



大会

Distr.: General  
3 November 2015  
Chinese  
Original: English

第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期拟议方案预算

## 审查应急基金的使用经验

### 行政和预算问题咨询委员会关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第八次报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于审查应急基金的使用经验的报告(A/70/395)。在审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，书面答复最后于 2015 年 10 月 22 日收到。
2. 在第 41/213 号决议中，大会设立了应急基金，并在该决议附件一中规定，在非编制预算年度，秘书长必须提出下一个两年期的方案预算概要，概要除其他外必须指明以占资源总数某一百分比所表示的基金数额，其中没有具体说明百分比(同上，第 4 段)。基金的使用准则、使用期和使用方式，在第 42/211 号决议附件中做了规定(同上，第 5 段)。秘书长的报告是根据第 69/262 号决议第十二节提交的，大会在该节中请秘书长审查使用基金的所有相关方面最新经验，并向第七十届会议报告有关情况。
3. 秘书长在其报告的第三部分指出，大会确定 1990-1991 两年期基金的数额为该两年期初步估计数的 0.75%，即 1 500 万美元。自那时以来，所采用的百分比一直保持不变，但实际名义数额会随核定预算大纲数额的变化而不同，在 2016-2017 两年期上升到 4 170 万美元(同上，图一)。秘书长还指出，已经核准了基金之外的追加批款，分别为：2006-2007 两年期(5 260 万美元)、2012-2013 两年期(860 万美元)和 2014-2015 两年期(510 万美元)(同上，表一)。就此，行预咨委会经询问收到了关于 2014-2015 两年期核准由基金支付的费用最新资料，并注意到费用数额为 40 196 000 美元，仍有结余 248 900 美元<sup>1</sup> (见附件)。

<sup>1</sup> 另见第 69/262 号决议，第十三节。



4. 秘书长的报告表 2 提出了内载经大会核准的作为基金支出的四个报告类别，这些类别有：所涉方案预算问题；人权理事会订正估计数；经济及社会理事会订正估计数；和其他订正估计数和追加方案预算所需经费。

5. 行预咨委会经询问获悉，基金的运作自设立以来一直没有变化，而且按照第 42/211 号决议附件的规定，根据在两年期之前的年份和两年期期间做出的决定，用于支付与该两年期有关的追加支出。行预咨委会收到了关于在预算期间之前的年份核准由基金支付的费用的资料，如下表所示。

**在预算期间之前的年份核准由基金支付的费用**

(百万美元)

| 两年期       | 占初步估计<br>数的百分比 | 数 额  | 核定费用 | 核定费用<br>所占百分比 | 基金报告                        |
|-----------|----------------|------|------|---------------|-----------------------------|
| 2008-2009 | 0.75           | 31.5 | 19.3 | 61.3          | <a href="#">A/C.5/62/22</a> |
| 2010-2011 | 0.75           | 36.5 | 5.2  | 14.2          | <a href="#">A/C.5/64/14</a> |
| 2012-2013 | 0.75           | 40.5 | 26.7 | 66.0          | <a href="#">A/C.5/66/13</a> |
| 2014-2015 | 0.75           | 40.4 | 18.1 | 44.8          | <a href="#">A/C.5/68/20</a> |

6. 行预咨委会经询问获悉，在编制某个两年期的拟议方案预算时，秘书长设法列入该两年期的所有预计所需费用，并且不排除以后将由基金支付的费用。委员会还获悉，这符合委员会以前提出的建议，即秘书长作为本组织的行政首长，有责任确保其拟议方案预算尽可能全面的编列本组织在下一个两年期的所需费用。

7. 行预咨委会从表中注意到，在预算期间之前的年份核准由基金支付的费用的百分比在最近几个两年期有很大波动，呈现出不均匀的趋势，行预咨委会认为，这可能表明资源需求在秘书长的拟议预算中并不总是得到全面的列报。

8. 行预咨委会回顾其以往所提建议，即虽然认识到必须考虑追加资源需求，而且新的倡议也不可能总是与经常预算的两年周期合拍，但秘书长作为本组织的行政首长，有责任确保其拟议方案预算尽量全面地反映本组织任何两年期的资源需求。行预咨委会继续强调，无论何时都应尽力将所需追加资源纳入最初预算提案(见 [A/68/7/Add. 22](#)，第 6 段)。

9. 行预咨委会经询问获悉，除应急基金以外，还有其他几个筹资机制为秘书长利用资源提供了灵活性：授权做出承付，以支付意外及非常费用；方案预算批款之间的转账；授权就未来财政期间做出承付；设立按 D-1 及以上职等供资的预算外员额；以及试行每个两年期高达 2 000 万美元的有限预算自由裁量权。这方面的更多详细资料载于行预咨委会关于有限预算自由裁量权机制的报告(见 [A/70/7/Add.5](#)，附件)。

