



大会

Distr.: General
17 June 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

暂定项目表* 项目 74(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括
特别经济援助的协调：加强联合国紧急
人道主义援助的协调

中央应急基金

秘书长的报告

摘要

本报告阐述了中央应急基金在 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的活动。基金在向人道主义救生项目提供可靠、及时和定向资金方面，继续显示出其作为集体紧急应对工具的效力。在本报告所述期间，紧急救济协调员从快速应急窗口和供资不足紧急赠款窗口拨款 4.608 亿美元，用于支持在 44 个国家和一个领土开展的活动。2014 年，会员国和私营部门向基金捐款 4.792 亿美元。2014 年，紧急救济协调员委托进行了两次范围界定研究，以审视基金在不断变化的人道主义局势中的作用并确保委托给基金的捐款高效益、高效率地服务于受危机影响最为严重的人。

* A/70/50。



一. 引言

1. 本报告是根据大会题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的第 68/102 号决议提交的，其中大会请秘书长提交关于中央应急基金使用情况的详细报告。本报告述及基金在 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的活动。

二. 基金供资承诺概述

2. 在本报告所述期间，紧急救济协调员为 44 个国家和一个领土核准赠款 4.608 亿美元(见表 1)。此期间拨款包括通过基金快速应急窗口为新的和迅速恶化的危机拨款 2.907 亿美元，通过供资不足紧急窗口为供资严重不足危机拨款 1.701 亿美元。截至 2014 年底，基金自 2006 年成立以来共向 91 个国家和领土拨款超过 37 亿美元。

表 1
2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日中央应急基金的拨款情况

(美元)

	快速应急窗口	供资不足紧急窗口	共计
核准额	290 743 928	170 055 252	460 799 180
受援国家或领土数目	34	22	45 ^a
供资项目数目	362	228	590

^a 某些国家或领土得到了来自两个窗口的拨款。

3. 根据 2010 年 4 月 23 日秘书长公报([ST/SGB/2010/5](#))，基金赠款部分的三分之二用于快速应急窗口。通过这一窗口提供的拨款在危机突发初期或在现有紧急情况出现严重恶化的情况之后用于支持时间紧迫的人道主义救生活活动，从而推动对 人道主义需求的及早应对。在本报告所述期间，基金通过快速应急窗口在应对 34 个国家和一个领土紧急情况方面发挥了关键作用(见表 2)。可动用的快速反应资金一半以上用于下列国家：南苏丹(5 370 万美元)、伊拉克(2 570 万美元)、中非共和国(2 510 万美元)、苏丹(2 320 万美元)和埃塞俄比亚(2 100 万美元)。这些接受快速应急援助最多的国家面临持久而又急剧变化的紧急状况，人道主义需求突然激增。

表 2
2014 年快速反应窗口拨款

(美元)

国家或地区	拨款总额
阿富汗	3 991 021
玻利维亚(多民族国)	3 175 301
波斯尼亚和黑塞哥维那	2 032 306
布隆迪	1 978 455
喀麦隆	13 809 670
中非共和国	25 138 067
乍得	12 690 863
刚果	3 760 849
刚果民主共和国	6 956 312
埃塞俄比亚	20 982 700
危地马拉	5 445 619
几内亚	8 354 749
海地	2 668 206
洪都拉斯	2 600 021
伊拉克	25 675 458
肯尼亚	13 635 078
利比里亚	1 907 059
利比亚	3 370 496
尼泊尔	1 870 201
尼日尔	5 181 281
尼日利亚	1 458 309
巴基斯坦	4 907 639
巴勒斯坦被占领土	10 825 145
巴拉圭	2 817 063
苏丹	23 232 114
塞尔维亚	2 164 276
塞拉利昂	4 497 599
所罗门群岛	1 776 122
索马里	1 450 242
南苏丹	53 671 180
斯里兰卡	2 052 680
乌干达	11 919 440
乌克兰	3 975 226
津巴布韦	773 181
共计	290 743 928

4. 基金赠款部分的三分之一用于那些本年度期间未能获得足够资金的紧急情况。基金供资不足紧急窗口拨款使得合作伙伴能够在那些资金长期不足的地方开展基本救生活动，并引起对人道主义应急工作中重大缺口的注意。2014 年供资不足紧急窗口的两轮拨款期间，紧急救济协调员核准了 1.701 亿美元。获得最大数额的是索马里(2 000 万美元)和苏丹(2 000 万美元)。在第一轮期间，基金向资金缺口最严重的 11 个国家拨款 9 560 万美元(见表 3)。在第二轮期间，基金提供了 7 450 万美元，帮助资金缺口严重的人道主义合作伙伴应对萨赫勒和非洲之角区域 11 个国家暴力冲突、大规模流离失所和不断加深的粮食不安全状况所造成的综合区域性影响(见下文第 22 段)。

表 3
2014 年供资不足紧急窗口的拨款情况

(美元)

