



## 第七十届会议

## 议程项目 161(a)

## 联合国中东维持和平部队经费的筹措：

## 联合国脱离接触观察员部队

## 联合国脱离接触观察员部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的预算

### 秘书长的报告

### 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 规划假设和特派团支助举措 .....	5
C. 区域特派团合作 .....	6
D. 成果预算编制框架 .....	6
二. 财政资源 .....	18
A. 概况 .....	18
B. 空缺率 .....	19
C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	19
D. 培训 .....	20
E. 探雷和扫雷服务 .....	21



三. 差异分析 .....	21
四. 有待大会采取的行动 .....	24
五. 为执行大会第 69/307 和 69/839 号决议所载决定和请求，包括经大会认可的行政和 预算问题咨询委员会的请求和建议而采取的后续行动汇总 .....	24
A. 大会 .....	24
B. 行政和预算问题咨询委员会 .....	25
附件	
一. 定义 .....	26
二. 组织结构图 .....	28
地图 .....	29

## 摘要

本报告载有联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2016年7月1日至2017年6月30日期间的预算,共计47 723 400美元。

拟议预算47 723 400美元比2015/16年度分配数51 706 200美元减少3 982 800美元(7.7%)。所需经费减少的主要原因是,计算军事特遣队人员费用采用42.4%的空缺率,低于2015/16年度核定预算采用的空缺率26.3%。

预算为部署1 250名军事特遣队人员、50名国际工作人员(包括8个临时职位)和82名本国工作人员编列了经费。

观察员部队2016年7月1日至2017年6月30日财政期间所需资源总额,已通过若干按构成部分(业务和支助)归类的成果预算框架与部队的目标挂钩。部队人力资源中的人员数目已归入各构成部分,但属于行政领导和管理的除外,已归入整个部队。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释已酌情与观察员部队计划的具体产出相联系。

### 财政资源

(千美元: 预算年度为2014年7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2014/15)	分摊数 (2015/16)	费用估计数 (2016/17)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	27 521.6	25 853.8	22, 352.2	(3 501.6)	(13.5)
文职人员	16 055.9	14 627.7	14 331.2	(296.5)	(2.0)
业务费用	19 619.2	11 224.7	11 040.0	(184.7)	(1.6)
<b>所需资源毛额</b>	<b>63 196.7</b>	<b>51 706.2</b>	<b>47 723.4</b>	<b>(3 982.8)</b>	<b>(7.7)</b>
工作人员薪金税收收入	1 498.7	1 402.6	1 395.6	(7.0)	(0.5)
<b>所需资源净额</b>	<b>61 698.0</b>	<b>50 303.6</b>	<b>46 327.8</b>	<b>(3 975.8)</b>	<b>(7.9)</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>63 196.7</b>	<b>51 706.2</b>	<b>47 723.4</b>	<b>(3 982.8)</b>	<b>(7.7)</b>

## 人力资源<sup>a</sup>

	军事特遣队	国际工作人员	本国工作人员 <sup>b</sup>	临时职位 <sup>c</sup>	共计
<b>行政领导和管理</b>					
2015/16 年度核定数	—	7	—	2	<b>9</b>
2016/17 年度拟议数	—	7	—	2	<b>9</b>
<b>构成部分</b>					
<b>业务</b>					
2015/16 年度核定数 <sup>d</sup>	1 250	—	—	—	<b>1 250</b>
2016/17 年度拟议数	1 250	—	—	—	<b>1 250</b>
<b>支助</b>					
2015/16 年度核定数	—	37	94	8	<b>139</b>
2016/17 年度拟议数	—	35	82	6	<b>123</b>
<b>共计</b>					
2015/16 年度核定数 <sup>d</sup>	1 250	44	94	10	<b>1 398</b>
2016/17 年度拟议数	1 250	42	82	8	<b>1 382</b>
<b>净变动</b>					
	—	(2)	(12)	(2)	<b>(16)</b>

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

<sup>b</sup> 本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

<sup>d</sup> 上次预算文件(A/69/732)中 950 名军事特遣队人员是指采用 24.0%空缺率后核定兵力 1 250 人的对应供资人数。

2015/16 年期间对以前叙级员额进行了叙级。本预算报告反映了叙级结果，并标明了职等改叙(上下)的员额。

有待大会采取的行动载于本报告第四节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 概况

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务是由安全理事会第 350(1974)号决议确定的。安理会最近的第 2257(2015)号决议把观察员部队的任务期限延长至 2016 年 6 月 30 日。
2. 观察员部队的任务是帮助安全理事会实现维护国际和平与安全的总体目标。在这一总体目标范围内,部队将在本预算期间提供下文各框架所载有关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按源自部队任务规定的各构成部分(业务和支助)进行归类。
3. 预期成绩有助于观察员部队在任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量预算期间在实现预期成绩方面取得进展的尺度。部队的人力资源按人数归入每个构成部分,但属于整个部队的部队行政领导和管理部分除外,已归入整个部队。对照 2015/16 年度预算,在有关构成部分下说明了人数的差异。
4. 观察员部队的任务是,根据 1974 年 5 月《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》,维持隔离区并对限制区进行监督。隔离区南北长约 80 公里,宽度则各地不等,北部赫曼山山脊一带宽度为 12.5 公里,南部沿阿拉伯叙利亚共和国和约旦边境一带不到 400 米。
5. 鉴于目前布拉沃一侧的安全局势,观察员部队和戈兰观察员小组将继续在大马士革维持临时总部,在齐瓦尼营地设立业务基地,并将继续在隔离区和停火线附近阿尔法一侧分别维持 7 个和 1 个军事据点。

