



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 October 2015  
Russian  
Original: English

## Семидесятая сессия

Пункт 134 повестки дня

**Предлагаемый бюджет по программам  
на двухгодичный период 2016–2017 годов**

## **Восьмой очередной доклад о переходе Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе**

### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

## **I. Введение и справочная информация**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел восьмой очередной доклад Генерального секретаря о переходе Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) (A/70/329). В ходе рассмотрения указанного доклада члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, направив в заключение письменные ответы, которые были получены 14 октября 2015 года.

2. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/283 утвердила принятие Организацией Объединенных Наций МСУГС. Комитет также напоминает о том, что Генеральный секретарь представлял Ассамблее очередные доклады о переходе на МСУГС в 2008 году (A/62/806), 2009 году (A/64/355), 2010 году (A/65/308), 2011 году (A/66/379), 2012 году (A/67/344), 2013 году (A/68/351) и 2014 году (A/69/367). В своем восьмом очередном докладе Генеральный секретарь рассматривает деятельность, связанную с переходом на МСУГС в Организации Объединенных Наций и соответствующих организациях системы Организации Объединенных Наций, в ходе отчетного периода (1 сентября 2014 года — 31 августа 2015 года). В докладе сообщается об успешном переходе Организации Объединенных Наций на МСУГС и рассматриваются перспективы обеспечения последовательного применения МСУГС в Организации в долгосрочном плане. Справочная информация по проекту приводится в пунктах 1–3 доклада.



3. Во введении к своему докладу Генеральный секретарь указывает, что в отчетный период Организация Объединенных Наций впервые составила финансовую отчетность для своих структур (исключая миротворческие операции) в соответствии с требованиями МСУГС; эта отчетность охватывает финансовый год, закончившийся 31 декабря 2014 года. В нем также указывается, что на момент опубликования доклада Организация занималась подготовкой своего второго комплекта отвечающих требованиям МСУГС финансовых ведомостей для операций по поддержанию мира — за 2015 финансовый год, планируя завершить их составление к 30 сентября 2015 года. Кроме того, как сообщается, еще две организации — Всемирная туристская организация и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций — впервые подготовили комплект финансовых ведомостей с соблюдением требований МСУГС — также за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2014 года, а это означает, что все 24 организации системы Организации Объединенных Наций перешли на МСУГС<sup>1</sup>. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что, как указано Комиссией ревизоров в ее кратком резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2014 финансовый год, в целом, одним из важных достижений явилась подготовка финансовых ведомостей для всех структур Организации Объединенных Наций в соответствии с МСУГС. Однако Комиссия добавила, что конечной проверкой достигнутого успеха явятся дальнейшая разработка и обеспечение последовательного применения эффективных финансовых процедур в целях подготовки высококачественной финансовой отчетности, подкрепляемой более точными данными из финансовых систем (A/70/322, пункт 24).

**4. Консультативный комитет с глубоким удовлетворением отмечает успешный переход на МСУГС всех структур системы Организации Объединенных Наций и то, что заключение ревизоров в отношении финансовых ведомостей этих структур, составленных с соблюдением требований МСУГС, было вынесено без оговорок. Комитет считает, что по достижении этой важной вехи многое еще предстоит сделать, чтобы использовать преимущества перехода на МСУГС для повышения эффективности и резуль-**

<sup>1</sup> На МСУГС перешли следующие 24 организации системы Организации Объединенных Наций. В 2008 году — Всемирная продовольственная программа; в 2010 году — Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация, Международный союз электросвязи, Панамериканская организация здравоохранения, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная метеорологическая организация; в 2011 году — Международное агентство по атомной энергии и Всемирный почтовый союз; в 2012 году — Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Всемирная организация здравоохранения и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; в 2014 году — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций и Всемирная туристская организация.

тативности и усиления подотчетности в управлении ресурсами этих структур.

