



第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使和特别顾问

行政和预算问题咨询委员会关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第十二次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(专题群组一, A/70/348/Add.1)。行预咨委会在审议该报告过程中与秘书长的代表举行了会议,他们提供了补充信息,作出了澄清,并且最后提出了于 2015 年 11 月 17 日收到的书面答复。

2. 秘书长的主要报告(A/70/348)概述了 35 个特别政治任务 2016 年的拟议所需资源以及相关共有问题,主要报告的五个增编(A/70/348/Add.1-5)则介绍专题群组一至三以及两个最大特别政治任务——联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)——的具体所需资源。行预咨委会将在其主要报告(A/70/7/Add.10)中讨论与所有特别政治任务相关的共有问题,在相关报告(A/70/7/Add.11-15)中讨论专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算。秘书长关于秘书长也门问题特使办公室(群组一)的拟议预算载于一份单独印发的增编(A/70/348/Add.6),¹ 行预咨委会的相关报告将是 A/70/7/Add.16。

* 由于技术原因于 2015 年 11 月 24 日重发。

¹ 秘书长在 A/70/348 号文件所载报告第 10 段解释了单独印发增编的原因。



3. 行预咨委会回顾，秘书长 2016-2017 两年期拟议方案预算(见 A/70/7，第二.2 段)第 3 款(政治事务)为特别政治任务编列了 11.244 亿美元的两年期经费。行预咨委会将在其主要报告(A/70/7/Add.10)中对两年期经费数额、特别是对因“增效”而削减 600 万美元的提议(A/70/7，第二.3 (c)段)发表评论和提出建议，并且对与拟议所需资源相关的其他共有问题发表评论和提出建议，这些其他共有问题包括空中业务、差旅和安保安排以及车辆和计算装置等资产的比率。

二. 2016 年所需资源

4. 专题群组一下有 11 个特别政治任务，A/70/348/Add.1 号文件所载秘书长报告(不包括秘书长也门问题特使办公室；见上文第 2 段)说明了其中 10 个特别政治任务 2016 年的所需资源。由大会给予任务授权的秘书长缅甸问题特别顾问办公室所需资源将依照大会议事规则第 153 条，在所涉方案预算问题说明中提出，其所需资源需符合大会第三委员会采取的行动。该办公室的所需资源也纳入了秘书长报告审议范围，以便一并审议群组一各特别政治任务的总体所需资源。

表 1
专题群组一所需资源总表^a

(千美元)

特别政治任务	2014 年-2015 年			2016 年所需资源		2015 年所需 资源总额	差异 (2015-2016)
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异 (3)=(1)-(2)	总额 (4)	非经常 (5)		
秘书长缅甸问题特别顾问	2 316.3	2 282.2	34.1	1 127.2	—	1 161.0	(33.8)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	6 115.3	5 390.8	724.5	2 564.6	26.9	3 139.2	(574.6)
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	4 344.8	4 381.3	(36.5)	2 203.7	—	2 171.0	32.7
负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	1 159.3	904.4	254.9	549.5	—	586.8	(37.3)
负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议 秘书长特使	1 234.3	977.7	256.6	624.9	—	654.3	(29.4)
联合国派驻日内瓦国际讨论的代表	4 150.3	4 016.4	133.9	2 034.4	—	2 042.6	(8.2)
秘书长叙利亚问题特使办公室	21 528.7	21 453.6	75.1	12 211.6	99.5	10 877.7	1 333.9
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	2 673.8	2 351.1	322.7	1 412.7	2.4	1 328.5	84.2
秘书长萨赫勒问题特使办公室	6 843.3	6 056.9	786.4	3 865.0	—	3 987.7	(122.7)
秘书长大湖区问题特使办公室	9 161.2	9 276.8	(115.6)	4 739.5	140.0	4 550.1	189.4
共计	59 527.3	57 091.2	2 436.1	31 333.1	268.8	30 498.9	834.2

^a 不包括秘书长也门问题特使办公室所需资源(见上文第 2 段)。

5. 关于 2014-2015 两年期间,专题群组一 10 个特别政治任务预计到 2015 年 12 月 31 日的支出为 57 091 200 美元,而两年期批款为 59 527 300 美元,因此预计未支配余额为 2 436 100 美元。两年期出现 240 万未支配余额是 8 个特别政治任务少支和 2 个特别政治任务超支(大湖区问题特使办公室实际空缺率低于预算和防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室实际国际工作人员费用高于预算)相抵后的结果。秘书长报告(A/70/348)表 4 汇总了造成每个特别政治任务差异的主要因素。

6. 专题群组一 10 个特别政治任务 2016 年的拟议资源为 31 333 100 美元(净额),与 2015 年核定资源相比,增加 834 200 美元(另见上文第 2 段)。如上文表 1 所示,2016 年拟议资源增加的原因是,该群组 4 个特别政治任务(主要是叙利亚问题特使办公室)的所需资源增加,但其他 6 个特别政治任务的所需资源减少,部分抵消了前述增加额。秘书长报告(A/70/348)表 6 汇总了造成每个特别政治任务差异的主要因素,包括下列 4 个特别政治任务所需资源增加的理由:

(a) 叙利亚问题特使办公室:增加 1 333 900 美元,主要原因是,预计国际工作人员空缺率将低于预算;

