表示严重关切, 这包括未经方案和协调委员会和大会第五委员会的事先审议与核准而建立区域中心。一些成员坚持认为, 迫切需要向人权理事会正式提出变革管理和人权先行倡议, 以供审议和批准。

360. 与会者就方案的程序问题提出了关切。他们特别强调, 该方案像所有其他方案一样, 必须根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》, 特别是条例 4.8 来制订。在这方面, 一些代表团表示认为, 商定的方案规划程序没有得到遵守, 因为拟议两年期方案计划在提交委员会第五十六届会议之前没有得到人权理事会的正式审查。

361. 会上着重指出, 人权高专办是联合国秘书处的一部分, 因此须执行与秘书处其他部门同样的政策、规则和条例。因此, 人权高专办必须确保其工作完全符合相关的政府间任务规定和大会核准的某一两年期的两年期方案计划和优先事项。

362. 一些代表团表示大力支持人权高专办的整体工作, 并相信高级专员有能力解决内部组织问题。一个代表团表示, 令人惊讶的是, 方案和协调委员会在审查

方案 20 的战略框架草案时，将大量注意力专注于人权高专办未来如何建立其结构的相对次要的细节。同一代表团还认为，秘书长的一项任务十分显然是将人权置于本组织工作的前列。

363. 有人关切地指出，目前就“发展权”的定义尚需努力达成共识，此时却将整个一款专门涉及“发展权”。有人还对将《德班宣言和行动纲领》列为人权高专办战略重点的一部分表示关切。一个代表团表示认为，“发展权”缺乏一种国际商定的理解，即它是一项人人拥有和享有的普遍人权，并建议人权高专办可最有效地利用其有限的资源，专注于作为此种个人权利的表达自由、结社自由、和平集会自由、思想、良心、宗教或信仰自由权等权利。

364. 一些代表团鼓励该方案继续把重点放在非洲人后裔国际十年上。

结论和建议

365. 委员会建议大会核准 2018-2019 年拟议战略框架方案 20(人权)的方案说明，但需作出以下修改：

总方向

第 20.2 段

将现有案文改为：

本方案遵行普遍、客观、公正、不可分割和非选择性原则，以消除妨碍全面实现所有人权的障碍，防止侵犯人权事件的持续发生，包括与有关方面一道做出努力。本方案承诺实现国际社会通过联合国表达的意愿和决心，包括通过《千年宣言》、2005 年世界首脑会议成果和《2030 年可持续发展议程》。这些文件和会议确认，和平与安全、发展与人权是联合国系统相互关联和相辅相成的几大支柱，是集体安全和福祉的基础，并且确认，尊重、促进和保护人权是切实实现《2030 年可持续发展议程》工作的一部分。联合国人权方案可以在实现公平、可持续和满足人们需要的发展方面以及预防和解决冲突方面发挥作用。

第 20.3 段

删除最后一句。

次级方案 1

将人权纳入主流、发展权及研究和分析

加入新的第 20.8 段：“本次级方案由研究和发展权司负责执行。”

将本组织目标、秘书处预期成绩、绩效指标和次级方案 1 的战略改为：

A. 把人权纳入主流

本组织目标：根据本方案的指导原则，推动促进和保护所有人权，进一步将所有人权纳入联合国系统各工作领域

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 进一步支持将所有人权纳入联合国系统各工作领域，例如经济和社会发展、人道主义、和平与安全、治理和法治等方案和活动	(a) 进一步纳入人权内容的联合国项目和活动增多
(b) 联合国系统的能力得到加强，能够进一步将所有人权纳入各自方案和活动，并应各国请求协助它们建立和加强国家促进和保护人权的能力	(b) 进一步纳入各项人权的联合国活动、项目和方案拟订文件的数量增加
(c) 在整个联合国系统内部对有关人权问题有更广泛的了解，同时考虑到将残疾和性别平等问题纳入主流的问题	(c) 得到人权高专办培训和咨询服务的驻地协调员、人道主义协调员、秘书长特别代表和联合国各级官员的百分比增加

战略

20.9 本次级方案的这一部分将继续发挥领导作用，包括应各国请求通过联合国国家工作队，推动联合国系统的内部合作，把各项人权纳入联合国系统的发展、环境、人道主义、和平与安全、治理、民主和法治等方案和活动，使其与这些领域的现有任务和各方案各自的任务保持一致，以便帮助这些国家全面、有效地执行国际人权文书。该战略的重点是：

(a) 把人权纳入联合国在发展、环境、人道主义、和平与安全、治理、民主和法治等领域的各项方案和活动，推动在所有各级促进和保护所有人权；

(b) 加强人权高专办在国际一级与世界银行、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国其他机构的互动协作和伙伴关系，同时考虑到它们各自的任务规定，并加强同包括非政府组织在内的民间社会的互动协作和伙伴关系；

(c) 促进切实将所有人权纳入发展方案，并确保联合国支助的发展活动与相关国家和人权高专办共同商定的国家参与战略之间协调一致和相互加强；

(d) 制订各种方式方法，以利于把所有人权纳入联合国促进发展、和平与安全、法治、治理和人道主义援助的政策、方案和活动，并酌情帮助促进在这些政策、方案和活动中实际运用以权利为本的办法；

(e) 通过培训、咨询和方法工具，帮助联合国系统、包括国家工作队发展能力，以便协助提出要求的国家建立和加强国家能力，以促进和保护所有人权并把人权纳入国家政策主流。

B. 发展权

本组织目标：促进有效落实发展权，从而推动促进和保护人人切实享有所有人权

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|---|
| (a) 将促进和保护发展权进一步纳入全球发展伙伴关系，并酌情纳入各级有关行为体的政策和业务活动 | (a) 力求纳入发展权的项目和活动数量增加，包括将其纳入全球发展伙伴关系 |
| (b) 进一步推动和保护实现发展权 | (b) 支持实现发展权的活动和项目数量增加 |
| (c) 在各级增进对发展权的了解、认识和理解 | (c) 人权高专办在联合国内以及为全球发展伙伴关系组织的活动或编写的分析文件和信息资料增加，从而增进人们对实现发展权问题的了解、认识和理解 |

战略

20.10 本次级方案这一部分将奉行一项多层面战略，以按照《发展权利宣言》、《维也纳宣言和行动纲领》及其他有关任务规定，支持落实发展权。该战略的重点是：

- (a) 确保各人权方案和联合国系统有关机构努力实现发展权，途径是为此目的加强和有效进行评价和监督，同时考虑可持续发展需要；
- (b) 增强向人权理事会及其与发展权有关的附属机制提供实质性支助，方式包括促进对发展权工作组的支持；
- (c) 加强与会员国、多边机构和包括非政府组织及私营部门在内的民间社会等有关行为体的伙伴关系和协作，以便在支持促进发展权的人权机构以及各基金和专门机构时更加注重发展权的实际落实；
- (d) 通过宣传、网络建设、技术咨询、建立伙伴关系和其他合作，鼓励在可持续发展目标所反映的全球发展伙伴关系中增进和保护发展权；
- (e) 通过与会员国和联合国机构、基金和方案密切合作，在技术援助请求国过程中促进发展权的落实，同时考虑到以人权为本的方法，在减少贫穷战略文件等国家发展战略、国家可持续发展战略和联合国发展框架中促进发展权的落实；
- (f) 查明国际、区域和国家各级落实发展权的障碍，并通过加强参与、研究、宣传、信息和教育活动等方式，提高人们对发展权内容和重要性的认识；
- (g) 通过开展有效加强会员国、发展机构及国际发展、金融和贸易机构之间的全球发展伙伴关系等的活动，促进国际和区域两级的合作，将发展权纳入主流。

C. 研究和分析

本组织目标：根据本方案的指导原则，增进了解、认识和理解，从而推动促进和保护人人切实享受所有人权

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 通过帮助消除歧视和支持会员国消除歧视的努力等途径，更加尊重人人享有所有人权和基本自由	(a) 为促进和保障人人享有所有人权和基本自由而开展的活动和采取的措施增加
(b) 加强努力以推动消除各种形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为，包括消除当代形式的种族主义	(b) 为消除所有形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为、包括当代形式的种族主义而采取的措施增加
(c) 人权高专办为有效实施《2030年可持续发展议程》做出更大贡献	(c) 为促进《2030年可持续发展议程》的有效实施而开展的活动和采取的措施增加
(d) 加大力度促进了解、认识和理解为充分落实所有人权提供的法律保护和进行的宣传，包括在国家一级和通过能力建设与国际合作予以促进	(d) 为加强大力度促进落实所有人权方面的法律保护和宣传而开展的活动和采取的措施增加
(e) 联合国更有效地帮助提出请求的会员国、民间社会、媒体以及现有的国家人权机构加强法治和国家民主体制，以促进和保护所有人的人权	(e) 为加强法治和民主体制以促进和保护所有人的所有人权而开展的活动和采取的措施增加
(f) 开展人权活动和向提出请求的国家、联合国系统和其他利益攸关方提供咨询和帮助的方法专长得到增强	(f) 为落实所有人权而制作的方法和业务指导及工具增多
(g) 增强人权高专办提供关于促进落实人权的培训和咨询的能力，从而在国家一级保护权利享有者	(g) 人权高专办与其伙伴酌情在有关实务领域提供的咨询和培训活动增加

战略

20.11 本次级方案这一部分将负责加强对人权议题、问题和挑战的研究和分析，并建立和应用有关人权专题和方法的专门知识。该部分将负责巩固、进一步发展和加强实质性人权专门知识，以便支持与各国的有效互动协作以及全球和国家一级的伙伴关系，并且在联合国系统内发挥领导作用，应对当前的人权挑战。将利用强化的专门知识来支持各国努力克服落实人权方面的差距，并为在人权高专办在各级向合作伙伴提供技术合作、宣传、培训、政策制定、分析、保护和咨询的工作奠定基础。该战略的重点是：

(a) 通过增进实质性和方法性的专门知识，宣传所有人权的不可分割性、相互依存性和相互关联；促进和保护所有人权；发展和巩固伙伴关系，以在各级加强国家在法治、民主和善治等方面的能力；采取以人权为本的方式实施发展、反恐和反贩运措施，落实《2030年可持续发展议程》以及减贫战略和方案；在打击

恐怖主义过程中保护人权；在业务活动中保护人权；促进消除各种形式的歧视、种族主义(包括其当代形式)、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为；通过消除歧视等途径加强对人人享有所有人权和基本自由的尊重；

(b) 通过以下各种途径，增进对所有人权的了解、认识、理解和落实：开展研究、进行以政策为重点的分析、支持制定标准的能力建设、开展宣传、在人权保护、机构建设和教育等方面推广最佳做法并开发方法、制订和落实人权培训活动(包括在世界人权教育方案的框架内)、提供专门的人权参考资料服务和改进知识管理；

(c) 通过有效执行有关国际文书和标准等方式，在向请求国家提供咨询服务和培训时，更广泛地列入打击各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的措施，并且加强这方面的研究和分析；

(d) 采取后续行动执行《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件和大会纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年高级别会议政治宣言以及实施非洲人后裔国际十年(2015-2024年)的方案活动，并为此组织提高认识活动和传播信息。

次级方案 2

支持人权条约机构

将次级方案 2 下的本组织目标、秘书处预期成绩、绩效指标和战略更改为：

本组织目标：向人权条约机构提供支助和咨询，确保遵守本方案的指导原则，增进国家和国际行为体对国际人权条约及各条约机构所做工作的了解和认识，从而推动促进和保护人人切实享受所有人权

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 充分支持条约机构的工作

(a) (一) 依照印发文件的有关细则和条例、按时提交供条约机构审议的文件的百分比提高

(二) 为加强对条约机构的支持并协助缔约国在商定基础上执行条约机构的建议和结论意见并考虑其关于个人来文的意见以及推动其落实而采取的措施的数量

(b) 支持条约机构努力改进和加强工作方法

(b) 条约机构在改进工作方法后审议的缔约国报告数量增加

(c) 应请求支助缔约国编写和及时向条约机构提交国家报告

(c) 在缔约国编写和向条约机构提交国家报告过程中，应请求开展的支助缔约国活动的数目

(d) 增进对条约机构产出的认识、了解和理解

(d) 使用条约机构产出的百分比提高

(e) 根据条约机构工作方法和任务规定，在条约机构的工作方面加强与各级相关利益攸关方的合作

(e) 根据条约机构工作方法和任务规定，与各级相关利益攸关方合作开展的活动和采取的措施增加

战略

20.12 本次级方案由人权条约司负责执行。该战略包括：

(a) 协助以下委员会努力提高工作成效：消除种族歧视委员会、经济、社会及文化权利委员会、人权事务委员会、消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会、儿童权利委员会、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会、防止酷刑小组委员会、残疾人权利委员会和强迫失踪问题委员会；

(b) 全力支持条约机构努力改进工作方法，包括提高其审议和决策的成效，以使其运转更加高效和有成效；

(c) 利用所有可动用的内部资源和专门知识(包括分析能力)提供支助，根据本方案的指导原则，按条约规定或应各国的请求，审查各国关于人权条约机构进行国家访问的报告及处理个人申诉；

(d) 更有效地加强和协调内部努力，扩大与联合国各机构、非政府组织、国家人权机构和媒体的伙伴关系，通过新的、更有效的传播方法，诸如更好地使用信息和通信技术等方式，加强对国际人权条约及各条约机构所做工作的认识 and 了解；

(e) 推动批准人权条约。

次级方案 3

咨询服务、技术合作和外勤活动

将次级方案 3 下的本组织目标、秘书处预期成绩、绩效指标和战略改为：

本组织目标：根据本方案指导原则，通过加强能力建设，包括援助请求国，推动促进和保护人人切实享有所有人权

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 联合国更有能力应任何国家请求协助其努力将国际人权义务转化为有效的法律、规章和政策

(a) 人权高专办向请求国提供援助后，符合相关国际人权标准和文书的立法和政策改革数量增加

(b) 通过与请求国互动协作，加强国家一级的机构能力，以应对充分实现所有人权的挑战

(b) 利用人权高专办提供的援助和培训得以建立或强化的国家一级人权机构数量增加

(c) 加强外联工作，通过咨询服务和技术合作，更广泛地提供双方商定援助，包括对所有区域的国家边远地区的援助，以促进和保护所有人权

(c) 通过咨询服务和技术合作，增加双方商定的援助，包括对所有区域各国边远地区的援助

(d) 人权高专办加强对人权教育和提高认识工作的支持，包括应国家请求在国家一级加强支持

(d) 在联合国人权方案支持下，区域、次区域和国家各级为所有相关行为体举办的制度化人权培训和教育方案数量增加

(e) 增强联合国国家工作队、维持和平行动和建

(e) 联合国国家工作队以及联合国维持和平行

设和平活动在协助请求国努力发展国家人权保护制度方面的能力

(f) 人权高专办按照人权事务高级专员的任务规定, 加强其在协助防止继续发生侵犯人权行为方面的作用

(g) 及时、有效地向请求国提供援助, 帮助其落实在普遍定期审查过程中同意执行的建议, 包括通过财政和技术援助自愿基金提供的援助, 以执行普遍定期审查

动和建设和平活动的人权部门与请求国合作, 为支持国家人权保护制度而开展的活动数量增加

(f) 人权高专办为协助紧急解决已查明的大规模侵犯人权事件而开展的活动数量增加

(g) 为执行普遍定期审议的建议向请求国提供的援助方案和活动数量增加

战略

20.13 本次级方案由外勤业务和技术合作司负责执行。该战略包括:

