



## 第七十届会议

## 议程项目 165

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动  
经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2016 年 7 月 1 日至 2017  
年 6 月 30 日期间预算

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 规划假设和特派团支助举措 .....	6
C. 区域特派团合作 .....	8
D. 伙伴关系和国家工作队协调 .....	9
E. 成果预算编制框架 .....	12
二. 财政资源 .....	38
A. 总体情况 .....	38
B. 未编入预算的捐助 .....	39
C. 增效 .....	39
D. 空缺率 .....	40



---

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	40
F. 培训 .....	41
G. 探雷和扫雷事务 .....	42
H. 速效项目 .....	42
三. 差异分析 .....	43
四. 有待大会采取的行动 .....	47
五. 为执行大会第 69/307 号决议所载决定和要求以及行政和预算问题咨询委员会 经大会认可的要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	47
A. 大会 .....	47
B. 行政和预算问题咨询委员会 .....	50
附件	
一. 定义 .....	52
二. 组织结构图 .....	53
地图 .....	56

## 摘要

本报告载列非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2016年7月1日至2017年6月30日期间预算,数额为1 098 463 100美元。

预算用于部署147名军事观察员、15 698名军事特遣队人员、1 583名联合国警察、1 820名建制警察人员、884名国际工作人员、2 285名本国工作人员、167名联合国志愿人员和6名政府提供的人员,其中包括临时职位。

达尔富尔混合行动2016年7月1日至2017年6月30日财政期间所需资源总额与混合行动目标之间的关系,已在按照依据安全理事会第2148(2014)号决议认可并经第2228(2015)号决议进一步重申的主要优先事项进行调整后的构成部分归类的若干成果预算框架中列明,这些构成部分是:(a)支助调解进程;(b)保护平民;(c)协助调解部族冲突;(d)提供支助。混合行动人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个混合行动行政领导和管理的人数。

关于人力资源人数和财政资源数额差异的说明酌情与混合行动规划的具体产出挂钩。

## 财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2014/15)	分配数 <sup>a</sup> (2015/16)	费用估计数 (2016/17)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	557 897.9	551 521.6	604 386.4	52 864.8	9.6
文职人员	289 856.5	278 085.2	260 660.9	(17 424.3)	(6.3)
业务费用	241 310.9	272 557.9	233 415.8	(39 142.1)	(14.4)
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 089 065.3</b>	<b>1 102 164.7</b>	<b>1 098 463.1</b>	<b>(3 701.6)</b>	<b>(0.3)</b>
工作人员薪金税收入	24 339.8	23 968.5	24 659.0	690.5	2.9
<b>所需资源净额</b>	<b>1 064 725.5</b>	<b>1 078 196.2</b>	<b>1 073 804.1</b>	<b>(4 392.1)</b>	<b>(0.4)</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 089 065.3</b>	<b>1 102 164.7</b>	<b>1 098 463.1</b>	<b>(3 701.6)</b>	<b>(0.3)</b>

<sup>a</sup> 包括104个员额的财政资源,其中包括41个国际员额(1个D-1、2个P-5、6个P-4、8个P-3、1个P-2和23个外勤事务)和63个本国员额(7名本国专业干事和56名本国一般事务人员)及用于恩德培区域服务中心的业务费用,已列入2015/16年度期间的核定预算。根据大会第69/307号决议规定,2016/17年期间这些所需资源反映在区域服务中心的拟议预算中。

## 人力资源<sup>a</sup>

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员 <sup>b</sup>	本国 工作人员 <sup>b</sup>	临时 职位 <sup>c</sup>	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
<b>行政领导和管理</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	64	28	—	1	—	93
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	64	28	—	1	—	93
<b>构成部分</b>										
<b>支助调解进程</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	54	78	1	1	—	134
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	54	78	—	1	—	133
<b>保护平民</b>										
2015/16 年度核定数	147	15 698	1 583	1 820	105	102	—	13	6	19 474
2016/17 年度拟议数	147	15 698	1 583	1 820	103	102	—	13	6	19 472
<b>为调解族群冲突提供支持</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	39	75	—	9	—	123
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	39	75	—	9	—	123
<b>支助</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	667	1 923	98	143	—	2 831
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	607	1 922	97	143	—	2 769
<b>共计</b>										
2015/16 年度核定数 <sup>d</sup>	147	15 698	1 583	1 820	929	2 206	99	167	6	22 655
2016/17 年度拟议数	147	15 698	1 583	1 820	867	2 205	97	167	6	22 590
<b>净变动</b>	—	—	—	—	<b>(62)</b>	<b>(1)</b>	<b>(2)</b>	—	—	<b>(65)</b>

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

<sup>b</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

<sup>d</sup> 不包括恩德培区域服务中心的 104 个员额。

2015/16 年度期间，对各特派团和服务中心的先前未叙级员额予以叙级。这项工作的结果反映在本预算报告中，说明了任何在不同职等叙级(升或降)的员额。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 概况

1. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务是安全理事会第 1769(2007)号决议确定的。其任务期限最近经安全理事会第 2228(2015)号决议授权并延长至 2016 年 6 月 30 日。
2. 混合行动奉命帮助安全理事会实现一个总体目标,即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。
3. 在这一总体目标范围内,达尔富尔混合行动将在本预算期间提供下文各框架所列的相关主要产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按以下构成部分归类:(a) 支助调解进程;(b) 保护平民;(c) 协助调解部族冲突;(d) 提供混合行动的任务所规定的支助。同时,按照安全理事会其第 2173(2014)号决议提出、并经第 2228(2015)号决议核可的要求,达尔富尔混合行动已开始把某些不再获得授权或联合国国家工作队已被确定对其完成具有相对优势的任务移交给联合国国家工作队。
4. 预期成绩有助于达尔富尔混合行动在任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展的尺度。混合行动人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个混合行动行政领导和管理的人数。与 2015/16 年度预算相比的人数差异,包括拟议人员配置,在相应构成部分中予以说明。
5. 达尔富尔混合行动按达尔富尔五个州分为五个区,总部设在法希尔,负责向整个任务区提供领导和指示。设在法希尔、尼亚拉、朱奈纳、扎林盖和杜艾因的五个区办事处分别负责监督和协调北、南、西、中和东达尔富尔州的行动。区办事处主任直接向联合特别代表报告工作。混合行动还在达尔富尔以外设立了办事处,即喀土穆联络处和亚的斯亚贝巴联合支助和协调机制。军事和警务构成部分人员酌情根据各自任务,与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)保持密切联络、沟通和协调。
6. 混合行动的总部设在法希尔,由副秘书长级的非洲联盟委员会主席和联合国秘书长联合特别代表领导。联合特别代表由均属助理秘书长级的一名秘书长副联合特别代表(政治)和一名秘书长副联合特别代表(保护)提供协助。军事行动由一名助理秘书长级的部队指挥官和一名 D-2 级的部队副指挥官领导,一名同样是 D-2 级的警务专员与一名 D-1 级的副警务专员领导警务司。混合行动的总体管理根据联合国各项标准、原则和既定做法进行。混合行动的支援以及指挥和控制架构由联合国提供。混合行动的所有指挥和控制架构及主要办公室都设在达尔富尔。

## B. 规划假设和特派团支助举措

7. 达尔富尔混合行动将继续支持联合特别代表的工作，就政治势态发展和调解进程为其提供技术咨询，以开展基于《多哈达尔富尔和平文件》的包容各方的和平进程并执行此一以及后来的所有议定书和协定。混合行动将通过协助执行问题后续工作委员会、停火委员会和联合委员会等其主要机制的会议而支持执行《多哈达尔富尔和平文件》，并将继续向非洲联盟、联合国总部、达尔富尔混合行动伙伴和人道主义界提供政治动态的最新情况，以加强对局势的了解。它将继续为完成达尔富尔内部对话和协商提供技术和后勤支持，以加强地方对和平进程的自主权。达尔富尔混合行动将通过停火委员会和联合委员会继续监测、观察和报告《多哈达尔富尔和平文件》规定的停火和安全安排的遵守情况，以及沿乍得-苏丹和苏丹-南苏丹边界地区的安全局势。

8. 保护平民仍然是达尔富尔混合行动的核心授权任务。在 2016/17 年度期间，混合行动的实务构成部分将继续共同努力，执行和实施经修订的保护平民战略，扩大经扩展的协调、信息共享和相关预警的领域。预计此举将使达尔富尔混合行动在各构成部分、各区并与联合国国家工作队的伙伴一道，更加完美地执行其保护平民的任务，包括从战略、地域和业务方面优先应对达尔富尔的保护工作所面对的威胁，大力强调队部和区一级的预警和反应工作。这一举措将包括整个混合行动的协调、咨询和关于保护平民的信息分享，其范围横向为达尔富尔混合行动各构成部分和各区，纵向为特派团高级领导层和实地一级的区办事处和队部，并与联合国国家工作队/人道主义国家工作队配合。保护平民协调机制仍将包括特派团总部和区两级的联合保护小组以及特派团总部和实地一级的预警机制。加强已设立的达尔富尔混合行动-联合国国家工作队协调机构的工作，也将得到优先考虑，使联合国各机构和达尔富尔混合行动在达尔富尔的保护人道主义工作和活动的集体和个人效果最大化。混合行动将按照经修订的保护平民战略，继续与人道主义事务协调厅密切配合，确保军民协调论坛扩展到所有州/区，以加强协调对达尔富尔人道主义行动的后勤和安保支助。支助实体保护的行动仍将包括在平民地区的存在和巡逻，特别是在境内流离失所者营地、市场和村庄内部和附近的存在和巡逻，从而还为开展保护和人道主义活动确保地区安全。此外，混合行动将在队部一级开展综合式工作，促进与当地社区成员之间的更密切互动，提高外地纵深地区的预警和早期反应能力，包括持续设立综合外地保护小组。这种互动将有助于让人了解，军事和建制警察部队会根据最易受到伤害的平民在开展包括农耕及拾柴和打草等生计活动时的需求而提供有针对性的巡逻。

9. 达尔富尔混合行动将继续监测、调查和记录侵犯和践踏人权的行，同苏丹政府当局一道宣传关于人权的关切问题，包括性暴力和性别暴力问题，以加强其保护平民人权战略并为早期预警提供信息。它还将继续监测苏丹政府在司法方面履行国际和区域人权承诺的情况，消除侵犯和践踏人权行为不受惩罚现象，建立州和州以外机构保护人权的能力，促进联合国和非洲联盟人权特别程序任务负责

人(苏丹、包括达尔富尔的人权状况独立专家及非洲联盟苏丹国家人权任务负责人)的工作。与达尔富尔有关的和平和政治进程中,将保持使人权问题主流化的努力。

10. 达尔富尔混合行动将继续与苏丹政府接触以支持包括达尔富尔事件特别刑事法庭在内的《多哈达尔富尔和平文件》过渡时期司法机制的运行,从而针对侵犯人权行为受害者规定问责制和提供司法救助。它将支持在预计流离失所人口将回归的优先地区重建刑事司法系统(警察、检察官、司法和监狱)。达尔富尔混合行动将密切配合联邦司法部培训学院和州司法机关,支持包括农村法院在内的地方解决冲突机制,为此继续开展农村法院法官的能力建设工作,以预防和调解社区资源冲突。混合行动将继续与苏丹政府合作,通过执行五年战略计划(2014-2018),按照国际标准负起责任和开展业务,改革达尔富尔的监狱系统。达尔富尔混合行动将继续共同主持联合国达尔富尔法治协调小组,监测联合国联合方案和法治领域过渡计划的实施。

11. 达尔富尔混合行动将采取后续行动,执行安全理事会关于达尔富尔儿童与武装冲突的决议,并与武装部队和武装团体进行对话,以促使其承诺实施关于停止招募和使用儿童兵及停止其他严重侵害儿童行为的行动计划。

12. 混合行动还将继续提供技术性地雷行动咨询、协调和运作能力,以支持《多哈达尔富尔和平文件》进程和保护平民工作。这些活动将包括勘测、核证、标识、清除地雷、处理爆炸物、加强国家能力和关于战争遗留爆炸物风险的教育。

13. 族裔间冲突是造成达尔富尔人员大量伤亡和新的流离失所的主要原因之一。作为其战略优先事项之一,达尔富尔混合行动将继续增强国家能力和扩大社区和州行为体以及ajaweed和judiya(传统调解人和调解)等地方机制及各和平共处和农业保护委员会的现有能力,以通过调解而和平解决冲突和促进和解。具体而言,混合行动将继续把重点置于早期预警和预防冲突、地方利益攸关方的能力建设及协同联合国国家工作队和其他伙伴为消除冲突的根本原因所做的努力。

14. 达尔富尔混合行动将协同在苏丹境内的联合国国家工作队,继续支持达尔富尔安全安排执行委员会及苏丹解除武装、复员和重返社会委员会规划和执行前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案,同时考虑到与武装部队和武装团体有关联的妇女和儿童的特殊需要。混合行动还将继续实施补充措施,在达尔富尔各地选定的社区,按照劳动密集型社区项目计划解决易被招募加入武装运动和团体的青年的问题,以加强社区安全、促进更广泛的社区稳定和加强持久解决办法,从而解决达尔富尔冲突的根源。混合行动还将支持参与轻微冲突和社区和平建设举措的地方机构的能力建设,以在达尔富尔各地偏远社区加强社会凝聚力并减少武器和犯罪团伙的泛滥。

15. 达尔富尔混合行动将继续落实其组织结构的适当组合及其文职人员的上下级关系,加强混合行动的灵活性,以应对不断变化的实地局势并使特派团支助司与全球外勤支助战略(外勤支助战略)的原则接轨。2016/17年度拟议预算包括拟裁

撤 65 个员额和职位，将 6 个 P-2 员额改叙为外勤事务员额。达尔富尔混合行动还提议将 9 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额，这反映出混合行动着力于发展和建设本国工作人员的能力，以便作为国家能力发展方案的一部分在今后承担更吃重的角色。

16. 还记得，大会在其第 69/307 号决议中决定，2016/17 年度期间恩德培区域服务中心所需资源应在拟议预算中编列，从该中心支持的各特派团项下支付。因此，达尔富尔混合行动的本预算报告不包括恩德培区域服务中心的所需资源。

17. 由于道路基础设施不良，地形复杂以及安全环境动荡，达尔富尔混合行动将继续严重依赖空中业务提供在达尔富尔各地的人员和后勤运输。混合行动将继续维持和运行 5 架固定翼飞机和 19 架旋转翼飞机，包括 15 架民用直升机和 4 架中型军事通用直升机，这与 2015/16 年度相比减少了 2 架旋转翼飞机。

18. 关于信息和电信技术，达尔富尔混合行动将继续把重点放在巩固和稳定现有系统上，以支持外地支助套件和“团结”项目等全组织企业资源。因此，混合行动将继续提供可靠和持续的信息和通信技术及地理信息系统服务，并确保充分的安全措施到位，以减轻实体威胁和网络威胁。

19. 鉴于联合国全球服务中心通过与集中服务和减轻规模有关的举措而成为所有全球音频、视频和数据系统的网关并托管重要的企业系统，提供高速连接以确保与各特派团的牢固联通将是至关重要的。由于目前没有可靠的当地服务提供者可通过光纤技术来满足混合行动的带宽需求，达尔富尔混合行动将探讨是否能够实施目前正在东部非洲区域一些特派团试行的具有成本效益、低等待时间的基于卫星的系统的第一阶段。

20. 2016/17 年度期间，达尔富尔混合行动计划购置 16 台重型发电机，其中包括 7 台 750 千伏安发电机和 9 台 500 千伏安发电机，用以取代现有的已无法使用和已达到使用寿命末期且其继续使用被视为具有安全风险的发电机。这些新发电机将使达尔富尔混合行动能够升级所有五个区的中央电站，并为关键和敏感的通信和信息设备提供电力。预计这些发电机将通过同步和自动化的发电站而促进减少燃料消耗总量。

21. 达尔富尔混合行动还计划更换 5 台用来运输饮用水和散装水以及处理污水的供水和污水处理卡车。拟予更换的车辆的使用寿命已经结束；崎岖的地形和气候条件恶劣造成的整体结构恶化，导致车辆受损而无法廉价修理。混合行动还提议在 2016/17 年度期间更换 6 辆不同类别的卡车，以便能够运输重型设备。

