



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

22 March 2016

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 134 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2016–2017 годов**

Смета, пересмотренная с учетом доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям»

Раздел 3 «Политические вопросы», раздел 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» и раздел 36 «Налогообложение персонала»

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Смета, пересмотренная с учетом доклада Генерального секретаря, озаглавленного „Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям“» (A/70/745), в связи с разделом 3 «Политические вопросы», разделом 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» и разделом 36 «Налогообложение персонала» предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов. В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а затем письменные ответы, полученные 21 марта 2016 года.



2. По словам Генерального секретаря, его упомянутый выше доклад (A/70/745) был представлен в качестве дополнения к докладу, озаглавленному «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682). В этих докладах Генерального секретаря и информации, представленной Комитету, содержится справочная информация о докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) и принятых в связи с ним решениях:

а) 31 октября 2014 года Генеральный секретарь поручил Независимой группе высокого уровня по миротворческим операциям провести всеобъемлющую оценку осуществляемых в настоящее время миротворческих операций Организации Объединенных Наций и путей придания им более эффективного, действенного и оперативного характера в условиях меняющегося мира (см. A/70/357-S/2015/682, пункт 1);

б) 16 июня 2015 года Председатель Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям представил доклад Группы Генеральному секретарю, который довел его до сведения государств-членов в идентичных письмах от 17 июня 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (A/70/95-S/2015/446);

с) 2 сентября 2015 года был опубликован доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682). В пункте 36 этого доклада Генеральный секретарь излагает план действий на краткосрочную перспективу для обеспечения того, чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций соответствовали своим целям, с уделением основного внимания мерам, которые принимаются в настоящее время или могут быть приняты в 2016 году, а также с изложением соображений в отношении тех мер, которые будут рассматриваться его преемником и государствами-членами. План действий, изложенный Генеральным секретарем в разделе IV этого доклада, охватывает широкий ряд областей, включая следующие области: а) укрепление возможностей для предотвращения конфликтов и посредничества; б) укрепление партнерских отношений на глобальном и региональном уровнях; с) целенаправленные миротворческие операции; d) активная полевая поддержка; е) развертывание, оперативные возможности и эффективность деятельности военного и полицейского потенциала; f) охрана и безопасность; и g) руководящая роль и подотчетность;

d) 3 ноября 2015 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/6 об укреплении системы Организации Объединенных Наций, в которой она приняла к сведению доклады Генерального секретаря (A/70/357-S/2015/682) и Независимой группы высокого уровня (A/70/95-S/2015/446) и постановила дополнительно рассмотреть в ходе своей семидесятой сессии рекомендации, вытекающие из инициативы Генерального секретаря, в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира, Четвертом комитете, Пятом комитете и других соответствующих органах в соответствии с установленными процедурами и при соблюдении их соответствующей компетенции;

е) 25 ноября 2015 года Председатель Совета Безопасности сделал заявление от имени Совета в связи с рассмотрением Советом пункта повестки дня, озаглавленного «Поддержание международного мира и безопасности» (S/PRST/2015/22), в котором Совет, среди прочего, принял к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям;

ф) 23 декабря 2015 года в своей резолюции 70/247 по вопросам, связанным с предлагаемым бюджетом по программам на период 2016–2017 годов, Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря рассмотреть возможность включения предложений по укреплению потенциала в области предупреждения конфликтов и посредничества в будущие бюджетные документы.

3. В своем докладе о пересмотренной смете (A/70/745) Генеральный секретарь отмечает, что Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям настоятельно призвала уделять первостепенное внимание предотвращению конфликтов и посредничеству. В своем докладе Группа отметила, что основные функции в поддержку предотвращения конфликтов и посредничества в Секретариате по-прежнему финансируются за счет добровольных взносов, для которых характерно отсутствие предсказуемого финансирования, и рекомендовала укрепить основные подразделения Секретариата, занимающиеся вопросами посредничества и предотвращения конфликтов, и обеспечить их более стабильное финансирование по линии регулярного бюджета. В пунктах 37–44 своего доклада о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682) Генеральный секретарь рассматривает вопрос об укреплении комплекса мер реагирования Организации Объединенных Наций и инструментов предупреждения и урегулирования кризисов, включая обеспечение участия Совета Безопасности и региональных отделений на ранних этапах, укрепление превентивного потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций и своевременное принятие мер на основе развертывания «легких групп» экспертов для их работы в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами в целях урегулирования конкретных ситуаций.

