



## 第七十届会议

议程项目 166

安全理事会第 1863 (2009) 号

决议引起的活动经费的筹措

联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处 2014 年 7 月 1 日  
至 2015 年 6 月 30 日期间预算执行情况和联合国索马里支助  
办公室 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

2014/15 年度批款	489 968 100 美元
2014/15 年度支出	485 888 700 美元
2014/15 年度未支配余额	4 079 400 美元
2015/16 年度批款	513 428 300 美元
2015/16 年度预计支出 <sup>a</sup>	513 427 600 美元
2015/16 年度预计节余 <sup>a</sup>	700 美元
2016/17 年度秘书长提出的拟议数	583 376 100 美元
2016/17 年度行预咨委会建议数	578 200 800 美元

<sup>a</sup> 截至 2016 年 2 月 29 日的估计数。



## 一. 引言

1. 按照行政和预算问题咨询委员会在下文第 35、37、39、40、43、45、47、48、57、59 和 65 段提出的建议，联合国索马里支助办公室(联索支助办)2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算将减少 5 175 300 美元(A/70/773)。行预咨委会在下文各段酌情就具体问题提出建议和意见。

2. 在审议联索支助办经费筹措问题期间，行预咨委会会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料并作出澄清，最后于 2016 年 4 月 27 日提出书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会就审计委员会 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和维持和平行动共有问题的详细意见和建议，可参见其相关报告(分别见 A/70/803 和 A/70/742)。

### 背景

3. 安全理事会若干决议，除其他外，就联索支助办的设立和任务作出以下决定：

(a) 设立联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)，向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供一揽子联合国后勤支持(第 1863(2009)号决议)；

(b) 至迟于 2013 年 6 月 3 日设立联合国索马里援助团(联索援助团)，作为一个体制合并的联合国特派团驻摩加迪沙(第 2102(2013)号决议)；并决定将非索特派团支助办并入新的特派团框架(第 2093(2013)号决议)；

(c) 决定非索特派团支助办应通过提供粮食和水、燃料、运输、帐篷，并作为例外情况，通过为索马里国民军和非索特派团联合行动进行战场医疗后送，支持索马里国民军前线部队，并通过一个适当的联合国信托基金为这一支助提供资金(第 2124(2013)号决议)；

(d) 考虑到非索特派团支助办的任务在它 2009 年设立后有所增加，决定非索特派团支助办的名称应为联合国索马里支助办公室(联索支助办)(该办公室将负责为非索特派团、联索援助团和与非索特派团联合开展行动的索马里国民军提供支助)(第 2245(2015)号决议)。

## 二. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

4. 大会第 68/298 号决议批款毛额 489 968 100 美元(净额 485 482 000 美元)，作为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间非索特派团支助办的维持经费。批款总额已全额分摊给会员国。支出毛额共计 485 888 700 美元，执行率为 99.2%，未支配余额毛额为 4 079 400 美元，即 0.8%。

5. 差异分析见秘书长关于预算执行情况的报告(A/70/587)第四节。造成毛额 4 079 400 美元未支配余额的主要原因是以下方面的支出减少：(a) 军警人员(2 557 700 美元)，主要原因是部队轮调次数减少、迟迟没有最后确定口粮合同修订本以及为增加同等人数的建制警察人员警务人员将警务人员从 260 人缩编至 120 人；(b) 文职人员(2 242 900 美元)，主要原因是实际平均空缺率提高。支出减额被业务费用增加 721 200 美元部分抵消，业务费增加的主要原因是增派了两架飞机和相关燃料耗量增加(A/70/587，摘要)。

6. 行预咨委会对预算执行情况报告(A/70/587)所列每项支出用途资料的相关评论意见，可参见下文第四节关于 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/70/773)的讨论。

### 三. 本期执行情况资料

7. 行预咨委会获悉，自非索特派团支助办成立以来，截至 2016 年 2 月 29 日已向会员国摊款共计 2 610 917 000 美元。截至同日收到缴款 2 471 457 000 美元，未清余额为 139 460 000 美元。截至 2016 年 3 月 7 日，联索支助办共有现金 156 747 000 美元，包括三个月的业务准备金 119 434 000 美元，剩余现金为 37 312 000 美元。

8. 行预咨委会还获悉，截至 2016 年 2 月 29 日，非索特派团支助办在职人员情况如下：

	核定数 <sup>a</sup>	在职数	空缺率(百分比)
非索特派团军事特遣队	21 586	21 326	1.2
非索特派团警察	120	110	8.3
非索特派团建制警察部队人员	420	280	33.3
<b>员额</b>			
国际工作人员	278	244	12.2
本国工作人员	197	167	15.2
<b>一般临时人员</b>			
国际工作人员	3	3	—
联合国志愿人员	18	15	16.7

<sup>a</sup> 系最高核定数。

9. 关于 2015 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间经常支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2016 年 2 月 29 日，期内支出估计数为美元 367 029 800 美元，占批款的 74%。在本财政期间终了时，支出总额估计数为美元 513 427 600 美元，而批款为美元 513 428 300 美元，预计节余 700 美元。

## 四. 2016年7月1日至2017年6月30日期间拟议预算

### A. 任务和计划成果

10. 支助办公室的任务最近一次延期是安全理事会第 2232(2015)号决议授权的，任务期限被将延长至 2016 年 5 月 30 日。安理会在该决议中同意秘书长的意见，即从索马里情况来看，不宜部署联合国维持和平特派团，部署最早也要等到 2016 年底；决定授权非洲联盟(非盟)成员国继续在 2016 年 5 月 30 日前部署非索特派团，并请秘书长继续向非索特派团提供一揽子后勤支助。

11. 安全理事会还在第 2232(2015)号决议中请秘书长与所有利益攸关方协商，对非索特派团支助办进行一次战略审查，除其他外，包括全面审查各伙伴向非索特派团提供的支助。审查结果已在秘书长给安理会的信(S/2015/762)中报告。安理会第 2245(2015)号决议强调一个反应迅速、有效、高效率 and 负责的实地支助平台是在索马里增强战斗力的战略手段，并决定非索特派团支助办的名称应为联索支助办(另见上文第 3(d)段)。

12. 秘书长表示，战略审查发现非索特派团支助办无法完全满足对它提出的要求，包括缺乏在接到通知后短时间内或在偏远地点提供某些服务或物资的能力。因此，联索支助办来年将通过下列做法应对这些挑战：(a) 实行供应链和服务交付办法；(b) 落实战略审查提出的建议；(c) 拟议增加文职人员配置部分。(A/70/773, 第 17 段)。

13. 与联索支助办和特派团支助举措规划假设有关的信息见 2016/17 年度拟议预算(A/70/773)第 6 至 40 段。其中表示联索支助办将继续通过区总部、营部和各主要地点，包括摩加迪沙、基斯马尤、拜多阿、贝莱德文、乔哈尔和巴乐多格尔，向非索特派团提供支助。联索支助办负责在部队保护下将物资沿主要补给线运送至各区中心和营部地点，而非索特派团则负责利用自身能力从这些地点转运已交付的物资。联索支助办将继续采用同样的轻足迹概念，利用混合服务模式，包括流动工作人员、服务外包和非索特派团部队提供行动区内的各项服务。

