



大会

Distr.: General
29 January 2016
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 149

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6
月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	10
D. 伙伴关系和国家工作队协调	11
E. 成果预算编制框架	11
二. 财政资源	21
A. 总表	21
B. 未编入预算的捐助	22
C. 增效	22
D. 空缺率	22



E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	23
F. 培训	24
G. 探雷和扫雷事务	24
H. 速效项目	25
三. 差异分析	25
四. 有待大会采取的行动	28
五. 为执行大会第 69/307 和 69/294 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政 和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要.....	29
A. 大会	29
B. 行政和预算问题咨询委员会	32
附件	
一. 定义	33
二. 组织结构图	34
地图.....	36

摘要

本报告载列联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2016年7月1日至2017年6月30日期间预算, 数额为268 832 500美元。

预算用于部署225名军事观察员、5 101名军事特遣队人员、50名联合国警察、164名国际工作人员、90名本国工作人员和32名联合国志愿人员, 包括临时职位。

联阿安全部队2016年7月1日至2017年6月30日财务期间所需资源总额与特派团目标之间的关系, 已在若干按构成部分(安全、治理和边境监测及支助)归类的成果预算框架中列明。特派团人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个特派团行政领导和管理的人数。

在关于人力资源和财政资源数额差异的解释中, 适用时列明这些差异与特派团计划的具体产出之间的关系。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2014/15)	分摊数 ^a (2015/16)	费用估计数 (2016/17)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	135 661.8	130 109.8	141 110.9	11 001.1	8.5
文职人员	29 195.0	30 855.9	32 178.1	1 322.2	4.3
业务费用	137 025.4	107 291.0	95 543.5	(11 747.5)	(10.9)
所需资源毛额	301 882.2	268 256.7	268 832.5	575.8	0.2
工作人员薪金税收入	2 053.0	2 238.0	2 294.6	56.6	2.5
所需资源净额	299 829.2	266 018.7	266 537.9	519.2	0.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	301 882.2	268 256.7	268 832.5	575.8	0.2

^a 包括用于乌干达恩德培区域服务中心9个员额(2个本国专业干事和7个本国一般事务)和业务费用的财政资源, 这些资源列入2015/16年度期间核定预算。按照大会第69/307号决议, 2016/17年度期间的这些所需资源反映在区域服务中心拟议预算中。

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	国际 工作人员	本国工作 人员 ^{b,c}	临时 职位 ^d	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理								
2015/16 年度核定数	—	—	—	12	1	—	—	13
2016/17 年度拟议数	—	—	—	13	2	—	—	15
构成部分								
安全、治理和边境监测								
2015/16 年度核定数	225	5 101	50	31	17	—	—	5 424
2016/17 年度拟议数	225	5 101	50	32	17	—	—	5 425
支助								
2015/16 年度核定数	—	—	—	112	71	13	32	228
2016/17 年度拟议数	—	—	—	112	71	7	32	222
共计								
2015/16 年度核定数	225	5 101	50	155	89	13	32	5 665
2016/17 年度拟议数	225	5 101	50	157	90	7	32	5 662
净变动	—	—	—	2	1	(6)	—	(3)

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 不包括恩德培区域服务中心 9 个员额。

^d 在一般临时人员项下供资。

在 2015/16 年度期间对所有特派团和服务中心以前未叙级的员额进行了叙级。作为这项工作的结果被叙级为不同职等(向上或向下)的任何员额均反映在本报告中。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务是安全理事会第1990(2011)号决议确定的。其任务期限最近经安全理事会第 2251(2015)号决议授权延长至 2016 年 5 月 15 日。
2. 特派团的任务是协助安全理事会实现一个总体目标,即支持执行 2011 年 6 月 20 日苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动的协定,使平民能够重返家园、确保他们得到保护并支持和平管理阿卜耶伊地区,以及支持联合边界核查和监测机制,以建立一个非军事化边界安全区。
3. 在这一总体目标范围内,联阿安全部队将在该预算期间提供下文各框架所列的相关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按特派团任务衍生的构成部分(安全、治理和边界监测及支助)归类。
4. 如果能够实现各项预期成绩,就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。联阿安全部队人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个特派团行政领导和管理的人数。与 2015/16 年度预算相比的人数差异在相应构成部分下予以说明。
5. 继 2011 年 6 月 20 日签署上述协定之后,双方签署了 2011 年 6 月 29 日《关于边界安全和联合政治和安全机制的协议》和 2011 年 7 月 30 日《关于边界监测支助团的协定》,其中规定在解决争议地区地位问题以及最终划定边界以前,在 1-1-56 边界线每侧 10 公里内设立一个非军事化边界安全区。上述协议和协定还规定由双方和联合国代表组成的联合边界核查和监测机制将对边界安全区进行监测。
6. 安全理事会第 2024(2011)号决议扩大了联阿安全部队支持联合边界核查和监测机制的任务范围,并扩大了联阿安全部队的行动区,以便将非军事化边界安全区包括在内。决议并赋予联阿安全部队若干任务,其中包括:(a) 协助双方确保商定的各项安全承诺在边界安全区内得到遵守;(b) 支持联合边界核查和监测机制开展业务活动,包括在规划和协调方面提供协助和咨询;(c) 为双方之间的联络提供便利,并协助建立相互信任。
7. 安全理事会 2013 年 5 月 29 日第 2104(2013)号决议把联阿安全部队的核定兵员增加到 5 326 人,并决定为联合边界核查和监测机制业务活动提供的支助应包括为苏丹和南苏丹 2013 年 3 月 8 日设立的联合机构特设委员会提供支助,以调查和处理在执行双方边界和安全协议方面发生的违反行为和提出的投诉。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 联阿安全部队由特派团团长(助理秘书长级)领导, 由一名部队指挥官、一名副指挥官、一名特等干事、一名特派团支助事务主管、一名高级警务顾问和一名特等边界监测员协助工作。特派团由位于阿卜耶伊镇的特派团总部、位于阿卜耶伊地区的 12 个连级行动基地(法鲁克、迪夫拉、戈利、托达奇、多库拉、海威、栋戈普、塔贾雷、班顿、马利亚拉查克、安东尼和阿戈克)和 10 个临时行动基地、位于卡杜格利的一个后勤基地以及联合边界核查和监测机制的两个地点(卡杜格利总部和区总部及高科马恰区总部)组成。共部署三个步兵营管辖北区、中区和南区, 并由两个坦克连、两个炮兵连和若干支援单位, 包括一个空运股、一个多功能后勤股、一个二级医疗设施、一个工兵连和一个扫雷排提供支助。在阿卜耶伊镇设有一支连级编制快速反应部队, 提供灵活性并充当后备部队。联合国地雷行动处提供地雷行动能力, 负责在非军事化边界安全区和阿卜耶伊地区发现并排除地雷和战争遗留爆炸物, 确保联合边界核查和监测机制人员的行动自由, 并协助武器弹药控制、储存和处置工作。

9. 特派团总部不仅发挥特派团管理中心的作用, 还充当与 2011 年 6 月 20 日协议所述联合机构, 包括阿卜耶伊联合监督委员会和当地相关行为体之间的主要互动平台。在 2013 年 5 月 4 日恩古克-丁卡族最高酋长和联合国一名维和人员遇害后, 联合监督委员会仅在 2015 年 3 月举行了一次会议, 并未能促成传统领导人举行会议, 以促进执行该协议。因苏丹政府拒绝接受关于选民资格的提议和全民投票委员会的组成等原因, 非洲联盟高级别执行小组提议在 2013 年 10 月就阿卜耶伊最终地位举行的全民投票也未如期举行。由于未能就阿卜耶伊最终地位举行全民投票, 并且恩古克-丁卡族随后决定组织单方全民投票, 99% 的选民在投票中支持阿卜耶伊地区并入南苏丹, 双方的对立进一步加剧。因此, 南苏丹政府和恩古克-丁卡族撤回其对设立阿卜耶伊地区行政当局、阿卜耶伊地区委员会和阿卜耶伊警察局等联合机构的支持。

10. 有特派团总部设在阿卜耶伊镇, 12 个常设连级行动基地同时进行至少两次独立巡逻, 充分保证了阿卜耶伊其余地区的安全。基地设在这些地点是为了满足最低军事监测与核查要求。针对流离失所者的回返和游牧民及畜群的迁徙, 特派团将设立至多 10 个临时行动基地以及常设和非常设检查站, 以便在敌对族群之间建立缓冲区。联阿安全部队实务文职人员还将推动在恩古克-丁卡族人与米塞里亚人之间启动减少冲突、社区对话与和平共处举措, 促进井然有序地迁徙和流离失所者返回阿卜耶伊。

11. 警察构成部分将根据阿卜耶伊地区的法律和秩序局面及阿卜耶伊警察局组建进展, 由多个警察派遣国的人员组成, 并将负责支持审查、遴选和征聘警察, 建立法律和秩序公共框架, 并通过在阿卜耶伊镇、迪夫拉、阿戈克和警察局管辖区的其他地点开展培训和提供业务支持, 为警察局建设能力。一旦苏丹和南