4. В своем докладе о пересмотренной смете (A/70/745) Генеральный секретарь предлагает укрепить потенциал Департамента по политическим вопросам в области предотвращения конфликтов и посредничества. В пунктах 34–39 доклада он излагает цели и стратегии и заявляет, что предусмотренные в его предложении потребности определены с учетом главной цели — повысить эффективность оперативной деятельности Департамента по политическим вопросам — и предназначаются для обеспечения оперативного принятия мер в области предотвращения конфликтов и посредничества и, следовательно, направлены на то, чтобы Департамент располагал возможностями для более эффективного оказания поддержки государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям в их деятельности по предотвращению конфликтов и посреднической деятельности (там же, пункт 34). С этой целью Генеральный секретарь предлагает укрепить штат шести региональных отделов Департамента, а также Отдела политики и посредничества и Отдела по оказанию помощи в проведении выборов (там же, пункт 36).

5. Информация о связи упомянутых предложений с двухгодичным планом по программам и программой работы на двухгодичный период 2016–2017 годов приводится в пункте 40 доклада Генерального секретаря о пересмотренной смете (A/70/745). Консультативный комитет отмечает, что не было представлено какой-либо количественной информации о показателях для оценки работы и мероприятиях, которые планируется осуществлять с учетом предлагаемого увеличения числа сотрудников. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что информация об изменениях в показателях работы по программам и соответствующих мероприятиях, обусловленных предлагаемым созданием дополнительных должностей в Департаменте по политическим вопросам, будет включена в доклад об исполнении программ Организации Объединенных Наций в двухгодичном периоде 2016–2017 годов. **Комитет придерживается мнения о том, что просьбы об увеличении числа штатных должностей должны быть основаны на результатах анализа и сопровождаться информацией о последствиях предлагаемого увеличения объема ресурсов для показателей работы и запланированных мероприятий (см. пункты 19 и 20 ниже).**

6. Информация о последствиях предложений Генерального секретаря с точки зрения ресурсов и должностей приводится в таблицах 1–4 его доклада о пересмотренной смете (A/70/745). Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с предложениями, содержащимися в докладе, объем дополнительных ресурсов на двухгодичный период 2016–2017 годов составляет 12 640 200 долл. США брутто (11 608 200 долл. США нетто) и соответствующие данные приведены в таблице 1 ниже.

Таблица 1

Потребности в ресурсах и должностях с разбивкой по разделам и подпрограммам
(В тыс. долл. США)

Раздел бюджета	Дополнительные потребности (должности)	Дополнительные потребности (расходы, не связанные с должностями)	Дополнительные потребности	Изменения в численности должностей
	(a)	(b)	(a) + (b)	
3. Политические вопросы				
Подпрограмма 1. Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов	8 000,0	–	8 000,0	37
Подпрограмма 2. Помощь в проведении выборов	241,2	–	241,2	1
Вспомогательное обслуживание по программе	258,6	355,6	614,2	3
Итого, раздел 3	8 499,8	355,6	8 855,4	41
29D. Управление централизованного вспомогательного обслуживания		2 752,8	2 752,8	
36. Налогообложение персонала			1 032,0	
Всего (брутто)	–	–	12 640,2	
Всего (за вычетом суммы по плану налогообложения персонала)	8 499,8	3 109,4	11 608,2	41