### B. 区域特派团合作和伙伴关系

14. 与区域特派团合作、伙伴关系和国家工作队协调有关的信息见预算文件第 41 至 46 段。文件显示，联索支助办将继续注重加强与非洲联盟委员会、政府间发展管理局及联合国驻非洲联盟办事处的协商水平。联索支助办还将继续就调度和行政事务与运输和调度综合控制中心及恩德培区域采购办公室进行合作。联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)将得益于联索支助办蒙巴萨支助基地的存在。恩德培区域服务中心将继续在入职离职、福利薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、处理索偿、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度以及信息技术事务等领域为客户特派团提供区域支持。

## C. 所需资源

15. 联索支助办 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算共计毛额 583 376 100 美元，比 2015/16 年度批款 513 428 300 美元增加 69 947 800 美元，即 13.6%。行预咨委会询问后获悉，排除联索支助办 2015/16 年度与恩德培区域服务中心有关的 13 个核定员额所涉及的 2 006 900 美元后，2016/17 年度拟议预算增加了 71 954 700 美元，即 14%。<sup>1</sup>

16. 2016/17 年度以下所有三个类别所需资源均有增加：(a) 军事和警务人员 (3 400 万美元，增幅 29%)；(b) 文职人员(630 万美元，增幅 11.6%)；(c) 业务费用(2 970 万美元，增幅 8.7%)。2016/17 年度差异分析见秘书长拟议预算(A/70/773) 第三节。

### 1. 军事和警务人员

类别	2015/16 年度核定数 <sup>a</sup>	2016/17 年度拟议数	差异
非索特派团军事特遣队人员	21 586	21 586	—
非索特派团警察	120	120	—
非索特派团建制警察部队人员	420	420	—
<b>共计</b>	<b>22 126</b>	<b>22 126</b>	<b>—</b>

<sup>a</sup> 系期内最高核定人数。

17. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间军事和警务人员所需资源估计数为 151 141 400 美元，与 2015/16 年度批款相比，增加 34 001 800 美元，即 29%。估计数采用的延迟部署因数为：非索特派团军事特遣队和非索特派团警察 5%，非索特派团建制警察部队 10%。

18. 2016/17 年拟议增加 3 400 万美元，主要原因如下(同上，第 221 和 223 段)：

(a) 口粮(1 740 万美元)，原因是修订了第三方合同，规定承包商在向营部和区中心提供口粮方面承担更多责任(见下文第 19 至 22 段)；

(b) 特遣队所属装备：自我维持(1 500 万美元)，依据是安全理事会第 2245(2015)号决议，其中授权联索支助办偿还部队和警察派遣国五个自我维持类别的费用，即帐篷、信息和通信技术、餐饮、卫生和清洁材料、家具和文具(见第 23 和 24 段)；

(c) 特遣队所属装备：主要装备(180 万美元)，依据是与一个部队派遣国达成的新谅解备忘录。

<sup>1</sup> 按照大会第 69/307 号决议，2016/17 年度期间的这些所需资源反映在区域服务中心的拟议预算中。

## 修订口粮合同

19. 由于修订了口粮合同，拟议增加 1 740 万美元(军事特遣队 1 680 万美元，建制警察部队 60 万美元)，在这方面，行预咨委会询问后获悉，在原始合同中，承包商仅负责向摩加迪沙机场 15 公里半径内的非索特派团部队运送口粮，这个范围以外运粮工作由联索支助办承办。修正合同后，承包商将负责向区总部和营部运送口粮，还负责承担与口粮有关的风险和责任，包括在抵达交付点(即口粮所有权转移地点)以前的粮食质量、安全和保险。行预咨委会还获悉，为保持必要的质量、安全和全面服务水平，承包商置办了设施和设备，并掌握适当的运输工具和经过培训的人员。此外，如果联索支助办要照搬这种大规模服务，则需要增加几架旋转翼飞机，增派机组人员、航空工作人员和调度人员，并追加地面装卸费用，添置物料装卸设备。

20. 行预咨委会询问后获悉，成本效益分析在联索支助办修订合同之前已经完成，分析重点是联索支助办获得了哪些收益以及如何为其客户联索支助办创办更好的服务，而非如何产生节余。可以找出的节省办法包括：减少第三方后勤经费和大幅节省使用联索支助办空运资产空运口粮的费用。行预咨委会进一步询问后获悉，与 2015/16 年费用相比，2016/17 年期间可节省 5 948 776 美元(见表 1)。行预咨委会注意到，除其他用品、服务和设备项下运费和有关费用所需经费有所减少外，尚不清楚相关节余是否已列入拟议预算。行预咨委会要求在大会审议联索支助办拟议预算时，向大会提交更多这方面的资料。

表 1

按订正口粮合同计算的费用(2016/17 年度)与联合国索马里支助办公室提供服务费用(2016/17 年度)对比表

(美元)

	2015/16 (a)	2016/17 (b)	节余 (a)-(b)
海运费用(不包括口粮)	3 967 275.00	3 875 162.00	92 113.00
年度物料搬运设备租赁费用	—	526 800.00	(526 800.00)
安保费用和船舶保护	660 000.00	—	660 000.00
散装货物费用	798 470.00	—	798 470.00
标准船舶运营费用	40 800.00	—	40 800.00
上路车队费用(不包括口粮)	3 206 400.00	918 000.00	2 288 400.00
舶来商运货品	6 347 397.00	3 745 315.00	2 602 082.00
内陆运输(肯尼亚境内公路运输和索马里往来运输)	2 620 223.00	2 581 320.00	38 903.00
空运费用	1 154 808.00	—	1 154 808.00

	2015/16 (a)	2016/17 (b)	节余 (a)-(b)
人力合同	1 500 576.00	1 500 576.00	—
联合国所属装备	—	1 200 000.00	(1 200 000.00)
<b>费用总数</b>	<b>20 295 949.00</b>	<b>14 347 173.00</b>	<b>5 948 776.00</b>

21. 此外，行预咨委会还获得联索支助办和承包商提供的不一致的责任相关信息。行预咨委会获悉，就口粮运输而言，合同规定联索支助办有权决定使用航空资产，也可对任何具体运输路线使用承包商航空资产或使用自身资产的各种选项作出评价。因此，联索支助办可以在具备后勤要素的情况下使用其航空资产，确保口粮供应的总体质量不会受到损害。行预咨委会询问后获悉，如果联索支助办选择利用自身资产完成供应流程，安保费用或使用联索支助办航空资产的费用就无法回收。行预咨委会经澄清后获悉，如果承包商出于任何原因使用联索支助办航空资产向合同规定的地点运送口粮，相关费用要从承包商回收。不过，应当指出，联索支助办仍向承包商支付了合同中规定的运输费用。

22. 考虑到承包商交付口粮的责任有所扩大，修订合同产生的费用又大幅增加，行预咨委会期望订正后的合同载有费用回收规定，规定承包商一旦无法履行其交付口粮义务且不得使用联索支助办航空资产时要收回费用。

#### 自我维持的补偿

23. 2016/17 年度预算为自我维持补偿编列了 1 500 万美元的估计费用(军事特遣队 1 410 万美元，建制警察部队 90 万美元)，这笔费用没有列入前几次联索支助办的预算。秘书长指出，安全理事会第 2245(2015)号决议取消了各项限制，那些愿意和能够提供自我维持服务的部队派遣国将直接得到还款(包括偿还用于战术部署的帐篷费用)(A/70/773，第 32 段)。行预咨委会询问后获悉，偿还部队和警察派遣国自我维持费用的净财政影响有 7 053 500 美元，汇总情况见表 2。

