

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
16 April 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 80(а) первоначального перечня*

Мировой океан и морское право

**Доклад о работе Открытого процесса неофициальных
консультаций Организации Объединенных Наций
по вопросам Мирового океана и морского права
на его шестнадцатом совещании**

**Письмо сопредседателей Консультативного процесса
от 14 апреля 2015 года на имя Председателя
Генеральной Ассамблеи**

Во исполнение резолюции 69/245 Генеральной Ассамблеи мы были назначены сопредседателями шестнадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права.

Имеем честь представить Вам прилагаемый доклад о работе Неофициального консультативного процесса на его шестнадцатом совещании, которое состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 6–10 апреля 2015 года. Итоговый документ совещания содержит наше резюме вопросов и соображений, затронутых в ходе совещания, и в частности касательно главной темы «Океаны и устойчивое развитие: интеграция трех составляющих устойчивого развития — экологической, социальной и экономической».

Как и в прошлом, мы убедительно просим распространить настоящее письмо и доклад Неофициального консультативного процесса в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 80(а) первоначального перечня.

(Подпись) Густаво Меса-Куадра
Дон Маккей
Сопредседатели

* A/70/50.



Шестнадцатое совещание Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

(6–10 апреля 2015 года)

Подготовленное сопредседателями резюме обсуждений¹

1. Шестнадцатое совещание Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права («Неофициальный консультативный процесс») состоялось 6–10 апреля 2015 года, и в соответствии с резолюцией 69/245 Генеральной Ассамблеи его участники сосредоточили свое внимание на обсуждении темы «Океаны и устойчивое развитие: интеграция трех составляющих устойчивого развития — экологической, социальной и экономической».
2. На совещании присутствовали представители 68 государств-членов, девяти межправительственных организаций и других органов и учреждений, а также семи неправительственных организаций².
3. В распоряжении совещания имелась следующая вспомогательная документация: а) предварительный неотредактированный отчет по главной теме на шестнадцатого совещания и b) формат и аннотированная предварительная повестка дня совещания (A/AC.259/L.16).

Пункты 1 и 2 повестки дня

Открытие совещания и утверждение повестки дня

4. Совещание открыли сопредседатели Густаво Меса-Куадра (Перу) и Дон Маккей (Новая Зеландия), назначенные Председателем Генеральной Ассамблеи.
5. Со вступительным заявлением выступили заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и помощник Генерального секретаря по координационным и межучрежденческим вопросам от имени заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам.
6. Совещание утвердило формат и предварительную аннотированную повестку дня и одобрило предлагаемую организацию работы.

Пункт 3 повестки дня

Общий обмен мнениями

7. Общий обмен мнениями состоялся на пленарных заседаниях с 6 по 9 апреля и был посвящен теме «Океаны и устойчивое развитие: интеграция трех составляющих устойчивого развития — экологической, социальной и экономической», как это отражено ниже (пункты 8–34). 7 апреля состоялось ин-

¹ Резюме предназначено исключительно для справочных целей и не является официальным протоколом обсуждений.

² С перечнем участников можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу <http://www.un.org/Depts/los/index.htm>.

формационное заседание (пункты 35–42). Ход обсуждения основной темы в дискуссионных группах отражен в пунктах 43–115 ниже.

8. Представители подчеркнули исключительно важное значение признания взаимосвязи между тремя составляющими устойчивого развития и их интеграции для обеспечения поступательного и всеохватного экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды. Они подчеркнули важную роль океанов в устойчивом развитии, в том числе в контексте искоренения нищеты, продовольственной безопасности и создания устойчивых источников средств к существованию. Они обратили особое внимание на вклад океанов в различных отраслях, таких как рыболовство, аквакультура судоходство и судостроение, эксплуатация нефтяных и газовых месторождений, добыча полезных ископаемых, прокладка подводных кабелей и туризм, а также в области экосистемных услуг, обеспечиваемых Мировым океаном, включая производство кислорода, регулирование климатической системы и предоставление генетических ресурсов для использования в самых различных секторах.

9. В этой связи было отмечено, что океаны и их ресурсы имеют существенно важное значение для всех государств — как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю. Представители малых островных развивающихся государств подчеркнули, в частности, важность океанов для обеспечения выживания их народов, создания источников средств к существованию, развития экономики и культуры.

10. Представители подчеркнули важность сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов и защиты морского биоразнообразия и морской среды для достижения устойчивого развития. Некоторые представители отметили в этой связи необходимость достижения сбалансированности между экономической деятельностью и защитой морской среды.

11. Представители подчеркнули важное значение норм международного права, нашедших отражение в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, напомнив, что в ней обозначены правовые рамки для проведения любой деятельности в Мировом океане и ее осуществление имеет существенно важное значение для достижения устойчивого развития, с учетом того, что интеграция экономических, социальных и экологических аспектов заложена в основу ее положений. Ряд представителей также напомнили об обязательствах, содержащихся в других международных документах, в том числе в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 20 по 22 июня 2012 года, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», и в итоговом документе третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в Апия 1–4 сентября 2014 года, озаглавленном «Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»).

12. Представители приветствовали своевременность этой темы в свете продолжающихся межправительственных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года и выразили признательность за заблаговременное представление неотредактированного отчета по этому вопросу, который были предоставлен в их распоряжение в преддверии совещания (впоследствии издан в качестве документа A/70/74). Многие представители выразили мнение о том, что совещание могло бы способствовать разработке по-

вестки дня в области развития на период после 2015 года и обеспечению более глубокого понимания этого процесса, а ряд делегаций предложили довести настоящее резюме до сведения координаторов межправительственных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года. Что касается обсуждений по вопросам Мирового океана в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года, то ряд представителей подчеркнули, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву — это юридические рамки осуществления всей деятельности в Мировом океане.

13. Многие представители сообщили о своей поддержке постановки самостоятельных целей в области устойчивого развития, касающихся вопросов Мирового океана, как это отражено в цели 14 в докладе Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить «сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» (A/68/970 и Согг.1). В то же время некоторые представители выразили обеспокоенность по поводу того, что статус правовых рамок, установленных в Конвенции, не нашел должного отражения в этом документе (см. также пункт 39 ниже).

14. Несколько представителей обратили внимание на чрезвычайно важное значение решения вопроса о средствах осуществления, в частности о передаче технологии и наращивании потенциала. Была особо отмечена важность научно обоснованных и поддающихся количественной оценке целей и задач. Было высказано мнение о том, что при установлении целей и задач следует принимать во внимание уровни развития, а также о том, что должен соблюдаться принцип общей, но дифференцированной ответственности.

15. Ряд представителей выразили мнение о необходимости дальнейшей работы по индикаторам, касающимся четырнадцатой цели в области устойчивого развития. Некоторые представители указали также на необходимость того, чтобы государства-члены внесли свою лепту в разработку глобальных показателей. Ряд представителей подчеркнули, что техническая работа Статистической комиссии должна проводиться под надзором участников политического переговорного процесса во избежание опасности несоответствий в общем процессе. Было подчеркнуто важное значение применения научного подхода к разработке показателей и создания механизма, посредством которого свой вклад могли бы внести специалисты в области морской науки. Ряд представителей признали потребность в консультациях со специалистами и отметили, что организации, обладающие компетенцией в области Мирового океана, нужно призвать поделиться своим опытом. В этой связи была подчеркнута роль Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата, сфера компетенции которого выходит за рамки морского права и охватывает вопросы, касающиеся Мирового океана в целом, и некоторые представители призвали обеспечить всестороннее участие Отдела в данном процессе. Эти представители просили, чтобы вопросы, поднятые касательно процесса разработки эффективных показателей реализации четырнадцатой цели в области устойчивого развития, были доведены до сведения координаторов межправительственных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

16. Ряд представителей поддержали предложение одного из своих коллег об учреждении открытого международного процесса обзора эффективной реали-

зации цели 14 раз в три года (см. пункт 41 ниже). Было высказано мнение о том, что Неофициальный консультативный процесс мог бы способствовать этому обзору в 2017 или 2018 году. В этом контексте было отмечено, что деятельность в области неистощительного освоения океанов, в том числе в рамках достижения цели 14, должна основываться на надежных научных исследованиях и достоверных знаниях, дабы можно было отслеживать прогресс и лучше понять роль здоровых морских экосистем.

17. Ряд представителей представили информацию о своих усилиях по учету трех компонентов устойчивого развития применительно к океанам, включая обзор политики, законодательства, мероприятий и инициатив на национальном, региональном и глобальном уровнях. В этой связи они обозначили, в чем, по их мнению, заключаются основные проблемы в деле эффективной интеграции, а также извлеченные уроки и возможности в плане содействия интеграции трех компонентов.

18. В частности, многие представители выразили опасения в связи с нынешними проблемами, которые ложатся тяжелым бременем на Мировой океан и его ресурсы, включая перелов, рыбохозяйственные субсидии и избыток промысловых мощностей, применение хищнических методов рыбного промысла, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, загрязнение, прибрежные стоки, изменение климата и закисление океана, и обратили внимание на вытекающие из этого вызовы, препятствующие устойчивому развитию. Эти проблемы и последствия подрывают способность к океанов обеспечивать важные экосистемные услуги, угрожая продовольственной безопасности и источникам средств к существованию и создавая вызовы для местной и мировой экономики.

19. По мнению нескольких представителей, эти проблемы в особой степени препятствуют экономическому росту и устойчивому развитию малых островных развивающихся государств с учетом их зависимости от океанов и их ресурсов. Была подчеркнута также непропорционально высокая степень воздействия изменения климата на развивающиеся страны, в частности прибрежные государства, и малые островные развивающиеся государства. В этой связи было сочтено жизненно необходимым обеспечить восстановление продуктивности океанов, в том числе путем восстановления рыбных запасов и снижения многоаспектной нагрузки на важнейшие морские экосистемы, как то коралловые рифы, в целях укрепления их способности справляться с последствиями изменения климата. Эти представители отметили также несправедливое распределение поступлений от рыболовства в качестве одного из препятствий на пути устойчивого развития их государств.