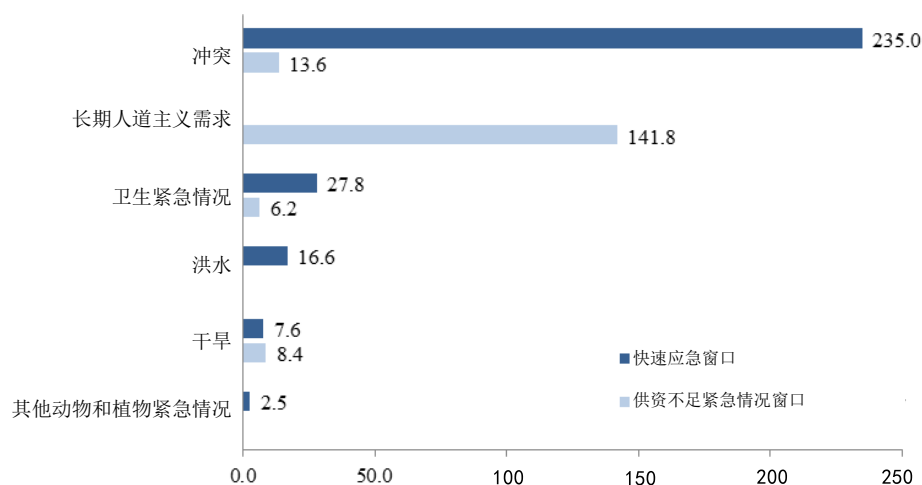
国家或地区	第一轮	第二轮
布基纳法索	—	3 929 038
喀麦隆	—	4 508 705
乍得	10 030 942	—
哥伦比亚	4 505 910	—
吉布提	3 997 512	—
厄立特里亚	—	2 489 251
埃塞俄比亚	—	11 593 620
冈比亚	—	2 474 424
海地	6 205 232	—
肯尼亚	—	10 005 413
朝鲜民主主义人民共和国	6 497 012	—
马里	11 443 365	—
毛里塔尼亚	—	3 464 476
缅甸	5 532 909	—
尼日尔	—	7 962 500
尼日利亚	—	3 546 645
巴基斯坦	9 470 278	—
塞内加尔	—	4 500 298
索马里	—	19 993 757
苏丹	19 986 821	—
乌干达	4 019 311	—
也门	13 897 833	—
共计	95 587 125	74 468 127

5. 2014 年，基金拨付的赠款用于各类紧急情况中的救生项目(见图一)。一半以上(54.5%)的资金用于支持受冲突影响者的项目。与冲突有关的大部分拨款用于下列国家的项目：南苏丹(5 020 万美元)、中非共和国(2 510 万美元)、埃塞俄比亚(2 460 万美元)和苏丹(2 450 万美元)。

图一

2014 年中央应急基金按紧急情况类别分列的拨款情况

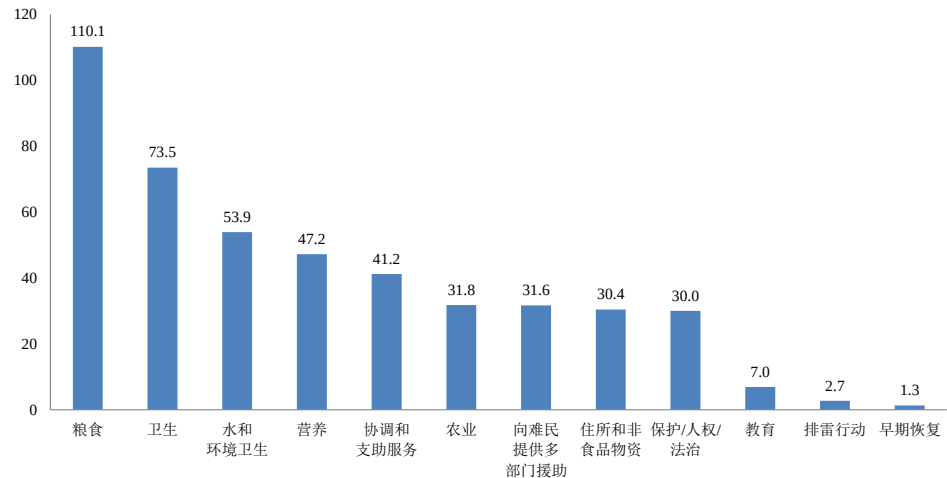
(百万美元)



6. 就人道主义部门而言，2014 年用于粮食援助(1.101 亿美元)、卫生(7 340 万美元)、水和环境卫生(5 390 万美元)的拨款占基金当年拨款总额的 51% 强。基金赠款在帮助提请人们关注并支持受危机影响者方面日益重要。如，基金支持的项目帮助南苏丹数十万流离失所者登记，并向中非共和国数千人提供帮助，为他们补发在该国冲突期间丢失的身份证。为人道主义空运服务、后勤、安全和电信等共同事务提供的基金赠款对于帮助建立和扩大业务范围来说，尤为重要(见图二)。

图二
2014 年按部门分列的中央应急基金赠款划拨情况

(百万美元)

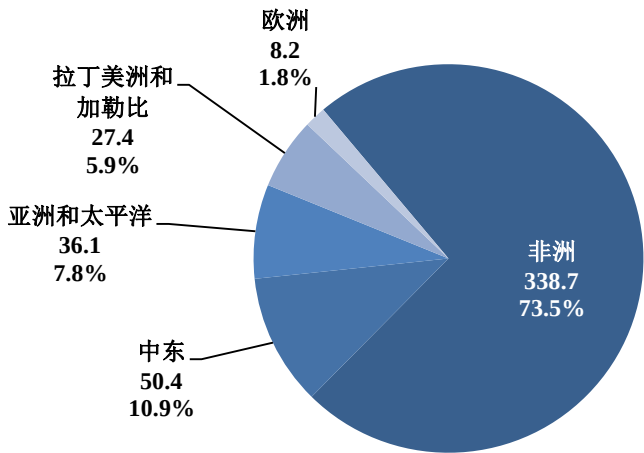


注：协调和支助服务包括人道主义空运服务、后勤、工作人员安全和安保以及业务和电信等。

7. 鉴于中非共和国、南苏丹和苏丹人道主义需求以及西非爆发埃博拉疫情,约 3.387 亿美元用于非洲紧急活动,占基金拨款的 73.5%。南苏丹是全球最大的受援国,其次是苏丹和埃塞俄比亚(见附件三按国家分列的明细表)。在接受拨款中,中东占 10.9%,亚洲和太平洋占 7.8%,拉丁美洲和加勒比占 5.9%,欧洲占 1.8%(见图三)。