### C. 区域特派团合作

22. 联合特别代表将继续与该区域其他特派团、特别是联合国驻非洲联盟办事处、南苏丹特派团和联阿安全部队的负责人保持沟通，包括为此进行访问和定期

举行会议，以确保彼此工作互补。南苏丹特派团、联阿安全部队和达尔富尔混合行动将继续通过每月的远程会议和每季度的面对面会议，统一在信息共享和协调方面的业务。安全理事会第 2024(2011)号决议授权联阿安全部队支持联合边界核查与监测机制的行动，达尔富尔混合行动和南苏丹特派团将继续支持这项工作。混合行动的特派团联合分析中心将继续每年与南苏丹特派团、联阿安全部队、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国中非共和国多层次综合稳定团的对应人员举行两次会议，评估和分析跨界问题，以期取得对影响到达尔富尔、区域安全及联合国职能的政治和安全局势的共同理解。在现有能力范围内，混合行动将与该区域其他特派团以及联合国总部分享有关上帝抵抗军的信息。

23. 混合行动将继续与双边和多边捐助者、大使馆以及卡塔尔政府紧密合作，以增加对人道主义行动、流离失所民众的回返和重返社会以及达尔富尔过渡到冲突后恢复和重建工作的筹款。

24. 混合行动将接触国际利益攸关方，包括非洲联盟和平与安全理事会成员、非洲联盟委员会、安全理事会常任理事国和欧洲联盟特使以及在亚的斯亚贝巴的其他关键利益攸关方，以促进为达尔富尔混合行动的业务和达尔富尔和平进程提供支持和作出贡献。

25. 在亚的斯亚贝巴的联合支助和协调机制将继续向非洲联盟委员会提供咨询和支持，以解决战略和业务方面的挑战，并促进联合国、非洲联盟及部队和警察派遣国就与达尔富尔混合行动业务有关的问题开展信息交流、沟通与协调。

26. 恩德培区域服务中心将继续为包括达尔富尔混合行动在内的其特派团客户提供以下方面的区域支助：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、申报的处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度控制及信息技术事务。

#### D. 伙伴关系和国家工作队协调

27. 编制 2014-2016 年达尔富尔混合行动-联合国国家工作队综合战略框架的初衷，是落实联合国在稳定和巩固达尔富尔和平中的作用的总括战略。该框架将继续成为规划、执行和监测达尔富尔混合行动和联合国国家工作队联合举措的主要机制。框架的重点是安全理事会第 2148(2014)号决议中核准的三个战略优先事项。框架的执行、监测和报告工作是通过如下三个联合架构开展的：(a) 就达尔富尔主要关切问题提供战略指导和做出决策的高级领导层；(b) 提供总体协调和报告执行进展情况的联合协调小组；(c) 制定和管理取得优先成果的详细计划和战略、跟踪进展情况、查明需要高级管理人员的指导或干预的问题的专题工作组。在达尔富尔混合行动和国家工作队双月会议上，提供关于综合战略框架的最新情况。

28. 根据安全理事会第 2173(2014)号决议和第 2228(2015)号决议，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在对混合行动的优先事项进行修改后，开始制订一项逐

步和分阶段将任务移交给国家工作队的行动计划。为了监测和落实 2014-2016 年期间达尔富尔混合行动和联合国国家工作队之间的移交进程和综合战略框架合作，已建立必要的联合协调机制。行动计划的工作分为三个阶段进行：(a) 列举将联合开展或移交给国家工作队的混合行动的授权活动；(b) 确定移交所需的必要资源(包括财务和人力资源、是否有非政府组织伙伴、安全条件和政府合作等)；(c) 制定相应的时间表。

29. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队已列举了具体任务并完成了该进程第一阶段的工作。在此背景下，并根据安全理事会第 2228(2015)号决议，它们还在全球协调人框架下建立了法治协调机制，以指导其在警察、司法和惩戒部门的联合活动。达尔富尔混合行动在把诉诸司法和支持国家法治行为体的协调任务移交给联合国国家工作队方面取得了进展。最初通过联合拟订方案而进一步移交授权任务的工作，将在警察、司法和惩戒全球协调中心下确立的联合国联合法治方案范围内着手进行。

30. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将按照安全理事会第 2228(2015)号决议，通过达尔富尔法治协调小组，继续加强联合国在达尔富尔的法治干预措施的一致性并促进顺利的过渡工作。根据达尔富尔联合法治方案商定的优先事项，将侧重于在武装冲突停止、有可能出现早期恢复和返回的优先地理区域协助当局加强刑事司法系统。法治协调小组由联合国开发计划署(开发署)和达尔富尔混合行动共同主持，并由所有达尔富尔混合行动相关构成部分和联合国国家工作队各实体组成。

31. 混合行动将继续专注于其警察部分和联合国国家工作队联合方案规划和执行科之间的有效协调，以支助过渡和启动项目在与警务有关的领域促进苏丹法治和诉诸司法的工作。它将与联合国国家工作队协作互动，制订一个计划，用以转交其关于苏丹政府警察的体制发展和能力建设活动。

32. 混合行动根据 2014 年达尔富尔混合行动战略审查逐步停止的政府有关预防和应对性暴力和性别暴力以及性别平等主流化的宣传和能力建设的活动，正在被联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)分别完全接管。该进程下一阶段即确定必要的所需资源，包括为转移工作筹资的办法和方式，于 2015 年 11 月完成。确定必要的所需资源以及下列任务移交给人口基金并正在执行：协调消除性别暴力 16 日运动；支持境内流离失所者营地的妇女中心；通过预防和应对性暴力和性别暴力方面的能力建设而建立妇女保护网络；举办针对安全部门行为体(苏丹政府警察、军人、法官、检察官和州部委官员)的关于预防和应对性暴力和性别暴力的培训班、讲习班和研讨会；与联合国各机构和其他伙伴合作执行评估任务，找出差距并提出建议；向州委员会提供技术支持，以打击暴力侵害妇女和儿童行为，倡导执行打击暴力侵害妇女行为的国家行动计

划。然而，妇女署继续面临资源和能力方面的挑战。由于缺乏资金和人员，他们在达尔富尔的办事处被关闭。这些挑战阻碍了妇女署推出并落实过渡活动的能力。

33. 同联合国国家工作队及其他国际和非政府行为体进行的协商和协调工作，将通过综合战略框架技术工作组等综合战略框架机制继续在全混合行动范围内开展，共同主持保护平民问题专题工作组，共同起草综合战略框架所有三个专题工作组的进度报告。与联合国国家工作队的合作还将通过达尔富尔保护问题群组继续展开。

34. 达尔富尔混合行动爆炸物处理办公室将利用达尔富尔综合战略框架、协调机制以及《多哈达尔富尔和平文件》执行工作组，与联合国国家工作队、国家执行伙伴、达尔富尔混合行动各区和其他人道主义伙伴在保护平民和能力建设方面保持密切联络和协调。

35. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队预计将在 2016/17 年度期间继续举行双月高级别联席会议，因为达尔富尔混合行动和联合国国家工作队之间渴望就联合拟订方案、综合战略框架及达尔富尔混合行动最终移交联合国国家工作队对其具有相对优势的活动的继续保持某种合作水平。混合行动的平民保护科将继续为这些会议提供支助，并与联合国国家工作队/人道主义国家工作队在这方面密切合作。

36. 全混合行动范围内的保护平民协调机制将按目前的保护平民战略规定，继续在特派团总部和区一级保持联合保护小组，并在特派团总部和外地一级(如在联合行动中心)保持早期预警机制。所有机制预计将在 2016/17 年度期间充分实施和运转。预计此举将使达尔富尔混合行动在各构成部分、各区并与联合国国家工作队的伙伴一道，更加完美地执行其保护平民的任务，包括从战略、业务和地域方面优先应对达尔富尔区域的保护工作所面对的威胁，大力强调队部和区一级的预警和反应工作。

37. 尽管达尔富尔混合行动不是一个综合结构特派团，但该混合行动将继续加强已设立的达尔富尔混合行动和联合国国家工作队协调架构，以最大限度地增强联合国在达尔富尔的活动对联合国在国家、区域和州各级的保护、人道主义和恢复工作的集体和单独影响。达尔富尔混合行动将继续作为与联合国国家工作队/人道主义国家工作队在为后勤援助提供便利方面的主要特派团接触面，以支持提供人道主义援助。在业务方面，达尔富尔混合行动将继续担任共同主席和特派团总部联合保护小组的秘书处，并将在区一级发挥区联合保护小组的关键协调、咨询和秘书处作用，以支助办事处负责人。混合行动还将继续参加州和区保护问题群组工作组、回返和重返社会工作组以及州一级的群组和区协调会议。

38. 按照经修订的保护平民战略，混合行动将继续与联合国国家工作队在特派团总部、区和队部三级协调制定和实施州保护行动计划的工作，以确定优先领域、威胁和应对保护平民事件的计划。此外，达尔富尔混合行动将与联合国人道主义

事务协调厅密切合作，确保在州和区各级加强和定期举办军民外地协调论坛，以增加互动和促进就向人道主义人员提供必要支助达成共识。

39. 达尔富尔混合行动将继续与妇女署和人口基金举行协调会议，以提高业务效率和成效并避免重复工作。每月举行的会议将提供论坛，用以联合规划共享产出以及信息共享的事宜。

## E. 成果预算编制框架

40. 为便于列报人力资源拟议变动情况，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。本报告附件一 A 节载有这六个职类术语的定义。

### 行政领导和管理

41. 非洲联盟委员会主席和联合国秘书长联合特别代表办公室将为特派团提供全面领导和管理。联合特别代表办公室下设办公室主任办公室，其中包括最佳做法和战略规划股、联合行动中心和特派团联合分析中心。副联合特别代表办公室和法律事务办公室也列入行政领导和管理项下，因为与其职责有关的产出体现在框架的多个构成部分之内。

42. 行政领导和管理将确保按照联合国的后勤、财务和行政管理原则执行安全理事会规定的任务，并将实行相关政策，加强与联合国其他实体的协作，推动以“一个联合国”办法在达尔富尔开展建设和平、恢复和重建工作。行政领导和管理还将确保混合行动整个责任区内所有联合国工作人员和财产的良好状况、安全和安保。达尔富尔混合行动的行政领导和管理将支持非洲联盟高级别执行小组及《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会以全面、包容的方式应对在达尔富尔建立和平、公正与和解所遇到的挑战。

表 1  
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
<b>非洲联盟委员会主席和秘书长联合特别代表办公室</b>									
2015/16 年度核定数	1	5	2	7	5	20	9	—	29
2016/17 年度拟议数	1	5	2	7	5	20	9	—	29
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>办公室主任办公室</b>									
2015/16 年度核定数	—	1	4	2	2	9	4	1	14
2016/17 年度拟议数	—	1	4	2	2	9	4	1	14
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员					小计	本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员				
<b>法律事务厅</b>									
2015/16 年度核定数	—	—	2	2	1	5	4	—	9
2016/17 年度拟议数	—	—	2	2	1	5	4	—	9
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>联合行动中心</b>									
2015/16 年度核定数	—	—	6	6	1	13	3	—	16
2016/17 年度拟议数	—	—	6	6	1	13	3	—	16
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>特派团联合分析中心</b>									
2015/16 年度核定数	—	—	3	2	—	5	3	—	8
2016/17 年度拟议数	—	—	3	2	—	5	3	—	8
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>副联合特别代表办公室(政治)</b>									
2015/16 年度核定数	1	—	3	1	2	7	2	—	9
2016/17 年度拟议数	1	—	3	1	2	7	2	—	9
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>副联合特别代表办公室(保护)</b>									
2015/16 年度核定数	1	—	2	1	1	5	3	—	8
2016/17 年度拟议数	1	—	2	1	1	5	3	—	8
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>									
2015/16 年度核定数	3	6	22	21	12	64	28	1	93
2016/17 年度拟议数	3	6	22	21	12	64	28	1	93
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

### 构成部分 1：支持调解进程

43. 和平进程构成部分的活动包括支持各方执行《多哈达尔富尔和平文件》并酌情支持执行任何后续协议，与非洲联盟高级别执行小组、秘书长苏丹和南苏丹问题特使以及区域和国际伙伴协作，支持各方努力实现包容和全面的和平进程。在这方面，混合行动将继续与联合国各主要机构、基金和方案及地方和国际伙伴合作，以推动集体努力，建立必要的工作方式和机制，实现达尔富尔地区管理局的有效运作。混合行动将继续帮助达尔富尔妇女积极参与政治及和平进程，以及将她们的意见和关切纳入和平谈判及和平协议的执行工作。混合行动将继续以《多哈文件》作为讨论基础，努力使和平进程更广泛地囊括主要冲突方，特别是所有

未签署文件的武装团体。混合行动将继续努力，直接接触政府官员和未签署文件的运动，鼓励其停止敌对行动，举行谈判，以期实现全面和平。

44. 混合行动将继续为执行《多哈达尔富尔和平文件》提供技术和后勤支持，包括举行达尔富尔地区内部对话与协商，以加强当地对和平进程的自主权，并促进在达尔富尔人民中间建立更多的强化和平与和解机制。

45. 混合行动将继续确保民间社会组织、传统领袖、本地原有行政当局、境内流离失所者以及妇女和青年等弱势群体参与和平进程以及《多哈达尔富尔和平文件》的执行。混合行动将继续同达尔富尔地区管理局及其不同委员会联络，并为执行《多哈文件》提供技术和后勤支助。混合行动还将积极与喀土穆的关键利益攸关方和智囊团接触，使它们向其政治领导人倡导区域和平与安全。

46. 混合行动将继续完善、落实并调整其传播战略，重点关注在促进全国对话方面的调解与和解努力以及在和平进程中的平民保护。混合行动将通过社区外联和各种媒体活动，包括针对民间社会的印刷出版物、电台节目以及视听和多媒体作品，同利益攸关方接触。混合行动将使用其网站、社交媒体平台、电台等软工具；设计并制作各种拟通过更传统形式的社区外联活动传播的新闻产品，目的是在调解努力中接触达尔富尔民间社会更多有影响力者并让其参与。混合行动将采用自信、积极的传播办法，平衡地叙述达尔富尔混合行动的工作并报告其成果，同时最好地利用地方和国际新闻与媒体平台。混合行动尚未获得核准的电台广播执照，因此将继续探讨通过其他有实效和创造性的传播平台，将讯息传递给不同的内部和外部受众。

预期成绩	绩效指标
1.1 达尔富尔地区管理局与苏丹政府协作执行《多哈达尔富尔和平文件》的规定，并将达尔富尔所有主要利益攸关方纳入和平进程	<p>1.1.1 与非洲联盟高级别执行小组、秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室以及其他区域和国际组织协作，完成谈判，最终缔结包容各方的和平协议(2014/15 年度：无协议；2015/16 年度：无协议；2016/17 年度：停止敌对行动协议和包容各方的和平协议)</p> <p>1.1.2 《多哈达尔富尔和平文件》的各项规定，特别是有关权力共享、财富共享、永久停火和最终安全安排、儿童问题、内部对话和协商的规定得到执行(2014/15 年度：30%；2015/16 年度：70%；2016/17 年度：85%)</p>

#### 产出

- 每月举行停火委员会和区一级停火小组委员会会议，讨论违反相关和平协议和安全安排的问题；解决签署方之间的争端；确定应向联合委员会汇报的事项
- 就《多哈达尔富尔和平文件》所涉优先事项和执行方面的挑战与国际社会和区域伙伴举办 6 次协商会议

