

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 June 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 107 первоначального перечня вопросов*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 68/192 Генеральной Ассамблеи, посвященной улучшению координации усилий по борьбе с торговлей людьми. В нем сообщается о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и усилиях государств-членов и учреждений системы Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 68/192. В доклад включены сведения о ходе ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и ходе присоединения к этому протоколу, а также информация об усилиях всех заинтересованных сторон по содействию более эффективному осуществлению Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/293. В докладе представлена последняя информация о состоянии и работе Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, а также информация о *Всемирном докладе о торговле людьми*, опубликованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2014 году; в нем также сообщается о работе Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и проведении различных информационно-просветительских кампаний, в частности Всемирного дня борьбы с торговлей людьми.

* A/70/50.



Содержание

	<i>Page</i>
I. Введение	3
II. Ратификация Протокола против торговли людьми и введение уголовной ответственности за все формы торговли людьми государствами-членами	4
III. Полное и эффективное осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми	5
A. Меры, о которых сообщили государства-члены, включая меры по предупреждению торговли людьми и снижению уязвимости перед опасностью стать ее жертвой.	5
B. Деятельность учреждений системы Организации Объединенных Наций и членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.	9
C. На пути к полному осуществлению: оценка достигнутого и перспективы на будущее	14
D. Повестка дня в области развития на период после 2015 года	16
IV. <i>Всемирный доклад о торговле людьми</i> : данные последних исследований и анализ тенденций	17
V. Последние изменения, связанные с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.	18
VI. Деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.	19
VII. Повышение осведомленности: мероприятия по случаю проведения 30 июля Всемирного дня борьбы с торговлей людьми.	20
VIII. Наличие ресурсов на борьбу с торговлей людьми в системе Организации Объединенных Наций и, в частности, у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	21
IX. Рекомендации	23

I. Введение

1. В резолюции 68/192, посвященной улучшению координации усилий по борьбе с торговлей людьми, Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать усилия по введению уголовной ответственности за торговлю людьми, устранить все факторы, делающие людей уязвимыми перед такой торговлей людьми, и активизировать усилия по ее предупреждению. Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие организации продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/293 от 30 июля 2010 года, в том числе посредством укрепления сотрудничества и улучшения координации между собой в достижении этой цели. В резолюции 64/293 Ассамблея признала необходимость разработки глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который бы способствовал принятию всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер по борьбе с торговлей людьми по четырем основным направлениям: предупреждение торговли людьми, защита жертв торговли людьми и оказание им помощи, преследование лиц, причастных к торговле людьми, и укрепление партнерского сотрудничества в деле борьбы с торговлей людьми. Глобальный план действий предусматривает создание Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, возлагает на Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) подготовку двухгодичных докладов о динамике и потоках торговли людьми и предусматривает укрепление роли Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

2. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад об осуществлении этой резолюции на шестьдесят девятой сессии. До начала шестьдесят девятой сессии Секретариату не было выделено внебюджетных ресурсов на эти цели. В 2015 году необходимые внебюджетные средства все же были изысканы, благодаря чему Секретариату удалось подготовить доклад об осуществлении данной резолюции для рассмотрения Генассамблеей на семидесятой сессии.

3. Настоящий доклад основан, помимо прочего, на сведениях, полученных от государств-членов и различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также от членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. В нем рассматривается период с момента принятия резолюции 68/192 18 декабря 2013 года по 1 мая 2015 года.

II. Ратификация Протокола против торговли людьми и введение уголовной ответственности за все формы торговли людьми государствами-членами

4. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, или присоединиться к этим двум правовым актам. В отчетный период участниками Конвенции против организованной преступности стали пять государств: Сьерра-Леоне (12 августа 2014 года), Эритрея (25 сентября 2014 года), Тонга (3 октября 2014 года), Барбадос (11 ноября 2014 года) и Самоа (17 декабря 2014 года). По состоянию на 1 мая 2015 года Конвенция насчитывала 185 государств-участников. В отчетный период участниками Протокола о торговле людьми стали семь государств: Сьерра-Леоне (12 августа 2014 года), Афганистан (15 августа 2014 года), Ангола (19 сентября 2014 года), Эритрея (25 сентября 2014 года), Барбадос (11 ноября 2014 года), Судан (2 декабря 2014 года) и Чешская Республика (17 декабря 2014 года). По состоянию на 1 мая 2015 года участниками Протокола являлись 166 государств.

5. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея также призвала государства-члены продолжать усилия по введению уголовной ответственности за торговлю людьми во всех ее формах, в том числе в целях эксплуатации труда и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, в том числе туристами, осудить эту практику и подвергать лиц, занимающихся торговлей людьми, и их посредников следствию, судебному преследованию и наказанию. Согласно подготовленному УНП ООН *Всемирному докладу о торговле людьми* за 2014 год, по состоянию на август 2014 года уголовная ответственность за все формы торговли людьми, особо перечисленные в Протоколе, была введена в 85 процентах рассматриваемых в докладе стран. Примерно в 10 процентах стран законодательство предусматривало ответственность за отдельные формы торговли людьми. В законодательстве 5 процентов стран торговля людьми не была выделена в отдельное преступление, влекущее уголовную ответственность. В докладе также констатируется, что число обвинительных приговоров за торговлю людьми в мире остается на низком уровне. В период с 2010 по 2012 год примерно в 40 процентах рассматриваемых в докладе стран ежегодно выносилось менее 10 обвинительных приговоров. Около 15 процентов стран не сообщили ни об одном случае вынесения обвинительного приговора.

