



第七十届会议

议程项目 9、133 和 134

经济及社会理事会的报告

2014-2015 两年期方案预算

2016-2017 两年期拟议方案预算

经济及社会理事会 2015 年届会通过的决议和决定所引起的 订正估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的 第二十四次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于经济及社会理事会 2015 年届会(2014 年 7 月 21 日至 2015 年 7 月 23 日)通过的决议和决定所引起的订正估计数的报告(A/70/430)。行预咨委会在审议该报告期间会见了秘书长的代表,他们提供了补充资料,并于 2015 年 11 月 12 日提交了书面答复。

2. 经济及社会理事会在 2015 年届会上通过了六项核准增加活动而且需要修改工作方案的决议。¹ 这些决议所引起的额外资源需求摘要,已附在秘书长报告(A/70/430)之后。所需资源总额估计数为 3 347 000 美元(A/70/430, 表 7)。

3. 其中四项决议² 所需资源为 262 900 美元,已在当前和拟议两年期预算中调配或列报(见 A/70/430, 第 6 至 19 段)。另两项决议(第 2015/30 和 2015/33 号)将导致在 2016-2017 两年期方案预算基础上净增 3 084 100 美元的资源需求。这两项决议需要大会核准为 2016-2017 两年期追加批款,而且需要在应急基金中列支。

¹ 经济及社会理事会第 2014/32、2014/35、2014/37、2015/18、2015/30 和 2015/33 号决议。

² 第 2014/32、2014/35、2014/37 和 2015/18 号决议。



二. 需要为 2016-2017 两年期追加净额批款的决议

A. 第 2015/30 号决议：为适应演进中的 2015 年后发展议程调整亚洲及太平洋经济社会委员会会议结构

4. 秘书长在报告中指出，经济及社会理事会关于为适应演进中的 2015 年后发展议程调整亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)会议结构的第 2015/30 号决议将在 2016-2017 两年期拟议方案预算第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展)项下产生 1 503 400 美元的资源需求。秘书长还指出，这一需求没有列入 2016-2017 两年期拟议方案预算，所以将在应急基金中列支(A/70/430，第 33 段)。行预咨委会经询问后获悉，亚太经社会是唯一一个其理事机构通过关于设立能源委员会的决议的经济委员会。

5. 第 2015/30 号决议意味着将对亚太经社会的会议结构作出下列修改：(a) 设立一个能源委员会，并(b) 重组两个委员会，即信息和通信技术、科学、技术与创新委员会及宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会。³

6. 执行第 2015/30 号决议所需追加资源已在秘书长报告(A/70/430)表 5 中列出，现抄录为下表 1。

表 1

亚洲及太平洋经济社会委员会执行第 2015/30 号决议拟议所需追加资源

(美元)

	2016-2017 年所需资源总额
第 19 款 亚洲及太平洋经济和社会发展	
员额(1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3)	1 315 400
其他人事费	35 000
咨询人	40 000
专家	75 000
工作人员差旅	14 000
订约承办事务	24 000
共计	1 503 400

³ 这两个委员会此前分别称为信息和通信技术委员会及宏观经济政策、减贫和包容性发展委员会(A/70/430，第 20 段)。

所需人员配置

7. 秘书长在报告中指出，执行第 2015/30 号决议需要设立四个员额：一个能源司司长员额(D-1)、两个经济事务干事员额(P-4)和一个经济事务干事员额(P-3)。2016-2017 年，这些拟议新员额所需资源将为 1 315 400 美元，所需非员额资源将为 188 000 美元。这些资源在亚太经社会结构内分配如下：

(a) 次级方案 1，宏观经济政策和包容性发展(员额 316 700 美元和非员额 52 000 美元)。拟议的经济事务干事员额(P-4)将协助查明与发展筹资有关的问题，供宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会审议。任职者还将为发展筹资问题专家组会议提供服务，并为关于亚洲及太平洋发展筹资问题的出版物起草研究报告(A/70/430，第 23 段)；