10. 行预咨委会还回顾其意见，即应急基金是解决所需追加资源的一个重要预算工具，并强调必须遵守大会第 41/213 号和第 42/211 号决议中关于应急基金的使用的规定。行预咨委会继续强调，如遇任何资金紧张，秘书长应将遇到的问题及时提请大会注意(另见 [A/68/7/Add. 22](#)，第 7 段)。
11. 行预咨委会建议大会注意到秘书长的报告，同时考虑到上述评论意见。

## 附件

## 2014-2015 两年期核准由应急基金支付的费用细目

(千美元)

| 潜在费用                                                  | 核定费用     | 大会决议                         | 决议名称                                           |
|-------------------------------------------------------|----------|------------------------------|------------------------------------------------|
| 所涉方案预算问题：加强和增进人权条约机构体系有效运作                            | 194.3    | 第 68/268 号决议                 | 加强和增进人权条约机构体系有效运作                              |
| 所涉方案预算问题：第三次发展筹资问题国际会议                                | 1 504.7  | 第 68/279 号决议                 | 第三次发展筹资问题国际会议的方式                               |
| 所涉方案预算问题：落实非洲人后裔国际十年活动方案                              | 1 080.6  | 第 69/16 号决议                  | 落实非洲人后裔国际十年活动方案                                |
| 题为“称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件”的大会第 69/2 号决议所载要求引起的订正估计数 | 101.8    | 第 69/2 号决议                   | 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件                       |
| 所涉方案预算问题：题为“推动为主权债务重组进程建立一个多边法律框架”的第 68/304 号决议的执行办法  | 251.9    | 第 69/247 号决议                 | 题为“推动为主权债务重组进程建立一个多边法律框架”的第 68/304 号决议的执行办法    |
| 人权理事会第二十五、二十六和二十七届会议及第二十一和二十二届特别会议通过的决议和决定引起的订正估计数    | 11 705.8 | 第 65/281 号决议                 | 审查人权理事会                                        |
| 所涉方案预算问题：海洋和海洋法                                       | 161.8    | 第 69/245 号决议                 | 海洋和海洋法                                         |
| 所涉方案预算问题：调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况                   | 50.9     | 第 69/246 号决议                 | 调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况                     |
| 所涉方案预算问题：关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议                     | 1 314.9  | 第 69/244 号决议                 | 关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议的安排                    |
| 题为“可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面问题”的第 67/290 号决议所载决定引起的订正估计数 | 754.6    | 第 67/290 号决议                 | 可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面问题                       |
| 所涉方案预算问题：国际公务员制度委员会 2013 年报告载列各项决定和建议所涉行政和经费问题        | 195.7    | 第 67/257 号决议                 | 联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告                          |
| 秘书长的报告：加强非洲问题特别顾问办公室                                  | 4 471.4  | 第 66/293 号决议<br>第 69/244 号决议 | 负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制；关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议的安排 |

| 潜在费用                                                                            | 核定费用            | 大会决议         | 决议名称                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------|---------------------------------------------|
| 所涉方案预算问题：从国际安全角度看信息和电信领域的发展                                                     | 1 439.4         | 第 68/243 号决议 | 从国际安全角度看信息和电信领域的发展                          |
| 所涉方案预算问题：人权事务委员会                                                                | 1 501.1         | 第 68/240 号决议 | 人权事务委员会                                     |
| 所涉方案预算问题：联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心                                                  | 2 166.6         | 第 68/241 号决议 | 联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心                       |
| 所涉方案预算问题：联合国人类住区会议(人居二)成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)                                | 2 073.7         | 第 68/239 号决议 | 联合国人类住区会议(人居二)成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)     |
| 人权理事会第二十二、二十三和二十四届会议通过的决议和决定引起的订正估计数                                            | 4 741.9         | 第 65/281 号决议 | 审查人权理事会                                     |
| 所涉方案预算问题：《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(A/C.5/68/19)               | 762.6           | 第 68/238 号决议 | 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况 |
| 2014-2015 两年期方案预算第 22 款(西亚经济和社会发展)和第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)下的订正估计数(第 68/247 B 号决议) | 5 722.4         | 第 59/276 号决议 | 第十一节：加强和统一联合国安保管理系统                         |
| <b>核准由应急基金支付的费用总额</b>                                                           | <b>40 196.1</b> |              |                                             |
| <b>可用结余(截至 2014 年 12 月 29 日，另见第 69/262 号决议，第十三节)</b>                            | <b>248.9</b>    |              |                                             |