(b) 大湖区问题特使办公室:增加 189 400 美元,主要原因是,各范畴工作人员的预计空缺率都将低于预算;

(c) 苏丹和南苏丹问题特使办公室和防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室:分别增加 84 200 美元和 32 700 美元,主要原因是,由于在职国际工作人员实际平均职等职档高于预算以及由于其受抚养人情况,国际工作人员费用增加,而且,根据支出趋势估计,一般人事费也将增加。

关于所需人员配置的评论和建议

7. 下文表 2 介绍群组一 10 个特别政治任务 2015 年的核定职位、截至 2015 年 9 月 30 日的空缺情况和 2016 年拟议所需人员配置。

表 2
专题群组一：所需人员配置^a

	2015 年核定职位	截至 9 月 30 日的 空缺职位	2016 年拟议职位	新设	裁撤	改叙
秘书长缅甸问题特别顾问	5 个(1 个 USG, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	5 个(1 个 USG, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	—	—
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	19 个(1 个 USG、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、3 个 FS、1 个 GS(OL)、5 个 LL)	2(1 个 P-5、1 个 P-4)	19 个(1 个 USG、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4 ^b 、3 个 FS、1 个 GS(OL)、5 个 LL)	—	—	—
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	10 个(1 个 USG、1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS(OL))	—	10 个(1 个 USG、1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS(OL))	—	—	—
负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	2 个(1 个 USG、1 个 P-3)	1 个 P-3	2 个(1 个 USG、1 个 P-3)	—	—	—
负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使	3 个(1 个 USG、1 个 P-4、1 个 GS(OL))	—	3 个(1 个 USG、1 个 P-4、1 个 GS(OL))	—	—	—
联合国派驻日内瓦国际讨论的代表	7 个(1 个 ASG、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS(OL))	—	7 个(1 个 ASG、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS(OL))	1 个(1 个 P-4)	1 个(1 个 P-4)	—
秘书长叙利亚问题特使办公室	80 个(1 个 USG、1 个 ASG、1D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、9 个 P-4、9 个 P-3、13 个 FS、9 个 GS(OL)、29 个 LL)	17 个(2 个 P-5、3 个 P-4、6 个 P-3、3 个 FS、3 个 LL)	80 个(1 个 USG、1 个 ASG、1D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、11 个 P-4 ^c 、7 个 P-3、13 个 FS、9 个 GS(OL)、29 个 LL)	1 个(1 个 P-5)	1 个(1 个 P-5)	2 个(2 个 P-3 改叙为 P-4)
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	8 个(1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个 NPO、1 个 LL)	2 个 P-4	8 个(1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个 NPO、1 个 LL)	—	—	—
秘书长萨赫勒问题特使办公室	17 个(1 个 ASG、3 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个 FS、1 个 NPO、3 个 LL)	6 个(2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 NPO、1 个 LL)	17 个(1 个 ASG、3 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个 FS、1 个 NPO、3 个 LL)	—	—	—

	2015 年核定职位	截至 9 月 30 日的 空缺职位	2016 年拟议职位	新设	裁撤	改叙
秘书长大湖区问题特使办公室	27 个(1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、3 个 P-3、1 个 FS、2 个 GS(OL)、1 个 NPO、7 个 LL)	6 个(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 FS、1 个 GS(OL)、1 个 LL)	27 个(1 个 USG ^d 、1D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4 ^d 、4 个 P-3、1 个 FS、1 个 GS(OL)、1 个 NPO、7 个 LL)	2 个 (1D-2、1 个 P-3)	2 个(1 个 ASG、1 个 GS(OL))	—

缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务；GS(OL)，一般事务(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长；UNV，联合国志愿人员。

^a 不包括秘书长也门问题特使办公室所需资源(见上文第 2 段)。

^b 秘书长塞浦路斯问题特别顾问提议将 1 个 P-4 职位从纽约调到塞浦路斯。

^c 秘书长叙利亚问题特使办公室提议调动 2 个职位，即：将 1 个 P-4 职位从大马士革调到日内瓦，将 1 个 P-4 职位从日内瓦调到布鲁塞尔。

^d 秘书长大湖区问题特使办公室提议调动 2 个职位，即：将 1 个副秘书长职位和 1 个 P-4 职位从日内瓦调到内罗毕。

空缺率和空缺职位

8. 行预咨委会获得了关于群组一特别政治任务的下列信息：编入预算的 2015 年空缺率、2015 年 1 月 1 日至 9 月 30 日期间的实际平均空缺率和 2016 年拟议空缺率。

9. 关于秘书长萨赫勒问题特使办公室，行预咨委会从关于实际任职情况的信息中了解到，截至 2015 年 9 月 30 日，在 2015 年总共 17 个核定职位(13 个国际职位和 4 个本国职位)中，仅 11 个(9 个国际职位和 2 个本国职位)有人任职。编入预算的 2015 年国际工作人员空缺率为 20%，而 2015 年 1 月至 8 月期间的实际平均空缺率为 36%，截至 2015 年 9 月 30 日的实际空缺率为 31%。行预咨委会从获得的信息中了解到，对达喀尔国际工作人员估计数适用的是 20% 空缺率。行预咨委会考虑到 2015 年 1 月至 9 月期间的实际空缺率，建议大会对达喀尔的秘书长萨赫勒问题特使办公室 2016 年国际工作人员估计数适用 25% 的空缺率。

