

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 July 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 105 первоначального перечня вопросов*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 64/293 и 70/179 Генеральной Ассамблеи. В нем сообщается об усилиях, прилагаемых государствами-членами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций с целью осуществления резолюции 70/179 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми". В доклад включены сведения о ходе ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и ходе присоединения к этому Протоколу, а также информация об усилиях всех заинтересованных сторон по содействию более эффективному осуществлению Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/293. В докладе представлена последняя информация о состоянии и работе Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми; о Всемирном докладе о торговле людьми, опубликованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2014 году, и докладе, который должен быть выпущен в 2016 году; о деятельности Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми; и о проведении различных информационно-просветительских кампаний, в частности Всемирного дня борьбы с торговлей людьми.

* A/71/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ратификация Протокола против торговли людьми и введение уголовной ответственности за все формы торговли людьми государствами-членами	3
III. Обеспечение полного и эффективного осуществления Глобального плана действий ...	4
A. Меры, о которых сообщили государства-члены, включая меры по предупреждению торговли людьми и снижению уязвимости перед опасностью стать ее жертвой ...	4
B. Деятельность учреждений системы Организации Объединенных Наций и членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. ...	9
C. На пути к полному осуществлению: оценка достигнутого и перспективы на будущее	16
IV. Деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми	17
V. Всемирный доклад УНП ООН о торговле людьми: данные последних исследований и анализ тенденций	19
VI. Последние изменения, связанные с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми	20
VII. Повышение осведомленности: мероприятия по случаю проведения Всемирного дня борьбы с торговлей людьми 30 июля	22
VIII. Наличие ресурсов на борьбу с торговлей людьми в системе Организации Объединенных Наций и, в частности, у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	24
IX. Рекомендации	25

I. Введение

1. В резолюции 70/179, посвященной улучшению координации усилий по борьбе с торговлей людьми, Генеральная Ассамблея призвала правительства продолжать усилия по борьбе с торговлей людьми, в том числе путем устранения различных факторов, делающих людей уязвимыми перед торговлей людьми, активизации усилий по ее предупреждению и введению уголовной ответственности за торговлю людьми. Ассамблея настоятельно призвала правительства, учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие организации продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293, в том числе посредством укрепления сотрудничества и улучшения координации между собой в достижении этой цели. В Глобальном плане действий содержится призыв к принятию скоординированных и последовательных мер по борьбе с торговлей людьми по направлениям предупреждения торговли людьми, защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи, преследования лиц, причастных к торговле людьми, и укрепления партнерских отношений в деле борьбы с торговлей людьми. Глобальный план действий также предусматривает создание Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, возлагает на Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) задачу подготовки двухгодичных докладов о динамике и потоках торговли людьми и предусматривает повышение роли Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

2. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят первой сессии доклад об осуществлении резолюции 70/179. Настоящий доклад основан, в частности, на информации, полученной от государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций, а также учреждений – членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Он охватывает отчетный период со времени принятия предыдущей резолюции 68/192, озаглавленной "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми": с 18 декабря 2013 года по 1 апреля 2016 года.

II. Ратификация Протокола против торговли людьми и введение уголовной ответственности за все формы торговли людьми государствами-членами

3. В своей резолюции 70/179 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, или присоединиться к этим двум правовым актам. В отчетный период участниками Конвенции об организованной преступности стали семь государств: Сьерра-Леоне

(12 августа 2014 года), Эритрея (25 сентября 2014 года), Тонга (3 октября 2014 года), Барбадос (11 ноября 2014 года), Самоа (17 декабря 2014 года), Государство Палестина (2 января 2015 года) и Республика Корея (5 ноября 2015 года). По состоянию на 30 мая 2016 года Конвенция насчитывала 186 государств-участников. В отчетный период участниками Протокола о торговле людьми стали десять государств, а именно Сьерра-Леоне (12 августа 2014 года), Афганистан (15 августа 2014 года), Ангола (19 сентября 2014 года), Эритрея (25 сентября 2014 года), Барбадос (11 ноября 2014 года), Судан (2 декабря 2014 года), Чешская Республика (17 декабря 2014 года), Шри-Ланка (15 июня 2015 года), Сингапур (28 сентября 2015 года) и Республика Корея (5 ноября 2015 года). По состоянию на 30 мая 2016 года участниками Протокола являлись 169 государств.

4. В резолюции 70/179 Генеральная Ассамблея также призвала государства-члены продолжать усилия по введению уголовной ответственности за торговлю людьми во всех ее формах, осудить эту практику и подвергать лиц, занимающихся торговлей людьми, и их посредников следствию, судебному преследованию и наказанию. Согласно подготовленному УНП ООН Всемирному докладу о торговле людьми за 2014 год, по состоянию на август 2014 года уголовная ответственность за аспекты торговли людьми, особо перечисленные в Протоколе, была введена в 85 процентах рассматриваемых в докладе стран. Примерно в 10 процентах стран законодательство предусматривало ответственность за отдельные формы торговли людьми. В законодательстве 5 процентов стран торговля людьми не была выделена в отдельное преступление, влекущее уголовную ответственность. В докладе также констатируется, что число обвинительных приговоров за торговлю людьми в мире остается на низком уровне. В период с 2010 по 2012 год примерно в 40 процентах рассматриваемых в докладе стран ежегодно выносилось менее 10 обвинительных приговоров. Около 15 процентов стран не сообщили ни об одном случае вынесения обвинительного приговора.

III. Обеспечение полного и эффективного осуществления Глобального плана действий

A. Меры, о которых сообщили государства-члены, включая меры по предупреждению торговли людьми и снижению уязвимости перед опасностью стать ее жертвой

5. По состоянию на 30 мая 2016 года на просьбу о представлении информации, распространенную Генеральным секретарем в форме вербальной ноты, ответили следующие государства: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Армения, Беларусь, Бразилия, Вьетнам, Германия, Дания, Израиль, Испания, Канада, Китай, Колумбия, Ливан, Лихтенштейн, Маврикий, Мальта, Перу, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Свазиленд, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Тунис, Турция, Франция, Черногория, Чили, Швеция, Эквадор и Эстония.

1. Законодательство

6. В своих ответах ряд государств-членов отметили законодательные усилия по приведению национальных законов в соответствие с требованиями соответствующих международных механизмов или даже по распространению их действия за рамки этих требований, и признали важное значение надежной правовой базы в борьбе с торговлей людьми. Кроме того, ряд государств-членов сообщили о принятии нового законодательства по борьбе с торговлей органами. Государства-члены также сообщили о законодательстве, расширяющем возможности властей по закрытию предприятий или приостановлению действия лицензий частных субъектов, а также по защите информаторов от возбуждения против них гражданских и уголовных дел.

7. Большое число государств-членов разработали стратегические рамки или национальные планы действий в целях укрепления и упрощения координации на национальном уровне по борьбе с торговлей людьми, а также для содействия более эффективному обмену информацией и успешным опытом.

2. Предупреждение торговли людьми

8. В резолюции 70/179 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий. Генеральная Ассамблея также призвала государства-члены поддерживать и активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, акцентируя внимание на спросе, способствующем всем формам торговли людьми.

