



第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使及特别顾问

秘书长特别顾问办公室

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(专题群组一，秘书长特别顾问办公室)([A/70/348/Add.8](#) 和 Corr.1)。在审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，最后于 2016 年 3 月 10 日提交了书面答复。

2. 秘书长特别顾问涉及布隆迪问题的拟议资源将补充秘书长的主要报告([A/70/348](#))所载列的特别政治任务所需资源，主要报告概览 35 个特别政治任务 2016 年拟议所需资源和相关共有问题。专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团这两个最大特派团的专项所需资源见主要报告的五个增编 ([A/70/348/Add.1](#) 至 5)。行预咨委会回顾，大会第 [70/248](#) 号决议第二十章认可了行预咨委会的报告所载结论和建议，并核可在 2016-2017 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)下的特别政治任务经费中支用 567 252 400 美元。



二. 2016 年任务和所需资源

A. 任务和规划

3. 安全理事会 2015 年 11 月 12 日第 2248(2015)号决议欢迎秘书长决定就预防冲突包括在布隆迪预防冲突问题任命一名特别顾问，与布隆迪政府和其他相关利益攸关方以及次区域、区域和其他国际伙伴合作，支持包容各方的布隆迪人之间对话以及和平解决冲突，支持布隆迪的创建和维持和平的努力。安理会在同一份决议中还邀请秘书长在布隆迪部署一个小组，与布隆迪政府、非洲联盟和其他伙伴协调合作，以便评估局势，制订处理政治和安全问题的备选办法。此外，安理会还请秘书长在 15 天内向安全理事会通报最新情况，包括就今后布隆迪境内的联合国存在提出备选办法。秘书长在 2015 年 12 月 1 日给安全理事会主席的信(S/2015/926)中，回顾了布隆迪局势以及两个供安理会审议的拟议备选方案，即要么根据《联合国宪章》第七章部署一个多层次综合维持和平行动，要么则部署一个全面的综合政治特派团。秘书长在信中还建议安理会根据实地局势的演变审查联合国派驻人员的任务规定。在撰写本报告之时，安理会没有对未来联合国在布隆迪的存在采取进一步行动。

B. 2016 年所需资源

4. 新设立的秘书长特别顾问办公室(专题群组一)2016 年涉及布隆迪的拟议所需资源共计 9 435 200 美元(净额)(见表 1)。秘书长在报告中表示，在编制和提交本拟议预算之前，秘书长特别顾问办公室的初期所需资源是根据大会关于 2016-2017 两年期意外及非常费用的第 70/250 号决议的规定，由秘书长行驶承付款予以满足，数额为 1 631 100 美元，待大会就本报告作出决定后撤销。

5. 行预咨委会指出，人员配置所需资源与特别顾问的工作地点挂钩，他目前在纽约(另见下文第 21 和 22 段)。行预咨委会回顾，它在关于特别政治任务的主要报告中对特别顾问和特使的工作地点提出了一般性评论意见和建议(另见 A/69/628，第 63 至 65 段)。

表 1
所需资源总表

(千美元)

	2014 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日			2016 年 所需资源		差异 2015-2016	
	批款	支出 估计数	差异 结余(超支)	所需资源 共计	非经常 所需资源	2015 年 核定预算	差异
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
所需资源共计	—	—	—	9 435.2	217.5	—	—

文职人员所需配置

6. 下文表 2 汇总秘书长提出的特别顾问办公室 2016 年涉及布隆迪问题的拟议配置。

表 2
所需人员编制

	职位	职等
2015 年核定职位	—	—
2016 年拟议职位	49	1 USG、1 D-2、2 D-1、7 P-5、7 P-4、6 P-3、16 FS、2 GS、2 NPO、5 LL

缩写：USG=副秘书长；D=主管；P=专业人员，FS=外勤；GS=一般事务；NPO=本国专业干事；LL=当地雇员。

7. 2016 年拟为特别顾问办公室设立总共 49 个职位，驻布隆迪和联合国总部：

(a) 纽约(9 个职位)：

(一) 特别顾问办公室(5 个职位，包括 1 个副秘书长、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))；

(二) 政治协调和报告股(3 个职位，包括 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))；

(三) 政治事务部(1 个 P-3，负责提供技术支助)；

(b) 布隆迪(40 个职位)：

(一) 办公室主任办公室(5 个职位，包括 1 个 D-2、1 个 P-4、2 个本国专业干事和 1 个外勤事务)；

(二) 对话股(6 个职位，包括 1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4 和 1 个 P-3)；