(a) 通过双方商定的技术合作方案, 向各国和国家一级利益攸关方提供人权法律咨询、教育和培训, 以加强司法并建立有效的国家人权制度, 制定人权教育方案和国家综合行动计划;

(b) 在联合国系统内部加强区域和次区域两级的合作, 以保护和促进人权, 包括外地的人权高专办方案与联合国相关人权机制之间的互动;

(c) 提高联合国国家工作队、维持和平行动与建设和平活动以及联合国其他外地存在的能力, 从而加强联合国的和平、安全和发展工作, 以应各国请求, 协助他们在除其他外人权条约机构、人权理事会及其附属机构和机制所提各项建议等指导下, 建立国家人权保护制度。要完成这项工作, 就需要根据本方案的指导原则, 与联合国各厅或特派团联合开展活动, 并由总部及区域和国家办事处部署人权干事并提供专家咨询意见;

(d) 在危机局势中, 应某个受影响国家的具体请求或根据人权理事会和联合国其他决策机构规定的任务, 迅速部署人权观察员和实况调查团;

(e) 协助人权理事会及其机制(特别是普遍定期审查和特别程序)、联合国其他决策机构和条约机构筹备和追踪与各国的对话, 以执行各自的任务, 并通过关注人权方面的发展, 确保人权理事会有主题的和针对具体国家的特别程序切实和高效地运作。

次级方案 4

支持人权理事会及其附属机构和机制

将次级方案 4 的本组织目标、秘书处预期成绩、绩效指标和战略改为：

本组织目标：加强向人权理事会及咨询委员会、特别程序、普遍定期审查和申诉程序等其附属机构和机制提供的支助和咨询，同时确保遵守本方案的指导原则，以推动促进和保护人人切实享有所有人权

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 向人权理事会及其附属机构和机制迅速而有效地提供更有力的支持和咨询	(a) (一) 依照关于印发文件的有关细则和条例按时提交的供人权理事会审议的文件百分比提高 (二) 因秘书处提供的支助，会员国给予反馈的百分比提高
(b) 全面支持普遍定期审查机制，包括在普遍定期审查框架内及时和有效地酌情向各国提供协助	(b) 为有效准备普遍定期审议而开展的活动数目
(c) 分析在执行国际人权文书、推动遵守国际人权标准和及时提供关于处理严重和一贯侵犯人权行为的咨询意见方面的差距，从而加强支助，扩大特别程序工作的影响力	(c) (一) 人权高专办支持的计划和活动增加，以追踪专题任务负责人提出的报告和建议的情况 (二) 各国回应和反馈的数量增加
(d) 加大力度支持为应对世界任何地方在任何情况下发生的一贯严重侵犯所有人权和所有基本自由并且得到可靠证实的行为模式所建立的申诉程序	(d) (一) 准时提交供审议的文件百分比增加 (二) 因秘书处提供及时和有效的支持而得到执行机构审议的来文百分比增加
(e) 与能够受益于和(或)促进人权理事会及其附属机构和机制的工作的利益攸关方在各级加强合作	(e) 与各国政府、民间社会组织、联合国各机构和方案及联合国人权机构，包括与合作落实特别程序调查结果和普遍定期审议结果的各项条约机构及决策机构在各自任务规定范围内联合开展的活动数目增加

战略

20.14 人权理事会和人权高专办特别程序司负责执行本次级方案。该战略包括：

(a) 向人权理事会及其附属机构和机制(包括普遍定期审查、特别程序、咨询委员会和申诉程序)提供强化和适当的技术和专家支助，同时确保遵守本方案的指导原则；

(b) 增强人权理事会及其附属机构和机制的有效运作，包括它们在提高其审议和决策进程的成效方面的有效运作；

(c) 增强同会员国、民间社会组织、联合国机构和方案以及联合国人权机制(包括条约机构与合作决策机构)等的伙伴关系，以根据本方案的指导原则，酌情支持特别程序、调查结果和建议及普遍定期审议结果的后续行动；

(d) 加强内部研究及分析信息和教育能力，以支持专题特别程序和普遍定期审议机制，从而帮助提高其成效；

(e) 通过加强与人权高专办的合作等途径，向实况调查团和特别程序任务负责人的国家访问提供支持和专题知识；

(f) 传播有关普遍定期审议的结论、建议和其他成果的知识以及专题特别程序的结果和方法，并按照各自的任务规定酌情改善各任务执行者之间及其与其他国际人权机制的协调；

(g) 加强专题特别程序、普遍定期审议机制以及会员国、联合国国家工作队、国家人权机构、民间社会组织和受害者自己等伙伴间的对话与合作；

(h) 与联合国日内瓦办事处密切合作，加强人权高专办文件处理股的能力和作用，以便更有效地协调和精简人权高专办的文件。

立法授权

将现有案文改为：

大会决议

47/135	在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言
48/121	世界人权会议
48/141	促进和保护所有人权的高级专员
55/2	联合国千年宣言
56/266	全面执行关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议的成果及其后续行动
57/300	加强联合国：进一步改革纲领
58/269	加强联合国：进一步改革纲领
60/1	2005 年世界首脑会议成果
60/251	人权理事会
61/159	联合国人权事务高级专员办事处工作人员的构成
61/166	促进平等和相互尊重的人权对话

61/295	联合国土著人民权利宣言
62/134	消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力，包括在冲突和相关局势中发生的强奸和其他形式性暴力
63/117	经济、社会及文化权利国际公约任择议定书(次级方案 1 和 2)
65/1	履行诺言：团结一致实现千年发展目标
65/200	消除一切形式种族歧视国际公约(次级方案 1、2 和 4)
65/281	审查人权理事会
65/312	大会关于“青年：对话和相互了解”的高级别会议的成果文件(次级方案 1 和 4)
66/3	团结起来，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(次级方案 1 和 4)
67/1	国内和国际的法治问题大会高级别会议宣言(次级方案 1 和 4)
67/144	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为(次级方案 1 和 4)
67/164	人权与赤贫(次级方案 1 和 4)
68/134	第二次老龄问题世界大会的后续活动
68/165	了解真相的权利
68/181	宣传《关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言》：保护妇女人权维护者
69/166	数字时代的隐私权
69/172	司法工作中的人权问题(次级方案 1 和 4)
69/186	暂停使用死刑
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》
70/133	第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行(次级方案 1、2 和 4)
70/136	人权理事会的报告
70/137	儿童权利(次级方案 2 和 4)
70/139	打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法
70/140	关于采取具体行动以彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁(次级方案 1 和 4)
70/146	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚(次级方案 1

- 和 4)
- 70/147 保护移徙者
- 70/149 促进建立一个民主和公平的国际秩序(次级方案 1 和 4)
- 70/150 促进国际合作并重视非选择性、公正性和客观性以加强联合国在人权领域的行动(次级方案 1 和 4)
- 70/151 人权与单方面胁迫性措施(次级方案 1 和 4)
- 70/154 食物权(次级方案 1 和 4)
- 70/157 打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为(次级方案 1 和 4)
- 70/160 保护所有人免遭强迫失踪国际公约(次级方案 1、2 和 4)
- 70/162 记者安全和有罪不罚问题
- 70/166 有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》
- 70/169 享有安全饮用水和卫生设施的人权(次级方案 1 和 4)
- 70/170 全面实现对残疾人包容和无障碍的联合国(次级方案 1 和 4)
- 70/176 采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为(次级方案 1 和 4)
- 70/179 改进工作协调, 打击贩运人口行为(次级方案 1 和 4)
- 70/232 土著人民权利(次级方案 1 和 4)
- 人权理事会的决议和决定
- 2/102 关于机制和任务的报告和研究(次级方案 3)
- 4/1 在所有国家实现经济、社会和文化权利的问题(次级方案 1 和 4)
- 4/6 加强联合国人权事务高级专员办事处
- 4/7 更改经济、社会及文化权利委员会的法律地位(次级方案 1 和 2)
- 5/1 联合国人权理事会的体制建设
- 5/2 人权理事会特别程序任务负责人行为守则(次级方案 1 和 4)
- 6/9 开展人权领域的宣传活动, 包括世界人权宣传运动
- 6/30 将妇女人权纳入整个联合国系统
- 6/36 土著人民权利专家机制(次级方案 1 和 4)
- 7/11 善治对增进和保护人权的作用
- 8/4 受教育权
- 10/5 联合国人权事务高级专员办事处工作人员的构成

- 12/10 关于世界粮食危机恶化对实现人人享有食物权造成的负面影响问题人权理事会第七届特别会议后续行动(次级方案 1 和 4)
- 16/1 联合国人权教育和培训宣言(次级方案 1 和 4)
- 16/15 国际合作在支持各国落实残疾人权利的努力中的作用(次级方案 1 和 4)
- 16/21 审查人权理事会的工作和运作情况
- 17/14 在发展和获取药品的情况下人人享有可达到的最高水准的身心健康的权利(次级方案 1 和 4)
- 17/119 对人权理事会第 16/21 号决议普遍定期审议部分的后续行动(次级方案 3 和 4)
- 18/117 秘书长就死刑问题提交报告(次级方案 1 和 3)
- 19/5 在所有国家实现经济、社会和文化权利问题(次级方案 1、2 和 4)
- 19/7 食物权(次级方案 1 和 4)
- 19/23 少数群体问题论坛(次级方案 1 和 4)
- 19/35 在和平抗议的背景下增进和保护人权(次级方案 1 和 4)
- 19/37 儿童权利(次级方案 1、2 和 4)
- 19/38 不把非法资金归还来源国对享受人权的负面影响以及改进国际合作的重要性(次级方案 1 和 4)
- 19/119 秘书处服务、为残疾人提供无障碍环境和信息技术的使用问题特别工作组(次级方案 1 和 4)
- 20/4 国籍权：妇女和儿童(次级方案 1、2 和 4)
- 21/2 享有安全饮用水和卫生设施的人权(次级方案 1 和 4)
- 21/5 整个联合国系统对推进工商业与人权议程以及传播和实施《工商业与人权指导原则》的贡献
- 21/11 关于赤贫与人权的指导原则(次级方案 1 和 4)
- 21/15 人权与过渡时期司法(次级方案 1 和 4)
- 21/18 人权和与恐怖分子劫持人质有关的问题(次级方案 1 和 4)
- 22/9 食物权(次级方案 1 和 4) (2016 年将再次审议)
- 23/12 人权与国际团结
- 23/25 加紧努力，消除一切形式的暴力侵害妇女现象：防止和应对强奸及其他形式的性暴力(2016 年将再次审议)
- 24/18 享有安全饮用水和卫生设施的人权(2016 年将再次审议)

24/20	老年人的人权(2016年将再次审议)
24/35	在武装冲突中转让武器对人权的影响(次级方案2和4)
24/118	为民间社会参加社会论坛、少数群体问题论坛和工商业与人权问题论坛设立特别基金(次级方案1和4)
25/6	儿童权利:儿童诉诸司法的机会(次级方案1和4)(2017年将再次审议)
25/8	善治对增进和保护人权的作用(次级方案1和4)
25/117	数字时代隐私权问题小组
26/9	拟订一项关于跨国公司和其他工商企业与人权的关系的具有法律约束力的国际文书
26/17	受教育权:人权理事会第8/4号决议的后续行动(2017年将再次审议)
26/22	人权与跨国公司和其他工商企业(2017年将再次审议)
27/5	记者的安全(次级方案1和4)
27/21	人权与单方面胁迫性措施(次级方案1和4)
28/3	确保遥控飞机和武装无人机在反恐和军事行动中的使用符合国际法,包括国际人权法和人道主义法
28/17	恐怖主义对享有人权的影响
29/9	在反恐怖主义过程中保护人权和基本自由(次级方案1和4)
29/10	人权与对民间获取、拥有和使用枪支的管制
29/11	腐败对享受人权的不利影响
30/4	人权与土著人民(次级方案1和4)
30/11	审查土著人民权利专家机制的任务(次级方案1和4)
30/15	人权与防止和打击暴力极端主义
30/21	加强人权领域的技术合作和能力建设
人权理事会特别会议通过的决议	
S-7/1	世界粮食危机恶化对实现人人享有食物权造成的负面影响(次级方案1和4)
S-10/1	全球经济和金融危机对普遍实现和切实享受人权的影响(次级方案1和4)
S-12/1	包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人权状况(次级方案3和4)

- S-15/1 阿拉伯利比亚民众国境内的人权状况(次级方案 3 和 4)
- S-16/1 最近事件发生后阿拉伯叙利亚共和国的人权现状(次级方案 3 和 4)
- S-17/1 阿拉伯叙利亚共和国的人权状况(次级方案 3 和 4)
- S-18/1 阿拉伯叙利亚共和国的人权状况(次级方案 3 和 4)
- S-19/1 阿拉伯叙利亚共和国不断恶化的人权状况以及胡拉近期发生的屠杀事件(次级方案 3 和 4)
- S-20/1 中非共和国的人权状况和人权领域的技术援助
- S-21/1 确保国际法在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土受到尊重
- S-22/1 在所谓的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”及相关团体犯下暴行的背景下的伊拉克人权状况
- S-23/1 恐怖团体“博科哈拉姆”组织犯下的暴行及其对受影响国家境内人权的影响
- S-24/1 防止布隆迪的人权状况恶化

次级方案 1

将人权纳入主流、发展权、研究和分析

大会决议

- 41/128 发展权利宣言
- 46/122 联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金
- 59/113 A 和 B 世界人权教育方案
- 59/174 第二个世界土著人民国际十年
- 60/142 第二个世界土著人民国际十年行动纲领
- 60/147 严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则
- 62/163 促进和平作为人人充分享受所有人权的重要条件
- 64/12 联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的政体
- 64/290 紧急情况中的受教育权利
- 65/186 2015 年之前及其后为残疾人实现千年发展目标
- 65/224 遏制对宗教的诽谤
- 65/277 关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：加大行动力度，消灭艾滋病毒/艾滋病

- 66/124 关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议
- 66/137 联合国人权教育和培训宣言
- 66/149 世界唐氏综合征日
- 66/288 我们希望的未來
- 67/139 订立一项全面综合国际法律文书以促进和保护老年人权利与尊严
- 67/145 贩运妇女和女孩
- 67/226 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
- 68/116 国内和国际的法治
- 68/135 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
- 68/173 国际人权学习年后续行动
- 68/192 改进工作协调，打击贩运人口
- 68/224 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动
- 68/225 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果
- 68/237 宣布非洲人后裔国际十年
- 68/238 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
- 69/2 称为“世界土著人民大会”的大会高级别全体会议的成果文件
- 69/162 关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁
- 69/170 国际白化病宣传日
- 69/184 失踪人员
- 69/205 国际贸易与发展
- 69/313 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)
- 70/143 普遍实现人民自决权利
- 70/148 在反恐怖主义过程中保护人权和基本自由