苏丹政府设立阿卜耶耶警察局,即打算将核定的 50 人警察构成部分全面部署到位。在警察局设立之前,由一名高级警务顾问(P-5)领导的 21 名警察和 1 名改革和改组协调员(P-4)已在联阿安全部队部署到位。在阿卜耶耶警察局建立之前,部署的警察人数将不会超过 35 人。警察将继续支持社区犯罪预防和减少机制,包括为此培训不配置武器装备的社区保护委员会,以促进社区的安全。按照安全理事会第 2205(2015)号决议,联阿安全部队将继续扩大和加强社区保护委员会的能力,以协助管理法律和秩序程序。警察还将继续向特派团团长和联阿安全部队的军事构成部分提供技术分析支持,以解决法律和秩序、公共秩序和保护平民方面的问题。

12. 联合边界核查和监测机制现已启用。由联合国监测员以及苏丹和南苏丹代表组成的联合小组正在非军事化边界安全区内进行监测与核查巡逻。机制在苏丹卡杜格利设立了临时总部。在建立作业能力的初期阶段(第一阶段),分别在卡杜格利和南苏丹高科马恰设立了两个区总部。目前,正在开展各项工作,以在达到全面作业能力的第二阶段完成高科马恰区总部,并在南苏丹马拉卡勒和苏丹布拉姆设立其余两个区总部。联合机制已开始进行巡逻,核查所有武装人员(苏丹武装部队、苏丹人民解放军和其他军事/警察部队)的撤离情况。联阿安全部队、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)设立了四个工作组,促进关于机制的安全、后勤和通信方面的特派团间协调与协作。四个工作组已商定了各自的工作范围,并已进入行动战略拟订最后阶段。

13. 2013 年 11 月 22 日至 2014 年 5 月 27 日,出于对非军事化边界安全区中心线坐标连接和所提议过境走廊的担忧,南苏丹政府暂时中止其监测员参加联合边界核查和监测机制的运作。因此,该机制的空中监测和核查作业在此期间被暂停。在南苏丹监测员恢复参加机制后,该机制于 2014 年 6 月 16 日正式恢复作业。然而,双方之间尚未解决关于中心线坐标的争议。自 2014 年 10 月以来,没有对非军事化边界安全区西侧开展空中核查任务,原因是当地苏丹人民解放军领导层决定不允许联阿安全部队增加其在高科马恰的兵力或对边界安全区西部进行空中核查巡逻。这妨碍了充分落实部队的初始行动能力,只在高科马恰部署了 265 人授权兵力中的 64 人。此外,这给其余部队暂时驻扎的卡杜格利带来基础设施方面的额外压力。

14. 下列假设将为联阿安全部队 2016/17 年度预算期的活动提供指导。

15. 联阿安全部队将继续与所有各方进行高级别接触,说明有必要执行 2011 年 6 月 20 日协议的规定,特别是恢复阿卜耶耶联合监督委员会会议和联合政治和安全机制,并鼓励设立联合机构。非洲联盟和埃塞俄比亚政府将在这方面密切参与。

16. 联阿安全部队还将继续支持调解和族裔间对话,以解决米塞里亚人与恩古克-丁卡族人之间的紧张关系。

17. 假设阿卜耶伊地区的整体安全局势将保持稳定，但不可预测，存在的风险是南苏丹和苏丹南科尔多凡州和青尼罗州的冲突有可能产生波及效应，非法团体和代理军队有可能侵入，并出现非军事安全威胁，包括犯罪活动以及武装分子混迹各族群之间。

18. 联阿安全部队将通过其预防和缓解冲突战略，致力于预防族裔间冲突，包括在米塞里亚游牧民季节性迁徙以及恩古克-丁卡境内流离失所者逐步返回期间。

19. 在执行苏丹和南苏丹之间的边界机制方面，假设两国内部的冲突将继续对非军事化边界安全区的安全局势产生不利影响，联合边界核查和监测机制的全面运作也将继续延误。不过，苏丹和南苏丹政府可能就确定边界安全区中线的位置达成一致。联合机制将继续开展空中和地面巡逻，以监测、核查和调查跨界行动指控或事件。

20. 虽然地雷行动处宣布许多地点已经扫清地雷并清除了战争遗留爆炸物威胁，但是地雷和战争遗留爆炸物的存在将继续在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区构成安全风险。

21. 根据上述假设，特派团将在 2016/17 年度期间集中开展下列战略优先事项：
(a) 维持和加强阿卜耶伊地区的和平与稳定，包括保护平民；(b) 开展建设和平活动，包括协助双方规划和举行传统领导人对话和会议，并支持地方基层和解举措；
(c) 促成境内流离失所者和平有序的迁徙和重新安置；(d) 协助双方设立和启动 2011 年 6 月 20 日协议规定的重要机构和双方商定的其他相关机制；(e) 支持有效执行联合边界核查和监测机制；(f) 协助安全及时地交付人道主义援助；(g) 加强特派团与各重大利益攸关方之间的伙伴关系。

22. 特派团维持和加强阿卜耶伊地区和平与稳定的持续工作将通过拟订和在规定时间内执行全面预防和缓解冲突战略，寻求确保维持一个零冲突局势。为此，特派团将继续采取下列措施：

(a) 努力维持强大的军事态势，特别是在阿卜耶伊地区边界沿线，以便利用预警系统，遏制任何潜在的外部威胁；

(b) 通过确保各走廊安全以及游牧民获得充足水源及牧场等预警行动，继续增强特派团防御性能力；

(c) 视需要灵活配置特派团的连行动基地和临时行动基地，以便对任何潜在或新出现的内部或外部威胁作出迅速反应；

(d) 协助双方推动族群间对话，恢复族裔间解决争端机制，促使恩古克-丁卡族人和米塞里亚人部族实现和解与和平共处；

(e) 设立联合安全委员会，由部族领袖参与确保阿卜耶伊地区的安全；

(f) 持续监测阿卜耶伊地区，特别是已确认的爆发点，并对不能进入进行地面巡逻的地区实施空中监测。

23. 此外，联阿安全部队将继续支持联合边界核查和监测机制监测和核查边界，从而改善苏丹和南苏丹两国关系和建立信任。联阿安全部队还将协助双方就边界跨越走廊实地的非军事化边界安全区中线的位置达成协议，希望双方将对执行边界安排显示出更大承诺。在取得此种进展之前，按照联合边界核查和监测机制 2015 年 5 月的评估，预期不会作出超过初期作业能力水平的进一步投资。

24. 在国家一级，特派团的接触将谋求确保苏丹和南苏丹两国政府以及各自的对话者，包括政治人物、部族领袖、非洲联盟(特别是非洲联盟高级别执行小组)和政府间发展管理局继续给予合作，以共享信息和评估资料，克服新出现的挑战。

25. 根据安全理事会相关决议，2016/17 年度的地雷行动将继续重点进行危险区域勘查及清除阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区内的爆炸物危险。为确保联合边界核查和监测机制的安全，地雷行动处将进行地面巡逻，因为边界安全区内的爆炸物危险尚不清楚。该处将勘查和清理巡逻路线、边界出入路线和联合机制指定的直升机着陆处。此外，该处将提供防雷车辆和合格司机，以支持联合机制的地面巡逻，并向联阿安全部队提供武器和弹药管理方面的技术专长和设备。为确保联阿安全部队人员和当地社区的安全，该处将继续开展地雷风险教育活动，使人们认识到，在一旦发现地雷或战争遗留爆炸物时，需要向特派团报告。最后，该处将确保收集和管理地雷行动数据，确保所有地雷行动活动均得到协调并符合国际地雷行动标准。

26. 在 2016/17 年度期间，特派团计划完成各项建设项目，包括阿卜耶伊营地的扩建，重点是修建红土硬质地面区域和阿卜耶伊营地道路的升级和排水，以及更换老化的预制结构和建筑构件，包括宿舍和浴室。此外，特派团将在 2015/16 年度期间在建的四个新营地(栋戈普、戈利、塔贾雷和马里亚拉查克)内修建道路和进行升级改造。这些项目对于执行已获授权的活动和改善营地内的生活条件至关重要。

27. 因为外部因素而自 2013/14 年度一直被推迟的阿卜耶伊营地扩建工作将在 2016/17 年度期间开始，预计需要两个财政期间完工。这将包括修建通道和氧化塘、实施雨水疏散系统、灌溉系统以及一个绿化试点项目。营地扩建估计所需资源总额为 300 万美元。估计资源总额的一半(150 万美元)在 2016/17 年度期间预算中请拨。此外，四个新营地内的拟建道路和规划的升级改造估计分别需要 130 万美元和 120 万美元，其中反映了表土材料的购置和运输费用，因为这些项目将利用特派团的内部能力实施。特派团仍然认识到当前在阿卜耶伊实施基础设施项目所面临的困难，并在这方面继续选择依靠内部能力开展若干建设项目，只要重型建筑设备和材料装卸设备一应俱全。在这方面，特派团将其建设项目的范围限制在 2016/17 年度期间最紧迫的优先事项。