表 2

#### 自我维持补偿与联合国索马里支助办公室供给对比表

(千美元)

类别/项目	2016/17 年度费用估计数	较前期预算的变化
非索特派团军事特遣队自我维持补偿	14 127.0	增加
非索特派团建制警察部队自我维持补偿	916.2	增加
联索支助办以前购买和直接交付的卫生和清洁材料	2 237.4	减少
联索支助办以前购买和直接交付的通信设备	2 254.8	减少

类别/项目	2016/17 年度费用估计数 较前期预算的变化	
联索支助办以前购买和直接交付的信息技术设备	3 497.5	减少
<b>净变动</b>	<b>7 053.5</b>	<b>增加</b>

24. 行预咨委会经澄清后获悉，拟议 1 500 万美元与联索支助办购置和交付项下的 800 万美元之间产生 700 万美元差异的主要原因是，前几年联索支助办由于各种原因，如缺乏安全和能力不足，未能向非索特派团运营的所有地点特别是偏远地区充分提供服务。行预咨委会注意到，对 2016/17 年度自我维持补偿所需资源增加没有给与充分解释，要求在大会审议联索支助办拟议预算时向大会提供更多这方面的资料。

25. 行预咨委会建议核准用于军事和警务人员的请批资源。

## 2. 文职人员

类别	2015/16 年度核定数	2016/17 年度拟议数	差异
国际工作人员	273	400	127
本国工作人员 <sup>a</sup>	189	200	11
临时职位	3	—	3
联合国志愿人员	18	21	3
政府提供的人员	—	6	6
<b>共计</b>	<b>483</b>	<b>627</b>	<b>144</b>

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

26. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间文职人员所需资源估计数为 60 642 600 美元，与 2015/16 年批款相比，增加 6 291 400 美元，即 11.6%。

27. 文职人员费用估计数显示国际工作人员空缺率为 25%、本国专业干事 21%、本国一般事务人员 17%、联合国志愿人员 10%、政府提供的人员 15%(A/70/773，第 212 段和表)。行预咨委会询问后获悉，25%的预计国际工作人员空缺率反映 2016/17 年编入预算的拟议新员额所需征聘时间为 6 个月(50%)(另见下文第 28 段)。

28. 如上表所示，拟议人员配置增加了 144 个员额和职位(124 个国际工作人员、11 个本国工作人员、3 个联合国志愿人员和 6 个政府提供的人员)。<sup>2</sup> 秘书长指出，拟议增设员额是旨在落实预算文件(A/70/773)第 62 段所列查明差距的主要领域。拟议变动的详尽说明见预算文件第一.E 节，拟议人员配置变动摘要见本报告附件

<sup>2</sup> 编入 2015/16 年预算的联索支助办作为客户派驻恩德培区域服务中心的 13 个员额除外(见上文第 15 段)。

一。拟增加 144 个新员额和新职位，因此拟设立以下员额和职位(同上，第 224、225、227 和 228 段)：

(a) 124 个国际员额(1 个助理秘书长、1 个 D-1、10 个 P-5、29 个 P-4、42 个 P-3 和 41 个外勤人员)，拟将 3 个临时职位改划为员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)；

(b) 11 个本国员额(6 个本国专业干事和 5 个本国一般事务人员)；

(c) 6 个政府提供的人员。

29. 行预咨委会询问后获悉，拟议 144 个新员额反映了人员配置审查提出的全部需求，预计 2017/18 年期间不会再增设与审查有关的员额。行预咨委会还获悉，战略审查没有专门说明具体配置人数，秘书长在给安全理事会的信(S/2015/762)中通知安理会，他打算向大会提出提案，根据文职人员配置审查结果大幅增强联索支助办的人员编制(见上文第 11 段)。

30. 秘书长提出的拟议新结构包括：(a) 助理秘书长办公室(设立这一办公室以及助理秘书长员额和其他工作人员(见下文第 32 段))；(b) 特派团支助事务主任办公室，作为核心支柱；(c) 供应链支柱(设立一个 D-1 员额领导支柱部门)；(d) 服务交付支柱(同上，第 49 段)。

31. 预算文件还显示，鉴于战略审查强调要确保索马里继续担当主要业务基地，将内罗毕作为一个后台机构，因此已尝试在摩加迪沙的安保、后勤(特别是工作人员住所)及各区最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准合规设施的限制条件内，逐步将重点转移到索马里(同上，第 63 段)。行预咨委会索要后得到表 3，显示拟议新员额和新职位在索马里(摩加迪沙和各区)和肯尼亚(内罗毕和蒙巴萨)之间的分布情况。行预咨委会注意到，不论如何努力将重点转移到索马里，都拟将总共 138 个新员额中的 31 个员额(即 23%)设在肯尼亚。

表 3

138 个新员额和新职位分布情况(不包括 6 个政府提供的人员)

	助理秘书长办公室	特派团支助事务主任办公室	供应链管理	服务交付	共计
埃塞俄比亚	1	—	—	—	1
索马里	12	47	9	38	106
肯尼亚	—	6	24	1	31
<b>共计</b>	<b>13</b>	<b>53</b>	<b>33</b>	<b>39</b>	<b>138</b>

### 助理秘书长办公室

32. 秘书长提议设立助理秘书长办公室，共置 24 个员额，为此设立和调动员额如下(A/70/773，表 4)：

(a) 在以下单位设立 13 个员额：

(一) 助理秘书长直属办公室(1 个助理秘书长、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个外勤人员)；

(二) 行为和纪律小组(1 个 P-4、1 个外勤人员和 1 个本国专业干事)；以及

(三) 对外关系和协调股(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)；以及

(b) 调入 11 个员额(见本报告附件一)。

### 助理秘书长直属办公室

33. 拟在助理秘书长直属办公室设立 7 个员额如下：1 个助理秘书长员额、1 个特别助理员额(P-5、一个负责人权尽职政策的方案干事员额(P-4)、2 个人权干事员额(P-3)和 2 个行政助理员额(外勤人员)。秘书长称，助理秘书长办公室将负责管理与客户实体和合作伙伴的战略关系，为执行任务调集更多资源，并报告这些资源的使用情况。助理秘书长办公室将主要承担原先由联索支助办主任负责的职责，同时也将适当配备与助理秘书长的级别和职能相称的近身保护安保服务(六名近身保护干事(外勤人员)，见下文第 45 段)(A/70/773，第 68 段)。

