



大会

Distr.: General
29 April 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

2016-2017 两年期拟议方案预算*

第十三编
发展账户第 35 款
发展账户

目录

	页次
概览	4
总方向	4
资源概览	6
附件	
一. 2016-2017 两年期拟由发展账户供资的项目	8
A. 统计和数据方案	8
B. 循证电子政务政策促进信息技术基础设施、政府服务交付和问责	15
C. 减轻脱离最不发达国家类别所产生影响的战略	17
D. 加强选定发展中国家在可持续发展问题高级别政治论坛评估可持续发展议程 执行进展情况的能力	19
E. 确定南部非洲用于可持续发展的国内财政资源	20

* 核定方案预算概要日后将作为 [A/70/6/Add.1](#) 印发。



F. 监测可持续森林管理的进展情况	22
G. 关于非洲青年发展的循证政策行动	24
H. 在非洲、亚洲和拉丁美洲选定国家执行国家可持续发展战略	26
I. 贸易和农业政策支持小农和加强粮食安全	28
J. 在大湖区开展非正式跨境贸易以增强妇女权能、促进经济发展和区域一体化.....	29
K. 东部和南部非洲棉副产品增值	32
L. 发展政策促进南部非洲可持续经济增长	34
M. 制定比照评估内陆发展中国家生产能力的指数，促进循证决策.....	36
N. 空气质量数据促进非洲和亚太地区制订卫生和环境政策.....	38
O. 加强拉丁美洲国家管理企业可持续性报告信息的能力.....	40
P. 选定阿拉伯国家的可持续、包容性循证国家城市政策.....	42
Q. 计量、监测和报告拉丁美洲可持续城市政策的问责制度.....	44
R. 循证决策改善拉丁美洲和非洲城市的社区安全	46
S. 2015年后议程与非洲规划框架协调一致	49
T. 通过问责框架和循证政策促进非洲的发展规划	51
U. 加强监测非洲的社会保护工作	53
V. 问责制度促进高加索和中亚国家的可持续森林管理.....	55
W. 欧洲经济委员会区域制定促进可持续住房和城市发展的循证政策并建立问责机制.....	57
X. 东欧、高加索和中亚实现人人享有可持续能源	58
Y. 利用大数据衡量和促进拉丁美洲和加勒比数字经济.....	60
Z. 应对拉丁美洲和加勒比的严重社会环境挑战	62
AA. 中美洲和南美洲工业和贸易政策投入产出表	64
AB. 亚洲及太平洋区域南南合作促进科学、技术和创新政策	67
AC. 亚洲-太平洋区域金融机构的创新气候融资机制.....	70
AD. 循证政策促进亚太区域可持续利用自然资源	72
AE. 在西亚进行机构发展以改善服务从而实现可持续发展目标	74

AF. 在阿拉伯区域选定国家促进社会公正	76
AG. 促进执行阿拉伯关税同盟	77
附录	
2016-2017 两年期拟由发展账户供资的项目清单总表	80
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动总表.....	82

概览

表 35.1 财政资源

(美元)

2014-2015 年核定资源 ^a	28 398 800
2016-2017 年秘书长拟议数 ^a	28 398 800

^a 按 2014-2015 年订正费率计算。

总方向

- 35.1 第 35 款包括发展账户相关所需资源。本款规划的活动系响应 2016-2017 两年期方案计划([A/69/6/Rev.1](#))执行发展账户项目各方案的目标和相关能力发展预期成绩。
- 35.2 根据秘书长在其题为“革新联合国：改革方案”的报告([A/51/950](#))中提出的建议，大会第 52/12 B 号决议决定，除其他外，在 1998-1999 两年期方案预算内设立一个发展账户。大会第 52/221 A 号决议核准在 1998-1999 两年期方案预算第 34 款下为发展账户批款 13 065 000 美元。
- 35.3 大会在其第 52/235 号决议中要求提出一份详细报告，说明发展账户的可持续性、实施方式、使用资源的具体用途和相关业绩标准。根据这项决议，秘书长提交了关于发展账户运作情况的报告([A/53/945](#))。大会经审议该报告以及行政和预算问题咨询委员会的相关报告([A/53/7/Add.12](#))后，在其第 54/15 号决议中决定，除其他外，以核定中期计划方案执行情况为基础，设立一个辅助发展活动多年特别账户。在过去九个两年期(1998-1999、2000-2001、2002-2003、2004-2005、2006-2007、2008-2009、2010-2011、2012-2013 和 2014-2015)中，大会核准了 315 个由发展账户供资的项目。
- 35.4 大会在其第 60/246 号决议中决定重新计算发展账户 2006-2007 两年期的费用。经过重新计算，该两年期初步批款阶段增加了 889 100 美元。在编制 2006-2007 两年期方案预算第一次执行情况报告期间，发展账户的费用经过再次计算，又增加了 26 800 美元。大会在其第 61/252 号决议第四节第 5 段中决定，作为一项紧急非常措施为发展账户批款 250 万美元，用于处理自账户设立以来向其转移资金不足的问题。此外，大会还在其第 62/235 A 号决议第 2(d)段中，决定在 2006-2007 两年期第 34 款(发展账户)下增批经费 500 万美元。大会在其第 62/238 号决议第八节第 11 段中，决定为发展账户 2008-2009 两年期批款 250 万美元。大会在其第 64/243 号决议关于第十三编的第 140 段中，决定为发展账户 2010-2011 两年期增批 500 万美元。大会第 66/248 A 号决议核准为发展账户 2012-2013 两年期批款共计 29 243 200 美元，大会第 68/248 号决议核准为发展账户 2014-2015 两年期批款共计 28 398 800 美元。
- 35.5 本分册附件详细阐述了关于 2016-2017 两年期使用这些资源开展第十批项目的各项提案，它们均以大会第 53/220 A、53/220 B、54/15、54/249、56/237、60/246、61/252、62/235、62/237、62/238、64/243、64/244、66/248 和 68/248 号决议核准的发展账户使用程序和安排为基础。

- 35.6 发展账户的目的是为联合国发展议程各优先领域中惠及发展中国家的能力发展项目提供资金，满足明确表达的需要和需求，并响应各政府间进程和相关理事机构提出的建议和作出的决定。这些项目由联合国秘书处的 10 个实体执行，即经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、所有五个区域委员会、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署和联合国毒品和犯罪问题办公室。
- 35.7 对秘书处这 10 个执行实体而言，发展账户被视为是一个主要的筹资机制，有助于发展中会员国获得这些实体掌握的大量规范性技能、技术知识和分析产品，从而进一步支持这些国家的发展努力。发展账户鼓励各实体密切合作，确保与相关活动持续相辅相成和协同增效，包括在执行以国家为重点的各个项目时与联合国驻地协调员和联合国国家工作队密切协调。
- 35.8 由发展账户指导委员会 2014 年 6 月 25 日认可、并经担任方案主管的主管经济和社会事务副秘书长核可的发展账户第十批项目的总主题是，“支持会员国执行 2015 年后发展议程：加强统计和数据、循证政策和问责制”。大会可持续发展目标开放工作组的报告(A/68/970)，大会关于将该报告所载提案作为将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的主要基础的决定(第 68/309 号决议)、秘书长的综合报告(A/69/700)和大会第六十九届会议关于 2015 年后发展议程的各项决定，都是推动项目规划的主要参考。
- 35.9 2015 年后发展议程强调必须加强统计和数据方面的能力，将可靠健全的统计作为制订循证政策和作出循证决定的先决条件。国家统计系统作为国家官方统计的基础需要得到加强，还需要查明和适当弥合数据缺口。在这方面，发展账户指导委员会认为，联合国长期以来一直被视为制定国际统计标准和确定统计方法的权威，而账户第十批项目为联合国加紧解决上述重大问题提供了一个机会。根据委员会的全面建议，账户方案主管决定在 2016-2017 两年期拟议方案预算下列入一个价值 1 000 万美元的统计和数据专项方案。这个新的创新方案办法汇集了秘书处的 10 个执行实体，它们可以利用各自的技术专长和比较优势谋求共同目标，帮助发展中国家应对 2015 年后发展议程在数据方面所面临的挑战，包括加强国家统计系统。
- 35.10 本方案将作为一个统一的结构化整体，而不是单个项目和提案的集合体付诸实施，并将借鉴目前帮助制订和最后确定 2015 年后发展议程和可持续发展目标的各次对话、小组活动、辩论和政府间讨论的成果。这将是一个由需求驱动和国家自主的方案，旨在利用其他统计方案和举措的杠杆作用取得倍增效应。本方案将积极谋求与其他联合国实体统计能力发展方案互动协作、统筹协调和达成一致，以便使联合国系统实现“一体行动”，体现所有联合国机构的共同责任，为各国建立有效和可持续的信息基础设施提供支持。
- 35.11 第十批项目内的剩余资金价值为 1 840 万美元，均围绕发展账户主题编列，并根据指导委员会认可的账户以往分配办法在各实体之间分配。拟议方案预算确定的概念提案着重强调在执行实体的具体专长领域开展循证决策。其中许多提案都是为了推动先前已在发展账户举措或预算外资源下开展的努力，这些努力使各国更接近于通过和实施各项有助于采取可持续发展办法的战略、计划和政策。
- 35.12 拟议方案和项目符合大会自发展账户设立以来制订的标准。各执行实体预期将尽可能利用发展中国家内部的人力和技术能力，以便通过南南合作等途径，尽量扩大知识转让和增强国家的技

能和能力。这些项目预计将由需求驱动，以执行实体的比较优势为基础，符合会员国为实体规定的战略方向。执行实体预计也会密切合作，增强与联合国系统内外其他活动的协同增效。

- 35.13 发展账户指导委员会在 2015 年 1 月 5 日的会议上认可了拟议项目清单，方案主管也于 2015 年 1 月 9 日核准了该清单，提交大会审议。
- 35.14 发展账户自设立以来为总共 315 个项目提供了资金，其中 111 个项目仍在进行之中和(或)需要方案管理层进行监督，这些项目跨越第七至第九批(不包括本分册的 33 个概念说明)。按照秘书长关于发展账户出资的项目执行情况的报告(A/55/913)所提供的信息和大会第 56/237 号决议，该账户是作为一个多年账户设立的，基金结余须重新安排。迄今为止，方案主管已要求进行两次重新安排，调用几批项目中的余款设立了 25 个新项目，这些项目都遵循了拟议方案预算使用的严格甄选标准。第七批增加了 12 个项目，第九批增加了 13 个项目。
- 35.15 由于发展账户持续增长，有必要对那些与审查和核可项目概念说明和更详细的项目提案有关的内部流程进行精简。为了确保优质提案，经指导委员会 2014 年 6 月 25 日认可、方案主管随后核准的账户结构为执行实体内部发展账户协调人规定了同等责任，提案在送交账户管理小组和发展账户质量保证小组前，均通过内部质量审查流程接受审查。大会第 68/246 号决议核准的负责支持执行账户项目的协理方案干事员额为加快项目规划作出重大贡献，加强了专门负责账户日常管理的有限工作人员资源。应当指出，截至 2014 年 12 月，在第九批的 46 个项目中，有 40 个项目获得批准并分配了资金，相比之下，在第八批第一年年底核准的 52 个项目中，只用 15 个项目获得批准和分配资金。方案编制流程的前端有明显改善，将为项目执行实体编列长达四年的经费，从而可以减少四年周期后的例外延期情况，也可提高执行率。
- 35.16 发展账户管理层也要继续监测和监督，包括审查年度进展报告、最后进度报告和强制性项目评价。账户小组得益于一个由初级专业干事方案供资的专职协理评价干事的服务。协理评价干事协助制定和发起了评价流程，包括发布各实体在实施外部评价过程中恪守的评价准则。在评价干事提供支持的两年期间，对 81 个项目评价结果进行了全面分析，并将它们纳入了内部数据库，供第十批新项目规划周期借鉴。对第七和第八批的 84 个项目的评价结果迟于 2016 年 3 月提交。需要对这些评价结果进行审查，并将经验教训纳入下次向大会提交的进展报告，以改善第十一批的方案编制工作。需要采用新的方法在没有专职评价干事提供支持的情况下继续履行监测和评价职能。
- 35.17 鉴于发展账户管理的所有方面，包括规划、执行、监测和评价，都具有同等重要性，方案主管需要迎接挑战，保持已实现的大力改善方案编制工作的成果，同时投入工作人员资源履行监测和评价职能，帮助确保及时执行项目，包括审查在没有专职评价干事的情况下新项目执行工作和重新安排资金工作的延误情况。
- 35.18 本分册应结合秘书长关于发展账户出资的项目执行情况的第九次进度报告阅读。

资源概览

- 35.19 2016-2017 两年期第 35 款拟议资源共计 28 398 800 美元，与 2014-2015 两年期拟议数持平。
- 35.20 表 35.2 列示第 35 款拟议第十批项目所需资源。

表 35.2 财政资源

(千美元)

经常预算

构成部分	资源变动										
	2012- 2013 年 支出	2014- 2015 年 批款	技术调整		根据 第 69/264 号决议	根据 第 69/264 号决议 实现增效	资源 变动 总额	百分比	重计费用 前共计	重计 费用	2016- 2017 年 估计数
			(非经常 两年期 员额经费)	新任务和 构成部分 间变动							
发展账户	29 243.2	28 398.8	—	—	—	—	—	—	28 398.8	—	28 398.8

35.21 按支出用途开列的第十批项目所需资源汇总见表 35.3。

表 35.3 按支出用途开列的所需资源汇总表(重计费用前)

(千美元)

	2016-2017 年
其他工作人员费用	1 158 100
咨询人	8 293 200
专家	1 047 000
工作人员差旅	5 307 100
订约承办事务	2 023 000
一般业务费用	498 600
家具和设备	231 500
研讨会和讲习班	9 840 300
共计	28 398 800

附件一

2016–2017 两年期拟由发展账户供资的项目

A. 统计和数据方案

经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、西亚经济社会委员会、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署和联合国毒品和犯罪问题办公室(10 000 000 美元)

背景情况

1. 大会可持续发展目标开放工作组于 2014 年 7 月 19 日完成其工作，提交了其关于可持续发展目标的报告(A/68/970)，供大会审议和采取适当行动。大会在其第 68/309 号决议中决定，将开放工作组的报告所载提案作为将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的主要基础，同时充分确认在大会第六十九届会议政府间谈判进程中还将考虑其他投入。
2. 开放工作组的提案确认，必须改进数据和统计可用性和获取机会，以便为监测和执行可持续发展目标提供支持。会员国必须确保国家有能力、有机制可持续地计量、监测和报告各自成就。因此，联合国的一个主要优先目标是协助各国加强国家统计系统，从而为地方、国家、区域和全球报告工作奠定基础。为了开展这项工作，需要确定新的统计方法、办法、工具和技术。
3. 在 2015 年后时代，对数据范围、分类、及时性和质量的预期要求将大大提高，必须参照当前数据提供情况和各国编制国家统计数据的能力加以评估。例如，大约 50%的国家没有按照公民登记情况编制生命统计数据。现行千年发展目标报告结果主要来自国际机构在估计数基础上开展的全球监测努力，而非来自国家报告。旨在计量和报告拟议可持续发展目标和指标的新型数据需求，将给哪怕最先进的统计系统造成困难。
4. 2014 年 8 月，秘书长设立了数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组，负责就如何弥合数据鸿沟和加强统计能力提供咨询。咨询小组在其报告中强调，数据是落实 2015 年后发展议程的关键支柱，也是循证决策和问责制的基础，小组建议联合国在这个领域发挥强有力的领导作用。应为统计能力发展建立新的资金渠道，调集国内和外部资源，并加强各国统计局在行使协调职能方面的作用。报告呼吁建议改进促进能力发展和技术转让的现行安排，其中应包括更新国家统计发展战略，更好地开展协调和长期规划，以及确定稳妥的投资。
5. 秘书长在其 2015 年后可持续发展目标综合报告(A/69/700)第 143 段中，建议在联合国统计委员会主持下制订一个全面的数据行动方案。这项努力包括建立全球共识，制定可适用的数据原则和标准，创办数据创新网络联网以推动创新和分析，开辟新的创新资金流以支持国家数据能力建设，并建立全球数据伙伴关系以提高领导和治理能力。综合报告特别强调，加强国家和国际统计能力、严格的指标、可靠和及时的数据集、新的非传统数据源以及旨在揭露不平等现象的更广泛和更系统的分类办法对于执行新议程必不可少。

6. 发展账户自成立以来一直高度重视统计，执行了 40 多个项目，为统计方法、工具和技术方面的知识转让提供了支持。第十批下的拟议统计和数据方案是一个新的创新办法，使秘书处 10 个执行实体能够联合起来，利用各自技术专长和比较优势谋求共同目标，帮助发展中国家应对新发展议程在数据方面所面临的挑战。本方案将作为一个统一的结构化整体，而不是单个项目和提案的集合体付诸实施，并将借鉴目前帮助制订和最后确定 2015 年后发展议程和可持续发展目标的各次对话、小组活动、辩论和政府间讨论的成果。随着政府间讨论和谈判的发展，本方案将在 2015 年期间进一步发展和扩大，打算在 2016 年 1 月经大会核准后立即启动本方案的各项活动。
7. 本方案明确响应大会开放工作组在可持续发展目标 17(加强执行手段和振兴全球伙伴关系以促进可持续发展)下提出的两个具体目标，这两个具体目标在“数据、监测和问责制”标题下列示如下：
 - (a) 具体目标 17.18：到 2020 年，加强向发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支持，大大增加获得按照收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾、地理位置和具体国情等其他相关特征分列的优质、及时和可靠数据的机会；
 - (b) 具体目标 17.19：到 2030 年，借鉴现有举措制定可持续发展进度计量办法，作为对国内生产总值的补充，并支持发展中国家建设统计能力。

方案愿景和主要原则

8. 秘书长促请联合国系统“胜任使命”，有效推动执行 2015 年后可持续发展议程。他要求联合国系统思考如何采取不同办法取得成果，重点培养协作和集体问责文化，以便按照国家战略和优先目标交付成果，在各国产生影响。
9. 按照拟议统计和数据方案，10 个执行实体将密切合作，共同加强发展中国家的国家统计系统，以便能够以系统性和战略性方式更好地应对因可持续发展目标有望通过而不断增加的数据需求。执行实体是国家统计局和国家统计系统的长期和可信赖的伙伴，它们掌握大量技术专门知识和经验，从而具有独特地位，能够协助各国迎接这一挑战。本方案将为必要的改进工作提供指导，加强国家统计局包括相关统计业务流程内部的体制环境和安排。因此，需要调整这种指导，使之适合每个国家现行官方统计安排的具体情况。本方案还将弥合具体专题领域的的数据缺口，将贯穿各领域的办法与会员国所确定的具体部门需求结合起来。
10. 发展账户指导委员会已商定旨在指导执行和制订发展账户统计和数据方案的主要基本原则如下：
 - (a) 满足数据政策需要。联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件(大会第 66/288 号决议)、大会可持续发展目标开放工作组的报告(A/68/970)和大会今后关于 2015 年后发展议程的审议方针共同奠定了全球政策框架。还应酌情审议相关区域和国家政策框架；
 - (b) 加强国家统计能力。方案的基本目标是加强国家统计系统，以应对可持续发展目标和 2015 年后发展议程的总体数据需求，确保按照官方统计基本原则开展准确和及时的国家、地方和区域可持续发展统计；

- (c) 由需求驱动和国家自主。本方案应建立在国家需求基础上，反映发展中会员国的需要和优先，同时奠定坚实的基础；
- (d) 增强发展账户执行实体的比较优势和密切合作。本方案执行工作应在账户执行实体密切协调与合作下进行，利用彼此的共同能力、统计方面的独特强项和适应当前挑战的能力；
- (e) 与其他机构方案协调一致。本方案应积极谋求与其他联合国实体统计能力发展方案互动协作，统筹协调和达成一致，以便使联合国系统落实“一体行动”，体现所有联合国机构的共同责任，为各国建立有效和可持续的信息基础设施提供支持。在“胜任使命”倡议框架内，许多联合国机构都强调，统计和数据是要处理的最重要问题之一；
- (f) 鼓励外部参与和供资。本方案应鼓励非联合国机构和组织的协调和参与，欢迎它们加入本方案，采取平行举措或提供额外资金补充发展账户方案。应通过与各国统计局直接合作，以本方案为工具调集自愿基金，加强采取综合办法的各项举措，力求各项努力取得长期实效；
- (g) 借鉴现有举措。本方案应尽可能借鉴各执行实体的现有和/或持续的能力发展举措；
- (h) 与循证决策和问责制挂钩。统计和数据是循证政策和问责制的先决条件。方案及其组成部分必须明确强调这些联系。如果没有注重具体领域的国家政策，也没有建立问责机制，那么这些活动的影响和可持续性就会十分有限；
- (i) 适应各国的需要和不断变化的议程。随着统计议程的演变，本方案将按照大会关于可持续发展目标的决定，保持灵活性以适应各国的具体需要。本方案还将遵循联合国统计委员会和联合国其他统计机构未来的决定和建议。

方案的实质性重点

11. 本方案将处理各国需要的体制安排，特别着重建立或加强国家计量和监测可持续发展目标的统计系统，帮助调整国家统计发展战略或类似计划。本方案将支持各国在政策一级就可持续发展目标的优先监测事项展开讨论，力求尽可能按照本国优先目标、能力和差距制订国家战略，同时确认各国政府正在推动执行这些目标和开展监测工作。还要适当列入地方、区域和全球各级监测、报告和可比性层面。本方案将支持国家统计系统执行可持续发展目标和相关指标的指标和监测框架。统计系统现代化将是方案的另一个主要内容，有助于酌尽可能通过关于数据革命和使用新技术及海量数据、包括使用地理空间数据的建议。这些内容可增强秘书处执行实体的特殊关系及其相对和绝对优势，为各国统计局报告和监测可持续发展目标提供支助和战略咨询。这些贯穿各领域的方案内容将使国家统计局能够更好地应对各方提出的新的可持续发展目标数据统计倡议，从而形成一个有效利用方案相对小额资源的办法。这个办法的基础还在于，秘书处要在制定对策和战略、开展各目标数据收集和监测方面发挥领导作用。
12. 本方案的另一个重点是弥合监测可持续发展目标的具体数据缺口(部门问题和新出现的问题)，这需要利用各执行实体在特定部门/专题领域发挥领导作用，制订概念和方法。这个重点不是仅波及很小一部分可持续发展目标的孤立行动；相反，它包括开展协调一致的努力，制订可供各

国在建设本国统计和数据能力时借鉴的统计方法和标准。各专题/部门组成部门将通过执行实体的不断讨论和会员国表达的要求得到进一步界定和确立。总之，本方案应建立在各实体的核心能力基础上，尤其是在方法工作领域，并通过宏观和集体办法加以扩大。

13. 本方案将有一个电子学习部分，补充国家、地方、区域和全球各级开展的有形活动，以确保扩大倍增效应，为更广泛的受众提供持续培训。
14. 更具体地说，可确定采取各级干预行动如下：(a) 体制环境；(b) 统计编制流程；(c) 具体专题领域；(d) 杠杆作用、伙伴关系和协调。

营造机构环境

15. 法律和体制安排、国家统计系统内部的组织安排、与国家决策者的关系以及人力资源(包括培训和工作人员留用)等因素构成了国家统计系统的运作环境或条件。这些相互关联的条件在很大程度上决定着统计系统交付统计产出，特别是监测可持续发展目标和具体目标所需指标的潜力和能力。许多国家用于弥合缺口的资金有限，筹资工作必不可少。

