



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
11 May 2015
Chinese
Original: English

大会

第七十届会议

暂定项目表* 项目 23(a)

处境特殊的各类国家组：第四次联合国

最不发达国家问题会议的后续行动

经济及社会理事会

2015 年届会

2014 年 7 月 21 日至 2015 年 7 月 22 日

议程项目 11(b)

联合国各次主要会议和首脑会议的执行情况
和后续行动：《2011-2020 十年期支援最不发达
国家行动纲领》执行情况审查和协调

《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 69/231 号决议和经济及社会理事会第 2014/29 号决议提交的，两项决议都请秘书长提交关于《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)执行进展报告，并报告在将《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况列入联合国系统行政首长协调理事会议程等方面取得的进展。

* A/70/50。



一. 引言

1. 四年前,即 2011 年 5 月 9 日至 13 日国际社会在土耳其伊斯坦布尔召开第四次联合国最不发达国家问题会议,通过了《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)。《伊斯坦布尔行动纲领》成为最不发达国家和发达国家伙伴的契约,以帮助最不发达国家实现可持续发展、消除贫穷和结构转型。契约包含八个优先行动领域,具体涉及到 2020 年实现的 47 个目标和具体目标(见 [A/67/88-E/2012/75](#) 和 Corr.1)。《行动纲领》并就后续和执行机制作出了规定。本报告就是这类机制之一。

2. 本报告第二节概述了最不发达国家的近期表现和前景。第三节评估了与《伊斯坦布尔行动纲领》各项目标和具体目标有关的进展。第四节报告了最不发达国家、发展伙伴和其他利益攸关方、包括联合国系统为推动执行《行动纲领》而采取的行动。第四节还载有关于《行动纲领》高级别全面中期审查筹备情况以及毕业进展和南南合作的说明。第五节提出了结论和加快执行《行动纲领》的政策建议。

二. 近期表现和短期前景

3. 许多最不发达国家的最近发展显示出这一国家组增长态势的两个突出特点,即发展水平和增长潜力造成的经济低增长以及这种增长的波动性。

4. 许多最不发达国家的经济 2013 年开始逐步好转,到 2014 年又停滞不前。作为该国家组发展标志的国内生产总值的增速从 2013 年的 5.4%下滑至 2014 年的 5.1%。经济增长下行的重要表现之一是,国内生产总值增速保持在《伊斯坦布尔行动纲领》设定的增长目标 7%及以上的最不发达国家有所减少。2014 年,仅有 10 个最不发达国家接近或超过这一目标,比 2013 年减少 3 个。这一表现低于最不发达国家显著改善经济和社会条件所需要的增长速度。

5. 许多最不发达国家经济增速减缓是一系列国家、区域和国际因素的间接结果。作为最不发达国家第二大经济体的安哥拉,受油价下跌、石油暂时减产、农业生产下滑的拖累,经济增速低于 2013 年。在苏丹,因南苏丹独立后石油生产和财政收入大幅减少而继续调整,国内生产总值增长十分有限。在所罗门群岛,部分地区发生严重洪灾,金矿关闭,使国内生产总值增长受到压制。但是,2014 年增长减缓最显著的是埃博拉疫情最严重的国家(几内亚、利比里亚和塞拉利昂)以及苏丹。在几内亚、利比里亚和塞拉利昂,农田弃耕,采矿停工,旅行受限,边界关闭阻碍了货物、服务和人员的流动,投资停摆或取消,致使国内生产总值增速大幅下滑。在苏丹,2014 年石油生产和出口受到长期内乱的干扰,恶劣天气造成农业歉收,国家经济活动严重萎缩。

6. 一些并不处于下行周期的最不发达国家,无法摆脱长期低速增长的困境,特别是小岛屿发展中国家科摩罗群岛、几内亚比绍、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图。这些国家增长缓慢的根本原因是生产和出口基础狭窄,外部冲击加大。

7. 一如前几年的情况，最不发达国家的增长呈现不均衡的状态。2014 年，该国家组的情况并不局限于经济滞胀、紧缩和下滑，虽然这三个因素对整个组别的国内生产总值增长有着举足轻重的影响。有几个最不发达国家克服脆弱的国际经济环境，经济继续呈现强劲的增长势头。埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、莫桑比克、缅甸和坦桑尼亚联合共和国保持高速增长，基本延续了《伊斯坦布尔行动纲领》通过前后的增长势头。这些国家的共同特点是，经济增长范围大，特别是农业以外的建筑、服务和制造及(或)采掘业等部门增长强劲。在增长的同时，公共部门对基础设施发展大举投资，外国直接投资势头旺盛，共同提高了生产能力。作为最不发达国家中的第一大经济体，孟加拉国在国内旺盛需求的带动下，继续保持高速增长。

8. 展望 2015 年，最不发达国家国内生产总值的总增长将在短期内趋于平衡，从 2014 年的估计 5.1% 上升至 2015 年的 5.9%。最不发达国家经济好转，在一定程度上反映中非共和国、马里和南苏丹的安全局势有所改善，安哥拉石油生产恢复至 2014 年水平，所罗门群岛正在执行大批外国投资的基础设施项目。在其他最不发达国家，经济增长将呈现与 2014 年相似的特征。

9. 但是，预期 2015 年经济复苏的总势头和范围相当有限，特别是考虑到最不发达国家面临多重发展挑战。更有甚者，2015 年的展望充满风险，将产生不利影响。风险之一源自最不发达国家的经济伙伴，特别是中国和印度等新兴经济体的经济前景，这些经济体影响着最不发达国家的出口需求和价格及其吸收的外国直接投资。传统发展伙伴的经济情况也是如此，也决定着该国家组的出口增长、旅游收入、侨汇收入和官方发展援助，因此决定了其短期增长前景。另一个风险是安全局势(特别是萨赫勒地区)和政治不确定因素。埃博拉疫情虽然得到控制，但对非洲的一些最不发达国家的增长和发展构成了威胁。不利的天气和气候可能使农业部门减产，并使其他部门活动减缓，致使经济增长受到的钳制超出预期。

10. 与相对疲软和波动的经济增长展望和长期模式相关的风险和不确定因素，反映了最不发达国家生产结构的局限性，极易遭受外部冲击。最不发达国家和新型国家的成功经验显示，通过生产能力建设和结构转型，可以有效应对这些挑战。

三. 《伊斯坦布尔行动纲领》关键优先事项执行进展

11. 《伊斯坦布尔行动纲领》涵盖八个优先行动领域，其中生产能力建设对其他七个优先事项的影响最为深远。衡量生产能力的不仅是成功所创造的生产性资产，还有经济内部的结构变化。结构变化包括劳动生产能力提高，以此带来更多的体面就业机会、可持续和包容性经济增长和经济多样化(特别是通过不断增加的高附加值和以技术为导向的货物和服务)。

A. 生产能力建设

12. 在国内生产总值部门组成变化，特别是有利于提高生产能力部门的变化速度方面，许多最不发达国家大大低于发展中国家。最不发达国家的制造业占比 2001-2010 年为 10.3%，2011-2013 年下降到了 9.6%。

13. 在最不发达国家，生产能力建设的主要拖累因素是投资不足。资本形成总额在国内生产总值中的占比小幅上升，从 2001-2010 年的 21.4% 上升至 2011-2013 年的 24.5%。相比较，1980 年代中国的平均投资增速为 35%，其当时的人均收入与今天的最不发达国家相似。

基础设施

14. 移动通信业强劲上升势头不减。2013 年，最不发达国家移动电话用户超过人口的 56%，2012 年仅为 49%。冈比亚 2013 年首次实现手机用户占人口的 100%，而柬埔寨、马里和毛里塔尼亚的手机用户已经超过本国人口的 100%。与此相比，厄立特里亚、基里巴斯和缅甸的手机用户占人口比例低于 20%。但是，即使在手机用户较多的国家，需要克服城乡之间的重大差距。

15. 互联网使用在低端徘徊。不丹、圣多美和普林西比、苏丹、塞内加尔、图瓦卢和也门居于高端，2013 年使用互联网人口达到或超过了 20%。在低端，布隆迪、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、缅甸、尼日尔、塞拉利昂、索马里和东帝汶的使用率不足 2%。

16. 最不发达国家的宽带使用很不普及。截至 2013 年 9 月，最不发达国家 90% 以上的人口没有用上宽带。¹ 因此，最不发达国家在促进社会和经济、提高透明度加强治理、增加学习和保健机会、增强妇女、女童和男童权能、降低零售价格方面继续处于劣势。

17. 《伊斯坦布尔行动纲领》确认各种运输工具的互联和互动及其对经济增长和发展的影响，提出了到 2020 年铁路和铺面公路里程和海空网络大幅增加的目标。连接布隆迪、肯尼亚、卢旺达、南苏丹和乌干达的东非新铁路项目于 2014 年动工。2014 年启动的项目的还有连接埃塞俄比亚和吉布提的铁路、乍得铁路网以及连接中国、不丹、印度和尼泊尔的铁路扩建。连接安哥拉、刚果民主共和国和赞比亚的本格拉铁路等项目已经完成。但是，许多最不发达国家在铁路总里程和路网条件方面远远落后于发展中国家。

18. 公路网络和条件继续改善，但改善速度无法产生重大影响。非洲和亚洲区域公路部分路段正在建设。尽管如此，许多运输走廊环节缺失的情况依然存在，特别是在非洲的最不发达国家。

¹ 宽带数字发展委员会，《2014 年宽带状况：人人使用宽带》(2014 年，日内瓦)。见 <http://www.broadbandcommission.org/documents/reports/bb-annualreport2014.pdf>。

19. 2000 年至 2013 年，最不发达国家的航空货运增加超过一倍，客运增加超过两倍。但是，该国家组的客货运总量仅为发展中国家总量的一小部分。应更新和扩大现有的实体基础设施，加强现有的行业体制和监管框架，改善安全条件，以进一步扩大空中连接。

20. 作为海上运输重要指标的班轮运输连通性指数显示，最不发达国家情况有所好转，从 2013 年的 8.1 上升到 2014 年的 9.0。但是，海上运输的主要钳制因素在最不发达国家普遍存在，东非和西非的海盗活动日益猖獗，使海上运输和贸易受到阻碍。

能源

21. 最不发达国家用电人口仅为三分之一，但是各国的差距很大，南苏丹为 1.5%，尼泊尔为 76.3%，城乡之间也存在重大差距。

22. 成功的经验有：一些国家通过大规模投资扩大电力基础设施，以及开展小型水力发电和沼气项目。可再生能源也处于多项农村通电计划的核心地位，许多最不发达国家正在执行农村通电计划，并将重点采用可再生能源。