70/153	加强人权领域的国际合作
70/155	发展权
70/156	人权和文化多样性
70/159	全球化及其对充分享受所有人权的影响
70/164	强化促进和保护老年人人权和尊严的措施
70/177	为执行有关打击恐怖主义的国际公约和议定书提供技术援助
70/229	白化病人
经济及社会理事会决议和决定	
1997/30	少年司法
2005/30	严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则
2006/4	持续经济增长促进社会发展，包括消除贫穷和饥饿
2007/33	将社会性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2011/27	进一步促进由残疾人、为残疾人、同残疾人一起创造均等机会并将残疾问题纳入发展议程
2015/23	执行《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》
人权理事会的决议和决定	
3/103	彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的全球努力以及反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议的全面后续行动和《德班宣言和行动纲领》的有效执行
4/5	全球化及其对充分享受所有人权的影响
6/1	在武装冲突中保护文化权利和财产
6/6	增进人人享有文化权和尊重文化多样性
6/11	保护文化遗产是增进和保护文化权利的重要内容
8/2	经济、社会及文化权利国际公约任择议定书
8/5	促进建立一个民主和公平的国际秩序
8/11	人权与赤贫
9/9	在武装冲突中保护平民的人权
11/4	增进人民享有和平的权利

11/12	有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组
12/6	移徙者的人权：移徙与儿童的人权
12/7	消除对麻风病患者及其家人的歧视
12/17	消除对妇女的歧视
13/10	在主办超大型活动中注意适足生活水准权所含之适足住房问题
14/12	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女的行为：确保认真注意预防
15/5	法医遗传学与人权
16/11	人权与环境
16/12	儿童权利：采用综合性方法保护并增进街头谋生和(或)流落街头的儿童的权利
16/28	在涉及人体免疫缺陷病毒(艾滋病毒)和获得性免疫缺陷综合症(艾滋病)的情况下保护人权
17/22	逃离近来北非事件的移徙者和寻求庇护者
18/2	可预防的孕产妇死亡率和发病率与人权
18/15	民主与种族主义不相容
18/28	非洲人后裔问题专家工作组的任务(2016年将再次审议)
19/11	残疾人权利：参与政治和公共生活
21/3	通过更好地认识人类传统价值增进人权和基本自由：最佳做法
21/7	了解真相的权利
21/19	增进农民和其他农村地区劳动者的人权
21/30	拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》的补充标准
22/3	残疾人的工作和就业问题
22/4	在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利
22/5	在所有国家实现经济、社会和文化权利的问题
22/7	出生登记和人人 anywhere 被承认在法律前的人格的权利
22/10	在和平抗议的背景下增进和保护人权
22/11	被判处死刑或被处决者的子女的人权问题小组讨论会
22/30	有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组

22/32	儿童权利：儿童享有可达到的最高标准的健康的权利
22/34	以教育为工具防止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象
23/4	受教育权：人权理事会第 8/4 号决议的后续行动
23/5	贩运人口，尤其是贩运妇女和儿童：努力打击企业供应链中的贩运人口行为
24/8	平等政治参与
24/11	5 岁以下儿童可预防的死亡和发病问题作为一项人权问题
24/15	世界人权教育方案
24/16	预防工作增进和保护人权的作用
24/17	出于良心拒服兵役
24/23	加大力度防止和消除童婚、早婚和强迫婚姻：挑战、成就、最佳做法及实施方面的差距
24/26	从夸夸其谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的全球呼吁
24/117	确定在制止残割女性生殖器方面的良好做法高级别小组讨论会
26/14	人权与任意剥夺国籍
28/7	延长审议可否拟订一项关于监管、监测和监督私营军事和安保公司活动的国际规章框架问题不限成员名额政府间工作组的任务期限
28/14	人权、民主和法治
28/28	人权理事会提交 2016 年关于世界毒品问题的大会特别会议的材料
28/29	打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污辱歧视、暴力煽动和暴力侵害行为
28/34	防止灭绝种族
29/2	保护移徙者的人权：过境移徙者
29/15	人权与气候变化
29/19	社会论坛
29/20	民主与种族主义不相容
30/5	死刑问题
30/7	司法领域、包括少年司法领域的人权问题

- 30/16 从夸夸其谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的全球呼吁
- 30/17 散居各地的非洲人后裔问题论坛
- 30/28 发展权
- 人权理事会商定的主席声明
- PRST/22/1 将人权纳入整个联合国系统工作的主流
- 次级方案 2
- 支持人权条约机构
- 大会决议
- 2106 A(XX) 《消除一切形式种族歧视国际公约》
- 2200 (XXI) 《经济、社会及文化权利国际公约、公民权利和政治权利国际公约及公民权利和政治权利国际公约任择议定书》
- 34/180 《消除对妇女一切形式歧视公约》
- 36/151 联合国援助酷刑受害者自愿基金
- 39/46 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
- 45/158 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
- 49/178 有效执行各项国际人权文书，包括国际人权文书所规定的报告义务
- 54/4 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》
- 54/263 《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书
- 61/106 《残疾人权利公约》
- 65/204 禁止酷刑委员会
- 66/138 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》
- 68/156 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚
- 68/268 加强和增进人权条约机构体系有效运作
- 69/169 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
- 70/131 《消除对妇女一切形式歧视公约》
- 70/144 (两项) 国际人权公约
- 70/145 《残疾人权利公约》及其《任择议定书》

- 70/152 促进人权条约机构成员名额的公平地域分配
人权理事会决议
- 9/8 有效执行各项国际人权文书
次级方案 3
咨询服务、技术合作和外勤活动
大会决议
- 63/170 促进和保护人权的区域安排
- 69/18 阿富汗局势(2016 年将再次审议)
- 69/90 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的
行为特别委员会的报告(2016 年将再次审议)
- 69/91 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括
东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土
- 69/93 以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人
民人权的行为(2016 年将再次审议)
- 69/94 被占领的叙利亚戈兰(2016 年将再次审议)
- 70/141 巴勒斯坦人民自决的权利
- 70/163 促进和保护人权国家机构
- 70/167 中部非洲次区域人权与民主中心(2016 年将再次审议)
- 70/171 联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心(2016 年将再次
审议)
- 70/172 朝鲜民主主义人民共和国人权状况(2016 年将再次审议)
- 70/173 伊朗伊斯兰共和国的人权状况(2016 年将再次审议)
- 70/233 缅甸人权状况(2016 年将再次审议)
- 70/234 阿拉伯叙利亚共和国的人权状况(2016 年将再次审议)
- 人权理事会的决议和决定
- 2/113 与联合国人权事务高级专员办事处的合作：阿富汗
- 14/5 预防工作增进和保护人权的作用
- 23/17 促进和保护人权国家机构
- 28/21 伊朗伊斯兰共和国人权状况(2016 年将再次审议)
- 28/22 朝鲜民主主义人民共和国人权状况(2016 年将再次审议)

- 28/23 缅甸人权状况(2016年将再次审议)
- 28/24 被占领的叙利亚戈兰的人权状况(2016年将再次审议)
- 28/25 巴勒斯坦人民自决的权利(2016年将再次审议)
- 28/26 以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点(2016年将再次审议)
- 28/27 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人权状况(2016年将再次审议)
- 28/30 开展技术援助和能力建设以改善利比亚的人权状况(2016年将再次审议)
- 28/31 向马里提供人权领域的技术援助和能力建设(2016年将再次审议)
- 28/32 在“达伊沙”及相关恐怖主义团体实施暴行的背景下开展技术援助和能力建设以加强伊拉克的人权
- 28/33 加强在几内亚的技术合作和咨询服务(2016年将再次审议)
- 29/18 厄立特里亚的人权状况(2016年将再次审议)
- 29/21 缅甸罗辛亚穆斯林和其他少数群体的人权状况
- 29/23 向乌克兰提供人权领域的合作与援助
- 29/24 向科特迪瓦提供人权领域的能力建设和技术合作(2016年将再次审议)
- 29/25 确保对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有违反国际法行为追究责任和伸张正义
- 30/1 促进斯里兰卡国内的和解、问责与人权
- 30/3 促进和保护人权的区域安排
- 30/10 阿拉伯叙利亚共和国严重和日益恶化的人权和人道主义状况
- 30/18 向也门提供人权领域的技术援助和能力建设(2016年将再次审议)
- 30/19 向中非共和国提供人权领域的技术援助和能力建设(2016年将再次审议)
- 30/20 向索马里提供人权领域的援助(2016年将再次审议)
- 30/22 开展技术援助和能力建设以改善苏丹的人权状况
- 30/23 向柬埔寨提供咨询服务和技术援助(2017年将再次审议)
- 30/24 国家政策与人权
- 30/26 向刚果民主共和国提供人权领域的技术援助和能力建设(2016年

将再次审议)

人权理事会商定的主席声明

PRST/28/3 海地的人权状况 (2016 年将再次审议)

次级方案 4

支持人权理事会及其附属机构和机制

大会决议

- 66/130 妇女和政治参与
- 67/168 法外处决、即决处决或任意处决
- 70/130 暴力侵害移徙女工行为
- 70/142 以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使人民自决权
- 70/158 宗教或信仰自由
- 70/161 《关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言》范畴内的人权维护者
- 70/165 保护和援助境内流离失所者

人权理事会的决议和决定

- 6/17 建立人权理事会的普遍定期审议机制基金
- 6/102 人权理事会第 5/1 号决议的后续行动
- 11/11 特别程序制度
- 12/2 与联合国、其代表和机制在人权领域的合作
- 19/26 支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金的职权范围
- 20/8 在互联网上增进、保护和享有人权
- 21/8 以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使人民自决权
- 22/8 在反恐怖主义过程中保护人权和基本自由：在反恐怖主义过程中增进和保护人权和基本自由问题特别报告员的任务 (2016 年将再次审议)
- 22/16 在灾后和冲突后增进和保护人权
- 22/20 宗教或信仰自由 (2016 年将再次审议)
- 22/115 人权理事会网播
- 23/3 加强人权领域的国际合作

23/7	消除对妇女的歧视(2016年将再次审议)
23/8	境内流离失所者人权问题特别报告员的任务(2016年将再次审议)
23/16	增进享有和平的权利
24/3	当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员(2016年将再次审议)
24/5	和平集会和结社自由的权利(2016年将再次审议)
24/6	人人享有可达到的最高水准身心健康的权利(2016年将再次审议)
24/7	任意拘留(2016年将再次审议)
24/9	人权与土著人民:土著人民权利问题特别报告员的任务(2016年将再次审议)
24/13	以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题(2016年将再次审议)
25/5	少数群体问题独立专家的任务(2017年将再次审议)
25/13	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚:特别报告员的任务(2017年将再次审议)
25/16	国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权、尤其是经济、社会、文化权利的影响问题独立专家的任务(2017年将再次审议)
25/17	适足生活水准权所含适足住房问题(2017年将再次审议)
25/18	人权维护者处境问题特别报告员的任务(2017年将再次审议)
25/32	当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员的任务(2017年将再次审议)
26/3	极端贫穷和人权(2017年将再次审议)
26/7	法官和律师独立性问题特别报告员的任务(2017年将再次审议)
26/8	贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的任务(2017年将再次审议)
26/12	法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员的任务(2017年将再次审议)
26/19	移徙者人权:移徙者人权问题特别报告员的任务(2017年将再次审议)
26/20	残疾人权利问题特别报告员(2018年将再次审议)
27/1	被强迫或非自愿失踪(2017年将再次审议)

- 27/3 寻求真相、正义、赔偿和杜绝再犯问题特别报告员(2017 年将再次审议)
- 27/9 促进建立民主和公平的国际秩序独立专家的任务(2017 年将再次审议)
- 27/23 与危险物质和废物环境友好型管理及处置有关的人权义务问题特别报告员的任务(2017 年将再次审议)
- 27/30 国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权、尤其是经济、社会和文化权利的影响:
- 28/6 白化病患者享有人权问题独立专家(2018 年将再次审议)
- 28/9 文化权利领域特别报告员的任务(2018 年将再次审议)
- 28/11 人权与环境(2018 年将再次审议)
- 28/16 数字时代的隐私权(2018 年将再次审议)
- 29/05 消除对麻风病患者及其家人的歧视
- 29/12 无人陪伴的移徙儿童和少年与人权问题

人权理事会商定的主席声明

- PRST/1/1 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的生效
- PRST/6/2 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》生效二十周年
- PRST/8/1 普遍定期审议进程的模式和惯例
- PRST/9/2 第 8/1 号主席声明的后续行动
- PRST/15/2 主席声明
- PRST/18/2 主席声明
- PRST/19/1 主席声明
- PRST/20/1 普遍定期审议工作组的报告
- PRST/29/1 提高人权理事会的效率

方案 21

对难民的国际保护、持久解决和援助

366. 在 2016 年 6 月 10 日第 18 次会议上,委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 21(对难民的国际保护、持久解决和援助)(A/71/6(Prog.21))。委员会

并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

367. 难民署副高级专员介绍了方案，并回答了委员会在审议方案过程中提出的问题。

讨论情况

368. 各代表团表示赞赏和支持这一方案以及联合国难民事务高级专员公署(难民署)提出的总体拟议战略框架，赞扬难民署在复杂的条件下开展重要工作，特别是在外地，并努力向难民、无国籍人、境内流离失所者和其他关注对象提供国际保护、持久解决办法和援助。

369. 代表们强调了公正、中立和人道的基本原则，包括难民署工作应该去政治化。代表们强调指出，难民署工作的主要重点必须是协助各国政府处理难民群体，并且在主权国家开展活动时，所有活动必须在该国的法律框架内进行。

370. 代表们提到了将在2016年9月在大会期间高级别全体会议期间举行的讨论难民和移徙者大规模流动的¹全球难民危机首脑会议，首脑会议将争取新的承诺，以加大对联合国人道主义呼吁的持续支持，增加重新安置的机会，并扩大通过教育、就业和其他措施使难民自力更生的机会。鉴于紧急情况日益复杂，代表们强调必须建立伙伴关系，协调开展各项活动，包括联合国系统应确保互补与合作。代表们建议难民署与联合国儿童基金会和世界粮食计划署等机构开展合作。

371. 代表们强调指出，绩效指标应注重成果，注重具体结果。代表们表示，难民署应更好地跟踪各项指标，并且鉴于资源有限，应确保进行优化调整，使业务资源满足需求。在这方面，代表们强调应确保外地和总部有足够的工作人员，也就是说，“应在正确的地方部署正确的人员”。

372. 代表们提及内部监督事务厅(监督厅)关于难民署评价能力的审查报告(E/AC.51/2013/5)，并鼓励难民署继续执行监督厅的建议。

373. 代表们表示将继续支持难民署执行难民入籍方案以及其他融入当地社会方案，入籍方案是支助流离失所人员的一个关键要素。同样，代表们强调必须对难民进行个别登记，要求说明难民署如何处理收容当局在这一进程中不予合作的情况。在这方面，代表们要求说明如何确保难民的基本需求得到满足，确保基本需求与难民登记挂钩。

374. 关于总方向的第21.6(g)段，代表们提请注意编辑上的修改，并要求说明修改的理由。代表们认为，2016-2017年期间两年期方案计划所载文本，对联合国官员全面遵守会员国法律规章的义务作了更加明确的阐述。

375. 代表们赞赏预期成绩(c)——加强难民和其他关注对象，特别是妇女和儿童的安全使其免遭暴力和剥削，妇女儿童尤为脆弱。

376. 代表们希望了解各种绩效指标，包括(c)(-)、(d)(四)和(e)(-)，即是否已经提供基线数字进行比较，以及(f)(-)，即关注对象一词的使用与含义。

377. 代表们对关于战略的第 21.10 段，特别是承认针对女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和双性人的与性别有关的迫害、歧视和暴力侵害形式需要协调一致的保护对策，并且可以成为给予难民地位的理由，发表了不同的意见。

