



大会

Distr.: General
10 February 2016
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期方案预算

与 2016-2017 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

联合国监测机制

秘书长的报告

摘要

2015 年 12 月 22 日安全理事会第 2258(2015)号决议将第 2165(2014)号决议所设联合国监测机制的任务期限延长 12 个月至 2017 年 1 月 10 日。本报告载有 2016-2017 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)下监测机制当前任务期的拟议订正估计数, 数额为 4 323 600 美元(扣除工作人员薪金税)。



一. 联合国监测机制

背景

1. 阿拉伯叙利亚共和国危机已有 5 年多了，那里的人道主义局势继续恶化，越来越多的人需要人道主义救援。目前估计有 1 350 万人，包括 650 万境内流离失所者，需要某种形式的人道主义援助。尤其值得关切的是，许多难以到达地区的居民，包括被冲突各方围困地区的 480 000 人急需援助。阿拉伯叙利亚共和国的人道主义需求已达最高纪录，预计今年仍将是这种情况。
2. 阿拉伯叙利亚共和国境内战斗激烈，对峙线不断变化，运送人道主义援助仍然极为困难。与此同时，仍然存在一些行政障碍，阻碍向有需要的人尤其是住在难以到达地区的人运送人道主义援助。
3. 2014 年 7 月 14 日安全理事会第 2165(2014)号决议第 2 段授权联合国人道主义机构及其执行伙伴除了它们已经使用的路线外，在通知叙利亚当局后，使用叙土边界 Bab al-Salam 和 Bab al-Hawa、叙伊边界 Al Yarubiyah 和叙约边界 Al-Ramtha 等过境点，通过最直接的路线，把人道主义援助包括医疗和手术用品运送给叙利亚各地需要援助的人。决议还设立了监测机制，并要求在有关邻国即约旦、伊拉克和土耳其迅速部署监测机制。后来安理会通过决议延长监测机制的任务期限，先是第 2191(2014)号决议，其后是 2015 年 12 月 22 日第 2258(2015)号决议，将监测机制的任务期限延至 2017 年 1 月 10 日。第 2165(2014)号、2191(2014)号和 2258(2015)号决议使联合国及其人道主义合作伙伴得以通过最直接的路线向需要援助的人运送援助，尤其是为进入阿拉伯叙利亚共和国北部和南部提供了便利。
4. 监测机制积极参加实施叙利亚通盘做法的国家和区域论坛，包括战略指导小组、人道主义联络小组(土耳其)、跨国界工作队(约旦)和相关部门工作小组，从总体上推动了阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义活动。叙利亚通盘做法提高了业务规划、协调程度和透明度。
5. 监测机制与东道国、国家和地方当局、联合国机构、阿拉伯叙利亚共和国、捐助方、安全理事会成员国等所有有关合作伙伴保持密切联系，向它们通报监测活动的最新情况，争取它们对监测活动的支持，向它们通报监测机制的工作进展。监测机制与所有利益攸关方保持良好的工作关系，赢得了各方包括东道国政府对联合国跨界行动和监测机制工作的支持。
6. 监测机制主任向主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员负责。秘书长在 2014 年 7 月 16 日给安全理事会主席的信(S/2014/505)中请人道主义事务协调员负责建立并迅速部署监测机制。监测机制主任定期向主管人道主义事务副秘书长提交最新情况报告和特派任务报告，就监测机制有关问题定期与他协商。

7. 叙利亚危机区域人道主义协调员为监测机制提供战略监督和宣导支持，并为跨界行动提供必要便利。监测机制主任通过定期会议和信息交流与叙利亚危机区域人道主义协调员保持密切协作。

8. 目前有一个综合监测小组在土耳其的 Bab al-Salam 和 Bab al-Hawa 边界过境点运作，还有一个在约旦的 Al-Ramtha 边界过境点运作。由于伊拉克 Al Yarubiyah 过境点周围安全局势堪忧，监测机制尚未在那里部署，而且不会很快部署。但如果局势转好，监测机制会迅速在那里部署。

9. 根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议的规定，2015 年共跨界向阿拉伯叙利亚共和国运送 188 批 4 882 卡车货物，其中 3 940 卡车从土耳其进入，942 卡车从约旦进入。自行动开始以来，共跨界运送 240 批 5 506 卡车货物，其中 4 392 卡车从土耳其进入，1 114 卡车从约旦进入。监测机制成功监测和确认了所有货物的人道主义的性质，没有发生任何事件或当事方投诉。监测机制获得并保持东道国政府对其行动的同意，与其建立了建设性的合作关系。此外，监测机制还协助从执行伙伴、关键捐助方和阿拉伯叙利亚共和国政府寻求支持，推动联合国跨界行动。

10. 截至 2015 年 12 月，监测机制支持的跨界行动为数百万叙利亚人运送了援助，包括为 250 万人提供粮食援助，为 180 万人提供非粮食物品，为 220 万人提供水和环卫用品，并运去够 490 万次治疗用的医疗用品。