23. 上述方面取得进展的原因是：能源部门资金来源增加，公私部门伙伴关系得到加强，比如秘书长发出的人人享有可持续能源倡议，鼓励政府、企业和民间社会建立伙伴关系。要吸引更多的投资，能源部门就必须改善治理，建立有利的机构监管框架，支持银行愿意担保的能源项目。

科学、技术和创新

24. 外国直接投资、特许费和执照费、资本货物进口和高技术产品贸易，是获得和利用技术以及促进创新最常见的渠道。但是，由于这种贸易成本高昂，这些渠道在最不发达国家并不十分畅通。

25. 并且，用于研发的公共资源微不足道，科学家人数也严重不足。平均研发支出仅占国内生产总值的 0.2%。莱索托研发人员为百万分之 5.9，塞内加尔则高达 361.3。

26. 世界知识产权组织的知识产权制度和世界贸易组织与贸易有关的知识产权协议提供了灵活措施，但没有得到充分利用，在一定程度上是因为这种灵活措施具有临时性并且监管不严。

27. 秘书长提议为最不发达国家成立技术银行(包括专利银行、科技创新机制和科技研究托存机构)，将有助于最不发达国家应对在获得技术和进行创新方面的挑战。2015 年 2 月 16 日至 17 日，最不发达国家技术银行可行性高级别小组在土耳其盖布泽举行会议，商定将筹备进行成立最不发达国家专用技术银行和科技创新机制的可行性研究。

私营部门发展

28. 许多最不发达国家继续实行机构和监管改革，促进私营部门的发展。通过改革，贝宁、刚果民主共和国、塞内加尔和多哥在消除创业和经营障碍方面进入了世界十强。² 一些改革结合区域举措进行，比如非洲商业法统一组织的举措。

29. 取得进一步进展还存在以下障碍，如非正规部门规模很大，小型企业增长潜力有限，导致中型企业数量有限，生产能力长期低下。要释放私营部门的发展潜力，就必须采取更加全面的做法，借助现有的改革，同时加强企业，特别是小微企业的生产能力。

B. 农业、粮食安全和农村发展

30. 最不发达国家的营养不良率从 2009-2011 年的 28.6%，下降到 2012-2014 年的 27.5%，长期营养不良的人口有所增加，2012-2014 年达到 2.467 亿。据此，最不发达国家的饥饿人口占全世界总数的 30%，并占世界总人口的 12%。在 1990 年水平上把长期营养不良人口减少一半的进展成绩单，是最不发达国家面临挑战严峻程度的良好指标。2014 年，吉布提、马里、缅甸和圣多美和普林西比实现了在 1990 年基础上把长期营养不良人减少一半的目标。

31. 最不发达国家的人口集中在农村地区，把低下的生产能力和维持生存的农业作为主要的就业和生活来源。生产能力低下意味着购买力低下，食品不足，粮食净进口国受国际市场价格波动的影响。膳食营养严重失衡，特别是缺乏蛋白质和维生素等营养成分，导致部分最不发达国家营养不良普遍存在，并使减少饥饿努力受到影响。

32. 要解决粮食和营养安全问题，必须加强粮食安全治理，提高劳动生产力，比如利用适当的技术和农田管理，解决小型农户和妇女获得土地、信贷和推广服务机会的问题。这些问题十分复杂，应针对农业生产和生产能力、农村发展、抗灾能力建设、教育和保健、公共工程、贸易和市场采取全方位、多利益攸关方的办法。

C. 贸易

33. 初级商品价格下跌，但是 2013 年最不发达国家的货物和商业服务出口总额达到 2 500 亿美元，增幅为 5.3%，2012 年仅为 0.6%。2013 年，货物和商业服务进口额达到 3 106 亿美元，增加 6.6%，2012 年的增幅为 9.2%。2013 年最不发达国家贸易大幅增加，是 2008 年以来增势最强劲的一年。按实际价格计算，出口估计增加 8.8%，进口增加 9.4%，贸易赤字同时增加。经常账户长期赤字，是最不发达国家面临的最大挑战。

² 世界银行，《2015 年营商环境：超越效率》（2014 年，华盛顿特区）。

34. 2013 年，世界贸易中最不发达国家的占比为 1.14%，比 2012 年 1.13% 小幅上升。如果要实现到 2020 将比例提高到 2% 的目标，在余下的 7 年中最不发达国家的出口增幅必须超过世界增幅的一倍以上。

35. 生产能力低下和初级商品主导的出口结构，阻碍了非初级商品和高附加值技术服务所需要的出口势头。甚至在制造品出口取得进展的国家，纺织品的占比非常之大。服务出口大幅增加，但起点较低，出口更加多样化，2013 年计算机和信息服务增加 24%，增幅为各行业之最。最不发达国家出口产品多样化有限，而贸易目的地分布扩大，而 2013 年发展中国家的占比从 2012 年度的 52% 上升到 55%。

36. 在本报告所述期间，在给予最不发达国家免关税免配额的市场准入方面取得的进展有限。智利和中国分别给予最不发达国家关税细目 99.5% 和 97% 的免关税和免配额待遇。向最不发达国家出口商品征收的平均关税也大幅下降，但由于向发展中国家出口商品征收的关税也有所下降，因此最不发达国家比发展中国家享有的优惠关税幅度缩减，在制造业产品方面尤其如此。

37. 最不发达国家还面临着内陆运输基础设施落后造成的贸易成本高昂的问题，内陆最不发达国家同时存在跨界瓶颈问题。这些成本进一步削弱了最不发达国家的出口竞争力，并增加了进口费用。

38. 应执行 2013 年 12 月 3 日至 6 日在印度尼西亚巴厘举行的世界贸易组织第九次部长级会议上达成的与最不发达国家有关的巴厘一揽子协定，并进一步完善 15 年服务产品豁免和原产地规则。豁免应涵盖《服务贸易总协定》模式 4 下最不发达国家具有相对优势的自然人提供的服务。世贸组织发达国家成员国应完善现有的免关税和免配额产品和国家覆盖面。证据表明，对最不发达国家而言，实现全面免关税和免配额的多哈回合目标仍是一个宝贵目标，因为该国家组的出口集中在少数几种产品，因此，即使将相对少量产品排除在外都会对出口产生影响。对原产地规则设定自愿准则十分重要，但还不够，因为这使得提供优惠国家可以在遵守准则方面自行其是。

D. 商品

39. 2000 年代后期的商品热进一步加深了大多数最不发达国家对初级商品的依赖。尽管商品价格疲软，但 2014 年初级商品、宝石和非货币黄金占最不发达国家商品出口总额的 77%，与 2000 年代中期的水平相当。

40. 但一些最不发达国家通过增加生产、增加商品和服务出口，通过提高质量，在结构转型以及提升制造业和服务业在经济中的比重方面取得了重大进展。这方面的例子有孟加拉国、柬埔寨、埃塞俄比亚、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国等，但这些国家仍需扶植和巩固在多样化方面所取得的进展，使全球纺织业大国更上一层楼，增加附加值和技术含量，并使本国的经济表现具有可持续性。

E. 教育与培训

41. 最不发达国家的小学净入学率从2010年的83%上升至2011至2013年的84%，但在毕业率方面进展缓慢。越来越多的儿童接受初等教育，而且一些最不发达国家已经实现初等教育性别平等。

42. 最不发达国家的中等教育入学率为43%，虽然略有增加，但远远低于所有发展中国家的69%。小学和中学的班级人数都有所下降，小学从2010年每46个学生1名老师降至2011至2013年的每43个学生1名老师，中学从28个学生1名老师降至26个学生1名老师。教师资质有限和教室设备不足等阻碍着这一领域进一步取得进展。

F. 人口与初级保健

43. 通过对保健基础设施和国家卫生体系的投资，改善儿童及其母亲的营养和护理，增加获得生殖保健的途径，扩大免疫接种运动，大多数最不发达国家在降低儿童死亡率方面取得了进展，但仍未达到千年发展目标规定的比1990年降低三分之二的目标。平均而言，最不发达国家5岁以下儿童死亡率仍远远高于发展中国家，2013年为每1 000例活产死亡81例。孟加拉国、埃塞俄比亚和利比里亚已经实现目标，另有14个最不发达国家儿童死亡率的降幅达到60%或以上。

44. 预计，大多数最不发达国家无法实现千年发展目标规定的比1990年孕产妇死亡率降低四分之三的目标，但不丹、赤道几内亚和尼泊尔已经达到目标，原因之一是这些国家由熟练保健人员接生的新生儿比例大幅提高。

45. 最不发达国家15至49岁人口感染艾滋病毒的比例，从2010年的2%微降至2013年的1.9%。莱索托、马拉维、莫桑比克和赞比亚仍超过10%。艾滋病造成的死亡率有所下降，原因是获得抗逆转录病毒药物的渠道增多，2012年最不发达国家58%的人口获得了这一药物。柬埔寨的获得比率超过95%，卢旺达和赞比亚超过80%。最不发达国家在减少疟疾和肺结核病方面也取得了进展，但2012年每1 000人的新发病例分别为192例和231例，仍是世界上最高的。

G. 青年发展

46. 最不发达国家总体生育率较高，因此更加重视青年就业问题。最不发达国家25岁以下人口占总人口的61%，几乎是世界上最高的。

47. 15至24岁青年的识字率从2000-2009年的70%上升到2010-2012年的77%，女青年与男青年识字率接近。2013年，有更多的识字青年失业，24个最不发达国家15至24岁人口的失业率超过10%。

48. 所受教育有限、缺乏工作技能、青年失业率高反过来又造成大量青年就业不足和从事低收入的自营职业，并主要集中在非正规部门。15至24岁青年的就业人口比率长期以来大大低于最不发达国家的整体就业人口比率。

H. 住房

49. 最不发达国家适足住房短缺，部分原因是人口迅速增长产生的需求以及冲突国家和冲突后国家难民和境内流离失所者带来的需求。其他原因包括建筑费用高、建房的资金不足以及土地保有权缺乏保障。

50. 城市地区适足住房短缺问题尤其严重。贫民窟普遍存在，其原因是缺乏经改善的饮用水和卫生设施，土地使用权无保障，住房不耐用和过度拥挤等。在 25 个贫民窟人口超过城市人口 50%的国家中，19 个为最不发达国家。在中非共和国、乍得、埃塞俄比亚、马达加斯加、莫桑比克和尼日尔，贫民窟人口占城市人口的四分之三。

51. 城市地区缺乏规划会带来各种问题，原因之一是未给街道留出足够空间。最近使用地理信息系统进行的一项研究发现，非洲许多城市，包括非洲最不发达国家的城市，留给街道的土地不到 15%，而建议比例为 25%至 30%，以满足容纳必要基本供水和卫生系统的需要。³ 这一问题在郊区更加严重，留给街道的土地往往不到 10%，导致城市住区无序扩张。