9. Многие государства-члены сообщили о том, что ими были приняты меры по борьбе с торговлей людьми, в особенности в отношении цепей поставок, как в государственном, так и в частном секторе, в том числе путем обеспечения того, чтобы практика государственных закупок и нормативные положения о них не способствовали торговле людьми.

10. Многие государства-члены сообщили, что они провели национальные кампании по повышению осведомленности населения о торговле людьми. Эти кампании проводились в разных формах, в том числе в виде конкурсов в средствах массовой информации, посвященных борьбе с торговлей людьми, семинаров, обмена сообщениями через цифровые платформы, театрализованных представлений, театральных постановок, телепередач и других мероприятий в рамках или с использованием кампании "Голубое сердце против торговли людьми". Кроме того, многие страны сообщили о проведении различных мероприятий по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми (30 июля), путем осуществления различных инициатив, включая показ фильмов, световых шоу и проведение семинаров. Многие из этих мероприятий проводились в сотрудничестве с частным сектором, общественными объединениями и международными организациями.

11. Некоторые страны сообщили о том, что они разработали или финансировали информационно-просветительские кампании с акцентом на определенные виды торговли людьми и/или кампании, нацеленные на конкретные группы, например, по вопросам эксплуатации труда в целом, принудительного труда в отдельных отраслях, принудительных браков, внутренней торговли представителями коренных народов, мигрантами и

другими находящимися в уязвимом положении работниками, детьми и родителями для целей секс-индустрии.

12. Несколько государств-членов сообщили о принятии мер по противодействию факторам, делающим людей уязвимыми перед торговлей людьми, в том числе путем осуществления программ в области развития.

13. Некоторые государства-члены сообщили об установлении особых процедур для граждан, работающих за рубежом, включая ограничение сборов за трудоустройство, введение требований по лицензированию, регистрацию контрактов, а также рассмотрение или утверждение механизмов, обеспечивающих получение предприятиями разрешения направлять работников за границу только после одобрения договора властями. Ряд государств также сообщили о принятии ими мер для более эффективного обеспечения прав трудящихся, в том числе путем регулярного проведения проверок на производстве, обеспечения надлежащей выплаты заработной платы, запрещения работодателям делать вычеты из заработной платы за жилье и введения длительных периодов запрета на деятельность и ужесточения штрафов для работодателей, нарушающих требования трудового законодательства.

14. Многие государства сообщили о проводимой ими исследовательской работе и мероприятиях по сбору данных с целью углубления анализа природы и масштабов торговли людьми.

3. Преследование и наказание за торговлю людьми

15. Несколько государств-членов сообщили о разработке политики и руководящих принципов по методам расследования и уголовного преследования в связи с торговлей людьми, а также о регулярном проведении профессиональной подготовки для соответствующих должностных лиц системы уголовного правосудия, включая сотрудников полиции, прокуроров и судей.

16. Ряд государств отметили, что создание специализированных междисциплинарных подразделений в правоохранительных органах и специализированных отделов в органах прокуратуры для борьбы с торговлей людьми является важной мерой по обеспечению эффективного расследования дел о торговле людьми. Многие государства-члены также сообщили о расширении сотрудничества на национальном уровне, обмена знаниями и опытом между национальными учреждениями путем проведения семинаров и учебных занятий, либо путем создания межведомственных рабочих групп, целевых групп или специальных консультативных советов, или назначения специальных представителей по борьбе с торговлей людьми. Государства-члены также сообщили о создании специальных механизмов для выявления детей, которые могут стать жертвами торговли людьми, и принятия соответствующих мер реагирования, или для быстрого обнаружения лиц, подозреваемых в торговле людьми.

17. Кроме того, государства-члены указали на необходимость проявлять нетерпимое отношение к коррупции и на важность жесткого реагирования на случаи причастности к торговле людьми государственных чиновников.

18. Государства-члены сообщили о судебных делах, касающихся торговли людьми, в том числе о количестве вынесенных приговоров. Государствами была также отмечена важность наличия в законодательстве адекватных мер наказания для торговцев людьми.

19. Государства-члены также сообщили об освобождении жертв торговли людьми от уголовной ответственности за преступления, которые они были вынуждены совершить, став объектами торговли.

4. Защита жертв торговли людьми и оказание им помощи

20. В своей резолюции 70/179 Ассамблея отметила важность предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми при полном уважении их прав человека.

21. Многие государства-члены сообщили о важности наличия национальных консультационно-координационных механизмов. Некоторые из них подчеркнули преимущества создания национальных сетей специализированных центров для выявления, направления в соответствующие инстанции и обслуживания жертв торговли людьми, включая информационно-пропагандистскую деятельность в транзитных центрах, в частности, в аэропортах и на подъездах к портам. Несколько государств-членов сообщили, что государственные учреждения, неправительственные организации, международные организации и гражданское общество включены в национальные системы по выявлению и поддержке жертв торговли людьми. Государства-члены также особо подчеркнули важность информирования и подготовки медицинского персонала по вопросу о торговле людьми, поскольку они зачастую располагают возможностью направлять возможных жертв в соответствующие инстанции.

22. Многие государства-члены также разработали национальные протоколы или стандартные рабочие процедуры по выявлению жертв, оказанию им помощи и их защите, в том числе с уделением особого внимания детям, и отметили важность учета особых потребностей детей. В целях вовлечения гражданского общества ряд государств осуществляют программы субсидий для неправительственных организаций, которые работают с уязвимыми группами и жертвами торговли людьми.

23. Многие государства-члены сообщили о создании "телефонов доверия" или "горячих линий", посредством которых жертвы или лица, находящиеся в контакте с жертвами или потенциальными жертвами торговли людьми, могут получить рекомендации, поддержку и помощь, а некоторые государства-члены также внедрили различные виды служб анонимных сообщений, в частности, телефонные линии или службы сообщений в режиме онлайн для предупреждения властей о возможных случаях торговли людьми.

24. Многие государства-члены подчеркнули важность уделения особого внимания в борьбе с торговлей людьми и пособничеством торговле людьми специфическим факторам уязвимости и потребностям женщин и детей, а некоторые государства сообщили о создании специальных механизмов или процедур для случаев, касающихся женщин и детей, с тем чтобы лучше защищать их права.

25. Государства-члены сообщили о важности защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи и об активизации своих усилий в этом направлении. Почти все государства-члены представили информацию о каком-либо аспекте деятельности по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите, включая медицинское обслуживание, психологическую помощь, создание условий для осмысления произошедшего и реабилитации, трудоустройство, получение образования, программы реинтеграции и/или переселения, оплату путевых расходов, юридическую помощь, возможность получения компенсации, правовой защиты и жилья, и большинство стран сообщили о наличии ряда дополнительных услуг для удовлетворения особых потребностей детей.