### B. 规划假设和特派团支助举措

6. 阿拉伯叙利亚共和国境内持续冲突,局势动荡不安,但观察员部队能够基本维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火,并将继续全力维护两国之间的停火,确保双方严格遵守 1974 年《脱离接触协定》的停火规定。
7. 2016/17 年期间,观察员部队将利用隔离区 7 个军事据点的电子远程观察设备,继续监测隔离区和停火线。部队将维持和加强赫曼山 5 个、隔离区南部 80 号据点和阿尔法一侧的 22 个军事据点。
8. 如秘书长 2015 年 12 月 3 日报告(S/2015/930)所述,安全局势不断恶化,安全和安保部认为观察员部队所处位置风险极大,因此决定部队的业务基地继续设在阿尔法一侧的齐瓦尼营地,而总部职能将从一家酒店转移至另一家酒店(更加靠近大马士革-贝鲁特公路),并转移至大马士革的 Mezzeh 地区,以确保联合国人员的安全和安保。

9. 观察员部队将继续为阿尔法一侧以西戈兰观察员小组的5个观察哨所提供支助。部队将继续保持准备态势，待安全局势允许逐步返回布拉沃一侧暂时撤出的据点。

10. 2016/17年期间，观察员部队将部署1250名军事特遣队人员在上述据点开展行动，并继续在2015/16年期间文职人员配置审查的基础上制定人员配置战略，从而减少文职人员，裁撤12个本国一般事务员额和2个国际工作人员临时职位。

11. 观察员部队将通过实施“团结”项目实现职能自动化并整合职能，向军事部分提供支助，并遵守国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)。

12. 可能阻碍实现本预算期间具体目标的主要外部因素是，观察员部队行动区目前的安全局势以及最近旨在优化业务的军事能力研究是否能够得到执行。

### C. 区域特派团合作

13. 观察员部队将继续增进与区域内其他特派团的密切合作，接受联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提供的信息、技术和通信服务支持，以及通过黎巴嫩为其军事据点及物资和人员流动提供的支持。

14. 观察员部队还将继续与联合国停战监督组织(停战监督组织)合作，与该组织驻大马士革办事处进行联络，并继续维持对戈兰观察员小组中该组织军事观察员的作战控制。

15. 此外，观察员部队计划与停战监督组织、联黎部队和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)定期举行会议，对具有区域影响的新问题进行协调。部队将继续向叙利亚问题特使驻大马士革办事处提供支助，并就隔离区的人道主义问题与红十字国际委员会密切合作。

### D. 成果预算编制框架

16. 为便于列报人力资源的拟议变动情况，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。这六类行动的术语定义见本报告附件一A节。

#### 行政领导和管理

17. 特派团的全面领导和管理由特派团团长/部队指挥官直属办公室负责。

表 1  
人力资源：特派团团长/部队指挥官办公室

	国际工作人员					小计	本国工作人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员			
<b>特派团团长/部队指挥官办公室</b>								
2015/16 年度核准员额	1	—	1	2	1	5	—	5
2016/17 年度拟议员额	1	—	1	2	1	5	—	5
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>2015/16 年度核定临时职位<sup>a</sup></b>								
2015/16 年度核定临时职位 <sup>a</sup>	—	—	2	—	—	2	—	2
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>a</sup>	—	—	2	—	—	2	—	2
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>								
2015/16 年度核定数	1	—	3	2	1	7	—	7
2016/17 年度拟议数	1	—	3	2	1	7	—	7
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

### 构成部分 1：业务

18. 观察员部队将继续负责维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火，确保任何一方的军事部队不进入隔离区。部队指挥官办公室将继续与有关方面进行联络，帮助维护《协定》双方的停火，防止停火线两侧局势升级。目前，安全局势不利于部队返回布拉沃一侧的据点。自 2014 年 9 月观察员部队从布拉沃一侧的部分军事据点撤至阿尔法一侧以来，叙利亚武装部队和武装团伙继续在隔离区发生严重冲突。部队将继续与各方进行接触，执行建立临时组合的实际安排，以有效执行部队任务。部队将保持业务效力，加强赫曼山的 80 号军事据点和阿尔法一侧的临时观察哨所，与布拉沃一侧进行接触，为跨越两侧制定程序。部队将继续在赫曼山埋设区清理地雷、未爆炸弹装置和简易爆炸装置，以保证部队人员的安全。

预期成绩	绩效指标
1.1 双方依照《脱离接触协定》采取行动并遵守协定	1.1.1 维持部队脱离接触和维持限制区

#### 产出

- 根据需要与叙利亚当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作

- 根据需要与以色列当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作
- 与《脱离接触协定》双方(平均)每周举行联络会议，以降低双方因国内动乱一再向阿尔法线对侧开火而引起的紧张局势，并讨论双方为防止此类事件可采取的措施
- 针对违反《脱离接触协定》情况，包括破坏停火事件，立即与有关方面联络
- 65 700 个部队驻守据点人日
- 四人实况调查小组随时准备迅速查明隔离区或限制区发生事件的真相
- 就所有违反《脱离接触协定》的行为提出抗议
- 秘书长向安全理事会提交 4 份报告

预期成绩	绩效指标
1.2 隔离区地雷和简易爆炸装置的威胁减少	1.2.1 无人因地雷或未爆弹药而伤亡(2014/15 年度: 无伤亡; 2015/16 年度: 无伤亡; 2016/17 年度: 无伤亡)

## 产出

- 根据行动安全的需要，消除隔离区的地雷、未爆炸弹装置和简易爆炸装置，并继续检查和清理特派团部队的巡逻路线。

预期成绩	绩效指标
1.3 民众对观察员部队任务的认知有所提高	1.3.1 无隔离区平民意外穿越停火线事件(2014/15 年度: 无事件; 2015/16 年度: 无事件; 2016/17 年度: 无事件)

