

Distr.: General
17 November 2015
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة السبعون

البند ١٣٤ من جدول الأعمال

الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة

السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧

التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة والمساعدية الحميدة وغيرها
من المبادرات السياسية التي أذنت بها الجمعية العامة و/أو مجلس الأمن

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

التقرير الخامس عشر للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن
الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧

أولا - مقدمة

١ - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في نسخة أولية من تقرير الأمين العام عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة والمساعدية الحميدة وغيرها من المبادرات السياسية التي أذنت بها الجمعية العامة و/أو مجلس الأمن، الذي يتضمن الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام ٢٠١٦ لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة في أفغانستان (البعثة) (A/70/348/Add.4). وقد اجتمعت اللجنة، خلال نظرها في التقرير، بممثلين عن الأمين العام زودوها بمعلومات وإيضاحات إضافية اختتموها بردود خطية وردت في ٩ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥.



الرجاء إعادة استعمال الورق

201115 201115 15-20207 (A)



٢ - يقدم التقرير الرئيسي الأمين العام (A/70/348) نظرة عامة على الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام ٢٠١٦ لـ ٣٥ بعثة سياسية خاصة وما يتصل بها من قضايا شاملة، والإضافات الخمس للتقرير الرئيسي التي تشمل الشروط المحددة المتعلقة بالمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة، والبعثتين الأكبر أي البعثة وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق (A/70/348/Add.1-5). وسترد القضايا ذات الطابع الشامل المتصلة بكل البعثات السياسية الخاصة في التقرير الرئيسي للجنة الاستشارية (A/70/7/Add.10) في حين ستعرض الميزانيات المقترحة للمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة وللبعثة ولبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق في تقاريرها ذات الصلة (A/70/7/Add.11-15). وترد الميزانية المقترحة من الأمين العام لمكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن (المجموعة الأولى) في إضافة مستقلة (A/70/348/Add.6)^(١) وسيصدر تقرير اللجنة المتعلق بالمكتب بوصفه الوثيقة A/70/7/Add.16.

٣ - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن اعتماداً لفترة السنتين قدره ٤,٤ ١٢٤ ملايين دولار للبعثات السياسية الخاصة أُدرجَ تحت الباب ٣، الشؤون السياسية، من الميزانية البرنامجية المقترحة من الأمين العام للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧ (انظر (A/70/7 (Sect. 3)، الفقرات ٣-٩٦ إلى ٣-١٠٠). وستدرج التعليقات والتوصيات الصادرة عن اللجنة بشأن مستوى الاعتماد لفترة السنتين، ولا في ما يتعلق بخفض مقترح قدره ٦ ملايين دولار يُعزى إلى "أوجه الكفاءة"، في تقريرها الرئيسي (A/70/7/Add.10)، إلى جانب القضايا الشاملة الأخرى المتصلة بالاحتياجات المقترحة من الموارد، بما فيها العمليات الجوية والسفر والترتيبات الأمنية، فضلاً عن النسب المتعلقة بجملة أمور منها المركبات والأجهزة الحاسوبية.

ثانياً - استخدام الموارد في فترة السنتين ٢٠١٤-٢٠١٥

٤ - يتوقع الأمين العام استخدام كامل الاعتماد المخصص للبعثة البالغ ١٠٠ ٠٥٠ ٣٦٩ دولار لفترة السنتين ٢٠١٤-٢٠١٥ (A/70/348/Add.4، الجدول ١٦). وسيقابل الإنفاق الذي فاق المستوى المدرج في الميزانية تحت بند تكاليف الموظفين المدنيين البالغ ٣٠٠ ٠٥١ دولار إنفاقاً أقل من المستوى المدرج في الميزانية بمبلغ قدره ٧٠٠ ٩٥٨ دولار تحت بند التكاليف التشغيلية وبمبلغ آخر قدره ٦٠٠ ٩٢ دولار تحت بند تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة.

(١) يرد شرح الأمين العام بشأن الإضافة المنفصلة في الفقرة ١٠ من تقريره (A/70/348).

٥ - وزُودت اللجنة الاستشارية، بناءً على طلبها، ببيانات عن ساعات الطيران وأعداد المسافرين وحمولات شحن الأسطول الجوي للبعثة خلال الفترة ٢٠١٤-٢٠١٥. ومع ذلك، لم تستطع اللجنة، باستنادها إلى التفاصيل التجميعية التي قُدمت، أن تحدد ما إذا كانت البعثة قد استخدمت أصولها بكفاءة وفعالية خلال الفترة المشمولة بالتقرير. وبالنسبة إلى فترة الميزانية لعام ٢٠١٦، تلاحظ اللجنة خفضاً متوقعاً قدره ٣٣٤٨.٠٠٠ دولار مقارنةً بالميزانية المعتمدة للنقل الجوي لعام ٢٠١٥ يتصل بشكل رئيسي بتغيير في تشكيل أسطول الطائرات الثابتة الأجنحة (المرجع نفسه، الفقرتان ٢١٢ و ٢١٣). وستدلي اللجنة بمزيد من التعليقات المتصلة باستخدام الأصول الجوية في البعثات السياسية الخاصة في تقريرها الرئيسي (A/70/7/Add.10).

٦ - وترد المعلومات المتعلقة بالأداء لعام ٢٠١٥ في الجدول ١ من التقرير. وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن سرد المعلومات المتصل بتحقيق مؤشرات الأداء المختلفة نُقِّحَ ليشمل التفاصيل التالية بشأن: (أ) ما إذا كان الهدف سيتحقق بنهاية الفترة المشمولة بالتقرير؛ (ب) المرحلة التي بلغها تحقيق الإنجازات المتوقعة للفترة الممتدة من كانون الثاني/يناير إلى أيار/مايو المشمولة بالتقرير، بما يشمل عوامل النجاح أو العوامل التي قد تكون أثرت سلباً على تحقيق النتائج المقررة؛ (ج) الإنجازات المتوقعة تحقيقها خلال الفترة الممتدة من حزيران/يونيه إلى كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥. وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأن العرض المنقح مصمّم لتوفير قدر أكبر من الوضوح والشفافية في ما يتعلق بتحقيق الإنجازات المتوقعة، بما يأخذ في الاعتبار توقيت تقديم الميزانية المقترحة للفترة المالية اللاحقة، ومراجعتها ووضع صيغتها النهائية. ترحب اللجنة بالجهود الرامية إلى تحسين عرض المعلومات المتعلقة بالأداء للفترة المالية الحالية للبعثة، وهي على ثقة من أنه سيُنظر في إدخال تحسينات مماثلة على التقارير المقبلة المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة الأخرى.

ثالثاً - الاحتياجات من الموارد لعام ٢٠١٦

ألف - الولاية والتخطيط لعام ٢٠١٦

٧ - تشير اللجنة الاستشارية إلى أن البعثة أنشئت عملاً بقرار مجلس الأمن ١٤٠١ (٢٠٠٢) لفترة أولية مدتها ١٢ شهراً. وقد مُدِّدَت ولاية البعثة بموجب قرارات لاحقة للمجلس كان آخرها القرار ٢٢١٠ (٢٠١٥) الذي قرر المجلس بموجبه تمديد ولاية البعثة حتى ١٧ آذار/مارس ٢٠١٦. وفي الفقرة ٤٨ من ذلك القرار، طلب مجلس الأمن من الأمين العام بدء عملية لإجراء مراجعة كاملة لدور وهيكلية وأنشطة كل كيانات الأمم المتحدة في

أفغانستان. ويشير الأمين العام في تقريره إلى أن البعثة باشرت في هذا الاستعراض بإنشاء فريق عامل ثلاثي ترأسه البعثة والحكومة، وتشارك فيه الجهات المعنية الدولية (A/70/348/Add.4، الفقرة ٢٢). وأبلغت اللجنة بأن من المرجح أن يقدم هذا الاستعراض الشامل معلومات إضافية يستفاد منها في المناقشات بشأن تجديد ولاية البعثة في عام ٢٠١٦.

