



大会

Distr.: General
12 May 2016
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 73 (a)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调：加强
联合国紧急人道主义援助的协调

2016 年 5 月 6 日秘书长给大会主席的信

谨提及大会第 60/124 号决议，大会通过该决议设立了中央应急基金咨询小组，负责就该基金的使用和影响向秘书长提供咨询意见。

依照该决议第 21 段的规定，我谨转递关于 3 月 21 日和 22 日在纽约举行的咨询小组 2016 年第一次会议的说明(见附件)。

考虑到题为“同一个人类：共同责任”且载有“人道主义议程”的秘书长报告，咨询小组特别提前召开今年第一次会议，以筹备即将举行的世界人道主义首脑会议，并处理将于 2016 年 5 月举行的投资于人道高级别领导人圆桌会议上讨论的基金有关事项。

正如说明所概括的，咨询小组听取了自 2015 年 10 月举行上次小组会议至 2016 年 3 月中旬期间基金使用和管理情况的通报。咨询小组被告知，基金的预测是，在 2016 年年底时其年度筹资目标 4.5 亿美元会有 5 000 万美元缺口。紧急救济协调员强调说，庞大的全球人道主义需要导致对资金的强大需求一直存在。咨询小组重申，由于该基金对于在世界各地采取及时和可预测的拯救生命对策具有核心意义，因此需要基金资源充足。在这方面，至关重要的是，应当做出一切努力，包括联络新的捐助者，以帮助基金实现其 2016 年的年度筹资目标。

咨询小组欢迎并赞同到 2018 年将基金的筹资目标扩大到 10 亿美元的呼吁，也赞成正在形成的广泛共识，即扩大后的基金应保持其速度、范围和注重拯救生命，同时扩大其反应规模 and 影响。咨询小组强调，必须实现新目标，包括紧急实现捐助群体的多样化，作为对目前顶尖捐助者出资的补充。



咨询小组要求所有会员国，特别是基金的核心支持国和联合国高级官员带头做出这种努力。咨询小组鼓励紧急救济协调员在基金秘书处支持下，继续为持续的倡导和联络工作提供领导和指引，为基金的未来奠定基础。

咨询小组收到了关于政策问题的最新资料，包括：对驻地协调员/人道主义协调员关于 2014 年拨款使用情况和影响的报告中所含信息进行的年末分析；最后确定在发生欺诈使用基金款项时的通报政策；对基金在阿拉伯叙利亚共和国危机、南苏丹危机和伊拉克人道主义紧急局势中所发挥的附加值进行独立审查的结论。

潘基文(签名)

附件

关于 2016 年 3 月 21 和 22 日召开的中央应急基金咨询小组会议的说明

会议摘要

1. 中央应急基金咨询小组是根据大会第 60/124 号决议成立的，负责通过主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员就基金的使用和影响向秘书长提供咨询意见。咨询小组 2016 年第一次会议于 3 月 21 日和 22 日在纽约举行，由 Manuel Bessler(瑞士)主持。
2. 考虑到题为“同一个人类：共同责任”且载有“人道主义议程”的秘书长报告，咨询小组特别提前召开 2016 年第一次会议，以筹备即将举行的世界人道主义首脑会议，并处理将于 2016 年 5 月举行的投资于人道高级别领导人圆桌会议上讨论的基金有关事项。
3. 秘书长会见了咨询小组，强调基金在联合国人道主义工作中发挥的重要作用。秘书长在报告中要求咨询小组成员提供咨询意见并支持做出协调一致的努力，到 2018 年将基金的筹资目标扩大到 10 亿美元。
4. 紧急救济协调员向咨询小组通报了自 2015 年 10 月小组上次会议至 2016 年 3 月中旬期间基金的使用和管理情况。随后，围绕秘书长关于将基金筹资目标扩张到 10 亿美元的建议讨论了基金的未来。咨询小组然后讨论了基金 2016 年的资源调动、宣传和交流活动。
5. 此外，咨询小组收到并审议了关键政策问题的最新资料，包括：对驻地协调员/人道主义协调员关于 2014 年拨款使用及其影响的报告中所含资料进行的分析；在发生欺诈使用资金时执行基金的通报政策；对基金在区域应对阿拉伯叙利亚共和国危机、南苏丹危机以及伊拉克人道主义需求时具有的附加价值进行独立审查的结论；为外地工作人员提供的基金监测指导。
6. 咨询小组会见了受援机构和机构间常设委员会的代表。在与他们的互动中，咨询小组重点探讨基金的未来以及受援机构及时向其执行伙伴分发赠款问题。
7. 在这些讨论基础上，咨询小组拟提出下列意见和建议：

