الأمم المتحدة

A/70/96

الجمعية العامة

Distr.: General
17 June 2015
Arabic
Original: English

الدورة السبعون

البند ٧٤ (أ) من القائمة الأولية*

تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية والمساعدة الغوثية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الكوارث، بما في ذلك المساعدة الاقتصادية الخاصة: تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

تقرير الأمين العام

موجز

يتضمن هذا التقرير وصفا لأنشطة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ خلال الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤. ولا يزال الصندوق يدلل على فعاليته كأداة للاستجابة الجماعية في حالات الطوارئ، وذلك من خلال تقديمه للمشاريع الإنسانية لإنقاذ الأرواح تمويلا مضمونا ومناسب التوقيت وهادفا. وخلال الفترة المشمولة بهذا التقرير، خصصت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ مبلغا قدره ٤٦٠,٨ مليون دولار من مِنح نافذة الاستجابة السريعة ومن نافذة الطوارئ الناقصة التمويل لدعم أنشطة نفذت في ٤٤ بلداً وإقليم واحد. وتبرعت الدول الأعضاء والقطاع الخاص للصندوق بمبلغ قدره ٤٧٩,٢ مليون دولار لعام ٢٠١٤. وفي عام ٢٠١٤، طلبت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ إجراء دراستين استطلاعيتين بهدف الوقوف على دور الصندوق في المشهد الإنساني المتغير ولكفالة أن يستفيد بكفاءة وفعالية من المساهمات المؤتمنة لدى الصندوق أشد السكان تضررا من الأزمات.

* A/70/50.

100715 080715 15-09812 (A)

الرجاء إعادة استعمال الورق

أولاً – مقدمة

١ – يُقدَّم هذا التقرير عملاً بقرار الجمعية العامة ١٠٢/٦٨ المعنون ”تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ“ الذي طلبت فيه الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم إليها تقريراً عن تفاصيل استخدام الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ. ويغطي هذا التقرير أنشطة الصندوق في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤.

ثانياً – لمحة عامة عن التزامات الصندوق التمويلية

٢ – خلال الفترة المشمولة بهذا التقرير، وافقت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ على مِنح بلغ مجموعها ٤٦٠,٨ مليون دولار لصالح مشاريع أقيمت في ٤٤ بلدا وإقليم واحد (انظر الجدول ١). وتضمنت المخصصات المقدمة خلال تلك الفترة مبلغا قدره ٢٩٠,٧ مليون دولار خصص للأزمات الجديدة أو السريعة التدهور من خلال نافذة الصندوق للاستجابة السريعة، ومبلغا قدره ١٧٠,١ مليون دولار خصص للأزمات التي يوجد نقص فادح في التمويل اللازم لمواجهتها من خلال نافذة الطوارئ الناقصة التمويل. وبحلول نهاية عام ٢٠١٤، كانت مخصصات الصندوق منذ إنشائه في عام ٢٠٠٦ قد تجاوزت ٣,٧ بلايين دولار، وكان قد انتفع بها ما مجموعه ٩١ من البلدان والأقاليم.

الجدول ١
مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤

(بدولارات الولايات المتحدة)

	نافذة الاستجابة السريعة	نافذة الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
المبلغ المعتمد	٢٩٠ ٧٤٣ ٩٢٨	١٧٠ ٠٥٥ ٢٥٢	٤٦٠ ٧٩٩ ١٨٠
عدد البلدان أو الأقاليم المستفيدة	٣٤	٢٢	٤٥[أ]
عدد المشاريع المموَّلة	٣٦٢	٢٢٨	٥٩٠

(أ) تلقت بعض البلدان أو الأقاليم مخصصات من نافذتي التمويل كلتيهما.

٣ - ووفقا لنشرة الأمين العام المؤرخة ٢٣ نيسان/أبريل ٢٠١٠ (ST/SGB/2010/5)، يخصص ثلثا عنصر المنح في الصندوق لنافذته للاستجابة السريعة. وتساعد الأموال التي تخصص من هذه النافذة على الاستجابة المبكرة للاحتياجات الإنسانية، وذلك لأنها تيسر دعم الأنشطة الإنسانية المنقذة للأرواح التي يُضطلع بها في الأوقات الحرجة أثناء المراحل الأولية من اندلاع أزمة مفاجئة أو بعد حدوث تدهور كبير في حالة طوارئ قائمة. وخلال الفترة المشمولة بهذا التقرير، أدى الصندوق دورا بالغ الأهمية في الاستجابة لحالات طوارئ في ٣٤ بلدا وإقليما واحدا من خلال نافذته للاستجابة السريعة (انظر الجدول ٢). وأُنفق أكثر من نصف التمويل المتاح لديه للاستجابات السريعة على جنوب السودان (٥٣,٧ مليون دولار)، والعراق (٢٥,٧ مليون دولار)، وجمهورية أفريقيا الوسطى (٢٥,١ مليون دولار)، والسودان (٢٣,٢ مليون دولار)، وإثيوبيا (٢١ مليون دولار). فتلك البلدان التي تلقت أكبر حصص من مخصصات الاستجابات السريعة واجهت حالات طوارئ طال أمدها ولكنها تفاقمت بسرعة مما أدى إلى حدوث ارتفاعات حادة ومفاجئة في الاحتياجات الإنسانية.

الجدول ٢

مخصصات نافذة الاستجابة السريعة في عام ٢٠١٤

(بدولارات الولايات المتحدة)

البلد أو المنطقة	مجموع المخصصات
أفغانستان	٣ ٩٩١ ٠٢١
بوليفيا (دولة - المتعددة القوميات)	٣ ١٧٥ ٣٠١
البوسنة والهرسك	٢ ٠٣٢ ٣٠٦
بوروندي	١ ٩٧٨ ٤٥٥
الكاميرون	١٣ ٨٠٩ ٦٧٠
جمهورية أفريقيا الوسطى	٢٥ ١٣٨ ٠٦٧
تشاد	١٢ ٦٩٠ ٨٦٣
الكونغو	٣ ٧٦٠ ٨٤٩
جمهورية الكونغو الديمقراطية	٦ ٩٥٦ ٣١٢
أثيوبيا	٢٠ ٩٨٢ ٧٠٠
غواتيمالا	٥ ٤٤٥ ٦١٩
غينيا	٨ ٣٥٤ ٧٤٩
هايتي	٢ ٦٦٨ ٢٠٦
هندوراس	٢ ٦٠٠ ٠٢١

البلد أو المنطقة	مجموع المخصصات
العراق	٢٥ ٦٧٥ ٤٥٨
كينيا	١٣ ٦٣٥ ٠٧٨
ليبريا	١ ٩٠٧ ٠٥٩
ليبيا	٣ ٣٧٠ ٤٩٦
نيبال	١ ٨٧٠ ٢٠١
النيجر	٥ ١٨١ ٢٨١
نيجيريا	١ ٤٥٨ ٣٠٩
باكستان	٤ ٩٠٧ ٦٣٩
الأرض الفلسطينية المحتلة	١٠ ٨٢٥ ١٤٥
باراغواي	٢ ٨١٧ ٠٦٣
السودان	٢٣ ٢٣٢ ١١٤
صربيا	٢ ١٦٤ ٢٧٦
سيراليون	٤ ٤٩٧ ٥٩٩
جزر سليمان	١ ٧٧٦ ١٢٢
الصومال	١ ٤٥٠ ٢٤٢
جنوب السودان	٥٣ ٦٧١ ١٨٠
سري لانكا	٢ ٠٥٢ ٦٨٠
أوغندا	١١ ٩١٩ ٤٤٠
أوكرانيا	٣ ٩٧٥ ٢٢٦
زمبابوي	٧٧٣ ١٨١
المجموع	٢٩٠ ٧٤٣ ٩٢٨

٤ - ويُخصص ثلث عنصر المنح في الصندوق لحالات الطوارئ التي تجتذب خلال السنة تمويلا غير كاف. ومخصصات نافذة الصندوق للاستجابة لحالات الطوارئ الناقصة التمويل تتيح للشركاء إمكانية إنجاز الأنشطة الأساسية لإنقاذ الأرواح في الحالات التي تشهد نقصا مزمنا في التمويل وتساعد على توجيه الانتباه إلى ما يعتري هذه الاستجابة الإنسانية أو تلك من ثغرات خطيرة. وخلال جولتي توزيع مخصصات لنافذة حالات الطوارئ الناقصة التمويل في عام ٢٠١٤، اعتمدت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ ما مجموعه ١٧٠,١ مليون دولار. وكان أكبر مبلغين من ذلك المجموع من نصيب الصومال (٢٠ مليون دولار) والسودان (٢٠ مليون دولار). وخلال الجولة الأولى، خصص الصندوق ٩٥,٦ مليون دولار لـ ١١ بلدا يواجه أعلى أوجه عجز في التمويل (انظر الجدول ٣). وخلال الجولة الثانية، قدم الصندوق ٧٤,٥ مليون دولار لمساعدة الشركاء في المساعدة الإنسانية الذين

يواجهون عجزا شديدا يجعل من المتعذر عليهم أن يتصدوا لتآلف العواقب الإقليمية للتراعات العنيفة والتشريد الجماعي للسكان وتفاقم انعدام الأمن الغذائي في ١١ بلدا في منطقتي الساحل والقرن الأفريقي (انظر الفقرة ٢٢ أدناه).