## 产出

- 与布拉沃一侧的安全当局联络，向平民宣传观察员部队的任务，包括防止事件发生方面的任务

预期成绩	绩效指标
1.4 维持业务能力，随时准备返回布拉沃一侧暂时撤离的据点	1.4.1 双方同意观察员部队返回布拉沃一侧暂时撤离的军事据点

## 产出

- 对布拉沃一侧隔离区和限制区安全局势进行季度审查
- 一个后备连(134 名人员，15 辆装甲运兵车)随时待命，以返回布拉沃一侧暂时撤离的军事据点
- 每日监测和分析行动区和区域的事态发展

## 外部因素

安全局势得到改善，观察员部队可以进入隔离区

表 2  
人力资源：构成部分 1：业务

类别	共计
二. 军事特遣队	
2015/16 年度核定数 <sup>a</sup>	1 250
2016/17 年度拟议数	1 250
<b>净变化</b>	—

<sup>a</sup> 上次预算文件(A/69/732)中 950 名军事特遣队人员是指采用 24.0%空缺率后核定兵力 1 250 人的对应供资人数。

### 构成部分 2：支助

19. 支助构成部分反映观察员部队在执行交付相关产出和进一步改进服务任务方面开展的工作。将向核定的 1 250 名军事特遣队员以及由 50 名国际工作人员(包括 8 个临时职位)和 82 名本国工作人员组成的拟议文职人员配置提供支助。支助范围将涵盖所有支助服务,包括后勤、行政和安保服务。拟议改组特派团支助司,原因是 2014/15 年期间和 2015/16 年期间文职人员连续减少,“团结”项目功能进一步实施,业务流程得到精简,服务交付效率和成效有所提高。

预期成绩	绩效指标
2.1 向部队提供高效率、高实效的后勤、行政和安保支助	2.1.1 完成维持部队业务和安保能力所需要的所有建筑物或据点的各个基础设施建设、翻新和重建项目,并满足最低运作安保标准
	2.1.2 车队未用车辆的保养率保持在 5%以下(2015/16 年度:不适用;2016/17 年度:不到 5%)
	2.1.3 轻型客车数量减少(2013/14 年度:181;2015/16 年度:175;2016/17 年度:143)
	2.1.4 电算装置数量减少,并通过合理利用电算装置向军事和文职人员提供支助(2014/15 年度:468;2015/16 年度:350;2016/17 年度:264)
	2.1.5 柴油消耗减少(2013/14 年度:(2014/15 年度:2 148 939 升;2015/16 年度:1 837 876 升;2016/17 年度:781 303 升)
	2.1.6 全面实施业务连续性计划

#### 产出

- 改进建筑物、据点和基础设施,达到最低运作安保标准
- 改善非消耗性资产管理,有效利用设备,实现使用、维护费用和更换合理化,并尽量减少新增购置
- 对齐瓦尼营地进行翻新,使业务基地进入全面运作,向军事部门提供支持

#### 军事、警务和文职人员

- 1 250 名军事特遣队人员的进驻、轮调和返国
- 核实、监测和检查 1 250 名军事特遣队人员使用的特遣队所属装备
- 在 1 个业务基地和 7 个据点供应并储存 1 175 名军事特遣队人员的口粮(不包括 75 名参谋)
- 负责平均 50 名国际工作人员和 82 名本国工作人员的行政管理
- 对所有军事文职人员实施行为和纪律方案, 包括培训、预防、监测以及在不当行为发生时建议采取补救行动

#### 设施和基础设施

- 保养和维修齐瓦尼营地设施、大马士革办事处以及隔离区内所有据点和观察所的设施
- 维持 3 口水井和过滤系统
- 运行和维护平均 30 台发电机
- 齐瓦尼营地和军事据点安装运行 5 块太阳能电池板用于供应热水
- 为部队所有房地提供环卫服务, 包括污水垃圾的收集和处理

#### 陆运

- 在 3 个地点的 4 个车间运行和保养 403 辆联合国所属车辆和 22 辆特遣队所属装甲运兵车

#### 通信

- 支持并维护 5 部专用自动交换分机、660 部电话分机、1 个卫星地面站、565 部双向无线电、878 部手持步话机、48 台网络路由器、15 个转发台和 25 个微波中继器

#### 信息技术

- 在 20 个地点支持和维护 1 个广域网、20 台服务器、300 台台式计算机、50 台计算机、92 台打印机和 20 台数字发送装置
- 支持和维护 360 个电子邮件账户
- 支持地理信息系统制作 984 幅地图, 用于决策、形势认识和行动

#### 医务

- 运行和维持齐瓦尼营地的 1 个一级诊所、80 号据点的 1 个一级诊所和赫曼山的 1 个次级诊所, 为观察员部队和戈兰观察员小组人员服务
- 运行和维持 2 个为提出要求的部队人员提供艾滋病毒/艾滋病保密检测和咨询的设施
- 为特派团全体人员开展艾滋病毒/艾滋病宣传方案, 包括同伴教育, 作为其上岗培训的一部分
- 开展公共卫生检查, 包括营地个人卫生和环境卫生、粮食储存、处理和制备以及水质检验

#### 安保

- 向部队人员提供安保咨询, 传播日常安保最新消息, 向部队高层领导提供情况分析, 包括行动区和隔离区内所有办事处和营地(包括所有据点)面临的威胁和风险评估
- 通过组织 104 个车队并进行严密监测提供行动安全, 管理大马士革、军事据点和贝鲁特之间的文职人员流动