改善统计编制流程

16. 改善现有统计编制流程是另一层面的干预。这项工作的重点列述如下。
17. 统计编制流程可分为：查明用户需要、设计满足需要的产出、设计适当收集工具(数据收集方法)、收集数据、处理数据、分析数据，传播和评价数据。需要改进这些活动，以便切实有效地组织统计编制流程，从而满足对可持续发展目标更多的数据需要。本方案将侧重于改善多个统计领域的统计编制流程，例如，流程现代化(包括数据融合)、开发核心基础设施(如使用标准分类和商业登记册)或采用地理空间信息等新的数据源。

具体专题领域对策

18. 满足对可持续发展目标的具体要求，特别是专题要求是第三个层面的干预。这项工作的重点列述如下。
19. 全球统计系统需要满足可持续发展目标所有三个层面(经济、社会和环境)提出的具体数据要求，它们都是新的要求，尚未得到满足。因此，本方案将针对具体指标或目标制定新的方法或调整现有方法，帮助各国弥合数据鸿沟，并满足分列数据和建立统计基线的需要。领域的甄选应以国家需求、执行实体能力比较优势及其与该领域分析和规范进程可能存在的联系为基础。这个方法工作可在地方、国家、区域和全球各级推广，以帮助各国计量和监测可持续发展目标。

杠杆作用、伙伴关系和协调

20. 按照上述主要原则，本方案应利用其他倡议和筹资举措加强统计能力，产生更大的倍增效应。本方案及其执行机构应与联合国系统和其他相关行为体结成密切伙伴关系，根据“胜任使命”的方针开展合作，交付和制定方法。

本组织目标： 加强发展中国家的统计能力，以准确、可靠和及时的方式计量、监测和报告可持续发展目标情况，以便开展循证决策	预算概要 (千美元)
与 2016–2017 两年期方案计划的关系： 经济和社会事务次级方案 4(统计)；贸易和发展次级方案 1(全球化、相互依存和发展)；人类住区次级方案 7(研究和能力发展)；国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法次级方案 6(研究、趋势分析和法证)；非洲经济和社会发展次级方案 4(统计)；亚洲及太平洋经济和社会发展次级方案 7(统计)；欧洲经济发展次级方案 3(统计)；拉丁美洲和加勒比经济社会发展次级方案 11(统计)；西亚经济社会发展次级方案 5(循证决策统计)	一般临时人员 350.0
	咨询人 3 000.0
	专家组 750.0
	差旅 1 800.0
	订约承办事务 700.0
	业务费用 200.0
	讲习班 3 200.0
	共计 10 000.0
秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 提高发展中国家的能力，加强计量、监测和报告可持续发展目标的统计体制环境	(绩效指标 1.1) 根据本方案的投入采用订正国家统计发展战略的目标国家的数目 (绩效指标 1.2) 确认对计量可持续发展目标的体制安排有进一步了解的国家受训人员数目 (绩效指标 1.3) 建立体制机制促进统计用户与统计编制人员就可持续发展目标开展对话的国家数目
(预期成绩 2) 加强发展中国家改善统计编制流程的能力，以满足多个统计领域更大的数据需要	(绩效指标 2.1) 根据本方案的投入改进用于计量具体可持续发展目标指标和具体目标的国家统计编制流程的数目
(预期成绩 3) 加强发展中国家在新的统计和数据领域计量和监测指标和具体目标的能力	(绩效指标 3.1) 在本方案提供支持的新领域展开报告工作的国家数目
(预期成绩 4) 加强联合国系统和其他伙伴的杠杆作用、伙伴关系与合作，帮助各国加强本国统计系统，以计量可持续发展目标。	(绩效指标 4.1) 为利用本方案的投入支持各国加强可持续发展目标方面的统计能力而在联合国系统内建立的伙伴关系数目
	(绩效指标 4.2) 为支持加强地方、国家、区域和国际各级统计能力与外部伙伴建立的伙伴关系数目
	(绩效指标 4.3) 在调动财政资源加强国家统计系统方面得到本方案支持的国家数目

主要活动

21. 项目主要活动包括：

- (活动 1.1) 就 2015 年后议程和可持续发展目标、具体目标和指标并就所需指标和监测框架的落实工作举办区域/次区域讲习班；
- (活动 1.2) 向目标国家派出顾问和咨询团，以完成审查机构环境的缺口分析，并编写国家统计发展战略以及用于监测可持续发展目标和各项具体目标的执行计划；
- (活动 1.3) 举办国家讲习班，以便形成对国家可持续发展战略的认识和制订该战略，并编写具体领域的国家能力建设战略；

- (活动 1.4) 举办次区域/国际讲习班，分享从国家统计发展战略修订工作中获得的经验教训；
- (活动 1.5) 向选定国家派出咨询团，协助加强体制环境；
- (活动 2.1) 查明对哪些统计编制流程加以改善可帮助大大加强可持续发展目标的数据计量和收集工作，提高统计编制流程的效率和实效；
- (活动 2.2) 派遣一名顾问协助起草统计编制流程订正指南、方法和/或手册，用于汇编可持续发展目标的各项指标；
- (活动 2.3) 召开专家组会议，为汇编可持续发展目标的各项指标，修订统计编制流程指南、方法和/或手册；
- (活动 2.4) 最后确定汇编可持续发展目标各指标培训讲习班的手册/指南；
- (活动 2.5) 举办国家讲习班，在汇编可持续发展目标各指标的编制流程订正指南/方法方面对统计人员进行培训；
- (活动 2.6) 派出咨询团，帮助各国落实订正编制流程；
- (活动 2.7) 举办区域/次区域/国际讲习班，分享新的/订正编制流程实施工作的经验教训，并向更广泛的受众传播信息；
- (活动 2.8) 在国际和区域统计会议上传播最佳做法和经验教训；
- (活动 2.9) 最后确定方法手册，根据具体国家和区域的情况调整手册；
- (活动 2.10) 在区域/次区域和/或国际各级编写关于新的/修订流程的电子学习课程；
- (活动 2.11) 通过网站和出版物传播取得的经验教训；
- (活动 3.1) 为数目有限的可持续发展目标指标起草关于数据收集和统计编制流程新方法的准则/手册；
- (活动 3.2) 举行专家组会议，修订方法和/或手册；
- (活动 3.3) 为数目有限的可持续发展目标指标最后确定关于数据收集和统计编制流程的培训讲习班手册；
- (活动 3.4) 举办国家讲习班，就新的方法对统计人员进行培训；
- (活动 3.5) 派出咨询团，帮助各国执行新的方法；
- (活动 3.6) 举办区域/次区域/国际讲习班，分享从采用新方法过程中获得的经验教训，并向更广泛的受众传播信息；
- (活动 3.7) 在国际会议上举办会外活动和讲习班，培训统计人员使用这些方法；
- (活动 3.8) 最后确定方法手册，根据具体国家和区域的情况调整手册；
- (活动 3.9) 在区域/次区域和/或国际各级开发关于新方法的电子学习课程；

(活动 3.10) 通过网站和出版物传播取得的经验教训;

(活动 4.1) 配合联合国系统和外部伙伴利用现有统计方案和建立伙伴关系;

(活动 4.2) 与伙伴合作, 执行在国家/区域和全球各级具体统计领域执行本方案;

(活动 4.3) 与伙伴和目标国家协调方案活动。

22. 上述活动属于临时暂定安排, 将根据更详细的方案文件作出修订。

执行安排

23. 鉴于联合国将应对巨大需求, 为发展中会员国提供统计和数据方面的支持, 以计量并监测可持续发展目标的落实情况, 发展账户指导委员会提议把统计和数据方案定为 1 000 万美元, 大约相当于第十批项目资源的 35%。主管经济和社会事务副秘书长作为发展账户的方案主管赞同这项提议。此项决定的一个关键因素是, 10 个执行实体承诺在规划和执行方案的不同组成部分方面密切合作, 共同促进整个方案的执行。
24. 发展账户指导委员会还提议, 在开始时只把 50% 的资金编入方案, 从而在向各实体分配资源方面有充分的灵活性, 以便满足发展中会员国的需求, 评估执行计划可能需要改进的地方。设想方案的最初两年将专门用于开展需求评估和确定重大差距, 促进国家统计界和决策者开展对话, 开发新的统计方法和工具, 推广现有可帮助计量可持续发展目标某些方面内容的统计工具。
25. 区域和次区域的国家统计发展情况和阶段以及数据需求和轻重缓急各不相同。区域委员会在有限的方案资源范围内发挥作用, 评估区域内部的重大差距, 制定消除这些差距的行动计划, 对方案取得成功至关重要。设想在区域办法中规定一个次级构成部分, 通过多种干预措施专门为每个区域一定数量的国家提供支助, 以便获得更大的成果和影响, 特别是在加强国家协调机制、实现统计系统现代化等交叉领域。此类举措的结果将在区域和国际各级传播, 以共享知识。还设想如能取得坚实成果, 就会产生倍增效应, 使更多国家有可能通过与联合国系统各机构的伙伴关系安排或国际社会的自愿捐助参与进来。哪些国家可以参与将依据需求和承办活动的的能力来确定。方案将酌情利用现有的政府间进程, 传播结果并征求投入。
26. 为有效执行方案并利用 10 个执行实体的独特技能和专门知识, 预计全球实体将发挥重大作用, 拟订不同部门领域新的统计标准和方法, 包括举行机构间协商, 以审查、讨论并商定拟议执行方法和相关工具。
27. 设想 5 个区域委员会将承担核心责任, 向各自区域的国家传播新的方法和统计标准, 为此将组织国家、次区域和区域的讲习班/研讨会, 传递相关的技能和知识。全球实体将视情况作为专家/顾问参与这些举措。各区域委员会将通过现有统计机制帮助在区域各地分享知识。
28. 为了确保有效执行, 预计每个方案构成部分将有一个指定牵头实体负责与其他方案实体密切合作。方案应留有余地, 可以根据会员国的指导、已取得的进展和获得的经验、得到的反馈以及国家不断变化的局势加以调整。

管理和治理安排

29. 本方案将依照联合国统计委员会的建议以及大会在通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议期间作出的决定界定和编制。
30. 技术咨询小组将负责界定实质性方案内容，该小组由联合国统计司司长领导，成员包括 10 个执行实体的首席统计员。一旦得到方案管理小组(见下文第 31 段)的认可以及发展账户方案主管的核准，将按照两年期工作计划向各执行实体分配资金。技术咨询小组预计每月(或视需要更频繁地)举行磋商，以审查执行工作，交流有关制订方法和完成活动的最新情况，讨论即将开展的活动。咨询小组还将在联合国统计委员会会议期间或在统计人员出席的其他统计会议期间举行会议。为了成功执行方案还可视需要举办其他会议。
31. 将设立一个方案管理小组，成员包括 10 个执行实体的发展账户协调人。该小组将提供投入，帮助最后敲定方案文件，然后提交发展账户方案主管，持续监督分配给每个实体的资金执行情况，并确保提交所需进度报告，在小组内部并同发展账户管理小组分享。小组成员将在经济和社会事务部能力发展办公室主任领导下，每年至少召开两次虚拟会议。
32. 发展账户指导委员会的核心作用是就战略和政策问题，特别是有关账户的管理、协调、方案拟订、监测和评价以及报告问题向方案主管提供咨询意见，并就此提出建议。在这方面，委员会将监督统计和数据方案的所有执行方面问题，并视需要向方案主管提供指导。指导委员会将在每次会议上获得方案进度和财务方面的最新情况，还将收到年度方案执行进展报告。此外，委员会还将在监督方案中期评价和最后评价所提建议的执行情况方面发挥重要作用。
33. 预计方案将分两个阶段执行。第一阶段涵盖 2016-2017 年，特别着重提高认识和拟定方法。第二阶段在 2018-2019 年，更注重执行和扩大能力建设和培训活动。在 2017 年下半年将开展一次中期评价，帮助界定并指导第二阶段的执行活动。
34. 方案将吸引联合国大家庭内外开展统计能力建设活动的各实体积极参与。将邀请这些实体作为技术专家和顾问参与或加入方案。将寻求额外资金和/或并行资金，把方案的外联活动扩大到更多国家或深化方案活动，有可能设立一个全球一级的信托基金，基金活动由 10 个执行实体实施。

B. 循证电子政务政策促进信息技术基础设施、政府服务交付和问责

经济和社会事务部(530 000 美元)

背景情况

35. 2012 年 6 月在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会达成了全球共识，申明需要在各级建立有能力、有实效的机构，以便实现 2015 年后发展议程。信息和通信技术可帮助重塑政府，使现有体制安排能够得到重组，新的创新安排能够蓬勃发展，为建立协作、有效、包容、透明和负责任的政府做好准备，这对于可持续发展至关重要。电子政务可以帮助政府实现绿色发展，促进有效的自然资源管理，刺激经济增长，促进社会包容，尤其是包容处境不利的群体和弱势群体。此外，电子政务可以产生新的就业、改善保健和教育等重要惠益。

36. 2015 年后发展议程高级别知名人士小组在其题为“新的全球伙伴关系：通过可持续发展消除贫穷和改造经济体”的报告中，呼吁通过数据革命促进可持续发展，改善公众可以获得的统计数据和质量，这意味着要积极利用新技术以及更加完善的连通性，用信息增强人的权能。小组指出，信息技术能力不断增长，为加强使用数据和统计证据进行决策和问责提供了机会。小组强调对数据的需求，断定一次真正的数据革命将利用现有的和新的数据来源，把统计数据充分纳入决策，促进开放取用数据，并确保统计系统获得更多支持。
37. 2014 年联合国电子政务调查再次确认，出于上述原因，世界所有区域处于各种发展程度的国家继续对公共部门信息和通信技术进行大量投资。这样的努力对实现广泛的公众参与决策、促进获取信息和消除公共服务障碍至关重要，所有这些对于确保未来在一个没有贫穷和饥饿的世界上实现公平经济增长和可持续发展都必不可少。
38. 为稳步建设电子政务领域的能力，查明优势和不足，各国需要计量本国电子政务的发展程度。本项目旨在为这样的努力提供支持，并在拉丁美洲和中亚两个区域建设发展中国家循证电子政务决策能力。

本组织目标： 加强发展中国家公共部门机构设计电子政务指标、收集和评估循证电子政务政策数据的能力，从而改进绩效，切实有效地交付服务，以及提高透明度和加强问责制	预算概要 (千美元)	
	咨询人	79.0
	专家组会议	24.0
	差旅	96.0
	订约承办事务	40.0
	业务费用	3.0
	讲习班/培训	288.0
	共计	530.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 拉丁美洲和中亚各国为查明优势和不足计量电子政务发展程度的能力得到加强	(绩效指标 1.1) 选定国家中规定并采用本国电子政务指标的公共部门机构的数目增加	
(预期成绩 2) 拉丁美洲和中亚区域选定国家通过制定强化电子政务政策克服上述不足的机构能力得到加强	(绩效指标 2.1) 选定国家为通过电子政务领域新政策而采取的措施的数目增加	

主要活动

39. 项目主要活动包括：
- (活动 1.1) 举办一次专家组会议，讨论如何计量电子政务的发展程度以及如何为带有相应数据集要求的在线工具包制定方法框架；
- (活动 1.2) 为分享良好做法和使用在线工具包设计一个平台；

- (活动 1.3) 为首席信息干事、常务秘书和/或重要的公共行政官员以及各部负责公共服务的代表组织并举办两次区域能力建设讲习班，介绍如何使用自我评估工具包。讲习班将分别在拉丁美洲和中亚的两个试点发展中国家举行；
- (活动 1.4) 按照参加讲习班的国家的要求派出评估团，协助相关机构制订国家电子政务指标；
- (活动 2.1) 设计并开办网上培训课程，支持通过使用在线自我评估工具包设计并实施循证电子政务政策；
- (活动 2.2) 为试点国家的首席信息干事、常务秘书和/或重要的公共行政官员以及负责公共服务的部门代表组织并举办两次区域能力建设讲习班，帮助加强通过电子政务自我评估工具包已查明存在不足的领域；
- (活动 2.3) 进行技术咨询访问，协助制订新的电子政务政策；
- (活动 2.4) 编写关于循证电子政务政策经验教训的出版物，向其他有关国家进行更广泛的宣传。

C. 减轻脱离最不发达国家类别所产生影响的战略

经济和社会事务部 (560 000 美元)

背景情况

- 40. 会员国在《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)中，承诺向最不发达国家提供援助，总目标是到 2020 年使一半的最不发达国家达到毕业标准。到目前为止，有 4 个国家已脱离最不发达国家类别，但有 48 个国家按照官方说法仍留在这一类别中。
- 41. 已有越来越多的国家表示，它们有兴趣加快自己的发展进程，以便实现达到毕业标准的目标。不过，这些国家反复提出存在不确定性，即不能确定它们是否会失去机会，无法获得与其最不发达国家地位有关的潜在福利。
- 42. 尽管最近为协助最不发达国家准备毕业做出种种努力，但仍有一个关键因素阻碍这些国家采纳毕业进程。这一因素涉及缺乏可靠透明的统计资料和数据来说明国际发展界为这些国家提供多少国际支助以及毕业后是否继续提供支助的不确定性。在这方面，亟需改进获取和分析可靠的统计资料和数据的情况，以便使最不发达国家能够更好地记录并监测在毕业前后获得的国际支助。
- 43. 面向最不发达国家的能力建设举措应支持追踪、监测和评价不同类型资金流的影响和使用情况，并促进确保相互问责和透明度，包括脱离最不发达国家类别进程的相互问责和透明度。在这些活动中，开展南南学习与合作有巨大的空间。
- 44. 为集中精力在受益国深入开展能力发展活动，本项目将把重点放在二至四个试点最不发达国家上。在项目活动中将与更多最不发达国家分享本项目取得的成果。

本组织目标：提高选定最不发达国家政府的国家能力，防备因摆脱最不发达国家地位而可能出现的国际支助减少情况并减轻其影响		预算概要 (千美元)	
与 2016–2017 两年期方案计划的关系：经济和社会事务次级方案 6(发展政策和分析)		一般临时人员	24.0
		咨询人	210.0
		差旅	160.0
		业务费用	11.0
		装备	22.0
		讲习班/培训	133.0
		共计	560.0
秘书处预期成绩		绩效指标	
(预期成绩 1) 最不发达国家收集、监测和评价利用国际支助措施情况、包括确定在哪些部门适用了这些措施等定量数据的能力得到提高		(绩效指标 1.1) 目标试点最不发达国家的政府收集了有关获得和利用国际支助措施的数据	
(预期目标 2) 将毕业国家应对发展伙伴撤回国际支助措施可能产生的影响并将由此产生的变化纳入相关发展政策战略的能力得到提高		(绩效指标 2.1) 所有参与国具备将国际支助措施可能或最终减少的影响纳入其平稳过渡战略的能力	

主要活动

45. 项目主要活动包括：

- (活动 1.1) 派出考察团，评估数据的可取得性和来源，并收集投入，对试点国家可采用的现有支助措施进行分类。将在一个试点国家进行个案研究，分析追踪和监测关键国际支助措施的经验 and 现行做法，评价加强编制优质、及时和可靠数据的能力的备选办法。通过专家审查确定国际支助措施的信息收集格式、质量和可比性以及这些措施和用途在参与最不发达国家的可用性，并确定改善当前状况的措施；
- (活动 1.2) 构思并设计一个工具包，设法加强记录、监测并评价国家获取和使用国际支助措施的国家统计能力。建设一个数据库，其汇编和使用说明可在网上查阅。举办培训讲习班，说明如何在参加的最不发达国家使用该工具包和数据库；
- (活动 1.3) 对每个国家进行一次咨询访问，发展国家追踪、监测并评价不同类型支助措施效果和表现的能力；
- (活动 2.1) 对 2 个脱离最不发达国家类别的国家的经验和做法进行个案研究分析，研究如何保留和逐步退出支助措施，包括如何从最不发达国家类别平稳过渡以及对可持续发展的影响；
- (活动 2.2) 在一次区域讲习班上介绍个案研究分析，概述已毕业的最不发达国家的经验教训；
- (活动 2.3) 通过咨询服务和讲习班在项目国开展能力建设，说明如何评价可能取消支助措施的影响，如何就延续/逐步减少支助同发展伙伴进行谈判。

D. 加强选定发展中国家在可持续发展问题高级别政治论坛评估可持续发展议程执行进展情况的能力

经济和社会事务部与联合国区域委员会和联合国国家工作队协作 (395 000 美元)

背景情况

46. 大会在第 67/290 号决议中决定，从 2016 年起，高级别政治论坛将取代大会关于 2005 年世界首脑会议成果的第 60/1 号决议和关于加强经社理事会的第 61/16 号决议确立的经济及社会理事会年度部长级审查，以审查联合国发展议程执行进展情况。年度部长级审查主要由各国自愿介绍情况，即由国家牵头对国际商定发展目标/千年发展目标进展情况进行审查。论坛将保留这一特点，继续对贯彻落实 2015 年后发展议程的进展情况开展由国家牵头的自愿审查。
47. 2016 年和 2017 年的国家审查将是继续就千年发展目标汲取经验教训并分享国家经验的机会。这项工作将协助查明新出现的发展挑战以及 2015 年后发展议程的优先事项，并确定如何从千年发展目标成功过渡到可持续发展目标和 2015 年后发展框架。审查还将是一个借鉴年度部长审查国家自愿情况介绍以及为筹备联合国可持续发展大会而开展的国家审查的经验教训的机会。一些经验表明，通过国家审查，各国政府能够更好地使国家发展战略与国际商定的发展目标/千年发展目标保持一致。由于广大国家利益攸关方在政策制定、评估和执行方面的参与性投入，这些审查还使政府有机会确保本国可持续发展战略更加负责、全面和具有实效。不过，对于很多国家而言，如何综合考虑经济、社会和环境因素、加强非政府行为体的参与以及将经济及社会理事会的建议、特别是国家自愿情况介绍和年度部长级审查中提出的建议纳入国家发展战略仍然是一项巨大挑战。
48. 拟议项目旨在应对这些挑战，在过去和当前的努力基础上再接再厉，加强高级别政治论坛国家审查的能力建设潜力，支持各国向新的发展议程过渡。本项目还将努力把国家审查同论坛的区域和全球审查联系在一起，并提供后续审查机制，评估在把国家审查提出的政策建议纳入国家可持续发展战略方面取得的进展。
49. 目标国家将是 6 个自愿在 2016 年和 2017 年开展国家审查并明确请求协助筹备审查及准备开展后续行动的发展中国家。目标国家将按照大会第 67/290 号决议中关于审查应自愿进行的决定自选产生。
50. 本项目将支持目标国家按照 2015 年后发展议程审查本国发展战略。预计更有效地审查进展和挑战将有助于各国为落实这些目标制定更有效的可持续发展战略和计划。国家审查将由国家主导，并得到共同分析框架的支持，该框架是在先前国家自愿情况介绍的经验教训基础上，根据向注重可持续发展且更具普遍性的 2015 年后发展议程转型的要求制定并修订的，可适用于所有国家。能力发展支助重点在于查明政策整合的差距以及如何加强政策拟订流程和技能，以更好地落实政策整合。

本组织目标：加强选定国家按照 2015 年后发展议程确定并应对新的和正在出现的发展挑战和优先事项的国家能力	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 两年期方案计划的关系：经济和社会事务次级方案 1(经济和社会理事会支助和协调)、次级方案 3(可持续发展)和次级方案 6(发展政策和分析)	咨询人	101.0
	差旅	198.0
	讲习班/培训	96.0
	共计	395.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 选定的发展中国家就逐步落实 2015 年后发展议程开展自我评估的能力得到加强	(绩效指标 1.1) 70%参加国家进展讨论的国家和区域利益攸关方/伙伴承认开展评估的能力得到提高	
(预期成绩 2) 选定的发展中国家将经济及社会理事会建议纳入其国家发展战略的能力得到加强	(绩效指标 2.1) 在选定发展中国家的 6 个国家发展战略和计划中,有 4 个战略和计划纳入经济及社会理事会/高级别政治论坛的政策建议	

