



大会

Distr.: General
17 November 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动费用估计数

联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第十五次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告的预发版本,其中载列联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2016 年拟议所需资源(A/70/348/Add.4)。行预咨委会在审议该报告过程中会晤了秘书长的代表,他们提供了补充信息并作了澄清,书面答复最后于 2015 年 11 月 9 日收到。

2. 秘书长的主要报告(A/70/348)概述了 35 个特别政治任务 2016 年拟议所需资源和有关的共有问题,主要报告的 5 个增编涵盖专题群组一至三,以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)这两个最大特派团的具体要求(A/70/348/Add.1-5)。与所有特别政治任务有关的共有问题将载于咨询委员会主要报告(A/70/7/Add.10),而专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算将载于其相关报告(A/70/7/Add.11-15)。秘书长也门问题特使办公室(专题群组一)拟议预算载于一份单独增编(A/70/348/Add.6),¹ 行预咨委会关于该办公室的报告将作为文件 A/70/7/Add.16 印发。

¹ 秘书长在其报告(A/70/348)第 10 段中对该单独增编作出解释。



3. 行预咨委会忆及，特别政治任务 11.244 亿美元两年期经费已列入秘书长 2016-2017 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)(见 [A/70/6\(Sect.3\)](#)，第 3.96-3.100 段)。咨询委员会关于两年期经费数额，特别是因“增效”拟议减少 600 万美元的意见和建议，连同其他与拟议所需资源有关的共有问题，包括航空业务、差旅费、安全安排，以及车辆和计算机设备比率等，将列入其主要报告([A/70/7/Add.10](#))。

二. 2014-2015 两年期的资源利用情况

4. 秘书长预计全部利用联阿援助团 2014-2015 两年期的批款 369 050 100 美元([A/70/348/Add.4](#)，表 16)。文职人员费用项下的预计超支 2 051 300 美元，将被业务费用项下的预计支出节余 1 958 700 美元及军事和警务人员费用项下的预计支出节余 92 600 美元抵销。

5. 经询问，行预咨委会收到了有关联阿援助团机队在 2014-2015 两年期间的飞行小时、客运人数和货物承载量的数据。然而，根据所收到的汇总数据，咨询委员会无法确定联阿援助团在本报告所述期间是否高效、有效地利用了其资产。关于 2016 年预算期间，咨询委员会注意到空运核定预算在 2015 年预计将减少 3 348 000 美元，这主要是由于固定翼机队的组成有所变动(同上，第 212 和 213 段)。咨询委员会将在其主要报告([A/70/7/Add.10](#))中，就特别政治任务航空资产的使用情况进一步发表意见。

6. 2015 年的执行情况资料载于报告表 1。行预咨委会注意到，与实现不同绩效指标有关的叙述资料已经修订，列入了关于下列方面的详细资料：(a) 在报告所述期间结束时目标是否会实现；(b) 简要叙述报告所述期间的 1 月至 5 月预期成绩的实现情况，包括成功因素或者可能对实现预期成果造成了负面影响的因素；和(c) 2015 年 6 月至 12 月期间将实现的预期成绩。咨询委员会经询问获悉，修订以后的列报方式旨在提高有关预期成绩实现情况的清晰度和透明度，同时考虑到下一个财务期间预算提案的提交、审查和最终确定的时机。行预咨委会欢迎努力改进联阿援助团当前财务期间执行情况资料的列报方式，并相信在以后关于其他特别政治任务的报告中将考虑做出类似改进。

三. 2016 年所需资源

A. 2016 年的任务和规划

7. 行预咨委会忆及，联阿援助团根据安全理事会第 1401(2002)号决议设立，最初为期 12 个月。安全理事会之后的各项决议延长了联阿援助团的任务期限，其中最新的决议是第 2210(2015)号决议。根据该决议，安理会将联阿援助团的任务期限延长至 2016 年 3 月 17 日。在该决议第 48 段中，安全理事会要求秘书长启动一个进程，对阿富汗境内所有联合国实体的作用、结构和活动进行一次全面审查。秘

书长在其报告中指出，联阿援助团已通过援助团与政府共同领导并有国际利益攸关方参与的三方工作组进行了一次审查(A/70/348/Add.4, 第 22 段)。咨询委员会获悉，这次全面审查很可能会为 2016 年关于延长援助团任务期限的讨论提供依据。

8. 援助团 2016 年的优先事项和规划假设载于报告第 16-23 段。具体而言，秘书长指出，在这一期间，阿富汗将继续面临政治、经济的和安全方面的重大挑战，同时外部援助减少。援助团将在阿富汗主权、主导权和自主权原则指导下，将继续侧重于提供政治支持、推进人权以及推动国际社会协调一致地支持政府的国家发展战略(同上，第 21 段)。

