Организация Объединенных Наций A/71/136/Add.1

Генеральная Ассамблея

Distr.: General

3 August 2016
Russian
Original: French

Семьдесят первая сессия
Пункт 81 предварительной повестки дня*
Рассмотрение вопроса о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности и распределении убытков в случае такого вреда

Рассмотрение вопроса о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности и распределении убытков в случае такого вреда

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Буркина-Фасо

1. В Буркина-Фасо нет прецедентного права, на основании которого органы государственной власти применяли или ссылались бы на принципы распределения убытков в случае причинения трансграничного вреда от опасных видов деятельности. Однако предотвращение трансграничного вреда от причиняющей ущерб деятельности и несение гражданской ответственности в случае причинения такого вреда регулируются различными правовыми положениями, в частности положениями закона № 006-2013/AN об Экологическом кодексе Буркина-Фасо и закона № 036-2015/CNT от 26 июня 2015 года о Кодексе горнодобывающей деятельности Буркина-Фасо.

2. Согласно положениям статьи 37 Экологического кодекса любая промышленная, горнодобывающая, сельскохозяйственная или ремесленническая деятельность и, в целом, функционирование любого предприятия должны осуществляться таким образом, чтобы не допускать вредного или нежелательного воздействия на окружающую среду.

3. По законодательству Буркина-Фасо предприятия, представляющие опасность или причиняющие неудобства, будь то в плане нарушения спокойствия и внешнего вида прилегающих районов, для здоровья и безопасности населения, для сельского хозяйства, для сохранения объектов и свободных пространств или для сохранения биологического разнообразия, подразделяются на три категории.

Просьба отправить на вторичную переработку

4. К первой категории относятся предприятия, которые в силу своего характера должны находится на обязательном удалении от населенных пунктов. Ко второй категории относятся предприятия, для которых не установлено строгое требование удаленности от населенных пунктов, но функционирование которых может быть разрешено только при условии принятия ими мер по предотвращению опасности, которую они представляют, или вреда, который они могут причинить. К третьей категории относятся предприятия, которые, не причиняя серьезных неудобств ни для прилегающих районов, ни для здоровья и безопасности населения, должны тем не менее соблюдать общие требования, установленные в целях предотвращения последствий для окружающей среды.

5. На этих предприятиях должны проводиться регулярные экологические инспекции. Инспекции классифицированных предприятий проводятся дипломированными инспекторами, специализирующими в этой области.

6. В Буркина-Фасо для открытия предприятий первой и второй категорий требуется разрешение министра, отвечающего за соответствующую сферу деятельности, после получения от министра по вопросам окружающей среды предварительного письменного уведомления об отсутствии возражений. Для открытия и функционирования предприятий третьей категории требуется получение предварительного согласия министров, отвечающих за окружающую среду и за соответствующий сектор деятельности. Если монтаж, строительство, эксплуатация или функционирование промышленного, ремесленнического или сельскохозяйственного предприятия, или любой предпринимательской или хозяйственной деятельности, или любой установки представляют серьезную опасность или причиняют серьезные неудобства для прилегающих районов или для здоровья и безопасности населения, то орган государственной власти, отвечающий за данный регион, может административным решением распорядиться о закрытии предприятия или заведения или о прекращении его функционирования без ущерба для применения соответствующих мер уголовного наказания (статья 46 Экологического кодекса).

7. Что касается горнодобывающего сектора, то согласно Экологическому кодексу (статья 25) и Кодексу горнодобывающей деятельности (статья 41) до начала реализации любого горнодобывающего проекта он должен быть представлен на рассмотрение министра по вопросам окружающей среды, который выносит свое заключение на основании стратегической экологической оценки. Проведение такой оценки предусмотрено планом управления экологическими и социальными вопросами, в котором перечислена вся совокупность рисков (включая социальные риски) и различные меры, которые необходимо принять для компенсирования, снижения или смягчения каждого указанного риска в соответствии с установленным графиком. Согласно положениям статьи 26 закона 036-2015/CNT лица, имеющие разрешение на ведение горнодобывающей деятельности, должны перечислять в Фонд горнодобывающей деятельности на цели развития местных районов до 1 процента от своей месячной выручки за вычетом налогов или от стоимости продукции, добытой за месяц. Кроме того, в Экологическом кодексе предусматривается также, что по результатам опросов общественного мнения, цель которых состоит в ознакомлении с мнениями

соответствующих сторон в отношении данных проектов, составляются исследования экологического воздействия всех проектов, включая проекты эксплуатации природных ресурсов. Такие опросы общественного мнения представляют собой средство выражения населением своих мнений в отношении данных проектов во избежание рисков, с которыми они могут быть сопряжены.

8. В Буркина-Фасо экологические вопросы, имеющие трансграничный характер, решаются в консультации с соответствующим государством или государствами с соблюдением международных норм в этой области. Так, ввоз опасных отходов строго запрещен. Любые отходы, поступающие из-за границы, считаются опасными. Другие виды или категории отходов, ввоз которых подпадает в порядке исключения под режим особого контроля, определяются в законном порядке (статья 59 Экологического кодекса). Аналогичным образом, вывоз и транзитная перевозка опасных отходов запрещены в те государства, которые воспрещают их ввоз. Вывоз и транзитная перевозка опасных отходов в третьи государства разрешается с санкции министра по вопросам окружающей среды при условии наличия предварительного письменного согласия таких государств. Таким образом, в случае незаконного оборота опасных отходов производители и импортеры таких отходов, а также лица, осуществляющие их перевозку и хранение, несут коллективную и солидарную ответственность за любой вред, причиненный такими отходами.

9. В любом случае суд, рассматривающий любое дело о причинении экологического ущерба, может принять решение о вынесении приговора. Кроме того, суд может, в зависимости от обстоятельств, принять решение о прекращении или приостановлении деятельности на установленный им срок, о закрытии предприятия и о возвращении в первоначальное состояние и восстановлении объектов без ущерба для взыскания убытков в гражданском порядке (статья 122 Экологического кодекса).

10. Незнание или нарушение этих положений представляющими опасность предприятиями или заведениями влечет за собой их преследование в уголовном порядке и возложение на них гражданской ответственности в случае причинения трансграничного вреда в соответствии с положениями Гражданского кодекса. Согласно нормам гражданского права любое физическое или юридическое лицо, причиняющее вред другому лицу, обязано возместить убытки. Кроме того, каждый отвечает за вред, причиненный им не только своими действиями, но и по своей небрежности или неосмотрительности (статьи 1382 и 1383 Гражданского кодекса). Что касается уголовной ответственности, то в статьях 125–141 Экологического кодекса предусмотрены меры наказания в случае правонарушений, а в статьях 141–144 — меры наказания в случае преступлений.

11. В целом, таковы меры, принятые Буркина-Фасо не только для предотвращения любого вреда, в частности трансграничного вреда от опасных видов деятельности, но и, в первую очередь, для предоставления быстрой и надлежащей компенсации лицам, пострадавшим от такого причиненного вреда. Буркина-Фасо считает, что такие положения можно было бы учесть, в надлежащих случаях, при выработке будущей конвенции о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности и распределении убытков в случае такого вреда.