20. Представители подчеркнули, что для достижения устойчивого развития необходимо решить назревшую проблему имплементации существующих правовых рамок на глобальном и региональном уровнях.

21. Несколько представителей призвали интегрировать три компонента устойчивого развития в управление деятельностью в Мировом океане. Было обращено внимание на преимущества, вытекающие из комплексной морской политики и поощрения «голубого роста» или «голубой экономики» для обеспечения устойчивого экономического развития. В этой связи были упомянуты региональная политика тихоокеанских островов в вопросах океана, комплексная морская стратегия Африки до 2050 года, комплексная морская политика Евро-

пейского союза и восточно-карибская региональная морская политика, а также коммюнике от 5 марта 2015 года, принятое в Антананариву на девятнадцатой сессии Межправительственного комитета экспертов Экономической комиссии для Африки. По мнению ряда представителей, одним из шагов, необходимых для принятия комплексного подхода, выступает продолжение международного сотрудничества в рамках Генеральной Ассамблеи на предмет разработки юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, посвященного сохранению и устойчивому использованию морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции.

22. Кроме того, было отмечено, что принятие комплексного подхода к вопросам управления деятельностью, связанной с океанами, будет служить в качестве эффективного механизма в деле осуществления целей в области устойчивого развития. В этой связи была подчеркнута необходимость содействовать эффективной интеграции этих целей в национальные планы действий.

23. Некоторые представители указали также, что комплексный подход к управлению деятельностью в Мировом океане позволит ограничить совокупное воздействие деятельности человека в рамках ограниченных морских пространств и будет способствовать поддержанию здоровья морских экосистем. В этой связи ряд представителей подчеркнул преимущества морского пространственного планирования и осторожного и экосистемного подходов в деле сохранения и устойчивого использования морских ресурсов и управления ими. Кроме того в качестве средств внедрения комплексного подхода многие представители выделили такие инструменты, как экологические экспертизы и охраняемые морские районы. Несколько представителей указали также на необходимость секторальных мер, как то меры по снижению загрязнения окружающей среды, урегулированию проблемы субсидирования рыбного промысла, искоренению пагубной промысловой практики и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и поощрению мелкомасштабного и кустарного рыболовства. Многие представители также подчеркнули необходимость решения проблем изменения климата, в том числе посредством осуществления мер по адаптации и смягчению последствий, а также внедрения комплексного подхода в целях уменьшения опасности бедствий и ликвидации их последствий, с тем чтобы повысить сопротивляемость экосистем и общин. Было отмечено, что на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, которая проходила в Сендае, Япония, 14–18 марта 2015 года, участники подчеркнули необходимость разработки планов действий по уменьшению опасности бедствий в странах, пострадавших в результате экстремальных погодных явлений, в том числе в малых островных развивающихся государствах.

24. Кроме того, как указал ряд представителей, необходимо пропагандировать ценность морских экосистемных услуг и учитывать их в национальной отчетности, стратегиях развития предпринимательства и планировании обустройства общин.

25. В контексте экономической эксплуатации ресурсов, неистощительного освоения живых и неживых ресурсов и повышения эффективности надзора за морскими пространствами и обеспечения безопасности несколько представителей подчеркнули также важность делимитации морских границ.

26. Представителей подчеркнули далее важное значение укрепления сотрудничества и координации на всех уровнях и во всех секторах для обеспечения комплексного подхода к управлению деятельностью в Мировом океане. Несколько представителей подчеркнули необходимость использования существующих организаций и механизмов, в том числе и на региональном уровне, с тем чтобы обеспечить координацию между самыми разными заинтересованными сторонами. Была отмечена координация, осуществляемая в рамках сети «ООН-океаны», являющейся механизмом межучрежденческой координации в вопросах океанической и прибрежной среды в рамках системы Организации Объединенных Наций.

27. Было высказано мнение о том, что принятие решений в отношении хозяйственных мер на региональной основе представляет собой рациональный подход с учетом того, что потенциал, знания и приоритеты в различных регионах неодинаковы. Кроме того, было отмечено, что региональное сотрудничество в вопросах охраны коралловых рифов, рыболовства и продовольственной безопасности, например в рамках инициативы «Коралловый треугольник», выступает одним из важных механизмов комплексного и скоординированного управления ресурсами Мирового океана. Ряд представителей обратили особое внимание на необходимость сотрудничества в вопросах, представляющих общий интерес для региональных организаций с различными мандатами, включая региональные рыбохозяйственные организации и программы региональных морей, в силу того, что, по их мнению, такое сотрудничество имеет жизненно важное значение для комплексного управления деятельностью в океане.

28. Ряд представителей выразили мнение о том, что отсутствие потенциала является одним из основных препятствий для достижения целей в области устойчивого развития. В частности, прозвучал призыв к активизации деятельности по проведению морских научных исследований и наращиванию научного потенциала в целях углубления знаний для поддержки принятия решений и рационального управления. Кроме того, была отмечена необходимость расширения обмена научными знаниями и опытом, а также передачи технологий. Было также сочтено необходимым укреплять взаимодействие между наукой и политикой.

29. Наряду с этим в качестве необходимого условия извлечения выгод из освоения океанов и достижения неистощительности была выделена потребность в развитии людских ресурсов и организационном строительстве.

30. Несколько представителей обратили внимание на потребность в наращивании потенциала осуществления прав и соблюдения обязательств, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Было указано на необходимость оказания технической помощи в том, что касается установления внешних границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль в качестве основы для экономического и социального развития.

31. Было подчеркнуто важное значение наращивания у развивающихся государств потенциала для надзора и контроля за деятельностью в их водах, включая рыболовство, равно как и важность защиты мелкомасштабного рыболовства.

32. Некоторые представители призвали к оказанию конкретной поддержки малым островным развивающимся государствам в принятии мер с учетом их особой уязвимости в отношении, включая поддержку устойчивого рыболовства за счет улучшения режима мониторинга, контроля и наблюдения за рыболовными судами в целях эффективного предупреждения, недопущения и искоренения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. Несколько представителей сочли также чрезвычайно важным обеспечить увеличение международной помощи в области мониторинга, прогнозирования и выявления обесцвечивания кораллов и совершенствование стратегий управления рифами для поддержания их природной сопротивляемости.

33. Один из представителей привлек также внимание к конкретным проблемам уязвимости, с которыми сталкиваются государства, не имеющие выхода к морю, в том числе в контексте изменения климата. Было отмечено, что в свете этих факторов уязвимости, а также с учетом взаимозависимости государств, для облегчения транзита импортируемых и экспортируемых товаров и доступа к ресурсам для стран, не имеющих выхода к морю, необходимо обеспечить заключение эффективных соглашений о сотрудничестве с государствами, которые имеют доступа к морю.

34. Ряд представителей указал на важное значение партнерских отношений как одного из средств наращивания потенциала. В этой связи несколько других представителей призвали обеспечить устойчивые и долгосрочные партнерские отношения в целях расширения их возможностей в плане освоения ресурсов в их исключительных экономических зонах.

Информационное заседание

35. Постоянный представитель Ирландии при Организации Объединенных Наций Дэвид Донохью, будучи одним из координаторов межправительственных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года, проинформировал участников о прогрессе, достигнутом в этом процессе. Он отметил растущее значение Мирового океана в контексте обсуждений, посвященных повестке дня в области развития на период после 2015 года, в частности поддержку включения проблематики океанов в качестве одной из тем в рамках интерактивных диалогов на саммите Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, который состоится с 25 по 27 сентября 2015 года. Он рассказал о процессе подготовки к принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, в том числе о межправительственных переговорах, а также о смежных взаимосвязанных процессах, в частности о третьей Международной конференции по финансированию развития, которая будет проведена в Аддис-Абебе с 13 по 16 июля 2015 года.

36. Он сообщил о том, что параметры оценки достижения целей и выполнения задач повестки дня в области развития на период после 2015 года сейчас прорабатываются в контексте Статистической комиссии, и на последней сессии межправительственных переговоров в марте 2015 года обсуждался первый проект. Предусматривается, что разработка набора показателей будет завершена к марту 2016 года. Техническая работа в отношении показателей будет проведена Комиссией при поддержке со стороны основных заинтересованных сто-

рон, включая национальные статистические бюро, гражданское общество и академические заведения.

37. В заключение он подчеркнул, что необходимо провести дальнейшую работу касательно механизмов последующей деятельности и пересмотра повестки дня, на предмет предлагаемых тем интерактивных диалогов, которые будут проведены в ходе саммита, и по проекту декларации.

38. В ходе последовавшего обсуждения было отмечено, что данное заседание позволит облегчить прения по вопросам Мирового океана в контексте процесса подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Несколько представителей высказались в поддержку включения проблематики океанов в качестве одной из тем в рамках интерактивных диалогов в ходе саммита.

39. Представители заявили о том, что в основу повестки дня в области развития на период после 2015 года должны лечь результаты, достигнутые в рамках Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, причем, как подчеркнули некоторые из них, важно выделить проблематику океанов в качестве самостоятельной цели в этой повестке дня, как это отражено в цели 14 в области устойчивого развития. Вместе с тем ряд представителей отметили, что целевые показатели достижения этой цели, в частности в подпункте 14.с, должны соответствовать нормам международного права, отраженным в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, и согласовываться с формулировками, согласованными в предыдущих резолюциях Генеральной Ассамблеи и в итоговых документах саммитов конференций по устойчивому развитию. Несколько представителей отметили также, что в ряде целевых показателей отсутствуют элементы, которые уже нашли отражение в выводах предыдущих саммитов и конференций, в том числе в документе «Будущее, которого мы хотим». В этом контексте представители подтвердили, что в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву устанавливается правовая основа, в рамках которой должны проводиться все виды деятельности в морях и океанах, и заложена основа для сохранения и неистощительного использования Мирового океана и его ресурсов. Один из представителей выразил также обеспокоенность в связи с формулировкой целевого показателя 14.6. Еще один представитель отметил, что в предлагаемых предварительных показателях по цели 14 ничего не говорится о важном направлении работы по незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу.