- 每季度就调解进程的进展情况与苏丹政府、签署文件的运动、非洲联盟以及区域和国际伙伴举行协商
- 与未签署文件的武装运动举行 4 次会议，将它们纳入和平进程
- 与达尔富尔混合行动、非洲联盟高级别执行小组及秘书长苏丹和南苏丹问题特使举行 6 次关于协调苏丹调解进程的会议
- 秘书长向安全理事会、非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交 4 份关于任务执行情况与和平进程进展的报告
- 举行《多哈达尔富尔和平文件》执行工作后续行动委员会的季度会议，编写向该委员会提交的报告
- 举行《多哈达尔富尔和平文件》联合委员会 2 次会议并编写向联合委员会提交的报告
- 提供包括技术和后勤支助在内的支助，帮助规划并开展达尔富尔内部对话与协商进程，包括在地方一级开展对话与协商，最终在五个州和喀土穆举行对话与协商；举行 1 次达尔富尔散居国外者协商和 1 次乍得和邻国境内达尔富尔难民协商；最后举行 1 次达尔富尔区域一级对话与协商，作为该进程的最后一步
- 每月举行达尔富尔地区管理局和民间社会组织、地方当局和地方社区领袖的协商会议/论坛，其中包括境内流离失所者、妇女和青年，以协调在地方一级执行《多哈达尔富尔和平文件》和达尔富尔地区管理局活动
- 开展新闻外联运动，突出说明达尔富尔混合行动的工作，包括分发作为载有倡导支助达尔富尔和平调解进程关键信息的资料和赠品的专题资料和宣传运动资料，具体活动如下：为境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领导人举办 10 次专题讲习班；举行 4 次与安全与发展相关的和平议题的辩论；16 次文化和剧场/戏剧活动；16 次体育活动；16 次音乐活动；与其他实务科室合作组织 2 个开放日；16 次联合国承认的国际日的庆祝活动；20 次中小学访问，宣传达尔富尔混合行动的任务
- 开展如下广播新闻运动以突出说明混合行动的工作：52 集每周播放的 30 分钟系列广播剧；在达尔富尔州电台对达尔富尔混合行动的活动进行 8 次电台实况广播；每天两次、每次 1 小时播放 120 个与和平进程有关的新闻人物报道和特写；每周 1 次 15 分钟青年/儿童/性别平等问题广播系列节目；12 个关于混合行动实质性问题的不同的电台公共服务插播
- 视频/电视和印刷出版物等多媒体产品，包括为达尔富尔混合行动制作 4 个视频/电视公益告示；制作 10 个在国际和地方媒体播放的重要支持性新闻视频节目(“B 卷”)；制作 5 个视频纪录片，每个时长 15 分钟；出版 6 份双月刊杂志，刊登与混合行动任务有关的新闻特写和人物报道；发布 48 份每周新闻公报；出版 2 份展示军事和警察构成部分工作的年刊；出版 1 本关于混合行动执行任务工作的书；制作 40 个提高对宣传活动/运动认识的不同横幅，以及 20 个不同专题海报；编制 8 个关于实质性问题的独立专题小册子；印发 10 000 份 3 种不同格式的 2017 年年历，包括 1 个案头备忘录本；4 次图片大活动，包括在达尔富尔以外至少举办 1 次图片展；2 个图片出版物；5 套关于性别平等问题的专题海报，宣传在达尔富尔和平进程中妇女参与的重要意义，包括 1 套关于青年作用的海报
- 更新混合行动的网站，包括每日更新，至少每月更新 1 次，其中包括伴有视听图像的简报，以支持并宣传所有实务科在执行混合行动任务、特别是调解进程方面开展的工作；每周举行新闻发布会；发布媒体新闻并向媒体提供新闻；发布电子平台的最新信息，持续支持达尔富尔混合行动执行任务

## 外部因素

国家、区域和国际行为体向达尔富尔地区管理局提供政治和财政支助；达尔富尔地区管理局与苏丹政府之间相互合作；达尔富尔各利益攸关方愿意参与和平进程；《多哈达尔富尔和平文件》签署方履行承诺，执行有关推进国家对话的最后安全安排；达尔富尔地区管理局愿意并承诺在开展工作中与当地利益攸关方协商和协调；同未签署《多哈达尔富尔和平文件》的团体重开谈判，可能最终对《多哈文件》做出修订

表 2  
人力资源：构成部分 1(支持调解进程)

	国际工作人员						本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
<b>政治事务司</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	9	9	3	22	19	—	41
2016/17 年度拟议员额	—	1	9	9	3	22	19	—	41
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>传播和新闻司</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	5	9	3	18	50	1	69
2016/17 年度拟议员额	—	1	5	9	3	18	50	1	69
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>联合调解支助小组</b>									
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	1	—	—	—	—	1	—	—	1
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>净变动</b>	<b>(1)</b>	—	—	—	—	<b>(1)</b>	—	—	<b>(1)</b>
<b>联合支助和协调机制</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	1	—	3	1	—	4
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	1	—	3	1	—	4
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>喀土穆联络处</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	4	4	2	11	8	—	19
2016/17 年度拟议员额	—	1	4	4	2	11	8	—	19
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
小计									
2015/16 年度核定员额	—	3	20	23	8	54	78	1	133
2016/17 年度拟议员额	—	3	20	23	8	54	78	1	133
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	1	—	—	—	—	1	—	—	1
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>净变动</b>	<b>(1)</b>	—	—	—	—	<b>(1)</b>	—	—	<b>(1)</b>
<b>共计</b>									
2015/16 年度拟议数	1	3	20	23	8	55	78	1	134
2016/17 年度拟议数	—	3	20	23	8	54	78	1	133
<b>净变动</b>	<b>(1)</b>	—	—	—	—	<b>(1)</b>	—	—	<b>(1)</b>

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>b</sup> 由一般临时助理人员项下供资。

国际工作人员：减 1 个临时职位

### 联合调解支助小组

国际工作人员：减 1 个临时职位(裁撤 1 个副秘书长临时职位)

47. 依照安全理事会第 2173(2014)号决议规定的混合行动的任务，在 2015/16 年期间裁撤联合调解支助小组，尽量缩小其在亚的斯亚贝巴的存在。进一步审查后，拟裁撤副秘书长职等联合首席调解人职位，其职能并入联合特别代表的职责，以在混合行动所有构成部分内提供更好的沟通和协调。

### 构成部分 2：保护平民

48. 达尔富尔混合行动将继续为保护平民以及安全、及时地向达尔富尔各地有需要的民众提供人道主义援助所需的必要的稳定安全条件做出贡献。这些举措将需要混合行动内包括军事、警察、平民保护、人道主义联络、爆炸物处理、人权、儿童保护以及法治和民政等组成部分的协调参与，并与联合国国家工作队进行密切协调。

49. 军事部分将继续努力，在达尔富尔建立稳定、安全的环境，保护有危险的平民，阻止武力攻击并支助落实和平协议，包括为此视需要充分利用其授权和能力，并使用一切可用的力量与资源。安全行动将重点关注促进保护平民免受人身暴力，

为联合国及相关人员和财产提供安全，并使人道主义援助能够交付。军事部分还将执行根据《多哈达尔富尔和平文件》分配给达尔富尔混合行动的具体安全规定任务。

50. 军事部分将继续在高风险地区设立固定队部和机动巡逻队，以震慑暴力行为，并协助人道主义和发展机构。军事部分将继续在 5 个区 34 个队部以及 2 个临时行动基地维持兵力，但将继续调整部署，以便在行动区内已认定的高风险地区和潜在爆发点提供适当的部队兵力。兵力态势将强调旨在建立信任的强有力巡逻，并根据需要协助快速部署部队和区后备队。军事部分将继续派遣联络官，以加强苏丹武装部队地方军事当局与各区和部队总部之间的协调。它还将继续确保联合国及相关人员的安全和保障。

51. 警察部分将继续提供互动巡逻，并执行面向社区的警务战略。建制警察部队和单派警察将继续开展巡逻，为面临紧迫威胁的平民提供人身保护，开展安全评估，并核对信息，以促进混合行动的早期预警机制。警察部分将继续在所有 5 个区并从 36 个队部开展行动，加强与苏丹政府警察、地方当局和社区利益攸关方的关系，确保境内流离失所者营地得到适当的保护，尤其是营地内的妇女和儿童。此外，警察部分将与联合国国家工作队协作，同苏丹政府警察一道开展关于社区警务的培训和发展的培训，并为社区警务志愿人员开展培训。达尔富尔混合行动还计划按照国际警务标准，支助苏丹政府警察在达尔富尔面向社区的警务活动，包括为此提供基本和高级警察培训以及人权培训。混合行动还将着眼于将有关性别平等、性暴力和性别暴力以及危害妇女和儿童罪行的观念纳入各级地方警察结构、政策和程序的主流，特别重视已设立的性别平等事务台以及苏丹政府警察的家庭和儿童保护单位。在地方一级，混合行动还将同联合国各机构、基金和方案互动协作，以确认境内流离失所者的安全需求，并同地方警察当局联络以处理已查明的的问题。警察部分将继续同联合国国家工作队协调，查明并逐渐向联合国国家工作队转移警察能力建设、改革和重组方面的任务。

52. 达尔富尔混合行动将继续提供地雷行动服务，包括处置战争遗留爆炸物，开展战争遗留爆炸物风险教育，开展小武器和轻武器风险教育，并培训相关政府伙伴，包括国家地雷行动主管部门。已清除未爆弹药的地区将协助境内流离失所者回返，促进社会经济活动，并支助达尔富尔更广泛的发展努力。混合行动将按照达尔富尔混合行动小武器和轻武器控制战略、《国际弹药技术准则》和《国际小武器管制标准》，支助各项小武器和轻武器安全以及武器和弹药安全管理举措。这些活动将促进实现一个安全的环境，其中，和平进程能够取得进展，并为平民提供更多保护。这些活动还将加强联合国维持和平人员、各机构和国际非政府组织的安全，以便在更安全的环境中交付人道主义援助，并加大工作力度，发展和加强国家能力、促进国家自主权及推动可持续的国家主导方案。

53. 混合行动还将继续支持保护平民预警和反应系统，以监测、预防和处理威胁对平民施加人身暴力的问题。通过与联合国国家工作队、面临风险的社区和地方

当局进行讨论，混合行动将支持在所有各区保护平民，为此查明种种威胁、优先领域和所计划的对策；实施一个文职人员、警察和军事各部门联合保护平民监测系统；开发一个系统，以审查、评价和报告就保护平民事件采取的所有对策。此外，混合行动将就便利人道主义援助的交付事宜，在达尔富尔与联合国国家工作队和人道主义国家工作队密切协作。

54. 达尔富尔混合行动将继续就包括性暴力和性别暴力等令人关切的人权问题开展监测、调查、记录和宣传活动。混合行动还将继续监测司法工作中的人权状况，处理侵犯和践踏人权行为不受惩罚的问题，建设国家和非国家行为体的人权工作能力，并为人权理事会特别程序任务负责人(苏丹人权状况独立专家)的工作提供支持。达尔富尔混合行动将持续努力，把人权纳入与保护平民和人道主义应急战略相关的和平与政治进程的主流。此外，混合行动还将维持一个与苏丹政府开展建设性对话的平台，并与国际伙伴、各武装运动、联合国国家工作队和各个主要国家利益攸关方进行互动，应对人权问题。混合行动还将确保把人权尽责原则纳入支持非联合国实体和安全部队的项目中。

55. 混合行动将继续跟进 2009 年维持和平行动部/外勤支助部关于在各项维持和平行动中受武装冲突影响的儿童的保护、权利和福祉工作主流化的政策指示的落实，这符合安全理事会关于儿童与武装冲突问题的议程。混合行动将继续跟进安全理事会 11 项关于儿童与武装冲突问题的决议的执行情况，包括为此把儿童权利和儿童保护工作纳入主流，对维持和平人员开展能力建设，并与武装部队和武装团体开展对话，以使其承诺制订有时限的行动计划，结束招募和使用儿童兵以及其他严重侵害儿童的行为。混合行动将与联合国国家工作队协作，继续主导监测并报告达尔富尔的严重侵害儿童行为。此外，混合行动将继续开展培训，并建设维持和平人员及有关人员的能力。混合行动还计划与联合国国家工作队协作，向国家伙伴提供有关儿童保护的培训，包括如何监测和报告侵害行为，目的是提高它们的认识并促进地方对儿童保护议程的自主权。

56. 达尔富尔混合行动将继续同苏丹政府互动协作，支助落实正义、真相与和解委员会及达尔富尔罪行问题特别法庭等过渡时期司法机制，包括为此提供技术和后勤援助。混合行动将支助各项加强法治并促进遵守国际法和最佳做法的举措，并将依照国家轻重缓急，集中实施战略干预举措，包括在重点地理区域有效重建刑事司法系统。混合行动将继续同国家当局合作，监测、评价并加强习惯法法院法官解决和调解关于土地和其他资源冲突的能力。混合行动将继续向联合国国家工作队移交司法和惩戒方面的任务。到 2016 年 7 月，通过对律师助理网络的技术支助向弱势群体提供法律援助及支助建立监狱数据管理系统的相关活动，将移交给开发署。到 2016 年 7 月，开展加强国家法律援助计划和刑事司法行为体的协调以及改善被拘留者获得司法援助情况的及相关活动的工作，将移交给联合国国家工作队及其他具有相对优势的实体。

57. 混合行动将同联合国国家工作队和相关国家当局合作，为执行达尔富尔监狱系统五年战略计划(2014-2018 年)提供技术支持。这种干预将重点关注制订政策、指南手册和标准作业程序，通过改善管理和问责加强监狱的安全，并促进遵守最低国际标准。此外，它将支持国家当局制订监狱恢复方案。混合行动将继续执行旨在消除司法和监狱部门重大基础设施差距的速效项目。

预期成绩	绩效指标
2.1 在达尔富尔建立稳定和安全的環境	2.1.1 族群间(族裔间或部落间)冲突导致的平民死亡人数减少(2014/15 年度: 881; 2015/16 年度: 800; 2016/17 年度: 400)
	2.1.2 冲突各方间武装冲突导致的平民死亡人数减少(2014/15 年度: 120; 2015/16 年度: 80; 2016/17 年度: 60)
	2.1.3 境内流离失所者营地的刑事/公共秩序事件数量减少(2014/15 年度: 827; 2015/16 年度: 500; 2016/17 年度: 475)
	2.1.4 未爆弹药所涉事件数量减少(2014/15 年度: 40; 2015/16 年度: 10; 2016/17 年度: 8)

#### 产出

- 4 个连级部队/区后备队共出动 255 500 人/日，随时准备在整个任务区从事干预行动(4 个连，每连 175 人，365 日)
- 总部连共出动 74 460 人/日，以确保混合行动总部的静态安全、办公室文员和无线电报务员的安全(每日 132 人，365 日)；护送高级管理人员和来访贵宾(6 队，每队 12 人，365 日)
- 共 1 675 350 个机动和徒步巡逻人/日，用以确保平民安全和保护，监测和核查紧张的冲突以及参与达尔富尔冲突的所有部队的位置、兵力和移动情况，并确保 34 个队部的军事观察员的安全(每个队部 3 次巡逻，每次巡逻 45 人，每个队部 365 日)
- 共 930 750 人/日为 34 个队部提供静态安全、指挥和控制以及后勤支助(每个队部 75 人，365 日)
- 共 3 840 个空中通用支助小时，用以在高风险地区或陆路难以进入的地区提供高机动性迅速保护，支持民用和军用运输直升机和地面运输队，以及用于巡逻、侦察和监督访问(8 架军用通用直升机，每月每架直升机 40 小时，12 个月)
- 联络干事工作共 13 505 人/日，与国家当局和地方当局、其他各方、部落领袖及地方社区保持密切联系，以解决与冲突有关的问题(37 名联络干事，365 日)
- 5 个临时行动基地(每区一个)共出动 182 500 人/日，用于确保具体业务活动地区的安全，包括后勤/分发点和中心、武器收缴和储存点(5 个临时行动基地，每个临时行动基地内 5 个中心，每个中心 20 人，为期 365 天)
- 共 455 520 个建制警察执勤日，为保护境内流离失所者进行安全巡逻(13 支建制警察部队，每支部队 96 人，365 日)
- 共 264 990 个警察执勤日，为保护境内流离失所者进行安全巡逻，包括在达尔富尔各地 36 个队部执行社区警务活动(每天 121 次巡逻，每次 6 名警务人员，365 日)