意见、结论和建议

8. 咨询小组欢迎紧急救济协调员关于 2015 年 10 月至 2016 年 3 月中旬期间基金使用和管理情况的通报，其中包括 2015 年和 2016 年筹资情况的最新资料以及在此期间得到基金支助的人道主义行动的概述。紧急救济协调员强调，鉴于全球人道主义需要极为庞大，对资金的强大需求持续存在，他还提醒说，基金预测在 2016 年年底时，其年度筹资目标 4.5 亿美元会有 5 000 万美元的缺口。

9. 紧急救济协调员还重点介绍了基金的主要拨款。他指出，基金一直率先应对厄尔尼诺气候现象在 15 个国家造成的人道主义后果，并为乍得湖流域地区博科哈拉姆组织的相关暴力行为所引起的紧急援助需求以及 9 个国家(布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、朝鲜民主主义人民共和国、利比亚、马里、苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)沉寂且供资严重不足的应急行动提供支持。

10. 咨询小组重申，基金在促成世界各地有效、及时和拯救生命的人道主义应对方面能发挥重要作用。过去十年中，基金在世界各地拯救生命的反应速度、规模和影响方面取得了令人敬重的业绩记录。

11. 咨询小组欢迎并赞同秘书长关于到 2018 年将基金筹资目标扩大到 10 亿美元的呼吁，也赞成正在形成的广泛共识，即扩大后的基金应保持其速度、范围和拯救生命的重点目标，同时扩大其反应和影响规模。

12. 鼓励出席会议的基金利益攸关方在世界人道主义首脑会议的筹备过程中加大对扩张基金的宣传力度和政治支持，确保扩张基金一事在当前主要进程中得到适当突出，包括把基金事宜纳入秘书长人道主义筹资问题高级别小组提议的大谈判和世界人道主义首脑会议关于投资于人道的高级别领导人圆桌会议的核心承诺中。此外，咨询小组强调必须实现新的筹资目标，途径包括紧急实现捐助群体的多样化，对目前顶尖捐助者的出资进行补充。

13. 咨询小组呼吁所有会员国，特别是基金的核心支持国、联合国高级官员率先做出这样的努力。咨询小组鼓励紧急救济协调员在基金秘书处支持下，继续为持续宣传和联络工作提供领导和指引，为基金的未来奠定基础。鉴于基金有成功的十年业绩记录，咨询小组强调必须成功地宣传基金，注重实据和成果，进一步吸引新的捐助者并促进现有捐助者增加承诺。

14. 在了解关于基金 2016 年资源调集、宣传和交流活动的最新信息后，咨询小组成员重申需要一个资源充足的基金，这对于在世界各地采取及时和可预测的拯救生命应对具有核心意义。在这方面，至关重要的是尽一切努力帮助基金实现 2016 年的年度筹资目标，包括为此联络新的捐助者。咨询小组还欢迎基金最近努力探讨创新融资机会，鼓励应急基金秘书处继续当前的各项活动，并在此过程中随时向咨询小组通报情况。此外，小组认同，基金的创新筹资解决方案有可能为更广泛的人道主义界提供一个试点。

15. 咨询小组表示赞赏基金在依据事实进行宣传 and 开展外联活动方面取得的巨大改进，同时指出应当加紧努力，提高基金的知名度并在多个交流平台展示基金的附加价值和相对优势。咨询小组成员还认识到他们在宣传基金包括实现年度目标方面的作用，包括在国家和区域两级以及通过同类网络积极开展外联活动，并请基金秘书处提供一个明确计划和易于获取的信息和宣传材料，以支持其宣传工作。

16. 针对关键政策问题的最新情况，咨询小组表示特别赞赏基金秘书处开展工作，对驻地协调员/人道主义协调员关于 2014 年所拨资金使用情况和影响的报告中提供的业绩数据进行分析。咨询小组建议，应以更加协调一致且更易于理解的方式提供信息，介绍得到资金所提供援助的个人、分发赠款的合作伙伴和基金的附加价值，吸引更广泛的公众。这种改进将有助于更好地呈现背景情况并展示基金开展的工作。