40. Касательно показателей были высказаны мнения о том, что они должны быть актуальными с точки зрения политики, отражать размах поставленных задач, обеспечивать транспарентность и предполагать высокое качество работы; они должны оценивать эффективность принимаемых мер и отдачу от них в плане достижения целей, а также соответствовать действующим международным стандартам. Один из представителей выразил обеспокоенность в связи с тем, что не все государства будут иметь возможность отслеживать прогресс на основе всех показателей, обсуждавшихся на сегодняшний день.

41. Один из представителей обратил особое внимание на важность обеспечения эффективного осуществления цели 14 в области устойчивого развития и разработки для этого соответствующих процедур, напомнив о продолжающихся консультациях по вопросу о предложении в отношении проводимых раз в

три года совещаний непосредственно для контроля за реализацией цели 14 и оценки прогресса на пути к ее достижению.

Главная тема: океаны и устойчивое развитие: интеграция трех составляющих устойчивого развития — экологической, социальной и экономической

42. В соответствии с форматом и предварительной аннотированной повесткой дня дискуссионный форум по главной теме был организован в виде двух сегментов, посвященных: а) экологическому, социальному и экономическому аспектам использования океанов и прогрессу, достигнутому в процессе интеграции этих трех аспектов, включая обзор мероприятий и инициатив, направленных на содействие такой интеграции; и b) возможностям и проблемам, связанным с усилением интеграции трех составляющих устойчивого развития применительно к океанам. Работа по сегментам начиналась с выступлений приглашенных докладчиков, за которыми следовали интерактивные обсуждения (см. www.un.org/Depts/los/consultative_process/consultative_process.htm).

1. Экологический, социальный и экономический аспекты использования океанов и прогресс, достигнутый в процессе интеграции этих трех аспектов, включая обзор мероприятий и инициатив, направленных на содействие такой интеграции

а) Выступления докладчиков

43. В рамках сегмента I помощник Генерального секретаря и глава Нью-Йоркского отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде Эллиот Харрис выступил с описанием того, каким образом применение экосистемного подхода к защите морской среды могло бы содействовать интеграции трех составляющих устойчивого развития. Он охарактеризовал стратегические ориентировки, сформулированные в рамках конвенций и планов действий по региональным морям с целью обеспечить эффективное применение экосистемного подхода к управлению морской и прибрежной средой, и разработку показателей для оценки прогресса и успехов на этом направлении. Касательно индикаторов, разрабатываемых в контексте Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, он отметил, что такие индикаторы могли бы быть использованы для мониторинга прогресса в деле достижения соответствующих целевых показателей в рамках цели 14 в области устойчивого развития.

44. Руководитель группы по транспорту и морским перевозкам в Департаменте секторальной политики Международной организации труда (МОТ) Брандт Вагнер охарактеризовал видение МОТ на предмет интеграции трех составляющих устойчивого развития. Он обратил особое внимание на то, как в конвенциях МОТ, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и других документах трактуются условия труда моряков и рыбаков, которые представляют собой важный элемент социального аспекта Мирового океана. В этой связи в качестве одной из задач, требующих решения, он отметил низкий уровень участия в ряде правовых документов, касающихся социального компонента. Была упомянута работа МОТ по решению проблемы принудительного труда мигрантов-рыбаков. Он отметил, что работа, проводимая

МОТ в области морского судоходства, перекрывается с деятельностью других организаций и партнеров, и подчеркнул важность межучрежденческого сотрудничества и координации на всех уровнях, в том числе по линии сети «ООН-океаны».

45. Президент-основатель и главный административный сотрудник Всемирного совета океанов Пол Холтус затронул вопрос об экономической составляющей устойчивого развития, обратив внимание на важный вклад Мирового океана в глобальную экономику и указав на широкий круг видов деятельности, предпринимаемой в океане, и услуг, обеспечиваемых связанными с океаном предприятиями, которые генерируют поступления, исчисляемые триллионами долларов. Он отметил, что с увеличением числа видов морепользования и принятием все новых правил в дополнение к усилению тенденции к комплексному управлению деятельностью в Мировом океане условия работы океанических отраслей постепенно приобретают все более сложный и проблематичный характер. В этой связи оратор подчеркнул важное значение участия отраслевых субъектов в обсуждении вопросов политики.

46. Посол по вопросам океанов, морей и ресурсов пресной воды Лиза Свенсон (Швеция) особо отметила наличие связи между состоянием океанов, экологией планеты и здоровьем людей. Она заявила, что важно рассмотреть вопрос о все более тяжелой нагрузке, с которой сталкиваются океаны, в том числе в результате роста численности населения и изменения климата, а также важность применения комплексного подхода к управлению морскими пространствами и создания «голубой» экономики. В этой связи она указала на Балтийское море как на пример передовой практики обмена знаниями, который позволил извлечь уроки в области налаживания морского пространственного планирования. Она подчеркнула важное значение данных, широкого участия заинтересованных сторон и налаживания партнерских отношений, а также отметила возможности и проблемы в отношении картирования и оценки экосистемных услуг.

47. Исполнительный секретарь Международного альянса в поддержку рыбаков работников рыбного хозяйства Себастьян Мэтью обратил особое внимание на важную роль мелких рыболовных хозяйств в контексте устойчивого развития прибрежных общин. Он предложил внедрить в сфере мелкомасштабного рыбного промысла подход, основанный на правах человека, ибо это может позволить мелкомасштабным промысловым общинам принять участие в процессах принятия решений, пойти на пользу уязвимым и маргинализированным группам населения в развивающихся странах, решить вопрос о дискриминации в отношении женщин, равно как и проблему принудительного труда и детского труда в рыбном промысле, и обеспечить защиту прав рыбаков-мигрантов и работников рыбного хозяйства. Такой подход мог бы еще больше расширить социальное вспомоществование и высветить вклад мелкомасштабных промыслов и рыболовецких общин в обеспечение продовольственной безопасности и социального развития на местах и в глобальном масштабе, а также в искоренение нищеты.

48. Представитель Международной палаты судоходства Саймон Беннетт затронул вклад морских перевозок в реализацию трех компонентов устойчивого развития. Что касается экологической устойчивости, то он особо отметил прогнозируемый объем инвестиций, которые необходимо будет сделать судовла-

дельцам и эксплуатантам в ближайшем будущем, с тем чтобы выполнить свои обязанности в плане сокращения выбросов в атмосферу углекислого газа и серы, а также внедрения систем управления балластными водами. Отметив, что судоходство является одной из движущих сил «зеленого» роста, он призвал проводить анализ затрат и выгод, прежде чем разрабатывать новые правила, которые могут иметь последствия для индустрии судоходства. Что касается социальной устойчивости, то он обратил особое внимание на вклад судоходства в обеспечение занятости и отметил, что с вступлением в силу Конвенции МОТ о труде в морском судоходстве 2006 года (http://data.unaids.org/Publications/IRC-pub07/JC1252-InternGuidelines_en.pdf) судоходство выступает единственным промышленным сектором, в котором внедрены всеобъемлющие международные рамки стандартов достойной занятости.

49. Директор лабораторий по изучению проблем окружающей среды Международного агентства по атомной энергии Дэвид Осборн рассмотрела вопрос об интеграции экологической, социальной и экономической составляющих применительно к закислению океана. Он подчеркнул, что изменения в кислотности океана происходят приблизительно в 100 раз быстрее, чем когда бы то ни было за последние 20 миллионов лет, с вытекающими из этого пагубными экологическими, социальными и экономическими последствиями. Он объяснил, каким образом новые механизмы управления, законодательные реформы, меры по диверсификации доходов, повышение степени информированности и осведомленности на всех уровнях, в том числе путем поощрения научного понимания, могут способствовать ограничению причин закисления океана, сокращению его воздействия и защите прибрежных районов и общин. Он отметил, что, в то время как действия по адаптации могут позволить выиграть время, снижение объема выбросов углекислого газа является неотъемлемой частью решения.

50. Международный юридический советник Международного комитета по охране кабелей Даглас Бернетт подчеркнул важное значение оптоволоконных подводных кабелей для глобальных коммуникаций и экономического развития, а также в качестве средства согласования научно-технического сотрудничества. Он отметил, что, как свидетельствуют коллегиальные обзоры, последствия прокладки подводных кабелей для морской среды варьируются от нулевых до малозначительных. Отметив, что в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву заложены надлежащие правовые рамки для защиты кабелей, он призвал к осуществлению ее положений посредством национального законодательства, с учетом того, что такое законодательство принято в немногих государствах.

51. Исполняющая обязанности директора группы по вопросам управления прибрежной зоной Лорна Иннисс (Барбадос) подчеркнула роль науки в области туризма в прибрежных районах малых островных развивающихся государств, отметив угрозу, которую создает индустрия туризма в районах, уязвимых для интенсивных факторов риска, включая эрозию. Она объяснила, каким образом интеграция методов сохранения, регулирования и стабилизации на основе достоверных научных данных может помочь в налаживании устойчивого управления прибрежными районами и в деле сокращения антропогенного воздействия на прибрежные ресурсы. Она подчеркнула также, что проведение пятилетних оценок в рамках регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (Ре-

гулярный процесс), может снабдить государства ценным инструментом анализа прогресса, достигнутого в деле неистощительного освоения океанов и их ресурсов.

b) Обсуждения в формате дискуссионной группы

52. Ряд представителей выразили озабоченность в отношении последствий закисления океана и уязвимости общин к его воздействию.