٨ - ويرد وصف لأولويات وافتراضات التخطيط للبعثة لعام ٢٠١٦ في الفقرات ١٦ إلى ٢٣ من التقرير. ويشير الأمين العام تحديداً إلى أن أفغانستان ستظل تواجه تحديات سياسية واقتصادية وأمنية كبيرة بسبب انخفاض المساعدات الخارجية. وستواصل البعثة، مسترشدة بمبادئ السيادة الأفغانية واضطلاع أفغانستان بدور قيادي وبإمسائها بزم الأمور، التركيز على تقديم الدعم السياسي والنهوض بحقوق الإنسان وتعزيز الدعم المتسق والمنسق الذي يقدمه المجتمع الدولي إلى الاستراتيجية الإنمائية الوطنية للحكومة (المرجع السابق، الفقرة ٢١).

٩ - ويشير الأمين العام في تقريره إلى أن من المرجح أن تظل البيئة الأمنية في أفغانستان متقلبة (المرجع نفسه، الفقرة ١٧). وأبلغت اللجنة خلال مداولاتها بشأن الميزانية المقترحة بأن الوضع الأمني واصل تدهوره منذ إعداد وثيقة الميزانية في عدد من المناطق في جميع أنحاء البلد ما أدى إلى نقل موظفي البعثة في بعض الحالات وألحق أضراراً جسيمة بأحد مكاتب البعثة، ونجم عنه قتل مأسوي لأحد موظفي البعثة في مدينة فندهار في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥. وأبلغت اللجنة كذلك بأن تطور الوضع الأمني فرض على البعثة مراجعة عملياتها وتكييفها بصورة مستمرة. وستواصل بذل جهود دؤوبة وتخصيص موارد كبيرة تحقيقاً لسلامة الموظفين وأمنهم، مع التأكد في الوقت نفسه من أن الأمم المتحدة قادرة على الاضطلاع بولايتها بكل ما أوتيت من قدرة. وترد تعليقات اللجنة الاستشارية على الاحتياجات من الموارد للخدمات الأمنية في الفقرتين ٣٢ و ٣٣ أدناه.

١٠ - وفي ما يتعلق بتعاون البعثة مع الجهود التي تبذلها الجهات المدنية الدولية الأخرى في أفغانستان، تشير اللجنة الاستشارية إلى أن مجلس الأمن يركز في القرار ٢٢١٠ (٢٠١٥) على جهود التنسيق مع بعثة الدعم الحازم غير القتالية التي أنشئت عملاً باتفاق بين منظمة حلف شمال الأطلسي (الناتو) وحكومة أفغانستان، وكذلك مع كبير الممثلين المدنيين للناتو. وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأن اجتماعات ثنائية رسمية منتظمة تُعقد بين البعثة وبعثة الدعم الحازم حول طائفة من القضايا. وإضافة إلى ذلك، يعقد قائد بعثة الدعم الحازم وأحد كبار الممثلين المدنيين للناتو اجتماعات أسبوعية مع قيادة البعثة كما تجرى دعوتهما إلى حضور اجتماع السفراء الذي تستضيفه الأمم المتحدة مرة كل شهرين.

١١ - وفي ما يتعلق بدعم البعثة، يشير الأمين العام إلى أن البعثة ستواصل موازنة هيكل الدعم التابع لها بما في ذلك عبر توحيد وظائف تقديم الخدمات، ومهام الدعم العملائي والإداري ودمج وظائف سلسلة الإمدادات بوظائف التخزين المعتمدة لديها (المرجع نفسه، الفقرة ٢٠) (انظر أيضا الفقرات ١٨-٢٦ أدناه).

باء - الاحتياجات من الموارد

١٢ - قُدرت الاحتياجات المقترحة من الموارد للبعثة للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦ بمبلغ صافيه ١٨٣ ٣١٠ ٠٠٠ دولار، وهو يعكس نقصانا قدره ١٠٩ ٣٠٠ ٤ دولار أو ما نسبته ٢,٢ في المائة، مقارنة بالموارد المعتمدة لعام ٢٠١٥ (A/70/348/Add.4، الجدولان ٣ و ١٦). ويعزى هذا الفرق بشكل رئيسي إلى: (أ) الإغلاق المقترح لمكتب ولاية جوزجان (شبيرغان) وما نجم عن ذلك من دمج للمهام في المكتب الإقليمي في بلخ (مزارى شريف)؛ (ب) انخفاض الاحتياجات اللازمة لتغطية تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة نتيجة لانخفاض المقترح في عدد المستشارين العسكريين ومستشاري الشرطة؛ (ج) زيادة تكاليف الموظفين المدنيين الناجمة عن تنقيح معايير تقدير التكاليف (بما في ذلك درجات الرتب، ووضع الإعالة، والجدول المنقحة لمرتبات الموظفين الوطنيين)، والذي يقابله جزئيا الإلغاء المقترح لـ ٦١ وظيفة؛ (د) انخفاض تكلفة الوقود؛ (هـ) أوجه الانخفاض تحت بند المرافق والبنية التحتية نظراً لعدم وجود استثمارات مقررة برساميل كبيرة في عام ٢٠١٦؛ (و) أوجه الانخفاض تحت بند النقل الجوي نتيجة للتغيرات في تكوين الأسطول الجوي (المرجع نفسه، الفقرة ٣١).

١٣ - وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن التنفيذ الفعال والمتسم بالكفاءة لكل البرامج والأنشطة المقررة يشكل الاعتبار الأول في تحديد الاحتياجات من الموارد بحلول عام ٢٠١٦، مع ضمان استمرار إيلاء أهمية قصوى لسلامة وأمن جميع موظفي الأمم المتحدة ولعملياتها وأصولها.

١ - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

١٤ - تصل الاحتياجات المقدرة للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة لعام ٢٠١٦ إلى مبلغ قدره ٨٢١ ٥٠٠ دولار، وهو ما يمثل انخفاضا قدره ١٤٩ ٩٠٠ دولار، يعكس بدوره انخفاضا في عدد المستشارين العسكريين (من ١٥ إلى ١٢ مستشارا) وعدد أفراد الشرطة (من ستة إلى خمسة أفراد) الذين سيعملون مع البعثة في عام ٢٠١٦.

٢ - الموظفون المدنيون

الجدول ١

الاحتياجات من الموظفين

الوظائف	الرتبة	الوظائف
الوظائف المعتمدة لعام ٢٠١٥	١ ٦٧٨	١ وأع، ٢ أع م، ١ مد-٢، ٨ مد-١، ٢٨ ف-٥، ٧٩ ف-٤، ٨٣ ف-٣، ٢٥ ف-٢، ١٧٠ خ م، ١ خ ع (رأ)، ١٨٦ م ف و، ١٠١٥ م، ٧٩ م أم
الوظائف المقترحة لعام ٢٠١٦	١ ٦١٨	١ وأع، ٢ أع م، ١ مد-٢، ٨ مد-١، ٢٨ ف-٥، ٧٥ ف-٤، ٧٥ ف-٣، ٢١ ف-٢، ١٦٤ خ م، ١ خ ع (رأ)، ١٨٦ م ف و، ٩٧٧ م، ٧٩ م أم
الوظائف المقترحة الجديدة	١	١ م ف و
الوظائف المقترحة نقلها	٢٥	٣ ف-٤، ٢ ف-٣، ١ ف-٢، ٣ خ م، ٥ م ف و، ٧ م، ٤ م أم
الوظائف المقترحة إلغاؤها	٦١	٤ ف-٤، ٨ ف-٣، ٤ ف-٢، ٦ خ م، ١ م ف و، ١ م

المختصرات: و أ ع: وكيل أمين عام؛ أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ م: الخدمة الميدانية؛ خ ع (رأ): فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ م: الرتبة المحلية؛ م ف و: موظف وطني من الفئة الفنية؛ م أم: متطوعو الأمم المتحدة.

١٥ - يرد موجز للاحتياجات من الموظفين والتغييرات المقترحة في الفقرات ٣٣-٤٢ من وثيقة الميزانية. ويمثل مجموع الوظائف المقترحة لعام ٢٠١٦، وهو ١ ٦١٨ وظيفة، انخفاضاً صافياً بمقدار ٦٠ وظيفة مقارنة بالوظائف المعتمدة لعام ٢٠١٥ (انظر الجدول ١ أعلاه). وترد الخرائط التنظيمية التي تبين رتب ومستويات الملاك الوظيفي المقترحة في المرفق الأول لتقرير الأمين العام. ويرد التوزيع المقترح للوظائف حسب الموقع في الفقرة ٣٩ من التقرير، على النحو التالي:

- (أ) مقر البعثة في كابل (٨٢٦ وظيفة)؛
- (ب) سبعة مكاتب إقليمية (٥٤٢ وظيفة)؛
- (ج) خمسة مكاتب في المقاطعات (١٨٨ وظيفة)؛
- (د) مكتب دعم البعثة في الكويت (٤٩ وظيفة) (انظر الفقرات ٢١-٢٦ أدناه)؛
- (هـ) مكتب الاتصال في إسلام آباد وطهران (٨ وظائف)؛
- (و) الدعم في المقر (٥ وظائف).

