



大会

Distr.: General
29 February 2016
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 154

联合国组织刚果民主共和国稳定
特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2016 年 7 月 1 日至
2017 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	11
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	11
E. 成果预算编制框架	12
二. 财务资源	58
A. 总表	58
B. 未编入预算的捐助	59
C. 增效	60
D. 空缺率	60



E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	61
F. 培训	61
G. 解除武装、复员和重返社会	62
H. 探雷和扫雷服务	64
I. 速效项目	64
三. 差异分析	64
四. 有待大会采取的行动	70
五. 为执行大会第 69/307 号和第 69/297 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的 行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	71
A. 大会	71
B. 行政和预算问题咨询委员会	73
附件	
一. 定义	81
二. 组织结构图	83
三. 联合国机构、基金和方案供资和活动情况	88
地图	92

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2016年7月1日至2017年6月30日期间预算,数额为1 275 288 800美元。

预算用于部署至多 760 名军事观察员和参谋、19 815 名军事特遣队员、391 名联合国警察、1 050 名建制警务人员、889 名国际工作人员、2 756 名本国工作人员、420 名联合国志愿人员和 90 名政府提供的人员。

联刚稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额与稳定团目标之间的关系,已在若干按构成部分归类的成果预算框架中列明,这些构成部分是:安全和保护平民;受冲突影响地区的稳定;支持民主治理和机构改革;支助。稳定团人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个稳定团行政领导和管理的人数。

在关于人力资源和财政资源数额差异的解释中,适用时列明这些差异与稳定团计划的具体产出之间的关系。

财政资源

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 ^a (2014/15)	分摊数 (2015/16)	费用估计数 (2016/17)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	644 164.4	602 867.7	619 095.0	16 227.3	2.7
文职人员	340 961.6	316 122.1	286 918.1	(29 204.0)	(9.2)
业务费用	431 620.4	411 749.5	369 275.7	(42 473.8)	(10.3)
所需资源毛额	1 416 746.4	1 330 739.3	1 275 288.8	(55 450.5)	(4.2)
工作人员薪金税收入	32 655.7	29 342.1	28 231.5	(1 110.6)	(3.8)
所需资源净额	1 384 090.7	1 301 397.2	1 247 057.3	(54 339.9)	(4.2)
(编入预算的)自愿实物捐助	711.4	1 439.3	—	(1 439.3)	(100.0)
所需资源共计	1 417 457.8	1 332 178.6	1 275 288.8	(56 889.8)	(4.3)

^a 包括列入 2015/16 年度期间核定预算的乌干达恩德培区域服务中心 124 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2、28 个外勤人员、8 个本国专业干事、63 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员)和业务费用所需财政资源。按照大会第 69/307 号决议,2016/17 年度期间的这些所需资源反映在区域服务中心拟议预算中。

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^d	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	79	49	—	8	—	136
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	80	48	—	8	—	136
构成部分										
安全和保护平民										
2015/16 年度核定数	760	19 815	391	1 050	92	129	173	45	139	22 594
2016/17 年度拟议数	760	19 815	391	1 050	90	289	—	42	90	22 527
受冲突影响地区的稳定										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	55	123	13	23	—	214
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	49	120	—	19	—	188
支持民主治理和机构改革										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	85	230	13	14	—	342
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	91	228	—	7	—	326
支助										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	598	2 177	15	363	—	3 153
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	579	2 071	—	344	—	2 994
乌干达恩德培区域服务中心										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	49	71	—	4	—	124
2016/17 年度拟议数 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计										
2015/16 年度核定数	760	19 815	391	1 050	958	2 779	214	457	139	26 563
2016/17 年度拟议数 ^c	760	19 815	391	1 050	889	2 756	—	420	90	26 171
净变动	—	—	—	—	(69)	(23)	(214)	(37)	(49)	(392)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 按照大会第 69/307 号决议，2016/17 年度期间的全部所需资源反映在恩德培区域服务中心拟议预算中。

^d 在一般临时人员项下供资。

在 2015/16 年度期间对所有特派团和服务中心以前未叙级的员额进行了叙级。作为这项工作的结果被叙级为不同职等(向上或向下)的任何员额均反映在本报告中。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#) 号决议确定的。稳定团的任务期限最近一次经安理会第 [2211\(2015\)](#) 号决议授权延长，延至 2016 年 3 月 31 日。
2. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内，联刚稳定团将在本预算期间提供下文各框架所列的相关关键产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架根据稳定团的任务确定的构成部分归类，这些构成部分是：安全和保护平民；受冲突影响地区的稳定；支持民主治理和机构改革；支助。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展的尺度。联刚稳定团人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个稳定团行政领导和管理的人数。与 2015/16 年度预算相比的人数差异在有关构成部分下予以说明。
5. 稳定团将维持其设在金沙萨的总部。部队总部和东部行动支柱仍将设在戈马，支持三个旅总部和六个主要外地办事处(布尼亚、贝尼、戈马、布卡武、栋古和卡莱米)及乌维拉的一个办事分处，但须对此进行持续的审查和任务分析。在基桑加尼和卢本巴希的外地办事处将专注于维持态势感知、政治分析和人权监测。在选举期间，联刚稳定团将在全国各地保持态势感知，包括通过该国西部的 6 个“触角式”办事处(班顿杜、卡南加、金杜、马塔迪、姆班达卡、姆布吉马伊)监测和报告政治和人权状况。
6. 稳定团将维持两个后勤中心，一个在乌干达恩德培，一个在戈马。在 2016/17 年度期间维持两个后勤中心的好处是可以使用蒙巴萨-恩德培走廊和达累斯萨拉姆-戈马走廊收取货物，恩德培所在的位置更靠近中心，可以支持北部地区，包括伊图里、栋古和基桑加尼，同时戈马将使得对北基伍、南基伍和加丹加等地需求的响应时间更快。稳定团将继续定期审查其存在和规模合适的办事处，以支持当前和未来的计划行动并促进稳定团向最终缩编的过渡。

B. 规划假设和特派团支助举措

7. 尽管刚果民主共和国武装部队对该国东部的武装团体开展了军事行动，但外国和刚果武装团体对平民的威胁将持续存在，因为预计多个刚果武装团体将继续运作。这是由于缺乏有效的国家控制和为民众提供的基本服务、缺乏发展和青年的机会以及该国自然资源的非法贸易，这构成这些团体的重要收入来源。此外，

设立新的省(划省)带来在全国各地重新燃起政治、土地和族群间冲突的风险。预计在 2016 年选举前期间政治紧张局势将进一步增加,有可能发生与选举进程有关的侵犯人权和暴力行为。

8. 在此背景下,联刚稳定团的优先事项仍然是:(a) 保护平民,包括通过解除武装团体的作战能力,并结合非军事举措,增强政治和宣传工作;(b) 实现稳定,包括通过支持解除武装、复员和重返社会及恢复国家权力;(c) 支持政府履行在和平、安全与合作框架下作出的承诺,包括政治对话和国家改革。

9. 稳定团将继续与政府进行战略对话,以共同制定联刚稳定团撤出战略。这将是基于双方同意的触发稳定团循序渐进缩编的目标。

保护平民

10. 在武装团体不分皂白地攻击平民的风险很高的地区,以及在安全事件继续导致该国东部人口大规模流离失所的地区,尤其是在上下韦莱、伊图里、南北基伍、坦噶尼喀和上加丹加等地,联刚稳定团将继续在保护平民方面发挥重要作用。联刚稳定团部队将采取有力和积极的行动保护平民,并开展行动,以解决武装团体的问题,包括通过部队干预旅与刚果民主共和国武装部队联合或单方面开展进攻行动。这还将涉及在进行详细和定期的冲突分析,并考虑到地方、省、国家和区域动态的基础上,开展斡旋和社区接触。

11. 联刚稳定团将继续支持刚果民主共和国武装部队开展军事行动,打击:(a) 外国武装团体,包括解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、民主力量同盟、民族解放力量(民解力量)和上帝抵抗军(上帝军),这仍然是改善区域关系和制止严重侵犯平民人权的一个优先事项;(b) 有确定政治和军事结构的刚果武装团体,尤其是伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)和族裔民兵,它们构成对平民的威胁,并破坏东部各省在很大程度上不存在国家权力的部分地区的稳定。用于为刚果民主共和国武装部队提供后勤支持的拟议预算经费在 2016/17 年度期间达 1 620 万美元,主要包括口粮、燃料和运输支持,相比之下,2015/16 年度期间为 1 920 万美元。对刚果民主共和国武装部队的支持将遵照联合国人权尽职政策进行,这种支持对于确保有效的联合行动仍很重要。

12. 开展非军事举措来支持国家权力的扩展并为前战斗人员找出可持续的解决方案,仍将是联刚稳定团支持政府减少武装团体威胁的战略的一个组成部分。这些举措包括通过区域、国家和地方的政治努力以及实地的谈判和宣传鼓励投降。联刚稳定团将继续支持解除武装和复员进程,以及遣返外国国民。联刚稳定团将继续监测全国重返社会方案以及在第三国的可能重新安置。联刚稳定团将在接收大量前战斗人员的地点赞助并在必要时开展减少社区暴力举措,作为以社区为基础的重返社会工作的组成部分,以减少前战斗人员重新加入武装团体的风险,同时也劝阻人们获取非法武器和使用武装暴力作为解决冲突的方法。联刚稳定团的

解除武装、复员和重返社会工作还将支持法律文书，包括支持那些导致就战争罪起诉武装团体主要成员的文书，并支持遵守武器禁运/制裁以及以任何年龄前战斗人员的待遇有关的国际人权法和人道主义法。

13. 稳定团将继续审查其部署，以确保其配置能在需要时应对选举背景下的威胁。联刚稳定团的军事部分将继续按照部队转型计划调整其配置，特别侧重于建立能确保部队做到更灵活、积极主动和有效的兵力态势。将改善机动性和情报搜集能力，办法是重新部署航空资产和无人机系统，以提供更好的覆盖，并在部队内增强分析能力，这将进而有助于提高稳定团预防和应对受武装冲突影响地区的暴力事件的能力。转型的基础是调整区边界及从行动环境已发生演变和安全已有所改善的地点撤出部队所产生的影响。预期将维持约 74 个连级和临时行动基地。部队将继续与支持军队改革范围内的能力建设举措的伙伴密切合作，以促进和准备将安全任务逐步移交给刚果机构，并随着时间的推移逐步和渐进缩编。通过延迟部署因数，2016/17 年度期间拟议预算考虑到安全理事会第 2211(2015)号决议所反映的从 19 815 名军事人员的最高核定人数减少 2 000 名官兵的情况。秘书长在其 2015 年 12 月 24 日向安理会提交的报告(S/2015/1031)中建议安理会在审查特派团任务时，考虑进一步减少 1 700 名军事人员。在安理会于 2016 年 3 月就任务作出决定之前，2016/17 年度期间拟议预算没有计入额外减少 1 700 名官兵的情况。

14. 稳定团警察部分的配置，包括建立 10 个全职区指挥机构，是建立在与刚果国家警察监察总局开展协作和确定全国各地优先地区的基础之上。稳定团的警察部分，包括单派警察和建制警察部队，将在部署的地方继续保护平民和支持国家权力的恢复及机构改革和能力建设。为了提高其监测、辅导和咨询能力，稳定团设想在省级和区总部和培训中心部署单派警官，作为合用同一地点计划的一部分。对刚果国家警察的直接业务援助估计为 751 000 美元，包括口粮和燃料。要建立用于选举的任何快速增援警务能力，包括采购非致命性弹药和训练，将需要有一个全面的选举安全计划和安全理事会作出决定。

15. 为了支持其保护任务，稳定团将继续把重点放在预防、监测和报告所有行为体犯下的侵犯人权行为。它还将支持政府努力在选举期间促进和保护人权，并起诉在受冲突影响地区持续发生的侵权行为。联刚稳定团还将维持特定的数据库，并加强稳定团专职人权尽职调查单位，以支持政府对性暴力的零容忍立场。一个关键挑战仍然是严重罪行逍遥法外的现象猖獗，因此联刚稳定团将与刚果民主共和国管辖机构和国际刑事法院保持合作，支持与刚果司法部门开展联合调查。流动法院听审将是稳定团改善诉诸法律的机会的战略的一部分。

稳定

16. 联刚稳定团的稳定活动涵盖为社区提供安全的各种活动，包括支持地方解决冲突，支持恢复国家权力，监测人权情况，并协助创建一个有利于恢复和发展活

动的环境。联刚稳定团的稳定工作将继续与政府、联合国国家工作队和其他伙伴密切协调，重点是已清除武装团体活动的地区。这将包括基于地区的做法，作为恢复国家权力举措的催化剂。因此，稳定团将继续部署多学科文职人员团队，支持警察、司法和惩戒机构的建立和运作。此外，稳定团将继续通过咨询、培训和辅导支持文职领土管理部门，同时通过部署警察和军事人员，帮助维护这些地区的安全。

17. 在支持政府实施战争影响地区稳定和重建计划的多伙伴国际安全与稳定化支助战略之下，稳定团将支持在该国东部重点地区实施省级稳定化战略和计划。

18. 在 2016/17 年度期间，由于宣传运动、政治举措和打击武装团体的军事行动，从国内和外国武装团体投降的人数预计将继续增加。联刚稳定团将支持实施国家解除武装、复员和重返社会方案，以便完成刚果武装团体成员的解除武装和复员以及来自外国武装团体的前战斗人员的解除武装、复员、重返社会、自愿遣返和重新安置，同时将更加注重向前战斗人员提供复员援助并监测其可持续地重新融入社会的情况。

支持国家改革进程

19. 在一个支离零散的政治格局下，稳定团将继续提供斡旋，推动刚果所有利益攸关方之间的包容和透明政治对话，以期促进和解与民主化。这将需要与全国各地的政治行为体和民间社会代表持续接触。根据其任务规定，稳定团将继续同联合国国家工作队密切合作，监测和评价在通过经修订的协商一致选举日程、草拟适足的选举预算、实施选举行为守则和遵守最新选民登记册等方面的进展。作为其斡旋任务的一部分，稳定团将与政府及政治和民间社会行为体接触，倡导举行可信、和平和及时的选举。为了促进充分的政治空间，稳定团将继续监测和报告在选举背景下公平利用媒体和言论自由以及集会自由的情况，并与相关利益攸关方共同努力，推动基本自由。稳定团的斡旋将包括向国家当局、国家人权委员会、全国独立选举委员会、高级广播和传播理事会、政党和其他行为体开展宣传，以减轻暴力的风险。联刚稳定团将审查其在该国西部的作用，以期加强态势感知和分析能力，以及其应对在选举进程背景下可能发生的暴力的能力。

20. 稳定团的战略传播和外联能力将在选举期间发挥特别重要的作用，仍将是联刚稳定团重要的工具，用以提供全国覆盖和政治空间，支持包容和透明的选举进程。

21. 稳定团将支持按照《和平、安全与合作框架》中的国家承诺开展国家改革进程。这还包括支持安全部门改革，同时注重加强国际伙伴协调机制，以促进与政府进行对话。联刚稳定团将通过联合司法支助方案，支持加强中央和省两级军队、警察、惩戒和司法监督和问责结构的能力。这将需要提供培训、支持完成机构改革法律框架和议会对安全部门的监督作用。

特派团举措和支助

22. 特派团支助将继续为有效履行任务提供后勤和行政支持。主要重点将是全面实施全球外勤支助战略，该战略旨在通过服务提供的进一步标准化和供应链的完善提高资源成效和实现增效。

23. 供应链管理支柱将专注于通过恩德培、金沙萨、布卡武、戈马和布尼亚的 5 个配送中心精简货物和资产的流动及管理，目标是提供不间断和具有成本效益的后勤支持。为了实现供应链管理的预期目的，稳定团将制定经济订货量、物资管理、仓库管理和危险货物搬运专业培训等领域的培训方案。这些培训将提供给国际和本国工作人员，首要重点是国家能力建设。

24. 鉴于该国的面积和行动范围，包括一支更灵活部队的需要，空运仍将是一些行动地区唯一可行的运输选择。在这方面，计划提高现有飞机的利用率，这将增加飞行的总时数。与此同时，飞机机队将重新配置，详情如下：(a) 3 架固定翼飞机(B-1900d)和 1 架直升机(S61)将取代 1 架固定翼飞机(SAAB)和 2 架直升机(MI-8MTV)，这是基于飞机类型由投标商提出的服务范围招标方法；(b) 2 架固定翼飞机(L-100 和 CRJ)，与其他维和特派团共用；(c) 1 架固定翼飞机(L-410)，取代 1 架直升机；(d) 1 架直升机，在盖梅纳地点关闭后释放。稳定团将继续部署由五个未配武器和无人驾驶飞行器组成的一个无人驾驶飞机系统。但是，该系统将同时从两个地点而不是一个地点运作，以提高其快速反应能力。

25. 稳定团将通过维护现有营地、改善安保安排并维护现有地点的设施来支持部队转型。鉴于转型，特派团支助将遣返三个框架营，并根据武装团体不断演变的分布情况匹配部队的部署，包括搬迁大约 5 个连级和临时行动基地。此外，根据行动需要，将支持关闭和开办军事观察员队部，并支持 3 个快速部署营在全年进行约 36 次连级部署。

26. 鉴于正在进行的稳定和整合工作，稳定团将继续支持刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和解除武装、复员、重返社会/遣返和重新安置工作，包括提供口粮、燃料和运输服务、维护解除武装、复员、重返社会/遣返和重新安置营地。

27. 特派团支助将最终完成在戈马的一个新中央配送中心的建设项目。将在恩德培支助基地推出一个新的太阳能发电系统，这是依照既定的环境政策，其目的是实施创新办法，以尽量减少对环境的影响，并最大限度地为当地社区、经济和环境管理作出积极贡献。预计该项目从长期来看将带来费用节省，5 年后实现收支平衡，平均寿命周期为 20 年。

28. 特派团支助还将专注于开发新的工具，包括基于部署“团结”项目后获得的业务情报的管理和作业信息总汇，并在所有服务领域建立业绩管理文化。

29. 稳定团在过去三年中一直推迟更换其超出使用寿命的物资搬运设备和车辆。继续这种做法将给生命和财产带来显著风险，稳定团打算开始在可行时通过特派

团间转移逐步更换物资搬运设备，并在预期寿命已超过且修理车辆不合算的情况下购置轻型乘用车。

30. 稳定团将在整个稳定团扩展安全的信息和通信技术服务，以提供足够的覆盖范围和支持。按照设想的部队转型并为填补各军事单位之间的战术通信缺口，本报告中列入用于可互操作战术通信器材包的资源。

31. 2016/17 年度期间拟议预算包含对稳定团组织结构和人力资源管理的一些修改。任务执行战略突出强调增加办事处主任职位的责任，强调项目管理和领导技能。省级办事处所有文职工作人员将向办事处主任报告，后者将制定和执行各自负责地区的保护和稳定化战略，以鼓励在军事行动后恢复和平与安全。联合人权办公室负责人同时担任秘书长特别代表人权顾问以及人权事务高级专员在联刚稳定团的代表，并直接向秘书长特别代表报告。选举支助股将被纳入政治事务司，以实行更简化的做法，更好协调和监督稳定团与政治和选举相关的职能。

32. 在支助部门，供应链管理结构将得到加强，特别是在综合仓库科，提议通过从其他支助科室调动和改派员额使该科员额净增 139 个。此外，提议设立购置规划小组，其 13 个员额从其他支助科室调动和改派。

33. 可以忆及，大会第 69/307 号决议决定，恩德培区域服务中心 2016/17 年度期间所需资源应在一份拟议预算中列报，由该中心支持的各特派团支付。因此，本报告不包括区域服务中心所需资源，124 个员额已从联刚稳定团人员编制中排除。除了区域服务中心相关员额的排除，本报告还列报一些员额行动，包括净减少 219 个文职员额和职位及 49 个政府提供的人员。通过审查一般临时人员职位工作人员正在履行的职能，以评估对这些职能的持续需要，已确定未来继续需要 173 个职位的职能，以支持稳定团的已获授权任务，并在本拟议预算中对其加以正规化，而其余 41 个临时职位已被裁撤(这 41 个职位是上述净减少的 219 个员额和职位的一部分)，因为使设立这些职位成为必要的激增工作量已经消失。此外，本报告还提议进行以下内部员额调整：5 个员额改划为本国员额，调动 140 个员额，改派 50 个员额，改叙 1 个员额。

34. 2016/17 年度期间维持和运作稳定团的所需资源估计数与 2015/16 年度期间核定资源相比减少 55 450 500 美元(4.2%)。所需资源减少的主要原因是：(a) 燃料费用减少(34 158 200 美元)，原因包括：燃料价格与去年同期相比降低，2016/17 年度期间未编列调动费，新统包合同下的运营和管理费降低，燃料总体消耗量减少；(b) 国际工作人员费用减少(18 576 100 美元)，原因是净减少 69 个员额，包括以往反映在联刚稳定团预算报告、现反映在 2016/17 年度期间恩德培区域服务中心预算报告中的 49 个国际员额；(c) 没有为 214 个一般临时职位编列经费(12 473 300 美元)。下文第三节提供详细说明。

C. 区域特派团合作

35. 联刚稳定团将继续与秘书长大湖区问题特使办公室和其他特使密切协调，并支持区域举措，包括打击上帝抵抗军的区域特混部队。与区域组织如大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体的继续合作将依然重要，以期加快努力，解除武装团体如卢民主力量和民主力量同盟的作战能力，并加快遣返在乌干达和卢旺达的“3·23”运动前战斗人员。

36. 联刚稳定团将继续与区域和其他维和行动密切合作。稳定团还将在有偿基础上并根据《联合国财务条例和细则》以及各谅解备忘录的条款，在现有能力范围内提供包括出借飞机在内的后勤支持和服务。联刚稳定团将继续发挥作为恩德培支助基地租户的主要服务提供者的作用。

37. 恩德培区域服务中心将继续在事务性人力资源和财务服务、培训和会议服务和信息技术服务等领域向联刚稳定团等客户特派团提供区域支持。稳定团还将通过区域服务中心运输和调度综合控制中心与其他维持和平特派团交换和共同使用航空资产，以优化对区域资产的利用。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

38. 稳定团将继续以统筹和协作的方式与联合国国家工作队合作，包括通过联合司法支助方案和过渡计划中反映的联合工作安排。特别是，稳定团将继续精简其责任，同时考虑到政府的能力和联合国国家工作队及其他伙伴的比较优势，与此同时支持在稳定团准备最终撤出的过程中，努力为该国调动更多资源。

39. 稳定团领导层和联合国国家工作队组成的战略政策小组将继续定期举行会议，以监督在发展及巩固和平重点领域，包括在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》所述领域内深化合作的情况。为加强稳定和解决冲突的根源，合作将侧重于保护平民、选举支助、机构改革、解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置、武装冲突中的儿童、联合司法和法治举措、男女平等、性暴力和基于性别的暴力等方面。

40. 联刚稳定团将继续支持履行在《和平、安全与合作框架》下作出的国家承诺，继续与联合国系统密切合作，以执行《2013-2017 年联合国发展援助框架》，该框架是过渡规划的主要综合战略框架。这包括涉及下列方面的方案战略和基准：(a) 保护平民；(b) 通过执行《国际安全与稳定化支助战略》下的省级稳定计划实现地区稳定化；(c) 支持政府打击性暴力以及在武装冲突中使用儿童的行为；(d) 支持政府对土地和矿产资源进行有效的文职管理；(e) 支持民主治理和机构改革。

41. 联刚稳定团将利用其斡旋任务与政府进行战略接触，以促进创造有利于举行可信及和平选举的条件。这些斡旋意味着与包括全国独立选举委员会在内的政府伙伴进行战略接触，并需要与联合国国家工作队在关于选民登记册等选举技术问题的专门知识方面密切合作。

E. 成果预算编制框架

42. 为了便于列报拟议人力资源变动，确定了人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义，见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

43. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。负责。负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
秘书长特别代表办公室									
2015/16 年度核定员额	1	—	1	1	2	5	5	1	11
2016/17 年度拟议员额	1	—	1	1	2	5	5	1	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	12	18	4	35	24	5	64
2016/17 年度拟议员额	—	1	12	18	4	35	22	5	62
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)
负责法治和东部行动秘书长副特别代表办公室									
2015/16 年度核定员额	1	1	4	3	3	12	7	1	20
2016/17 年度拟议员额	1	1	4	3	3	12	7	1	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2015/16 年度核定员额	1	1	3	—	3	8	4	1	13
2016/17 年度拟议员额	1	1	4	—	3	9	4	1	14
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
联络处负责人									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	—	3	5	3	—	8
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	3	—	7
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)
外地办事处负责人									
2015/16 年度核定员额	—	3	6	—	5	14	6	—	20
2016/17 年度拟议员额	—	3	6	—	6	15	7	—	22
净变动	—	—	—	—	1	1	1	—	2

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
共计									
2015/16年度核定员额	3	6	28	22	20	79	49	8	136
2016/17年度拟议员额	3	6	29	22	20	80	48	8	136
净变动	—	—	1	—	—	1	(1)	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净增加 1 个员额

本国工作人员：净减少 1 个员额

办公室主任办公室

表 2

办公室主任办公室拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额					
办公室主任办公室	-1	NGS	行政助理	调动	至外地办事处负责人
战略规划小组	+1	P-2	协理规划干事	调动	自联合行动中心
	-1	FS	行政干事	调动	至联合行动中心
联合行动中心	-1	P-2	协理规划干事	调动	至战略规划小组
	+1	FS	行政干事	调动	自战略规划小组
礼宾股	-	NPO	礼宾干事	裁撤	
共计	-2				

缩写：FS，外勤事务；NGS，本国一般事务；NPO，本国专业干事。

44. 拟议向基桑加尼外地办事处调动一个本国一般事务行政助理员额，原因是该办事处负责人在承担对责任区内各项举措的拟订和监督以及协调工作的更多直接责任后，将需要更多行政支助。

45. 又拟议将战略规划小组的 1 个外勤事务员额与联合行动中心的 1 个 P-2 员额对调。向联合行动中心调动 1 个外勤事务行政干事员额预计将提高行政效率，包括可以从各种来源整理报告。联合行动中心将相应把 2 个 P-2 协理规划干事员额中的 1 个员额调至战略规划小组，任职者将在战略规划小组为战略政策小组和特派团综合规划小组提供支助和技术援助，并支助联合国国家工作队的规划和过渡进程。协理规划干事还将协助实施战略框架的监测系统。

46. 拟议裁撤长期空缺的本国专业干事礼宾干事员额，因为已确定将不再需要这一员额。

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

表 3

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	+1	P-4	复员方案干事	调动	自复员方案科
共计	+1				

47. 拟议从解除武装、复员和重返社会科调动 1 个 P-4 解除武装、复员和重返社会干事员额。复员方案干事将确保就前战斗人员的复员及遣返、重新安置和重返社会问题，同捐助方、政府伙伴和联合国国家工作队成员进行更强有力的协调。该员额将为相关工作组提供咨询和协调，起草联合方案拟订文件，并同政府官员联络，确保与国家解除武装、复员和重返社会方案保持一致和协调。该 P-4 员额还将协助开展更有针对性的信息行动，鼓励通过各种减少社区暴力举措自愿解除武装，并能在制止武器扩散以及减少获得武器的渠道和武装团体及其相关人员使用武器的机会方面，向刚果民主共和国问题专家组、政府和其他关键利益攸关方提供更好的支助。

联络处负责人

表 4

联络处负责人项下拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	FS	行政助理	调动	至外地办事处负责人
共计	-1				

缩写：FS，外勤事务。

48. 拟议向栋古外地办事处调动一个外勤事务行政助理员额，原因是该办事处负责人在承担对责任区内各项举措的拟订和监督以及协调工作的更多直接责任后，将需要更多行政支助。

外地办事处负责人

表 5

外地办事处负责人项下拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	+1	FS	行政助理	调动	自联络处负责人
	+1	NGS	行政助理	调动	自办公室主任办公室
共计	+2				

缩写：FS，外勤事务；NGS，本国一般事务。

49. 如上表 5 所述，拟议向外地办事处负责人调动 2 个行政助理员额。在直接负责各自责任区各项举措的拟订和监督以及稳定团各部门的协调后，办事处负责人的作用大幅增加。两名行政助理将提供有关行政和办公管理问题的专门支助，从而支助办公室负责人增加的业务责任。外勤事务员额将编入栋古办事处，本国一般事务员额将编入基桑加尼办事处。

构成部分 1：安全和保护平民

50. 如下文框架所述，被纳入国家解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员的记录人数增加，由此可以看出，针对一些武装团体已取得明显进展，但在东部各省大部分地区，武装团体对平民的威胁依然存在。稳定团的斡旋将发挥核心作用，鼓励刚果当局执行政治战略，解决不安全状况的根源。作为政治举措的辅助，将依照人权尽职政策，同刚果民主共和国武装部队协调并联合规划开展联合军事行动。

51. 稳定团部队在 2016/17 年度期间的转型将使稳定团在预防和应对受武装团体影响地区的暴力活动方面变得更加机动和主动。部队的转型过程将侧重于：发展部队能力，包括优化兵力、装备、行动理论和训练，以应对武装团体带来的挑战，满足刚果民主共和国武装部队所需的支助；重新部署部队，包括重新部署资产，以便能够及时在适当地方快速应对正在出现的危机，消除当前和今后的威胁，并最大程度减少低效。稳定团将继续通过存在、威慑和行动，包括平均部署 74 个行动基地，确保有效保护受到人身威胁的平民。

52. 在解除武装团体作战能力方面，稳定团将侧重于重点团体，这些团体属于主要的侵犯人权犯罪者之列，也是改善区域安全需要优先解决的政治问题，包括：(a) 卢民主力量，其高级指挥官涉嫌参与 1994 年卢旺达灭绝种族罪行。该武装团体继续混在南北基伍地方社区中间，依然有先进的军事结构和能力，并继续积极参与区域贩运网络；(b) 民主力量同盟，该团体曾对平民进行大屠杀，并非法交易自然资源；(c) 上帝军，该团体继续在该国东北部有针对性地攻击平民，侵犯人权，进行抢劫并参与偷猎和贩运网络。2016/17 年度期间，稳定团将继续同秘书长大湖区问题特使办公室开展联络，执行区域战略并提供国家和区域各级的斡旋，以解决阻碍有效区域合作的政治问题，包括终止刚果和区域行为体对所涉武装团体的支助。此外，联刚稳定团强化的部队力量同刚果军队合作开展的军事行动将给武装团体领导人施加压力，同时，民事工作将鼓励这些团体的士兵投降和复员。联刚稳定团还将继续通过支助刚果民主共和国武装部队，支持打击上帝抵抗军的区域特混部队，并参与同联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的国际合作。

53. 稳定团还将继续努力减少刚果武装团体产生的威胁，这些团体在基本上缺失国家权力的东部各省造成部分地区不稳定。武装团体在这些地方招募儿童，袭击

平民，争夺土地控制权，交易矿产品，并受到国家和地方政治领导人的支持或操控。重点关注的武装团体包括：伊图里爱国抵抗力量，该团体是一个国内反叛团体，基地在伊图里省这一区域；北基伍的恩杜马保卫刚果民兵组织、“玛伊-玛伊”民兵 **Cheka** 派以及自由独立刚果爱国者联盟；若干规模较小、组织松散的刚果族裔民兵，一些民兵同卢民主力量分化团体有投机性联系。

54. 稳定团将通过部队和文职部门的努力，应对国内外武装团体和族裔民兵构成的威胁。此类努力将包括与刚果民主共和国武装部队联合开展军事行动，目的是对这些团体的领导人施加压力，并鼓励士兵投降和复员。

55. 联刚稳定团还将继续按照安全理事会相关决议，监测武器禁运的执行情况。稳定团将同专家组合作开展这项工作，并将同其分享相关信息，稳定团还将视情况同政府分享相关信息。

预期成绩	绩效指标
1.1 受武装冲突影响地区的安全和平民保护得到加强	1.1.1 武装冲突地区经确认的侵犯人权事件的数量减少(2014/15 年度: 2 057; 2015/16 年度: 1 500; 2016/17 年度: 1 400)
	1.1.2 境内流离失所者总人数减少(2014/15 年度: 150 万; 2015/16 年度: 160 万; 2016/17 年度: 150 万)

产出

- 通过维持平均 74 个固定连级行动基地和临时行动基地(包括部队干预旅地点)以及特遣队部队每日巡逻 190 次，感知态势、进行威慑和提供保护
- 开展 35 次任务，清理打击武装团体行动产生的战争遗留爆炸物
- 在该国东部重点地区，稳定团警察部分提供咨询和支助并开展 10 950 次联合巡逻，以增加刚果国家警察的能力
- 根据人权尽职政策，为请求联合国支助的刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察人员完成 500 份甄别请求
- 完成 350 次监测外派任务和 55 次调查任务，以记录并报告侵犯和践踏人权行为，重点关注受武装冲突影响地区
- 在该国东部风险地区，设立 42 个联合保护小组，开展 270 次联合评估任务，支持社区威胁评估并制定减轻保护风险措施
- 共通过 60 次工作会议(每个委员会 2 次会议)，向 30 个地方保护委员会成员提供有关威胁评估、开发预警系统和社区保护计划的咨询
- 每月同总统防止招募儿童和性暴力问题特别顾问举行工作会议，评估防止招募儿童、消除有罪不罚和应对失散儿童以及性暴力和性别暴力幸存者需求的国家举措的进展

- 通过 36 个讲习班和 18 次结构性对话，为北基伍省和南基伍省、伊图里省、韦莱省、上洛马米省和坦噶尼喀省解决、调解及和解当地冲突的机制提供能力发展和后勤支助，以预防并降低族群间暴力的风险，管理土地冲突，处理与选举进程和前战斗人员重返社会有关的风险，并协助境内流离失所者和难民回返
- 每月同国家和省级刚果当局以及民间社会举行会议，促进巩固和平，推动包括妇女在内的刚果所有利益攸关方开展包容、透明的政治对话，以期促进和解和民主化
- 开展多媒体新闻运动和外联方案，促进保护平民举措，包括为此利用 37 个调频发射台和霍加皮电台网站，进行不间断的霍加皮电台广播，以及利用社交媒体提供可靠信息

预期成绩	绩效指标
1.2 在减少武装团体威胁方面取得进展	1.2.1 报告的刚果和外国武装团体事件的数量减少(2014/15 年度: 410; 2015/16 年度: 450; 2016/17 年度: 350) 1.2.2 在刚果民主共和国境内活动的外国武装团体的数量(2014/15 年度: 4; 2015/16 年度: 2; 2016/17 年度: 0) 1.2.3 联刚稳定团和政府为解除武装团体作战能力制订的联合行动计划的数量增加(2014/15 年度: 0; 2015/16 年度: 1; 2016/17 年度: 2) 1.2.4 受到起诉的重点武装团体核心成员的人数增加(2014/15 年度: 2; 2015/16 年度: 2; 2016/17 年度: 3)

产出

- 通过部署部队干预旅，开展联合或单边行动，解除武装团体的作战能力，以最大程度减少对平民和国家当局的威胁，每个部队干预旅、营进行 12 次旅、营或连级规模的部署
- 同刚果民主共和国武装部队开展 10 次营级规模(每次 750 名士兵)和 20 次连级规模(每次约 120 名士兵)联合行动，最大程度减少对平民的威胁并提高安全；3 个快速部署营，每营有 4 个机动步兵连组，部署 12 次，开展连级规模联合或单边周密行动，最大程度减少对平民的威胁并提高安全
- 部队工程人员修复 450 公里道路，提供进出偏远地区的通道
- 依照人权尽职政策，为 2 次刚果民主共和国武装部队旅级或以上规模行动提供后勤支助，包括燃料、口粮、地图和行动计划支助
- 无人驾驶飞机系统(包括 4 架空中侦察机、1 架空中中继转信飞机和地面支持)从 2 个地点执行 2 600 个小时(每天 2 次任务，每次 5 小时，每周 5 天)的民事和军事侦查任务
- 在东部各省举行 7 次会议，目的是开展宣传倡导和提供咨询，以便在省和国家两级设立联合机制，用以评价在通过和执行终止对外国和刚果武装团体支助的政治战略以及借助联合军事行动和自愿解除武装行动解除这些团体作战能力的行动计划方面的进展

- 在东部各省开展 3 次联合任务，评估武装团体及其支持者的活动，向刚果当局和联刚稳定团提供咨询意见，以制定通过综合使用军事力量和自愿解除武装的办法解除武装团体作战能力的政治战略
- 每周向军事司法对应方提供咨询意见，以制定针对重点武装团体和民兵成员的调查和起诉战略，支助通过起诉和逮捕，努力解除武装团体的作战能力
- 与南苏丹特派团、中非稳定团和联合国国家工作队举行 6 次协调会议，提供咨询意见，以执行关于上帝军的联合国战略
- 开展边境监测，每天执行 30 次军事观察员巡逻和 3 次沿河巡逻，监测基伍湖和坦噶尼喀湖的非法跨境活动
- 通过规划并执行 12 次外地任务，支持扩大联合核查机制，加强安全，包括边境的安全
- 监测武器禁运的执行情况和跨界活动，包括为伊图里省、北基伍省和南基伍省 100 名社区领袖召开 8 次关于《和平、安全与合作框架》的宣传会议，促使他们参与监测和报告遵守武器禁运的情况和有关的跨界活动

预期成绩	绩效指标
1.3 在制止有罪不罚方面取得进展	1.3.1 按照正当程序标准对被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的犯罪行为定罪的人数增加(2014/15 年度: 237; 2015/16 年度: 300; 2016/17 年度: 320)
	1.3.2 刚果国家警察在联合国警察的支持下，对关于受武装冲突影响地区内严重罪行的指控进行适当调查的数量增加(2014/15 年度: 25; 2015/16 年度: 35; 2016/17 年度: 45)

产出

- 通过组织 10 个联合调查小组和 5 个流动法庭，处理典型案件，按请求就调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为，为司法当局提供咨询和支持
- 通过 5 个起诉支助小组，每周就 40 起针对各种犯罪者的重罪案件，向军事和文职司法官员提供咨询和辅导
- 每月与主要政府代表协商，核实为调查和起诉上报的与冲突有关的性暴力事件而采取的行动，并在监测、分析和报告安排内予以反映

外部因素

政府将承诺和分配资源支持司法和教养机构，支持刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的能力和部署，以减少武装团体和犯罪网络的威胁，并守护已清除武装团体的地区。区域行为体致力于遵守其根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺，不窝藏战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪嫌犯，也不向其提供任何形式保护。联刚稳定团和政府将继续合作打击武装团体，包括为此开展联合行动。

表 6
人力资源：构成部分 1：安全和保护平民

类别	共计								
一. 军事观察员									
2015/16 年度核定数									760
2016/17 年度拟议数									760
净变动									—
二. 军事特遣队									
2015/16 年度核定数									19 815
2016/17 年度拟议数									19 815
净变动									—
三. 联合国警察									
2015/16 年度核定数									391
2016/17 年度拟议数									391
净变动									—
四. 建制警察部队									
2015/16 年度核定数									1 050
2016/17 年度拟议数									1 050
净变动									—
五. 政府提供的人员									
2015/16 年度核定数									139
2016/17 年度拟议数									90
净变动									(49)
国际工作人员									
六. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2015/16 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9
2016/17 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	2	2	2	7	1	—	8
2016/17 年度拟议员额	—	1	2	2	2	7	1	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

六、文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
人权办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	8	32	6	47	40	28	115
2016/17 年度拟议员额	—	1	8	33	6	48	48	28	124
净变动	—	—	—	1	—	1	8	—	9
2015/16 年度核定临时职位 ^b									
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	8	—	8
2016/17 年度拟议临时职位 ^b									
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(8)	—	(8)
人权办公室小计									
2015/16 年度核定数	—	1	8	32	6	47	48	28	123
2016/17 年度拟议数	—	1	8	33	6	48	48	28	124
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1
儿童保护科									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	10	1	13	15	5	33
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	9	1	12	14	4	30
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	(1)	(3)
民政科									
2015/16 年度核定员额	—	1	5	14	1	21	68	12	101
2016/17 年度拟议员额	—	1	5	12	1	19	221	10	250
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	153	(2)	149
2015/16 年度核定临时职位 ^b									
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	165	—	165
2016/17 年度拟议临时职位 ^b									
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(165)	—	(165)
民政科小计									
2015/16 年度核定数	—	1	5	14	1	21	233	12	266
2016/17 年度拟议数	—	1	5	12	1	19	221	10	250
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	(12)	(2)	(16)
文职人员共计									
2015/16 年度核定员额	1	4	17	58	12	92	129	45	266
2016/17 年度拟议员额	1	4	17	56	12	90	289	42	421
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	160	(3)	155

六、文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	173	—	173
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(173)	—	(173)
包括临时职位在内的文职人员共计									
2015/16 年度核定数	1	4	17	58	12	92	302	45	439
2016/17 年度拟议数	1	4	17	56	12	90	289	42	421
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	(13)	(3)	(18)
(一至六项)共计									
2015/16 年度核定数									22 594
2016/17 年度拟议数									22 527
净变动									(67)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

政府提供的人员：净减少 49 个员额

国际工作人员：净减少 2 个员额

本国工作人员：净减少 13 个员额

联合国志愿人员：净减少 3 个职位

政府提供的人员

表 7

政府提供的人员的拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-10	GPP	调查顾问/起诉顾问	裁撤	
	-39	GPP	惩戒干事	裁撤	
共计	-49				

缩写：GPP，政府提供的人员。

56. 拟议把政府提供的人员员额从 139 个减至 90 个。裁撤的 49 个员额包括起诉支助小组 10 个调查顾问/起诉顾问员额，以及 39 个惩戒干事员额。关于第一类裁撤的员额，由于军事司法系统处理重罪的能力建设取得进展，并考虑到需要具体

领域有针对性的专门知识(拟通过方案资金提供),而不是有关重罪的一般经验,所以减少这些员额。关于惩戒干事员额,减少这些员额反映出实地覆盖范围的缩小,以及监狱基础设施不足所致在提供日常辅导和咨询方面的困难。与目前较大型的配置相比,在有针对性的技能组合基础上招聘的规模较小但重点更突出的团队预计将更为有效。

联合人权办公室

表 8
联合人权办公室拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-4	人权干事	改派	人权办公室内部
	+1	P-4	方案干事	改派	人权办公室内部
	+1	P-3	人权干事	设立	
	+8	NPO	人权干事	改划	自一般临时人员职位
	-8	NPO	人权干事	改划	至常设员额
共计	+1				

缩写: NPO, 本国专业干事。

57. 拟议在人权办公室内部把 1 个 P-4 人权干事员额改派为方案干事。办公室承担双重任务,向稳定团以及联合国人权事务高级专员办事处两者报告工作。需要设立一个对外关系和战略规划股,具体侧重于通过协调稳定团和外部资金资助的各种项目拟订方案并管理同捐助方的关系。这需要设立一个方案干事,由其监督方案的执行,并与外地和部队协调员合作,拟订、监测并执行年度工作计划。任职者将协调与特定人权机制的互动并拟订宣传优先事项和战略;为国家一级伙伴提供战略咨询、技术援助和建立联系支持;编写并提交项目和方案预算的供资提案和报告。目前,指派 1 个 P-4 人权干事员额从事这项工作,但具备这种专门知识的方案干事将提供更为专业化和专门化的方案管理。

58. 还拟议设立 1 个 P-3 人权干事员额。稳定团的平民保护任务加强,加上要实施为非联合国安全部队提供支助的人权尽职政策,因此,办公室的工作量加大。人权尽职政策的适用构成稳定团支持提供保护和减少有罪不罚的任务中的一项核心职能,工作范围已扩大到包括验证向办公室提交的支助请求。自 2010 年以来,办公室依靠自愿捐助支持这项职能,但自愿捐助已中断,因此,办公室内出现了能力空白,增设的 P-3 职等员额将解决这一问题。任职者将支助人权尽职政策协调员,向稳定团提供政策和程序方面的咨询;协调拟订风险评估和缓解办法;收集并分析信息,以建立可靠的数据库;为稳定团人员和安全部队提供能力建设;就支助请求向稳定团领导提出建议。该员额还将使稳定团更有条件支持西部各省的人权监测和报告需求,特别是考虑到即将到来的选举周期。

59. 拟议把 8 个本国专业干事职等人权干事一般临时人员职位改划为常设员额，因为考虑到这些职能在可见的将来具有连续性。

儿童保护科

表 9

儿童保护科拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-3	儿童保护干事	裁撤	
	-1	NPO	儿童保护干事	裁撤	
	-1	UNV	儿童保护助理	裁撤	
共计	-3				

缩写：NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

60. 在儿童保护科，拟议裁撤 1 个 P-3 儿童保护干事员额、1 个本国专业干事儿童保护干事员额和 1 个联合国志愿人员儿童保护助理职位。儿童保护撤出战略中含括同联合人权办公室和妇女保护顾问共同开展联合监测和报告的内容。依照该战略，儿童保护科将不再就“稳定岛”地区开展活动。此外，本国专业干事员额已空缺超过两年。该科其他工作人员将确保承担儿童保护工作量。

民政科

表 10

民政科拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-3	民政干事	裁撤	
	-1	P-2	协理民政干事	裁撤	
	-10	NPO	协理民政干事	改划	从一般临时人员职位
	+10	NPO	协理民政干事	改划	至常设员额
	-2	NPO	协理民政干事	裁撤	一般临时人员
	-10	NGS	社区联络助理	裁撤	一般临时人员
	-143	NGS	社区联络助理	改划	从一般临时人员职位
	+143	NGS	社区联络助理	改划	至常设员额
	-2	UNV	民政干事	裁撤	
共计	-16				

缩写：NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务；UNV，联合国志愿人员。

61. 拟议裁撤 1 个 P-3 民政干事员额、2 个联合国志愿人员民政干事职位、1 个 P-2 协理民政干事员额、2 个本国专业干事协理民政干事职位以及 10 个本国一般事务社区联络助理职位。将裁撤布尼亚外地办事处 P-3 员额，该办事处的 P-4 员额将保持足够的监督和业务能力。在重组民政科东部业务后，可以裁撤 1 个 P-2 员额，其报告与协调职能将由该科其他人员分担。此外，考虑到社区联络助理的能力、经验和权能得到加强，可以裁撤 2 个本国干事职位。基于对职能和存在需求的评估，还决定可以裁撤 2 个联合国志愿人员职位。

62. 拟议把 10 个本国专业干事协理民政干事职位和 143 个本国一般事务社区联络助理职位从一般临时人员职位改划为常设员额，原因是这些本国工作人员履行的职能具有持续性和不可或缺性。本国专业干事可加强稳定团在区域地区的持续参与。社区联络助理同地方行为体互动协作，在地方一级建设对行动的支持，包括加强社区对威胁的警戒性和应对能力，协助稳定团开展活动，增强地方社区对联刚稳定团的认识，并加强地方当局的能力。

构成部分 2：受冲突影响地区的稳定

63. 如下文框架所述，联刚稳定团将与联合国国家工作队和其他伙伴密切合作，支持政府努力恢复和巩固东部省份的国家权力，以持续努力解除武装团体的作战能力并管理或防止地方一级冲突。特派团将在维稳活动取得的成就基础上，在努力消除武装团体的作战能力并使之复员的同时，继续使用各种工具消除冲突的根源，这些根源是武装团体在该国东部持续存在的主要原因。

64. 联刚稳定团将通过提供后勤服务等方式，加大力度支持执行国家解除武装、复员和重返社会方案三和来自外国武装团体的前战斗人员自愿遣返工作。2016/17 年度期间估计工作量包括：2 336 名外国前战斗人员，其中包括 3 个解除武装、复员和重返社会营地(南基伍的瓦伦古、北基伍的卡尼亚巴永加和基桑加尼)里的 1 336 名卢民主力量前战斗人员，以及 6 500 名刚果前战斗人员，其中包括基托纳和卡米纳复员援助准备中心的 5 500 名前战斗人员。将向返回原籍社区的前战斗人员发放复员援助袋(衣物、个人卫生用品和厨房用具等生活保障物品)，同时特派团将密切监测进展情况，以避免发生重新动员。还将向临时营地的外国和刚果前战斗人员提供有限支持。这将包括就有关解除武装、复员和重返社会的活动向政府提供技术咨询和斡旋。