34. 行预咨委会询问后获悉，联索支助办目前的高层领导包括主任(D-2)(2013 年 7 月 1 日正式迁往摩加迪沙)、副主任(D-1)(2015 年 11 月调往摩加迪沙)和索马里支助主任(D-1)(2012 年最后一个季度调往摩加迪沙)。委员会要求了解截至 2016 年 2 月 29 日，过去三年间，联索支助办高级工作人员在摩加迪沙度过的天数。委员会根据它所收到的资料指出，2014 年 3 月至 2015 年 2 月，主任(D-2)作为特派团团长，仅在摩加迪沙度过 134 天；在此期间，2014 年 10 月至 2015 年 2 月，主任还被调往联合国埃博拉应急特派团(离开特派团超过四个月)。此外，在 2014 年 3 月至 2015 年 2 月和 2015 年 3 月至 2016 年 2 月这两个 12 个月期间，副主任(D-1)在摩加迪沙分别仅度过了 72 天和 90 天；在这两段期间，索马里支助主任在摩加迪沙度过了 247 天和 211 天。行预咨委会关切地注意到，特派团高级领导层长时间不在索马里，由此出现了特派团领导缺位现象。行预咨委会认为，联索支助办领导层要得到加强，其现任高级领导就需要在索马里保持持续存在。

35. 行预咨委会回顾安全理事会提及须加强联索支助办内领导职能的第 2245(2015)号决议；指出，联索支助办领导班子应设在摩加迪沙，就执行联索支助办的任务而言，联索支助办负责人应对秘书长特别代表负责，并通过特别代表对安全理事会负责。行预咨委会确认联索支助办在向非索特派团、联索援助团和

索马里国民军提供后勤支持方面发挥重要作用，确认需要加强联索支助办内的领导职能。然而，考虑到支助办事处的任务规定，行预咨委会认为拟设立 1 个助理秘书长员额的理由并不充分。因此，行预咨委会建议不设立拟议的助理秘书长员额及直属办公室、特别助理员额(P-5)和 2 个行政助理员额(外勤人员)。任何与员额有关的非员额资源也应作相应调整。

36. 至于拟设 1 个负责人权尽职政策的方案干事员额(P-4)和 2 个人权干事员额(P-3)事宜，预算文件显示，联索援助团将通过人权科，向联索支助办提供支持，进行必要的人权尽职政策监测、风险评估和履行责任，而联索支助办将直接向联索援助团提供支持，并在该政策相关机制中发挥主动积极的作用。据此，拟在联索支助办预算中列入 2 名人权干事(P-3)的经费，他们将设在联索援助团人权与保护小组，以加强对联索支助办交付支持情况的监测和风险评估(A/70/773，第 70 至 72 段)。

37. 行预咨委会回顾指出，尽管安全理事会重申联索支助办人员将负责确保向索马里国民军提供直接支持符合人权尽职政策，但安理会强调，秘书长主管联索援助团的特别代表全面负责确保联索支助办为非索特派团、索马里国民军和索马里国家警察部队提供的支持完全符合人权尽职政策，特别代表应与非洲联盟委员会主席的索马里问题特别代表密切合作(第 2245(2015)号决议，第 2(f)和 3 段)。委员会进一步回顾指出，联索援助团的优先事项之一涉及：通过向索马里安全机构和非索特派团提供支持，在索马里执行人权尽职政策。<sup>3</sup> 行预咨委会认为，本来是可以更好地解释联索援助团和联索支助办在这方面分别发挥的作用的。鉴于现有情况，委员会建议，考虑到它在上文第 35 段中的建议，核准在主任办公室内设立一个负责人权尽职政策的方案干事员额。然而，委员会建议不设立 2 个人权干事员额(P-3)。任何与员额有关的非员额资源也应作相应调整。如果秘书长认定有必要加强联索援助团的人权和保护小组，则可在联索援助团的预算范畴内审议此种要求。

#### 对外关系和协调股

38. 拟在助理秘书长办公室内设立对外关系和协调股。就该股的人员编制而言，拟议(a) 设立三个员额(1 个高级政治事务干事员额(P-5)，与联合国驻非洲联盟办事处(联非办)联络，1 个报告干事员额(P-4)和 1 个礼宾干事员额(P-3))，以及(b) 调动 4 个员额(从主任办公室/主任直属办公室调动 1 个 P-5、1 个本国专业干事、1 个本国一般事务；以及从战略管理处/业务和计划科调动 1 个 P-4)(A/70/773，第 75 段和表 4)。

<sup>3</sup> 2015 年期间，联索援助团人权和保护小组向 232 名非索特派团军事人员提供了人权培训，并完成了一项人权尽职政策风险评估的定稿。2016 年，联索援助团计划举行六次联合国-非索特派团人权尽职政策问题联合工作组会议和四次关于此项政策的工作组的会议(A/70/348/Add.3，第 90、113 段和表 8，预期成绩(d)，产出(第 55 页))。

39. 预算报告所示, P-5 职等的高级政治干事(联络)将向该科科长负责, 并安排在亚的斯亚贝巴的驻非洲联盟办事处内。高级政治事务干事(联络)将就涉及非洲联盟、联合国、联索支助办、非索特派团和部队派遣国的令人关切的问题为联索支助办和非洲联盟提供重要的相互联络(同上, 第 76 段)。行预咨委会询问后获悉, 由于缺乏专职人员与非洲联盟在实地开展接触, 有关方面对联索支助办交付支持的工作产生了负面印象。委员会还获悉, 虽然驻非洲联盟办事处有任务要支持非洲联盟规划和管理非索特派团, 等等, 但联索支助办有一套具体复杂的问题, 需要有充分了解索马里行动的专门能力。考虑到联合国驻非洲联盟办事处的任务, 行预咨委会建议不为联索支助办设立安排在亚的斯亚贝巴驻非洲联盟办事处的 P-5 级高级政治干事(联络)员额。任何与员额有关的非员额资源也应作相应调整。委员会在其关于维持和平行动支助账户的报告(A/70/837)中, 建议审查驻非洲联盟办事处的人员配置和供资结构。

40. 此外, 考虑到上文第 35 段的建议, 行预咨委会建议不设立对外关系和协调股以及拟议的两个新员额(1 名 P-4 职等报告干事和 1 名 P-3 职等礼宾干事), 也不调动 4 个员额(见上文第 38 段)。任何与员额有关的非员额资源也应作相应调整。委员会还认为, 联索支助办应审查对 2016/17 年拟调动的四个员额的需求; 如不需要其职能, 则提议在 2017/18 年期间加以裁撤。

#### 行为和纪律小组

41. 拟在亚的斯亚贝巴成立行为和纪律小组, 配置 2 个行为和纪律干事(1 个 P-4 和 1 个本国专业干事)员额和 1 个行政助理(外勤事务)员额。还建议该小组设在拟议的助理秘书长办公室内(A/70/773, 第 74 段)。考虑到上文第 35 段的建议, 行预咨委会建议核准拟在主任办公室设立的行为和纪律小组及 3 个员额(1 个 P-4、1 个本国专业干事和 1 个外勤事务)。

#### 业务情报股

42. 拟在特派团支助事务主任办公室设立业务情报股, 配置两个管理和方案分析员新员额(1 个 P-4、1 个 P-3), 并从主任办公室和战略管理服务/业务和计划调动 2 个员额(2 个外勤人员)。秘书长称, 近期的客户满意度调查显示, 联索支助办在向客户提供可预测的支持方面, 存在重大缺陷。业务情报股将监督执行采购活动, 比照各项计划和执行行动和有关资源, 对活动进行协调(A/70/773, 表 5 和第 89 和 90 段)。