- 共为来自境内流离失所者营地的 3 600 名社区警务志愿人员开设 80 次培训课程(80 次关于社区警务相关问题的课程, 每次课程有 45 名志愿人员参加), 以协助苏丹政府警察在达尔富尔五个州维护公共秩序; 其中包括为 1 800 名社区警务志愿人员举行 40 次社区警务培训课程, 为 1 800 名社区警务志愿人员举行 40 次关于人权以及性暴力和性别暴力的培训课程
- 在 100 个已确认的危险区开展爆炸物处理行动, 对已报告的涉及战争遗留爆炸物的事件迅速做出调查答复
- 安全处置 5 000 个战争遗留爆炸物
- 通过直接和间接宣传方式, 向达尔富尔所有五个州的 100 万人提供战争遗留爆炸物以及小武器和轻武器风险教育
- 向达尔富尔国家地雷行动中心工作人员提供 4 次培训, 以加强战争遗留爆炸物处理和风险教育活动的质量管理
- 与达尔富尔混合行动军警和文职部分以及联合国国家工作队协作, 从 5 个区办事处和 20 个队部向经确定的热点地区每周进行联合实地评估/核查, 并启动早期应急活动, 以处理与保护平民有关的问题
- 在每个州建立预警机制, 包括在达尔富尔各地 64 个地点建立社区警报网络, 以通过及时收集信息并启动快速反应, 保护面临紧迫威胁的平民

预期成绩	绩效指标
2.2 有助于提供人道主义援助和恢复生计的持久安全环境	2.2.1 达尔富尔混合行动护送的人道主义任务/运输队数量增加(2014/15 年度: 300; 2015/16 年度: 374; 2016/17 年度: 400)

#### 产出

- 出动 245 280 人/日, 用于为后勤运输队提供运输队保护, 支持提供人道主义援助(12 个运输队, 每次护送 56 人, 365 日)
- 在整个任务区向联合国国家工作队、国际和国内非政府人道主义组织以及与重建和发展进程有关组织提供安保服务, 包括提供后勤及医疗后送支助
- 与联合国国家工作队协作, 在每个州设立军民协调论坛, 就向人道主义行为体提供必要支助增强互动并促进共识
- 为军事、警务和文职人员举办 60 次关于保护平民和人道主义原则的有针对性的培训班, 以加强为达尔富尔民众提供的服务和支助

预期成绩	绩效指标
2.3 通过预防以及应对保护工作面临的紧迫威胁的举措, 受冲突影响民众的人身保护得到加强	2.3.1 有效执行达尔富尔混合行动的订正平民保护战略

#### 产出

- 通过审查和修订 5 个区一级保护优先事项汇总表, 确定各区加剧的风险领域, 安排这些领域的轻重缓急, 通过州保护行动计划开展预警和早期应对
- 作为早期预警系统的一部分, 在每个队部设立综合实地保护小组并使其运作, 以加强混合行动有效预防或尽早应对平民保护面临的威胁的能力

- 在混合行动总部每月举行联合保护小组会议，每两周举行区联合保护小组会议，以除其他外提供有关执行混合行动保护平民战略的支助和战略指导，确定并定期审查 5 个区的预警指标，包括高风险区域，并确保应急行动规划

预期成绩	绩效指标
2.4 在达尔富尔促进和保护人权	<p>2.4.1 通过增加力量和借助执法机构，加强州处理侵犯和践踏平民(包括境内流离失所者)人权的应对能力(警察局数量：2014/15 年度：128；2015/16 年度：133；2016/17 年度：140；司法检察官的人数：2014/15 年度：17；2015/16 年度：20；2016/17 年度：23)</p> <p>2.4.2 按照《多哈达尔富尔和平文件》的规定，全国人权委员会有效运作，达尔富尔人权小组委员会亦告成立(2014/15 年度：全国人权委员会全面设立和运作，能力发展战略得以制定和核准；2015/16 年度：最后确定全国人权委员会达尔富尔分支机构的计划；2016/17 年度：设立全国人权委员会分支机构)</p> <p>2.4.3 有关性暴力和性别暴力的法院案件结案数量增多(2014/15 年度：10；2015/16 年度：15；2016/17 年度：20)</p>

#### 产出

- 向政府的达尔富尔人权咨询委员会提供咨询意见和支助，为此组织 1 次关于人权合作联合框架的讲习班；达尔富尔人权论坛与苏丹政府、达尔富尔人权咨询委员会、全国人权委员会、外交界、联合国机构和民间社会组织举行 2 次会议；州人权分论坛在地方一级举行 12 次会议，以讨论主要人权问题
- 向全国人权委员会提供咨询意见和支助，为此在喀土穆举办关于有效执行保护人权任务的 2 次培训班和 4 次会议
- 为州委员会提供咨询意见，为此举办 12 次会议和 5 次讲习班，内容涉及打击暴力侵害妇女行为、执行州委员会工作计划、预防战略、性暴力和性别暴力应对办法以及机构发展
- 向国民议会人权问题委员会和达尔富尔州立法机关提供咨询意见，为此举办 15 次会议和 5 次讲习班，内容涉及如何使现行法律与国际人权标准保持一致
- 进行 125 次实地访问，以监测和报告人权状况，包括对据称发生侵犯人权行为的地点和地方社区进行 75 次监测和实况调查访问，以及就所采取的行动和所取得的进展，对相关地方当局进行 50 次后续访问
- 向苏丹政府提供咨询和技术援助，为此执行 50 次司法监测任务，以加强其在达尔富尔为侵犯人权行为受害者伸张正义及促进问责的能力
- 举办 10 次讲习班和举行 240 次会议，向人道主义援助委员会、各州政府主管部门和境内流离失所者提供技术咨询，以处理境内流离失所者的人权状况，包括弱势群体的人权状况，性暴力和性别暴力问题以及境内流离失所者自愿和有尊严地安全返回原籍地或自择地方等问题

- 举办 5 次提高社区人权认识运动(在国际妇女节、非洲人权日、国际残疾人日和国际人权日各 1 次, 在 16 天反性别暴力运动期间 1 次)
- 为《多哈达尔富尔和平文件》及任何后续协议的利益攸关方提供技术援助, 为此举办 10 次讲习班和 25 次会议, 内容涉及各项协议中关于人权和过渡时期司法的规定的实施
- 通过 3 期讲习班, 向达尔富尔过渡时期司法行为体提供技术援助, 以加强打击有罪不罚现象、促进和解、发展人权知识并建设包括民间社会在内的关键利益攸关方的技能和能力所需的赋权
- 为检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队人员、执法人员、武装运动和农村/传统机制举办 10 次关于司法(包括惩教和有罪不罚问题)、国际人权标准和打击暴力侵害妇女和儿童行为的培训班
- 同人权咨询委员会协作, 向苏丹政府警察培训中心和法官培训中心提供技术援助, 为此举办 2 次关于促进人权及其人权课程的讲习班
- 重印 10 000 份人权教育材料、1 800 份海报, 100 张挂图和 1 000 个袋子, 以提高地方社区对相关的本国人权文书和国际人权文书的认识
- 与联合国人权事务高级专员办事处、非洲联盟和联合国特别程序任务负责人协商和协调, 处理与宣传人权有关的事项

预期成绩	绩效指标
2.5 逐步消除冲突各方所犯严重侵害儿童的行为	<p>2.5.1 冲突各方为停止招募和使用儿童兵及停止其他严重侵害儿童行为而详细拟订、签署并实施的行动计划的数量(2014/15 年度: 2; 2015/16 年度: 3; 2016/17 年度: 2)</p> <p>2.5.2 经培训能够在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识以使社区能够自主保护儿童的达尔富尔儿童保护委员会数量增加(2014/15 年度: 27; 2015/16 年度: 25; 2016/17 年度: 30)</p> <p>2.5.3 为提高对六种严重侵犯儿童权利行为以及国际准则和标准的认识 and 了解而接受有关儿童权利和儿童保护培训的冲突方的数量增加(2014/15 年度: 3; 2015/16 年度: 4; 2016/17 年度: 5)</p>

#### 产出

- 按照安全理事会第 1539(2004)号、第 1612(2005)号、第 1882(2009)号、第 1998(2011)号和第 2068(2012)号决议, 与冲突各方开展对话, 使其承诺将制定行动计划, 停止征募和使用儿童兵及其他侵害儿童的行为
- 与冲突各方的领导层举行 6 次会议, 以开展谈判并就行动计划的制定和实施提供咨询和支持
- 举办 50 次关于儿童权利和儿童保护的培训课程, 受益者为至少 2 500 个儿童保护国家利益攸关方, 包括民间社会组织成员、社区警务志愿者、苏丹政府机构、社区儿童保护委员会和儿童保护协调中心
- 为冲突各方举办 4 次关于儿童权利和儿童保护的培训课程, 以建设他们在防止六种严重侵犯儿童权利行为以及监测和报告机制方面的能力和知识

- 向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于主流化和能力建设的报告以及 4 份关于严重侵害儿童行为的报告
- 安排 170 个监测团前往外地地点和境内流离失所者营地，跟进和核实严重侵犯儿童权利的指控
- 每月举行监测和报告机制工作组会议，以跟进、核查、记录和应对侵犯儿童权利行为

预期成绩	绩效指标
2.6 通过提高警察、司法部门和监狱机构打击有罪不罚、调解社区冲突和改善司法救助的能力，逐步在达尔富尔各地有效重建刑事司法系统	2.6.1 为苏丹政府警察开设关于现代民主警务的先进培训课程(2014/15 年度：不详；2015/16 年度：不详；2016/17 年度：62)
	2.6.2 增加在达尔富尔五个州每州偏远地区部署的法官和检察官人数，以支持法院和检察机关运作(2014/15 年度：2；2015/16 年度：6；2016/17 年度：10(每个州 5 名法官、5 名检察官))
	2.6.3 农村法院依照国家和国际标准调解的民事争端的数量增加(2014/15 年度：不详；2015/16 年度：50；2016/17 年度：75)
	2.6.4 按照达尔富尔监狱五年战略计划的预期，为改善监狱管理和问责而制定并实施的政策和指导材料的数量增加(2014/15 年度：不详；2015/16 年度：4；2016/17 年度：8)
	2.6.5 苏丹政府制订并通过监狱管理部门战略培训框架(2014/15 年度：不详；2015/16 年度：无；2016/17 年度：1)

#### 产出

- 与联合国国家工作队协作举办 100 次讲习班，包括与苏丹政府警察举办 50 次讲习班，内容涉及面向社区的警务、性别平等主流化和支助执法人员，用以监测并评价社区警务的整体活动；为社区警务志愿人员、境内流离失所者和社区领袖举办 50 次讲习班，内容涉及设立社区警务、性暴力和性别暴力以及人权问题，用以协助在达尔富尔保护家庭与儿童
- 就把性别平等纳入苏丹政府执法机构工作的主流问题，为苏丹政府女警察保护小组举办 5 次讨论会
- 在达尔富尔全境 35 个队部与苏丹政府警察、境内流离失所者和人道主义机构举行 432 次安全协调会议
- 为 1 830 名苏丹政府警察举办 62 次基本和高级培训班，其中包括：为 360 名警察举办 12 次面向社区的警务的培训班；为 360 名警察举办 12 次关于人权、性别暴力以及家庭和儿童保护的培训班；为 300 名警察举办 10 次刑事调查培训班；为 300 名警察举办 10 次犯罪现场管理培训班；为 300 名警察举办 10 次拘留和处理嫌犯培训班；为 100 名警察举办 5 次计算机技能培训班；为 100 名警察举办 2 次公共秩序管理培训班；为 10 名警察举办 1 次高级警察管理培训班

- 与共同主持联合国达尔富尔法治协调组会议的联合国国家工作队协作，举办 1 次面向捐助方和苏丹政府的会议，为执行联合国达尔富尔联合法治方案调动资源；参加执行方案的技术工作队
- 向首席大法官和司法部长提供战略和技术咨询，以确定政策方向，并就如何协调达尔富尔三个选定地点(北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔)刑事司法系统的运作，向达尔富尔各州首席法官和总检察长提供战略和技术咨询
- 为在达尔富尔罪行问题特别法庭工作的 60 名苏丹政府司法干事和检察官，举办 2 次为期一周的司法和国际标准培训班
- 与国家司法机构培训研究所协作，同 30 名农村法院法官举办 2 次焦点小组讨论，内容涉及调解社区有关自然资源冲突的最佳做法，并为区一级治安法官提供专门培训，内容涉及如何解决冲突(包括有关自然资源的冲突)的驱动因素
- 通过 15 次会议和 3 次讲习班，支助司法部法律行政司制定在达尔富尔各州开展法律援助的标准作业程序和战略，并支助各监狱的法律援助服务台有效运作
- 举办 4 次国家监狱发展委员会会议，以评价并规划五年战略计划的实施，提供技术援助，用以拟订 4 项关于监狱安全、检查、管理和问责的政策和标准作业程序，并举办 1 次验证讲习班
- 为监狱管理部门提供技术援助，为此举行 6 次会议和 1 次验证讲习班，内容涉及如何制订战略培训框架和课程，包括在达尔富尔地区设立监狱工作人员培训学校
- 为达尔富尔 180 名苏丹政府狱警、包括 20 名妇女举办 6 次为期两周的人权和监狱职责在职培训为 30 名苏丹政府狱警举办 1 次为期两周的记录保存和数据管理培训，目的是实现该部门的专业化
- 支助制订复原和改造方案，包括职业技能培训，以为 450 名囚犯提供生计技能，使他们做好重新融入社区的准备
- 为检察机关、法院和监狱开展 3 个速效项目，目的是在优先领域建立刑事司法系统

---

#### 外部因素

部队和警察派遣国继续依照谅解备忘录，按目前的能力和资产提供军事和警务人员，以保持部队和警察力量；与苏丹政府警察充分合作；苏丹政府及邻国将合作维护边界的完整性，避免外国战斗人员大量进出达尔富尔地区；安全局势有利于开展重返社会活动；包括苏丹政府与武装运动冲突在内的非部落间冲突因素和复杂情形以及政治动态可能造成平民死亡和流离失所；有关各方(族群间)有意愿达成停止敌对行动的协议，苏丹政府有意愿支持此种措施；提供资助，为各方在达尔富尔各地地方一级传播和平信息提供后勤和差旅便利

苏丹政府致力于在达尔富尔进行监狱和司法部门改革，并愿意提供必要的国家预算拨款；双边和多边捐助方为执行达尔富尔联合法治方案提供充足资金；双边和多边捐助方为联合法治方案向联合国国家工作队提供足够的资金，并为达尔富尔的人道主义和恢复行动向人道主义机构提供足够的资金；冲突各方恪守并全面执行《多哈达尔富尔和平文件》及后续协议中有关人道主义援助准入、人道主义援助、平民保护、早期恢复和发展的规定；苏丹政府充分配合并协助混合行动努力执行任务，包括为此向混合行动工作人员发放签证

---

表 3  
 人力资源：构成部分 2：保护平民

类别	共计								
<b>一. 军事观察员</b>									
2015/16 年度核定数	147								
2016/17 年度拟议数	147								
净变动	—								
<b>二. 军事特遣队</b>									
2015/16 年度核定数	15 698								
2016/17 年度拟议数	15 698								
净变动	—								
<b>三. 联合国警察</b>									
2015/16 年度核定数	1 583								
2016/17 年度拟议数	1 583								
净变动	—								
<b>四. 建制警察部队</b>									
2015/16 年度核定数	1 820								
2016/17 年度拟议数	1 820								
净变动	—								
<b>五. 政府提供的人员</b>									
2015/16 年度核定数	6								
2016/17 年度拟议数	6								
净变动	—								
<b>国际工作人员</b>									
六. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
<b>部队指挥官办公室</b>									
2015/16 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	4	—	8
2016/17 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	4	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>警务司</b>									
2015/16 年度核定员额	—	2	15	4	1	22	—	—	22
2016/17 年度拟议员额	—	2	15	4	1	22	—	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>保护平民科</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	6	10	1	18	14	—	32
2016/17 年度拟议员额	—	1	6	10	1	18	14	—	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

六. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
<b>儿童保护股</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	3	—	5	12	3	20
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	3	—	5	12	3	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>性别平等问题咨询股</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	4	1	7	16	—	23
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	4	1	7	16	—	23
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>人权科</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	10	23	1	35	46	10	91
2016/17 年度拟议员额	—	1	10	23	1	35	46	10	91
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>法治、司法制度和监狱咨询科</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	6	4	3	14	10	—	24
2016/17 年度拟议员额	—	1	4	4	3	12	10	—	22
净变动	—	—	(2)	—	—	(2)	—	—	(2)
<b>文职人员小计</b>									
2015/16 年度核定员额	1	6	41	48	9	105	102	13	220
2016/17 年度拟议员额	1	6	39	48	9	103	102	13	218
净变动	—	—	(2)	—	—	(2)	—	—	(2)
<b>(一至六) 共计</b>									
2015/16 年度核定员额									<b>19 474</b>
2016/17 年度拟议员额									<b>19 472</b>
净变动	—	—	(2)	—	—	(2)	—	—	(2)

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：减少 2 个员额

法治、司法制度和监狱咨询科

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个 P-4 员额)

58. 安全理事会在其第 2228(2015)号决议中呼吁将某些法治任务移交给具有相对优势的实体，达尔富尔混合行动按照该决议已开始把任务移交给联合国国家工作队。在这方面，法治、司法制度和监狱咨询科打算在 2016 年 7 月将诉诸司法、

法律援助、协调国家刑事司法行为和监狱数据管理的相关任务交给联合国国家工作队。因此，拟裁撤均为P-4职等的1个惩戒干事员额和1个司法事务干事员额。

### 构成部分 3，协助调解族群冲突

59. 在达尔富尔仍然存在族群间冲突和暴力行为。在这种环境中，混合行动将继续与地方社区、传统领导人及境内流离失所者、妇女和青年等弱势群体以及地方当局一道，加强预警能力以及时和有效地应对族群冲突。混合行动将促进和支持政府(地方、州和联邦各级)、民间社会团体和传统领导人发起的措施，以减轻族群冲突和农牧民间季节性争端。混合行动将继续为主要利益攸关方提供技术和后勤支助，加强其促进对话、启动和解进程的作用和能力，支持增进和平共存和自然资源共享的活动。它将继续与联合国国家工作队协调，与所有利益攸关方结成强有力的战略伙伴关系，有效消除社会冲突根源。通过速效项目，混合行动将设法通过供水以及修复受族群冲突和由此造成的不安全局势影响或被其完全摧毁的供水点、学校、保健中心和其他机构，满足社区的一些紧迫需要。

60. 过去四年高危青年社区劳动密集型项目的顺利执行表明，社区稳定项目倡议也将对达尔富尔的调解努力产生深远的影响和效果。因此，考虑到最终将向联合国国家工作队移交任务，混合行动将继续与包括联合国国家工作队和地方伙伴在内的利益攸关方合作，开发、设计、执行、监测和评价消除冲突根源的项目并在达尔富尔各地社区开展复原活动。这些活动将致力于防止招募青年人，减少社区暴力，扩大社会稳定，重点围绕以下四个支柱：(a) 社区安全；(b) 地方机构的能力建设；(c) 危险社区的持久解决办法；(d) 增加危险社区获取基本服务的机会。这些行动将借助和进一步增强落实苏丹政府倡议的活动，即包括启动包容性全国对话以表明对武装团体和解除武装、复员和重返社会采取更广泛的全州范围的办法；政府的国内流离失所者自愿返回原籍社区倡议，其中确认有必要开展在回返社区提供基本服务和基础设施的活动，作为社区凝聚力与和平共存的基石。

61. 混合行动还将支持苏丹解除武装，复员和重返社会委员会以及达尔富尔安全安排执行委员会根据《达尔富尔和平多哈文件》最后安全安排以及达尔富尔和平进程各方签署的任何后续协议，落实作为签署方的达尔富尔武装运动解除武装、复员和重返社会的工作。混合行动将继续实施针对高危青年的社区劳动密集型项目，以通过建造帮助实现社会稳定的社区基础设施而提供生计机会、在职培训。此外，混合行动将支持苏丹政府牵头的社区安全和武器控制倡议，以应对达尔富尔全境各社区武器扩散的问题。

预期成绩	绩效指标
3.1 调解和解决地方冲突	3.1.1 通过包容性对话和社区参与使地方一级冲突次数减少(2014/15 年度: 40; 2015/16 年度: 35; 2016/17 年度: 30)

预期成绩	绩效指标
	3.1.2 族群间冲突当事方签署的和平、和解和停止敌对行动协议数量增加(2014/15 年度: 15; 2015/16 年度: 20; 2016/17 年度: 30)
<b>产出</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 每月与达尔富尔地区管理局举行会议, 讨论《多哈达尔富尔和平文件》中各过渡政府机构(包括达尔富尔重建与发展基金、达尔富尔土地委员会、补偿委员会和正义、真相与和解委员会)的运作和业务</li> <li>• 与农民和牧民举行 20 次外联会议, 促进协商并启动对话, 以预防冲突, 缓和紧张局势, 解决获取和管理自然资源方面的冲突</li> <li>• 与地方当局、各部委和达尔富尔地区管理局协调, 协助农民和牧民群体之间进行 15 次对话, 以缓解冲突, 促进和平相处</li> <li>• 每月与当地和平与和解委员会举行会议, 以缓解冲突, 监测已签署当地和平协议/停止敌对行动的实施情况</li> <li>• 与达尔富尔地区管理局、地方当局和主要部落/社区行为体协调举行 5 次族群间解决和调解冲突会议, 促进地方和平协议和(或)停止敌对行动的签署</li> <li>• 开展 5 次宣传运动, 在社区一级向青年、妇女和境内流离失所者等群体传播最近签署的地方和平协议的成果</li> <li>• 与当地社区领袖、土著行政当局代表、政府当局和达尔富尔地区管理局举行 20 次会议, 监测最近签署的地方和平协议执行情况</li> <li>• 每月同联合国国家工作队一起与达尔富尔地区管理局真相、正义与和解委员会举行会议, 共同开展其消除冲突根源的活动, 并提供必要的技术和后勤支助</li> <li>• 分别为社区领袖和青年、土著行政部门、地方政府官员举办 30 次族裔间冲突的调解和谈判与和平共存方面的讲习班</li> <li>• 每月与各州土地委员会和达尔富尔土地委员会举行会议, 讨论土地使用和土地保有权、传统和历史土地权(如 hawakeer——传统土地保有权和迁徙路线)以及自然资源管理等事宜, 以解决达尔富尔冲突的根源</li> <li>• 每月与农业保护委员会, 各 ajaweed 委员会及和平共处委员会(地方和平与和解委员会)举行会议, 缓和冲突和监测已签署地方和平协议/停止敌对行动的实施情况</li> <li>• 每月在喀土穆与民间社会组织和有影响力的舆论领袖及达尔富尔公民举行会议, 审议达尔富尔冲突解决办法</li> <li>• 每季度与从喀土穆到达尔富尔各热点的民间社会组织和达尔富尔舆论领导人举行外联活动</li> </ul>	
预期成绩	绩效指标
3.2 稳定其成员面临武装团伙或犯罪团伙招募威胁的社区	3.2.1 参加创造就业方案和社区稳定项目的青年和妇女人数增加(2014/15 年度: 不详; 2015/16 年度: 500; 2016/17 年度: 1 000)
	3.2.2 参加解除武装、复员和重返社会以及重返社区项目的社区成员和前战斗人员人数增加(2014/15 年度: 7 875; 2015/16 年度: 8 000; 2016/17 年度: 9 000)

## 产出

- 在 6 个月周期内完成并更新了特别受到武装团伙或犯罪团伙招募威胁的达尔富尔所有 5 个州的社区勘查工作
- 开发和实施 5 个社区稳定项目(达尔富尔每州 1 个)，与地方执行伙伴、青年、社区领导人、相关国家机构和联合国国家工作队协作，解决不安全、人权、排斥妇女参与和平活动、青年失业和普遍和平建设机制的挑战等问题，促进达尔富尔减少武装暴力
- 与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和包括联合国国家工作队在内的其他相关合作伙伴举行 12 次会议，规划和协调支持《达尔富尔和平多哈文件》签署各方前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案的实施
- 为相关国家机构，包括苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及达尔富尔安全安排执行委员会提供技术援助和后勤服务；为支持前战斗人员复员支付重返社会款项
- 通过 5 次会议和举办 3 个讲习班调动利益攸关方，为苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和其他相关利益攸关方以及提供后勤和技术援助，促进在达尔富尔实施一项社区安全和武器管制方案

## 外部因素

冲突、平民死亡和流离失所可能是由非部落间冲突因素和错综复杂情况造成的，如苏丹政府和叛乱团体之间的冲突以及各种政治动态；需要有关各方(族群间)有意愿达成协议停止敌对行动，政府有意愿支持这些措施；需要提供资金支持，以便为各方在达尔富尔地方一级传播和平信息提供后勤和差旅便利；有关各方为达尔富尔地区管理局的运作和业务提供资金和政治承诺；苏丹政府和冲突各方进行合作，支持执行武装运动签署方解除武装，复员和重返社会进程；所有利益攸关方包括社区领袖、青年、妇女团体、地方非政府组织和政府官员支持在选定社区实施社区稳定项目；政府承诺执行达尔富尔社区安全和武器管制行动计划；安排部队派遣国为在实地开展行动的工作人员提供护送和安保

表 4  
构成部分 3，协助调解族群冲突

	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>民政科</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	9	19	2	31	69	4	104
2016/17 年度拟议员额	—	1	9	19	2	31	69	4	104
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>社区稳定科</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	1	5	1	8	6	5	19
2016/17 年度拟议员额	—	1	1	5	1	8	6	5	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
共计									
2015/16 年度核定员额	—	2	10	24	3	39	75	9	123
2016/17 年度拟议员额	—	2	10	24	3	39	75	9	123
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

#### 构成部分 4, 支助

62. 支助构成部分反映了混合行动支助司、安保和安全科、行为和纪律小组及艾滋病毒/艾滋病股的工作。在本预算所述期间,混合行动的支助构成部分将通过交付有关产出、引入业务改进,提供高效力和高效率的后勤、行政和安保服务,以支持执行混合行动任务及实现增效。支助对象将包括 147 名军事观察员、15 698 名军事特遣队人员、1 820 名建制警察部队人员、1 583 名联合国警察,以及文职人员编制中的 884 名国际工作人员、2 285 名本国工作人员、167 名联合国志愿人员(包括临时职位)和 6 名政府提供人员。支助范围将包括实施行为和纪律及艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、财务管理服务、医疗保健、办公和住宿设施的维护和修建、信息和通信技术、空运和水陆运输业务、供应和补给业务以及为整个混合行动提供法律和安保服务。

预期成绩	绩效指标
4.1 向混合行动提供后勤、行政和安全支助的效率和成效提高	4.1.1 转自上一预算期的未清债务百分比下降(2014/15 年度: 3.4%, 2015/16 年度: 2%, 2016/17 年度: 1%)
	4.1.2 库存储备物资百分比降低(2014/15 年度: 16.5%, 2015/16 年度: 15.5%, 2016/17 年度: 14%)

#### 产出

##### 服务改进

- 通过不断减少利用承包商航空资产的空运,让超级营地附近的特遣队从仓库领取粮食而不是让承包商运送,降低人均口粮费率上限
- 运行电子口粮管理系统,以监测、控制和管理口粮
- 在所有燃料收货和发点实施监测和控制燃料使用情况的电子燃料管理系统

##### 军事、警察和文职人员

- 15 698 名军事特遣队人员、147 名军事观察员、1 583 名联合国警察和 1 820 名建制警察部队人员的进驻、轮调和返国

- 核证、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况
- 为 84 个地点的军事特遣队和建制警务人员储存和供应 12.5 吨口粮、266 800 份作战口粮和 851 025 瓶水
- 管理至多 3 336 名文职人员，其中有 884 名国际工作人员、2 285 名本国工作人员和 167 名联合国志愿人员(包括临时职位)和 6 名政府提供人员
- 为所有军事、警察和文职人员执行行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和纪律行动

#### 设施和基础设施

- 维护 32 个军事、17 个建制警察部队和 22 个支援部队场址，维修 70 个军事营地/建制警察部队场址，保养和维修 33 处联合国警察房地，维护和维修 42 个地点的 42 处文职人员房地
- 为所有房舍提供环卫服务，包括污水和垃圾的收集和处理
- 运营和维护 39 个地点的 150 座联合国所属净水厂
- 运营和维护 47 个地点的 1 783 台联合国所属发电机和 610 台特遣队所属发电机
- 储存和供应 3 810 万公升发电机汽油、机油和润滑油
- 维护和翻修 35 公里道路和 16 座桥梁
- 维护和维修 4 个地点的 4 个机场设施
- 维护 31 个地点的 4 个机场和 27 个直升机着陆坪

#### 陆运

- 通过 34 个地点的 8 个主车间和 29 处维修设施，运行和维护包括 26 辆装甲车和 716 部特遣队所属车辆在内的 2 146 部联合国所属车辆
- 为陆运供应 620 万公升汽油、机油和润滑油
- 运营每周 7 天的每日班车，每天平均运送 5 600 名联合国人员，包括文职和军警人员往返于住所和任务区

#### 空运

- 运行包括 27 个直升机停机坪和 4 个机场(法希尔、尼亚拉、朱奈纳和喀土穆)在内的 31 个地点的 5 架固定翼飞机和 19 架旋转翼飞机，其中包括 4 架中型军用飞机
- 为空运业务供应 1 430 万公升汽油、机油和润滑油

#### 通信

- 支持和维护一个卫星网络，其中包括 4 个地球站枢纽，以提供语音、传真、视频和数据通信
- 支持和维护 97 个甚小口径终端系统、134 个电话交换台和 145 个微波中继器
- 支持和维护 1 330 台高频、144 台甚高频和 6 727 台超高频中继器和发射机

#### 信息技术

- 支持和维护 37 个地点的 15 台实体服务器，托管 668 台虚拟机、3 516 台台式计算机、2 046 台膝上型计算机、920 台打印机和 615 台数码发送装置
- 支持和维护 37 个地点的 6 556 个用户的 40 个局域网和广域网

#### 医务

- 在 36 个地点运营和维护 1 个三级医院、3 个二级诊所和 5 个一级医疗设施以及 54 个急诊和急救站，供特派团所有人员、联合国其他机构工作人员以及处于紧急情况的当地平民使用
- 为所有联合国地点维持全特派团陆地和空中后送安排，包括后送至 3 个地点(迪拜、内罗毕和开罗)的四级医院
- 在 31 个地点为特派团所有人员运营和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检验设施，为特派团所有人员实施艾滋病毒认识方案，包括同伴教育

## 安保

- 在整个任务区每周 7 天每天 24 小时提供安保服务
- 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 全特派团安保风险评估，包括驻区情况调查
- 为特派团所有新工作人员举办总共 150 次外地环境安全安保方法课程及安保上岗情况介绍会

## 外部因素

货物和服务供应商能按合同交付。任务区的安全局势允许自由行动。不发生任何将导致已知安全区出现雷患或再度出现雷患的活动

表 5

## 人力资源：构成部分 4，支助

	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
<b>特派团支助事务主任办公室</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	10	9	16	36	51	8	95
2016/17 年度拟议员额	—	1	10	8	16	35	50	8	93
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	—	(2)
<b>特派团支助事务副主任办公室</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	12	18	107	138	363	49	550
2016/17 年度拟议员额	—	1	12	18	92	123	359	49	531
净变动	—	—	—	—	(15)	(15)	(4)	—	(19)
<b>高级行政干事办公室</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	6	8	16	18	—	34
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	6	7	15	19	—	34
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	—
<b>服务交付</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	15	38	148	202	829	70	1 101
2016/17 年度拟议员额	—	1	11	31	125	168	832	70	1 070
净变动	—	—	(4)	(7)	(23)	(34)	3	—	(31)
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	3	15	18	80	—	98
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	2	15	17	80	—	97
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)