(三) 解除武装和安全咨询股(5 个职位，包括 1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)；

(四) 特派团支助股(13 个职位，包括 1 个 P-5、1 个 P-3、6 个外勤事务、2 个当地雇员和 3 个司机(当地雇员))；

(五) 安全和安保股(11 个职位，包括 1 个 P-4、1 个 P-3 和 9 个外勤事务)。

8. 关于截至 2016 年 2 月 29 日已办理入职手续的工作人员，行预咨委会询问后获悉，以下 18 个职位已有人任职：1 个副秘书长、2 个 D-1、5 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、1 个本国专业干事和 5 个当地雇员。

9. 2016年拟议所需人员配置见秘书长的报告第19至28段。行预咨委会索要后获得拟议组织结构图(见附件)。

联合国总部(纽约)的拟议人员配置

10. 在秘书长请设人员配置中拟设2个新闻干事职位,1个为P-3职等,设在纽约的特别顾问办公室,另1个为P-4职等,设在布隆迪的办公室主任办公室(A/70/348/Add.8和Corr.1,第20和24段),行预咨委会询问后获悉,布隆迪的新闻干事(P-4)将负责制定和执行特别顾问办公室的沟通战略,与主要地方伙伴结成战略伙伴关系,并对负责监测地方媒体的本国工作人员进行监督,而纽约的新闻干事(P-3)则直接向特别顾问提供咨询,介绍媒体发展情况以及他与国际和区域媒体包括社交媒体的接触情况,起草新闻谈话稿和组织新闻发布会。行预咨委会认为,任何预期只能在纽约实施的剩余新闻任务,都应视需要由特别顾问办公室其他专业人员与新闻部合作组织实施。因此,行预咨委会建议不在纽约特别顾问办公室设立新闻干事(P-3)。

11. 秘书长还拟设立1个政治事务干事(P-3)职位,设在纽约政治事务部非洲司内,负责为特别顾问办公室履行技术支助职能(同上,第22段)。行预咨委会注意到,秘书长还拟在纽约增设2个政治事务干事职位,1个设在特别顾问办公室,另1个设在政治协调和报告股(同上,第20(c)和21(b)段)。不过,行预咨委会认为,在此布隆迪小组工作早期阶段,设在纽约特别顾问办公室和政治协调和报告股的拟议3个政治事务干事(1个P-5和2个P-4)应足以处理与任何必要技术支助和联络职能有关的工作量。因此,行预咨委会建议不在政治事务部设立1个负责履行技术支助职能的政治事务干事(P-3)职位。

布隆迪的拟议人员配置

12. 秘书长拟在办公室主任办公室设立1个办公室主任(D-2)职位负责领导驻布隆迪小组(同上,第24段)。行预咨委会询问后获悉,除了确保办公室的有效运作和战略指导外,办公室主任还负责履行代表职能,在特别顾问不在该国时与高级政府官员和其他利益攸关,包括联合国国家工作队成员进行会晤。行预咨委会不反对设立1个办公室主任(D-2)职位,因为该职位要承担高级别责任,比传统办公室主任的责任更大。

13. 如上文第7段所述,秘书长的请求包括:拟在布隆迪设立对话支助股,包括6个工作人员职位,由1个政治事务特等干事(D-1)任股长,另设立解除武装和安全咨询股,包括5个工作人员职位,由1个安全部门改革特等干事(D-1)任股长(A/70/348/Add.8,第25和26段)。秘书长指出,对话支助股股长将与各利益攸关方,包括布隆迪政府以及区域和次区域组织进行联络,解除武装和安全咨询股则负责协调与解除武装、复员、重返社会和安全部门改革有关的活动。行预咨委会询问后获悉,旨在支持政治对话的咨询活动以及与安全部门问题咨询有关的事项

被认为是相互关联但各自不同的问题。行预咨委会认为，在此联合国存在的早期阶段，尽管实地局势不断演变，但对话支助股以及解除武装和安全咨询股的活动仍将分期逐步展开，各负责人员也须进行密集协调和协作。因此，行预咨委会认为，目前应由一个综合单位在一个伞式结构下履行这两个股分别承担的职能，由 1 个特等干事(D-1)负责监督，并由掌握必要政治和(或)安全部门相关专长的工作人员提供支助。因此，行预咨委会建议设立 1 个而非 2 个特等干事(D-1)职位。

14. 秘书长还拟为解除武装和安全咨询股设立 1 个安全部门改革干事(P-3)职位，负责支持该股设计解除武装和安全部门战略(同上，第 26(e)段)。就对话支助股而言，秘书长拟设立 1 个政治事务干事(P-4)职位，负责与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)国家办事处密切合作，并行使其他职责，特别是确保将人权信息纳入向安全理事会提交的报告，并确保将人权问题纳入高专办活动的主流。行预咨委会注意到，这些职能也是对话支助股拟设人权干事(P-4)职位的部分责任。行预咨委会询问后获悉，人权干事还要在布隆迪履行与人权高专办联络的职能，因为高专办预计不会向特别顾问办公室提供技术支助。