(b) 次级方案 2，贸易和投资(员额 316 700 美元和非员额 37 000 美元)。拟议的经济事务干事员额(P-4)将协助查明与科学、技术和创新有关的政策、技术和法律问题，供信息和通信技术、科学、技术与创新委员会审议。任职者还将为已列入方案的科学、技术与创新问题专家组扩大会议提供服务，并为关于亚洲及太平洋科学、技术和创新问题的出版物起草研究报告(A/70/430，第 25 段)；

(c) 次级方案 9，能源(员额 682 000 美元和非员额 99 000 美元)。拟议的能源司司长员额(D-1)将支持能源委员会的工作。任职者将负责管理实质性报告的编写、向能源委员会提供服务、筹备亚洲及太平洋能源论坛和全面执行该次级方案。另外，拟议的经济事务干事员额(P-3)将协助查明与能源有关的问题，供能源委员会审议。任职者还将为能源问题专家组会议提供服务，并为关于区域能源连通所涉挑战和机遇问题的出版物起草研究报告。另外，次级方案 4(环境与发展)的一个 P-5、两个 P-4、一个 P-2 和四个当地雇员员额将调到次级方案 9(能源)(A/70/430，第 27-32 段)。

8. 行预咨委会建议核准为执行第 2015/30 号决议而拟议的人员配置变动。

咨询人

9. 关于咨询人拟议所需资源(40 000 美元)，行预咨委会经询问后获悉，由于发展筹资、科学、技术与创新以及能源所涉问题广泛，需要有咨询人来提供秘书处内没有的专门知识。行预咨委会还获悉，这些咨询人提供的专门知识将与亚太经社会内部现有知识相互补充，以充分满足会员国新出现的需要。咨询服务将在各个次级方案之间分配如下：

(a) 次级方案 1，宏观经济政策和包容性发展：需要有咨询服务就发展筹资问题的选定主题编写技术性研究报告，供宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会审议，并为关于亚洲及太平洋发展筹资问题的出版物编写技术性研究报告；

(b) 次级方案 2, 贸易和投资: 需要有咨询服务就科学、技术与创新问题的选定主题编写技术性研究报告, 供信息和通信技术、科学、技术与创新委员会审议, 并为关于亚洲及太平洋科学、技术与创新问题的出版物编写技术性研究报告;

(c) 次级方案 9, 能源: 需要有咨询服务就能源问题的选定主题编写技术性研究报告, 供能源委员会审议, 并为关于区域能源连通所涉挑战和机遇问题的出版物编写技术性研究报告。

10. 行预咨委会注意到, 秘书长拟议为执行第 2015/30 号决议设立四个专业及以上职等员额(见上文表 1)。行预咨委会认为, 为这些员额征聘的人员应当已经具备或者有能力迅速获得执行该决议所需的大部分专门知识和技能。而且, 行预咨委会认为在亚太经社会重组的最初阶段并不需要此类外部专才, 并回顾大会对特别是本组织核心活动增加使用咨询人表达的关切。⁴ 因此, 行预咨委会认为有必要将咨询人所需资源减少 30%, 并因此建议大会核准第 2015/30 号决议项下咨询人所需资源为 28 000 美元。

专家组会议

11. 关于专家组会议所需资源(75 000 美元), 行预咨委会经询问后获悉, 专家组会议每次费用为 30 000 美元, 以确保充分审查需要由亚太经社会各附属机构审议的技术性文件。因此, 次级方案 1 和 9 项下拟议预算为每个专家组 30 000 美元。秘书长报告(A/70/430)第 31 段提到的 24 000 美元追加额反映了从次级方案 4 向次级方案 9 的拟议调动情况。此外, 次级方案 2(贸易和投资)项下的科学、技术与创新问题专家组会议已有 15 000 美元列入 2016-2017 两年期拟议方案预算。因此, 为了使该专家组能够为新组建的信息和通信技术、科学、技术与创新委员会充分审查技术性文件, 需要追加资源 15 000 美元(使总额达到 30 000 美元)(A/70/430, 第 26 段)。行预咨委会建议核准为专家组会议请求的所需资源。

12. 行预咨委会建议在 2016-2017 两年期拟议方案预算第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展)所需资源基础上, 核准经济及社会理事会第 2015/30 号决议所产生的所需追加资源 1 491 400 美元(所需员额资源 1 315 400 美元和所需非员额资源 176 000 美元)。