III. Полное и эффективное осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми

A. Меры, о которых сообщили государства-члены, включая меры по предупреждению торговли людьми и снижению уязвимости перед опасностью стать ее жертвой

6. Шестого февраля 2015 года УНП ООН разослало государствам-членам вербальную ноту с просьбой сообщить об усилиях, прилагаемых для решения различных аспектов проблемы торговли людьми, включая снижение уязвимости, предупреждение торговли людьми, введение уголовной ответственности, в частности за эксплуатацию труда и сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях, а также учет проблемы торговли людьми при обсуждении вопросов политики на высоком уровне, в том числе в контексте обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года. К 1 мая 2015 года ответы на вопросник представили следующие государства: Австрия, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Колумбия, Куба, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Марокко, Мексика, Перу, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика и Чили. Ответы на вопросник представил также Святой Престол, являющийся участником Протокола о торговле людьми и имеющий статус постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Законодательство

7. В ответах на вопросник государства признали важность наличия прочной законодательной базы для борьбы с торговлей людьми в соответствии с международными нормами.

8. Несколько государств сообщили о последних изменениях в законодательной сфере, произошедших за отчетный период. Так, Соединенное Королевство сообщило о принятии в 2015 году Закона о борьбе с современными формами рабства, который подкрепляет действующее национальное законодательство и устанавливает новое требование, обязывающее компании определенного размера сообщать о принимаемых ими мерах борьбы с торговлей людьми в цепочке поставок. Сингапур сообщил, в частности, о вступлении в силу с 1 марта 2015 года Закона о предупреждении торговли людьми, который призван повысить эффективность уголовного преследования по фактам торговли людьми и эффективность мер защиты потерпевших, включая проведение закрытых слушаний по делам с участием несовершеннолетних. Колумбия сообщила о принятии в 2014 году указа № 1069, который устанавливает порядок оказания помощи потерпевшим от торговли людьми и содержит отдельную главу о защите потерпевших детей и подростков. Беларусь сообщила о внесении поправок в закон о борьбе

с торговлей людьми и в уголовный кодекс с целью обеспечить более эффективное выявление и защиту потерпевших.

Предупреждение торговли людьми

9. В резолюции 68/192 Ассамблея настоятельно призвала государства-члены продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий. Ассамблея также призвала государства-члены поддерживать и активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, акцентируя внимание на спросе, способствующем всем формам торговли людьми.

10. Все ответившие на вопросник государства сообщили о проведении непрерывной работы по повышению информированности населения о проблеме торговли людьми, в том числе путем проведения информационных компаний, размещения социальной рекламы, распространения информации в социальных сетях, создания горячих линий, распространения информационных буклетов, проведения выставок и показа фильмов. Такие мероприятия нередко проводятся в сотрудничестве с частным сектором, общественными объединениями и международными организациями.

11. Государства также сообщили о мероприятиях, направленных непосредственно на снижение спроса на торговлю людьми. Так, в Армении был подготовлен ряд публичных обращений, в которых говорится о необходимости снижения спроса на коммерческую сексуальную эксплуатацию. Аргентина сообщила о введении контроля за публикацией объявлений с рекламой платных сексуальных услуг, в результате которого число таких рекламных объявлений существенно сократилось. В Дании была проведена кампания, направленная на снижение спроса на услуги жертв торговли людьми со стороны клиентов и хозяев заведений, специализирующихся на оказании платных сексуальных услуг. В Греции проблеме спроса и роли клиентов в торговле людьми был посвящен арт-перформанс. В Португалии было проведено несколько информационных акций, посвященных проблеме спроса, адресованных частному сектору. Сингапур выступил соорганизатором нескольких междисциплинарных конференций с участием неправительственных организаций, имеющих целью помочь представителям бизнеса понять последствия торговли людьми для управления цепочками поставок. В Соединенных Штатах были приняты законодательные и нормативно-правовые меры для предупреждения торговли людьми в цепочке государственных закупок и разработан онлайн-ресурс с целью помочь коммерческим предприятиям бороться с использованием детского и принудительного труда в своих цепочках поставок.

12. Во многих государствах были проведены учебные мероприятия для представителей различных структур, включая работников юстиции, сотрудников миграционной службы, пограничников, переводчиков, инспекторов по охране труда, социальных работников, сотрудников неправительственных организаций, журналистов, учителей, работников здравоохранения и сотрудников дипломатических и консульских учреждений. Одной из основных тем таких учебных мероприятий было выявление потенциальных и реальных жертв торговли людьми.

13. Государства сообщили о проводимой ими исследовательской работе и мероприятиях по сбору данных с целью анализа природы и масштабов торговли людьми. Так, в Израиле было проведено несколько исследований с целью формирования более четкого представления о положении дел в стране и содействия разработке эффективных способов борьбы с торговлей людьми. В Люксембурге сбором и анализом данных о торговле людьми занимается специальный комитет.

14. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам заниматься устранением факторов, которые обуславливают уязвимость людей перед торговлей людьми. О принятии соответствующих мер сообщили несколько государств. Так, в Болгарии и Соединенном Королевстве были приняты меры для снижения уязвимости детей, входящих в группу риска. В Аргентине, Испании, Перу и Республике Молдова были проведены кампании по борьбе с насилием в семье, которое является одной из основных причин торговли. В Соединенном Королевстве была проведена информационная работа с сотрудниками приютов для бездомных с целью содействия выявлению признаков торговли людьми с учетом того обстоятельства, что бездомные люди особенно уязвимы перед такой торговлей.

Преследование и наказание за торговлю людьми

15. В ответах государств также сообщается о мерах борьбы с торговлей людьми, принимаемых органами уголовной юстиции. При этом много говорится о необходимости тесного сотрудничества между государствами при осуществлении уголовного преследования по делам, связанным с торговлей людьми, в том числе путем оказания эффективной взаимной правовой помощи и содействия в выдаче.