26. Многие государства-члены сообщили о том, что граждане третьих стран, признанные жертвами торговли людьми, имеют право на получение вида на жительство, причем некоторые государства-члены также предоставляют возможность воссоединения семей и/или вид на жительство, который при определенных условиях может быть продлен независимо от сотрудничества с правоохранительными органами. Государства-члены также сообщили о том, что они предоставляют гражданам третьих стран, являющимся жертвами торговли людьми, право работы на законных основаниях после установления их личности. Несколько государств-членов сообщили о создании программ добровольного и безопасного возвращения, которые обеспечивают возможность безопасного возвращения жертв торговли людьми на родину.

27. Во многих государствах были проведены учебные мероприятия для представителей различных структур, включая работников системы уголовного правосудия, сотрудников миграционной службы, пограничников, инспекторов по охране труда, социальных работников, сотрудников неправительственных организаций, журналистов, учителей, работников здравоохранения, военнослужащих, направляемых для прохождения службы в составе миротворческих контингентов, и сотрудников дипломатических и консульских учреждений. Эти мероприятия имели своей целью, среди прочего, выявление потенциальных или фактических жертв торговли людьми и отработку действий по оказанию им помощи или поддержки.

28. Для борьбы с торговлей людьми, имеющей своей целью изъятие органов, государства создали национальные координационные сети по вопросам донорства и трансплантации органов и предпринимают шаги к подписанию региональных рамочных документов по борьбе с незаконным оборотом органов человека, включая законодательные положения, направленные на предотвращение такой практики и защиту ее жертв.

5. Партнерские отношения

29. В резолюции 70/179 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий, в том числе посредством укрепления сотрудничества и улучшения координации между собой в достижении этой цели.

30. Многие государства-члены сообщили, что они активно взаимодействуют с частным сектором, гражданским обществом, средствами массовой информации

и международными организациями. Кроме того, государства указали на важность двустороннего сотрудничества в борьбе с торговлей людьми на основе меморандумов о договоренности между странами.

31. В ответах государств подчеркивается важность международного сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения и важность эффективного обмена знаниями в интересах борьбы с торговлей людьми.

В. Деятельность учреждений системы Организации Объединенных Наций и членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми

32. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/179 призвала УНП ООН и другие соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжать деятельность, связанную с осуществлением Глобального плана действий. Для целей настоящего доклада с заинтересованными сторонами, а также с учреждениями – членами Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми были проведены консультации относительно их подхода к осуществлению Глобального плана действий, и полученные материалы представлены ниже.

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

33. В своей резолюции 70/179 Генеральная Ассамблея особо отметила центральную роль деятельности УНП ООН в глобальной борьбе с торговлей людьми и выразила поддержку деятельности Управления. В частности, в соответствии с мандатом, определенным в Глобальном плане действий, УНП ООН продолжало курировать Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и управлять его средствами, собирать информацию для Глобального доклада о торговле людьми и координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, а также оказывать нормативную и техническую поддержку государствам-членам.

34. В течение отчетного периода УНП ООН обеспечивало обслуживание и техническую, оперативно-функциональную и стратегическую поддержку двадцать третьей, двадцать четвертой и двадцать пятой сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшихся, соответственно, в мае 2014, мае 2015 и мае 2016 года; седьмой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, прошедшей в октябре 2014 года; тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в апреле 2015 года; и шестой сессии Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, прошедшей в ноябре 2015 года. Кроме того,

УНП ООН участвовало в параллельном мероприятии высокого уровня по укреплению сотрудничества по вопросам миграции и перемещений беженцев с учетом новой повестки дня в области развития, состоявшемся в ходе семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2015 года. Управление также приняло участие в проведенном заседании Совета Безопасности по борьбе с торговлей людьми, впервые состоявшемся в декабре 2015 года, по результатам которого Председателем было сделано заявление (S/PRST/2015/25). Совет Безопасности поручил Генеральному секретарю подготовить доклад о ходе осуществления заявления Председателя, который будет координироваться Управлением.

35. В соответствии с задачами, поставленными в Глобальном плане действий, Управление продолжало также оказывать государствам-членам, обратившимся с соответствующей просьбой, техническую помощь в ратификации и полноценном осуществлении Протокола о торговле людьми. Об актуальности этой помощи свидетельствует тот факт, что в трех задачах, согласованных государствами-членами в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, непосредственно упоминаются меры по борьбе с торговлей людьми.

36. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало государствам-членам техническую помощь в рамках различных проектов, осуществлявшихся под руководством местных отделений в странах Африки, Ближнего Востока, Южной, Юго-Восточной и Центральной Азии, Восточной Европы и Латинской Америки. Кроме того, Управление организовало индивидуальные мероприятия по оказанию технической помощи для 70 стран в рамках своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми. Двадцати семи странам была оказана целенаправленная помощь в укреплении потенциала на национальном уровне, а семи государствам-членам оказана поддержка в пересмотре и исправлении национального законодательства о борьбе с торговлей людьми. В ходе более чем 60 мероприятий по оказанию технической помощи, проведенных в рамках Глобальной программы или при ее существенной поддержке, специальную подготовку и инструктаж прошли более 1 400 работников системы уголовного правосудия и других заинтересованных лиц. В рамках этой работы был, в частности, проведен ряд учебных семинаров для работников судебных и правоохранительных органов в Алжире, предприняты инициативы по подготовке инструкторов в Конго, Марокко и Панаме и организован ряд региональных учебных мероприятий для представителей юридических учебных заведений из Юго-Восточной Европы. Управление также оказывало поддержку Албании и Конго в разработке национальных планов действий, направленных на активизацию и облегчение взаимодействия национальных органов в области борьбы с торговлей людьми.

37. В январе 2016 года УНП ООН приступило к осуществлению четырехлетнего Глобального плана действий по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с этими явлениями в партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Начиная с первоначальной серии мероприятий по оценке потребностей, Глобальный план действий будет обеспечивать оказание помощи 13 странам-партнерам в

Африке, Азии, Восточной Европе и Латинской Америке, а также содействие расширению международного сотрудничества.

38. Управление продолжало заниматься подготовкой практических пособий и публикаций с целью поддержки усилий государств-членов по борьбе с торговлей людьми. В тесном взаимодействии с государствами-членами Управление продолжало работу над серией тематических документов, посвященных анализу основных понятий Протокола о торговле людьми. В октябре 2014 года Управлением был опубликован тематический документ под названием "The Role of "Consent" in the Trafficking in Persons Protocol" ("Роль понятия "согласие" в Протоколе о торговле людьми"), а в апреле 2015 года – тематический документ, озаглавленный "The Concept of "Exploitation" in the Trafficking in Persons Protocol" ("Понятие "эксплуатация" в Протоколе о торговле людьми"). В апреле 2015 года Управлением было также опубликовано аналитическое пособие под названием "Trafficking in Persons for the purpose of Organ Removal" ("Торговля людьми в целях изъятия органов"). В июне 2015 года Управление опубликовало доклад "The Role of Recruitment Fees and Abusive and Fraudulent Recruitment Practices of Recruitment Agencies in Trafficking in Persons" ("Роль комиссионных сборов за услуги вербовщиков и мошеннической вербовочной практики агентств по найму в процессе торговли людьми")¹. Управление также пополнило базу данных судебных решений по делам о торговле людьми, в которой по состоянию на 30 мая 2016 года имелась информация о 1 311 судебных делах из 94 юрисдикций. Обзор прецедентного права по вопросам доказывания, который готовится на основе дел из базы данных, в настоящее время дорабатывается и будет опубликован в 2016 году.