378. 一些代表团最大的关切是列入了上述概念，表示这些概念并不为所有代表团一致接受。一些代表团认为，提法不符合 1951 年《关于难民地位的公约》及其《1967 年议定书》，也不符合任何其他公约或任务，并要求说明列入的准确法律依据。他们并要求说明概念的经验基础，包括促使难民署列入的上述人员原籍国和目前居住地的数据，并要求说明难民署将在哪些国家开展工作和提供能力建设以提高对该问题的认识。在这方面代表们强调，一些国家的法律把同性恋作为犯罪，国家主权和权力意味着难民署必须严格遵守东道国的国家法律并充分尊重当地的文化、规范和信仰。各代表团强调，难民署应突出人道主义问题，而不是进行政治讨论。因此，一些代表团强调任何提及这一概念的文字必须从案文中删除。

379. 其他一些代表团则欢迎并坚决支持性别平等和多样化观点以及把女同性恋、男同性恋，双性恋、变性者和双性人纳入战略框架。他们强调必须采取行动打击性暴力和基于性别的暴力，并同意难民署的意见，即妇女、儿童、受关注的女同性恋、男同性恋，双性恋、变性者、双性人和其他有特殊需求者最为脆弱，需要得到支持。关于将概念列入的任务，代表们认为这是难民署现有的任务，而不是要扩大任务，难民署就是在人权基础上成立的。代表们提及了人权理事会关于人权、性取向和性别认同的第 27/32 号决议获得通过，并强调应取消女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和双性人难民和关注对象的刑罪化。

380. 代表们注意到，题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的大会第 70/1 号决议没有列入任务清单。代表们要求说明这一遗漏的原因，特别是考虑到决议中提及难民的第 23 段和第 25 段。

结论和建议

381. 委员会建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 21(对难民的国际保护、持久解决和援助)的方案说明，但需作出以下修改：

总方向

第 21.6 段

将(g)分段改为：

(g) 保障难民营地、住区和回返地区的安全及其平民和人道主义性质，进一步探讨如何加强难民署工作人员和其他为难民和回返者开展工作的人员的安全和安保。在这方面，应当考虑到联合国官员有义务在履行联合国义务和职责的同时遵守会员国的法律规章；

第 21.7 段

第二句(中文不适用)

第 21.8 段

第二句(中文不适用)

本组织目标

删除“酌情”。

秘书处预期成绩

预期成绩(g)：在“加强”后插入“伙伴关系和”。

绩效指标

在绩效指标(c)(-)中，在“行动”前插入“难民署”。

添加一个新的绩效指标(e)(三)

(三) 难民署执行难民营替代办法的行动的百分比有所提高

在绩效指标(f)(二)中，将“关注对象”改为“难民”。

将绩效指标(f)(三)改为

(三) 难民署协助国家当局实现难民融入当地社会的活动的百分比有所提高

战略

第 21.10 段

把最后一句改为：“难民署将与各国政府一道努力，进一步认识到与性别有关的迫害可以成为申请难民地位的理由。难民署还将与各国政府一道努力，进一步认识到针对难民和关注对象的基于性别的暴力需要协调一致的保护对策”。

第 21.13 段

在第一句中，在“采取”前插入“将在其任务范围内”。

立法授权

大会决议

添加“70/1 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”。

添加“70/165 保护和援助境内流离失所者”。

方案 22

巴勒斯坦难民

382. 在 2016 年 6 月 10 日第 19 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 22(巴勒斯坦难民)(A/71/6(Prog.22))。委员会还收到会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)中所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

383. 秘书长代表介绍了方案，并回答了委员会在审议方案过程中提出的问题。

讨论情况

384. 各国代表团对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在减轻巴勒斯坦难民、特别是妇女和儿童的困境方面所做的重要工作表示赞赏，并对近东救济工程处工作人员在艰难的财政、政治和经济条件下开展工作表示感谢。

385. 与会者就审计委员会关于近东救济工程处 2014 年 12 月 31 日终了年度财务报告 and 已审计账务报表的报告(A/70/5/Add.4 和 Corr.1)和其中提到的三种情况提出了问题，这三种情况是：有特殊需要的儿童缺乏适当的教育设施、公众缺乏医疗设施和库存药品过期。有代表团希望了解是否制订了战略来纠正审计委员会提出的问题，战略框架如何处理查明的弱点以及近东救济工程处正在采取哪些具体措施改进用品管理。

386. 有人要求说明近东救济工程处的财务状况(包括财政资源长期不稳定)是否对方案中确定的目标产生了影响。

387. 代表团注意到各个次级方案的名称与前一个期间有所不同，并要求说明其中的原因。

388. 在次级方案 1(国际法规定的巴勒斯坦难民权利得到保护和促进)下，有代表团希望说明绩效指标，特别是工程处上一个两年期的经验。此外，有人认为，鉴于该次级方案的范围很广，这些指标太过具体，并询问两者之间是否有差异。有人要求澄清第 22.9 段(b)中使用的“处境危险群体”一词，以及如何克服这些群体面临的挑战。

389. 关于次级方案 2(巴勒斯坦难民的健康得到保护, 疾病负担减轻), 代表团强调精神保健的重要性, 对反复经历暴力情况的儿童尤其如此。有代表团希望了解工程处如何处理这一特别需要, 尤其是在 2014 年加沙局势之后。有人要求澄清第 22.10 段(c)中“行为改变”一词的含义。

390. 关于次级方案 2 下的绩效指标(a)(-)和(三), 有人认为, 视情况不同, 这两项指标所反映的可能是正面事态发展, 也可能是负面事态发展。例如, 每名医生诊治病人人数的增加可能是由于缺少医生和药品。

391. 关于次级方案 3(学龄儿童完成优质、公平和包容的基础教育), 与会者希望了解近东救济工程处如何满足阿拉伯叙利亚共和国境内儿童或不得不逃离该国的儿童的教育需求。关于战略, 有人要求说明为何第 22.11 段(b)仅限于黎巴嫩。

结论和建议

392. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 22(巴勒斯坦难民), 但须作出以下修改:

次级方案 3

学龄儿童完成优质、公平和包容的基础教育

第 22.11 段

在(b)分段中, 删除“在黎巴嫩”字样。

方案 23

人道主义援助

393. 方案和协调委员会在 2016 年 6 月 3 日第 9 次会议上, 审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 23(人道主义援助)(A/71/6(Prog.23))。委员会还收到秘书处按关于部门机构、职能机构和区域机构对两年期方案计划进行审查的说明(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)。

394. 秘书长的代表介绍了该方案, 并回答了在委员会审议该方案期间的提问。

讨论情况

395. 有人对 人道主义事务协调厅及其合作伙伴面对困难的环境所开展的方案和所作的极为重要、宝贵的工作表示支持和赞赏。有人强调, 有必要在已经取得的成功的基础上再接再厉, 并更加注重需要人道主义援助的人口。有人强调, 在人道主义反应方面的及时性至关重要。

396. 有人希望了解预期将于 2016 年第三季度公布的关于整个人道主义事务协调厅的职能审查将如何对方案战略框架产生影响。

397. 有人提到早前已讨论过的内部监督事务厅的报告，内容涉及关于对人道主义事务协调厅进行方案评价的建议执行情况的三年度审查(E/AC.51/2016/3)。有人对人道主义事务协调厅执行建议情况表示称赞。

398. 若干代表团强调说，战略框架和人道主义事务协调厅所开展的所有活动必须符合立法授权框架，尤其是大会第 46/182 号决议和商定的术语。在这方面，有人指出，术语“自然灾害”的使用限制性太强，与商定的措辞不相符。这似乎排除了其他类型灾害，这些灾害不一定是自然灾害，但可归咎于其他人为原因、技术原因和其他原因。有人建议，以“人道主义紧急情况管理”取代“危机管理”。

399. 有人对拟议战略框架的方法问题表示关切。具体而言，有人表示，拟议框架必须遵循成果管理制原则，绩效指标应更多地聚焦该厅工作的影响和成果。有人表示，一些现有的指标是明确和可衡量的，不需要修订，特别是需要将一个期间的业绩与另一个期间的业绩加以比较的时候。不过，其他指标需要完善。具体而言，有人要求澄清“百分比”的使用如何可作为一项有益的绩效指标，因为它没有提供有关趋势的任何信息。有人强调，对战略框架的任何修改都应根据立法授权进行，不应有损于该方案的实质内容。

400. 就次级方案 1(政策和分析)而言，有人指出，关于预期成绩(a)，其他伙伴的参与当然是有益的，但其本身不应是目的。关于预期成绩(c)，有人要求澄清其起源和任务授权，有人认为，需要将其与立法授权适当挂钩。具体而言，有人强调，该厅没有有关“保护平民”的任务，这一工作主要由国家政府和安全理事会负责。

401. 关于次级方案 1 的战略，特别是秘书长关于加强协调的报告中以及会员国在经济及社会理事会和大会关于人道主义决议的年度谈判中所讨论的增加人道主义政策优先事项的计划，为了增强这些优先事项作为决议获得通过的可能性，有人强调，秘书长的报告并不构成任务授权，仅作为讨论的基础。

402. 关于次级方案 2(协调人道主义行动和应急)，有人要求说明为何在西班牙文文本中对次级方案 2 的标题作出修改。

403. 关于次级方案 3(减少自然灾害风险)，有人指出，已对该次级方案作出大幅修订，该次级方案应完全依据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。有人指出，一些建议可能涉及预算问题。还有人指出，绩效指标(→)需要明晰，原因是它还涉及消除社会脆弱性根源的减少灾害风险战略，特别是考虑到社会脆弱性根源问题没有列入《仙台框架》。有人在讨论根源时表示应小心谨慎，因为这会迅速导致讨论人道主义任务以外的领域。

404. 关于次级方案 4，有人对绩效指标(b)是否有益表示质疑，并认为所有国家都使用了某种类型的“救灾和备灾工具”。

结论和建议

405. 委员会建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 23(人道主义援助)的方案说明,但须作下列修改:

总方向

第 23.1 段

将现有案文改为:

本方案的总目标是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时、连贯一致、协调和有原则的反应,并协助从紧急救济向复原和可持续发展过渡。本方案的法律依据和授权来自大会第 46/182 号决议,其中提出了人道主义应急行动的指导原则,并强化了大会和经济及社会理事会此前就人道主义援助和秘书长在应对自然灾害和其他人道主义紧急情况方面的领导作用所通过的各项决定和决议。第 46/182 号决议在过去 20 年中的规范发展确定和扩大了这一授权。

第 23.2 段

第三句在“国际减少灾害战略机构间秘书处承担”后,添加“依照《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》所产生的任务授权”。

次级方案 1

政策和分析

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为:

(a) 机构间常设委员会成员和其他伙伴在了解人道主义政策分析和对话的情况下作出决定

将预期成绩(c)改为:

(c) 联合国协调员保护平民的能力得到增强

绩效指标

将绩效指标(a)(二)改为:

(二)人道主义政策及方案研究和报告产生的建议得到执行的数量增加

将绩效指标(b)改为:

机构间的评价建议得到人道主义机构执行的百分比增加

将绩效指标(c)改为:

在采用平民保护指引方面接受过培训的驻地协调员和人道主义协调员人数

战略

第 23.6 段

在第二句中，删除“会员国在经济及社会理事会和大会关于人道主义决议的年度谈判中所讨论的”以及“，以期使这些优先事项更有可能作为决议得以通过”。

次级方案 2

协调人道主义行动和应急

秘书处预期成绩

预期成绩(d)：在“联合国各”之后，添加“有关”。

绩效指标

绩效项目(c)，与中文无关。

将绩效指标(d)改为：

在需要国际援助的新的或正在恶化的紧急情况中七天内部署协调人员到位的案例所占百分比提高

战略

第 23.9 段

第二句，与中文无关。

该段最后一句，在“协调和应急司将”后，将“酌情”一词删除。

次级方案 3

减少自然灾害风险

绩效指标

在绩效指标(a)(一)中，删除“，包括旨在消除社会脆弱性根源的发展框架、政策或国家方案”等词语。

在绩效指标(c)中，在“方案”后添加“和项目”。

战略

第 23.16 段

将现有案文改为：

国际减少灾害战略将努力确保在 2015 年第三次联合国世界减少灾害风险大会上通过的、大会第 69/283 号决议认可的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》得到全面执行

第 23.17 段

删除第一句。

第 23.18 段

将第一句改为：“国际减少灾害战略将依照第 69/283 号决议的规定，支持执行、贯彻和审查《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》”。

次级方案 4

紧急支助事务

绩效指标

以下文取代绩效指标(a)：

- (一) 在受灾国提出向其提供国际援助的请求 48 小时内向其提供国际援助
- (二) 在新的或正在恶化的紧急情况中七天内部署协调人员到位的案例所占百分比

将绩效指标(b)改为：

经过改进的具有互操作性的国际人道主义应急工具和服务的总数

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

本组织目标

将现有案文改为：

确保有效倡导人道主义原则和知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务

战略

第 23.25 段

在第一句中，将“人道主义危机”改为“人道主义危机和紧急情况”。

方案 24

公共信息

406. 在 2016 年 6 月 13 日第 20 和第 21 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 24(公共信息)(A/71/6(Prog.24))。委员会面前有会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

407. 秘书长的代表介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

408. 有人表示支持该方案和新闻部开展的重要工作。有人强调，联合国工作信息的传播加强了对本组织工作的支持和本组织工作的重要性。有人特别对新闻部在各区域和各国的存在以及联合国各新闻中心工作的重要性表示赞赏。

409. 有人强调新闻部的特殊作用和职能在于它与会员国乃至整个秘书处开展合作并为它们争取利益。在这方面，有人建议加强设在纽约的新闻部与总部以外办事处特别是各区域委员会的合作。

410. 关于该框架的方法，有人指出预期成绩和绩效指标必须反映方案业绩，而非其他行为体尤其是会员国的业绩。此外，有人表示，如果战略框架中没有业绩计量标准就无从适当评估成绩，也使任务难以完成。

411. 在次级方案 1(战略传播事务)下，有人要求提供资料说明关于绩效指标(c)(-)所述确定“目标受众”的适用标准。

412. 有人强调民间社会的重要作用，并表示赞赏新闻部在这方面所做的工作，包括最近 2016 年 6 月在大韩民国举行的新闻部非政府组织年度大会所做工作。有人鼓励新闻部找出具有创造性和创新性的解决办法与私营部门开展合作。有人要求澄清次级方案 3(外联和知识服务)绩效指标(a)(-)中“与新闻部有正式联系的非政府组织”的含义。

413. 许多代表团强调使用多种语文的重要性，包括需要以所有六种正式语文和其他语文传播联合国信息。有人强调必须在整个方案中清晰确认这一概念。一些代表团尽管承认和赞赏在这个领域取得的进展，但强调需要继续以联合国所有正式语文更好地编制和传播信息。

414. 在这方面，有人对战略框架的一些部分中删除了提及使用多种语文的内容表示严重关切，尤其是委员会上届会议才将这些参考资料纳入框架。一些代表团表示不同意秘书处提供的解释，即由于大会就新闻部 2016-2017 两年期的资源作出决定致使资源短缺，有人强调会员国预期各项决议特别是关于使用多种语文的决议得到充分执行。有人强调指出秘书处无权改变大会授权，并要求秘书处保证采取措施，并设法采取创新方法执行既定任务。他们还强调不应以 2016-2017 两年期资源的决定为由从 2018-2019 年拟议战略框架中删除提及使用多种语文和六种正式语文的内容，因为仍有时间寻求更多的资源并与会员国商讨如何完成任务。有人回顾最近任命了秘书处使用多种语文问题协调员，有人还建议新闻部与就如何完成任务问题与协调员进行协商。