28. 特派团还计划将其旋转翼机队减少两架飞机，办法是在旱季采用水陆运输运送部队及其个人行李往返阿卜耶伊。旋转翼机队的缩减，加上最近谈判达成的联阿安全部队空中业务较低的价格，以及与南苏丹特派团和联合国组织刚果民

主共和国稳定特派团(联刚稳定团)合用 CRJ 型固定翼飞机安排的修订,将导致空运费用显著降低。然而,由于政治僵局拖延了阿同尼简易机场的完工,联阿安全部队已推迟其利用固定翼飞机从该机场支持部队部署、轮调和其他后勤业务的计划,直至达成一项使阿同尼简易机场得以完工的协议。联阿安全部队将继续通过集中规划和分散化执行管理其航空资产,并因此已将其飞机停置在阿卜耶伊、瓦乌、卡杜格利和恩德培。

29. 联阿安全部队目前正在重新配置其军事特遣队,强调增加机动性和减少反应时间。在这方面,特派团计划用轻装备的后备部队取代其重装备单位(坦克和火炮)。2016/17 年度期间拟议资源反映了将在 2016 年 6 月 30 日前完成遣返重装备单位及其装备的情况。预计轻装备后备部队不会在 2017 年 6 月 30 日前准备好部署,因此已供资的部队人数和特遣队所属装备反映了部队人数的暂时减少。

30. 在文职人员方面,2016/17 年度期间预算设立两个国际员额和一个本国一般事务员额,并裁撤 6 个外勤一般临时人员职位。

31. 大会曾在其第 69/307 号决议中决定,乌干达恩德培区域服务中心 2016/17 年度期间的所需资源应在由该中心支持的各特派团支付费用的一份拟议预算中列报。因此,本报告未列入恩德培区域服务中心的所需资源。

32. 特派团将继续努力,减轻其对周围环境的影响,尤其是侧重于固体和液体废物的处理和处置。在这方面,特派团计划在 2016/17 年度期间购置新的废水处理及供水设备,以取代有故障的旧设备。此外,特派团计划修建已处理废水的氧化池和沥滤场。这将得以把储存的水再用于灌溉和工程项目,有效消散不想要的流出物,从而导致水基础设施受到的压力降低。

C. 区域特派团合作

33. 特派团将与秘书长苏丹和南苏丹问题特使保持经常和密切互动,以协调行动,确保双方继续遵守安全理事会有关决议、非洲联盟决定以及双方签署的各项协议所规定的义务。特派团继续与联合国在苏丹和南苏丹的其他行动,包括达尔富尔混合行动和南苏丹特派团大力合作十分重要。

34. 联阿安全部队将继续与达尔富尔混合行动合作,建立并启用设在布拉姆的联合边界核查和监测机制队部,并在高科马恰和马拉卡勒与南苏丹特派团开展合作。南苏丹特派团将为建立高科马恰和马拉卡勒队部提供有限的后勤和行政支持。如有必要,联阿安全部队将继续与南苏丹特派团和联刚稳定团就合用飞机事宜开展合作。此外,联刚稳定团和区域服务中心将提供协助,支持联阿安全部队在恩德培的后台办公室。

35. 区域服务中心将继续在以下方面向客户特派团提供区域支持:入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、报销(如教育补助金和特派团差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度以及信息技术事务。

D. 伙伴关系和国家工作队协调

36. 联阿安全部队将继续通过文职实务部门和民事-军事协调，同在阿卜耶伊的联合国机构、基金和方案、国家和国际非政府组织以及双边捐助者协调开展活动。特别是，特派团将通过确保相关人员的安全和行动自由，支持在整个阿卜耶伊地区提供人道主义援助。此外，其军事、警察和文职部分将继续按照 2015 年 10 月核可的人道主义行为体和联阿安全部队之间的协调准则协调其同联合国机构、基金和方案在保护平民方面的工作。此外，联阿安全部队将通过参加会议和交流信息等途径加强与联合国驻朱巴和喀土穆国家工作队的关系。最后，联阿安全部队还将同各机构、基金和方案合作，进一步协调落实 2014 年 4 月进行的战略审查提出的各项建议，特别是关于促进族裔间对话和努力改善法律和秩序的建议。

E. 成果预算编制框架

37. 为便于列报人力资源的拟议变动情况，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。本报告附件一.A 载有关于这六个类别的术语定义。

行政领导和管理

38. 特派团的全面领导和管理由特派团团长直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
特派团团长办公室									
2015/16年度核定员额	1	—	1	1	1	4	1	—	5
2016/17年度拟议员额	1	—	1	1	1	4	1	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
部队指挥官办公室									
2015/16年度核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2016/17年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
部队副指挥官办公室									
2015/16年度核定员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
2016/17年度拟议员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
联合边界核查和监测机制办公室									
2015/16年度核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2016/17年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律科									
2015/16年度核定员额	—	—	1	—	—	1	—	—	1
2016/17年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	1	—	—	1	1	—	2
指挥行动中心									
2015/16年度核定员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2016/17年度拟议员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2015/16年度核定数	1	3	2	3	3	12	1	—	13
2016/17年度拟议数	1	3	3	3	3	13	2	—	15
净变动	—	—	1	—	—	1	1	—	2

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

行为和纪律科

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-5 员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国一般事务员额)

39. 拟设立 1 个行为和纪律主任员额(P-5)和 1 个团队助理员额(本国一般事务)，以期加强联阿安全部队的行为和纪律职能。目前设立的一个行为和纪律干事员额(P-4)没有足够能力向特派团高级管理层提供必要的支助，以便落实联合国通过预防、执法和补救行动处理性剥削和性虐待等不当行为的三管齐下方针。行为和纪律主任员额任职者将担任特派团团长首席顾问，积极与特派团军事和警务部分保持联络，以便就行为和纪律相关事项提供战略咨询意见、准则及相关培训和情况介绍。任职者还将负责规划和实施预防活动以及监督案件管理活动。团队助理员额任职者将直接向行为和纪律主任报告工作，并协助编写各种报告及协调培训和提高认识活动。

构成部分 1：安全、治理和边界监测

40. 继苏丹武装部队、苏丹人民解放军以及苏丹和南苏丹警察部队撤出后，联阿安全部队将继续是阿卜耶伊地区唯一的安全存在(违反 2011 年 6 月 20 日协定以及安全理事会多项决议驻在迪夫拉油田区的苏丹石油警察除外)。为监测非军事化、震慑威胁、保持对局势的了解、建立信任及协助创造有利于人道主义行动安全和保障的条件，联阿安全部队将开展机动和动态行动，开展日夜巡逻并应要求提供护送。如果特派团能与苏丹政府达成一项协议，则特派团将为石油基础设施提供安保，并将随后俟阿卜耶伊警察局成立后与其合作。在旱季，特派团会为重要地区专门投入额外资源，确保安全的季节性迁徙。为支持执行 2011 年 6 月 20 日协议的安全内容，特派团将为联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组的工作提供便利。

41. 苏丹和南苏丹如能打破当前阿卜耶伊政治进程的僵局，则联阿安全部队将继续支持两者执行 2011 年 6 月 20 日协议以及双方可能达成的后续协定。特派团将支持阿卜耶伊联合监督委员会的运作，支持建立阿卜耶伊地区行政当局、阿卜耶伊地区委员会和阿卜耶伊警察局。专职文职人员将努力促进米塞里亚人和恩古克-丁卡族之间的族裔间对话、和解和接触，密切配合军事部门和联合国警察部门，就族裔间对话举措提供便利和技术支持。为此，将进一步努力与联合国国家工作队协调在阿卜耶伊地区的活动，并扩大对当地社区的外联活动，以支持恢复和复原力方案。

42. 如果双方建立阿卜耶伊警察局，联阿安全部队警察部分将按照其能力建设任务规定提供协助，具体包括：根据阿卜耶伊联合监督委员会的要求，协助双方设计阿卜耶伊警察局的架构，编写警务人员职权范围、战略计划、执行框架和行动构想等开办文件；制定审查、甄选和征聘标准；提供培训和辅导；确定和动员捐助者提供支持。此外，警察构成部分将努力加强阿卜耶伊警察局的能力，使其能够为阿卜耶伊地区的石油基础设施提供安保，并保护面临迫在眉睫的人身暴力威胁的平民。警察部分还将进行社区巡逻，以期监测安全、法律和秩序以及流离失所者回返等情况。警察部分将提供能力建设等支助和协调，以便社区保护委员会能够协助管理涉及人道拘留等问题的法律和秩序进程以及关于法律和秩序事项的社区培训和提高认识方案。