11. 2014 年 7 月第 2165(2014)号决议通过以后，联合国各机构迅速动员起来执行决议规定。7 月 24 日首批卡车从土耳其过境，8 月 6 日从约旦过境。在随后的一段时间里行动逐步扩大，到 2014 年 12 月援助运输达到一个稳定水平。监测机制为支持跨界行动发挥了重要作用。

12. 监测机制采取创新方法改进和精简监测工作，比如使用金属探测器和其他装置，包括监测机制自己的防揭封条和封记。监测机制还改进监测方式，使监测小组能够使用较少监测员监测更多卡车。2015 年 6 月监测机制推出一个在线数据库，用于记录、跟踪和分析监测数据和统计数字。

13. 第 2165(2014)号决议通过之后，根据大会第 68/249 号决议的规定，动用秘书长核准的承付款和行政和预算问题咨询委员会同意的承付款，提供 2014-2015 两年期监测机制设立和运作所需经费。这些承付款其后在 2014-2015 两年期执行情况报告中列报并批付。

14. 在任务初期阶段，监测机制主要依靠人道主义事务协调厅和其他待命合作伙伴安排提供的增援人员，自己没有负担什么费用。2015 年以来，监测机制开始依靠正式工作人员，包括国际和本国工作人员和联合国志愿人员。2015 年共设立 57 个职位。2015 年 12 月 31 日在职人数 31 人，空缺率为 45.6%。造成这一空缺率的原因有二，一是伊拉克核定过境点一带安全情况不好，职位出现空缺；二是

监测机制作了内部人员配置检查，确定 43 个职位可为执行任务提供最佳运作能力，因此有些职位没有填补。

15. 2015 年期间监测机制加强了自身的行政和财务管理能力，减少了对人道主义事务协调厅和联合国开发计划署的依赖。2015 年监测机制征聘了行政和支助专用人员，包括信息和通信技术服务人员，为驻土耳其和约旦的监测小组提供所需后台职能。

二. 各项活动与 2016-2017 两年期方案计划和工作方案的关系

16. 监测机制的活动涉及两年期方案计划方案 23(人道主义援助)(A/69/6(Prog.23)，还涉及 2016-2017 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)(A/70/6(Sect.27)。

17. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量分列如下。

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：确保通过最直接的路线向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人运送人道主义援助

预期成绩	绩效指标
(a) 更多人道主义卡车越过边界	(a) 通过 Bab al-Salam、Bab al-Hawa、Al Yarubiyah 和 Al-Ramtha 边界过境点向阿拉伯叙利亚共和国运送了更多批货物 业绩计量 2014 年实际数：52 2015 年估计数：188 2016 年目标：250
(b) 向阿拉伯叙利亚共和国各地需要援助的人运送更多人道主义援助	(b) 联合国和各伙伴机构通过跨界行动向阿拉伯叙利亚共和国有需要的人运送了更多援助 业绩计量 2014 年实际数：6 2015 年估计数：7 2016 年目标：10

产出

- 根据监测机制的核查程序和标准作业程序筛查卡车(5 500)
- 审查监测机制的核查程序和标准作业程序(2)
- 向叙利亚当局发布货物过境通知(250)
- 与地方当局和人道主义界举行规划会议(50)

- 为改善转运和监测程序与地方当局和人道主义界举行宣导会议(6)

外部因素

18. 监测机制预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 有关邻国当局将继续提供必要的支持，以执行本特派任务，确保监测机制人员的安全和安保；(b) 联合国各机构及其执行伙伴将跨界行动至少保持在 2015 年的水平上；(c) 边界保持开放。

三. 2016-2017 两年期所需追加资源估计数

19. 上述提议所需的追加资源为 4 323 600 美元(扣除工作人员薪金税)，汇总情况见下表。

表

按支出用途分列的所需追加资源

(千美元)

支出用途	2016-2017 批款	所需追加资源	2016-2017 订正估计数
员额	23 723.4		23 723.4
其他工作人员费用	513.1	3 127.8	3 640.9
咨询人	48.6	12.1	60.7
工作人员差旅费	836.5	299.3	1 135.8
订约承办事务	329.9	67.9	397.8
一般业务费用	794.7	468.1	1 262.8
招待费	20.7	4.0	24.7
用品和材料	104.2	102.4	206.6
家具和设备	130.5	92.3	222.8
赠款和捐款	3 900.7	149.7	4 050.4
共计	30 402.3	4 323.6	34 725.9
工作人员薪金税*	482 076.9	341.3	482 418.2

* 2016-2017 两年期工作人员薪金税涉及所有预算款项，追加工作人员薪金税涉及第 27 款。

20. 到当前任务期结束所需经费估计数为 4 323 600 美元(扣除工作人员薪金税)，用于支付 14 个国际职位(1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2)、20 个本国工作人员(5 名本国干事，15 名当地雇员)和 9 个联合国志愿人员的薪金和一般工作人员费用(3 127 800 美元)；咨询人(12 100 美元)，工作人员差旅(299 300

