



第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期拟议方案预算

## 大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使及特别顾问

秘书长也门问题特使办公室

行政和预算问题咨询委员会关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第十七次报告

### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告(专题群组一，秘书长也门问题特使办公室)(A/70/348/Add.6)。<sup>1</sup> 行预咨委会在审议该报告过程中会晤了秘书长代表，他们提供了补充资料和说明，书面答复最后于 2015 年 11 月 4 日收到。

2. 秘书长的主要报告(A/70/348)概述了 35 个特别政治任务 2016 年拟议所需资源和有关共有问题，主要报告的 5 个增编涵盖专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)这两个最大特派团的具体所需资源(A/70/348/Add.1-5)。所有特别政治任务的有关共有问题将载于行预咨委会的主要报告(A/70/7/Add.10)，而专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算将载于其相关报告(A/70/7/Add.11-15)。

<sup>1</sup> 秘书长在其报告(A/70/348)第 10 段中对该单独增编作出解释。



3. 行预咨委会回顾，秘书长 2016-2017 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)中列入了用于特别政治任务的两年期经费 11.244 亿美元(A/70/7，第二.2 段)。行预咨委会关于两年期经费数额，特别是因“增效”拟议减少 600 万美元的意见和建议(A/70/7，第二.3(c)段)，连同其他与拟议所需资源有关的共有问题，包括航空业务、差旅费和安全安排，以及车辆和计算机设备比率等，将列入其主要报告(A/70/7/Add.10)。

## 二. 2016 年所需资源

4. 秘书长也门问题特使办公室(专题群组一)2016 年拟议所需资源为 6 932 900 美元(净额)，与 2015 年的核定资源相比增加了 1 580 600 美元。

表 1  
所需资源汇总

(千美元)

	2014 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日			2016 年所需资源		2015-2016 年差异	
	批款	支出	支出结余	所需资源 总额	非经常 所需资源	2015 年 核定预算	差异
		估计数	(超支)差异				
(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)	
<b>所需资源总额</b>	<b>10 544.4</b>	<b>10 427.5</b>	<b>116.9</b>	<b>6 932.9</b>	<b>168.0</b>	<b>5 352.3</b>	<b>1 580.6</b>

5. 秘书长指出，预计 2014-2015 年会出现 116 900 美元的未支配余额，主要原因是政治和安全局势升级，导致未按计划使用咨询人服务及通信所需资源减少；由于工作人员费用支出高于预算，加上外交活动增加和没有飞往萨那的商业航班，导致公务差旅和空运费用增加，从而部分抵消了上述未支配余额(A/70/348/Add.6，第 29 段)。

6. 2016 年的所需资源拟增加 1 580 600 美元，主要原因是拟增加职位数目和提高职等，因没有飞往萨那的商业航班导致在空运服务方面出现新的所需资源，以及差旅所需资源增加；增加额因不再提供咨询人所需资源而部分抵消(同上，第 33 段，并见下文第 9 和 14 段)。

### 关于所需人员编制的意见和建议

7. 表 2 列出该办公室 2015 年核定职位、截至 2015 年 9 月 30 日的空缺情况以及 2016 年拟议所需人员编制。

表 2  
所需人员编制

	2015 年核定数	截至 9 月 30 日的 空缺职位	2016 年拟议数	新设职位	裁撤	改叙
秘书长也门问题 特使办公室	34(1 ASG, 1 D-1, 3 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 12 FS, 1 GS (OL), 1 NPO, 10 LL)	9 (2 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 3 FS)	39(1 USG, 1 D-2, 4 P-5, 5 P-4 <sup>a</sup> , 3 P-3, 13 FS, 1 GS(OL), 2 NPO, 9 LL)	7(1 P-5, 3 P-4, 1 FS, 1 NPO, 1 LL)	2 (2 LL)	2(1 个 ASG 改叙为 1 个 USG, 1 个 D-1 改叙为 1 个 D-2)

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤事务；GS(OL)：一般事务(其他职等)；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG：副秘书长。

<sup>a</sup> 秘书长也门问题特使办公室提议将萨那的 1 个 P-4 职位调至纽约。

8. 2016 年拟为特使办公室设置共计 39 个职位。该办公室将设在纽约和萨那的一些工作人员情况如下：

(a) 纽约(共 6 个职位)：

(一) 特使办公室(1 个副秘书长、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))；

(二) 政治事务部(1 个 P-4，负责提供支助)；

(b) 萨那(共 33 个职位)：

(一) 政治支助办公室(10 个职位：1 个 D-2、3 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个本国专业干事、1 个外勤事务和 1 个当地雇员)；

(二) 特派团支助科(10 个职位：1 个 P-4、1 个外勤事务、1 个本国专业干事和 7 个当地雇员)；

(三) 安全和安保科(13 个职位：1 个 P-3、11 个外勤事务和 1 个当地雇员)。

9. 拟为 2016 年设置 39 个职位，而 2015 年的核定职位数为 34 个，净增 5 个职位(新设 7 个，裁撤 2 个)。2016 年拟议人员配置变动说明见预算第 32(a)至(j)段(A/70/348/Add.6)，并列入秘书长报告附件五(A/70/348)。拟议变动情况概述如下：

(a) 改叙 2 个职位(纽约 1 个助理秘书长职位改叙为副秘书长，萨那 1 个 D-1 职位改叙为 D-2)；

(b) 新设 7 个职位(6 个在萨那，1 个在纽约政治事务部)：1 个 P-5(安全部门改革高级干事)、3 个 P-4(1 个解除武装、复员和重返社会干事、1 个政治事务干事和 1 个行政干事)、1 个外勤事务人员(行政助理)、1 个本国专业干事(财务和预算干事)、1 个当地雇员(新闻助理)；