65. 特派团支助还包括与国家当局接触，以制定战略和宣传运动，制止对武装团体的支持并争取释放儿童和其他依赖者，就有关解除武装、复员和重返社会的活动提供技术咨询和斡旋。对于国家解除武装、复员和重返社会进程，重点将放在支持发展国家在复员战斗人员及其家属重返社会和重新安置方面的能力，其方式包括提供技术咨询、帮助动员捐助者支持，以及协助政府特别是国防部发展有效的战略传播能力。特派团将继续在区域一级建立强有力的解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置伙伴关系，途径包括加强联刚稳定团驻乌干达和卢旺达联络

处的存在和能力，以支持“3·23”运动前战斗人员遣返刚果民主共和国和卢民主力量前战斗人员遣返卢旺达，同时收集有关影响的信息，这些信息将在刚果民主共和国用于改进宣传活动，以增加选择解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置的人数。

66. 此外，联刚稳定团将协助政府制定减少社区暴力举措，其目的是加强努力，打击招募问题青年现象。这些项目将力求促进法治及和平解决冲突，开展创收活动，阻止武装暴力并促进社区自愿解除武装以及无武器区。

67. 特派团将与联合国国家工作队以及国际和国家伙伴合作，继续支持该国政府努力恢复国家权力和稳定。联刚稳定团对维稳的支持将继续建立在地区举措的基础上。国际安全与稳定化支助战略支持执行政府的受战争影响地区稳定和重建计划，在这个战略之下，特派团将支持在该国东部优先地区执行省级稳定战略和计划。除了为确保国家和各省当局的参与而开展政治宣传和斡旋之外，联刚特派团的支助还将把重点放在技术咨询、协调、资源调动和项目的推出，以及有限的监测和评价活动。预计 2016/17 年度期间国际安全与稳定化支助战略通过多方捐助者和直接筹资机制筹集估计 9 000 万美元。与联合国国家工作队协作开展的活动将包括：支持建立和加强法治和民政管理机构、土地管理、减少社区暴力、建立信任和各族裔与国家当局之间的对话、解决地方冲突、重返社会、生计和经济恢复活动。

预期成绩	绩效指标
2.1 国家在受冲突影响地区的服务交付得到改进	2.1.1 民众对政府在优先稳定地区提供的行政服务的满意度提高(2014/15 年度：截至 2015 年 6 月 33%的调查对象表示满意；2015/16 年度：38%；2016/17 年度：43%) 2.1.2 部署在刚果民主共和国东部的刚果国家警察的总人数增加(2014/15 年度：3 863；2015/16 年度：4 800；2016/17 年度：5 300) 2.1.3 在受冲突影响地区运作的保持被拘留者人道待遇最低国际标准的监狱数目增加(2014/15 年度：56；2015/16 年度：59；2016/17 年度：61)

产出

- 就 15 个地方行政实体的法律属性、运作和服务提供的改善及与民众的关系向其提供每周咨询和 15 次培训
- 向负责受战争影响地区稳定和重建计划的省当局提供 12 次辅导，以协调在北基伍、南基伍和伊图里的受冲突影响地区执行 6 个国际安全与稳定化支助战略方案
- 就根据国际安全与稳定化支助战略在 13 个优先地区设计、筹资资助和执行基于地区的稳定方案，每月与国际捐助界和伙伴举行协调会议

- 为 5 个稳定工作伙伴(联合国机构或国际非政府组织)提供 5 次辅导,以指导如何为国际安全与稳定化支助战略供资的各项稳定化方案制定对性别问题有敏感认识的提案,以便在优先稳定地区执行
- 就公共秩序管理等一般警务职责培训 3 500 名刚果国家警官,并对部署到不再有武装团体的该国东部地区的刚果国家警察进行快速基本培训,其中包括提高对性暴力、性别敏感的调查和社区警务的认识的模块
- 向部署到四个东部省份(北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀)的司法部门人员提供 24 次辅导和 2 次培训,内容涉及法院行政和管理,重点是卷宗、登记和档案管理,以及确定案件的轻重缓急和案件流程
- 向 6 个优先地区的司法当局提供每周咨询和辅导,以加强正当程序和减少非法拘留,主要是通过提供法律咨询和组织流动法庭庭审
- 为衡量依据国际标准改善监狱条件的情况进行 12 次评估访问
- 利用经核准的标准化培训材料向 52 名国家监狱长提供一次培训,内容涉及监狱管理
- 就监狱安全为北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀和金沙萨的 10 名监狱长提供日常辅导,并为部署到这些监狱的刚果国家警察组织 4 次监狱安全和管理方面的培训
- 辅导和培训 5 名监狱长,内容涉及引入监狱岗位职责和程序,以及翻译和印制 1 000 份斯瓦希里语《囚犯待遇最低限度标准规则》

预期成绩	绩效指标
2.2 前战斗人员解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会	2.2.1 解除武装的刚果前战斗人员的复员总数增加(2014/15 年度: 123 938; 2015/16 年度: 128 128; 2016/17 年度: 129 128)
	2.2.2 被遣返的外国前战斗人员及其家属总数增加(2014/15 年度: 31 077; 2015/16 年度: 37 201; 2016/17 年度: 38 201)
	2.2.3 与武装团体有关联儿童获释总数增加(2014/15 年度: 47 687; 2015/16 年度: 49 187; 2016/17 年度: 50 187)
	2.2.4 获得复员援助的前战斗人员总数增加(2015/16 年度: 2 000; 2016/17 年度: 3 000)

产出

- 与牵头开展解除武装、复员和重返社会工作的国家实体和其他伙伴合作,确保监督并定期联合监测前战斗人员重新安置和重返社会情况,并通过与国防部保持接触并举行每月会议,加强国防部监督和支持社区重返社会项目的能力
- 为遣返已申请大赦并已登记的刚果 3 • 23 运动前战斗人员提供后勤支助
- 为进入政府的国家解除武装、复员和重返社会方案三复员援助阶段的至多 6 000 名前战斗人员提供后勤支助、开展人权筛查并与政府进行联合监测/核查
- 收集、记录、储存和销毁从前战斗人员收缴的 1 500 件武器及相应弹药

- 与刚果民主共和国武装部队、联合国国家工作队和红十字国际委员会举行 10 次会议，监测和协调外国武装团体中儿童的释放和遣返
- 在关于遣返外国战斗人员的 6 次协调会议上，向区域解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置委员会提供咨询，在与国家解除武装、复员和重返社会执行股举行的 12 次会议上，提供关于执行国家解除武装、复员和重返社会方案三和制定解除武装、复员和重返社会联合程序和规划文件的咨询
- 每周访问在北基伍和南基伍、上韦莱、伊图里和坦噶尼喀等省的集结、中转和复员援助场地以及重返社会地点，据此监测、评估和倡导国家解除武装、复员和重返社会方案三的及时执行
- 关于解除武装、复员和重返社会的多媒体宣传运动，包括：(a) 通过霍加狒电台在北基伍和南基伍、上韦莱、伊图里和坦噶尼喀等省播出 100 个新节目(包括 500 个访谈)，以及 12 次网络访谈和 12 次视频访谈；(b) 向包括卢民主力量、上帝军、民主力量同盟、刚果民主共和国武装部队和地方社区在内的利益攸关方宣传解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置活动、目的和目标，为此在大片地区通过陆路和空中散发以林加拉语、法语、阿乔利和基尼亚卢旺达语等语言印制的 140 万份传单，其中 40 000 份照片传单只针对卢民主力量；(c) 60 次关于解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置的外地宣传任务，以支持开展军事行动，对上帝军、民主力量同盟和卢民主力量成员实行解除武装、复员和遣返

外部因素

政府将通过下放权力的预算等方式承诺和分配资源，以确保省一级支持国家和地方当局以及国家解除武装、复员和重返社会方案三。政府将指派和部署国家警察、司法和惩戒官员

表 11
人力资源：构成部分 2，受冲突影响地区的稳定

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
解除武装、复员和重返社会科									
2015/16 年度核定员额	—	1	6	13	6	26	96	12	134
2016/17 年度拟议员额	—	1	5	13	5	24	93	12	129
净变动	—	—	(1)	—	(1)	(2)	(3)	—	(5)
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	5	4	—	9	4	—	13
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(5)	(4)	—	(9)	(4)	—	(13)
小计									
2015/16 年度核定员额	—	1	11	17	6	35	100	12	147
2016/17 年度拟议员额	—	1	5	13	5	24	93	12	129
净变动	—	—	(6)	(4)	(1)	(11)	(7)	—	(18)

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
稳定支助股									
2015/16 年度核定员额	—	—	3	5	—	8	3	1	12
2016/17 年度拟议员额	—	—	3	5	—	8	3	1	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务科									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	1	1	4	5	5	14
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	1	1	4	5	4	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)
司法和惩戒科									
2015/16 年度核定员额	—	1	8	7	1	17	19	5	41
2016/17 年度拟议员额	—	—	8	4	—	12	19	2	33
净变动	—	(1)	—	(3)	(1)	(5)	—	(3)	(8)
法治和安全机构									
2015/16 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2016/17 年度拟议员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	1	—	—	—	1	—	—	1
文职人员小计									
2015/16 年度核定员额	—	2	19	26	8	55	123	23	201
2016/17 年度拟议员额	—	2	18	23	6	49	120	19	188
净变动	—	—	(1)	(3)	(2)	(6)	(3)	(4)	(13)
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	5	4	—	9	4	—	13
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(5)	(4)	—	(9)	(4)	—	(13)
共计，包括临时职位									
2015/16 年度核定数	0	2	24	30	8	64	127	23	214
2016/17 年度拟议数	0	2	18	23	6	49	120	19	188
净变动	—	—	(6)	(7)	(2)	(15)	(7)	(4)	(26)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净减 15 个员额和职位

本国工作人员：净减 7 个员额和职位

联合国志愿人员：净减 4 个职位

解除武装、复员和重返社会科

表 12

解除武装、复员和重返社会科拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-5	复员方案干事	裁撤	一般临时人员
	-4	P-4	复员方案干事	裁撤	一般临时人员
	-1	P-4	复员方案干事	调动	至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室
	-4	P-3	复员方案干事	裁撤	一般临时人员
	-1	FS	行政干事	裁撤	
	-4	NPO	复员方案干事	裁撤	一般临时人员
	-3	NGS	方案助理	裁撤	
共计	-18				

缩写：FS，外勤事务；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务。

68. 如上文第 50 段所述，拟将一个 P-4 解除武装、复员和重返社会干事员额调动至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室。鉴于重返社会是一项复杂的活动，不仅要求特派团开展努力，而且需要联合国国家工作队各伙伴和方案作出协调一致的长期发展努力，该解除武装、复员和重返社会干事将向联合国国家工作队伙伴通报特派团的复员援助活动，并促进所有行为体之间重返社会活动的协调。

69. 还拟裁撤 13 个一般临时人员职位(1 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3 和 4 个本国专业干事)。2015/16 年度期间设立了解除武装、复员和重返社会干事职位，然而，计划项目无一开展，2015/16 年度期间核定资金已被用来向 4 800 名刚果前战斗人员和 1 336 名外国前战斗人员提供生活支助，而原计划是向 4 000 名刚果前战斗人员提供生活支助。在 2016/17 年度期间，预计解除武装、复员和重返社会科将把其侧重点从复员工作扩大，更加重视解除武装和重返社会工作，这将不需要这 13 个一般临时人员职位。该科的工作仍将着重于所有三个阶段，因为新的军事行动和有针对性的攻势预计将导致投降者人数大幅增加，同时国家解除武装、复员和重返社会方案三正在取得进展，这将意味着重返社会的重要性也将增加。

70. 还拟裁撤 1 个外勤事务职等行政干事员额和 3 个本国一般事务方案助理员额，以期精简特派团一级在戈马和金沙萨的存在，以有效支持和监督行动。裁撤这些员额后，仍可以留有足够的能力，使联刚稳定团可以有效开展与生活支助和复员活动相关的所有业务。

性别平等事务科

表 13

性别平等事务科拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	UNV	性别平等事务干事	裁撤	
共计	-1				

缩写：UNV，联合国志愿人员。

71. 拟裁撤 1 个联合国志愿人员性别平等事务干事职位。不再需要此职位，因为该科其余人员编制足以履行已获授权的职能并持续努力进一步发展该科现有的本国工作人员能力。

司法和惩戒科

表 14

司法和惩戒科拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	D-1	首席法治干事	改叙和改派	至 D-2 和法治和安全机构司
	-2	P-3	惩戒干事	裁撤	
	-1	P-3	司法事务干事	裁撤	
	-1	FS	行政助理	改划	至本国一般事务
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
	+1	NGS	行政助理	改划	自外勤人员
	-2	UNV	法治助理	裁撤	
	-1	UNV	业务助理	裁撤	
共计	-8				

缩写：FS，外勤事务；NGS，本国一般事务；UNV，联合国志愿人员。

72. 如下所述，拟改派 D-1 首席法治干事员额至新成立的法治和安全机构司，并改叙为 D-2 员额。司法和惩戒科将保留一个 P-5 高级司法事务干事员额，设在金沙萨，担任司法股股长，同时该科的另一个 P-5 高级惩戒干事员额将设在戈马，任惩戒股股长。这 2 个 P-5 员额将由上述被改派的 D-2 员额负责监督和管理。

73. 拟裁撤设在布卡武和布尼亚外地办事处的 2 个 P-3 惩戒干事员额。这一减少反映出下列因素：管理需求减少，因为 2015/16 年度预算提出的前司法科和惩戒科的合并减少了对司法和惩戒区域协调员的需求；司法和惩戒人员的外地存在减少；拟议大量减少政府提供的人员总数。布卡武和布尼亚外地办事处仍将分别设有一名 P-4 职等司法事务干事，他们将负责全面管理各小组，并协调本国专业人员和政府提供的人员的活动。将由 P-5 司法股和惩戒股股长分别提供司法和惩戒领域的总体指导。还拟裁撤 1 个已空缺两年以上的本国一般事务行政助理员额。

74. 拟裁撤设在乌维拉外地办事处的 1 个 P-3 司法事务干事员额。将继续提供支持以维持和改善乌维拉及周边地区司法和监狱机构的运作，但可由本国专业干事开展特派团参与活动，该干事有条件在政府提供的人员的支持下和该科在布卡武团队的监督下，协调该外地办事处的活动。这有助于特派团实现本国工作人员赋权和能力建设的目标。

75. 还拟裁撤 3 个联合国志愿人员职位，其中包括两个不再需要的法治助理职位，还有 1 个业务助理职位，原本设立该职位是为了支持起诉支助小组；当小组成立时行政需求证明低于预期。

76. 拟改划 1 个外勤事务行政助理员额为 1 个本国一般事务员额，职称不变，以支持本国工作人员的增权扩能和能力建设。

法治和安全机构司

表 15

法治和安全机构司拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	+1	D-2	法治和安全机构司司长	改叙和改派	自 D-1 和司法和惩戒科
共计	+1				

77. 需要更好地开展协调工作，以提高特派团执行其法治和安全机构领域任务授权的能力。因此，特派团将设立一个法治和安全机构司，该司将监督司法和惩戒科、解除武装、复员和重返社会科以及联合国地雷行动处，并与特派团警察部分密切协调。新结构对于支持秘书长副特别代表(东部行动和法治问题)在该国法治和安全机构领域实现全面、一致和统筹办法的努力必不可少。该司将使特派团得以加强提供有关改革的技术支助、政策咨询和协调，并加强与国家一级政府的高级别联络和宣传。

78. 新设立的司将设有一个 D-2 法治和安全机构司司长员额。因此，拟从司法和惩戒科改派 1 个 D-1 员额，并将该员额改叙为 D-2 员额。司长将发挥双重作用：

(a) 第一个作用将是担任秘书长副特别代表(东部行动和法治问题)帮办, 包括向法治、安全及相关的国家改革目标等领域的支柱提供领导、管理和行政支助。司长将为该支柱提供必要的连续性, 同时使秘书长副特别代表得以履行其他职能, 包括前往外地支持和监督在受武装冲突影响的地区制订和执行行动的工作;

(b) 第二个作用将是在特派团内法治和安全机构各科室之间提供协调一致, 包括监督各科室, 并提供战略指导, 以确保涉及司法和惩戒以及解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置的活动取得一致性、协调性和同步性, 并确保与地雷行动处合作。任职者还将与特派团警察部分密切协调, 并指导与该国政府、双边伙伴和民间社会行为体就有关法治和安全机构改革的问题进行战略接触。在授权范围内, 司长支持高级领导层接触国家和区域两级有关具体部门行为体, 以支持该国和国际社会在下列方面的努力: (a) 重建刚果法治和司法部门; (b) 制定和实施前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案和解除武装团体的作战能力方案; (c) 与行动相关的地雷行动和武器弹药管理。

构成部分 3: 支持民主治理和机构改革

79. 如下文框架所述, 联刚稳定团将仍然需要支持民主治理和国家改革, 以协助解决刚果民主共和国危机的根源, 促进可持续和平与安全并为特派团撤出战略铺平道路。目前对选举日程的修订以及省级“重新区划”对选举进程的可能影响使本已动荡的政治环境更为复杂, 如不加以改善, 可能会危及该国近年取得的成绩。

80. 稳定团将通过司法和安全部门改革举措以及支持执行《和平、安全与合作框架》下的国家承诺, 侧重于加强对法治的支持。稳定团将继续支持国家监督机制评价《和平、安全与合作框架》的执行进展情况, 同时继续促进政府与其伙伴之间的协调与合作。此外, 联刚稳定团将与秘书长大湖区问题特使密切配合, 协助执行和监测《和平、安全与合作框架》下的区域承诺, 并鼓励关键签署方就解决冲突根源开展高级别区域政治对话。

81. 联刚稳定团将根据共同所有权和相互问责的原则, 协调制定安全部门改革的包容性战略愿景。稳定团将通过斡旋, 鼓励刚果政府在国防、警务、司法和惩戒等领域推进安全部门改革。这将包括采用涵盖人权、性暴力和性别暴力、性别平等和儿童保护问题的跨领域办法; 安全部门治理; 支持在全球警务、司法和惩戒协调中心框架下管理的联合司法支助方案。根据与联合国国家工作队制定的联合过渡计划, 为了促进今后实现在支持国家司法部执行全国司法和惩戒行动计划方面的任务的过渡, 稳定团通过本预算请拨用于向司法部门提供技术援助和战略支持的资金(944 000 美元), 以更有效地完成任务。上述资金将用于支持在国家一级采取战略举措, 包括支持拟订司法部门战略、增强司法部规划局的能力、支持落实协调机制以及支持向三个省份派出视察团以加强司法机构问责。在能力建设方面, 计划将资金用于监狱长的密集管理培训、刚果国家警察转任狱警的改划培训、女性监狱警卫的培训以及支持对监狱的实地考察。

82. 作为其斡旋任务的组成部分，稳定团还将继续支持主要利益攸关方间的包容性对话，特别是讨论《和平、安全与合作框架》下的国家承诺，对话重点是和解和可信的选举进程，以便提供足够的政治空间、尊重公民自由和政治权利等人权、推进安全部门改革和结构改革。

83. 通过与联合国国家工作队的综合评估和规划，稳定团将继续找出将职责移交国家工作队的机会，并在优先事项交汇的领域加强统筹方案协调，为此将起草新的 2018-2022 年期间联合国发展援助框架和综合战略。

预期成绩	绩效指标
3.1 民主化、巩固和平和支持包容性政治对话取得进展	3.1.1 在选举周期提供和平示威权及言论、集会和媒体自由权 3.1.2 据国际观察员报告，在宪法时限内以透明、可信、公正及和平的方式举行协商一致选举日程排定的选举

产出

- 作为政府与联合国间战略对话的组成部分，举行 4 次高级别会议，核准和监督构成联刚稳定团撤出战略条件的具体目标
- 举办全国对话或类似机制，制定一份成果文件，就选举进程要点确定商定的今后办法
- 关于侵犯人权行为的每月监测报告，包括一份关于选举进程、与选举有关的侵权行为和基于性别的侵犯人权行为的特别说明
- 每月与国家机构、全国人权委员会和全国独立选举委员会举行会议，改进对尊重集会与言论自由和政治参与权利的问责以及促进各政党和候选人平等获得电台和电视广播时间
- 与议会和政府的代表举行 6 次会议，倡导通过重要立法和执行措施，以便在宪法时限内根据订正选举日程组织全周期选举
- 与全国独立选举委员会及政府相关部委举行 25 次会议，评价全国独立选举委员会和刚果当局在通过下列文件方面的进展：订正的协商一致选举日程；适当的选举预算和支付计划；选举行为守则；通过透明和可信进程更新的选民登记册
- 每周与全国独立选举委员会执行局及其技术司举行会议，以支持稳定团的斡旋任务并就执行选举日程的相关问题提供咨询意见，同时每月与伙伴关系委员会和选举技术委员会举行会议

预期成绩	绩效指标
3.2 制定关于建立有效和可问责的国家治理和安全机构的国家战略，并在落实强化和权力下放的国家机构方面取得进展	3.2.1 国家监督机制在监测和评价《和平、安全与合作框架》执行情况方面发挥作用 3.2.2 政府向国际人权机制(《消除一切形式种族歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会

预期成绩	绩效指标
	及文化权利国际公约》)提交逾期的人权报告(自 2007 年以来)(2014/15 年度: 3 份逾期报告; 2015/16 年度: 0 份逾期报告; 2016/17 年度: 0 份逾期报告)
	3.2.3 刚果国家警察、刚果民主共和国武装部队和治安法官的内部控制机构在国家一级正常运作,并能在一半的国家领土内进行监测和审计

产出

- 为政府主导的监测和评价《和平、安全与合作框架》下所作承诺的机制投入运作提供技术支持,为此举办 1 次高级别国家协调研讨会、3 次针对各项国家承诺的评价论坛并为民间社会出版 2 份关于各项国家承诺的独立进展报告提供技术支持
- 通过每月与秘书长大湖区问题特使、联合国开发计划署(开发署)和规划部举行会议,提供斡旋和协调支助,以确保将私人投资会议成果纳入政府的《2017-2021 年国家战略发展计划》
- 为国家预算和国际社会资助安全部门改革计划提供斡旋和协调支助,为此每两个月与国际伙伴举行协调会议,并编制与相关国家和国际利益攸关方分享的关于安全部门改革和《和平、安全与合作框架》下承诺的季度报告,供采取相关行动
- 为民间社会组织、媒体、议会和安全部门机构成员举办 3 次省级和 1 次全国讲习班,并举办一次国家级圆桌会议,以期提高刚果人对改革议程的自主权,并倡导制定刚果安全部门改革战略(国防和安全政策)
- 动员外部技术专家,与安全部门机构的内部控制部门举办一次讲习班;支持将刚果国家警察内部控制部门呼叫中心的权力下放到另外三个省(速效项目);通过动员专家和执行行动,为刚果民主共和国武装部队行动计划加强内部控制部门(速效项目);通过联合司法支助方案,支持国家治安法官管理机构和惩戒事务管制机构改进问责
- 为培训司局制定和实施培训方案提供技术支持,包括每周与军事学校总指挥部举行会议;在刚果国家警察培训总局安排人员同地办公;通过惩戒人员和联合司法支助方案提供的财政资源,促进建立羁押部门并提供相关培训;倡导和协调刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和防暴队的主要培训活动;为安全机构主要成员举办 1 次关于个人责任(包括推广行为守则)的讲习班,并开展 1 项宣传运动
- 向行政当局和关键警务人员(省级专员和防暴队指挥官)提供关于民主做法以及根据国际法适当和适度使用武力的技术咨询,为此为 100 名参加者举办 10 期能力建设班,为共计 900 名刚果国家警察的国家和省级人员举办 18 期培训班
- 为 180 名参加者举办季度会议和 4 期培训班,支持全国人权委员会投入运作并保证其内部规章和程序符合国际标准
- 为人权报告部际委员会 50 名成员举办 2 期培训班,以使其更有能力来及时起草人权报告提交给条约机构、普遍定期审议和其他人权机制,并就其提出的建议和意见采取后续行动