9. 秘书长在其报告中指出，阿富汗的安全环境可能依然动荡不安(同上，第 17 段)。咨询委员会在审议预算提案过程中获悉，自编制预算文件以来，该国一些地区的安全局势进一步恶化，从而导致联阿援助团工作人员在某些情况下被迫搬迁，援助团一个办事处遭到重大损坏，联阿援助团一名工作人员于 2015 年 10 月在坎大哈市惨遭杀害。咨询委员会还获悉，不断变化的安全局势要求援助团不断审查和调整其业务。大量努力和资源将继续用在工作人员的安全和安保上，同时确保联合国能够尽最大能力履行职责。行预咨委会关于安保事务所需资源的进一步意见载于下文第 32 和 33 段。

10. 关于联阿援助团与在阿富汗的其他国际民用努力开展合作一事，咨询委员会忆及，在第 2210(2015)号决议中，安全理事会提到援助团同根据北大西洋公约组织(北约)与阿富汗政府之间协议设立的非作战性坚定支持特派团以及同北约高级文职代表开展协调努力一事。咨询委员会经询问获悉，联阿援助团与非作战性坚定支持特派团就一系列问题举行了定期正式双边会议。此外，非作战性坚定支持特派团的指挥官和一名北约高级文职代表同联阿援助团领导层每周举行会议，并应邀出席联合国主办的大使双月会议。

11. 关于特派团支持，秘书长的报告指出，援助团将进一步调整相关的支持结构，方法包括合并服务交付、业务和行政支持职能，并纳入供应链和仓储职能(同上，第 20 段)(另见下文第 18-26 段)。

B. 所需资源

12. 2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联阿援助团拟议所需资源估计为净额 183 310 000 美元，与 2015 年核定资源相比减少 4 109 300 美元(2.2%) (A/70/348/Add.4, 表 3 和表 16)。出现差异的主要原因是：(a) 拟关闭在朱兹詹(希比尔甘)的省级办事处，将有关职能并入巴尔赫(马扎里沙里夫)的区域办事处；(b) 军事和警察人员所需经费减少，原因是军事顾问和警务顾问人数拟减少；(c) 文职人员所需经费增加，原因是订正了费用计算参数(包括职等、领取扶养津贴的状况和经过修订的本国工作人员薪级表)，但因拟裁撤 61 个职位而被部分抵销；(d) 燃料费用减少；(e) 设施和基础设施的费用减少，因为 2016 年没有进行重大资本投资的计划；(f) 空运费用减少，因为机队组成发生变化(同上，第 31 段)。

13. 行预咨委会经询问获悉，高效和有效地交付所有规定的方案和活动，是确定 2016 年所需资源过程中的首要考虑因素，与此同时，确保联合国所有工作人员、业务和资产的安全和安保，仍然至关重要。

1. 军事和警务人员

14. 军事和警务人员 2016 年所需经费估计达 821 500 美元，减少了 149 900 美元，其中 2016 年将参与援助团的军事顾问人数从 15 人减少到 12 人，警务人员人数从 6 人减少到 5 人。

2. 文职人员

表 1

所需人员编制

	职位	职等
2015 年核定职位	1 678	1 USG, 2 ASG, 1 D-2, 8 D-1, 28 P-5, 79 P-4, 83 P-3, 25 P-2, 170 FS, 1 GS (OL), 186 NPO, 1 015 LL, 79 UNV
2016 年拟议职位	1 618	1 USG, 2 ASG, 1 D-2, 8 D-1, 28 P-5, 75 P-4, 75 P-3, 21 P-2, 164 FS, 1 GS (OL), 186 NPO, 977 LL, 79 UNV
拟新设职位	1	1 NPO
拟调动	25	3 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 3 FS, 5 NPO, 7 LL, 4 UNV
拟裁撤	61	4 P-4, 8 P-3, 4 P-2, 6 FS, 1 NPO, 38 LL

简称：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；FS，外勤人员；GS(OL)，一般事务(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业人员；UNV，联合国志愿人员。

15. 所需人员编制和拟议变动摘要载于预算文件第 33-42 段。2016 年拟议职位总数为 1 618 个，与 2015 年核定人员编制相比净减少 60 个职位(见上文表 1)。显示拟议人员编制职等和在编人数的组织结构图载于秘书长的报告附件一。按地点分列的拟议职位分配情况载于报告第 39 段如下：

- (a) 喀布尔联阿援助团总部(826 个职位)；
- (b) 七个地区办事处(542 个职位)；
- (c) 五个省级办事处(188 个职位)；
- (d) 联阿援助团科威特支助办公室(49 个职位)(见下文第 21-26 段)；
- (e) 驻伊斯兰堡和德黑兰的联络处(8 个职位)；
- (f) 总部的支助人员(5 个职位)。

16. 拟议的人员编制变动包括：裁撤 61 个职位(其中包括 16 个专业干事、6 个外勤事务、1 个本国专业干事和 38 个当地雇员)([A/70/348/Add.4](#)，表 6)；在办公室主任前沿办公室设立 1 个本国专业干事职位，将设在喀布尔(同上，表 8)；调动