39. УНП ООН тесно взаимодействовало с другими международными и региональными организациями, соответствующими национальными правительственными учреждениями и организациями гражданского общества. В частности, УНП ООН тесно сотрудничало с соответствующими региональными механизмами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет Европы, Лигу арабских государств и Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. В 2015 году УНП ООН и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов. В 2014 и 2015 годах в общей сложности 137 неправительственных организаций сотрудничали с УНП ООН в осуществлении более 100 конкретных мероприятий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, в основном в связи с работой по оказанию технической помощи и другими мероприятиями, выходящими за рамки прямой помощи жертвам торговли людьми, включая все виды работы, ориентированной на потерпевших, деятельность по наращиванию потенциала и помощь в законодательной области, а также предоставление ценных материалов в процессе консультаций в целях обеспечения эффективной нормативной и директивной деятельности.

¹ Все эти документы доступны на различных официальных языках Организации Объединенных Наций на сайте www.unodc.org.

40. В качестве гаранта Протокола о торговле людьми УНП ООН внесло существенный вклад в подготовку и организацию совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по борьбе с массовым перемещением беженцев и мигрантов, которое состоится 19 сентября 2016 года, и на котором, как следует надеяться, будут рассмотрены вопросы и предприняты шаги по активизации мер по борьбе с торговлей людьми.

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

41. Поощрение основанного на правах человека подхода к борьбе с торговлей людьми занимает центральное место в работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в области борьбы с торговлей людьми. В этой связи и с учетом просьбы Совета по правам человека УВКПЧ продолжает оказывать государствам-членам и группам гражданского общества техническую помощь и помощь в области развития потенциала по вопросам применения основанного на правах человека подхода к борьбе с торговлей людьми. С этой целью УВКПЧ оказывало помощь Австралии, Беларуси, Камбодже, Мавритании и Республике Корея.

42. УВКПЧ продолжает сотрудничать с ОБСЕ через членов Альянса по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ, в рамках которого учреждения-члены совместно решают проблемы борьбы, связанные с торговлей людьми, в частности, вопрос освобождения жертв торговли людьми от уголовной ответственности за правонарушения, совершенные вследствие положения, в котором они находятся.

43. В ходе двадцать девятой сессии Совета по правам человека было организовано совместное мероприятие в сотрудничестве с УНП ООН и Международной организацией труда (МОТ) по вопросу об агентствах по найму и их роли в механизме торговли людьми.

44. В настоящее время УВКПЧ завершает исследование по проблеме торговли людьми, осуществляемой с целью изъятия органов, – вопроса, который ранее правозащитными механизмами подробно не рассматривался. Это исследование станет фундаментом для основанного на правах человека подхода к борьбе с этим видом торговли людьми. В ходе тридцать первой сессии Совета по правам человека в сотрудничестве с Беларусью в качестве координатора Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, было проведено мероприятие по проблеме торговли людьми в целях изъятия органов, в котором приняли участие представители УНП ООН, Всемирной организации здравоохранения и ОБСЕ.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

45. Лица, ищущие убежища, беженцы и апатриды часто вынуждены обращаться за помощью к лицам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов, для совершения опасных и незаконных поездок в поисках защиты, что увеличивает их риск стать жертвами торговли людьми. В соответствии со своим мандатом по обеспечению защиты Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) ведет работу по

защите лиц от торговли людьми путем применения многосторонних оперативных подходов. Деятельность по борьбе с торговлей людьми, в том числе по разработке национальных и региональных стратегий борьбы с торговлей людьми в контексте более широких подходов к управлению миграцией², осуществляется в тесном сотрудничестве с государствами, местными неправительственными организациями и межправительственными организациями.

46. В рамках стратегии УВКБ 2012 года и регионального плана действий по борьбе с незаконным провозом людей и торговлей людьми в странах Восточной Африки и Африканского Рога³ жертвам торговли людьми продолжают предоставлять юридические и психологические консультации, безопасное убежище, помощь и содействие в решении проблем в чрезвычайных ситуациях. Приняв во внимание сообщения о том, что апатриды оказались в бедственном положении в Бенгальском заливе и Андаманском море, что в регионе были обнаружены массовые захоронения, а также о том, что вновь прибывшие лица становятся объектом деятельности торговцев людьми, УВКБ выдвинуло предложения о действиях, которые должны быть предприняты заинтересованными сторонами в регионе Бенгальского залива и Андаманского моря с тем, чтобы обеспечить незамедлительную защиту людей и принять меры к пресечению этих опасных перевозок⁴.

47. Деятельность УВКБ по предупреждению торговли людьми включает повышение осведомленности о рисках, связанных с опасными неупорядоченными миграционными потоками. Электронная платформа "Telling the real story" ("Как это происходит на самом деле"), созданная в 2016 году, содержит видеозаписи свидетельских показаний, призванные информировать об опасностях, с которыми сталкиваются мигранты, направляющиеся в Европу через Средиземное море⁵. В 2015 году, в третий год осуществления регионального проекта по защите детей "Live, Learn and Play Safe" ("Жить, учиться и играть в безопасности"), по данным УВКБ, произошло значительное сокращение масштабов незаконного вывоза зарегистрированных несопровождаемых эритрейских детей из Эфиопии и Судана⁶. В 2015 году, вслед за выпуском в 2014 году доклада УВКБ, озаглавленного "Children on the Run: Unaccompanied Children Leaving Central America and Mexico and the need for International Protection" ("Дети в бегах: несопровождаемые дети, покидающие страны Центральной Америки и Мексику, и необходимость международной защиты"), УВКБ в целях поощрения основанных на фактических данных мер защиты от опасных региональных миграционных потоков опубликовало аналогичный доклад под названием "Women on the Run:

² UNHCR "Refugee protection and mixed migration: a 10-point plan of action" (Geneva, 2007). Размещено на веб-сайте www.unhcr.org.

³ UNHCR, "Smuggling and trafficking from the East and Horn of Africa: executive summary" (March 2013). Размещено на веб-сайте www.refworld.org.

⁴ UNHCR, "Bay of Bengal and Andaman Sea: proposals for action" (May 2015). Размещено на веб-сайте www.unhcr.org.

⁵ Размещено на веб-сайте www.tellingtherealstory.org

⁶ Региональная инициатива УВКПЧ по защите детей "Live, learn and play safe 2014-2016: protecting children at risk in Egypt, Ethiopia, Sudan and Yemen". Промежуточный доклад об осуществлении проекта, январь 2014 – июнь 2015 года. Размещен на веб-сайте www.refworld.org.

First-hand Accounts of Refugees Fleeing El Salvador, Guatemala, Honduras, and Mexico" ("Женщины в бегах: информация из первых рук от беженцев, спасающихся бегством из Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и Мексики"); в докладах документально зафиксирован опыт детей и женщин, мигрирующих в Центральной Америке.