- 为起草旨在保护受害者、证人和参与严重罪行审判的司法人员的国家法律和政策框架提供技术支持，为此与 80 名参与者(3 个国家伙伴和 3 个国际伙伴)举行 5 次工作会议，并为 80 名法官、检察官和律师举办 2 期申请保护措施培训班

外部因素

政府承诺执行《和平、安全与合作框架》并从国家预算分配充足资源，包括用于选举周期和权力下放的资源。政府和区域伙伴持续参与执行《和平、安全与合作框架》下承诺。总统、政府和议会调动在宪法时限内组织选举的政治意愿。总统、政府和多数派联盟主要成员仍愿意与所有各界就选举进行对话和建立共识。总统、政府和议会愿意发起关于拟订安全部门改革战略或国防和安全政策的辩论

表 16

人力资源：构成部分 3，支持民主治理和机构改革

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书 长-助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
安全部门改革股									
2015/16 年度核定员额	—	1	2	1	1	5	2	2	9
2016/17 年度拟议员额	—	1	1	1	1	4	2	2	8
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)
政治事务司									
2015/16 年度核定员额	—	2	14	18	4	38	22	5	65
2016/17 年度拟议员额	—	2	21	23	4	50	21	5	76
净变动	—	—	7	5	—	12	(1)	—	11
选举支助股									
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	7	5	1	13	—	—	13
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(7)	(5)	(1)	(13)	—	—	(13)
新闻办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	6	15	11	33	15	7	55
2016/17 年度拟议员额	—	1	5	14	8	28	18	—	46
净变动	—	—	(1)	(1)	(3)	(5)	3	(7)	(9)
霍加狍电台									
2015/16 年度核定员额	—	—	3	1	1	5	186	—	191
2016/17 年度拟议员额	—	—	3	1	1	5	182	—	187
净变动	—	—	—	—	—	—	(4)	—	(4)

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书 长-助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
和平、安全与合作框架股									
2015/16 年度核定员额	—	—	—	4	—	4	5	—	9
2016/17 年度拟议员额	—	—	—	4	—	4	5	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2015/16 年度核定员额	—	4	25	39	17	85	230	14	329
2016/17 年度拟议员额	—	4	30	43	14	91	228	7	326
净变动	—	—	5	4	(3)	6	(2)	(7)	(3)
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	7	5	1	13	—	—	13
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	(7)	(5)	(1)	(13)	—	—	(13)
小计									
2015/16 年度核定数	—	4	32	44	18	98	230	14	342
2016/17 年度拟议数	—	4	30	43	14	91	228	7	326
净变动	—	—	(2)	(1)	(4)	(7)	(2)	(7)	(16)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下用文职人员费用供资。

国际工作人员：净减 7 个员额和职位

本国工作人员：净减 2 个员额

联合国志愿人员：净减 7 个职位

安全部门改革股

表 17

安全部门改革股拟议人力资源变动

变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-4	安全部门改革干事	裁撤
共计	-1			

84. 拟裁撤 1 个 P-4 安全部门改革干事员额，因为相关职责可由该股剩余的 1 个 P-5 员额和 1 个 P-3 员额任职者分担，这两个员额均继续支助主任开展与安全部门改革有关的倡导工作和协调任务。

政治事务司

表 18

政治事务司拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	+1	P-5	高级选举干事	改划和改派	自一般临时人员和自选举支助股
	+3	P-4	选举干事	改划和改派	自一般临时人员和自选举支助股
	+3	P-4	政治事务干事	改划和改派	自一般临时人员和自选举支助股
	+5	P-3	选举干事	改划和改派	自一般临时人员和自选举支助股
	-1	NGS	政治事务助理	裁撤	
共计	+11				

缩写：NGS，本国一般事务。

85. 如上表 18 所述，拟将 9 个一般临时人员职位从选举支助股改派至政治事务司，其中包括 1 个 P-5 高级选举干事职位、3 个 P-4 和 5 个 P-3 选举干事职位。还拟将 9 个一般临时人员职位改划为常设员额，原因是政治事务司持续需要一个核心小组提供选举支助。

86. 根据对 2016/17 年度该司结构及其需求的审查，拟将选举支助股的 3 个 P-4 选举干事职位改派和改划为政治事务司的政治事务干事。该司在该国西部的力量有限，考虑到充满挑战的政治环境以及即将到来的选举周期，必须加强其能力，以向该国西部各省派遣政治事务干事，跟踪政治事态发展、选举进程和“重新划区”执行情况。在风险因素增多的关键时刻，上述任职者将加强和巩固该司的分析和报告职能。

87. 还拟裁撤 1 个已空缺两年以上的本国一般事务政治事务助理员额。

选举支助股

表 19

选举支助股拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-5	高级选举干事一般临时人员	改划和改派	转为员额并转至政治事务司
	-3	P-4	选举干事——一般临时人员	改划和改派	转为员额并转至政治事务司
	-3	P-4	选举干事——一般临时人员	改划和改派	转为员额并转至政治事务司
	-5	P-3	选举干事——一般临时人员	改划和改派	转为员额并转至政治事务司
	-1	FS	行政助理	裁撤	一般临时人员
共计	-13				

缩写：FS，外勤事务。

88. 如上文第 87 和 88 段以及表 19 所述，拟将 12 个一般临时人员职位改派至政治事务司，并改划为常设员额。

89. 还拟裁撤 1 个外勤事务行政助理员额。

新闻办公室

表 20

新闻办公室拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-4	新闻干事	裁撤	
	-1	P-3	新闻干事	裁撤	
	-2	FS	新闻助理	改划	转为本国专业干事
	-1	FS	新闻助理	改划	转为本国一般事务员额
	-1	NPO	新闻干事	裁撤	
	+1	NPO	新闻干事	调动	自霍加狍电台
	+1	NPO	新闻干事	改划	转自外勤事务
	+1	NPO	录像制作员	改划	转自外勤事务
	+1	NPO	新闻干事	改划	转自联合国志愿人员
	-1	NGS	无线电节目制作员	裁撤	
	+1	NGS	行政助理	改划	转自外勤事务
	-1	UNV	新闻干事	改划	转为本国专业干事
	-6	UNV	新闻干事	裁撤	
共计	-9				

缩写：FS，外勤事务；NPO：本国专业干事；NGS，本国一般事务；UNV，联合国志愿人员。

90. 拟将 3 个外勤事务员额和 1 个联合国志愿人员职位改划为本国员额。任职者将能够充分理解当地民众的需要和优先事项，并将支持本国工作人员的能力建设。联合国志愿人员职位改划为本国专业干事新闻干事员额后将设在乌维拉，任职者将负责编写宣传材料，包括新闻稿和文章，并开展外联活动。3 个外勤事务新闻助理员额将被改划为：(a) 1 个本国专业干事新闻干事员额，负责与地方媒体打交道并每天监测媒体，并在回答询问和支助戈马的媒体特别活动方面担任媒体协调人；(b) 设在金沙萨的 1 个本国专业干事录像制作员员额，负责支助录像股拍摄和报道重要事件，编辑录像剪辑并制作联刚稳定团的正式视频，包括用于社交媒体的短片；(c) 设在戈马的 1 个本国一般事务行政助理员额，任职者将提供日常行政支助。

91. 还拟裁撤 1 个 P-3 新闻干事员额，因为可通过精简任务在戈马办事处重新分配工作量，从而逐步减少国际工作人员。此外，拟裁撤 3 个长期空缺员额，包括

1 个 P-4 员额、1 个本国专业干事员额和 1 个本国一般事务员额。另外，拟裁撤 6 个联合国志愿人员新闻干事职位，因为一项评估表明不再需要这些职位的存在和职能，办事处能在没有上述员额的情况下履行任务。

92. 拟从霍加狻电台向新闻办公室调入 1 个本国专业干事新闻干事员额，原因是 2015/16 年度拟议预算将霍加狻电台与新闻办公室分开期间误将该员额编入调动员额。

霍加狻电台

表 21

霍加狻电台拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	NPO	新闻干事	调动	至新闻办公室
	-2	NGS	新闻助理	裁撤	
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
共计	-4				

简称：NPO：本国专业干事；NGS，本国一般事务。

93. 还拟裁撤 3 个长期空缺员额，其中包括 2 个本国一般事务新闻助理员额和 1 个本国一般事务行政助理员额。精简职能后不再需要这些员额。

构成部分 4：支助

94. 如下文框架所述，稳定团支助部分将继续为有效执行任务提供后勤和行政支助。稳定团支助部分的主要重点将是全面执行全球外勤支助战略，旨在通过进一步实现服务交付的标准化和完善供应链管理支柱，提高资源效益。

95. 2016/17 年度，联刚稳定团打算继续支助该国西部 6 个“触角式”办事处、东部 9 个外地办事处和金沙萨的稳定团总部。此外，特派团支助部分将按照行动需要，遣返各营和工程连，并新建、搬迁和关闭军事行动基地。

96. 稳定团将继续在五个地点(恩德培、金沙萨、戈马、布卡武和布尼亚)发展中央仓储系统，作为一个完整的综合仓库系统，提高物资搬运、贮存和资产分配的效率。这将减少目前分散在超过 26 个地点的仓库设施的总体数量以及资产管理人员的总人数。供应链管理支柱还将使用“团结”系统等新工具和信息系统，以提高物资管理、物资配送和会计管理，并适用必要的购置规划和追踪。

97. 联刚稳定团将继续在不影响安全和业务需求的前提下推迟更换资产，特别注意车辆、信息和通信技术设备以及基础设施资产。稳定团在过去三年没有更换车辆，而且鉴于稳定团的资产已超过预期使用年限，因此，本拟议预算编列了更换

93 辆轻型客车和 29 辆特殊用途车辆的费用，共计 430 万美元。稳定团将推迟更换部分资产，执行在一段时间内渐进更换的计划。

98. 联刚稳定团将继续利用当地因特网服务提供者的服务和新兴技术解决方案，加强因特网服务并将服务范围扩大到联刚稳定团所有地点。将通过使用相关标准信息安全设备和政策，保证这些服务的安全。将终止外包复印服务合同，因此，稳定团将负责维护全稳定团的设备。稳定团将继续加强并扩大统一通信系统，支持机动的工作人员队伍，包括为此购置网络设备和网络电话系统。

预期成绩	绩效指标
4.1 向稳定团提供后勤、行政和安保支助的效率和成效得到提高	4.1.1 为稳定团所有人员(2014/15 年度: 13 910; 2015/16 年度: 13 000; 2016/17 年度: 15 000) 制定艾滋病毒/艾滋病认识和预防方案，向 3 000 名稳定团工作人员提供自愿保密咨询检测(2014/15 年度: 2 509; 2015/16 年度: 2 500; 2016/17 年度: 3 000)
	4.1.2 通过采用最新的新兴技术，利用当地因特网服务提供者，加强互联网覆盖、生产力和用户体验，原因是对因特网带宽的需求增加，用以执行网基企业系统(带宽: 2014/2015 年度: 84Mb; 2015/16 年度: 160Mb; 2016/17 年度: 500Mb)
	4.1.3 在可以获得因特网服务提供者服务并有当地联接的联刚稳定团所有地点，安装信息安全设备，支持联盟式网络概念(2014/15 年度: 0; 2015/16 年度: 3; 2016/17 年度: 20)
	4.1.4 性剥削和性虐待案件的数量减少 35% (2014/15 年度: 23; 2015/16 年度: 23; 2016/17 年度: 15)
	4.1.5 建立 5 个主要的“中心”地点，向稳定团提供综合仓库物资和资产管理支助(2014/15 年度: 26; 2015/16 年度: 26; 2016/17 年度: 5)

产出

服务改进

- 为 300 名稳定团文职人员举办 20 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的强制性课程，为 10 000 名军事和警务人员实施 20 个大规模宣传方案，为 500 名军事人员举办 5 个复习培训班，在稳定团 10 个地点为 250 名军事和警务人员举办 10 个同伴教育培训班，为 50 名艾滋病毒顾问举办 2 个自愿保密咨询检测讲习班，为 50 名接触后预防监护人举办 2 个接触后预防讲习班，每季度在不同

的稳定团地点举办自愿保密咨询检测推广活动，在稳定团维护 5 个正在使用的自愿保密咨询检测固定设施，在各营内部执行 15 次流动自愿保密咨询检测任务，开展 2 次趋势评估研究，指导拟订艾滋病毒/艾滋病方案

- 继续在全稳定团加强并扩大因特网覆盖和连通
- 增购 17 个信息安全设备
- 对 23 600 名军事、警务和文职人员执行行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和补救行动建议。如果发生不当行为，协助使性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助。开展针对风险群体的社区宣传活动，为此开展 10 次宣传活动，并通过社区投诉网络，向 300 个地方非政府组织、传统领袖、青年协会和民间社会团体分发外联材料。确保在稳定团有强有力存在的 10 个地点建立社区投诉机制，在 62 个连级行动基地和外地办事处进行 62 次外地评估访问。最后，评估所有报告的性剥削和性虐待案件，记录初步证据并视情况进行处理
- 减少现有配送中心，从任务区各地超过 26 个实体地点减至位于恩德培、金沙萨、布卡武、戈马和布尼亚的 5 个主要物资管理和配送中心

军事、警务和文职人员

- 最多 19 815 名军事特遣队人员、760 名军事观察员、391 名联合国警察和 1 050 名建制警务人员的进驻、轮调和返国
- 核查、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员的自我维持
- 为 141 个地点的军事特遣队和建制警务人员储存和供应 15 567 吨口粮、303 620 份作战口粮和水
- 管理最多 4 065 名文职工作人员，其中包括 889 名国际工作人员、2 756 名本国工作人员和 420 名联合国志愿人员

设施和基础设施

- 保养和维修 15 个地点的 104 处房地(其中 3 个地点的 3 处房地包括恩德培支助基地、恩德培国际机场联刚稳定团航站以及坎帕拉办事处)
- 为所有房地运行和维持 26 项环卫服务，包括污水和垃圾的收集和处理
- 运行和保养 20 个地点的 64 座联合国所属水净化厂和 60 个地点的 136 座特遣队所属水净化厂
- 运行和保养 26 个地点的 809 台联合国所属发电机(其中 6 个地点 13 台联合国所属发电机与恩德培支助基地有关)和 91 个地点的 623 台特遣队所属发电机
- 储存和供应 1 250 万升发电机用柴油以及 100 万升炊用煤油(其中恩德培支助基地发电机用柴油 216 000 升)
- 保养和维修 13 个地点的 8 个机场设施和 66 个直升机降落点
- 工兵部队支助保养 300 公里道路和 10 座桥梁

陆运

- 通过 11 个地点的 11 个修配所运行和保养 2 109 台联合国所属车辆和设备,包括 1 130 台轻型客车、32 台装甲车、328 台特殊用途车辆、27 台救护车和 592 件工程和物资搬运设备(其中通过 1 个地点的 2 个修配所运行和保养的 210 台联合国所属车辆,包括 2 台装甲车,与恩德培支助基地有关)

- 供应 1 200 万升陆运用柴油(其中 390 480 升柴油与恩德培支助基地有关)
- 每周 7 天每天平均为 650 名联合国人员运行从居住地点到办公室的通勤班车服务(此外, 在恩德培每周 5 天每天平均为 200 名联合国人员提供通勤班车服务)

空运

- 在 11 个地点运行和保养 16 架固定翼飞机(同其他维持和平特派团共享 1 架 CRJ 和 1 架 L-100 飞机)和 33 架旋翼飞机(包括 26 架军用飞机)(其中 3 架固定翼飞机与恩德培支助基地有关)
- 供应 2 450 万升航空燃料(其中 660 万升航空燃料与恩德培支助基地有关)
- 运行和保养 5 架无人驾驶飞行器

水运

- 为坦噶尼喀湖江河部队运行和保养 1 艘巡逻/支援艇
- 为水运供应 234 400 升汽油、机油和润滑油

通信

- 支持和维护 1 个卫星网络, 包括 5 个用于语音、传真、视频和数据通信的地面站枢纽(其中, 用于语音、传真、视频和数据通信的 4 个地面站枢纽以及 7 个转发器与恩德培支助基地有关)
- 支持和维护 74 个甚小口径终端系统、3 个远程端口、75 个电话交换台和 90 个微波中继器(其中 4 个甚小口径终端系统、9 个电话交换台和 7 个微波中继器与恩德培支助基地有关)
- 支持和维护 1 073 台高频设备(中继器以及移动、基地和手提式电台)以及 8 848 台超高频设备(中继器、移动、基地和手提式电台以及发射机)
- 支持和维护 11 个无线电节目制作设施的 40 个调频无线电广播电台

信息技术

- 支持和维护 63 个地点的 45 台服务器、6 239 台终端用户计算设备(台式计算机和膝上型计算机)、991 台打印机和多功能设备(其中 104 台服务器、274 部台式计算机、703 部膝上型计算机、185 台打印机和 72 台数字发送装置与恩德培支助基地有关)
- 在 63 个地点为 6 239 名用户支持和维护 63 个局域网和 74 个广域网(其中 1 225 个用户使用的 2 个局域网和 16 个广域网与恩德培支助基地有关)

医务

- 运行和维护 16 个地点的 11 个一级诊所、50 个特遣队所属一级诊所、2 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院, 以及 1 个急诊急救站、3 个化验室和 1 个放射科室(其中, 1 个一级诊所以及 1 个急诊药房、1 个中心化实验室和 1 个放射科室与恩德培支助基地有关)
- 为所有联合国地点维持全稳定团的地面和空中后送安排

安保

- 为整个任务区和恩德培支助基地提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 进行全稳定团地点安保评估, 包括对 450 处住所进行住处调查(另外还有恩德培支助基地的 115 处住所), 对为联合国工作人员住宿推荐的旅馆进行安保调查, 对可为联合国工作人员住所推荐的私营安保公司进行安全评估

- 为高级别资深稳定团工作人员提供每周 7 天每天 24 小时要员近身保护，并额外提供要员近身保护以支持联合国下属来访者
- 就交通事故、偷窃/破坏联刚稳定团财产、抢劫、丢失和涉及工作人员、房地及财产的任何其他事件，开展近 1 600 次全面调查并编写报告(另加在恩德培支助基地的 433 次全面调查)
- 培训 60 名国际安保干事掌握枪支和防卫技能，培训 100 名本国警卫掌握警卫守则和准则、防卫技能和其他相关领域技能，确保持续提供专业安保服务。对 200 名工作人员开展外地环境安全指导培训。向新工作人员进行 140 次安保意识信息通报
- 每周开办针对新工作人员的消防安全课程以及复习课程；在联刚稳定团所有地点开展消防演习、调查并维护消防安全设备；开展消防安全评估并汇编报告以合并形成整个稳定团的消防安全应急计划。对涉及联合国设施、资产或工作人员的任何火警或事故作出反应
- 在联刚稳定团主要航站，每月对约 10 000 名联合国乘客及约 5.6 吨货物进行行李检查和安全检查
- 确保每周 7 天每天 24 小时对联刚稳定团所有地点进行出入管制监测和监督，以确保联合国所有工作人员、房地、财产和行动的安保与安全
- 准备并在总部举行安保管理小组会议，每月两次或按局势需要增加次数。支助在 17 个地区举行地区一级的类似会议。为所有地点稳定团各级管理人员提供咨询和援助
- 为通过恩德培支助基地报到的人员办理 7 200 份新身份证

恩德培支助基地的财产处置股

- 实物处置 61 100 件资产(1 100 件非消耗性；60 000 件消耗性)。这些资产属于联刚稳定团和在恩德培支助基地运作的其他客户特派团
- 通过合同以安全和环保的方式处置 70 吨累积废物

外部因素

工作人员通行和业务资源部署将不会被打断；供应商、承包商和供货商将根据合同交付货物、服务和用品

表 22

人力资源：构成部分 4，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
行为和纪律小组									
2015/16 年度核定员额	—	1	5	6	2	14	6	—	20
2016/17 年度拟议员额	—	1	4	5	2	12	7	3	22
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	1	3	2

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
安保和安全科									
2015/16 年度核定员额	—	—	4	12	85	101	386	1	488
2016/17 年度拟议员额	—	—	3	9	84	96	382	1	479
净变动	—	—	(1)	(3)	(1)	(5)	(4)	—	(9)
特派团支助司									
主任办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	13	16	25	55	267	10	332
2016/17 年度拟议员额	—	1	14	14	22	51	246	4	301
净变动	—	—	1	(2)	(3)	(4)	(21)	(6)	(31)
副主任办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	6	10	22	39	49	9	97
2016/17 年度拟议员额	—	1	7	10	24	42	48	9	99
净变动	—	—	1	—	2	3	(1)	—	2
服务交付									
2015/16 年度核定员额	—	1	27	59	203	290	1 213	259	1 762
2016/17 年度拟议员额	—	1	24	58	184	267	1 040	223	1 530
净变动	—	—	(3)	(1)	(19)	(23)	(173)	(36)	(232)
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	13	—	13
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(13)	—	(13)
服务交付小计									
2015/16 年度核定数	—	1	27	59	203	290	1 226	259	1 775
2016/17 年度拟议数	—	1	24	58	184	267	1 040	223	1 530
净变动	—	—	(3)	(1)	(19)	(23)	(186)	(36)	(245)
供应链管理									
2015/16 年度核定员额	—	1	10	16	72	99	256	84	439
2016/17 年度拟议员额	—	1	11	15	84	111	348	104	563
净变动	—	—	1	(1)	12	12	92	20	124
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	2	—	2
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)

文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
供应链管理小计									
2015/16 年度核定数	—	1	10	16	72	99	258	84	441
2016/17 年度拟议数	—	1	11	15	84	111	348	104	563
净变动	—	—	1	(1)	12	12	90	20	122
特派团支助司共计									
2015/16 年度核定员额	—	4	56	101	322	483	1 785	362	2 630
2016/17 年度拟议员额	—	4	56	97	314	471	1 682	340	2 493
净变动	—	—	—	(4)	(8)	(12)	(103)	(22)	(137)
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	15	—	15
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(15)	—	(15)
包括临时职位在内的特派团支助司共计									
2015/16 年度核定数	—	4	56	101	322	483	1 800	362	2 645
2016/17 年度拟议数	—	4	56	97	314	471	1 682	340	2 493
净变动	—	—	—	(4)	(8)	(12)	(118)	(22)	(152)
文职人员共计									
2015/16 年度核定员额	—	5	65	119	409	598	2 177	363	3 138
2016/17 年度拟议员额	—	5	63	111	400	579	2 071	344	2 994
净变动	—	—	(2)	(8)	(9)	(19)	(106)	(19)	(144)
2015/16 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	15	—	15
2016/17 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(15)	—	(15)
包括临时职位在内的文职人员共计									
2015/16 年度核定数	—	5	65	119	409	598	2 192	363	3 153
2016/17 年度拟议数	—	5	63	111	400	579	2 071	344	2 994
净变动	—	—	(2)	(8)	(9)	(19)	(121)	(19)	(159)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下由文职人员费用供资。

国际工作人员：净减少 19 个员额

本国工作人员：净减少 121 个员额和职位

联合国志愿人员：净减少 19 个职位

行为和纪律小组

表 23

行为和纪律小组拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-4	行为和纪律干事	裁撤	
	-1	P-3	行为和纪律干事	裁撤	
	+1	NPO	行为和纪律干事	设立	
	+3	UNV	协理行为和纪律干事	设立	
共计	+2				

缩写：NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

99. 拟议裁撤 1 个 P-4 行为和纪律干事员额和 1 个 P-3 行为和纪律干事员额，以支助本国工作人员能力建设。这些员额承担的任务将由 1 个本国专业干事和 3 个本国联合国志愿人员执行，详见下文各段。
100. 还拟议设立 1 个本国专业干事行为和纪律干事员额。该小组目前有 4 个本国专业干事员额，其中 2 个员额设在金沙萨，1 个设在布尼亚，1 个设在布卡武。新员额将设在戈马，任职者将为联合国人员开展培训和提高认识活动，对地方社区开展外联和宣传活动，并同新设立的社区投诉网络联络，以此协助在联刚稳定团存在的地点执行消除性剥削和性虐待及相关不当行为的预防方案。该干事还将协助执行受害者援助战略，确保与外地行为和纪律小组以及在外地的联合国机构联络和协调，以便能够立即评估任何所称受害人的需求，并采取适当对策。
101. 还拟议设立 3 个本国联合国志愿人员协理行为和纪律干事职位。本国志愿人员将通过开展外联和宣传活动，并同新设立的社区投诉网络联络，协助在联刚稳定团有强有力存在的地点执行消除性剥削和性虐待及相关不当行为的预防方案，并协助执行受害者援助战略，与当地社区保持联络，在风险社区开展社区宣传活动。这些志愿人员将设在联刚稳定团军事行动基地附近，这些基地位于风险社区村庄以及同联刚稳定团人员的任何关系被专门看做是获得食物与金钱机会的地区。