图三
2014 年按地区分列的中央应急基金赠款划拨情况

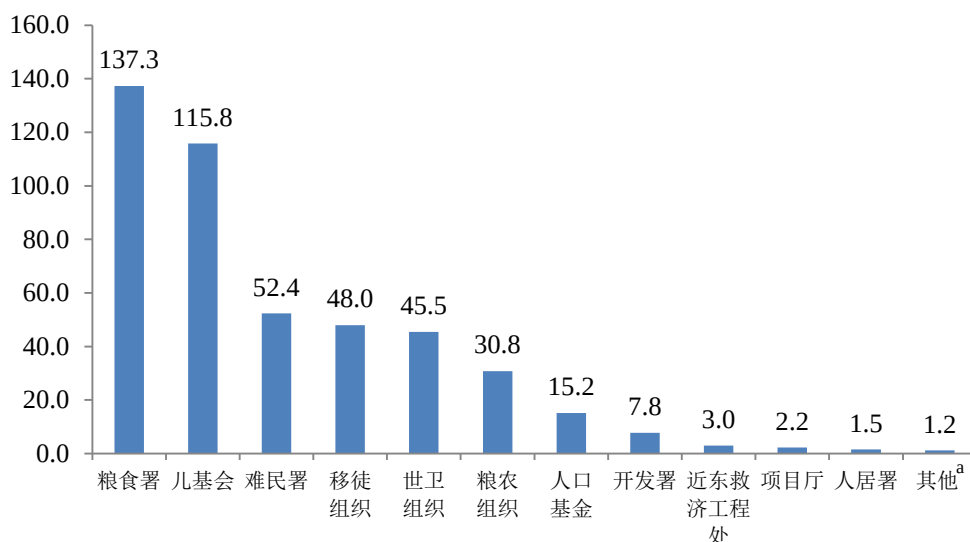
(百万美元)



8. 基金赠款划拨给联合国各方案、专门机构和基金以及国际移徙组织，以下统称“机构”。如往年一样，在本报告所述期间接受赠款数额最大的三个机构为世界粮食计划署(粮食署)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)(细目见图四，包括其他受援机构)。

图四
2014 年按机构分列的中央应急基金拨款情况

(百万美元)



简称：粮农组织，联合国粮食及农业组织；移徙组织，国际移徙组织；开发署，联合国开发计划署；人口基金，联合国人口基金；人居署，联合国人类住区规划署；难民署，联合国难民事务高级专员公署；儿基会，联合国儿童基金会；项目厅：联合国项目事务厅；近东救济工程处，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处；粮食署：联合国粮食计划署；世卫组织，世界卫生组织。

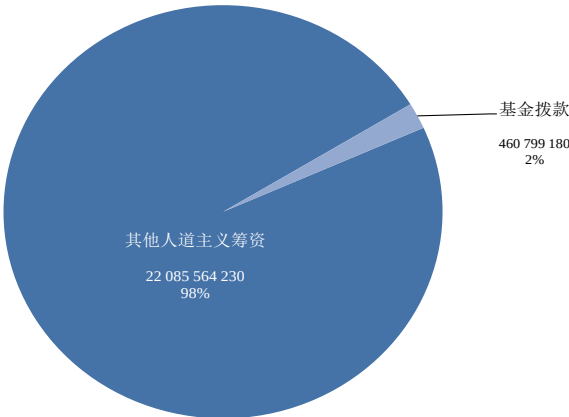
^a 包括：联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；联合国人权事务高级专员办事处；联合国促进性别平等和增强妇女权能署。

9. 根据第 66/119 号决议，基金保留了 3 000 万美元准备金，用于在各机构努力动员资源的同时向其提供紧急贷款。2013 年，核可了向粮食署提供 2 700 万美元贷款，用于支持应对阿拉伯叙利亚共和国境内危机。2014 年第四季度，该贷款延期六个月(见附件四和五)。粮食署利用这笔贷款支持其在阿拉伯叙利亚共和国境内以及该区域其他国家开展业务，这些国家包括埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其。

三. 中央应急基金的战略用途

10. 2014 年，全球救济工作人道主义筹资创纪录，达 225 亿美元，基金占这一筹资的 2%(见图五)。捐助者的捐款无法跟上人道主义援助日益增长的需求，突显不断增长的需求与满足这些需求可动用资源之间越来越大的差距。

图五
2014 年中央应急基金拨款占全球筹资的百分比
(美元和百分比)



来源：人道主义事务协调厅财务支出核实处

11. 基金继续确保拨款集中于受危机影响者最为紧急的救生需求。鉴于业务环境日益复杂，在这些环境中，援助机构必须同时既要解决紧急人道主义需求，又要解决危机的根源，因此，基金的拨款需要有一个明确的战略重点。要使基金资源最大限度地发挥作用，人道主义国家工作队和驻地协调员/人道主义协调员必须在确定共同目标的基础上对活动作出规划并列出优先次序。拨款的恰当时机，确保基金拨款配合其他筹资资源，这些对于在紧急状况中发挥基金的战略用途来说至关重要。