I. 水和环境卫生

52. 最不发达国家无法用上安全饮用水的人口比例从 1990 年的 49.9%降至 2012 年的 34.1%，而缺乏基本卫生条件的人口比例从 1990 年的 80.9%降至 2012 年的 63.9%，这意味着最不发达国家很可能无法实现到 2015 年将 1990 年比例降低一半的千年发展目标。

53. 最不发达国家使用经改善饮用水的人口比例从 2005 年的 59.4%提高至 2012 年的 65.9%，而不丹、圣多美和普林西比和图瓦卢已经接近全面普及。但巨大的城乡差别仍然存在，2012 年城市普及率为 83.7%，乡村仅为 58.7%。相反，2012 年最不发达国家只有略高于三分之一的人口使用基本卫生设施，农村地区和城市地区分别为 30.8%和 47.3%。

54. 经改善的饮用水和基本卫生设施方面的分配不均，对健康、教育 and 环境成果造成了严重影响，并且对推动实现性别平等产生了不利影响，因为取水任务往往由妇女和女童承担。

J. 性别平等和增强妇女权能

55. 2011 至 2012 年，超过三分之一的最不发达国家达到了小学教育性别平等目标，12 个国家甚至超过了这一目标。中等教育的情况也有所改善，2011 至 2012 年不丹、孟加拉国、莱索托、卢旺达和圣多美和普林西比都超过了性别平等目标。但在高等教育方面，实现性别平等仍然存在挑战，女生比例仅从 2009-2010 年的 36%小幅上升至 2011-2012 年的 38%。

³ 《2014 年千年发展目标报告》（联合国出版物，出售品编号：E.14.I.10）。

56. 尽管取得了这些成绩，但大多数女生的专门培训以及工作和家庭方面的政策和做法不足，意味着大多数妇女继续为非正规部门工作。2013 年，最不发达国家妇女就业人口的比率不足 50%。此外，像在许多其他国家一样，妇女获得土地和资本等生产性资产的途径非常有限，暴力侵害妇女和女童的行为持续存在，限制了妇女对发展的贡献。

57. 妇女参政，尤其是在议会方面出现了持续改善的迹象。女议员比例从 2001 年的 9.2% 大幅增至 2014 年的 21.3%，增幅超过一倍。在安哥拉、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、东帝汶、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，议员中女议员的占比已经达到三分之一或以上。在 2013 年女议员人数增长最快的 9 个国家中，两个是最不发达国家(赤道几内亚共和国和多哥)。取得这一进展的部分原因是，国家通过立法规定了议会中女议员的比例。

K. 社会保护

58. 许多最不发达国家部署的正式安全网包括侧重于持续提供基本服务、减少收入与消费贫穷和促进家庭投资人力资本以减少跨代贫穷的计划。儿童上学可以得到现金或实物转移，例如柬埔寨的教育部门支助方案和孟加拉国的全国女性补助金方案。尼泊尔在养老金、儿童赠款和单身妇女津贴方面实施了若干现金转移方案。

59. 一些最不发达国家为社会保护使用了创收计划，目的是通过工资就业或道路、防洪屏障和养护措施等公共基础设施的维护为工人提供现金或实物报酬。孟加拉国和埃塞俄比亚都使用了公共工程方案为工人创造现金工资，包括前者的公共资产农村就业机会和后者的生产安全网方案。

L. 经济冲击

60. 2010 年以来，由于冲击规模加大和风险进一步增加，加上承受冲击的能力有限，许多最不发达国家在经济上变得越来越脆弱。商品价格下跌导致出口收入及政府岁收下降和经常账户及财政平衡状况恶化。在有浮动或固定汇率管理制度的最不发达国家，扩大的经常账户收支差额部分，通过利用外汇储备进行供资。

61. 此外，储备总量与外债的比率提高，《伊斯坦布尔行动纲领》通过以来，偿债作为货物和服务出口的百分比已经趋平。外汇储备等宏观经济缓冲能力的削弱使最不发达国家的形势比全球经济和金融危机之前还要糟糕。由于财政状况比 2010 年弱了很多，这些国家在出现重大宏观经济冲击时，也不太可能出台有效的财政刺激措施。

62. 建立抵御冲击能力的最佳办法是促进经济多样化和中期转型。就短期而言，全球反周期融资必不可少。全球金融危机以来这方面的显著进展包括国际金融机构内部大幅度全面改革并导致反周期融资扩大，以及相关机制的改革和更新。与此同时，区域和双边央行流动性互换有所增加。然而，这些举措大都针对中等收入国家而不是最不发达国家，或者完全绕过了最不发达国家。现在需要为最不发达

达国家设计额外和有效的反周期融资和抗冲击机制，同时加强现有机制，但不能以削减促进生产能力和基础设施开发的长期优惠贷款为代价。

M. 气候变化和环境可持续性

63. 报告显示，1980-2013 年期间仅占世界人口 12% 的最不发达国家有 130 万人因气候原因丧生，占全球死亡人数的 51%。⁴ 近年来，这种情况继续恶化，最不发达国家与气候有关灾害相关联的死亡人数占世界总数的 67%。

64. 几乎所有的最不发达国家都通过多利益攸关方进程制订了国家适应行动纲领，因此并设定了需要立即行动的优先事项。一些最不发达国家还进一步制订了国家低碳抗灾能力计划和战略。

65. 向为协助最不发达国家制订和执行国家适应行动纲领而设立的最不发达国家基金认捐的总额在 2015 年 2 月达到 9.3474 亿美元。截至目前，最不发达国家基金为 51 项国家适应行动纲领的拟订提供了资金，其中 50 项已完成，另外还核准了为 161 个国家适应执行项目和 49 个最不发达国家的方案提供资金。⁵ 不过，核准新资金的可用资源是有限的；由于资金不足和能力限制，最不发达国家未能完全落实国家适应行动纲领。例如，图瓦卢目前正在实施一项国家适应方案，但是这一进程却因能力制约和气候变化融资渠道有限而受阻。

66. 与气候融资有关的承诺还有待兑现。2011 年至 2013 年 11 月，发达国家输送给最不发达国家适应努力的资金不到 40 亿美元，相比之下，到 2015 年全球适应费用估计每年在 860 亿美元到 1 090 亿美元之间。

67. 环境方面的另一项关切是毁林，对生物多样性和清洁水源具有负面影响，并会增加土壤流失和释放到大气中的碳含量。森林也是经济资产，失去森林就会危及农村社区的生计。最不发达国家森林覆盖面积占土地总面积的比例，从 2000 年的 28.2% 降至 2012 年的 26.3%。在 47 个有数据可查的最不发达国家中，只有不丹、冈比亚、莱索托和卢旺达在 1990 年至 2012 年经历了大幅度绿化或森林自然扩大。

N. 减少灾害风险

68. 最不发达国家继续面临灾害造成重大损失的较高风险。它们不仅面对极端冲击，而且遭受冲击的风险也很高。例如，《2015 年全球减少灾害风险评估报告》全球模型表明，马达加斯加和莫桑比克将难以吸收 1 次 3 至 25 年一遇损失(即机

⁴ David Ciptet and others, “A burden to share? Addressing unequal climate impacts in the least developed countries”, IIED Briefing Papers(International Institute for Environment and Development, November 2013)。

⁵ 据《联合国气候变化框架公约》秘书处介绍，50 个获得资金支持的最不发达国家中，有 49 个完成了国家适应行动纲领，其中包括分别于 2007 年和 2011 年从最不发达国家类别毕业的佛得角和马尔代夫。

率为每 3 至 25 年发生一次的灾难)的影响,相比之下,加拿大和美利坚合众国只有在吸收 1 次 500 年一遇损失的影响时才会面临挑战。在以农业为主的国家,例如马拉维,一场旱灾造成的年度损失估计将相当于国内总产值的 1%,并造成贫困线以下人口增加 210 万。⁶

69. 同时也是小岛屿发展中国家的 9 个最不发达国家面临着自然灾害构成的生存威胁。相比于中亚和欧洲,小岛屿发展中国家资本存量年度损失估计要高 20 倍。小岛屿发展中国家年度损失估计相当于其社会总支出的近 20%,而欧洲或中亚还不到 1%。2014 年 4 月,所罗门群岛遭受的空前水灾损害了基础设施、住房、供水及卫生设施和农业产出,造成的经济损失相当于国内总产值的 4.7%。⁷ 2015 年 3 月,热带气旋“帕姆”袭击瓦努阿图,造成塔纳岛多达 80% 的住家被毁以及清洁供水减少,并可能导致该国最近的发展成果受挫。2015 年 4 月尼泊尔遭受的地震影响到 800 万人,预计这场地震对以农业为基础的生计和粮食安全影响极大。

70. 与减灾管理有关的重要体制变革在许多最不发达国家中得到实施,尤其是在越来越重视全面方法而不仅仅是事后救灾的国家。在报告根据《2005-2015 年兵库行动框架:加强国家和社区的抗灾能力》把减少灾害风险纳入国家发展计划的 34 个国家中,有 8 个是最不发达国家(布基纳法索、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、毛里塔尼亚、尼泊尔、所罗门群岛、瓦努阿图和赞比亚)。⁸ 2015 年 3 月 14 至 18 日第三次联合国世界减少灾害风险大会在日本仙台举行,会议通过了后续框架:2015-2030 年仙台减少灾害风险框架。这一框架处理了地方和主要弱势群体的灾害风险处境,以及在风险管理及抗灾能力规划中增强残疾人权能的问题。它呼吁采取多利益攸关方办法和更强大及更一致的机制建立抗灾能力。至关重要的是这些建议得到实施。

71. 国际减少灾害战略机构间秘书处确定的与减灾管理有关的持久挑战包括:资金和人力资源有限;地方能力薄弱妨碍了土地利用计划和建筑规范的落实;利益攸关方之间协调不善而且缺乏风险评估、监测和评价、预警、救灾和其他灾害风险管理活动方面的信息分享;在将气候变化风险纳入灾害风险管理战略方面政策协调不足。

0. 调动国内资源

72. 最不发达国家的国内储蓄率略有下降,从 2012 年的 21.4% 降至 2013 年的 19.9%。这一动态主要反映了最不发达国家中最大的产矿国和产油国国内储蓄率