安保和安全科

表 24

安保和安全科拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	-1	P-4	安保干事	裁撤	
	-2	P-2	协理安保干事	裁撤	
	-1	P-2	警卫队管理干事	裁撤	
	-1	FS	近身保护干事	裁撤	
	-1	NPO	安保干事	裁撤	
	-1	NGS	安保助理	裁撤	
	-2	NGS	警卫	裁撤	
共计	-9				

缩写：FS，外勤事务；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务。

102. 如表 24 所示，拟议裁撤安保和安全科 9 个员额。基于对该科人员编制的审查，并为精简该科的职能，这些员额被确定为非关键性员额。

特派团支助事务主任办公室

表 25

特派团支助事务主任办公室拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
员额	+1	P-5	高级行政干事	调动	自综合仓库科
	-1	FS	行政干事	改派	至外地行政办公室
小计	+0				
行政协调股					
员额	-1	P-2	协理行政干事	裁撤	
小计	-1				
航空安全股					
员额	-1	P-3	航空安全干事	裁撤	
小计	-1				
外地行政办公室					
员额	-3	FS	行政助理	裁撤	
	+1	FS	行政干事	改派	自特派团支助事务主任办公室

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
	-21	NGS	语文助理	裁撤	
	-6	UNV	行政干事	裁撤	
小计	-29				
共计	-31				

缩写：FS，外勤事务；NGS，本国一般事务；UNV，联合国志愿人员。

特派团支助事务主任办公室

103. 拟议从综合仓库科调动 1 个 P-5 高级行政干事员额，因为在执行供应链管理支柱后，该科的财产管理股已经解散。需要用这一员额来替代高级行政干事员额，因为在执行“从西向东移动”政策后，该高级行政干事员额被留在金沙萨，以监督在金沙萨以及在该国西部“触角式”办事处的稳定团支助工作。调动的高级行政干事将设在戈马，负责建立一个符合全球外勤支助战略以及大型复杂特派团的特派团支助架构的业绩管理框架。任职者将重点关注战略问题、监督和制订质量保证和业绩指标，并继续积累关于有效规划和绩效文化以及强化的成果管理和监督办法的最佳做法和经验教训。

104. 还拟议向外地行政办公室改派 1 个外勤事务行政干事员额，因为已确定特派团支助事务主任办公室将不需要该员额任职者履行的职能。

行政协调股

105. 拟议裁撤 1 个 P-2 协理行政干事员额，因为已确定 2016/17 年度期间将不需要该员额任职者履行的职能。

航空安全股

106. 拟议裁撤 1 个长期空缺的 P-3 航空安全干事员额。裁撤该员额将不损害航空安全股的业务需要，因为如有需要，现有工作人员将承担到规定地点进行检查的任务。

外地行政办公室

107. 拟议从特派团支助事务主任办公室改派 1 个外勤事务行政干事员额。依照新的服务支助模式，联刚稳定团已向外地办事处下放服务交付和后勤支助职能。外地办事处在后勤、采购、人力资源和财务方面获得了更多独立性。需要该行政干事监测并协调在外地成功执行新的支助模式，包括审查流程效率、一致性、导致费用节省的协同效应以及客户本位理念。

108. 拟议裁撤 30 个员额和职位，包括 3 个外勤事务行政助理员额、21 个本国一般事务语文助理员额以及 6 个联合国志愿人员行政干事职位。在审查所需人员

编制和重组外地办事处后,已确定 2016/17 年度期间将不需要这 30 个员额任职者履行的行政职能。

特派团支助事务副主任办公室

表 26

特派团支助事务副主任办公室拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
合同管理股					
员额	-1	NGS	行政助理	裁撤	
小计	-1				
人力资源科					
员额	+1	P-4	人力资源干事	改派	自工程和设施营地管理科
	+1	FS	人力资源助理	改派	自地理信息和电信技术科
	+1	FS	人力资源助理	改派	自调度科
小计	+3				
共计	+2				

缩写: FS, 外勤事务; NGS, 本国一般事务。

合同管理股

109. 在合同管理股, 拟议裁撤 1 个本国一般事务行政助理员额, 因为确定不再需要这一员额。

人力资源科

110. 在人力资源科, 拟议从其他支助科改派 1 个 P-4 员额和 2 个外勤事务员额, 以解决过去遇到的人员配置不足问题, 并确保该科能够向稳定团提供适当水平的支助。将改组人力资源科, 设立一个征聘股, 由改派的 P-4 人力资源干事员额的任职者领导。任职者将管理全部征聘活动, 包括编写职位空缺通知, 审查名册和甄选程序, 提供政策指导, 并在征聘中纳入性别方面的考虑因素。2 个外勤事务人力资源助理员额将分配到布卡武和布尼亚, 任职者将协助各自外地办事处负责人处理关于人力资源程序、征聘、工作人员应享权利、业绩管理和工作人员发展的问题。

服务交付

表 27

服务交付拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
服务交付主任办公室					
员额	-1	UNV	后勤助理	改派	至购置规划小组
小计	-1				
工程和设施营地管理科					
员额	-1	P-4	工程师	改派	至人力资源科
	-4	FS	设施管理助理	改派	至综合仓库科
	-9	NGS	工程技师	裁撤	
	-4	NGS	发电机技师	裁撤	
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
	-8	NGS	设施管理助理	裁撤	
	-4	NGS	电工	裁撤	
	-2	NGS	水和环卫技工	裁撤	
	-1	NGS	仓库助理	裁撤	
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
	-1	NGS	工程技师	改派	至生活服务合同
	-18	NGS	团队助理	调动	至综合仓库科
	-4	NGS	资产管理助理	调动	至综合仓库科
	-2	NGS	行政助理	调动	至综合仓库科
	-2	NGS	仓库助理	调动	至综合仓库科
	-5	NGS	盘存助理	调动	至综合仓库科
	-5	UNV	设施管理助理	改派	至综合仓库科
小计	-72				
生活服务合同					
员额	-1	P-5	首席供应干事	调动	至综合仓库科
	-1	P-4	供应干事	调动	至综合仓库科
	-1	FS	供应助理	调动	至购置规划小组
	-5	FS	供应助理	调动	至综合仓库科
	-2	NPO	供应干事	调动	至综合仓库科
	-5	NGS	供应助理	裁撤	
	-4	NGS	燃料助理	裁撤	

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
	-1	NGS	餐饮服务助理	裁撤	
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
	+1	NGS	仓库助理	改派	自工程和设施营地管理科
	-4	NGS	办公设备技工	调动	至地理信息和电信技术科
	-16	NGS	供应助理	调动	至综合仓库科
	-2	NGS	仓库助理	调动	至综合仓库科
	-1	NGS	行政助理	调动	至综合仓库科
	-1	UNV	供应助理	调动	至综合仓库科
小计	-44				
机动科					
员额	-1	P-2	协理空中业务干事	裁撤	
	-3	FS	空中业务助理	裁撤	
	-1	FS	空中业务干事	裁撤	
	-1	FS	运输助理	改派	至购置规划小组
	-1	NGS	行政助理	裁撤	
	-1	NGS	汽车机械师	裁撤	
	-13	NGS	运输助理	裁撤	
	-14	NGS	空中业务助理	裁撤	
	-9	NGS	运输助理	改派	至综合仓库科
	-1	NGS	重型车辆操作员	调动	至综合仓库科
	-12	NGS	盘存助理	调动	至综合仓库科
	-1	UNV	空中业务助理	改派	至购置规划小组
	-2	UNV	运输助理	改派	至购置规划小组
	-2	UNV	空中业务助理	改派	至综合仓库科
	-1	UNV	运输助理	改派	至综合仓库科
	-2	UNV	空中业务助理	裁撤	
	-2	UNV	运输助理	裁撤	
小计	-67				
地理信息和电信技术科					
员额	-1	FS	电信技术员	改派	至人力资源科
	-3	FS	电信技术员	改派	至综合仓库科
	-1	NPO	电信干事	改派	至综合仓库科
	-13	NGS	电信技术员	裁撤	一般临时人员

变动	职等	职称	员额行动	自/至
-3	NGS	无线电技术员	裁撤	
-5	NGS	信息技术助理	裁撤	
+4	NGS	办公设备技工	调动	自生活服务合同
+1	NGS	办公设备技工	改派	地理信息和电信技术科内部
-1	NGS	行政助理	改派	地理信息和电信技术科内部
-15	NGS	盘存助理	调动	至综合仓库科
-5	NGS	仓库助理	调动	至综合仓库科
-7	UNV	资产管理助理	调动	至综合仓库科
-1	UNV	信息技术助理	裁撤	
-4	UNV	信息干事	裁撤	
-3	UNV	电信技术员	裁撤	
-2	UNV	网络技术员	裁撤	
-1	UNV	电信助理	裁撤	
-1	UNV	档案助理	裁撤	
小计	-61			
共计	-245			

缩写：FS，外勤事务；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务；UNV，联合国志愿人员。

服务交付主任办公室

111. 拟议向购置规划小组改派 1 个联合国志愿人员后勤助理职位。确定该员额与供应链管理支柱有关，改派有助于使新架构在最短时间内全面运作。

工程和设施营地管理科

112. 如上文第 112 段所述，拟改派一个 P-4 工程师员额到人力资源科，因该科需要增加人员编制。还拟议改派 4 个外勤事务设施管理助理员额和 5 个联合国志愿人员设施管理助理职位到综合仓库科。还拟将 1 个本国一般事务工程技师员额改派至生活服务科。

113. 拟把 31 个本国一般事务员额调入综合仓库科，包括 18 个团队助理、5 个盘存助理、4 个资产管理助理、2 个行政助理和 2 个仓库助理员额。这些员额的任职者将履行仓储、资产和物资管理职能，调动将使职能按供应链管理概念归属对应的科室。

114. 如表 27 所述，还拟裁撤 30 个本国一般事务员额。在阿鲁、马哈吉和盖梅纳三个外地办事处关闭后，可以裁撤这些员额。在不需要 1 个全职本国工作人员的地点，将使用个体订约人。

生活服务合同

115. 拟从工程科改派 1 个本国一般事务员额到生活服务科担任仓库助理，任职者将履行燃料和供应职能，并负责日常活动的业务库存。

116. 拟向综合仓库科调动总共 29 个员额，包括 1 个 P-5 首席供应干事员额、25 个供应干事和供应助理员额、3 个本国一般事务员额(1 个行政助理、2 个仓库助理)。这些员额的任职者将具有管理仓库和伽利略库存数据库的背景和经验。

117. 在确定与供应链管理支柱有关的职能后，拟将 1 个外勤事务供应助理员额调到购置规划小组。供应助理将负责协调生活服务科的购置计划，把外地专门知识用于仓储工作和使用伽利略资产管理数据库应用程序，以成功开展需求规划活动，该活动目前由购置规划小组负责。

118. 还拟把 4 个本国一般事务办公设备技术员员额调到地理信息和电信技术科，因为在取消供应商维护合同后，联刚稳定团人员将接手复印机和打印机的维护。这一调动将使职能归属对应的科室。

119. 还拟裁撤 11 个本国一般事务员额，包括 5 个供应助理、4 个燃料助理、1 个食品服务助理和 1 个行政助理员额。在实施全球外勤支助战略及特派团军事配置，包括关闭一些地点之后，该科的 3 个股(口粮、燃料和一般用品)在业务上不再需要这些员额。

机动科

120. 如下文第 136 段所述，拟把 9 个本国一般事务运输助理员额、1 个联合国志愿人员运输助理职位和 2 个联合国志愿人员空中业务助理职位改派到综合仓库科担任不同职务。该科现在不再需要这些员额，因为这些职能正在转给供应链管理支柱。

121. 还拟将 1 个外勤事务运输助理员额和 3 个联合国志愿人员职位(2 个运输助理，1 个空中业务助理)改派到购置规划小组。该科现在不再需要这些员额，因为这些职能正在转给供应链管理支柱。

122. 拟裁撤 19 个支助空运的员额，包括 1 个 P-2 空中业务干事员额和 1 个外勤事务空中业务干事员额，3 个外勤事务空中业务助理员额和 14 个本国一般事务空中业务助理员额。这些员额已空缺一年以上，现已确定这些职能在 2016/17 年度可由该科其余工作人员分担。还拟裁撤 15 个支持陆运业务的本国一般事务员额，包括 1 个汽车机械师、1 个行政助理和 13 个运输助理员额。在阿鲁、马哈吉和盖梅纳等地点关闭后，可以裁撤这些员额。还拟裁撤 4 个联合国志愿人员空中业务助理和运输助理职位，因为该科已有足够的工作人员履行这些规定的职能，而且该科目前致力于进一步拓展现有本国工作人员的能力，因此不再需要这些职位。

123. 另外，为执行全球外勤支助战略和实施供应链管理支柱，拟把 13 个本国一般事务员额(12 个盘存助理和 1 个重型车辆操作员)调到综合仓库科。各综合仓库还需要重型运输人员处理骨料和海运集装箱。

地理信息和电信技术科

124. 为全面实施全球外勤支助战略,按本报告附件二 B 节所载组织结构图所示,拟把地理信息和电信技术科的隶属关系从特派团支助事务副主任之下改至服务交付主管之下。
125. 拟把 3 个外勤事务电信技术员员额和 1 个本国专业干事电信干事员额改派到综合仓库科。任职者履行的职能与资产管理有关,属供应链管理支柱的职能。
126. 还拟将 1 个外勤事务电信技术员员额改派到人力资源科,后者需要增加人员配置。
127. 拟将 7 个联合国志愿人员资产管理助理员额和 20 个本国一般事务盘存助理和仓库助理员额调到综合仓库科。这些员额的任职者履行仓库和资产管理职能,调动将使这些职能归属供应链管理支柱下的对应科室。
128. 还拟裁撤 33 个员额和职位,包括 21 个本国一般事务员额,其中 8 个已空缺两年以上,以及 12 个联合国志愿人员职位,职称见表 27。在审查人员配置后确定,该科不再需要这些员额和职位来实现其目标。
129. 还拟把 4 个本国一般事务办公设备技术员员额调出生活服务合同科。在取消印制和复印服务合同并将这些服务转移到该科后,需要 4 个办公设备技术员,为特派团各办公室的多功能机器提供技术支持。还拟议保留 1 个已空缺 2 年以上的本国一般事务行政助理员额。这个员额将在该科内改派为办公设备技术员员额,提供打印机和复印机支持。

供应链管理

表 28
供应链管理拟议人力资源变动

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
供应链管理办公室					
员额	- 1	P-2	协理行政干事	裁撤	
小计	- 1				
采购科					
员额	- 1	P-4	采购干事	调动	至采购规划小组
	- 1	P-3	采购干事	调动	至采购规划小组
	- 2	NP0	采购干事	调动	至采购规划小组
小计	- 4				

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
购置规划小组					
员额	+ 1	P-4	首席购置和规划干事	调动	自采购科
	+ 1	P-3	采购干事	调动	自采购科
	+ 1	FS	验收助理	调动	自综合仓库科
	+ 1	FS	供应助理	调动	自生活服务科
	+ 2	NPO	采购干事	调动	自采购科
	+ 1	NGS	验收助理	调动	自综合仓库科
	+ 1	UNV	盘存助理	调动	自财产管理科
项目和最佳做法小组					
	+ 1	FS	仓库助理	改派	自机动科
	+ 3	UNV	后勤助理	改派	自机动科
	+ 1	UNV	项目助理	改派	自服务交付主管办公室
小计 + 13					
综合仓库科					
员额	- 1	P-5	高级行政干事	调动	至特派团支助事务主任办公室
	+ 1	P-5	首席综合仓库干事	调动	自生活服务科
	+ 1	P-4	供应干事	调动	自生活服务科
	+ 4	FS	后勤助理	改派	自工程和设施营地管理科
	+ 5	FS	供应助理	调动	自生活服务科
	+ 3	FS	资产管理助理	改派	自地理信息和电信技术科
	+ 1	FS	调度助理	调动	自调度科
	- 1	FS	验收助理	调动	至购置规划小组
	- 1	FS	行政助理	裁撤	
	- 1	NPO	财产处置干事	裁撤	
	+ 1	NPO	资产管理干事	改派	自地理信息和电信技术科
	+ 1	NPO	调度干事	调动	自调度科
	+ 2	NPO	供应干事	调动	自生活服务科
	- 1	NGS	财产处置助理	裁撤	
	+ 9	NGS	后勤助理	改派	自机动科
	+ 15	NGS	重型车辆操作员	调动	自调度科
	+ 15	NGS	盘存助理	调动	自地理信息和电信技术科
	+ 5	NGS	仓库助理	调动	自地理信息和电信技术科
	+ 16	NGS	供应助理	调动	自生活服务科
	+ 2	NGS	仓库助理	调动	自生活服务科

	变动	职等	职称	员额行动	自/至
	+ 1	NGS	行政助理	调动	自生活服务科
	+ 1	NGS	重型车辆操作员	调动	自机动科
	+ 12	NGS	盘存助理	调动	自机动科
	+ 18	NGS	团队助理	调动	自工程和设施营地管理科
	+ 4	NGS	资产管理助理	调动	自工程和设施营地管理科
	+ 2	NGS	行政助理	调动	自工程和设施营地管理科
	+ 2	NGS	仓库助理	调动	自工程和设施营地管理科
	+ 5	NGS	盘存助理	调动	自工程和设施营地管理科
	- 1	NGS	验收助理	调动	至购置规划小组
	+ 4	UNV	调度助理	调动	自调度科
	+ 3	UNV	后勤助理	改派	自机动科
	+ 5	UNV	后勤助理	改派	自工程和设施营地管理科
	+ 7	UNV	资产管理助理	调动	自地理信息和电信技术科
	+ 1	UNV	供应助理	调动	自生活服务科
	- 1	UNV	盘存助理	调动	至购置规划小组
小计 + 139					
调度科/配送					
员额	- 1	FS	调度助理	改派	至人力资源科
	- 1	FS	调度助理	调动	至综合仓库科
	- 1	NPO	调度干事	调动	至综合仓库科
	- 3	NGS	调度助理	裁撤	
	- 15	NGS	重型车辆操作员	调动	至综合仓库科
	- 4	UNV	调度助理	调动	至综合仓库科
小计 - 25					
共计 + 122					

缩写：FS，外勤事务；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务；UNV，联合国志愿人员。

供应链管理办公室

130. 拟裁撤 1 个 P-2 协理行政干事员额，因为办公室人员配置审查表明不再需要此员额。

采购科

131. 拟按下文第 134 段所述改派 1 个 P-4 采购干事员额并调动 1 个 P-3 员额和 2 个本国专业干事员额至购置规划小组。

购置规划小组

132. 拟如表 28 所示从其他支助科室调动 8 个员额至集中新设的购置规划小组。拟议的国际和本国员额调动为建立这一新科奠定基础，该科将由 P-4 首席购置和规划干事员额任职者管理。任职者将侧重于需求方规划，并与其他小组成员一起执行有成效和高效率的购置程序。调动这 8 个员额旨在满足预期职能的所需人员配置，在从物资验收到处置的整个生命周期管理中提供重要的一环。该小组预计将进行详细的战略规划，监督对物资的需要和对需求的界定、采购、交付时间表和内部配送，监督物资的最终回收，用以出售和(或)处置。他们将对照既定的业绩效率和效益参数分析物资库存量，满足预期的主要业绩指标报告和跟踪需求。

133. 还拟议按表 28 所示从两个其他支助科室改派 5 个员额和职位，包括 1 个外勤事务员额和 4 个联合国志愿人员职位。这 5 个员额和职位将组成一个最佳做法小组，负责监测和研究供应链管理项目，并在整个供应链确定和贯彻最佳做法。

综合仓库科

134. 综合仓库科的人员配置拟按表 28 所示增加 146 个员额，包括 15 个国际员额、111 个本国员额和 20 个联合国志愿人员职位。这包括改派 25 个员额，以加强在戈马、金沙萨、布尼亚、恩德培和布卡武的中心，那里将设有仓库，必须有适当的人员配置来完成该科的活动和产出。过去，每个独立会计单位，包括生活服务科、地理信息和电信技术科、机动科、工程和设施营地管理科和调度科等，都各自管理自己的仓库；但是，这一安排缺乏综合不同的供应链管理程序将会带来的必要协调。供应链管理支柱下的新综合仓库结构可把验收、物资照管和储存、提取所需的储备和运输等基本仓储活动综合起来，做到更准确的库存管理。拟议的员额调动和改派旨在满足预期职能对有技能和有经验的专业仓储人员的需求。拟议人员配置变动旨在首先通过调动首席综合仓库干事来加强综合仓库科。拟议的所需人员配置对该科的活动至关重要，这些活动包括：(a) 监督所有库存和资产从货物识别到处置的全过程，包括仓储业务的所有方面；(b) 接收、检查、储存、发送、运输、减值测试、核销；(c) 跟踪和追查从仓库、储场或转运区交货的情况，使戈马、布卡武、金沙萨、恩德培和布尼亚各仓库内外的业务和库存具有能见度。

135. 拟按上文第 134 段所述将 1 个外勤事务验收助理员额和 1 个本国一般事务验收助理员额和 1 个联合国志愿人员库存助理职位调至新设立的购置规划小组。还拟将 1 个 P-5 高级行政干事员额调至特派团支助事务主任办公室。

136. 拟裁撤 1 个外勤事务行政助理员额、1 个本国专业干事财产处置干事员额和 1 个本国一般事务财产处置助理员额。这些员额现已不再需要，因为其工作量可以由科内其他资源分担。

137. 在综合仓库科拟设两个单独的组织单位，即财产控制和存货科和财产处置科，见本报告附件二 B 节所载组织结构图。财产控制和存货科将包括 21 个员额，

负责财产的实物核查和控制；在库存管理系统中编存准确、可靠和完整的财产记录；并做质量检验。财产处置科将包括 13 个员额，负责“逆向物流”职能，包括对物品和材料进行再利用，并按照联合国环境政策妥善、安全地处置材料。

调度科

138. 拟把 21 个员额调至综合仓库科，包括 1 个外勤事务调度助理员额、4 个联合国志愿人员调度助理职位、1 个本国专业干事调度干事员额和 15 个本国一般事务重型车辆操作员员额，以使各中央仓库有足够的资源来配送货物。

139. 还拟将 1 个外勤事务调度助理员额改派到人力资源科，任职者将担任人力资源助理。

140. 还拟裁撤 3 个空缺的本国一般事务调度助理员额，因为确定该科没有这些员额也能履行职能。

二. 财务资源

A. 总表

(千美元：预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 ^a (2014/15)	分配数 ^a (2015/16)	费用估计数 (2016/17)	差异	
	(1)	(2)	(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	43 883.5	32 434.0	30 483.6	(1 950.4)	(6.0)
军事特遣队	556 099.4	516 523.9	535 900.0	19 376.1	3.8
联合国警察	20 818.4	21 920.1	21 183.5	(736.6)	(3.4)
建制警察部队	23 363.1	31 989.7	31 527.9	(461.8)	(1.4)
小计	644 164.4	602 867.7	619 095.0	16 227.3	2.7
文职人员					
国际工作人员	185 539.1	180 094.4	161 518.3	(18 576.1)	(10.3)
本国工作人员	116 923.9	98 795.1	102 982.9	4 187.8	4.2
联合国志愿人员	24 101.1	18 402.9	18 476.3	73.4	0.4
一般临时人员	9 802.4	12 473.3	—	(12 473.3)	(100.0)
政府提供的人员	4 595.1	6 356.4	3 940.6	(2 415.8)	(38.0)
小计	340 961.6	316 122.1	286 918.1	(29 204.0)	(9.2)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—