١٦ - وتشمل التغييرات المقترحة في ملاك الموظفين ما يلي: إلغاء ٦١ وظيفة (منها ١٦ وظيفة من الفئة الفنية و ٦ وظائف من فئة الخدمة الميدانية، ووظيفة واحدة لموظف وطني من الفئة الفنية، و ٣٨ وظيفة من الرتبة المحلية) (A/70/348/Add.4، الجدول ٦)؛ وإنشاء وظيفة واحدة لموظف وطني من الفئة الفنية في المكتب الأمامي لرئيس الأركان، سيعمل في كابل (المرجع نفسه، الجدول ٨)؛ ونقل ٢٥ وظيفة (تشمل ٦ وظائف من الفئة الفنية، و ٣ وظائف من فئة الخدمة الميدانية، و ٥ وظائف وطنية من الفئة الفنية، و ٧ وظائف من الرتبة المحلية، و ٤ وظائف لمتطوعي الأمم المتحدة) (المرجع نفسه، الجدول ٧).

١٧ - ويشير الأمين العام إلى أن الاحتياجات من الموارد فيما يتصل بالوظيفة الجديدة لموظف وطني من الفئة الفنية في المكتب الأمامي لرئيس الأركان في كابل تعكس تطبيق متوسط معدل شغور سنوي قدره ٦ في المائة (المرجع نفسه، الفقرة ٤١). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن تطبيق معدل شغور واحد بالنسبة لجميع الوظائف الجديدة والمستمرة والوظائف المؤقتة يتسق مع النهج الذي اقترحه الأمين العام في جميع أبواب الميزانية البرنامجية. وأوصت اللجنة الاستشارية، في تقريرها عن الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، بالعودة إلى الممارسة السابقة المتمثلة في معاملة الوظائف الجديدة والمستمرة معاملة مختلفة في الميزانية، ومن ثم، توصي بأن تطبق الجمعية العامة معدل شغور قدره ٥٠ في المائة بالنسبة للوظائف الجديدة من الفئة الفنية و ٣٥ في المائة بالنسبة للوظائف الجديدة من فئة الخدمات العامة (انظر A/70/7، الفقرة ٥٧). ولذلك توصي اللجنة بخفض الاحتياجات من الموارد لعام ٢٠١٦ فيما يتعلق بالوظيفة الجديدة لموظف وطني من الفئة الفنية وفقا لذلك حتى تعكس تطبيق معدل شغور منفصل بالنسبة للوظائف المنشأة حديثا.

التغييرات في عناصر دعم البعثة

١٨ - يشير الأمين العام إلى أن عنصر دعم البعثة سيواصل تقديم الدعم الإداري واللوجستي إلى البعثة ككل من خلال مكتبه في كابل والكويت (A/70/348/Add.4، الفقرة ٨٣). ويرد بيان مستوى الملاك الوظيفي المقترح لعام ٢٠١٦ المكون من ٣٦٧ وظيفة (٥٧ وظيفة دولية، و ٢٥٧ وظيفة وطنية و ٥٣ وظيفة لمتطوعي الأمم المتحدة) في الجدول ٩ من التقرير. وترد تفاصيل التغييرات المقترحة إدخالها على عنصر دعم البعثة في الفقرة ٨٧ من التقرير. وتشمل ما يلي: الدمج المقترح لقسمي الشؤون المالية والميزانية (وهو ما سيؤدي إلى نقل وظيفة لكبير موظفي الميزانية والتخطيط برتبة ف-٤ ووظيفة موظف لشؤون الميزانية برتبة ف-٣ من الكويت)؛ وإنشاء المقترح لوظيفة لنائب رئيس دعم البعثة من خلال تحويل الوظيفة الحالية لرئيس الخدمات الإدارية برتبة ف-٥، إلى جانب

مواومة بعض مهام الدعم؛ وإنشاء مهمة لإدارة سلسلة الإمداد تحت مسؤولية الرئيس الحالي للخدمات التقنية (ف-٥) (الذي تقرر تغيير اسمه ليصبح رئيس إدارة سلسلة الإمداد).

١٩ - وفيما يتعلق بالعناصر التي ينبغي إدراجها في إطار ركيزة منفصلة تتعلق بإدارة سلسلة الإمداد، أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن هذه الركيزة سوف تشمل أقسام الهندسة، والتخزين المتكامل، والعمليات الجوية، وتكنولوجيات المعلومات الجغرافية المكانية والاتصالات السلكية واللاسلكية، والنقل السطحي، ومراقبة الحركة، وإدارة الممتلكات، والمشتریات ووحدة إدارة المرافق. وفي هذا الصدد، تشير اللجنة إلى تعليقها المتصلة بالاستراتيجية الشاملة لإدارة سلسلة الإمداد التي تقوم إدارة الدعم الميداني بوضعها في تقريرها بشأن التقرير المرحلي السنوي الخامس عن تنفيذ استراتيجية تقديم الدعم الميداني على الصعيد العالمي (A/69/874، الفقرات ٣٠-٣٤). وعلى وجه التحديد، أوصت اللجنة بأن تدرج تفاصيل متعلقة باستراتيجية إدارة سلسلة الإمداد في تقرير الاستعراض المقبل للأمين العام عن عمليات حفظ السلام. وتثق اللجنة في أن الأثر المتوقع للتغيرات الهيكلية المدخلة على بعثة الأمم المتحدة في عام ٢٠١٦ سيُدْرَج في التقارير عن المبادرة العملية لإدارة سلسلة الإمداد التي تقودها إدارة الدعم الميداني.

٢٠ - ويقترح الأمين العام أيضا دمج مهام قسم الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وقسم المعلومات الجغرافية في قسم جديد لتكنولوجيات المعلومات الجغرافية المكانية والاتصالات السلكية واللاسلكية (المرجع نفسه، الفقرة ١٠٠). ويشار أيضا إلى المبادرة الأوسع نطاقا التي تجري حاليا في إدارة الدعم الميداني لدمج القدرات الجغرافية المكانية في مركز الخدمات العالمي في برينديزي، إيطاليا، وإضفاء الطابع المركزي عليها (المرجع نفسه، الفقرة ١٠١). وفي هذا الصدد، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن عملية دمج القدرات في البعثة ستؤدي إلى إلغاء وظيفة واحدة لكبير موظفي المعلومات الجغرافية برتبة ف-٣ ووظيفة واحدة لموظف معاون للمعلومات الجغرافية برتبة ف-٢، توجدان في الكويت كجزء من مكتب دعم البعثة. وأبلغت اللجنة، عند الاستفسار، أنه في إطار هذه المبادرة، فقد ألغيت البعثة بالفعل وظيفة واحدة لمتطوع من متطوعي الأمم المتحدة خلال عام ٢٠١٥. وفي هذا الصدد، تتوقع اللجنة أن تكون البعثة جزءا من التحليل الشامل للدروس المستفادة بشأن أثر وفعالية المبادرة الرامية إلى دمج القدرات الجغرافية المكانية وإضفاء الطابع المركزي عليها.