الجدول ٣

مخصصات نافذة حالات الطوارئ الناقصة التمويل في عام ٢٠١٤

(بدولارات الولايات المتحدة)

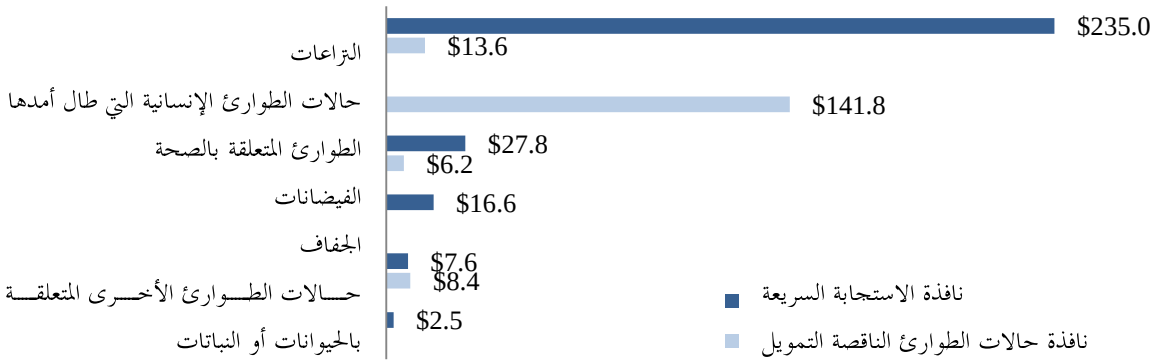
البلد أو المنطقة	الجولة الأولى	الجولة الثانية
بوركينا فاسو		٣ ٩٢٩ ٠٣٨
الكاميرون		٤ ٥٠٨ ٧٠٥
تشاد	١٠ ٠٣٠ ٩٤٢	
كولومبيا	٤ ٥٠٥ ٩١٠	
جيبوتي	٣ ٩٩٧ ٥١٢	
إريتريا		٢ ٤٨٩ ٢٥١
إثيوبيا		١١ ٥٩٣ ٦٢٠
غامبيا		٢ ٤٧٤ ٤٢٤
هايتي	٦ ٢٠٥ ٢٣٢	
كينيا		١٠ ٠٠٥ ٤١٣
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	٦ ٤٩٧ ٠١٢	
مالي	١١ ٤٤٣ ٣٦٥	
موريتانيا		٣ ٤٦٤ ٤٧٦
ميانمار	٥ ٥٣٢ ٩٠٩	
النيجر		٧ ٩٦٢ ٥٠٠
نيجيريا		٣ ٥٤٦ ٦٤٥
باكستان	٩ ٤٧٠ ٢٧٨	
السودان	١٩ ٩٨٦ ٨٢١	
السنغال		٤ ٥٠٠ ٢٩٨
الصومال		١٩ ٩٩٣ ٧٥٧
أوغندا	٤ ٠١٩ ٣١١	
اليمن	١٣ ٨٩٧ ٨٣٣	
المجموع	٩٥ ٥٨٧ ١٢٥	٧٤ ٤٦٨ ١٢٧

٥ - وفي عام ٢٠١٤، خصص الصندوق منحا لدعم مشاريع لإنقاذ الأرواح في عدة أنواع من حالات الطوارئ (انظر الشكل الأول). وأكثر من نصف هذه الأموال (٥٤,٥ في المائة) أُنفق على مشاريع لدعم المتضررين من النزاعات. وغالبية المخصصات المتصلة بالنزاعات أُنفقت على مشاريع في جنوب السودان (٥٠,٢ مليون دولار)، وجمهورية أفريقيا الوسطى (٢٥,١ مليون دولار)، وإثيوبيا (٢٤,٦ مليون دولار)، والسودان (٢٤,٥ مليون دولار).

الشكل الأول

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات عام ٢٠١٤ مصنفة حسب نوع حالات الطوارئ

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

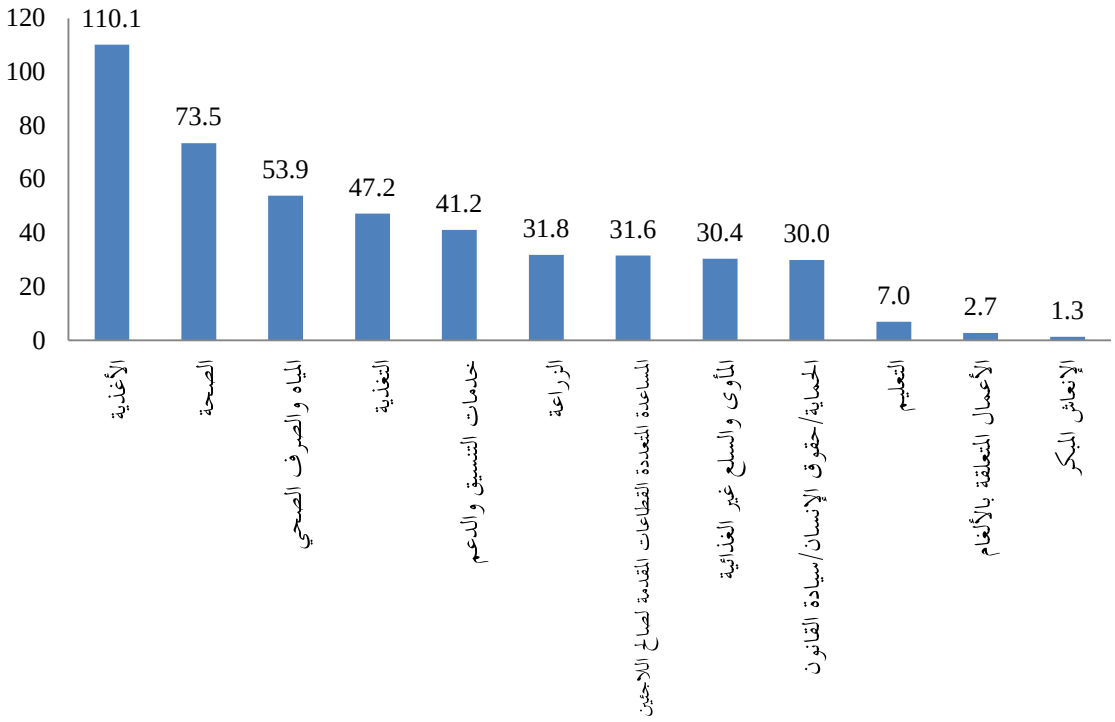


٦ - وفيما يخص القطاعات الإنسانية، بلغ مجموع المساعدات الغذائية (١١٠,١ ملايين دولار)، والرعاية الصحية (٧٣,٤ مليون دولار)، والمياه والصرف الصحي (٥٣,٩ مليون دولار)، أكثر من ٥١ في المائة من جميع مخصصات الصندوق في عام ٢٠١٤. وتزايدت أهمية منح الصندوق فيما يتعلق بالمساعدة على توجيه الانتباه إلى حقوق المتضررين من الأزمات ودعمها. فعلى سبيل المثال، ساعدت المشاريع التي يدعمها الصندوق على تسجيل مئات الآلاف من المشردين في جنوب السودان وساعدت آلاف الأشخاص في جمهورية أفريقيا الوسطى على استخراج وثائق الهوية التي فقدوها في خضم النزاع في البلد. وكان للمنح التي قدمها الصندوق للخدمات المشتركة، من قبيل الخدمات الجوية الإنسانية، واللوجستيات، والأمن والاتصالات السلكية واللاسلكية، دور بالغ الأهمية في المساعدة على إنشاء عمليات وتوسيع نطاقها (انظر الشكل الثاني).

الشكل الثاني

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات المنح في عام ٢٠١٤ مصنفة حسب القطاع

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



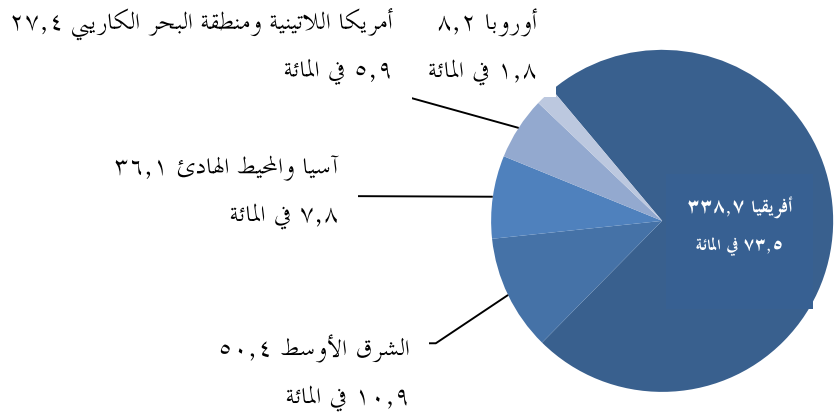
ملاحظة: تشمل خدمات التنسيق والدعم الخدمات الجوية الإنسانية واللوجستيات وسلامة الموظفين وأمنهم والعمليات والاتصالات السلكية واللاسلكية.

٧ - واستجابة للاحتياجات الإنسانية المتصلة بالأزمات القائمة في جمهورية أفريقيا الوسطى وجنوب السودان والسودان، وكذلك تفشي فيروس إيبولا في غرب أفريقيا، أُنفق زهاء ٣٣٨,٧ مليون دولار، أو نسبة قدرها ٧٣,٥ في المائة، من مجموع مخصصات الصندوق على أنشطة الطوارئ في أفريقيا. وكان جنوب السودان أكبر البلدان المستفيدة على الصعيد العالمي، يليه السودان فإثيوبيا (انظر المرفق الثالث للاطلاع على التصنيف حسب البلد). أما منطقة الشرق الأوسط فقد تلقت ١٠,٩ في المائة، وتلقت منطقة آسيا والمحيط الهادئ ٧,٨ في المائة، وتلقت أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي ٥,٩ في المائة، وتلقت أوروبا ١,٨ في المائة (انظر الشكل الثالث).