(c) 将萨那的 1 个职位调至纽约：1 个 P-4 职位，政治事务干事；

(d) 裁撤萨那的 2 个职位：2 个当地雇员职位(1 个研究助理及 1 个财务和预算助理)。

10. 关于拟将助理秘书长职位改叙为副秘书长的事宜，秘书长指出，他按照 2012 年 6 月与安全理事会主席的换文(S/2012/469 和 S/2012/470)设立了秘书长也门问题特别顾问办公室。此外，安全理事会在其第 2216(2015)号决议中请他加紧发挥斡旋作用，以便恢复由也门人主导并包容各方的和平有序的政治过渡进程。为此，新任命了一名副秘书长级别的特使(见 A/70/348/Add.6，第 2、7 和 8 段)。秘书长提出本项建议的另一个理由是预计也门的事态发展越来越复杂(同上，第 32(a)段)。行预咨委会注意到，安理会还请秘书长加紧努力，协助提供人道主义援助和撤离人员(安全理事会第 2216(2015)号决议，第 12 段)。经询问，行预咨委会获悉，特别顾问职位并未裁撤，而是在 2015 年初更名为特使，而职称本身的变化并未导致员额改叙，因为任命的特别顾问和特使均可为副秘书长级别。行预咨委会还获悉，职称调整与 2016 年的拟议员额改叙是分开进行的。

11. 关于拟将特等政治事务干事职位(D-1)改叙为主任(D-2)的事宜，已指出之所以提出这项建议，是由于在修订特使职责后，其责任等级更高，而且，特使在该国和区域需要更高级别的支助，以促进谈判，推进并完成也门的政治过渡进程(同上，第 32(b)段)。经询问，行预咨委会获悉，拟从 D-1 改叙为 D-2 的原因并非该职位从助理秘书长改叙为副秘书长，而是反映了特使及其整个办公室在执行安全理事会规定的任务方面面临越来越多的挑战和复杂局面。尽管如此，行预咨委会仍然认为，没有对将该职位从 D-1 改叙为 D-2 的建议进行充分解释和说明，因此不建议核准拟议改叙。任何有关非员额资源均应相应调整。

12. 行预咨委会建议核准秘书长为其也门问题特使办公室提出的人员编制变动，但须符合上文第 11 段的建议。此外，行预咨委会重申其建议，即大会应在 2016 年预算中对特别政治任务的新聘专业人员职位适用 50%的空缺率，对新聘一般事务人员职位适用 35%的空缺率(见 A/70/7，第 57 段)。

#### 业务费用

13. 行预咨委会收到了关于该办公室业务费用的资料，现列于下文表 3，其中包括 2014-2015 年批款和支出估计数及 2016 年预计所需资源。

表 3  
业务费用

(千美元)

支出类别	2014年1月1日至2015年12月31日			2015年 核定预算	2016年所需资源		2015-2016年差异 差异
	批款	支出 估计数	支出结余 (超支)差异 (3)=(1)-(2)		所需资源 总额	非经常 所需资源	
<b>业务费用</b>							
1. 咨询人	368.5	—	368.5	190.8	—	—	(190.8)
2. 公务差旅	1 745.3	1 865.1	(119.8)	685.4	1 135.0	—	449.6
3. 设施和基础设施	1 635.8	1 729.5	(93.7)	497.0	659.8	—	162.8
4. 陆运	187.5	206.3	(18.8)	105.6	53.8	—	(51.8)
5. 空运	—	150.0	(150.0)	—	492.8	—	492.8
6. 通信	477.9	239.2	238.7	244.8	260.7	44.3	15.9
7. 信息技术	122.0	66.1	55.9	48.4	169.3	123.7	120.9
8. 医疗	—	14.3	(14.3)	—	—	—	—
9. 其他用品、服务和设备	220.5	106.4	114.1	115.8	153.9	—	38.1
<b>共计</b>	<b>4 757.5</b>	<b>4 376.9</b>	<b>380.6</b>	<b>1 887.8</b>	<b>2 925.3</b>	<b>168.0</b>	<b>1 037.5</b>

14. 关于公务差旅和空运项下拟增加的所需资源，行预咨委会经询问获悉，安全理事会第 2216(2015)号决议要求秘书长加紧斡旋作用，为响应这一要求，2015 年 5 月以来，与也门外部利益攸关方磋商，特别是与区域对应机构磋商的次数和频率大幅增加，预计 2016 年的磋商次数仍然很多。此外，行预咨委会获悉，以前运营往返也门航班的所有商业航空公司均以安全关切为由停止业务(只有国家航空公司已重新开始运营商业航班，但航班时刻表不定期，并面临其他限制)。行预咨委会获悉，如果有商业航班运营，该办公室将继续监测其可用性和安全性，并定期评估尽量利用这类航班运送工作人员的备选方案。行预咨委会希望在该办公室下一个拟议预算中提供说明商业航班是否可用的资料。

### 三. 建议

15. 秘书长提出的有待大会采取行动的 35 个特别政治任务 2016 年拟议预算载于其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/70/348)第 74 段。行预咨委会建议核准秘书长关于专题群组一下的秘书长也门问题特使办公室 2016 年所需资源的提议，但须符合上文第 11 和 12 段所载建议，以及行预咨委会主要报告(A/70/7/Add.10)所载建议。