25 个职位(其中包括 6 个专业干事、3 个外勤事务、5 个本国专业干事、7 个当地雇员和 4 个联合国志愿人员职位)(同上, 表 7)。

17. 秘书长指出, 拟在喀布尔办公室主任前沿办公室新设的本国专业干事职位所需资源, 表明适用了 6% 的年度平均空缺率(同上, 第 41 段)。行预咨委会指出, 对所有新设及续设员额和职位适用单一实际空缺率的做法, 与秘书长提议适用于方案预算所有部分的做法一致。咨询委员会在其关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的报告中, 建议恢复采用以往对新设员额和续设员额适用不同预算处理方法的做法, 因此建议大会对新的专业员额适用 50%、对新的一般事务员额适用 35% 的空缺率(见 A/70/7, 第 57 段)。因此, 咨询委员会建议相应减少新设本国专业干事职位的所需资源, 以表明对新设立的员额适用了不同的空缺率。

援助团支助部门的变动

18. 秘书长指出, 援助团支助部门将继续通过喀布尔和科威特两个办公室向整个联阿援助团提供行政和后勤支助((A/70/348/Add.4), 第 83 段)。2016 年拟议人员编制为 367 个职位(57 个国际工作人员、257 个本国工作人员和 53 个联合国志愿人员), 载于报告表 9。援助团支助部门的拟议变动详情载于报告第 87 段。这些变动包括: 现有财务和预算科拟合并(这将意味着从科威特调来 1 个 P-4 首席预算和规划干事职位和 1 个 P-3 预算干事职位); 拟议将现有的 P-5 行政事务主任职位改设为援助团支助副主任职位, 并调整某些支助职能; 建立供应链管理职能报告, 向现有的技术事务主任(P-5)(将更名为供应链管理主任)报告工作。

19. 关于将列入一个涉及供应链管理的独立支柱之下的那些部门, 行预咨委会询问后获悉, 这一支柱将包括工程、综合仓储、空中业务、地理空间、信息和电信技术、水陆运输、调度、财产管理和采购等科以及设施管理股。在这方面, 行预咨委会回顾在其全球外勤支助战略执行情况第五次年度进展报告中, 有关外勤支助部正在开展的全面供应链管理战略的意见(A/69/874, 第 30-34 段)。具体而言, 行预咨委会建议秘书长关于维持和平行动的下一次概览报告中纳入有关供应链管理战略的细节。行预咨委会相信, 关于外勤支助部领导的全球供应链管理举措的报告中将包括 2016 年联阿援助团将启动的结构性变动的预期影响。

20. 秘书长还提议将通信和信息技术科以及地理信息科的职能合并为一个新的地理空间信息和电信技术科(同上, 第 100 段)。报告还提到外勤支助部目前正在采取更大规模举措, 合并全球地理空间能力并将其集中在意大利布林迪西的全球服务中心(同上, 第 101 段)。在这方面, 行预咨委会注意到, 联阿援助团的合并工作将导致裁撤 1 个 P-3 首席地理信息干事职位和 1 个 P-2 协理地理信息干事职位, 这两个职位都是联阿援助团支助办公室的一部分, 设在科威特。行预咨委会询问后获悉, 作为这一举措的一部分, 2015 年期间联阿援助团已裁撤 1 个联合国志愿人员职位。在这方面, 行预咨委会期望, 联阿援助团将参与全面分析合并和集中地理空间能力这一举措的影响和效力的经验教训。

科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处

21. 关于科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处联阿援助团预算供资部分的情况，见报告第 138-152 段。科威特联合支助办事处联合国伊拉克援助团(联伊援助团)预算供资部分所需资源，载于联伊援助团预算估计数(见 [A/70/348/Add.5](#)，第 210-212 段)。行预咨委会忆及，联阿援助团支助办公室于 2010 年在科威特正式开始运作，并与 2004 年开始运作的联伊援助团支助办公室同地办公。科威特联合支助办事处于 2012 年 12 月启动，不是作为一个单独供资的办事处，而是作为联阿援助团和联伊援助团的共同组成部分，由两个特派团分摊预算供资，并由两个特派团管理。科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处在科威特城联伊援助团目前占用的房地联合办公。该办公室和办事处 2015 年核准所需资源和 2016 年拟议所需人员编制见报告([A/70/348/Add.4](#))表 10 和表 11。

22. 虽然科威特联合支助办事处联阿援助团预算供资部分的所需人员编制没有拟议变动(40 个职位，其中 20 个国际职位、20 个本国职位)，但秘书长提议裁撤联阿援助团支助办公室的 17 个职位，并将 2 个职位调往喀布尔。其余 9 个职位将继续在科威特执行任务，从而减少联阿援助团在喀布尔的足迹，并将向其各自在喀布尔的科长/股长直接报告工作(同上，第 141 段)。咨询委员会在提出要求后，收到了 2016 年联阿援助团设在科威特的职能和人员编制拟议变动情况摘要(见附件一)。科威特联合支助办事处的组织结构图反映了联阿援助团和联伊援助团的人员编制组成(见附件二)。

23. 在这方面，行预咨委会注意到，两个与联伊援助团有关的驻科威特办事处² 2016 年拟议人员编制共计 80 个职位(见 [A/70/7/Add.15](#) 中行预咨委会有关这方面的意见和建议)。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，2016 年联阿援助团和联伊援助团支助办公室及科威特联合支助办事处的全部拟议人员编制有 129 个职位。