15. 鉴于行预咨委会在上文第 13 段的发表的评论意见，其中建议合并解除武装和安全咨询股和对话支助股，并考虑到联合国系统的一些机构、基金和方案就广泛政治和人权问题实地开展了积极的互动协作，行预咨委会认为目前可由高级安全部门干事(P-5)履行与安全部门有关的任务，而起草人权报告的任务和联络任务则由掌握必要专长的拟设人权干事(P-4)履行。因此，行预咨委会建议不设立 1 个安全部门改革干事(P-3)职位，也不设立 1 个政治事务干事(P-4)职位。

16. 特派团支助股的拟议所需人员配置包括 13 个国际和本国工作人员，详情见秘书长的报告第 27 段，其中包括各种职能，考虑到特派团的规模不大，这些职能与乌干达恩德培区域服务中心提供的远程服务相重叠。行预咨委会询问后获悉，区域服务中心将为财务和人力资源职能办理往来业务，迄今已为国际工作人员入职、近身保护干事前往布隆迪、部署临时派任工作人员和履行出纳职能提供支持。行预咨委会还获悉，提供此类服务的费用没有列入 2016 年拟议预算，因为预计区域服务中心会要求增加资源用于这一特定用途。

17. 鉴于目前阶段的行动规模不大，可以通过恩德培区域服务中心随时获得财务和人力资源，行预咨委会建议精简特派团所需人员配置，详情如下：

(a) 行预咨委会建议不设立 2 个单独职位，即一个财务干事(外勤事务)和一个人力资源干事(外勤事务)职位，并建议设立 1 个行政干事(外勤事务)职位，负责在财务和人力资源领域提供现场支助，以加强区域服务中心的支助工作。

(b) 考虑到拟设立信息系统干事(外勤事务)职位，行预咨委会建议不设立 1 个信息系统助理(外勤事务)职位。

(c) 考虑到小规模行动对司机职能的需求有限，行预咨委会建议不设立拟议 3 个司机(当地雇员)职位中的 1 个职位。

18. 行预咨委会建议核准秘书长为特别顾问办公室提出的拟议人员配置，但须采纳上文第 10、11、13、15 和 17 段的建议。与这些建议有关的任何非员额资源包括公务差旅项下的资源也应调整。

业务费用

19. 行预咨委会收到特别顾问办公室 2016 年预计业务所需资源信息，见下文表 3。

表 3

业务费用

(千美元)

支出类别	核定预算 2015 年	2016 年所需资源		差异
		所需资源共计	非经常所需资源	
	(1)	(2)	(3)	(4)
业务费用				
咨询人	—	232.6	—	232.6
公务差旅	—	1 569.0	—	1 569.0
设施和基础设施	—	1 718.4	—	1 718.4
陆运	—	180.4	—	180.4
通信	—	554.5	—	554.5
信息技术	—	230.7	17.5	230.7
卫生	—	204.0	—	204.0
其他用品、服务和设备	—	252.1	200.0	252.1
共计	—	4 941.7	217.5	4 941.7

咨询人

20. 行预咨委会获悉，2016 年为 4 个咨询人请批经费共计 232 600 美元，用于视需要向特别顾问提供专门知识和知识专长，其中主要涉及：(a) 其他国家对话进程的经验教训和良好做法；(b) 解除武装、复员和重返社会(复员方案)/安全部门改革方案编制及特别技术领域的知识专长；(c) 支持对话进程的法律和宪法知识专长。行预咨委会认为，拟议咨询是重复工作，因为此类知识专长有望由专门高级工作人员，特别是对话支助股及解除武装和安全咨询股的工作人员提供，行预咨委会建议合并这两个股(见上文第 13 段)。行预咨委会因此建议将 2016 年咨询人项下的拟议资源减少 116 300 美元，即 50%。

公务差旅

21. 2016年公务差旅项下拟议所需资源为157万美元。行预咨委会获悉，这些资源将用于安全理事会2016年1月访问布隆迪的公务差旅费(332 000美元)、特别顾问及其工作人员定期访问布隆迪与政府官员和其他国家和国际利益攸关方协商以及前往区域和国际各地与会员国、联合国办事处、非洲联盟、东非共同体和非政府组织进行协商(1 237 000美元)。行预咨委会询问后获悉，按照设想，特别顾问2016年将进行66次旅行，每次一至五天，多数情况下有3名工作人员随行。在这方面，行预咨委会询问后获悉，特别顾问目前不可能在该国办公，这正是要出差旅行的原因。关于在特派团行动头几个月可前往布隆迪队部出差的其他特派团临时派任工作人员的差旅，行预咨委会获悉，此用途所需资源共计248 000美元，用于22个此类工作人员2016年1月至5月期间合计643天的差旅费。