16. Несколько государств (Греция, Мексика, Перу, Сингапур и Соединенные Штаты) упомянули о том, что для более эффективного расследования дел о торговле людьми в рамках правоохранительных органов или органов прокуратуры созданы специальные междисциплинарные подразделения, специализирующиеся на борьбе с такой торговлей. Несколько государств особо отметили необходимость сотрудничества таких подразделений с неправительственными организациями, особенно в вопросах выявления и защиты потерпевших.

17. Государствами была особо отмечена важность проведения упреждающих финансовых расследований. Так, Таиланд сообщил, что в период с января 2014 года по март 2015 года было расследовано 107 дел об отмывании денег, связанных с торговлей людьми.

18. Государства указали на необходимость проявлять нетерпимое отношение к коррупции и жестко реагировать на случаи причастности к торговле людьми государственных чиновников. Израиль сообщил, что в 2014 году против государственных должностных лиц было возбуждено три дела по подозрению в получении взяток за выдачу фальшивых документов. В ответе Филиппин отмечено, что в отчетный период было возбуждено 598 административных дел в отношении 893 государственных должностных лиц по подозрению в причастности к торговле людьми.

19. Несколько государств (Румыния, Сальвадор, Сербия и Филиппины) сообщили информацию о судебных делах, связанных с торговлей людьми, и числе вынесенных обвинительных приговоров. В ответе Филиппин отмечается, что число обвинительных приговоров по делам о торговле людьми значительно возросло, отчасти в результате проведения институциональных реформ и организации профессиональной подготовки по вопросам борьбы с торговлей людьми. Государствами была также отмечена важность наличия в законодательстве адекватных мер наказания для торговцев людьми.

Защита жертв торговли людьми и оказание им помощи

20. В резолюции 68/192 Ассамблея призвала государства-члены предоставлять защиту и помощь жертвам торговли людьми при полном уважении их прав человека.

21. В ответах государств сообщается о активизации усилий по предоставлению защиты и помощи потерпевшим и подчеркивается, что первым важным шагом в этом направлении является эффективное выявление жертв. Государства-члены отметили важность обеспечения защиты потерпевших во время суда, предоставления им безопасного жилья, права пребывания на своей территории, предоставления им необходимого времени для размышлений и восстановления сил, содействия их безопасному и добровольному возвращению на родину и социальной реабилитации, а также снижения риска повторной виктимизации.

22. Практически все государства сообщили о предоставлении выявленным жертвам торговли людьми различных видов защиты, включая юридическую и экономическую помощь, содействие в получении образования и трудоустройстве, медицинскую, психологическую и социальную помощь. Государства-члены отметили необходимость разработки национальных норм или стандартных рабочих процедур, определяющих порядок выявления потерпевших и предоставления им защиты и помощи.

23. Государствами была отмечена необходимость учета особых потребностей детей и предоставления потерпевшим возможности получения компенсации и судебной защиты. Несколько государств (Армения, Израиль, Люксембург и Таиланд) сообщили об освобождении жертв торговли людьми от уголовного преследования.

Укрепление партнерского сотрудничества

24. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий, в том числе посредством укрепления сотрудничества и улучшения координации между собой в достижении этой цели.

25. В ответах государств подчеркивается важность международного сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения и важность эффективного обмена знаниями в интересах борьбы с торговлей людьми.

26. Государства указали на важность двустороннего сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Например, Колумбия сообщила о заключении двусторонних меморандумов о договоренности с другими странами региона – Аргентиной, Гондурасом, Коста-Рикой, Парагваем, Сальвадором, Чили и Эквадором.

27. Была отмечена также важность регионального сотрудничества. Сальвадор сообщил о подписании меморандума о договоренности между странами Центральной Америки о борьбе с торговлей людьми в рамках Системы интеграции Центральной Америки. Сингапур, Таиланд и Филиппины сообщили об усилиях по борьбе с торговлей людьми в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в том числе о разработке конвенции АСЕАН о борьбе с торговлей людьми и дополняющего ее регионального плана действий. Российская Федерация сообщила об осуществлении программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми.

28. Болгария и Греция сообщили о проекте по налаживанию партнерских связей между государственными и неправительственными структурами Болгарии, Греции, Республики Молдова, Румынии, Сербии, Словении и Украины. Проект нацелен на более эффективное выявление детей, которые оказались или рискуют оказаться жертвами торговли людьми, путем повышения квалификации специалистов по работе с потерпевшими, повышения информированности о данной проблеме и укрепления взаимодействия и сотрудничества.

29. Израиль принял у себя международный семинар по проблеме торговли людьми для судей из 14 стран и организовал ознакомительную поездку для прокуроров из Казахстана. Соединенное Королевство сообщило о своей программе "Свободный труд", которая осуществляется в партнерстве с Международной организацией труда (МОТ) с целью защитить девушек и женщин из Южной Азии от незаконного вывоза на Ближний Восток в качестве рабочей силы.

30. Святой Престол сообщил о ряде инициатив по борьбе с торговлей людьми, в том числе о создании Глобальной сети борцов за свободу, инициативе Конференции католических епископов Англии и Уэльса по борьбе с торговлей людьми и подписании декларации о борьбе с современными формами рабства и торговли людьми.

В. Деятельность учреждений системы Организации Объединенных Наций и членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

31. В резолюции 68/192 Ассамблея, особо отметив центральную роль деятельности УНП ООН в глобальной борьбе с торговлей людьми, заявила о поддержке деятельности Управления. В соответствии с мандатом, определенным в Глобальном плане действий, УНП ООН продолжало курировать Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных

Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и управлять его средствами, собирать информацию для *Глобального доклада о торговле людьми* и координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми¹, а также оказывать нормативную и техническую поддержку государствам-членам.

32. В отчетный период УНП ООН обеспечило обслуживание и техническую, оперативно-функциональную и стратегическую поддержку двадцать третьей и двадцать четвертой сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшихся, соответственно, в мае 2014 и мае 2015 года, седьмой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, прошедшей в октябре 2014 года, и тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемуся в апреле 2015 года.

