



第七十届会议

议程项目 139 和 148

人力资源管理

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

借调现役军警人员

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于借调现役军警人员的报告(A/70/229)。在审议该报告过程中，行预咨委会会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，并于 2015 年 12 月 8 日作了书面答复。

2. 该报告是根据大会第 68/252 号决议提交的。大会在该决议中请秘书长向大会提交关于该问题情况发展的报告并在必要时附上新的提议，供大会第七十届会议主要会期审议。大会还请秘书长将大会第 67/287 号决议第 21 段核准的特别措施再延长三年，并加紧与会员国接触，以期找到其他办法，解决国家立法与《联合国工作人员条例和细则》在借调现役军警人员方面的冲突(另见下文第 6 段)。

与国家立法的冲突或潜在冲突

3. 秘书长在报告第 5 段中指出，在有些情况下，国家立法禁止现役军警人员从外部组织领取薪酬。他指出，在其他情况下，军警人员必须支领某些福利才能保持现役身份，而这就与《联合国工作人员条例》关于禁止工作人员接受任何政府给予的任何荣誉、勋章、优惠、馈赠或报酬的第 1.2(j)条发生冲突。

4. 秘书长在报告第 6 段中表示，秘书处已向所有会员国发出普通照会，请会员国说明在国家立法与《工作人员条例和细则》之间是否存在潜在冲突，可能影响到被任命为联合国工作人员的现役军警人员的合同义务。在收到的 20 份答复中，有 12 份表示存在冲突或潜在冲突；有 4 份表示，联合国一揽子补偿方案的吸引力还不如国家立法规定的一揽子补偿方案，因此不可能吸引军警人员申请秘书处



的现役职位；另有 4 个会员国表示，国家立法与《工作人员条例和细则》之间不存在冲突。

5. 此外，秘书长在报告第 8 段中还指出，2014 年 10 月在总部任职的所有 128 名现役借调人员都被要求填写一份调查表，报告他们因现役身份而可能从本国政府领取的任何款项、福利和(或)津贴。在收到的涉及 53 个会员国的 111 份答复中，来自 9 个会员国的 19 名工作人员表示，他们从本国政府领取某种形式的薪酬，包括基本薪金、津贴和(或)养恤金供款。

秘书处采取的特殊措施

6. 秘书长在报告第 10 段中表示，已根据大会第 67/287 号决议的规定，两次采取以下特殊措施：

(a) 以临时任用方式借调现役人员，联合国据此将薪金付给政府，工作人员则继续向本国政府领取薪酬，同时对工作人员条例第 1.1(b)条所述声明的内容作修改，以解决任何潜在冲突；

(b) 以定期任用方式借调现役人员，据此将薪金、工作地点差价调整数和津贴付给工作人员指定的政府账户，将公务差旅费，包括派任津贴，直接付给工作人员的个人账户。

指导原则和今后步骤

7. 报告第 12 段阐述了解决国家立法与《工作人员条例和细则》的冲突应遵循的指导原则。行预咨委会经询问后获悉，这些指导原则旨在确保所有会员国一视同仁，都能平等参与借调现役军警人员，同时确保借调人员可由秘书长进行问责。

8. 秘书长在报告第 14 至 16 段中指出，他打算在其关于联合国维持和平行动经费筹措问题概览的报告中，每年向大会报告这个问题。他表示，他还打算请求借调的现役人员披露从各自政府领取的任何薪酬或福利。他还指出，由于会员国提供的资料不够充分，一直无法就解决冲突拟订新的提议。因此，他请大会考虑延长适用特殊措施。行预咨委会经询问后获悉，延长适用将有助于会员国就与国家立法的潜在冲突提交所需资料，使秘书处能够理解这个问题的波及范围，以便拟订新的提议和(或)机制。

9. 在报告第 13 段中，秘书长在关于今后步骤一节下指出，报告附件中阐述了通过修订《工作人员条例和细则》解决与国家立法的冲突的一些初步建议。行预咨委会经询问后获悉，题为“关于通过修订《工作人员条例和细则》解决与借调有关的冲突的初步建议”的附件仅供参考，不求核准。行预咨委会注意到会员国迄今为止作出答复的比率。行预咨委会认为，秘书长继续与会员国接触，应有助于在这方面拟订更为具体的提议。

结论

10. 秘书长在报告第 17 段中载述了有待大会采取的行动，其中包括：

(a) 表示注意到本报告提供的、关于适用大会第 67/287 号决议所核准的特殊措施的补充资料；

(b) 在国家立法禁止借调的现役军警人员从联合国领取薪酬和福利、或国家立法要求此类人员继续从政府领取某些福利的情形下，考虑延长适用大会第 67/287 号和第 68/252 号决议核准的特殊措施；

(c) 请所有会员国全力配合秘书处索要资料的请求，说明本国立法与《工作人员条例和细则》之间的潜在冲突，以及向现役借调人员提供薪酬和福利的情况。

11. 行预咨委会建议核准所请求的行动，并建议将特殊措施延长适用最多三年，以便有足够时间与会员国进行更有成果的接触。行预咨委会还建议大会请秘书长继续加紧与会员国接触，以期找到其他办法，解决国家立法与《联合国工作人员条例和细则》在借调现役军警人员方面的冲突。