主要活动

51. 项目主要活动包括：

- (活动 1.1) 举办国家多利益攸关方讲习班，协助各国审查其国家发展战略以及实现 2015 年后发展议程的进展；
- (活动 1.2) 向受惠国提供咨询服务，协助进行国家审查以及编写提交经济及社会理事会/高级别政治论坛的文件；
- (活动 2.1) 就提交经济及社会理事会/高级别政治论坛的文件的后续行动举办国家多利益攸关方讲习班。讲习班将讨论如何对国家可持续发展战略进行后续调整,纳入上述审查的结论和建议,以及理事会/论坛在辩论中提出的政策建议。国家讲习班有望加强国家知识、信息/数据和专门知识共享，特别是综合办法的共享；
- (活动 2.2) 向受惠国提供多学科技术咨询服务，协助它们贯彻落实讲习班成果，并将经济及社会理事会/高级别政治论坛的政策指导以及国家审查建议纳入国家可持续发展战略。

E. 确定南部非洲用于可持续发展的国内财政资源

经济和社会事务部与非洲经济委员会协作(525 000 美元)

背景情况

52. 在再次努力加快到 2015 年实现千年发展目标的进展同时，还为过渡到以可持续发展为核心的新的 2015 年后发展议程开展了准备工作。这一宏伟的发展议程需要有一个稳健的可持续发展筹资框架，综合利用一切筹资形式，包括公共、私人、国内和国际融资。会员国认识到这一需要，在联合国可持续发展大会成果文件(“我们希望的未来”)中决定设立可持续发展筹资问题政府间专家委员会。

53. 一个相关事态发展是，大会在关于发展筹资问题国际会议后续行动的第 68/204 号决议中决定举办第三次发展筹资问题国际会议。大会在关于第三次发展筹资问题国际会议方式的第 68/279 号决议中，决定 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举办最高政治级别的会议。
54. 虽然可持续发展的筹资需求巨大，但可持续发展筹资问题政府间专家委员会认定，全球公共和私人储蓄足以满足需求。然而，目前并未将储蓄分配至全球需求领域。因此，决策者的挑战是利用这些储蓄并调动更多的长期资金，以投资于(绿色)基础设施、创新，中小型企业、社会部门以及对实现可持续发展至关重要的其他部门。社会部门的资金将主要来自公共投资，其他领域则依靠公共和私人资金流共同供资。公共政策和公共投资对于所有部门都至关重要，但它们必须发挥催化作用，促进更多的私人投资。
55. 非洲的筹资缺口大于发展中世界的其他区域。在关于 2015 年后发展议程的《非洲共同立场》中，非洲联盟确认需要调动各种来源的资源，包括在发展和气候筹资方面的现有全球承诺，以及调动更多的国内资源和国内长期筹资。
56. 根据这些全球和区域优先目标，并考虑到在第三次发展筹资问题会议召开前、特别是在非洲经济委员会即将进行的非洲区域协商期间可能提出的更多具体提案，可确定两个需要更多长期筹资的重点资金缺口部门：中小型企业 and 基础设施。
57. 本项目的目标是加强南部非洲选定国家的决策者在利用储蓄以及为中小型企业 and 基础设施调动更多长期资金方面的能力，以推动实现可持续发展。由于项目还将努力解决即将举行的发展筹资问题国际会议所确定的优先事项，因此拟议活动稍后可能有所调整。

本组织目标： 加强南部非洲区域选定国家的决策者在利用储蓄以及为中小型企业 and 基础设施调动更多长期资金方面的能力	预算概要 (千美元)
与 2016–2017 两年期方案计划的关系： 经济和社会事务次级方案 9(发展筹资)；非洲经济和社会发展次级方案 1(宏观经济政策)和次级方案 2(区域一体化和贸易)	一般临时人员 30.0
	咨询人 201.0
	差旅 140.0
	订约承办事务 45.0
	讲习班/培训 109.0
	共计 525.0
秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 南部非洲选定国家的决策者更加认识和了解与利用储蓄以及为中小型企业 and 基础设施调动更多长期资金有关的问题	(绩效指标 1.1) 75%的区域研讨会参与者承认更加认识和了解利用储蓄以及为中小型企业 and 基础设施调动更多长期资金的手段
(预期成绩 2) 南部非洲 4 个选定国家的决策者使用工具来利用储蓄以及为中小型企业 and 基础设施调动更多长期资金的能力提高	(绩效指标 2.1) 试点国家确定和实施更多措施，以采用工具来利用储蓄以及为中小型企业 and 基础设施调动更多长期资金 (绩效指标 2.2) 75%的受训参与者承认使用工具来利用储蓄以及为中小型企业 and 基础设施调动更多长期资金的能力有所加强

主要活动

58. 项目的主要活动包括:

- (活动 1.1) 咨询人就与利用储蓄以及为中小企业和基础设施调动更多长期资金有关的选定专题制定方法/工具包;
- (活动 1.2) 举办一次区域讲习班/专家组会议, 与国际专家和来自南部非洲区域的有经验的决策者讨论和验证上述方法和工具包;
- (活动 2.1) 编写评估 4 个试点国家当前形势的范围研究文件, 作为活动 2.2 和活动 2.3 的投入材料(这需要派出国家访问团);
- (活动 2.2) 在 4 个试点国家举办四次为期五天的国家研讨会, 重点讨论试点国家在与利用储蓄以及为中小企业和基础设施调动更多长期资金有关的领域内的具体优先事项和差距;
- (活动 2.3) 组织对 4 个试点国家进行 8 次为期三天的后续国家访问, 目的是协助这些国家运用通过区域讲习班和国家研讨会获得的技能和知识执行利用储蓄以及为中小企业和基础设施调动更多长期资金所需的政策变革;
- (活动 2.4) 编写和出版四份试点报告;
- (活动 2.5) 举办一次区域研讨会, 宣传试点研究成果并鼓励区域的更多国家采取类似措施;
- (活动 2.6) 开发在线工具和(或)在线平台, 以便为参与项目执行工作的决策者(试点国和其他国家决策者)主办网络活动。

F. 监测可持续森林管理的进展情况

经济和社会事务部(509 000 美元)

背景情况

- 59. 有效实施各级可持续森林管理是森林文书及其四项全球森林目标的主要重点。实现全球可持续森林管理的重要性也在拟议可持续发展目标中得到体现。
- 60. 一旦可持续发展目标于 2015 年 9 月获得通过, 就需要建立一个严格的监测框架, 用于计量各项可持续发展目标的进展情况。数字或理想目标的进展指标可采取多种形式, 并根据国情有所不同。然而, 对于获得通过的任何最终机制或框架, 可持续森林管理标准和指标无疑将成为一个强有力的工具, 可用于评估在国家、区域和全球各级实现可持续发展目标与森林有关的具体目标的进展情况。
- 61. 联合国森林论坛除其他外, 通过论坛第 4/3(2004)号决议有力推动了监测森林的统一和共同办法, 其中确定了可持续森林管理的 7 个专题要素。这些要素为许多国家设法采用国家一级的标准和指标监测和评估可持续森林管理进展情况提供了指导。

62. 联合国发展账户第七批项目“加强国家报告程序，支持执行森林文书”由联合国森林论坛秘书处和联合国粮食及农业组织(粮农组织)共同负责，该项目进一步提高了发展中国家的报告能力并精简了与森林有关的数据收集。鉴于存在若干与标准和指标有关的区域进程(如国际热带木材组织、蒙特利尔进程和欧洲森林保护部长级会议)，目前正努力进一步统一和精简森林问题报告程序。
63. 论坛秘书处还是粮农组织“加强可持续森林管理标准和指标及其在政策和实践中应用力度”项目的指导小组成员，该小组的目标是制定一套统一的关键指标，就选定专题提出报告，包括计量实现与森林有关的可持续发展目标的进展。
64. 发展账户第十批项目将借鉴论坛秘书处和粮农组织以前执行的上述森林问题监测和报告工作及项目成果。第十批项目将支持选定的试点国家建立监测框架，以便能够同时计量执行森林文书、其全球森林目标以及与森林有关的可持续发展目标和具体目标的进展。
65. 本项目将通过这种统一办法减轻各国的报告负担，并协助开展用于多种目的、不同报告和用户的数据收集。此外，本项目还将推动在可持续发展框架内制定有关森林问题的循证政策。
66. 标准和指标的重点在于与森林有关的社会经济数据以及森林对粮食安全和消除贫穷的贡献。本项目将支持各国努力在 2015 年后发展议程框架内落实与森林有关的可持续发展目标和具体目标。

本组织目标：加强发展中国家监测可持续森林管理进展的能力		预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 两年期方案计划的关系：经济和社会事务次级方案 8 (可持续森林管理)		一般临时人员	36.0
		咨询人	103.0
		差旅	120.0
		订约承办事务	30.0
		业务费用	10.0
		讲习班/培训	210.0
		共计	509.0
秘书处预期成绩		绩效指标	
(预期成绩 1) 目标国家制订和测试监测框架以跟踪与森林有关的可持续发展目标和全球森林目标进展情况的能力提高		(绩效指标 1.1) 目标国家采用一个监测框架计量与森林有关的可持续发展目标和森林文书进展情况	
(预期成绩 2) 选定国家的决策者更加了解各自国家森林产品和服务的价值和贡献		(绩效指标 2.1) 采取步骤利用社会经济数据的国家数目	
		(绩效指标 2.2) 表示更了解森林对社会经济发展贡献的接受培训的国家利益攸关方数目	

主要活动

67. 项目的主要活动包括:

- (活动 1.1) 在选定的国家编制现有国家森林数据库并确定可能的数据缺口及解决此类缺口的工具。这项工作将包括调查“传统森林存量”以及森林财务数据/流量和森林对粮食安全及消除贫穷的贡献;
- (活动 1.2) 在选定的国家制定与森林有关的国际目标和具体目标监测框架(用于森林文书、全球森林目标、可持续发展目标和 2020 年森林资源评估);
- (活动 1.3) 就活动 1.2 制定的监测框架举办 12 次有相关部门(农业、水、能源、金融和自然保护区)利益攸关方群体参加的国家讲习班(每个国家 2 次);
- (活动 2.1) 应试点国家的要求, 提供咨询服务以协助制定和利用监测框架;
- (活动 2.2) 举办一次关于森林问题报告的全球会议或各种区域会议, 召集联合国森林论坛、国际热带木材组织和粮农组织协调人分享试点国家的经验并核可更多国家的报告机制(会议安排与现有活动相衔接)。

68. 一些上述活动还有助于实现预期成果 2。

G. 关于非洲青年发展的循证政策行动

经济和社会事务部(390 000 美元)

背景情况

- 69. 非洲各国政府正在采用国家青年发展政策和战略。为此, 它们已表示致力于制定青年问题的多部门对策, 并将其作为国家发展工作主流的组成部分。然而, 迄今为止, 尽管有些国家取得一些显著进展, 但几乎没有随之开展关于青年问题的全面循证政策行动。随着非洲各经济体在为年轻人提供就业方面遭遇挑战, 青年移徙浪潮正在惊人地攀升, 以致青年问题更具挑战性。非洲青年人要求有效和充分地参与决策进程, 包括参与所在社区和社会的治理、决策和发展。
- 70. 鉴于会员国一再呼吁对青年状况进行有意义的评估并监测《世界青年行动纲领》的执行进展情况, 秘书长在社会发展委员会第五十一届会议上提出了一套与《世界青年行动纲领》有关的指标。秘书长的报告提供了关于青年问题的主要量化指标以及《世界青年行动纲领》的监测和评价框架。
- 71. 虽然目前正在国家一级整合与《世界青年行动纲领》有关的既定指标, 但仍需努力确保会员国有能力在国家 and 地方青年政策进程中使用这些指标。经济和社会事务部正在帮助非洲联盟为《非洲青年宪章》制定一套基于《行动纲领》的指标。《宪章》将包括《行动纲领》指标, 以及和平与安全或农业与环境指标。非洲联盟热切希望利用当前工作落实这个新项目。
- 72. 本项目将为项目国家提供关于拟订和监测参与式循证青年政策的综合培训, 不仅协助提供服务和进行决策, 还要提供关于青年数据和指标以及青年问题前沿研究的知识。这个工作将支持决

策者与青年和民间社会组织合作，并为他们创造空间。该工作还将推动有效决策，推动在涉及《世界青年行动纲领》优先领域，特别是在青年公民参与、青年就业、少年司法、职业和专业教育以及生殖健康等领域的国家规划举措中，提高对青年人需要的认识。

73. 南南合作将是这一项目的关键组成部分，因为一些非洲国家在青年指标和青年政策审查方面具备丰富经验和专门知识。

本组织目标：加强选定非洲国家的政府和青年领导的组织制定循证政策、监测和评价青年政策和方案的能力	预算概要 (千美元)	
与 2016–2017 两年期方案计划的关系：经济和社会事务次级方案 2(社会政策与发展)	咨询人	120.9
	差旅	82.8
	订约承办事务	52.0
	业务费用	0.8
	讲习班/培训	133.5
	共计	390.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 目标国家政府和青年领导的组织确定国家青年发展指标的能力提高	(绩效指标 1.1) 在所有目标国家甄选一套青年发展指标，并建议决策者用其制定政策	
(预期成绩 2) 项目国家政府和青年领导的组织利用青年发展指标拟订、审查和监测循证青年政策和战略的能力提高	(绩效指标 2.1) 能够利用青年发展指标制定政策的政府官员和青年领导的组织代表人数增加	
	(绩效指标 2.2) 所有目标国家拟订、加强和监测的得到国家一级数据和青年发展指标支持的青年政策和方案数量增加	

主要活动

74. 项目主要活动包括：
- (活动 1.1) 分析国家一级的现有数据，查明在国家青年指标所需数据方面的差距；
- (活动 1.2) 从现有的《世界青年行动纲领》指标中甄选、调整和制定《非洲青年宪章》相关青年指标。与相关利益攸关方、特别是各国政府和青年领导的组织协商，根据国家青年发展状况调整指标；
- (活动 1.3) 在项目国家的基层青年组织和省一级地方当局中提高对青年指标和地方青年政策的认识并开展宣传，以加强地方一级青年公民参与(30 次圆桌会议和地方讲习班)；
- (活动 2.1) 在项目国家举办国家讲习班，为健全的国家循证青年政策/方案确定核心的实质性优先领域。专家们将审查现有的青年政策和方案，并提供循证政策行动方面的建议；
- (活动 2.2) 就如何在《世界青年行动计划》框架内将青年发展指标用于政策制定和监测起草建议。这些建议将借鉴联合国统计司、世界银行和这一领域的其他相关实体开展的工作；

- (活动 2.3) 为关键政府机构和青年领导的组织的工作人员举办国家讲习班,就如何落实活动 2.2 制定的关于政策拟订和监测指标方面的建议提供培训;
- (活动 2.4) 为包括统计局在内的国家部委和机构提供咨询服务,进一步落实活动 2.2 制定的建议;
- (活动 2.5) 与各国政府和青年领导的组织密切合作,利用指标制定一项国家青年政策或调整现有政策。利用指标建立一个政策监测机制;
- (活动 2.6) 与代表相关政府机构和青年领导的组织的关键利益攸关方共同举办全国核证讲习班,以核证政策和(或)关于青年政策或涉及青年的部门政策的监测机制;
- (活动 2.7) 通过向参与执行工作的国家机构和青年领导的组织提供咨询服务,支持国家青年政策和方案所述关于政府确定的《世界青年行动纲领》优先事项的具体活动。

H. 在非洲、亚洲和拉丁美洲选定国家执行国家可持续发展战略

经济和社会事务部与亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、非洲经济委员会以及联合国开发计划署协作(596 800 美元)

背景情况

- 75. 有确凿证据表明,全球范围内对可持续发展的明示承诺与可持续发展实际执行情况之间存在很大的差距。在联合国可持续发展大会前夕,各国筹备机构的报告强调指出,需要在国家、国家以下和地方政府各级和彼此之间以及在各专题领域进行更加协调一致的规划和决策。有证据表明,很少有国家可以宣称自己拥有运作良好的协调机制,能够将各项工作与国家关键目标(通常是多部门目标)协调一致。审查报告后得出了一项主要结论:对大多数国家而言,通过整合经济、社会和环境目标及办法将可持续发展理念转化为实践仍然十分困难。
- 76. 代表们在持发大会题为“我们希望的将来”的成果文件中强调指出,协调一致的有效体制框架对于有效弥合可持续发展的实施差距非常重要(第 75 段)。他们还强调加强可持续发展能力建设的必要性,包括提供技术援助,为此要加强机构能力(第 277 段),他们还要求加强循证决策。此外,秘书长在关于将可持续发展的三个层面纳入整个联合国系统的报告(A/68/79)中确认,将可持续发展的三个层面纳入国家规划和执行工作仍是各国面临的一项主要挑战,他还确认,政府各部委的体制安排是按部门组织的。有必要采取统筹做法(第 76(b)段)。
- 77. 2014 年 7 月举行的高级别政治论坛第二次会议强调了打破部门界限以实现整合的重要性,并重点指出过渡期间应考虑的一系列关键问题。首先是政治进程和国家机构之间的互动;其次是要建立联盟、网络和包容性机制以使更广泛的利益攸关方参与决策和执行。此外,还需要加强能力以实现统筹规划。在这方面,国家一级正在越来越多地使用综合性建模和规划办法。这类办法可以让不同部门使用相同的数据和基线,并突出各部门相互依存的优势及其现有的利害权衡和协同增效,从而为统筹决策提供支持。这些努力也能让决策者审查各项政策在实现多个目标时的表现。然而,目前这些能力非常有限,需要大力加强国家能力以实施这些办法,并支持国家内部和国家之间的学习和联网机制以分享知识。

78. 本项目正是在这个背景下提出的。本项目将以选定国家的需求为基础，确保成果的自主性和可持续性。将为强化体制安排的包容性政策对话进程提供便利，从而将可持续发展纳入核心治理结构、规划和决策进程以及方案执行与管理实践。

本组织目标：加强亚洲、非洲和拉丁美洲的选定国家执行国家可持续发展战略的能力	预算概要 (千美元)	
与 2016–2017 两年期方案计划的关系：经济和社会事务次级方案 3(可持续发展)	一般临时人员	15.0
	咨询人	306.0
	差旅	108.0
	研讨会/讲习班	160.0
	业务费用	7.8
	共计	596.8
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 执行国家可持续发展战略的机构治理机制得到加强	(绩效指标 1.1) 目标国家为执行可持续发展战略而采用的包容性、多部门体制框架的数目	
	(绩效指标 1.2) 目标国家为实现国家可持续发展优先事项而实施的包容性统筹规划和预算进程的数目	
(预期成绩 2) 国家政策、计划和方案同国家可持续发展战略更加协同一致	(绩效指标 2.1) 采用统筹办法、工具和方法的国家政策、计划和方案的数目	

主要活动

79. 项目主要活动包括：

- (活动 1.1) 派出咨询团并持续提供支持，推动国家一级的政策对话进程，加强国家机构治理体系的运作；
- (活动 1.2) 就执行国家可持续发展战略的机构治理机制组织国家培训讲习班；
- (活动 1.3) 组织区域间讲习班，分享经验教训。讲习班成果将在国家高级别政治论坛协调中心的知识平台上分享；
- (活动 2.1) 指定国家咨询人，根据国家可持续发展优先事项，为采用部门协同和方案执行准则和工具提供培训与支持；
- (活动 2.2) 在目标国家开展分析研究，以获得可持续发展执行方面的知识和案例证据，并在全球传播知识，包括在论坛期间和通过论坛协调人网络传播知识；
- (活动 2.3) 提供培训，促进对话和建立学习伙伴关系，特别是与科学界进行对话和建立伙伴关系，推动编写国家可持续发展报告并为全球可持续发展报告作出贡献。

I. 贸易和农业政策支持小农和加强粮食安全

联合国贸易和发展会议与亚洲及太平洋经济社会委员会以及拉丁美洲和加勒比经济委员会协作 (646 000 美元)

背景情况

80. 农业部门的增长对于发展中国家和最不发达国家实现若干发展目标至关重要。这些目标包括促进总体经济增长和减少贫穷、加强粮食安全和保护自然资源。在大多数低收入国家，农业部门因其相对价值规模以及同其他经济部门的联系而成为推动经济的主要力量。农业还往往也是这些国家就业机会最多的部门。全球很多穷人特别是妇女和女户主家庭直接依赖农业维持生计。由于贫穷现象主要出现在农村，农业增长对减少贫穷有极大的积极影响。
81. 人们对农业同环境和社会问题之间关系的认识不断提高。经济层面包括进入生产流程的土地、劳动力和资本及其产出。环境层面则确认农业使用大量环境资源，特别是土地和水，同时也提供环境服务。社会层面涉及需要降低风险和脆弱性，包括粮食安全以及同性别有关的问题。发展良好且充分整合的农业部门应能加强粮食安全、增加收入(包括小农和女性农民的收入)、在生产链中建立重要联系并对环境产生积极影响。但在很多情况下，农业、农村发展和粮食安全政策与贸易和竞争政策似乎相互脱节。各项政策缺乏协调一致性可能有碍实现加强粮食安全和减少贫穷的目标，特别是在农村地区。
82. 因此，本项目的目标是支持亚洲以及拉丁美洲和加勒比区域 5 个发展中国家和最不发达国家的政府制定完善互补的农业和贸易政策，从而提高小农、包括女性农民的收入，为此要帮助他们融入区域和全球市场并能够以公平、合理和非歧视性的条件进入食品零售链，还要在家庭和国家级加强粮食安全及提高粮食购买能力。
83. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)是联合国综合处理贸易与发展问题的协调中心。贸发会议特别善于支持发展中国家和最不发达国家加强贸易、农业和其他国家政策的一致性，因为它通过收集和分析数据在贸易问题上以及在贸易政策对国内不同群体福祉的影响等方面拥有长期积累的专门知识。

本组织目标：支持亚洲以及拉丁美洲和加勒比区域的选定国家政府通过完善互补的农业和贸易政策加强粮食安全，提高小农收入	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 两年期方案计划的关系：贸易和发展次级方案 3(国际贸易)	一般临时人员	40.0
	咨询人	205.0
	差旅	138.0
	订约承办事务	33.0
	研讨会/讲习班	230.8
	共计	646.0

秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 增进受惠国政府和其他利益攸关方对农业和贸易政策互补性的了解，以实现可持续发展目标	(绩效指标 1.1) 75%受训学员确认了解设计互补农业和贸易政策所需工具和分析
(预期成绩 2) 受惠国相关部委或部门设计和执行互补一致的贸易和农业政策的能力得到增强	(绩效指标 2.1) 5 个受惠国中至少有 3 个国家已经设计并开始执行互补农业和贸易政策 (绩效指标 2.2) 75%受训学员确认设计和执行互补的农业和贸易政策的能力得到增强