33. В соответствии с задачами, поставленными в Глобальном плане действий, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало оказывать государствам-членам, обратившимся с соответствующей просьбой, техническую помощь в ратификации и полноценном осуществлении Протокола о торговле людьми.

34. В отчетный период УНП ООН провело индивидуальные мероприятия по технической помощи для 37 стран в рамках своих глобальных программ по борьбе с торговлей людьми. Тринадцати странам была оказана индивидуальная помощь в укреплении потенциала на национальном уровне, а четырем государствам-членам оказана поддержка в пересмотре и исправлении национального законодательства о борьбе с торговлей людьми. В ходе 42 мероприятий по оказанию технической помощи, проведенных в рамках Глобальной программы или при ее существенной поддержке, специальную подготовку и инструктаж прошли более 1 тыс. работников юстиции и других заинтересованных лиц. В рамках этой работы был, в частности, проведен ряд учебных семинаров для работников судебных и правоохранительных органов в Алжире, предприняты инициативы по обучению инструкторов в Конго, Марокко и Панаме и организован ряд региональных учебных мероприятий для представителей юридических учебных заведений из Юго-Восточной

¹ В Межучрежденческую координационную группу по борьбе с торговлей людьми входят: Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, Международная организация гражданской авиации, Международная организация уголовной полиции, Международная организация труда, Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Всемирный банк. В настоящем разделе сообщается о деятельности тех организаций, которые откликнулись на просьбу о предоставлении сведений для настоящего доклада.

Европы. Управление также оказало поддержку Албании и Конго в разработке национальных планов действий, направленных на активизацию и облегчение взаимодействия национальных органов в области борьбы с торговлей людьми.

35. Техническая помощь государствам-членам оказывалась также в рамках различных проектов, осуществлявшихся под руководством местных отделений в странах Африки, Ближнего Востока, Восточной, Юго-Восточной и Центральной Азии, Восточной Европы и Латинской Америки.

36. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало заниматься подготовкой различных пособий и публикаций с целью поддержки усилий государств-членов по борьбе с торговлей людьми. В тесном взаимодействии с государствами-членами Управление продолжало работу над серией тематических документов, посвященных анализу основных понятий Протокола о торговле людьми. В октябре 2014 года был опубликован документ о роли "согласия" в Протоколе; в апреле 2015 года был опубликован документ, посвященный понятию "эксплуатация". В апреле 2015 года Управлением был также опубликован комплект материалов по оценке проблемы торговли людьми в целях изъятия органов. Управление продолжало заниматься изучением вопроса о роли комиссионных сборов за услуги вербовщиков и роли рекрутинговых агентств в процессе торговли людьми с целью публикации доклада по данной теме в июне 2015 года. Управление также пополнило базу данных судебных решений по делам о торговле людьми, в которой по состоянию на май 2015 года имелась информация примерно о 1 200 судебных делах из 91 юрисдикции. Заметно продвинулась работа над обзором прецедентного права по вопросам доказывания, который готовится на основе дел из базы данных.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

37. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) продолжало пропагандировать применение подхода, основанного на уважении прав человека и интересов потерпевших, в рамках борьбы с торговлей людьми. УВКПЧ, в частности, оказало помощь ряду государств-членов, включая Йемен и Тунис, в разработке национального законодательства о борьбе с торговлей людьми. С той же целью УВКПЧ оказало помощь в укреплении потенциала Беларуси и ряду стран Ближнего Востока и Северной Африки. Кроме того, УВКПЧ опубликовало новый информационный бюллетень с общими сведениями о взаимосвязи между темами прав человека и торговли людьми.

38. Управление занималось разъяснением необходимости уважения прав человека в рамках борьбы с торговлей людьми в ходе нескольких конференций и учебных мероприятий, организованных партнерскими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, общественными объединениями и научными учреждениями. Совместно с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства УВКПЧ организовало кампанию против торговли людьми и рабства с целью повышения информированности о взаимосвязи между этими двумя страшными преступлениями. Управление участвовало в мероприятиях по случаю Европейского дня борьбы с торговлей людьми и первого Всемирного дня борьбы с торговлей людьми.

Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

39. В отчетный период Специальный докладчик по торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в тесном сотрудничестве с УВКПЧ завершил работу над проектом основных принципов реализации права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты. Принципы разработаны на основе сведений, сообщенных государствами-членами в ответах на вопросник, по итогам пяти региональных и двух международных консультативных совещаний с экспертами. Заключительный доклад был представлен Совету по правам человека в июне 2014 года. В январе 2014 года Специальный докладчик посетил Сейшельские Острова. Помимо этого Специальный докладчик представил Совету по правам человека в июне 2014 года и Генеральной Ассамблее в октябре того же года тематический доклад, посвященный итогам работы по выполнению своего мандата за первые 10 лет.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

40. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало оказывать поддержку укреплению потенциала и проведению информационных кампаний в области защиты от торговли людьми беженцев, лиц, ищущих убежища, и лиц без гражданства. Совместно с другими учреждениями и при поддержке правительств УВКБ способствовало разработке, внедрению и реформированию национального и регионального законодательства, стратегий и планов действий по борьбе с торговлей людьми.

41. Меры борьбы с торговлей людьми являются неотъемлемой частью механизмов защиты беженцев, применяемых в рамках всех операций УВКБ. В отчетный период УВКБ оказывало поддержку таким государствам, как Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Замбия, Китай, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Судан и Эфиопия. Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Международной организацией по миграции (МОМ) УВКБ проводит регулярные мероприятия по укреплению потенциала, в частности в Армении, Российской Федерации, Турции и странах Восточной Европы.