43. 联阿安全部队承担支持苏丹和南苏丹执行边界安全协议的任务，为此将通过在非军事化边界安全区内开展监测、核查和调查行动支持联合边界核查和监测机制。联阿安全部队还将酌情协助开展规划、仲裁、联络协调、报告、信息交流、巡逻协调和安保。地雷行动处将提供防雷车辆和具备爆炸物处理能力的工作人员，确保联合边界核查和监测机制的行动自由。地雷行动处还将视需要为联合机制设计并提供专门的任务培训。

预期成绩	绩效指标
1.1 根据 2011 年 6 月 20 日协议, 提供安全 and 有保障的环境, 为安全自愿回返以及和平迁徙提供便利, 并促进运送人道主义援助; 加强阿卜伊耶警察局的能力	1.1.1 流离失所者继续自愿返回原籍地(2014/15 年度: 39 805 人; 2015/16 年度: 80 100 人; 2016/17 年度: 115 100 人) 1.1.2 攻击人道主义行为体的事件为零(2014/15 年度: 2; 2015/16 年度: 0; 2016/17 年度: 0) 1.1.3 迁徙过程中部族间暴力事件为零(2014/15 年度: 5; 2015/16 年度: <5; 2016/17 年度: 0) 1.1.4 除联阿安全部队和阿卜伊耶警察局外, 阿卜伊耶地区基本没有武装人员、资产和武器(记录存在武装人员、资产和武器的次数: 2014/15 年度: 14; 2015/16 年度: 40; 2016/17 年度: 40) 1.1.5 在阿卜伊耶地区和非军事化边界安全区联阿安全部队、人道主义工作人员和平民因地雷或战争遗留爆炸物而中断或取消的行动为零(2014/15 年度: 0; 2015/16 年度: 0) 2016/17 年度: 0)

产出

- 为确保安全、地区控制、核查和监测及侦测和防止入侵, 在阿卜伊耶地区执行 678 900 个部队巡逻日(每次巡逻 30 人×每天 62 次巡逻×365 天)
- 执行 9 490 次联合国军事观察员巡逻, 以监测和核查所有部队的重新部署情况, 并与阿卜伊耶地区地方社区和当局保持联络, 以利于预警和缓解冲突(13 个组×每天 2 次巡逻×365 天)
- 进行 117 个小时观察, 以观察武装团体的非军事化情况并调查各种事件(2.25 小时×52 周)
- 组织在联阿安全部队与米塞里亚人和恩古克-丁卡族之间举行 320 次联合安全委员会会议
- 为阿卜伊耶联合监督委员会 5 次会议提供后勤和行政支助以及咨询意见
- 组织并推动米塞里亚人和恩古克-丁卡族世袭酋长举行 6 次会议, 以促进族裔间和平共处与和解对话并恢复族裔间争端解决机制
- 组织 10 次联合军事观察员委员会会议, 开展 2 555 次联合军事观察员小组巡逻(7 个小组×每天 1 次巡逻×365 天)
- 为监测并报告流离失所者安全回返、安全以及法律和秩序情况, 执行 16 425 个联合国警察社区互动巡逻日(15 个小组×每天巡逻 3 次×365 天)
- 通过合用同一地点为 10 个社区保护委员会提供咨询和辅导
- 为 6 次迁徙问题特派团间协调机制会议提供咨询意见, 促进实现有组织、有系统的年度迁徙
- 为 36 个地方社区培训以及提高防范犯罪意识方案提供咨询和便利(北区 12 个, 中区 12 个, 南区 12 个)
- 与相关的联合国实体和非政府组织协调, 支助米塞里亚人和恩古克-丁卡族之间关于和解、传统司法以及小武器管制机制等建设和平问题的 4 个讲习班

预期成绩	绩效指标
1.2 联合边界核查和监测机制全面实施和有效运作	1.2.1 通过监测 75%的无争议非军事化边界安全区，核查撤离计划和指控
	1.2.2 向联合边界核查和监测机制总部、区总部和队部全面部署地雷行动处人员

产出

- 联合边界核查和监测机制综合小组执行 2 738 次联合地面巡逻(6 个小组×每天 1.25 次巡逻×365 天)和 84 次空中巡逻(每月 7 次巡逻飞行)
- 同总部、各区和队部的联合边界核查和监测机制官员举行 12 次会议，为协调和规划监测非军事化边界安全区的行动提供咨询和支助
- 联合边界核查和监测机制地面巡逻 100%由地雷行动处巡逻支助小组与防雷车陪同
- 根据地雷行动处的认证程序，非军事化边界安全区 200 公里道路可安全通行，报告的非军事化边界安全区的地雷和战争遗留爆炸物 100%予以清除和销毁

外部因素

各方继续承诺恪守 2011 年 6 月 20 日关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议；2012 年 9 月 27 日关于安全安排的协议；2011 年 7 月 30 日关于边界监测支助团的协议；2011 年 6 月 29 日关于边界安全及联合政治和安全机制的协议。

苏丹政府和南苏丹政府全面支持联阿安全部队根据安全理事会第 1990(2011)和 2024(2011)号决议以及与双方签署的《部队地位协定》执行任务。联阿安全部队获得充分行动自由，其行动不受跨界冲突的阻碍

表 2
人力资源：构成部分 1，安全、治理和边界监测

职类	共计
一. 军事观察员	
2015/16 年度核定数	225
2016/17 年度拟议数	225
净变动	—
一. 军事特遣队	
2015/16 年度核定数	5 101
2016/17 年度拟议数	5 101
净变动	—
一. 联合国警察	
2015/16 年度核定数	50
2016/17 年度拟议数	50
净变动	—

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
高级警务顾问办公室									
2015/16年度核定员额	—	—	2	—	1	3	2	—	5
2016/17年度拟议员额	—	—	2	—	1	3	2	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特等干事办公室									
2015/16年度核定员额	—	1	3	—	2	6	1	—	7
2016/17年度拟议员额	—	1	4	—	2	7	1	—	8
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
传播和公共关系办公室									
2015/16年度核定员额	—	—	1	1	—	2	—	—	2
2016/17年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
社区联络办公室									
2015/16年度核定员额	—	—	3	3	—	6	3	—	9
2016/17年度拟议员额	—	—	3	3	—	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安全和安保科									
2015/16年度核定员额	—	—	1	1	12	14	11	—	25
2016/17年度拟议员额	—	—	1	1	12	14	11	—	25
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2015/16年度核定数	—	1	10	5	15	31	17	—	48
2016/17年度拟议数	—	1	11	5	15	32	17	—	49
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
共计(一至四)									
2015/16年度核定数									5 424
2016/17年度拟议数									5 425
净变动									1

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

特等干事办公室

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-4 员额)

44. 为了加强联阿安全部队的平民保护职能，拟设立一个儿童/妇女保护顾问员额(P-4)。如秘书长题为“联合国和平行动的未来：执行和平行动问题高级别独立小组的各项建议”的报告(A/70/357-S/2015/682)所示，有必要强调保护儿童和妇女任务的重要性。返回阿卜耶伊的人数增加以及涉及妇女和儿童的事件上升突出表明特派团必须开展更有针对性的保护活动，以便能够有效履行保护儿童和妇女的任务。儿童/妇女保护顾问员额任职者将直接向首席干事报告，将负责制定和领导执行阿卜耶伊平民保护战略，重点是儿童和妇女的特殊需要。

构成部分 2：支助

45. 在本预算期内，该构成部分将提供切实有效的后勤、行政和技术服务，以支持执行特派团的任务。这包括人员管理、办公和住宿设施的维护和翻新、通信和信息技术、空中和水陆运输业务、医疗服务、财产管理、营地服务、补给和再补给业务和安保服务。

46. 特派团还打算完成驻阿卜耶伊部队宿舍结构更换工作，这是营地扩建项目的一部分。这一项目推迟完工，原因是承包商在努力调集并向阿卜耶伊运送建筑材料时遇到各种法律限制。鉴于不间断供应对行动有重要意义，特派团将继续与有关当局接触，为其 2016/17 年度期间的后勤行动提供便利。此外，特派团将力求优化利用其航空资产的飞行时数和载员能力。为此，联阿安全部队于 2015 年 10 月重新将一架飞机部署到恩德培，除用于支持联阿安全部队外，还将在特派团间合作背景下供区域特派团使用。

预期成绩	绩效指标
2.1 向特派团提供后勤、行政和安保支助的效率和成效得到提高	2.1.1 改善基础设施和执行无害环境的流程
	2.1.2 利用“团结”项目改善财务和人力资源流程

产出

改进服务

- 改善 16 个地点的基础设施
- 通过“团结”项目的顺利运作改进财务及人力资源流程
- 在设施管理领域实施无害环境的流程

军事、警务和文职人员

- 平均人数为 5 101 名军事特遣队人员、225 名军事观察员和 50 名联合国警察的进驻、轮调和返国
- 查验、监测和检查特遣队所属装备以及军事和警务人员自我维持情况