A. 基金与全系统 3 级紧急状况

12. 2014 年，基金支持了中非共和国、伊拉克和南苏丹的应急活动。这些是大规模、无法预测并急剧发展的紧急状况，在这些状况中，基金在危机升级的早期阶段提供了支持。由于局势发生了变化，出现了新的需求，紧急救济协调员核准了进一步拨款。基金共计向与这些危机相关的人道主义工作提供了 1.045 亿美元捐款(不包括向受影响的各邻国提供的拨款)。

13. 在 2013 年 12 月宣布中非共和国为 3 级紧急状况之前，基金已经大量拨款，支持该国和该区域应对紧急状况。宣布 3 级紧急状况意味着一国状况急剧恶化，需要大幅度扩大短期援助。2014 年中非共和国人道主义状况恶化，影响到几乎全部 4 500 万人口，因此，基金增拨 2 510 万美元。2014 年第一季度，从基金快速应急窗口拨款 1 110 万美元，帮助在该国的人道主义伙伴提供住所、食品和净水，并在基本保健、保护和营养等领域提供服务，以满足受冲突影响者的燃眉之急。12 月，紧急救济协调员增拨 1 400 万美元，支持加强努力，向那些面临风险的目标社区提供保护和紧急救济，并使合作伙伴在实地扩大存在，向以前无法抵达的地区的人们提供援助。

14. 2013 年 12 月，南苏丹爆发暴力事件，迫使近 200 万人背井离乡。2014 年 1 月，基金拨款 1 530 万美元，加强立即应急工作，支持改善营地协调和管理、人道主义人员的安全和安保以及救济组织的空中运输服务。局势继续恶化，2 月宣布 3 级紧急状况。随着新的需求不断增加，为了确保迅速采取应对措施，基金于 3 月、6 月和 12 月追加赠款，使报告所述期间为南苏丹危机提供拨款共计 5 370 万美元。这些拨款使得各机构有能力开展下列工作：在雨季到来之前向偏远地区提供至关重要的供应品，而在雨季期间，通行则十分困难；遏制霍乱爆发；鉴于针对平民的暴力行为仍在继续，因此要改进居住在该国北部本提乌平民保护地的流离失所者的恶劣生活条件。基金拨款还有助于加强人道主义工作人员的安全和安保措施，并使各机构有能力在边远地区进行需求评估。

15. 2014 年，伊拉克武装团体与政府部队之间的暴力激增，致使 200 多万人民在国内流离失所，数十万人需要人道主义援助。2014 年年初，安巴尔省爆发战斗，基金向人道主义应急工作提供了支持。随着暴力向伊拉克北部、中部和南部蔓延，基金于 2 月(450 万美元)、5 月(200 万美元)和 7 月(420 万美元)拨款，支持那些逃离战斗的人们。8 月宣布了 3 级紧急状况。12 月，北方大批人口流离失所之后，基金核准了 1 500 万美元，以提供紧急保护服务和基本救济援助，包括食品、住所和保健。2014 年向伊拉克援助行动提供拨款共计 2 570 万美元。紧急救济协调员 5 月还拨款 200 万美元，用于应对安巴尔省爆发的小儿麻痹症疫情。

16. 此类大规模危机需要大量资金，而基金能够提供的资金有限，因此，对拨款需要进行优先排序，将重点放在最为紧急的需求上。基金对于重大紧急状况应急工作的支持，是在危机不同阶段根据实地确定的需求来提供，即使对那些并不需要如 3 级紧急状况那样紧急扩大应急规模的情况来说，也是如此。随着需求情况的变化以及局势不断演变，基金拨款则帮助启动或扩大应急工作的内容。

B. 区域协调的基金支助

17. 基金并没有具体的区域拨款设施，尽管如此，对若干国家同时进行拨款，支持全面、区域协调的应急工作，有助于人道主义伙伴减轻相互关联的人道主义挑战。

18. 2014 年，中非共和国暴力蔓延全国，致使 419 000 多人在邻国寻求避难。为了应对这一局势，紧急救济协调员从基金划拨快速应急赠款，应对下列国家紧急需求：乍得(2 270 万美元)、刚果民主共和国(500 万美元)、喀麦隆(450 万美元)、刚果(370 万美元)。联合国驻这些国家的工作队利用这些资金向难民、回返者和收容社区提供保护和援助。例如，在喀麦隆的人道主义国家工作队利用基金拨款为来自中非共和国的 125 000 多新难民治疗营养不良，为他们提供净水、食品、卫生、教育和保健服务。

19. 2014 年，南苏丹日趋严重的暴力迫使 60 多万人逃离自己的国家。这一年，紧急救济协调员拨款 6 190 万美元，在下列国家支持与南苏丹危机相关的人道主义行动：埃塞俄比亚(2 170 万美元)、苏丹(1 530 万美元)、肯尼亚(1 360 万美元)、乌干达(1 190 万美元)。早期划拨这些赠款有助于人道主义伙伴在边界地区帮助那些最脆弱的难民和收容社区，向他们提供紧急保护和救济。例如在埃塞俄比亚，人道主义国家工作队将基金援助主要用于遭受洪水严重影响的边界入境点和两个难民营，这些援助包括食品、住所和净水等。接近年底时，南苏丹危机动荡不定，而且达到前所未有的规模，因此，紧急救济协调员向埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达增拨基金支助，以满足跨越边境的南苏丹人民的基本需求。

20. 向应对西非埃博拉疫情爆发的伙伴早期提供基金拨款，有助于确保及时采取行动。随着这一危机不断恶化，还提供了新的拨款，用于扩大行动。4 月，紧急救济协调员核准了 150 万美元基金拨款，帮助各机构向几内亚受影响的家庭提供保健服务。随着疫情蔓延到整个区域，基金于 6 月向塞拉利昂、并于 7 月向利比里亚增拨赠款。8 月，商业航班减少，基金资源帮助联合国人道主义空运处向几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂等国的边远地区运送医疗人员和用品。9 月，向几内亚、尼日利亚和塞拉利昂增拨基金赠款。2014 年，为应对西非埃博拉疫情爆发，从基金划拨了 1 520 多万美元，用于治疗 and 预防方案、食品援助和后勤业务。