42. Управление участвовало в различных инициативах по борьбе с торговлей людьми на региональном уровне и, в частности, оказало поддержку Африканскому союзу в проведении региональной конференции министров на тему торговли людьми и нелегальной миграции в районе Африканского Рога, которая состоялась в октябре 2014 года в Хартуме. В принятом на этой конференции заявлении государства признали, что значительную часть жертв торговли людьми в Африке составляют беженцы и лица, ищущие убежища, и обязались обращаться с жертвами такой торговли в соответствии с региональными и международными нормами. Управление также активно участвовало в работе смешанной целевой группы по вопросам миграции в Восточной Африке и районе Африканского Рога. УВКБ в сотрудничестве с Сингапурским университетом управления подготовило подборку нормативных актов по вопросам борьбы с торговлей людьми, действующих

в семи странах региона. При посредничестве регионального отделения поддержки Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности ведется работа над созданием базы данных по торговле людьми.

Международная организация труда

43. Международная организация труда продолжает работу по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми. На 103-й сессии Международной конференции труда был принят Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде и Рекомендация о дополнительных мерах в целях действенного искоренения принудительного труда. В Протоколе и Рекомендации отмечается взаимосвязь между принудительным трудом и торговлей людьми.

44. В отчетный период МОТ, помимо прочего, приступила к осуществлению инициативы по поощрению справедливых условий найма с целью предупреждения торговли людьми и уменьшения расходов, связанных с трудовой миграцией. В сотрудничестве с Международным центром по подготовке кадров в Италии Организация запустила онлайн-обучающую программу по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми и принуждением к труду, и провела ряд опросов и исследований с целью анализа феномена торговли людьми. Организация продолжала активно сотрудничать со своими членами на уровне стран в вопросах искоренения принудительного труда и торговли людьми.

Программа развития Организации Объединенных Наций

45. В отчетный период Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приступила к осуществлению новой региональной инициативы для Азиатско-Тихоокеанского региона "Действия во имя сотрудничества в борьбе с торговлей людьми", рассчитанной на 2014-2018 годы. Целью данного проекта является поддержка Координируемой меконгской инициативы на уровне министров против незаконной торговли людьми, которая представляющей собой субрегиональный межправительственный процесс, в котором участвуют Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд.

46. В 2014 году в рамках данной инициативы в консультации с широким кругом участников был разработан четвертый субрегиональный план действий, основанный на системе ожидаемых результатов деятельности, для которых определены поддающиеся измерению показатели и методы оценки. Была закреплена практика работы с молодежью. Проект Организации Объединенных Наций "Действия во имя сотрудничества в борьбе с торговлей людьми" способствовал созданию региональной сети по борьбе с торговлей людьми, объединившей 20 ведущих организаций, включая учреждения Организации Объединенных Наций, общественные объединения и научно-исследовательские учреждения. В рамках проекта было осуществлено несколько исследовательских инициатив, в том числе по изучению динамики торговли людьми между северными провинциями Лаосской Народно-Демократической Республики в Китае и исследованию явления брачной

миграции из Камбоджи в Китай. В рамках данной инициативы была также учреждена программа грантов на развитие неправительственных общественных объединений в субрегионе Большого Меконга.

Международная организация гражданской авиации

47. Международная организация гражданской авиации продолжала работу в областях, имеющих отношение к приложению 9 к Конвенции о международной гражданской авиации, устанавливающему международные стандарты для проездных документов с целью противодействия деятельности, связанной с торговлей людьми. Организация также учредила программу идентификации пассажиров, которая обеспечивает международную основу для координации различных элементов системы управления идентификационными данными.

Международная организация по миграции

48. Международная организация по миграции продолжала содействовать расширению возможностей правительств и гражданского общества в области борьбы с торговлей людьми, в том числе посредством укрепления потенциала и подготовки кадров. Она занималась сбором данных и научно-исследовательской работой. Организация также содействовала развитию сотрудничества и оказывала непосредственную помощь пострадавшим от торговли людьми.

49. В отчетный период МОМ содействовала развитию диалога и сотрудничества на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Она, в частности, продолжала работу в рамках Целевой координационной группы по проблемам миграции по северо-восточному африканскому миграционному маршруту и через страны Северной Африки. Она также провела ряд информационных кампаний, посвященных проблеме торговли людьми, и сотрудничала с частными компаниями в решении проблемы спроса на дешевую рабочую силу и услуги, являющегося коренной причиной торговли людьми. Организация продолжала вести Глобальную базу данных по торговле людьми. В одном только 2014 году Организация оказала непосредственную помощь 6 290 жертвам торговли людьми, выявленным более чем в 90 странах. Учрежденный МОМ Глобальный фонд помощи также поддерживал оказание непосредственной индивидуальной помощи потерпевшим.

С. На пути к полному осуществлению: оценка достигнутого и перспективы на будущее

Оценка осуществления Глобального плана действий

50. Тридцатого июля 2010 года, через 10 лет после принятия Протокола о торговле людьми, Генеральная Ассамблея в резолюции 64/293 приняла Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в знак приверженности государств-членов борьбе с торговлей людьми во всем мире и в подкрепление обязательств, принятых государствами-членами на основании юридически обязательных международных документов, включая Протокол.

51. Глобальный план действий дал новый импульс усилиям международного сообщества по пресечению торговли людьми. Правительства выразили намерение предупреждать торговлю людьми и бороться с ней, защищать жертв такой торговли и оказывать им помощь, обеспечивать судебное преследование за соответствующие преступления и укреплять партнерские отношения между государственными учреждениями, межправительственными организациями, гражданским обществом и частным сектором, включая средства массовой информации. Наиболее важными результатами Глобального плана действий являются создание Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и подготовка *Всемирного доклада о торговле людьми*.