- 管理平均 286 名文职工作人员，其中包括 164 名国际工作人员、90 名本国工作人员和 32 名联合国志愿人员
- 以全体军事、警务及文职人员为对象执行一个行为和纪律方案，包括培训、预防、监测调查和纪律行动，并执行一个工作人员咨询方案

设施和基础设施

- 在 14 个营地维护和修理 87 台发电机、17 个净水设备和 3 个废水处理厂
- 修建 4 个营地(栋戈普、戈利、塔贾雷和马里亚拉查克)的供应和进出道路，保养和整修 250 公里道路和 5 座桥梁
- 安装 4 个废水处理厂，大修所有房舍现有卫生装备，包括升级改造液体和固体废物基础设施
- 修建 6 个灌溉用经处理废水的氧化塘(阿卜耶伊 2 个，多库拉、阿同尼、海威和迪夫拉营地各 1 个)
- 修建雨水排放系统第一阶段
- 在阿卜耶伊总部和卡杜格利执行 2 个景观和绿化试点项目
- 在阿卜耶伊、迪夫拉、塔贾雷、马里亚拉查克和高科马恰等地点保养和维修 5 个直升机着陆/停机坪设施，在阿同尼保养和维修 1 个简易机场
- 供应 670 万升发电机用汽油、机油和润滑油

陆运

- 在 6 个地点(阿卜耶伊、卡杜格利、高科马恰、瓦乌、喀土穆和朱巴)运营和维护包括 3 部装甲车在内的 328 部联合国所属车辆和 579 部特遣队所属车辆
- 每周 7 天运营穿梭输送服务，每天将平均 52 名联合国人员从住宿地送到任务区
- 为陆运供应 120 万升汽油、机油和润滑油

空运

- 在 8 个地点(阿卜耶伊、阿同尼、高科马恰、卡杜格利、瓦乌、塔贾雷、马里亚拉查克和迪夫拉)运营和维护 3 架固定翼飞机和 4 架旋转翼飞机，包括 2 架军用飞机
- 为空中业务供应 310 万升汽油、机油和润滑油

通信

- 支持和维护由 2 个地面站枢纽组成的卫星网络，提供语音、传真、视频和数据通信
- 支持和维护 3 个甚小口径终端系统、17 个电话交换台和 32 个微波中继器
- 支持和维护 220 台高频设备、1 136 台甚高频和 14 台超高频中继器和发射机

信息技术

- 在 15 个地点支持并维护 31 台服务器、320 部台式电脑、424 部手提电脑、143 台打印机和 29 台数字发送装置
- 为 15 个地点的 615 名用户支持及维护 16 个局域网和广域网，在 8 个地点支持和维护 8 个无线局域网(阿卜耶伊 3 个，高科马恰 2 个，卡杜格利 2 个，喀土穆 1 个)

医务

- 维持联阿安全部队所有地点的全特派团陆地和空中后送安排
- 在 22 个地点运行和维护 1 个联合国所属一级诊所、10 个特遣队所属一级诊所、1 个特遣队所属二级医院以及 10 个急诊和急救站
- 为特派团所有人员运营和维护艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，为特派团所有人员开办艾滋病毒和其他传染病认识方案，包括同伴教育

安保

- 为阿卜耶伊地区以及联合边界核查和监测机制的联合国人员和资产提供每周 7 天、每天 24 小时安保和安全服务
- 在阿卜耶伊地区为联合国安全管理系统所有人员提供 24 小时的无线电通信覆盖
- 根据“共同保护生命”框架对毗邻联阿安全部队营地的联合国各机构、基金和方案、共同房地以及驻阿戈克的非政府组织营地进行 16 次全特派团现场安保评估；27 次最低运作安保标准视察评估；12 次工作人员访问
- 为特派团所有新工作人员举办上岗安保培训和初级消防培训/演习

外部因素

工作人员行动和业务资源部署不受干扰或限制。供货商、承包商和供应商将根据合同提供商品和服务

表 3

人力资源：构成部分 2，支助

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
特派团支助事务主管办公室									
2015/16年度核定员额	—	1	5	6	16	28	8	8	44
2016/17年度拟议员额	—	1	5	6	16	28	8	8	44
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付处									
2015/16年度核定员额	—	—	3	9	14	26	26	10	62
2016/17年度拟议员额	—	—	3	9	14	26	26	10	62
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2015/16年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	12	13	—	—	13
2016/17年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	6	7	—	—	7
净变动	—	—	—	—	(6)	(6)	—	—	(6)

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
服务交付处小计									
2015/16年度核定数	—	—	3	10	26	39	26	10	75
2016/17年度拟议数	—	—	3	10	20	33	26	10	69
净变动	—	—	—	—	(6)	(6)	—	—	(6)
供应链事务处									
2015/16年度核定员额	—	—	6	5	47	58	37	14	109
2016/17年度拟议员额	—	—	6	5	47	58	37	14	109
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2015/16年度核定员额	—	1	14	20	77	112	71	32	215
2016/17年度拟议员额	—	1	14	20	77	112	71	32	215
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2015/16年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	12	13	—	—	13
2016/17年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	6	7	—	—	7
净变动	—	—	—	—	(6)	(6)	—	—	(6)
共计									
2015/16年度核定数	—	1	14	21	89	125	71	32	228
2016/17年度拟议数	—	1	14	21	83	119	71	32	222
净变动	—	—	—	—	(6)	(6)	—	—	(6)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

服务交付处

国际工作人员：减少 6 个职位(裁撤 6 个外勤一般临时人员职位)

工程科

47. 拟裁撤工程科的 6 个外勤一般临时人员职位，原因是由于政治局势不明朗，有关联合边界核查和监测机制的施工项目被暂停。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元：预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 (2014/15)	分摊数 (2015/16) ^a	费用估计数 (2016/17)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	6 010.1	6 252.0	6 785.1	533.1	8.5
军事特遣队	128 481.9	122 768.1	133 124.1	10 356.0	8.4
联合国警察	1 169.9	1 089.7	1 201.7	112.0	10.3
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	135 661.8	130 109.8	141 110.9	11 001.1	8.5
文职人员					
国际工作人员	24 734.6	26 117.2	28 092.6	1 975.4	7.6
本国工作人员	1 788.9	1 576.3	1 482.9	(93.4)	(5.9)
联合国志愿人员	1 028.3	1 050.7	1 460.6	409.9	39.0
一般临时人员	1 643.2	2 111.7	1 142.0	(969.7)	(45.9)
政府提供的人员	—	—	—	—	—
小计	29 195.0	30 855.9	32 178.1	1 322.2	4.3
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	68.5	23.8	—	(23.8)	(100.0)
公务差旅	1 219.0	1 242.0	1 144.0	(98.0)	(7.9)
设施和基础设施	49 435.4	22 249.8	29 688.5	7 438.7	33.4
陆运	5 708.8	2 117.9	2 571.7	453.8	21.4
空运	33 612.1	40 131.7	23 865.3	(16 266.4)	(40.5)
水运	355.2	125.0	125.0	—	—
通信	3 662.3	3 511.7	4 150.1	638.4	18.2
信息技术	6 951.4	5 474.6	4 653.0	(821.6)	(15.0)
医务	379.2	247.5	398.0	150.5	60.8
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	35 139.5	31 667.0	28 447.9	(3 219.1)	(10.2)
速效项目	493.9	500.0	500.0	—	—
小计	137 025.4	107 291.0	95 543.5	(11 747.5)	(10.9)
所需资源毛额	301 882.2	268 256.7	268 832.5	575.8	0.2
工作人员薪金税收入	2 053.0	2 238.0	2 294.6	56.6	2.5
所需资源净额	299 829.2	266 018.7	266 537.9	519.2	0.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	301 882.2	268 256.7	268 832.5	575.8	0.2

^a 包括列入 2015/16 年度核定预算、用于恩德培区域服务中心的 9 个员额(2 个本国专业干事和 7 个本国一般事务)和业务费用的财政资源。根据大会第 69/307 号决议，2016/17 年度的这些所需资源载于区域服务中心拟议预算。

B. 未编入预算的捐助

48. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	554.5
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	554.5

^a 在阿卜耶伊、高科马恰、卡杜格利和连级行动基地各地点的土地估计值，以及机场着陆权的估计值。

C. 增效

49. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空运	2 101.6	联阿安全部队与南苏丹特派团和联刚稳定团等区域特派团之间关于 CRJ 型固定翼飞机的新共用安排将通过极大降低联阿安全部队的机队保障价位而实现增效，因为这些费用现将在这三个特派团之间按比例分摊。
共计	2 101.6	

D. 空缺率

50. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 期间的费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2014/15	预算数 2015/16	预计数 2016/17
军事和警务人员			
军事观察员	48.4	40.0	35.0
军事特遣队	22.3	22.0	19.0
联合国警察	52.0	55.0	50.0
文职人员			
国际工作人员	22.0	22.0	20.0