## **II. Переход на МСУГС в Организации Объединенных Наций**

### **Общий обзор**

5. Информация о переходе на МСУГС в Организации Объединенных Наций приводится в пунктах 5–79 рассматриваемого доклада. Генеральный секретарь сообщает в общих чертах об основных этапах проекта, которые были завершены в течение отчетного периода, в частности о составлении впервые финансовых ведомостей для каждой из 13 структур в рамках Секретариата, представляющих финансовую отчетность<sup>2</sup>, в соответствии с требованиями МСУГС и одобрение в третьем квартале 2014 года Комитетом по вопросам управления плана реализации преимуществ перехода на МСУГС в целях обеспечения того, чтобы новая информация, получаемая благодаря составлению отчетности в соответствии с МСУГС, использовалась для улучшения управления Организацией (см. пункт 7 ниже). Генеральный секретарь также указывает, что на оперативном уровне основное внимание в рассматриваемый период по-прежнему уделялось разъяснительной работе в форме официальных оповещений, проведения аудиторных учебных занятий и организации обучения на основе компьютерных модулей. Как следует из доклада, успешная подготовка финансовой отчетности, отвечающей требованиям МСУГС, знаменует собой завершение этапа перехода на МСУГС и начало этапа осуществления последующей долгосрочной работы, призванной обеспечить соблюдение МСУГС в повседневной деятельности в рамках всей Организации.

### **Основные составляющие плана обеспечения последовательного применения МСУГС**

6. В своем докладе Генеральный секретарь определяет «последовательность применения» как конечную цель, заключающуюся во внедрении по всей Организации структур и процессов, которые будут способствовать непрерывному соблюдению МСУГС и сделают МСУГС компонентом повседневного функционирования. На рисунке IV доклада показаны главные вехи этапа обеспечения последовательности применения МСУГС, который начинается с предусматриваемого введения плана реализации преимуществ в 2015 году и продолжается

---

<sup>2</sup> Организация готовит 13 комплектов финансовых ведомостей, а именно по деятельности Организации Объединенных Наций, информация о которой приводится в томе I, и по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, информация о которых приводится в томе II, а также для Центра по международной торговле, Университета Организации Объединенных Наций, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала по Руанде, Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов и целевого депозитного счета Организации Объединенных Наций, учрежденного в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1958 (2010).

до перехода на использование системы «Умджа» как «бухгалтерской книги» для ведения учета, а также в качестве системы для учета основных средств и запасов в операциях по поддержанию мира в 2017 году. В этой связи в качестве основных составляющих плана обеспечения последовательного применения МСУГС были определены следующие главные компоненты:

- a) распоряжение преимуществами МСУГС;
- b) укрепление механизмов внутреннего контроля по всей Организации;
- c) оформление нормативной основы МСУГС для внесения изменений в эти стандарты, а также стимулирования внесения соответствующих изменений в действующие системы; отслеживание работы Совета по МСУГС;
- d) содействие переходу на систему «Умджа» как систему и «бухгалтерскую книгу» для ведения учета и представления отчетности в соответствии с МСУГС и к автоматизации подготовки финансовой отчетности через систему «Умджа»;
- e) дальнейшая организация обучения по вопросам МСУГС и развертывание стратегии повышения квалификации, нацеленной на формирование знающих кадров, которые способны анализировать финансовую информацию, поступающую в связи с переходом на МСУГС.