⁶ 联合国,《2015 年全球减少灾害风险评估报告:使发展可以持续——灾难风险管理的未来》(2015 年,日内瓦)。

⁷ 国际货币基金组织,《所罗门群岛》,基金组织第 14/170 号国别报告(2014 年 6 月,华盛顿)。

⁸ 联合国,《减少灾害风险的进展和挑战:帮助为 2015 年后减少灾害风险框架制订政策指标(2014 年,日内瓦)。

的下降，尤其是安哥拉和赤道几内亚。作为这些国家国内储蓄主要驱动力的政府储蓄受到大宗商品价格下降的负面影响，从而转化为产量分成协议收入的减少以及石油和矿业公司特许权使用费和企业所得税的弱化。不包括赠款在内的政府岁收与国内总产值比率增高，2012 年有半数最不发达国家把国内总产值的至少 15% 征为岁收，而 2001 年是 11%。

73. 虽然国内资源调动情况有所改善，但目前水平远远低于最不发达国家的潜力。许多最不发达国家的税收与国内总产值潜力之比的水平，可以很好地说明其在改善税收方面的余地，从中可了解到一个具有特定经济、社会和体制特点的国家提高税收的能力。税收与国内总产值潜力之比和税收与实际国内总产值之比之间的差异，在孟加拉国是 7.5%、不丹是 6.7%、阿富汗是 6.2%。

74. 为最不发达国家建立生产能力调动更多国内资源，需要持续努力改善这些国家的税务管理部门和制度。必须推出纳税人服务，实现信息技术系统现代化，加强税务人员的能力。应努力扩大税基以配合这些体制改革，为此应采取豁免、免税期和转让定价做法合理化，以及简化税收制度和强化合规行为等措施。

P. 官方发展援助

75. 由于对缅甸的一次性债务减免，2013 年对最不发达国家的双边官方发展援助有所增加，但在 2014 年又大幅下降，实际数额为 376 亿美元，比 2013 年减少 15%。即使不包括对缅甸的债务减免，2014 年对最不发达国家的官方发展援助仍低于全球经济危机之前 2008 年的水平。⁹

76. 对最不发达国家的官方发展援助在 2013 年的增长，反映以下国家的援助增加：日本(86%)、大不列颠及北爱尔兰联合王国(33%)和法国(30%)。它们属于经济合作与发展组织(经合组织)/发展援助委员会 4 个最大的捐助国。达到把国民总收入至少 0.15% 输送给最不发达国家的联合国目标业绩下限的国家数目也有增加，2013 年达标的有比利时、丹麦、芬兰、爱尔兰、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典和联合王国，而在 2012 年则为 7 个国家。

77. 援助质量方面的进展包括多边援助，特别是出自世界银行的援助，正越来越多地定向支持建立生产能力、加强受援国公共财政管理系统和确保捐助方使用这些系统。不过，关于交付不附带条件的援助的承诺尚未完全兑现，在 2013 年给最不发达国家的官方发展援助中，仍有 13% 提出了与捐助国供应商有关的硬性要求。此外，与对最不发达国家官方发展援助碎片化和可预测性有关的挑战还依然存在。

78. 展望未来，有迹象表明，援助下降的趋势有可能在未来几年中扭转。对捐助国至 2018 年开支计划的一项调查表明，可列入国家方案的援助有可能从 2015 年

⁹ 按国家和部门开列的 2014 年对最不发达国家官方发展援助的详细资料暂缺。

开始增加。这突出说明国际社会必须加强承诺，为最有需要的国家、特别是最不发达国家提供更多、更强、优惠、减让和定向的援助。

Q. 债务

79. 许多最不发达国家的债务负担在连续几年下降后，2013 年再次升高，但是幅度不大，是危机后小幅增长、新债务积累以及增加优惠的重债穷国债务倡议和多边减债倡议接近完成的副产品。外债存量占国民总收入的百分比从 2012 年的 26% 升至 2013 年的 27%。

80. 截至 2015 年 1 月，在重债穷国债务倡议的 39 个合格国家中，有 35 个已达到提供债务全面减免的完成点，其中包括 29 个最不发达国家。有 3 个最不发达国家(厄立特里亚、索马里和苏丹)，尚未启动取得债务减免资格的进程，而乍得只达到了决策点，在此期间可获得临时债务减免。

81. 重债穷国债务倡议和多边减债倡议在很大程度上帮助减轻了许多最不发达国家的债务负担，但是这些举措并未全面解决这一国家组面临的种种债务挑战。并非所有最不发达国家都有资格获得这些倡议规定的债务减免，而一些有资格的国家正面临着债务困扰的真实前景。截止 2015 年 1 月，在 14 个债务困扰风险偏高的国家中，有 12 个是最不发达国家和最近刚从最不发达国家类别中毕业的国家。在这 12 个国家中，有 7 个已通过增加优惠的重债穷国债务倡议和多边减债倡议获得了债务减免。

82. 展望未来，随着许多最不发达国家越来越多地恢复使用非优惠借贷为基础设施建设筹资，这些国家的债务可能升高。除了先前债务减免倡议中的固有挑战外，这些挑战使全球主权重组机制的必要性变得更加重要。

R. 外国直接投资

83. 最不发达国家继续吸引越来越多的外国直接投资，2013 年的流量接近 280 亿美元，比 2012 年增加 14%。尽管如此，最不发达国家在全球外国直接投资中的占比仍处边缘，仅为 2%。

84. 2013 年，流向最不发达国家的外国直接投资在采掘业中份额下降，而在服务业和制造业中则上升。此外，作为流向最不发达国家的外国直接投资一个来源的发展中国家份额不断上升，因为这些国家的跨国公司经常收购发达经济体跨国公司出售的资产，因此越来越多地在宣布的新建项目中占有重要份额。

85. 这些最近的发展需要加以巩固并扩大到最不发达国家，特别是应导向在自然资源部门创造附加价值机会和发展农业、制造业和服务业的生产能力，以及将这些部门纳入全球生产、价值链和分销网络中。为此，可以结合投资促进机制，向寻求投资最不发达国家的公司给予风险保障和担保计划以及税收优惠，同时建立技术支持机制，协助最不发达国家谈判达成复杂的大型合同、改善在投资相关争

端解决过程中获得咨询支持的渠道和支持最不发达国家建立有利于外国直接投资的监管和法律框架。

S. 汇款

86. 2013 年，流向最不发达国家的移民汇款增至 334 亿美元，比 2012 年增长 3%，而 2011 年以来一直保持着两位数的年增长率。增长减速的一个原因是流向最不发达国家中最大接收国孟加拉国的汇款总量减少，2013 年下降了 2.7% 至 139 亿美元，部分原因是该国海外移民人数减少。不过，这一下降被尼泊尔(15.8%)和海地(10.5%)等其他主要汇款接收国流量的上升而抵销。

87. 汇款成本仍是一项挑战。在一些渠道中，特别是汇款输出国至非洲最不发达国家的渠道，汇款成本仍然高昂，部分原因是服务提供商之间竞争有限。资金转账服务的推出使汇款成本有所降低，但在许多国家尚未普及。这类服务也构成了与安全可靠和使用文化水平有限等因素有关的挑战。

88. 总体而言，汇款正日益成为许多最不发达国家发展筹资的一个主要来源，而且有时还大于外国直接投资和官方发展援助。这些流动在经常账户收入中是最稳定的构成部分，发挥着外汇重要来源和国际收支潜在困难主要缓冲参数的作用。

89. 加大汇款对发展的影响力需要维持这些流动的近期增长，具体包括：降低汇款成本；确保流动的一大部用于生产能力建设，包括通过普及金融知识和定向政策举措做到这一点；改善工人迁徙至东道国和在那里工作的条件。

T. 各级治理

90. 在最不发达国家中，无论是政治还是经济方面，对实行善治的承诺依然强劲。尽管有一些暂时挫折，但是大多数国家都坚持了全球治理标准，而且在执行这些标准方面取得了重要进展。其中一个方面就是定期举行多党派选举以选出统治者。有 11 场选举计划在 2015 年举行。

91. 许多最不发达国家也是《联合国反腐败公约》的缔约国，说明它们承诺防止腐败、将某些行为定为犯罪、加强国际执法和司法合作并为追回资产提供有效的法律机制，等等。截至 2015 年 4 月，有 30 个最不发达国家批准了该公约，另有 11 个已经接受公约。越来越多的最不发达国家还对政府披露所得和采掘公司公布付款的原则表示赞同，这是采掘工业透明度倡议的基本指导准则。截至 2015 年 4 月，32 个倡议合规国家中有 13 个是最不发达国家。一年前，合规的最不发达国家是 10 个。此外，在该倡议的 13 个候选国中，有 5 个是最不发达国家。

92. 许多最不发达国家现已建立流程，以便在国家发展政策和计划的制订、执行及监测过程中听取议会、私营部门和民间社会的意见。妇女政治代表方面，特别是在议会中，也继续取得进展，但在确保行政部门性别均等方面仍有大量工作要做。许多最不发达国家已在公共财政管理部门和采购系统中启动了改革措施。

93. 在经济和金融危机之后，全球经济、金融和货币管理系统经历了重大改造，尤其是新兴国家和其他中等收入国家有了更大的发言权和代表性。然而，最不发达国家基本上仍然代表不足。48 个最不发达国家中无一参加巴塞尔银行监管委员会或 20 国集团金融稳定委员会。结果，它们的关切和优先事项在这些论坛中基本上仍然悄无声息。此外，这些理事机构设定的全球标准或多或少地脱离了最不发达国家，也超出了它们的近期执行能力。

94. 2010 年拟议的国际货币基金组织(基金组织)执行董事会和国家配额的改革即使生效，也不能完全解决最不发达国家份额比重持续受到侵蚀的问题，而且也不会把它们的话语权和参与度提升至与其人口规模和基金组织在最不发达国家参与程度相称的水平。

四. 利益攸关方参与执行《伊斯坦布尔行动纲领》

A. 会员国执行《伊斯坦布尔行动纲领》的努力

95. 《伊斯坦布尔行动纲领》通过 4 年后，已在大部分最不发达国家付诸执行。最不发达国家着手根据纲领调整了国家发展战略和计划，并开始推进纲领的执行、落实和监测。

96. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处为最不发达国家举办的国家协调人年度讲习班，讨论了国家一级取得的进展。在 2014 年 7 月举行的国家协调人会议上，最不发达国家介绍了在执行《伊斯坦布尔行动纲领》方面取得的进展和遇到的挑战。许多最不发达国家报告取得进展，但仍然面临挑战，一些最不发达国家阐述了从最不发达国家类别毕业的计划。

97. 根据在伊斯坦布尔商定的原则，老挝人民民主共和国把各项目标和优先事项纳入了“第七个五年国民经济和社会发展规划(2011-2015)”，正在通过国家社会经济年度计划付诸执行。一些领域取得了进展，在生产能力方面，政府把重点放在交通和农村电气化上，正在从内陆国家转为“内陆联通”国家，82%的家庭通了电。同样，按照《伊斯坦布尔行动纲领》，马里的国家增长和减贫战略力求促进经济增长，消除贫困。为提高产量，马里强调发展基础设施，获取能源，实现农业发展和开放产业区。