主要活动

84. 项目主要活动包括：

- (活动 1.1) 向 5 个选定国家派出外地访问团，收集农业部门的生产、就业、两性参与和粮食安全数据，包括开展社区调查和收集国家一级的信息，并同国家利益攸关方和国际组织伙伴建立合作关系，使这种信息和知识流动制度化；
- (活动 1.2) 为 5 个选定国家及其区域贸易伙伴制定详细的农业非关税措施，为此要对国家和区域条例进行分类；分析评估区域整合程度的监管差距；
- (活动 1.3) 着重对农村社区开展调查，查明诸如土地所有权登记、化肥和农药供给、获得灌溉、推广服务和市场信息进入市场的差距和途径；进入粮食分销网络；获得信贷以及经济作物和主要作物占总产量的比重等问题；
- (活动 1.4) 使用活动 1.1 至活动 1.3 中收集的数据，对 5 个选定国家开展贸易和农业审查；
- (活动 1.5) 组织两次区域培训讲习班(包括 5 个非受惠国)，分享贸易和农业审查结果以及关于如何确保贸易、农村发展、性别平等和粮食安全政策一致性的想法、工具、数据和最佳做法；
- (活动 2.1) 向 5 个选定国家派出实践咨询团，为国家利益攸关方提供培训，讲授如何以贸易政策和贸易谈判为工具促进农村发展和加强粮食安全，培养它们起草相关互补政策的能力；
- (活动 2.2) 为受惠国的选定决策者组织两次区域讲习班，培养设计和执行互补一致的贸易、农业、竞争、性别平等和其他有关政策以实现可持续发展目标的能力。

J. 在大湖区开展非正式跨境贸易以增强妇女权能、促进经济发展和区域一体化

联合国贸易和发展会议和非洲经济委员会 (547 000 美元)

背景情况

85. 非正式跨境贸易是指未注册弱势小商贩在邻国之间开展的贸易。它通常是就近贸易，涉及边境附近市场间的农产品流动。非正式是指商贩身份(未注册)，而不一定是贸易本身(正式海关系统

记录或未记录的贸易)。非正式跨境贸易可对性别平等产生孤立影响：在大湖次区域内主要跨境点，妇女占有所有非正式商贩的比例高达 74%。

86. 这个妇女密集型行业可对贫穷和发展产生广泛的影响。它是边境地区穷人特别是低收入和低技能妇女的重要就业和生计来源。此外，如果得到适当支持，该行业能产生大量农村非农业收入，成为在农村地区创造和支持价值链的催化剂。这一惠益也能降低农村失业率，减缓城乡迁移并增强妇女权能。
87. 如果这些问题及其他与性别有关的制约因素得到有效处理，非正式跨境贸易就能造就富有活力的微型企业，在协助减轻贫穷、加强粮食安全和增强妇女权能方面拥有很大的潜力。
88. 从次区域观点来看，非正式跨境贸易能促进大湖次区域集团的地方经济交流，从而启动真正的经济一体化进程。这类贸易可能对在大湖国家经济共同体¹ 框架下恢复合作和振兴经济一体化至关重要，并为该区域的和平与环境稳定作出贡献。
89. 本项目旨在应对非正式跨境商贩在大湖区 3 个国家所面临的一些与性别有关的障碍。本项目利用非正式跨境贸易来增强妇女权能、减轻贫穷和建设和平，从而推动解决全世界目前面临的最大全球性挑战：消除贫穷、加强安全和开展社会包容性发展。
90. 本项目的重点有 2 个组成部分。第一部分着重解决关税和非关税壁垒(市场准入问题)。边境仍然存在一系列非关税壁垒。其中包括原产地证书、各类边境服务费用和其他非正式税收。缴纳上述多项费用和达到证书要求对读写水平低下、掌握信息很少的非正式女商贩来说尤为繁重，使她们容易遭受不当待遇。第二部分则着重克服供应方面的障碍。上文提到，该次区域的跨境女商贩面临与性别有关的挑战，导致其处于明显的竞争劣势。她们往往对跨境贸易规章和程序知之甚少，这可能使其遭受不当待遇。由于获得信贷的机会减少，因此启动资金很少，经营规模有限，物流服务的单位成本相对较高。此外，相比男子，女商贩在将产品运往市场的过程中更依赖步行和公共运输，从而造成延误、错过赶集日和产品腐烂。她们交易的产品利润率也低于男商贩。另外，安全问题非常突出。采用对性别敏感和根据性别再分配的贸易便利化措施来纠正这类性别失衡问题非常重要。

本组织目标：加强非洲选定国家利用非正式跨境贸易增强妇女权能、推动经济发展及促进区域整合的国家能力	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 两年期方案计划的关系：贸易和发展次级方案 3(国际贸易)	一般临时人员	30.0
	咨询人	206.0
	差旅	110.0
	订约承办事务	85.0
	业务费用	2.0
	讲习班/培训	114.0
	共计	547.0

¹ 大湖国家经济共同体是一个区域经济共同体，总部位于卢旺达的吉塞尼，成员国包括布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达。

秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 大湖国家经济共同体次区域的决策者和私人利益攸关方查明和处理非正式跨境女商贩所面临的关税及非关税壁垒的能力得到增强	(绩效指标 1.1) 3 个目标国家提供的关于妇女在大湖国家经济共同体次区域开展非正式跨境贸易时所面临关税和非关税壁垒的分类数据(按产品和国家分类)增多 (绩效指标 1.2) 70%受过培训的决策者和私人利益攸关方确认, 查明和处理非正式跨境女商贩所面临关税和非关税壁垒的能力得到增强
(预期成绩 2) 受惠国决策者和私人利益攸关方查明和消除非正式跨境女商贩在该次区域所面临的与性别有关的供应方面障碍的能力得到增强	(绩效指标 2.1) 所有 3 个目标国家用于克服非正式跨境女商贩在该次区域所面临的供应方面障碍的政策方案和工具的数目增加且对其认识提高 (绩效指标 2.2) 70%受训学员(来自公共和私营部门)确认, 查明和消除非正式跨境女商贩所面临与性别有关的供应方面障碍的能力得到增强

主要活动

91. 项目主要活动包括:

- (活动 1.1) 对该次区域 3 个主要过境点的非正式跨境商贩、贸易流动和跨境条件开展基线评估。这项活动包括对关税和非关税壁垒以及供应方面障碍的基线评估(活动 2.1 也包含这项活动);
- (活动 1.2) 在该次区域 3 个主要过境点开展三次“项目启动讲习班”。讲习班采用参与互动式办法, 将为以下活动提供论坛: 促进国家对口小组尽早参与; 根据 3 个过境点的实际情况, 验证和微调基线评估结果; 对关于关税和非关税壁垒的项目具体交付成果的技术文件格式和内容开展需求评估(预期成绩 2 和活动 2.2 也包含这项活动);
- (活动 1.3) 编写技术文件, 阐述对大湖次区域非正式跨境女商贩形成限制的具体产品关税和非关税壁垒(活动 1.2 提到的该次区域 3 个主要过境点); 评估当前改革进程的实施情况(包括建立面向非正式跨境商贩的一站式窗口/快速通关系统); 并就所需进一步改革提出详细政策建议;
- (活动 1.4) 组织派往目标国家的 3 个咨询团, 在利用本项目所产生的信息制定循证政策方面为决策者提供支持;
- (活动 1.5) 就过境点关税和非关税壁垒以及非正式商贩的权利和义务向女商贩提供培训;
- (活动 1.6) 组织一期次区域讲习班(见活动 2.4);
- (活动 2.1) 开展一次基线评估(见活动 1.1);
- (活动 2.2) 举办项目启动讲习班(见活动 1.2);

(活动 2.3) 利用地方研究机构和非政府组织提供的专门资料,编写一份政策文件,详细阐述克服非正式跨境女商贩所面临的供应方面障碍的政策干预措施;

(活动 2.4) 组织一期次区域讲习班,传播项目成果,并讨论克服非正式跨境商贩在该次区域所面临的关税和非关税壁垒以及供应方面障碍的备选方案。3 个国家对口小组以及来自各部委、民间社会和行业的其他代表将参加讲习班。这是全国性(而非地方性)活动,受众范围大于项目启动讲习班,特别是在政府一级。

K. 东部和南部非洲棉副产品增值

联合国贸易和发展会议(591 000 美元)

背景情况

92. 东部和南部非洲数以百万计的人依靠棉花业为生。棉花部门可以赚取出口收益,创造就业和收入,对于消除贫穷、确保粮食安全和实现可持续发展具有重要战略意义。联合国粮食及农业组织(粮农组织)的数据显示,2011-2012 年东部和南部非洲的棉花产量约占非洲棉花产量的 30%。根据国际棉花咨询委员会的估计,东部和南部非洲 2012-2013 年产棉 390 000 吨,2013-2014 年产棉 530 000 吨。
93. 棉花加工后主要形成棉绒,但也产生副产品,如棉籽和棉秸。棉籽可用来生产食用油,棉饼可以当饲料。棉秸则被证明是有用的农业原料,可用来制造刨花板、纸张、纸浆或瓦楞纸箱。然而由于东部和南部非洲加工能力有限,棉花收获后,大量棉籽被浪费,棉秸也在地里被烧掉。
94. 充分利用棉副产品可以给小棉农带来经济利益和额外收入,也有助于减少对环境的不利影响。在田野焚烧棉秸会排放大量温室气体。昆虫学家还指出,带残留棉铃的棉秸留在田间是病虫害来年继续为害的主要原因。因此,妥善利用棉秸也有助于减少二氧化碳,避免虫害和相关问题。
95. 考虑到棉副产品增值可能具有的重要经济和环境效益,东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)秘书处认为,开发棉副产品是最近通过的“棉花到服装区域战略”的优先活动之一。此外,为棉副产品打造地方和区域价值链也有助于执行泛非棉花路线图。泛非棉花路线图是贸发会议与非洲棉花部门主要公共和私营利益攸关方广泛协商后制定的全非洲棉花战略。
96. 本项目是按照东南非共同市场秘书处的具体要求编制的。根据东南非共同市场的数据,该区域棉副产品加工厂寥寥无几。要增加棉副产品附加值就必须首先对其地方和区域价值链进行客观评估。这意味着需要详细分析棉副产品的物流供应链以及初级生产和加工流程。此外,必须审视市场情况,包括加工棉副产品的现有和潜在市场。还必须制订适当的政策和奖励办法吸引投资,充分发掘棉副产品的潜力。但是,该区域缺少棉花副产品价值链方面的数据,这对评估棉副产品的经济可行性、制定有效政策促进其可持续利用是一个很大的障碍。本项目将有助于填补这个统计和政策上的空白。本项目将由四个产棉大国实施。

本组织目标：加强东部和南部非洲选定国家评估棉副产品开 与 2016-2017 两年期方案计划的关系：贸易和发展次级方案 3(国际贸易)	预算概要 (千美元)	
	一般临时助理人员	25.0
	咨询人	136.2
	差旅	82.3
	订约承办事务	140.0
	业务费用	5.5
	讲习班/培训	202.0
	共计	591.0
秘书处预期成绩		绩效指标
(预期成绩 1) 目标受益国棉花价值链利益攸关方(包括政府官员、私营部门和农民协会)评估棉副产品潜在价值、市场情况和前景的能力提高		(绩效指标 1.1) 4 个目标国家收集和分析棉副产品价值链的统计数据,包括棉副产品(棉籽和棉秸)的原料供应、加工和市场情况
		(绩效指标 1.2) 4 个目标国家中至少有 3 个国家的棉花价值链利益攸关方编写并通过旨在提高棉副产品附加值的国家行动计划
(预期成绩 2) 受益国/受益区域决策者(a) 制定循证政策,促进棉副产品增值和(b) 编写投资简介,吸引潜在投资者的能力提高		(绩效指标 2.1) 4 个目标国家中至少有 3 个国家采取步骤实行提高棉副产品增加值的政策
		(绩效指标 2.2) 4 个目标国家中有 3 个国家编写棉副产品投资简介

主要活动

97. 项目主要活动包括:

- (活动 1.1) 在东部和南部非洲 4 个产棉大国开展调查,编写国家报告,对棉副产品价值链进行评估;
- (活动 1.2) 编写一份文件,(a) 比较和分析活动 1.1 下 4 国调查的主要结果;(b) 分享成功开发棉副产品国家的最佳做法;(c) 制订一项战略,促进东部和南部非洲目标国家棉副产品增值;
- (活动 1.3) 以活动 1.1 和活动 1.2 下的成果为基础,在 4 个目标国家分别举办一个为期两天的国家研讨会,以(a) 加强棉花价值链利益攸关方处理棉副产品主要关联问题的能力,包括棉副产品的潜在价值、市场情况和前景;(b) 核证报告;(c) 商定国家行动计划,提高棉副产品附加值;
- (活动 1.4) 组织 4 个受益国的棉花价值链利益攸关方到示范国学习考察,学习棉副产品加工最佳做法;

- (活动 2.1) 在国家研讨会(活动 1.3)期间举行一次决策者特别会议(0.5 天),以(a) 评估目标国家当前棉副产品加工的政策框架;(b) 审议棉副产品政策制定方面的最佳做法;(c) 找出目标国家在开发棉副产品方面存在的政策差距和可以采取的行动;
- (活动 2.2) 通过咨询团(贸发会议)和咨询服务(咨询人)提供援助,协助各国制定循证政策,完成并通过活动 1.3 下拟订的行动计划;
- (活动 2.3) 同 4 个目标国家的投资促进机构一道,编写棉副产品投资概览,为棉副产品部门吸引投资。这项活动将通过咨询团(贸发会议)和咨询服务(咨询人)进行;
- (活动 2.4) 组织一次为期 2 天的次区域会议,分享本项目的经验教训,确定开发棉副产品的后续活动。

L. 发展政策促进南部非洲可持续经济增长

联合国贸易和发展会议与非洲经济委员会协作 (501 000 美元)

背景情况

98. 发展中国家面临的挑战之一是如何调集大量资源,然后通过多样化、技术升级和创新,包括着重发展高附加值、劳动密集型部门,把资源部署到经济活力高、生产力增长空间大的新领域。经济学家们对“大力推动工业化”的挑战以及国家“择优淘劣”的是非曲直进行了广泛辩论。但是,没有哪个当今比较发达的经济体是任由市场力量自由竞争左右结构转型进程而达到目前繁荣水平的。这些国家实行的是所谓的“适应性效率”,即建立制度,提供稳定的经济环境,促进现有经济活动蓬勃发展,同时为新型经济活动提供机会和支持,促进技术升级。它们还推出综合政策框架,统筹宏观经济、贸易和部门政策,推动结构转型。随着收入的增加,这些经济体逐渐提高了多样化水平。相比之下,贫穷经济体所依赖的商品和服务范围较小,面临日益扩大的技术差距。但是它们也希望而且需要从工业发展中获得社会和经济效益。
99. 近年来,发展中国家再次审视如何更有效地利用发展政策,有的国家要实现多样化,摆脱对商品的依赖,有的国家要更有效地利用丰富的劳动力资源,以跳出“中等收入陷阱”,还有的国家要向技术前沿推进。这些经验使我们对发展中世界所处的复杂境况以及其决策者面临的挑战有了更深入的了解。因此越来越有必要总结和交流当前的经验,更好地了解各国促进结构转型的成功做法。
100. 贸发会议提议利用本项目在南部非洲各发展中经济体开展能力建设。这一区域的特点是存在一个大的新兴经济体,周围是一些较小的新兴经济体和最不发达国家。但同其他区域相比,通过贸易和资本流动实现一体化的程度依然很低。本项目的目的是传播贸发会议对方法和工具的研究成果,推动制订战略,以促进生产和出口结构逐步实现多元化。
101. 贸发会议收到不同地理区域几个发展中国家的请求,要求提供有关出口多元化和结构转型的政策分析和建议。因此这一项目的受益国将不仅仅是那些直接参与项目的国家,还有别的发展中国家,包括最不发达国家和其他结构单薄、脆弱的小经济体。

本组织目标: 加强南部非洲选定国家制定和实施促进可持续经济增长的综合性生产发展政策, 加强南部非洲发展共同体区域一体化进程的国家能力 与 2016–2017 两年期方案计划的关系: 贸易和发展次级方案 1(全球化、相互依存和发展)	预算概要	
	(千美元)	
	一般临时人员	24.0
	咨询人	110.0
	差旅	143.0
	订约承办事务	18.0
	讲习班/培训	206.0
	共计	501.0
秘书处预期成绩		绩效指标
(预期成绩 1) 选定国家决策者更加了解经济多样化和结构转型进程及其与发展的联系		(绩效指标 1.1) 75% 的项目活动参加者表示更加了解经济多样化和结构转型及其所需支持政策
(预期成绩 2) 选定国家决策者根据自身发展需要制订更好的、有助于加入现有区域生产转型价值链的政策能力得到加强		(绩效指标 2.1) 发展中国家决策者表示受益于贸发会议提供的务实政策简报和培训讲习班, 更有能力制定发展政策, 加大价值链的参与力度, 提高生产能力
		(绩效指标 2.2) 发展中国家高级别决策者认可讲习班上提出的政策选项

主要活动

102. 项目主要活动包括:

- (活动 1.1) 在 4 个目标国家开展初步实况调查, 收集有关主要挑战的资料, 为 4 份政策简报筹备材料;
- (活动 1.2) 编写四份政策简报, 应用贸发会议近期出版物中的理论探讨具体地理环境下经济多样化和结构转型进程面临的挑战;
- (活动 1.3) 在南非组织一次政策对话区域讲习班, 通过讨论扩大区域价值链的机会等方式, 找出阻碍南部非洲发展共同体目标成员国深化区域一体化的因素, 协助该区域协调生产发展政策;
- (活动 1.4) 根据区域讲习班的讨论结果编写一份政策简报, 重点讲述南部非洲发展共同体国家生产发展政策的区域协调;
- (活动 1.5) 编制归纳主要方法和技术问题的培训单元。这些单元既有对各种政策战略的一般性陈述, 也有介绍可供决策者使用的应用工具等内容。此外, 它们还将收入政策简报介绍的主要成果;
- (活动 1.6) 建立一个网络平台载列培训讲习班使用的所有背景材料, 并建立一个互动博客。该博客的作用还包括: (a) 作为一个工具支持不同发展中国家的决策者持续分享经验;

(b) 设法让贸发会议专家不断张贴新出版物和文件, 以便支持地方决策工作, 传播内部研究成果;

(活动 1.7) 举办国家培训讲习班。在目标国家举办 4 个国家讲习班, 培训决策者和建设当地制定政策的能力, 以支持工业发展, 并讨论如何加入生产转型价值链;

(活动 2.1) 在南非举办一个区域后续讲习班, 与高级别决策者讨论如何落实贸发会议在国家和区域两级提议的政策, 提供政策咨询。这个讲习班将同南部非洲发展共同体国家秘书处共同举办, 目的是加强共同体国家的区域一体化;

(活动 2.2) 编写和出版一本最后手册, 传播取得的经验教训。手册将以培训单元、特别政策简报和讲习班期间的讨论为素材。手册将发布在网络平台上。

M. 制定比照评估内陆发展中国家生产能力的指数, 促进循证决策

联合国贸易和发展会议, 与非洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会合作
(599 000 美元)

背景情况

103. 与其他发展中国家不同, 内陆发展中国家面临多重发展挑战。一方面, 它们不利的地理条件, 如远离国际市场和由此造成过境运输成本高昂以及国内市场较小等问题仍在削弱其国际竞争力。另一方面, 它们对价值低、数量大的初级出口商品严重依赖、生产能力薄弱以及在其经济中总体缺少结构转型, 从而使它们的增长、减贫和总体发展前景更为暗淡。
104. 人们认识到, 内陆发展中国家要实现持续发展和减贫, 关键是要建立自己的生产能力, 促进结构性经济转型。这项工作除其他外需要转变发展中国家的发展政策模式, 从根本上改变支持自身发展的伙伴关系。尤其是需要把生产能力建设列为与内陆发展中国家有关的国内和国际政策的核心。这意味着应调整宏观经济、工业、农业、农村和基础设施政策, 着力发展生产能力, 加快经济结构转型。
105. 然而, 把生产能力列为发展政策和战略的核心(“主流化”)并非轻而易举, 即手可得。例如, 虽然人们认识到生产能力薄弱和缺乏结构性转型是导致内陆发展中国家社会经济表现不佳和不发达的原因和后果, 但迄今为止没有对此进行过计量和比照评估, 也没有制订用来计量和比照评估这些国家生产能力的指数。因此, 近年来, 确定计量和比照评估生产能力的指标和编制生产能力指数已经成为绝对要做的事情。指标和指数将有助于把生产能力建设列为内陆发展中国家国内发展政策和战略的核心。
106. 本项目计划在 3 个内陆发展中国家进行, 2 个是非洲国家, 1 个是亚洲国家。项目主要受益者将包括受益国的决策者、顾问、专家、统计机关、方案评价和监测机构、研发部门、科技中心、私营部门和民间社会行为体(包括学术和研究机构), 还包括区域组织和联合国有关机构。可能会组织政策和专家层面的国家培训和能力建设讲习班, 交流和验证项目的调查结果、结论和具体成果。
107. 本项目与贸发会议多年来在促进发展中国家特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的生产能力发展和结构性经济转型方面所做的分析和概念工作直接衔接。本项目的一

个主要产出是生产能力指数，用来指导将生产能力纳入国家发展政策主流的工作。指数也将有助于找出国内差距和限制因素，阐明内陆发展中国家及其发展伙伴为建设这些国家的生产能力而需要采取的具体行动。

本组织目标： 加强选定内陆发展中国家制定生产能力指数和使用这些指数支持循证决策的能力 与 2016-2017 两年期方案计划的关系： 贸易和发展次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)；亚洲及太平洋经济和社会发展次级方案 1(宏观经济政策和包容性发展)；非洲经济和社会发展次级方案 1(宏观经济政策)	预算概要	
	(千美元)	
	一般临时人员	60.0
	咨询人	126.0
	差旅	150.0
	业务费用	8.0
	讲习班/培训	255.0
	共计	599.0

秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 有关部委和实体的能力提高，能够借助生产能力指数对生产能力进行计量和比照评估	(绩效指标 1.1) 3 个目标国家编制和验证生产能力指数
(预期成绩 2) 受益国决策者的能力提高，能够理解、解释和使用生产能力指数，以它为工具制订和监测旨在提高生产能力、促进结构转型的政策和战略	(绩效指标 2.1) 3 个目标国家中 75% 参加培训的决策者确认提高了能力，能够利用生产能力指数制定循证政策和战略并监测其进展情况 (绩效指标 2.2) 所有 3 个目标国家的决策者采取步骤，利用生产能力指数改善旨在提高生产能力、促进结构转型的政策和战略
(预期成绩 3) 获选国家能力提高，能够定期收集主要生产领域领域的统计数据和相关信息	(绩效指标 3.1) 3 个项目国家的统计机构确认提高了能力，能够收集主要生产领域领域的统计数据和相关信息

主要活动

108. 项目主要活动包括：

- (活动 1.1) 制订概念、方法和统计框架，以确定、甄选和验证将用于编制生产能力指数的各项指标；
- (活动 1.2) 系统收集和整理涉及关键问题的统计数据和相关信息，根据现有数据和统计资料拟定生产能力指数；
- (活动 1.3) 在选定内陆发展中国家开展国别研究，评估选定国家生产能力建设政策和体制框架的现状或条件，并将这一综合资料纳入出版物；
- (活动 1.4) 对通过咨询访问团与受益国主要部委和相关实体商确定的指标和编制的生产能力指数进行验证。这一活动的目的是将重要部委确定为完成项目工作及其结果和结论的“支持方”，这是确保自主权和调动更多利益攸关方取得工作效益的关键；