类别	支出 ^a	分配数 ^a	费用估计数	差异	
	(2014/15)	(2015/16)	(2016/17)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
咨询人	473.0	1 279.7	1 109.1	(170.6)	(13.3)
公务差旅	9 505.4	8 158.8	7 019.5	(1 139.3)	(14.0)
设施和基础设施	85 728.1	83 290.7	54 061.4	(29 229.3)	(35.1)
陆运	22 058.3	25 978.1	20 199.0	(5 779.1)	(22.2)
空运	217 344.8	188 292.1	180 388.3	(7 903.8)	(4.2)
水运	1 539.2	3 014.7	1 049.1	(1 965.6)	(65.2)
通信	25 836.4	23 798.6	21 628.6	(2 170.0)	(9.1)
信息技术	23 764.6	18 244.9	15 409.1	(2 835.8)	(15.5)
医务	2 597.6	2 270.8	2 211.8	(59.0)	(2.6)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	36 088.2	52 421.1	64 199.8	11 778.7	22.5
速效项目	6 684.8	5 000.0	2 000.0	(3 000.0)	(60.0)
小计	431 620.4	411 749.5	369 275.7	(42 473.8)	(10.3)
所需资源毛额	1 416 746.4	1 330 739.3	1 275 288.8	(55 450.5)	(4.2)
工作人员薪金税收入	32 655.7	29 342.1	28 231.5	(1 110.6)	(3.8)
所需资源净额	1 384 090.7	1 301 397.2	1 247 057.3	(54 339.9)	(4.2)
(编入预算的)自愿实物捐助	711.4	1 439.3	—	(1 439.3)	(100.0)
所需资源共计	1 417 457.8	1 332 178.6	1 275 288.8	(56 889.8)	(4.3)

^a 包括列入 2015/16 年度核定预算的用于恩德培区域服务中心 124 个员额(1 个 D-1, 2 个 P-5, 6 个 P-4, 10 个 P-3, 2 个 P-2, 28 个外勤事务, 8 个本国专业干事, 63 个本国一般事务, 4 个联合国志愿人员)和业务费用的财务资源。按照大会第 69/307 号决议, 2016/17 年度这些所需资源列入区域服务中心拟议预算。

B. 未编入预算的捐助

141. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下:

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	22 191.4
共计	22 191.4

^a 包括由政府提供的土地和设施的租金、机场着陆权、机场费及登机/下机费的估计值。

C. 增效

142. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空运	700.0	在三个“触角式”地点和其他五个地点将 1 个承包商换成 78 个个体承包商来提供机场服务，包括紧急失事救援服务、气象观察员、消防员、航空站股、匝道助理和外来物体碎片清洁工
共计	700.0	

D. 空缺率

143. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2014/15 实际数	2015/16 预算数	2016/17 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	11.2	36.0	36.0
军事特遣队	3.8	12.0	13.5
联合国警察	17.1	14.0	14.0
建制警察部队	25.8	1.0	1.0
文职人员			
国际工作人员	13.0	14.0	14.0
本国工作人员			
本国专业干事	22.8	29.0	29.0
本国一般事务人员	8.1	10.0	10.0
联合国志愿人员	15.1	13.0	15.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	15.4	25.0	—
本国专业干事	9.5	10.0	—
本国一般事务人员	7.7	8.0	—
政府提供的人员	43.2	30.0	30.0

^a 在一般临时人员项下供资。

144. 计算人员费用时采用的空缺率是依据 2014/15 财务期间和 2015/16 年度前半期实际人员部署情况以及特派团的支出模式和预期人数变动。军事观察员的空缺率考虑到，核定的军事观察员和参谋 760 人中的 224 名参谋将在 2015/16 和 2016/17 年度在军事特遣队项下列报。军事特遣队项下延迟部署因数考虑到安全理事会第 2211(2015)号决议核可减少 2 000 名官兵，同时将核定兵力上限保持在 19 815 人。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

145. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 145 619 900 美元，详情如下：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	63 026.0	4 538.3	67 564.3
自我维持	74 263.1	3 792.5	78 055.6
共计	137 289.1	8 330.8	145 619.9
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	1.8	2001 年 4 月 1 日	—
超常作业条件因数	2.9	2014 年 4 月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.7	2014 年 4 月 1 日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.5-3.5		

F. 培训

146. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	249.1
公务差旅	
公务差旅，培训	1 303.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	793.3
共计	2 345.4

147. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数与以往期间相比情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2014/15 实际数	2015/16 计划数	2016/17 拟议数	2014/15 实际数	2015/16 计划数	2016/17 拟议数	2014/15 实际数	2015/16 计划数	2016/17 拟议数
内部	2 447	2 073	1 174	2 695	2 924	2 785	742	678	1 054
外部 ^a	346	74	108	223	39	37	3	7	8
共计	2 793	2 147	1 282	2 918	2 963	2 822	745	685	1 062

^a 包括乌干达恩德培联合国后勤基地和任务区以外。

148. 2016/17 年度期间的计划培训活动继续把重点放在：确保将培训用作执行任务的工具；完成数目不断增加的强制性培训课程；本国工作人员的能力建设和特派团其他优先事项，如“团结”项目群组 5 的部署。审计委员会建议警察和军事人员需要接受额外的强制性培训，除管理和解决冲突培训外还包括儿童保护和与冲突有关的性暴力问题培训。承担更多工作的工作人员如从事“团结”项目者需要更多的培训。为了保持成本效益，将继续使用内部专门知识，包括特派团综合培训中心和“团结”项目当地流程专家。过去成功的在职培训、指导和辅导做法在 2016/17 期间也将继续下去。当地流程专家培训、教员培训、危险货物和枪支认证等认证培训将继续得到优先考虑，预期受训者将把知识传给其他工作人员。将通过一揽子培训包括计算机培训继续在外地办事处和不同地点开展学习和技能升级。

149. 特派团将继续强调在职培训，将其作为具有成本效益的手段，增加在有关特派团支助、安全部门改革、和平进程、保护平民和稳定等课程中受训的工作人员数目。特派团人员在巴伦西亚和布林迪西联合国全球支助中心及其他地点参加培训活动，培训将涵盖的支助职能涉及空运和陆运、信息技术和通信、工程、人力资源和采购管理、安保、医疗护理以及诸多实务领域，如解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置、选举支助、性别平等、法治、惩戒、民政和政治事务。培训各类工作人员将会加强服务的提供、提高技术和专业技能并确保特派团各个部门得到更好的支持。

G. 解除武装、复员和重返社会

150. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
设施和基础设施	
房地租金	140.9
陆运	
车辆租金	162.0
通信	
公共信息	10.0
医务	
医疗服务	21.0
医疗用品	90.3
其他用品、服务和设备	
解除武装、复员和重返社会宣传	246.0
口粮，其他	5 452.0
非粮食物品	460.0
外部货运	783.3
解除武装、复员和重返社会项目	2 606.0
减少社区暴力方案	3 000.0
共计	12 971.5

151. 在 2016/17 年度期间，特派团将在全国重返社会方案下在两个营地(卡米纳和基多纳)向 6 000 名前战斗人员及其家属提供生活服务，包括粮食、非粮食物品和药品，而 2015/16 年度期间预算编列的是为 4 000 名前战斗人员及其家属提供服务。特派团还将在中转营为 1000 多名前战斗人员提供生活服务。此外，2016/17 年度期间预算列有遣返“3•23”运动前战斗人员的经费，2015/16 年度期间则未列入。在 2016/17 年度期间聘用个体订约人的经费增加了 33%，用以增加和改进解除武装、复员和重返社会宣传活动的覆盖面。另外，还为在重返社会营地防止性暴力和提供艾滋病毒/艾滋病检测等活动编列了经费。还将建立复员援助和重返社会工作的监测和评价系统，办法包括使用咨询人和外包监测和评价职能。1 名咨询人将被派到国防部从事战略通信。特派团还将协助一系列针对主要利益攸关方的讲习班，商讨将前战斗人员重新纳入刚果民主共和国武装部队的计划。特派团将开展并外包减少社区暴力方案和活动，包括开展宣传运动，防止重返社会的前战斗人员重新加入武装团体，向问题青年伸出援手。此外还将举行 11 个反武器宣传活动。还编列了经费，用于印制传单和海报等印刷品，聘用咨询人在布隆迪、卢旺达和乌干达对返国的前战斗人员进行研究，以改进在刚果民主共和国的宣传。

H. 探雷和扫雷服务

152. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	2 834.1

153. 2016/17 期间拟议所需资源高出 2015/16 期间核定资源 4%。资源将继续用于处置旨在消除武装团体作战能力的当前军事行动带来的爆炸物危险。将聘用两个多重任务小组支持联刚稳定团部队：(a) 勘查、清除和处置爆炸物危险，以加强对平民的保护；(b) 评估和销毁不能使用的弹药。

I. 速效项目

154. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间速效项目拟议所需资源与以往期间相比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日(实际数)	6 684.8	132
2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日(核定数)	5 000.0	200
2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日(拟议数)	2 000.0	71

155. 2016/17 期间拟议所需资源是依据对该国东部需求的审查。所需资源有所减少，将用于确保速效项目资金被主要用来通过改善军民合作，促成人们接受稳定团部队的存在。实施速效项目将继续是一项有效工具，通过共同设计和执行项目，处理社区的紧迫需求，包括在性暴力、保护弱势群体、法治和保护人权等领域内改善普通百姓的生活，在刚果人民和联刚稳定团之间建立信任。

三. 差异分析¹

156. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 部分。所用术语与以往报告相同。

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
军事观察员	(1 950.4)	(6.0%)

- 费用参数：特派任务生活津贴数额的变动

157. 造成本项下差异的主要因素是：2016/17 年度期间采用每天 164 美元的单一特派任务生活津贴率，而 2015/16 年度为部署头 30 天每天 260 美元，30 天之后每天 164 美元，此外，为进驻、轮调和返国差旅编列的经费减少，原因是根据 2015 年 11 月实际支出计算，每趟往返旅费平均估计数为 2 435 美元，低于 2015/16 年度核定预算采用的 3 890 美元。

	差异	
军事特遣队	19 376.1	3.8%

- 费用参数：偿还率的变动

158. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 预计特遣队所属装备适用性高于 2015/16 年度核定预算水平，此外，大会第 68/281 号决议核准的部队标准费用单一偿还率为 1 365 美元，高于 2015/16 年度预算适用的偿还率 1 332 美元；(b) 用于轮调军用直升机和装备的特遣队所属主要装备部署运费增加，此外还有按照部队转型计划将框架营转为快速部署营的支持费用；(c) 根据对 2016/17 年度所需军事能力的最新评估，特遣队所属主要装备经费增加 5.3%。

159. 所需资源总体增加额因如下因素被部分抵销：为口粮编列的经费减少，原因是根据 2014/15 年度实际支出计算的口粮运输费用减少；2016/17 年度对 19 815 人的核定兵力上限适用 13.5% 的延迟部署因数，高于 2015/16 年度的 12.0%。

	差异	
联合国警察	(736.6)	(3.4%)

- 费用参数：特派任务生活津贴数额的变动

160. 造成本项下差异的主要因素是：2016/17 年度适用每天 164 美元的单一特派任务生活津贴率，而 2015/16 年度为部署头 30 天每天 260 美元，30 天之后每天 164 美元。

	差异	
建制警察部队	(461.8)	(1.4%)

- 管理：产出和投入减少

161. 造成本项下差异的主要因素是：根据 2014/15 年度实际支出计算，口粮运输费用减少；所有特遣队所属主要装备将于 2015/16 年度部署完毕，因此，没有编列运费。

	差异	
国际工作人员	(18 576.1)	(10.3%)

- 管理：产出和投入减少

162. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 净减 69 个国际工作人员员额，其中 49 个员额是被排除的恩德培区域服务中心的员额。按照大会第 69/307 号决议，这些员额在中心的预算报告中列报；(b) 根据 2016 年 7 月 1 日生效的订正薪金表，为一般工作人员费用编列的经费减少；(c) 从 2016 年 1 月 1 日起停止在戈马和布卡武的危险津贴福利。

	差异	
本国工作人员	4 187.8	4.2%

- 费用参数：在两个地点停止支付危险津贴

163. 造成本项下差异的主要因素是：对本国专业干事适用更高的平均职等和职档(NPO-B 第七档，高于 2015/16 年度的 NPO-B 第五档)；对本国一般事务人员也适用更高的平均职等和职档(G-4 第七档，高于 2015/16 年度的 G-4 第六档)。

164. 所需资源增加额被如下因素部分抵销：净减 23 个员额；自 2016 年 1 月 1 日在戈马和布卡武停止支付危险津贴。

	差异	
一般临时人员	(12 473.3)	(100.0%)

- 管理：产出和投入减少

165. 2016/17 年度未编列经费用于一般临时人员职位，因为：已不再需要的 41 个职位(10 个国际职位和 31 个本国职位)被裁撤；根据可预见未来对职能的持续需求，将 173 个临时职位改划为员额(12 个国际职位和 161 个本国职位)。

	差异	
政府提供的人员	(2 415.8)	(38.0%)

- 管理：产出和投入减少

166. 造成本项下差异的主要因素是：减少 49 名政府提供人员；2016/17 年度适用每天 164 美元的单一特派任务生活津贴率，而 2015/16 年度为部署头 30 天每天 260 美元，30 天之后每天 164 美元。

	差异	
咨询人	(170.6)	(13.3%)

- **管理：产出和投入减少**

167. 造成本项下差异的主要因素是：为《和平、安全与合作框架》下的机构改革和承诺领域编列的咨询人经费减少。

	差异	
公务差旅	(1 139.3)	(14.0%)

- **管理：投入减少，产出不变**

168. 造成本项下差异的主要因素是：努力尽可能利用通信和信息技术代替差旅，包括更多利用视频会议服务在总部和外地办事处之间进行沟通。

169. 所需资源总体减少额被如下因素部分抵销：与培训有关的差旅增加，这些培训包括为建设本国工作人员能力举办的讲习班和进行的实地访问、索偿管理问题讲习班、关于实施“团结”项目的培训、实务科室培训和更多仓库培训，包括危险货物搬运和仓库安全培训。

	差异	
设施和基础设施	(29 229.3)	(35.1%)

- **管理：产出和投入减少**

170. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 汽油所需资源减少，原因包括：2016/17 年度未编列启用费，而 2015/16 年度有一次性费用 380 万美元；燃料价格下降 22.7%(2016/17 年度每升 0.839 美元，低于 2015/16 年度的每升 1.085 美元)；根据新的统包合同，业务和维持费降低；燃料减少 878 500 升，主要原因是布卡武、卢本巴希和基桑加尼等外地地点的基础设施有所改善后，对商业燃料作业的依赖增加，导致所需燃料储备量减少；(b) 未编列维护服务经费，因为 2015/16 年度由私营公司提供的这些服务将于 2016/17 年度移交给联合国项目事务署(项目署)经管的个体订约人，相关预算经费转入“其他用品、服务和设备”预算项下；(c) 为戈马新后勤基地的建筑和拆除服务编列的经费减少；(d) 购置工程用品所需资源减少；(e) 由于未编列机场和着陆点维护费，改建和翻修事务所需资源减少；(f) 由于打印机和复印机租赁合同被取消，2016/17 年度未编列租用复印机(办公设备)经费，而 2015/16 年度这一费用为 120 万美元。

	差异	
陆运	(5 779.1)	(22.2%)

- **外部因素：(预期)市场价格水平的变动**

171. 造成本项下差异的主要因素是：汽油、机油和润滑油费用减少，原因包括：2016/17 年度未编列启用费，而 2015/16 年度编列了一次性经费 360 万美元；燃料价格下降 22.7%(2016/17 年度每升 0.839 美元，低于 2015/16 年度的每升 1.085 美

元); 根据新的统包合同, 业务和维持费降低; 由于布卡武、卢本巴希和基桑加尼等外地地点的基础设施有所改善后, 对商业燃料作业的依赖增加, 导致所需燃料储备减少, 因此燃料消耗量减少 9%, 合 120 万升。

172. 所需资源总体减少额被以下因素部分抵销: 编列经费用于购置 93 辆轻型客车和 29 辆特别用途车辆, 以替换已超过有用经济寿命且不值得修理的车辆, 确保联合国人员的安全和保障。此外, 2016/17 年度编列了车间设备经费, 这对有成效和高效率地维护在该国东部路况不佳地区运行的老旧车辆而言至关重要。

	差异	
空运	(7 903.8)	(4.2%)

- 外部因素: (预期) 市场价格水平的变动

173. 造成本项下差异的主要因素是: 航空燃料费用降低, 原因是: 2016/17 年度未编列启用费, 而 2015/16 年度有一次性费用 740 万美元; 燃料价格下降 23.9%(2016/17 年度每升 0.8101 美元, 低于 2015/16 年度的每升 1.0648 美元); 根据新的统包合同, 业务和维持费降低。此外, 由于将机场统包合同改为仅包括人员的短期合同(使用联刚稳定团的设备), 为机场服务编列的经费减少 210 万美元。

174. 所需资源总体减少额被以下因素部分抵销: 直升机租用和运行费用增加, 因为: (a) 飞行小时增加 4.9%(2016/17 年度为 17 615 小时, 2015/16 年度为 16 789 小时), 以便按照部队转型的要求, 帮助增加快速部署营的机动性; (b) 由于合同条款从按小时计费改为固定计费, 4 架攻击直升机费用增加; (c) 根据空中业务需求评估重新配置机队后, 固定翼飞机数量增加。

	差异	
水运	(1 965.6)	(65.2%)

- 外部因素: (预期) 市场价格水平的变动

175. 造成本项下差异的主要因素是: (a) 坦噶尼喀湖一艘商营货船(母船)的租用和运行费用减少; 由于该国东部地区业务重点转变, 刚果河一支驳船/推船江河部队被撤销; (b) 汽油、机油和润滑油费用降低, 因为: 作业船只减少, 燃料价格下降 20.9%(2016/17 年度每升 0.8496 美元, 低于 2015/16 年度的每升 1.0746 美元), 2016/17 年度未编列启用费, 而 2015/16 年度编列了一次性费用 181 900 美元。

	差异	
通信	(2 170.0)	(9.1%)

- 管理: 预算列报方式改变

176. 造成本项下差异的主要因素是商业通信服务所需资源减少, 主要原因包括: 不需要编列“团结”项目间接支助费用, 而 2015/16 年度核定预算编列了该项费

用；通信设备经费减少，因为减除了根据大会第 69/307 号决议在恩德培区域服务中心预算报告中列报的该中心所需资源。

	差异	
信息技术	(2 835.8)	(15.5%)

- **管理：预算列报方式改变**

177. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 不需要编列“团结”项目间接支助费用，而 2015/16 年度核定预算在信息技术事务项下编列了相关经费；(b) 购置信息技术设备所需资源减少，原因包括：稳定团侧重于满足核心需求和使用上期购置的设备；联刚稳定团在恩德培区域服务中心通信设备中所占的份额被减除。

178. 所需资源总体减少额被部分抵销，因为项目署在恩德培支助基地提供的视频会议服务、业务复原力以及合规服务需要新经费。

	差异	
其他用品、服务和设备	11 778.7	22.5%

- **管理：产出和投入增加**

179. 造成本项下差异的主要因素是其他服务费用增加，包括：(a) 编列经费用于项目署管理的个体订约人，包括 1 000 名工程人员、161 名语文助理和 350 名其他个体订约人，以支持霍加坡电台、培训方案、解除武装、复员和重返社会方案以及供应链管理；(b) 为解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力方案编列的经费增加 480 万美元(从 2015/16 年度的 820 万美元增至 2016/17 年度的 1 300 万美元)；(c) 司法支助需要新增资源 944 400 美元，包括用于提供有针对性的专门知识，以满足查明的需要，支持稳定举措，尤其是在军事和民事司法系统内起诉违反国际人道主义法或人权的行为。

180. 所需资源总体增加额被部分抵销，因为联刚稳定团将取代供应商向刚果民主共和国武装部队运送口粮，因此运输经费减少。此外，其他运费和相关费用所需资源减少，因为根据实际支出模式更新的任务区内燃料运费减少。

	差异	
速效项目	(3 000.0)	(60.0%)

- **管理：产出和投入减少**

181. 造成本项下差异的主要因素是：速效项目活动减少，因为资金转向解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力活动(见上文第 181 段)。

四. 有待大会采取的行动

182. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 275 288 800 美元，作为稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，按每月 106 274 067 美元的标准分摊上文(a)分段的款项。

五. 为执行大会第 69/307 号和第 69/297 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 69/307 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

指出《标准费用和比率手册》作为一种用于保证公信力、一致性和透明度的有效统一综合参考工具的重要性，并敦促秘书长在充分考虑实地情况并铭记各维持和平特派团的任务授权、复杂性和规模基础上，继续努力使资产持有情况与《手册》规定相符(第 16 段)。

指出必须确保维持和平行动的文职人员配置结构与有效开展经授权的活动的要求相称，并在这方面鼓励秘书长酌情定期审查维持和平行动的文职人员编制需求(第 22 段)。

敦促秘书长顾及关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各个阶段的透明度，并在其下一次关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 23 段)。

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 28 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 31 段)。

拟议预算符合设备保有量的标准比率。实际持有资产也受到持续审查。

稳定团在编制预算时以《标准费用和比率手册》为参考工具。

联刚稳定团在年度预算编制过程中，定期审查其人员配置结构，确保所需人力资源符合需求。

在填补空缺方面取得了显著进展。此外，体检工作已下放给稳定团，大大缩短了征聘时间。关于透明度，所有征聘工作都在 Inspira 上进行，包括临时职位空缺的征聘。

稳定团制定了环境行动计划，对废物管理设有明确和可衡量的绩效指标。界定了稳定团每个部门的作用和责任，并加以落实。稳定团已拟订工作方案，实施审慎的废物管理程序，包括废物回收利用、使用常规和工业废水处理技术以及焚烧所有医疗废物。此外，稳定团还签订了关于收集和处理旧电池和轮胎等其他危险废物的合同。

稳定团还在所有特派团地点安装了太阳能路灯。还在 2016/17 年度拟议预算内编列 960 000 美元，用于在恩德培支助基地建造太阳能屋顶的停车院。这一太阳能项目预计将在 4 263 平方米的表面积上产生 958 100 千瓦时电力。

举办了数次研讨会，向刚果企业介绍联合国的采购程序。随后，数家刚果企业赢得了关于建筑和其他稳定团项目的联合国合同，并履行了合同。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制,包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下,在进行任何购置活动前先检查库存数量,以确保遵守既定资产管理政策,并就此对特派团管理当局问责(第 33 段)。

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 35 段)。

又请秘书长在其拟议预算中明确叙述每个特派团的建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,并继续努力改进项目规划工作的各个方面,包括在充分考虑实地行动情形基础上改进在编制此类预算时所依据的假设,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 36 段)。

回顾行预咨委会的报告第 137 和 143 段,欢迎正在所有拥有航空资产的维持和平行动全面推行航空信息管理系统,并期待得到关于在空中心业务方面实现的改进的更多报告(第 37 段)。

注意到与联合国有合同关系的机组人员开展业务的环境往往是危险和恶劣的,请秘书长考虑采取措施,加强这些机组人员的安全,包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任线,并在其下一次关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告中报告有关情况(第 38 段)。

回顾行预咨委会的报告第 147 段,请秘书长确保维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编制是协调一致、透明且具有成本效益的,包括在成果预算制框架下酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息,并请秘书长在其下一次概览报告中提供全面信息,包括关于在联合国维持和平行动中使用无人驾驶航空系统的经验教训的全面信息(第 39 段)。

此外,采购科正与恩德培区域采购办公室合作,以确立购买当地商品的当地采购权。这将提供机会,在工程设计和稳定团其他需要中使用当地材料。

稳定团与独立会计单位定期举行会议,比照核定的购置项目审查其请求。将继续对负责供应链管理职能的人员开展内部培训。拟议在 2016/17 年度设立中央购置规划小组,以合并稳定团的需求,避免重复和超量储存。