415. 有人指出，拟议 2018-2019 年期间战略框架着重强调新媒体资源，如社交媒体或网络资源。有人承认新媒体资源的重要性，但表示切勿忽视传统媒体，这特别是因为广大公众仍然依赖传统媒体获得信息。在这方面，有人对从拟议战略框架中删除某些绩效指标表示关切。

416. 有人询问有关新闻部组织国际日纪念活动的信息，并表示赞赏新闻部优先举办这些活动并对已开展的大量活动表示赞赏。有人还表示赞赏新闻部在 2015 年在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议、尤其是在签署仪式方面所发挥的作用，并强调会议缔约方大会的后续行动必须允许各方参与。

417. 有人询问大会关于信息有关问题的第 70/93 A 和 B 号决议如何在该框架内，特别是在第 70/93 B 号决议第 16 段中关于亟需处理违反适用于广播领域包括电视、电台和卫星广播的相关国际规则和条例行为的规定中，最适当地得到反映。

结论和建议

418. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 24 (公共信息) 的方案说明，但须作出以下修改：

总方向

第 24.4 段

删除最后一句。

第 24.5 段

在第一句“新闻部在工作中采取了以下核心举措，”的后面，插入“从规划阶段起全面强调适用多种语文”。

插入新的第 24.6 段，内容为：

新闻部强调联合国六种正式语文平等的重要性，以确保所有正式语文在新闻部的各项活动中得到全面和平等的待遇

将后面的各段相应地重新编号。

次级方案 1

战略传播事务

本组织目标

在“工作”一词后插入“原则”一词。

绩效指标

绩效指标 (a) 改为：

包含联合国关于会员国决定的优先事项信息的文章百分比增加

在绩效指标(b)中,在“社会”插入“和传统”。

在绩效指标(c)(二)中,在“联合国新闻中心网站的”后面添加“所有和每种语文的”。

次级方案 2

新闻服务

本组织目标

在“工作”后插入“原则”一词。

秘书处预期成绩

预期成绩(a)改为:

(a)媒体组织及其他用户更多地使用以所有六种正式语文制作的关于联合国的新闻、信息和相关多媒体产品

预期成绩(b)改为:

(b)新闻组织和其他用户能及时获得以所有六种正式语文编制的会议报道每日新闻稿、整套电视节目、图片及其他信息产品

绩效指标

绩效指标(a)(一)改为:

(一)因特网上的联合国产品用户总量和每个正式语文的用户数量增加

添加一个新的绩效指标(a)(四),内容为:

(四)按语文(正式和非正式)和区域分类的与电台和电视台广播及转播公司建立的伙伴关系增加

绩效指标(b)改为:

按时提供的所有六种正式语文新闻产品百分比保持现有水平,以确保其对最终用户的相关性

战略

第 24.11 段

在第二句中,将“如有必要”改为“必要时”。

第 24.13 段

将第二句改为：“为确保质量和数量，并加强多种语文制度，新闻部将继续探讨从语文角度整并工作流程业务，一视同仁地涵盖所有六种正式语文、技能和产出，使其能更好地适应不断演变的媒体状况。”

次级方案 3

外联和知识共享事务

本组织目标

在“工作”一词后插入“原则”一词。

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)下，在“联合国”后面插入“使用多种语文”。

绩效指标

绩效指标(a)(一)改为

(一) 来自发展中国家和经济转型国家、从新闻部获得信息的非政府组织数量增加

在绩效指标(a)(三)改为：“通过以所有六种正式语文举办特别活动和其他活动影响更多目标受众”。

绩效指标(b)(二)改为：

(二) 工作人员使用联合国内联网 iSeek 和会员国使用会员国门户网站 deLeGATE 的总次数和每个正式语文的使用次数增加”。

战略

第 24.16

在第一句中，在“受众群体”前插入“多种语文”。

方案 25

管理和支助事务

419. 在 2016 年 6 月 3 日第 8 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 25(管理和支助事务)(A/71/6(Prog.25)Rev.1)。委员会还收到会议室文件 E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1 所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

420. 主管管理事务副秘书长同其他管理事务官员介绍了该方案，并回答了委员会在审议该方案时提出的问题。

讨论情况

421. 一些代表团指出，最初报告很快就被订正文本替换。代表团普遍表示支持方案的总目标，并感谢方案在为执行本组织工作方案提供关键支助和服务方面发

挥的重要作用。各代表团还对秘书处和总部以外办事处提供的高效率、有成效的财务、人力资源、支助、信息和通信技术服务表示感谢。各代表团对调整绩效指标使其符合成果预算编制格式表示欢迎。

422. 各代表团注意到正在开展一些变革性且相互关联的举措，并要求进一步介绍实施这些举措会带来哪些主要风险，在本组织即将变更领导人的情况下如何保证连续性以及如何对交付的举措进行有效监测，以确保达到预期的效果。

423. 有代表团表示，鉴于秘书处同时实施多项举措遇到了各种困难等原因，未获会员国事先批准，秘书处不应再执行新举措。在此方面，各代表团着重指出在执行现行各项举措方面面临的挑战以及未带来切实好处(例如在执行“团结”项目、全球外勤支助战略、全球服务提供模式方面面临的困难)。各代表团强调管理事务部必须提高效率和成效。此外，各代表团还强调，各部厅必须确保没有重复劳动或重叠工作以及必须看到执行这些举措带来的好处。

424. 各代表团对继续关注资源和风险管理，关注加强问责和实效表示欢迎，但值得注意的是，在这两个方面仍可采取更严格的方法。各代表团对打算使人力资源管理政策，特别是有关工作人员队伍规划和业绩管理人力资源管理政策实现现代化表示欢迎。

425. 有代表团对领导人过渡期间确保政策的一致性，继续将各项政策纳入下一个两年期以及新任秘书长如何做到这一点表示关切。

426. 鉴于秘书处某些实体对新的整套报酬办法，包括“团结”项目和人力资源政策的变化表示抵触，有代表团要求进一步说明国际公务员制度委员会建议且大会核准的这套报酬办法及这些变动的执行情况。

427. 有代表团对战略框架中的结构变化，例如次级方案 2(方案规划、预算和账务)中去除了某些构成部分，以及由此带来的各种不同结果表示关切，并要求澄清做出拟议变动的背景。

428. 关于次级方案 1(管理事务、内部司法以及为大会第五委员会及方案和协调委员会)，特别是构成部分 1(管理事务)，有代表团要求进一步说明战略第 25.17 段概述的开展各项活动，加强和扩大向会员国提供服务的任务执行情况。此外，有代表团记得，根据大会第 62/269 号决议设立的授标审查委员会(同上，第 25.18 段)是试行，为什么在拟议战备框架中去掉了“试行”一词。有代表团对企业资源规划项目(“团结”项目)，特别是“团结”项目扩展部分二期在部署方面遇到困难表示关切。有代表团认为，构成部分 2(企业资源规划项目)下的战略框架可以列有关于提高质量的绩效指标。此外，有代表团注意到，构成部分 3(内部司法的管理评价构成部分)下未提到由联合国内部司法系统的一个独立小组进行审查并将审查结果提交大会第七十一届会议主要会期审议。大家认为，确保司法系统能胜任工作是会员国、秘书长和工作人员的共同目标。关于构成部分 4(为大会

第五委员会及方案和协调委员会提供服务), 一些代表团对这两个委员会的工作重叠以及这一重叠对秘书处所提供服务的影響表示关切, 并要求进一步说明。一个代表团指出, 所提出的问题不属于秘书处的职权范围, 而是应由会员国审议并找到解决办法, 包括通过会议委员会的适当论坛找到解决办法。

429. 关于次级方案 2(方案规划、预算和账户), 有代表团要求说明如何衡量构成部分 1(方案规划和预算编制)绩效指标(a)(-)中的指标。也有人要求进一步说明构成部分 3(会计、会费和提出财务报告)的预期成绩(b)(各部资源利用率得到提高)。

430. 关于次级方案 3(人力资源管理), 有代表团对公平地域分配、秘书处各级, 特别是高级职等代表性不足和性别平衡问题表示关切。也有代表团对秘书处的倒金字塔型结构表示关切, 这种结构不利于合格的初级工作人员和技术人员发展, 并对努力扭转这一趋势表示鼓励。各代表团鼓励在青年专业人员方案征聘进程(包括安置和留用)方面进一步联系在秘书处任职人员不足国家和没有国民任职国家。在此方面, 一些代表团强调, 必须制定明确的绩效指标, 以便评价秘书处在此方面的绩效。也有人对从空缺通知到甄选之间的时间衡量表示关切, 并建议, 时间计算应是从空缺通知到部署。在构成部分 1(政策)下, 若干代表团指出, 本组织未能减少申诉和纪律案件的数量, 而这方面的数量减少是绩效指标之一。

431. 次级方案 4(支助事务)战略中提到了“灵活工作场所战略”, 有代表团对此提出了质疑, 因为大会第七十届会议主要会期未批准该项目, 此后, 该项目已经暂停。在此方面, 一些代表团记得, 诸如基本建设总计划(同上, 第 25.12 段)等其他举措对本组织而言非常费钱, 并在前一个项目刚完工很快就在总部或其他工作地点, 例如日内瓦和阿鲁沙开始新的、大型、费用高昂的施工项目持保留意见, 强调这些项目的重要性使项目本身成为了战略。一些代表团认为, 在执行这些战略前未充分征求工作人员的意见。还有一些代表团认为进行了广泛的协商。一些代表团对于继续努力通过继续执行灵活工作场所解决办法等途径将纽约的工作人员合并到尽可能少的办公大楼中, 从而提供效率, 同时也有助于加强合作, 提高生产力表示欢迎。从大会各项决议中可以看出, 日内瓦也鼓励采用同样的办法。各代表团鼓励中央支助事务厅继续监督海外工作地点的基本建设项目。此外, 有代表团问及, 会员国使用会议室是否有明确规定以及向会员国收取使用费的依据。还有人要求进一步说明第 25.64(c)段中提到的促进“环境可持续性”任务。

432. 关于次级方案 4 构成部分 2(采购服务), 各代表团强调采购中透明、实效和竞争的重要性, 包括确保位于不同地域和语言背景的供应商都能参与联合国采购, 其中强调非英语国家和全球南部。各代表团欢迎提及预算编制进程和采购, 同时鼓励充分执行大会有关决议, 例如关于采购的第 69/273 号决议以及关于重计费用问题的各项决议。有代表团表示, 登记新供应商和授予采购合同的“基本原则”应符合《联合国财务条例和细则》, 而且在此方面若会员国未批准, 不应改变工作方法。

433. 关于次级方案 5(信息和通信技术的战略管理和协调), 有代表团要求进一步说明第 25.52(e)段中反映的战略, 其中涉及信息和通信技术合同过渡为全球企业协议, 以支持全球秘书处。关于构成部分 2(将技术与联合国秘书处的工作相协调), 有代表团对向会员国提供的支持, 特别是现代化的信息技术基础设施、设备以及可以更容易获得印刷服务方面表示关切。

434. 关于次级方案 6(信息和通信技术业务), 与会者要求进一步说明构成部分 1(企业托管服务)预期成绩和绩效指标中提到的数据中心将设在哪, 包括选定数据中心地点采用的标准以及如何进行搬迁的细节。关于构成部分 4(将“团结”项目纳入主流), 各代表团问及秘书处是否打算设立一个单独的单位或机制, 不断评估和提高“团结”项目的发展能力以及是否将在具体任务框架内设立该单位。在此方面, 各代表团认为, 随着“团结”项目稳定下来, 成为本组织日常工作方法的一部分, 而且随着联合国和会员国都预期从该项目执行中受益, 因此, 即将到来的两年期至关重要。各代表团指出, 绩效指标没有客观地界定“团结”项目成功实施的范围, 应进一步界定该范围。

435. 关于 B 部分(联合国日内瓦办事处)次级方案 4(支助事务), 有代表团要求进一步说明, 为什么该次级方案战略框架中未体现战略遗产计划。

结论和建议

436. 委员会从方案 25 的总方向中注意到秘书长打算执行关键的管理改革措施, 回顾大会关于秘书处内问责制问题的第 69/272 号和第 70/255 号决议, 并赞赏地注意到管理事务努力加强机构和高级管理层的问责制, 从而确保本组织更为有效和更注重成果。

437. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 25(管理和支助事务)的方案说明, 但须作如下修改:

总方向

第 25.7 段

将第二句改为: “该部将确保该项目适当满足本组织的需要, 并促进其各项任务的执行。该部将确保“团结”项目扩展部分二期的完成和稳定运行、“团结”项目解决方案得到采用、将支助管理纳入主流并予以加强、满足对保持业务运行至关重要的新出现的需求”。

第 25.12 段

将现有案文改为:

管理事务部通过中央支助事务厅将在基本建设总计划项目完工后全面运作翻新后的总部建筑群, 包括为技术和设计升级提供综合服务, 以便以最

有效率和效力的方式利用和维持这一建筑群。依照大会提出的指导意见，该部将在基本建设战略审查举措中采用一种全球视角，该举措包含联合国全球房地的长期基本建设方案和确定优先顺序战略。该部还将推动秘书处在办公室和会议设施、财产管理、旅行和运输服务、档案和记录管理、邮件和邮袋业务及其他商业活动方面继续有效率、有成效地开展运作。特别是，该部在规划基本建设支出和设施支出并将其列为优先事项方面以及在管理总部办公空间战略方面将继续采取一种全球视角。该部还将协助在整个联合国系统执行机构复原力管理系统/应急管理框架。

第 25.14 段

在第一句中的“69/262 号决议”后加上“以及第 70/255 号决议”。

第 25.16 段

将最后一句改为：“它将通过与系统内其他组织开展合作，加强现有的共同及合办事务，同时确保比现有安排更有效率、更具成本效益”。

A. 总部

次级方案 1

管理事务、内部司法以及为大会第五委员会及方案和协调委员会提供的服务

构成部分 2

企业资源规划项目

绩效指标

在绩效指标 (a)(二)中，将“建立并经检验”改为“建立、经过检验且已稳定下来”。

次级方案 2

方案规划、预算和账户

构成部分 1

方案规划和预算编制

本组织目标

将现有案文改为：

为确保高成效、高效率地制订两年期方案计划，以便确保两年期方案计划获得核准，取得秘书处已获授权方案和活动经费所需资源，确保对这些资源以及预算外资源开展高效率和有成效的行政管理

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 在关于两年期方案计划、方案预算以及国际刑事法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制的预算相关问题的决策过程中，会员国的贡献增加

绩效指标

绩效指标(a)(-)中文意思不变，无需改动。

构成部分 2

与维持和平行动有关的财政事务

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 促进会员国就维持和平相关问题做出充分知情决定的进程

绩效指标

绩效指标(a)中文意思不变，无需改动。

构成部分 3

会计、会费和提出财务报告

本组织的目标

将现有案文改为：

进一步提高财务报表的质量及客户对服务的满意度，确保根据《联合国宪章》第十七条筹措联合国经费，并改进有关决定的适用情况

次级方案 3

人力资源管理

构成部分 1

政策

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 通过改进整个联合国共同制度的人力资源政策、方案和服务，使它们实现现代化，使工作人员能够成功履行本组织任务