- 就如何加强所有设施的实体安保向部队领导提出建议
- 向联合国安保管理管理系统下的文职和军事人员提供以下方面的必要安保训练：遇到简易爆炸装置时的车队程序和行动；掩蔽程序和营地保护；上岗情况介绍；大楼疏散演习；对绑架/人质事件的防范意识
- 对安保事件进行调查

## 外部因素

供应商、承包商、供货方按合同规定交付货物和服务，安全局势允许观察员部队开展行动

表 3  
人力资源：构成部分 2：支助

五. 文职人员	国际工作人						本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
<b>安保科</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2016/17 年度拟议员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	1	1	3	5	—	—	5
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	1	—	2	3	—	—	3
<b>净变化</b>	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	—	(2)
<b>小计</b>									
2015/16 年度核定数	—	—	1	3	3	7	—	—	7
2016/17 年度拟议数	—	—	1	2	2	5	—	—	5
<b>净变化</b>	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	—	(2)
<b>特派团支助事务主管办公室</b>									
2015/16 年度核定员额	—	1	2	2	5	10	25	—	35
2016/17 年度拟议员额	—	1	2	2	5	10	24	—	34
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	—	1	1	—	—	1
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	—	1	1	—	—	1
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>小计</b>									
2015/16 年度核定数	—	1	2	2	6	11	25	—	36
2016/17 年度拟议数	—	1	2	2	6	11	24	—	35
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)

五. 文职人员	国际工作人						本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
<b>综合支助事务处</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	—	12	14	57	—	71
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	—	12	14	47	—	61
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	(10)	—	(10)
<b>2015/16 年度核定临时职位<sup>b</sup></b>									
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	—	2	2	—	—	2
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	—	2	2	—	—	2
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>小计</b>									
2015/16 年度核定数	—	—	2	—	14	16	57	—	73
2016/17 年度拟议数	—	—	2	—	14	16	47	—	63
<b>净变化</b>	—	—	—	—	—	—	(10)	—	(10)
<b>区域信息和通信技术处</b>									
2015/16 年度核定员额	—	—	1	1	11	13	12	—	25
2016/17 年度拟议员额	—	—	1	1	9	11	11	—	22
<b>净变化</b>	—	—	—	—	(2)	(2)	(1)	—	(3)
<b>共计</b>									
2015/16 年度核定数	—	1	6	6	34	47	94	—	141
2016/17 年度拟议数	—	1	6	5	31	43	82	—	125
<b>净变化</b>	—	—	—	(1)	(3)	(4)	(12)	—	(16)

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下用文职人员费用供资。

国际工作人员：净减 4 个员额/职位(包括 2 个临时职位)

本国工作人员：净减 12 个员额

安保科

表 4

人力资源：安保科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
职位	-1	P-3	安保信息分析员	裁撤	
	-1	外勤人员	安保助理	裁撤	
<b>共计</b>	<b>-2</b>				

20. 根据观察员部队 2015/16 年期间进行的文职人员配置审查, 拟议裁撤表 4 中的 2 个职位。鉴于部队占据的军事据点减少, 2016/17 年期间不再需要这些职能。

#### 特派团支助办公室: 财务和预算科

表 5

#### 人力资源: 财务和预算科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	-1	本国一般事务人员	财务助理	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	财务助理	调动	调至人事科
<b>共计</b>	<b>-2</b>				

21. 按照观察员部队文职人员配置审查的建议, 拟议裁撤表 5 中的 1 个员额。鉴于最近实施“团结”项目导致工作量减少, 2016/17 年期间不再需要这一职能。

22. 按照观察员部队文职人员配置审查的建议, 拟议把表 5 中的 1 个员额调至其他科室。鉴于“团结”项目最近实施, 财务和预算科的军事福利付款改由人事科负责。

#### 人事科

表 6

#### 人力资源: 人事科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	+1	本国一般事务人员	人力资源助理	调动	从财务科调入
	+1	本国一般事务人员	差旅助理	调动	从总务科调入
<b>小计</b>	<b>+2</b>				

23. 拟议按照上文第 22 段的说明, 表 6 中的 1 个员额将从其他科室调入。另外, 拟议 1 个员额从总务科调至人事科, 协助将通过“团结”项目执行的军事差旅业务。

#### 采购科

表 7

#### 人力资源: 采购科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	-1	本国一般事务人员	采购助理	改派	改派至特派团支助事务副主管办公室担任行政助理
<b>小计</b>	<b>-1</b>				

24. 鉴于齐瓦尼营地整合部队业务，采购工作量减少，拟议对表 7 中的 1 个员额进行改派，协助履行特派团支助事务副主管办公室的行政职能，包括发放阿拉伯叙利亚共和国的出入境许可证，并为部队提供全面后勤支助。

#### 特派团支助事务副主管办公室，综合支助事务办公室

表 8

#### 人力资源：特派团支助事务副主管办公室

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额/职位	+1	本国一般事务人员	行政助理	调动	从采购科调入
	-1	外勤人员	行政助理	调动	调至调度和航空股
<b>小计</b>	<b>0</b>				

25. 按照观察员部队文职人员配置审查建议，拟议如本报告第 24 段所述，调入表 8 中的 1 个员额。

26. 按照观察员部队文职人员配置审查的建议，调出表 8 中的 1 个临时职位。“团结”项目实施后，与货运和货运监测有关的活动将由调度和航运股集中办理。

#### 工程科

表 9

#### 人力资源：工程科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	-3	本国一般事务人员	设施管理助理	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	水管工	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	木匠	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	发电机技师	裁撤	
	+3	本国一般事务人员	设施管理助理	调动	从总务科调入
<b>小计</b>	<b>-3</b>				