الشكل الثالث

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات المنح في عام ٢٠١٤ مصنفة حسب المنطقة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة والنسبة المئوية)

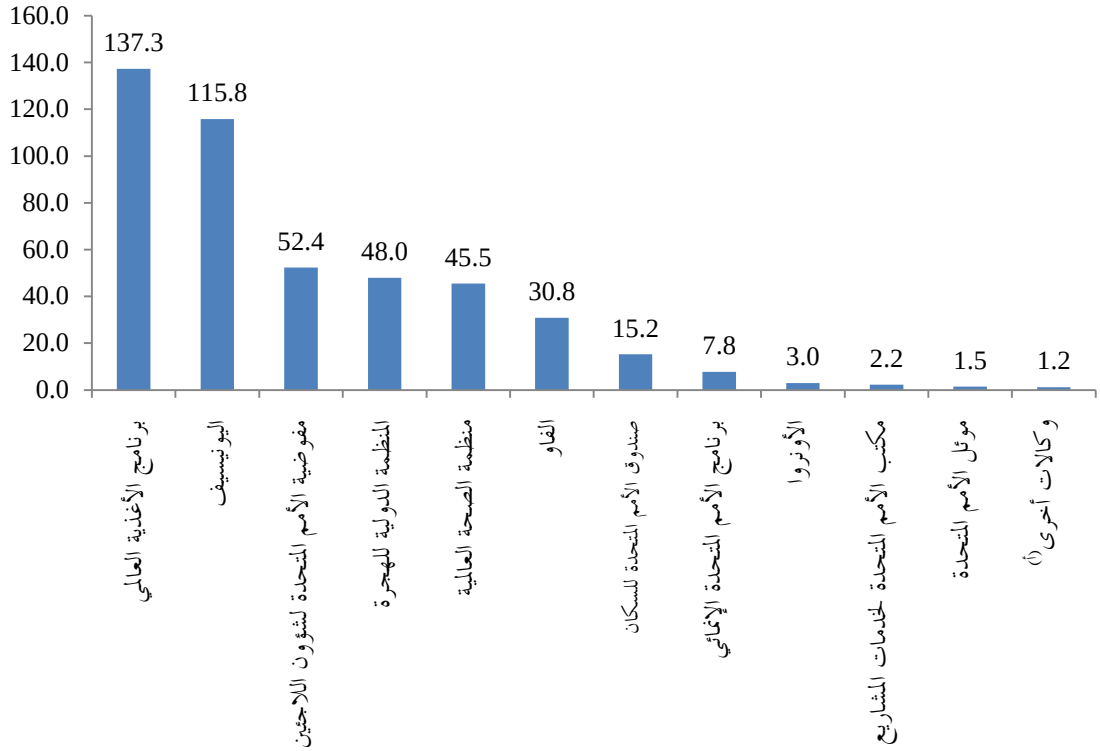


٨ - وتخصص منح من الصندوق لبرامج الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة وصناديقها وللمنظمة الدولية للهجرة، التي يشار إليها مجتمعة في هذا التقرير باسم ”الوكالات“. وعلى غرار السنوات السابقة، كانت أكبر ثلاث وكالات مستفيدة من المنح خلال الفترة المشمولة بهذا التقرير هي برنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (انظر الشكل الرابع للاطلاع على التوزيع، الذي يشمل وكالات مستفيدة أخرى).

الشكل الرابع

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات عام ٢٠١٤ مصنفة حسب الوكالات

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



المختصرات: الفاو (منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة)؛ موئل الأمم المتحدة (برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية)؛ اليونيسيف (منظمة الأمم المتحدة للطفولة)؛ الأونروا (وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى).

(أ) بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة المشترك بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ومكتب الأمم المتحدة لحقوق الإنسان وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

٩ - وعملا بقرار الجمعية العامة ١١٩/٦٦، يحتفظ الصندوق باحتياطي قدره ٣٠ مليون دولار لتوفير قروض في حالات الطوارئ للوكالات في الوقت الذي تواصل فيه بذل جهودها لتعبئة الموارد. وقد ووفق على قرض قدره ٢٧ مليون دولار لبرنامج الأغذية العالمي في عام ٢٠١٣ لدعم الاستجابة للأزمة في الجمهورية العربية السورية. وجرى تمديد القرض لمدة

ستة أشهر في الربع الأخير من عام ٢٠١٤ (انظر المرفقين الرابع والخامس). واستخدم برنامج الأغذية العالمي القروض في دعم عملياته في الجمهورية العربية السورية وبلدان أخرى في المنطقة، من بينها الأردن وتركيا والعراق ولبنان ومصر.

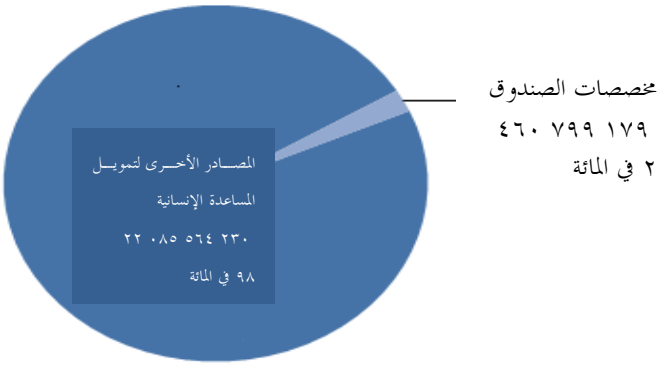
ثالثا - الاستخدام الاستراتيجي للصندوق

١٠ - بلغ التمويل الإنساني العالمي لأعمال الإغاثة رقما قياسيا قدره ٢٢,٥ بليون دولار في عام ٢٠١٤. ويمثل الصندوق نسبة قدرها ٢ في المائة من ذلك التمويل (انظر الشكل الخامس). و لم تتمكن مساهمات الجهات المانحة من مواكبة الطلب المتزايد على المساعدة الإنسانية، مما يسلط الضوء على الفجوة المتزايدة بين الاحتياجات والموارد المتاحة لتلبيتها.

الشكل الخامس

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات عام ٢٠١٤ كنسبة مئوية من التمويل العالمي

(بدولارات الولايات المتحدة، والنسبة المئوية)



المصدر: دائرة التتبع.

١١ - وواصل الصندوق كفالة تركيز المخصصات على أشد الاحتياجات إلحاحا لإنقاذ حياة المتضررين من الأزمات. وبالنظر إلى تزايد تعقيد البيئات التي يجب أن تلبي فيها وكالات المعونة احتياجات إنسانية طارئة بينما تتصدى في الوقت نفسه للأسباب الجذرية للأزمات، من اللازم أن تتسم مخصصات الصندوق بتركيز استراتيجي واضح. وتعظيم أثر موارد الصندوق يتطلب أن تضطلع الأفرقة القطرية الإنسانية والمنسقون المقيمون/منسقو الشؤون الإنسانية بمهمة التخطيط للأنشطة وتحديد أولوياتها على أساس تحديد الأهداف المشتركة. وينطوي التوقيت المناسب لتخصيص أموال الصندوق، وضمان أن تكمل

مخصصاته مصادر التمويل الأخرى أيضا على أهمية قصوى فيما يتصل بالاستخدام الاستراتيجي للصندوق في حالات الطوارئ.

ألف - الصندوق والطوارئ من المستوى ٣ على نطاق المنظومة

١٢ - في عام ٢٠١٤، قدم الصندوق الدعم لأنشطة التصدي في جمهورية أفريقيا الوسطى والعراق وجنوب السودان. وكانت تلك حالات طوارئ واسعة النطاق ولا يمكن التنبؤ بها وسريعة التطور قدم لها الصندوق الدعم خلال المراحل المبكرة من تفاقم الأزمات فيها. واعتمدت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ مزيدا من المخصصات تبعا لتطور الأوضاع واستجابة لنشوء احتياجات جديدة. وإجمالا، أسهم الصندوق بمبلغ قدره ١٠٤,٥ ملايين دولار للجهود الإنسانية المتعلقة بتلك الأزمات (لا تشمل المخصصات لصالح البلدان المجاورة المتضررة).

١٣ - وقد خصص الصندوق بالفعل قدرا كبيرا من التمويل لدعم الاستجابة في حالات الطوارئ في جمهورية أفريقيا الوسطى، سواء داخل البلد أو في المنطقة قبل أن تصنّف ضمن حالات الطوارئ من المستوى ٣ في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣. وهذا التصنيف يعني أنه حدث تدهور كبير في الحالة في البلد اقتضى رفع مستوى المساعدة بشكل كبير في الأجل القصير. وبما أن الحالة الإنسانية في جمهورية أفريقيا الوسطى تدهورت خلال عام ٢٠١٤، بحيث أثرت على السكان، البالغ عددهم ٤,٥ ملايين شخص، جميعهم تقريبا، فقد خصص الصندوق لها مبلغا إضافيا قدره ٢٥,١ مليون دولار. وفي الربع الأول من عام ٢٠١٤، ساعد مبلغ قدره ١١,١ مليون دولار قُدم من نافذة الصندوق للاستجابة السريعة الشركاء في مجال العمل الإنساني في البلد على تلبية الاحتياجات الفورية للمتضررين من النزاع، وذلك بتوفير المأوى والأغذية والمياه النقية والخدمات في مجالات الرعاية الصحية الأساسية والحماية والتغذية. وفي كانون الأول/ديسمبر، خصصت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ مبلغا إضافيا قدره ١٤ مليون دولار من الصندوق لدعم التوسع في الجهود التي تستهدف المجتمعات المحلية المعرضة للخطر بتوفير الحماية والإغاثة العاجلة ولإتاحة الفرصة للشركاء لزيادة وجودهم في الميدان بهدف تقديم المساعدة إلى سكان المناطق التي كان يتعذر الوصول إليها سابقا.