53. В ответ на заданный вопрос о том, как закисление океана может быть включено в программу работы двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Париже с 30 ноября по 11 декабря 2015 года, г-н Осборн подчеркнул необходимость учета проблематики Мирового океана в целевых показателях смягчения воздействия климатических изменений и мерах по адаптации к ним. Он отметил также, что нынешний упор на целевой показатель потепления в 2 градуса Цельсия не учитывает фактор закисления океана, которое будет происходить независимо от потепления. В ответ на заданный вопрос о том, не являются ли некоторые районы в большей степени подверженными риску закисления океана, он пояснил, что наиболее подвержены риску будут те районы, которые обладают ограниченным потенциалом для адаптации и реагирования в силу экономической зависимости от затрагиваемых видов или экосистем. Кроме того, некоторые морские районы и экосистемы более уязвимы к закислению океана ввиду совокупного эффекта других последствий. Например, коралловые рифы в некоторых районах средней части Тихого океана сохранили жизнестойкость несмотря на высокие уровни кислотности благодаря тому, что загрязнение среды было незначительным и запасы не перелавливались. Один из представителей также сослался на национальные данные, которые указывают на то, что хорошее состояние и устойчивость кораллов в некоторых районах, находящихся под юрисдикцией его страны, обусловлены разнообразием рыбных запасов, которое ведет к сокращению роста водорослей в зонах обесцвечивания кораллов. Массовые разрушения коралловых рифов во всем регионе оказывают, таким образом, влияние в районах в пределах национальной юрисдикции. Г-н Осборн рекомендовал сократить стоки в результате осуществляемой на суше деятельности, воздействие рыбного промысла и привнесение чужеродных инвазивных видов, подчеркнув в этой связи необходимость укрепления глобального сотрудничества и принятия международных мер реагирования на уровне политики.

54. Он подчеркнул, что, в то время как закисление океана создает реальные угрозы и проблемы, налицо также возможности для роста. Он отметил, что инвестирование в развитие науки позволит глубже понять последствия закисления океана на местном уровне, а также укрепить потенциалы стран в плане адаптации. Он подчеркнул необходимость понимания последствий в комплексе, поскольку воздействие на окружающую среду, например на трофические цепи, затрагивающие популяции китов, может приводить к экономическим последствиям, например создавать благоприятные условия для коммерческих предприятий по наблюдению за китами.

55. Отвечая на вопрос о влиянии прибрежных опасностей на рыболовство, г-жа Иннисс отметила, что прибрежные мелкие рыболовные хозяйства оказались в тяжелейшем положении, что обусловлено деградацией коралловых риф-

фов в результате эрозии и воздействием на береговую линию более высоких волн, в результате чего мелкомасштабный промысел вынужден продвигаться мористее. В этой связи для поддержания промыслов организуются национальные консультации, призванные обеспечить учет промысловой проблематики при осуществлении политики в области развития, дабы укрепить сотрудничество и не допустить потенциальные конфликты между заинтересованными сторонами.

56. Обратив особое внимание на важность защиты мелкомасштабного рыболовства, некоторые представители обратили особое внимание на необходимость решения проблемы маргинализации, когда по причине развития туризма рыбакам все чаще приходится вести промысел в более опасных условиях. В этой связи один из представителей отметил, насколько сложно продемонстрировать ценность мелкомасштабного рыбного промысла, в результате чего трудно обеспечить выделение ресурсов на решение связанных с ним проблем. Г-н Мэтью подчеркнул необходимость признания того факта, что многие из мелкомасштабных промысловиков используют орудия лова, которые не наносят сильного ущерба окружающей среде, что способствует выполнению обязательств по международным договорам. Он подчеркнул также необходимость признания культурной значимости мелкомасштабного рыбного промысла, в частности в коренных общинах.

57. Что касается роли государств в решении практических злоупотреблений и обеспечении надлежащих условий труда на море, то г-н Вагнер отметил потенциальную роль рыночных сил, в частности закупочной политики правительств и предпочтений потребителей с учетом трудовой практики. Кроме того, он обратил внимание на трудности сбора информации об условиях труда рыбаков, задействованных в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле. В этой связи МОТ часто полагается на услуги социальных партнеров в сборе такой информации и поддерживает широкое межучрежденческое сотрудничество.

58. Отвечая на вопрос о позиции индустрии судоходства касательно предложения о создании охраняемых районов в открытом море, г-н Беннетт отметил, что этот вопрос является новым для отрасли и что необходимо обеспечить ее всестороннее участие, в том числе через посредство Международной морской организации (ИМО) и Международной палаты судоходства, а также в рамках существующих прав по международным нормативным актам. Один из представителей обратил особое внимание на необходимость обеспечения равновесия между свободой деятельности в открытом море и задачей охраны морской среды, в том числе с помощью создания охраняемых районов моря.

59. В ответ на вопрос о том, каким образом увеличение расходов на соблюдение природоохранных правил повлияет на объем мирового товарооборота, г-н Беннетт пояснил, что в идеале такие расходы должны нести потребители, однако этого не происходит, поскольку судов слишком много, а грузов слишком мало. Он далее подчеркнул, что некоторые из мер, преследуя цель сокращения выбросов, могут приводить к их росту, например в силу увеличения спроса на прочие виды транспорта, характеризующиеся более высокими выбросами углерода.

60. Отметив, что коммуникации и экономика зависят от использования и защиты подводных кабелей, один из представителей выразил озабоченность по

поводу отсутствия нормативно-правовых актов и постановлений, необходимых для их защиты. Затронув вопрос об адекватности существующих правовых рамок, г-н Бернетт отметил, что одна из наиболее серьезных проблем состоит в том, что многие государства не соблюдают требования Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на предмет принятия национального законодательства — в подавляющем большинстве государств либо нет национального законодательства, либо его нормы сильно устарели. Он обратил также внимание на необходимость создания правовой основы для судебного преследования террористов, совершающих нападения с причинением ущерба подводным кабелям. Он отметил плодотворное сотрудничество между отраслями подводных кабелей и рыбного промысла в деле эффективного предотвращения опасности запутывания.

61. Представители обсудили роль, которую играют правительства в деле поощрения интеграции, а также вопрос о том, каким образом надлежащее планирование может обеспечить учет новых видов морепользования и изменение условий в рамках динамичного управления. Г-жа Свенссон и г-н Холтус отметили, что для создания динамизма необходимы элементы перспективного мышления и составление прогнозов на предмет потребления, а также различных сценариев на будущее. Г-н Холтус отметил также, что бизнес-сообщество будет иметь проблемы с жесткими законодательными рамками, спущенными сверху вниз.

62. Что касается морского пространственного планирования, то один представитель отметил, что для его внедрения нужно наладить согласованный, всеобъемлющий и транспарентный процесс, в котором должны участвовать частный сектор и научные круги. Несколько представителей задали вопрос о том, необходима ли нормативно-правовая база для осуществления планирования морских пространств за пределами территориального моря. В этой связи г-жа Свенссон отметила, что в случае Балтийского моря, которое подпадает под действие директивы 2008/56/ЕС Европейского союза от 17 июня 2008 года, устанавливающей основу для деятельности сообщества в области морской экологической политики и Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкская комиссия), сотрудничество в области морского пространственного планирования происходит в рамках совместной рабочей группы и основывается в первую очередь на общей заинтересованности в охране среды Балтийского моря, а не на правовых рамках.

63. Представители подчеркнули важное значение межсекторального и многостороннего сотрудничества и запросили информацию о том, как следует налаживать координацию между деловыми кругами, гражданским обществом и правительством. Один из представителей отметил, что гражданское общество и промышленные круги иногда расходятся во мнениях по вопросам, касающимся окружающей среды. В то же время г-н Холтус отметил, что у правительств, гражданского общества и промышленных кругов есть точка соприкосновения — потребность в достоверных научных данных. Для вовлечения глобального бизнес-сообщества важно обеспечить, чтобы оно было информировано об инициативах в области политики. Г-жа Свенссон и г-н Холтус отметили также, что для обеспечения участия частного сектора важно обозначить позитивные возможности, которые могут возникнуть в результате взаимодействия, и выявить ведущих промышленников, проявляющих интерес к вопросам океана. В ответ на вопрос о том, как вовлечь малые и средние предприятия, обладающие

значительным потенциалом в вопросах океана, в обсуждениях политики, г-н Холтус отметил, что наиболее важным фактором является налаживание сотрудничества между отраслями, независимо от размера предприятий.

64. Была подчеркнута потребность в научных данных, которые могли бы послужить основой для выработки политики, в частности в таких областях, как Арктика и Антарктика, где изменения климата диктуют новые тенденции использования окружающей среды. Были запрошены рекомендации для малых островных развивающихся государств, желающих осуществить планирование морских пространств, произвести стоимостную оценку экосистемных услуг и привлечь частный сектор к сбору надежных научных знаний, ибо без его участия такие государства могут обанкротиться, а найти экономистов, знакомых с такими инструментами, как стоимостная оценка экосистемных услуг, крайне сложно. Г-жа Свенссон выразила мнение о том, что частично эта проблема сводится к ограниченности коммуникаций в рамках научного сообщества. Кроме того, научных данных может быть достаточно, но необходимо также, чтобы они были актуальны с точки зрения политики. Она обратила внимание на выгоды, связанные с участием местных общин в планировании и оценке экосистемных услуг и презентацией оценки в качестве инвестиций, а не издержек.

65. Один из представителей спросил, существуют ли программы укрепления сотрудничества между учеными, с учетом важности обмена информацией и передовым опытом в решении вопросов океана. Было отмечено, что сотрудничество между учеными продолжается, в том числе в рамках Регулярного процесса. Кроме того, Отдел по вопросам океана и морскому праву и Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместно разрабатывают учебную программу в области морских научных исследований. Была также отмечена осуществляемая Комиссией глобальная программа OceanTeacher, в рамках которой ведется наращивание регионального потенциала в области морской науки, наблюдения, сбора данных, мониторинга и смягчения последствий прибрежных рисков.