21. 2014 年，紧急救济协调员利用供资不足紧急赠款窗口，集中支持和关注萨赫勒和非洲之角，这两个区域面临暴力冲突、大规模流离失所以及日益加重的粮食不安全所引起的复杂而又相互关联的后果。2014 年通过这一窗口拨款 1.701 亿美元，其中近三分之二用于这些地区严重缺乏资金的行动。2014 年，萨赫勒有 2 000 多人流离失所。在这一窗口拨款的第一轮期间，乍得和马里的人道主义伙伴获得了拨款。在第二轮期间，布基纳法索、喀麦隆、冈比亚、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚以及塞内加尔获得了拨款。2014 年期间，基金向该区域提供的支助共计 5 910 万美元。在非洲之角，2014 年有 900 万人流离失所，基金在第一轮期间向吉布提的行动提供了支持，在第二轮期间，向厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚以及索马里划拨了资金。2014 年向该区域共计拨款 4 810 万美元。

C. 基金的宣传推动作用

22. 基金拨款可使人们集中关注紧急状况，并提供更多的支持。区域协调基金拨款，如为埃博拉危机以及中非共和国和南苏丹紧急状况提供的拨款，这些拨款用于支持外联工作，进一步发出信息，呼吁国际社会加倍努力，支持人道主义行动。同样，由区域协调供资不足紧急赠款窗口向萨赫勒和非洲之角国家提供的拨款，有助于人们特别关注两个脆弱、复杂而又资金不足的区域危机。

23. 在国家一级，还利用基金拨款支持更为广泛的人道主义宣传活动。例如在埃塞俄比亚，人道主义国家工作队集中精力开展基金支持的两个难民营方案，确保在那里居住的人获得全面援助，其中包括食品、保健、水和住所。展示在这些难民营的救济工作取得成功，有助于使政府有理由在该国收容数以百万计的难民。在乌干达，基金支持的项目使得难民能够继续居住在收容社区。通过基金各种进程开展工作，还有助于在乌干达的人道主义伙伴更好地排定其活动的优先次序，更好地协调，增强了捐助者的工作信心，有助于他们筹集更多资金，为流离失所社区开展各种方案。在南苏丹，基金支持了平民保护地的救济工作，若干主要捐助方也予以跟进。

四. 基金的行政和管理

24. 根据大会第 60/124 号决议成立了中央应急基金咨询小组，负责就基金的用途和影响通过紧急救济协调员向秘书长提供咨询。2014 年，咨询小组分别于 5 月和 10 月举行会议，并在会后向秘书长提出了建议(分别见 [A/68/975](#) 和 [A/69/713](#))。在 5 月的会议上，苏丹和阿拉伯叙利亚共和国人道主义协调员以及乌干达驻地协调员就基金及其在实地影响进行了讨论，交换意见和看法，并讨论了他们在确保战略性地使用基金拨款并最大限度发挥拨款影响方面所面临的挑战。在 10 月的会议上，小组讨论了如何处理此类基金可能发生滥用的情况。小组确认，任何滥用基金拨款的做法都必须根据受援机构现有的监督规则和机制予以处理，并要求不断向小组提供信息，介绍全系统为确保联合国内协调一致处理舞弊行为所不断做出的努力。在两次会议上，小组同受援机构高级官员讨论了旨在改进同执行伙伴双边伙伴关系的努力和倡议，并讨论了与改进未来基金及时付款相关的问题。讨论的其他问题包括加强基金的战略用途以及增强基金的可见度等。

25. 在本报告所述期间，秘书处继续改善基金的管理。秘书处根据咨询小组的建议，并同机构和其他伙伴协商，最后确定了驻地协调员/人道主义协调员报告的订正报告框架的执行，该框架是人道主义国家工作队使用基金支助以及此类支助所产生的影响的正式报告工具。新的方法要求在项目完成三个月之后提交报告，而不是按照每年固定日期提交报告。这种方法改进了问责制，增进了报告的及时性、

准确性和相关性，有助于改进对基金影响的分析。这种做法还消除了临时报告的必要性，从而减轻了各机构的报告负担。

26. 2014 年，基金修订了赠款申请模板。新模板进一步同人道主义方案周期相吻合，并与更为广泛的应急战略和需求评估挂钩，其中包括战略应急计划和多组群/部门初期快速评估和人道主义需求概览。申请模板收集与性别相关的数据，为人道主义应急工作提供信息并改进这一工作，这一模板的结果框架更加方便了对照计划追踪成果。这一模板于 2014 年试用，于 2015 年年初替换了旧模板。

27. 采用了基金绩效和问责制框架，用来界定、管理和监测与基金业务相关的绩效和问责制进程。2013 年对绩效和问责制框架的审查产生了一系列建议，根据这些建议，基金秘书处出台了一套修订的框架指标，以更新、更好的测量和展示基金影响。

28. 2014 年，独立咨询人评估了基金对朝鲜民主主义人民共和国、缅甸和苏丹的人道主义应急工作所做贡献。所有研究都表明基金极大地加强了每个国家的人道主义应急工作。审查表明基金使得及时应对成为可能，特别是在危机早期阶段提出快速应对申请时，尤为如此。审查还表明，基金拨款对于在那些国际捐助有限的国家出现的规模较小、能见度较低的紧急情况时促成人道主义应急工作来说，具有重要意义。审查赞扬基金秘书处快速有效地处理已经提交的申请的能力。