98. 莱索托通过执行国家战略发展计划，实施《伊斯坦布尔行动纲领》的优先事项。计划侧重建立生产能力，力求把持续广泛的经济增长转化为就业、强化技能、改善保健和消除贫困方面的成就。赞比亚通过执行国家发展计划实施《行动纲领》，这是赞比亚的中期计划，力求到 2030 年实现成为一个繁荣的中等收入国家的国家愿景，并首次制定了规划和预算政策，用以指导加强国家发展规划和预算编制之间的协调。

99. 最不发达国家在执行《伊斯坦布尔行动纲领》方面也遇到了挑战，包括政治和安全局势不稳或恶化，以及外部援助波动加剧。一些最不发达国家报告，得不到能源是建立生产能力的重大挑战，其中包括科摩罗、马达加斯加和马里。一些最不发达国家则报告，正在执行新老项目，迎接能源供应挑战，进军可再生能源来源。例如，刚果民主共和国介绍了一些正在进行的水电工程，并且正在考虑太阳能和风能替代方案。

100. 令人关注的是，官方发展援助在增加，而最不发达国家得到的援助却在减少。在此前的几年中，向最不发达国家提供的官方发展援助发生了严重波动。不过，一些双边捐助者顶着下滑的趋势，仍然明确重视对最不发达国家的援助。在芬兰、法国、瑞士和联合王国等双边捐助者的优先国家名单上，最不发达国家占有很大比重。

B. 毕业进展

101. 从最不发达国家类别毕业取得重大进展。在 2015 年审查中，发展政策委员会建议安哥拉可以毕业。基里巴斯第二次达到毕业标准，但因经济极为脆弱、充满不定因素而不予推荐。此外，不丹、尼泊尔、圣多美和普林西比、所罗门群岛和东帝汶首次达到毕业标准(见 [E/2015/33](#))。

102. 此外，不少最不发达国家宣布要从最不发达国家类别毕业，令人鼓舞。几个国家在发展伙伴的支持下制定毕业战略，开始走上毕业的道路。不丹、老挝人民民主共和国和尼泊尔在国家发展计划中列入了明确的毕业时间表。一些最不发达国家，特别是小岛屿发展中国家面临的挑战和脆弱性，影响到了各自的毕业计划。例如，瓦努阿图开始向毕业努力，建立了毕业和平稳过渡委员会。尽管如此，瓦努阿图强调，过渡期是暂时的，不能为一个地震、海啸和飓风易发国家应对长期挑战提供永久的补救措施。2015 年 3 月，飓风袭击这个太平洋岛国，再次造成严重和广泛的破坏。

103. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处，连同联合国发展计划署(开发署)、秘书处经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议(贸发会议)以及亚洲及太平洋经济和社会委员会(亚太经社会)，2014 年 12 月对缅甸进行了联合访问。访问团与政府一道，通过联合国协调共同拟定毕业战略。迄今，缅甸成立了由副总统领导的毕业工作高级委员会，就每项毕业标准成立了具体的小组委员会，并正在制定国家综合发展计划，力求使国家的优先事项与关键的毕业驱动部门相协调。最后，2014 年 12 月 16 日至 18 日，高级代表办事处和开发署在加德满都召开了亚太最不发达国家毕业工作和 2015 年后发展议程部长级会议。

C. 联合国系统及区域组织和国际组织对最不发达国家优先事项的支助

104. 高级代表办事处继续努力，在国际上提高认识，把最不发达国家面临的特殊发展挑战置于全球发展合作议程的优先地位，秘书处新闻部等单位也提供了支

持。高级代表办事处重点宣传这些国家的需求和在制定 2015 年后发展计划和可持续发展目标方面的优先事项。高级代表办事处举办了几次专场活动，促进最不发达国家和发展伙伴，尤其是最不发达国家之友小组之间的伙伴关系，包括三次部长级会议、一次协商会议和最不发达国家关于发展筹资和 2015 年后发展议程的大量情况通报会和讨论会。

105. 高级代表办事处关于最不发达国家面临的具体问题的分析，成为 2014 年 10 月发布的第二份旗舰报告《2014 年最不发达国家状况》的重大依据，¹⁰ 报告着重阐述了最不发达国家消除赤贫工作和 2015 年后发展议程。

106. 联合国各区域委员会在其方案规划中继续特别关注最不发达成员国的需求。非洲经济委员会(非洲经委会)支助了许多非洲发展举措，如基础设施网络，包括跨界运输、能源供应、能效与清洁技术和贸易、融资和投资谈判。非洲经委会还专门向最不发达国家提供毕业和平稳过渡的技术援助。非洲问题特别顾问办公室与联合国系统和国际支助协调执行非洲发展新伙伴关系，加强非洲最不发达国家实现包容性经济增长和可持续发展的努力。

107. 亚太经社会专门向表示要在 2020 年前后从最不发达国家类别毕业的亚太地区最不发达国家提供援助，包括 2014 年 10 月与孟加拉国政府协作，在达卡召开了一次毕业缺口融资区域会议。拉丁美洲和加勒比经济委员会支助海地开展社会保障和有条件的现金转账项目。在苏丹和也门，西亚经济和社会委员会在人力和社会发展、善政、增强妇女权能、气候变化和环境可持续性、以能源及信息和通信技术为重点的生产能力等领域提供咨询服务和能力建设服务。

108. 贸发会议继续在贸易、贸易便利化、投资和市场准入等领域向最不发达国家提供协助，进行专门的研究和政策分析，提供技术援助，开展政府间建立共识活动。贸发会议还开始编制量化指标，以衡量和设定最不发达国家整个经济的生产能力的基准。贸发会议报告《2014 年最不发达国家报告》分析了结构转型、经济增长和人的发展之间的联系。¹¹

109. 世贸组织秘书处以提供技术援助和开展能力建设活动的形式支助最不发达国家，包括支持最不发达国家的贸易技术援助强化综合框架以及标准和贸易发展基金。2014 年 12 月，强化综合框架指导委员会把方案延长至第二阶段，并将于 2016 年 9 月开始。第一阶段的成果包括一些最贫穷的受惠国加强了私营部门发展，增加了就业。2014 年，给最不发达国家基金的捐助金额为 2.014 亿美元。年度捐款从 2013 年的 1 261 万美元，小幅跌至 2014 年的 1 045 万美元。世界贸易组织第九次部长级会议于 2013 年 12 月 3 日至 7 日在印度尼西亚巴厘召开，通过了关

¹⁰ 见 <http://unohrrls.org/custom-content/uploads/2014/10/State-of-the-Least-Developed-Countries-Report-2014.pdf>。

¹¹ 联合国出版物，出售品编号：E.14.II.D.7。

于免关税免配额的市场准入、原产地优惠规则、最不发达国家服务豁免和棉花的发展方面的各项决定，世贸组织有关委员会从 2014 年开始实施上述决定。

110. 国际贸易中心继续向最不发达国家提供技术合作，通过国别项目或多国项目和区域项目促进出口，发展贸易。2014 年，中心启动了加强亚洲最不发达国家对中国市场出口能力的项目。在最不发达国家加入世贸组织早期，向私营部门和政府提供了咨询服务，以提高认识，建立业务支助。

111. 联合国工业发展组织(工发组织)根据其促进和加快发展中国家和转型期经济体包容性和可持续发展的任务，协助执行《伊斯坦布尔行动纲领》，具体是发展最不发达国家的伙伴关系，建立贸易和工业能力，开展政策扶持和统计，开展创收活动和增强社区权能，基础设施建设及可再生能源与环境。

112. 基金组织继续与低收入国家(其中许多是最不发达国家)一道努力，帮助减轻全球金融危机的影响，协助其重建政策缓冲，提高抵御未来冲击的能力。通过改革自身的贷款工具和政策，提供技术援助，上述工作取得了成功。对所有未偿优惠贷款采取零利率政策的临时利息减免措施，将从 2014 年底延长到 2016 年底。

113. 《伊斯坦布尔行动纲领》总目标的实质内容与世界银行集团 2014 年新战略中的两项目标相吻合，即到 2030 年把赤贫率降至 3%，促进各国低层 40% 人口的收入增长，促进共同繁荣。2014 年，国际发展协会承诺金额达到创纪录的 222 亿美元，超过前一财政年度的 163 亿美元。

114. 联合国资本发展基金按照《伊斯坦布尔行动纲领》制定支持最不发达国家的总体做法。资发基金继续在金融包容性和地方发展资金这两个主要相关领域开展工作，以此促进最不发达国家的包容性增长，调动国内私人和公共资源，同时把官方发展援助作为充分利用国内储蓄和资本的主要推动力。

115. 国际电信联盟继续开展行动，帮助最不发达国家弥合数字鸿沟，把信息通信技术和宽带作为发展的主要驱动力。

116. 联合国儿童基金(儿基会)继续重点关注和支持最不发达国家解决各种问题，如儿童死亡率、营养不良和发育迟缓、人道主义援助和弱势儿童的长期发展。儿基会还提供技术援助，扩大和加强监测进程，改进交付最不发达国家的服务。联合国人口基金(人口基金)在产妇保健和计划生育方面开展工作，加强最不发达国家的国家能力，把人口问题纳入相关国家公共政策、计划和支出框架。人口基金还协助最不发达国家降低孕产妇死亡率，扩大可负担、拯救生命的计划生育方案。人口基金大力投入受埃博拉影响的最不发达国家的工作，协助追踪患者接触者，保持和恢复产妇保健服务。

117. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)在 15 个专题领域开展工作，特别是预防艾滋病毒的性传染；艾滋病毒治疗；预防吸毒人群感染；惩罚性法律、羞辱和歧视；艾滋病和教育；与艾滋病相关的社会保障等。艾滋病署根据消除几

童新增艾滋病毒感染、确保母亲存活的全球计划采取干预措施，2013 年最不发达国家母婴感染的预防率达到 69%，而 2010 年仅为 32%，在遏制有关国家的疫情方面取得显著进展。

118. 联合国环境规划署支持最不发达国家，向其工作方案中的几个专题领域提供能力建设和技术支助服务，包括气候变化、灾难与冲突、环境治理、资源利用效率及可持续消费和生产。

119. 开发署协助最不发达国家的善政、贸易能力和战略、农业粮食安全和农村发展，并且还通过与贸易相关的技术援助、资源调动援助和支持发展能力行动，来协助毕业工作及平稳过渡。开发署还协助最不发达国家制定执行绿色、低排放、气候变化适应战略，有效地利用气候变化融资中出现的机遇。