#### **Распоряжение преимуществами МСУГС**

7. Как указано в пункте 40 доклада Генерального секретаря, он, первоначально предложив перейти на МСУГС (см. A/60/846/Add.3), после этого определил пять основных категорий, в которых ожидается проявление преимуществ, а именно: a) соответствие передовой практике; b) повышение качества управления активами и обязательствами; c) получение более полной информации о расходах; d) повышение связности и сопоставимости; и e) повышение прозрачности и подотчетности. В пункте 41 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что составлен официальный план реализации преимуществ МСУГС, который насчитывает 15 изначально предусмотренных преимуществ, относящихся к пяти вышеупомянутым основным категориям стратегических преимуществ. Для каждого преимущества определены один или несколько ключевых показателей, позволяющих измерять ход его реализации. Этот план был одобрен Комитетом по вопросам управления в третьем квартале 2014 года и с удовлетворением отмечен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/262. Генеральный секретарь также указывает, что в третьем квартале 2015 года начнется внедрение механизма отслеживания и представления информации — сначала для структур, занимающихся поддержанием мира, а затем — для остальных структур. Кроме того, уже выявлены такие преимущества, как достижение соответствия передовой международной практике в области бухгалтерского учета; улучшение управления активами и усиление подотчетности за них и их контроля; получение более полной информации о расходах Организации; и обеспечение большей последовательности в применении учетной политики. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что финансовые ведомости, которые он рассматривал после перехода на МСУГС, несут более подробный характер и содержат полезные финансовые показатели, которые облегчают сопоставление результатов, относящихся к различным периодам и к различным структурам. Вместе с тем, в своем докладе Генеральный секретарь

указывает на то, что для более качественного анализа динамики реализации преимуществ более долгосрочного характера (в частности тех, которые связаны с принятием финансовых решений и более долгосрочным регулированием финансовых рисков) и для последующего использования результатов такого анализа в процессах принятия решений потребуется несколько финансовых периодов.

8. В пункте 44(b) своего доклада Генеральный секретарь указывает, что Комитет по вопросам управления, просматривая информацию, приводимую в финансовой отчетности, принял решение сделать вопрос об оборачиваемости запасов постоянным пунктом своей повестки дня. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что параметр оборачиваемости запасов означает среднее количество суток, затрачиваемое на продажу или потребление товарно-материальных запасов, которые делятся на две основные категории, а именно: стратегические запасы для операций по поддержанию мира, как то стратегические запасы материальных средств для развертывания (СЗМСР), запасы топлива, пайков и бутилированной воды, нефинансовые запасы. Согласно представленной информации, коэффициент оборачиваемости стратегических запасов составил 0,35 (т.е. 1052 суток) в 2013/14 году и 0,46 (т.е. 788 суток) в 2014/15 году. Коэффициент оборачиваемости нефинансовых запасов составил 0,5 (т.е. 737 суток) в 2013/14 году и 0,54 (т.е. 682 дня) в 2014/15 году. Было разъяснено, что очевидно низкий уровень оборачиваемости стратегических запасов обусловлен тем, что они довольно долго хранятся, прежде чем поступить на реализацию в распоряжение полевых миссий, а низкий коэффициент оборачиваемости нефинансовых запасов стал результатом увеличения объема резервных запасов, определяемого на основе таких конкретных параметров системы поставок полевых миссий, как сроки закупок, непредсказуемость условий работы и конъюнктура на местном рынке. Было далее разъяснено, что, хотя существуют стандартные отраслевые коэффициенты, их нельзя применять без учета уникальных условий работы Организации Объединенных Наций. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что ключевое значение для понимания оптимального уровня товарно-материальных запасов для операций по поддержанию мира, приобретает анализ тенденций при обеспечении учета различий в условиях на местах в конкретных местах службы. **Принимая к сведению разъяснения, представленные в связи с низким уровнем оборачиваемости запасов, Консультативный комитет, тем не менее, придерживается мнения о том, что особый характер условий работы Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается операций по поддержанию мира, не должен использоваться в качестве обоснования неэффективности политики и практики управления товарно-материальными запасами, которая грозит подвергнуть Организацию Объединенных Наций повышенному риску порчи и устаревания запасов. Комитет считает, что в дополнение к анализу тенденций полезно провести дальнейший анализ этих коэффициентов оборачиваемости запасов и сопоставить их с коэффициентами в других организациях.**