10. 在估计特别政治任务 2016 年所需人员编制时适用了单一空缺率。行预咨委会回顾，它在审查 2016-2017 两年期拟议方案预算时表示，鉴于填补新设员额的征聘时间一直很长，在预算方面继续以不同方式处理新设员额和续设员额有其必要，它仍然认为不宜适用单一空缺率(A/70/7，第 57 段)。行预咨委会再次建议大会，在特别政治任务 2016 年预算中适用新的专业职位 50% 和新的一般事务职位 35% 的空缺率(A/70/7，第 57 段)。

11. 关于群组一特别政治任务空缺两年或两年以上的职位，行预咨委会从获得的信息中了解到，秘书长叙利亚问题特使办公室有 4 个这种职位(1 个 P-4 人力资源干事职位和 1 个 P-4 政治事务干事职位自 2013 年 1 月 1 日以来一直空缺，2 个

P-3 安保干事职位自 2012 年 11 月 1 日以来一直空缺), 目前仅在为其中一个安保干事职位开展征聘工作。行预咨委会回顾, 该办公室去年有 4 个空缺职位 (A/69/628, 第 80 段)。

12. 行预咨委会重申, 作为一项总体政策, 应该审查是否仍然需要空缺两年或两年以上的职位, 如果在拟议方案预算中保留这些职位, 则应提出保留的理由。否则, 应提议裁撤这些职位 (A/69/628, 第 18 段)。

13. 如上文表 2 所示, 群组一 10 个特别政治任务 2016 年拟议人员配置变动包括 (A/70/348, 附件五, 以及 A/70/348/Add.1, 第 40、130、157、233、235 和 236 段):

(a) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室(异地调动 1 个职位): 将特别助理职位(P-4)从纽约调到尼科西亚;

(b) 联合国派驻日内瓦国际讨论的代表办公室(裁撤 1 个职位, 新设 1 个职位): 裁撤警察顾问职位 (P-4), 新设 1 个人道主义事务/ 民政干事职位 (P-4);

(c) 秘书长叙利亚问题特使办公室(裁撤 1 个职位, 新设 1 个职位, 异地调动 2 个职位, 改叙 2 个职位):

(一) 裁撤日内瓦发言人职位(P-5), 新设 1 个高级政治事务干事(P-5)职位;

(二) 将 P-4 职等新闻干事职位从大马士革调到日内瓦;

(三) 将 P-4 职等特别助理职位从日内瓦调到布鲁塞尔;

(四) 将 2 个军事顾问职位从 P-3 职等改叙为 P-4 职等;

(d) 秘书长大湖区问题特使办公室(异地调动 2 个职位, 裁撤 2 个职位, 新设 2 个职位):

(一) 将特使(副秘书长级)和特别助理(P-4)职位从日内瓦调到内罗毕;

(二) 裁撤内罗毕特别顾问(助理秘书长级)职位;

(三) 裁撤日内瓦行政助理(一般事务(其他职等))职位;

(四) 在内罗毕设一个首席政治事务干事(D-2)职位;

(五) 在金沙萨设一个政治事务/联络干事(P-3)职位。

14. 行预咨委会建议, 除 (a) 在秘书长大湖区问题特使办公室设 1 个 P-3 职等政治事务/联络干事职位和 (b) 将秘书长叙利亚问题特使办公室 P-4 职等特别助理从日内瓦调到布鲁塞尔这两个提议外, 核准秘书长关于专题群组一 10 个特别政治任务所需人员配置的其他提议, 但须调整新设职位的空缺率(见上文第 10 段和下文第 17 和 23 段)。

秘书长大湖区问题特使办公室

15. 秘书长大湖区问题特使办公室提议在金沙萨设立一个政治事务/联络干事职位(P-3)。该职位将设在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)下属的一个单位内, 该单位专门负责支持刚果民主共和国执行在《和平、安全与合作框架》下作出的国家承诺, 任职者将与该单位的工作人员紧密合作(A/70/348/Add.1, 第 236 段)。报告指出, 安全理事会曾经在其第 2098(2013)、2147(2014)和 2211(2015)号决议中呼吁秘书长大湖区问题特使和秘书长刚果民主共和国问题特别代表进行合作, 以支持和协调执行《框架》下国家和区域承诺, 评估执行情况。行预咨委会注意到, 特使办公室目前有 5 个设在内罗毕的政治事务干事职位(1 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3), 该办公室建议在 2016 年新设一个首席政治事务干事职位(D-2)(见上文第 13 段(d)四)。

16. 行预咨委会回顾, 秘书长在联刚稳定团 2015/16 年度拟议预算中(A/69/797)提议在金沙萨设立一个专门的和平、安全与合作框架股, 向其调入 9 个员额(4 个国际员额和 5 个本国员额), 包括从政治事务司调入一个 P-2 职等的协理政治事务干事(大会在第 69/297 号决议中核准了此提议)。秘书长表示, 该股是联刚稳定团的一个窗口, 负责与大湖区问题特使办公室进行联络, 支持能力建设活动以及与国家监督机制、其他国家机构和民间社会的伙伴关系, 并确保政府和联合国的各项战略计划和方案采取一致办法(同上, 第 120、121 和 126 段及表 24 和 25)。此外, 行预咨委会回顾, 联刚稳定团建议将 2015/16 年国际工作人员员额定为 946 个, 预计空缺率为 13%(同上, 摘要和第 179 段和表)。