绩效指标

添加一个新的绩效指标(a)(四)，内容为：

(四) 统一整个共同制度政策和做法并考虑到“团结”项目进程业绩措施的行政通知的数目增加

构成部分 2

战略规划和人员配置

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为：

(a) 工作得到改进，使最合格最称职的工作人员得到征聘、职位安排和晋升，工作人员的地域代表性和性别平衡得到改善

绩效指标

在绩效指标(a)(四)中，在“女性工作人员”前加上“经常预算员额中”。

添加新的绩效指标(a)(八)，内容为：

(八) 具有语言技能的选定候选人的百分比酌情提高

第 25.31 段

将“管理人员甄选和管理下流动制度的实施，以促进发展一支高素质、有能力和灵活的员工队伍，符合能力和诚信的最高水准，为本组织不断演变的任务服务”改为：“加强新的人力资源管理业绩和问责制框架(人力资源计分卡) ”。

构成部分 3

学习、发展和人力资源事务

本组织目标

将现有案文改为：

促进改变秘书处组织文化，以应对新的要求和需要

绩效指标

将绩效指标(a)(一)改为：

(一) 对包括语言学习机会在内的学习和职业支助工具和质量和相关性感到满意的工作人员百分比提高

添加新的绩效指标(b)(二)，内容为：

(二) 除主要工作语文外联合国另外一门正式语文达到熟练程度的语文学
习者人数增加

将后面的绩效指标相应地重新编号。

构成部分 4

医务

本组织目标

将现有案文改为：

减少联合国及其工作人员的健康风险

秘书处预期成绩

将预期成绩 (b) 改为：

(b) 联合国保健服务的质量提高

次级方案 4

支助事务

构成部分 2

采购事务

本组织目标

将现有案文改为：

确保采购工作效率高、成效高、透明、及时并且质量高

B. 联合国日内瓦办事处

次级方案 3

人力资源管理(日内瓦)

绩效指标

添加新的绩效指标 (a)(二)和(三)，内容为：

(二)对于按地域幅度制度征聘的员额，选自无任职人员和任职人数不足的
会员国的候选人的百分比提高

(三) 专业及以上职类的女性工作人员百分比增加

将绩效指标 (a) 改为 (a) (一)。

插入一个新的绩效指标 (b)(二)，内容为：

(二)除主要工作语文外联合国另外一门正式语文达到熟练程度的语文学习者人数增加

将后面的绩效指标相应地重新编号。

次级方案 4

支助事务(日内瓦)

1. 本组织目标

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)的开头,添加“在执行战略遗产计划各阶段的同时”。

绩效指标

添加新的绩效指标(a)(二),内容为:

(二)全面完成战略遗产计划的相关执行阶段

将绩效指标(a)的序号改为(a)(一)。

C. 联合国维也纳办事处

次级方案 3

人力资源管理(维也纳)

绩效指标

插入新的绩效指标(b)(二),内容为:

(二)除主要工作语文外联合国另外一门正式语文达到熟练程度的语文学习者人数增加

将后面的绩效指标相应地重新编号。

D. 联合国内罗毕办事处

次级方案 3

人力资源管理(内罗毕)

绩效指标

插入新的绩效指标(b)(二),内容为:

(二)除主要工作语文外联合国另外一门正式语文达到熟练程度的语文学习者人数增加

将后面的绩效指标相应地重新编号。

立法授权

概况

大会决议

增加“70/255 加强联合国秘书处内问责制方面的进展”。

方案 26

内部监督

438. 在 2016 年 6 月 9 日第 17 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 26(内部监督)(A/71/6(Prog.26))。委员会还收到会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)中所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

439. 主管内部监督事务副秘书长介绍了该方案，并与内部监督事务厅(监督厅)其他代表一道回答了委员会在审议该方案时提出的问题。

讨论情况

440. 与会者表示赞赏该方案履行的职能和监督厅在提高本组织的效率和效力以及透明度、问责制和注重成果的工作基础方面发挥的作用。与会者特别强调了监督厅的业务独立性，并希望了解是否有可能改进其供资机制以及如何减少其对其他机构的预算依赖。还指出监督厅需要根据战略风险制定长期战略目标。

441. 有关独立审计咨询委员会关于其 2014 年 8 月 1 日至 2015 年 7 月 31 日期间活动的报告(A/70/284)，有与会者问及在编写方案时，是否考虑了报告、特别是其中第 10 段所提建议，监督厅正在采取哪些具体措施执行这些建议。基于报告提供的信息，尤其是图三和图四显示大多数不满意的审计报告评级涉及到外地行动报告，与会者希望了解监督厅打算如何解决这一差异。在这方面，与会者强调必须更加注重外地行动执行建议的情况。

442. 关于次级方案 1(内部审计)，有人要求说明绩效指标(a)(-)中提到的“决议”的性质和范围以及绩效指标(b)(-)和(-)，两者分别涉及方案管理人接受和落实审计建议，要求说明这两项绩效指标之间有何差异以及为何将两者分开。还有人问及为什么将《国际公共部门会计准则》这一词语从战略中删除。

443. 关于次级方案 1，与会者希望说明方案管理人是否有能力执行各项建议以及管理方面的整体缺陷。在这方面，有人认为应更多关注管理能力，包括为此对重大举措的执行情况、外地支助或资本投资进行分析。一个代表团指出，归根结底，监督厅的总体目标是帮助改善秘书处的工作。

444. 关于次级方案 2(检查和评价)，有与会者希望了解为何将“行政程序的相关性，并评估所开展的活动是否符合授权”字样从本组织的目标中删除。同样，也有人询问为何完全替换了绩效指标(-)。与会者强调指出，根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2016/6)条例 7.2，对列入

方案的所有活动都必须在固定期限内进行评价。关于拟议的新的绩效指标(=)，有人表示关切，衡量方案管理人对检查和评价司报告表示的满意度会有局限性；有人指出，事实上这一指标应该衡量方案管理人根据检查和评价结果采取的适当行动。

445. 关于次级方案 2 的战略，有人希望了解“周期性”评价和检查这一说法的出处，并回顾指出，委员会在前一届会议上未能商定这一概念。

446. 关于次级方案 3(调查)，有人就积压的调查案件提出了疑问，特别是维持和平行动在对联合国或根据安全理事会的任务规定开展行动的其他实体所犯性剥削和性虐待行为的指控开展调查方面存在的积压现象。有与会者建议，应考虑列入具体绩效指标以评价监督厅在这方面的活动。

447. 有人要求澄清与其他监督机构，尤其是联合检查组、审计委员会和独立审计咨询委员会的协调情况，以及这种合作如何帮助加强监督厅的职能。

448. 关于立法授权，与会者要求说明为何没有列入关于加强秘书处内问责制方面的进展的决议。

结论和建议

449. 委员会建议大会批准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 26(内部监督)的方案说明。

方案 27

共同出资的活动

450. 在 2016 年 6 月 10 日和 13 日第 18 和第 20 次会议上，委员会审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 27(共同出资的活动)(A/71/6(Prog.27)和 Corr.1)。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载秘书处关于拟议战略框架的说明。

451. 秘书长代表介绍了方案，并回答了委员会在审议方案过程中提出的问题。

讨论情况

452. 各代表团表示支持该方案的总方向和组成部分，并强调方案可在协调联合国系统各组织根据各自任务开展的活动中发挥重要作用。

453. 关于组成部分 A(国际公务员制度委员会)，各代表团表示支持委员会在加强联合国系统，特别是在人力资源方面发挥作用。代表团指出，必须完成组织改革和联合国共同制度专业及以上职类工作人员整套报酬办法第一阶段的全面审查。

454. 有代表要求澄清为何把绩效指标(b)从“高百分比”改为“百分比”。有代表认为，如果不表明趋势或高低百分比，这项绩效指标的意义可能受到损害。

455. 关于组成部分 C(联合国系统行政首长协调理事会)，代表们强调了理事会协调作用的重要性。代表们特别强调，理事会的贡献有助于确保整个联合国系统协调一致地开展工作，特别是在涉及现有变革议程的机构间合作与协调领域。

456. 一个代表团呼吁改写关于持续遵守《国际公共部门会计准则》(公共部门会计准则)的预期成绩(d)的两项绩效指标。有代表表示执行《国际公共部门会计准则》已有一段时间，因此要求澄清两项绩效指标在效力方面的差别。还有代表要求说明就《国际公共部门会计准则》提交的资料的性质。

结论和建议

457. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 27(共同出资的活动)的方案说明，但须作出以下修改：

立法授权

C. 联合国系统行政首长协调理事会

大会决议

添加“69/313 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)”。

方案 28

安全和安保

458. 2016 年 6 月 9 日委员会第 17 次会议审议了 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 28(安全和安保)(A/71/6(Prog.28))。委员会面前还有一份会议室文件 E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)，内载秘书处关于拟议战略框架的说明。

459. 主管安全和安保事务副秘书长介绍了该方案，并回答了委员会审议该方案过程中提出的问题。

讨论

460. 各代表团对安全和安保部为安全部署联合国工作人员特别是在维和活动中安全部署联合国工作人员所做的工作表示赞赏。维和活动中频繁发生危及文职人员和维和人员的事件，成为高风险和多风险的地点的重大关注问题。各代表团欢迎安保部在工作中包括在协调高级别贵宾访问总部、组织会议以及在安保援助访问过程中表现出的专业精神和效率。

461. 有代表强调应与东道国当局进行有效合作和协调，通过与地方政府和社区交流信息等措施，确保外勤工作人员的安全和安保。与会者承认技术有助于减少一些风险，但强调保护本组织的最有效方式是与当地社区和东道国政府保持有效关系，因为当地社区和东道国政府最了解当地的安全局势。在这方面，与会者要

求澄清是否在外地和总部都设有安保部和会员国之间交流信息的具体流程或平台，建议将此类流程或平台作为绩效指标纳入框架。

462. 关于次级方案 1(安保和安全协调)，有代表要求澄清绩效指标(a)(一)所列最低运作安保标准，包括这些标准的性质，能否进行大范围规划，以及这些标准如何有助于实现适当的安全环境。

463. 关于次级方案 2(区域外勤业务协调)，有代表就绩效指标(b)(三)所列部署对联合国安保管理小组的支持提出问题，包括如何评估该项指标，有关国家发挥什么作用。

464. 关于次级方案 3(外勤支助)，有代表对把衡量外地高风险工作地点工作人员及其家属接受精神压力管理培训的百分比列为绩效指标(a)(一)表示赞赏。有代表希望了解如何培训联合国工作人员在艰难和危险条件下应对威胁，采取哪些措施来安抚工作人员。有代表提问安保部打算采取什么措施来改进外勤工作人员的行为守则。有代表提及技术现代化为确保人员、场地、交通运输和其他领域的安全作出的贡献，包括对即将发生的威胁发布明确警报。

465. 有代表指出，在整个方案中，有时用“安全和安保”，有时用“安保和安全”，认为用词应前后一致，提高案文的质量。

结论和建议

466. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 28(安全和安保)的方案说明。

C. 评价

内部监督事务厅关于联合国环境规划署方案评价建议执行情况的三年度审查报告

467. 2016 年 6 月 1 日委员会第 4 次会议审议了内部监督事务厅(监督厅)关于联合国环境规划署(环境署)方案评价建议执行情况的三年度审查报告(E/AC.51/2016/2)。

468. 主管内部监督事务助理秘书长介绍了该报告并与环境署代表一起回答了委员会审议期间提出的问题。

讨论情况

469. 各代表团表示赞赏报告的全面性，认为这是有益和令人感兴趣的。各代表团普遍同意建议的结果和结论，支持建议。各代表团确认其体现了健全的管理做法。

470. 各代表团赞扬环境署采取行动，执行建议，还鼓励环境署继续推进充分执行所有建议。特别是，各代表团提到环境署在制度化地利用成果预算编制并加强

其区域存在方面取得的进展。在这方面，各代表团赞扬环境署在监督厅报告发布之后发布业务指导说明，继续执行建议 3。建议的重点是环境署必须加强其区域办事处。

471. 各代表团要求环境署进一步澄清使其无法充分执行各条建议的因素。一些代表团询问：为什么“团结”项目妨碍了环境署最后完成伙伴反馈机制(建议 1)；为什么建立一个数据库、追踪关于能力建设援助请求，并制定能力建设服务战略计划、(建议 2)的工作已经停滞；环境署已采取哪些具体措施加强其区域办事处(建议 3)；环境署如何能够为专题优先领域的活动分配资源确立明确和透明的标准并衡量这些活动的影响，以及为什么从环境署的环境基金中分配资源是个难题(建议 4)。一个代表团关切地指出，人员配置变动和更替被环境署视为妨碍执行建议 1 和 2 的因素，但这些因素不能合理地解释环境署为何未能充分执行这些建议，环境署应梳理出一个不受工作人员变动或更替影响的框架。有代表团就从环境基金分配资源继续存在差距和环境署管理层为解决这一问题正在采取的措施发言，并要求加以澄清。有代表团对有关全数配备 7 名全职次级方案协调员的建议 5 做出积极评论，并称道其避免重复的效用；同时有代表团指出，应继续就这一建议开展工作。

472. 一个代表团指出，该报告表明特别是在联合国可持续发展会议之后，环境署有一种扩大任务的趋势，超出了其最初的任务规定，并与其他机构的任务重叠。作为例证，该代表团引述了联合国环境大会第二届会议的决议数目，以及环境署同可持续发展高级别政治论坛关于 2030 年可持续发展议程的职能最终重叠。还有代表团表示，通过联合国可持续发展会议加强环境署，应提高其实现首要任务的效率。

473. 关于环境署的区域存在，一个代表团认为，设立与巴拿马办事处平行的蒙得维的亚区域办事处受到高度赞赏。不过，该代表团指出，新办事处缺乏履行其任务所需的财政和人力资源。

结论和建议

474. 委员会决定将对内部监督事务厅关于联合国环境规划署方案评价建议执行情况的三年度审查报告(E/AC.51/2016/2)的审议推迟到第五十七届会议。

内部监督事务厅关于人道主义事务协调厅方案评价的建议执行情况的三年度审查报告

475. 2016 年 6 月 1 日委员会第 5 次会议审议了内部监督事务厅(监督厅)关于对人道主义事务协调厅方案评价的建议执行情况的三年度审查报告(E/AC.51/2016/3)。

476. 主管内部监督事务助理秘书长介绍了该报告并与人道主义事务协调厅代表一起回答了在委员会审议期间提出的问题。

讨论情况

477. 各代表团表示赞赏并同意报告中的详细分析和建议。各代表团赞扬人道主义事务协调厅迄今为止为认真执行所有五个建议所采取的坚定行动,特别是建议2“关于设立一个高级快速部署机制,从而对紧急情况作出反应”,和建议3“人道协调厅发挥领导作用,协调人道主义系统实施转型议程”。代表团指出并强调他们支持人道协调厅的工作,鼓励人道协调厅考虑审查的结论、执行各项建议产生积极结果的初步迹象,鼓励继续取得进展。

478. 要求提供更多详细信息,了解关于人道主义应急反应及时性和效力的各项建议执行情况的影响和汲取的教训,同时考虑到人道主义多重危机同时发生的情况。

479. 关于2016年5月在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会,有代表要求说明人道协调厅如何落实峰会成果。一个代表团重申它对“改革议程”和“大协议”的意图。同时,一个代表团表示支持为建议和报告遵守情况设定最后期限,并指出,峰会成果体现出共同自愿承担义务,但政府间进程尚未对峰会成果达成一致意见。