43. 行预咨委会在询问后获悉, 该股所需资源源于这样的认识, 即: 联索支助办虽然花费大量时间和精力开展支持工作, 但对此类支持的连贯性和有效性缺乏有意义的分析。秘书处称, 该股将通过信息和分析, 在帮助管理层作出决定方面发挥关键作用; 它不仅利用来自“团结”项目的数据, 而且也利用联索支助办和非联索支助办实体的其他许多系统和非系统来源。委员会获悉, 目前, 任何维持和

平行动都没有建立业务情报股。行预咨委会虽然强调必须衡量成果并对高效和有效利用所提供资源的情况作出分析,但认为,这些职能应由特派团内的现有单位和工作人员行使。因此,委员会建议不设立业务情报股,以及提议的两个新员额,也不调动 2 个员额。任何与员额有关的非员额资源也应作相应调整。委员会还认为,联索支助办应审查对 2016/17 年拟调动的两个员额的需求;如不需要其职能,则提议在 2017/18 年期间加以裁撤。

#### 安保和安全科

44. 特派团支助事务主任办公室下属的安保和安全科拟议人员配置包括 49 个现有员额(1 个 P-4、3 个 P-3、26 个外勤人员、1 个本国专业干事和 18 个本国一般事务人员),其中 39 个员额将从前索马里支助业务处安全和安保科调动(A/70/773,表 5 和第 91 至 93 段)。有人提议设立一个助理秘书长员额,来领导联索支助办;据此,2016/17 年拟在摩加迪沙设立 12 个员额如下:1 个首席安保干事(P-5)员额和 5 个安保助理(外勤人员)员额,以及 6 个近身保护干事(外勤人员)员额。行预咨委会在询问后获悉,2016/17 年,6 个近身保护干事(外勤人员)员额的费用估计达 444 100 美元(六个月所需资源,以体现征聘所需时间)。

45. 行预咨委会建议核准拟议的首席安保干事(P-5)员额和 5 个安保助理(外勤人员)员额。但是,考虑到上文第 35 段的建议,行预咨委会建议不设立 6 个近身保护干事(外勤人员)员额。任何与员额有关的非员额资源也应作相应调整。

#### 人力资源科

46. 人力资源科包括 15 个现有员额(1 个 P-4、1 个 P-3、6 个外勤人员、1 个本国专业干事、6 个本国一般事务人员)和 2 个职位,即 1 个 P-5 职位(拟改划为员额)和 1 个联合国志愿人员职位(将调入该科)。该科共拟设立 9 个员额(见下文表 4)。预算文件显示,该科进行了改组,以适合外勤人事司模式,并正在得到加强,以体现责任级别和联索援助团、非索特派团和联索支助办的客户支助所需资源;并指出,大多数交易职能已移交恩德培的区域服务中心。秘书长称,维持和平行动中每名人力资源工作人员平均负责 35 名工作人员,而目前在联索支助办,这一比率则为 55 人。2016/17 年拟增加人员配置,每名人力资源工作人员平均负责的工作人员人数减少到 33 人(见 A/70/773,第 107 至 112 段)。

表 4

#### 人力资源科拟设的新员额

拟议的人员配置变动人数	职等	工作地点	拟设的员额
1	P-4	摩加迪沙	人力资源干事
2	P-3	蒙巴萨	人力资源干事
1	外勤人员	摩加迪沙	人力资源干事

拟议的人员配置变动人数	职等	工作地点	拟设的员额
1	外勤人员	内罗毕	差旅事务助理
1	外勤人员	内罗毕	人力资源助理
2	外勤人员	蒙巴萨	人力资源助理
1	外勤人员	摩加迪沙	人力资源助理

47. 考虑到联索支助办扩大在索马里的行动，行预咨委会建议核准拟在摩加迪沙增设的两个人力资源干事员额(1个P-4和1个外勤人员)以及1个人力资源助理员额(1个外勤人员)。然而，随着“团结”项目的实施和相关的效益和效率，以及极大多数交易职能转到恩德培的区域服务中心，委员会建议不设立人力资源科的其他六个拟议员额。任何与员额有关的非员额资源也应作相应调整。

#### 采购科

48. 采购科拟包括：将调入和改派到该科的、联索支助办22个现有员额(1个P-5、2个P-4、1个P-3、1个P-2(拟改叙为P-3)、7个外勤人员、4个本国专业干事和6个本国一般事务人员)，以及拟从一般临时人员职位改划为员额的1个P-3职位。还拟设5个采购干事员额(2个P-4和3个P-3)。该科的有关信息载于预算文件第143至150段和表6。行预咨委会建议核准：拟议的P-2至P-3员额改叙、P-3职位改划为员额，以及设立1个P-4和2个P-3采购干事员额。但是，考虑到现有的能力、咨询人项下请拨的资源以及恩德培区域采购办事处所发挥的作用，委员会建议不设立1个P-4和1个P-3采购干事员额。任何与员额有关的非员额资源也应作相应调整。

#### 招聘方面的延迟

49. 行预咨委会注意到，秘书长在就特派团的战略审查致函安全理事会主席(见S/2015/762，第32段)时，指出：在目前的行政框架下，从名册上招聘一人平均需要180天，招聘过程风险有限，但任务执行工作因此承担了绝大部分风险。安全理事会欢迎秘书长打算处理和简化联索支助办的行政和采购流程，包括招聘(见安全理事会第2245(2015)号决议，第4段)。行预咨委会在询问后获悉，联索支助办有选择性地适用特别措施，计划缩短招聘时间，从名册上招聘一般需费时66天。行预咨委会注意到，秘书长所报告的、从名册上招聘的天数存在不一致，从66天到180天不等。

50. 行预咨委会建议核准秘书长关于2016/17年文职人员的提议，但以符合上文第35、37、39、40、43、45、47和48段所载建议为前提。

#### 设在摩加迪沙、内罗毕和蒙巴萨的相似职能

51. 行预咨委会上一份报告评论了内罗毕、蒙巴萨和摩加迪沙的特派团办事处科室的相似职能(见A/69/839/Add.14，第28和29段)。秘书长报告称，非索特派团

支助办对其业务和结构进行了一次全面审查，作为 2015 年战略审查的一部分，其中包括对联索支助办进行内部重组，使之符合联合国面向和平行动的供应链和服务交付政策。试点阶段于 2016 年 1 月推出，定于 2016 年 7 月 1 日全面实施。此外，还对文职人员编制进行了全面评估。因此，联索支助办相信它已尽可能合并职能(见 A/70/773，第 72 页)。行预咨委会欢迎联索支助办努力在可能的情况下巩固职能，建议请秘书长在 2017/18 年拟议预算中报告全面实施改组的结果，特别概要说明联索支助办三个地点的结构和职能。

### 3. 业务费用

2015/16 年度分配数	2016/17 年度拟议数	差异
341 937 500 美元	371 592 100 美元	29 654 600 美元

52. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间所需业务资源估计数为 371 592 100 美元，比 2015/16 年度批款增加了 29 654 600 美元，即 8.7%。预算报告第三节(A/70/773，第 229 至 238 段)分析了差异，预算文件第 18 至 38 段概述了相关规划假设。

53. 2016/17 年度业务费用项下拟议增加费用，表明下列项下所需经费增加：(a) 咨询人(110 万美元，即 53.8%)；(b) 差旅(481 000 美元，即 20%)；(c) 设施和基础设施(900 万美元，即 9.8%)；(d) 地面运输(1 010 万美元，即 22.2%)；(e) 空运(1 210 万美元，即 19.5%)；以及(f) 其他用品、服务和设备(230 万美元，即 3.1%)。2016/17 年度所需经费增加，因以下方面所需经费减少而部分抵销：(a) 海上运输(882 800 美元，即 73.9%)；以及(b) 信息技术(520 万美元，即 37.5%)(见 A/70/773，第 59 页)。