27. 按照观察员部队文职人员配置审查的建议，拟议裁撤表 9 中的 6 个员额。鉴于齐瓦尼营地业务基地的设施和基础设施已建造安装完毕，2016/17 年度不再需要这些职能。今后如有需要，将聘用当地商业供应商。

28. 拟议对表 9 中的 3 个员额进行调动，使观察员部队的结构与其他维和团对接，提高部队支助职能的效率和实效。

## 运输科

表 10

### 人力资源：运输科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	-1	外勤人员	运输助理	调动	调至供应科
	-1	本国一般事务人员	车辆技术员	裁撤	
<b>小计</b>	<b>-2</b>				

29. 由于行动区安全局势风险极大，赫曼山部队口粮供应后勤挑战进一步加剧，拟议对表 10 中的 1 个员额进行调动。

30. 另外，根据观察员部队文职人员配置审查，拟议裁撤表 10 中的 1 个员额。由于车队规模缩小，不再需要这一员额。

## 供应科

表 11

### 人力资源：供应科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	+1	外勤人员	运输助理	调动	从运输科调入
	-1	本国一般事务人员	仓储助理	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	燃料助理	裁撤	
<b>小计</b>	<b>-1</b>				

31. 如上文第 29 段所述，拟议对表 11 中的 1 个员额进行调动。

32. 另外，按照观察员部队文职人员配置审查的建议，拟议裁撤表 11 中的 2 个员额。鉴于齐瓦尼营地业务基地设施和基础设施的建造安装已经完工，2016/17 年度不再需要这些职能。

## 供应链管理科

表 12

### 人力资源：供应链管理科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	+1	外勤人员	首席总务干事	调动	从总务科调入
<b>小计</b>	<b>+1</b>				

33. 鉴于需确保合同管理股、财产管理股、调度和航空股协调进行申购、货运监测、部队资产管理，拟议对表 12 中的 1 个员额进行调动。

**供应链管理科：合同管理股**

表 13

**人力资源：供应链管理科，合同管理股**

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	+1	外勤人员	索偿干事	改派	从总务科改派
	+4	本国一般事务人员	办公室助理	调动	从总务科调入
<b>小计</b>	<b>+5</b>				

34. 根据观察员部队文职人员配置审查，拟议对表 13 中的 5 个员额进行调动。为提高支助业务的效率和实效，拟议成立合同管理股，整合部队申购工作，管理新旧供应商合同。这些职能过去分属不同科室。

**供应链管理科：财产管理股**

表 14

**人力资源：供应链管理科，财产管理股**

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额/职位	+1	外勤人员	财产控制助理	调动	从总务科调入
	+3	本国一般事务人员	办公室助理	调动	从总务科调入
<b>小计</b>	<b>+4</b>				

35. 根据观察员部队文职人员配置审查，拟议对表 14 中的 4 个员额进行调动。为提高支助业务的效率和实效，拟议成立财产管理股，整合并管理部队的所有资产。

**供应链管理科：调度股**

表 15

**人力资源：供应链管理科，调度股**

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额/职位	+1	本国一般事务人员	办公室助理干事	调动	从总务科调入
	+1	外勤人员	行政助理调度和航空	调动	从特派团支助事务副主管办公室调入
<b>小计</b>	<b>+2</b>				

36. 为提高支助业务的效率和实效，拟议成立调度和航空股，整合并管理部队的所有进出货运。这些职能过去分属不同科室。表 15 中的拟议调入，请参见本报告第 26 和 37 段。

### 总务科

表 16

#### 人力资源：总务科

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	-1	外勤人员	索偿干事	调动	调至合同管理股
	-1	外勤人员	财产控制助理	调动	调至财产管理股
	-1	外勤人员	控制助理	调动	调至供应链管理科
	-1	本国一般事务人员	维修工	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	差旅助理	调动	调至人事科
	-3	本国一般事务人员	办公室助理	调动	调至工程科
	-4	本国一般事务人员	办公室助理	调动	调至合同管理科
	-3	本国一般事务人员	办公室助理	调动	调至财产管理股
	-1	本国一般事务人员	办公室助理	调动	调至调度和航空股
<b>小计</b>	<b>-16</b>				

37. 为提高业务支助的效率和实效，拟议解散总务科，15 个员额调至负责该科以前工作的各个科室，以更好地协调和集中开展部队活动。

38. 按照观察员部队文职人员配置审查的建议，拟议裁撤表 16 中的 1 个员额。鉴于齐瓦尼营地业务基地设施和基础设施已经建造安装完毕，2016/17 年度不再需要这些职能。

### 区域信息和通信技术处办公室

表 17

#### 人力资源：区域信息和通信技术处办公室

	变化	职等	职称	员额行动	说明
员额	-2	外勤人员	电信技术员	裁撤	
	-1	本国一般事务人员	地理信息系统行政助理	裁撤	
<b>小计</b>	<b>-3</b>				

39. 按照观察员部队文职人员配置审查的建议，拟议裁撤表 17 中的 3 个员额。鉴于部队占据的军事据点减少，通信需求量降低，2016/17 年度不再需要这些职能。