24. 关于拟议从科威特调动到喀布尔的两个职位(1 个 P-4 首席预算和规划干事和 1 个 P-3 预算干事)(另见上文第 18 段)，行预咨委会回顾，2014 年增加科威特联合支助办事处和科威特联阿援助团支助办公室工作人员人数和能力的努力，包括合并该地点的财务和预算职能(见 [A/69/628/Add.2](#)，第 23 段)。行预咨委会询问后获悉，将新的财务、规划和预算科的工作人员一起设在喀布尔将使该科更有效率，因为这将减少用于协调活动和差旅的时间，并带来额外好处，即这个新设立的科将与特派团的其他战略职能同地办公。行预咨委会还获悉，拟议调动这些职位将导致年度费用增加 52 400 美元，原因是支付危险津贴、休养津贴、喀布尔的工作地点差价调整数增加并且一般工作人员费用增加。如果现职人员从科威特搬迁到喀布尔，还将产生一次性调任费。在这方面，行预咨委会还回顾其以往关于 2014 年将行为和纪律干事股的 1 个本国专业干事职位从科威特调至喀布尔的意见，该意见随后于 2015 年撤销(同上，第 29 段)。

² 科威特联合支助办事处联伊援助团供资部分和联伊援助团支助办公室。

25. 行预咨委会认为,拟将规划和预算职能重新放回喀布尔似乎违背了以往赞成提供远程服务并尽量减少联阿援助团在喀布尔足迹的观点。此外,行预咨委会质疑在相对较短时间内依据各种不同观点在喀布尔和科威特之间来回多次转移职能、并且每次转移均涉及经费问题。在这方面,行预咨委会回顾其以往的关切,即未能明确说明科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处的结构、职能和能力(同上,第25段)。

26. 此外,由于从2016年起将只有9个工作人员职位留在联阿援助团支助办公室,因此行预咨委会质疑在科威特继续保持两个拥有不同上下级关系和问责制的独立机构的有效性(另见关于联伊援助团驻科威特部门的 [A/70/7/Add.15](#))。

行为和纪律股

27. 行预咨委会回顾,为加强联合国派驻该区域的行为和纪律职能,2014年在科威特设立了一个综合的行为和纪律股(由联阿援助团预算供资的1个P-5职等股长领导)(见 [A/69/628/Add.2](#),第28段)。在审查2016年联阿援助团所需资源期间,行预咨委会询问后获悉,该股合并了向联阿援助团、联伊援助团、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)和联合国中亚区域预防外交中心行为和纪律职能提供的支助。关于股长的职等,行预咨委会还收到另外两个行为和纪律股的例子,其中股长被设为P-5或更高职等。行预咨委会打算继续审查科威特行为和纪律股股长职等事宜。

驻地审计员股

28. 秘书长在其2016-2017两年期拟议方案预算中提议,把联阿援助团和联伊援助团的驻地审计员职能从第3款(政治事务)项下从调至第30款(内部监督事务)项下,并将联阿援助团和联伊援助团驻地审计办公室合并为一个科威特办公室,以集中管理和提供审计服务(见 [A/70/6\(Sect.30\)](#)第30.9和30.32-30.35段)。行预咨委会表示,对于这一提议的拟议供资、拟议办事处充分覆盖整个援助团地区的能力持保留意见,该提议在成本节约和(或)规模效益方面缺乏充分理由(见 [A/70/7](#),第九.27段)。因此,行预咨委会建议,鉴于没有任何业务或资源方面的益处,反对秘书长关于合并两个办事处的提议及相关人员编制变动(同上,第九.28段)。

29. 就联阿援助团而言,上述提议将导致2016年裁撤2个审计员职位(1个P-4和1个P-3),这载于本报告附件一。唯一拟议保留的联阿援助团驻地审计员能力将是设在喀布尔的1个本国专业干事([A/70/348/Add.4](#),第61段)。

30. 行预咨委会注意到,在关于2016年联阿援助团所需资源的本报告定稿之时,秘书长关于提供驻地审计服务的提议以及委员会就此提出的建议仍在大会面前供其审议。如果大会核准委员会这方面的建议,行预咨委会建议大会保留这两个审计员职位,以确保2016年持续向援助团提供内部审计服务,并确保相应调整所需资源、包括任何相关的非员额资源(另见行预咨委会关于2016年联伊援助团拟议所需资源的有关报告, [A/70/7/Add.15](#))。

3. 业务费用

31. 2016 年业务费用所需资源估计数为 63 967 900 美元，比 2015 年经费减少 5 139 200 美元，即 7.4%。

安保事务

32. 报告附件二显示，2016 年安保费用估计总额为 43 871 000 美元，其中包括 108 个国际职位、401 个本国职位和 3 个联合国志愿人员的费用。具体而言，2016 年拟议预算设施和基础设施项下所列安全事务经费估计为 11 623 800 美元。这包括在喀布尔部署私营安保武装警卫和联阿援助团外地办事处(7 362 300 美元)、阿富汗保护和安保局提供的固定岗武装警卫费用中联阿援助团的份额(1 475 800 美元)、由联合国开发计划署管理的安保和安保部费用分摊预算中援助团的份额(911 000 美元)([A/70/348/Add.4](#)，第 205(e)段)。