17. 考虑到秘书长大湖区问题特使办公室现有和拟议增加的工作人员编制, 以及联刚稳定团和平、安全与合作框架股的人员编制, 行预咨委会建议不核准在金沙萨为特使办公室设立一个政治事务/联络干事职位(P-3)的提议。应对相关非员额资源作出相应调整。

18. 行预咨委会注意到, 根据行预咨委会在上次报告(A/69/628, 第 85、86 和 88 段)中提出的意见和建议, 秘书长拟在 2016 年将特使和特别助理职位从日内瓦调到内罗毕, 以便特使在该区域领导特使办公室并履行其职责。行预咨委会还注意到, 在 2015 年 12 月 31 日之前特使及其支助人员将一直在日内瓦办公, 在这段时间中, 他们在日内瓦和内罗毕之间的差旅费用估计数为 411 500 美元(A/70/348/Add.1, 第 233 和 234 段)。行预咨委会曾指出, 由于特使在日内瓦办公的情况要持续到 2015 年年底, 该特使及其支助人员往返日内瓦和内罗毕所涉及的费用是本组织必须承担的额外支出(A/69/628, 第 89 段(c))。关于办公地点从日内瓦搬迁至内罗毕事宜, 行预咨委会要求提供资料, 说明 2015 年在日内瓦和 2016 年在内罗毕的工作人员费用的估算方法。行预咨委会打算在其主要报告(A/70/7/Add.10)有关特别政治任务标准薪金计算方法的问题下讨论这一事项。

秘书长叙利亚问题特使办公室

19. 行预咨委会回顾，为秘书长叙利亚问题特使办公室实务部门拟设的 32 个职位在 2015 年将分布在以下四个不同地点：布鲁塞尔(1 个副秘书长)、日内瓦(14 个，包括 1 个助理秘书长)、大马士革(14 个)和纽约(3 个)。行预咨委会不反对在 2015 年将叙利亚问题特使职位设在布鲁塞尔，但它认为，秘书长应持续审查叙利亚问题特使的工作地点安排(A/69/628，第 77 和 78 段)。在这方面，行预咨委会从预算文件中注意到，该办公室建议在 2016 年将特使特别助理职位(P-4)从日内瓦调至布鲁塞尔，以确保给予布鲁塞尔的特使持续不断和经常性的支持(A/70/348/Add.1，第 157 段(c))。

20. 行预咨委会在审查拟议预算过程中要求提供资料，说明 2015 年特使在日内瓦、大马士革和布鲁塞尔分别有多少个实际工作日，下文表 3 反映了这方面的信息。行预咨委会还要求提供相关信息，说明在同一时期所有地点的实际工作天数，但截至本报告定稿之时，行预咨委会没有收到要求的信息。行预咨委会要求在大会议本报告时向大会提出这些信息。行预咨委会在询问后还获悉，预计 2016 年特使在日内瓦的时间与 2015 年一样多，甚至可能更多，这取决于政治进程在 2016 年的进展情况。鉴于在 2016 年日内瓦可能会有更多与特使工作相关的政治活动，行预咨委会要求获得资料，进一步证明提议将特别助理职位从日内瓦调至布鲁塞尔的合理性，但未收到所要求的资料。行预咨委会获悉，已经在布鲁塞尔征聘特别助理职位的现任者。行预咨委会强调，关于 2016 年将特别助理职位从日内瓦调至布鲁塞尔的提议尚待大会审议。行预咨委会关切地注意到，已于 2015 年在布鲁塞尔征聘特别助理职位(P-4)的现任者(见下文第 23 段)。

表 3

2015 年 1 月至 8 月特使在布鲁塞尔、大马士革和日内瓦的工作天数

月份	布鲁塞尔	大马士革	日内瓦
1 月	7	—	5
2 月	2	3	2
3 月	5	—	5
4 月	2	—	1
5 月	1	—	24
6 月	2	3	7
7 月	—	2	1
8 月	—	—	5
工作天数共计	19	8	50

21. 一个相关的问题是将特使职位设在布鲁塞尔会发生的相关额外费用。行预咨委会回顾，它获得了一份关于 2015 年日内瓦和布鲁塞尔相关年度费用的比较汇总资料，其中显示，布鲁塞尔工作人员费用所需经费会减少，但特使从布鲁塞尔到日内瓦的差旅费用将增加，部分抵消前述减少额(A/69/628，第 78 段)。² 2016 年计划每月在布鲁塞尔和日内瓦之间有两次公务旅行，每月/人经济舱费用估计约 5 300 美元(包括每日生活津贴)(这意味着特使及其特别助理在 2016 年的年度费用估计数为 127 200 美元)。