## 二. 财政资源

### A. 概况

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2014/15 年度)	(2015/16 年度)	(2016/17 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	27 521.6	25 853.8	22 352.2	(3 501.6)	(13.5)
联合国警察	—	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>27 521.6</b>	<b>25 853.8</b>	<b>22 352.2</b>	<b>(3 501.6)</b>	<b>(13.5)</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	9 014.3	9 064.4	8 683.2	(381.2)	(4.2)
本国工作人员	4 742.3	3 914.9	3 905.9	(9.0)	(0.2)
一般临时人员	—	—	—	—	—
政府提供的人员	2 299.3	1 648.4	1 742.1	93.7	5.7
<b>小计</b>	<b>16 055.9</b>	<b>14 627.7</b>	<b>14 331.2</b>	<b>(296.5)</b>	<b>(2.0)</b>
<b>业务费用</b>					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	269.8	—	—	—	—
公务差旅	935.0	408.0	639.0	231.0	56.6
设施和基础设施	10 280.9	5 537.2	5 848.9	311.7	5.6
陆运	2 671.3	2 082.7	1 724.0	(358.7)	(17.2)
空运	5.9	—	—	—	—
海运	226.6	—	—	—	—
通信	884.0	952.9	733.3	(219.6)	(23.0)
信息技术	1 597.0	915.5	642.3	(273.2)	(29.8)
医务	497.9	357.2	323.7	(33.5)	(9.4)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	2 250.8	971.2	1 128.8	157.6	16.2
速效项目	—	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>19 619.2</b>	<b>11 224.7</b>	<b>11 040.0</b>	<b>(184.7)</b>	<b>(1.6)</b>

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2014/15 年度)	(2015/16 年度)	(2016/17 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
<b>所需资源毛额</b>	<b>63 196.7</b>	<b>51 706.2</b>	<b>47 723.4</b>	<b>(3 982.8)</b>	<b>(7.7)</b>
工作人员薪金税收入	1 498.7	1 402.6	1 395.6	(7.0)	(0.5)
<b>所需资源净额</b>	<b>61 698.0</b>	<b>50 303.6</b>	<b>46 327.8</b>	<b>(3 975.8)</b>	<b>(7.9)</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>63 196.7</b>	<b>51 706.2</b>	<b>47 723.4</b>	<b>(3 928.8)</b>	<b>(7.7)</b>

## B. 空缺率

40. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的费用估计数按下列空缺率计算:

(百分比)

类别	2014/15 年度 实际数	2015/16 年度 预算数	2016/17 年度 预计数
<b>军事和警务人员</b>			
军事特遣队	30.1	26.3 <sup>a</sup>	42.4
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	10.9	10.0	5.0
本国工作人员	3.6	5.0	5.0
临时职位 <sup>b</sup>			
国际工作人员	8.3	—	3.0

<sup>a</sup> 为最高核定兵力 1 250 人采用的实际空缺率。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下供资。

41. 军事特遣队 42.4% 的拟议空缺率考虑到了本财年迄今为止军事特遣队人员的平均空缺率、历史部署模式和计划进行的部署。拟议文职人员空缺率考虑到了本财年迄今为止文职人员的平均空缺率、历史任职模式和构成的拟议变化。

## C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

42. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 3 192 100 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	2 986.3	—	2 986.3
自我维持	205.8	—	205.8
<b>共计</b>	<b>3 192.1</b>	<b>—</b>	<b>3 192.1</b>
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	0.7	2013年3月19日	2014年5月27日
超常作业条件因数	0.0	2013年3月19日	2014年5月27日
敌对行动/被迫放弃因数	3.1	2013年3月19日	2014年5月27日
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因数	1.5-5.5		

**D. 培训**

43. 2016年7月1日至2017年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅，培训	225.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	74.0
<b>共计</b>	<b>299.0</b>

44. 与以往各期相比，2016年7月1日至2017年6月30日期间计划参加培训的人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2014/15 年度 实际数	2015/16 年度 计划数	2016/17 年度 拟议数	2014/15 年度 实际数	2015/16 年度 计划数	2016/17 年度 拟议数	2014/15 年度 实际数	2015/16 年度 计划数	2016/17 年度 拟议数
内部	170	113	91	512	140	117	5 366	3 929	3 757
外部 <sup>a</sup>	41	49	42	9	53	40	5	6	12
<b>共计</b>	<b>211</b>	<b>162</b>	<b>133</b>	<b>521</b>	<b>193</b>	<b>157</b>	<b>5 371</b>	<b>3 935</b>	<b>3 769</b>

<sup>a</sup> 包括联合国后勤基地和任务区外。

45. 2016/17 年度培训方案开设 54 个培训课程，共计参加者 4 059 人。培训课程的主要目标是加强实质和技术才能，提高观察员部队人员的领导、管理和组织能力。鉴于冬季赫曼山业务增加，为军事人员推出了新的雪地车操作培训课程。

46. 培训方案开设的课程有：财务和预算、后勤、采购与合同管理、通信和信息技术、工程、陆运、安保、行为和纪律、艾滋病毒宣传、人力资源管理。

### E. 探雷和扫雷服务

47. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计价值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷用品	3.5

48. 上表中 2016/17 年度拟议资源包括将在赫曼山附近开展的扫雷活动。

## 三. 差异分析<sup>1</sup>

49. 本节资源差异分析所用标准术语载于本报告附件一 B 部分。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事特遣队	(3 501.6)	(13.5%)

- 外部：军事特遣队延迟部署

50. 所需资源减少的主要原因是：(a) 计算军事特遣队人员费用时采用 42.4% 的空缺率，高于 2015/16 年期间核定预算采用的 26.3%；(b) 2016/17 年期间部队遣

<sup>1</sup> 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

返调动减少至一个往返行程。所需资源减少由以下方面抵消：(a) 增加 5 辆装甲运兵车，由特遣队所属装备提供；(b) 安全局势恶化，难以吸引供应商，口粮平均单位费用增至 8.37 美元，2015/16 年期间核定预算列入的单位费用为 5.36 美元。

	差异	
国际工作人员	(381.2)	(4.2%)

- 管理：投入增加，产出不变

51. 所需资源减少的主要原因是，如第 39 段所述，裁撤 2 个外勤人员员额以及薪金标准低于 2015/16 年期间核定预算采用的标准。

	差异	
本国工作人员	(9.0)	(0.2%)