120. 联合国教育、科学及文化组织在最不发达国家的主要活动包括促进优质教育、培训和技能发展、促进性别平等和妇女赋权、建立能源和信息通信技术，以及科学、技术和创新方面的生产能力。

121. 联合国毒品和犯罪问题办事处协助最不发达国家打击腐败、跨国犯罪、非法贩运和走私移民，支持这些国家的刑事司法。办事处继续提供技术援助和实质性秘书处服务，推动执行《联合国反腐败公约》。

D. 其他利益攸关方执行《伊斯坦布尔行动纲领》的努力

122. 关于南南合作，一些最不发达国家加强了与南方国家的合作。例如，厄立特里亚与中国等南方合作伙伴执行一些开发项目。毛里塔尼亚向南方国家的外资银行开放，用以支持私营部门开展活动。

123. 2014 年 7 月 28 日至 31 日，最不发达国家生产能建设新合作伙伴关系部长级会议在贝宁科托努举行，会议讨论了南南合作和三角合作问题，启动了服务最不发达国家的南南技术转让基金。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处和联合国南南合作办事处，力求利用全球南南资产和技术交易所的全球技术转让平台，向最不发达国家提供定向支持，在南南之间转让可行的特定部门技术，开发和加强最不发达国家的能力和生产力。平台设在贝宁，由开发署负责提供支持，开展的首个活动是，贝宁 Songhai 中心与乌干达东非生物绿色投资签署谅解备忘录，投资潜力超过 1 000 万美元。

124. 学术界积极执行《伊斯坦布尔行动纲领》。第四次最不发达国家会议监测组由最不发达国家和伙伴国家的智库和学术机构组成，2014 年 10 月出版了《关于最不发达国家的伊斯坦布尔行动纲领(2011-2020 年)：监测交付项目，跟踪进展——综合报告》。¹²

¹² 见 www.oecd.org/dev/LDC4_Synthesis_Report.pdf。

125. 此外，最不发达国家成立技术银行可行性研究高级小组，主要由最不发达国家及其发展伙伴国家知名学术人员组成。高级小组 2015 年 2 月在土耳其召开第一次会议，为成立技术银行的可行性研究提供指导。

126. 民间社会，特别是“最不发达国家观察”组织，多方面倡导执行《伊斯坦布尔行动纲领》，包括讨论 2015 年后发展议程和发展筹资。国际环境与发展研究所支持、海地前总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯召集的 2015 年后发展议程最不发达国家高级独立专家小组，集思广益，协助制定一套更加远大、有效、公平的环境可持续发展和人的发展的全球新目标。“ONE”运动协助举办活动，支持最不发达国家结合 2015 年后发展议程和发展筹资制定本国立场。

127. 高级代表办事处还通过人人享有可持续能源咨询委员会和宽带数字发展委员会，调动私营部门的合作伙伴。可持续能源和宽带连接方面的问题，制约了各个部门的发展。建立生产能力的这两个基本要素，需要私营部门的大量投资和参与。高级代表办事处积极参加咨询委员会和宽带委员会，强调最不发达国家面临的特殊挑战。

128. 私营部门密切参与在贝宁科托努举行的最不发达国家生产能力建设新伙伴关系部长级会议，以及 2014 年 12 月 16 日至 18 日在加德满都举行的亚太最不发达国家毕业和 2015 年后发展议程部长级会议。通过南南全球资产和技术交易所平台，115 个私营实体组成的代表团参加了部长级会议，并为审议工作做出了贡献。最不发达国家生产能力建设科托努议程也强调了私营部门的作用，指出一个动态、基础广泛、运作良好和对社会负责的私营部门，是增加投资和贸易、就业和创新的宝贵工具，从而促进经济增长，消除贫困，助推产业化和结构转型。

E. 《伊斯坦布尔行动纲领》高级别全面中期审查筹备进程

129. 大会第 69/231 号决议决定，2016 年 6 月在土耳其安塔利亚举行《伊斯坦布尔行动纲领》高级别全面中期审查会议，为期三天。将在尽可能最高的政治级别举行会议，并向《行动纲领》所有利益攸关方开放。大会责成最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处负责确保卓有成效、基础广泛地筹备这项活动。

130. 2016 年举行的高级别全面中期审查将评估最不发达国家及其发展伙伴执行《伊斯坦布尔行动纲领》取得的进展和面临的制约，重申对最不发达国家发展的全球承诺和伙伴关系，以确保在十年的剩余时间内及时有效地执行，同时考虑到 2015 年后发展议程。

131. 这一政府间进程需要在国家、区域和全球层面进行筹备。在联合国国家工作队支持下、经广泛和包容性协商编写的最不发达国家国家报告，以及两项区域审查，将显示实现方案目标方面的关键成果和制约因素，并特别强调建设生产能力和达到毕业标准方面的进展。

132. 2015 年 3 月，亚太经社会与柬埔寨政府合作，在柬埔寨暹粒举办了最不发达国家执行《伊斯坦布尔行动纲领》高级政策对话。决策者、专家和发展合作伙伴在对话中，讨论了区域执行《行动纲领》的进展和挑战。会议强调，从最不发达国家类别毕业，不仅仅是“在方框内打勾”，还要促进可持续和包容性增长，改善亚太最不发达国家 3 亿人的生计。与会者呼吁所有利益攸关方兑现在伊斯坦布尔作出的承诺。2015 年 5 月底举行的亚太经社会委员会第七十一届会议将对暹粒成果文件进行审议，并将其纳入 2016 年进行的高级别全面中期审查。

133. 非洲经委会与高级代表办事处合作举办了非洲执行《伊斯坦布尔行动纲领》两年期审查。审查报告表示，非洲最不发达国家实现行动纲领各项目标和指标的进展喜忧参半，仍然面临多重和复杂的发展挑战，并呼吁这些国家及其发展伙伴继续努力。审查欢迎意大利政府 2015 年 6 月 8 日至 10 日在意大利米兰主办非洲最不发达国家结构转型、毕业和 2015 年后发展议程部长级会议，要求非洲区域经济委员会与高级代表办事处合作，在部长级会议之前举办一次《行动纲领》执行情况完整的专家级中期审查，确保专家级区域中期审查成果纳入非洲最不发达国家部长级会议。专家级区域中期审查于 2015 年 5 月在阿尔及尔举行。

134. 高级代表办事处充分调动联合国系统通过现有的最不发达国家机构间协商小组积极参与。机构间协商小组合作伙伴筹备部门评价，在各自职能领域举办会前活动，作为对 2016 年高级别全面中期审查的进一步投入。还请秘书长在高级别全面中期审查期间，召集一次联合国系统高级别活动，再次承诺向《伊斯坦布尔行动纲领》的执行审查结果提供及时协调的支助。为此，高级代表办事处正在积极准备工具包，用以把《行动纲领》纳入联合国系统各组织的工作主流，供机构间协商小组 2015 年秋季会议审议，并请上文提到的联合国高级别活动核可。

135. 《伊斯坦布尔行动纲领》所有利益攸关方都已受到邀请，能够有效地参与并协助筹备过程及高级别全面中期审查。2016 年初，将在大会主席主持下举办一次多方利益攸关方特别活动，将邀请会员国、非政府组织、民间社会、私营部门和学术机构参加，并为高级别全面中期审查提供投入。认识到强大的私营部门参与最不发达国家的发展极为关键，在高级别全面中期审查期间还将举办一个关于最不发达国家投资机会的私营部门论坛。

五. 结论和建议

136. 执行《伊斯坦布尔行动纲领》已有四年，最不发达国家在实现《行动纲领》各项目标和具体目标方面不断取得进展。不过，贫穷现象在很多最不发达国家仍然十分普遍，46%的人口生活极端贫穷。¹³ 许多最不发达国家虽然取得了实质性成果，但可能无法按时完成千年发展目标或《行动纲领》中的具体目标。为了

¹³ 这一数字基于各国能够提供的最新数据。

在 2020 年底前实现在土耳其伊斯坦布尔商定的各项目标和具体目标，最不发达国家及其发展伙伴需要在《行动纲领》的八个优先领域加强努力并采取切实行动。

137. 不过，在一些重要领域取得了进展，包括减少贫穷和饥饿、恢复增长、结构转型开始起步以及若干国家已经或即将毕业，这使人们对实现《伊斯坦布尔行动纲领》的关键目标寄予希望。同样重要的是，越来越多的最不发达国家宣布打算毕业，显示了它们对《行动纲领》总体目标的承诺。为最不发达国家创立技术银行和建立投资促进机制等新措施，表明了国际社会对最不发达国家的持续支持。这些发展预示，在对《行动纲领》的高级别全面中期审查期间，最不发达国家伙伴关系将得到进一步增强。根据大会第 69/231 号决议的要求，中期审查将于 2016 年 6 月在土耳其安塔利亚举行。

138. 在对《伊斯坦布尔行动纲领》高级别全面中期审查的前夕，一些关键领域的行动将帮助最不发达国家实现更强劲增长和可持续发展。例如，最不发达国家在提高生产能力方面的进展对落实《行动纲领》其他七个优先事项至关重要。最不发达国家的总体增长有所放缓，但如果最不发达国家及其发展伙伴能更有力地实现承诺，则预计今后几年的增长将会加速。然而，最不发达国家的结构转型刚刚起步且力度不足，投资不足正在改善，需要在很长一段时间内进一步加快投资并保增速。

139. 在基础设施领域取得了进展，例如扩大最不发达国家人口的移动电话服务、改善公路网及其条件、增加空运和扩大海运。小学和中学入学率也在提高，儿童和孕产妇死亡率继续下降。需要在国家和全球两级继续作出努力，维持并加快这些进展的速度。

140. 最不发达国家的政府收入占国内生产总值的比重缓慢提升，但仍然远远落后于发展中国家的水平。需要为最不发达国家提供财政和技术支持，以增强其高效征税、扩大税基、减少非法资金流动和管理海关的能力。这些努力还有助于一些善于消除企业创办和经营障碍的最不发达国家继续取得成功。

141. 最不发达国家的进步仍然面临挑战，发展成果受到一些新出现和不断增加的风险及不确定性的威胁。自然灾害、气候变化导致的缓发性灾害和传染病蔓延等外部冲击，可能对脆弱经济体造成严重损坏并破坏其社会、政治和安全局势的稳定。埃博拉危机凸显了确保最不发达国家卫生安全的重要性。近期对最不发达国家的官方发展援助大幅减少，引起了人们的关切，尽管预计到 2017 年援助水平将恢复稳定，但对高度依赖援助国家的援助趋于停滞。不过，发展援助委员会的几个成员国克服本国的经济困难，仍然增加了对最不发达国家的官方发展援助。应当根据《伊斯坦布尔行动纲领》中商定的承诺，在分配援助和其他资源时给予最不发达国家更高的优先地位，并提高质量和增加优惠条件。