١٤ - وفي كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣، نشبت أعمال عنف في جنوب السودان، مما أجبر زهاء مليوني شخص على ترك ديارهم. وفي كانون الثاني/يناير ٢٠١٤، خصص الصندوق مبلغا قدره ١٥,٣ مليون دولار للتوسع في الاستجابة الفورية لحالات الطوارئ دعما لتحسين تنسيق المخيمات وإدارتها، وخدمات السلامة والأمن لموظفي المساعدة

الإنسانية وخدمات النقل الجوي لمنظمات الإغاثة. واستمرت الحالة في التدهور، فصنفت الحالة ضمن حالات الطوارئ من المستوى ٣ في شباط/فبراير. وللمساعدة على كفالة الاستجابة الفورية للاحتياجات الجديدة الناشئة أدت منح الصندوق الإضافية المقدمة في آذار/مارس وحزيران/يونيه وكانون الأول/ديسمبر إلى بلوغ مجموع مخصصات الصندوق لمواجهة الأزمة في جنوب السودان خلال الفترة المشمولة بهذا التقرير ٥٣,٧ مليون دولار. وساعدت هذه المخصصات الوكالات على توزيع إمدادات حيوية في الأماكن التي يصعب الوصول إليها قبل حلول فصل الأمطار، عندما يصبح الوصول إليها أمرا بالغ الصعوبة؛ وعلى احتواء تفشي وباء الكوليرا؛ والقيام في ظل استمرار العنف ضد المدنيين، بتحسين الأوضاع المعيشية المريعة للمشردين الذين يلتمسون الحماية في المواقع المدنية في بينتو بشمال البلد. وساعدت مخصصات الصندوق أيضا على تعزيز تدابير السلامة والأمن لموظفي المساعدات الإنسانية ومكّنت الوكالات من إجراء عمليات تقييم للاحتياجات في المناطق النائية.

١٥ - وفي عام ٢٠١٤، خلّف تصاعد أعمال العنف بين الجماعات المسلحة والقوات الحكومية في العراق أكثر من مليوني شخص مشردا داخليا ومئات الآلاف من المحتاجين إلى المساعدة الإنسانية. ودعم الصندوق الاستجابة الإنسانية في أوائل عام ٢٠١٤ عندما اندلع القتال في محافظة الأنبار. ومع امتداد العنف إلى شمال العراق ووسطه وجنوبه، خصص الصندوق أموالا في شباط/فبراير (٤,٥ ملايين دولار)، وأيار/مايو (مليوني دولار)، وتموز/يوليه (٤,٢ ملايين دولار) لدعم الأشخاص الهاربين من القتال. وصُنفت الحالة ضمن حالات الطوارئ من المستوى ٣ في آب/أغسطس. وفي كانون الأول/ديسمبر، عقب التشريد الجماعي للسكان في الشمال، اعتُمدت مخصصات من الصندوق قدرها ١٥ مليون دولار لخدمات الحماية والمساعدة الغوثية الأساسية العاجلة التي تشمل الغذاء والمأوى والرعاية الصحية. وفي عام ٢٠١٤ بلغت مخصصات عمليات المعونة في العراق ٢٥,٧ مليون دولار. وخصصت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ أيضا مليوني دولار من الصندوق في أيار/مايو لمواجهة تفشي شلل الأطفال في محافظة الأنبار.

١٦ - وبالنظر إلى الاحتياجات التمويلية الكبيرة لهذه الأزمات الواسعة النطاق ومحدودية المبلغ المتاح من خلال الصندوق، كان لا بد من تحديد الأولويات في المخصصات وتركيز تلك المخصصات على أشد الاحتياجات إلحاحا. ويقدم دعم الصندوق استجابة لحالات الطوارئ الكبرى، حتى تلك التي لا تتطلب توسيع نطاق الاستجابة لها بشكل عاجل، كحالات الطوارئ من المستوى ٣، في مختلف مراحل الأزمات واستنادا إلى الاحتياجات التي

تحدَّد على أرض الواقع. ومع تغير الاحتياجات وتطور الأوضاع تساعد مخصصات الصندوق على بدء عناصر الاستجابة أو توسيع نطاقها.

باء - تنسيق الدعم المقدم من الصندوق على الصعيد الإقليمي

١٧ - على الرغم من أن الصندوق لا يمتلك مرفقا إقليميا محددا لتخصيص الموارد، فإن تخصيص الأموال لعدة بلدان في نفس الوقت دعما لاستجابات شاملة ومنسقة على الصعيد الإقليمي قد ساعد الشركاء في العمل الإنساني على التخفيف من التحديات الإنسانية المترابطة.

١٨ - فمع انتشار العنف في جميع أنحاء جمهورية أفريقيا الوسطى في عام ٢٠١٤، التمس أكثر من ٠٠٠ ٤١٩ شخص اللجوء إلى بلدان مجاورة. واستجابة لذلك، خصصت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ منحا للاستجابة السريعة من الصندوق لتلبية الاحتياجات الملحة في تشاد (٢٢,٧ مليون دولار)، وجمهورية الكونغو الديمقراطية (٥ ملايين دولار)، والكاميرون (٤,٥ ملايين دولار)، والكونغو (٣,٧ ملايين دولار)، واستخدمت أفرقة الأمم المتحدة في هذه البلدان ذلك التمويل لحماية اللاجئين والعائدين والمجتمعات المضيفة ومساعدتهم. فعلى سبيل المثال، استخدم الفريق القطري للعمل الإنساني في الكاميرون مخصصات الصندوق من أجل التصدي لسوء التغذية وتوفير المياه النقية والغذاء والمرافق الصحية والتعليم والصرف الصحي لأكثر من ٠٠٠ ١٢٥ لاجئ جديد من جمهورية أفريقيا الوسطى.

١٩ - وفي عام ٢٠١٤، أجبر ازدياد العنف أكثر من ٠٠٠ ٦٠٠ شخص من جنوب السودان على الفرار من البلد. وخلال العام، خصصت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ ٦١,٩ مليون دولار لدعم العمليات الإنسانية المتعلقة بأزمة جنوب السودان وكانت البلدان المستفيدة من ذلك هي: إثيوبيا (٢١,٧ مليون دولار)، والسودان (١٥,٣ مليون دولار)، وكينيا (١٣,٦ مليون دولار)، وأوغندا (١١,٩ مليون دولار). والتخصيص المبكر لتلك المنح ساعد الشركاء في العمل الإنساني على توفير دعم عاجل في مجالي الحماية والإغاثة لأشد فئات اللاجئين ضعفا وأشد المجتمعات المضيفة في مناطق الحدود ضعفا. فعلى سبيل المثال، في إثيوبيا، ركز الفريق القطري للعمل الإنساني المساعدة المقدمة من الصندوق، التي شملت الغذاء والمأوى والمياه النقية، على نقاط الدخول الحدودية ومخيمين من مخيمات اللاجئين تضررا كثيرا بالفيضانات. وقرب نهاية العام، وبالنظر إلى تقلبات الأزمة في جنوب السودان واكتسابها نطاقا غير مسبوق، خصصت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ المزيد

من أموال الصندوق لدعم إثيوبيا وأوغندا والسودان وكينيا من أجل تلبية الاحتياجات الأساسية لسكان جنوب السودان الذين فروا عبر الحدود.

٢٠ - وساعد التعجيل بتخصيص أموال من الصندوق للشركاء الذين يتصدون لتفشي فيروس إيبولا في غرب أفريقيا على كفالة اتخاذ إجراءات في الوقت المناسب. ومع ازدياد الأزمة سوءا، استخدمت مخصصات جديدة لتوسيع نطاق العمليات. وفي نيسان/أبريل، اعتمدت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ ١,٥ مليون دولار من مخصصات الصندوق لمساعدة الوكالات على توفير الخدمات الصحية للأسر المتضررة في غينيا. ومع انتشار الوباء في جميع أنحاء المنطقة، قدم الصندوق منحا إضافية لسيراليون في حزيران/يونيه، ولليبريا في تموز/يوليه. وفي آب/أغسطس، عندما قلصت الخطوط الجوية التجارية عدد رحلاتها، ساعدت موارد الصندوق دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية على نقل الموظفين الطبيين واللوازم إلى المواقع النائية في سيراليون وغينيا وليبريا ونيجيريا. وفي أيلول/سبتمبر، خُصصت منح إضافية من الصندوق لسيراليون وغينيا ونيجيريا. وخصص أكثر من ١٥,٢ مليون دولار من الصندوق لبرامج العلاج والوقاية والمساعدة الغذائية والعمليات اللوجستية لمواجهة تفشي فيروس إيبولا في غرب أفريقيا في عام ٢٠١٤.

٢١ - وفي عام ٢٠١٤، استخدمت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ نافذة الصندوق لحالات الطوارئ الناقصة التمويل لتركيز الدعم والاهتمام على منطقتي الساحل والقرن الأفريقي اللتين تواجهان العواقب المعقدة والمترابطة للنزاعات العنيفة والتشريد الجماعي وتفاقم انعدام الأمن الغذائي. واستُخدم ما يقرب من ثلثي المبلغ المخصص من خلال النافذة في عام ٢٠١٤ وهو ١٧٠,١ مليون دولار للعمليات التي تعاني من فجوات كبيرة جدا في التمويل في هاتين المنطقتين. وكان أكثر من ٢٠ مليون شخص قد شردوا في جميع أنحاء منطقة الساحل في عام ٢٠١٤. وتلقى الشركاء في العمل الإنساني في تشاد ومالي أموالا خلال الجولة الأولى من مخصصات تلك النافذة. أما بوركينا فاسو والسنغال وغامبيا والكاميرون وموريتانيا والنيجر ونيجيريا فقد تلقت مخصصات خلال الجولة الثانية. وبلغت مخصصات الصندوق لدعم المنطقة خلال عام ٢٠١٤ ما مجموعه ٥٩,١ مليون دولار. وفي منطقة القرن الأفريقي، حيث تعرض ٩ ملايين شخص للتشريد خلال السنة، قدم الصندوق الدعم للعمليات في جيبوتي في الجولة الأولى وخصص تمويلا لإثيوبيا وإريتريا والصومال وكينيا في الجولة الثانية. وبلغ مجموع المخصصات من الصندوق لصالح تلك المنطقة ٤٨,١ مليون دولار في عام ٢٠١٤.