7. Предлагаемые дополнительные потребности в ресурсах обусловлены созданием в общей сложности 41 должности для Департамента по политическим вопросам, включая 32 новые должности и 9 преобразованных должностей, ранее финансировавшихся за счет внебюджетных ресурсов, а также необходимостью обеспечения соответствующих ресурсов, не связанных с должностями. В информации о предлагаемых должностях в докладе Генерального секретаря о пересмотренной смете (A/70/745) указывается, что в число предлагаемых для создания 32 новых должностей входят 13 должностей, ранее финансировавшихся на специальной основе из внебюджетных ресурсов. Таким образом, в общей сложности 22 из 41 предлагаемой должности финансируются за счет внебюджетных ресурсов. Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с решением, принятым Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/247, смета расходов на предлагаемые должности была рассчитана исходя из следующих показателей доли вакантных должностей: а) 50 процентов для новых должностей категории специалистов и выше и категории общего обслуживания и смежных категорий; б) 9 процентов для сохраняющихся должностей категории специалистов и выше; и с) 6 процентов для сохраняющихся должностей категории общего обслуживания и смежных категорий (см. также A/70/7, пункт 57). Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что предлагаемые для преобразования 9 должностей будут рассматриваться в качестве сохраняющихся должностей с учетом того, что они были заполнены в рамках процесса отбора персонала (см. пункт 23 ниже). **В этой связи Консультативный комитет отмечает, что при рассмотрении кадровых предложений Генерального секретаря он изучает предлагаемые должности с учетом требований в отношении осуществления мандата; он также указывает на то, что любая рекомендованная должность, утвержденная Ассамблеей, должна рассматриваться в качестве новой должности в рамках бюджета по программам, независимо от существующих механизмов финансирования, и что на такую должность должны распространяться процедуры набора персонала и показатели доли вакантных должностей, применяемые к новым должностям.**

8. Предлагаемые изменения приводятся в таблице 2 ниже.

Таблица 2

Предлагаемые изменения в штатном расписании с разбивкой по подпрограммам/отделам и категориям/классам должностей

<i>Подпрограмма/отдел</i>	<i>Итого</i>	<i>Число должностей с указанием категории и класса^a</i>
Программа работы		
<i>Подпрограмма 1</i>		
I Африканский отдел		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	26	1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 6 С-4, 5 С-3, 3 С-2, 7 ОО (ПР)
Предлагаемая численность (Нью-Йорк)	4	1 С-3 ^b , 1 С-3 ^c , 1 С-2 ^b , 1 ОО (ПР)
Предлагаемая численность (Найроби)	3	1 С-4 ^b , 1 С-3 ^c , 1 МР ^c
II Африканский отдел		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	25	1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 4 С-4, 4 С-3, 5 С-2, 7 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	5	1 С-5, 1 С-4 ^c , 1 С-3 ^c , 1 С-2, 1 ОО (ПР)

<i>Подпрограмма/отдел</i>	<i>Итого</i>	<i>Число должностей с указанием категории и класса^a</i>
Отдел Азии и Тихого океана		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	15	1 Д-1, 2 С-5, 2 С-4, 5 С-3, 1 С-2, 4 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	3	1 Д-2, 1 С-5, 1 С-4
Отдел стран Ближнего Востока и Западной Азии		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	15	1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 2 С-4, 3 С-3, 2 С-2, 3 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	2	2 С-4 ^c
Отдел стран Америки		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	14	1 Д-1, 4 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 С-2, 4 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	4	1 Д-2, 1 С-4, 2 С-3
Европейский отдел		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	11	1 Д-2, 2 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 1 С-2, 3 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	4	1 Д-1, 1 С-4, 1 С-3 ^b , 1 С-2 ^c
Отдел политики и посредничества		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	22	1 Д-2, 2 Д-1, 2 С-5, 7 С-4, 4 С-3, 1 С-2, 5 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	12	2 С-5 ^b , 1 С-5 ^c , 2 С-4, 3 С-4 ^b , 1 С-3, 2 С-3 ^c , 1 ОО (ВР)
Итого, подпрограмма 1		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	128	5 Д-2, 7 Д-1, 19 С-5, 49 С-4/3, 15 С-2/1, 33 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	37	2 Д-2, 1 Д-1, 5 С-5, 22 С-4/3, 3 С-2/1, 1 ОО (ВР), 2 ОО (ПР), 1 МР
<i>Подпрограмма 2</i>		
Отдел по оказанию помощи в проведении выборов		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	23	1 Д-2, 1 Д-1, 4 С-5, 10 С-4/3, 7 ОО (ПР)
Предлагаемая численность (Аддис-Абеба)	1	1 Д-1 ^c
Вспомогательное обслуживание по программе		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	14	1 Д-1, 2 С-4/3, 1 С-2/1, 10 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	3	2 ОО (ПР), 1 ОО (ПР) ^c
Всего, Департамент по политическим вопросам		
Утвержденная численность на 2016–2017 годы	264	1 ЗГС, 2 ПГС, 8 Д-2, 15 Д-1, 36 С-5, 88 С-4/3, 21 С-2/1, 5 ОО (ВР), 88 ОО (ПР)
Предлагаемая численность	41	2 Д-2, 2 Д-1, 5 С-5, 22 С-4/3, 3 С-2/1, 1 ОО (ВР), 5 ОО (ПР), 1 МР