48. УВКБ продолжает активно участвовать в глобальных и региональных консультативных процессах (в частности, в хартумском, балийском, будапештском, пуэблинском и рабатском процессах), важное место в повестке дня которых занимает борьба с торговлей людьми. УВКБ сотрудничает с Европейским союзом и Африканским союзом в деле разработки плана действий Встречи на высшем уровне по вопросам миграции в Валетте, в том числе по вопросам приоритетных действий по борьбе с торговлей людьми при одновременном обеспечении защиты просителей убежища и беженцев. В 2015 году УВКБ председательствовало в Межучрежденческой координационной группе по борьбе с торговлей людьми и поддерживало применение в Координационной группе информационно-пропагандистского и регионального подхода.

4. Международная организация уголовной полиции

49. Роль Интерпола заключается в том, чтобы дать полиции своих 190 государств – членом возможность объединить усилия и сделать мир более безопасным.

50. Группа, специализирующаяся на вопросах защиты уязвимых общин, базируется в Генеральном секретариате Интерпола в Лионе (Франция), а в каждом из шести региональных отделений – в Аргентине, Зимбабве, Камеруне, Кении, Кот-д'Ивуаре и Сальвадоре – имеется специальный сотрудник по этим вопросам. Основное внимание подотдела Интерпола по защите уязвимых групп населения сосредоточено на борьбе с торговлей людьми, незаконным провозом людей и преступлениями в отношении детей, в том числе на деятельности по предотвращению таких преступлений, защите, судебному преследованию и сотрудничеству в рамках партнерских союзов.

51. Интерпол оказывает поддержку национальной полиции в тактических развертываниях для ликвидации преступных сетей, занимающихся торговлей людьми. Операциям предшествуют учебные семинары по развитию у сотрудников необходимых навыков, в том числе по специальным методам проведения собеседований, в то время как партнерство с местными социальными службами, межправительственными организациями и неправительственными организациями обеспечивает получение жертвами соответствующей поддержки.

52. В рамках оперативной деятельности за период с 2009 по 2015 год были достигнуты следующие результаты: в Западной Африке подготовку прошли 1 066 сотрудников правоохранительных органов, было арестовано 197 подозреваемых и было спасено 984 ребенка, ставших жертвами торговли людьми; в Латинской Америке было спасено 357 жертв и арестовано 197 подозреваемых; в Центральной Америке было спасено 950 жертв; в Центральной Африке было спасено 140 жертв и арестовано 40 лиц, подозреваемых в торговле людьми.

53. Интерпол предоставляет государствам-членам целый ряд средств и услуг для оказания помощи в борьбе с торговлей людьми: а) уведомления и "рассылки" (которые носят менее официальный характер, чем уведомления), способствующие глобальному сотрудничеству в отслеживании преступников и подозреваемых, поиске лиц, пропавших без вести, или в сборе информации; б) соответствующие базы данных, включающие номинальные данные, данные о похищенных и утерянных проездных документах, а также поддельных документах, профили ДНК, отпечатки пальцев и изображения, свидетельствующие о сексуальной эксплуатации детей; и с) технические решения, позволяющие правоохранительным органам на местах получить доступ к определенным базам данных на пограничных пунктах через защищенную глобальную полицейскую систему связи Интерпола "I-24/7".

54. Целевая группа Интерпола по вопросам торговли людьми ежегодно проводит заседания с целью повышения осведомленности о возникающих вопросах, оказания содействия профилактическим программам и организации специальной подготовки. В целях поощрения межсекторального сотрудничества проводятся всемирные конференции по проблеме торговли людьми, которые объединяют представителей правоохранительных органов, государственного и частного секторов, а также неправительственных и международных организаций. Четвертая такая конференция состоится в октябре 2016 года.

5. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

55. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в настоящее время приступает к осуществлению проекта под названием "Promoting a comprehensive coordination mechanism to deal with migratory flows within North Africa and counter organized crime in human trafficking/smuggling of migrants" ("Поощрение комплексного механизма координации для решения проблемы миграционных потоков в Северной Африке и борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми/незаконным ввозом мигрантов"). Цель проекта состоит в том, чтобы заложить основу для стратегического подхода к организации работы региональных и национальных механизмов быстрого реагирования по решению проблем, связанных с нелегальной миграцией, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Северной Африке.

56. Проект является начальным компонентом более широкой программы, нацеленной на усиление региональных и национальных механизмов быстрого реагирования для решения проблем, связанных с нелегальной миграцией, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Северной Африке.

57. Этот проект направлен на оказание поддержки в разработке и осуществлении программы путем укрепления координации существующих инициатив и сотрудничества между основными заинтересованными сторонами в странах Северной Африки как на национальном, так и на региональном уровне.

58. Цель более широкой программы заключается в создании координационного механизма для повышения эффективности усилий по решению проблем, связанных с нелегальной миграцией, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Северной Африке. Будет подготовлен всеобъемлющий доклад в целях выявления существующих и перспективных инициатив в регионе, и будет создана сеть соответствующих международных заинтересованных сторон в целях содействия развитию этой более широкой программы .

С. На пути к полному осуществлению: оценка достигнутого и перспективы на будущее

Оценка осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми

59. Тридцатого июля 2010 года, через 10 лет после принятия Протокола о торговле людьми, Генеральная Ассамблея в резолюции 64/293 приняла Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в знак подтверждения приверженности государств-членов борьбе с торговлей людьми во всем мире и в подкрепление обязательств, принятых государствами-членами на основании юридически обязательных международных документов, включая Протокол.

60. Глобальный план действий дал новый импульс усилиям международного сообщества по пресечению торговли людьми. Правительства выразили намерение предупреждать торговлю людьми и бороться с ней, защищать жертв такой торговли и оказывать им помощь, обеспечивать судебное преследование за соответствующие преступления и укреплять партнерские отношения между государственными учреждениями, межправительственными организациями, гражданским обществом и частным сектором, включая средства массовой информации. К числу наиболее важных результатов Глобального плана действий относится создание Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и подготовка Всемирного доклада о торговле людьми.

61. Глобальный план действий предусматривает оценку прогресса, достигнутого в его осуществлении в 2013 году. Первая оценка была проведена в форме совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, состоявшегося 13 и 14 мая 2013 года. На пленарных заседаниях с заявлениями выступили 88 государств-членов и три наблюдателя. Как отмечается в резолюции 68/192, совещание высокого уровня продемонстрировало наличие твердой политической воли к тому, чтобы наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми. Опираясь на опыт этой первой оценки, Генеральная Ассамблея в этой резолюции постановила вновь проводить оценку прогресса в осуществлении Глобального плана действий за счет имеющихся ресурсов на четырехлетней основе начиная с семьдесят второй сессии Ассамблеи. В соответствии с резолюцией 70/179 следующую оценку планируется провести в октябре 2017 года на семьдесят второй сессии Ассамблеи.