66. Был задан вопрос о том, что означает сквозной подход к целевым показателям в рамках четырнадцатой цели в области устойчивого развития. В связи с этим г-н Холтус указал, что целевые показатели достаточно широки для того, чтобы иметь значение для многих секторов и иметь сквозной характер. Вопрос, отметил он, заключается в том, что одни показатели весьма конкретны, тогда как другие сформулированы в общих чертах, что осложняет их реализацию отраслевыми субъектами. В этой связи было сочтено важным, чтобы все заинтересованные стороны работали сообща в целях эффективного осуществления. В ответ на это один из представителей отметил, что некоторые целевые показатели, возможно, сформулированы не вполне определенно, но на этапе осуществления будет налажено сотрудничество между многочисленными заинтересованными сторонами, в том числе деловыми кругами.

67. Некоторые представители сослались на опыт, накопленный в разработке показателей в контексте конвенций и планов действий по региональным морям. Г-н Харрис пояснил, что рекомендации по этим конвенциям и планам действий выносили технические эксперты, но показатели при этом согласовывали государства. Он также пояснил, что процедуры могут варьироваться в разных

регионах, в зависимости от имеющегося потенциала и используемых методологий. В ответ на вопросы о возможном использовании региональных показателей в контексте целей в области устойчивого развития он отметил, что каждому региону свойственны различные характеристики и методологии, вследствие чего региональный подход может быть полезен и обеспечить экономию за счет эффекта масштаба.

68. Касательно показателей оценки прогресса в отношении мелкомасштабного рыбного промысла г-н Мэтью выразил мнение о том, что полезно было бы учитывать информацию о традиционных институтах и кооперативах рыбаков и работников рыбной промышленности, уровне участия в процессах принятия решений и механизмах сотрудничества и делегирования полномочий в рамках сообщества.

2. Возможности и проблемы, связанные с усилением интеграции трех составляющих устойчивого развития применительно к океанам

а) Выступления докладчиков

69. В рамках сегмента 2 глава Программы управления водными и океаническими ресурсами Бюро по политике в области развития Программы развития Организации Объединенных Наций Эндрю Хадсон подчеркнул важное значение восстановления Мирового океана в качестве одной из движущих сил устойчивого экономического развития, создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты путем устранения таких факторов, как перелов, привнесение инвазивных видов, загрязнение, особенно питательными веществами и пластмассами, и закисление океана. Он пояснил, что устранение или уменьшение рыночных и/или политических факторов, обуславливающих эти нагрузки, сулит существенные экологические улучшения, рост числа рабочих мест и социально-экономическое развитие в целом.

70. Директор Центра управления ресурсами и экологических исследований Вест-Индского университета Робин Мейхон сосредоточил внимание на последствиях взаимосвязи между региональными и глобальными факторами на примере Большого Карибского бассейна. Он указал на проблему фрагментации в управлении деятельностью в океане, которая выступает значительным препятствием на пути интеграции трех составляющих устойчивого развития, и обозначил преимущества учреждения рамок управления деятельностью в океане как единой глобальной структуры или сети, включающей в себя глобальные-региональные субструктуры, регулирующие различные сектора, и сквозные региональные подсети. Он отметил, что успех практического осуществления будет зависеть от эффективной увязки между глобальными и региональными субструктурами по различным секторам и сквозными региональными подсетями.

71. Главное должностное лицо Канцелярии сторон Науруанского соглашения о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес, Трансформ Акорау охарактеризовал опыт, накопленный участниками Соглашения в проведении реформ в секторе рыбного промысла в Тихом океане. Он подчеркнул потенциальные преимущества более активного участия прибрежных государств в развитии промысловых хозяйств. Он отметил, что развитие альтернативных инновационных механизмов распределения промысловых квот, как то замена промысловых лицензий, выдаваемых ино-

странным компаниям, механизмами распределения прав, может сформировать для развивающихся государств новые возможности, создать действенные рыночные стимулы и рабочие места и дать толчок новаторству и стратегическим партнерствам. Вместе с тем он отметил, что внедрению такого инновационного подхода препятствует целый ряд проблем, в том числе в рамках существующих региональных рыбохозяйственных организаций. Он подчеркнул необходимость обеспечения согласованности политики стран-доноров в поддержку устойчивого рыбного промысла в развивающихся странах.

72. Представитель Китайского института по морским вопросам Государственного управления по вопросам океан Ваньфэй Цю сделала обзор прилагаемых Китаем усилий по поощрению интеграции трех составляющих устойчивого развития, в том числе в рамках национальной политики, законодательства и постановлений по вопросам океана. Кроме того, она охарактеризовала сдвиги в использовании таких инструментов и инициатив, как охраняемые морские районы, восстановление прибрежных местообитаний, поощрение «голубой» экономики в национальном и международном масштабах и осуществление программ создания альтернативных источников дохода для рыбаков. Она особо отметила вызовы на пути неистощительного освоения океанов, включая необходимость обеспечения более четкого равновесия между экономическим компонентом и экологическими и социальными аспектами, ибо поощрение экономического роста, смягчая проблему нищеты для миллионов людей, также ведет к большим экологическим проблемам.

73. Заместитель Исполнительного секретаря Комиссии по проблемам Мирового океана Реми Парментье затронул вопрос об индикаторах неистощительного освоения морей и океанов в свете недавней работы, проделанной Комиссией. В частности, он указал на сформулированные Комиссией предложения, демонстрирующие актуальные для политики и ориентированные на практическую деятельность индикаторы реализации задач, связанных с целью 14 в области устойчивого развития. Он выразил мнение о том, что перечень индикаторов реализации целей в области устойчивого развития, предложенный Статистической комиссией, является предварительным. Он указал на необходимость проведения дальнейшей работы, в том числе с участием более широкого круга субъектов, занимающихся деятельностью в океане, с тем чтобы индикаторы были более эффективными, практичными, актуальными для политики и ориентированными на реальную деятельность. Он указал также на выдвинутое Комиссией предложение учредить независимый совет по учету океанической проблематики, который будет отслеживать прогресс в деле охраны океанической среды.

74. Директор Центра морской политики им. Жерара Дж. Мангона и Председатель Глобального форума по океанам Билиана Сисин-Сейн рассказала о благоприятных факторах в деле неистощительного освоения океанов, опираясь на анализ опыта по разработке национальной и региональной политики по вопросам океана. Она подчеркнула, сколь важное значение имеют благоприятные факторы — правовая основа, политика, мореведение, инфраструктура, включая технологии и их передачу, наращивание потенциала и мобилизацию ресурсов, сотрудничество и координация, а также системы оценки прогресса. Она продемонстрировала, как 15 государств и четыре региона продвинулись в деле комплексного управления деятельностью в Мировом океане, и особо отметила факторы успеха, как то общие принципы, официальную координацию между

учреждениями, политическую поддержку и обязательные стратегии, расширяющие возможности заинтересованных сторон и обеспечивающие надлежащее финансирование.

75. Лидер проекта в области разработки морских планов действий по проблемам мелкомасштабного рыболовства и аквакультуры в рамках Глобальной морской программы Всемирного фонда природы Елена Мотта указала на проблемы в области руководства и управления мелкомасштабными промыслами в развивающихся странах, уделив особое внимание Африке, в том числе необходимости равноправного доступа, правам владения и пользования и обеспечению устойчивого рыболовства. Отметив, что мелкомасштабным промыслам характерны, среди прочего, неэффективное управление, отсутствие возможностей и тенденция к разрушению среды обитания, она особо отметила деятельность, осуществляемую в Мозамбике в целях решения этих проблем, включая мониторинг рыбных хозяйств и диверсификацию промысловых видов, сбор данных, принятие решений на основе широкого участия и совместное управление, а также те проблемы, с которыми пришлось столкнуться, и указала, что отдача от проводимых мероприятий была неоднородной.

76. Юридический советник государственного секретаря по вопросам моря в правительстве Португалии Васко Бекер-Вайнберг привел обзор работы и опыта Португалии в разработке законодательства в области планирования морских пространств и управления районами национальной юрисдикции, особенно применительно к интеграции экологических, социальных и экономических аспектов устойчивого развития. Он рассказал о законодательном процессе, предписании о проведении консультаций с заинтересованными сторонами, интеграции трех компонентов устойчивого развития при принятии решений органами власти, межучрежденческом сотрудничестве и координации, рассмотрении правового статуса различных морских зон и прочих характерных особенностях принятого закона.

77. Заместитель государственного секретаря в министерстве охраны окружающей среды, суши и моря (Италия) Сильвия Вело, отвечающая за защиту морской среды, «голубую» экономику и «голубой» рост, затронула вопрос об охраняемых морских районах и устойчивом развитии в Средиземноморье и высказала соображение о том, что такой подход к обеспечению устойчивого развития и «голубого» роста отвечает интересам малых островных развивающихся государств, у которых наблюдаются одни и те же факторы уязвимости, проблемы и возможности. Она подчеркнула, что созданию сети охраняемых морских районов и обеспечению устойчивого «голубого» роста на основе стратегии, принятой Европейским союзом, придается в регионе первоочередное значение. Она отметила, что для успеха этой деятельности решающее значение имеют стратегическое планирование и участие местного населения, а также благое управление, призванное обеспечивать сбалансированный учет экологических, социальных и экономических аспектов.

78. Координатор проекта “EAF-Nansen” Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) Кваме Корантенг уделил основное внимание мерам по укреплению базы знаний, необходимых для обеспечения устойчивого развития в секторе рыболовства. Он рассказал о том, как в экосистемном подходе к рыболовству обеспечивается интеграция трех составляющих устойчивого развития, а также сообщил об истории, структуре и

задачах проекта и о результатах, достигнутых в плане применения экосистемного подхода к управлению рыболовством, наращиванию потенциала и сбору данных. Он указал на необходимость отлаженного механизма промысловой администрации, которая должна отслеживать, насколько тот или иной промысел продвинулся в решении поставленных задач, а также констатировал потребность в людских и финансовых ресурсах, необходимых для осуществления последующей деятельности на основе согласованных хозяйственных мер.