类别	实际数 2014/15	预算数 2015/16	预计数 2016/17
本国工作人员			
本国专业干事	76.9	0.0	0.0
本国一般事务人员	30.9	27.0	20.0
联合国志愿人员	35.1	40.0	10.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	33.3	20.0	20.0

^a 在一般临时人员项下供资。

51. 拟议空缺率借鉴了迄今取得的经验，并考虑到特派团在部署军警人员以及征聘文职人员方面的特殊情况。文职人员的空缺率反映了最近趋势，同时还考虑到联阿安全部队预计在本预算期间将面临的情况。适用于军事特遣队的延迟部署因数反映了自 2014/15 年度结束以来部署的军事特遣队人员有所增加，而适用于军事观察员和联合国警察的延迟部署因数反映了军事观察员和联合国警务人员的部署人数预计会增加。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

52. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 35 905 600 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		共计
	军事特遣队	建制警察部队	
主要装备	18 333.9	—	18 333.9
自我维持	17 571.7	—	17 571.7
共计	35 905.6	—	35 905.6
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.6	2011 年 7 月 1 日	—
超常作业条件因数	3.8	2011 年 7 月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2011 年 7 月 1 日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0		

F. 培训

53. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	0.0
公务差旅	
公务差旅，培训	340.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	140.0
共计	480.0

54. 与以往各期间相比，2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数 2014/15 年度	计划数 2015/16 年度	拟议数 2016/17 年度	实际数 2014/15 年度	计划数 2015/16 年度	拟议数 2016/17 年度	实际数 2014/15 年度	计划数 2015/16 年度	拟议数 2016/17 年度
内部	15	193	97	25	111	72	—	81	118
外部 ^a	27	45	48	3	16	8	8	2	14
共计	42	238	145	28	127	80	8	83	132

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外。

55. 在 2016/17 年度，将向国际和本国工作人员以及联阿安全部队军事和警务人员提供培训，以提升空运、安保、平民保护和采购等领域的各种实务和技术技能。

G. 探雷和扫雷事务

56. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	20 293.1
探雷和扫雷用品	—

57. 探雷和扫雷事务拟议所需资源包括国际和本国工作人员经费(3 981 436 美元)；履行以下合同的经费：2 个道路核查和清理小组勘查和清理特派团的优先道路、10 个巡逻支助小组协助联合边界核查和监测机制地面巡逻和核查小组、2 个综合扫雷队在非军事化边界安全区和阿卜耶伊地区扫雷(13 218 690 美元)；支持向阿卜耶伊地方和移徙社区提供地雷风险教育的赠款(220 000 美元)；公务差旅(374 514 美元)；设备(400 000 美元)；业务费用(569 201 美元)。其余是地雷行动处执行伙伴联合国项目事务署的支助费和管理费，数额分别为 562 915 美元和 966 338 美元。

H. 速效项目

58. 与以往各期间相比，2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数 额	项 目 数
2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日(实际数)	493.9	20
2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日(核定数)	500.0	15
2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日(拟议数)	500.0	16

59. 请拨的经费用于与 2015/16 年度相似的支助领域。拟议项目包括向社区保护委员会提供安全设备的 2 个项目、6 个生计和创造就业项目、3 个基本保健基础设施项目以及 5 个基本学校教育基础设施项目。这些项目将有助于缓解各族裔的沮丧情绪，从而减少爆发敌对行动的可能性，并将在联阿安全部队与各族裔之间发挥建立信心和信任的作用。

三. 差异分析¹

60. 本节资源差异分析所用的标准术语的定义载于本报告附件一 B 部分。所用术语与前几份报告相同。

	差异	
军事观察员	533.1	8.5%

- 外部：延迟部署因数减少

61. 所需资源增加的主要原因是适用了较低的延迟部署因数，以反映军事观察员部署人数的预期增加。2015/16 年度适用了 40% 的延迟部署因数，而 2016/17 年度适用了 35%。

¹ 资源差异数以千美元计。仅对增减至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
军事特遣队	10 356.0	8.4%

- 费用参数：扣减额变化

62. 所需资源增加的主要原因包括，没有列入未到位或无法使用的特遣队所属主要装备的扣减额，并且适用了较低的延迟部署因数，以反映 2014/15 年度结束以来军事特遣队部署人数增加的情况。2015/16 年度适用了 22% 的延迟部署因数，而 2016/17 年度适用了 19%。根据联阿安全部队与部队派遣国谅解备忘录修正案，特遣队所属主要装备所需资源减少，部分抵销了所需资源增加额。

	差异	
联合国警察	112.0	10.3%

- 外部：延迟部署因数减少

63. 所需资源增加的主要原因是适用了较低的延迟部署因数，以反映联合国警察部署人数的预期增加。2015/16 年度适用了 55% 的延迟部署因数，而 2016/17 年度适用了 50%。

	差异	
国际工作人员	1 975.4	7.6%

- 费用参数：薪金变化

64. 所需资源增加的主要原因是，由于计划在 2015/16 年度将 6 个国际员额从恩德培调到薪酬较高的阿卜耶伊，薪金和一般工作人员费用有所增加。所需资源增加的其他原因包括：空缺率较低，2016/17 年度预算编列的空缺率为 20%，而 2015/16 年度为 22%；拟设立 1 个行为和纪律主任员额(P-5)和 1 个儿童/妇女保护顾问员额(P-4)。

	差异	
本国工作人员	(93.4)	(5.9%)

- 任务(跨领域)：69/307，恩德培区域服务中心拟议预算

65. 所需资源减少的主要原因是，按照大会第 69/307 号决议未列入恩德培区域服务中心的有关员额。

	差异	
联合国志愿人员	409.9	39.0%

- 管理：加快征聘文职工作人员

66. 所需资源增加的主要原因是适用较低的空缺率，以反映 2014/15 年度结束以来为填补空缺员额而征聘的人员有所增加的情况。2015/16 年度适用了 40% 的空缺率，而 2016/17 年度适用了 10%。

	差异	
一般临时人员	(969.7)	(45.9%)

- 管理：产出和投入减少

67. 所需资源减少的原因是拟议裁撤在一般临时人员项下供资的 6 个外勤事务职位。

	差异	
咨询人	(23.8)	(100.0%)

- 任务(跨领域)：69/307，恩德培区域服务中心拟议预算

68. 所需资源减少的主要原因是，按照大会第 69/307 号决议未列入恩德培区域服务中心的有关经费。

	差异	
公务差旅	(98.0)	(7.9%)

- 管理：投入减少，产出不变

69. 所需资源减少的主要原因是前往任务区外的计划差旅减少。

	差异	
设施和基础设施	7 438.7	33.4%

- 管理：投入和产出增加

70. 所需资源增加的主要原因是：(a) 与扩建阿卜耶伊营地有关的建造活动，以及 2015/16 年度新建四个营地的道路修建和升级；(b) 更换老旧预制结构和建筑构件，包括宿舍和沐浴房；(c) 为 2015/16 年度新建的 4 个营地增购发电机。所需资源增加额被改建和翻修事务所需资源减少额部分抵销。

	差异	
陆运	453.8	21.4%

- 管理：产出和投入增加

71. 所需资源增加的主要原因是，更换将在 2017 年 6 月核销的 9 辆轻型客车，并购置一辆装甲车。

	差异	
空运	(16 266.4)	(40.5%)

- 管理：投入减少，产出不变

72. 所需资源减少的主要原因是：(a) 联阿安全部队机队减少两架旋转翼飞机(2架 MI-8)；(b) 机队保障价位减少，因为旋转翼和固定翼飞机的合同价格降低；(c) 旋转翼和固定翼飞机的飞行时数减少；(d) 汽油、机油和润滑油所需资源减少。

	差异	
通信	638.4	18.2%

- 管理：预算列报方式改变

73. 所需资源增加的主要原因是，以前在信息技术项下编入预算的一些物品和服务在 2016/17 年度在通信项下提供经费。因为不需要为“团结”项目间接支助费用编列经费，而 2015/16 年度核定预算则列入了这些经费，所需资源增加额被部分抵销。

	差异	
信息技术	(821.6)	(15.0%)

- 管理：预算列报方式改变

74. 所需资源减少的主要原因是，以前在信息技术项下编入预算的一些物品和服务在 2016/17 年度期间在通信项下提供经费，并且不需要为“团结”项目间接支助费用编列经费，而 2015/16 年度核定预算则列入了这些经费。所需资源减少额被用于购置信息技术设备的所需资源增加额部分抵销。

	差异	
医务	150.5	60.8%

- 管理：产出和投入增加

75. 所需资源增加的主要原因是，空中医疗后送经费增加，因为一些医疗后送预期使用商业飞机进行，而不是像 2015/16 年度预算所设想的那样仅仅依靠特派团航空资产。