美元), 订约承办事务(67 900 美元), 一般业务费(468 100 美元), 招待费(4 000 美元); 用品和材料(102 400 美元), 家具和设备(92 300 美元), 赠款和捐款(149 700 美元)。

21. 在安全理事会 2015 年 12 月 22 日第 2258(2015)号决议通过之后和本预算提案编制和提交之前, 根据大会关于 2016-2017 两年期意外非常费用的第 70/250 号决议的规定, 动用秘书长承付权提供了初期所需经费。大会对本报告作出决定后将撤销承付款。

22. 预计监测机制没有预算外资源。

四. 结论和建议

23. 请大会:

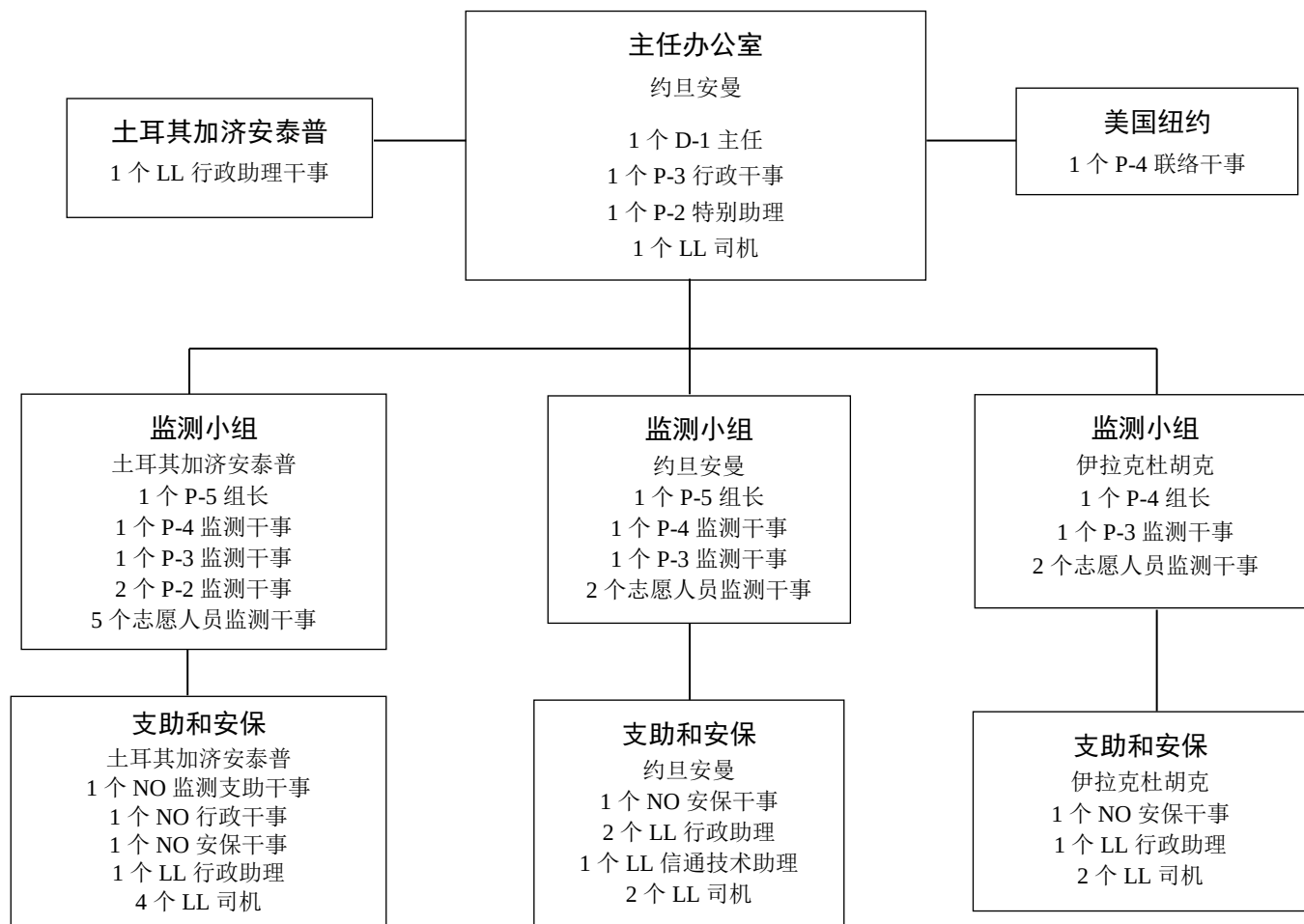
(a) 核准追加资源 4 323 600 美元 (扣除工作人员薪金税);

(b) 在 2016-2017 两年期方案预算第 27 款 (人道主义援助) 下批款 4 323 600 美元 (扣除工作人员薪金税);

(c) 在第 36 款 (工作人员薪金税) 下追加批款 341 300 美元, 由收入第 1 款 (工作人员薪金税收入) 下相应数额抵销。

附件

组织结构



简称：D：主任，P：专业人员，NO：本国干事，LL：当地雇员