IV. Деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми

62. Согласно резолюции 61/180 Генеральной Ассамблеи в задачи Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми входит расширение сотрудничества и координации и содействие применению международным сообществом комплексного и всестороннего подхода к проблеме торговли людьми. В Группу входят 17 подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также другие соответствующие межправительственные организации. В течение отчетного периода ОБСЕ стала первой региональной организацией, установившей официальное партнерство с Межучрежденческой координационной группой, что способствовало упрочению связи между ними.

63. В соответствии с резолюцией 61/180 Генеральной Ассамблеи УНП ООН поручено координировать деятельность Межучрежденческой координационной группы. Первое совещание Группы было созвано в 2006 году во исполнение резолюции 2006/27 Экономического и Социального Совета. В 2011 году была введена практика поочередного исполнения функций председателя на основе ежегодной ротации, которая была официально закреплена с принятием круга ведения Группы в 2013 году. С 1 января 2016 года из-за отсутствия целевого финансирования активно участвующие в ее работе учреждения договорились уделить первоочередное внимание использованию Координационной группы в качестве совместного механизма разработки политики.

64. В отчетный период функции председателя исполняли МОМ (в 2014 году), УВКБ (в 2015 году) и УНП ООН (в 2016 году).

65. Деятельность Координационной группы в отчетный период осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, который совместно разработали шесть из входящих в нее учреждений. Этими учреждениями, которые совместно осуществляют программу работы Координационной группы и образуют ее директивный орган, именуемый "рабочей группой", являются МОТ, МОМ, УВКПЧ, УВКБ, ЮНИСЕФ и УНП ООН.

66. В течение всего отчетного периода с целью обмена информацией и координации по вопросам политики регулярно проводились виртуальные совещания рабочей группы Координационной группы, а также было проведено несколько очных встреч, которые состоялись в Женеве, Вене и Нью-Йорке.

67. В январе 2015 года шесть учреждений, входящих в рабочую группу, провели брифинг-консультацию для постоянных представительств в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке относительно работы и приоритетов Группы на 2015 и последующие годы. В ходе брифинга группа сообщила о намерении в дальнейшем проводить подобные мероприятия на регулярной основе.

68. В течение отчетного периода Координационная группа добилась прогресса в работе по подготовке и публикации серии стратегических документов, которые были инициированы Группой в 2012 году. В каждом из этих документов рассматривается один из ключевых вопросов, определенных

членами группы в качестве одной из важнейших задач, стоящих перед международным сообществом в деле борьбы с торговлей людьми.

69. На сегодняшний день опубликованы два стратегических документа Группы по координации: "Preventing trafficking in persons by addressing demand" ("Международно-правовые рамки борьбы с торговлей людьми") (2012 год) и "Preventing trafficking in persons by addressing demand" ("Предупреждение торговли людьми посредством противодействия спросу") (2014 год). В течение 2016 года, в период председательства УНП ООН, будут опубликованы еще два документа, озаглавленные "Providing effective remedies for victims of trafficking in persons" ("Обеспечение эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми") и "Outlining a shared approach among United Nations agencies in monitoring and evaluating counter-trafficking responses" ("Изложение общего подхода учреждений Организации Объединенных Наций к мониторингу и оценке мер, направленных против торговли людьми").

70. В соответствии со своей координирующей ролью в борьбе с торговлей людьми Координационная группа также прилагает постоянные усилия по налаживанию взаимодействия с другими соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с государствами и организациями гражданского общества, проводя публичные мероприятия, выпуская совместные заявления и отмечая соответствующие памятные даты, связанные с проблемами борьбы с торговлей людьми. В целях привлечения дополнительного внимания к Группе принимались, в частности, меры по созданию веб-сайта Координационной группы для предоставления более широкой аудитории свободного доступа к информации о работе Координационной группы и ее учреждений-членов и для более эффективного распространения ее продуктов. Этот веб-сайт начнет полноценно функционировать в середине 2016 года и будет использоваться в качестве платформы для информационно-просветительской и пропагандистской деятельности группы.

71. Кроме того, проведение 30 июля 2015 года Всемирного дня борьбы с торговлей людьми ознаменовалось выпуском подготовленного учреждениями – членами Группы пропагандистского видеофильма, в котором руководители восьми ключевых организаций, работающих в области борьбы с торговлей людьми, сделали совместное заявление с призывом активизировать работу во всем мире, для того чтобы помочь тем, кто становится жертвами этого преступления. В 2016 году Координационная группа намеревается привлечь внимание к проблеме уязвимости и факторам, которые повышают уязвимость людей в отношении торговли людьми, в том числе в условиях широкомасштабных перемещений людей, когда они вынуждены вливаться в массовые миграционные потоки в результате конфликтов и стихийных бедствий и под влиянием других факторов.

V. Всемирный доклад УНП ООН о торговле людьми: данные последних исследований и анализ тенденций

72. В соответствии с просьбой, содержащейся в Глобальном плане действий по борьбе с торговлей людьми, в ноябре 2014 года УНП ООН опубликовало второе, последнее издание Всемирного доклада о торговле людьми. Он включает в себя данные о торговле людьми из 128 стран и содержит обзор закономерностей и каналов торговли людьми на глобальном, региональном и международном уровнях на основе данных о случаях торговли людьми, выявленных в период 2010-2012 годов. Этот доклад был весьма позитивно воспринят правительственными органами, научными кругами и сообществом по борьбе с торговлей людьми в целом. За год, прошедший со времени публикации, документ был загружен с веб-сайта УНП ООН 100 000 раз. Во Всемирном докладе о торговле людьми 2014 года также отмечается роль организованной преступности в торговле людьми и содержится глава, посвященная анализу методов деятельности торговцев.

73. Во Всемирном докладе о торговле людьми 2014 года подтверждается, что торговля людьми является поистине глобальным явлением: в период с 2010 по 2012 год жертвы из по меньшей мере 153 стран были обнаружены в 124 странах мира. Подавляющее большинство выявленных жертв составляют женщины, хотя объектами торговли часто становились также мужчины и мальчики. Женщины и девочки становятся объектами торговли людьми не только для целей сексуальной эксплуатации, но также для принудительного труда и других целей. Согласно полученным данным, среди жертв увеличивается доля детей, которые составляют почти треть всех выявленных жертв торговли людьми в мире.

74. Многие страны приняли в последнее время законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за торговлю людьми, которая выделена в отдельный состав преступления. Тем не менее определения торговли людьми могут различаться, равно как и возможности для выявления правонарушителей и потерпевших. Во Всемирном докладе о торговле людьми 2014 года сделан вывод о том, что в целом меры уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, которые традиционно были крайне неэффективными, не изменились в лучшую сторону.

75. Следующее издание Всемирного доклада, который будет опубликован в конце 2016 года, будет опираться на прочную основу предыдущих изданий. По просьбе государств-членов Всемирный доклад о торговле людьми 2016 года будет содержать глобальный обзор закономерностей и каналов торговли людьми. В нем будут также представлены тенденции, определенные на основе данных о торговле людьми, собранных УНП ООН за более чем десятилетний период (2003-2014 годы). Кроме того, доклад будет содержать подробные сведения по регионам и справки по странам.