联刚稳定团正与恩德培区域采购办公室密切联系,并正在利用其合同。稳定团酌情参与为区域采购活动制定采购需求的工作。

多年期项目由外勤支助部后勤支助司监测,依照经核准的治理准则加以管理。每季度发布关于项目状况的报告,以监测进展和查明偏差。2016/17 年度预算期没有新的多年期项目。

由于向所有维持和平行动推出航空信息管理系统的工工作尚未充分实施,联刚稳定团通过 e-SFR 和 e-MATR,制定了电子平台临时解决办法。稳定团将被列入航空信息管理系统,执行规划活动正在开展。

航空部门实施了全面的航空风险管理方案,确定了明确的责任线以及根据风险和威胁程度及现有风险缓解机制核准飞行的联合国核准权。只有在全面威胁评估和随后核准之后,方可利用现有军事航空资产,进入高风险地区开展任务。

机组人员在机动行动基地内的住宿和生活安排遵循安全和安保部的评估和通知,并采取行动应对日益恶化的安全局势。

在其运作范围内,无人驾驶飞机系统是收集情报数据的一个重要的增强战斗力手段,特别是在威胁程度较高的地区,因为在这种地区使用载人飞机可能给机组人员带来风险。无人驾驶飞机系统证明是联刚稳定团的一个宝贵能力,特别是在发现和追踪武装团体进而得以解除其作战能力方面。在无人驾驶飞机系统的试验项目期间,稳定团制定并实施了一项总结经验教训的机制,以使自身和其他特派团获益。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长确保性剥削和性虐待行为受害者有方便的报告机制可用(第 51 段)。	稳定团已重新评估自身的报告机制，并在其驻有大量人员的所有地点实施了立足社区的投诉机制。稳定团已确定并提名性剥削和性虐待问题协调人，目前正在组织培训，以便对如何接收、评估和移送性剥削和性虐待投诉和事件形成统一认识。稳定团利用地方广播电台播报相关信息，并在有风险的社区提供这些信息，还设立了有两条线路的热线，每周 7 天、每天 24 小时开通。
请秘书长进一步努力确保所有人员一俟抵达特派团以及在其整个部署期间都充分了解并始终遵守其在本组织零容忍政策方面的个人责任(第 54 段)。	所有国际文职人员和军警人员在抵达之后，立即接受强制性上岗培训。培训包括一个行为和纪律模块，重点是工作人员在防范性剥削和性虐待等禁止行为方面的个人和管理责任以及已建立的预防政策。每月向所有新征聘的本国工作人员和当地承包商提供上岗培训，包括关于行为和纪律的具体模块。特遣队和建制警察部队的军事人员在抵达之前接受部署前培训，并在抵达后的头几个星期内，在部队内接受行为和纪律小组提供的培训。这些培训员在第一季度培训部队内所有官兵，并由行为和纪律小组核实特遣队所有成员是否充分受训并了解在本组织对性剥削和性虐待的零容忍政策方面的个人责任。此外，定期向所有部队指挥官和管理人员包括中层管理人员和主管作通报，指明其个人有责任确保定期向其指挥/领导下的所有人员充分通报零容忍政策。

(第 69/297 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长继续努力改进该特派团的通信安全(第 9 段)。	稳定团继续改进通信安全，并与部队密切合作，使用 30 套具有互操作性的战术通信工具，以弥补联刚稳定团各部队与刚果民主共和国武装部队之间的战术通信漏洞。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/69/839/Add.5)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
任务和计划成果	
行预咨委会建议大会请秘书长在下一份预算文件中评估拟议预算中图五所述联刚稳定团新支助结构的效力(第 22 段)。	根据外勤支助部关于大型维持和平特派团的指导修订了特派团支助结构。根据联刚稳定团的经验，新结构的效力是在战略和业务职能之间实现更好

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
文职人员配置审查 在联刚稳定团 2015/16 年度拟议预算中, 秘书长表示, 根据文职人员配置审查的结果, 预计从 2016 年 7 月起会减少 10% 的实务员额 (A/69/797, 第 180 段)。行预咨委会欢迎在完成文职人员配置审查方面取得的进展以及目前为建设国家能力而采取的步骤。行预咨委会一贯强调使用本国工作人员的重要性, 并鼓励秘书长继续寻求机会, 酌情将员额本国化(第 24 段)。	为执行要求/建议采取的行动 的分离, 采用更加综合的办法来规划和采购货物与资产, 并改善业务情报。 联刚稳定团致力于视情况本国化有关职能, 并继续在拟议预算中提出本国化的职能。在 2014/15 和 2015/16 年度期间, 特派团支助部门率先本国化了 119 个员额(分别为 42 个和 77 个), 以期建设能力和实现国家自主。除了征聘, 本国化需要强有力的培训和能力发展方案, 目前正在通过此类方案增强本国工作人员的权能。例如, 该国西部的六个“触角式”办事处即由本国工作人员管理。2016/17 年度拟议预算强调裁撤员额, 而非改划为本国员额; 但是, 有 4 个外勤事务员额和 1 个联合国志愿人员职位被改划为本国员额。
稳定团重组 关于从西向东调动以及稳定团重组之后金沙萨和戈马之间的职能分配, 行预咨委会经询问获悉, 大多数实务部门主管连同部队指挥官、参谋长、特派团支助主任、特派团支助副主任、供应链管理主管和服务交付主管现均驻在戈马。一些战略办公室仍留在金沙萨, 其中包括秘书长特别代表和秘书长副特别代表办公室、政治事务司、安全部门改革股、民政办公室和一个建制警察部队。此外, 由特派团支助事务主任下属高级行政干事(P-5)管理的共计 71 名国际人员仍留在金沙萨, 负责向驻首都工作人员提供主要是行政事务领域的支助, 如人力资源和财务以及调查委员会和审计职能等。行预咨委会鼓励秘书长继续监测特派团在两个总部地点的职能分配情况, 以避免工作重复和职能重叠(第 26 段)。	特派团不断审查和监测在戈马和金沙萨两个主要地点间的职能分配, 以避免职能的重复和重叠。
审查外地办事处 行预咨委会要求提供进一步资料, 说明拟议预算第 17 段所述审查外地办事处的实施情况和主要结果。行预咨委会获悉, 联刚稳定团领导层于 2014 年 12 月在实施重组时启动了审查工作, 审查了以下办事处: 卢本巴希/卡米纳; 卡莱米/马诺诺; 贝尼/布滕博/卢贝罗;	在 2014 年 12 月至 2015 年 4 月间审查了所有外地办事处, 目的是评估政治安全环境; 在造成影响方面的优先事项和机遇; 实务和支助人员配置是否充足; 工作人员和资产的安全情况。审查以提高文职和军警人员的流动性为指针, 目前正在开展的重新调整刚果行政边界的工作(重新区划后共有 26 个

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

基桑加尼/栋古；布尼亚/阿鲁/马哈吉；布卡武/乌维拉；戈马。行预咨委会获悉，经审查发现，业务需要多年来、特别是自 2010 年以来一直在变动。由于特派团侧重于消除武装团体的作战能力、确定解除武装、复员和重返社会方案营地并建立“稳定岛”，因此，一些地点的安全局势有所改善，可以预期今后会建议关闭一些军事部队和修订每个外地办事处地点的支助计划。行预咨委会还获悉，有必要更深入分析评估政治安全情况，而各个地点的详细调查结果和建议仍有待稳定团领导层确定和商定。行预咨委会相信，秘书长下次预算文件中将提供关于审查结果和结论的资料(第 29 段)。

姆班达卡支助办事处

秘书长在拟议预算第 26 段中指出，由于中非共和国境内的持续危机，联刚稳定团将在姆班达卡维持一个支助办事处，作为快速部署部队的补给站，而这将需要一个最低限度的支助结构。秘书长还指出，随着联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)继续在该国巩固其存在，今后将会定期审查局势。行预咨委会要求提供进一步资料，说明姆班达卡支助办事处的人员配置和维持费用情况以及就所提供服务与中非稳定团分摊费用安排情况。行预咨委会获悉，尽管姆班达卡尚未用于轮调中非稳定团军事和警务人员，但仍在姆班达卡维持一个部分支助结构，作为一项应急计划的一部分。该办事处业已证明有助于支持刚果民主共和国政府努力应对埃博拉病毒疫情。维持一个标准的“触角式”办事处的估计费用约为每年 190 万美元，其中包括工作人员费用 100 万美元，通信和信息技术支出 50 万美元，工程相关支出 20 万美元，运输、用品、安保服务和内部差旅 20 万美元。行预咨委会建议大会请秘书长分析

省)要求调整现有的责任区，以就资源的高效率利用达成一致。

预计将通过下列手段实现增效：设立专题组，根据保护平民和稳定工作队将工作人员分入不同组，同时精简办公室报告流程。审查强调，在媒体中的破坏者试图使民众与特派团对立的环境中，开展战略宣传十分重要，尤其是传播有关解除武装团体武装和鼓励自愿投降等重要讯息。

结论认为，在基桑加尼和卢本巴希的业务活动应减少，还决定关闭在东方省阿鲁和马哈吉的外地办事处，并缩小栋古的部署规模，前提是打击上帝军的行动取得成功。审查的决定和建议有助于作出 2016/17 年度期间拟议预算中列报的关于办事处优先事项和所需工作人员的特派团战略规划假设。特派团支助司积极参与审查，并确定有关需求，以确保用具有成本效率的方式及时提供资源和供给，支持任务的执行。

在赤道省姆班达卡的支助办事处自 2014/15 年度期间一直作为“触角式”办事处运作，主要负责分析和监测政治和人权状况。在 2014/15 年度，联刚稳定团支持该国政府应对西部和中部非洲的埃博拉危机，向姆班达卡临时部署了 14 名工作人员和设备。为支持这一行动调来一架直升机。在危机减退后，这些工作人员和资产被撤离。目前，在姆班达卡没有任何部队，该办事处作为“触角式”办事处运作，有一个 P-3 员额、一个联合国警察和 8 个本国工作人员员额，因为仍然需要在姆班达卡设有“触角式”办事处。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

继续维持这样一个办事处的需要，并在提交下一份预算文件时报告分析结果(第 30 段)。

供应链管理

行预咨委会建议大会请秘书长在下次预算文件中提供详细资料，说明特派团执行服务交付和供应链管理支柱及实行中央仓储试点的计划，包括详细说明恩德培支助基地和配送中心的各自作用、每个地点的一次性投资和经常性业务费用以及效率和效力方面的预期提高情况(第 35 段)。

恩德培配送中心只是将负责管理物资搬运、储存和配送的全特派团五个地点之一。其地理位置是向特派团某些地区输入物资的重要优势；然而，有五个重要的特派团地点(恩德培、金沙萨、戈马、布卡武和布尼亚)负责在当地综合开展物资、督导和管理以及日常处理和监督活动。如本报告所列报，将减少储存地点、临时海运集装箱场和临时场外处理点的总数，这些场地目前造成效率低下。

五个综合仓库将大幅度改进安全和保障，减少多余的物资处理工作和人员配置，实现对当地物资高效率和有成效的管理、监督和日常控制。这项工作需要对五个配送中心进行一次性投资，以确保仓库空间的整合，有效的物资接收和重型车交通流，有序的卸载和再配送区，以及共同的仓储规则和程序，从而确保将物资损失和管理控制问题降到最低。特派团已经展开了将有助于整合工作的必需规划和布局。由于租金费用的减少(约 26 个或更多不同场地将减少到 5 个)，差旅费用和拖延费用的减少，重复处理和库存卸载费用的避免，本组织物资风险和安保风险的降低，上述投资将完全可以收回。

恩德培支助基地

行预咨委会注意到，除了后勤服务外，恩德培支助基地还为通过恩德培中转的人员提供一系列行政及信息和通信技术支助服务，这些服务似乎与恩德培区域服务中心提供的一些服务相类似。行预咨委会建议大会请秘书长审查恩德培支助基地和恩德培区域服务中心各自提供的服务，以查明能否合并提供服务，并且在下一份预算文件中报告其审查结果。此外还应请秘书长报告所提供服务的费用偿还情况(第 38 段)。

恩德培区域服务中心为区域特派团提供人力资源、财务、培训、运输和调度综合控制中心活动等领域的服务。此外，区域服务中心内的区域信息和通信技术科负责开展贯穿各领域的区域举措，制订区域标准，协调区域战略项目和整合共享服务，如区域电话账单、信息和通信安全合规等。

恩德培支助基地提供医疗服务和安保等领域的服务，并为工作人员和受抚养人提供签证和工作许可证方面的协助。基地还提供通信和信息技术服务，但主要职能是为联刚稳定团在乌干达的所有业务活动和恩德培支助基地内的区域服务中心等租户提供服务和支持。提供支持的具体方式是满足最终用户的服务要求，维护在恩德培和各电信中继站的基础设施。

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

恩德培支助基地和区域服务中心之间没有重叠的行政和后勤活动。每个实体的作用得到明确界定和执行。所提供的所有费用偿还款均记录在册。

新设员额/职位

秘书长提议将 84 个员额改派为解除武装、复员和重返社会助理(本国一般事务)。如拟议预算第 92 段所述,从外地行政办公室借调了共计 84 个本国一般事务语文助理员额,担任解除武装、复员和重返社会助理。秘书长提议使目前的安排正规化,将外地行政办公室的 84 个语文助理(本国一般事务)员额改派为解除武装、复员和重返社会助理(本国一般事务)员额。行预咨委会建议大会请秘书长不断审查该科人员配置,并在提交下一份预算文件时提供进一步资料,说明该科实际员额数目和工作量要求(第 52 和 53 段)。

如 2016/17 年度期间预算报告构成部分 2 所列报,拟将该科的人员编制减少 18 个员额和职位,包括 2 个国际员额、3 个本国一般事务员额和 13 个一般临时人员职位。17 个员额和职位将被裁撤,1 个 P-4 员额将调至秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室。

关于本国一般事务员额,将在 2016/17 年度期间分配给该科 93 个员额,这意味着将减少 3 个员额。需要本国工作人员能力,以便通过加强宣传活动并支持制定、执行和监督复员援助和重返社会活动,在国家解除武装、复员和重返社会方案框架内做出有效贡献。

调动和改派

秘书长提议改派一批员额,并指出这样做是为了使现有员额借调安排和报告程序正规化。目前,从稳定团其他办公室/科/股借调员额有时会持续很长时间(见 A/69/797,第 32、47、53、67、69、75、77、83、92、95、113、143 和 163 段)。行预咨委会认为,在许多情况中,秘书长没有提供充分资料说明现有的安排和借调的原因,也没有提供任何论据来支持他的调动或改派提议。经要求,行预咨委会获得了为使现有安排和借调正规化而拟进行人员配置变动的理由。根据所提供的资料,行预咨委会不反对拟议的员额改派。不过,行预咨委会强调,所有提议的人员配置变动,包括使现行特别安排正规化,必须具有经充分论证的理由并提交大会审议(第 58 段)。

行预咨委会的意见得到充分认可,并已采取纠正措施,在本报告中就包括员额调动和改派在内的所有拟议员额行动提供充分理由。

行预咨委会强调,对于已空缺至少两年的员额,仍须加以审查,并应在随后的拟议预算中提出裁撤或保留这些员额,如需保留,则应提供充分理由(第 59 段)。

已空缺 24 个月或更长时间的员额拟予裁撤,或在提供理由的情况下拟予保留。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
空运 在与秘书长代表交换意见期间，行预咨委会获悉，约 102 000 名联刚稳定团乘客和约 29 000 名非特派团人员在 2014 年 1 月至 12 月期间乘坐联刚稳定团飞机。鉴于联刚稳定团机队在过去三年中平均减少 12%，以及需要根据其自身需求为特派团机队的工作进行优先排序和规划，联刚稳定团决定，从 2014 年 11 月起，对乘坐联刚稳定团飞机的联合国各机构、基金和方案成员以及其他非联合国人员收取固定费用(与联合国人道主义空运服务的收费相同)。行预咨委会获悉，目前正在审查对乘坐联合国运营飞机的非特派团人员收费的法律、责任和保险方面问题。审查结果将为编制适用于所有特派团的政策提供指导。行预咨委会期待收到审查结果(第 67 段)。	纽约总部法律事务厅目前正在审查向使用联合国航空资产旅行的非特派团人员收取费用的法律、赔偿责任和保险方面问题，审查结果将为制订适用于所有特派团的总体政策提供指导。
设施和基础设施 行预咨委会经询问获悉，戈马后勤基地的费用总额为 1 340 万美元，其中 490 万美元已列入 2015/16 年度预算“建筑和拆除服务”项下。行预咨委会还获得一个列表，其中详列目前正在进行的主要建筑项目，包括关于各项目费用、建筑项目总体时间表和当前执行状况的信息。行预咨委会建议大会请秘书长今后在其所提交的预算文件中说明关于各个主要建筑项目执行状况和费用的最新情况。此外还应请秘书长提交关于特派团拟实施的任何重大新建筑项目的详细提案，供大会审议(第 69 段)。	共计 130 万美元用于戈马的后勤基地，因项目治理获批延迟，截至 2015 年 12 月 31 日的完成率为 15%。预计其余核定资源将在 2016 年 6 月 30 日前投入。 未计划开展新的重大建设项目。
信息技术 行预咨委会要求提供更多信息，说明预期通过实施三项信通技术倡议——统一通信、恩德培技术中心和扩大视频会议服务——而实现的增效以及所进行的任何成本效益分析的摘要。行预咨委会获得了有关预期改进的一些信息，但没有得到涉及这些倡议的一次性或经常性费用以及具体预期增效的详情。行预咨委会建议大会请秘书长在其提交的下次预算文件中提供关于这三项倡议实施状况的	特派团从 2014/15 年度开始实施一项多年方案，以实施统一通信举措。这一通信技术提供与其他现有信息技术系统紧密结合、更加丰富的共同用户体验，从而鼓励协作。迄今为止，作为统一通信举措的部分工作，特派团已在金沙萨和戈马部署了两个后端服务器，启用了共计 1 776 个互联网协议语音电话系统用户。 扩大视频会议服务的工作继续取得进展。举行视频会议的总次数大幅增长，从 2012/13 年度的 401 次

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动		
详情，以及一次性和经常性执行费用、预期增效和任何费用回收安排的信息(第 73 段)。	增加到 2013/14 年度的 2 518 次和 2014/15 年度的 4 855 次，包括扩展到外地办事处，具体如下表所示。这些服务有助于加强协作，促进了及时和有效决策。随着在 2015/16 年度期间增加 15 个设施，特派团设想实现更大程度的协作以及所有利益攸关方的积极参与，并预计在 2015/16 年度预算期间将在全特派团举行 8 000 多次视频会议。		
联刚稳定团地点	2012 年 7 月至 2013 年 6 月	2013 年 7 月至 2014 年 6 月	2014 年 7 月至 2015 年 6 月
贝尼	—	—	152
布卡武	27	138	345
布尼亚	20	115	265
栋古	—	—	29
戈马	94	807	1 575
卡莱米	0	13	153
基加利	—	—	15
金沙萨	247	1 346	1 990
基桑加尼	11	95	202
卢本巴希	—	—	91
乌维拉	—	—	44
共计	401	2 518	4 855
在恩德培修建区域技术中心的工作已经完成，并在 2015 年 8 月移交。预计该中心将设有实体安保、卫星服务、因特网连接、电话系统、无线电通信系统和储存等方面的基础设施。这些服务在支持区域特派团业务复原力方面发挥关键作用。特派团和区域服务中心已经开始将在恩德培托管的服务向技术中心迁移。基础设施迁移工作预计将于 2016 年 4 月底前完成。			

(A/69/839/Add.13)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
联科行动报告的一项增效是空中业务项下的约 200 万美元，通过合理化联合国航班乘客人数，从而相应减少航班总数而实现。行预咨委会在拟议预算中注意到，该特派团执行了一项新的定期航班登机政策，即确定乘客	联刚稳定团在联合国人员乘坐联合国运营飞机时使用类似的优先等级制度。自 2014 年 11 月以来，联刚稳定团对非联合国人员乘坐联合国飞机收费。联刚稳定团的航班时刻表仅为满足联刚稳定团乘客的需求而确定。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
的优先等级。行预咨委会经询问获悉，主要变动涉及按不同优先等级分配的乘客类别。航班运客能力的唯一依据是 1 至 3 类的乘客人数(医疗后送；特派团高级别人员；出公差的特派团所有文职、军事和警务人员)，而联合国国家工作队的公务差旅乘客和联科行动人员家属的优先等级则较低。此外，预期载运率(客货)低于 20%时则取消航班。行预咨委会注意到特派团采取的合乎情理和切合实际的增效措施，认为所有维持和平行动都应尽可能考虑这些措施(第 36 段)。	

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

涉及人力资源拟议变动时使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额的设立:** 当有必要获得额外资源而又无法从其他办公室调动资源或以其他方式在现有资源范围内满足某些活动的需要时, 拟设新员额。
- **员额的改派:** 原先打算用于执行某一职能的核定员额, 现拟议用其执行与原先职能无关的其他优先受权活动。虽然员额的改派可能会改变工作地点或部门, 但不改变该员额的类别或职等。
- **员额的调动:** 拟议把核定员额调到另一办公室履行类似或相关的职能。
- **员额的改叙:** 当员额的职责和责任发生重大改变时, 拟议对核定员额进行改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤:** 如果不再需要核定员额执行为其核定的活动或从事特派团内部的其他优先任务活动, 则拟裁撤核定员额。
- **员额的改划:** 三种可能的员额改划方式如下:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果所履行的职能具有持续性, 提议将在一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到特定职能的持续性, 根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段, 提议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 提议将国际工作人员核定员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项说明造成每项资源差异的最主要因素:

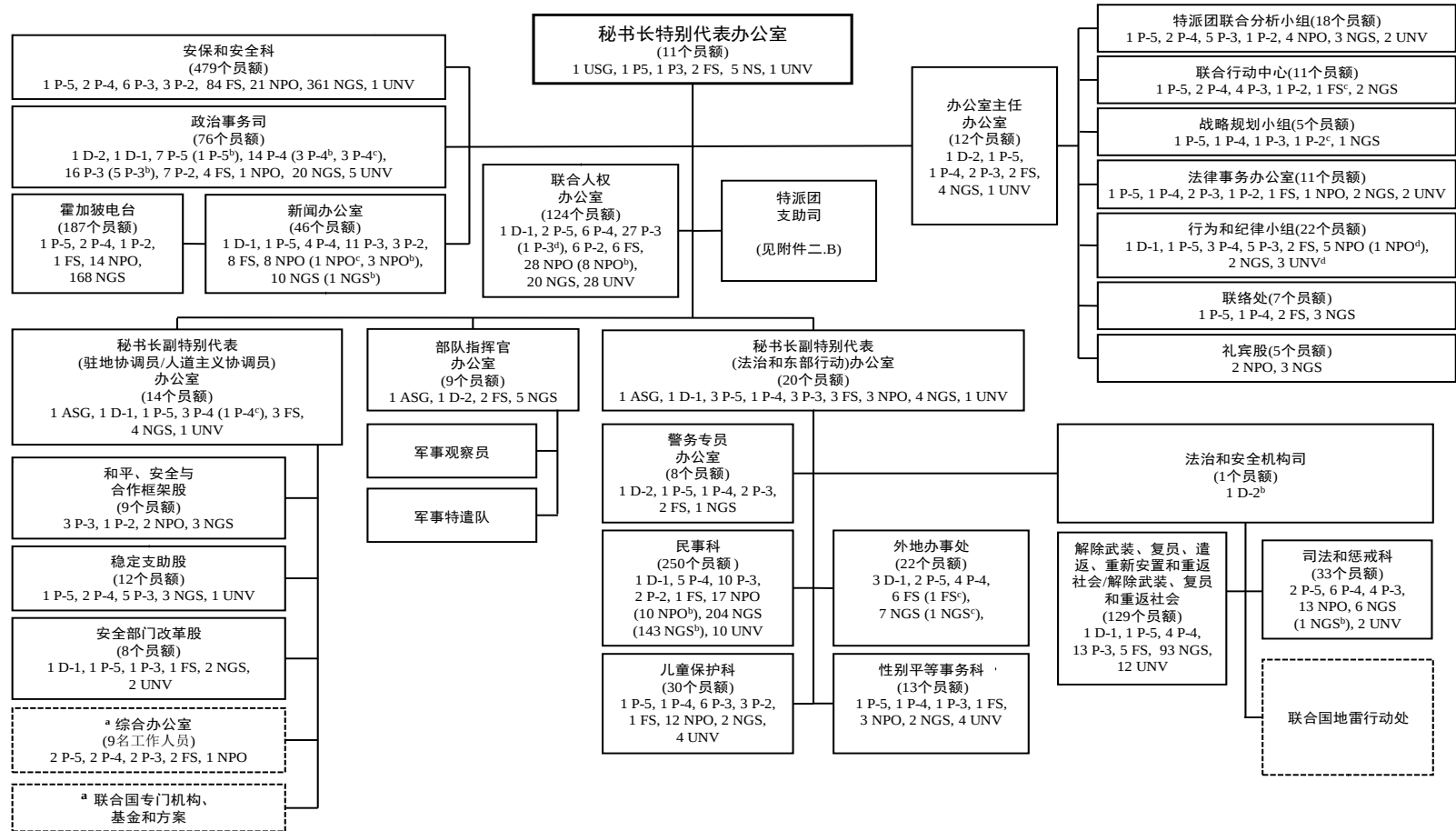
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入, 但产出数量维持