外包给咨询人、个体承包人和商业承包人

54. 秘书长表示，将通过相应的服务需求外包，继续执行轻足迹战略。为了加强对非索特派团和联索援助团的支助效益，进行了需求差距分析，据此拟议增加人员配置水平，并辅之以外包服务(见 A/70/773，第 18 段)。

55. 行预咨委会询问后获悉，外包费用包括咨询人、个体承包人和供应商(见下文表 5)。委员会还获悉，联索支助办已制定战略，把被视为非核心职能的若干活动外包出去，该战略设想，这些职能最初由咨询人行使，将在 18 至 24 个月内外包给商业承包人。

表 5  
外包事务

(美元)

外包类别	核定数 2015/16	拟议数 2016/17	差异	
			数目	百分比
咨询人	1 980 500	3 045 200	1 064 700	53.80
个体承包人	182 880	957 000	774 120	423.30
商业承包人				
信息和通信技术	4 444 370	4 722 779	278 409	6.30
项目管理服务	1 400 000	2 800 000	1 400 000	100.00
地面装卸和机场服务	2 403 360	2 403 360	—	—
联索支助办二级医院医务人员	2 439 420	2 494 908	55 488	2.30
<b>小计(商业承包人)</b>	<b>10 485 535</b>	<b>12 421 047</b>	<b>1 935 512</b>	<b>18.50</b>
<b>外包事务共计</b>	<b>12 648 915</b>	<b>16 423 247</b>	<b>3 774 332</b>	<b>29.80</b>

56. 联索支助办拟在文职人员项下增加资源(630 万美元, 即 11.6%), 而且拟在外包事务项下增加资源(见上文表 5); 行预咨委会询问这样做的原因何在。委员会获悉, 外包事务所需资源增加, 是由于在 2015 年进行的战略审查和由此产生的安全理事会第 2245(2015)号决议之后, 预期联索支助办的能力得到加强。拟议增加资源, 是要补充联合国工作人员因安全原因而无法进入的地区的职能, 以及用于可由咨询人行使的非核心职能。工作人员将继续履行核心职能, 并将监督外包的活动。委员会还获悉, 咨询人、承包人和工作人员所需资源增加, 并没有出现重复; 上述资源是联索支助办为能够高效和有效履行任务所需要的。委员会提出请求后, 得到了一份 2016/17 年所规划的非培训咨询人细目, 数额为用于 36 名咨询人的 2 942 700 美元, 为期共 204 个月(见附件二)。

57. 行预咨委会认为, 秘书长本应更明确地列出文职人员、咨询人和个体承包人拟议资源增加总额, 特别是针对其各自的职能和地点。考虑到供应链管理下现有和拟议增加的人员编制, 以及由于自我维持偿还款导致所需经费减少, 委员会建议把咨询人拟议资源 2 942 700 美元减少 20%(588 540 美元)。

#### 公务差旅

58. 据指出, 所需资源增加(481 000 美元, 即 20%)的一个主要原因是 2016/17 年期间拟议的新聘文职人员所需差旅资源(见 A/70/773, 第 230 段)。行预咨委会询问后获悉, 公务差旅的拟议增加, 承认了联索支助办的各种需求, 包括: (a) 工作人员替代索马里的工作人员, 后者有四个星期的休养周期、年假和回籍假旅行;

(b) 索马里境内前往非索特派团将开展工作的行动地区的旅行增多；(c) 其他工作人员公务出差所需的差旅费。

59. 行预咨委会从其索要的信息中注意到，非培训差旅拟议所需资源包括工作人员前往纽约向行预咨委会提交年度预算所需的资源。为预算目的，行预咨委会建议不编列此项经费。委员会还建议 2016/17 年联索支助办不设立 25 个拟议员额(见上文第 50 段)。因此，行预咨委会建议把旅费项下拟增加数额 481 000 美元减少 50%(240 500 美元)。行预咨委会回顾指出，2011 年以来，为提高专门用于空中差旅的资源的效力和效率，大会核可了一些措施。

60. 关于特派团遵守本组织提前 16 天购票政策的情况，行预咨委会从审计委员会的报告中注意到，特派团的遵守率从 2013/14 年的 61% 下降到 2014/15 年的 30%(见 A/70/5(Vol. II)，表二.9)。行预咨委会询问后获悉，虽然联索支助办将作出更大努力，确保遵守 16 天政策，但这不会产生任何特别的效率收益，因为在行动区，购买时间对票价影响不大。还应当指出，鉴于联索支助办及其客户的业务性质，往往因为行动的动态性质，无法按照此项政策要求，对所需差旅费作出预测。委员会还获悉，有了拟新设的组织结构和增加的人力资源能力，工作人员临时计划的出差情形会有减少。此外，联索支助办将对任务区以外的公务差旅和与培训有关的旅行严格适用提前 16 天出票政策，这将提高遵守率。**行预咨委会鼓励联索支助办遵守本组织提前 16 天购票的政策。**行预咨委会在其关于审计委员会关于 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果的报告(A/70/803)中就该主题发表更多意见。

#### 培训活动

61. 2016/17 年培训所需的拟议资源为 1 039 400 美元，包括：培训咨询人(102 500 美元)、用于培训的公务旅行(558 000 美元)和培训费、用品和服务(378 900 美元)，这将为 423 名国际工作人员、345 名本国工作人员和 5 142 名军事和警察人员提供培训，而 2015/16 年三类受训人员人数分别为 314、367 和 4 200(见 A/70/773，第 215、216 段和附表)。培训活动的说明载于预算文件第 217 段。

62. 行预咨委会询问后获悉，联索支助办的新结构将于 2016 年 7 月 1 日生效；该结构基于全球外勤支助战略，其内容包括：调整工作进程，将其纳入联索支助办主任下属核心支柱所监督的供应链和服务交付。预计大多数特派团工作人员需要接受培训，以比照重新设计的流程，调整其工作。行预咨委会获悉，鉴于预计联索支助办将支助非索特派团和索马里国民军遵守人权尽职政策(见上文第 36 和 37 段)，向非索特派团和索马里国民军提供直接支持的所有工作人员都必须理解人权尽职政策并接受培训，以确保此项政策得到遵循。再者，外包活动将需要有足够数量的工作人员熟悉基本的合同管理，并在此方面接受培训。此外，联索支助办为所有工作地点与部署“团结”项目扩展部分 1(第 5 组)有关的工作人员规划了贯穿各领域的培训，并计划开展“团结”项目进修培训及行为和纪律培训和

外地环境安全指导。鉴于这些情况，在 2016/17 年，每名工作人员将有可能参加一项或多项培训活动。

#### 联合国地雷行动处

63. 2016/17 年为地雷行动处请拨 4 890 万美元经费。据称，地雷行动处将继续作为联索支助办的组成部分，支持移动性、外展/和解和能力建设。鉴于安理会欢迎采用特派团辅助部队这一概念来保障主要补给路线，需要扩大爆炸物危险管理的能力(见 A/70/773，第 29、30、218 和 219 段)。