33. 在关于上一个预算周期援助团所需资源的报告中，行预咨委会认为，提供安保事务方面的预算列报方式需要改进，包括提供足够的详细资料，更具体地说，关于私营安保公司约聘人员的清晰资料，以及关于为支持此类人员发放用品的授权和核算方法的详细资料(见 [A/69/628/Add.2](#)，第 42 和 43 段)。这一建议随后得到大会核准(第 69/274 B 号决议，第二节，第 2 段)。在目前的审议过程中，行预咨委会要求提供并得到了详细的拟议安保事务细目，包括警卫数量和地点及每个警卫的每月费用，载于本报告附件三。行预咨委会申明大会的要求，即联阿援助团以后的预算文件中应包括有关安全事务所需资源的详细资料。

银行费用

34. 秘书长在他的报告中表示，在其他用品、服务和设备经费项下，2016 年向援助团持有银行账户的各地金融机构支付的应付银行费用估计为 853 200 美元([A/70/348/Add.4](#)，第 220(g)段)。行预咨委会询问后获悉，这些收费包括：每月固定费用，支付将美元兑换为阿富汗尼、跨境转移和提供现金服务(60 000 美元)；当地银行费用(24 648 美元)和银行报表及其他收费(108 552 美元)。行预咨委会还获悉，每月固定费用是由于与服务提供者的有关合同的修正案已于 2013 年 1 月生效。行预咨委会注意到，相比之下，2016 年联伊援助团应付银行费用所需资源估计数为 60 000 美元([A/70/348/Add.5](#)，第 251(f)段)，不到同一期间联阿援助团估计费用的十分之一。行预咨委会认为，联阿援助团应与总部金库合作审查现有的提供地方和国际银行服务的合同安排，以取得更优惠的条件。

公务差旅

35. 公务差旅 2015 年拟议所需资源为 1 823 000 美元，而编列经费为 1 780 800 美元。行预咨委会回顾，2014 年差旅支出为 1 681 000 美元，表明过去、现在和

未来预算期间的差旅支出有稳步增加的趋势。在关于联阿援助团以往预算文件的报告中，行预咨委会建议采用若干措施，包括合并前往同一目的地的差旅和利用其它通信手段，旨在明智使用差旅资源(A/69/628/Add.2，第 47-49 段)。

36. 关于 2016 年拟议预算，行预咨委会提出要求后得到了拟议所需差旅费的细目，包括计划旅行清单；旅行的时长、目的和目的地；拟议差旅人数；以及每次旅行的预计差旅费。行预咨委会再一次注意到，援助团工作人员经常去联合国总部和任务区外的其他外国目的地，差旅人员往往是多人，时间长达 10 天。此外，行预咨委会注意到，细目中有 4 名总部工作人员两次从纽约前往喀布尔，为期各 5 天，预计费用 63 388 美元。行预咨委会再次强调，必须作出一切努力，确保审慎使用为任务区外公务差旅提供的资金。只有为执行任务必需直接面对面接触方可旅行。

其他事项

37. 秘书长关于联阿援助团的拟议预算编列了 8 名人员的经费(4 名国际工作人员，4 名本国工作人员)，这些人员将为向秘书长副特别代表办公室汇报工作的联合国驻地协调员/联合国国家工作队提供支助(A/70/348/Add.4，第 76 段)。行预咨委会经询问获悉，在许多综合特派团中，支持驻地协调员的一些工作人员由分摊会费供资，阿富汗的情况即是如此。将由联阿援助团供资的 8 名工作人员将协调联合国国家工作队执行联合国发展援助框架的工作，为九个专题工作组提供便利并为八个不同区域小组提供支助。行预咨委会还获悉，在几乎所有国家，通过提供联合国志愿人员、从各机构借调工作人员、捐助者捐款和在地方一级分摊费用捐款，对驻地协调员制度的支助有所加强。

38. 在这方面，行预咨委会回顾其关于拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)下请拨 13 000 000 美元的相关意见，这是秘书处 在 2016-2017 两年期支助驻地协调员制度的经费总额(见 A/70/7，第四.18 段)。行预咨委会对有关这项请求以及费用分摊公式中所载不同因素及公式适用方面的信息表示保留(同上，第四.24 段)。此外，行预咨委会感到遗憾的是，提出这一请求时没有提供大会第 69/262 号决议要求的所有相关详细资料，注意到费用分摊公式未列入有关预算分册，建议不核准秘书长关于秘书处为支助驻地协调员制度摊款的提案(同上，第四.27 和四.28 段)。