- (活动 2.1) 就概念、方法和统计问题以及如何编制和解释生产能力指数举办专家级国家培训讲习班。这些讲习班可使与会者清楚地理解生产能力指数背后的概念、方法和统计问题；
- (活动 2.2) 举办政策一级的国家培训讲习班，探讨如何在制定国内发展政策和战略时解释、验证和使用生产能力指数并监测其落实情况；
- (活动 2.3) 建立国家咨询服务，以调整政策和战略方向，逐步建立生产能力；
- (活动 3.1) 建立门户网站，用于在线公布生产能力指数以及编制指数时使用的关键指标。该门户网站将有助于不断更新指数，也有助于各国和各区域共享生产能力建设的经验和最佳做法。为了努力宣传生产能力指数，该门户网站将在国家讲习班和本项目外的各种会议上推出并提供信息；
- (活动 3.2) 作为国家统计能力建设的一部分，举办培训员密集培训讲习班，介绍如何更新和维持生产能力指数。合格培训员随后将对选定部委和技术专家展开培训。

N. 空气质量数据促进非洲和亚太地区制订卫生和环境政策

联合国环境规划署与世界卫生组织和联合国人类住区规划署协作 (559 000 美元)

背景情况

109. 据世界卫生组织(世卫组织)指出，每年有 350 多万人死于室外空气污染。2005 年至 2010 年，全球死亡率上升了 4%，在中国上升 5%、印度 12%。世界上最先进经济体加上中国和印度的空气污染在死亡和病患方面的代价估计每年为 3.5 万亿美元。在经济合作与发展组织成员国，2010 年由室外空气污染导致的死亡和疾病所涉及的金額估计达 1.7 万亿美元。
110. 空气污染对健康的影响远远高于仅在几年前所认为的水平。世界卫生组织估计，2012 年有 700 多万人因空气污染而夭折，是以前估计数的两倍多。新的估计数是在人们日趋了解与空气污染有关的疾病基础上产生的，而且使用了更精确的空气质量计量方法和技术。本项目以这些新技术为基础，通过支持各国加强空气质量政策的证据基础，为不断扩大的知识基础作出贡献。本项目将推广使用工具、方法和监测网络，以分享近乎实时的空气质量数据。
111. 鉴于环境和健康领域基本上随时间并行发展，本项目还将采用创新办法，帮助汇集 2 个领域的知识并交付成果，积累环境和保健学科的最佳见解和专门知识。
112. 本项目提出的定向干预措施预计将缩小空气质量和健康知识基础的巨大缺口，并解决这 2 个领域在决策支助方面的脱节问题。制订改善空气质量目标应以最新科学为依据，包括对空气污染对人体健康和生态系统的影响尽可能作出准确估计。由于空气污染就其性质而言基本上属于跨界问题，因此将从地方网络以及区域和全球来源收集数据和信息。将特别努力从既定举措中收集监测数据，并采用创新的、不太常规的监测方法(如通过移动传感应用程序和使用地衣等生物监测物质收集数据)。预期成果是，通过国家能力支持制定循证政策，包括确定空气质量规范和标准。

113. 在规定限度和目标值以及在要求减少污染源排放、监测排放情况和浓度及确定污染风险等方面，有些国家与其他国家相比起步较早。本项目将促进知识交流，使缺乏经验的国家能受益于先进国家已获得的知识，同时铭记地方和区域差异，包括气候条件、收入水平和消费模式。
114. 由于空气污染源包括交通(尤其是柴油车辆)、工业、发电厂、用固体燃料(如煤炭、木材和作物废料)烹饪和取暖、森林火灾和露天焚烧城市废料和农业残留物，因此本项目将与参与数据和统计资料收集、评估和政策拟订的广大利益攸关方互动协作。本项目将通过在公开平台上提供信息和鼓励各利益攸关方提供数据和资料(包括公民科学方案)，把地方专门知识纳入国家、区域和全球空气质量和健康关系评估。空气质量评估也有助于发现各国在解决空气污染问题方面的缺口，并发现新的合作机会。
115. 联合国环境规划署(环境署)将借鉴以往举措的经验教训，使其在环境评估和加强科学和政策接口方面的比较优势与世卫组织在非传染性疾病方面的专长以及联合国人类住区规划署在城市问题上的知识，特别是城市空气质量和监测城市状况方面的知识相匹配。本项目旨在大力开展机构间合作和建设知识联盟，帮助各国实现转型，对环境和健康问题与空气质量的关系进行更加综合的管理。为确保项目结果得到广泛运用，将在公开平台上提供知识，包括数据交换和最佳做法，以促进南南合作。本项目筹备阶段包括开展全面的需求评估和差距分析，最终选定 6 个项目国家。

本组织目标: 增强非洲和亚太区域选定国家改进和使用数据资料以评估空气污染程度、支持制订空气质量和健康循证政策的能力	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 两年期方案计划的关系: 环境次级方案 7(环境状况审查)	一般临时人员	30.0
	咨询人	145.0
	差旅	126.0
	讲习班/培训	244.0
	业务费用	14.0
	共计	559.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 选定国家定期收集、监测和报告关于空气质量与健康关系的数据、信息和知识并在公开平台上分享的能力得到加强	(绩效指标 1.1) 循证结果得到加强: 各国和其他利益攸关方在环境署实时公开平台上建立的空气质量和健康信息来源和数据流数目	
(预期成绩 2) 非洲和亚太区域选定国家利益攸关方进行空气质量和健康循证决策的能力提高	(绩效指标 2.1) 政策成果: 6 个国家中有 4 个国家为空气质量和健康循证决策制定了行动计划和(或)起草了立法	

主要活动

116. 项目主要活动包括:
- (活动 1.1) 确定受益国的数据流，在环境署实时公开知识平台上提供相关信息;
- (活动 1.2) 建立/调整国家空气质量和健康报告系统，允许在公开平台直接上传相关数据和信息，并编制有针对性的报告，用于针对多种服务对象的各种报告目的;

- (活动 1.3) 在国家一级为国家数据中心、统计部门和其他数据和信息提供者提供有针对性的能力支助，包括(在线)培训研讨会和结对安排，以便在国家和区域各级落实国家报告系统的工具包，弥合知识差距，加强科学和政策对接；
- (活动 2.1) 对 6 个参与的目标国家中的每个国家开展案头研究，评估知识基础，发现循证决策的最佳做法，并制订空气质量和健康政策及报告制度的基准；
- (活动 2.2) 在非洲和亚太区域开展技术研究，采用语义本体方法确定相互关联的概念、政策和做法，以此将空气质量的环境和健康方面结合起来，汇聚来自 2 个领域的知识，查明数据和信息差距，以便为国家讲习班提供参考；
- (活动 2.3) 在非洲和亚太区域举办六次国家讲习班，与政府官员和其他利益攸关方讨论技术文件，以期拟定方法或行动计划，确定以何种方式将环境空气质量和健康领域产生的证据转化为准则、目标和政策；
- (活动 2.4) 派出咨询访问团，协助目标国家进一步拟定行动计划和(或)起草立法，从而加强其能力，支持空气质量和健康方面的循证决策；
- (活动 2.5) 举办 2 次区域讲习班(一次在非洲，一次在亚太区域)，讨论如何在受益国的最佳做法和经验教训基础上开展循证决策以及如何将综合环境空气质量和健康内容纳入战略和执行计划。尽管重点是 6 个项目国家，但会议将视(自身)筹资情况对各区域其他国家开放。

0. 加强拉丁美洲国家管理企业可持续性报告信息的能力

联合国环境规划署与拉丁美洲和加勒比经济委员会协作 (545 000 美元)

背景情况

117. 私营部门的参与和透明度对于实现可持续发展必不可少，可持续性报告是一个工具，可用来生成数据，计量全球发展目标进展情况以及公司为此作出的贡献。在这一背景下，可持续性报告：(a) 是提高企业透明度及确保问责制和可追踪性的手段；(b) 可帮助各公司更好地分析和理解它们及其商业伙伴运作和控制财政和非财政风险的可持续性环境；(c) 可用作生成统计数字和数据的工具，帮助计量和评定公司对于全球商定可持续发展目标所作的贡献。
118. 提供更多关于公司业绩的优质信息可使政府、投资者、企业和消费者以及当地社区能够作出更知情的决定，并更好地掌控向全球可持续经济转型，在此过程中对社会产生积极影响。这一信息也有助于可持续发展领域的科学评估。
119. 4 个国家的政府依据联合国可持续发展大会成果文件第 47 段，建立了第 47 段之友小组，以鼓励公司：(a) 将可持续性信息纳入报告周期；(b) 特别考虑发展中国家的需要，开发最佳做法模式。联合国环境规划署(环境署)和全球报告倡议将向小组提供技术支助。2012 年以来，小组成员增加到 10 个国家。

120. 环境署将与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)密切合作领导本项目,并将与其他伙伴,包括与全球报告倡议、其他报告框架的代表、第 47 段之友小组成员国政府以及在可持续性报告领域具有经验的其他发展中国家政府互动合作。项目受益者将是之友小组成员国政府,更具体地说,项目干预将集中于一个特定地理区域(拉丁美洲)的 4 个选定国家。
121. 干预行动将针对某一特定工业部门。建议将之定为采掘部门(采矿和金属、石油和天然气),因为鉴于采掘活动牵涉重大环境影响,又鉴于透明度和披露公司业绩可在加强与当地社区的关系方面提供机会,采掘业是一个对目标国家经济发展非常重要的部门。可持续性报告涵盖可持续发展的所有支柱,但本项目仅限于可持续性报告的环境层面。
122. 本项目取得的经验预计会发挥巨大潜力,可供可持续性报告涵盖的其他可持续发展方面效仿,也可推广到其他国家和地区。

本组织目标: 加强 4 个选定国家政府的能力,使它们能够分析和整合企业可持续性报告披露的环境信息	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 两年期方案计划的关系: 环境次级方案 6(资源效率和可持续消费与生产)	咨询人	138.5
	差旅	126.0
	研讨会/讲习班	162.0
	订约承办事务	100.0
	业务费用	18.5
	共计	545.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 选定国家决策者制定国家政策或准则,推动改善企业环境影响可持续性报告的能力提高	(绩效指标 1.1) 4 个受益国中有 2 个国家起草了新的政策或部门准则,或拟定了提案,以加强现有政策或部门准则,促进企业可持续性报告和收集关于企业环境影响的数据和指标	
(预期成绩 2) 选定国家的技术能力提高,能够定期编写综合概览,介绍选定部门对可持续发展环境层面的贡献	(绩效指标 2.1) 4 个受惠国中的 2 个国家通过收集企业可持续性报告的信息,不断汇总和监测关于选定部门对可持续发展贡献的数据	

主要活动

123. 项目主要活动包括:
- (活动 1.1) 设立一个指导委员会,由环境署牵头,与拉加经委会密切协作,并得到受益国政府代表的参与。指导委员会将监测项目整个执行阶段的所有活动,并核证适当完成项目的所有相关决定;
- (活动 1.2) 开发一个以第 47 段之友小组循证研究为基础的“培训员培训”工具包。该工具包将为以下工作提供指导,(a) 制定政策和部门准则,加强企业可持续性报告;(b) 收集和管理关于企业环境影响的数据和指标。指导委员会(见活动 1.1)将在活动结束后验证工具包;

- (活动 1.3) 举办一次针对选定国家决策者的区域能力建设讲习班。区域讲习班将以“培训员培训”工具包为基础(活动 1.2);
- (活动 1.4) 通过一次启动讲习班和一次结论讲习班,支持国家制订政策或部门准则的进程,改善企业可持续性报告。本项目将在商定工作计划基础上向国家进程提供支持,并通过能力建设讲习班的学员(活动 1.3)以及政府成员和项目指导委员会顾问(见活动 1.1)进行协调;
- (活动 2.1) 支持设计和开发数据库,收集和管理从分析公司可持续性报告中产生的企业环境影响数据和指标,并培训当地政府官员使用数据库。解决方案必须有的放矢,对活动 1.4 下制定的具体政策或部门准则采用适当的信息;
- (活动 2.2) 在每个目标国家为商业中介(商会、工业协会、部门监管机构、有关部委和工商界可持续性方面的领导人)举办 2 次国家讲习班。在这些讲习班期间解释活动 1.4 下制定的政策和准则所引起的报告要求,提供具体指导,说明需要报告的信息质量,并提供关于使用数据库的实践指导,使公司很好地了解希望它们提供的信息种类和水平;
- (活动 2.3) 帮助受益国将企业环境影响数据纳入在活动 2.1 下建立的数据库;
- (活动 2.4) 拟定最后报告,概述本项目在受益国的效果,包括经验教训和进一步改进类似可持续性信息监测举措的具体建议。

P. 选定阿拉伯国家的可持续、包容性循证国家城市政策

联合国人类住区规划署与西亚经济社会委员会协作(451 000 美元)

背景情况

124. 驱动当前阿拉伯国家区域城市化的因素是经济发展、向有丰富石油资源的国家移徙、干旱和冲突。1970 年至 2010 年,阿拉伯国家地区的城市人口增加了三倍多,预测在今后 40 年将再翻一倍多。国家城市政策面临的情况在一定程度上是由于城市面临更高的风险,有可能忽视造成快速增长的因素而陷入失调和破坏性城市发展模式。其中包括城市无序扩展、非正规住区、恶劣生活条件、低效基础设施、抵御气候变化和自然灾害能力低下。这类风险在城市化发展迅猛的阿拉伯国家城市尤为严重。此外,由于工具、框架和程序缺失,利益攸关方参与决策进程不力,政策往往无法充分得到研究证据的有力支持。本项目计划加强 3 个选定阿拉伯国家在国家城市政策中的决策能力,特别侧重于循证和问责制内容,以此解决这些难题。
125. 国家城市政策是一项主要手段,可用于在国家领土范围内建设城市系统并对其进行空间布局,尽量可达城市化惠益,同时减少不平等现象,减轻潜在不利外界因素。渐进式国家城市政策还能提供一个总体协调框架,调集城市化各行为体(国家和地方当局、专业人员、学术界和民间社会组织)共同实现共同愿景。联合国人类住区规划署(人居署)支持的新一代国家城市政策旨在重申城市空间和地域原则,促进城市化在国家社会经济发展中发挥积极作用。

126. 人居署制定了创新国家城市政策框架，在整个公共政策周期(诊断、制定、执行、监测和评价)中为各国提供支持，并推动在决策中采取参与和包容性方法。本项目将通过交流经验、编制文件和可能的南南合作，从该区域最近的持续举措和合作伙伴的互动协作中获益。
127. 人居署通过其城市规划和设计处(内罗毕)及其非洲和阿拉伯国家区域办事处(开罗)是项目主要执行实体。将通过以下机构建立协作和伙伴关系：(a) 3 个选定国家的市镇/地方发展部门；(b) 阿拉伯国家联盟的住房和城市发展部长理事会；(c) 阿拉伯城镇组织的阿拉伯城市发展研究所；(d) 西亚经济社会委员会(西亚经社会)。要特别关注并在项目实施过程中努力推广参与式决策办法，重视男女之间的多样性，并纳入青年和弱势群体。3 个选定国家的部委和地方当局将是本项目的主要受益者。区域网络和协调机构将在定于 2016 年举行的联合国住房与可持续城市发展问题会议(人居三)前，在项目推广和推进联合国可持续发展议程工作中发挥关键作用。

本组织目标：加强 3 个选定阿拉伯国家指导制订可持续、包容和循证国家城市政策的决策能力	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 两年期方案计划的关系：人类住区次级方案 2(城市规划和设计)	一般临时人员	22.5
	咨询人	142.0
	差旅	52.0
	订约承办事务	129.0
	业务费用	2.0
	研讨会/讲习班	103.5
	共计	451.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 国家、国家以下各级和地方政府加强本国城市决策进程的技术和体制能力得到加强	(绩效指标 1.1) 至少有 2 个国家利用国家城市政策工具、框架和程序指导和改进本国城市政策制订进程	
(预期成绩 2) 区域各国更加了解国家城市决策工具、框架、程序和最佳做法	(绩效指标 2.1) 该区域采用项目工具、框架和程序指导或改进国家城市决策进程的国家数目增加	
	(绩效指标 2.2) 至少 70%的区域对话参与者确认更加了解国家城市决策中的最佳做法	

主要活动

128. 本项目的主要活动包括：
- (活动 1.1) 审查 3 个选定国家现行国家城市政策，包括任何执行、监测和评价框架，并按照国家具体情况调整人居署编制的现有国家城市政策工具、框架和程序；
- (活动 1.2) 与国家、区域和地方政府以及学术界、专业协会、民间社会组织和私营部门合作，在每个选定国家举办一次宣传讲习班，介绍并验证国家城市决策办法、框架和程序，推动建立同业交流群；

- (活动 1.3) 为选定国家提供有针对性的咨询服务, 指导或改进国家城市决策流程, 尤其注重监测和评价阶段;
- (活动 1.4) 与区域伙伴合作, 在每个选定国家为当地学术/培训机构举办关于使用国家城市政策工具、框架和程序的“培训员培训”课程, 尤其注重监测和评价阶段;
- (活动 1.5) 在当地学术/培训机构(合格培训员)的支持下, 在每个选定国家进行专门培训(包括在职培训和交互式讲习班), 以便在国家、区域和地方政府、学术界、民间社会组织和私营部门内传播技能、知识和专长;
- (活动 2.1) 在区域伙伴的支持下记录经验、教训和项目成果, 用于更广泛的区域行动学习(出版物以英文和阿拉伯文发行, 便于相关目标群体查阅);
- (活动 2.2) 举办一次有选定国家和至少 3 个该区域其他国家、西亚经社会、阿拉伯国家联盟以及其他相关区域伙伴参加的区域对话, 促进政策移植以及知识、经验和做法的交流。

Q. 计量、监测和报告拉丁美洲可持续城市政策的问责制度

联合国人类住区规划署与拉丁美洲和加勒比经济委员会协作 (453 000 美元)

背景情况

- 129. 本项目将在政策执行框架内的城市治理、城市管理和规划问责领域, 提供一个南南合作操作平台和一系列虚拟工具, 以促进城市与城市之间的合作以及政府、私营部门和民间社会(包括学术机构和非政府组织)同僚之间的知识交流, 并使之系统化。本项目将重点探讨城市(包括民间社会)可如何在可持续性领域加强问责。本项目的重点不是特定城市政策, 而是如何加强问责, 促进参与式决策。本项目拟将拉丁美洲作为目标区域, 因为拉丁美洲在发展中区域中城市化程度最高, 许多国家城镇人口比例已超过 80%。拉丁美洲国家的地方政府也享有很大程度的自治, 可以确定自身的行政管理并作出相关决定, 确定本市的财政政策和预算, 选举市长和市议会。因此产生了大量创新和规模不等的解决办法, 触发了城市间的知识交流, 为本项目提供了令人感兴趣的南南合作范式。
- 130. 尽管产生了这些创新做法和经验, 但拉丁美洲的城市化缺乏问责。城市化带来了工业化和增长, 但也造成了不断加剧的不平等现象和巨大的收入差距, 从而使许多贫穷社区和社会团体在社会和空间上受到排斥, 不能参与其城市的管理。虽然 1980 和 1990 年代民主化之风席卷该区域, 但鉴于普遍存在的地方选举进程和民间社会动员程度越来越高, 它们在地方政府/城市/城镇一级尚未达到理想的社会问责、业绩管理和成果问责水平。
- 131. 本项目将以区域内的 6 个城市为重点, 帮助弥合问责制计量工具和能力方面的差距。本项目将协助制定可由不同城市共享的问责制度和举措, 培养共同价值观和一种提高透明度、加强问责制的文化, 这是实现可持续城市发展目标的可持续城市框架不可分割的一部分。本项目分为 3 个组成部分: (a) 城市问责制学院; (b) 在线部门(网络城市问责制学院); (c) 城市问责制实验室。

132. 城市问责制学院是一个关于问责制和可持续性问题的低强度、实用型和以解决问题为导向的课程方案。人居署在管理学院方面拥有丰富的经验，这些学院被界定为一系列学习活动，如讲习班、建立联系网、辅导和远距离学习。该学院将由人居署工作人员与当地学术和培训伙伴共同管理。学院将设在一个在问责制和可持续性最佳做法方面居于领先地位的拉丁美洲城市。目标受众是市政官员。
133. 城市问责制实验室是互动式、实验性的工作会议，地方政府、私人部门和民间社会的城市利益攸关方在此讨论、制订和分享问责制方面的解决方案和最佳做法。城市实验室将在每个参与城市举办。实验室还将讨论用以监测可持续性方面公共政策的指标。目的是拟订政策评估、指标界定、监测和报告等解决办法。地方伙伴将在人居署和拉加经委会的技术支持下负责举办城市实验室。
134. 城市问责制学院和城市问责制实验室将连接到一个方便使用的在线学习平台：网络城市问责制学院。网络学院将为城市利益攸关方提供学习资源，成为不同城市的利益攸关方之间交流知识和最佳做法的平台。网络学院将在城市问责制实验室开办前开设讨论论坛，城市利益攸关方可在论坛上贴出关于问责制和指标的建议。

本组织目标： 加强拉丁美洲城市的问责系统，为监测地方政府实现可持续城市目标的政策创造条件	预算概要 (千美元)
与 2016-2017 两年期方案计划的关系： 人类住区次级方案 7(研究和能力发展)	一般临时人员 22.0
	咨询人 174.6
	差旅 92.5
	订约承办事务 56.9
	讨论会/讲习班 95.0
	业务费用 12.0
	共计 453.0
秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 拉丁美洲区域选定城市地方政府官员和机构制定和实施可持续城市的城市管理和规划问责举措的能力得到提高	(绩效指标 1.1) 80%的受训地方政府官员确认对问责制有更多的了解
(预期成绩 2) 城市利益攸关方监测可持续城市的城市管理和规划业绩的能力得到提高	(绩效指标 2.1) 4 个城市制定了监测可持续性方面公共政策业绩的计划
	(绩效指标 2.2) 在选定城市提出 5 个新的社区-公民问责监测系统，并为其实施制订计划
(预期成绩 3) 拉丁美洲城市利益攸关方更加了解城市管理和规划问责系统的最佳做法	(绩效指标 3.1) 70 个城市利益攸关方通过网络城市问责制学院获得问责制最佳做法和知识
	(绩效指标 3.2) 通过网络城市问责制学院进行 60 次城市与城市或城市与联合国机构的交流

主要活动

135. 本项目的主要活动包括：

- (活动 1.1) 举办一次关于可持续城市政策问责制的区域专家组会议。会议的目的是讨论最佳做法，商定项目的各个组成部分。最佳做法将为活动 3.1 提供信息，还将充实方案其他部分的设计内容；
- (活动 1.2) 在对培训需求进行评估后拟定培训教材，解决不同目标群体在可持续城市的城市管理方面的培训需求和知识差距。该培训教材将用于城市问责制学院，并在网上免费提供；
- (活动 1.3) 为地方和国家培训机构拟订并实施一次培训员培训讲习班；
- (活动 1.4) 地方培训机构与人居署及其他参与的联合国机构合作，为城市官员举办城市问责制学院活动。学院的主题将是可持续性和问责制；
- (活动 2.1) 拟订促进社会问责和公民参与的建议并将其提交给参与城市，在 6 个城市问责制实验室(每市一个)讨论。将以网络城市问责制学院为平台，协作拟订这些建议；
- (活动 2.2) 制订指标，以监测和报告可持续城市的城市管理方面的公共问责情况。本项目将与城市问责制实验室中的利益攸关方讨论和完善这些指标；
- (活动 2.3) 以网络城市问责制学院为平台，让社区机构和私营部门机构提出监督问责制的建议。本项目将在城市问责制实验室与利益攸关方讨论和完善这些建议；
- (活动 3.1) 开展关于地方政府可持续城市问责制和最佳做法的研究，研究结果将通过网络城市问责制学院传播；
- (活动 3.2) 成立一个网络城市问责制学院，以便提供更多的信息和学习资源和开展知识交流；
- (活动 3.3) 设计、录制和传播至少 3 个关于可持续城市问责制的网上城市讲座。这些讲座的目的是提请参与城市注意问责制和可持续性的各个重要方面；
- (活动 3.4) 项目结束时在不同参与城市举办 4 次后续会议。这些会议将重点讨论项目评价、对城市的技术援助和确保不同利益攸关方之间的持续交流与合作。