76. В докладе 2016 года будет также анализироваться взаимосвязь между торговлей людьми и миграцией. В связи с этим в докладе будет рассматриваться вопрос о том, являются ли те или иные формы миграции особенно уязвимыми или устойчивыми к торговле людьми, и будут выявляться факторы, лежащие в основе этих тенденций. Потоки торговли людьми будут

сопоставляться с потоками упорядоченной миграции. Аналогичным образом, будет представлен сравнительный анализ потоков неупорядоченной миграции и потоков торговли людьми. Целью этого анализа будет оценка степени взаимосвязи этих двух явлений. Кроме того, будут разъяснены понятия, связанные с торговлей и контрабандой людьми, неупорядоченной миграцией и беженцами, и другие сходные вопросы. Будут также обсуждаться сходства и различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

77. В докладе не будет представлено сопоставлений между странами или их рейтингов. Он будет основан на достоверной информации, полученной от национальных и международных учреждений.

78. В связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года УНП ООН провело экспериментальную проверку исследовательских методологий, которые будут дополнять существующие данные, приводимые во Всемирном докладе, для оказания более эффективной поддержки государствам-членам в оценке их прогресса в решении трех задач Целей в области устойчивого развития, которые непосредственно относятся к торговле людьми.

VI. Последние изменения, связанные с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми

79. УНП ООН продолжает управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, учрежденным в рамках Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми⁷. В мандате Целевого фонда основное внимание обращено на прямую помощь жертвам, в частности женщинам и детям. Почти все субсидии Целевого фонда, предоставляемые в настоящее время неправительственным организациям, предназначены прежде всего для оказания специализированной помощи женщинам, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации, а более половины проектов ориентировано исключительно на детей-жертв. В 2011 и 2014 годах Фонд выступил с глобальными призывами выдвигать предложения в отношении финансирования, с тем чтобы определить специализированные проекты для оказания прямой помощи жертвам торговли людьми. По состоянию на май 2016 года за счет средств Целевого фонда поддержка оказывалась 30 проектам неправительственных организаций в 26 странах, а общая сумма выплаченных и объявленных субсидий составила 1,75 млн. долларов США. Проекты позволили ежегодно оказывать непосредственную помощь примерно 2 000 жертвам торговли людьми путем предоставления таких услуг, как базовое обеспечение жильем, оказание психосоциальной поддержки, консультирование по юридическим вопросам и представительство в суде, образование и профессионально-техническое

⁷ Дополнительная информация о Целевом фонде имеется по адресу: www.unodc.org/humantraffickingfund.

обучение, первичная медико-санитарная помощь и выделение небольших пособий.

80. Дополнительное предоставление помощи в виде новых субсидий по конкретным проектам неправительственных организаций может быть начато в 2016/17 году при условии получения дополнительных взносов доноров, с учетом того, что 50 приемлемых проектов помещены в резервный список, который будет использоваться в том случае, если дополнительные взносы будут получены к декабрю 2016 года. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается провести обзор достижений проектов, осуществляемых при поддержке Целевого фонда, в соответствии с требованиями, изложенными в различных публикациях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте УНП ООН, а также предлагается вносить регулярные взносы в Фонд, для дальнейшего эффективного и действенного функционирования которого требуется ежегодно 1 млн. долларов США.

81. С момента создания Целевого фонда в 2010 году в него было внесено 2,3 млн. долл. США – в среднем примерно по 400 тыс. долл. США в год. Финансовые средства предоставили 19 государств-членов и более 30 доноров из частного сектора, причем на частный сектор приходится почти треть полученных средств. В 2015 году в Целевой фонд поступило 357 701 доллар США. В 2015 году для государств-членов было проведено несколько брифингов высокого уровня, на которых указывалось на необходимость дополнительного финансирования, в том числе в ходе параллельных мероприятий на тринадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в Дохе в 2015 году, на сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Вене, на специальном мероприятии высокого уровня, состоявшемся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и организованном Группой друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, а также в рамках совещания Рабочей группы по торговле людьми Конференции участников Конвенции против организованной преступности в ноябре 2015 года. Несмотря на это, общий объем полученных взносов значительно ниже уровня, необходимого для оказания помощи, которая обеспечит значительное воздействие, как это предусматривалось при создании Фонда. В настоящее время остаток средств для новых субсидий в Целевом фонде составляет 90 000 долларов США. Для нового призыва выдвигать предложения после окончания текущего трехлетнего цикла в 2017 году потребуется как минимум еще 500 000 долл. США.

82. Трехлетний срок полномочий Совета попечителей завершается в декабре 2016 года. Председателем совета в настоящее время является Бенита Ферреро-Вальднер (Австрия). Остальными членами совета являются Саисури Чутикул (Таиланд), Джой Нгози Элейло (Нигерия), Кетеван Хуцишвили (Грузия) и Вирна Луке Ферро (Панама). В третьем квартале 2016 года государствам-членам будет предложено определить новый состав Совета попечителей.

VII. Повышение осведомленности: мероприятия по случаю проведения Всемирного дня борьбы с торговлей людьми 30 июля

83. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея постановила, в связи с необходимостью повышать осведомленность о положении жертв торговли людьми и поощрять и защищать их права, провозгласить 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми, который будет отмечаться ежегодно начиная с 2014 года. В своей резолюции 70/179 Генеральная Ассамблея приветствовала мероприятия, проведенные государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и гражданским обществом по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, и предложила всем заинтересованным сторонам продолжать отмечать Всемирный день в целях повышения осведомленности.

84. Тридцатого июля 2014 года и 30 июля 2015 года под руководством УНП ООН были проведены информационно-пропагандистские мероприятия в ознаменование первого и второго ежегодно отмечаемого Всемирного дня борьбы с торговлей людьми. Благодаря поддержке со стороны многолетней кампании УНП ООН в социальных сетях под названием "#igivehope" эта кампания способствовала выражению людьми во всем мире своей солидарности с жертвами торговли людьми. Тридцатого июля 2014 и 2015 годов через сети "Twitter", "Facebook" и "Tumblr" было в массовом порядке разослано скоординированное сообщение "Thunderclap", которое в каждый из этих годов получили в среднем 5,6 миллиона человек. Учитывая местонахождение штаб-квартиры УНП ООН в Вене, информационно-пропагандистские мероприятия по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми в 2014 и 2015 годах были проведены на Венской городской ратуше. В ходе ежегодного фестиваля фильмов демонстрировались сообщения и социальная реклама, а также были установлены информационные стенды для предоставления общественности информации о торговле людьми. В течение двух лет отделения УНП ООН на местах во всем мире координировали серию национальных мероприятий в сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Эта деятельность включала информационно-пропагандистские мероприятия, такие как подсвечивание голубым светом знаменитых достопримечательностей (цвет, ассоциирующийся с традиционной проводимой кампанией "Голубое сердце", направленной против торговли людьми, о которой говорится ниже), создание новых национальных информационных фондов в целях более эффективного решения проблемы торговли людьми, проведение мероприятий высокого уровня для обеспечения возможности услышать голоса жертв; и проведение информационно-пропагандистских кампаний в средствах массовой информации.