	国际工作人员						本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
<b>小计(服务交付)</b>									
2015/16 年度核定数	—	1	15	41	163	220	909	70	1 199
2016/17 年度拟议数	—	1	11	33	140	185	912	70	1 167
<b>净变动</b>	—	—	(4)	(8)	(23)	(35)	3	—	(32)
<b>供应链管理</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	9	10	84	104	195	16	315
2016/17 年度拟议员额	—	1	9	9	79	98	192	16	306
<b>净变动</b>	—	—	—	(1)	(5)	(6)	(3)	—	(9)
<b>工作人员安全合作机制及安全和安保科</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	6	27	127	160	451	—	611
2016/17 年度拟议员额	—	—	6	21	130	157	454	—	611
<b>净变动</b>	—	—	—	(6)	3	(3)	3	—	—
<b>行为和纪律小组</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	3	6	1	10	10	—	20
2016/17 年度拟议员额	—	—	3	6	1	10	10	—	20
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>艾滋病毒/艾滋病股</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
2016/17 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>小计</b>									
2015/16 年度核定员额	—	4	58	114	491	667	1 923	143	2 733
2016/17 年度拟议员额	—	4	54	99	450	607	1 922	143	2 672
<b>净变动</b>	—	—	(4)	(15)	(41)	(60)	(1)	—	(61)
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	3	15	18	80	—	98
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	2	15	17	80	—	97
<b>净变动</b>	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
<b>共计</b>									
2015/16 年度核定数	—	4	58	117	506	685	2 003	143	2 831
2016/17 年度拟议数	—	4	54	101	465	624	2 002	143	2 769
<b>净变动</b>	—	—	(4)	(16)	(41)	(61)	(1)	—	(62)

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下用文职人员费用供资。

国际工作人员：减少 61 个员额和职位

本国工作人员：净减少 1 个员额

#### 特派团支助事务主任办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务员额)

63. 按照混合行动内部审查，拟裁撤合同管理科的 1 个 P-3 职等合同管理干事员额。根据精简报告中的建议，达尔富尔混合行动继续审查它的行政资源，着手集中支助人员，以增强协同作用。因此，拟裁撤在 El Daein 的 1 个本国一般事务职等小组助理员额。这些员额的职责预期将由各自的办事处的现有工作人员履行。

#### 特派团支助事务副主任办公室

国际工作人员：减少 15 个员额(裁撤 15 个外勤员额)

本国工作人员：减少 4 个员额(裁撤 1 个本国专业干事和 3 个本国一般事务员额)

64. 作为混合行动内部审查及其建立适当规模的文职部门构成工作的一部分，拟共裁撤 19 个员额，详见下表中特派团支助事务副主任办公室项下。根据后来的流程精简和工作量估计数，已确定不再需要这些员额。这些员额的职责预期将由现有工作人员在各自的办事处履行。

表 6

#### 人员配置变动：特派团支助事务副主任办公室

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位数	员额和职位详情
人力资源科		(6)	2 个外勤事务、1 个本国专业干事、3 个本国一般事务
工作人员顾问和福利股	裁撤	(1)	1 个外勤事务
特派团支助中心	裁撤	(2)	2 个外勤事务
预算和财务科	裁撤	(3)	3 个外勤事务
会议管理与翻译科	裁撤	(3)	3 个外勤事务
信通技术业务	裁撤	(4)	4 个外勤事务
<b>共计</b>		<b>(19)</b>	

## 高级行政干事办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额)

增加 1 个员额(将 1 个本国一般事务员额改划为外勤事务员额)

65. 根据大会第 61/276 号 and 第 66/264 号决议规定，拟在信息管理助理职能审查基础上，将一个外勤事务员额改划为本国一般事务员额，以更多地使用本国工作人员和进行国家能力建设。

## 服务交付

国际工作人员：减少 35 个员额和职位(裁撤 4 个 P-4、6 个 P-3 员额、1 个 P-3 临时职位、1 个 P-2 员额、20 个外勤事务员额、将 3 个外勤事务员额改划为 3 个本国一般事务员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(将 3 个外勤事务员额改划为 3 个本国一般事务员额)

66. 作为混合行动内部审查的一部分，拟裁撤总共 32 个服务交付员额和职位。根据随后的流程精简和工作量估计数，已确定不再需要这些员额。这些员额的职责将由现有工作人员在各自的办事处履行。还拟将 3 个外勤事务员额(包括 1 名设施管理助理、1 名运输助理和 1 名空中业务助理)改划为本国一般事务员额，作为混合行动按照大会第 61/276 号 and 第 66/264 号决议促进本国工作人员能力建设的一部分。服务交付拟议人员配置变动概览见下表：

表 7  
人员配置变动情况：服务交付

办公室/科/股	拟议人员配置		
	变动类别	员额和职位数	员额和职位详情
机动科	裁撤	(4)	1 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤
	改划	(2)	2 个外勤事务
	改划	2	2 个本国一般事务
工程科(包括设施管理股)	裁撤	(23)	3 个 P-4、3 个 P-3、17 个外勤
	改划	(1)	1 个外勤事务
	改划	1	1 个本国一般事务
生活支助服务	裁撤	(4)	1 个 P-4、2 个 P-3、1 个外勤事务
设施管理股	裁撤	(1)	1 个 P-3 一般临时
共计		(32)	

## 供应链管理

国际工作人员：减少 6 个员额(裁撤 1 个 P-3 和 3 个外勤事务员额，将 2 个外勤事务员额改划为 2 个本国一般事务员额)

本国工作人员：净减 3 个员额(裁撤 5 个本国一般事务员额和将 2 个外勤事务员额改划为 2 个本国一般事务员额)

67. 根据混合行动的内部审查和当前业务要求，拟裁撤供应链管理处 9 个员额。根据后来的流程精简和工作量估计数，已确定不再需要这些员额。这些员额的职责将由现有工作人员在各自的办事处履行。还拟将 2 个外勤事务员额，即 1 个验收干事和 1 个调度助理分别改划为 2 个本国一般事务验收助理和调度助理员额，作为混合行动按照大会第 61/276 号和第 66/264 号决议促进本国工作人员能力建设的一部分。供应链管理拟议人员配置变动概览见下表：

表 8  
人员配置变动情况：供应链管理

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和 职位数	员额和职位详情
供应链管理处处长办公室	裁撤	(5)	5 个本国一般事务
综合仓库和财产管理/特遣队所属装备	裁撤	(3)	1 个 P-3、2 个外勤
	改划	(1)	1 个外勤事务
	改划	1	1 个本国一般事务
调度科	裁撤	(1)	1 个外勤事务
	改划	(1)	1 个外勤事务
	改划	1	1 个本国一般事务人员
共计		(9)	

## 工作人员安全合作机制及安全和安保科

国际工作人员：净减 3 个员额(将 6 个 P-2 员额改叙为 6 个外勤事务员额，3 个外勤事务员额改划为 3 个本国一般事务员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(将 3 个外勤事务员额改划为 3 个本国一般事务员额)

68. 作为混合行动内部审查的一部分，拟根据业务要求将 6 个 P-2 职等协理安保干事改叙为外勤事务员额。此外，作为混合行动促进本国工作人员能力建设的一部分，还拟将 3 名外勤事务员额职等安保干事员额改划为本国一般事务员额。安保合作机制和安保和安全科拟议人员配置变动情况汇总情况见下表：

表 9  
人员配置变动情况：工作人员安全合作机制以及安保和安全科

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和 职位数	员额和职位详情
人员安全合作机制及安全和安保科	改叙	(6)	6 个 P-2
	改叙	6	6 个外勤事务
	改划	(3)	3 个外勤事务
	改划	3	3 个本国一般事务
共计		—	

## 二. 财政资源

### A. 总体情况

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 (2014/15 年度)	分配数 <sup>a</sup> (2015/16 年度)	费用估计数 (2016/17 年度)	差异	
	(1)	(2)	(3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	8 786.8	6 848.4	6 339.6	(508.8)	(7.4)
军事特遣队	425 875.2	425 169.6	474 239.5	49 069.9	11.5
联合国警察	62 037.1	60 932.2	62 372.2	1 440.0	2.4
建制警察部队	61 198.7	58 571.4	61 435.1	2 863.7	4.9
小计	557 897.9	551 521.6	604 386.4	52 864.8	9.6
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	200 789.5	194 111.5	163 769.0	(30 342.5)	(15.6)
本国工作人员	70 427.8	69 122.7	81 631.7	12 509.0	18.1
联合国志愿人员	15 349.2	10 058.4	9 712.7	(345.7)	(3.4)
一般临时人员	2 935.5	4 466.3	5 195.2	728.9	16.3
政府提供的人员	354.6	326.3	352.3	26.0	8.0
小计	289 856.5	278 085.2	260 660.9	(17 424.3)	(6.3)
<b>业务费用</b>					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	324.9	173.3	148.9	(24.4)	(14.1)
公务差旅	6 641.2	4 646.6	4 656.0	9.4	0.2
设施和基础设施	73 191.9	85 612.5	67 933.1	(17 679.4)	(20.7)
陆运	12 974.0	11 271.9	11 753.0	481.1	4.3
空运	78 762.8	96 860.0	81 367.5	(15 492.5)	(16.0)
水运	280.8	—	—	—	—

类别	支出	分配数 <sup>a</sup>	费用估计数	差异	
	(2014/15 年度)	(2015/16 年度)	(2016/17 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
通信	16 804.5	25 850.3	21 727.2	(4 123.1)	(15.9)
信息技术	18 168.2	16 700.2	11 798.4	(4 901.8)	(29.4)
医务	1 012.2	1 488.6	1 519.3	30.7	2.1
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	31 151.2	27 954.5	30 512.4	2 557.9	9.2
速效项目	1 999.2	2 000.0	2 000.0	—	—
<b>小计</b>	<b>241 310.9</b>	<b>272 557.9</b>	<b>233 415.8</b>	<b>(39 142.1)</b>	<b>(14.4)</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 089 065.3</b>	<b>1 102 164.7</b>	<b>1 098 463.1</b>	<b>(3 701.6)</b>	<b>(0.3)</b>
工作人员薪金税收入	24 339.8	23 968.5	24 659.0	690.5	2.9
<b>所需资源净额</b>	<b>1 064 725.5</b>	<b>1 078 196.2</b>	<b>1 073 804.1</b>	<b>(4 392.1)</b>	<b>(0.4)</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 089 065.3</b>	<b>1 102 164.7</b>	<b>1 098 463.1</b>	<b>(3 701.6)</b>	<b>(0.3)</b>

<sup>a</sup> 包括 104 个员额所用财政资源，其中包括 41 个国际员额(1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2、23 个外勤事务)和 63 个本国员额(7 个本国专业干事和 56 个本国一般事务)。恩德培区域服务中心的业务费用已列入 2015/16 年度期间核定预算。2016/17 年度期间，这些所需资源按照大会第 69/307 号决议列入恩德培区域服务中心拟议预算。

## B. 未编入预算的捐助

69. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 <sup>a</sup>	1 662.8
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>1 662.8</b>

<sup>a</sup> 包含苏丹政府捐助的土地价值(558 700 美元)和根据部队地位协定提供的服务，包括机场着陆权(808 600 美元)和车辆登记费(295 500 美元)。

## C. 增效

70. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空运	3 212.0	达尔富尔混合行动机队减少两架旋转翼飞机以优化机队组合
<b>共计</b>	<b>3 212.0</b>	

## D. 空缺率

71. 2016年7月1日至2017年6月30日期间费用估计数考虑到以下空缺率：

(百分比)

类别	实数 2014/15 年度	预算编列数 <sup>a</sup> 2015/16 年度	预计数 2016/17 年度
<b>军事和警务人员</b>			
军事观察员	12.9	0.0	6.0
军事特遣队	13.7	13.0	3.0
联合国警察	16.0	15.0	13.0
建制警察部队	(0.4)	1.0	1.0
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	18.7	5.0	15.0
本国工作人员			
本国专业干事	23.2	27.0	25.0
本国一般事务人员	2.7	1.5	1.0
联合国志愿人员(国际)	5.0	1.0	5.0
联合国志愿人员(本国)	100.0	1.0	—
<b>临时职位<sup>b</sup></b>			
国际工作人员	45.5	30.0	10.0
本国工作人员	—	5.0	1.0
政府提供的人员	—	5.0	1.0

<sup>a</sup> 空缺率反映达尔富尔混合行动的文职人员，不包括恩德培区域服务中心的 104 个员额。关于恩德培区域服务中心的员额，已批准的空缺率为国际工作人员 5%、本国工作人员 50%、本国一般事务员额 17%。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下供资。

72. 拟议空缺率借鉴了混合行动迄今为止的经验，并考虑到部署军警人员以及征聘合适的文职人员方面的情况。关于军事特遣队，对分阶段部署适用延迟部署系数，反映预期将在 2017 年 1 月增加部署军事特遣队人员。适当考虑了本财政年度期间迄今的平均空缺率、最近的在职模式以及工作人员构成的预期变动。

## E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

73. 2016年7月1日至2017年6月30日期间所需资源根据主要装备(按湿租赁安排)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 156 417 200 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	75 609.4	12 928.7	88 538.1
自我维持	60 889.1	6 990.0	67 879.1
<b>共计</b>	<b>136 498.5</b>	<b>19 918.7</b>	<b>156 417.2</b>
特派团因数	百分比	生效日	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	2.6	2008年1月1日	—
超常作业条件因数	3.8	2008年1月1日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2008年1月1日	—
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因数	0.0-3.0		

**F. 培训**

74. 2016年7月1日至2017年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	78.3
公务差旅	
公务差旅，培训类	1 766.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 976.4
<b>共计</b>	<b>3 820.7</b>

75. 2016年7月1日至2017年6月30日期间计划参与培训的人数以及与以往各期的比较如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2014/15年 度实际数	2015/16年 度计划数	2016/17年 度拟议数	2014/15年 度实际数	2015/16年 度计划数	2016/17年 度拟议数	2014/15年 度实际数	2015/16年 度计划数	2016/17年 度拟议数
内部	364	970	815	1 317	2 151	2 056	24	124	535
外部 <sup>a</sup>	172	203	316	118	118	161	24	4	54
<b>共计</b>	<b>536</b>	<b>1 173</b>	<b>1 131</b>	<b>1 435</b>	<b>2 269</b>	<b>2 217</b>	<b>48</b>	<b>128</b>	<b>589</b>

<sup>a</sup> 包括联合国后勤基地和任务区外。

76. 2016/17 年度的计划培训方案将继续侧重于提高领导、管理和组织发展技能并加强混合行动工作人员的实务和技术能力。该方案将涉及 3 937 名参加者，包括 1 131 名国际工作人员、2 217 名本国工作人员和 589 名军事和警察人员。培训工作人员将改进服务，提高技术和专业技能，确保更好地支助混合行动的各个构成部分。

77. 拟增加军事和警察人员中接受培训的人数，主要原因是根据安全理事会第 2228(2015)号决议调整了警务司的优先事项，其中包括：(a) 支持对平民的人身保护并为人道主义援助提供便利；(b) 协调以社区为导向的维持治安举措，从而建立保护性环境；(c) 加强组织业绩和管理。个别警官将接受行为和纪律、以社区为导向的警务、人道主义问题和平民保护等领域的培训。

## G. 探雷和扫雷事务

78. 2016年7月1日至2017年6月30日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	<b>8 246.5</b>

79. 拟议探雷和扫雷事务所需资源包括为国际和本国工作人员供资(3 015 200 美元)；勘查、清除战争遗留爆炸物和开展风险教育的合同和赠款(4 125 000 美元)；旅行和培训(190 000 美元)；战争遗留爆炸物的清除装备、办公设备和业务费用(294 820 美元)。余额 621 400 美元是联合国项目事务署的支助费和管理费。

80. 成果预算编制框架预期成绩 2.1 下的下列产出反映了混合行动在探雷和扫雷活动中所起的作用：

- 在 100 处经确认的危险地区提供爆炸物处理作业并针对报告的战争遗留爆炸物事件进行迅速勘查
- 安全处置 5 000 件战争遗留爆炸物
- 通过直接和间接通信手段，在达尔富尔所有 5 个州为 100 万人提供战争遗留爆炸物以及小武器和轻武器危险教育
- 为达尔富尔的国家排雷行动中心工作人员举办四期培训班，加强战争遗留爆炸物处置的质量管理和危险教育活动

## H. 速效项目

81. 2016年7月1日至2017年6月30日期间速效项目所需资源估计数以及与以往各期的对比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2014年7月1日至2015年6月30日(实际数)	1 999.2	35
2015年7月1日至2016年6月30日(核定数)	2 000.0	80
2016年7月1日至2017年6月30日(拟议数)	2 000.0	76