39. 在联阿援助团 2016 年预算提案的背景下，行预咨委会获悉，根据这一费用分摊安排提供的摊款，将为核心协调支助提供最低限度的支持。2015 年，作为联合国发展集团费用分摊制度的一部分而提供给阿富汗驻地协调员办事处的资源为 369 573 美元，相当于 1 个 P-5 和一个 P-3 工作人员估计费用的 50%，与协调有关的一般业务费用为 60 000 美元。行预咨委会注意到，联阿援助团对支持驻地协调员和联合国驻阿富汗国家工作队的摊款是大会当前面临的众多问题的一部分，因此打算随时审查由方案预算供资的相关人员编制部分的事项。

四. 建议

40. 秘书长提出的有待大会采取行动的 35 个特别政治任务 2016 年拟议预算,载于其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告([A/70/348](#))第 74 段。行预咨委会建议核准秘书长关于联阿援助团 2016 年所需资源的提议,但须符合上文第 17 和 30 段所载建议,以及咨询委员会主要报告([A/70/7/Add.10](#))所载的建议。

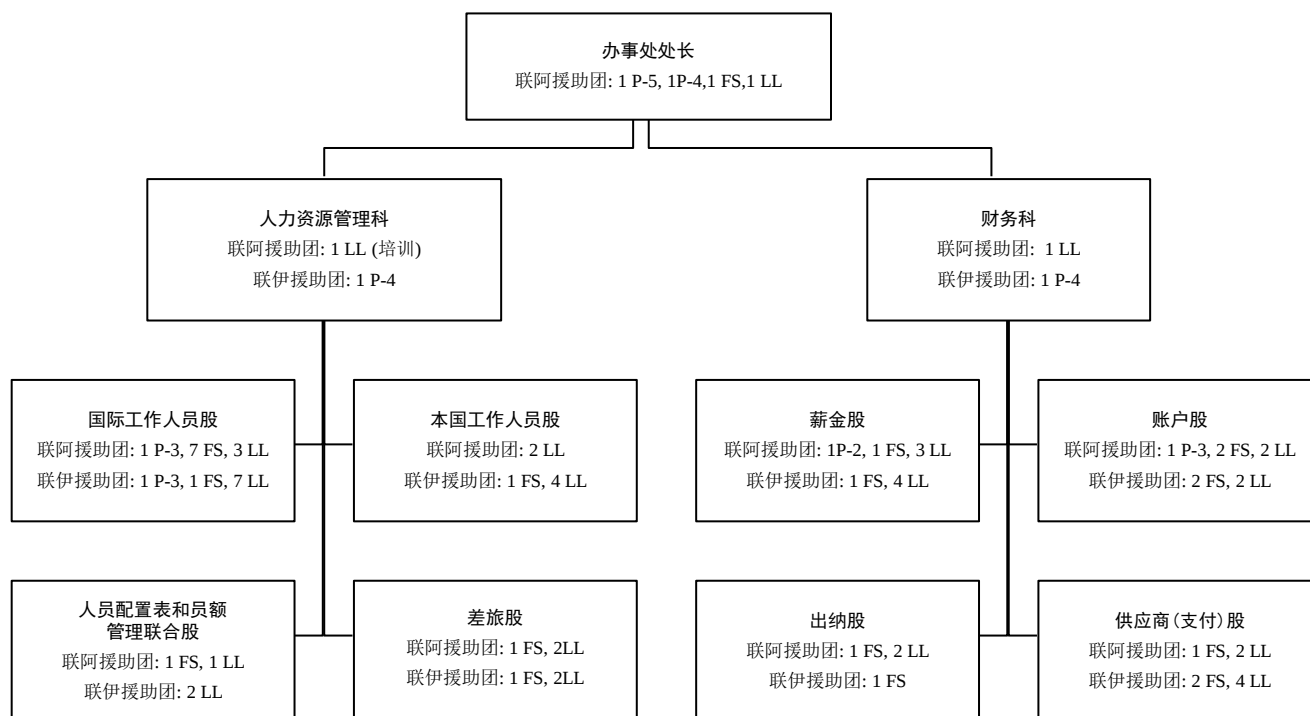
附件一

与联阿援助团科威特支助办公室和科威特联合支助办事处内
由联阿援助团供资职位有关的现有和拟议人员编制人数和职
能单位

办公室/科/股	联阿援助团在科威特的 职位(2015)			联阿援助团在科威特的 职位(2016)			拟议变动	备注*
	国际	本国	共计	国际	本国	共计		
联阿援助团科威特支助办公室								
财务、预算和规划	2	1	3	-	-	-	(3)	1个P-4和1个P-3调至喀布 尔，裁撤1名本国工作人员
通信和信息技术科/地理空间信息和 电信技术科	5	2	7	3	1	4	(3)	裁撤1个P-3、1个外勤人员、 1个本国工作人员
地理信息科	2	-	2	-	-	-	(2)	裁撤1个P-3、1个P-2
采购科	2	2	4	-	-	-	(4)	裁撤1个P-3、1个外勤人员、 1个本国工作人员
财产管理科	2	1	3	-	-	-	(3)	裁撤1个P-3、1个外勤人员、 1个本国工作人员
水陆运输科	-	2	2	-	2	2	-	-
信息管理股	-	2	2	-	-	-	(2)	裁撤2个本国工作人员
安保	1	1	2	1	1	2	-	-
行为和纪律股	1	-	1	1	-	1	-	-
驻地审计员股	2	-	2	-	-	-	(2)	在内部监督事务厅设立/在 联阿援助团裁撤1个P-4和1 个P-3
小计	17	11	28	5	4	9	(19)	
在科威特联合支助办事处的联阿援助团工作人员								
办事处处长	3	1	4	3	1	4	-	-
财务科	7	10	17	7	10	17	-	-
人力资源科	10	9	19	10	9	19	-	-
小计	20	20	40	20	20	40	-	
共计	37	31	68	25	24	49	(19)	