R. 循证决策改善拉丁美洲和非洲城市的社区安全

联合国毒品和犯罪问题办公室与联合国人类住区规划署协作(801 000 美元)

背景情况

136. 在世界各地，包括在 2015 年后发展议程进程范围内，人们日益认识到，基于尊重人权的和平、安全、非暴力、包容性社会是可持续发展的基石，而且事实上也是可持续发展的一个主要成果。在许多城市地区，偏高的犯罪和暴力事件发生率正在破坏增长，阻碍社会发展，尤其影响到穷人。城市地区凶杀率往往比农村地区高，城市往往有大量导致犯罪和暴力的风险因素，包括收入不平等程度高、可以在稠密的人口中隐姓埋名，以及存在暴力帮派或有组织犯罪集团。经验

表明，预防犯罪以及安全战略、政策和方案应从广泛、多学科角度理解犯罪、暴力及其多种成因，并应考虑有可能或业已证明取得积极成果的做法。

137. 因此，毒品和犯罪问题办公室和人居署一直支持会员国进行受害情况调查和地方安全审计，由毒品和犯罪问题办公室着重对刑事司法系统的数据，特别是警方犯罪统计数据进行补充，人居署则着重加强地方政府在城市规划、管理和治理范畴内协调地方预防犯罪战略的能力。
138. 尽管在收集和分析警方记录的犯罪数据方面有详细的知识和技术指导，但对于参与式犯罪分析得出的数据如何充实市镇预防犯罪和社区安全政策和方案，有关信息和指导却十分有限。地方安全审计尤其是一个非常有用的工具，不仅可审查犯罪和受害程度，也可审查它们与社会经济因素及现有预防活动资源的联系，以及发生犯罪的更广泛政治和体制背景。
139. 拉丁美洲和非洲地方政府收集和利用犯罪和安全数据的能力低下，这主要是由于安全政策和刑事司法系统的集权性质。本项目旨在填补这一空白，帮助地方当局建立信息收集和监测能力，并向其介绍与数据分析有关的方法和问题，以充实城市空间的循证预防政策。其最终目的是借鉴近来在解决城市地区犯罪和受害问题方面出现的先进方法，推动制定和实施预防犯罪和社区安全政策及方案，同时加强犯罪和暴力监测能力。考虑到成本效益，以及为避免给地方数据收集、管理和分析机构造成过重负担，本项目将尽最大可能利用现有的辅助性数据编制流程。
140. 本项目下的活动以 3 个城市为重点。如在项目实施期间产生任何节余，则会努力在国家或区域一级分享经验。
141. 所有活动将由毒品和犯罪问题办公室在 2 个拉丁美洲国家办事处和人居署非洲办事处协调和实施，并由维也纳毒品和犯罪问题办公室总部和内罗毕人居署总部的专题单位提供支持和专家咨询。毒品和犯罪问题办公室与人居署将在拉丁美洲选定城市建立合作关系，人居署与毒品和犯罪问题办公室相关非洲办事处也将建立合作关系。此外，这两个组织还将在辅助考察访问和讲习班方面开展合作，详情见下文有关章节。

本组织目标： 支持拉丁美洲和非洲 3 个选定城市地方当局与民间社会协商，拟订循证预防犯罪和社区安全政策/计划及监测框架，解决产生暴力和犯罪的多种因素	预算概要	
	(千美元)	
与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系： 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法次级方案 5(司法)	一般临时人员	53.4
	咨询人	456.5
	考察旅行	10.0
	差旅	70.0
	订约承办事务	50.0
	培训	153.6
	设备	7.5
	共计	801.0

秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 3 个试点城市地方当局和民间社会采用参与式办法收集、分析和利用犯罪与受害情况数据以制订和实行预防犯罪及社区安全的政策和方案的能力得到提高	(绩效指标 1.1) 每个城市实行或改进的采用参与式办法的循证和全面的地方预防犯罪和社区安全计划或政策的数目
(预期成绩 2) 拉丁美洲和非洲选定城市计量地方一级实现安全、安保相关发展目标进展的能力得到提高	(绩效指标 2.1) 项目涉及的每个城市为预防犯罪和社区安全政策/计划采用的相关犯罪和安全指标监测框架的数目 (绩效指标 2.2) 80%的受训政府官员和其他相关利益攸关方在填写事后问卷时证实，计量地方安全、安保相关发展目标实施进展的能力得到提高

主要活动

142. 本项目的主要活动包括：

- (活动 1.1) 确定 3 个城市(拉丁美洲 2 个，非洲 1 个)并对每个城市进行一次考察，调查分析城市犯罪和受害方面的挑战，确定相关现行政策、数据收集工具、监测系统以及应对犯罪和受害挑战的能力；
- (活动 1.2) 以明确的绩效指标对 3 个城市中的每个城市进行地方安全审计。审计活动将包括在联合国工作人员的监督和指导下进行专家访问，以及举行有地方相关利益攸关方参加的、旨在收集和分析犯罪及安全数据和信息的协商会议；
- (活动 1.3) 对目标城市进行咨询访问，就制订新的预防犯罪和地方安全政策，或审查和更新现有政策提供专家咨询；
- (活动 1.4) 为参与本项目的地方预防犯罪工作者组织一次对奥地利的考察旅行，通过访问其他城市的同行，更好地了解社区预防犯罪政策、计划和方案；考察旅行将在讲习班(见活动 1.5)之前进行，以有效利用资金；
- (活动 1.5) 帮助举办一次关于地方犯罪数据分析、预防犯罪和制订社区安全政策的讲习班。讲习班将侧重于分享项目所涉 3 个城市从业人员的经验，以及城市安全与安保领域其他专家包括相关国际组织、学术界和民间社会专家的经验；
- (活动 2.1) 为 3 个城市(拉丁美洲 2 个，在非洲 1 个)预防犯罪和社区安全计划/政策订立监测框架；
- (活动 2.2) 与地方学术/培训机构合作，采用参与式办法在每个选定城市帮助为市政官员和地方伙伴(大学、非政府组织)举办一期培训课程和一次后续讲习班，讨论如何使用监测工具、框架和程序以及如何执行安全政策；
- (活动 2.3) 开发一个联合国综合技术指导工具，指导如何为制订预防犯罪和社区安全循证政策开展地方/城市犯罪数据分析，重点使用在将数据收集和分析与政策制订挂钩方

面取得的良好做法。该工具将通过毒品和犯罪问题办公室及人居署网站并在项目结束后可能举办的相关会议/活动上发布；

(活动 2.4) 制订问责战略，其中包括一个互动网站、网上资源中心或为报告提供便利的城市门户，以及相关目标群体易于查阅的相关材料。

S. 2015 年后议程与非洲规划框架协调一致

非洲经济委员会与亚洲及太平洋经济和社会委员会协作 (726 000 美元)

背景情况

143. 非洲国家有悠久的发展规划历史和经验。事实上，对于加纳、埃塞俄比亚和尼日利亚这样的一些国家来说，发展规划可以上溯到 1940 年代初。大多数规划都旨在进行结构改造，将以农业为主、由商品驱动的低生产率经济体转变为更加综合、生产效率更高的工业经济体。在结构调整期间规划停顿之后，1990 年代后期随着减贫战略及其后千年发展目标的推行，规划之风再度兴起。然而，与亚洲国家相比，尽管非洲过去十年增长很快，但其发展规划并没有与结构转型联系起来。造成这一结果的原因是多方面的，包括计划执行不连贯且时有偏离，体制结构失调，资源分配和发展优先事项的联系薄弱，过度依赖外部资源，以及国家和国家以下各级规划与执行进程之间联系不足。一个重要因素是拟订、执行及贯彻规划的体制和个人能力薄弱。虽然千年发展目标时代也有一些将结构转型议程纳入国家发展计划的举措，但这些努力并没有克服规划单位根本的能力局限。
144. 由于认识到这些能力差距，非洲经济委员会于 2011 年建立了一个发展规划者网络，以这一平台为基础，加强成员国把千年发展目标纳入国家规划框架的能力。这一举措受到资金短缺的困扰。不过，在 2013 年委员会重新定位后，该机构吸引到了一些资金来恢复规划者网络。这一发展是及时的，因为该网络可以作为一个平台，促成成功的能力建设试点项目。加强规划能力对于下一个全球发展议程尤为重要，必将在计划编制和政策制定方面充实发展规划框架。拟定符合可持续性三个层面的发展框架这个挑战不可低估。但是，成功整合这些层面对于保持增长、实现包容和可持续发展至关重要。这些要素反过来又是《2063 年议程》和关于 2015 年后发展议程的《非洲共同立场》所述非洲结构转型议程的核心内容。
145. 已调整经济结构的国家有证据表明，虽然许多国家在减贫方面取得成功，但只有少数国家缩小了收入差距，而克服其他不平等问题(例性别和空间不平等)的国家则少之又少。
146. 本项目的目标是通过支持各国制定符合可持续发展目标的计划 and 政策，帮助它们落实这些目标。一个关键的成功标志是，这些计划在多大程度上减少了贫穷和不平等现象，同时对增长带来的环境赤字进行管理。本项目力求确保国家发展框架纳入包容和可持续变革议程的关键要素，如增值、创造就业、减贫和减少不平等现象。这些问题已占据 2015 年后议程的中心位置，从非洲区域的角度来说尤其如此。
147. 本项目将按照以下标准选定总共 5 个国家：
 - (a) 地域代表性，从 5 个次区域各选一个；

- (b) 语言代表性, 考虑到法语、英语和葡萄牙语国家;
- (c) 抽样代表性, 尽可能选出有特殊需要的国家(即最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)。

本组织目标: 加强非洲国家将 2015 年后发展议程各项目标、具体目标和指标纳入本国发展框架的决策能力	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 两年期方案计划的关系: 非洲经济和社会发展次级方案 1(宏观经济政策)	一般临时人员	60.0
	咨询人	140.0
	工作人员差旅	185.0
	订约承办事务	35.0
	设备	5.0
	讲习班/培训	301.0
	共计	726.0

秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 选定国家的中央规划机构将可持续发展目标/2015 年后发展议程中的优先事项纳入国家规划框架制订工作的技术和分析能力得到提高	(绩效指标 1.1) 至少 80%的受训学员确认更加了解可持续发展目标的内容及其与本国发展优先事项的联系 (绩效指标 1.2) 每个目标国家的国家规划框架中与可持续发展目标/2015 年后发展议程有关的优先领域和发展指标至少增加 10%
(预期成绩 2) 选定国家的决策者按照可持续发展目标/2015 年后发展议程的优先事项制定政策的技术和分析能力得到提高	(绩效指标 2.1) 5 个目标国家中的 3 个国家启动或加强与可持续发展目标/2015 年后发展议程有关的政策和(或)方案

主要活动

148. 该项目的主要活动将包括:

- (活动 1.1) 开发一个含清单和最佳做法的工具包, 说明如何将包容性结构转型等新的、复杂的发展目标纳入规划框架。这项活动将在 1 名咨询人的协助下开展;
- (活动 1.2) 举行 5 次国家讲习班, 讨论将可持续发展目标纳入国家规划框架, 学员包括中央规划机构、财政部和卫生、教育、供水和卫生设施等其他主要部门的代表。讲习班的目的是确保对可持续发展目标达成共识, 并采纳将可持续发展目标纳入国家规划框架的方法。在讲习班上还将测试工具包;
- (活动 1.3) 派遣后续咨询团, 支持 5 个国家制订国家规划框架, 评估在一体化进程方面取得的进展;
- (活动 1.4) 与亚太经社会合作, 组织决策者参观考察, 借鉴亚洲在规划及将可持续发展目标纳入国家计划方面的经验。每个试点国家派一名决策者参加考察;

(活动 1.5) 根据上述活动的反馈,最后确定工具包,并在线向非洲经委会的发展规划者们进行推广。将聘用 1 名咨询人,推动和协调关于该工具包的在线咨询与讨论;

(活动 2.1) 为加强成员国制订与实现可持续发展目标相一致政策的能力,将举办两次区域培训讲习班,介绍如何使用政策模拟工具。在培训期间,将交流国家经验,加强政策模拟和情景预测能力。非洲经委会已经制定了一个关于在发展规划方面吸取经验教训的知识产品,该产品将作为这些讲习班的背景文件。非洲经委会将与非洲经济发展和规划研究所合作开展培训;

(活动 2.2) 除培训外,还将派遣后续咨询团,支持决策者在日常工作中应用这些工具,并根据 2015 年后发展议程制订各项政策和方案。

T. 通过问责框架和循证政策促进非洲的发展规划

非洲经济委员会 (625 000 美元)

背景情况

149. 非洲许多国家最近几年开展的宏观经济改革无疑取得了积极成果,特别是财政平衡、通货膨胀率低、汇率稳定,为长期经济和社会发展创造了先决条件。但长期、持续的经济发展战略还需要一整套政策,对整体经济资源进行重新分配,加速提高生产力,提高贸易和投资比率。非洲各经济体要实现包容性增长与发展,就需要进行结构转型,这意味着现代化和工业化,从自给自足农业和初级商品型经济转向更多由制造业和增值推动的经济。
150. 该项目的主要目的是制订一项区域战略,加强非洲国家规划机构的能力,以便将问责框架和循证政策纳入国家发展规划进程,收集和编制必要的数据库,引导和支持发展规划,促进结构转型。在此方面,问责指的是负责提供公共产品、资源和服务的人有义务就其行为接受公共产品、资源和服务受益人的问责,并且接受为这些产品、资源和服务出资人的问责。
151. 该项目与关于 2015 年后发展议程的非洲共同立场和非洲联盟 2063 年议程追求的结构转型目标一致。其总体目标是确保非洲自主决定、规划和管理自身的发展,并且最终自己为发展筹资。要实现这一总体目标,就需要做到以下几点:各国国家规划者对非洲发展议程拥有更多自主权;各国国家和非洲大陆的规划机构做到协调一致;借助非洲大陆和国家一级现有机构进行有效实施;遏制非法资金流动;将调动国内资源作为为非洲愿景筹资的一种手段。此外,还需要清晰的愿景、坚定的领导、连贯一致的战略及长期规划框架。这一进程的基石是采用基于证据和数据的决策方法,这取决于将有公信力的问责框架纳入规划进程,同时制订可核查、可衡量、可检测的具体里程碑和指标。该现已查明,非洲经济发展和规划研究所与非洲经委会其他各司、特别是与宏观经济政策司和非洲统计中心之间存在潜在的协同作用,该项目将考虑这些潜在协同作用。
152. 该项目将分五个阶段实施: (a) 评估目标国家当前的发展规划情况; (b) 制订一项战略,在将要进行试点的 5 个国家将问责和循证政策纳入发展规划; (c) 制定符合问责战略的国家行动计划; (d) 实施国家行动计划; (e) 监测和评价方案。预计在执行项目过程中,为利用非洲经委会在统

计领域的相对优势，非洲统计中心将积极参与统计方面的工作，宏观经济政策司将参与规划方面的工作。项目第五阶段将审查问责战略执行情况，找出重大成就、经验教训和最佳做法，为开发知识产品和向其他国家总体推广提供指导。将通过计划中的咨询服务团开展该阶段工作。

本组织目标： 加强非洲国家规划机构的能力，以便将问责框架和循证政策纳入国家发展规划进程，以及收集和编制必要数据，引导和支持发展规划，促进结构转型 与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系： 非洲的经济与社会发展次级方案 8(发展规划与行政)	预算概要 (千美元)	
	一般临时人员	58.0
	咨询人	267.5
	差旅	37.5
	业务费用	67.0
	设备	140.0
	讲习班/培训	55.0
	共计	625.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 5 个非洲国家的能力得到加强，能够制订、采取和执行国家战略，将问责框架和循证决策方法纳入发展规划	(绩效指标 1.1) 每个试点国家验证并采用将问责框架和循证决策方法纳入发展规划的国家战略	
(预期成绩 2) 5 个非洲国家收集、编制和使用数据的国家能力得到加强，能够根据 2015 年后发展议程和非洲联盟 2063 年议程，评估在实现结构转型议程包容性和公平增长目标方面取得的进展	(绩效指标 2.1) 至少 5 个非洲国家制订战略，加强本国统计机构收集和编制必要数据的能力，以评估在实现结构转型议程包容性和公平增长目标方面取得的进展	
	(绩效指标 2.2) 至少 5 个非洲国家在国家战略规划进程中使用监测包容性增长进展情况的数据，以制定问责框架	

主要活动

153. 该项目的主要活动将包括：

- (活动 1.1) 拟订 5 个非洲国家的案例研究，评估这些国家规划进程的现况和进展，包括现有的监测和评价框架(如果已有)，以衡量纳入问责和循证决策办法的切入点；
- (活动 1.2) 为 5 个试点国家的高级规划和统计人员组织一次高级别能力建设讲习班，核证并采纳将问责纳入发展规划的战略；
- (活动 1.3) 为拟订和加强发展规划中的问责制，开发一套含指南和最佳做法的工具(工具包)。该工具包中含各国制定国家执行战略准则；
- (活动 1.4) 向 5 个选定的非洲国家派遣 5 个能力建设咨询团，团员将包括咨询人和技术人员，目的是协助国家规划机构加强国家规划中的问责机制；
- (活动 1.5) 根据项目成果和吸取的经验教训，编写一本关于在非洲将问责和循证决策纳入发展规划的手册，并期望将这些纳入 2063 年议程和 2015 年后非洲共同立场进程；

- (活动 2.1) 制定 5 个非洲国家的案例研究, 评估这些国家统计机构的现况和进展, 包括评估选定统计机构收集和编制必要数据的能力, 以便监测规划进程中的问责和循证决策情况;
- (活动 2.2) 为开发和加强国家统计机构收集和编制必要数据的能力, 开发一套含指南和最佳做法的工具(工具包), 以评估和监测国家发展规划中的问责;
- (活动 2.3) 向 5 个选定的非洲国家派遣 5 个能力建设咨询团, 协助加强国家统计机构收集和编制必要数据的能力, 以便在国家发展规划中实施区域问责战略;
- (活动 2.4) 通过加强 5 个试点国家统计机构的信息和技术能力, 培训技术人员, 加强这些国家统计机构的分析和预期能力, 促进数据收集和分析工作, 支持决策, 监督透明度和问责;
- (活动 2.5) 通过加强 5 个国家规划机构的信息和技术能力及分析能力, 促进循证规划和决策, 加强这些国家规划机构的规划、方案拟订、预算编制以及监测和评价能力。

U. 加强监测非洲的社会保护工作

非洲经济委员会与拉丁美洲和加勒比经济委员会协作 (550 000 美元)

背景情况

- 154. 作为一揽子政策的一部分, 近年来, 非洲不断加大社会保护力度, 解决以大量人口贫困和严重不平等为表现形式的脆弱性问题。2015 年后发展议程将社会保护列为促进社会和经济发展的的一项关键原则, 尤其是需要解决各种表现形式的脆弱性问题, 确保将所有人群纳入发展进程。2012 年, 非洲经委会、国际劳工组织、贸发会议、秘书处经济和社会事务部和联合国儿童基金会共同认为, 解决多层面贫穷和匮乏(体面工作、教育、保健、粮食安全、收入保障)的社会保护方案可以成为消除贫穷和不平等现象的强有力工具。
- 155. 世界银行的估计认定, 社会保护措施可以将总的贫穷人口比率降低 5 至 10 个百分点。但世界银行强调, 虽然许多非洲国家正在引入并实施社会保护方案, 但其中很大一部分仍然支离破碎, 目标不明确。有关现有社会保护及劳动方案和系统的数据极不均衡, 这仍是各国面临的一个主要制约因素, 对脆弱国家和低收入国家、尤其是对撒哈拉以南非洲国家而言尤其如此。
- 156. 现有证据表明, 许多非洲国家需要在此领域加倍努力, 有意识地加大对社会保护方案的政策干预和投资, 确保大幅减少贫穷人口, 共享繁荣。
- 157. 鉴于非洲的贫穷人口多为女性, 而且大部分青年人也都穷, 因此, 必须从性别角度制订社会保护政策框架和方案, 同时解决青年的社会和经济脆弱性问题。干预措施的范围应不限于现金转移(现金转移通常是应对经济风险和生计脆弱性提供的经济保护), 还应提供社会服务、积极劳动力市场政策等其他形式的社会保护。在此方面, 为非洲社会保护方案制订强有力、互动的监测和评价机制是持续、包容性发展的一个主要组成部分。
- 158. 该项目属于非洲经委会规范和分析工作的核心内容, 因为该项目意味着加大对成员国的支持力度, 生成改进非洲结构转型政策的知识。该项目成果将填补非洲大陆社会投资数据和信息的重大空白。此外, 该项目还可以借鉴拉加经委会建立区域社会保护投资数据库举措的经验。

159. 参与该项目的是非洲 5 个实行不同社会保护制度的国家，以便更好地了解各种社会政策和方案的不同性质以及从这些不同现实情况中产生的不同需求。将与次区域办事处、非洲经委会的能力发展司和宏观经济政策司协调开展这些活动，因为在确定案例研究和实地活动，包括非洲经委会国情简介时需要各机构的协作。将设法寻求补充资金，以扩大该举措，使其范围超出最初的 5 个国家，纳入更多的非洲大陆国家。

本组织目标：提高选定非洲国家监测社会保护政策和方案投资的能力，就成员国设定和报告社会保护目标问题加强对其问责	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系：非洲的经济和社会发展 次级方案 1(宏观经济政策)、次级方案 5(能力发展)和次级方案 9(社会发展)。拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展次级方案 5(社会发展与平等)	咨询人	163.0
	专家组会议	70.0
	差旅	122.0
	订约承办事务	35.0
	讲习班/培训	160.0
	共计	550.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1)选定成员国的能力加强，能够确定、衡量和分析综合知识，包括社会保护政策和方案投资数据以及定性评估	(绩效指标 1.1)来自参与国的至少 50 名专家确认，确定、衡量和分析社会保护政策和方案投资的知识增加	
(预期成绩 2)非洲经委会成员国编写社会保护投资综合报告的技术能力提高	(绩效指标 2.1)到项目结束时，10 个国家根据项目的准则完善了社会保护政策和方案投资的报告	

主要活动

160. 该项目的主要活动将包括：
- (活动 1.1) 与来自非洲各国政府、联合国各实体以及研究机构的社会保护预算编制问题专家举办一次区域专家组会议，根据非洲的情况调整拉加经委会制订的框架，并为执行项目启动协调工作；
- (活动 1.2) 制定一个工具包和一套准则，说明如何衡量和报告非洲的社会保护投资，这将有助于推广项目成果；
- (活动 1.3) 与来自每个国家的 5 名本国咨询人/顾问举办区域培训研讨会，依照活动 1.2 制订的工具包和准则提高各国在社会保护方案投资方面的专长；
- (活动 1.4) 组织 5 次确定、分析和衡量社会保护政策和方案投资的国家讲习班，将请 10 名本国咨询人担任专家；
- (活动 2.1) 举办 5 次咨询服务(每个国家一次)，与来自每个国家财政部和社会发展部的至少 5 名本国专家(共计 50 人)编写社会保护政策和方案投资国家报告；

(活动 2.2) 出版 5 份社会保护投资国家报告，分析在该项目下制定的概念框架，分析目前在成员国实施的社会保护政策和方案整体情况，分析每个国家的投资趋势；

(活动 2.3) 编写一份题为“非洲社会保护政策和方案：实现包容性发展”的区域分析报告，报告将分析社会保护投资趋势，并根据拟议概念框架，提出社会保护政策和方案在应对日益脆弱的特定人群面临的发展挑战方面所能发挥作用的政策建议；