29. 2014 年，两个受援机构，难民署和粮食署，对其使用基金支助的情况进行了审查。基金秘书处对这两次评价提供了支持。难民署特别集中在中央应急基金方面，而粮食署的审查则审视了更为广泛的人道主义集合基金，同时也包括中央应急基金。两次调查都充分表明基金产生的巨大惠益，同时也指出了各机构以及基金秘书处应当采取的具体行动，以改进基金的使用、影响和管理。如，难民署的审查表明有必要就基金各项进程进行进一步培训，粮食署的审查则敦促基金继续坚定不移地将重点放在人道主义救生活动方面。

30. 2014 年，基金秘书处与机构间常设委员会人道主义融资工作队共同努力，查明联合国和非政府组织在基金赠款程序期间开展有效合作的最佳做法。儿基会和国际行动共同领导了这次活动，并向基金咨询小组提交了成果。这项进程可以帮助改进联合国-非政府组织有关基金进程的伙伴关系，最终会促成更加有效、及时落实基金支持的各项活动。

31. 为改进效率、问责制和透明度，基金秘书处于 2014 年开始实行一个新的内部赠款管理系统。基金赠款进程——申请审查、批准和修改——现在赠款管理系统中进行，基金工作人员都有明确的角色和责任。新的系统收集有关申请、项目、审查进程和及时性的详细资料，并通过基金网站和人道主义事务协调厅财务支出核实处等其他在线平台，即时传播有关赠款的信息。为确保透明度，基金根据国际援助透明化倡议发布这些数据。

32. 2014 年，紧急救济协调员委托进行了两次范围界定研究，以审视基金在不断变化的人道主义局势中的角色，并确保委托给基金的捐款高效益、高效率地服务于那些受危机影响最为严重的人。这些研究报告于 2015 年 3 月发表，重点放在两个问题上：将基金年度筹资目标扩大到 4.5 亿美元以上是否能使基金更有能力应对日益增长的全球人道主义需求；利用联合国分摊的经费全部或部分为基金提供资金的可行性。

33. 研究报告表明，对于增加基金的筹资目标存在广泛的支持，特别是鉴于全球筹资缺口日趋严重，而且人道主义需求不断增加。那些被采访的人表明，如果基金的年度筹资目标提高，则必须作出努力，确保基金保持突出重点、妥善管理、灵活而迅速，并能继续遵循其救生标准以拯救生命。

34. 报告表明，快速应急窗口和供资不足紧急赠款窗口之间划拨资金方面的进一步灵活性，可以改进基金有效应对能力，从而对保持大会授权的两个窗口之间三分之二/三分之一筹资分工提出质疑。

35. 报告还表明，新的筹资标准应当切合实际并可实现，捐助方对更大的基金提供的捐款应当是以额外资源的形式提供，而不是从其他方案重新划拨。接受采访的人指出，用联合国摊款向一个更大的基金提供资金，有助于展示会员国提供人道主义援助的集体责任，并可改进基金筹资的可预见性和可持续性。但是，他们提请注意，这一进程可能会降低基金的速度和灵活性。接受采访的会员国代表表示赞同继续实行权力下放的人道主义资金筹措，对采用摊款方式为基金筹资并不表示支持。

36. 2015 年期间，将同会员国、捐助方、受援机构和基金咨询小组等利益攸关方进行磋商，讨论是否增加基金的年度筹资目标并对基金作出调整。

37. 为了鼓励基金拨款在外地一级的战略用途，基金秘书处对其培训课程进行了修改，使之更具参与性和互动性。基金有各种讲习班，供驻地协调员/人道主义协调员、联合国国家工作队、人道主义群组 and 部门领导以及人道主义事务协调厅协助基金各种进程的工作人员参与。新的培训单元向参与者展示如何根据证据并依照最紧急的人道主义需求安排各种活动的优先次序。

38. 2014 年，基金秘书处实施了一项新的资源动员和宣传战略及行动计划，以加强同基金长期支持者的关系，同时实现捐款基础的多样化。2014 年，基金的关键利益攸关方，包括捐助方和基金咨询小组，核可了该战略，并肯定在同捐助方的关系以及在基金和其捐助方的可见度方面有重大改进。

39. 在宣传基金并展示其价值方面取得了很大成果，途径包括制作并分发高质量、方便用户使用的宣传材料，其中有成功的例子、图片文集、通讯、短片视频及信息图表等。基金网站和社交平台的资料和可用性得到极大改进。为了在外地一级

更好地宣传基金及其捐助方，基金秘书处向受援机构提供了清晰的可见度导则，并与受援机构密切合作，共同宣传基金支持的项目。基金秘书处还同各伙伴合作，在非传统利益攸关方当中提高基金的形象。例如，基金秘书处同获奖音乐家 Pharrell Williams 以及联合国基金会联手，在国际幸福日开展活动，提高对基金的认识。在人道主义事务协调厅主办的世界人道主义日运动期间，基金也得到了大力宣传。