B. 第 2015/33 号决议: 2015 年后国际森林安排

13. 秘书长在报告中指出, 经济及社会理事会关于 2015 年后国际森林安排的第 2015/33 号决议将在 2016-2017 两年期拟议方案预算中产生 1 580 700 美元的资源需求, 其中包括第 9 款(经济和社会事务)项下 1 299 100 美元和第 29D 款(中央支助事务厅)项下 281 600 美元。这些需求没有列入 2016-2017 两年期拟议方案预算, 所以其总额将在应急基金中列支(A/70/430, 第 48 段)。

⁴ 见大会第 65/247 号决议第 70 段和第 67/255 号决议第 67 段。

14. 依照第 2015/33 号决议，国际森林安排将得到加强并延展至 2030 年。此外，联合国森林论坛将举行为期五天的年度届会，其任务授权将有所扩大。论坛秘书处将履行更多职能，包括向新的森林工作组提供服务以及管理全球森林筹资便利化网络(见 A/70/430，第 37 段)。

15. 秘书长表示，经济和社会事务部需要追加资源来履行这些额外任务授权，所需资源估计数为 1 738 300 美元，其中包括经常预算 1 299 100 美元和预算外资源 400 000 美元(A/70/430，第 44 段)。

16. 执行第 2015/33 号决议所需追加的经常预算资源已在秘书长报告(A/70/430)表 6 中列出，现抄录为下表 2。

表 2

执行第 2015/33 号决议拟议所需追加资源

(美元)

2016-2017 所需资源总额	
第 9 款 经济和社会事务	
临时员额(1 个 P-4、2 个 P-3、1 个一般事务(其他职等))	1 141 900
咨询人	80 000
工作人员差旅	60 000
一般业务费用	11 000
用品和材料	2 000
家具和设备	4 200
小计	1 299 100
第 29D 款 中央支助事务厅	
一般业务费用	242 400
家具和设备	39 200
小计	281 600
共计	1 580 700

所需人员配置

17. 秘书长指出，为了履行直至 2030 年的任务授权，联合国森林论坛秘书处需要增加四个员额：一个森林事务干事(P-4)、一个森林事务干事(P-3)、一个森林政策干事(P-3)和一个方案助理(A/70/430，第 45 段)。拟议新设的专业员额详情如下：

(a) 森林事务干事(P-4)除其他外，将为拟订国际森林安排战略计划和四年期工作方案提供实质性支助；设计并管理国际和(或)全球森林筹资/能力发展项目；

在全球一级开展森林筹资研究；以及参与构思、制订和管理为落实国际森林安排战略计划各项活动进行筹资的战略、政策和行动，供会员国/国际社会采用；

(b) 森林事务干事(P-3)除其他外，将向政府间机构和其他相关利益攸关方提供政策咨询，就涉及森林的可持续发展目标和论坛的具体指标作出通报，并就这些问题编写定期报告；以及对报告进行评估和综合分析，并就执行、跟进和审查 2015 年后发展议程，包括涉及森林的可持续发展目标和具体指标问题，向论坛提出建议；

(c) 森林政策干事(P-3)除其他外，将正式担任森林协作伙伴关系秘书，为伙伴关系有所扩大的工作范围提供实质性支助，并采取后续行动，确保充分落实联合国森林论坛第十一届会议与伙伴关系有关的成果；以及协助为伙伴关系的活动提供实质性支助，支持执行关于所有类型森林的无法律约束力文书。

18. 行预咨委会经询问后获悉，这四个新增员额将在联合国总部经济和社会事务部办公，是为直至 2030 年设立的临时员额(另见 A/70/430，表 6)。行预咨委会建议核准联合国森林论坛秘书处的拟议人员配置变动。

咨询人

19. 秘书长提议为咨询人提供 10 个工作月共计 80 000 美元所需资源，以确保获得秘书处不具备的与各类专题报告和研究有关的专门知识(见 A/70/430，第 46(a)段)。与第 2015/30 号决议所涉咨询人需求的情况(见上文第 10 段)相同，行预咨委会注意到秘书长拟议为执行第 2015/33 号决议征聘四名工作人员，但认为这些新工作人员应当已经具备或者有能力迅速获得执行该决议所需的大部分专门知识和技能。行预咨委会在此同样回顾大会对特别是本组织核心活动增加使用咨询人表达的关切。⁴ 因此，行预咨委会认为有必要将咨询人所需资源减少 30%，并因此建议大会核准咨询人所需资源为 56 000 美元。