17. 咨询小组成员还讨论了基金在大规模、旷日持久紧急情况下的作用，其中包括通过资金不足紧急情况窗口调集资源，欢迎基金的灵活反应能力，并指出基金在这种危机情况下也必须保持以拯救生命为重点。

18. 咨询小组成员还强调，及时分发赠款和注重伙伴关系是展示基金实效的核心，因此将在今后为支持和倡导扩大基金筹资目标而开展的外联和其他工作中发挥重要作用。有人指出，必须正确定位基金在人道主义总格局中的位置。虽然只有联合国各机构、基金和方案以及国际移民组织可以直接获得基金拨款，但不应该认为基金只让联合国受益，因为它能让联合国为更广泛的人道主义体系增加价值。

19. 咨询小组听取了关于在欺诈使用资金情况下执行该基金通报政策的简要介绍，了解到有一个受援机构的执行伙伴有可能滥用资金。成员们认可当前针对潜在欺诈使用资金行为所开展的工作，特别欢迎关于通报欺诈使用中央应急基金款项的指导说明和处理潜在欺诈行为的标准作业程序。咨询小组建议，标准作业程序应进一步详细规定时限，以确保及时向捐助者通报欺诈行为或潜在的滥用资金行为，并且适当体现紧急救济协调员在考虑到相关声誉风险后可以自行确定何时向捐助者说明资金有可能遭到欺诈性使用的职能。咨询小组还重申，必须将这一专题列为小组常设议程项目，并且鼓励基金秘书处及时了解伙伴机构在风险管理方面的相关动态。紧急救济协调员在结束讨论时确认，这个问题具有关键性，基金必须通过及时和定期通报，让捐助者了解情况。

20. 咨询小组听取了两项独立审查的初步和最终结果，这些审查涉及基金为区域应对阿拉伯叙利亚共和国危机、南苏丹危机以及与阿拉伯叙利亚共和国危机无关的伊拉克人道主义需要所带来的附加价值。咨询小组对审查表示欢迎，重申这些审查确实及时、深入地审视了基金运作情况，突出介绍了相关挑战、机遇和经验教训。

21. 咨询小组赞扬联合国主计长最近同意将秘书处收取的方案支助费用从 3% 降到 2%，自 2016 年 6 月 1 日起实行。这能提高效率，腾出更多资金用于人道主义行动，增强基金对捐助者的吸引力，将后者提供的人道主义援助用于全球拯救生命行动。有人指出，方案支助费用的减少不应影响到基金秘书处业务所需经费的供资。

22. 咨询小组成员还欢迎努力进一步加强基金拨款的透明度，并强调必须向公众提供实时拨款信息。成员们欢迎在通过基金的资金不足紧急情况窗口进行拨款的方法和程序方面新近取得的进展，特别提到拨款模式的透明度、给外部利益攸关方带来的附加值以及增加捐助者外联作为拨款的补充。

23. 咨询小组欢迎有机会与中央应急基金款项的受援机构和执行伙伴会晤并交换意见。咨询小组还重申，将这种互动纳入会议的常设议程项目是有益的。他们欢迎受援机构对扩大基金筹资目标表示支持，受援机构认为这将对其应对工作起到重要推进作用。咨询小组认可迄今为止就及时性、分发赠款和伙伴关系所做的工作，但也重申各机构迅速向其执行伙伴分发款项仍然是基金拯救生命任务的核心，对于维护基金作为有效人道主义筹资机制的声誉至为关键。在这方面，小组鼓励进一步作出改进，例如，采用针对具体机构的基准和内部目标。有几个机构重申有必要根据具体情况审视及时性数据，例如，有可能是依照执行计划故意在项目周期的不同阶段向合作伙伴分发款项。

行政事项

24. Nozipho Mxakato-Diseko 女士(南非)当选为咨询小组新的副主席。

25. 咨询小组表示感谢任期将在 2016 年结束的离任成员，即 Eltje Aderhold(德国)、Ahmed Al-Meraikhi(卡塔尔)、Jozef Andriessen(荷兰)、Nestor Koko(科特迪瓦)、Jette Michelsen(丹麦)和 Julius Oketta(乌干达)，感谢他们对咨询小组工作的贡献。

26. 咨询小组下次会议将于 2016 年年底举行。