142. 最不发达国家及其发展伙伴在基础设施、能源、私营部门发展、青年就业和应对冲击能力方面采取了若干新的举措。这些举措是加强生产能力和降低脆弱

性的关键要素，需要在最不发达国家普遍推广和加强。在这方面，培养及时收集和准确数据的能力十分重要，加强相互问责和国内问责也亟需这项能力。在《伊斯坦布尔行动纲领》和可持续发展目标重叠的领域，能力建设尤其关键，最不发达国家将需要加强统计能力以监测进展。

143. 最不发达国家的出口继续增加，贸易逆差有所上升，占全球贸易的比重仍然很低。提高生产能力对实现出口多样化、向非初级商品和高附加值服务转型至关重要。发展中国家作为最不发达国家的出口目的地发挥了越来越重要的作用。需要在为最不发达国家提供免关税和免配额的市场准入方面取得更大进展。尽管最不发达国家出口的平均关税大幅下降，但相比其他发展中国家的优惠幅度也有所收窄，特别是在制成品出口领域。还需要进一步提供援助，改善内陆运输基础设施，降低贸易成本，从而提高最不发达国家的出口竞争力并降低进口成本。此外，需要迅速实施对最不发达国家的服务豁免。

144. 主要影响西非三个最不发达国家的埃博拉危机以及帕姆气旋对太平洋最不发达国家造成的破坏使人们注意到，最不发达国家仍然高度脆弱。因此，在实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》时需要特别重视最不发达国家。《框架》呼吁加强最不发达国家的能力并为其提供支持，包括由发达国家和伙伴根据最不发达国家确定的需求和优先事项，向其提供资金、技术转让和能力建设方面的支持。

145. 在这方面，还需要克服最不发达国家对气候变化的高度脆弱性。亟需采取并加强有针对性的措施，增加对最不发达国家的财政支持以使其适应和减缓气候变化。还应提供官方发展援助，并对最不发达国家因气候变化和其他国家采取缓解措施而面临的额外成本和收入损失提供补偿。此外，加强能力建设和增加技术支持将在最不发达国家提高应对能力方面发挥重要作用。

146. 除了执行《伊斯坦布尔行动纲领》的重要方面以外，2012 至 2013 年对最不发达国家的外国直接投资大幅增长了 14%。尽管这部分投资占全球外国直接投资的比重仍然很低，但流向制造和服务业而非采掘业的比重不断增加。在对最不发达国家的投资中发展中国家的比重正在增加。需要加强、巩固并引导这些趋势，尽可能促进发展生产能力，并将最不发达国家纳入全球生产、价值链和分销网络。需采取以下支持措施：发展伙伴为投资最不发达国家的企业提供风险保障、担保计划和税收优惠措施，并建立全球投资支持机制，采取有针对性的方案，全面协助最不发达国家谈判合同、解决投资争端并建立有利于外国直接投资的监管和法律框架。

147. 技术银行高级别小组 2015 年初举行了会议，目前正在准备就建立专门服务最不发达国家的技术银行以及科学、技术和创新支持机制进行可行性研究。鉴于其对实施《伊斯坦布尔行动纲领》的重要性，特别是其具有提高生产能力、推动结构转型、减少贫穷和促进可持续发展的潜力，上述机制应尽快投入运作。

148. 2014 年在贝宁科托努举行的部长级会议也有助于加强南南合作和三角合作。很多最不发达国家也增加了同南方国家的合作。需要采用更加制度化的合作

办法，深化并扩大这种合作关系。具体而言，部署所有来源、包括创新来源的资金将对实施《伊斯坦布尔行动纲领》产生积极影响。

149. 《伊斯坦布尔行动纲领》明确提出了最不发达国家可持续发展和消除贫困的三大优先支柱，因此在制定 2015 年后发展议程和可持续发展目标时应加以充分考虑。不仅如此，由于《行动纲领》以相互问责和变革性的综合发展办法为基础，加强上述方面的协调一致，将大大推动最不发达国家走上包容性和可持续发展的道路。实施方式是实现所有发展目标的关键所在，应考虑采取多利益攸关方办法。在分配官方发展援助时应适当优先考虑更依赖这类援助的最不发达国家，在贸易、投资、债务、技术和能力建设方面也应向这些国家倾斜，使之摆脱持续贫穷并减少结构性制约。

150. 鉴于最不发达国家持续面临多种脆弱性，它们的观点、关切和预期应在所有全球进程中得到适当体现，包括可持续发展筹资、2015 年后发展议程、联合国气候变化框架公约和 2015 年 12 月在内罗毕举行的世界贸易组织第十次部长级会议等。最不发达国家处于发展阶梯的底层，但拥有巨大的潜力，理应在所有全球发展方案中获得特别的优先地位。

151. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室持续支持和宣传最不发达国家，这对提高全球认识以及在 2015 年后发展议程和可持续发展目标中反映最不发达国家的需求和优先事项至关重要。在高级代表办公室利用几个发展伙伴的财政支持，为最不发达国家组织了数次部长级会议、协商会议以及多次通报会和讨论会，商讨发展筹资问题和 2015 年后发展议程。高级代表办公室的第二份旗舰报告《2014 年最不发达国家状况》，着重阐述了消除最不发达国家的极端贫穷和 2015 年后发展议程。将继续为最不发达国家的国内协调人组织年度讲习班，专门商讨 2016 年《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况中期审查的筹备以及将《行动纲领》纳入 2015 年后发展议程。

152. 联合国系统和一些区域及国际机构通过开展上述多项活动，加强了对最不发达国家及其具体需求的支持。高级代表办公室还通过最不发达国家机构间协商小组动员联合国系统，小组成员将筹备部门评审并组织专题活动，为高级别全面中期审查提供进一步投入。高级代表办公室在筹备将《伊斯坦布尔行动纲领》纳入联合国系统各组织工作主流的工具包方面也取得了进展。

153. 在从最不发达国家类别毕业方面取得了总体进展，此外一些国家首次达到了毕业标准，一个国家得到了毕业推荐。更令人鼓舞的是，越来越多的最不发达国家表达了毕业的志向，并开始同发展伙伴共同制定毕业战略，包括设定时间表。高级代表办公室、北方和南方发展伙伴以及联合国系统需要在毕业和平稳过渡方面提供进一步支持，包括提供技术援助和开展能力建设以调集资源，从而继续有效执行《伊斯坦布尔行动纲领》并加快执行速度。

154. 2016 年进行的《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况高级别全面中期审查提供了独特的机遇，将使所有利益相关方参与全面评估最不发达国家及其发展伙伴的执行进展和经验教训。中期审查还应重申对执行工作的承诺，加强执行伙伴关系，包括评估余下五年的前进道路，并确保最不发达国家的优先事项和 2015 年后发展议程协调一致。审查进程应纳入国家、区域和全球的观点，明确侧重于全面提高生产能力并在消除贫穷、结构转型和可持续发展方面取得进展。

附件

数据

1. 本附件中的指标由最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室利用正式和公开的最新资讯计算得出，资料来源在每个表格中均有注明。由于计算方法不同，此处公布的合计数可能与其他公开来源数据略有不同。
2. 合计数均酌情加权，将该组别内的所有国家视同一国，但“班轮运输连通性指数”(表 2)例外，它所显示的是简单平均数。如果表中所示一个或几个时段暂无某一国家的数据，则该国数据已从该指标合计数中删除。
3. 除非表格附注另有说明，使用连字符分隔的年份(例如 2001-2010 年)均指按所示期间平均数得出的数据。使用斜线分隔的年份(例如 2009/2010 年)则表明所示数据为该期间最近一年的数据。
4. 有关单个国家数据的更详细数据集可登录 <http://unohrlls.org/about-ldcs/indicators-and-statistics/>。

表 1
经济增长和贫穷

	国内生产总值年增长率 (定值美元，百分比)							低于国际贫穷线 人口百分比
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2001-2013
非洲最不发达国家	4.6	5.6	3.7	2.9	5.2	4.8	5.8	51.7
亚洲及太平洋最不发达国家	6.8	7.0	3.4	6.5	5.9	5.6	6.0	40.0
所有最不发达国家	5.4	6.1	3.6	4.2	5.4	5.1	5.9	49.9

资料来源：联合国统计司(<http://unstats.un.org/unsd/databases.htm>)；世界银行发展研究小组(<http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm>)；联合国经济和社会事务部；国际货币基金组织。

注：低于国际贫穷线人口比例的数据为 2001 至 2013 年期间所有可用数据的平均数。

表 2
生产能力

	非洲最不发达国家		亚洲及太平洋最不发达国家		所有最不发达国家	
	2001-2010	2011-2013	2001-2010	2011-2013	2001-2010	2011-2013
制造业、农业和服务业增值份额						
制造业增值份额(占国内生产总值百分比)	8.4	7.5	13.7	14.0	10.3	9.6
农业增值份额(占国内生产总值百分比)	26.4	22.6	21.9	20.5	24.7	21.9
服务业增值份额(占国内生产总值百分比)	41.9	40.2	50.6	52.9	44.6	44.1
资本形成总额(占国内生产总值百分比)	22.3	23.0	24.4	27.6	23.0	24.4

	非洲最不发达国家		亚洲及太平洋最不发达国家		所有最不发达国家	
	2001-2010	2011-2013	2001-2010	2011-2013	2001-2010	2011-2013
制造业、农业和服务业增值份额						
因特网和移动电话用户	2010	2013	2010	2013	2010	2013
因特网用户(每百人)	4.6	6.7	4.1	7.3	4.4	7.0
移动电话用户(每百人)	31.3	50.5	37.8	66.1	33.8	56.2
连通性	2010	2013	2010	2013	2010	2014
空运货物(百万吨-公里)	1.2	1.9	0.9	0.8	1.1	1.5
空运乘客(每千人)	18.0	23.9	29.4	32.4	22.0	26.8
班轮运输连通性指数	7.5	9.6	5.8	7.8	7.1	9.0
能源	2000	2010	2000	2010	2000	2010
拥有电力供应(人口百分比)	13.1	19.1	39.1	52.9	23.6	31.5
城市	43.9	53.8	85.3	87.8	60.2	66.1
农村	2.4	5.4	21.3	39.8	10.0	18.0
可再生能源占总发电量的份额(百分比)	74.9	70.9	29.1	36.5	57.0	55.1
人均总装机发电量变动, 2000 至 2010 年		17.9		70.3		30.1
科学和技术期刊文章	2001-2010	2011	2001-2010	2011	2001-2010	2011
文章(每百万人)	1.8	2.0	1.2	1.5	1.5	1.8