9. В ответ на дополнительный запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в рамках деятельности по проведению полной выверки данных в связи с переходом на МСУГС Отдел счетов провел обзор всех внебюджетных взносов к получению, которые по состоянию на 31 декабря

2013 года оставались невыплаченными в течение двух лет или более. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на эту дату объем взносов к получению по этой категории составил 451 млн. долл. США. Комитет был также проинформирован о том, что в результате обзора был установлен резерв на покрытие сомнительной задолженности в размере 1,2 млн. долл. США, а сумму в размере 1,1 млн. долл. США было предложено списать. Что касается 2014 финансового года, то Комитет был проинформирован о том, что объем добровольных взносов, не выплаченных в течение двух или более лет, по состоянию на 31 декабря 2014 года составил, согласно итогам обзора, 361 млн. долл. США; резерв на покрытие сомнительной задолженности был установлен в размере 1,6 млн. долл. США. **Консультативный комитет отмечает, что с переходом на МСУГС управление добровольными взносами к получению, как представляется, улучшилось, и в этой связи рассчитывает на то, что положению дел с добровольными взносами, не выплачиваемыми в течение длительного времени, будет и впредь уделяться пристальное внимание.**

10. В пункте 45 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что, когда составление финансовой отчетности в соответствии с МСУГС станет во всей Организации более зрелым процессом, а сопутствующее внедрение «Умоджи» достигнет полного завершения, будет появляться дополнительная информация о реализации преимуществ перехода на МСУГС. **В этой связи Консультативный комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях, в которых он подчеркнул роль руководителей в обеспечении реализации преимуществ внедрения МСУГС в рамках всей Организации Объединенных Наций и выразил мнение о том, что следует продолжать выявлять дополнительные преимущества по мере осуществления перехода на МСУГС (A/69/414, пункт 25). Комитет подчеркивает, что реальное преимущество перехода Организации Объединенных Наций на МСУГС будет состоять не только в подготовке более точных и надежных финансовых ведомостей, но также и в том, что стандарты МСУГС станут быть неотъемлемой частью повседневных рабочих процессов в рамках всей Организации, а получаемая информация будет использоваться для более эффективного и результативного управления ресурсами Организации.**

#### **Укрепление механизмов внутреннего контроля**

11. В своем докладе Генеральный секретарь констатирует, что переход на МСУГС уже привел к ужесточению процессов и процедур, особенно в контексте управления активами, расходов на выплаты работникам, отношений с партнерами-исполнителями и регулирования субсидий; в этой связи для обеспечения последовательного соблюдения МСУГС необходим обзор, позволяющий удостовериться в эффективности и всеобъемлющем характере функционирования всей системы внутреннего контроля. В пункте 51 своего доклада Генеральный секретарь указывает также, что в качестве основы для разработки своей модели внутреннего контроля Организация Объединенных Наций намерена использовать интегрированную систему внутреннего контроля Комитета организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя (КОСТ) и что утверждение Заявления о внутреннем контроле в Организации запланировано на финансовый период 2017/18 года для операций по поддержанию мира и 2018 финансовый год

для операций, не связанных миротворчеством и охватывающих все области деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций.

12. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что механизм КОСТ включает в себя пять компонентов, а именно: условия для осуществления контроля, оценка рисков, деятельность по контролю, информация и связь, деятельность по мониторингу. Комитет был также проинформирован о том, что в основу этих пяти элементов положено 17 принципов, которые обеспечивают ясность в отношении разработки и реализации систем внутреннего контроля. Кроме того, в этом контексте было подчеркнуто важное значение разумных решений руководства на предмет оценки, разработки, внедрения и осуществления механизмов внутреннего контроля. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что при осуществлении в Организации механизмов внутреннего контроля будет приниматься во внимание развертывание проекта «Умоджа» и сопоставление присущих ему механизмов внутреннего контроля с компонентами и принципами КОСТ, чтобы обеспечить устранение каких-либо расхождений между ними.