Сокращения: ОО — категория общего обслуживания; ВР — высший разряд; ПР — прочие разряды; МР — местный разряд.

^a Все должности находятся в Нью-Йорке, если не указано иное.

^b Должности, которые предлагается преобразовать.

^c Предлагаемые должности, которые ранее финансировались на специальной основе из внебюджетных ресурсов.

9. В пункте 15 своего доклада о пересмотренной смете Генеральный секретарь отмечает, что в основе различных мероприятий и рекомендаций, изложенных в его докладе о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня (A/70/357-S/2015/682), лежат длительные усилия и инициативы по реформированию, осуществляемые на протяжении последних 10 лет в целях укрепления Департамента по политическим вопросам и повышения способности Организации выполнять свои обязательства по предотвращению конфликтов.

10. В этой связи Консультативный комитет напоминает, что доклад Генерального секретаря представляет собой вторую серию существенных предложений Генерального секретаря в целях расширения возможностей Департамента по политическим вопросам начиная с 2008 года¹. Консультативный комитет отмечает, что многие идеи, изложенные в его нынешнем докладе о пересмотренной смете (A/70/745), были основаны на представленных ранее предложениях, включая, например, наращивание потенциала региональных отделов, укрепление возможностей Департамента в областях планирования политики и поддержки посредничества и увеличение численности персонала Отдела по оказанию помощи в проведении выборов.

11. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена нижеследующая таблица с указанием динамики ассигнований в рамках регулярного бюджета и добровольных взносов для Департамента по политическим вопросам, начиная с двухгодичного периода 2004–2005 годов.

Таблица 3

Изменения в объеме ресурсов в разбивке по двухгодичным периодам
(В млн. долл. США)

<i>Двухгодичный период</i>	<i>Окончательные ассигнования по регулярному бюджету^a</i>	<i>Добровольные взносы в Целевой фонд для поддержки деятельности по политическим вопросам</i>
2004–2005 годы	55,3	12,0
2006–2007 годы	57,3	9,1
2008–2009 годы	68,9	25,1
2010–2011 годы	78,2	19,6
2012–2013 годы	82,7	34,1
2014–2015 годы	83,7	36,6

^a За исключением ассигнований на специальные политические миссии.

12. В пунктах 22 и 23 своего доклада о пересмотренной смете (A/70/745) Генеральный секретарь отмечает, что, несмотря на прогресс, достигнутый за последние несколько лет, предстоит сделать еще многое и что во многих важнейших областях Департаменту по политическим вопросам по-прежнему не хватает финансовой стабильности и предсказуемости. Кроме того, в связи с вновь наметившимся во всем мире увеличением числа активных конфликтов и растущим пониманием государствами-членами и региональными и субрегио-

¹ См. A/62/521 и Согг.1 и A/62/7/Add.32. См. также резолюцию 63/261 Генеральной Ассамблеи.

нальными организациями потенциала предупреждения возрастает спрос на участие Организации Объединенных Наций в деятельности по предупреждению конфликтов и посредничеству. Он далее отмечает, что теперь к Организации через Департамент регулярно обращаются с просьбой оказать поддержку таким партнерам в создании и укреплении их собственного потенциала в области превентивной и посреднической деятельности.

13. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету была представлена следующая таблица с данными о числе специальных политических миссий и операций по поддержанию мира, проведенных в течение предыдущего десятилетнего периода, в разбивке по регионам.