资料来源：世界银行国民账户数据(<http://databank.worldbank.org/data/home.aspx>)；联合国统计司(<http://unstats.un.org/unsd/databases.htm>)；国际电信联盟《世界电信/信息和通信技术发展报告》和数据库及世界银行估计数；世界发展指标(<http://databank.worldbank.org>)；联合国贸易和发展会议《2010 年海洋运输评论》；人人享有可持续能源全球跟踪框架(<http://www.se4all.org/tracking-progress>)。

表 3
农业、粮食安全和农村发展

	非洲最不发达国家		亚洲及太平洋最不发达国家		所有最不发达国家	
	2000/2008	2009/2013	2000/2008	2009/2013	2000/2008	2009/2013
营养不良率(5 岁以下儿童百分比)						
体重低于同龄儿童(体重不足)	26.1	23.0	38.4	32.9	29.7	25.5
身高低于同龄儿童(身材短小)	44.5	39.7	45.0	41.1	44.5	39.9
体重低于同身高儿童(消瘦)	10.8	9.5	14.9	13.2	12.0	10.4
	2006/2011		2006/2011		2006/2011	
农业灌溉土地(占农地总量百分比)		0.6		15.8		3.3
	2001-2010	2011-2013	2001-2010	2011-2013	2001-2010	2011-2013
农业增值份额, 百分比差异	-0.8	-0.3	-0.3	-0.5	-0.6	-0.4

资料来源：世界卫生组织全球儿童发育和营养不良状况数据库(<http://www.who.int/nutgrowthdb/en>)；联合国粮食及农业组织(<http://www.fao.org/statistics/en>)；世界银行国民账户数据(<http://databank.worldbank.org/data/home.aspx>)。

注：农业灌溉土地(占农地总量百分比)为中位数。

表 4
贸易和商品

	出口占世界出口总额百分比				初级商品出口占出口总额百分比			
	2001	2005	2010	2013	2001	2005	2010	2013
非洲最不发达国家	0.3395	0.5509	0.7629	0.7979	90	93	94	93
亚洲及太平洋最不发达国家	0.2363	0.2287	0.2943	0.3376	39	44	43	40
所有最不发达国家	0.5802	0.7841	1.0610	1.1402	69	78	79	77

资料来源：联合国贸易和发展会议(<http://unctadstat.unctad.org>)。

表 5
人类发展

	非洲最不发达国家		亚洲及太平洋最不发达国家		所有最不发达国家	
	2010	2011/2013	2010	2011/2013	2010	2011/2013
教育和培训						
初等教育净入学率(百分比)	82	83	88	92	83	84
初等教育学生/教师比率	49	45	34	33	46	43
中等教育总入学率(百分比)	32	34	51	55	40	43
中等教育学生/教师比率	27	23	29	28	28	26
高等教育总入学率(百分比)2010 年及 2011 至 2013 年	6	6	13	13	7	8
人口和初级保健						
	2005	最新 ^a	2005	最新 ^a	2005	最新 ^a
5 岁以下儿童死亡率(每千名活产婴儿死亡数)	129	89	75	52	114	81
婴幼儿死亡率(每千名活产婴儿死亡数)	80	60	56	41	73	55
孕产妇死亡率(每 10 万次分娩死亡数)	612	494	375	269	543	433
避孕普及率(15-49 岁妇女百分比)		20		47		31
艾滋病毒感染率(15-49 岁人口百分比)	3.7	3.0	0.3	0.2	2.3	1.9
青年发展						
	2000-2009	2010-2012	2000-2009	2010-2012	2000-2009	2010-2012
青年识字率(15-24 岁人口百分比)	67	70	72	84	70	77
女性识字率(15-24 岁女性人口百分比)	61	65	70	85	66	76
住所、用水和卫生						
	2005	2012	2005	2012	2005	2012
使用改良饮水的人口百分比	51	58	72	80	59	66
城市	78	82	83	87	80	84
农村	42	48	69	77	52	59
使用改良卫生设施的人口百分比	21	25	47	55	31	36
城市	35	38	60	65	44	47
农村	16	20	43	51	26	31
性别平等和增强妇女权能						
	2001	2014	2001	2014	2001	2014
妇女在议会中所占席位百分比	10	24	7	16	9	19

教育和培训	非洲最不发达国家		亚洲及太平洋最不发达国家		所有最不发达国家	
	2010	2011/2013	2010	2011/2013	2010	2011/2013
	2009-2010	2011-2012	2009-2010	2011-2012	2009-2010	2011-2012
女生在初等教育中所占百分比	48	48	48	48	48	48
女生在中等教育中所占百分比	42	44	47	48	45	46
女生在高等教育中所占百分比	37	37	36	39	36	38

资料来源：联合国教育、科学及文化组织统计研究所(<http://www.uis.unesco.org>)；儿童死亡率估算机构间小组(<http://www.childmortality.org>)；孕产妇死亡率估算机构间小组(<http://www.maternalmortalitydata.org>)；世界发展指标(<http://databank.worldbank.org>)；联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署估计数(<http://www.unaids.org/en/dataanalysis/datatools/aidsinfo>)；世界卫生组织/联合国儿童基金会供水和卫生联合监测方案(<http://www.wssinfo.org>)；各国议会联盟(www.ipu.org)。

^a 5岁以下儿童死亡率、婴幼儿死亡率和艾滋病毒感染率的最新数据为2013年数据。孕产妇死亡率数据为2010年数据。避孕普及率数据为2001年至2012年的平均数。

表 6
多重危机和新出现的挑战

债务	非洲最不发达国家		亚洲及太平洋最不发达国家		所有最不发达国家	
	2010	2011/2013	2010	2011/2013	2010	2011/2013
准备金总额(占外债百分比)	47.6	54.5	66.5	68.4	55.1	60.1
还本付息总额(占货物和服务出口及收入百分比)	3.9	4.6	3.5	3.8	3.8	4.3
还本付息总额(占政府支出百分比) ^a	9.7	11.4	17.0	18.8	11.4	12.8
毁林	1990	2012	1990	2012	1990	2012
森林面积(占陆地面积百分比)	32.9	26.2	32.3	26.9	32.8	26.3
1990年至2012年百分比变化		-20		-17		-20

资料来源：国际货币基金组织《国际金融统计》和数据文档(<http://www.imf.org/external/data.htm>)；世界银行《国际债务统计》(<http://databank.worldbank.org>)。

^a 2011年至2013年还本付息总额数据为这段时期能够得到的最新数据。

表 7
为发展和能力建设调动财政资源

	国内储蓄总额 (占国内总产值百分比)			政府收入，不包括赠款 (占国内生产总值百分比)		
	2001-2010	2012	2013	2001-2010	2011	2012
非洲最不发达国家	19.4	23.0	20.6	15.6	17.3	17.2
亚洲及太平洋最不发达国家	17.6	19.1	19.3	11.8	14.9	16.0
所有最不发达国家	18.6	21.4	19.9	13.9	16.3	16.6

资料来源：世界银行国民账户数据(<http://databank.worldbank.org>)；国际货币基金组织《政府金融统计年鉴》和数据文档(<http://www.imf.org/external/data.htm>)。

注：不包括赠款的政府收入(占国内生产总值百分比)合计数为中位数。

表 8
外债和债务减免

	外债存量 (占国民总收入百分比)		外债存量, 百分点差异	2003 年以来累计债务减免 (占国内生产总值百分比)
	2012	2013	2012-2013	2003-2013
非洲最不发达国家	28	30	2	-14
亚洲及太平洋最不发达国家	24	24	-1	-2
所有最不发达国家	26	28	1	-10

资料来源：世界银行《国际债务统计》(<http://databank.worldbank.org>)。

表 9
经济合作与发展组织发展援助委员会成员国向最不发达国家提供的援助

	净援助额								
	2002-2003			2012			2013		
	百万美元	占援助总额 百分比	占国民总收入 百分比	百万美元	占援助总额 百分比	占国民总收入 百分比	百万美元	占援助总额 百分比	占国民总收入 百分比
澳大利亚	272	25	0.06	1 639	30	0.11	1 337	28	0.09
奥地利	175	34	0.08	244	22	0.06	342	29	0.08
比利时	737	50	0.27	704	30	0.14	813	35	0.16
加拿大	564	28	0.07	1 945	34	0.11	1 849	37	0.10
捷克共和国	9	14	0.01	59	27	0.03	52	25	0.03
丹麦	636	37	0.34	1 004	37	0.31	926	32	0.27
芬兰	176	34	0.12	445	34	0.18	510	35	0.19
法国	2 463	39	0.15	2 533	21	0.10	3 448	30	0.12
德国	2 025	33	0.09	3 678	28	0.11	3 368	24	0.09
希腊	57	18	0.04	50	15	0.02	45	19	0.02
冰岛	5	31	0.05	12	45	0.10	16	46	0.12
爱尔兰	253	56	0.22	418	52	0.24	426	50	0.23
意大利	1 169	49	0.09	701	26	0.04	958	28	0.05
日本	2 096	23	0.05	4 640	44	0.08	7 006	60	0.14
韩国	93	29	0.02	579	36	0.05	712	41	0.05
卢森堡	57	34	0.28	146	37	0.37	163	38	0.38
荷兰	1 323	36	0.29	1 166	21	0.15	1 366	25	0.17
新西兰	41	28	0.06	144	32	0.09	148	32	0.09
挪威	759	41	0.37	1 382	29	0.27	1 540	28	0.30
波兰	4	17	0.00	78	18	0.02	125	26	0.03

	净援助额								
	2002-2003			2012			2013		
	百万美元	占援助总额 百分比	占国民总收入 百分比	百万美元	占援助总额 百分比	占国民总收入 百分比	百万美元	占援助总额 百分比	占国民总收入 百分比
葡萄牙	179	56	0.14	177	30	0.09	143	29	0.07
斯洛伐克共和国	3	24	0.01	15	19	0.02	21	24	0.02
斯洛文尼亚	0	—	—	10	17	0.02	11	18	0.02
西班牙	388	21	0.05	483	24	0.04	449	19	0.03
瑞典	749	34	0.28	1 542	29	0.29	1 805	31	0.31
瑞士	340	30	0.10	710	23	0.11	828	26	0.12
联合王国	1 855	33	0.11	4 615	33	0.19	6 203	35	0.24
美国	3 878	26	0.04	11 419	37	0.07	10 221	33	0.06
总计	20 303	32	0.07	40 537	32	0.09	44 830	33	0.10

资料来源：经济合作与发展组织援助统计数据(<http://www.oecd.org/dac/stats/>)。

注：包括估算的多边流动额，即通过多边组织提供的援助，使用当年多边援助的地域分配情况计算得出。