附件二

科威特联合支助办事处组织结构图，其中包括联阿援助团和联伊援助团



简称: FS, 外勤人员; LL, 当地雇员。

附件三

联阿援助团安保事务拟议所需资源细目

说明	地点			每名警卫每月	总费用(美元)
		警卫人数	月数	费用(美元)	
		(1)	(2)	(3)=(3c)/(3b)	(4)=(1)x(2)x(3)
武装固定岗哨	联阿援助团阿尔法大院，喀布尔	86	13	276	308 568
武装固定岗哨主管	联阿援助团阿尔法大院，喀布尔	4	13	319	16 588
武装固定岗哨主管	联阿援助团候机楼，喀布尔国际机场	4	13	319	16 588
武装固定岗哨小组(102)和武装固定岗哨主管(3)	联合国阿富汗行动中心建筑群与共同事务的费用分摊预算，为期一年。联阿援助团的份额为 30.934%。	1	1	125 000	125 000
武装固定岗哨	联阿援助团坎大哈办事处	47	13	276	168 636
武装固定岗哨主管	联阿援助团坎大哈办事处	7	13	319	29 029
武装固定岗哨小组(41)	联阿援助团在西区赫拉特共同事务的费用分摊预算，赫拉特多机构大院，为期一年，联阿援助团的份额为 71.18%。	1	1	104 711	104 711
武装固定岗哨	联阿援助团法拉办事处	16	13	276	57 408
武装固定岗哨主管	联阿援助团法拉办事处	1	13	319	4 147
武装固定岗哨	联阿援助团 Mazar 办事处	29	13	276	104 052
武装固定岗哨主管	联阿援助团 Mazar 办事处	3	13	319	12 441
武装固定岗哨	联阿援助团候机楼，Mazar	3	13	276	10 764
武装固定岗哨主管	联阿援助团候机楼，Mazar	1	13	319	4 147
武装固定岗哨	联阿援助团 Maimana 办事处	4	13	276	14 352
武装固定岗哨主管	联阿援助团 Maimana 办事处	1	13	319	4 147
武装固定岗哨	联阿援助团贾拉拉巴德办事处	31	13	276	111 228
武装固定岗哨主管	联阿援助团贾拉拉巴德办事处	5	13	319	20 735
武装固定岗哨	联阿援助团昆都士办事处	24	13	276	86 112
武装固定岗哨	联阿援助团 Faizabad 办事处	12	13	276	43 056
武装固定岗哨	联阿援助团普勒胡姆里办事处	12	13	276	43 056
武装固定岗哨主管	联阿援助团普勒胡姆里办事处	1	13	319	4 147
武装固定岗哨	联阿援助团巴米扬办事处	16	13	276	57 408
武装固定岗哨主管	联阿援助团巴米扬办事处	2	13	319	8 294
武装固定岗哨	联阿援助团加德兹办事处	28	13	276	100 464
武装固定岗哨主管	联阿援助团加德兹办事处	5	13	319	20 735
小计					1 475 813

说明	地,点	警卫人数		每名警卫每月	总费用(美元)
		(1)	(2)	费用(美元) (3)=(3c)/(3b)	
(4)=(1)x(2)x(3)					
私营保安公司非武装警卫					
私营保安公司非武装警卫服务	联阿援助团伊斯兰堡联络处安保服务	6	12	288	20 736
安保共同事务	联合国开发计划署(开发署)管理的伊斯兰堡办事处安保共同事务费用分摊预算	1	1	4 000	4 000
加德兹东南区区域办事处私营保安公司非武装警卫(11)	联阿援助团加德兹办事处与联阿援助团和联合国各机构、基金和方案的分担费用。联阿援助团的份额为 72.63%。	1 个小组	12	不适用	52 058
签约的私营保安公司非武装警卫	联阿援助团调度枢纽, 喀布尔	12	12	543	78 192
联合国阿富汗行动中心 建筑群私营保安公司非武装警卫(107)	联合国阿富汗行动中心 建筑群与共同事务的费用分摊预算, 为期一年。联阿援助团的份额为 30.934%。	1	1	215 738	215 738
小计					370 724
私营保安公司武装警卫					
私营保安公司武装警卫	联阿援助团阿尔法大院和调度枢纽, 喀布尔	21	12	2 295	578 340
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团阿尔法大院和调度枢纽, 喀布尔	3	12	3 030	109 080
私营保安公司武装警卫	联阿援助团 07 号宫	8	12	2 295	220 320
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团 07 号宫	1	12	3 030	36 360
私营保安公司武装警卫	联阿援助团坎大哈办事处	30	12	2 295	826 200
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团坎大哈办事处	5	12	3 030	181 800
私营保安公司武装警卫	联阿援助团贾拉拉巴德办事处	17	12	2 295	468 180
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团贾拉拉巴德办事处	3	12	3 030	109 080
私营保安公司武装警卫	联阿援助团昆都士办事处	27	12	2 295	743 580
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团昆都士办事处	3	12	3 030	109 080
私营保安公司武装警卫	联阿援助团 Faizabad 办事处	8	12	2 295	220 320
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团 Faizabad 办事处	1	12	3 030	36 360
私营保安公司武装警卫	联阿援助团普勒胡姆里办事处	8	12	2 295	220 320
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团普勒胡姆里办事处	1	12	3 030	36 360
私营保安公司武装警卫小组(15 名警卫+3 名主管)	联阿援助团西区赫拉特办事处与赫拉特多机构大院的 费用分摊预算。联阿援助团的份额为 71.18%。	1 个小组	12	不适用	371 688
私营保安公司武装警卫	联阿援助团法拉办事处	8	12	2 295	220 320
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团法拉办事处	1	12	3 030	36 360
私营保安公司武装警卫	联阿援助团 Mazar 办事处	24	12	2 295	660 960