Таблица 4

Число специальных политических миссий и операций по поддержанию мира

Период	Африка	Американский континент	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа	Ближний Восток и Южная Азия	Всего
Специальные политические миссии^a						
2006–2007 годы	16	2	2	1	6	27
2008–2009 годы	16	0	2	2	6	26
2010–2011 годы	16	0	2	2	6	26
2012–2013 годы	19	0	2	2	9	32
2014–2015 годы	19	0	2	2	9	32 ^b
Операции по поддержанию мира						
2006/07 год	9	1	2	3	3	18
2007/08 год	9	1	2	3	3	18
2008/09 год	8	1	2	3	3	17
2009/10 год	8	1	2	2	3	16
2010/11 год	8	1	2	2	3	16
2011/12 год	8	1	2	2	3	17
2012/13 год	8	1	2	2	4	17
2013/14 год	9	1	2	2	3	16
2014/15 год	9	1	2	2	3	16

^a Включая специальных посланников, группы по санкциям и группы по наблюдению и полевые специальные политические миссии в конкретных странах или регионах.

^b Включая в общей сложности 11 полевых специальных политических миссий, в том числе 7 в Африке и 4 на Ближнем Востоке и в Западной Азии.

II. Замечания и рекомендации

14. Консультативный комитет отмечает, что в своем докладе о пересмотренной смете (A/70/745) Генеральный секретарь предлагает значительно увеличить потенциал Департамента по политическим вопросам, повысив на 15 процентов общую численность персонала Департамента, включая 29-процентное увеличение по подпрограмме 1 «Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов». Комитет далее отмечает, что при рассмотрении

предложений Генерального секретаря он столкнулся со значительными трудностями, которые были вызваны отсутствием в докладе должной детализации и обоснований, а также сроками представления доклада (см. пункт 15 ниже).

Сроки и бюджетный процесс

15. Консультативный комитет считает, что для представления предложений относительно серьезных изменений в объемах ресурсов в контексте бюджета по программам следует делать все возможное, с тем чтобы облегчить обсуждение в Генеральной Ассамблее и обеспечить цельный характер бюджетного процесса. По мнению Комитета, бюджетный процесс должен давать государствам-членам возможность получить более четкое представление об общем объеме ресурсов, которые будут задействованы для достижения ожидаемых показателей деятельности и ожидаемых результатов, исходя из составления на основе мандатов действенного предлагаемого бюджета по программам. В этой связи Комитет напоминает о резолюциях 62/236 и 64/243 Ассамблеи, в которых она, в частности, просила Генерального секретаря принимать необходимые меры для недопущения фрагментации бюджетного процесса и для получения как можно более полного представления о потребностях Организации.

16. Консультативный комитет считает, что Генеральному секретарю следует избегать представления Генеральной Ассамблее предложений вне процесса подготовки бюджета по программам. Учитывая хронологическую последовательность событий, предшествовавших представлению доклада (см. пункт 2 выше), из которой явствует, что доклад Группы был издан в июне 2015 года, и принимая во внимание заявление Генерального секретаря о том, что трудности, с которыми сталкивается Департамент, накапливались в течение последних нескольких лет (см. A/70/745, пункт 23; см. также пункты 9 и 10 выше), Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что для представления предложений по укреплению Департамента по политическим вопросам во время прений в Генеральной Ассамблее по предлагаемому бюджету по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов не были предприняты дополнительные усилия, что позволило бы избежать фрагментации бюджетного процесса. Комитет рекомендует Ассамблее вновь обратиться к Генеральному секретарю с просьбой принять необходимые меры для недопущения фрагментации бюджетного процесса.