**13. Комитет с интересом ожидает получения информации об осуществлении в Организации механизмов внутреннего контроля в докладах, которые будут представляться Генеральной Ассамблее в будущем.**

#### **Процессы в рамках системы «Умоджа» и промежуточные меры**

14. В своем докладе Генеральный секретарь констатирует, что еще одним важнейшим условием и составляющей мер, направленных на обеспечение последовательного соблюдения МСУГС, станет непрерывная работа по модификации и корректировке системы «Умоджа». Генеральный секретарь поясняет также, что особое внимание на начальных этапах разработки системы было уделено вопросам наличия адаптивных информационно-технических средств и надлежащей численности обслуживающих эти системы специалистов, обладающих знаниями и опытом работы в сфере бухгалтерского учета и финансов и разбирающихся в технических аспектах системной архитектуры, и эти задачи и впредь будут иметь приоритетное значение. Он далее поясняет, что даже после полного ввода в эксплуатацию системы «Умоджа» потребуется еще много сделать для систематизации финансовых процессов и обеспечения соблюдения МСУГС. Такие процессы включают в себя: управление основными средствами, бухгалтерский учет внебюджетных взносов обслуживание интерфейса между системой «Умоджа» и Комплексной системой управленческой информации (ИМИС) и, в конечном счете, перевод отчетности из ИМИС в «Умоджа». Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что будет продолжаться работа по актуализации бухгалтерского справочника, в котором требования МСУГС рассматриваются в сочетании с процедурами системы «Умоджа» и пользователям предлагаются руководящие указания по обработке бухгалтерских операций в системе «Умоджа».

15. На диаграмме II доклада Генерального секретаря задержки с осуществлением проекта «Умоджа» обозначены в качестве сохраняющегося фактора высокого риска для проекта внедрения МСУГС. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что риски в рамках проекта «Умоджа» можно разбить на следующие категории: а) задержки с развертыванием четвертой очереди системы «Умоджа»; б) отсутствие про-

цессов регистрации, ведения и обновления учетных данных по основным средствам; с) по-прежнему используется множество унаследованных систем в качестве переходных механизмов, и не все операции обрабатываются в «Умодже» от начала до конца. Согласно полученной информации, в этом заключается наиболее значительный риск для Организации. **В этой связи Консультативный комитет ссылается на то, что Генеральная Ассамблея в пункте 13 раздела II своей резолюции 68/247 выразила озабоченность по поводу сохраняющегося отставания в осуществлении проекта внедрения системы «Умоджа» и создаваемой этим значительной угрозы успешному переходу на МСУГС и реализации преимуществ, ожидаемых от этого перехода. Кроме того, Комитет еще раз заявляет о своей обеспокоенности высокой степенью риска, связанного с сохранением передачи данных между различными системами для целей подготовки финансовых ведомостей (A/69/414, пункт 18).**

16. Переходя к смежному вопросу, Консультативный комитет отмечает, что, как следует из замечаний Комиссии ревизоров, со времени ввода в действие предыдущих очередей «Умоджи» сохранились некоторые остаточные проблемы, которые могут сказываться на финансовой отчетности. В своем четвертом ежегодном докладе о ходе работы по внедрению «Умоджи» (A/70/158, пункт 31) Комиссия отмечает, что на конец марта 2015 года насчитывалось примерно 37 650 незакрытых позиций кредиторской задолженности по операциям, которые обрабатываются в Региональном центре обслуживания в Энтеббе (Уганда). По мнению Комиссии, такое положение дел указывает на увеличение количества незакрытых позиций по сравнению с апрелем 2014 года, когда их набралось 27 000 (см. A/69/158, пункт 27), а это говорит о том, что коренные причины данных проблем, возможно, не были устранены надлежащим образом, несмотря на усилия администрации. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что для разрешения этих проблем, которые считаются временными, администрация усилила поддержку, оказываемую Региональному центру обслуживания: она устраивает еженедельные сеансы видеотелеконференцсвязи с Центральными учреждениями, а в мае 2015 года ею была откомандирована в Энтеббе группа, которой поручено консультировать и оказывать помощь при разборе незакрытых позиций. Комитету сообщили также, что благодаря этой поддержке количество незакрытых позиций кредиторской задолженности удалось к концу июля 2015 года сократить до 12 344. **Консультативный комитет надеется, что в условиях, когда внедрение «Умоджи» вступает в следующую фазу, такие вопросы, как незакрытые позиции кредиторской задолженности, останутся объектом внимательного отслеживания.**