64. 行预咨委会询问后获悉，预算在“排雷”的标准类别中所指明的所需资源，更准确地应定义为“爆炸威胁管理”。按照安理会决议，向非索特派团派遣了此种能力，作为联索支助办提供给非索特派团的后勤支持包的内容，其中包括增强能力(“尽管有简易爆炸装置，仍进行作业”)和应对能力(“解除装置的威胁”)。委员会还获悉，非索特派团称，简易爆炸装置是其在索马里面临的主要挑战之一。向非索特派团提供援助，以检测、躲开和销毁简易爆炸装置和其他爆炸危险，使部队能够沿着供应干道通行无阻，进行巡逻、陆路补给并保护其人员和基础设施。

#### 建设项目

65. 行预咨委会回顾前期建设工作的完成方面出现延迟(见 A/69/839/Add.14，第 36 和 37 段)。委员会询问后获悉，2015/16 年开列经费为 1 870 万美元。而为 2016/17 年建设项目开列 2 210 万美元。考虑到联索支助办经历目前仍在经历困难和延误，行预咨委会重申，建设项目的规划似乎并不切合实际，因此建议把 2016/17 年建设项目拟议资源减少 10%(2 240 万美元)。

66. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2016/17 年业务费用的提议，但以符合上文第 57、59 和 65 段所载建议为前提。

#### 4. 其他事项

##### 环境举措和审计委员会各项建议执行情况

67. 审计委员会指出，包括非索特派团支助办在内的若干特派团没有适当机制来执行环境政策(见 A/70/5(Vol. II)，第 229-231 段)。审计委员会指出，该特派团应制定开展和更新其所有地点环境基线研究的计划，并建立监测环境政策要求的有效机制(见 A/70/5(Vol. II)，第 232 段)。

68. 经询问，行预咨委会获悉，联索支助办制定了环境政策和环境准则。目前，联索支助办正在与联合国人类住区规划署(人居署)达成一项服务级协议，对其在摩加迪沙以及索马里各区中心的行动开展环境基线研究和环境影响研究。行预咨委会获悉，与人居署合作的优势是有可能长期参与整个 ISO 14001 的认证过程并能够获得不断支持。行预咨委会还获悉，联索支助办正在实施一系列“速效”项

目，减少任务区的环境和碳足迹，包括但不限于把所有常规照明系统换成发光二极管系统，安装太阳能营地照明和热水系统，用同步动力源建立微型电网，采集雨水，废水再循环。2015/16 年度，联索支助办还将其固体废物管理方案扩大到各区，所有液体废物已经按照联合国废物管理政策处理。行预咨委会欢迎联索支助办所做的努力，相信联索支助办将继续执行大会第 69/307 号决议。

## 五. 结论

69. 关于非索特派团支助办 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间经费筹措问题，有待大会采取的行动载于执行情况报告(A/70/587)第五节。行预咨委会建议将 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间未支配余额 4 079 400 美元以及其他收入/调整数 17 656 700 美元贷记到会员国账下。

70. 拟议预算(A/70/712)第四节说明了大会需要为联索支助办 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会建议，如果安全理事会决定延长联索支助办的任务期限，由大会批款 578 200 800 美元，作为联索支助办 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

### 会议文件

- 联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算执行情况(A/70/587)
- 联合国索马里支助办公室 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算(A/70/773)
- 审计委员会关于 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/70/5(Vol. II))
- 行政和预算问题咨询委员会关于维持和平行动共有问题的意见和建议的报告(A/70/742)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/69/839/Add.14)
- 大会关于安全理事会第 1863(2009)号决议引起的活动的经费筹措问题的第 68/298 号和第 69/306 号决议
- 安全理事会第 1863(2009)、2093(2013)、2102 (2013)、2124(2013)、2232 (2015)和 2245(2015)号决议

## 附件一

## 拟设新员额和职位及拟议改划

表 1  
2016/2017 年度拟设员额和职位

办公室/科/小组/股	拟议人员 变动人数	职等	工作地点	拟设员额或职位
助理秘书长直属办公室	1	ASG	摩加迪沙	助理秘书长
	1	P-5	摩加迪沙	特别助理
	1	P-4	摩加迪沙	方案干事——人权尽职政策
	2	P-3	摩加迪沙	人权干事
	2	FS	摩加迪沙	行政助理
行为和纪律小组	1	P-4	摩加迪沙	行为和纪律干事
	1	FS	摩加迪沙	行政助理
	1	NPO	摩加迪沙	行为和纪律干事
对外关系和协调股	1	P-5	亚的斯亚贝巴	行为和纪律干事
	1	P-4	摩加迪沙	报告干事
	1	P-3	摩加迪沙	礼宾干事
特派团支助事务主任直属办公室	1	P-3	摩加迪沙	特别助理
航空安全股	1	FS	摩加迪沙	航空安全干事
	1	NGS	摩加迪沙	航空安全助理
环境合规和职业健康与安全股	1	P-4	摩加迪沙	环境事务干事
	1	P-3	摩加迪沙	健康和安全管理干事
	1	FS	摩加迪沙	环境事务干事
法律事务股	1	P-3	摩加迪沙	法律干事
业务情报股	1	P-4	摩加迪沙	管理和方案分析员
	1	P-3	摩加迪沙	管理和方案分析员
安全和安保科	1	P-5	摩加迪沙	首席安保干事
	6	FS	摩加迪沙	近身保护干事
	5	FS	摩加迪沙	安保助理
合规股	1	P-4	摩加迪沙	风险管理和合规干事
	1	FS	摩加迪沙	索赔和调查委员会助理
区域支助协调小组	1	P-4	摩加迪沙	行政干事
	1	P-3	拜多阿	行政干事
	1	P-3	贝莱德文	行政干事
	1	P-3	基斯马尤	行政干事

办公室/科/小组/股	拟议人员 变动人数	职等	工作地点	拟设员额或职位
	1	FS	加罗韦	行政干事
工作人员福利和咨询股	1	P-4	摩加迪沙	工作人员顾问
	1	NPO	摩加迪沙	工作人员顾问
副主任直属办公室	1	FS	摩加迪沙	行政助理
	1	FS	摩加迪沙	恩德培区域服务中心联络单位的行政干事
	1	NGS	摩加迪沙	行政助理
人力资源科	1	P-2	摩加迪沙	人力资源干事
	2	P-3	蒙巴萨	人力资源干事
	1	FS	摩加迪沙	人力资源干事
	1	FS	内罗毕	差旅助理
	1	FS	内罗毕	人力资源助理
	2	FS	蒙巴萨	人力资源助理
	1	FS	摩加迪沙	人力资源助理
特派团支助中心主任办公室	1	FS	摩加迪沙	行政助理
信息和报告小组	1	P-3	摩加迪沙	后勤干事
规划股	1	P-4	摩加迪沙	后勤干事
	1	P-3	摩加迪沙	后勤干事
索马里国民军支助小组	1	FS	摩加迪沙	后勤助理
	1	FS	摩加迪沙	后勤干事
业务股	1	P-3	摩加迪沙	后勤干事
	1	FS	摩加迪沙	后勤助理
特遣队所属装备股	1	P-4	摩加迪沙	特遣队所属装备干事
	1	FS	拜多阿	特遣队所属装备助理
	1	FS	基斯马尤	特遣队所属装备助理
供应链管理主管办公室	1	D-1	蒙巴萨	供应链管理处处长
购置、规划和跟踪科	1	P-5	蒙巴萨	采购规划干事
	1	FS	蒙巴萨	跟踪和监测干事
采购科	2	P-4	蒙巴萨	采购干事
	3	P-3	蒙巴萨	采购干事
供应链货物科	1	P-5	蒙巴萨	高级供应链干事
	2	P-4	蒙巴萨	供应链干事
	1	P-3	蒙巴萨	类别管理干事
	1	P-3	蒙巴萨	进货协调员
	3	NPO	蒙巴萨	类别管理干事
	1	P-5	蒙巴萨	高级供应链干事