22. 行预咨委会还回顾，当时并没有计划让本组织承担在布鲁塞尔的办公室租金费用。但是，行预咨委会注意到，此次报告要求为 2016 年提供 1 649 100 美元经费，用于四个办公地点的房地租金，这四个地点除了大马士革、日内瓦和纽约外，还包括布鲁塞尔(另见下文第 27 和 28 段)。此外，行预咨委会在询问后获悉，特使办公室已经与联合国开发计划署比利时办事处签署一项谅解备忘录，以每年 27 900 美元的估计费用数为在那里的联合国场地工作的两名工作人员提供办公空间、信息技术支持、安保支持和其他杂项服务。行预咨委会关切地注意到，在大会核准 2016 年相关预算经费之前，秘书长叙利亚问题特使办公室已经在 2015 年签署了一项关于在布鲁塞尔租赁办公场地的谅解备忘录。

23. 行预咨委会回顾，它在审议 2015 年拟议预算时曾经表示，秘书长应该持续审查叙利亚问题特使的工作地点安排(A/69/628，第 78 段)。行预咨委会重申其观点，并期望秘书长在特使办公室 2017 年拟议预算中报告这方面的情况。在审查结果出来之前，行预咨委会不能建议核准在 2016 年将特别助理职位(P-4)从日内瓦调至布鲁塞尔的提议。在这方面，行预咨委会建议不核准 2016 年为在布鲁塞尔租赁办公场地提供 27 900 美元经费的提议(见上文第 22 段和下文第 27 段及表 5)。

关于业务费用的评论和建议

24. 行预咨委会收到了关于群组一业务费用的资料(见下文表 4)，其中包括 2014-2015 两年期批款和支出估计数及 2016 年预计所需经费。

² 秘书长当时表示，布鲁塞尔一个副秘书长职位的年度费用总额低于日内瓦，原因是，除其他外，工作人员费用较低(原因是与日内瓦相比，布鲁塞尔的工作地点差价调整数较低)，但这将被较高的差旅费用部分抵消(每月两次从布鲁塞尔到日内瓦，为期最长 10 日，加上每日生活津贴；每年总计 24 次，费用为 14 400 美元，加上每日生活津贴 47 640 美元)。

表 4
专题群组一：业务费用^a

(千美元)

类别	2014-2015 年			2015 年所需 资源总额	2016 年所需资源		差异 2015-2016 (7)=(5)-(4)
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异 (3)=(1)-(2)		总额 (5)	非经常 (6)	
业务费用							
1. 咨询人	1 858.0	1 730.2	127.8	884.2	773.0	—	(111.2)
2. 公务差旅	8 008.9	7 449.3	559.6	3 901.9	3 712.4	—	(189.5)
3. 设施和基础设施	3 830.7	5 081.3	(1 250.6)	1 800.8	2 454.6	11.2	653.8
4. 陆运	1 064.9	1 265.5	(200.6)	398.6	631.2	108.3	232.6
5. 空运	904.5	920.6	(16.1)	702.5	664.3	—	(38.2)
6. 通信	2 108.8	1 516.4	592.4	1 084.5	857.1	46.0	(227.4)
7. 信息技术	890.5	963.4	(72.9)	448.7	581.1	102.9	132.4
8. 医疗	7.2	36.4	(29.2)	5.2	4.6	—	(0.6)
9. 其他用品、服务和设备	3 180.8	2 246.9	933.9	1 632.8	1 063.2	0.4	(569.6)
共计	21 854.3	21 210.0	644.3	10 859.2	10 741.5	268.8	(117.7)

^a 不包括秘书长也门问题特使办公室所需资源(见上文第 2 段)。

咨询人

25. 在秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室项下,用于咨询服务的经费要求是 91 000 美元,比 2015 年的经费减少了 500 美元。要求这笔经费的目的是让该办公室执行能力建设项目,该项目为整个联合国系统的工作人员以及为会员国和民间社会提供专家培训,说明如何针对灭绝种族罪和其他暴行罪提出预警和进行预防。此项估计数用于咨询人的顾问费(49 700 美元:每天 700 美元,共计 71 天)和差旅费(41 300 美元),咨询人包括为 8 个计划内研讨会聘用的 13 名咨询人和为开展两个研究项目而聘用的另外 2 名咨询人。

26. 2014-2015 年的预计支出数额为 130 400 美元,拨款额为 183 200 美元,尚有未支配余额 52 800 美元,原因是,咨询人差旅次数低于预算。行预咨委会在询问后获悉,截至 2015 年 8 月 31 日的支出数额为 22 600 美元(25%),将在本年度最后一个季度进行的其余活动预计费用为 58 300 美元。此外,为 2016 年计划的讲习班次数将与往年相同。鉴于上述情况,行预咨委会建议将秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室 2016 年的拟议咨询人经费减少 20 000 美元。

设施和基础设施

27. 2016 年秘书长叙利亚问题特使办公室在大马士革、日内瓦、纽约和布鲁塞尔的房地租金拟议资源数额为 1 649 100 美元。行预咨委会在询问后收到一份关于该办公室 4 个地点房地租金拟议资源的分列资料，其中包括每一个地点的人员配置情况(下文表 5)。

表 5
秘书长叙利亚问题特使办公室的租金费用

地点	建筑物名称	2015 年		2016 年	
		工作人员人数	预算	工作人员人数	拟议预算
大马士革	旅馆 A	57	900 000	56	1 520 640
	旅馆 B		18 000		9 600
日内瓦	联合国日内瓦办事处	18	19 800	19	43 260
布鲁塞尔	联合国之家	2	—	2	27 900
纽约	联合国总部	3	42 900	3	47 700
共计		80	980 700	80	1 649 100