不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异, 以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量, 或人员征聘发生延误)导致的差异

附件二

组织结构图

A. 实务办公室



缩写: USG, 副秘书长; ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务; UNV, 联合国志愿人员; NPO, 本国专业干事; NGS, 本国一般事务。

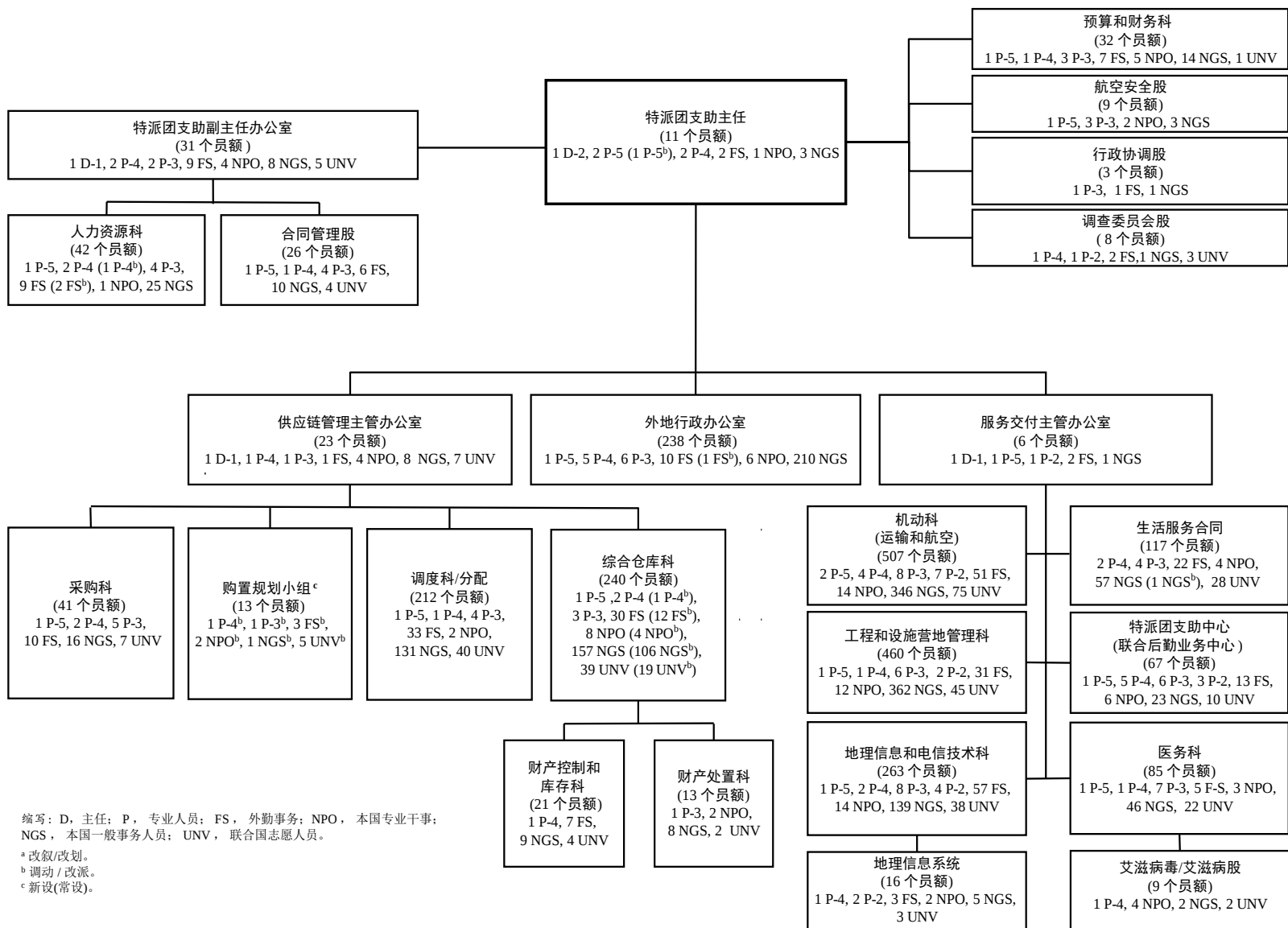
^a 包括开发署、世界银行、教科文组织、儿基会、项目署、劳工组织、粮农组织、人口基金、人权高专办、难民署、基金组织、人道协调厅、世卫组织、艾滋病署、国际移民组织。

^b 改叙/改划。

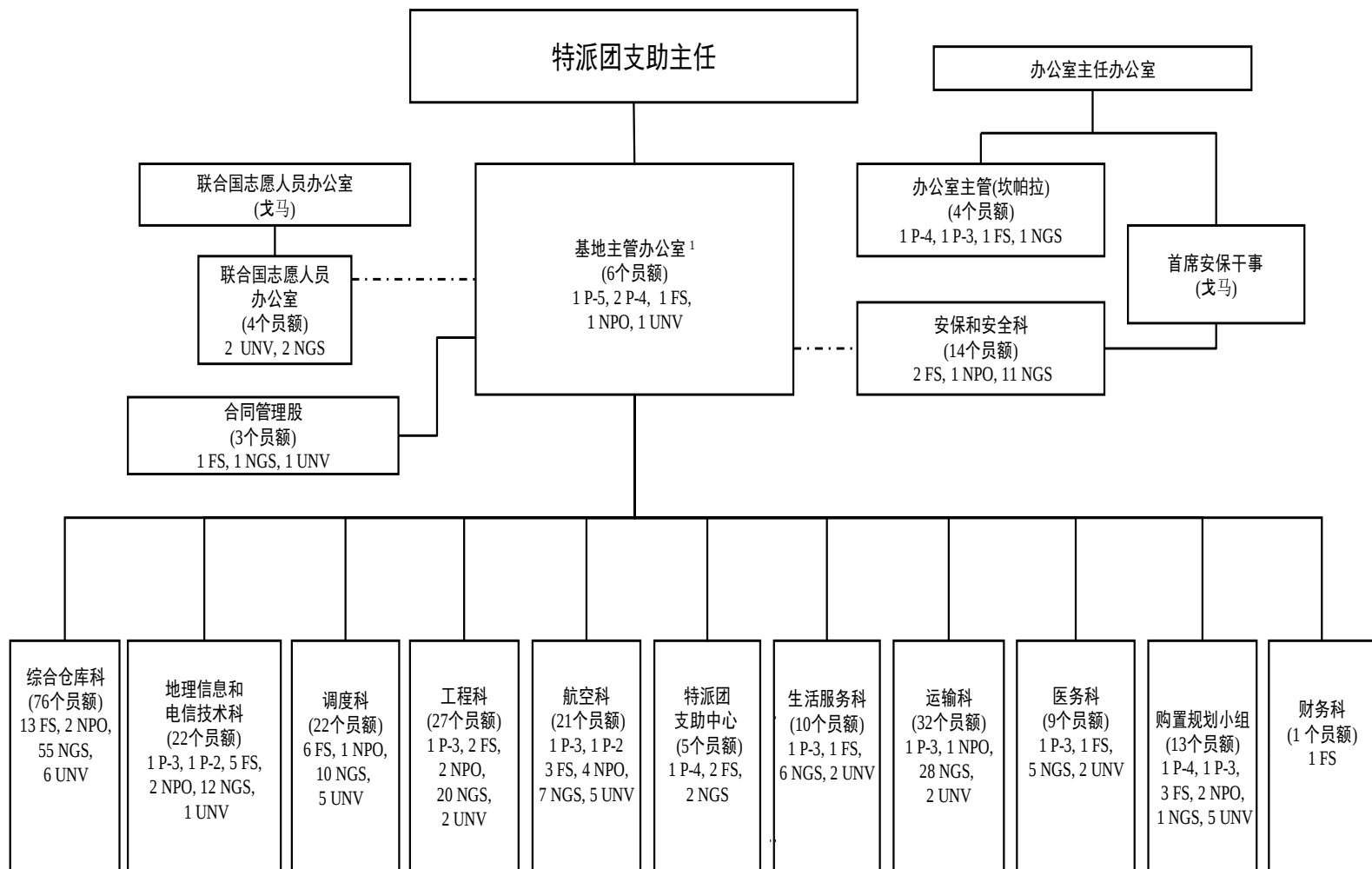
^c 调动/改派。

^d 新设(常设)。

B. 支助



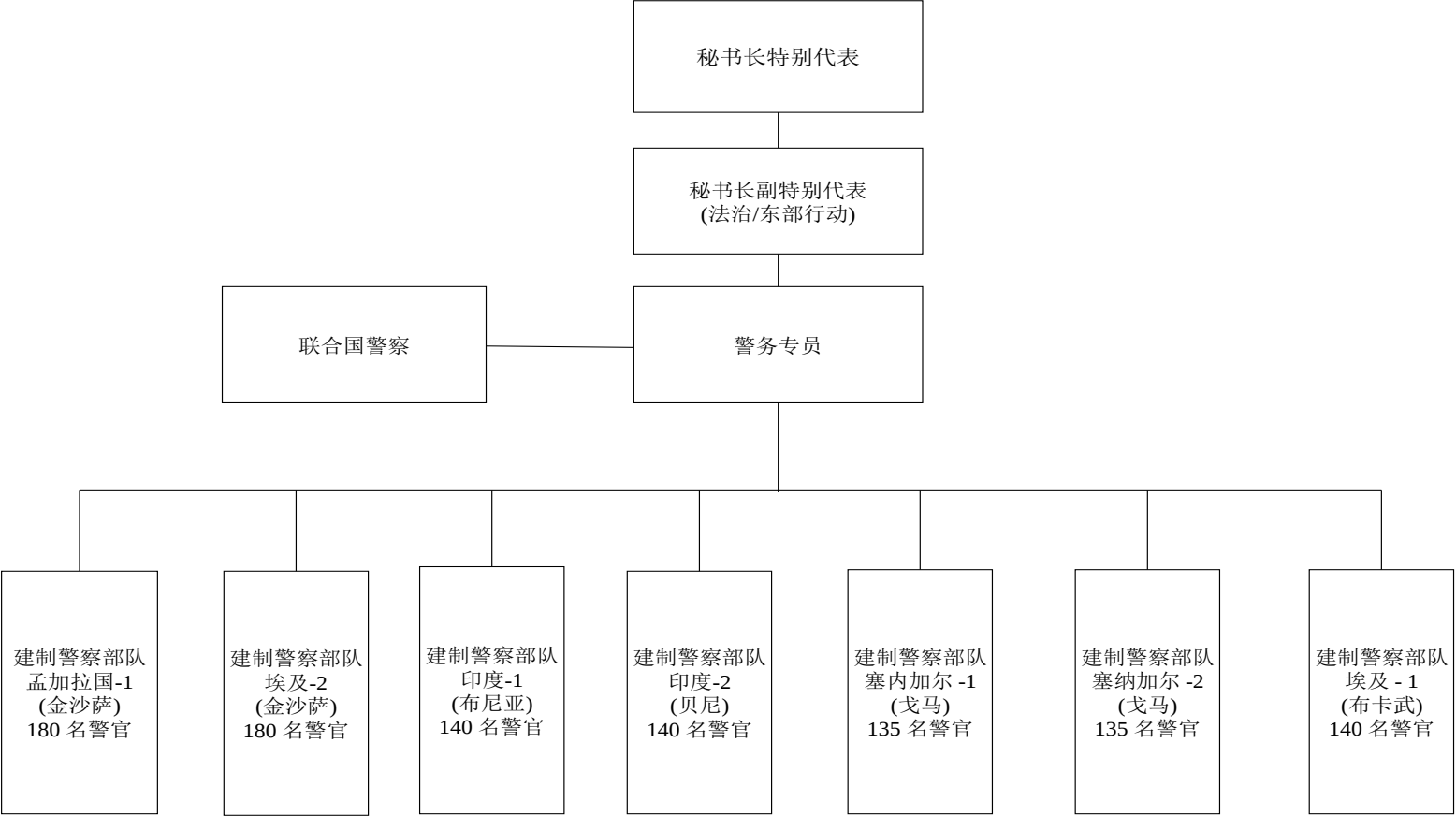
C. 恩德培支助基地



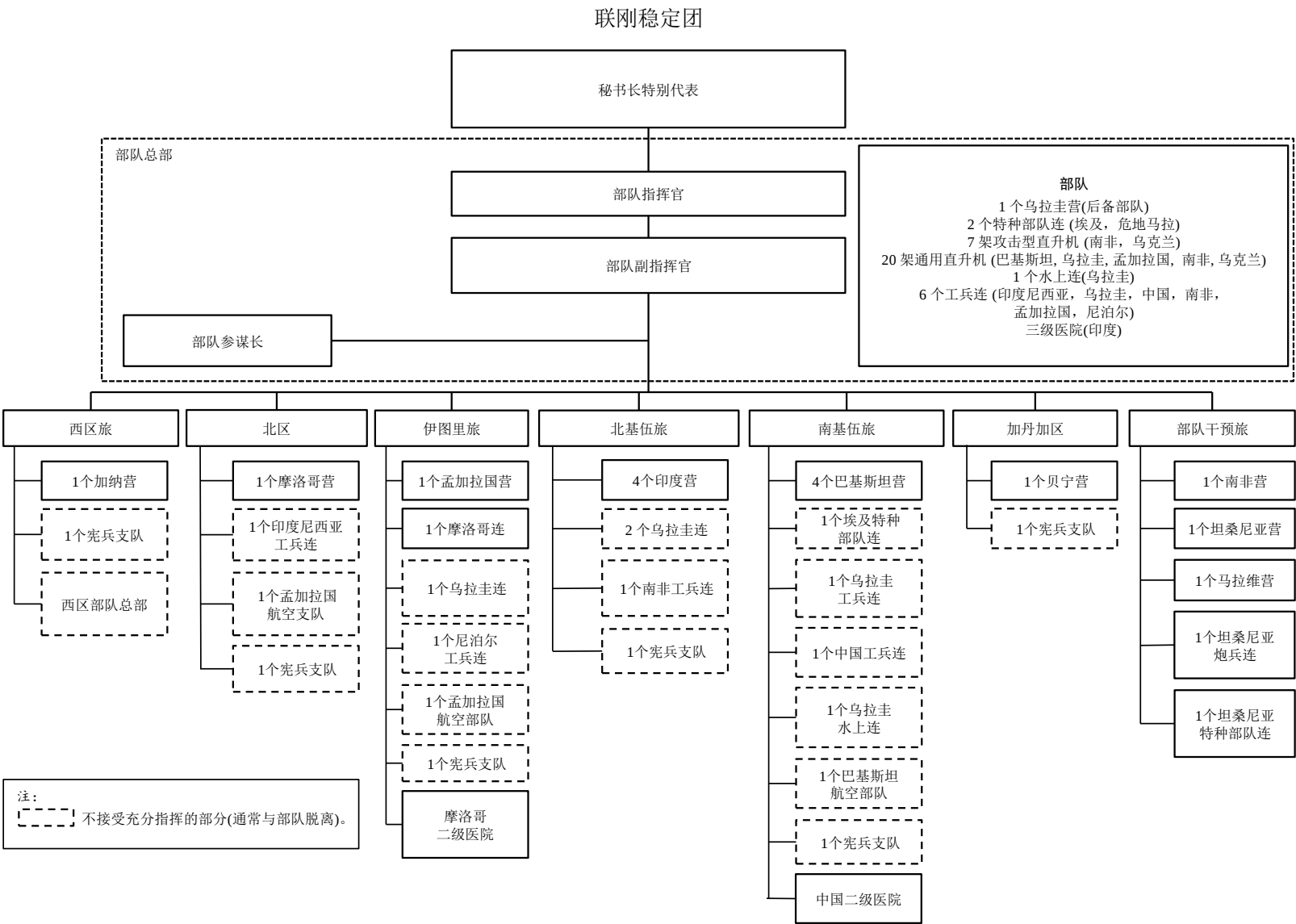
缩写: FS, 外勤事务; NPO, 本国专业干事; NGS, 本国一般事务人员; UNV, 联合国志愿人员。

¹ 包括区域和外地行政办公室、航空安全、预算和费用控制、当地财产调查委员会和索偿审查委员会、财产控制和库存股。

D. 联合国警察



E. 军事特遣队和观察员



附件三

联合国机构、基金和方案供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
1. 治理和机构发展	1.1 刚果民主共和国的机构框架和公民结构得到加强，以确保促进刚果民主共和国的人权和发展 成果1总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 990 万美元/年	1.1.1 公共行政机构获得支助以提高服务质量 1.1.2 发展规划和公共资源的协调与管理得到改进 1.1.3 公民架构的问责得到改进 1.1.4 司法救助、增进人权和平民保护得到改进 1.1.5 国家统计能力得到提高 1.1.6 权力下放工作得到支持 1.1.7 促进性别平等的公共政策机制得到加强 1.1.8 区域移徙管理机制得到加强	开发署 联合国联合人权办公室、儿基会、人口基金、联刚稳定团、妇女署、劳工组织 开发署、儿基会、人口基金、粮农组织、粮食署 开发署、儿基会、联刚稳定团 联合国联合人权办公室、联刚稳定团、开发署、儿基会 人口基金、儿基会、开发署、粮食署、粮农组织、世卫组织、教科文组织、劳工组织 开发署、联刚稳定团、难民署 妇女署、人口基金、开发署、艾滋病署、儿基会、教科文组织、粮食署、世卫组织 联刚稳定团、联合国联合人权办公室、劳工组织、国际移民组织、开发署、联刚稳定团、难民署
2. 有利于穷人的增长和就业机会创造	2.1 公共机构成功执行可加快创造就业并增加收入的政策和方案 成果2总额(所有联合国机构): 937.5 万美元/年	2.1.1 生产部门得到改善 2.1.2 社区和机构得到支持，以发展可持续的价值链 2.1.3 中小企业得益于投资促进方案	开发署、粮农组织、劳工组织、工发组织 粮食署、劳工组织、工发组织、项目署、农发基金、开发署 粮农组织、劳工组织、工发组织、项目署、开发署

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
		2.1.4 公共机构在国家和地方各级促进体面就业的能力得到加强	开发署、粮农组织、劳工组织、工发组织、教科文组织
		2.1.5 就业机会和培训增加，特别是对青年、妇女和弱势群体而言	开发署、粮农组织、劳工组织、工发组织
		2.1.6 公共机构制定和执行可持续空间规划工具的能力得到加强	劳工组织、移民组织、粮食署、难民署、人居署、项目署
		2.1.7 民众，特别是弱势群体，具有适当的创业能力	资发基金、开发署、教科文组织、工发组织、劳工组织、项目署、粮食署、粮农组织
3. 获得基本社会服务的情况得到改善，人力资本得到加强	3.1 刚果民主共和国民众获得更多、更好的基本社会服务 成果 3 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 5 265.4 万美元/年	3.1.1 民众特别是弱势群体享有更好的保健服务，尤其在妇幼保健和营养方面 3.1.2 民众，特别是弱势群体，可公平获得优质教育和专业培训 3.1.3 民众，特别是弱势群体，可获得经改善的饮水和环卫服务 3.1.4 通过提供适当的社会保护援助，降低刚果民众的脆弱性 3.1.5 机构的社会保护能力增强	儿基会、人口基金、粮食署、世卫组织、项目署 儿基会、教科文组织、劳工组织、粮食署、项目署、人口基金、世卫组织 儿基会、环境署、世卫组织、难民署、项目署、粮农组织、粮食署 儿基会、劳工组织、开发署、粮食署、世卫组织、联刚稳定团、难民署、人口基金 儿基会、劳工组织、开发署、粮食署、世卫组织、联刚稳定团、难民署、人口基金

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
4. 发展人力资本，防治艾滋病毒/艾滋病	4.1 国家应对艾滋病毒/艾滋病流行病的工作得到加强 成果4总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 670 万美元/年	4.1.1 所有公共、私人、社区和宗教机构参与消除艾滋病毒/艾滋病母婴传播方案 4.1.2 国家机构和地方分权机构规划并执行艾滋病毒/艾滋病多部门方案的能力增强	艾滋病署、劳工组织、人口基金、儿基会、世卫组织、开发署、难民署、项目署、粮食署、教科文组织、粮农组织、联刚稳定团 艾滋病署、劳工组织、人口基金、儿基会、世卫组织、开发署、难民署、项目署、粮食署、教科文组织、粮农组织、联刚稳定团
5. 气候变化和自然资源可持续管理	5.1 政府改善其自然资源管理 成果5总额(所有联合国机构): 308.4 万美元/年	5.1.1 制订限制气候变化的战略 5.1.2 社会各阶层采用森林管理工具 5.1.3 建立自然灾害管理制度 5.1.4 制定限制气候变化影响的适应方案 5.1.5 协助建立战略伙伴关系，推动政府采取行动，进行经济转型 5.1.6 计量、报告并核实刚果民主共和国国内的排放量	开发署、粮农组织、环境署、工发组织、人居署 粮农组织、环境署、开发署、粮食署 粮农组织、开发署、粮食署、项目署、环境署、人居署 开发署、环境署、教科文组织、粮食署、粮农组织、工发组织 开发署、工发组织 开发署、粮农组织、环境署、粮食署
6. 稳定和巩固和平	6.1 刚果民主共和国所有区域在保护平民、尊重人权、减少冲突和紧张局势方面取得重大进展 成果6总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 1 080 万美元/年	6.1.1 执行一项联合安全部门改革战略 6.1.2 恢复国家权力的举措在该国所有地区内得到充分支持 6.1.3 最终确定终止招募儿童兵的行	联刚稳定团、开发署、联合国人权办公室 联刚稳定团、移民组织、开发署、项目署 联刚稳定团、儿基会、劳工组织

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
		动计划，为受武装冲突影响的儿童提供高效率援助	
	6.1.4 性暴力行为的幸存者获得多部门援助		联刚稳定团、儿基会、妇女署、开发署、世卫组织、难民署、人口基金、粮农组织、联合国联合人权办公室
	6.1.5 法律和体制框架更好地考虑到弱势民众		联合国国家工作队、联刚稳定团
	6.1.6 难民返回家园和重返社会的条件得到改善		难民署、开发署、儿基会、粮食署、教科文组织、世卫组织、粮农组织、联刚稳定团、劳工组织、人居署
	6.1.7 制订和执行预防冲突战略和机制		联刚稳定团、人居署、开发署、粮农组织、难民署、儿基会

简称：粮农组织，联合国粮食及农业组织；农发基金，国际农业发展基金；劳工组织，国际劳工组织；移民组织，国际移民组织；联刚稳定团，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团；艾滋病署，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；资发基金，联合国资本发展基金；开发署，联合国开发计划署；环境署，联合国环境规划署；教科文组织，联合国教育、科学及文化组织；人口基金，联合国人口基金；人居署，联合国人类住区规划署；难民署，联合国难民事务高级专员公署；儿基会，联合国儿童基金会；工发组织，联合国工业发展组织；项目署，联合国项目事务署；妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；粮食署，世界粮食计划署；世卫组织，世界卫生组织。