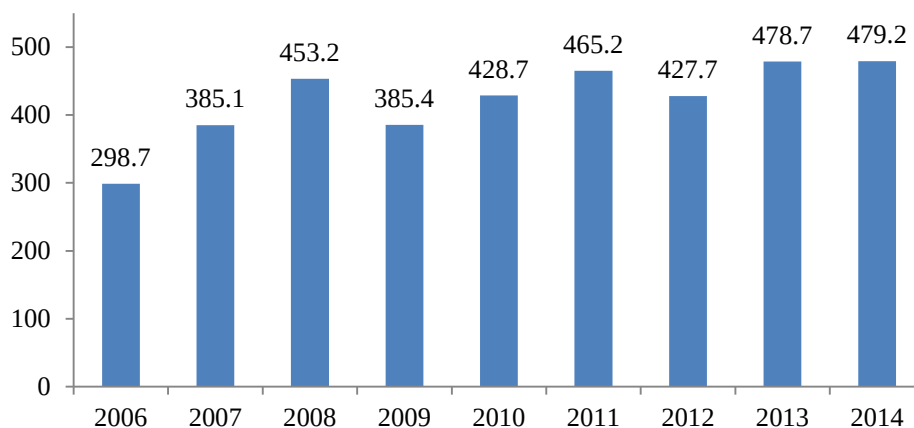
五. 供资水平

40. 在 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，基金从 52 个会员国和观察员、两个区域当局、私营部门和个人共收到捐款 4.877 亿美元，达到最高水平。这一款项包括报告所述期间收到的为 2013 年和 2015 年指定的付款。为 2014 年财政年度指定的捐款达到 4.792 亿美元，也创下纪录，符合对基金强烈支持这一趋势(见图六)。2014 年承诺款项共计 4.823 亿美元(见附件二)。

图六

对中央应急基金的捐款总数，按财政年度显示

(百万美元)



41. 前十位捐助方的捐款占 2014 年基金所收全部捐款的 90.9%。基金自成立以来，从 125 个会员国和观察员、三个区域当局、私营捐助者和公众共计收到 38 亿美元捐款。自 2006 年以来，基金有 41 个国家作为捐献者和受援者。

42. 基金年度高级别会议于 2014 年 12 月 17 日在纽约举行。出席会议的有 40 多个会员国和观察员、区域组织和私人捐助方。这些群体向基金共认捐 4.186 亿美元，用于 2015 年开展业务，比 2013 年增加 1 400 万美元，是基金 2006 年成立以来收到认捐数额第二高的年份。

六. 结论

43. 由于捐助方、特别是前十位捐助方慷慨解囊，基金再次实现了大会提出的目标。2014 年，紧急救助协调员共从基金中拨款 4.608 亿美元，用于 45 个国家和领土的人道主义救生活活动。通过基金的快速应急窗口向新的和迅速恶化危机中的人道主义活动拨款超过 2.907 亿美元，占上述款额的 63%，通过供资不足紧急窗口向缺乏资金的危机拨款 1.701 亿美元(占 37%)，以继续开展援助行动。

44. 基金将继续通过提供及时资金加强对受危机影响者的援助，使人道主义团体能够在悲剧发生时迅速采取行动，并将资源用于那些需要并应当得到关注但并未得到关注的危机。

45. 鉴于 2016 年将举行世界人道主义首脑会议，并根据基金两次范围界定研究所获调查结果，基金将同各利益攸关方密切合作，确定是否需要调整，以确保基金能继续有效实现其各项目标。

附件一

A. 中央应急基金赠款部分：2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财务执行情况表^a

(美元)

收入	
自愿捐款 ^b	268 234 296
其他转拨款	195 448
投资收入 ^c	1 076 560
其他交换交易收入	9 170 023
共计	278 676 327
支出	
赠款和其他转拨款	459 452 202
其他业务费用 ^d	15 898 888
共计	475 351 090
亏损	(196 674 763)

B. 中央应急基金赠款部分：2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日净资产变动表^a

(美元)

净资产	
截至 2013 年 12 月 31 日净资产(联合国系统会计准则)	141 207 053
《国际公共部门会计准则》调整数共计	319 398 170
重报的截至 2014 年 1 月 1 日净资产(《国际公共部门会计准则》)	460 605 223
净资产变动	
亏损	(196 674 763)
净资产变动共计	(196 674 763)
截至 2014 年 12 月 31 日净资产	263 930 460

^a 报表根据《国际公共部门会计准则》编制。^b 根据《国际公共部门会计准则》的自愿捐助。2014 年认捐数见附件二。^c 包括根据大会第 66/119 号决议从中央应急基金贷款部分转入金额。^d 包括方案支助费用(联合国)12 811 074 美元和净汇兑损失 2 714 635 美元。

附件二

中央应急基金赠款部分：2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日认捐数额

(美元)

捐助方	认捐数额 ^a
会员国和观察员	
安道尔	20 538
阿根廷	70 500
亚美尼亚	5 000
澳大利亚	14 330 180
比利时	17 935 539
巴西	1 200 000
加拿大	28 627 068
智利	30 000
中国	500 000
捷克共和国	116 213
丹麦	26 095 630
爱沙尼亚	135 580
芬兰	9 628 611
德国	29 960 943
圭亚那	2 179
匈牙利	48 047
冰岛	100 000
印度	500 000
印度尼西亚	200 000
爱尔兰	12 228 261
意大利	1 377 410
日本	1 590 814
哈萨克斯坦	10 000
科威特	500 000
列支敦士登	280 899
卢森堡	5 434 783
马里	99 985
墨西哥	500 000

捐助方	认捐数额 ^a
摩纳哥	67 935
蒙古	10 000
缅甸	20 000 ^b
荷兰	54 719 562
新西兰	2 601 908
挪威	64 923 563
巴基斯坦	10 000
秘鲁	4 674
波兰	212 850
葡萄牙	67 935
大韩民国	4 000 000
罗马尼亚	53 000
俄罗斯联邦	1 500 000
圣马力诺	9 970
沙特阿拉伯	150 000
新加坡	50 000
南非	243 641
西班牙	2 352 941
瑞典	74 633 378
瑞士	7 760 532
泰国	20 000
特立尼达和多巴哥	20 000
土耳其	449 630
阿拉伯联合酋长国	100 000
大不列颠及北爱尔兰联合王国	111 826 453
美利坚合众国	4 000 000
越南	20 000 ^b
马耳他骑士团	5 000
共计	481 361 152
区域和地方当局	
佛兰德政府(比利时)	407 609
南澳大利亚州(澳大利亚)	307 557
共计	715 166