专家组资源

20. 秘书长指出，需要提供预算外资源 400 000 美元，用于在 2016 年召开两次不限成员名额政府间专家组会议，为论坛 2017-2030 年战略计划拟订议案。还需要提供资金，支持来自有资格国家的 75 名政府专家参加这些专家组会议(A/70/430，第 46(b)段)。

21. 行预咨委会经询问后获悉，截至 2015 年 11 月 3 日，没有捐助国为政府间专家组捐款。因此，鉴于第一次专家组会议将于 2016 年 1 月举行，所需预算外资源已不太可能如期获得。秘书长指出，这一状况很可能影响到这些会议的参与水平，对发展中国家和经济转型国家的专家尤其如此。

22. 行预咨委会经询问后还获悉，对特设专家组的口译服务通常是“若有即提供”，尽管为了促进多种语文，这些专家组的文件是以所有六种正式语文发布。

不过，为了便于专家开展对话和有效参与特设专家组的讨论，论坛以往做法是筹集并使用预算外资源来支付论坛工作语文(英文、法文和西班牙文)的口译服务。因此，除非获得充足预算外资源，2016年特设专家组的口译服务都只遵循“若有即提供”的方式。

房地租赁和改建

23. 秘书长请求追加 281 600 美元，用于支付第 29D 款(中央支助事务厅)项下房地租赁和改建及办公家具的共同标准服务费用(A/70/430，第 47 段)。行预咨委会经询问后获悉，只有在大会核准四个拟议员额之后才会确定办公空间所在地，而为这些员额改建调配新办公空间将遵循现行有关办公空间的指导原则。行预咨委会还收到了如表 3 所示第 29D 款项下拟议 281 600 美元所需资源的细目。

24. 鉴于执行第 2015/30 号决议没有类似所需资源，行预咨委会经询问后获悉，亚太经社会所有工作人员都是在自有房产内办公。因此，无论何时增加工作人员，亚太经社会都会调配现有办公空间，并从现有资源内提供必要的家具。

表 3

第 29D 款项下拟议所需资源细目

(美元)

拟议新员额职等	房地租赁 (经常)	房地改建 (非经常)	办公家具 (非经常)	共计
P-4	31 800	31 400	10 300	73 500
P-3	31 800	31 400	10 300	73 500
P-3	31 800	31 400	10 300	73 500
一般事务(其他职等)	31 800	21 000	8 300	61 100
共计	127 200	115 200	39 200	281 600

25. 行预咨委会建议在 2016-2017 两年期拟议方案预算所需资源基础上，核准经济及社会理事会关于 2015 年后国际森林安排的第 2015/33 号决议所产生的所需追加资源 1 556 700 美元，其中包括第 9 款(经济和社会事务)项下 1 275 100 美元(所需员额资源 1 141 900 美元和所需非员额资源 133 200 美元)以及第 29D 款(中央支助事务厅)项下 281 600 美元。

三. 结论

26. 秘书长在报告中回顾，根据大会第 41/213 和 42/211 号决议规定的程序，每个两年期均设有应急基金，用于应付没有在方案预算中编列经费的法定任务授权所引起的额外开支。依照第 41/213 号决议附件一第 9 段，如果拟议的额外开支超

出了应急基金内的可用资源，就只能通过从低优先领域调配资源或者修改现有活动的方式，将这些额外开支纳入预算。否则，此种新增活动只能推迟到下一两年期(A/70/430，第 51 段)。

27. 行预咨委会建议大会核准为 2016-2017 两年期批款 3 048 100 美元(第 2015/30 号决议产生的 1 419 400 美元和第 2015/33 号决议产生的 1 556 700 美元)，在应急基金中列支。

28. 行预咨委会建议大会注意到，2016-2017 两年期所需追加资源 118 300 美元已经列入 2016-2017 两年期拟议方案预算，其中包括第 21 款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)项下 97 100 美元和第 22 款(西亚经济和社会发展)项下 21 200 美元。