مكتب دعم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان في الكويت ومكتب الدعم المشترك في الكويت

٢١ - ترد معلومات تتعلق بكل من مكتب دعم البعثة في الكويت وعنصر مكتب الدعم المشترك في الكويت الذي يمول في إطار ميزانية البعثة في الفقرات ١٣٨ إلى ١٥٢ من التقرير. وترد الاحتياجات من الموارد لعنصر مكتب الدعم المشترك في الكويت، الذي يمول في إطار ميزانية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق في تقديرات الميزانية لهذه البعثة (انظر A/70/348/Add.5، الفقرات ٢١٠-٢١٢). وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن مكتب دعم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان بدأ رسمياً العمليات في الكويت في عام ٢٠١٠، وهو يشترك في الموقع مع مكتب دعم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق الذي يعمل منذ عام ٢٠٠٤. وبدأ مكتب الدعم المشترك في الكويت عمله في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٢، ليس بصفته مكتبا ممولاً بصورة مستقلة، ولكن باعتباره عنصراً أساسياً مشتركاً في كل من بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، بتمويل من الميزانيات المقررة للبعثتين وإدارتهما معاً. ويشترك مكتب دعم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان في الكويت ومكتب الدعم المشترك في الكويت في نفس أماكن العمل التي تشغلها حالياً بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق في مدينة الكويت. وترد الاحتياجات المعتمدة لعام ٢٠١٥ والاحتياجات المقترحة من الموظفين لعام ٢٠١٦ بالنسبة لكلا المكتبين في الجدولين ١٠ و ١١ من التقرير (A/70/348/Add.4).

٢٢ - وعلى الرغم من عدم وجود تغييرات مقترحة في الاحتياجات من الموظفين بالنسبة لمكتب الدعم المشترك في الكويت فيما يتعلق ببعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان (٤٠ وظيفة، منها ٢٠ وظيفة دولية و ٢٠ وظيفة وطنية)، يقترح الأمين العام إلغاء ١٧ وظيفة بالنسبة لمكتب دعم البعثة في الكويت ونقل وظيفتين إلى كابل. وسيواصل شاغلو الوظائف التسع المتبقية الاضطلاع بالمهام في الكويت وللحد من أثر البعثة في كابل، وسيكونون مسؤولين مباشرة أمام رؤساء أقسام أو وحدات كل منهم في كابل (المرجع نفسه، الفقرة ١٤١). ولدى الاستفسار، زودت اللجنة الاستشارية بموجز للتغييرات المقترح إدخالها على مهام بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وموظفيها في الكويت بالنسبة لعام ٢٠١٦ (انظر المرفق الأول) وخريطة تنظيمية لمكتب الدعم المشترك في الكويت تعكس مساهمته كل من بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق على مستوى ملاك الموظفين (انظر المرفق الثاني).

٢٣ - وفي هذا الصدد، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن مجموع الملاك الوظيفي المقترح لعام ٢٠١٦ للمكتبين اللذين لهما علاقة بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة في العراق ويوجدان في الكويت^(٢) يبلغ ٨٠ وظيفة (انظر ملاحظات وتوصيات اللجنة الاستشارية ذات الصلة في هذا الصدد في A/70/7/Add.15). وتلاحظ اللجنة من المعلومات الإضافية المقدمة لها أن مجموع الوظائف المقترحة للفترة ٢٠١٦ بالنسبة لمكتبي دعم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق ومكتب الدعم المشترك في الكويت سيصل إلى ١٢٩ وظيفة.

٢٤ - وفيما يتعلق باقتراح نقل وظيفتين من الكويت إلى كابل - وظيفة واحدة لكبير موظفي الميزانية والتخطيط برتبة ف-٤ ووظيفة واحدة لموظف لشؤون الميزانية برتبة ف-٣ (انظر أيضا الفقرة ١٨ أعلاه) - تشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجهود الرامية إلى تعزيز الملاك الوظيفي لمكتب الدعم المشترك في الكويت ومكتب دعم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان في الكويت وقدراتهما في ٢٠١٤ شملت دمج مهام المالية والميزانية في ذلك الموقع (انظر A/69/628/Add.2، الفقرة ٢٣). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن وضع موظفي القسم الجديد للشؤون المالية والتخطيط والميزانية معا في كابل سيجعل القسم أكثر كفاءة، لأن وقتا أقل سيمضى في أنشطة التنسيق والسفر، فضلا عن تحقيق القيمة المضافة المتمثلة في اشتراك القسم الجديد في الموقع مع القائمين بمهام استراتيجية أخرى في البعثة. وأبلغت اللجنة أيضا بأن النقل المقترح للوظيفتين المذكورتين من شأنه أن يؤدي إلى زيادة التكلفة السنوية بمبلغ ٥٢ ٤٠٠ دولار، تتعلق بدفع بدل المخاطر، وبدل الراحة والاستحمام، وارتفاع معدلات تسوية مقر العمل، والتكاليف العامة للموظفين في كابل. وستتكبّد أيضا تكاليف نقل مرة واحدة إذا انتقل شاغلا الوظيفتين الحاليان من الكويت إلى كابل. وفي هذا الصدد، تشير اللجنة إلى تعليقاتها السابقة فيما يتصل بنقل وظيفة موظف وطني من الفئة الفنية في وحدة السلوك والانضباط من كابل إلى الكويت في عام ٢٠١٤ تم العدول عنه فيما بعد في عام ٢٠١٥ (المرجع نفسه، الفقرة ٢٩).

٢٥ - وترى اللجنة الاستشارية أن اقتراح إعادة مهمتي التخطيط وإعداد الميزانية إلى كابل يبدو أنه يتناقض مع حجج سابقة سيقم تأييدا لتوفير نموذج تقديم الخدمات عن بعد والتخفيف إلى أدنى حد من أثر وجود البعثة في كابل. علاوة على ذلك، تتساءل اللجنة عن تكرار نقل المهام ذهابا وإيابا بين كابل والكويت خلال فترة قصيرة المدة نسبيا

(٢) عنصر مكتب الدعم المشترك في الكويت الذي تموله بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق ومكتب دعم البعثة نفسها.

بناءً على حجج مختلفة ومع ما يترتب على كل عملية نقل من آثار مالية. وفي هذا الصدد، تشير اللجنة إلى الشواغل التي سبق أن أبدتها إزاء عدم الوضوح فيما يتعلق بمياكل مكتب دعم البعثة في الكويت ومكتب الدعم المشترك في الكويت ومهامهما وقدراتهما (المرجع نفسه، الفقرة ٢٥).

٢٦ - وبالإضافة إلى ذلك، وبما أنه لن يتبق في مكتب دعم البعثة في الكويت إلا ٩ وظائف اعتباراً من عام ٢٠١٦، فإن اللجنة الاستشارية تتساءل عن مدى استمرار صلاحية الاحتفاظ في الكويت بميكليين منفصلين بأوجه تسلسل إداري ومساءلة منفصلين (انظر أيضاً [A/70/7/Add.15](#) عن العناصر المتمركزة في الكويت من بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق).

وحدة السلوك والانضباط

٢٧ - تشير اللجنة الاستشارية إلى أن وحدة متكاملة للسلوك والانضباط، برئاسة رئيس الوحدة برتبة ف-٥ ممولة من ميزانية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، قد أنشئت في الكويت في عام ٢٠١٤ لتعزيز مهام السلوك والانضباط المتاحة لأوجه وجود الأمم المتحدة في المنطقة (انظر [A/69/628/Add.2](#)، الفقرة ٢٨). وعند الاستفسار، أُبلغت اللجنة، أثناء استعراضها احتياجات البعثة من الموارد لعام ٢٠١٦، بأن الوحدة قد أدمجت تقديم الدعم لمهام السلوك والانضباط في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، وفريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان، ومركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة آسيا الوسطى. وفيما يتعلق برتبة رئيس الوحدة، قُدم إلى اللجنة أيضاً مثالان على وحدتي سلوك وانضباط أُخرين أنشئت فيهما وظيفة رئيس برتبة ف-٥ أو أعلى. وتعتزم اللجنة إبقاء مسألة رتبة رئيس وحدة السلوك والانضباط في الكويت قيد الاستعراض.

وحدة مراجع الحسابات المقيم

٢٨ - اقترح الأمين العام، في ميزانيته البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، نقل موارد مهام مراجعي الحسابات المقيمين من بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق من الباب ٣، الشؤون السياسية إلى الباب ٣٠، خدمات الرقابة الداخلية، إضافةً إلى دمج مكثبي المراجع المقيم بالبعثتين في مكتب واحد في الكويت بهدف إدارة خدمات مراجعة الحسابات وتقديمها على نحو مركزي (انظر [A/70/6 \(Sect. 30\)](#)، الفقرات ٣٠-٩ و ٣٠-٣٢ إلى ٣٠-٣٥). وأبدت اللجنة

الاستشارية تحفظات تتعلق بالتمويل المقترح لذلك الاقتراح، ومدى قدرة المكتب المقترح على أداء ما يكفي من المهام الميدانية لمراجعة الحسابات في منطقة البعثة بأكملها، وعدم تقديم مسوغات كافية من حيث الاقتصاد في التكاليف و/أو وفورات في الحجم (انظر A/70/7، الفقرة تاسعا-٢٧). ولذلك، توصي اللجنة بعدم الموافقة على اقتراح الأمين العام دمج المكتبين وإدخال التغييرات ذات الصلة في ملاك الموظفين في غياب أي فوائد عملية أو متعلقة بالموارد (المرجع السابق، الفقرة تاسعا-٢٨).