捐助方	认捐数额 ^a
其他	
联合国基金会以外的私人捐助(50 000 美元以下)	2 073
通过联合国基金会提供的私人捐助(50 000 美元以下)	145 448 ^c
信诺基金会通过联合国基金会提供的捐助	— ^d
联合国妇女协会	59 917
西联公司通过联合国基金会提供的捐助	50 000 ^e
共计	257 438
总计	482 333 756

^a 捐款基于捐助方认捐年度，由于汇率波动，认捐额与捐款额可能存在差异。

^b 2013 年缅甸(10 000 美元)和越南(10 000 美元)认捐，2014 年通知并付款，因此在 2014 年报告。

^c 包括 2013 年通过联合国基金会收取但于 2014 年收到的 65 787 美元。

^d 2014 年通过联合国基金会收取但于 2015 年收到的 50 000 美元捐款。这笔捐款将于明年报告。

^e 2013 年通过联合国基金会收取但于 2014 年收到的 50 000 美元捐款。

附件三

2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间中央应急基金划拨赠款总数

(美元)

国家或地区	快速应急	供资不足	拨款总额
南苏丹	53 671 180	—	53 671 180
苏丹	23 232 114	19 986 821	43 218 935
埃塞俄比亚	20 982 700	11 593 620	32 576 320
伊拉克	25 675 458	—	25 675 458
中非共和国	25 138 067	—	25 138 067
肯尼亚	13 635 078	10 005 413	23 640 491
乍得	12 690 863	10 030 942	22 721 805
索马里	1 450 242	19 993 757	21 443 999
喀麦隆	13 809 670	4 508 705	18 318 375
乌干达	11 919 440	4 019 311	15 938 751
巴基斯坦	4 907 639	9 470 278	14 377 917
也门	—	13 897 833	13 897 833
尼日尔	5 181 281	7 962 500	13 143 781
马里	—	11 443 365	11 443 365
巴勒斯坦被占领土	10 825 145	—	10 825 145
海地	2 668 206	6 205 232	8 873 438
几内亚	8 354 749	—	8 354 749
刚果民主共和国	6 956 312	—	6 956 312
朝鲜民主主义人民共和国	—	6 497 012	6 497 012
缅甸	—	5 532 909	5 532 909
危地马拉	5 445 619	—	5 445 619
尼日利亚	1 458 309	3 546 645	5 004 954
哥伦比亚	—	4 505 910	4 505 910
塞内加尔	—	4 500 298	4 500 298
塞拉利昂	4 497 599	—	4 497 599
吉布提	—	3 997 512	3 997 512
阿富汗	3 991 021	—	3 991 021
乌克兰	3 975 226	—	3 975 226
布基纳法索	—	3 929 038	3 929 038

国家或地区	快速应急	供资不足	拨款总额
刚果	3 760 849	—	3 760 849
毛里塔尼亚	—	3 464 476	3 464 476
利比亚	3 370 496	—	3 370 496
玻利维亚（多民族国）	3 175 301	—	3 175 301
巴拉圭	2 817 063	—	2 817 063
洪都拉斯	2 600 021	—	2 600 021
厄立特里亚	—	2 489 251	2 489 251
冈比亚	—	2 474 424	2 474 424
塞尔维亚	2 164 276	—	2 164 276
斯里兰卡	2 052 680	—	2 052 680
波斯尼亚和黑塞哥维那	2 032 306	—	2 032 306
布隆迪	1 978 455	—	1 978 455
利比里亚	1 907 059	—	1 907 059
尼泊尔	1 870 201	—	1 870 201
所罗门群岛	1 776 122	—	1 776 122
津巴布韦	773 181	—	773 181
共计	290 743 928	170 055 252	460 799 180

注：本附件中的拨款总额已经主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员核准。

附件四

A. 中央应急基金贷款部分：2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财务执行情况表^a

(美元)

收入	
投资收入	10 987
共计	10 987
支出	
其他业务费用 ^b	10 987
共计	10 987
盈余	—

B. 中央应急基金贷款部分：2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日净资产变动表^a

(美元)

	净资产
截至 2013 年 12 月 31 日净资产(联合国系统会计准则)	30 000 000
《国际公共部门会计准则》调整数共计	—
重报的截至 2014 年 1 月 1 日净资产(《国际公共部门会计准则》)	30 000 000
净资产变动	
盈余	—
净资产变动共计	—
截至 2014 年 12 月 31 日净资产	30 000 000

^a 报表根据《国际公共部门会计准则》编制。^b 根据大会第 66/119 号决议向中央应急基金赠款部分转拨款。

附件五

2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日中央应急基金贷款部分

(美元)

机构	国家/区域	拨款年份	数额
截至 2014 年 1 月 1 日未偿贷款			
世界粮食计划署	阿拉伯叙利亚共和国	2013	27 000 000
共计			27 000 000
2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日发放贷款			
共计			—
2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日已偿贷款			
共计			—
截至 2014 年 12 月 31 日未偿贷款			
世界粮食计划署 ^a	阿拉伯叙利亚共和国	2013	27 000 000
共计			27 000 000

^a 贷款已于 2015 年 3 月 26 日偿还。