79. Руководитель секции морской политики и региональной координации в Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО Жулиан Барбьер затронул вопрос о необходимости проведения морских научных исследований и передачи морской технологии. Он выразил озабоченность по поводу разрыва в научных потенциалах, которыми располагают разные страны, и предложил решать эту проблему путем обозначения региональных и субрегиональных координационных центров и передачи морской технологии. Он охарактеризовал критерии и руководящие принципы в отношении передачи морской технологии, утвержденные Ассамблеей Комиссии в 2003 году, и упомянул о возможности создания координационного механизма. Он отметил также работу по составлению доклада о глобальном положении в области морской науки, в котором будет приведена оценка потребностей и возможностей на предмет наращивания потенциала в области морской науки, и учреждение глобальной академии OceanTeacher в целях обеспечения учебных курсов, касающихся осуществляемых Комиссией программ во всем мире.

80. Старший советник по вопросам питания в бангладешском центре WorldFish Шакунатала Хараксингх Тилстед пояснила, что многим странам с низким уровнем дохода было бы не под силу достичь оптимальных уровней наращивания потенциала без стратегического регионального сотрудничества и партнерств, что подтверждает, в частности, пример Бангладеш. Она подчеркнула, что наращивание потенциала с уделением повышенного внимания интеграции трех компонентов устойчивого развития требует подхода, ориентированного на нужды и интересы людей, при обеспечении уважения прав человека, принципа равенства и благого управления на всех уровнях, а также участия целого ряда заинтересованных сторон из различных секторов. Она подчеркнула, что для обеспечения долгосрочной, устойчивой отдачи от усилий по наращиванию потенциала необходимо вести просветительскую работу среди молодежи. Она отметила, что использование новых технологий, таких, например, как сотовые телефоны, преобразило доступ к знаниям и позволяет общинам получать свежую информацию.

81. Старший специалист по вопросам окружающей среды в Глобальном экологическом фонде (ГЭФ) Николь Глинер сообщила о деятельности ГЭФ в поддержку устойчивого управления деятельностью в Мировом океане, в том числе о программе «Международные воды», программе в области глобального устойчивого управления рыбными промыслами и сохранения биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и о проекте крупных морских экосистем. Она подробно рассказала о роли мобилизации ресурсов в поддержке интеграции трех составляющих устойчивого развития и привела некоторые примеры того, как эти три основных компонента учитываются в инициативах, финансируемых за счет ГЭФ.

b) Обсуждения в формате дискуссионной группы

82. Были подчеркнуты преимущества восстановления и защиты морских экосистем в качестве одной из основных движущих сил роста занятости и общего социально-экономического развития в самых разных секторах и отраслях, связанных с океанами. Г-н Хадсон отметил проблемы и дороговизну регулирования деятельности, в значительной степени осуществляемой на суше, а также рассказал о новых деловых возможностях в области инноваций. В частности, он остановился на потенциале новых технологий для обработки балластных вод и пояснил, что судовым компаниям придется проинвестировать системы контроля судовых балластных вод и налицо очевидные возможности для создания новых компаний, роста сферы научных исследований и опытно-конструкторских разработок и создания рабочих мест. Один из представителей подчеркнул в этой связи важное значение «голубой» экономики в обеспечении экономического роста и охраны окружающей среды.

83. Что касается рыболовства, то, отметив усилия участников Науруанского соглашения по ограничению доступа к рыбному промыслу в их исключительных экономических зонах, один из представителей задал вопрос о том, оказывает ли это положительное воздействие на промысел тунца в Тихом океане. Другой представитель подчеркнул важность сохранения запасов тунца в Тихом океане и большое значение сотрудничества между государствами региона и региональными рыбохозяйственными организациями для обеспечения неистощительного освоения запасов тунца, в том числе путем поддержки инициатив по борьбе с незаконным, нерегулируемым и несообщаемым рыбным промыслом. В этом контексте г-н Акорау сделал исторический экскурс на предмет промысла тунца в Тихом океане, напомнив, что запрет на ведение промысла в отдельных районах открытого моря был введен в качестве условия доступа к рыбопромысловым ресурсам в исключительных экономических зонах прилегающих прибрежных государств с вытекающими экономическими выгодами для прибрежных развивающихся государств. Он отметил возможность применения таких механизмов к другим промыслам, но в то же время обратил особое внимание на необходимость региональной поддержки и политической воли добиваться развития структуры управления и решения проблем в области управления рыболовством, в частности обеспечивать соблюдение согласованных ограничений на доступ к рыбным ресурсам. Он также остановился на необходимости эффективного мониторинга, контроля и наблюдения для обеспечения того, чтобы государства не превышали установленных квот, в том числе за счет использования электронной отчетности и проведения независимых аудиторских проверок. Г-н Акорау охарактеризовал далее нарушения в процессе принятия решений в региональных рыбохозяйственных организациях, обусловившие сокращение рыбных запасов. Он привел примеры региональных рыбохозяйственных организаций, участники которых не стали прислушиваться к научным рекомендациям или не пожелали принимать меры по обеспечению сохранения рыбопромысловых ресурсов.

84. Некоторые представители просили дать разъяснения по поводу проблемы внедрения рыночных мер, как то механизмы распределения прав, и по поводу основных характеристик этих мер и их возможного применения в других регионах. Г-н Акорау охарактеризовал проблему, сложившуюся ввиду того, что заручиться поддержкой рыночных государств в адрес механизмов распределения прав, крайне сложно. В случае Науруанского соглашения он подчеркнул, что

только те страны, которые поддержали меры, с тем чтобы передать права прибрежным государствам, будут пользоваться благами доступа к ресурсам стран, являющихся участниками Науруанского соглашения. Он отметил, что успех этого механизма можно частично объяснить тем, что генерированный приток финансовых ресурсов позволил принять политические решения независимо от донорских целей. Была подчеркнута необходимость обеспечения институциональной поддержки, а также помощи в области научных исследований и сбора данных. Он также обратил внимание на преимущества, вытекающие для развивающихся прибрежных государств из новаторских подходов к переработке и сбыту продукции рыболовства, включая переработку по контрактам и сертификацию промыслов. Он охарактеризовал также пользу новаторских подходов к рыболовству для процесса развития, в частности предоставление развивающимся государствам возможности акционерного участия в иностранных перерабатывающих предприятиях, которые могут стать неотъемлемой частью их национальной экономики.

85. Г-н Акорау отметил, что введение запрета на коммерческий промысел в открытом море, может позволить развивающимся странам поставлять все сырье и рыбную продукцию в развитые страны. Такой подход позволит развивающимся государствам в полной мере интегрироваться в мировую торговую систему и добиться прогресса в реализации целей в области устойчивого развития. Один из представителей отметил, что такие предложения ведут к возникновению у многих государств деликатных проблем с учетом того, сколь важное значение имеет рыболовство для экономического развития. Были отмечены проблемы с чрезмерной капитализацией рыболовных флотов, образовавшиеся после создания исключительных экономических зон и обусловившие дальнейший перелов ресурсов, а также трудности в плане доступа к рыбным ресурсам в рамках зон компетенции региональных рыбохозяйственных организаций. Эти вопросы сложны, и под эгидой Всемирной торговой организации (ВТО) продолжают прилагаться усилия в целях решения проблем, связанных с субсидированием рыбного промысла.

86. Обсуждение вопроса о необходимости эффективного управления мелкомасштабными промыслами приветствовалось как своевременное некоторыми представителями, которые выразили обеспокоенность по поводу неблагоприятного положения мелких и кустарных рыбаков в большинстве стран, а также проблем с их более активным вовлечением в усилия в области устойчивого развития и получением выгод от этого. В частности, отмечались проблемы, возникающие в результате конфликтов между мелкомасштабными рыбаками, промысловиками с более крупными потенциалами и промышленными операциями. Была запрошена дополнительная информация о том, какие меры были приняты для успешного урегулирования таких конфликтов в Африке. Г-жа Мотта отметила, что мелкомасштабные рыбаки не считаются важным источником поступлений в общем объеме валового внутреннего продукта, не принимают активного участия в процессах принятия решений и недостаточно представлены. При этом другие рыбаки, уровень представленности которых выше, имеют возможность вести промысел без каких бы то ни было ограничений в районах, используемых преимущественно теми, кто занимается мелким промыслом, и, таким образом, оставляют последних без выгод и средств к существованию. Кроме того, рост масштабов разработки нефтяных и газовых месторождений, а также других отраслей добывающей промышленности, кото-

рым, как представляется, придается приоритетное значение по сравнению с другими видами деятельности в области развития, а также проблемы с границами и миграцией населения в прибрежные районы приводят к размыванию традиционных прав мелкомасштабных и кустарных рыбаков и их вытеснению. Она подчеркнула, что для урегулирования ситуации решающее значение имеет пространственное планирование и приведение установленных норм в исполнение вкуче с предоставлением исключительных прав владения и пользования, расширением участия мелкомасштабных рыбаков в процессе принятия решений и укреплении политической воли.

87. В этой связи один из представителей отметил необходимость того, чтобы нормы обычных или традиционных прав на рыбный промысел имели поддержку со стороны правительства в виде законодательства, предписаний или нормативных актов, наподобие тех, которые действуют в Тихоокеанском регионе.