- 管理：投入增加，产出不变

52. 所需资源减少的主要原因是，裁撤 12 个本国一般事务人员员额。所需资源减少由以下方面抵消：计算 82 个本国工作人员薪金费用时采用的薪档(GS-5/11)高于 2015/16 年期间核定预算采用的薪档(NS-5/10)。

	差异	
一般临时人员	93.7	5.7%

- 管理：投入减少，产出不变

53. 所需资源增加的主要原因是，外勤人员月薪标准微增至 7 200 美元，高于 2015/16 年期间核定预算采用的月薪标准 7 100 美元。

	差异	
公务差旅	231.0	56.6%

- 管理：投入增加，产出不变

54. 所需资源增加的主要原因是，由于安全局势，特派团内阿尔法一侧到布拉沃一侧的旅行需增加站点。

	差异	
设施和基础设施	311.7	5.6%

- 管理：投入增加，产出不变

55. 所需资源增加的主要原因是：(a) 列入了观察员部队总部设施租赁费用，而 2015/16 年期间预算没有反映租赁费用，因为编制 2015/16 年度预算时没有预计到

观察员部队总部在这一期间搬迁；(b) 为 7 个军事据点购置发电机和太阳能电板，以更换陈旧设备：布拉沃一侧 6 个，阿尔法一侧 1 个。

	差异	
陆运	(358.7)	(17.2%)

- 管理：投入减少，产出不变

56. 所需资源减少的主要原因是：(a) 无需增加车辆；(b) 计划消耗燃油 389 189 升，少于 2015/16 年期间核定预算所列的 774 615 升。

	差异	
通信	(219.6)	(23.0%)

- 管理：投入减少，产出不变

57. 所需资源减少的主要原因是，军事据点减少到 7 个导致通信设备和零部件购置减少及对广域网通信的支持减少，而在从福瓦尔营地搬迁过来后，2015/16 年期间共有据点 21 个。

	差异	
信息技术	(273.2)	(29.8%)

- 管理：投入减少，产出不变

58. 所需资源减少的主要原因是：(a) 从福瓦尔营地搬迁过来后，2015/16 年期间占据的据点从 21 个减至 7 个，因此软件执照合同费用及购置信息技术设备都少于 2015/16 年期间；(b) “团结”项目不需要间接支持费用，但 2015/16 年期间核定预算已经列入费用。

	差异	
医务	(33.5)	(9.4%)

- 管理：投入减少，产出不变

59. 所需资源减少的主要原因是，在 2015/16 年期间医疗服务减少的基础上，2016/17 年期间预计所需服务将继续减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	157.6	16.2%

- 管理：投入减少，产出不变

60. 所需资源增加的主要原因是，需要增加订约承包商开展“团结”项目群组 5 的实施活动。

## 四. 有待大会采取的行动

61. 就部队经费筹措问题而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 47 723 400 美元充作 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长部队的任务，按每月 3 976 950 美元的标准分摊上文(a)分段所列数额。

## 五. 为执行大会第 69/307 和 69/839 号决议所载决定和请求，包括经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的请求和建议而采取的后续行动汇总

### A. 大会

(第 69/307 号决议)

决定/请求	为执行决定/请求而采取的行动
请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 28 段)	观察员部队对齐瓦尼营地和 80 号据点 2 个废水处理厂进行了升级，以确保污水得到安全处理。在执行节能措施方面，部队为烧热水安装了太阳能电板
鼓励秘书长按照《联合国采购手册》利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 31 段)	齐瓦尼营地利用当地人工材料，完成了路面铺设、街道照明灯安装和屋顶更换等装修项目
请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此对特派团管理当局问责(第 33 段)	如审计委员会报告(A/69/5 (Vol. II))所述，部队全面遵守采购和资产管理政策，并已全面执行国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)
请秘书长确保性剥削和性虐待行为受害者有方便的报告机制可用(第 51 段)	观察员部队行为和纪律股协调人与设在黎黎部队的区域行为和纪律小组直接开展工作。部队如接到案件报告，协调人将知会区域小组，并在特派团支助事务主管的协助下在地方一级直接处理，然后再向区域小组报告

决定/请求	为执行决定/请求而采取的行动
<p>请秘书长进一步努力确保所有人员一俟抵达特派团以及在其整个部署期间都充分了解并始终遵守其在本组织零容忍政策方面的个人责任(第 54 段)</p>	<p>行为和记录股协调人为已经上岗的军事和文职人员举办有关这一主题的各种培训课程。部队已经采取措施,确保全面遵守全体军事文职人员完成培训的规定。培训课程介绍并加强了本组织的零容忍政策及现有的各种报告机制</p> <p>通过上岗培训对工作人员以及军事和文职人员介绍本组织的零容忍政策</p>

## B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/69/839/Add.1)

请求/建议	为执行请求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会经询问获悉,本期间已从联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团(联叙监督团)收到秘书长报告中提到的 22 辆装甲车(另见 A/69/586,第 19 段)。然而,行预咨委会在其最近关于联叙监督团结束后的资产处置报告中获悉,转给观察员部队的这类车辆共有 30 部(A/69/847)。行预咨委会经询问获悉,与这些车辆有关的存货核对仍在进行。由于转让的车辆数量出现实质性差异,又鉴于这些车辆的购置价值很高,行预咨委会期待秘书长在大会审议本报告时提供最新资料,说明其余 8 辆装甲车的情况和所在地点(第 17 段)</p>	<p>已进行库存核实,截至 2016 年 1 月 2012/13 年期间联叙监督团移交观察员部队的 30 辆装甲车,26 辆目前部队在行动区使用,其余 4 辆已不敷使用,将在 2015/16 年期间注销。目前将暂不更换</p>