جيم - دور الدعوة الذي يقوم به الصندوق

٢٢ - يمكن أن تركز مخصصات الصندوق الاهتمام على تقديم دعم إضافي لحالات الطوارئ وعلى كفالة تأمين ذلك الدعم. وقد استخدمت مخصصات الصندوق المنسقة على الصعيد الإقليمي، من قبيل المخصصات المتعلقة بأزمة فيروس إيبولا وحالات الطوارئ في جمهورية أفريقيا الوسطى وجنوب السودان، لدعم جهود التوعية وتعزيز الرسائل التي مؤداها أنه يتعين على المجتمع الدولي أن يفعل المزيد لدعم العمليات الإنسانية. وكذلك، فإن مخصصات نافذة الصندوق لحالات الطوارئ الناقصة التمويل المنسقة على الصعيد الإقليمي لبلدان منطقتي الساحل والقرن الأفريقي ساعدت على تسليط الضوء على أزمتين إقليميتين هشتين ومعقدتين وناقصتي التمويل.

٢٣ - وعلى الصعيد القطري، استُخدمت مخصصات الصندوق أيضا لدعم توسيع نطاق مبادرات الدعوة الإنسانية. ففي إثيوبيا، على سبيل المثال، ركز الفريق القطري للعمل الإنساني البرامج المدعومة من الصندوق على مخيمين من مخيمات اللاجئين لكفالة حصول المقيمين فيهما على مساعدة شاملة تتضمن الغذاء والرعاية الصحية والمياه والمأوى. وساعد إظهار نجاح جهود الإغاثة المبذولة في هذين المخيمين الحكومة على تبرير استضافتها لملايين اللاجئين في البلد. وفي أوغندا، مكنت المشاريع المدعومة من الصندوق اللاجئين من مواصلة الإقامة في المجتمعات المحلية المضيفة. والقيام بأنشطة من خلال عمليات الصندوق ساعد أيضا الشركاء في العمل الإنساني في أوغندا على تحديد أولويات أنشطتهم وتنسيقها على نحو أفضل، وهو ما عزز ثقة الجهات المانحة في عملهم وساعدهم على تأمين تمويل إضافي للبرامج التي تستفيد منها جماعات المشردين. وفي جنوب السودان، دعم الصندوق أعمال الإغاثة في المواقع المخصصة لحماية المدنيين وحذا حذوه عدد من الجهات المانحة الرئيسية.

رابعا - إدارة الصندوق وتنظيمه

٢٤ - أنشئ الفريق الاستشاري للصندوق عملا بقرار الجمعية العامة ١٢٤/٦٠ ليقدم المشورة إلى الأمين العام، عن طريق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، بشأن استخدام الصندوق وأثره. وفي عام ٢٠١٤، اجتمع الفريق الاستشاري في أيار/مايو وتشرين الأول/أكتوبر، وقدم في أعقاب كلا الاجتماعين توصيات للأمين العام (انظر A/68/975 و A/69/713 على التوالي). وخلال الاجتماع الذي عقد في أيار/مايو، تبادل منسقا الشؤون الإنسانية للسودان والجمهورية العربية السورية والمنسق المقيم لأوغندا آراءهم ومنظوراتهم بشأن عمل الصندوق في المستقبل، وأثر ذلك العمل في الميدان، والتحديات التي تواجه

استخدام مخصصات الصندوق استخداما استراتيجيا وبما يحقق أقصى النتائج الممكنة. وخلال الاجتماع الذي عقد في تشرين الأول/أكتوبر، ناقش الفريق كيفية التعامل مع سوء الاستخدام المحتمل لتلك الأموال. وأكد الفريق من جديد أن أي حالة سوء استخدام لمخصصات الصندوق ينبغي التعامل معها وفقا لقواعد وآليات الرقابة المعمول بها في الوكالات المستفيدة والاسترشاد فيها بالجهود المبذولة على نطاق المنظومة ككل لكفالة الاتساق في التعامل مع حالات الغش داخل الأمم المتحدة. وفي كلا الاجتماعين، أجرى الفريق مناقشات مع كبار المسؤولين في الوكالات المستفيدة بشأن الجهود المبذولة والمبادرات الرامية إلى تحسين الشراكات الثنائية مع الشركاء المنفذين وما يتصل بذلك من تحسين مناسبة توقيت صرف المبالغ من الصندوق في المستقبل. وكان من بين المسائل الأخرى التي نوقشت تعزيز الاستخدام الاستراتيجي للصندوق وزيادة إبراز دوره.

٢٥ - وخلال الفترة المشمولة بهذا التقرير، واصلت الأمانة اتخاذ تدابير لتحسين إدارتها للصندوق. وتماشيا مع توصيات الفريق الاستشاري وبالتشاور مع الوكالات والشركاء الآخرين، أنجزت الأمانة عملية الأخذ بإطار منقح لتقديم تقارير المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية، يمثل الأداة الرسمية لتقديم التقارير المتعلقة باستخدام الأفرقة القطرية الإنسانية للدعم الذي يقدمه الصندوق وأثر هذا الدعم. ويقضي النهج الجديد بتقديم التقارير في غضون ثلاثة أشهر من إتمام أي مشروع بدلا من تقديمها في تاريخ يحدد سلفا كل سنة. وقد أدى القيام بذلك إلى تحسين المساءلة وجعل التقارير أنسب توقيتا وأشد دقة وأكثر ملاءمة بحيث يسرت تحسين تحليل نتائج الصندوق. وأغنى ذلك أيضا عن اللجوء إلى التقارير المؤقتة، مما أدى إلى الحد من عبء تقديم التقارير الواقع على كاهل الوكالات.

٢٦ - وفي عام ٢٠١٤، نقح الصندوق نموذجه المستخدم لطلب المنح. وأصبح النموذج بصيغته الجديدة أكثر اتساقا مع مواعيد دورة البرامج الإنسانية ومرتبطا باستراتيجيات مواجهة حالات الطوارئ الأعم وبعمليات تقييم الاحتياجات، بما في ذلك خطط الاستجابة الاستراتيجية والتقييمات الأولية السريعة المتعددة المجموعات/القطاعات والاستعراضات العامة للاحتياجات الإنسانية. فالنموذج يتضمن الآن بيانات عن الجنسين لإرشاد وتحسين الاستجابة الإنسانية، وييسر إطار نتائجه تتبُّع الإنجازات مقابل الخطط. وقد جرى تجريبه في عام ٢٠١٤ وحل محل النموذج القديم في أوائل عام ٢٠١٥.

٢٧ - ويُستخدم إطار الأداء والمساءلة الخاص بالصندوق لتحديد عمليات الأداء والمساءلة المتصلة بتشغيل الصندوق ولإدارة هذه العمليات ورصدها. وعملا بالتوصيات الصادرة عن استعراض أجري لإطار الأداء والمساءلة في عام ٢٠١٣، بدأت أمانة الصندوق تطبيق مجموعة

من المؤشرات المنقحة تتيح آخر المعلومات عن أثر الصندوق وتمكِّن من التدليل على ذلك الأثر وقياسه بشكل أفضل.

٢٨ - وفي عام ٢٠١٤، أجرى استشاريون مستقلون تقييماً لمساهمة الصندوق في الاستجابة الإنسانية في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية والسودان وميانمار. وخلصت الدراسات كلها إلى أن الصندوق قد عزز بدرجة كبيرة الاستجابة الإنسانية في كل بلد من تلك البلدان. وتبين من الاستعراضات أن الصندوق قد مكّن من الاستجابة في الوقت المناسب، وخاصة عندما قدمت طلبات الاستجابة السريعة في المراحل المبكرة من أي أزمة. ولاحظت الاستعراضات أيضا أهمية مخصصات الصندوق في إتاحة تنفيذ استجابات إنسانية في حالات الطوارئ الأصغر نطاقا والأقل بروزاً للعيان في البلدان التي تتسم بمحدودية وجود الجهات الدولية المانحة فيها. وأشادت الاستعراضات بقدرة أمانة الصندوق على تجهيز الطلبات المقدمة بسرعة وكفاءة.

٢٩ - وفي عام ٢٠١٤، أجرت وكالتان مستفيدتان، هما مفوضية شؤون اللاجئين وبرنامج الأغذية العالمي، استعراضين لاستخدامهما للدعم المقدم من الصندوق. وأيدت أمانة الصندوق التقييمين كليهما. وقد ركزت المفوضية على الصندوق على وجه التحديد، في حين استعرض برنامج الأغذية العالمي مسألة الأموال المجمعة لتقديم المساعدة الإنسانية بشكل أعم ولكنه تناول الصندوق أيضا. ورغم أن الدراستين كلتيهما أبرزتا الفوائد الكبيرة للصندوق، فإنها حددتا إجراءات معينة موجهة للوكالتين ذاتيهما ولأمانة الصندوق من أجل تحسين استخدام أموال الصندوق وأثره وإدارته. فعلى سبيل المثال، أشار الاستعراض الذي أجرته المفوضية إلى ضرورة إجراء مزيد من التدريب على عمليات الصندوق وحث الاستعراض الذي أجراه برنامج الأغذية العالمي الصندوق على أن يظل تركيزه منصبا على دعم الأنشطة الإنسانية لإنقاذ الأرواح.

٣٠ - وفي عام ٢٠١٤، عملت أمانة الصندوق مع فرقة العمل المعنية بتمويل العمل الإنساني التابعة للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات على تحديد أفضل الممارسات للتعاون الفعال بين الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية خلال عمليات تجهيز مِنَحْ الصندوق. وقادت اليونيسيف مع المجلس الأمريكي للعمل الدولي الطوعي هذه العملية وقدّما نتائجهما إلى الفريق الاستشاري للصندوق. ويمكن أن تساعد هذه العملية على تحسين الشراكات بين الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية فيما يتعلق بعمليات الصندوق وأن تؤدي في نهاية المطاف إلى تنفيذ الأنشطة التي يدعمها الصندوق بمزيد من الكفاءة وفي وقت أنسب.