٢٩ - وفيما يتعلق ببعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، فإن من شأن المقترح السالف الذكر أن يؤدي إلى إلغاء وظيفتين لمراجعي حسابات (وظيفة برتبة ف-٤ ووظيفة برتبة ف-٣) في عام ٢٠١٦، على النحو الوارد في المرفق الأول لهذا التقرير. ووظيفة مراجع الحسابات المقيم الوحيدة التي يُقترح الاحتفاظ بها في البعثة ستكون لموظف فني وطني واحد مقرر عمله في كابل (A/70/348/Add.4، الفقرة ٦١).

٣٠ - وتلاحظ اللجنة الاستشارية، في وقت إعداد الصيغة النهائية لهذا التقرير عن الاحتياجات من الموارد لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان لعام ٢٠١٦، أن اقتراح الأمين العام لتقديم خدمات مراجعي الحسابات المقيمين، فضلاً عن توصية اللجنة بشأنه، لا يزال معروضا على الجمعية العامة لكي تنظر فيه. وتوصي اللجنة الجمعية، إذا ما وافقت على توصيتها في ذلك الصدد، أن تحتفظ بوظيفتي مراجعي الحسابات لضمان الاستمرار في تقديم خدمات المراجعة الداخلية للحسابات إلى البعثة وأن تتم تسوية الاحتياجات من الموارد لعام ٢٠١٦ وفقا لذلك، بما في ذلك أي موارد ذات صلة غير متعلقة بالوظائف (انظر أيضا تقرير اللجنة الاستشارية ذي الصلة عن الاحتياجات من الموارد المقترحة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق لعام ٢٠١٦، A/70/7/Add.15).

٣ - التكاليف التشغيلية

٣١ - تصل الاحتياجات المقدرة لتغطية التكاليف التشغيلية لعام ٢٠١٦ إلى ٩٠٠ ٩٦٧ ٦٣ دولار، وهو ما يمثل نقصانا قدره ٢٠٠ ١٣٩ ٥ دولار، أي بنسبة ٧,٤ في المائة، مقارنة بالمبلغ المخصص لعام ٢٠١٥.

خدمات الأمن

٣٢ - أشار هذا التقرير في مرفقه الثاني إلى أن التكلفة المقدرة الكاملة لخدمات الأمن لعام ٢٠١٦ تبلغ ٨٧١ ٠٠٠ ٤٣ دولار، تشمل تكلفة ١٠٨ وظائف دولية و ٤٠١ وظيفة

وطنية و ٣ وظائف لمتطوعي الأمم المتحدة. وعلى وجه التحديد، تقدر مخصصات خدمات الأمن، تحت بند المرافق والهياكل الأساسية المدرج في الميزانية المقترحة لعام ٢٠١٦، بمبلغ ٨٠٠ ٦٢٣ ١١ دولار. ويشمل ذلك إيفاد حراس مسلحين تابعين لشركات أمن خاصة إلى كابل والمكاتب الميدانية التابعة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان (٣٠٠ ٣٦٢ ٧ دولار)، وحصّة البعثة من تكلفة الحراس المسلحين المرابطين في مواقع ثابتة الذين توفرهم مديرية الحماية وخدمات الأمن الأفغانية (٨٠٠ ٤٧٥ ١ دولار)، وحصّة البعثة في ميزانية تقاسم التكاليف مع إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (٩١١ ٠٠٠ دولار) (A/70/348/Add.4، الفقرة ٢٠٥ (ه)).

٣٣ - وارتأت اللجنة الاستشارية، في تقريرها عن احتياجات البعثة من الموارد لدورة الميزانية السابقة، أن عرض الميزانية المتصل بتوفير خدمات الأمن يتطلب التحسين، بما في ذلك تقديم معلومات مفصلة كافية عن ذلك، وعلى الأخص، معلومات واضحة عن الموظفين المتعاقدين الذين توفرهم شركات الأمن الخاصة، وتفصيل عن كيفية الإذن بتسليم إمدادات الدعم التي تُقدم إلى هؤلاء الأفراد وقيدها (انظر A/69/628/Add.2، الفقرتين ٤٢ و ٤٣). وقد أيدت الجمعية العامة هذه التوصية في وقت لاحق في قرارها ٦٩/٢٧٤، الجزء الثاني، الفقرة ٢). وقد طلبت اللجنة، خلال مداواتها الحالية، وتلقت بالفعل، بيانا مفصلا لخدمات الأمن المقترحة، بما في ذلك عدد ومواقع الحراس والتكاليف الشهرية لكل حارس، وهو ما يرد في المرفق الثالث بهذا التقرير. وتؤكد اللجنة طلب الجمعية العامة إدراج معلومات مفصلة عن الاحتياجات من الموارد في مجال خدمات الأمن في مشاريع الميزانية المستقبلية لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان.

الرسوم المصرفية

٣٤ - يشير الأمين العام في تقريره، تحت بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى، إلى أن الرسوم المصرفية المستحقة للمؤسسات المالية في المواقع التي تحتفظ فيها البعثة بحسابات مصرفية تقدر بمبلغ ٨٥٣ ٢٠٠ دولار لعام ٢٠١٦ (A/70/348/Add.4، الفقرة ٢٢٠ (ز)). وعند الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية أن هذا المبلغ يشمل رسماً شهرياً موحداً يغطي تكاليف صرف دولار الولايات المتحدة بالعملية الأفغانية (٦٠ ٠٠٠ دولار)، وعمليات التحويل عبر الحدود، وخدمات إيصال النقدية، والرسوم المصرفية المحلية (٦٤٨ ٢٤ دولار) والبيانات المصرفية ورسوم أخرى (١٠٨ ٥٥٢ دولار). وأبلغت اللجنة أيضاً أن الرسم الشهري الموحد قد نشأ عن إدخال تعديلات على العقد ذي الصلة المبرم مع مقدم الخدمات والذي دخل حيز النفاذ في كانون الثاني/يناير ٢٠١٣. وفي المقابل، تلاحظ اللجنة أن

الاحتياجات المقدرة من الموارد لتغطية الرسوم المصرفية المستحقة الدفع من بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق تبلغ ٦٠ ٠٠٠ دولار، أي أقل من عُشر التكاليف المقدرة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان للفترة نفسها (A/70/348/Add.5، الفقرة ٢٥١ (و)). وترى اللجنة أن بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان ينبغي أن تستعرض، بالتعاون مع الخزانة في المقر، الترتيبات التعاقدية الحالية المتعلقة بتقديم خدماتها المصرفية المحلية والدولية لكي تحصل على شروط أنسب لها.

السفر في مهام رسمية

٣٥ - تصل الاحتياجات المقترحة للسفر في مهام رسمية إلى ١ ٨٢٣ ٠٠٠ دولار، مقارنة بالمبلغ المخصص وقدره ١ ٧٨٠ ٠٠٠ دولار لعام ٢٠١٥. وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن نفقات السفر في عام ٢٠١٤ بلغت ١ ٦٨١ ٠٠٠ دولار، وهو ما يعكس اتجاهها مطرد الازدياد في نفقات السفر على مدى فترات ميزانية سابقة وحالية ومتوقعة. وقد أوصت اللجنة، في التقرير المتعلق بمشروع ميزانية البعثة السابق، باتخاذ عدد من التدابير، تشمل دمج الرحلات إلى نفس الوجهة وطرق الاتصال البديلة، وذلك لترشيد استخدام الموارد المتعلقة بالسفر (A/69/628/Add.2، الفقرات ٤٧-٤٩).