## 附件一

### 定义

#### A. 与拟议人力资源变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见第一节):

- **员额的设立:** 在需要用额外资源以及在不可能从其他办公室调动资源或以其他方式用现有资源进行具体活动时, 提议设立新员额。
- **员额的改派:** 提议将原定执行某职能的核定员额改为执行与原职能无关的其他优先法定活动。虽然员额改派可能会改变工作地点或部门, 但不改变该员额的类别或职等。
- **员额的调动:** 提议将核定员额调到另一办公室执行类似或相关职能。
- **员额的改叙:** 在员额的职责和责任大幅改变时, 提议改变核定员额的等级(升级或降级)。
- **员额的裁撤:** 在不再需要一个核定员额来执行原定由其执行的活动, 也不需要其来执行任务范围内其他优先法定活动时, 提议裁减该员额。
- **员额的改划:** 三种可能的员额改划方式如下:
  - 将一般临时人员职位改划为员额: 在所履行的职能为持续性职能时, 提议将一般临时人员项下提供经费的核定职位改划为员额。
  - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到特定职能的持续性, 根据第 59/296 号决议第八节第 11 段, 提议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 提议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

#### B. 与差异分析有关的术语

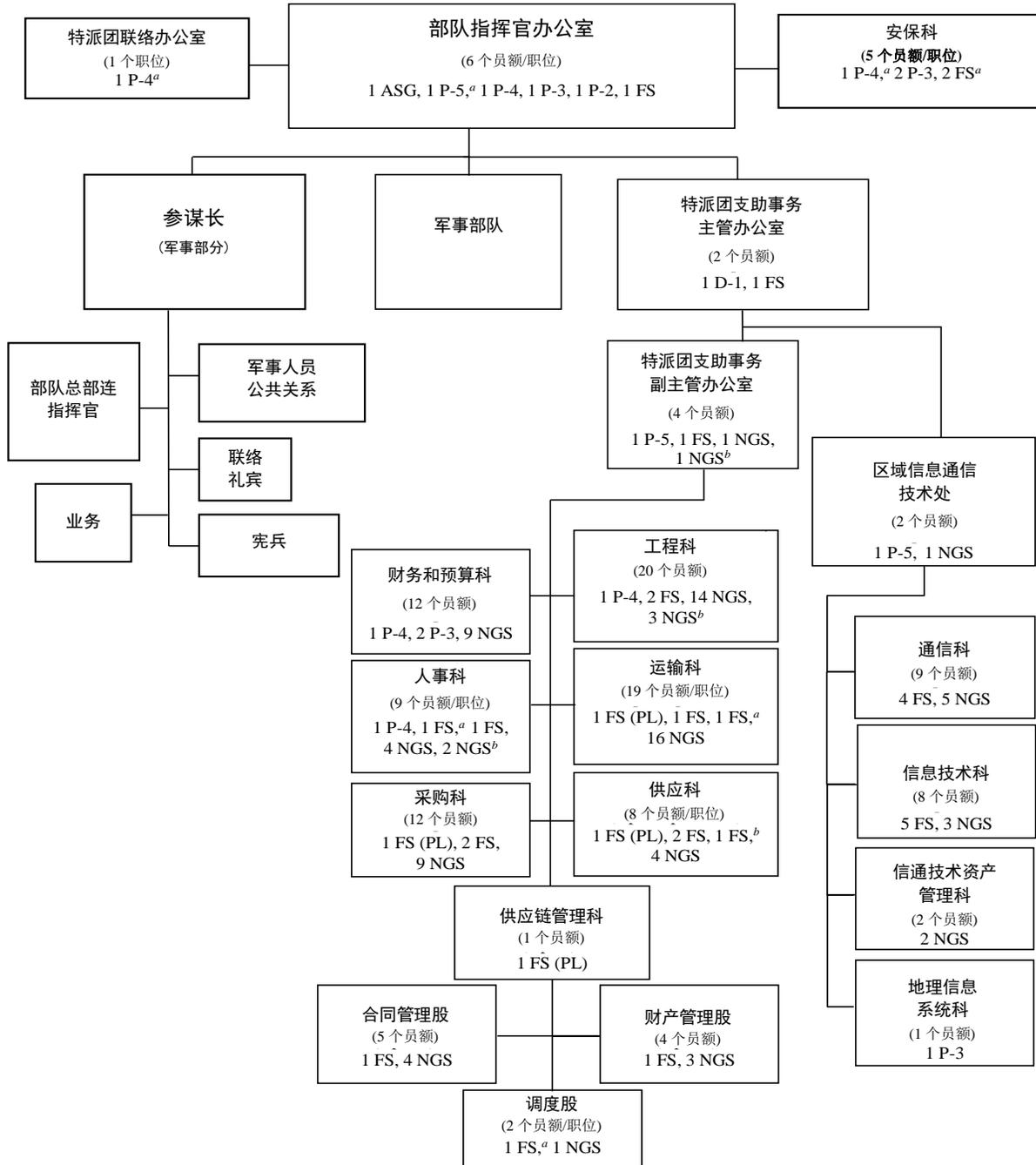
本报告第三节按下列四个标准类别包含的具体标准选项, 说明造成每项资源差异的一个最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围变动或任务促使预期成果变动导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构图



简称：ASG=助理秘书长；FS=外勤人员；FS(PL)=外勤人员(特等)；NGS=本国一般事务；ICT=信息和通信技术。

<sup>a</sup> 在一般临时人员下供资。

<sup>b</sup> 调动。

地图