٣١ - ولتحسين الكفاءة والمساءلة والشفافية، وبدأت أمانة الصندوق في تطابق نظام داخليا جديد لإدارة المنح في عام ٢٠١٤. وتجري الآن عمليات تجهيز منح الصندوق - أي استعراض الطلبات واعتمادها ومراجعتها - في إطار نظام إدارة المنح الذي يحدد بوضوح أدوار موظفي الصندوق ومسؤولياتهم. ويجمع النظام الجديد معلومات تفصيلية عن الطلبات والمشاريع وعمليات الاستعراض وحُسن التوقيت، وينشر المعلومات الآنية المتعلقة بالمنح من خلال الموقع الشبكي للصندوق وغيره من المنصات الشبكية، بما في ذلك دائرة التتبع المالي التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. وضمانا للشفافية، ينشر الصندوق هذه البيانات وفقا لمعايير المبادرة الدولية لشفافية المعونة.

٣٢ - وفي عام ٢٠١٤، أصدرت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ تكليفا بإجراء دراستين استطلاعيتين بهدف الوقوف على دور الصندوق في تطور مشهد المساعدة الإنسانية ولكفالة أن تستخدم المساهمات التي عُهد بها إلى الصندوق استخداما يتسم بالفعالية والكفاءة لصالح أشد المتضررين من الأزمات. وركزت الدراستان، اللتان نشرتا في آذار/مارس ٢٠١٥، على مسألتين هما: ما إذا كان توسيع نطاق هدف التمويل السنوي بحيث يتجاوز ٤٥٠ مليون دولار يجعل الصندوق في وضع أفضل يتيح له تلبية الاحتياجات الإنسانية العالمية المتزايدة، وإمكانية مواصلة استخدام الاشتراكات المقررة من الأمم المتحدة لتمويل الصندوق كليا أو جزئيا.

٣٣ - وأشارت الدراستان إلى أن هناك تأييدا واسع النطاق لرفع سقف الهدف التمويلي للصندوق، ولا سيما في ضوء تزايد النقص في التمويل العالمي وزيادة الاحتياجات الإنسانية. وذكر الذين أجريت معهم مقابلات أنه ينبغي، في حالة رفع سقف هدف التمويل السنوي للصندوق، بذل جهود ليظل الصندوق متسما بالتركيز وحُسن الإدارة والمرونة والسرعة، وليواصل الاسترشاد بمعاييره لإنقاذ الأرواح في إغاثة المهددين بالموت.

٣٤ - وأشار التقريران إلى أن زيادة توخي المرونة في توزيع الأموال بين نافذة الاستجابة السريعة ونافذة الطوارئ الناقصة التمويل من شأنها أن تؤدي إلى تحسين قدرة الصندوق على الاستجابة بفعالية، وشككا في ضرورة الإبقاء على توزيع التمويل بين النافذتين الذي طلبته الجمعية العامة وهو بنسبة الثلثين إلى الثلث.

٣٥ - وأشار التقريران أيضا إلى أن هدف التمويل الجديد ينبغي أن يكون واقعيا وقابلا للتحقُّق، وأن مساهمات المانحين في صندوق أكبر حجما ينبغي أن تكون في شكل موارد إضافية بدلا من إعادة تخصيص موارد من برامج أخرى. وأشار من أجريت مقابلات معهم إلى أن استخدام الاشتراكات المقررة الخاصة بالأمم المتحدة لتمويل صندوق أكبر حجما من

شأنه أن يساعد على إظهار المسؤولية الجماعية للدول الأعضاء عن تقديم المعونة الإنسانية وأن يحسن القدرة على التنبؤ والاستدامة في تمويل الصندوق. بيد أنهم حذروا من أن العملية المتوخاة يمكن أن تحد من سرعة أداء الصندوق ومرونته. وأعرب ممثلو الدول الأعضاء الذين أجريت مقابلات معهم عن تفضيلهم مواصلة تمويل المساعدة الإنسانية بطريقة لامركزية وأبدوا تأييدا هزيلا لاستخدام الاشتراكات المقررة في تمويل الصندوق.

٣٦ - وفي عام ٢٠١٥، ستعقد مشاورات مع أصحاب المصلحة، ومن بينهم الدول الأعضاء والجهات المانحة والوكالات المستفيدة والفريق الاستشاري للصندوق، لمناقشة مسألة رفع أو عدم رفع سقف هدف التمويل السنوي للصندوق وإجراء تعديلات عليه.

٣٧ - وللتشجيع على الاستخدام الاستراتيجي لمخصصات الصندوق على الصعيد الميداني، جددت أمانة الصندوق دوراتها التدريبية كي تُزيد طابعها التشاركي والتفاعلي. وتتاح حلقات عمل للصندوق لفائدة المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية وأفرقة الأمم المتحدة القطرية، وقادة المجموعات والقطاعات العاملة في مجال المساعدة الإنسانية، وموظفي مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية الذين ييسرون عمليات الصندوق. وتوضح الوحدات التدريبية الجديدة للمشاركين كيفية تحديد أولويات الأنشطة على أساس الأدلة ووفقا للاحتياجات الإنسانية الأشد إلحاحا.

٣٨ - وفي عام ٢٠١٤، نفذت أمانة الصندوق استراتيجية وخطة عمل جديدتين لتعبئة الموارد وللاتصالات بهدف توطيد علاقات الصندوق مع الجهات التي دأبت على دعمه منذ فترة طويلة، مع تنويع قاعدة المساهمات أيضا. وفي عام ٢٠١٤، أقر أصحاب المصلحة الرئيسيين في الصندوق، بمن فيهم الجهات المانحة والفريق الاستشاري للصندوق، الاستراتيجية وسلموا بحدوث تحسينات كبيرة في العلاقات مع الجهات المانحة وفي إبراز دور الصندوق والمساهمين فيه.

٣٩ - وقد تحقق الكثير في الترويج للصندوق وإظهار قيمته عن طريق إنتاج وتوزيع مواد جيدة وسهلة الاستعمال تشمل قصص النجاح ومقالات موثقة بالصور ورسائل إخبارية وأشرطة فيديو قصيرة ورسوما بيانية. وجرى تحسين محتوى وطريقة استخدام الموقع الشبكي للصندوق وصفحات التواصل الاجتماعي تحسينا كبيراً. ولتحسين الترويج للصندوق وجهاته المانحة على الصعيد الميداني، قدمت أمانة الصندوق مبادئ توجيهية للوكالات المستفيدة من أجل إبراز دور الصندوق بوضوح، وعملت بشكل وثيق مع تلك الوكالات على الترويج المشترك للمشاريع التي يدعمها الصندوق. وعملت أمانة الصندوق أيضا مع مختلف الشركاء على زيادة إبراز الصندوق لدى أصحاب المصلحة غير التقليديين. فعلى سبيل المثال،

اشتركت أمانة الصندوق مع فاريل ويليامز الموسيقي الحاصل على جوائز ومع مؤسسة الأمم المتحدة لزيادة التعريف بالصندوق في اليوم الدولي للسعادة. وسُلط الضوء على دور الصندوق في حملة اليوم العالمي للعمل الإنساني التي أدارها مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

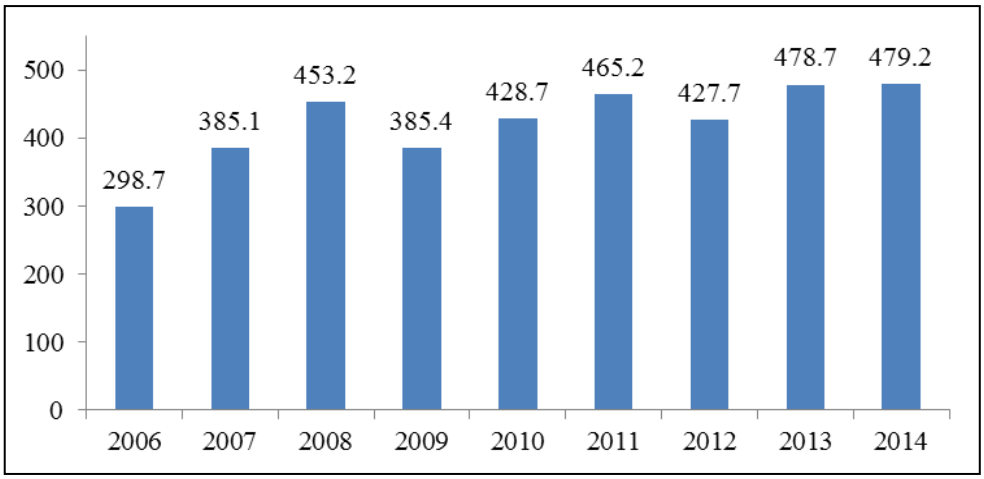
خامسا - مستويات التمويل

٤٠ - في الفترة ما بين ١ كانون الثاني/يناير و٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤، تلقى الصندوق مساهمات بلغت ٤٨٧,٧ مليون دولار من ٥٢ دولة من الدول الأعضاء والدول المراقبة، وسلطتين إقليميتين، والقطاع الخاص والأفراد، وهو ما يمثل أكبر مبلغ على الإطلاق. ويشمل هذا المبلغ المدفوعات المستلمة خلال الفترة المشمولة بهذا التقرير المخصصة لعامي ٢٠١٣ و ٢٠١٥. أما المساهمات المخصصة للسنة المالية ٢٠١٤ فقد بلغت ٤٧٩,٢ مليون دولار، وهو رقم قياسي أيضا ويتماشى مع اتجاه تقديم دعم قوي للصندوق (انظر الشكل السادس). والتعهدات الخاصة بعام ٢٠١٤ بلغ مجموعها ٤٨٢,٣ مليون دولار (انظر المرفق الثاني).