17. Принимая во внимание пункт 54 резолюции 70/247 Генеральной Ассамблеи, Консультативный комитет также просил дать разъяснения относительно причины представления доклада Генерального секретаря о пересмотренной смете не в контексте будущих бюджетных документов, а через столь короткий промежуток времени после утверждения Генеральной Ассамблеей бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат, как правило, понимает выражение «будущие бюджетные документы» как относящееся к бюджету по программам на следующий двухгодичный период (2018–2019 годы). Тем не менее Генеральный секретарь представил свой доклад именно сейчас с настоятельным призывом к государствам-членам своевременно рассмотреть его предложения по причине неотложного характера превентивных усилий и необходимости незамедлительного расширения деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку таких усилий. Комитет был далее проинформирован о том, что до-

клад о пересмотренной смете был представлен в соответствии с положением 2.8 и правилом 102.4(b)² Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

18. Консультативный комитет считает, что, если бы Генеральный секретарь считал потребности Департамента по политическим вопросам наиболее безотлагательными, ему следовало бы представить его предложения в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов. Кроме того, учитывая тот факт, что рост предъявляемых к Департаменту требований происходил на протяжении ряда лет (см. пункт 16 выше), и принимая во внимание постепенное увеличение объема выделявшихся Департаменту ресурсов (см. таблицу 3 выше), Комитет сомневается в наличии настоятельной необходимости представления предложения Генерального секретаря. Более того, учитывая тот факт, что доклад Генерального секретаря не был представлен в срок в связи с рассмотрением Генеральной Ассамблеей предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов, Комитет считает, что следовало бы воздержаться от преждевременного представления недостаточно проработанного доклада, а предпринять дополнительные усилия для подготовки полностью обоснованных предложений на основе подробного анализа потребностей (см. пункты 19 и 20 ниже).

Содержание

19. Консультативный комитет считает, что предложение о существенном увеличении объема ресурсов в текущем двухгодичном периоде требует полного обоснования и должно сопровождаться всесторонним анализом потребностей и подлежащих осуществлению мероприятий с учетом существующих возможностей³ и соответствующих показателей объема работы, а также других мер и механизмов, указанных в докладе Генерального секретаря о предупреждении конфликтов и посредничестве, и тех функций, которые должны выполнять другие структуры системы Организации Объединенных Наций и другие субъекты на национальном и региональном уровнях (см. A/70/745; см. также пункт 3 выше). Вместе с тем Комитет отмечает, что выдвинутые предложения не подкрепляются полноценными аналитическими выкладками. Комитет считает, что приведенные обоснования и основные положения доклада не соизмеримы масштабам предлагаемого увеличения объема ресурсов бюджета по программам и что информация, которая позволит Генеральной Ассамблее принять взвешенное решение, отсутствует. В этой связи Комитет вновь заявляет о важности повышения прозрачности и ясности информации, содержащейся в бюджетных предложениях, особенно в отношении предлагаемых изменений в объеме ресурсов по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом, включая более подробную информацию об изменениях в объеме ресурсов, вытекающих из новых и расширенных

² Правило 102.4(b) гласит, что пересмотренные и дополнительные предложения по бюджету по программам могут представляться когда они касаются видов деятельности, которые Генеральный секретарь считает наиболее безотлагательными и которые нельзя было предусмотреть во время подготовки первоначальных предложений по бюджету по программам.

³ Включая, в том числе, специальных и личных посланников и специальных советников Генерального секретаря.

мандатов и других предлагаемых изменений в распределении ресурсов (см. A/70/7, пункт 41).

20. Консультативный комитет также особо отмечает, что подготовка предложений по укреплению потенциала дает возможность оптимизировать методы работы, изыскать пути повышения эффективности и проанализировать потенциал и структуры, а также организационные механизмы с участием других структур системы Организации Объединенных Наций. Принимая во внимание значительные масштабы предлагаемого увеличения объема ресурсов, Комитет считает, что следует также рассмотреть вопрос об установлении очередности и этапов осуществления деятельности по укреплению потенциала Департамента по политическим вопросам в области предупреждения конфликтов и посредничества.

Рекомендации в отношении ресурсов

21. Учитывая выраженную государствами-членами заинтересованность в укреплении потенциала в области предупреждения конфликтов и посредничества, и признавая также, что в этих областях к Департаменту по политическим вопросам предъявляются повышенные требования, Консультативный комитет не может рекомендовать одобрить предложения Генерального секретаря в отношении Департамента по политическим вопросам ввиду отсутствия полной информации и обоснований в поддержку просьбы о значительном увеличении численности штатного персонала. В связи с этим Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря подготовить всесторонне обоснованное предложение с учетом замечаний, высказанных в предшествующих пунктах.