	差异	
其他用品、服务和设备	(3 219.1)	(10.2%)

- 管理：投入减少，产出不变

76. 所需资源减少的主要原因是，新采购的探雷和扫雷事务合同价格较低。所需资源减少额被运费和个体订约人服务的所需资源增加额部分抵销。

四. 有待大会采取的行动

77. 就特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 268 832 500 美元，充作特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，按每月 22 402 708 美元的标准分摊上文(a)分段所列的款项。

五. 为执行大会第 69/307 和 69/294 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 69/307 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

预算列报和财务管理

指出《标准费用和比率手册》作为一种用于保证公信力、一致性和透明度的有效统一综合参考工具的重要性，并敦促秘书长在充分考虑实地情况并铭记各维持和平特派团的任务授权、复杂性和规模基础上，继续努力使资产持有情况与《手册》规定相符(第 16 段)。

在联阿安全部队，单位成本的主要参考文件是《标准费用和比率手册》，但在一些例外的情况中，使用合同费用来更好地说明预计支出。

人事问题

指出必须确保维持和平行动的文职人员配置结构与有效开展经授权的活动的要求相称，并在这方面鼓励秘书长酌情定期审查维持和平行动的文职人员编制需求(第 22 段)。

2014 年 9 月对联阿安全部队进行了文职人员编制审查，审查建议反映在 2015/16 年度预算报告中。

敦促秘书长顾及相关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各个阶段的透明度，并在下一次联合国维持和平行动经费筹措概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 23 段)。

联阿安全部队难以填补空缺的主要原因是阿卜耶伊作为工作地点对潜在候选人的吸引力低，而不是与征聘过程有关的程序性问题。许多合适的候选人常常回绝任用书，导致最后甄选过程延误。此外，国际工作人员获得签证方面的延误，拖长了征聘过程。

所需业务资源

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 28 段)。

2016/17 年度，联阿安全部队提议建造已处理废水的氧化塘，以便将蓄水再次用于灌溉和工程项目。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
鼓励秘书长按照《联合国采购手册》利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 31 段)。	联阿安全部队提高了建筑事务领域中的当地采购活动比率。2014/15 年度，37 项商业合同中共有 11 项授予当地公司，与前一年相比，所授予的当地合同数量增加了 100%。
请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此对特派团管理当局问责(第 33 段)。	特派团维持一个根据列入预算的所需资源集中编制的年度采购计划。它要求采购活动符合计划，同时提供应对新出现的业务需要的灵活性。联阿安全部队在全年定期审查计划，从而维持有力的监督。
请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 35 段)。	联阿安全部队得到区域采购办公室的充分支持，该办公室协助具体合同的处理和签订；履行合同管理职责(包括延长合同)；协助与区域供应商有关的各种业绩相关问题以及供应商登记；提供培训和咨询。
又请秘书长在其拟议预算中明确叙述每个特派团的建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，并继续努力改进项目规划工作的各个方面，包括在充分考虑实地行动情形基础上改进在编制此类预算时所依据的假设，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 36 段)。	特派团已就建议采取行动，改进了项目规划方法，包括在财政年度早期阶段编写工作说明和其他技术文件，以及酌情给予技术审核。此外，已成立一个项目管理小组，以确保及时执行工程项目。该小组自 2015 年 1 月成立以来举行了两次会议，项目现在按重要性(高、中和低)分为三类，所有重大项目由小组核准和监测。
回顾行政和预算问题咨询委员会报告(A/69/839)的第 137 和 143 段，欢迎正在所有拥有航空资产的维持和平行动全面推行航空信息管理系统，并期待得到关于在空中业务方面实现的改进的更多报告(第 37 段)。	联阿安全部队是在联合国总部空运科支持下实施航空信息管理系统的试点特派团之一。希望一旦全面实施，该系统将提供实时监测和分析数据，可用于改进和优化特派团内的航空资产。 预期该系统还将精简空中业务的核心业务流程，包括特派团请购飞机、航空资产时间安排、预算编制和相关合同管理如开具发票等工作流程。
注意到与联合国有合同关系的机组人员开展业务的环境往往是危险和恶劣的，请秘书长考虑采取措施，加强这些机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任线，并在其下一次关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告中报告有关情况(第 38 段)。	特派团已采取以下措施来处理机组人员的安全和安保问题：(a) 所有机组人员接受强制性上岗培训，其中包括安保科的安全和安保情况通报；(b) 联阿安全部队在卡杜格利、瓦乌和阿卜耶伊三地为其所有机组人员提供在其围墙内的住宿地，向他们提供与国际工作人员一样的设施和保护。如果承运商和联阿安全部队之间的合同规定，承运商将负责机组人员住宿，联阿安全部队则确保所选择的住所符合安全和安保部规定的驻地最低运作安保标准的要

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

求；(c) 除了遵守维持和平行动部的航空手册和相关承运商的作业手册的规定以及国际民用航空组织的标准和建议做法，特派团还实施了航空风险管理程序，以求查明并管理与航空活动有关的风险。

防止性剥削和性虐待特别措施

又回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/272 号决议第 21 段，鼓励秘书长继续努力在外地特派团各部门中加强问责，并为此敦促秘书长和会员国在各自职权范围采取一切相关行动，包括追究行为人的责任(第 50 段)。

请秘书长确保性剥削和性虐待行为受害者有方便的报告机制可用(第 51 段)。

请秘书长进一步努力确保所有人员一俟抵达特派团以及在其整个部署期间都充分了解并始终遵守其在本组织零容忍政策方面的个人责任(第 54 段)。

特派团确保对所有不当行为指控进行评估和移交调查，并在不当行为跟踪系统中对所有不当行为指控进行便捷和高效率的管理和跟踪。特派团还确保视需要采取适当行动，包括起草和分析审查调查报告以及将案件移交给外勤支助部采取认为必要的进一步行动。特派团定期对各队部进行监测和风险评估访问，以确保有效执行预防措施。行为和纪律小组正在设计全任务区范围的适当服务和设施，以便视需要为性剥削和性虐待受害者有效采取补救行动。

联阿安全部队设置了一个热线电话号码和一个专用电子邮件地址，已经告知社区领袖在任何时候发生性剥削和性虐待指控时用这个号码和地址报告。此外，为同一目的，保密箱信已放置在任务区内某些非政府组织所在地。这些方法便于使用、可靠和保密。当地居民现在在需要时适当使用这些方法。

特派团实施一个行为和纪律方案，使所有特派团人员普遍认识行为和纪律问题，内容包括提高认识和宣传活动、上岗培训及其他培训，尤其是关于性剥削及性虐待和其他被禁行为问题。联阿安全部队还在特派团所有部门宣传对性剥削和性虐待的零容忍政策。在这方面，向特派团人员和当地人口说明了申诉报告机制。

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

(第 69/294 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

表示严重关切建筑项目一再拖延，并在这方面请秘书长采取适当措施，确保建筑项目如期完成(第 10 段)。

联阿安全部队的作业环境是建筑项目拖延完成的主要因素之一。由于难以吸引供应商到阿卜耶伊，要找到合格的供应商困难重重，而且在雨季变得更糟糕的恶劣道路状况减缓物资的流动。

此外，联阿安全部队必须承担两次装卸物资的额外费用，因为必须在阿卜耶伊地区外的指定地点以外

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
	的地点卸货，然后用不同的卡车和司机把物资运到项目地点。 此外，在过去 6 至 7 个月间，承包商一直无法从北方运来物资，原因是有路障限制为联阿安全部队运送建筑材料的卡车从苏丹向阿卜耶伊移动。正在高级管理级别上处理政治问题，预计这些限制将在不久的将来取消。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

([A/69/839/Add.16](#))

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会重申，联阿安全部队应进一步努力整合在同一目的地举行的各种会议，并最大限度减少每次特定差旅的人数。行预咨委会还重申其观点，即考虑到有更多机会使用替代通信手段并依据大会第 65/268 号 and 第 67/254 号决议的规定，有望减少所需资源(见 A/68/782/Add.4，第 37 段)(第 36 段)。	联阿安全部队已在阿卜耶伊、恩德培和喀土穆增加了对视频会议设施的利用，同时还在 2013/14 年度和 2015/16 年度分别在卡杜格利和高科马恰完成了类似设备的安装。由此获得的服务允许举行每周和临时会议，从而加强通信传输，有助于最大限度地减少到这些地点的特派团内差旅的频率。此外，还利用这些设施开展其他各种互动，例如供应商业绩审查和特派团间协调会议。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