52. В резолюции 64/293 Генеральной Ассамблеи государства-члены постановили провести в 2013 году оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий. Первая оценка была проведена 13-15 мая 2013 года в форме совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи. На пленарном заседании с заявлениями выступили 88 государств-членов и три наблюдателя. Как отмечается в резолюции 68/192, совещание высокого уровня продемонстрировало наличие твердой политической воли к тому, чтобы наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми. С учетом опыта проведения первой оценки Генассамблея постановила начиная со своей семьдесят второй сессии проводить за счет имеющихся ресурсов на четырехлетней основе оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий, для анализа достижений, недостатков и проблем, в том числе в деле осуществления соответствующих правовых документов.

Рассмотрение вопроса о необходимости проведения совещаний представителей национальных координационных механизмов по борьбе с торговлей людьми

53. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея предложила Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Рабочей группе по противодействию торговле людьми, учрежденной Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, рассмотреть вопрос о необходимости проведения совещаний представителей национальных координационных механизмов по борьбе с торговлей людьми с целью содействовать, в частности, более эффективной международной координации и обмену информацией о передовых методах практической деятельности. Хотя в отчетный период данный вопрос не рассматривался ни Комиссией, ни Рабочей группой, в мае 2014 года Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, совместно с УВКПЧ и УНП ООН провел в Бангкоке совещание национальных докладчиков и представителей национальных координационных механизмов. Это было уже второе совещание подобного рода: первое консультативное совещание было проведено в Берлине в мае 2013 года.

54. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея призвала УНП ООН и других членов Межучрежденческой координационной группы продолжать вносить вклад в соответствии со своими нынешними мандатами в осуществление Глобального плана действий и предложила им выработать в сотрудничестве с государствами-членами перечень запланированных на период до 2017 года конкретных мер, нацеленных на претворение в жизнь Глобального плана действий, и в надлежащем порядке представить его Генеральной Ассамблее на шестьдесят девятой сессии. Ассамблея также предложила государствам-членам и другим международным и двусторонним донорам внести добровольные взносы, в частности на эти цели. В отчетный период добровольных взносов на эти цели выделено не было. По этой причине начать отдельный процесс подготовки и представления перечня мер было невозможно. Однако в процессе подготовки настоящего доклада с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, а также со всеми 16 членами Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми были проведены консультации, в том числе относительно их подхода к осуществлению Глобального плана действий.

D. Повестка дня в области развития на период после 2015 года

55. На Саммите тысячелетия, Всемирном саммите 2005 года и состоявшемся в 2010 году пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, государства-члены взяли на себя обязательства в области борьбы с торговлей людьми, которые надлежит учитывать при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, на основе которой будет планироваться деятельность Организации Объединенных Наций после 2015 года. В резолюции 68/192 Генассамблея предложила государствам-членам должным образом учитывать соответствующие обязательства.

56. По состоянию на май 2015 года процесс определения повестки дня в области развития на период после 2015 года еще не был завершен. На тему повестки дня был подготовлен целый ряд материалов, включая комплекс целей в области устойчивого развития, предложенный Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития², а также доклад межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития.

57. В предложении Рабочей группы открытого состава, опубликованном в августе 2014 года, проблема торговли людьми особо упоминается в связи с целями 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек) и 16 (Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) в относящихся к ним целевых показателях 5.2 (Искоренить все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации)

² A/68/970 и Corr.1 и Add.1.

и 16.2 (Покончить с надругательством, эксплуатацией, торговлей, насилием и пытками во всех формах в отношении детей). УНП ООН подготовило предложение о показателях в области борьбы с торговлей людьми, которое было представлено на обсуждение заинтересованным сторонам, включая государства-члены.

58. Повестку дня в области развития на период после 2015 года планируется принять на саммите в сентябре 2015 года.

IV. *Всемирный доклад о торговле людьми: данные последних исследований и анализ тенденций*

59. В соответствии с поручением, данным в Глобальном плане действий, в ноябре 2014 года УНП ООН опубликовало второй *Всемирный доклад о торговле людьми*. В докладе анализируется динамика и потоки торговли людьми на мировом, региональном и национальном уровнях в период с 2010 по 2012 годы и приводятся сведения относительно 128 стран из всех регионов мира.

60. Во *Всемирном докладе о торговле людьми* за 2014 год констатируется, что торговля людьми затрагивает практически все регионы мира, и отмечается, что жертвы торговли людьми были выявлены в 124 странах, а среди них были выходцы из 152 государств. Сотрудниками УНП ООН было выявлено по меньшей мере 510 потоков торговли людьми, причем большинство таких потоков имеет региональный характер, а это значит, что жертвы перевозятся из более бедных в более зажиточные страны в пределах одного региона.

61. Во *Всемирном докладе о торговле людьми* за 2014 год отмечается, что, хотя большинство жертв торговли людьми (53 процента) подвергаются сексуальной эксплуатации, все большее распространение получают и другие формы эксплуатации. Среди жертв торговли людьми, выявленных в 2010-2012 годах, 40 процентов подвергались принудительному труду.

62. Около 49 процентов всех выявляемых жертв торговли людьми составляют женщины. Женщины составляют подавляющее большинство жертв торговли людьми, подвергаемых сексуальной эксплуатации. Среди жертв торговли людьми, подвергаемых трудовой эксплуатации, значительно больше мужчин, а женщины составляют около трети. Тридцать три процента выявленных жертв торговли людьми – несовершеннолетние. Это на 5 процентов больше по сравнению с периодом 2007-2010 годов. Две трети несовершеннолетних жертв торговли людьми составляют девочки. Эти глобальные цифры не отражают существенных региональных различий. В некоторых регионах мира торговля детьми представляет наиболее острую проблему, связанную с торговлей людьми.

63. Следующий *Всемирный доклад о торговле людьми*, который должен быть подготовлен согласно Глобальному плану действий, будет опубликован УНП ООН в 2016 году. Государствам-членам предлагается предоставить УНП ООН документальные данные о динамике, формах и потоках торговли людьми.