17. В ходе рассмотрения им доклада Генерального секретаря Консультативный комитет получил от Контролера информацию о том, что подача той финансовой отчетности Организации Объединенных Наций за 2015 год, которая будет сведена в том I (см. пункт 5 выше), произойдет с двухмесячной задержкой — не в предписанный срок (31 марта 2016 года), а 31 мая 2016 года. Согласно полученной информации, перенос срока потребовался из-за задержек, связанных с тем, что ИМИС, в которой ведется финансовая отчетность, будет 17 октября 2015 года выведена из эксплуатации, после чего наступит трехнедельный период «отключки», пока 9 ноября 2015 года не будет введена в действие четвертая очередь системы «Умоджа». Было разъяснено, что на графике подготовки финансовой отчетности негативно сказывается не только эта трех-

недельная задержка, но и необходимость выполнения последующих работ по доводке систем и стабилизации операционных процессов в период после ввода новой очереди.

### **Обучение и повышение квалификации**

18. Как следует из диаграммы III в докладе Генерального секретаря, к 30 июня 2015 года базовое ознакомительное обучение прошло 11 800 сотрудников, тогда как первоначальный целевой показатель составлял 10 000 человек. Кроме того, 9900 сотрудников прошло обучение на рабочем уровне, 3555 — промежуточное обучение и 332 — продвинутое (первоначальные целевые показатели: 7500, 2900 и 500 человек соответственно). В таблице указывается, что продвинутое обучение рассчитано на сотрудников финансового профиля, напрямую причастных к подготовке финансовой отчетности. В докладе говорится, что инициативы, которые станут осуществляться после завершения перехода на МСУГС, будут нацелены на повышение квалификации сотрудников по финансовым вопросам до уровня высококлассных финансовых менеджеров, способных оказывать поддержку всем подразделениям в использовании информации, генерируемой в соответствии с МСУГС, в процессах принятия решений на основе расширенного анализа. В докладе говорится также, что в своем докладе Комиссия ревизоров рекомендовала ооновским структурам рассмотреть возможность выработки более упорядоченного и формализованного подхода к повышению квалификации сотрудников финансового профиля в части критического анализа и консультирования оперативных подразделений (см. A/69/155, пункт 18), как это уже было сделано некоторыми организациями ооновской системы. Указывается, что в порядке отклика на эту рекомендацию Комиссии будет (в консультации с Управлением людских ресурсов для Организации Объединенных Наций) разработана подходящая программа повышения квалификации. **Консультативный комитет отмечает запланированную инициативу, предусматривающую повышение квалификации сотрудников по финансовым вопросам до уровня высококлассных финансовых менеджеров. Комитет рассчитывает встретить в будущих докладах Генеральной Ассамблеи подробную информацию о результатах этой программы.**

### **Бюджет проекта и расходы по проекту**

19. В пунктах 76–79 своего доклада Генеральный секретарь обсуждает бюджет проекта по внедрению МСУГС и расходы по этому проекту, а также приводятся актуализированные сведения о средствах, затраченных на проект с момента его появления в 2006 году по 30 июня 2015 года. Консультативный комитет напоминает, что в 2012 году ориентировочный бюджет проекта был указан как составляющий 27 млн. долл. США, из которых 12,8 млн. поступят со вспомогательного счета, 10 млн. — из регулярного бюджета и 4,2 млн. — из внебюджетных средств (см. A/67/564, пункт 17). В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что проектные расходы за период до 30 июня 2015 года, выясненные по состоянию на 28 июля 2015 года, всё еще укладываются в ориентировочный бюджет, составляя 25,1 млн. долл. США, в том числе 12,7 млн. со вспомогательного счета, 8,5 млн. из регулярного бюджета и 3,9 млн. из внебюджетных средств (в последнем случае речь идет о расходах, понесенных региональными комиссиями и периферийными отделениями). Однако в докладе