الشكل السادس

مجموع المساهمات التي تلقاها الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ مصنفة حسب السنة المالية

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



٤١ - وساهم أكبر ١٠ مانحين بما نسبته ٩٠,٩ في المائة من جميع المساهمات التي تلقاها الصندوق في عام ٢٠١٤. وقد تلقى الصندوق، منذ إنشائه، مساهمات بلغت ٣,٨ بلايين دولار من ١٢٥ دولة من الدول الأعضاء والدول المراقبة، وثلاث سلطات إقليمية، وجهات مانحة من القطاع الخاص، والجمهور. ومنذ عام ٢٠٠٦، يبلغ عدد البلدان المساهمة في الصندوق والمستفيدة منه على السواء ٤١ بلدا.

٤٢ - وعقد المؤتمر السنوي الرفيع المستوى للصندوق في نيويورك في ١٧ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤. وحضر المؤتمر أكثر من ٤٠ دولة من الدول الأعضاء والمراقبة، ومنظمة إقليمية، وجهات مانحة من القطاع الخاص. وقد تعهدت هذه الأطراف معا بتقديم ٤١٨,٦ مليون دولار للصندوق لكي ينفذ عملياته في عام ٢٠١٥. ويمثل ذلك المبلغ زيادة قدرها ١٤ مليون دولار بالقياس إلى عام ٢٠١٣، وكان يشكل ثاني أعلى مستوى للمبالغ المتعهد بتقديمها منذ إنشاء الصندوق في عام ٢٠٠٦.

سادسا - الخلاصة

٤٣ - بفضل سخاء الجهات المانحة، ولا سيما أكبر ١٠ مساهمين، تمكن الصندوق مرة أخرى من تحقيق الأهداف التي عهدت بها إليه الجمعية العامة. ففي عام ٢٠١٤، خصصت منسقة الإغاثة في حالات الطوارئ ٤٦٠,٨ مليون دولار من الصندوق لأنشطة الإغاثة الإنسانية الحيوية في ٤٥ بلدا وإقليما. وخُصص عن طريق نافذة الاستجابة السريعة ما يربو على ٢٩٠,٧ ملايين دولار، أو نسبة قدرها ٦٣ في المائة من ذلك المبلغ، لأنشطة إنسانية نُفذت في حالات أزمات جديدة أو أزمات شهدت تدهورا سريعا، وخُصص مبلغ ١٧٠,١ مليون دولار، أو نسبة قدرها ٣٧ في المائة، من نافذة حالات الطوارئ الناقصة التمويل لدعم عمليات تقديم المعونة في حالات أزمات تعاني من نقص في التمويل.

٤٤ - وسيواصل الصندوق تعزيز المساعدة التي يقدمها للسكان المتضررين من الأزمات بتوفير التمويل في الوقت المناسب، مما يمكِّن المجتمع الإنساني من التصرف بسرعة عند وقوع كارثة ومن توجيه الموارد إلى الأزمات التي لا تحظى بالاهتمام الذي تحتاجه وتستحقه.

٤٥ - وفي الفترة المتبقية لعقد مؤتمر القمة العالمي في عام ٢٠١٦، سيتعاون الصندوق تعاونا وثيقا مع أصحاب المصلحة، لتحديد ما إذا كان من الضروري إدخال تعديلات على عمله لكفالة مواصلة تحقيق أهدافه بفعالية مسترشدا في ذلك بنتائج الدراستين الاستطلاعيتين اللتين أجراهما (انظر الفقرة ٣٢ أعلاه).

المرفق الأول

ألف - عنصر المِنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤[أ]

(بدولارات الولايات المتحدة)

الإيرادات	
التبرعات[ب]	٢٦٨ ٢٣٤ ٢٩٦
التحويلات الأخرى	١٩٥ ٤٤٨
عائدات الاستثمار[ج]	١ ٠٧٦ ٥٦٠
إيرادات المعاملات التبادلية الأخرى	٩ ١٧٠ ٠٢٣
المجموع	٢٧٨ ٦٧٦ ٣٢٧
المصروفات	
المنح والتحويلات الأخرى	٤٥٩ ٤٥٢ ٢٠٢
مصروفات التشغيل الأخرى[د]	١٥ ٨٩٨ ٨٨٨
المجموع	٤٧٥ ٣٥١ ٠٩٠
العجز	(١٩٦ ٦٧٤ ٧٦٣)

(أ) أعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) تمثل التبرعات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. انظر المرفق الثاني للاطلاع على المساهمات المتعهد بتقديمها لعام ٢٠١٤.

(ج) تشمل تحويلا من عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ أُجري وفقا لقرار الجمعية العامة ١١٩/٦٦.

(د) تشمل تكاليف دعم البرامج (الأمم المتحدة) البالغة ٠٧٤ ٨١١ ١٢ دولارا وصافي خسائر أسعار الصرف البالغ ٦٣٥ ٧١٤ ٢ دولارا.

باء - عنصر المِنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤[أ]

(بدولارات الولايات المتحدة)

	صافي الأصول
صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ (حسب المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة)	١٤١ ٢٠٧ ٠٥٣
مجموع التسوية المتصلة بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام	٣١٩ ٣٩٨ ١٧٠
صافي الأصول المعاد بيانه في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٤ (حسب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام)	٤٦٠ ٦٠٥ ٢٢٣
التغير في صافي الأصول	
العجز	(١٩٦ ٦٧٤ ٧٦٣)
مجموع التغيرات في صافي الأصول	**(١٩٦ ٦٧٤ ٧٦٣)**
صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤	٢٦٣ ٩٣٠ ٤٦٠

(أ) أعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

المرفق الثاني

عنصر المِنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: المساهمات المتعهد بتقديمها للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤

(بدولارات الولايات المتحدة)

الكيان المساهم	المساهمات المتعهد بتقديمها[أ]
الدول الأعضاء والدول المراقبة	
أندورا	٢٠ ٥٣٨
الأرجنتين	٧٠ ٥٠٠
أرمينيا	٥ ٠٠٠
أستراليا	١٤ ٣٣٠ ١٨٠
بلجيكا	١٧ ٩٣٥ ٥٣٩
البرازيل	١ ٢٠٠ ٠٠٠
كندا	٢٨ ٦٢٧ ٠٦٨
شيلي	٣٠ ٠٠٠
الصين	٥٠٠ ٠٠٠
الجمهورية التشيكية	١١٦ ٢١٣
الدانمرك	٢٦ ٠٩٥ ٦٣٠
إستونيا	١٣٥ ٥٨٠
فنلندا	٩ ٦٢٨ ٦١١
ألمانيا	٢٩ ٩٦٠ ٩٤٣
غيانا	٢ ١٧٩
هنغاريا	٤٨ ٠٤٧
أيسلندا	١٠٠ ٠٠٠
الهند	٥٠٠ ٠٠٠
إندونيسيا	٢٠٠ ٠٠٠
أيرلندا	١٢ ٢٢٨ ٢٦١
إيطاليا	١ ٣٧٧ ٤١٠
اليابان	١ ٥٩٠ ٨١٤
كازاخستان	١٠ ٠٠٠
الكويت	٥٠٠ ٠٠٠

الكيان المساهم	المساهمات المتعهد بتقديمها[أ]
ليختنشتاين	٢٨٠ ٨٩٩
لكسمبرغ	٥ ٤٣٤ ٧٨٣
مالي	٩٩ ٩٨٥
المكسيك	٥٠٠ ٠٠٠
موناكو	٦٧ ٩٣٥
منغوليا	١٠ ٠٠٠
ميانمار	٢٠ ٠٠٠[ب]
هولندا	٥٤ ٧١٩ ٥٦٢
نيوزيلندا	٢ ٦٠١ ٩٠٨
النرويج	٦٤ ٩٢٣ ٥٦٣
باكستان	١٠ ٠٠٠
بيرو	٤ ٦٧٤
بولندا	٢١٢ ٨٥٠
البرتغال	٦٧ ٩٣٥
جمهورية كوريا	٤ ٠٠٠ ٠٠٠
رومانيا	٥٣ ٠٠٠
الاتحاد الروسي	١ ٥٠٠ ٠٠٠
سان مارينو	٩ ٩٧٠
المملكة العربية السعودية	١٥٠ ٠٠٠
سنغافورة	٥٠ ٠٠٠
جنوب أفريقيا	٢٤٣ ٦٤١
إسبانيا	٢ ٣٥٢ ٩٤١
السويد	٧٤ ٦٣٣ ٣٧٨
سويسرا	٧ ٧٦٠ ٥٣٢
تايلند	٢٠ ٠٠٠
ترينيداد وتوباغو	٢٠ ٠٠٠
تركيا	٤٤٩ ٦٣٠
الإمارات العربية المتحدة	١٠٠ ٠٠٠
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	١١١ ٨٢٦ ٤٥٣
الولايات المتحدة الأمريكية	٤ ٠٠٠ ٠٠٠
فييت نام	٢٠ ٠٠٠[ب]

الكيان المساهم	المساهمات المتعهد بتقديمها[أ]
منظمة فرسان مالطة العسكرية المستقلة	٥ ٠٠٠
المجموع	٤٨١ ٣٦١ ١٥٢
السلطات الإقليمية والمحلية	
حكومة فلندره (بلجيكا)	٤٠٧ ٦٠٩
ولاية جنوب أستراليا (أستراليا)	٣٠٧ ٥٥٧
المجموع	٧١٥ ١٦٦
كيانات أخرى	
تبرعات خاصة من خارج مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من ٥٠ ٠٠٠ دولار)	٢ ٠٧٣
تبرعات خاصة من خلال مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من ٥٠ ٠٠٠ دولار)	١٤٥ ٤٤٨[ج]
مؤسسة سيغنا (Cigna) من خلال مؤسسة الأمم المتحدة	–[د]
الجمعية النسائية للأمم المتحدة	٥٩ ٩١٧
وسترن يونيون من خلال مؤسسة الأمم المتحدة	٥٠ ٠٠٠[هـ]
المجموع	٢٥٧ ٤٣٨
المجموع	٤٨٢ ٣٣٣ ٧٥٦

(أ) تستند المساهمات إلى السنة التي تعهدت فيها الجهات المانحة وقد تختلف عن المبالغ المسجلة المتعهد بتقديمها أصلا، وذلك بسبب التقلبات في أسعار الصرف.