28. 行预咨委会注意到，叙利亚问题特使办公室 2016 年房地租金拟议资源数额大幅增加 668 400 美元(68%)。行预咨委会在询问后获悉，大马士革租金增加的主要原因是旅馆 A 的房费上涨。行预咨委会获悉，在 2015 年 8 月该旅馆遭迫击炮袭击后，出于安全原因，那里的所有联合国工作人员都奉命前往旅馆 C。³ 至于为什么把旅馆 A 的房费价格列入拟议预算，行预咨委会在进一步询问后获悉，在最后确定 2016 年拟议预算时，该办公室仍然在旅馆 A 办公，而且办公室最初在 2015 年 9 月迁往旅馆 C 办公也是临时考虑，然而，迄今尚未与旅馆 C 签署长期合同。行预咨委会要求秘书长在大会审议 2016 年特别政治任务拟议预算时向大会提供最新信息，说明与该办公室打算长期租用的旅馆签订合同的进展情况。

陆运

秘书长大湖区问题特使办公室

29. 就秘书长大湖区问题特使办公室而言，2016 年陆运项下拟议经费为 215 400 美元，与 2015 年 36 700 美元的批款相比，增加 178 700 美元，即 487%。根据行预咨委会得到的资料，在下表 6 中列出 2015 年陆运项下经费和 2016 年陆运项下请拨经费的细目。

³ 在大马士革只有旅馆 A 和 C 两家旅馆通过了办公和住店安全审查。

表 6
秘书长大湖区问题特使办公室 2015 年和 2016 年陆运项下所需经费细目

(美元)

陆运	2015 年经费数	2016 拟议数	差异	百分比
购置车辆	—	108 300	108 300	—
租赁车辆	24 000	36 000	12 000	50
修理和维修	5 600	48 000	42 400	757
责任保险	1 200	2 200	1 000	83
汽油、机油和润滑剂	5 900	20 900	15 000	254
共计	36 700	215 400	178 700	487

30. 行预咨委会从得到的资料中注意到, 经费增加的主要原因是特使从日内瓦调至内罗毕导致运输要求增加, 包括需要更换 6 部车辆和另购 2 部车辆。行预咨委会询问后获悉, 实际上, 拟议更换的是联合国索马里政治事务处此前移交、现已超过其 10 年使用寿命的 4 部车辆。行预咨委会还获悉, 虽然特使业务基地设在内罗毕, 但特使办公室仍是在该区域 13 个国家开展业务活动和履行任务职责的一个外地特派团。特使办公室还担任定期在内罗毕举行会议的技术支助委员会(由该区域各国国家元首的主要代表组成)的实际秘书处, 部署这些车辆是为了支持这些会议。此外, 特使办公室协助用车辆运送工作人员前往会见国家和国际伙伴。另外, 特使完全调至内罗毕后将需要适足运输工具以履行职能。行预咨委会索要后得到 2016 年计划购置的 4 部车辆的费用估计数(见下表 7)。

表 7
2016 年计划购置的 4 部车辆的费用细目

(美元)

类型	车辆数目	车辆单位费用	车辆费用共计	运费(15%)	费用共计
4 轮驱动通用车辆, 中型	3	24 600	73 800	11 070	84 870
小客车(最多容纳 15 名乘客)	1	34 500	34 500	5 175	39 675
共计			108 300	16 245	124 545

31. 行预咨委会询问后获悉, 特使办公室目前在内罗毕的车队有 8 部车辆(供设在当地的 22 名工作人员使用),⁴ 而且这些车辆为实地工作人员提供支助。⁵ 行

⁴ 2014-2015 年度, 特使办公室的核定工作人员总数为 27 人, 22 人设在内罗毕, 3 人设在日内瓦, 2 人设在纽约。

预咨委会进一步询问后获悉，联合国内罗毕办事处现有 29 部车辆，其中包括工作人员拼车所用 17 部车辆(2014-2015 年度核定员额为 133 名工作人员；见 A/70/7，表一.1 和八.20)，以及安保和安全处所用 12 部车辆。行预咨委会还获悉，虽然联合国内罗毕办事处遵循题为“公务汽车提供和使用政策”的 ST/AI/2006/1 号行政指示为成熟联合国办事处确定的政策持有车辆，但没有具体适用于设在家属随行工作地点的特别政治任务的标准比率，于是，根据特别政治任务的业务需求分配车辆。行预咨委会注意到，没有制定关于成熟联合国工作地点特别政治任务持有车辆问题的一致政策，也没有确定储存和更换备件的标准。行预咨委会将在其主要报告(A/70/7/Add.10)中进一步讨论这一问题。

32. 行预咨委会注意到，2016 年陆运项下请拨经费大幅增加，而且某些相关请拨经费缺乏正当理由，其中包括修理和维修(特使办公室提出购置 4 部新车后从 2015 年的 5 600 美元增至 2016 年的 48 000 美元)和车辆租金(从 2015 年的 24 000 美元增至 2016 年的 36 000 美元，而 2014 年和 2015 年均列报支出结余)请拨经费增加。考虑到上述情况，行预咨委会建议，关于 2016 年，大会(另见上表 6 和 7)：