480. 与会者要求人道协调厅对“紧急情况”、“危机”和“旷日持久的危机”的定义作出进一步解释,说明其任务如何与这些定义相关连。

结论和建议

481. 委员会决定将对“关于内部监督事务厅对¹人道主义事务协调厅方案评价的建议执行情况的三年度审查报告”(E/AC.51/2016/3)的审议推迟到第五十七届会议进行。

内部监督事务厅关于联合国毒品和犯罪问题办公室方案评价建议执行情况的三年度审查报告

482. 2014年6月1日委员会第4次会议审议了内部监督事务厅(监督厅)关于联合国毒品和犯罪问题办公室方案评价建议执行情况的三年度审查报告(E/AC.51/2016/4)。

483. 主管内部监督事务助理秘书长介绍了该报告并与联合国毒品和犯罪问题办公室的代表一起回答了委员会审议期间提出的问题。

讨论情况

484. 各代表团表示赞赏报告的全面性，欢迎报告中提出的建议，这些建议都是改善毒品和犯罪问题办公室效力的有用工具，并同意关于五项建议除一项外都已得到执行的评估意见。

485. 一个代表团要求澄清主管内部监督事务助理秘书长所作发言，强调评估执行四项建议的充分效果为时尚早，但有早期迹象表明取得了积极成果。监督厅考虑到有些建议才实施不久，尚难以评估效果，有代表团对此表示赞同。

486. 关于毒品和犯罪问题办公室必须充分整合其职能领域并调整使其专题和地域方案的建议 1，一个代表团表示同意已取得进展，并期待更多地了解这一问题。

487. 有代表团对建议 2 没有得到执行表达了意见，鼓励毒品和犯罪问题办公室执行关于实施综合知识管理战略的建议。各方赞扬毒品和犯罪问题办公室独立评价股部署在线数据库，用以追踪评价建议的执行情况。有代表团强调指出，除采取举措开展成果管理、方案规划和成果报告外，此类工作也应在现有预算和组织资源内进行。

488. 关于要求毒品和犯罪问题办公室更好地向方案规划、监测和成果报告提供指导和支助的建议 3，有代表团表示可在现有框架内加以改进，不应当用外地资源从事这项工作。

489. 关于毒品和犯罪问题办公室着重减少指定用途预算外捐款的筹资战略的建议 4，各方对毒品和犯罪问题办公室改进宣传和提高认识工作，努力制定筹资战略表示肯定。与会者指出普通用途基金的重要性，同时强调务必将项目和行政费用维持在尽可能低的水平。

结论和建议

490. 委员会表示感谢监督厅对委员会第五十三届会议提出的毒品和犯罪问题办公室方案评价建议执行情况开展三年度审查。

491. 委员会同意监督厅的结论，即毒品和犯罪问题办公室执行了委员会第五十三届会议提出的五项建议中的四项建议。

492. 委员会建议大会鼓励毒品和犯罪问题办公室继续着重落实机构愿景，充分整合其职能领域并调整其专题方案和地域方案，继续通过改善对方案规划、监测和成果报告的指导和支助职能提高成果管理的重要性，继续执行其筹资战略，特别侧重于减少指定用途的预算外捐款，并有效利用该办公室建立的机制，确保以正规和系统方式跟踪为响应评估建议而采取的组织行动。

493. 委员会建议大会鼓励毒品和犯罪问题办公室继续探索备选办法，在现有资源范围内作出更大努力，落实委员会关于实施知识管理综合战略的各项建议。

494. 委员会表示赞赏毒品和犯罪问题办公室努力执行其建议，并建议大会鼓励该办公室继续注重其主要优势和独特贡献，特别是提供技术援助以及开展关于毒品和犯罪问题的研究和分析。

495. 委员会表示相信，继续着重执行其关于毒品和犯罪问题办公室总部改革问题的建议不会扰乱该办公室在外地开展的各项方案，也不会对方案质量造成不利影响。

第三章

协调问题

A. 2015 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告

496. 在 2016 年 5 月 31 日第 3 次会议上，委员会审议了联合国系统行政首长协调理事会 2015 年度概览报告(E/2016/56)。

497. 联合国系统行政首长协调理事会代理秘书和首协会秘书处主任介绍了报告，并回答了委员会在审议报告时提出的问题。

讨论情况

498. 各代表团欢迎报告，并对其质量、准确性、全面性表示赞赏。有几个代表团注意到，首协会在协调联合国系统的工作方面，包括在执行行政和管理举措方面，作出了重要贡献。委员会认为首协会对于避免工作重复、加强方案效力发挥了至关重要的作用。委员会请求更详细地介绍首协会如何努力宣传其工作和提高透明度。

499. 与会代表团强烈同意，需要持续确保首协会的工作符合会员国的优先事项并以政府间任务为指针。在这方面，有与会代表团对首协会采取的一些举措不属于政府间机构规定的任务范畴表示关切，并强调任何举措都必须提交联合国系统有关各理事机构核准后才能执行(例如采购领域的举措)。有代表团着重指出，每个组织都有自己的规则和程序，必须得到遵守。另一个代表团表示相信首协会是在会员国所规定任务框架内运作的。具体而言，该代表团认为首协会的任务和责任要求其主动而创造性地寻找办法，最大限度地增强一致性、提高效率。此外对行政首长协调会迄今以灵活方式开展工作也表示欢迎。此外，还有代表团指出采取主动行动的能力非常重要，并鼓励首协会积极增强联合国系统的效率和协调。

500. 有代表团强调，首协会在支持《2030 年可持续议程》的执行工作方面发挥重要作用，特别是在确保极大增强全系统效率和一致性、避免重复工作、使每个实体在各自任务范围内有效促进《2030 年议程》的实现等方面发挥重要作用。有代表团谈到报告提供的一条信息，即首协会 2015 年已采取步骤支持会员国过渡到执行《2030 年议程》，同时加强了联合国系统的政策协调性。但该代表团就此强调指出 2015 年执行工作尚未启动，因此首协会似乎就会员国尚未讨论的事项作出了决定。有代表团认为首协会应积极发挥作用，领导全系统在支持《2030 年议程》的执行工作方面增强一致性，开展综合性方案协调，并应避免零敲碎打的办法。有代表团注意到首协会就国家级千年发展目标执行情况的审查所总结的经验教训，表示期望在支持落实《2030 年议程》方面采取灵活和综合的办法，利用联合国系统各组织的多样性和专项优势。

501. 鉴于年度概览报告仅涵盖 2015 年活动,有代表团请代理秘书提供最新资料,介绍首协会 2016 年迄今为止如何开展活动,确保联合国系统在支持实现可持续发展目标方面做到协调一致。有代表团欢迎首协会致力于尊重各国在执行《2030 年议程》方面的自主权,并询问联合国系统正在采取何种形式支持请求援助的国家将可持续发展目标纳入国家政策。

502. 有代表团提问方案问题高级别委员会 2015 年如何将工作重点放在支持会员国过渡到执行综合性的、变革性的可持续发展议程,包括解决不平等问题,增进人权,预防冲突,建设和平、公正、包容的社会。在这方面,该代表团强调指出《2030 年可持续发展议程》采取了更全面的做法,因此首协会需要将各项目标作为综合的、不可分割的、均衡的议程加以考虑。有几个代表团强调需要采取平衡兼顾的做法,并强调首协会需要按照会员国的意志执行规定的任务。有代表团要求首协会证实其正在努力支持全面执行《2030 年议程》。有代表团强调,《2030 年议程》的一项任务提出,消除一切形式和表现的贫穷现象,包括极端贫穷现象,是最大的全球性挑战,也是可持续发展所不可或缺的需要。该代表团就此指出,年度概览报告给人的印象是首协会并未针对减贫问题采取有力措施。另一个代表团明确表示,该代表团认为方案问题高级别委员会所处理的问题并无不妥。

503. 有代表团表示其感兴趣地注意到报告第 26 段,其中说首协会讨论了实现千年发展目标的活动有哪些经验教训可用于支持执行《2030 年可持续发展议程》,其中还特别提到首协会已商定需要像在实现可持续发展目标过程中一样采取灵活而综合的办法,利用联合国系统各组织的多样性和专项优势。该代表团强调,希望首协会在以综合办法执行《2030 年议程》等跨方案、跨实体议程方面积极发挥领导作用,包括确定本组织已在哪些方面安排活动、建立相关能力,特别是专门支持实现千年发展目标的活动和能力,还包括扩展这些活动和能力,同时避免采取零敲碎打的做法,也避免在未审查现有能力的情况下请求提供大量资源。

504. 有代表团就联合国的会议和峰会提出一些评论和问题。具体而言,有代表团提问首协会在筹备和落实第三次发展筹资问题国际会议方面是如何发挥作用的,因为该会议被视为资助可持续发展目标实现工作的重要政策框架。有代表团表示失望,因为报告未像对联合国气候变化框架公约第二十一次缔约方会议和《2030 年议程》等其他政府间进程所做的那样,就此事项提供分析和信息。有代表团表示赞赏首协会在工作中注重土著人民问题,包括首协会支持制定全系统行动计划,确保以协调一致的办法实现《联合国土著人民权利宣言》的各目标。还有代表团感谢委员会在第二十一次缔约方会议上开展重要工作,并为联合国气候变化会议取得成功结果作出贡献。有代表团请求说明首协会 2015 年是否为纪念《北京宣言》和《行动纲要》开展了活动。

505. 几个代表团表示支持管理问题高级别委员会致力于确定有哪些提高效率的机会,并支持其努力在管理问题上加强协作,消除整个联合国系统的重复工作情

况。有代表团认为，首协会特别适于促进和落实行政和管理改革理念。这些理念可在全系统推广。有代表团欢迎迄今在这方面开展的工作，并鼓励未来进一步报告此类举措的情况。有代表团注意到，首协会通过管理问题高级别委员会的人力资源网，为协调联合国系统努力协助国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)全面审查联合国共同制度专业及以上职类工作人员整套报酬办法作出了积极贡献。

506. 有代表团针对与全系统采购有关的活动发表了意见。一些代表团欢迎在首协会主持下采取的举措，并表示满意地看到来自发展中国家和经济转型国家的供应商数目有所增加。与此同时，有代表团还询问这一领域的各种活动是根据何种任务规定，包括订立长期协议和加强采购领域的协作，并强调采购举措应充分尊重每个实体的规则和程序，并须由会员国加以审查和审议。有代表团要求澄清发展中国家和经济转型国家已登记供应商数目是不是采购活动有所增加的唯一指标。还有代表团希望了解来自发展中国家和经济转型国家的供应商在联合国系统内采购总量中所占的总比例。这些代表团请求获得这一统计数据，并请求说明这些供应商所提供货物和服务的性质。另外有代表团询问采购文件是否以法文出版，以便来自法语国家的供应商有同等能力获得采购机会。

507. 关于管理问题高级别委员会开展的其他活动，有代表团请求进一步说明通用银行协议，包括说明有关缔结此种协议及其详细内容的任务规定来自何处。

508. 有代表团还询问联合国系统数据目录是否以多种语文提供。有代表团就此进一步提问目前在首协会主持下正通过哪些活动推动整个联合国系统内使用多种语文，以及各组织内部是否有积极协调此事的机构。有代表团指出此问题与招聘工作尤其相关，并在这方面回顾公务员制度委员会的一些成员曾鼓励各组织通过考绩制度表彰语文能力。

509. 有代表团就联合国发展集团的活动提出一些问题。有代表团说汇编南南合作和三角合作的良好做法是重要和令人感兴趣的举措，并问何时可获得该汇编，以及是否可与联合国驻地协调员和国家政府分享该汇编。有代表团请求介绍巴西联合行动设施的最新情况，包括说明其带来了何种好处。还有代表团请求更详细地说明联合国与世界银行在脆弱国家和受冲突影响国家开展合作的情况，包括说明相关任务规定的来源。

结论和建议

510. 委员会建议大会注意到 2015 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告(E/2016/56)。

B 联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持

511. 2016年6月3日,委员会第9次会议审议了秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的支持的报告(E/AC.51/2016/5)。

512. 副秘书长兼非洲问题特别顾问介绍了报告,并回答了在委员会审议报告过程中提出的问询。

讨论情况

513. 各代表团对非洲问题特别顾问办公室表示感谢和支持,并赞赏特别顾问在报告中提供全面和详尽的资料。

514. 各代表团表示支持特别顾问办公室努力加强联合国系统向非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)提供支持的一致性、协调性和有效性,包括在非洲和全球发生持续和转型变化时采取这一行动。

515. 各代表团鼓励继续努力在社会经济发展、和平与安全、人权、基础设施发展、农业和粮食安全、工业、贸易和市场准入、善治、性别平等和增强妇女权能、环境、人口和城市化、社会和人类发展、打击恐怖主义和暴力极端主义等领域支持新伙伴关系和非洲。此外,各代表团注意到,计划大纲载列的2018-2019年度优先事项清单仍将非洲作为重点。

516. 各代表团重申必须继续支持非洲会员国、非洲联盟和非洲各区域经济共同体执行2030年可持续发展议程、亚的斯亚贝巴行动议程和《巴黎协定》。有代表团要求说明特别顾问办公室在与非洲联盟、非洲开发银行和非洲各区域经济共同体合作中面临的挑战。

517. 各代表团强调非洲发展问题东京国际会议进程及其他伙伴关系等双边、三边、多边和南南合作对调动资源和支持执行新伙伴关系及非洲发展的重要性。各代表团表示支持中国-非洲合作论坛约翰内斯堡峰会及其成果。

518. 有代表团要求说明联合国监测机制审查非洲各国及其发展伙伴对非洲发展所作承诺的情况,特别是第二次两年期报告现状及公布时间。各代表团强调,执行与监测机制有关的任务,还需要加强特别顾问办公室的能力。在这方面,各代表团关切地注意到特别顾问办公室在征聘核定人员方面继续出现延误,并强调指出该办公室必须立即采取行动,从速征聘所有核定人员。

519. 各代表团强调,必须加强联合国系统在执行非洲基础设施发展方案方面的协调,敦促新建的全球基础设施论坛与2030年议程的执行工作保持一致,并将该论坛纳入特别顾问办公室和区域协调机制的工作。

520. 有代表团要求说明2030年议程与非洲联盟通过的2063年议程及其第一个10年执行计划之间的兼容性、一致性和协同作用,特别是如何加强全球框架与区

域框架间的协同作用和互补性，以及促进非洲的所有发展框架的主流化、国内化和实施。

521. 还有代表团要求说明报告提及的非洲联盟以妇女权利为特别重点的人权年，尤其是关于联合国系统应加强协调和支持，加快落实促进性别平等、增强妇女权能和保护妇女权利方面的所有承诺的结论。一个代表团询问为何仅关注妇女人权，而不是平等对待所有人权问题。

522. 此外，有代表团要求说明特别顾问办公室在布隆迪和几内亚比绍等非洲国家开展冲突与和平调解及冲突预防的作用，以及调动联合国系统和双边发展伙伴提供支助的干预措施。还有代表团要求说明特别顾问办公室在支持联合国-非洲联盟和平与安全合作，特别是调动国际社会支助非洲联盟驻索马里特派团以及解决布隆迪不断恶化的局势方面的作用。