88. Была подчеркнута возможность формирования более целостной системы управления деятельностью в Мировом океане на глобальном и региональном уровнях. Были приведены примеры трансграничного сотрудничества, в том числе инициатива «Коралловый треугольник» и создание трансграничных охраняемых морских районов с учетом миграционных маршрутов морских черепах. Г-жа Цю подчеркнула важность такого трансграничного сотрудничества в свете взаимосвязанного характера морских экосистем. Г-н Мейхон указал на необходимость обозначения существующих платформ, которые в силу своих масштабов и географического охвата способны решать такие вопросы, как это было сделано в системе управления акваториями Большого Карибского района. Отметив, что трансграничное сотрудничество также необходимо в сфере научных исследований, г-жа Цю обратила особое внимание на доклад о неистощительном освоении морских пространств, опубликованный секретариатом форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества в попытке наладить более тесное сотрудничество между учеными региона.

89. Г-н Мейхон указал на фрагментацию усилий по управлению деятельностью в Мировом океане, которая служит препятствием на пути интеграции трех составляющих устойчивого развития. Со ссылкой на сохранение и неистощительное использование ресурсов в районах за пределами национальной юрисдикции было высказано мнение о том, что для успеха предложений о необходимости механизмов управления и обеспечения согласованности политики в целях решения проблемы фрагментации нужно, чтобы они были легитимными. В этой связи была особо выделена важность сохранения хрупкого баланса, отраженного в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

90. Было уделено внимание вопросу об учете трех компонентов устойчивого развития в рамках комплексных национальных стратегий по вопросам океана. Один из представителей отметил, что в Большом Карибском районе только в 4 из 30 стран политика в отношении океана утверждена на национальном уровне, в результате чего разработка региональной политики в отношении океана крайне осложняется. Что касается методики разработки национальной политики, то г-жа Сисин-Сейн отметила учреждение в различных странах межучрежденческих комитетов высокого уровня.

91. В ответ на вопрос о том, как найти баланс между краткосрочными приоритетами и долгосрочным целями, г-жа Сисин-Сейн привела в пример Соеди-

ненные Штаты Америки, где аналогичные исполнительные меры действуют на постоянной основе с 2004 года, несмотря на изменения в правительстве. Г-н Бекер-Вайнберг отметил, что закон о морском пространственном планировании в Португалии обеспечивает преемственность в случае изменений в правительстве и предусматривает механизм наблюдения, который предписывает правительству каждые три года представлять доклад парламенту в целях определения, среди прочего, какие меры принимаются и обеспечиваются ли соблюдение целевых показателей, поставленных целей и установленных сроков.

92. Представители обсудили также важность проведения консультаций на национальном и региональном уровнях на предмет разработки комплексной политики и планов территориально-пространственного развития. Касательно вопроса о порядке консультаций г-н Бекер-Вайнберг отметил, что в консультации с заинтересованными сторонами в Португалии вовлекаются как технические эксперты, так и представители политических властей. Он далее пояснил, что в основу закона о планировании морских пространств был положен законопроект, подготовленный правительством по итогам межведомственного обсуждения технических вопросов и принятый парламентом после публичных слушаний с участием широкого круга заинтересованных сторон.

93. Что касается консультаций на региональном уровне, в том числе в отношении создания охраняемых морских районов и о совместном использовании ограниченных ресурсов в целях устойчивого развития, то г-н Вело, констатируя уязвимость Средиземноморья, отметил, что в близлежащих прибрежных государствах приняты нормативные акты, призванные содействовать неистощительному использованию этих общих ресурсов и управлению ими. В этой связи было обращено внимание на директиву Европейского союза 2014/89/EU от 23 июля 2014 года, устанавливающую рамки планирования морских пространств, и директиву 2008/56/EC (см. выше). Обе директивы направлены на обеспечение экологически чистого состояния морей к 2020 году и опираются на участие органов государственного управления различных уровней и вовлечение других заинтересованных сторон, как то местных общин. Третьим документом стала принятая в 1999 году трехсторонняя декларация о создании Пелагосского заповедника для сохранения морских млекопитающих Средиземного моря. Несколько представителей сослались также на Протокол о комплексном управлении прибрежной зоной в Средиземноморье к Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря («Барселонская конвенция»).

94. Ряд представителей приветствовали информацию о ходе разработки и применения морского пространственного планирования в целях сохранения и неистощительного использования морских ресурсов и управления деятельностью в Мировом океане. Что касается вопроса о том, существует ли или должна существовать типовая разбивка приоритетов, призванная определять, являются ли некоторые вопросы или направления деятельности более важными по сравнению с другими и можно ли адаптировать эту разбивку к каждой конкретной ситуации, то г-н Бекер-Вайнберг отметил, что это зависит от того, какую позицию применительно к планированию морских пространств занимают отдельные государства. Например, он отметил, что в Португалии разработан механизм для урегулирования конфликтов, касающихся конкурирующих между собой видов морепользования, и в рамках этого механизма принимаются во внимание конкретные обстоятельства, связанные с использованием морских

пространств для целей экономической деятельности и деятельности в области развития. В этой связи было отмечено, что главная идея состоит в том, что тот или иной вид деятельности будет иметь поддержку лишь в том случае, если он считается устойчивым с экологической точки зрения, вслед за чем происходит рассмотрение других экономических и социальных критериев, в частности потенциал в плане создания рабочих мест, выступающий одним из национальных приоритетов для Португалии. Таким образом, любой механизм определения приоритетов не может не зависеть от национальных приоритетов в области развития.

95. Некоторые представители, отметив переход от комплексного хозяйствования в прибрежных районах к морскому пространственному планированию в целях комплексного управления прибрежными районами, задались вопросом о том, является ли нынешняя международно-правовая база является адекватной для морского пространственного планирования и комплексного управления. Г-жа Сисин-Сейн отметила, что комплексный подход в контексте управления исключительными экономическими зонами является новым и слишком рано определять, существует ли разрыв. В районах за пределами национальной юрисдикции, отметила выступающая, как и в случае с опытом в районах под национальной юрисдикцией, сотрудничество между программами региональных морей и региональными рыбохозяйственными организациями по-прежнему носит ограниченный характер, и зонально привязанное хозяйствование будет проблематично, учитывая, что не существует органов, компетентных создавать такие зоны. Было отмечено, что этот вопрос надлежит рассмотреть на предстоящих переговорах по юридически обязательному соглашению в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающемуся сохранения и неистощительного использования биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции.

96. Был поднят вопрос о том, как добиться преодоления разрыва между мерами, действующими на глобальном и местном уровнях, и каким должен быть надлежащий баланс между глобальным подходом «сверху вниз» и локальным подходом «снизу вверх». В ответ г-н Барбьер отметил, что меры на региональном уровне, например по линии региональных центров в рамках Межправительственной океанографической комиссии или в рамках конвенций и планов действий по региональным морям, могли бы сыграть определенную роль в сокращении этого разрыва. Было высказано мнение о том, что комплексное и межсекторальное управление не должно рассматриваться в качестве альтернативы надлежащему секторальному управлению.

97. Что касается мер благоприятствования, то один из представителей отметил, что передача морской технологии лежит в основе части XIV Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которую этот представитель считает наименее проработанной из частей Конвенции на предмет соблюдения, что идет в ущерб развивающимся государствам. В этой связи, г-н Барбьер указал, что в своей работе по этому вопросу Межправительственная океанографическая комиссия преследует цель обеспечить осуществимость соответствующих положений Конвенции. Были подчеркнуты вытекающие из этого преимущества с учетом перспективы учреждения координационного механизма и фондов передачи морской технологии в рамках усилий, направленных на осуществление целей в области устойчивого развития.

98. Один из представителей заявил, что в соответствии с частью XIII Конвенции вся научно-исследовательская деятельность в Мировом океане представляет собой морские научные исследования.

99. В преддверии опубликования первой глобальной комплексной морской оценки в рамках регулярного процесса один из представителей высказал соображение о том, что Комиссии следует изучить соответствующие разделы этой оценки, посвященные наращиванию потенциала, в ходе подготовки своего доклада о научной деятельности в Мировом океане.

100. В ответ на запрос о разъяснении подробностей работы Комиссии в области таксономии в районах за пределами национальной юрисдикции г-н Барбьер отметил, что Океаническая биогеографическая информационная система является крупнейшим источником научных знаний по Мировому океану, включая районы, находящиеся как в пределах национальной юрисдикции, так и за ее пределами. Он разъяснил также, что Комиссия взаимодействует с Международным органом по морскому дну в усилиях с целью определить, каким образом использование таксономической информации о районах за пределами национальной юрисдикции может пойти на пользу работе Органа. Был также задан вопрос о совместимости программ ГЭФ, охватывающих районы за пределами национальной юрисдикции, с работой, проводимой в настоящее время в рамках Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и неистощительного использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции. В этой связи г-жа Глинер указала, что ГЭФ сотрудничает с региональными рыбохозяйственными организациями в вопросах трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, регулируемых существующими правовыми документами, в том числе Соглашением об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими («Соглашение по рыбным запасам»), документами ФАО, и что проекты, о которых идет речь, посвящены применению инструментов, а не разработке международно-правовых документов.

101. В ответ на вопрос относительно сбора данных в рамках проекта «EAF-Nansen» г-н Корантенг пояснил, что составлена широкая подборка информации. Данные принадлежат государству, в котором они были получены, но доступ к ним может быть предоставлен другим сторонам, с согласия соответствующего прибрежного государства. Сообразно с новой политикой в рамках проекта, через пять лет при отсутствии возражений со стороны правообладателя данные станут достоянием общественности. Направленность деятельности по Нансеновскому проекту варьировалась с течением времени в целях удовлетворения потребностей получателей помощи — от поиска ресурсов для развития рыболовства до проведения рыбохозяйственных оценок, а затем до подготовки исследователей и применения экосистемного подхода к рыбному промыслу. Данные, собранные в рамках этого проекта, также обрабатывать с помощью новых методик, в частности в порядке оказания помощи министерствам по охране окружающей среде.