(a) 在拟议购置 4 部车辆方面(3 部四轮驱动车辆和 1 部小客车)，考虑到特使调往内罗毕，核准购置 2 部四轮驱动车辆，并且在关于成熟工作地点特别政治任务持有车辆政策审查结果出来之前，推迟购置另外 2 部车辆(见上文第 31 段)；

(b) 在拟议车辆租金方面，依据 2014 年和 2015 年支出低于预算的情况，考虑到特使调往内罗毕将节省其访问内罗毕期间需要的车辆租金，核准 18 000 美元(削减 18 000 美元)；

(c) 在修理和维修方面，将数额维持在 2015 年的核定水平，即 5 600 美元(削减 42 400 美元)；

(d) 在汽油、机油和润滑剂方面，考虑到特使调往内罗毕以及相关所需经费可能增加，核准 11 800 美元(削减 9 100 美元)，这比 2015 年 5 900 美元的经费超出 100%。

秘书长萨赫勒问题特使办公室

33. 2016 年，秘书长萨赫勒问题特使办公室的陆运项下拟议经费数额为 32 300 美元，与 2015 年经费相比，增加 10 100 美元。2016 年拟议经费增加的主要原因是车辆数目从 2015 年的 3 部增至 2016 年的 6 部，而且车辆燃料和备件经费相应增加。行预咨委会询问后获悉，特使办公室在达喀尔现有 3 部车辆(四轮驱动通

⁵ 特使办公室有 7 部中型四轮驱动通用车辆和 1 部小客车。助理秘书长职等特派团副团长和 D-1 职等办公室主任各用一部四轮驱动车辆，而 12 名国际工作人员合用另外 5 部四轮驱动车辆，8 名本国工作人员则使用 1 辆小客车。

用车辆), 详情见下表 8(拟在 2016 年核销使用寿命已过的 1 部车辆), 目前每部车辆有 3.3 名工作人员使用。

表 8
秘书长萨赫勒问题特使办公室持有车辆

车型	购置日期	移交自	移交日期	里程(公里)	地点	用途
丰田普拉多*	2008	联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	2014	121 400	达喀尔	拼车
尼桑途乐	2009	联合国驻黎巴嫩临时部队	2014	145 085	达喀尔	拼车
尼桑途乐	2009	联合国驻黎巴嫩临时部队	2014	95 040	达喀尔	拼车

* 将于 2016 年核销

34. 行预咨委会询问后获悉, 预计 2014-2015 年度超支的原因是, 由于区域内出差的业务需求增加和力求降低今后对空运的依赖, 2015 年为特使及其达喀尔办公室所购车辆的预期费用高于预算编列数额而且另购了 2 部车辆。行预咨委会要求进一步说明外地差旅天数, 并获悉, 在本报告所述期间, 上述车辆主要在达喀尔使用, 其中 2 部车辆曾赴努瓦克肖特(毛里塔尼亚), 时间为一天。

35. 就 3 部新车而言, 行预咨委会询问后获悉, 其中 2 部车辆尚待联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)移交, 另一部特使所用车辆尚未交付, 而且目前车队的车辆统计数据没有反映上述 3 部车辆。然而, 截至 2015 年年底的 2014-2015 年度预计支出以及 2016 年拟议持有车辆数则考虑到这 3 部车辆。行预咨委会进一步询问后获悉, 预计联黎部队不会在 2015 年移交所述 2 部车辆。考虑到上文第 34 段所载信息, 行预咨委会不相信特使办公室有增加 2 部车辆的业务需求。行预咨委会认为, 应取消由联黎部队转交 2 部车辆的提议, 而且相应削减维修、燃料和备件等陆运项下的相关经费。此外, 今后应依据既定政策, 根据业务需求考虑如何使用联黎部队 2 部车辆。另外, 行预咨委会注意到, 2016 年为特使办公室请拨的公务差旅(465 000 美元)、陆运(32 300 美元)和空运(534 500 美元)的合并所需经费为 1 031 800 美元, 用于特使办公室的共计 17 名工作人员。行预咨委会相信, 秘书长将在 2017 年拟议预算中审查萨赫勒问题特使办公室所有与差旅相关的经费。

公务差旅

36. 为联合国全球服务中心工作人员差旅请拨的经费为 13 300 美元, 用于为秘书长萨赫勒问题特使办公室提供采购支助。行预咨委会询问后获悉, 由于联合国西非办事处(西非办)、喀麦隆-尼日利亚混合委员会和萨赫勒问题特使办公室没有采购授权, 这些特派团的所有采购活动均由全球服务中心执行。因此, 采购工作人员需要从布林迪西前往达喀尔处理采购事项, 并为申购人提供相关培训和向当地公司进行通报。2014 年, 上述特派团没有为此产生任何费用, 而在 2015 年, 只