(ب) أعلنت كل من ميانمار (١٠ ٠٠٠ دولار) وفييت نام (١٠ ٠٠٠ دولار) عن التعهد بتقديم مساهمات لعام ٢٠١٣ ودُفع المبلغ المتعهد بتقديمه في عام ٢٠١٤، وبالتالي أُبلغ عنه في عام ٢٠١٤.

(ج) تشمل مبلغا قدره ٦٥ ٧٨٧ دولارا جمع من خلال مؤسسة الأمم المتحدة في عام ٢٠١٣ ولكنه استُلم في عام ٢٠١٤.

(د) جُمعت مساهمة قدرها ٥٠ ٠٠٠ دولار من خلال مؤسسة الأمم المتحدة في عام ٢٠١٤ ولكنها لم تُستلم إلا في عام ٢٠١٥. وسيُبلغ عنها في تقرير العام المقبل.

(هـ) تمثل مساهمة قدرها ٥٠ ٠٠٠ دولار جمعت من خلال مؤسسة الأمم المتحدة في عام ٢٠١٣ ولكنها استُلمت في عام ٢٠١٤.

المرفق الثالث

مجموع المنح المخصصة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ ديسمبر ٢٠١٤

(بدولارات الولايات المتحدة)

البلد أو المنطقة	الاستجابة السريعة	الناقصة التمويل	مجموع المبالغ المصروفة
جنوب السودان	٥٣ ٦٧١ ١٨٠		٥٣ ٦٧١ ١٨٠
السودان	٢٣ ٢٣٢ ١١٤	١٩ ٩٨٦ ٨٢١	٤٣ ٢١٨ ٩٣٥
إثيوبيا	٢٠ ٩٨٢ ٧٠٠	١١ ٥٩٣ ٦٢٠	٣٢ ٥٧٦ ٣٢٠
العراق	٢٥ ٦٧٥ ٤٥٨		٢٥ ٦٧٥ ٤٥٨
جمهورية أفريقيا الوسطى	٢٥ ١٣٨ ٠٦٧		٢٥ ١٣٨ ٠٦٧
كينيا	١٣ ٦٣٥ ٠٧٨	١٠ ٠٠٥ ٤١٣	٢٣ ٦٤٠ ٤٩١
تشاد	١٢ ٦٩٠ ٨٦٣	١٠ ٠٣٠ ٩٤٢	٢٢ ٧٢١ ٨٠٥
الصومال	١ ٤٥٠ ٢٤٢	١٩ ٩٩٣ ٧٥٧	٢١ ٤٤٣ ٩٩٩
الكاميرون	١٣ ٨٠٩ ٦٧٠	٤ ٥٠٨ ٧٠٥	١٨ ٣١٨ ٣٧٥
أوغندا	١١ ٩١٩ ٤٤٠	٤ ٠١٩ ٣١١	١٥ ٩٣٨ ٧٥١
باكستان	٤ ٩٠٧ ٦٣٩	٩ ٤٧٠ ٢٧٨	١٤ ٣٧٧ ٩١٧
اليمن		١٣ ٨٩٧ ٨٣٣	١٣ ٨٩٧ ٨٣٣
النيجر	٥ ١٨١ ٢٨١	٧ ٩٦٢ ٥٠٠	١٣ ١٤٣ ٧٨١
مالي		١١ ٤٤٣ ٣٦٥	١١ ٤٤٣ ٣٦٥
الأرض الفلسطينية المحتلة	١٠ ٨٢٥ ١٤٥		١٠ ٨٢٥ ١٤٥
هايتي	٢ ٦٦٨ ٢٠٦	٦ ٢٠٥ ٢٣٢	٨ ٨٧٣ ٤٣٨
غينيا	٨ ٣٥٤ ٧٤٩		٨ ٣٥٤ ٧٤٩
جمهورية الكونغو الديمقراطية	٦ ٩٥٦ ٣١٢		٦ ٩٥٦ ٣١٢
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية		٦ ٤٩٧ ٠١٢	٦ ٤٩٧ ٠١٢
ميانمار		٥ ٥٣٢ ٩٠٩	٥ ٥٣٢ ٩٠٩
غواتيمالا	٥ ٤٤٥ ٦١٩		٥ ٤٤٥ ٦١٩
نيجيريا	١ ٤٥٨ ٣٠٩	٣ ٥٤٦ ٦٤٥	٥ ٠٠٤ ٩٥٤
كولومبيا		٤ ٥٠٥ ٩١٠	٤ ٥٠٥ ٩١٠
السنغال		٤ ٥٠٠ ٢٩٨	٤ ٥٠٠ ٢٩٨
سيراليون	٤ ٤٩٧ ٥٩٩		٤ ٤٩٧ ٥٩٩
جيبوتي		٣ ٩٩٧ ٥١٢	٣ ٩٩٧ ٥١٢

البلد أو المنطقة	الاستجابة السريعة	الناقصة التمويل	مجموع المبالغ المصروفة
أفغانستان	٣ ٩٩١ ٠٢١		٣ ٩٩١ ٠٢١
أوكرانيا	٣ ٩٧٥ ٢٢٦		٣ ٩٧٥ ٢٢٦
بوركينا فاسو		٣ ٩٢٩ ٠٣٨	٣ ٩٢٩ ٠٣٨
الكونغو	٣ ٧٦٠ ٨٤٩		٣ ٧٦٠ ٨٤٩
موريتانيا		٣ ٤٦٤ ٤٧٦	٣ ٤٦٤ ٤٧٦
ليبيا	٣ ٣٧٠ ٤٩٦		٣ ٣٧٠ ٤٩٦
بوليفيا (دولة – المتعددة القوميات)	٣ ١٧٥ ٣٠١		٣ ١٧٥ ٣٠١
باراغواي	٢ ٨١٧ ٠٦٣		٢ ٨١٧ ٠٦٣
هندوراس	٢ ٦٠٠ ٠٢١		٢ ٦٠٠ ٠٢١
إريتريا		٢ ٤٨٩ ٢٥١	٢ ٤٨٩ ٢٥١
غامبيا		٢ ٤٧٤ ٤٢٤	٢ ٤٧٤ ٤٢٤
صربيا	٢ ١٦٤ ٢٧٦		٢ ١٦٤ ٢٧٦
سري لانكا	٢ ٠٥٢ ٦٨٠		٢ ٠٥٢ ٦٨٠
البوسنة والهرسك	٢ ٠٣٢ ٣٠٦		٢ ٠٣٢ ٣٠٦
بوروندي	١ ٩٧٨ ٤٥٥		١ ٩٧٨ ٤٥٥
ليبريا	١ ٩٠٧ ٠٥٩		١ ٩٠٧ ٠٥٩
نيبال	١ ٨٧٠ ٢٠١		١ ٨٧٠ ٢٠١
جزر سليمان	١ ٧٧٦ ١٢٢		١ ٧٧٦ ١٢٢
زمبابوي	٧٧٣ ١٨١		٧٧٣ ١٨١
المجموع	٢٩٠ ٧٤٣ ٩٢٨	١٧٠ ٠٥٥ ٢٥٢	٤٦٠ ٧٩٩ ١٨٠

ملاحظة: يستند المبلغ الإجمالي للأموال المخصصة الوارد في هذا المرفق إلى المبلغ الذي وافقت عليه وكيلة الأمين العام للشؤون الإنسانية ومنسقة الإغاثة في حالات الطوارئ.

المرفق الرابع

ألف - القروض المقدمة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤[أ]

(بدولارات الولايات المتحدة)

الإيرادات	
إيرادات الاستثمار	١٠ ٩٨٧
المجموع	١٠ ٩٨٧
المصروفات	
مصروفات التشغيل الأخرى[ب]	١٠ ٩٨٧
المجموع	١٠ ٩٨٧
الفائض	-

باء - القروض المقدمة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤[أ]

(بدولارات الولايات المتحدة)

	صافي الأصول
صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ (حسب المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة)	٣٠ ٠٠٠ ٠٠٠
مجموع التسوية المتصلة بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام	-
صافي الأصول المعاد بيانه في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٤ (حسب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام)	٣٠ ٠٠٠ ٠٠٠
التغير في صافي الأصول	
الفائض	-
مجموع التغيرات في صافي الأصول	-
صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤	٣٠ ٠٠٠ ٠٠٠

(أ) أعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) تمثل تحويلا إلى عنصر المِنح في الصندوق وفقا لقرار الجمعية العامة ١١٩/٦٦.

المرفق الخامس

القروض المقدمة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤

(بدولارات الولايات المتحدة)

الوكالة	البلد/المنطقة	عام الصرف	المبلغ
القروض غير المسددة حتى ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٤			
برنامج الأغذية العالمي	الجمهورية العربية السورية	٢٠١٣	٢٧ ٠٠٠ ٠٠٠
المجموع			٢٧ ٠٠٠ ٠٠٠
القروض المصروفة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤			
المجموع			–
القروض المسددة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤			
المجموع			–
القروض غير المسددة حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤			
برنامج الأغذية العالمي[أ]	الجمهورية العربية السورية	٢٠١٣	٢٧ ٠٠٠ ٠٠٠
المجموع			٢٧ ٠٠٠ ٠٠٠

(أ) تم تسديد القرض في ٢٦ آذار/مارس ٢٠١٥.