102. Была выражена поддержка принятию решений на основе наилучших имеющихся научных знаний. Вместе с тем было отмечено, что отсутствие или

ограниченный характер имеющихся научных знаний не должны исключать принятие решений. В ответ на вопрос о конкретных областях, которым должно уделяться приоритетное внимание в рамках развития научных знаний в развивающихся странах, г-н Барбьер отметил, что, хотя не существует какой-либо иерархии, ряд ключевых областей и методологий выдвигаются на первый план, когда получение новых научных знаний происходит наиболее эффективным образом.

103. Один из представителей попросил дать разъяснения по поводу необходимости наращивания научно-исследовательского потенциала применительно к созданию региональных рамок управления деятельностью в Мировом океане, например регионального механизма управления акваториями в Большом Карибском районе. Г-н Мейхон отметил трудности в удовлетворении потребностей в потенциале для многих малых государств в регионе и подчеркнул необходимость принятия рациональных решений о том, где развивать такой потенциал и как обеспечить его совместное использование государствами. Одним из решений в этой связи могло бы стать создание регионального научно-исследовательского университета.

104. Представители обсудили пути совершенствования деятельности по наращиванию потенциала, призванного решать вопросы, касающиеся Мирового океана, на местном уровне. В частности, были заданы вопросы по поводу возможной роли технологий, в том числе сотовых телефонов, вопросы о том, как добиться более активного вовлечения женщин в рыбный промысел в целях повышения производительности труда и как смягчить последствия для источников средств к существованию в местных общинах, когда вводятся меры по сохранению и управлению. Г-жа Тилстед привела пример того, как технология и инновационная деятельность могут способствовать распространению информации среди местных общин, особенно на местных языках. Она привела также несколько примеров проектов, приведших к активизации роли женщин в производственно-сбытовой цепочке рыбного промысла, и отметила, что в ряде стран женщины все в сильнее вовлекаются в области, в которых традиционно доминировали мужчины. Она предупредила, что необходимо отслеживать параметры осуществления этих проектов, ибо диверсификация роли женщин может привести к тому, что на их плечи ляжет дополнительное бремя, а ряд функций перейдет к другим членам семьи. С точки зрения мер по смягчению утраты источников средств к существованию, в качестве возможных инструментов были выделены возможности профессиональной подготовки, наличие доступа к микрокредитам и условные переводы денежных средств. Г-жа Глинер отметила, что у ГЭФ, Всемирного банка и национальных банков могут иметься программы для оказания помощи в разработке некоторых из этих инструментов, в том числе с помощью временных субсидий.

105. Некоторые представители отметили также важную роль экспертов в процессе разработки показателей реализации целей в области устойчивого развития, в частности участие национальных статистических комиссий. Полезным для этого процесса было сочтено также получение материалов от экспертов-океанологов из государств, а когда необходимо — рекомендаций от компетентных организаций системы Организации Объединенных Наций. Один из представителей отметил, что дела с отчетностью можно поправить за счет показателей в отношении субсидий на цели рыболовства в разбивке по различным видам субсидий. Некоторые представители задали вопрос о том, можно ли ис-

пользовать вклад рыболовства в валовой национальный продукт развивающихся стран в качестве показателя реализации цели 14 в области устойчивого развития. В ответ г-н Акорау отметил, что есть поступления, которые не учитываются в рамках валового внутреннего продукта, и что развивающиеся государства представлены в самых разнообразных сферах интересов, в том числе во всех аспектах производственно-сбытовой цепочки, начиная от правообладателей и кончая рынками сбыта. Г-н Парментье выразил мнение о том, что, ввиду предстоящего раунда переговоров ВТО в декабре 2015 года международному сообществу следует обратиться с просьбой о возобновлении обсуждений в отношении промысловых субсидий на основе цели 14 в области устойчивого развития.

106. Некоторые из представителей задали вопрос о том, как можно было бы использовать показатели для решения проблемы наращивания потенциала и передачи знаний и технологий в области морской науки, а также как сделать их одновременно значимыми и поддающимися количественной оценке, с тем чтобы не перегружать развивающиеся страны. Г-н Корантенг признал наличие трудностей в разработке соответствующих показателей и заявил о том, что основные элементы могли бы включать в себя оценки того, какие меры были приняты и каковы их воздействие и эффективность. Г-н Барбьер отметил, что одного показателя может оказаться недостаточно, и предложил ввести сводный индекс, в том числе с учетом таких факторов, как научная инфраструктура, инвестиции в науку и научное взаимодействие на международном уровне.

107. В связи с упомянутыми трудностями в плане обеспечения реализации целевых показателей, которые будут сочтены чрезмерно амбициозными, г-жа Цю пояснила, что эта проблема частично обусловлена централизованным процессом принятия решений людьми, которые не в полной мере осведомлены о потребностях в сохранении, и недостаточным участием заинтересованных сторон и общин на местном уровне в обеспечении транспарентности и проведении регулярного обзора эффективности в области морской политики.

108. В ответ на вопросы по предложению Комиссии по проблемам Мирового океана о создании независимого совета по отчетности в вопросах океана г-н Парментье пояснил, что прообразом этой идеи послужил Совет по финансовой стабильности, который был создан в 2009 году в результате финансового кризиса. Он указал на то, что вопрос о членском составе такого совета по-прежнему открыт, но в него могли бы входить независимые лица, способные оценивать прогресс в деле сохранения океана и докладывать об этом международному сообществу. Один из представителей заявил, что идея подобного режима отчетности неубедительна. Для оценки прогресса будут использоваться индикаторы. Кроме того, представитель подчеркнул, что подотчетность увязывается с вопросами передачи технологий и финансирования в целях развития.

109. Один представитель задал вопрос о том, существует ли связь между предлагаемым советом и предложением одного из представителей провести серию трехгодичных совещаний в целях оценки прогресса, достигнутого в осуществлении цели 14 в области устойчивого развития. Г-н Парментье отметил, что, хотя такой увязки не существует, некоторые связи могут частично решить проблему раздробленности управления деятельностью в Мировом океане.

Пункт 4 повестки дня

Межучрежденческое сотрудничество и координация

110. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам выступил с заявлением в своем качестве координатора сети «ООН-океаны», изложив информацию о деятельности сети «ООН-океаны» в период, истекший после пятнадцатого совещания Неофициального консультативного процесса³.

111. Он заявил, что сеть «ООН-океаны» продолжает работу по выявлению возможных областей для сотрудничества и взаимодействия, как это предусмотрено в ее пересмотренном круге ведения и в контексте ее программы работы на период 2014–2015 годов. В этой связи первый шаг в деле составления перечня мандатов, приоритетов и текущих и планируемых мероприятий членов сети «ООН-океаны» сделан, и соответствующие мандаты выявлены. Члены переходят к дальнейшей работе по составлению перечня, которая заключается в подготовке удобной для пользователей онлайн-базы данных с функцией поиска, которая будет проработана и профинансирована ФАО и размещена на веб-сайте сети «ООН-океаны» (www.unoceans.org) сразу же по завершении первоначального перечня мероприятий. Следующий шаг с опорой на онлайн-базу данных будет состоять в выявлении возможностей для синергизмов или совместных мероприятий с обозначением существующих и потенциальных направлений сотрудничества. Он отметил, что дальнейшее обновление и совершенствование кадастра, в том числе повышение удобства в его использовании, потребует стабильного финансирования. В этой связи он указал, что до настоящего времени никаких взносов, предназначенных для сети «ООН-океаны», не было внесено в целевой фонд, созданный для Управления по правовым вопросам Генеральным секретарем в интересах содействия поощрению международного права, как об этом говорится в резолюции 69/245. Он предложил государствам-членам и другим сторонам, которые в состоянии сделать это, вносить такие взносы.

112. Он указал, что, помимо телеконференций, по предложению членов о проведении очных совещаний раз в два года на основе ротации в штаб-квартире одного из членов, сеть «ООН-океаны» созвала одно такое совещание 20 марта 2015 года в штаб-квартире ИМО в Лондоне⁴.

Пункт 5 повестки дня

Процесс отбора тем и приглашаемых участников дискуссий, позволяющий содействовать работе Генеральной Ассамблеи

113. Сопредседатели представили пункт 5 повестки дня, отметив, что он отражает пункт 292 резолюции 69/245 Генеральной Ассамблеи. Представителям было предложено излагать свои мнения и вносить предложения относительно путей организации транспарентного, объективного и всеохватного процесса отбора тем и приглашаемых участников дискуссии, позволяющего содействовать работе Генеральной Ассамблеи.

114. Затем Директор Отдела по вопросам океана и морскому праву представила обновленную информацию о состоянии целевого фонда добровольных взно-

³ С полным текстом заявления можно ознакомиться по адресу www.unoceans.org/documents/en/.

⁴ Доклад о работе совещания будет размещен по адресу www.unoceans.org.

сов для цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в совещаниях Неофициального консультативного процесса. Было подчеркнуто, что целевой фонд играет важную роль в деле облегчения участия представителей и экспертов из развивающихся государств. Директор напомнила, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/245 призвала государства-члены вносить финансовые взносы в целевой фонд, дабы обеспечить, чтобы он поддерживал эффективное равновесие.

Пункт 6 повестки дня

Вопросы, которым было бы полезно уделить внимание в ходе будущей работы Генеральной Ассамблеи по проблематике Мирового океана и морского права

115. Сопредседатели напомнили, что Генеральная Ассамблея в пункте 298 резолюции 67/245 постановила, что Неофициальный консультативный процесс на своем семнадцатом совещании в 2016 году сосредоточит свое внимание на теме «Морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс». Они обратили внимание на сводный упорядоченный перечень вопросов, которым было бы полезно уделить внимание в ходе будущей работы Ассамблеи по проблематике Мирового океана и морского права, и предложили представителям высказать замечания по нему. Один из представителей особо выделил вопрос о субсидировании рыбного промысла, фигурирующий в перечне. Сопредседатели предложили делегациям, желающим предлагать дополнительные вопросы для включения в перечень, представить их одному из сопредседателей или Секретариату в письменной форме до окончания текущего совещания.