拟议的人力资源变动(见本报告第一节)使用了下列术语：

- **员额的设立：**当有必要获得额外资源而又无法从其他办公室调动资源或以其他方式在现有资源范围内满足某些活动的需要时，拟设新员额。
- **员额的改派：**提议将原定执行某一职能的核定员额改为执行与原职能无关的其他优先受权活动。员额的改派虽然可能涉及地点或办公室的改变，但不会更改该员额的类别或职等。
- **员额的调动：**拟议把核定员额调到另一办公室履行类似或相关的职能。
- **员额的改叙：**当员额的职责和责任发生重大改变时，拟议对核定员额进行改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤：**如果不再需要核定员额执行为其核定的活动或从事特派团内部的其他优先任务活动，则拟裁撤核定员额。
- **员额改划：**三种可能的员额改划方式如下：
 - 将一般临时人员职位改划为员额：如果所履行的职能具有持续性，提议将在一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：考虑到特定职能的持续性，根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段，提议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：提议将国际工作人员核定员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

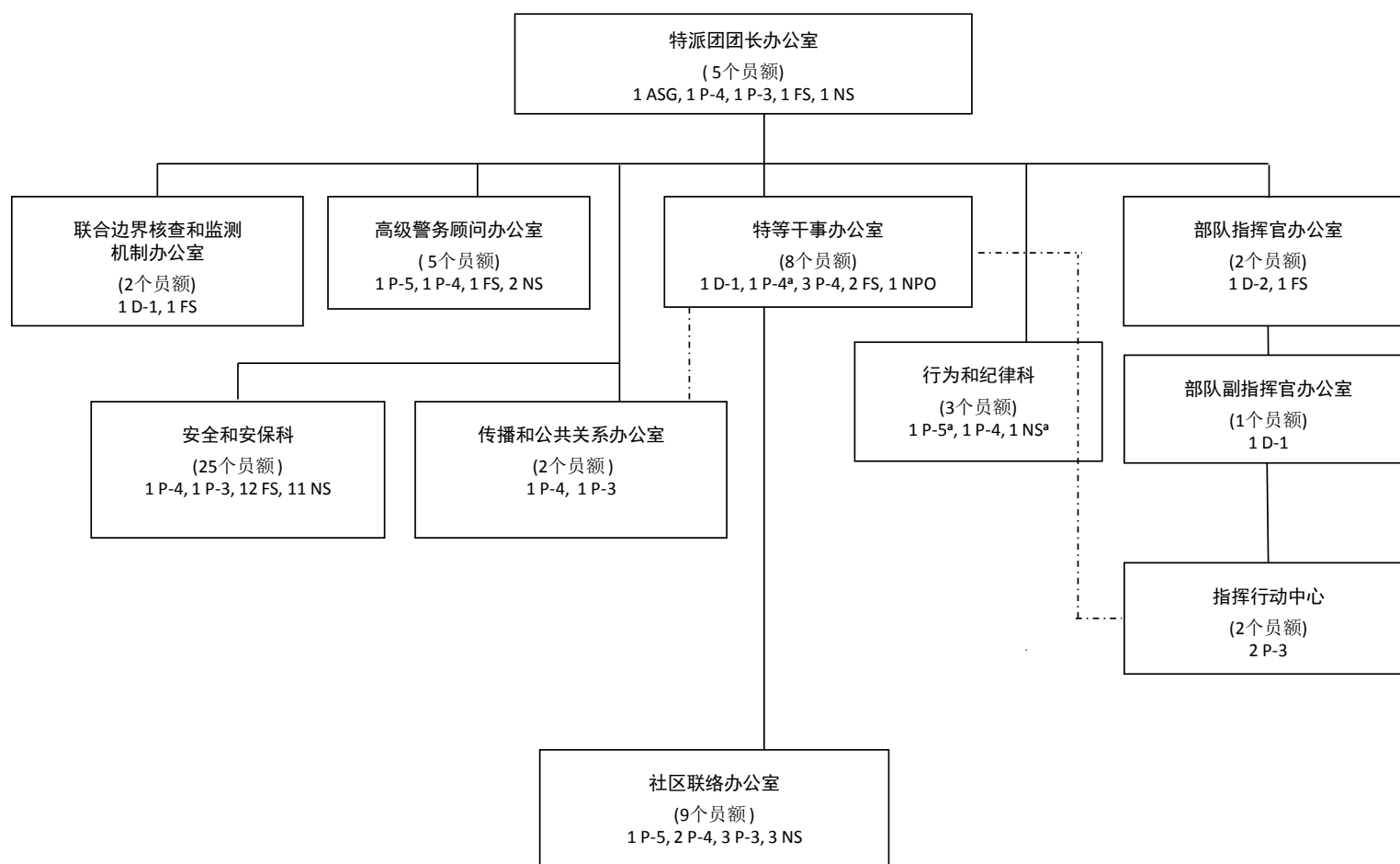
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项说明造成每项资源差异的一个最主要因素：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部因素：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)与业绩相关的问题(如低估了生产一定数量的产出所需投入的费用或数量，或征聘出现延迟)导致的差异。

附件二

组织结构图

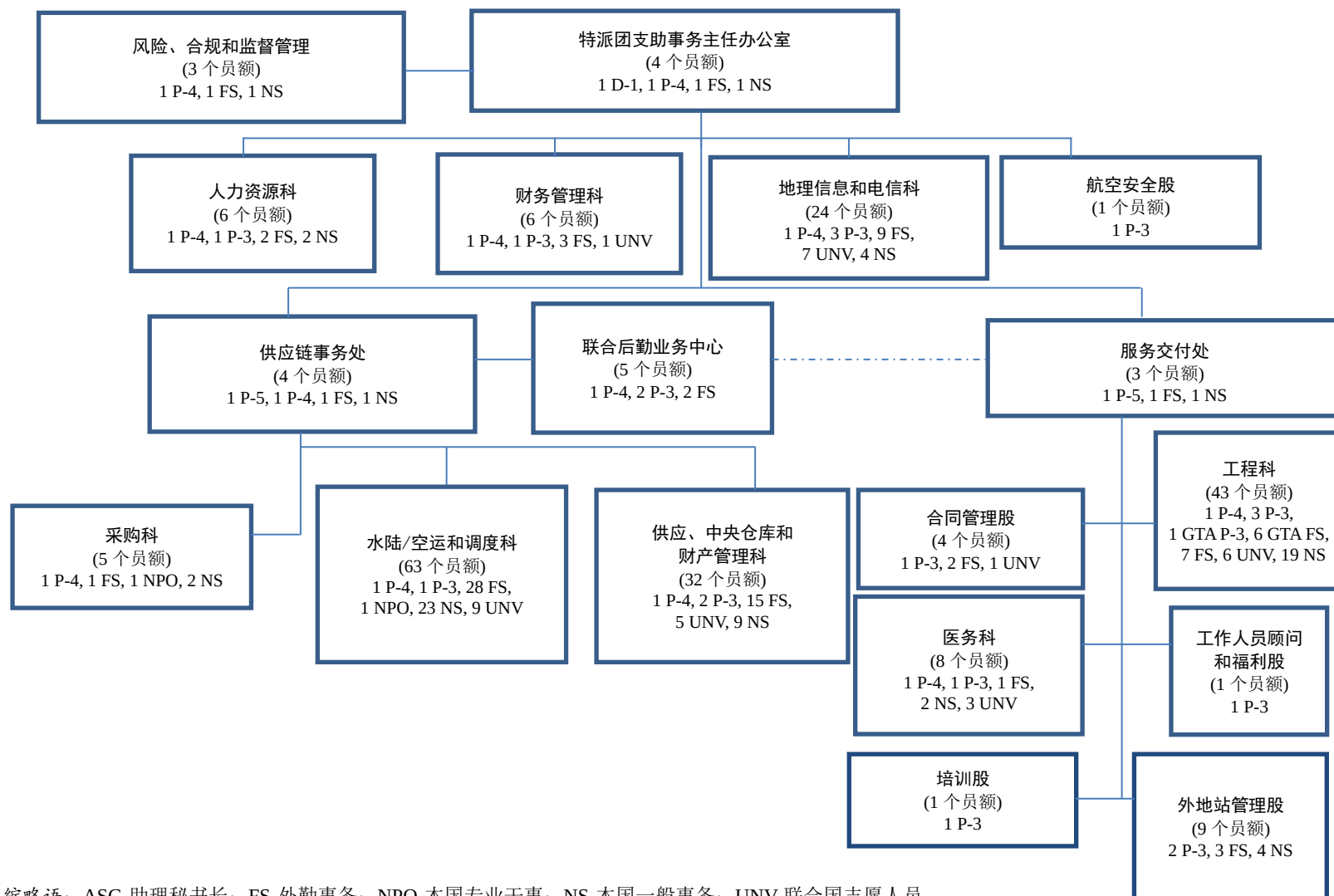
A. 实务部门



缩略语：ASG-助理秘书长；FS-外勤事务；NPO-本国专业干事；NS-本国一般事务；UNV-联合国志愿人员。

^a 设立。

B. 支助部门



缩略语：ASG-助理秘书长；FS-外勤事务；NPO-本国专业干事；NS-本国一般事务；UNV-联合国志愿人员。

16-00424 (C)