办公室/科/小组/股	拟议人员 变动人数	职等	工作地点	拟设员额或职位
	2	P-4	蒙巴萨	供应链干事
	1	P-3	蒙巴萨	类别管理干事
	1	NPO	蒙巴萨	类别管理干事
	1	NGS	蒙巴萨	行政助理
综合仓储和配送(中央仓储)科	1	P-4	摩加迪沙	后勤干事
	2	FS	蒙巴萨	资产管理
	1	FS	拜多阿	资产管理助理
	1	FS	巴乐多格尔	资产管理助理
	1	FS	贝莱德文	资产管理助理
	1	FS	多布里	资产管理助理
	1	FS	乔哈尔	资产管理助理
	1	FS	基斯马尤	资产管理助理
	2	NGS	摩加迪沙	行政助理
服务交付主任办公室	1	P-5	摩加迪沙	业务管理员
	2	P-4	摩加迪沙	业务管理员
	1	P-3	摩加迪沙	业务管理员
综合运输事务科	1	P-5	摩加迪沙	综合运输事务科科长
	1	P-3	贝莱德文	空中业务干事
	1	P-3	基斯马尤	空中业务干事
	1	P-3	摩加迪沙	空中业务干事
设施和环境管理科	1	P-5	摩加迪沙	营地管理事务主任
	1	P-4	贝莱德文	工程师
	1	P-3	摩加迪沙	通信和信息技术干事
	1	P-3	基斯马尤	工程师
	1	P-3	拜多阿	供应干事
车辆和厂场设备维修事务科	1	P-5	摩加迪沙	维修事务科长
	1	P-4	摩加迪沙	电力工程师
	1	P-4	摩加迪沙	工程师
	1	P-3	摩加迪沙	工程师
	1	P-3	基斯马尤	电信干事
生活支助事务科	1	P-4	摩加迪沙	燃料供应干事
	1	P-4	基斯马尤	口粮管理员
	1	P-3	摩加迪沙	预防燃料欺诈干事
	1	P-3	基斯马尤	燃料干事
	1	P-3	摩加迪沙	口粮干事

办公室/科/小组/股	拟议人员 变动人数	职等	工作地点	拟设员额或职位
医务科	1	P-4	内罗毕	医务干事
	1	P-3	摩加迪沙	医务干事
	1	UNV	拜多阿	医务干事
	1	UNV	贝莱德文	医务干事
	1	UNV	Dussamareeb	医务干事
基础设施设计和执行科	1	P-4	拜多阿	项目管理干事
	1	P-4	基斯马尤	项目管理干事
	1	P-4	摩加迪沙	质量控制干事
	1	P-3	摩加迪沙	行政干事
	1	P-3	基斯马尤	工程师
	2	P-3	拜多阿	区后勤干事
	1	P-3	贝莱德文	区后勤干事
	2	P-3	基斯马尤	区后勤干事
	1	P-3	基斯马尤	供应干事
特派团支助中心	6	GPP		政府提供的人员
<b>共计</b>	<b>144</b>			

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤事务人员；GPP：政府提供的人员；NGS：本国一般事务人员；NPO：本国专业干事；UNV：联合国志愿人员。

表 2  
拟将职位改划为员额

办公室/科	数目	职等	工作地点	说明
主任直属办公室	1	P-4	内罗毕	把索马里支助业务/工程科一般临时人员担任的工程师职位改划为常设行政干事员额
人力资源科	1	P-5	摩加迪沙	把战略管理事务处/人力资源科一般临时人员担任的首席人力资源干事改划为常设员额
采购科	1	P-3	蒙巴萨	把战略管理事务处/采购科一般临时人员担任的采购干事改划为常设员额
<b>共计</b>	<b>3</b>			

## 附件二

## 2016/17 年度非培训咨询人

科室	专长领域或职务名称	咨询人人数	月数	共计(美元)	目的
服务交付	调度和机场业务、乘客订票和第三方后勤	4	9	166 800	<p>主要任务将是：</p> <p>(a) 监督机场进出客运和货运；</p> <p>(b) 内罗毕办事处的乘客预订，管理载客清单和空中乘客名单，以确保彻底检查人员流动，最大限度地减少欺诈做法；</p> <p>(c) 支持第三方后勤职能；专业透明地管理合同，核查付款发票、结关手续和每月业绩审查，向管理层提供咨询意见。</p>
	调度、移民和海关、运输和行政支助	3	9	125 100	这一要求是补充索马里行动对国家能力建设和可持续性的承诺。
	支持规划运输股和飞行服务站活动的调度业务	2	9	153 000	<p>任务将是：</p> <p>(a) 通过协调特别飞行申请、货运申请和人员流动来支持规划运输股，与各区协调，向区域办事处提供反馈意见；</p> <p>(b) 每日监测特别飞行申请和人员流动，并向联合国索马里支助办公室、联合国索马里援助团和非洲联盟驻索马里军事观察团所有人员提供支助。</p>
	总体调度业务	3	9	153 000	<p>咨询人应：</p> <p>(a) 管理拜多阿、乔哈尔/巴乐多格尔和贝莱德文现有战略中心调度；</p> <p>(b) 咨询人将开展所有调度业务活动，向所有客户提供更加连贯一致的专业服务，牵头指导非索特派团调度小组。</p>
供应链	电力工程师	1	12	108 000	类别管理，电力工程
	安保	1	12	108 000	类别管理，安全与安保
	买家	1	12	108 000	采购专家
	建筑师	3	12	324 000	类别管理，建筑事务
	设施管理员	1	12	108 000	类别管理，营地事务
	后勤	1	12	108 000	类别管理，管理提供后勤事务的总括合同
	机械工程师	1	12	108 000	类别管理，厂场及设备维护事务

科室	专长领域或职务名称	咨询人人数	月数	共计(美元)	目的
	买主	2	12	216 000	采购
	水环卫工程师	1	12	60 000	类别管理, 水、废物和环境
	机械工程师	1	12	60 000	类别管理, 厂场及设备部件
	药剂师	1	12	60 000	类别管理, 医疗用品
蒙巴萨支助基地	行政	1	12	16 800	在蒙巴萨支助基地协助向约 67 人提供行政和财务支助。
综合支助事务	空中业务助理	5	12	480 000	协调航空业务合规活动并监测所有空运任务单。
	空中业务干事	4	12	480 000	监测按照空运任务单、标准作业程序和联合国指令开展空中业务。
<b>共计</b>		<b>36</b>	<b>204</b>	<b>2 942 700</b>	