22. Принимая во внимание предоставленную ему дополнительную информацию об областях, в которых наблюдаются растущие потребности в участии Организации Объединенных Наций, Консультативный комитет считает, что до рассмотрения такого предложения Генеральной Ассамблеей и безотносительно его замечаний в отношении содержания и сроков представления доклада Департаменту по политическим вопросам следует предоставить определенное число дополнительных сотрудников. В этой связи он рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить следующие ресурсы:

а) для Отдела политики и посредничества Комитет рекомендует утвердить ресурсы на временный персонал общего назначения для финансирования в течение 21-месячного периода следующих должностей:

- i) одной должности старшего советника по гендерным вопросам (С-5) в Группе по гендерной проблематике (см. A/70/745, пункт 72(a));
- ii) одной должности советника по гендерным вопросам (С-3) в Группе по гендерной проблематике (там же, пункт 72(b));
- iii) одной должности старшего советника по политическим вопросам (С-5) в Группе поддержки посредничества (там же, пункт 72(c));
- iv) двух должностей сотрудника по политическим вопросам (С-4) в Группе планирования политики (там же, пункт 72(e)).

б) для I Африканского отдела Комитет рекомендует утвердить ресурсы на временный персонал общего назначения для финансирования в течение 21-месячного периода эквивалента двух должностей класса С-3;

с) для II Африканского отдела Комитет рекомендует утвердить ресурсы на временный персонал общего назначения для финансирования в течение 21-месячного периода эквивалента одной должности класса С-4 и одной должности класса С-3;

д) для Отдела стран Ближнего Востока и Западной Азии Комитет рекомендует утвердить ресурсы на временный персонал общего назначения для финансирования в течение 21-месячного периода эквивалента одной должности класса С-4.

23. С учетом своих замечаний, изложенных в пункте 7 выше, Консультативный комитет рекомендует применять в отношении вышеупомянутых должностей в течение 21-месячного периода 50-процентный показатель доли вакантных должностей. Комитет не рекомендует утверждать остальную 31 должность и все не связанные с должностями ресурсы, предложенные в докладе Генерального секретаря.

III. Осуществление рекомендаций, вытекающих из доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям

24. Как указывается в пункте 2(с) выше, в своем докладе об осуществлении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682) Генеральный секретарь сформулировал программу действий, охватывающую широкий круг областей, которые, как указано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/6, будут рассмотрены в контексте работы различных межправительственных органов (см. пункт 2(d) выше). В этой связи Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 70/6 Ассамблея постановила дополнительно рассмотреть в ходе своей семидесятой сессии рекомендации, вытекающие из инициативы Генерального секретаря, в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира, Четвертом комитете, Пятом комитете и других соответствующих органах в соответствии с установленными процедурами и с учетом их соответствующего круга ведения (см. также пункт 2(d) выше). Комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой при разработке его предложений уделить особое внимание обеспечению согласованности и поиску синергизма и взаимодополняемости в рамках Секретариата и других структур системы Организации Объединенных Наций.

25. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря о предлагаемом бюджете вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2016/17 год (A/70/751) также содержатся предложения, вытекающие из рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Комитет считает, что информацию, сопровождающую бюджетные предложения, следует дополнить, чтобы она давала более четкое и более целостное представление об общих потребностях в ресурсах, связанных с осуществлением рекомендаций Группы.

IV. Выводы и рекомендации

26. Мера, которую предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложена в пункте 80 доклада Генерального секретаря. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в предыдущих пунктах, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) утвердить дополнительные ресурсы в объеме 2 516 600 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала);

б) ассигновать дополнительную сумму в размере 2 516 600 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) по разделу 3 «Политические вопросы» (1 781 600 долл. США) и разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» (735 000 долл. США), которая будет покрыта из средств резервного фонда на двухгодичный период 2016–2017 годов;

в) ассигновать дополнительную сумму в размере 183 000 долл. США по разделу 36 «Налогообложение персонала», подлежащую покрытию за счет средств резервного фонда на двухгодичный период 2016–2017 годов, которая будет компенсирована эквивалентной суммой по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала».