82. 混合行动的速效项目将继续有助于创造所需的有利环境，建立境内流离失所者和广大民众的信心。这些项目还将加强与民间社会和非政府组织的伙伴关系，从而为期望立即看到成果的民众带来实惠。计划在2016/17年度开展的速效项目包括建造和修复地方行政当局、司法机构、监狱、教育和民间社会等部门的基础设施，以及培训如何制作固化土砖和节能灶。

### 三. 差异分析<sup>1</sup>

83. 本节中资源差异分析所用的标准术语载于本报告附件一 B 部分。所用术语与前几份报告相同。

	差异	
军事观察员	(508.8)	(7.4%)

- 费用参数：延迟部署因数的变化

84. 所需资源减少的主要原因是：2016/17年度采用了6%的延迟部署因数，高于2015/16年度的0%，并且依据最近的支出模式降低了预计轮调差旅费用。

	差异	
军事特遣队	49 069.9	11.5%

- 费用参数：延迟部署因数的变化

85. 所需资源增加的主要原因是：(a) 为平均14 839个军事特遣队人员供资，其中包含2016/17年度按分阶段部署时间表适用的3%的延迟部署因数，相比之下，2015/16年度为平均13 657名军事特遣队人员供资，其中包含13%的延迟部署因数；(b) 按照大会第68/281号决议，自2016年7月1日开始，2016/17年度预算适用更高的部队派遣国费用偿还率，数额为每月1 365美元，而自2014年7月1日起，2015/16年度预算中的数额为每月1 332美元。

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下至少5%或100 000美元的差异作了分析。

	差异	
联合国警察	1 440.0	2.4%

- 费用参数：延迟部署因数的变化

86. 所需资源增加的主要原因是 2016/17 年度适用了 13% 的延迟部署因数，低于 2015/2016 年度的 15%。

	差异	
建制警察部队	2 863.7	4.9%

- 任务：依照大会第 68/281 号决议，偿还率发生变动

87. 所需资源增加的主要原因是，按照大会第 68/281 号决议，自 2016 年 7 月 1 日起采用每月 1 365 美元作为偿还建制警察派遣国的单一费率，相比之下，从 2014 年 7 月 1 日开始，2015/16 年度采用的数额为每月 1 332 美元；而且 2016/17 年度的平均无法使用因数下降到 6.1%，而 2015/16 年度则为 11.7%。

	差异	
国际工作人员	(30 342.5)	(15.6%)

- 管理：产出和投入减少

88. 所需资源减少的主要原因是：(a) 拟裁撤 53 个国际员额，并拟将 9 个国际员额改划为本国一般事务员额；(b) 按照大会第 69/307 号决议，未编列与恩德培区域服务中心有关的 41 个国际员额(1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2 和 23 个外勤事务)；(c) 2016/17 年度采用了 15% 的空缺率，高于 2015/16 年度的 5%。

	差异	
本国工作人员	12 509.0	18.1%

- 管理：产出和投入减少

89. 所需资源增加的主要原因是，执行订正后的本国人员薪金表导致薪金和津贴所需经费增加，造成自 2015 年 9 月起本国专业干事职类的薪金增加了 46%，一般事务职类的薪金增加了 34%。增加的所需资源被部分抵消，因为依照大会第 69/307 号决议，预算中不再编列与恩德培区域服务中心有关的 7 个本国专业干事员额和 56 个本国一般事务员额。

	差异	
联合国志愿人员	(345.7)	(3.4%)

- 管理：产出和投入减少

90. 所需资源减少的主要原因是 2016/17 年度对国际联合国志愿人员适用了 5% 的空缺率，高于 2015/2016 年度预算中的 1%。

	差异	
一般临时人员	728.9	16.3%

- **管理：投入增加，产出不变**

91. 所需资源增加的主要原因是，最新的工作人员薪金税中计入了本国临时工作人员，并在 2016/17 年度采用了 1% 的空缺率，低于 2015/16 年的 5%；2016/17 年度对临时国际工作人员采用了 10% 的空缺率，低于 2015/16 年度的 30%，并更新了一般工作人员费用。该差异被拟议裁撤 2 个临时国际工作人员职位，即一个副秘书长和一个 P-3 职等员额导致的所需经费减少部分抵销。

	差异	
政府提供的人员	26.0	8.0%

- **费用参数：空缺率变动**

92. 所需资源增加的主要原因是 2016/17 年度适用了 1% 的空缺率，低于 2015/16 年度的 5%。

	差异	
咨询人	(24.4)	(14.1%)

- **管理：产出和投入减少**

93. 所需资源减少的主要原因是与数据库管理和 2016/17 年度计划开展的速效项目有关的咨询服务费用估计数减少。

	差异	
设施和基础设施	(17 679.4)	(20.7%)

- **管理：产出和投入减少**

94. 所需资源减少的主要原因是：(a) 预计 2016/17 年度汽油、机油和润滑剂的成本为每公升 0.90 美元，低于 2015/16 年度的每公升 1.02 美元，而且考虑到混合行动为期三年的发电机更换方案进入尾声并已实现使用效率，2016/17 年度所需燃料数量为 3 810 万公升，低于 2015/16 年的 4 010 万公升，故汽油、机油和润滑剂的所需经费减少；(b) 由于关闭营地并把混合行动工作人员安置在特大营地和队部，预计维护和清洁服务需求减少；(c) 由于仍有库存，计划购置的工程用品和水处理物品和燃料配送设备少于 2015/16 年度；(d) 因为混合行动有可用的复

印机，未编列租用办公设备经费；(e) 计划在 2016/17 年度更换的发电机和电气设备数目少于 2015/16 年度；(f) 安保服务的所需经费减少，原因是个体订约人所需经费现在编列在其他服务、用品和设备项下。

	差异	
陆运	481.1	4.3%

- 管理：投入增加，产出不变

95. 所需资源增加的主要原因是，为汽油、机油和润滑剂编列的经费增加，原因是 2016/17 年度的所需燃料预测量为 620 万升，高于 2015/16 年度的 510 万升；需要额外经费来更换 11 辆特殊用途车辆，包括重型托盘装载车、中型回收车、污水处理和重型运水卡车，这些车辆已达到其使用寿命并因地形恶劣而遭到持久损坏。

	差异	
空运	(15 492.5)	(16.0%)

- 管理：投入减少，产出不变

96. 所需资源减少的主要原因是：(a) 直升机租金和运营费，原因是新近的合同安排导致 3 架米-8 直升机的年租金费用减少，并且减少了 2 架米-8 型直升机；(b) 汽油、机油和润滑剂，原因是 2016/17 年度预计所需航空燃料量为 1 430 万公升，低于 2015/16 年度的 1 540 万公升，并且 2016/17 年度的航空燃料预测成本为每公升 0.85 美元，低于 2015/16 年度的每公升 0.97 美元；(c) 服务，原因是未编列仅涉及 2015/16 年度的经费，其中包括加强机场照明的合同定金和混合行动对建立航空信息管理系统的出资；(d) 固定翼飞机的租金和运营费，原因是更换了一架固定翼 DHC-8 飞机，换成了 ATR-72 型飞机，后者年租金费用较低。

	差异	
通信	(4 123.1)	(15.9%)

- 管理：投入减少，产出不变

97. 所需资源减少的主要原因是：没有为集中的陆上集群无线电系统编列只在 2015/16 年度需要的经费，并且主要由于 2016/17 年度只更换有限的关键物品，按计划购置的通信设备件数少于 2015/16 年度。

	差异	
信息技术	(4 901.8)	(29.4%)

- 管理：投入减少，产出不变

98. 所需资源减少的主要原因是备件和用品减少，主要原因是仅更换有限的关键物品；并且无需提供经费用于“团结”项目的间接支助费用，相比之下，2015/16年度核定预算中编列了这笔经费。

	差异	
其他用品、服务和设备	2 557.9	9.2%

- 管理：产出和投入增加

99. 所需资源增加的主要原因是，工程项目、运输修配所、机场运行、安保和货物搬运及装卸方面的个体订约人的款项现在列于这个预算项目下，但之前列于若干支出类别下。这一差异被其他运费和相关费用项下减少的所需经费部分抵销，主要原因是2016/17年度计划购置的设备及配件少于2015/16年度。

#### 四. 有待大会采取的行动

100. 就混合行动的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 098 463 100 美元，作为混合行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定继续混合行动的任务，则按每月 91 538 592 美元的标准摊派上文(a)分段的款额。

#### 五. 为执行大会第 69/307 号决议所载决定和要求以及行政和预算问题咨询委员会经大会认可的要求和建议而采取的后续行动摘要

##### A. 大会

##### 共有的问题

(第 69/307 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
指出《标准费用和比率手册》作为一种用于保证公信力、一致性和透明度的有效统一综合参考工具的重要性，并敦促秘书长在充分考虑实地情况并铭记各维持和平特派团的任务授权、复杂性和规模基础上，继续努力使资产持有情况与《手册》规定相符(第 16 段)	混合行动拟议预算中资产的单位成本主要是依据《标准费用和比率手册》计算的。达尔富尔混合行动继续努力，使其持有的信息技术和通信设备及车辆符合《手册》规定的标准比率。混合行动所作的努力包括将过剩车辆移交给其他特派团或退役并且不再购置新车

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>指出必须确保维持和平行动的文职人员配置结构与有效开展经授权的活动的要求相称，并在这方面鼓励秘书长酌情定期审查维持和平行动的文职人员编制需求(第 22 段)</p>	<p>依照 2015/16 年度核定预算，达尔富尔混合行动完成了其最后阶段的精简工作，即到 2015 年 12 月 31 日裁撤了 475 个员额和职位(467 个本国一般事务员额，7 个本国专业干事员额和 1 个在一般临时人员项下供资的本国一般事务职位)。在此期间，达尔富尔混合行动继续探索如何以最佳方式将其现有人力资源用于有效执行其任务</p>
<p>请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 28 段)</p>	<p>为了最大限度地减少其总体环境足迹，达尔富尔混合行动继续执行其环境政策和准则。迄今为止，混合行动已经安装了 122 个废水处理厂和 22 个医疗废物焚化炉。目前，正在混合行动各处安装 18 个医疗焚化炉。达尔富尔混合行动还进行了废水处理和回收利用，以满足非饮用水需求。达尔富尔混合行动还实施无害环境的废物管理程序，包括固体废物分离，并开发了若干可控垃圾倾倒场和卫生填埋场。达尔富尔混合行动还在其营地各处种植抗旱树木</p>
<p>鼓励秘书长按照《联合国采购手册》利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 31 段)</p>	<p>此外，在所有车辆上都安装了行车监督记录仪，监督汽车空载的时间并控制燃料消耗。主要使用微型巴士和中型巴士来运送大量乘客，而不是将轻型车辆分配给工作人员个人。达尔富尔混合行动还寻求机会，进一步减少其车辆保有量，以减少燃料消耗和碳足迹</p>
<p>请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此对特派团管理当局问责(第 33 段)</p>	<p>达尔富尔混合行动将继续在项目中使用时使用当地现有的建筑材料，如沙、混凝土、碎石、建筑模块、屋顶锌板，巨石和水泥。在 2014/15 年度，与建设工程有关的全部定购单中有三分之二发给了当地供应商，要求提供建筑服务和材料。达尔富尔混合行动还受益于当地市场，了解如何制作混凝土砖，并且采购建筑模块、沙子和碎石</p>
<p>请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此对特派团管理当局问责(第 33 段)</p>	<p>达尔富尔混合行动接受此项建议，并将按照《国际公共部门会计准则》继续采取措施和控制手段解决其库存量问题</p>
<p>请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 35 段)</p>	<p>达尔富尔混合行动将根据其所需业务资源，继续利用恩德培区域采购办事处的服务并酌情参加该区域购置计划</p>

## 决定/要求

## 为执行决定/要求采取的行动

又请秘书长在其拟议预算中明确叙述每个特派团的建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,并继续努力改进项目规划工作的各个方面,包括在充分考虑实地行动情形基础上改进在编制此类预算时所依据的假设,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 36 段)

回顾行预咨委会的报告第 137 和 143 段,欢迎正在所有拥有航空资产的维持和平行动全面推行航空信息管理系统,并期待得到关于在空中业务方面实现的改进的更多报告(第 37 段)

注意到与联合国有合同关系的机组人员开展业务的环境往往是危险和恶劣的,请秘书长考虑采取措施,加强这些机组人员的安全,包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任线,并在其下一次关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告中报告有关情况(第 38 段)

回顾行预咨委会的报告第 147 段,请秘书长确保维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编制是协调一致、透明且具有成本效益的,包括在成果预算制框架下酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息,并请秘书长在其下一次概览报告中提供全面信息,包括关于在联合国维持和平行动中使用无人驾驶航空系统的经验教训的全面信息(第 39 段)

又回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/272 号决议第 21 段,鼓励秘书长继续努力在外地特派团各部门中加强问责,并为此敦促秘书长和会员国在各自职权范围采取一切相关行动,包括追究行为人的责任(第 50 段)

请秘书长确保性剥削和性虐待行为受害者有方便的报告机制可用(第 51 段)

达尔富尔混合行动接受了这项建议,重申建筑需求体现了该行动的战略优先事项。建筑项目的实施由工程科负责管理和监督,在项目实施工程中,混合行动面临因需要审批、采购过程漫长和难以获得土地造成的挑战和延误。这些瓶颈已得到逐步解决

在 2016/17 年度拟议预算中,达尔富尔混合行动没有多年期建设项目计划

达尔富尔混合行动将在 2015/16 年度实施航空信息管理系统的培训期。混合行动将在 2015/16 年度执行情况报告中汇报空中业务实现的改进情况

达尔富尔混合行动接受这项建议,并一直在提供关于行动区内安全形势的综合通报,包括在其机组人员每日简报中说明可能发生的敌对袭击和航空威胁评估的最新资料。基于每天对航空威胁和风险的评估,在需要时空运股可以要求部署地面保护部队和(或)在某些着陆地点与苏丹政府作出特别安排,以提供额外安保

目前,达尔富尔混合行动的空中业务机队中没有任何无人驾驶航空系统。2016/17 年度拟议预算没有列入无人驾驶航空系统所需经费

达尔富尔混合行动设有行为和纪律小组,在所有五个分区都有区域办公室。这些办公室正在有效实施预防、执法和补救行动三管齐下的策略,以处理性剥削和性虐待以及其他形式的不当行为。达尔富尔混合行动已作出努力,提高其人员的意识,加强问责制。所有申诉都根据适用的规则和程序得到适当评估并进行调查。对所有已证实的指控,采取适当的行政或纪律行动

在联合国国家工作队和其他利益攸关方的帮助下,达尔富尔混合行动已设立了一个以社区为基础的投诉接收机制,协助性剥削和性虐待受害者报案或提出投诉而无需担心遭到报复

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>请秘书长进一步努力确保所有人员一俟抵达特派团以及在其整个部署期间都充分了解并始终遵守其在本组织零容忍政策方面的个人责任(第 54 段)</p>	<p>达尔富尔混合行动通过高效培训工作,包括对达尔富尔混合行动各类人员进行上岗培训、复习培训、定向培训和培训师培训,继续维持本组织关于性剥削和性虐待的零容忍政策。达尔富尔混合行动还为管理人员和指挥官举办行为讲习班,以便深入理解他们在预防性剥削和性虐待方面的职责。达尔富尔混合行动高级管理人员还一直积极主动地提醒工作人员铭记本组织的零容忍政策</p>
<p>强调指出,必须对所有人员进行防止性剥削和性虐待的训练,并请秘书长加快制定且尽早部署电子学习方案(第 55 段)</p>	<p>达尔富尔混合行动行为和纪律小组在外勤支助部行为和纪律股的协调下,正在发挥带头作用,与其他实体一起制作电子学习方案。在这一方案投入运作之前,达尔富尔混合行动继续提供一系列专门设计的关于预防性剥削和性虐待问题的培训单元。这些单元综合了言语和视觉辅助教材,例如 PowerPoint 演示和电影短片。采用以学习者为中心的简短讲座,辅以互动式讨论和实例以及合理总结,以取得最佳效果。另外,还融合了其他的成人学习技巧,例如个案研究和角色扮演,以增强提高认识培训的效果</p>
<p>回顾秘书长报告第 55 段,并请秘书长与会员国、特别是与部队派遣国就报告性剥削和性虐待案件的方法进行协商,并在今后的报告中向有关委员会介绍其在这方面所作努力的结果(第 57 段)</p>	<p>达尔富尔混合行动与外勤支助部一道,一直定期通过各会员国常驻联合国代表团,视需要向会员国说明和沟通有关性剥削和性虐待案件的问题</p>