85. В первый Всемирный день борьбы с торговлей людьми в 2014 году средства массовой информации, в частности, USA Network, объединили деятелей телевизионного сообщества для поощрения рассылки сообщений. Другие известные люди поддержали эту онлайн-кампанию. В кампании также приняли участия посланцы мира Организации Объединенных Наций и послы доброй воли УНП ООН.

86. В 2015 году в сотрудничестве с Группой друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, УВКПЧ отмечало Всемирный день борьбы с торговлей людьми путем организации соответствующего мероприятия в Минске с целью повышения осведомленности о торговле людьми. В этом мероприятии приняли участие представители 23 государств-членов, относящихся к Группе друзей.

87. Кроме того, в 2015 году в качестве инструмента информационно-пропагандистской деятельности в целях повышения осведомленности о проблеме торговли людьми и поощрения сотрудничества в борьбе с торговлей людьми было подготовлено совместное видеопослание Межучрежденческой координационной группы с участием глав учреждений и руководителей УНП ООН, МОМ, МОТ, УВКБ, Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины"), УВКПЧ и Международной организации уголовной полиции (Интерпол).

88. Помимо информационно-пропагандистской деятельности, связанной с проведением Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, УНП ООН также координирует кампанию "Голубое сердце", направленную против торговли людьми, – глобальную информационно-пропагандистскую инициативу, учрежденную в 2010 году, проводимую к настоящему времени 12 странами и призванную мобилизовать и стимулировать действия по борьбе с этим преступлением. Последней страной, присоединившейся к этой кампании на национальном уровне в 2014 году стала Перу, а в Колумбии она стала одним из элементов популярнейшего фольклорного фестиваля – карнавала в Барранкилье – и способствует повышению информированности о торговле людьми.

89. Помимо того, что кампания "Голубое сердце" принята государствами в качестве части их национальной информационно-просветительской стратегии, она открыта для всех тех, кто хочет участвовать в действиях по борьбе с торговлей людьми и продемонстрировать свою поддержку этих действий. Сама кампания "Голубое сердце" призвана символизировать скорбь тех людей, которые стали объектом торговли, и одновременно напоминает о бессердечии тех, кто покупает и продает своих собратьев – людей. Использование голубого цвета Организации Объединенных Наций демонстрирует приверженность Организации Объединенных Наций делу борьбы с этим преступлением против человеческого достоинства. Подобно кампании по повышению осведомленности о ВИЧ и СПИДе, международным символом которой стала красная лента, эта кампания призвана повышать осведомленность населения путем использования международного символа борьбы с торговлей людьми.

90. Наконец, УНП ООН сотрудничает с рядом послов доброй воли как на национальном, так и на глобальном уровне в целях повышения осведомленности о торговле людьми и о кампании "Голубое сердце". В мероприятиях и кампаниях с использованием средств массовой информации, проводимых штаб-квартирой и отделениями УНП ООН на местах, регулярно участвуют Мира Сорвино (актриса, США), Озарк Генри (певец и артист, Бельгия) и Али Рахими (бизнесмен и филантроп, Австрия).

VIII. Наличие ресурсов на борьбу с торговлей людьми в системе Организации Объединенных Наций и, в частности, у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

91. Как четко подчеркивается государствами-членами в резолюции 70/179 Генеральной Ассамблеи, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности играет центральную роль в глобальной борьбе с торговлей людьми, особенно в деле оказания государствам-членам технической помощи в осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Управление участвует в разработке политики и предоставляет государствам-членам по их просьбе техническую помощь, в частности, для совершенствования законодательства и укрепления потенциала в сфере уголовного правосудия. Генеральная Ассамблея поручила также УНП ООН управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, готовить двухгодичные доклады о динамике и потоках торговли людьми и координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

92. При выполнении мандатов в области борьбы с торговлей людьми УНП ООН в значительной степени опирается на внебюджетные ресурсы, выделяемые государствами-членами и прочими донорами, поскольку регулярным бюджетом предусмотрено финансирование только двух должностей для выполнения работы в данной области: одна в Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов и одна в Группе по подготовке Всемирного доклада о торговле людьми.

93. Ресурсы, выделяемые на работу УНП ООН в области борьбы с торговлей людьми, в том числе на нормативную и стратегическую деятельность, по-прежнему ограничены. Это резко сужает возможности УНП ООН содействовать разработке политики и межправительственным и межучрежденческим процессам в дополнение к правовой и иной технической помощи, оказываемой по просьбе государств-членов. С учетом повышения спроса на техническую помощь в области борьбы с торговлей людьми среди государств-членов и связанной с этим необходимости усилить стратегическое руководство и укреплять сотрудничество и координацию с другими заинтересованными участниками Управлению требуются дополнительные ресурсы для надлежащего удовлетворения потребностей государств-членов в помощи на национальном, региональном и международном уровнях. В частности, от наличия достаточного объема ресурсов полностью зависит, сможет ли УНП ООН брать на себя дополнительные задачи.

94. Управление продолжает изыскивать внебюджетные ресурсы на выполнение работы в области борьбы с торговлей людьми. В резолюции 70/179 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам и другим международным и двусторонним донорам перечислять Управлению добровольные взносы, предназначенные для оказания государствам-членам помощи по их просьбе.

95. В отчетный период Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми получила значительную поддержку в виде добровольного взноса правительства Швеции, который позволил ей сохранить собственный секретариат, проводить регулярные личные встречи представителей шести учреждений, входящих в рабочую группу, а также заниматься соответствующими стратегическими исследованиями и анализом. Это значительно повысило эффективность Группы как межучрежденческого механизма по координации и выработке политики. В условиях отсутствия новых источников финансирования государствам-членам и другим донорам в соответствии с резолюцией 70/179 рекомендуется рассмотреть вопрос о внесении добровольных взносов для поддержки Координационной группы.

96. Учитывая важность борьбы с торговлей людьми, государствам-членам рекомендуется увеличить размер своих добровольных взносов на деятельность Организации Объединенных Наций в области борьбы с торговлей людьми.

IX. Рекомендации

97. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее или присоединиться к ним;

б) призвать государства-члены осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, путем введения реальной уголовной ответственности за торговлю людьми, предоставления защиты и помощи потерпевшим и укрепления международного сотрудничества;

в) призвать государства-члены активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, в том числе путем устранения факторов, повышающих уязвимость перед торговлей людьми, осуществления информационно-разъяснительной работы и проведения ежегодного Всемирного дня борьбы с торговлей людьми 30 июля;

г) предложить государствам-членам предоставлять на добровольной основе достаточный объем ресурсов на работу учреждений системы Организации Объединенных Наций в области борьбы с торговлей людьми, в том числе на работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми;

д) призвать государства-члены и частных доноров вносить финансовые взносы в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми;

f) призвать государства-члены поддерживать публикацию на двухгодичной основе Всемирного доклада о торговле людьми Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.