V. Последние изменения, связанные с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми

64. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало управлять Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми³, и заниматься привлечением взносов от государств-членов и других заинтересованных сторон.

65. В декабре 2014 года Целевой фонд завершил первый трехгодичный цикл субсидирования. На субсидирование 11 проектов, осуществляемых общественными объединениями, специализирующимися на помощи потерпевшим, было выделено около 750 тыс. долл. США, что позволило помочь тысячам детей, женщин и мужчин во всем мире.

66. В 2014 году был объявлен прием предложений на второй цикл субсидирования. В общей сложности было получено 113 предложений из 59 стран. Совет попечителей рекомендовал выделить субсидии на сумму около 1 млн долл. США на 21 проект и сохранить остальные 70 подходящих проектов в резервном списке для дальнейшего рассмотрения на случай появления дополнительных средств до декабря 2016 года. О новых субсидиях будет официально объявлено после их окончательного утверждения УНП ООН, отвечающего за управление фондом.

67. Во втором полугодии 2014 года была проведена независимая оценка управления Целевым фондом. В ходе оценки был проанализирован прогресс, достигнутый с момента основания Фонда по таким аспектам, как актуальность, эффективность, результативность, устойчивость, партнерские связи и учет извлеченных уроков. По результатам оценки был сделан вывод о том, что Фондом были достигнуты убедительные успехи и что имеется бесспорная необходимость в расширении масштабов оказания непосредственной помощи потерпевшим от торговли людьми.

68. В декабре 2013 года Генеральным Секретарем был назначен новый высокоавторитетный совет попечителей на 2014-2016 годы, члены которого были отобраны с учетом опыта работы в области борьбы с торговлей людьми и в соответствии с принципом справедливой географической представленности. Председателем совета была назначена Бенита Ферреро-Вальднер (Австрия). Остальными членами совета являются Саисури Чутикул (Таиланд), Джой Нгози Элейло (Нигерия), Кетеван Хуцишвили (Грузия) и Вирна Луке Ферро (Панама).

69. С момента учреждения Целевого фонда в 2010 году в него было внесено 2 млн. долл. США – примерно по 400 тыс. долл. США ежегодно. Средства предоставили 19 государств-членов и свыше 30 доноров из частного сектора, на долю которых приходится почти треть полученных средств. Объем

³ Более подробная информация о Целевом фонде доступна по адресу www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking-fund.html.

полученных взносов по-прежнему остается ниже расчетного уровня, требуемого для оказания помощи в значительных размерах, предполагавшихся при учреждении Фонда.

VI. Деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми

70. Согласно резолюции 61/180 Генеральной Ассамблеи в задачи Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми входит содействие расширению сотрудничества и координации и применению международным сообществом комплексного и всестороннего подхода к проблеме торговли людьми. В Группу входят 16 подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также другие соответствующие межправительственные организации. В соответствии с резолюцией 61/180 Ассамблеи координировать деятельность Группы поручено УНП ООН, которое также осуществляет ее секретариатское обслуживание. Первое совещание Группы было созвано в 2006 году во исполнение резолюции 2006/27 Экономического и Социального Совета. В 2011 году была введена практика поочередного исполнения функций председателя на основе ежегодной ротации, которая была официально закреплена с принятием круга ведения Группы в 2013 году.

71. В отчетный период функции председателя исполняли МОМ (в 2014 году) и УВКБ (в 2015 году).

72. Деятельность Группы в отчетный период осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, который совместно разработали шесть из входящих в группу учреждений. Эти шесть учреждений образуют руководящий орган Группы, так называемую "рабочую группу", и включают Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МОМ, МОТ, УВКБ, УВКПЧ и УНП ООН.

73. В соответствии планом работы на 2014 год Группа, помимо прочего, опубликовала стратегический документ, посвященный предупреждению торговли людьми посредством противодействия спросу. Документ был представлен государствам-членам на полях седьмой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, состоявшейся в Вене в 2014 году. Этот документ – второй по счету в серии стратегических документов, которую обязалась подготовить Группа начиная с 2012 года; каждый документ серии будет посвящен какой-либо одной теме, которая, по мнению участников Группы, относится к числу важнейших задач, которые предстоит решить международному сообществу в рамках борьбы с торговлей людьми в течение ближайшего десятилетия.

74. В 2014 году Группа приступила к работе еще над двумя публикациями из серии стратегических документов, в которых будет рассмотрен вопрос о обеспечении эффективной судебной защиты потерпевших от торговли людьми и проанализированы сложности, связанные с оценкой эффективности мер противодействия торговле людьми.

75. В январе 2015 года шесть учреждений, входящих в рабочую группу, провели брифинг-консультацию для постоянных представительств при Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке относительно работы и приоритетов Группы на 2015 и последующие годы. В ходе брифинга Группа сообщила о намерении в дальнейшем проводить подобные мероприятия на регулярной основе.

76. Шесть членов рабочей группы продолжали проводить регулярные совещания с целью обмена информацией, согласования стратегических вопросов и ускорения процесса осуществления совместных мероприятий в соответствии с планом работы. В отчетный период такие совещания проводились в Вене, Женеве и Нью-Йорке.

VII. Повышение осведомленности: мероприятия по случаю проведения 30 июля Всемирного дня борьбы с торговлей людьми

77. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея постановила, в связи с необходимостью повышать осведомленность о положении жертв торговли людьми и поощрять и защищать их права, провозгласить 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми, который будет отмечаться ежегодно начиная с 2014 года. Ассамблея предложила отмечать Всемирный день всем государствам-членам, соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, а также гражданскому обществу.