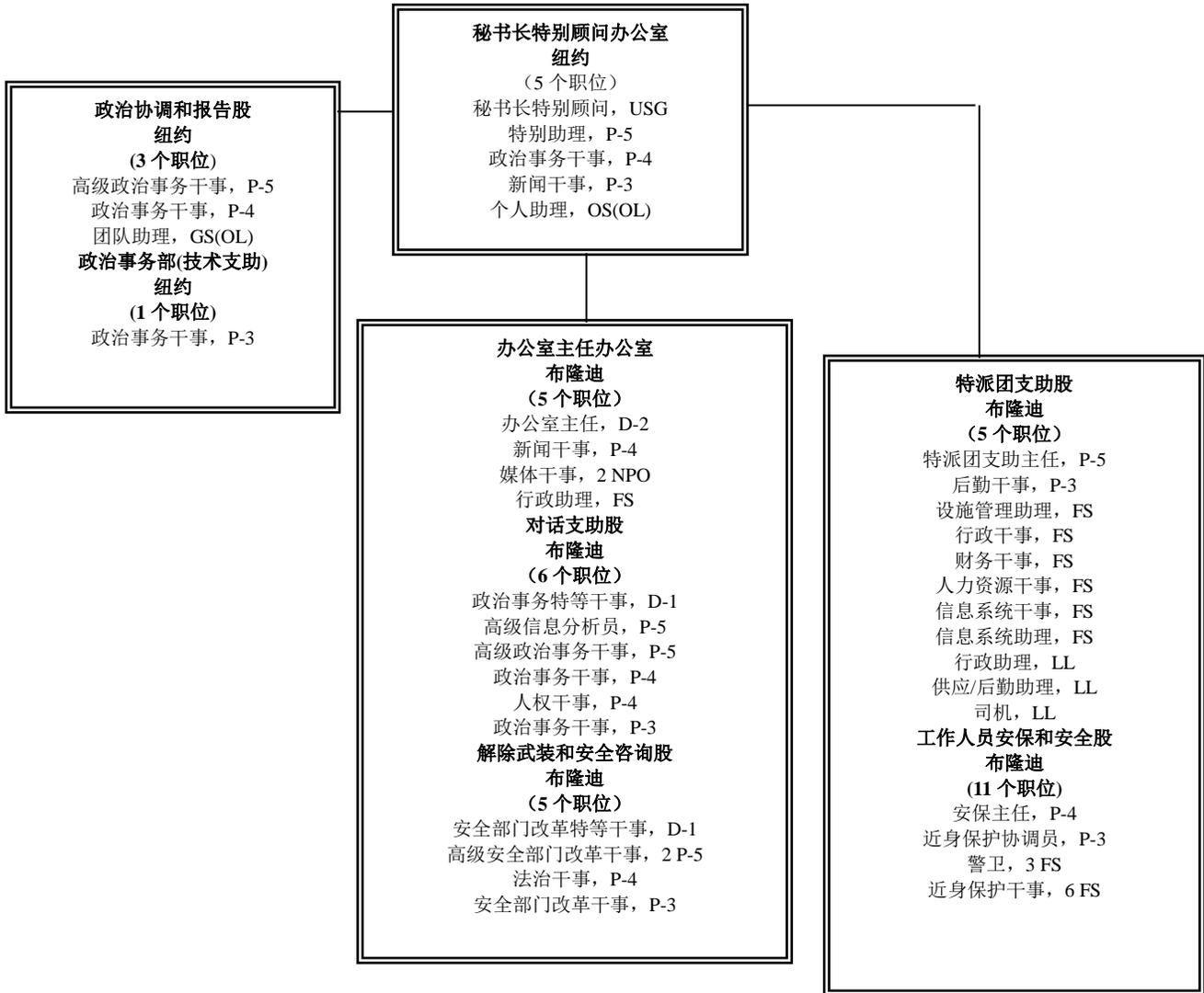
22. 行预咨委会强调，必须审慎支用公务差旅资源，还应酌情根据业务情况合并差旅。包括视频会议在内的其他通信手段应予采用，所需随行工作人员也应适当减少。

三. 建议大会采取的行动

23. 秘书长的报告第30(a)和(b)段所列秘书长特别顾问办公室所需资源(专题群组一)没有被列入大会第70/248号决议第二十节所载大会核定的特别政治任务资源。在采纳上文第10、11、13、15、17和20段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长特别顾问办公室2016年1月至12月期间预算共计净额8 942 100美元(毛额9 916 500美元)；并核准从2016-2017两年期方案预算第3款(政治事务)下的特别政治任务批款中支用共计8 942 100美元(扣除工作人员薪金税)。

附件

拟议 2016 年秘书长特别顾问办公室组织结构图



缩写：USG=副秘书长；D=主管；P=专业人员；FS=外勤；GS-OL=一般事务(其他职等)；LL=当地雇员；NPO=本国专业干事。