## B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/69/839/Add.6)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会现在不反对保留联合首席调解人的职位,但考虑到联合调解支助小组被裁撤,且该职位自 2011 年以来一直空缺,建议持续审查该职位(第 36 段)</p>	<p>拟在 2016/17 年度拟议预算中裁撤联合首席调解人,因为计划将其职能并入且包含在联合特别代表的职责中</p>
<p>行预咨委会鼓励达尔富尔混合行动加紧努力,招聘更多讲阿拉伯语的工作人员,包括高级职等的工作人员(第 37 段)</p>	<p>达尔富尔混合行动继续加大力度,考虑让更多讲阿拉伯语的候选人担任更高职等,前提是这些候选人必须在名册上并经过竞争性选拔</p>
<p>行预咨委会注意到,在适用情况下达尔富尔混合行动以多年期计划为基础,规划建筑项目,行预咨委会鼓励混合行动继续在此基础上为建筑项目编制规划和预算(第 48 段)</p>	<p>虽然达尔富尔混合行动承认并确认它致力于酌情根据一项多年计划继续实施建筑项目,但已决定通过一项政策,实施可在一年内实际完成的项目。这是因为很难获得所需批准,且实地条件形成的障碍导致项目延迟完成</p>

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会认为，特派团应尽早使车辆持有量符合标准比率(第 51 段)	达尔富尔混合行动同意行预咨委会的意见，目前正在努力减少其车辆保有量，以符合标准比率
行预咨委会鼓励达尔富尔混合行动及时选择和实施项目，使计划的项目迅速产生效果(第 60 段)	近年来，由于及早提交购置计划，达尔富尔混合行动速效项目的管理和执行工作有了明显改善。然而，混合行动无法控制的外部因素，例如政治局势、安全出入和土地纠纷，使得项目的执行面临各种困难和挑战。此外，由于采购进程和合同授予出现拖延，混合行动的招标和采购程序延迟。达尔富尔混合行动将继续应对这些挑战和障碍，以确保更快速地执行这些项目
行预咨委会鼓励达尔富尔混合行动按照大会第 69/261 号决议，加紧努力，减轻对环境的影响(第 62 段)	为努力减少对环境的影响，达尔富尔混合行动将继续采取措施，如处理和回收利用废水，以满足非饮用水需求，利用太阳能热水器并以无害环境的方式处置废物，包括固体废物分离和建造可控垃圾倾倒地场和卫生填埋场。此外，达尔富尔混合行动一直在对新来的军事、警察和文职人员进行环境保护和废物管理提高认识培训。达尔富尔混合行动还正在寻求太阳能等替代性可再生能源，以减少对化石燃料的依赖

## 附件一

### 定义

#### A. 与人力资源拟议变动有关的术语

人力资源拟议变动使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额的设立:** 在需要用额外资源以及在不可能从其他办公室调动资源或以其他方式用现有资源进行具体活动时, 提议设立新员额。
- **员额的改派:** 提议将原定执行某职能的核定员额改为执行与原职能无关的其他优先法定活动。虽然员额改派可能会改变工作地点或部门, 但不改变该员额的类别或职等。
- **员额的调动:** 提议将核定员额调到另一办公室执行类似或相关职能。
- **员额的改叙:** 在员额的职责和责任大幅改变时, 提议改变核定员额的等级(升级或降级)。
- **员额的裁撤:** 在不再需要一个核定员额来执行原定由其执行的活动, 也不需要其来执行任务范围内其他优先法定活动时, 提议裁减该员额。
- **员额的改划:** 三种可能的员额改划方式如下:
  - 将一般临时人员职位改划为员额: 在所履行的职能为持续性职能时, 提议将一般临时人员项下提供经费的核定职位改划为员额。
  - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到特定职能的持续性, 根据第 59/296 号决议第八节第 11 段, 提议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 提议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

#### B. 与差异分析有关的术语

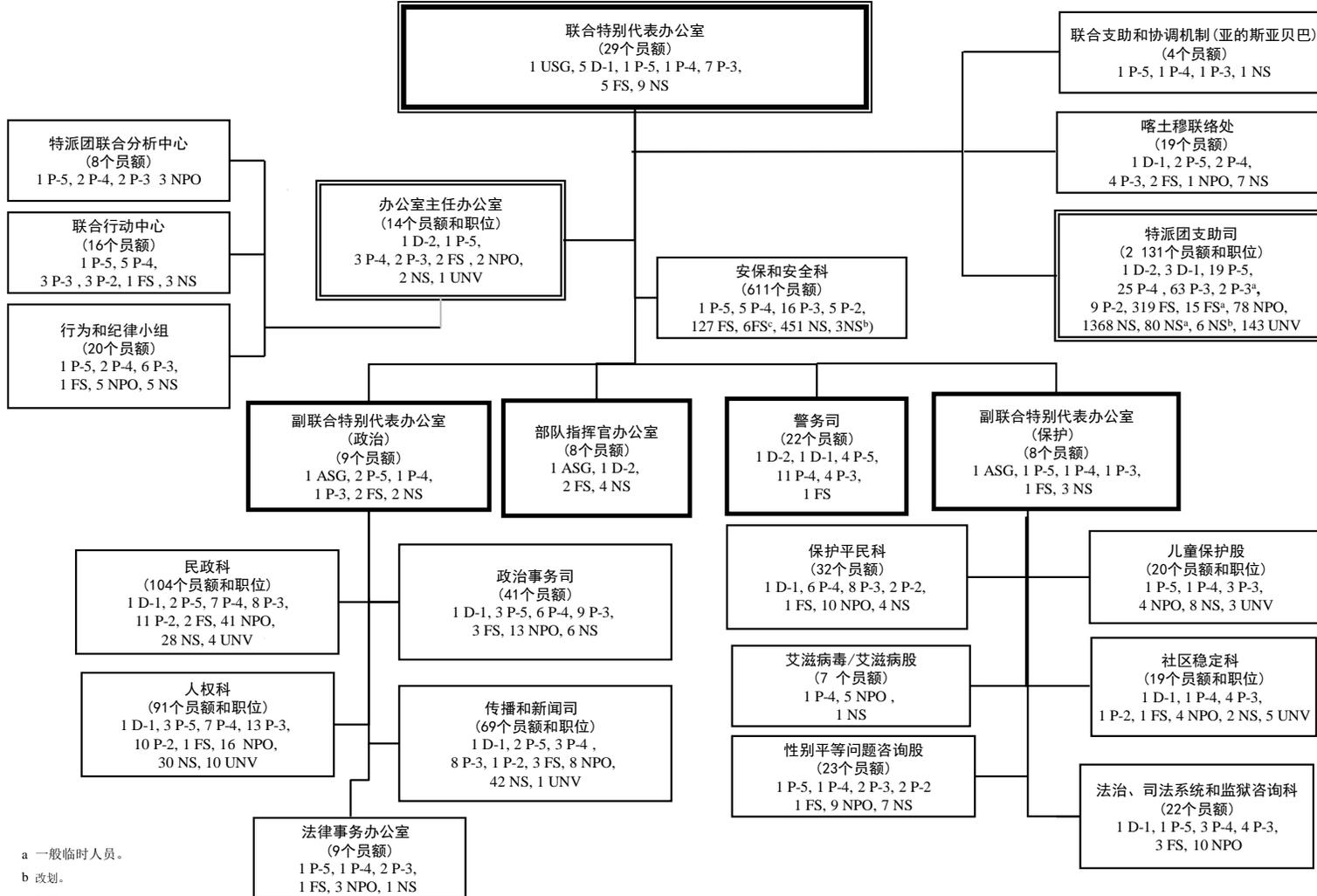
本报告第三节按下列四个标准类别包含的具体标准选项, 说明造成每项资源差异的一个最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围变动或任务促使预期成果变动导致的差异
- **外部因素:** 联合国以外各方或情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入, 但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异, 以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量, 或人员征聘发生延误)导致的差异。

# 附件二

## 组织结构图

### A. 实务和行政办公室

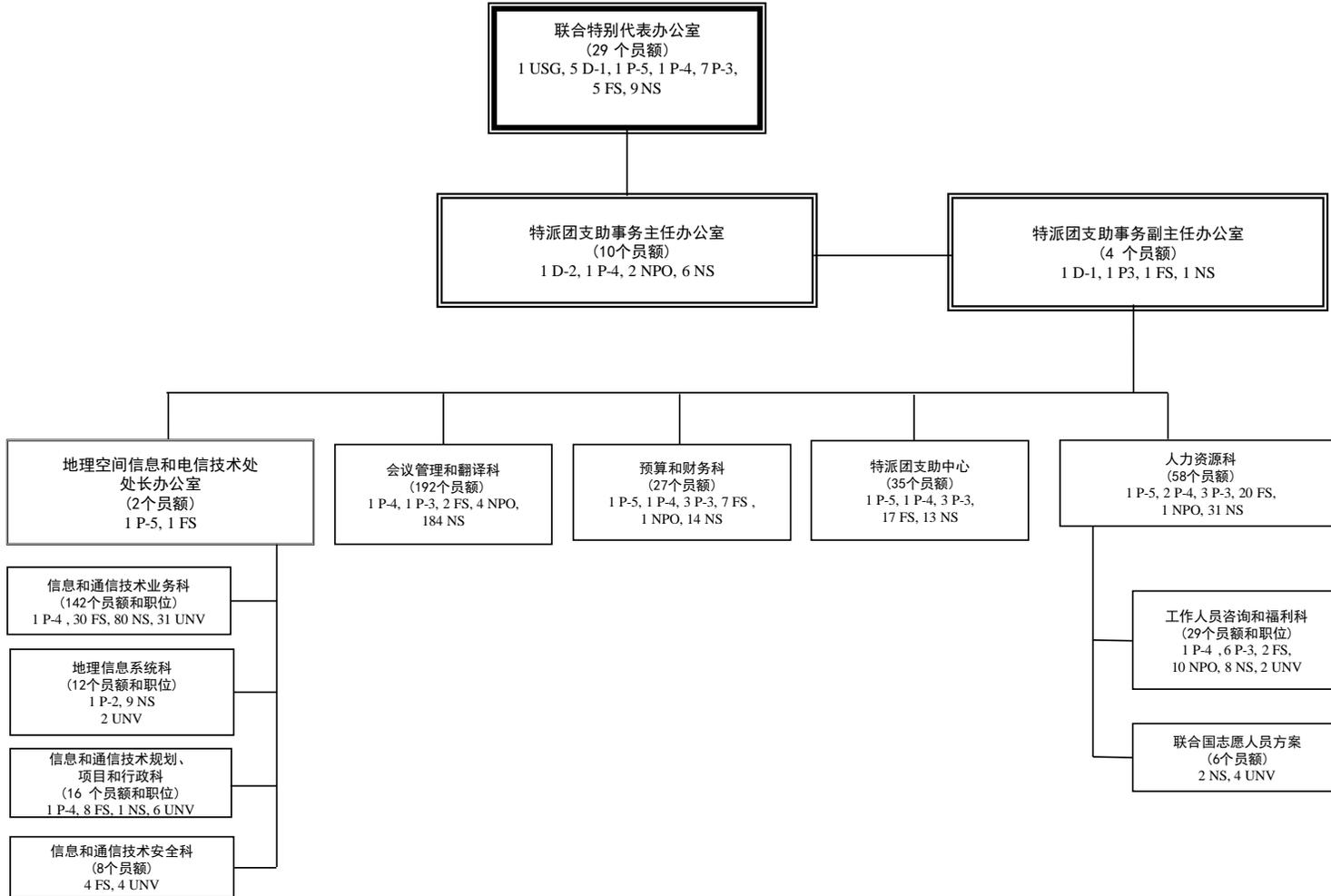


- a 一般临时人员。
- b 改划。
- c 改叙。

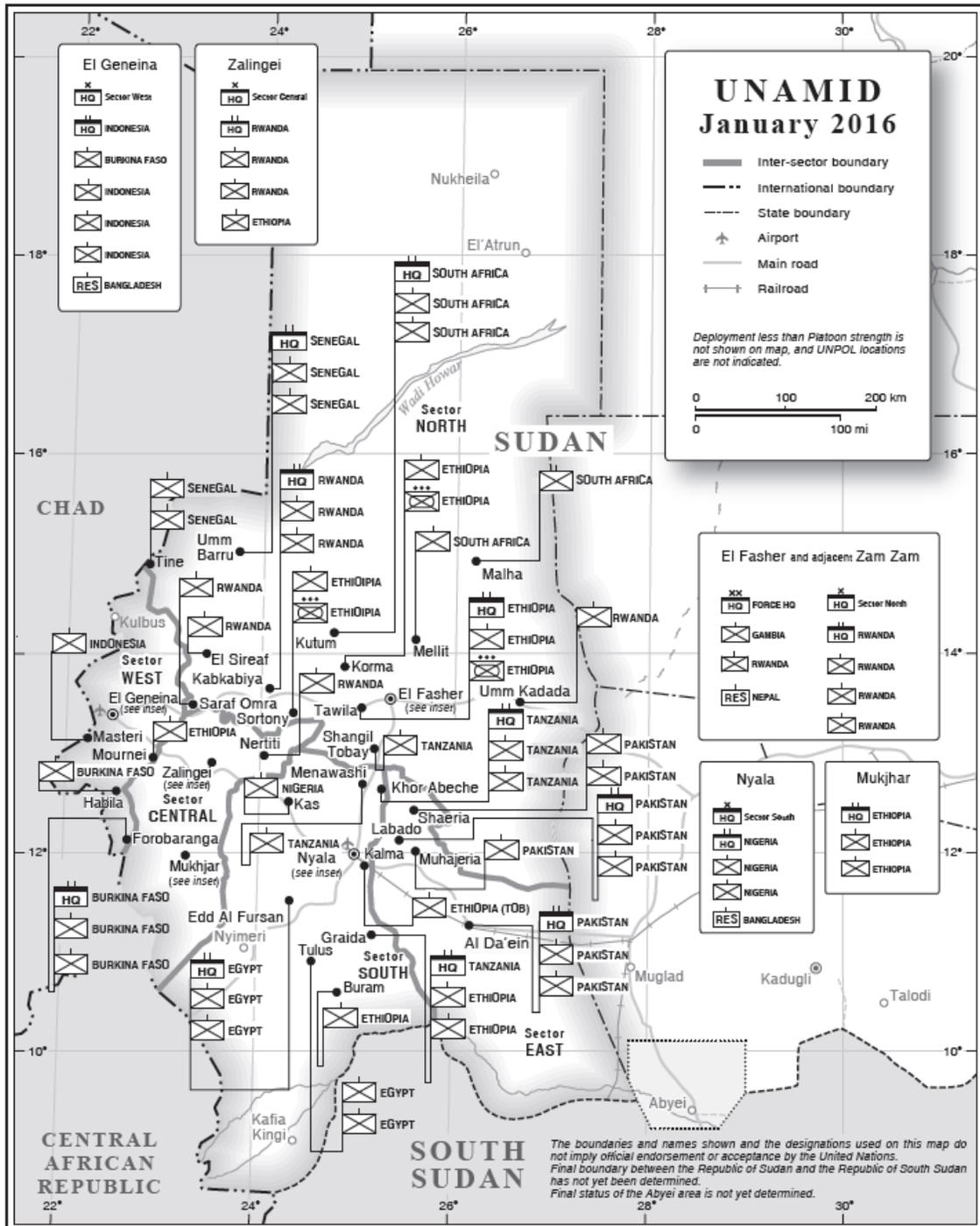
缩写： USG, 副秘书长； ASG, 助理秘书长； FS, 外勤人员； NS, 本国一般事务人员； NPO, 本国专业干事； UNV, 联合国志愿人员。



## B.2 特派团支助事务主任办公室



地图



Map No. 4327 Rev. 21 UNITED NATIONS  
January 2016

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)