٣٦ - وفيما يتعلق بالميزانية المقترحة لعام ٢٠١٦، زودت اللجنة الاستشارية، بناءً على طلبها، ببيان مفصل للاحتياجات المقترحة من السفر، يشمل قائمة الرحلات المقررة وطول مدتها والغرض منها ووجهاتها وعدد المسافرين المقترح والتكاليف المتوقعة لكل رحلة سفر. ومرة أخرى، تلاحظ اللجنة الرحلات المتكررة التي يقوم بها موظفو البعثة إلى مقر الأمم المتحدة ووجهات أجنبية أخرى خارج منطقة البعثة، والتي كثيرا ما يقوم بها مسافرون متعددون ولمدة تصل إلى ١٠ أيام. إضافةً إلى ذلك، تلاحظ اللجنة أن البيان المفصل يشمل رحلتين مدة كل منهما خمسة أيام من نيويورك إلى كابل من المقرر أن يقوم بهما أربع موظفين يعملون في المقر بتكلفة متوقعة قدرها ٦٣ ٣٣٨ دولارا. وتؤكد اللجنة من جديد وجوب بذل قصارى الجهود للتحقق من أن الأموال المتاحة للسفر في مهام رسمية خارج منطقة البعثة تستخدم بحكمة. فلا ينبغي الإذن إلا بالرحلات التي يكون فيها الاتصال المباشر وجها لوجه ضروريا لتنفيذ الولاية.

مسائل أخرى

٣٧ - يتضمن تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان مبلغا مخصصا لثمانية موظفين (٤ موظفين دوليين و ٤ آخرين وطنيين)

سُوفدون لتقديم الدعم إلى وحدة منسق الأمم المتحدة المقيم/فريق الأمم المتحدة القطري، التي تقدم تقاريرها مباشرة إلى مكتب نائب الممثل الخاص للأمين العام (A/70/348/Add.4)، الفقرة ٧٦). وعند الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية أن وظائف بعض الموظفين الذين يقدمون الدعم إلى المنسقين المقيمين مُولت، في العديد من سياقات البعثات المتكاملة، من الاشتراكات المقررة، كما كان الحال عليه في أفغانستان. وسيتولى الموظفون الثمانية الذين ستمول وظائفهم من موارد البعثة تنسيق عمل فريق الأمم المتحدة القطري من أجل تنفيذ إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وتيسير عمل تسعة أفرقة عاملة مواضيعية ودعم ثمانية أفرقة إقليمية منفصلة. وأبلغت اللجنة أيضا بأن الدعم الذي يقدم إلى نظام المنسقين المقيمين عُزِّز، في جميع الحالات القطرية تقريبا، من خلال توفير متطوعي الأمم المتحدة، والموظفين المعارين من الوكالات، ومساهمات المانحين والمساهمات المتعلقة بتقاسم التكاليف على الصعيد المحلي.

٣٨ - وفي هذا الصدد، تشير اللجنة الاستشارية إلى ما يتصل بذلك من التعليقات التي أبدتها بشأن مبلغ ١٣ ٠٠٠ ٠٠٠ دولار المطلوب تحت الباب ٩ من الميزانية البرنامجية المقترحة، الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، الذي سيمثل مجمل موارد الدعم المقدم من الأمانة العامة إلى نظام المنسقين المقيمين لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧ (انظر A/70/7)، الفقرة رابعا-١٨). وقد أبدت اللجنة تحفظات تتعلق بالمعلومات المقدمة عن هذا الطلب وبتطبيق الصيغة الأساسية لتقاسم التكاليف والعناصر التي ترد فيها (المرجع نفسه، الفقرة رابعا-٢٤). علاوة على ذلك، أعربت اللجنة عن أسفها لكون الطلب المقدم لم يكن مصحوبا بجميع التفاصيل ذات الصلة على النحو المطلوب في قرار الجمعية العامة ٦٩/٢٦٢، مُشيرةً إلى أن صيغة تقاسم التكاليف لم تُدرج في ملزمة الميزانية المذكورة، ولذلك أوصت بعدم الموافقة على مقترح الأمين العام بشأن مساهمة الأمانة العامة في دعم نظام المنسقين المقيمين (المرجع نفسه، الفقرتان رابعا-٢٧ ورابعا-٢٨).

٣٩ - وفي سياق الميزانية المقترحة للبعثة لعام ٢٠١٦، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن المساهمة في إطار ترتيب تقاسم التكاليف هذا من شأنها أن توفر العمود الفقري الذي هو بمثابة الحد الأدنى من الدعم المقدم لوظيفة التنسيق الأساسية. وبلغت الموارد المقدمة إلى مكتب المنسق المقيم في أفغانستان كجزء من نظام تقاسم التكاليف الذي اعتمده فريق الأمم المتحدة الإنمائي ما قدره ٥٧٣ ٣٦٩ دولارا في عام ٢٠١٥ أو ما يعادل ٥٠ في المائة من التكاليف المبدئية لوظيفة موظف برتبة ف-٥ وموظف برتبة ف-٣، ومبلغ ٦٠ ٠٠٠ دولار لتغطية نفقات التشغيل العامة المتعلقة بالتنسيق. وتلاحظ اللجنة

الاستشارية أن مساهمة البعثة في دعم المنسق المقيم والفريق القطري التابع للأمم المتحدة في أفغانستان تدرج في إطار مجموعة أكبر من القضايا المعروضة حالياً على الجمعية العامة، ولذلك فهي تعتزم أن تبقي قيد الاستعراض المسألة المتصلة بملاك الموظفين الممول من الميزانية البرنامجية.

رابعاً - توصية

٤٠ - ترد مقترحات الأمين العام بشأن ميزانيات البعثات السياسية الخاصة الخمس والثلاثين لعام ٢٠١٦، التي تستلزم اتخاذ الجمعية العامة إجراءات بشأنها، في الفقرة ٧٤ من تقريره الرئيسي عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة والمساعدية الحميدة والمبادرات السياسية الأخرى التي تأذن بها الجمعية العامة و/أو مجلس الأمن (A/70/348). وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على المقترحات التي قدمها الأمين العام فيما يتعلق باحتياجات البعثة من الموارد لعام ٢٠١٦، رهنا بالتوصيتين الواردين في الفقرتين ١٧ و ٣٠ أعلاه، فضلاً عن التوصيات الواردة في التقرير الرئيسي للجنة (A/70/7/Add.10).

المرفق الأول

مستويات ملاك الموظفين الحالية والمقترحة والوحدات الفنية المتعلقة
بمكتب دعم البعثة في الكويت، والوظائف الممولة من البعثة في مكتب
الدعم المشترك في الكويت

المكتب/القسم/الوحدة	وظائف البعثة في الكويت (٢٠١٥)			وظائف البعثة في الكويت (٢٠١٦)			التغيير المقترح	ملاحظات
	الوظائف الدولية	الوظائف الوطنية	الوظائف الجموع	الوظائف الدولية	الوظائف الوطنية	الوظائف الجموع		
مكتب دعم البعثة في الكويت								
قسم الشؤون المالية والميزانية والتخطيط	٢	١	٣	-	-	-	(٣)	نُقلت وظيفة برتبة ف-٤ ووظيفة برتبة ف-٣ إلى كابل، وأُلغيت وظيفة من فئة م و
قسم الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات/دائرة تكنولوجيات المعلومات الجغرافية المكانية والاتصالات السلكية واللاسلكية	٥	٢	٧	٣	١	٤	(٣)	أُلغيت وظيفة برتبة ف-٣، ووظيفة من فئة خ م، ووظيفة من فئة م و
قسم المعلومات الجغرافية	٢	-	٢	-	-	-	(٢)	أُلغيت وظيفة برتبة ف-٣، ووظيفة برتبة ف-٢
قسم المشتريات	٢	٢	٤	-	-	-	(٤)	أُلغيت وظيفة برتبة ف-٣، ووظيفة من فئة خ م، ووظيفتين من فئة م و
قسم إدارة الممتلكات	٢	١	٣	-	-	-	(٣)	أُلغيت وظيفة برتبة ف-٣، ووظيفة من فئة خ م، ووظيفة من فئة م و
قسم النقل البري	-	٢	٢	-	٢	٢	-	-
وحدة إدارة المعلومات	-	٢	٢	-	-	-	(٢)	أُلغيت وظيفتان من فئة م و
الأمن	١	١	٢	١	١	٢	-	-
وحدة السلوك والانضباط	١	-	١	١	-	١	-	-

ملاحظات	التغيير المقترح	وظائف البعثة في الكويت (٢٠١٦)			وظائف البعثة في الكويت (٢٠١٥)			المكتب/القسم/الوحدة
		المجموع	الوظائف	الوظائف	المجموع	الوظائف	الوظائف	
			الوطنية	الدولية		الوطنية	الدولية	
أنشئت وظيفة برتبة ف-٤ ووظيفة برتبة ف-٣ في مكتب خدمات الرقابة الداخلية، وألغيتا في البعثة	(٢)	-	-	-	٢	-	٢	وحدة مراجع الحسابات المقيم
	(١٩)	٩	٤	٥	٢٨	١١	١٧	المجموع الفرعي
								موظفو البعثة في مكتب الدعم المشترك في الكويت
	-	٤	١	٣	٤	١	٣	رئيس المكتب
	-	١٧	١٠	٧	١٧	١٠	٧	قسم الشؤون المالية
	-	١٩	٩	١٠	١٩	٩	١٠	قسم الموارد البشرية
	-	٤٠	٢٠	٢٠	٤٠	٢٠	٢٠	المجموع الفرعي
	(١٩)	٤٩	٢٤	٢٥	٦٨	٣١	٣٧	المجموع

المختصرات: خ م: الخدمة الميدانية؛ م و: موظف وطني.