указывается, что, поскольку мероприятия по закреплению нововведений намечается продолжать до конца 2017 года, прогнозируется необходимость в дополнительных ресурсах, в связи с чем по вспомогательному счету была утверждена на 2015/16 год сумма в размере 3,3 млн. долл. США, а по регулярному бюджету была испрашена на 2016–2017 годы сумма в размере 1,3 млн. долл. США. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что ресурсы, утвержденные по линии вспомогательного счета, складываются из следующего: 684 000 долл. США на четыре должности, проводимые по статье «Временный персонал общего назначения» (2 С-4, 2 С-3), 2,4 млн. долл. США по статье «Консультанты», 240 000 долл. США по статье «Официальные поездки» и 25 000 долл. США по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование». **Консультативный комитет отмечает, что объем расходов по проекту, зафиксированный по состоянию на 30 июня 2015 года, остается в пределах ориентировочной бюджетной сметы. Комитет ожидает, что в условиях, когда у проекта начинается постпереходный этап, продолжающееся инвестирование в появление и повышение навыков работы с МСУГС у сотрудников по всей Организации позволит постепенно передать обязанности, связанные с обеспечением соответствия МСУГС, соответствующим департаментам и периферийным отделениям и снизить зависимость от внешних консультантов.**

### **III. Международные стандарты учета в государственном секторе и система Организации Объединенных Наций**

20. В пунктах 80–88 доклада Генерального секретаря рассказывается о посвященных МСУГС мероприятиях, которые будут осуществляться в ооновской системе на постпереходном этапе проекта — в условиях, когда все 24 организации успешно перешли на МСУГС, а их комплекты финансовой отчетности, составленные с соблюдением требований МСУГС, получили безоговорочно положительные заключения ревизоров. Указывается, что Целевая группа Организации Объединенных Наций по стандартам учета продолжит служить платформой, позволяющей организациям делиться опытом и наработками. Опираясь на помощь общесистемной группы по проекту МСУГС, Целевая группа будет стараться поддерживать и закреплять соблюдение организациями требований МСУГС, работая на следующих направлениях: а) взаимодействие с Советом по МСУГС и обратная связь с организациями; б) предоставление методических указаний по вопросам учетной политики; в) организация тематических фокус-групп для обсуждения специфических технических вопросов с целью способствовать более глубокому пониманию МСУГС; д) устранение расхождений в толковании учетных стандартов в условиях разнородности бизнес-моделей у соответствующих организаций, призванное повышать сопоставимость финансовой отчетности у системы Организации Объединенных Наций. Действуя при поддержке общесистемной группы по проекту МСУГС, Целевая группа составила предлагаемую терминологию для отчета о финансовом положении, а в настоящее время работает над предлагаемой терминологией для отчета о финансовой деятельности и над сравнительным анализом учетной политики в отношении активов.

---

21. Консультативный комитет рассчитывает, что будут прилагаться все усилия к обеспечению согласованного толкования учетных стандартов, позволяющего не нарушить сопоставимость финансовой отчетности организаций ооновской системы.

#### **IV. Меры, которые предстоит принять Генеральной Ассамблее**

22. С учетом замечаний, изложенных в предыдущих пунктах, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее отметить прогресс, достигнутый после выхода седьмого очередного доклада, и просить Генерального секретаря продолжать докладывать о состоянии проектов перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций и по всей ооновской системе.

---