78. В качестве центрального элемента мероприятий по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности использовало международно признанный символ такой борьбы – эмблему "голубое сердце". В Вене Всемирному дню было посвящено специальное мероприятие, в программу которого входило выступление хорового ансамбля "За мир во всем мире" и запуск 500 воздушных шаров в форме голубых сердечек в знак солидарности с жертвами торговли. В Нью-Йорке было проведено мероприятие высокого уровня совместно с Группой друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми. Управлением был разработан веб-сайт, посвященный Всемирному дню, логотип Всемирного дня на разных языках и информационный буклет. В социальных сетях была развернута акция с призывом к гражданам всего мира обмениваться фотографиями с изображением самих себя держащими руки в форме сердца в знак солидарности с жертвами. Информация об акции была распространена в нескольких социальных сетях и дошла до более чем 5,5 млн человек.

79. По случаю Всемирного дня участники Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми впервые выступили с совместным заявлением. Говоря в один голос, члены Группы подчеркнули важность решения проблемы спроса на услуги жертв торговли людьми и производимые ими товары.

80. С заявлениями по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми выступил целый ряд учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций, включая Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ЮНИСЕФ, Международную организацию уголовной полиции и МОМ.

81. По случаю первого Всемирного дня в Женеве было проведено специальное мероприятие, организованное правительством Беларуси от имени Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, при поддержке УВКПЧ. В мероприятии участвовал представитель МОМ в качестве председателя Группы. По этому же случаю в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) было проведено обсуждение за круглым столом на тему "Торговля людьми: глобальный вызов", которое было организовано постоянным представительством Беларуси при ЮНЕСКО.

82. По всему миру также прошли мероприятия национального уровня. Так, в Бразилии многие архитектурные памятники были подсвечены голубым – официальным цветом кампании "Голубое сердце". В Колумбии было проведено международное совещание, организаторами которого выступили министерство внутренних дел, Фонд Марселы Лоайсы и УНП ООН. В Сенегале было проведено мероприятие, посвященное тенденциям в области торговли людьми в Западной Африке. В Японии организациями гражданского общества была проведена информационная акция на одном из наиболее оживленных вокзалов Токио. В Мексике прошла церемония награждения сотрудников местных органов власти за вклад в преследование торговцев людьми и предупреждение такой торговли, проведен тренинг по борьбе с торговлей людьми и организован марш солидарности в столице штата Чьяпас.

VIII. Наличие ресурсов на борьбу с торговлей людьми в системе Организации Объединенных Наций и, в частности, у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

83. В резолюции 68/192 Генеральной Ассамблеи государства-члены признали, что УНП ООН как блюститель Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней играет центральную роль в глобальной борьбе с торговлей людьми. В рамках своей работы Управление участвует в разработке политики и предоставляет государствам-членам, обращающимся с соответствующей просьбой, техническую помощь, в частности, в совершенствовании законодательства и укреплении потенциала в сфере уголовной юстиции. Ассамблея поручила УНП ООН также управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, готовить двухгодичные доклады о динамике и потоках торговли людьми и координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

84. При выполнении мандатов в области борьбы с торговлей людьми УНП ООН в значительной степени зависит от внебюджетных ресурсов, выделяемых государствами-членами и прочими донорами, поскольку на выполнение работы в данной области регулярным бюджетом предусмотрено только две должности: одна в Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов и одна в Группе по подготовке Всемирного доклада о торговле людьми.

85. Ресурсы, выделяемые на работу УНП ООН в области борьбы с торговлей людьми, в том числе на нормативную и стратегическую деятельность, по-прежнему ограничены. Это резко сокращает возможности УНП ООН по содействию разработке политики и поддержке межправительственных и межучрежденческих процессов в дополнение к оказанию правовой и иной технической помощи по просьбе государств-членов. С учетом увеличения спроса на техническую помощь в области борьбы с торговлей людьми со стороны государств-членов и связанной с этим необходимости в усилении стратегического руководства и укреплении сотрудничества и взаимодействия с другими заинтересованными участниками Управлению требуются дополнительные ресурсы для надлежащего удовлетворения потребностей государств-членов в помощи на национальном, региональном и международном уровнях. От наличия достаточного объема ресурсов полностью зависит, сможет ли УНП ООН брать на себя дополнительные задачи.

86. Управление продолжает изыскивать внебюджетные ресурсы на выполнение работы в области борьбы с торговлей людьми. В резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам и другим международным и двусторонним донорам предоставлять УНП ООН добровольные взносы на эти цели.

87. В отчетный период Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми получила значительную поддержку в виде добровольного взноса правительства Швеции, который позволил ей иметь собственный секретариат, проводить регулярные личные встречи представителей шести учреждений, входящих в рабочую группу, и заниматься стратегическими исследованиями. Это значительно повысило эффективность Группы как межучрежденческого механизма по выработке политики. Прилагаются усилия для изыскания новых источников финансирования, поскольку текущего взноса хватит только до конца 2015 года. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность внесения добровольных взносов на деятельность Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с торговлей людьми.

88. Учитывая важность борьбы с торговлей людьми, государствам-членам рекомендуется увеличить размер своих добровольных взносов на деятельность Организации Объединенных Наций в данной области.

IX. Рекомендации

89. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее или присоединиться к ним;

б) призвать государства-члены осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, путем введения реальной уголовной ответственности за торговлю людьми, предоставления защиты и помощи потерпевшим и укрепления международного сотрудничества;

с) призвать государства-члены активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, в том числе путем устранения факторов, повышающих уязвимость перед торговлей людьми, информационно-разъяснительной работы и проведения ежегодного Всемирного дня борьбы с торговлей людьми 30 июля;

д) предложить государствам-членам предоставлять на добровольной основе достаточный объем ресурсов на работу учреждений системы Организации Объединенных Наций в области борьбы с торговлей людьми, в том числе на работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми;

е) призвать государства-члены и частных доноров вносить финансовые средства в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми;

ф) призвать государства-члены поддерживать публикацию на двухгодичной основе *Всемирного доклада о торговле людьми* Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.