المرفق الثاني

الخريطة التنظيمية لمكتب الدعم المشترك في الكويت، بما في ذلك بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق



المختصرات: خ م: الخدمة الميدانية؛ ر م: الرتب المحلية.

المرفق الثالث

توزيع الاحتياجات المقترحة من الموارد لتوفير خدمات الأمن للبعثة

الوصف	الموقع	(١) عدد الحراس	(٢) عدد الشهور	(٣) حارس (بدولارات) (الولايات المتحدة)	(٤) = (١) × (٢) × (٣) التكلفة الشهرية لكل التكلفة الإجمالية حارس (بدولارات) (الولايات المتحدة)
الحراس الثابتون المسلحون					
حراس ثابتون مسلحون	المجمع ألفا للبعثة بكابل	٨٦	١٣	٢٧٦	٣٠٨ ٥٦٨
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	المجمع ألفا للبعثة بكابل	٤	١٣	٣١٩	١٦ ٥٨٨
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	محطة جوية تابعة للبعثة بمطار كابل الدولي	٤	١٣	٣١٩	١٦ ٥٨٨
فريق من الحراس الثابتين المسلحين (١٠٢) والمشرفين على الحراس الثابتين المسلحين (٣)	ميرانية قائمة على اقتسام تكاليف مجمّع مركز عمليات الأمم المتحدة في أفغانستان في ظل توفير الخدمات المشتركة لمدة سنة واحدة. تبلغ حصة البعثة ٣٠,٩٣٤ في المائة	١٢	١٢	لا ينطبق	١٢٥ ٠٠٠
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في قندهار	٤٧	١٣	٢٧٦	١٦٨ ٦٣٦
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	مكتب البعثة في قندهار	٧	١٣	٣١٩	٢٩ ٠٢٩
فريق من الحراس الثابتين المسلحين (٤١)	ميرانية قائمة على اقتسام تكاليف البعثة في ظل توفير الخدمات المشتركة في هرات، المنطقة الغربية، مجمّع هرات الذي يضم عدة وكالات، لمدة سنة واحدة. تبلغ حصة البعثة ٧١,١٨ في المائة	١٢	١٢	لا ينطبق	١٠٤ ٧١١
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في فرح	١٦	١٣	٢٧٦	٥٧ ٤٠٨
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	مكتب البعثة في فرح	١	١٣	٣١٩	٤ ١٤٧
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في مزار	٢٩	١٣	٢٧٦	١٠٤ ٠٥٢
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	مكتب البعثة في مزار	٣	١٣	٣١٩	١٢ ٤٤١
حراس ثابتون مسلحون	المحطة الجوية للبعثة في مزار	٣	١٣	٢٧٦	١٠ ٧٦٤
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	المحطة الجوية للبعثة في مزار	١	١٣	٣١٩	٤ ١٤٧
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في ميمنة	٤	١٣	٢٧٦	١٤ ٣٥٢
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	مكتب البعثة في ميمنة	١	١٣	٣١٩	٤ ١٤٧

الوصف	الموقع	عدد الحراس	عدد الشهور	التكلفة الشهرية لكل حارس (بـدولارات الولايات المتحدة)	التكلفة الإجمالية (بـدولارات الولايات المتحدة)
		(١)	(٢)	(٣)	(٤)=(١)×(٢)×(٣)
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في جلال آباد	٣١	١٣	٢٧٦	١١١ ٢٢٨
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	مكتب البعثة في جلال آباد	٥	١٣	٣١٩	٢٠ ٧٣٥
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في كندز	٢٤	١٣	٢٧٦	٨٦ ١١٢
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في فايز آباد	١٢	١٣	٢٧٦	٤٣ ٠٥٦
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في بل خجري	١٢	١٣	٢٧٦	٤٣ ٠٥٦
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	مكتب البعثة في بل خجري	١	١٣	٣١٩	٤ ١٤٧
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في باميان	١٦	٢	٢٧٦	٥٧ ٤٠٨
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	مكتب البعثة في باميان	٢	١٣	٣١٩	٨ ٢٩٤
حراس ثابتون مسلحون	مكتب البعثة في غارديز	٢٨	١٣	٢٧٦	١٠٠ ٤٦٤
مشرف على الحراس الثابتين المسلحين	مكتب البعثة في غارديز	٥	١٣	٣١٩	٢٠ ٧٣٥
المجموع الفرعي					
الحراس غير المسلحين التابعون لشركة أمن خاصة					
خدمات الحراس غير المسلحين المقدمة من شركة أمن خاصة	خدمات الأمن المقدمة من مكتب الاتصال التابع للبعثة في إسلام آباد	٦	١٢	٢٨٨	٢٠ ٧٣٦
الخدمات المشتركة الأمنية	ميزانية مكتب إسلام آباد القائمة على اقتسام تكاليف الخدمات المشتركة الأمنية، التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	١	١	٤ ٠٠٠	٤ ٠٠٠
فريق من الحراس غير المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة (١١) في مكتب المنطقة الجنوبية الشرقية، غارديز	تقاسم تكاليف مكتب البعثة في غارديز مع البعثة ومع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها. تبلغ حصة البعثة ٧٢,٦٣ في المائة	١٢	١٢	لا ينطبق	٥٢ ٠٥٨
التعاقد مع حراس غير مسلحين تابعين لشركة أمن خاصة	محور التوزيع التابع للبعثة في كابل	١٢	١٢	٥٤٣	٧٨ ١٩٢
حراس غير مسلحين تابعون لشركة أمن خاصة (١٠٧) بمركز عمليات الأمم المتحدة في أفغانستان	ميزانية قائمة على اقتسام تكاليف مركب مركز عمليات الأمم المتحدة في أفغانستان في ظل توفير الخدمات المشتركة لمدة سنة واحدة. تبلغ حصة البعثة ٣٠,٩٣٤ في المائة	١	١	٢١٥ ٧٣٨	٢١٥ ٧٣٨
المجموع الفرعي					
٣٧٠ ٧٢٤					