说明	地点	警卫人数		每名警卫每月 费用(美元)		总费用(美元)
		(1)	(2)	(3)=(3c)/(3b)	(4)=(1)x(2)x(3)	
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团 Mazar 办事处	3	12	3 030		109 080
私营保安公司武装警卫	联阿援助团 Maimana 办事处	8	12	2 295		220 320
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团 Maimana 办事处	1	12	3 030		36 360
私营保安公司武装警卫小组(22 名警卫+3 名主管)	联阿援助团加德兹东南区区域办事处与联合国各机构、基金和方案的分担费用。联阿援助团的份额为 72.63%。	1	1	519 275		519 275
私营保安公司武装警卫	联阿援助团巴米扬办事处	16	12	2 295		440 640
私营保安公司武装警卫主管	联阿援助团巴米扬办事处	2	12	3 030		72 720
项目管理人	国家办事处	1	12	9 250		111 000
私营保安公司武装警卫小组(66 名警卫+8 名主管)	联合国阿富汗行动中心建筑群与共同事务的费用分摊预算，为期一年。联阿援助团的份额为 30.934%。	1 个小组	12	668 175		668 175
小计						7 362 278
公路任务(武装护送和燃料费用)	联阿援助团东南区域办事处，加德兹	1	12	833		10 000
公路任务(武装护送和燃料费用)	联阿援助团南部区域办事处，坎大哈	1	12	833		10 000
公路任务(武装护送和燃料费用)	联阿援助团东部区域办事处，贾拉拉巴德	1	12	4 167		50 000
公路任务(武装护送和燃料费用)	联阿援助团北部区域办事处，Mazar	1	12	2 833		34 000
公路任务(武装护送和燃料费用)	联阿援助团中部区域办事处，喀布尔与各省，包括要人/总部特派团	1	12	5 833		70 000
公路任务(武装护送和燃料费用)	联阿援助团中部高地区域办事处，巴米扬	1	12	417		5 000
公路任务(武装护送和燃料费用)	联阿援助团东北区域办事处，昆都士	1	12	2 167		26 000
公路任务(武装护送和燃料费用)	联阿援助团西部区域办事处，Herat	1	12	2 500		30 000
小计						235 000
快速反应部队	联阿援助团 7 个区域办事处(每个办事处 2 个小组，每个小组 9 人)	126	12	255		385 560
7 个区域的协调员和快速反应部队(南区除外)(共 6 个区域)	联阿援助团在开发署管理的联合国安全和安保部费用分摊预算中所占份额，为期一年	1	1	911 015		911 015
警犬服务						
爆炸性弹药处理队警犬队服务	阿尔法大院，喀布尔	4	12	4 907		235 536
爆炸性弹药处理队警犬队服务	大院 07 号宫	1	12	4 907		58 884
爆炸性弹药处理队警犬队服务	联阿援助团候机楼	2	12	4 907		117 768
爆炸性弹药处理队警犬队服务	联阿援助团坎大哈办事处	3	12	4 907		176 652

说明	地点	警卫人数	月数	每名警卫每月 费用(美元)	总费用(美元)
		(1)	(2)	(3)=(3c)/(3b)	(4)=(1)x(2)x(3)
爆炸性弹药处理队警犬队服务(5 个队)	联合国阿富汗行动中心建筑群与共同事务的费用分摊预算，为期一年。联阿援助团的份额为 30.934%。	5 个队	12	不适用	93 295
小计					682 135
科威特和伊朗安保服务					
联阿援助团安保相关费用的份额	科威特办事处	1	1	200 000	200 000
联阿援助团安保相关费用的份额	德黑兰联络处	1	1	1 275	1 275
小计					201 275
共计					11 623 801