有西非办产生了 3 946 美元的相关费用。行预咨委会注意到，2016 年拟议为三个特派团编制的采购工作人员从布林迪西前往达喀尔的差旅经费总额为 40 100 美元，⁶ 远高于当前两年期产生的支出。行预咨委会认识到全球服务中心需要向所述三个特派团提供采购方面的支助，并考虑到当前两年期支出模式，建议将 2016 年向西非办(4 000 美元)、喀尼混委会(3 000 美元)和秘书长萨赫勒问题特使办公室(3 000 美元)提供此类支助的经费总额定为 10 000 美元。因此，行预咨委会建议将特使办公室 13 300 美元的拟议经费削减 10 300 美元。行预咨委会将在群组三下就西非办和喀尼混委会的相关拟议数提出建议(A/70/7/Add.13)。

空运

37. 就秘书长萨赫勒问题特使办公室而言，2016 年请拨经费数额为 534 500 美元，与 2015 年经费相比，减少 16 000 美元。拟议经费用于根据西非办、联合国几内亚比绍建设和平综合办事处、喀麦隆-尼日利亚混合委员会和萨赫勒问题特使办公室之间费用分摊安排租赁一架固定翼飞机。2016 年经费减少的主要原因是：(a) 飞行小时数从 2015 年的 72 小时减至 2016 年的 60 小时；(b) 航空燃料费用从 2015 年的每公升 1.90 美元降至 2016 年的每公升 1.50 美元，上述减少数额被下列增加数额部分抵消：(a) 年度业务费用(4 个办事处分摊)从 2015 年的 3 335 000 美元增至 2016 年的 3 425 000 美元；(b) 每飞行小时费用从 2015 年的 675 美元增至 2016 年的 700 美元。行预咨委会将在其主要报告(A/70/7/Add.10)中就空运提出意见和建议。

信息技术

38. 就秘书长萨赫勒问题特使办公室而言，2016 年信息技术项下请拨资源包含用于信息技术服务的一笔 54 100 美元经费，其中包括用于一名任期六个月的国际个体订约人经费，以便为特使办公室信息技术基础设施提供支助。行预咨委会询问后获悉，由于缺乏具备适当技能和经验的当地技术人员(2015 年核准了用于一名任期 6 个月的本国约聘人员经费)，2016 年拟议请拨一笔经费，用于雇佣一名任期六个月的国际个体订约人，负责维护和修理硬件设备、安装网络基础设施和提供应用软件支助。行预咨委会质疑关于达喀尔没有合格本国专门人才的假设，因此建议不核准用于一名任期 6 个月国际个体订约人的经费。行预咨委会认为，应保留用于一名任期 6 个月的本国约聘人员的经费。

39. 就秘书长大湖区问题特使办公室而言，2016 年信息技术项下拟议经费为 247 400 美元，与 2015 年 124 500 美元的经费相比，增加 122 900 美元，即 99%。2016 年拟议经费增加的主要原因是国际约聘信息技术人员所需经费、包括视频会议和服务台经费增加。行预咨委会注意到，预计 2014-2015 年度的未支配余额估

⁶ 2016 年，西非办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会项下拟议经费为 13 400 美元。

计数为 58 900 美元，而该两年期经费为 320 900 美元。行预咨委会询问后获悉，鉴于秘书长大湖区问题特使办公室业务需要全天候和灵活的支助，包括周末期间前往支助区域各地，因而计划根据联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)现行合同安排聘用 2 名国际约聘人员。行预咨委会进一步询问后获悉，联合国内罗毕办事处向设在内罗毕的各特别政治任务提供共同服务，包括信息和通信技术服务，而非索特派团支助办则提供行政、后勤和技术服务。行预咨委会不接受关于 2016 年拟将此项服务从联合国内罗毕办事处转至非索特派团支助办的理由。⁷ 因此，行预咨委会认为，2016 年，联合国内罗毕办事处应继续为秘书长大湖区问题特使办公室提供信息和通信技术服务。行预咨委会建议大会根据联合国内罗毕办事处所提服务估计数核准经费。

其他事项

拟议预算的说明和理由

40. 行预咨委会询问后得到截至 2015 年 8 月 31 日按专题群组一主要类别分列的支出，以及与 2016 年拟议所需资源和 2014 年某些支出项目下的支出的对比。行预咨委会注意到，在一些情况下，业务费用项下请拨经费似乎在一定程度上有自动生成和不考虑当前两年期支出模式的倾向。在这方面，行预咨委会确认了下列例子：(a) 就秘书长缅甸问题特别顾问办公室而言，2014 年和 2015 年(截至 2015 年 8 月 31 日)陆运项下没有支出，而 2016 年拟议经费仍为 2 700 美元；(b) 就负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室而言，2015 年(截至 2015 年 8 月 31 日)其他用品、服务和设备项下没有支出，而 2016 年拟议经费仍为 4 000 美元。行预咨委会将在其主要报告(A/70/7/Add.10)中就特别政治任务的预算编制和规划假设提出进一步评论和建议。

三. 建议

41. 秘书长在关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/70/348)第 74 段提出了请大会采取行动的 35 个特别政治任务 2016 年拟议预算。行预咨委会建议核准秘书长关于专题群组一 10 个特别政治任务 2016 年拟议所需经费，但须符合上文第 9、10、17、23、26、32、35、36、38 和 39 段所载建议以及其主要报告(A/70/7/Add.10)所载建议。

⁷ 安全理事会在 2015 年 11 月 9 日第 2245(2015)号决议中决定，非索特派团支助办将使用联合国索马里支助办公室的名称。