الوصف	الموقع	(١) عدد الحراس	(٢) عدد الشهور	التكلفة الشهرية لكل حارس (بـدولارات الولايات المتحدة)	التكلفة الإجمالية (بـدولارات الولايات المتحدة)
		(١)	(٢)	(٣)	(٤) = (١) × (٢) × (٣)
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة					
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة	المجمع ألفا التابع للبعثة ومحور التوزيع في كابل	٢١	١٢	٢ ٢٩٥	٥٧٨ ٣٤٠
مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة	المجمع ألفا التابع للبعثة ومحور التوزيع في كابل	٣	١٢	٣ ٠٣٠	١٠٩ ٠٨٠
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة	قصر البعثة رقم ٠٧	٨	١٢	٢ ٢٩٥	٢٢٠ ٣٢٠
مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة	قصر البعثة رقم ٠٧	١	١٢	٣ ٠٣٠	٣٦ ٣٦٠
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في قندهار	٣٠	١٢	٢ ٢٩٥	٨٢٦ ٢٠٠
مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في قندهار	٥	١٢	٣ ٠٣٠	١٨١ ٨٠٠
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في جلال آباد	١٧	١٢	٢ ٢٩٥	٤٦٨ ١٨٠
مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في جلال آباد	٣	١٢	٣ ٠٣٠	١٠٩ ٠٨٠
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في كندز	٢٧	١٢	٢ ٢٩٥	٧٤٣ ٥٨٠
مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في كندز	٣	١٢	٣ ٠٣٠	١٠٩ ٠٨٠
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في فايز آباد	٨	١٢	٢ ٢٩٥	٢٢٠ ٣٢٠
مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في فايز آباد	١	١٢	٣ ٠٣٠	٣٦ ٣٦٠
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في بل خجري	٨	١٢	٢ ٢٩٥	٢٢٠ ٣٢٠
مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في بل خجري	١	١٢	٣ ٠٣٠	٣٦ ٣٦٠
فريق من الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة (١٥ حارساً و ٣ مشرفين)	ميرانية قائمة على اقتسام تكاليف مكتب هرات بالمنطقة الغربية التابع للبعثة مع مجمع هرات الذي يضم عدة وكالات. تبلغ حصة البعثة ٧١,١٨ في المائة	فريق واحد	١٢	لا ينطبق	٣٧١ ٦٨٨
حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة	مكتب البعثة في فرح	٨	١٢	٢ ٢٩٥	٢٢٠ ٣٢٠

التكلفة الشهرية لكل حارس (بـدولارات الولايات المتحدة)	التكلفة الإجمالية (بـدولارات الولايات المتحدة)	عدد الحراس	عدد الشهور	الموقع	الوصف
(٤)=(١)×(٢)×(٣)	(٣)	(٢)	(١)		
٣٦ ٣٦٠	٣ ٠٣٠	١٢	١	مكتب البعثة في فرح	مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة
٦٦٠ ٩٦٠	٢ ٢٩٥	١٢	٢٤	مكتب البعثة في مزار	حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة
١٠٩ ٠٨٠	٣ ٠٣٠	١٢	٣	مكتب البعثة في مزار	مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة
٢٢٠ ٣٢٠	٢ ٢٩٥	١٢	٨	مكتب البعثة في ميمنة	حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة
٣٦ ٣٦٠	٣ ٠٣٠	١٢	١	مكتب البعثة في ميمنة	مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة
٥١٩ ٢٧٥	لا ينطبق	١٢	فريق واحد	تقاسم تكاليف مكتب البعثة في غارديز بالمنطقة الجنوبية الشرقية مع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها. تبلغ حصة البعثة ٧٢,٦٣ في المائة	فريق من الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة (٢٢ حارساً و ٣ مشرفين)
٤٤٠ ٦٤٠	٢ ٢٩٥	١٢	١٦	مكتب البعثة في باميان	حراس مسلحون تابعون لشركة أمن خاصة
٧٢ ٧٢٠	٣ ٠٣٠	١٢	٢	مكتب البعثة في باميان	مشرف على الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة
١١١ ٠٠٠	٩ ٢٥٠	١٢	١	المكتب القطري	مدير مشروع
٦٦٨ ١٧٥	٦٦٨ ١٧٥	١٢	فريق واحد	ميزانية قائمة على اقتسام تكاليف مجمع مركز عمليات الأمم المتحدة في أفغانستان في ظل توفير الخدمات المشتركة لمدة سنة واحدة. تبلغ حصة البعثة ٣٠,٩٣٤ في المائة	فريق من الحراس المسلحين التابعين لشركة أمن خاصة (٦٦ حارساً و ٨ مشرفين)
٧ ٣٦٢ ٢٧٨					المجموع الفرعي
					المراقفون المسلحون للبعثة البرية
١٠ ٠٠٠	٨٣٣	١٢	١	مكتب البعثة بالمنطقة الجنوبية الشرقية، غارديز	بعثة برية (مرافقون مسلحون وتكاليف الوقود)
١٠ ٠٠٠	٨٣٣	١٢	١	مكاتب البعثة بالمنطقة الجنوبية، قندهار	بعثة برية (مرافقون مسلحون وتكاليف الوقود)
٥٠ ٠٠٠	٤ ١٦٧	١٢	١	مكتب البعثة بالمنطقة الشرقية، جلال آباد	بعثة برية (مرافقون مسلحون وتكاليف الوقود)
٣٤ ٠٠٠	٢ ٨٣٣	١٢	١	مكتب البعثة بالمنطقة الشمالية، مزار	بعثة برية (مرافقون مسلحون وتكاليف الوقود)

الوصف	الموقع	عدد الحراس	عدد الشهور	التكلفة الشهرية لكل حارس (بـدولارات الولايات المتحدة)	التكلفة الإجمالية (بـدولارات الولايات المتحدة)
		(١)	(٢)	(٣)	(٤)=(١)×(٢)×(٣)
بعثة برية (مرافقون مسلحون وتكاليف الوقود)	مكتب البعثة بالمنطقة الوسطى، كابل والولايات، بما في ذلك بعثات حماية الشخصيات البارزة/المقر	١	١٢	٥ ٨٣٣	٧٠ ٠٠٠
بعثة برية (مرافقون مسلحون وتكاليف الوقود)	مكتب البعثة بمنطقة المرتفعات الوسطى، باميان	١	١٢	٤١٧	٥ ٠٠٠
بعثة برية (مرافقون مسلحون وتكاليف الوقود)	مكتب البعثة بالمنطقة الشمالية الشرقية، كندز	١	١٢	٢ ١٦٧	٢٦ ٠٠٠
بعثة برية (مرافقون مسلحون وتكاليف الوقود)	مكتب البعثة بالمنطقة الغربية، هرات	١	١٢	٢ ٥٠٠	٣٠ ٠٠٠
المجموع الفرعي					
قوة الرد السريع	سبعة مكاتب إقليمية للبعثة (فريقان يتألفان من ٩ أشخاص لكل مكتب)	١٢٦	١٢	٢٥٥	٣٨٥ ٥٦٠
المنسق وقوة الرد السريع للمناطق، باستثناء المنطقة الجنوبية (٦ مناطق)	حصة البعثة (لسنة واحدة) في الميزانية القائمة على اقتسام تكاليف إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن والتي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	١	١	٩١١ ٠١٥	٩١١ ٠١٥
خدمات الكلاب البوليسية					
الاستعانة بخدمات الكلاب البوليسية في تكنولوجيا إبطال الذخائر المتفجرة	المجمع ألفا بكابل	٤	١٢	٤ ٩٠٧	٢٣٥ ٥٣٦
الاستعانة بخدمات الكلاب البوليسية في تكنولوجيا إبطال الذخائر المتفجرة	قصر المجمع رقم ٠٧	١	١٢	٤ ٩٠٧	٥٨ ٨٨٤
الاستعانة بخدمات الكلاب البوليسية في تكنولوجيا إبطال الذخائر المتفجرة	المحطة الجوية للبعثة	٢	١٢	٤ ٩٠٧	١١٧ ٧٦٨
الاستعانة بخدمات الكلاب البوليسية في تكنولوجيا إبطال الذخائر المتفجرة	البعثة في قندهار	٣	١٢	٤ ٩٠٧	١٧٢ ٦٥٢
الاستعانة بخدمات الكلاب البوليسية في تكنولوجيا إبطال الذخائر المتفجرة (٥ أفرقة)	ميزانية قائمة على اقتسام تكاليف مجمع مركز عمليات الأمم المتحدة في أفغانستان في ظل توفير الخدمات المشتركة لمدة سنة واحدة. تبلغ حصة البعثة ٣٠,٩٣٤ في المائة	٥ أفرقة	١٢	لا ينطبق	٩٣ ٢٩٥
المجموع الفرعي					
					٦٨٢ ١٣٥

التكلفة الشهرية لكل حارس (بـدولارات الولايات المتحدة)	التكلفة الإجمالية (بـدولارات الولايات المتحدة)	عدد الشهور (٢)	عدد الحراس (١)	الموقع	الوصف
٢٠٠ ٠٠٠	٢٠٠ ٠٠٠	١	١	مكتب الكويت	خدمات الأمن في الكويت وإيران
١ ٢٧٥	١ ٢٧٥	١	١	مكتب الاتصال في طهران، إيران	حصاة البعثة في التكاليف المتصلة بالأمن
٢٠١ ٢٧٥					المجموع الفرعي
١١ ٦٢٣ ٨٠١					المجموع