523. 虽然各代表团注意到并欢迎作为将于 2016 年 12 月到期的非洲联盟十年能力建设方案后续方案的 2017-2027 年非洲一体化和发展议程伙伴关系，但也注意到联合国由于缺少用于区域协调机制-非洲群组 and 伙伴关系执行工作的专门财政资源，在支持非洲联盟及其新伙伴关系方案方面面临挑战。

524. 各代表团对缺乏用于支持在非洲实施全球和区域发展框架的资源和资金表示关切。

525. 各代表团注意到 2014-2015 年度方案执行情况报告载述的方案 15(非洲经济和社会发展)的高级别执行情况和成绩，并要求说明形成此类执行情况的经验教训和挑战。还有代表团要求说明方案 9(联合国支助非洲发展新伙伴关系)战略框架的绩效指标与文件(E/AC.51/2016/5)所载定论之间的联系。

结论和建议

526. 委员会欢迎秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持的报告(E/AC.51/2016/5)，并建议大会核可报告第 112 至 121 段所载结论与建议。

527. 委员会建议大会请秘书长在今后的报告中继续列入详细资料，说明在实现新伙伴关系各项目标方面的可能成果。

528. 委员会还建议大会再次要求联合国系统各组织以非洲区域协调机制的商定群组为基础，继续推动更协调一致地开展支持新伙伴关系的工作，并呼吁联合国系统继续将非洲的特殊需要纳入所有规范活动和业务活动的主流，包括纳入方案和项目筹资、资源调动和人道主义援助等活动主流。

529. 委员会还建议大会请联合国系统各组织继续与作为非洲联盟技术机构的新伙伴关系规划和协调局、非洲联盟委员会的其他机构和新伙伴关系密切协调，为非洲联盟委员会战略计划和非洲联盟 2063 年议程的 10 年执行计划提供支持。

530. 委员会建议大会请联合国系统继续在《亚的斯亚贝巴行动议程》、2030 年可持续发展议程和《巴黎协定》的框架下进一步支持实施新伙伴关系战略计划和方案。

531. 委员会还建议，大会遵照《联合国宪章》并充分尊重自主权、公正和各方同意的原则，强调联合国系统各组织和政府间机构在政策制订和决策过程中继续考虑非洲联盟等区域和次区域组织在调解、预防冲突及和平与安全等主要领域的意见、评论和(或)投入。

532. 委员会进一步建议，大会遵照《联合国宪章》并充分尊重自主权、公正和各方同意的原则，请秘书长确保联合国系统为支持新伙伴关系进行的调解和预防冲突活动得到协调，并考虑到区域和次区域的现有机制，以避免重复和重叠。

533. 委员会建议，秘书长关于新伙伴关系的报告不仅要继续列入关于研讨会、讲习班和会议的资料，还要列入联合国系统支持全非洲新伙伴关系项目的其他切实行动和成果，同时强调指出，今后的报告应进一步重点说明联合国系统各实体开展的支持新伙伴关系活动在质和量方面对资源产生的影响。

534. 委员会赞扬非洲问题特别顾问办公室，并建议大会请秘书长确保今后关于新伙伴关系的报告继续列入资料，说明特别顾问办公室在宣传和分析工作，以及统一、协调和推动关于联合国系统支持新伙伴关系议程的政府间审议等领域开展的活动。

535. 委员会还建议大会请秘书长在关于新伙伴关系的报告中提供资料，说明为支持各国解决妇女和儿童保护问题(包括性暴力)开展的活动。

536. 委员会强调，联合国各实体必须继续努力支持该区域应对治理、极端主义和恐怖主义等领域的新挑战以及年轻人面临的新挑战，并建议秘书长在报告中列入这方面的资料。

537. 委员会认识到在非洲发展基础设施硬件，特别是能源、铁路和公路所发挥的重要作用，建议大会再次请秘书长加紧努力，动员联合国系统在这一领域提供支持，特别是支持各区域经济共同体的举措。

538. 委员会强调必须继续开展与监测机制有关的活动，并建议大会请秘书长确保在今后关于新伙伴关系的报告中继续提供这方面的资料。

539. 委员会关切地注意到在执行监测机制相关任务的人员征聘方面继续出现延误，并建议大会请秘书长采取适当措施，确保优先和从速征聘非洲问题特别顾问办公室的所有核定能力，以避免对执行任务产生不利影响。

第四章

联合检查组的报告

对联合国系统评价职能的分析

540. 在2016年6月2日第7次会议上，委员会审议了联合检查组题为“对联合国系统评价职能的分析”的报告(见 A/70/686)以及秘书长和联合国系统行政首长协调理事会(首协会)对报告的评论意见(见 A/70/686/Add.1)。

541. 联检组的检查专员 Sukai Prom-Jackson 介绍了联检组的报告，并对在委员会审议该报告过程中提出的问题作了答复。首协会秘书处的一名代表介绍了载有秘书长和首协会评论意见的报告，并对提出的问题作了答复。

讨论情况

542. 各代表团对联检组作为联合国系统唯一独立的外部监督机构开展的工作表示赞赏。它们鼓励联检组继续提交属于委员会任务规定范围的报告，以供其审议。与此同时，有代表团强调，秘书长必须执行大会或有关理事机构已核准的联检组所有建议，在建议迟迟未得到执行的情况下，必须作出详细解释。

543. 各代表团还对联检组的报告表示赞赏。若干代表团尤其欣见报告极为重要，并且很坦率。各代表团欣见报告很全面，但它没有分析秘书处各部门或区域委员会的嵌入评价职能，因为秘书处最近开展的一项评价研究已经涉及到这一问题。总体上讲，各代表团表示支持报告所载各项建议，并希望详细讨论这些建议。

544. 若干代表团作了发言，强调需要不断加强和发展本组织的评价职能，以便使其能够实现目标，并说明取得成功的原因。同样，有代表团呼吁加强联检组在评价领域开展的工作，并要求说明会员国可采取哪些措施来促进此类进程。此外，关于可采取哪些措施来协助那些处于质量分级结构最底层的组织，征求了联检组的意见。

545. 报告认为，各组织在发展其评价职能时侧重于对问责制方面的要求作出回应，而没有充分顾及其他重要要素，比如发展一种评价文化和把评价作为一种学习工具，有代表团对此表示关切。在这方面，各代表团强调，问责制必须与其他要素相互平衡。

546. 报告认为，对评价的承诺水平与评价职能不断增长的重要性和对该职能日益增长的需求不相称，有代表团提到这一点。有代表团认为，报告似乎表明，在整个联合国系统中，评价职能未得到足够的重视。有代表团回顾委员会以前就此问题提出的建议，包括在加强评价职能方面仍存在重大障碍，秘书处各实体有必要为评价活动分配适当资源，确保从事评价工作的工作人员具备必要的能力。

547. 有代表团就专门用于评价职能的资源数额提出了若干问题，包括为加强联检组履行评价职能的能力所需的资源数额。虽然若干代表团强调，需要在评价职能上投入更多资源，但也有些代表团提到预算拮据，并强调说，必须逐案进行详细的成本效益分析。还有代表团建议在现有资源范围内为这一职能供资，由于预计学到知识和节约费用，为评价投入更多资源是值得的。在这方面，有代表团要求说明是否存在最佳做法。

548. 有人提出，缺乏资源是评价职能发展方面的主要挑战，有代表团对此表示怀疑。有一个代表团引用报告中提供的说明评价职能发展水平和评价方面支出情况的数据，并强调，二者之间似乎并不相关。有代表团要求澄清报告中提供的具体数字，包括用于评价职能的资金在组织支出中所占的百分比，以及认为 3% 是可取百分比的理由。

549. 若干代表团强调评价职能独立的重要性，包括评价单位主管的任命、任期、多样性和专业教育背景的重要性。关于征聘问题，有代表团指出，报告中未提及性别方面的差异。有代表团要求进一步说明，在参加联建组的 24 个组织的评价主管中，85% 来自发达国家，其中 75% 为男子，38% 为审计员，这会产生何种影响。

550. 有研究发现，大多数组织一贯很少把评价报告用于既定目的。针对这一发现，有代表团要求说明如何解决这种情况，如何使评价总体上更加有用。

551. 有代表团呼吁加强分散的评价职能，促进评价文化。在这方面，有些代表团强调，各组织关于评价的年度报告必须报告所有分散评价，以强调联合国的知识资产和广大工作人员参与建设学习和评价文化的情况。有代表团要求说明行政首长是否已分享所吸取的经验教训。在这方面，有代表团强调，高层领导必须与联合国评价小组开展密切合作。

552. 有一个代表团要求说明秘书长和首协会就联检组报告提出的评论意见。在该报告中，各组织指出，一些涉及分散评价工作的建议可能会对具有复杂任务规定的大型外地组织带来挑战。特别是，有代表团要求进一步说明这些组织的性质和具体挑战。

553. 有代表团询问，如何已在执行建议的过程中考虑到各组织提出的反馈意见。此外，有代表团要求说明下一步可能采取哪些行动，应就联检组报告采取哪些后续行动。

结论和建议

554. 委员会决定将审议联合检查组题为“对联合国系统评价职能的分析”的报告(见 [A/70/686](#))以及秘书长和首协会对报告的评论意见(见 [A/70/686/Add. 1](#))的工作推迟到第五十七届会议。

第五章

委员会第五十七届会议临时议程

555. 根据经济及社会理事会第 1979/41 号决议第 2(e)段和大会第 34/50 号决议第 2 段，委员会应向理事会和大会提交其第五十七届会议临时议程以及所要求的文件清单供审查。

556. 经济及社会理事会在其第 1983/163 号决定中，请秘书长在各项决定通过之前，提请政府间机构和专家机构注意超出秘书处在其核定资源范围内及时编制和处理能力的任何文件要求，并提请政府间机构注意有可能出现文件重复和(或)有机会将涉及相关或类似主题的文件予以合并的领域，以使文件工作合理化。

557. 委员会第五十七届会议临时议程草案见下文。该草案是在现有立法授权的基础上拟订的，其理解是将在该届会议开始前酌情更新，以反映其他任务。

委员会第五十七届会议临时议程草案

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 方案问题：
 - (a) 2018-2019 两年期拟议方案预算(依照大会第 58/269 和 62/224 号决议编制)

编制文件

2018-2019 两年期拟议方案预算相关分册(依照大会第 58/269 和 62/224 号决议编制)；

秘书长关于拟议订正《方案规划、预算内方案部分、执行情况的监测和评价方法条例和细则》附件第六条的报告(大会第 70/8 号决议)
 - (b) 评价

编制文件

内部监督事务厅关于加强评价结论在方案设计、交付和政策指示中的作用的报告(大会第 62/224 号决议)

内部监督事务厅关于政治事务部方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于欧洲经济委员会方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于西亚经济社会委员会方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于人道主义事务协调厅方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于联合国人权事务高级专员办事处方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于 2016 年联合国难民事务高级专员办事处方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于 2017 年联合国难民事务高级专员办事处方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于秘书长办公厅实务支助和方案构成部分方案评价的报告(大会第 70/8 号决议)

内部监督事务厅关于各区域委员会工作专题评价的报告(大会第 70/8 号决议)

4. 协调问题:

(a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告

编制文件

联合国系统行政首长协调理事会 2016 年年度概览报告(经济及社会理事会第 2008(LX)号决议)

(b) 非洲发展新伙伴关系

编制文件

秘书长关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系的报告(大会第 59/275 号决议)

5. 联合检查组的报告。

6. 第五十八届会议临时议程。

7. 通过委员会第五十七届会议报告。

附件

委员会第五十六届会议文件清单

2018-2019 年期间拟议战略框架

A/71/6 (Part one)	第一部分：计划大纲(大会第 59/275 号、第 61/235 号、第 62/224 号、第 63/247 号、第 67/236 号和第 69/17 号决议)
A/71/6 (Prog. 1)	大会和经济及社会理事会事务和会议管理
A/71/6 (Prog. 2)和 Corr.1	政治事务
A/71/6(Prog.3)和 Corr.1-3	裁军
A/71/6 (Prog. 4)	维持和平行动
A/71/6 (Prog. 5)	和平利用外层空间
A/71/6(Prog.6)和 Corr.1 和 2	法律事务部
A/71/6 (Prog. 7)	经济和社会事务
A/71/6 (Prog. 8)	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家
A/71/6 (Prog. 9)	联合国支助非洲发展新伙伴关系
A/71/6 (Prog. 10)	贸易和发展
A/71/6 (Prog. 11)	环境
A/71/6 (Prog. 12)	人类住区
A/71/6 (Prog.13)和 Corr.1	国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法
A/71/6 (Prog. 14)	性别平等和增强妇女权能
A/71/6 (Prog. 15)	非洲经济和社会发展
A/71/6 (Prog. 16)	亚洲及太平洋经济和社会发展
A/71/6 (Prog. 17)	欧洲的经济的发展
A/71/6 (Prog. 18)	拉丁美洲和加勒比经济和社会发展
A/71/6 (Prog. 19)	西亚的经济和社会发展
A/71/6 (Prog. 20)	人权
A/71/6 (Prog. 21)	对难民的国际保护、持久解决和援助
A/71/6 (Prog. 22)	巴勒斯坦难民
A/71/6 (Prog. 23)	人道主义援助
A/71/6 (Prog. 24)	新闻
A/71/6(Prog. 25)/Rev.1	管理和支助事务
A/71/6 (Prog. 26)	内部监督

A/71/6 (Prog.27) 和 Corr.1	共同出资的活动
A/71/6 (Prog. 28)	安全和安保
其他文件	
A/70/686	秘书长的说明, 其中转递联合检查组题为“对联合国系统评价职能的分析”的报告
A/70/686/Add.1	秘书长的说明, 其中转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会对联合检查组题为“对联合国系统评价职能的分析”报告的评论意见
A/71/75	秘书长关于联合国 2014-2015 两年期方案执行情况的报告
A/71/85	秘书长关于 2016-2017 两年期方案预算中反映的两年期方案计划变化的合并报告
E/2016/56	联合国系统行政首长协调理事会 2015 年年度概览报告(经济及社会理事会第 2008(LX)号决议)
E/AC.51/2016/1	附加说明的临时议程
E/AC.51/2016/2	内部监督事务厅关于方案和协调委员会第五十三届会议提出的关于对联合国环境规划署进行方案评价的建议执行情况的三年度审查报告
E/AC.51/2016/3	内部监督事务厅关于方案和协调委员会第五十三届会议提出的关于对人道主义事务协调厅进行方案评价的建议执行情况的三年度审查报告
E/AC.51/2016/4	内部监督事务厅关于方案和协调委员会第五十三届会议提出的关于对联合国毒品和犯罪问题办公室进行方案评价的建议执行情况的三年度审查报告
E/AC.51/2016/5	秘书长关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系的报告(大会第 59/275 号决议)
E/AC.51/2016/L.1/Rev.1	秘书处关于文件编制情况的说明
E/AC.51/2016/L.2	秘书处关于联合检查组报告的说明
E/AC.51/2016/L.3	秘书处关于委员会第五十七届会议临时议程和所需文件的说明(经济及社会理事会第 1894(LVII)号决议)
E/AC.51/2016/L.4 和 Add.1-37	委员会报告草稿
E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1	秘书处的说明: 部门机构、职能机构和区域机构审查“2018-2019 年期间拟议战略框架第二部分: 两年期方案计划”的情况