(活动 2.4) 组织 1 次区域讲习班，总结和交流在分析和衡量社会保护投资政策和方案方面的经验教训，分享编写的报告。与会者将包括来自参与国的专家以及对加强本国监测社会保护投资能力感兴趣的其他国家的专家。

V. 问责制度促进高加索和中亚国家的可持续森林管理

欧洲经济委员会与粮食及农业组织协作 (501 000 美元)

背景情况

161. 森林在实现可持续发展、绿色经济和消除贫穷方面发挥重要作用。森林是确保生物多样性得到保护的主要陆地生态系统，也是可再生材料的重要来源。中亚和高加索地区国家面临严重挑战，使这些国家无法适当报告本国的森林状况。数据往往不详且很难衡量和采集，而且当前缺乏有关人力。政策和决策制定者并不总是能够认识到信息对于有效实行可持续森林管理的重要性。需要对林业官员开展培训和能力建设活动，使其能够收集和处理评估其国家可持续森林管理状况和趋势所需数据。
162. 直到现在，全球和泛欧两级评估国家一级森林管理可持续性工作采用的也都是相当简单的方法，取得的成果也有限，原因很多，其中包括很难以量化的客观方法界定可持续性，而且各国的国情不同，导致很难制订适用于所有国家的具有可比性的标准。在以往评估获得的成果和经验基础上，2011 年以来，欧洲经委会和粮农组织一直在与本国和国际专家制订评估欧洲经委会成员国森林管理可持续性的新方法。森林管理评价系统报告泛欧一级森林管理的可持续性。该方法力求提供科学、透明的问责体系，并将在该项目期间实施。
163. 该项目将提供知识、能力建设、培训材料和咨询服务，帮助各国填补关键的能力空白，克服这些发展挑战，以便：(a) 界定国家报告体系的范围以及在国家层面执行可持续森林管理所需要的适当信息；(b) 收集相关数据，评估可持续森林管理有关政策的执行情况；(c) 根据所收集的数据建立本国问责制度；(d) 相应地报告该系统发现的不足并制订国家行动。
164. 目标群体将是负责林业的各部委和其他有关机构的官员；该项目将主要提高国家一级能力。将根据国家层面使用的内容举行专门的培训讲习班，以提高能力。8 个目标国家将是已认识到有必要开展森林能力建设活动的国家，这些国家或者是森林和土地退化带来严重环境挑战的森林贫乏国家，或者是未考虑森林能带来的社会、环境和经济福利，森林被完全忽视的森林资源丰富国家。
165. 欧洲经委会/粮农组织林业和木材科将负责领导该项目。

本组织目标：加强高加索和中亚各国制订可持续森林管理问责制度的国家能力	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系：欧洲的经济发次级方案 7 (林业与木材)	一般临时人员	25.6
	咨询人	142.0
	差旅	95.0
	订约承办事务	28.0
	研讨会/讲习班	210.4
	共计	501.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1)国家收集数据和衡量可持续森林管理的能力得到提高	(绩效指标 1.1)8 个国家中至少有 6 个报告可持续森林管理数据	
	(绩效指标 1.2)80%受过培训的官员确认，他们收集数据和衡量可持续森林管理的能力得到提高	
(预期成绩 2)国家制定可持续森林管理国家报告和问责制度的能力得到提高	(绩效指标 2.1)8 个国家中至少有 4 个国家制定了国家森林管理报告/问责制度	

主要活动

166. 该项目的主要活动将包括：
- (活动 1.1) 编写培训单元和培训材料，说明如何界定国家报告制度的范围、收集数据、衡量和评估可持续森林管理以及制订收集可持续森林管理数据的可靠系统；
 - (活动 1.2) 组织区域启动讲习班，重点讨论数据收集和分析以及森林管理评价系统；组织为期一天的参观考察，展示如何在国家一级进行森林监测，以及推动参与国共享知识；
 - (活动 1.3) 为相关领域国家官员组织 8 个讲习班/培训班，讨论如何收集数据，促进以参与式方法建立问责制度；
 - (活动 2.1) 举办 8 个国家讲习班，启动制订国家问责制度。每期讲习班将培训来自相关部委和组织的 25 人，说明如何制订监测可持续森林管理的国家指标体系，首先从数据收集和分析开始；
 - (活动 2.2) 派遣 8 个咨询团，支持制订和采纳可持续森林管理国家问责制度；
 - (活动 2.3) 组织一次森林报告区域讲习班，分享各国经验，提出国家和国际两级后续行动建议；开展为期一天的参观考察，展示如何在国家一级进行森林监测以及推动参与国共享知识(与活动 1.1 下的参观考察类似)；
 - (活动 2.4) 编写一份中亚和高加索可持续森林管理国家问责系统出版物，并就补救行动提出相关建议。该出版物针对欧洲经委会区域所有国家，展示在评估可持续森林管理方面取得的进展。

W. 欧洲经济委员会区域制定促进可持续住房和城市发展的循证政策并建立问责机制
欧洲经济委员会与联合国人类住区规划署协作 (499 000 美元)

背景情况

167. 欧洲经委会住房和土地管理委员会为该区域各国政府和各利益攸关方提供一个进行对话和交流经验及最佳做法的中立平台，目的是在欧洲经委会区域促进可持续人类住区发展，与此同时，促进经济和社会繁荣，支持民主治理。
168. 住房和土地管理委员会工作方案规定，应以循证方式制定国家住房和城市发展政策，将其作为以经过严格验证的客观证据为依据的公共政策。欧洲经委会住房和土地管理国情简介是以国家为单位进行的全面研究，这些研究提供关于国家住房和城市发展政策的证据。迄今为止，欧洲经委会已为 18 个经济转型国家进行这项研究。这些研究是住房和土地管理委员会发展和制定循证政策的基础。
169. 促进制定循证政策的过程显示，经济转型国家需要援助，以发展制定循证政策的能力，包括发展收集和分析数据的能力。发展这些能力对于促进有效执行 2015 年后发展议程尤其重要，因为这个议程强调，必须建立强有力的监测和问责制度，以确保执行政策工作的长期可持续性。
170. 该项目将加强四个选定国家制定可持续住房和城市发展循证政策的国家能力。该项目将利用与这些国家政府合作编制的住房和土地管理国情简介。
171. 住房和土地管理委员会正在以国情简介为基础，努力制定循证政策，监测可持续住房战略和宪章的执行情况，该项目将借鉴这些努力。该项目将支助这四个国家提高制定循证政策的能力。该项目还将提出一项报告，并提出具体建议，说明住房和土地管理委员会能够如何进一步支助成员国建立制定可持续住房和城市发展循证政策的国家能力。

本组织目标：加强欧洲经委会区域四个选定经济转型国家制定循证政策的国家能力，以实现包容性和可持续住房和城市发展

与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系：欧洲经济发展次级方案 8(住房、土地管理和人口)；人类住区次级方案 5(住房和贫民窟改造)

预算概要
(千美元)

一般临时人员	20.0
咨询人	136.0
差旅	86.0
订约承办事务	50.0
业务费用	37.0
研讨会，讲习班	170.0
共计	499.0

秘书处预期成绩

绩效指标

(预期成绩 1) 受益国收集住房、城市发展和土地行政管理数据的国家能力得到加强

(绩效指标 1.1) 四个国家中三个国家住房、城市发展和土地行政管理国家数据的质量

(绩效指标 1.2) 65%接受培训的受援者确认，收集住房、城市发展和土地行政管理数据的能力得到加强

(预期成绩 2) 欧洲经委会区域受益国相关政府机构制定住房、城市发展和土地行政管理循证政策的国家技术能力得到加强

(绩效指标 2.1) 每个选定国家制定两项关于住房、城市发展和土地行政管理的具体循证政策(法律、条例)

主要活动

172. 该项目主要活动包括:

- (活动 1.1) 派遣四个咨询团前往目标国家, 讨论四个受益国可采用哪些做法和技术工具, 收集与可持续发展和人类住区相关的住房、城市发展和土地行政管理数据;
- (活动 1.2) 制定具体国家的准则, 指导收集与 2015 年后城市和人类住区议程相关的住房、城市发展和土地行政管理数据;
- (活动 1.3) 举办四个国家鉴定讲习班(每个受益国一个), 讨论收集住房、城市发展和土地行政管理数据的准则, 商定建立可持续城市发展问责机制的建议;
- (活动 1.4) 派遣后续咨询团前往四个国家, 与参与收集数据工作的政府官员和技术专家会晤, 就正在开展的收集数据工作提供政策指导;
- (活动 2.1) 编写英文版和俄文版的制定循证可持续城市发展政策培训材料;
- (活动 2.2) 举办四个国家培训讲习班, 支持制定循证可持续住房和城市发展政策;
- (活动 2.3) 利用活动 2.1 编写的培训材料, 举办至少两期在线培训课程, 向四个国家提供支助;
- (活动 2.4) 编写项目报告, 其中将载有关于制定循证政策的区域准则;
- (活动 2.5) 为欧洲经委会成员国举办一次区域会议, 分享关于发展收集数据方法和支持相关可持续住房和城市发展政策的经验教训。在这次会议上, 将提出项目报告和区域准则, 并与所有有兴趣的欧洲经委会成员国讨论该报告和区域准则。

X. 东欧、高加索和中亚实现人人享有可持续能源

欧洲经济委员会与亚洲及太平洋经济社会委员会和秘书处经济和社会事务部协作
(564 000 美元)

背景情况

173. 秘书长人人享有可持续能源倡议的三项目标是: 确保普及现代能源服务; 使全球能效改善率提高一倍; 最迟于 2030 年把可再生能源在全球能源组合中的比重提高一倍。必须确保家庭和公共服务设施能够公平地获取现代能源服务, 包括获得充足的电力供应和清洁能源, 用于做饭、保健和确保环境卫生, 以满足人类基本需要, 促进可持续发展。然而, 获得现代能源服务的情况差异非常大, 从初级能源供应商到终端用户, 所有相关方面都需要进行充足的投资。提高能效是众所周知的可轻易完成的目标, 提高能效可促进能源保障, 改善环境, 提高所有人的生活质量和经济福祉。提高能效是从现有资源中获得更多效益、支持经济增长并减少能源费用以造福所有人的最佳途径。虽然提高能效能够产生多重效益, 却仍然是可望不可即的目标。提高能

效的障碍包括：维持低能效的关税政策、补贴、缺乏资讯和终端用户缺乏投资资本。过去在欧洲经委会经济转型国家开展了一些活动，从中吸取的经验教训在在显示，这些国家缺乏相关资讯和数据，政策/监管基础结构有限，开展以能源议题为中心的活动的速度、包括开展以能效和可再生能源为中心的活动的速度缓慢。即使在存在数据的国家，数据也基本不可靠和不完整，因而难以确定基准状况，无法依此制定政策和衡量进展。

174. 拟议项目将协助欧洲经委会经济转型国家拟定国家行动计划，以实现与能源相关的可持续发展目标。可靠数据可提供依据，据此可更好地规划能源和管理资源，最终促进可持续发展。然而，在许多欧洲经委会经济转型成员国，要么不容易找到数据，要么不容易获取收据，要么数据不可靠。如果能够以具有期望的主要特征(全面、透明、同质和一致)的数据填补已确认的空白，则会给其中许多国家的战略能源规划工作增添实实在在的价值。该项目将处理现有资讯的空白，评估现有能源统计数据的质量，确定新的统计基础，以支持实现这些目标和指标。与经济和社会事务部统计司合作的明确目的就是避免工作重复，并确保该项目能够从经社部的专长和经验中受益。
175. 该项目还努力帮助经济转型成员国确定有关向可持续能源过渡的最佳做法、措施和程序，并将特别强调能效、可再生能源和获取能源机会的跨领域性质。经济转型成员国没有必要的政策和监管基础结构，无法在这些方面取得进展。该项目将借鉴欧洲经委会最佳做法指南，协助成员国制定能源促进可持续发展国家行动计划，并帮助将这些计划转变为有效的国家政策框架。将通过与学术机构和能源机构等本国机构签订合同，实现这个目标。
176. 该项目的五个受益国将包括东欧、高加索和中亚的能源出口国、进口国和过境国。

本组织目标： 加强东欧、高加索和中亚选定经济转型国家制定人人享有可持续能源国家行动计划的国家能力	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系：欧洲经济发展次级方案 5(可持续能源)；亚洲及太平洋经济和社会发展次级方案 4(环境与发展)；经济和社会事务次级方案 3(可持续发展)	咨询人	146.8
	差旅	94.0
	订约承办事务	75.0
	业务费用	5.2
	研讨会，讲习班	243.0
	共计	564.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 收集数据和监测与能源相关可持续发展目标进展情况的国家能力增强	(绩效指标 1.1) 五个国家根据《联合国官方统计基本原则》等国际准则，收集较全面和质量较高的可持续能源国家数据	
(预期成绩 2) 根据最佳国际做法制定可持续能源国家行动计划的国家能力增强	(绩效指标 1.2) 相关部委 80% 的本国专家确认增加了对可持续能源相关最佳做法的了解	
	(绩效指标 2.1) 制定五项可持续能源国家行动计划(每个受益国一项)	

主要活动

177. 该项目主要活动包括：

- (活动 1.1) 对每个受益国进行一次可持续能源数据基准审查，以评估现有的收集数据工作漏洞；
- (活动 1.2) 为负责收集可持续能源数据的国家官员和专家举办两期次区域培训班。培训班的培训重点将是收集、核实、汇总和报告数据的方法以及与监测可持续能源发展情况相关的统计指标；
- (活动 2.1) 进行研究，以便为每个受益国确认相关的可持续能源最佳做法。将通过研究增加对欧洲经委会区域各地最佳做法的了解和认识，增加关于哪些最佳做法最适合受益国本国情形的了解和认识；
- (活动 2.2) 与国家官员和专家、欧洲经委会、亚太经社会、经济和社会事务部、人人享有可持续能源倡议秘书处和其他方面进行多利益攸关方协商，交流最佳做法，促进每个受益国制定本国可持续能源政策；
- (活动 2.3) 为每个受益国制定国家行动计划。将由本国实体与本国和国际咨询人、欧洲经委会、亚太经社会和经济和社会事务部密切合作，制定国家行动计划，目的是支持国家的自主性，使国家今后能够认可和执行行动计划；
- (活动 2.4) 为每个受益国举办一次可持续能源国家行动计划最后鉴定讲习班。每个受益国参与制定行动计划的本国专家将对行动计划进行最后审查，并鉴定其有效性；
- (活动 2.5) 为欧洲经委会成员国举办一次区域会议，分享在发展收集数据方法和支持相关可持续住房和城市发展政策方面吸取的经验教训。

Y. 利用大数据衡量和促进拉丁美洲和加勒比数字经济

拉丁美洲和加勒比经济委员会与联合国贸易和发展会议协作 (682 000 美元)

背景情况

- 178. 全球经济日益依赖已渗透到所有经济和社会活动中的数字技术：这就是数字经济。数字经济包括电信基础设施、信息和通信技术行业(软件、硬件和服务)以及商业、保健、政务和教育等领域依赖英特网的经济和社会活动。虽然数字经济很重要，但原本用来衡量实物商品生产的常规定义和数据集却低估数字经济的规模。现行衡量方法不能反映数字商品和服务的价值，不能反映其消费的重要性，也不能反映其对福祉的影响。
- 179. 信息和通信技术以及数字化能够促进经济增长、社会融合和以可持续方式利用自然资源，鉴于其重要性，必须在充分衡量数字经济的基础上制定政策，这样制定的政策才能产生重大影响。在决策过程中，掌握可靠数据至关重要，因为只有掌握了可靠数据，政府才能分配资源，评价不同投资战略、监管框架和政策决定的影响。简而言之，必须以能够反映现有经济增长模式中创造价值的各种来源的衡量模式为基础，设计发展政策。就该项目而言，这意味着确定与政策相关的矩阵，综合利用大数据和传统来源的数据，例如国民账户中使用的数据。

180. 2005 年以来，拉丁美洲和加勒比国家通过核准《拉丁美洲和加勒比信息与知识社会行动计划》，支持采用信息和通信技术，将其作为促进发展的工具。拉加经委会是行动计划的技术秘书处，拉加经委会与各国统计局和决策者合作，确定信息和通信技术获取和使用情况的指标和衡量方法，这些指标和方法考虑社会人口变量，特别是从两性平等角度考虑这些变量，拉加经委会通过拉丁美洲和加勒比信息社会观察所，衡量和监测区域数字发展情况。
181. 该区域各国在建立信息社会方面取得了进展，但进展速度存在极大差异。一些国家正在消除与比较发达经济体的数字差距，但另一些国家的绩效则相差甚远。要消除数字差距、特别是要使用大数据，就必须增加获取数字技术的机会和更多地采用数字技术，加快数字技术在经济各部门的普及。为实现这一目标，拉加经委会提议推动制定结构变革政策，促进公平和可持续发展。
182. 该项目的重点是四个国家。选择实施项目国家的标准包括：与数字经济相关政策的发展水平和在项目周期内取得具体成果的可能性。拉加经委会生产、生产力和管理司将与统计司和性别平等司合作执行该项目。预计国际电信联盟、贸发会议和拉加经委会将积极参与，在考虑到国际准则的前提下，提供国际经验，进行能力建设，加强拉丁美洲和加勒比数字经济衡量工作。

本组织目标：加强拉丁美洲和加勒比、特别是该区域选定国家利用大数据和传统统计技巧衡量数字经济的国家能力，以支持循证政策，促进数字发展	预算概要 (千美元)	
	一般临时人员	36.5
	咨询人	182.6
	差旅	109.6
	订约承办事务	32.3
	研讨会，讲习班	296.0
	设备	25.0
	共计	682.0
秘书处预期成绩		
绩效指标		
(预期成绩 1) 拉丁美洲和加勒比国家能力增强，能够发展大数据技巧，并综合利用这些技巧和传统数据，衡量数字经济	(绩效指标 1.1) 参加拉丁美洲和加勒比信息与知识社会行动计划的所有国家签署一项关于利用大数据衡量数字经济重要性的协定	
	(绩效指标 1.2) 四个项目国家中，至少两个国家综合利用这些技巧和传统数据，衡量数字经济的规模及其对经济和社会的影响	
(预期成绩 2) 选定的拉丁美洲国家能力增强，能够通过区域或国家级别的循证政策和计划，加强数字经济	(绩效指标 2.1) 四个项目国家中，三个国家制定政策或执行行动计划，以改进数字经济	

主要活动

183. 该项目的主要活动包括：
- (活动 1.1) 编写一份报告，确定并分析区域内外利用大数据分析衡量数字经济的主要经验。该报告将提出一项技术建议，内载一套利用大数据技巧衡量数字经济的适当矩阵和准则；

- (活动 1.2) 举办三次区域讲习班，第一次讲习班将审议确定评估数字经济新变量的必要性，第二次讲习班将就必要的矩阵取得共识，第三次讲习班将就衡量数字经济的准则和主要技巧取得共识；
- (活动 1.3) 举办四次国家讲习班，向四个受益国提供能力建设协助，促进采用利用大数据衡量数字经济规模及其对经济和社会影响的准则矩阵；
- (活动 1.4) 举办一次区域研讨会，与拉丁美洲和加勒比各国分享利用大数据技巧衡量数字经济规模及其对经济和社会影响的经验。预计参与国家将签署一项关于衡量和促进数字经济重要性的共同宣言；
- (活动 1.5) 参与一次由外部机构举办的高级别国际会议，讨论正在取得的成果，传播主要项目成果，交流经验；
- (活动 2.1) 编写一份技术报告，叙述该区域数字经济及其主要构成部分的演变，拉丁美洲和加勒比发达经济体和国家(特别是四个项目国家)将提供分析和经验投入；
- (活动 2.2) 举办双边会议和派遣技术援助团，确定四个项目受益国的主要需求，以更好地认识和改进其数字经济；
- (活动 2.3) 为决策者举办两次关于数字经济及其对发展的影响的区域讲习班。讲习班将分析数字经济对生产力、就业和性别包容等社会经济变量的影响，以确定改进数字经济的主要决定性因素和经验；
- (活动 2.4) 举办一次区域研讨会，以提高各利益攸关方对拉丁美洲和加勒比国家制定数字经济政策和行动计划必要性的认识，推动将这些政策纳入国家议程；
- (活动 2.5) 向请求在制定与数字经济相关政策方面提供援助的国家(四个项目受益国)派遣咨询团，并不断提供支助。

Z. 应对拉丁美洲和加勒比的严重社会环境挑战

拉丁美洲和加勒比经济委员会与欧洲经济委员会和联合国环境规划署协作(615 000 美元)

背景情况

184. 在促进无害环境和可持续发展方面面临的重大挑战之一就是，政府、企业和个人在信息非常有限的基础上作出决策。这些局限导致出现这样一种情况，即尽管环境问题落实到法律中，甚至落实到宪法层面，但在确定政策效力的预算和激励机制中没有体现出来。拉加经委会还一直与各国政府合作，努力改进有关环境和可持续发展的统计数据编制工作，并分析和报告可持续发展方面的进展情况和挑战。拉加经委会近年来还努力加强各种机制，使公民能通过这些机制行使权利，了解他们面临的环境状况，并采取行动改进环境。提供有关环境状况、环境绩效以及公共政策的社会和环境影响的信息是有效行使公民权和促进可持续发展的必要条件。在这方面仍有许多工作要做。
185. 构想该项目的背景情况是：各国政府之间正在密集讨论签订一项环境问题获取信息权、参与权和诉诸法律权区域政府间协定问题，这些权利是《关于环境与发展的里约宣言》(1992 年)原则 10

的主要内容。在联合国可持续发展大会上，一组拉丁美洲和加勒比国家签署了一项实施《关于环境发展的里约宣言》原则 10 的宣言(A/CONF.216/13)，此后 19 个国家签署了该宣言。落实环境问题获取信息权的一个主要内容就是提供有关污染的信息。对此，若干国家采取的办法是建立污染物释放和转移登记册。登记册载有有关潜在危险化学品物质排放和转移到环境的信息。

186. 拉加经委会努力协助各国生成信息——特别是有关环境公共支出的研究，并进行政策分析，该项目将借助拉加经委会的这些工作。该项目旨在解决各国政府能力的三个关键方面，以确保政府循证采取本国环境政策行动，监测成果，并使民间社会能够在制定和实施政策方面发挥积极作用：(一) 在建立污染物释放和转移登记册和评估公共环境支出方面，进行能力建设，提供技术援助和促进区域间交流；(二) 审查环境绩效和可持续性；(三) 持续支持目前正在开展的推动制订环境问题获取信息权、参与权和诉诸法律权区域文书的进程。
187. 该项目的对象是约 10 个国家。但大多数拉丁美洲和加勒比国家将从项目活动中受益。甄选标准将优先考虑已签署实施《关于环境发展的里约宣言》原则 10 宣言的 19 个国家以及正式承诺共同开展活动的国家。其中多数国家在环境权利的不同组成部分方面处于不同的发展阶段，通过在这一问题上满足各国的需求才能取得最大的影响。

本组织目标：加强拉丁美洲和加勒比区域选定国家的能力，以监测环境问题，并协助各国采取参与性和循证办法进行环境监测	预算概要 (千美元)	
与 2016–2017 年期间两年期方案计划的关系：拉丁美洲和加勒比经济和社会发展次级方案 8(可持续发展和人类住区)	一般临时人员	30.0
	咨询人	107.2
	差旅	120.0
	订约承办事务	50.0
	研讨会，讲习班	284.8
	业务费用	15.0
	设备	8.0
	共计	615.0

秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 公务员收集和分析有关污染以及环境成本和支出的信息的能力得到提高	(绩效指标 1.1) 七个目标国家中至少有两个国家对这一问题表示有兴趣，提供证据表明在建立或加强污染物释放和转移登记册 (绩效指标 1.2) 至少另有两个国家显示在跟踪环保支出方面取得进展
(预期成绩 2) 目标国家评估环境绩效的能力得到提高，以便制定更有效的循证政策	(绩效指标 2.1) 5 个选定国家中至少有两个国家显示在跟踪环保支出方面取得进展
(预期成绩 3) 目标国家的能力得到提高，以便在关于执行《里约宣言》原则 10 的区域协定方面确保环境问题获取信息权	(绩效指标 3.1) 实施《关于环境发展的里约宣言》原则 10 宣言的 19 个签署国中，至少 4 个国家提供证据，显示在执行区域协定时在国家一级采取了行动，增强环境权利 (绩效指标 3.2) 拟订有关环境权利和环境的区域合作方案

主要活动

188. 该项目的活动包括：

- (活动 1.1) 举办一次区域讲习班，向该区域感兴趣的国家公务员提供污染物释放和转移登记册及相应数据分析培训。讲习班将向参与者介绍执行污染物释放和转移登记册的经验和准则；
- (活动 1.2) 分别在两个国家提供咨询服务和举行一次全国会议，帮助这些国家处理污染物释放和转移登记册方面的具体情况、挑战、障碍和执行方面的问题。咨询服务将处理区域讲习班无法处理的这些国家的具体挑战。这两个国家将从上文活动 1.1 提及的类别中挑选；
- (活动 1.3) 发行一份出版物，汇编讲习班和咨询服务提出的结论，造福在不久的将来实施污染物释放和转移登记册的所有国家。一旦准备就绪，将在网上分发该出版物，并在各国政府以及在拉加经委会登记的民间社会组织中进行积极传播；
- (活动 1.4) 举办一次区域讲习班，以支持在跟踪环境成本和支出方面取得进展。将设立一个网站，汇编讲习班提出的结论，并向参与国和其他利益攸关方传播相关信息；
- (活动 1.5) 分别在两个国家就追踪环境成本和支出提供咨询服务和举行一次全国会议。将与这两个国家的政府一起讨论具体的执行问题或障碍，并设计执行战略；
- (活动 2.1) 向两个选定国家提供咨询服务，协助这两个国家根据国际准则编制和汇编关于环境绩效和可持续性的信息；
- (活动 2.2) 在公务员、民间社会和企业家的充分参与下，共举行两次关于环境绩效审评和可持续性评估的全国会议。环境绩效审评涉及环境状况、压力以及实现可持续发展的政策行动；
- (活动 2.3) 根据活动 2.1 和活动 2.2 的结果，发行两份出版物，向致力于改善其环境绩效的国家提供政策建议。一旦准备就绪，将通过拉加经委会网站、在相关场合以及通过在推动环境问题获取信息权、参与权和诉诸法律权区域协定进程(原则 10 进程)建立的从业人员网络，散发这些出版物；
- (活动 3.1) 举行两次区域会议，支持原则 10 进程；
- (活动 3.2) 举行两次能力建设会议，支持原则 10 进程。将邀请拉丁美洲和加勒比国家的公务员和民间社会代表出席会议；涉及的问题将包括环境信息、获取环境信息、参与程序、技巧和工具、环境正义和法律以及谈判技能等等。

AA. 中美洲和南美洲工业和贸易政策投入产出表

拉丁美洲和加勒比经济委员会(788 000 美元)

背景情况

189. 全球经济过去二十年里的最重大发展之一就是从地域上分割生产，将其分散到区域和全球价值链中。这些价值链产生大量中间产品和服务流动以及外国直接投资。拉丁美洲国家参与这些价

价值链虽少，但却不断增多，这是生产和出口多样化以及结构转型的潜在来源。特别是，区域价值链具有促进包容性发展的潜力，因为区域贸易集中在制造业产品方面，其中包括许多小企业。

190. 要分析区域价值链对结构改革的(潜在)贡献，就需要有专门的工具，例如投入产出表和供应-使用表。这些工具通过以下方式清晰表述经济系统：介绍所有行业的部门销售和购买情况；具体说明家庭和一般政府的消费形态；显示公共和私人固定资本形成的部门构成情况；并表明行业层面的进出口流量。可以通过这些工具系统地、综合地处理该区域各国结构改革的关键主题。这些工具能够显示各部门之间的关系、创造的国内增值和就业、部门能源需求以及外部冲击造成的国内后果。
191. 制订区域投入产出表对于确定促进拉丁美洲国家间生产一体化的区域议程至关重要。投入产出表是设计区域工业和创新政策的基础。此外，投入产出表还支持建立和深化次区域专门供应商制造网络；创造具有诱导需求效果、能够利用区域内市场的就业，从而促进建立规模经济和提高生产率。区域投入产出表将使各国能够掌握按部门和主要贸易伙伴分列的信息、国内增值形成情况、与伙伴进行的对外贸易的贡献以及部门的能源需求。
192. 该区域、特别是中美洲的一些国家尚无法提供投入产出表，而南美洲一些国家的投入产出表则已过时。拉丁美洲越来越多的国家正在编制供应使用表，这是构建投入产出表的一个重大组成部分。
193. 该项目的主要创新将包括三个方面：(一) 帮助尚未编制投入产出表的国家编制一个；(二) 编制尚未编制的一个区域投入产出表和 3 个次区域投入产出表；(三) 协助各国政府使用这些表格，以便制定和监测工业和贸易政策。
194. 该区域迫切需要开发以国民账户坚实数据为依据的区域定量工具，开展该项目就是为了解决这个需要。除其他外，国家和区域投入产出表可确定以下方面的相关指标：本国增值在出口中的比例；与生产和出口活动相关的就业(在所有就业活动)中的比例；经济部门层面的本国和国际价值链，因此，国家和区域投入产出表是设计公共政策的强有力工具。这些表对于跟踪 2015 年后议程的进展也是至关重要的。

本组织目标： 加强中美洲和南美洲选定国家的能力，以便通过构建和使用国家、区域和次区域投入产出表，设计和监测贸易和工业政策	预算概要 (千美元)	
与 2016–2017 年期间两年期方案计划的关系： 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展次级方案 1(与全球经济的联系、一体化和区域合作)；次级方案 2(生产和创新)；次级方案 11(统计)；次级方案 12(中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动)	一般临时人员	30.0
	咨询人	222.7
	专家组会议	25.0
	差旅	126.0
	订约承办事务	30.0
	研讨会，讲习班	344.0
	业务费用	10.3
	共计	788.0

秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 中美洲和南美洲选定国家的国家和次区域统计系统的能力得到加强，使它们能够设计和建立国家、次区域和区域投入产出表	(绩效指标 1.1) 至少 75%的受惠国参与者确认，由于实施该项目，设计和建立国家和区域投入产出表的能力得到提高 (绩效指标 1.2) 7 个受惠国中有 6 个国家有编制本国投入产出表或为此制订了行动计划，作为分析的统计依据 (绩效指标 1.3) 至少 2 个次区域投入产出表(共 3 个)和 1 个区域投入产出表已经启用，并通过相合性测试
(预期成绩 2) 中美洲和南美洲选定国家各机构的能力得到提高，使它们能够通过利用国家、次区域和区域投入产出表，设计和监测国家贸易和工业政策	(绩效指标 2.1) 至少 75%的受惠国参与者确认，他们利用以投入产出表为基础的指标的能力得到提高，能够按照 2015 年后议程设计工业和贸易政策并评估其影响 (绩效指标 2.2) 7 个国家中有 5 个国家至少 1 个参加过培训活动的机构采用在该项目产生的投入产出表基础上制订的与政策相关的新指标，设计和监测工业和贸易政策
(预期成绩 3) 各机构使用或解读国家、次区域和区域投入产出表结果的知识得到提高，能够设计促进次区域一级生产互补性的政策	(绩效指标 3.1) 至少 75%的受惠国参与者确认，他们的能力提高，能够以投入产出表为工具，制订旨在促进建立潜在次区域生产网络的政策 (绩效指标 3.2) 7 个国家中有 5 个国家至少 1 个参加过培训活动的机构采用在该项目产生的投入产出表基础上制订的与政策相关的新指标，设计和监测旨在促进建立潜在次区域生产网络的政策

主要活动

195. 本项目的主要活动包括：

- (活动 1.1) 编制培训材料，介绍将建立国家和区域投入产出表所需国民账户和其他数据来源结合起来的方法，以及更新投入产出表的方法；
- (活动 1.2) 举办 3 次区域讲习班(安第斯共同体、中美洲和南方共同市场)，就建立国家和区域投入产出表所需的现有数据进行差距分析。中央银行、贸易部和统计机构的代表将出席这些讲习班，讲习班将帮助确定制订统计数据方面的优先事项；
- (活动 1.3) 根据需要或请求，向国家当局提供技术协助，以处理国民账户和其他信息来源提供的信息，编制投入产出表；
- (活动 1.4) 根据考虑到行业层面贸易相互关系的国家投入产出表，编制 1 个区域投入产出表和 3 个次区域投入产出表；
- (活动 1.5) 与专家举办两次区域专家小组会议，以鉴定上文活动 1.4 编制的次区域投入产出表。将在中美洲举办一次专家小组会议，并在南美洲举办另一次专家小组会议，以便各次区域探讨一些具体问题，并进行深入的讨论；
- (活动 2.1) 编写关于如何利用投入产出表产生的指标和成果的培训材料，以便帮助决策机构按照 2015 年后议程设计工业和贸易政策并评估其影响；

- (活动 2.2) 举办 3 次次区域讲习班(安第斯共同体、中美洲和南方共同市场), 培训决策者使用以投入产出表为基础的指标, 以便帮助他们按照 2015 年后议程设计工业和贸易政策并评估其影响;
- (活动 2.3) 拟订 7 项国家个案研究和 1 份综合文件, 分析和评估支持设计和监测工业和贸易政策的指标, 使决策机构能够受益;
- (活动 2.4) 向各目标国家派出技术援助团, 协助参加过培训活动的机构使用以投入产出表为基础的指标, 促进制定和监测国家工业和贸易政策;
- (活动 2.5) 建立附有各项指标的数据库, 以便制订和监测根据国家、区域和次区域投入产出表制订的国家工业和贸易政策。这一数据库将支持参加过培训活动的决策机构;
- (活动 3.1) 编写用户指南和教程, 以确定支持以下工作的指标: (一) 利用投入产出表确定次区域生产网络; (二) 利用这些表格制定旨在促进潜在次区域生产网络的政策;
- (活动 3.2) 举办 3 次区域讲习班(安第斯共同体、中美洲和南方共同市场), 对各机构进行投入产出表利用和解读培训, 以制订旨在促进潜在次区域生产网络的政策;
- (活动 3.3) 拟订 3 项研究(每个次区域 1 项)以及 1 份综合文件, 分析和评估由此产生的投入产出指标, 帮助设计和监测促进建立区域生产网络的政策。这些文件的目标是负责这些政策的机构。
- (活动 3.4) 分别向 3 个次区域派出技术援助团, 协助负责使用以投入产出表为基础的指标的机构, 发展和监测区域生产网络;
- (活动 3.5) 建立附有指标表的数据库, 以便发展和监测根据次区域和区域投入产出表建立的区域生产网络。这一数据库可供国家机构使用。

AB. 亚洲及太平洋区域南南合作促进科学、技术和创新政策

亚洲及太平洋经济社会委员会与联合国贸易和发展会议协作 (750 000 美元)

背景情况

196. 最近, 联合国可持续发展大会和 2013 年经济及社会理事会部长级审查会议确认, 科学、技术和创新对实现可持续和包容性发展至关重要。秘书长在提交给经济及社会理事会的关于科学、技术和创新的报告中重申, “科学、技术和创新能力是促成经济增长、人类发展和减少贫穷的结构性和社会改革的重要先决条件”(E/2013/54, 第 29 段)。亚太经社会一直通过自身一个区域机构——亚洲及太平洋技术转让中心——向成员国提供援助, 通过加强技术能力和各行业的竞争力, 促进新技术创业精神, 加强各国的创新系统, 实现其发展目标。然而, 亚洲及太平洋技术转让中心在实施加强国家创新系统的能力建设举措过程中发现, 各国的科学、技术和创新数据不足, 而且关于这些数据的知识往往分散在政府各部委和机构中。此外, 该区域一些发展中国家显然没有建立有关获取和分析这些数据并将其转变为循证政策的机制和机构能力。这种情况导致国家科学、技术和创新政策不一致, 导致该区域许多发展中国家、尤其是最不发达国家的国家创新和技术开发生态系统薄弱。

197. 该项目旨在支持目标国家制定和采用循证综合科学、技术和创新政策框架和战略，以便加强其国家技术创新生态系统，实现包容性和可持续发展目标。除其他外，这些框架和战略的主要组成部分包括科学、技术和创新基础设施；技术熟练的人力资源；学术界、研究和设计机构和各行业之间的国际和国家联系和伙伴关系；技术和创新筹资；中小型企业；主要制造业部门。在这方面，该项目将审查联合国各机构以及经济合作与发展组织、联合国教育、科学及文化组织、贸发会议、世界知识产权组织等国际组织迄今开展的相关工作，以便采用最佳做法，并利用其积累的知识和技能以及亚太经社会各司在实施项目活动中累积的知识和技能。
198. 该项目将针对亚太经社会在南亚、东南亚及太平洋各次区域的最不发达国家和发展中国家，加强其能力，使其能够收集和汇总国家科学、技术和创新数据，并利用这些数据来制定循证政策。所选国家的社会经济发展程度不同，这将增加这些国家彼此进行南南合作的机会，并增加与中国、印度、日本和大韩民国等其他技术先进国家合作的机会，这些技术先进国家将参加项目的能力建设活动，分享它们制订和实施科技创新战略和政策框架的最佳做法和经验教训。国家参与者包括：具有相关目标和任务的各个机构和实体，如主管贸易、商业、工业、教育和劳工的政府机构；行业协会和商会；非政府组织。

本组织目标：提高亚太区域选定国家制订科学、技术和创新政策和战略的能力，以加强其国家创新系统	预算概要 (千美元)	
与 2016–2017 年期间两年期方案计划的关系：亚洲及太平洋经济和社会发次 级方案 2(贸易与投资)以及贸易与发展次级方案 4(技术和物流)	一般临时人员	35.0
	咨询人	181.0
	专家组	48.0
	工作人员差旅	105.0
	订约承办事务	30.0
	讲习班/培训	336.0
	业务费用	15.0
	共计	750.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 国家制订、修改和采用各种方法的能力得到加强，以收集、汇总和分析制订国家科技创新战略和政策框架的所需数据	(绩效指标 1.1) 10 个目标国家中至少有 6 个国家采用该项目制订的方法来收集、汇总和分析科技创新数据	
(预期成绩 2) 决策者制订和采用科技创新战略和政策框架的能力得到加强	(绩效指标 2.1) 80%以上的参训参与者表示根据国家数据制订科技创新战略和政策框架的能力得到提高	
	(绩效指标 2.2) 10 个目标国家中至少有 6 个国家建立科学、技术和创新战略和政策框架，以加强其国家创新生态系统	

主要活动

199. 项目主要活动将包括：

- (活动 1.1) 审查和确定技术先进国家和国际组织目前收集、汇总和分析科学、技术和创新数据方法的最佳实践；
- (活动 1.2) 组织一次高级科学、技术和创新政策专家小组会议，讨论、审查和验证用于收集和汇总活动 1.1 活动产生的科学、技术和创新数据的方法(专家小组会议将同活动 2.2 活动所涉会议联合举办)；
- (活动 1.3) 聘请亚太经社会区域的一个区域机构，宣传收集、汇总和分析国家科学、技术和创新数据的方法，收集利益攸关方关于方法的反馈，以便进一步改进；
- (活动 1.4) 参照活动 1.3 的反馈，以及专家小组会议(活动 1.2)提出的建议，最终确定收集、汇总和分析国家科学、技术和创新数据方法；
- (活动 1.5) 与活动 2.3 中的研讨会为项目目标国家的国家伙伴机构联合举办两次分区域讲习班(南亚次区域一次，东南亚及太平洋次区域一次)，落实关于目前各国收集科学、技术和创新数据方法的活动 1.2 和活动 1.4，找出差距，制定行动计划，采用活动 1.4 确认的方法，以证据为依据制定科学、技术和创新战略和政策；
- (活动 1.6) 与每一个项目目标国家的国家伙伴机构合作，举办一次全国讲习班，探讨实施收集、汇总和分析国家科学、技术和创新数据的方法；
- (活动 1.7) 调动国家伙伴机构和国家顾问，继续向在国家研讨会(活动 1.6)的参与者提供技术支助和咨询服务，协助其收集和分析必要国家数据，促进以证据为依据制定科学、技术和创新战略和政策；
- (活动 2.1) 确定、审查区域和全球层面上现行科学、技术和创新战略和政策框架；找出参与国现有国家框架的差距；起草一份通用和全面的科学、技术和创新战略和政策框架；
- (活动 2.2) 召开一次资深政策专家小组会议，讨论和审查目标国家可以通过的通用和全面的科学、技术和创新战略和政策框架草案。(专家小组会议将与活动 1.2 中的会议联合召开)；
- (活动 2.3) 与活动 1.5 中的研讨会一道为国家伙伴机构联合举办两次次区域讲习班(南亚区域一次，东南亚及太平洋次区域一次)，落实活动 1.2 和活动 2.2，促使目标国家着手采取步骤，制定本国相关的科学、技术和创新政策框架和战略；
- (活动 2.4) 在每个项目目标国家为其政府各部委和机构高级决策者举办一次国家讲习班，促进制定通用和全面的科学、技术和创新战略和政策框架。(国家讲习班将与活动 1.6 中的讲习班联合举办)；
- (活动 2.5) 为落实活动 1.6 和活动 2.4，在伙伴机构自筹资金的基础上，在每个项目目标国家为其高级决策者和国家各个机构举办第二次国家讲习班，探讨在以证据为依据制定科学、技术和创新战略和政策框架方面取得的进展和今后的方向。

AC. 亚洲-太平洋区域金融机构的创新气候融资机制
亚洲及太平洋经济和社会委员会 (670 000 美元)

背景情况

200. 若要满足变革性的 2015 年后发展议程的巨额融资需求，就需要调整、更新和修改实施工作的融资框架。官方发展援助资金正在下降，尽管近年来有所改善，但发达国家与发展中国家在征收公共收入的能力上仍然存在巨大差距。必须利用其他融资来源。需要一个有助于消除贫穷、促进均衡和可持续增长、释放民间融资潜力和有效激励支持可持续的长期融资的金融部门，以促进根本性的变革，实现“我们希望的未来”。
201. 气候变化是全球性现象，气候行动，特别是适应措施，则主要需要在国家层面开展。除国际多边融资和公共融资外，有效确保气候适应的融资必须包括利用私营部门的融资，尤其包括区域内不断增长的金融部门的私人投资和引导中产阶级做出可持续的投资选择。需要把利用自然资源和人力资源追求最大经济增长的短期投资转为长期投资战略，求得包容性和可持续发展，既尊重人，也尊重自然。
202. 国家公共金融机构可发挥关键作用，引导投资趋向低碳可持续发展战略。现实的挑战包括：向低排放和高能效替代方法过渡需要大量前期投资；管理人们感觉存在和实际存在的较高的政治、技术和政策风险；创建有利的政策环境，由政府和公共金融机构向私人部门发出明确信号。为成功开发地方资本市场，支持可持续发展目标，政策制定者需要建立机构和基础设施，管理、监测和规范地方资本市场。需要进行改革，把低碳和气候适应能力战略纳入国家发展计划，促进投资。
203. 该项目力求建立和扩大金融机构的能力(特别侧重公共金融机构、国家开发银行和参与气候融资部门的一些选定的私营部门网络)，在整个亚太区域开展创新方案。项目将侧重南亚和东南亚区域，具体扶持四到五个国家。最终选定哪些国家，将取决于国家的要求和需要。项目还将调动亚太区域拥有专业技术并采用最佳做法的国家，鼓励建立南南学习和合作网络。

本组织目标：加强亚洲-太平洋区域金融机构的能力，使其能够创造有利的政策环境，促进私人向气候变化减缓和适应项目投资

与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系：亚洲和太平洋经济和社会发展，次级方案 4(环境与发展)

预算概要
(千美元)

一般临时人员	33.6
咨询人	191.9
差旅	105.0
订约承办事务	46.0
研讨会、讲习班	293.5
共计	670.0

秘书处预期成绩

绩效指标

(预期成绩 1) 公共和私人金融机构决策人更多了解可以用来鼓励私人部门进行长期、低碳、绿色、资源效率高、适应气候投资的各类政策和准则

(绩效指标 1.1) 参加能力建设活动和讲习班的公共金融机构决策人和决定人中，至少 80%表示更多地了解了可以用来鼓励私人部门进行长期、低碳、绿色、资源效率高、适应气候投资的各类政策和准则

(预期成绩 2) 加强选定国家公共金融机构的能力，使其能够制定和执行政策和准则，促进私人对气候变化减缓和适应项目投资

(绩效指标 2.1) 至少 3 个目标国家的公共金融机构采用项目范围界定研究确认/拟定的最佳做法政策方案，具体包括制定准则，以加强治理安排和刺激框架，鼓励私人气候融资投资，起草私人部门投资政策和准则，解决当前气候减缓和适应项目融资短缺问题

主要活动

204. 项目主要活动将包括：

- (活动 1.1) 开展盘点/范围界定研究，途径包括实地调研(采访目标利益攸关方群体)，并利用亚太经社会正在进行区域内气候融资和低碳发展政策指导的工作；
- (活动 1.2) 组织召开一次研讨会，提出范围界定研究的初步结果，收集受惠国思想领袖的投入和反馈，验证活动 1.1 的结果；
- (活动 1.3) 在活动 1.1 和活动 1.2 的基础上，制定一套政策方案和金融工具，包括突出加强治理安排、适当有利的政策环境和激励框架的指导原则，鼓励私人气候融资投资；
- (活动 1.4) 在五个目标国家中每个国家举办全国讲习班，向国家参与者介绍项目调查结果，并将努力：(a) 根据国内当前体制基础结构，设想气候融资和希望取得的成果的未来愿景；(b) 确定优先战略领域，在政策层面进行干预，作出体制安排；(c) 确定得到自身组织大力支持、在国家和区域担任项目“倡导人”的技术专家、决策者和/或其他关键利益攸关方。这些倡导人要与相关国家机构建立联系；
- (活动 1.5) 组织举办一次个人提高意识和能力建设讲习班，向倡导人单位的高级人员和其他有关方面讲解低碳发展战略的重要性，以及区域内的最佳做法；
- (活动 1.6) 在五个目标国家中每个国家举办后续全国讲习班：(a) 分享活动 1.3 中制定的政策准则草案，争取关键利益攸关方的反馈；(b) 推进项目工作和倡导人单位的工作；(c) 提高认识，增加国内私营部门、其他主要利益攸关方和对应方的接受和支持程度；
- (活动 2.1) 利用活动 1.1、活动 1.2 和活动 1.3 的产出，编制多媒体课程培训材料，供亚太经社会在线学习设施和面对面培训使用；
- (活动 2.2) 根据活动 2.1 的产品，通过在线学习课程，开展金融方案和工具方面的能力建设活动，首先针对国家公共和私人金融机构和活动 1.4 中的倡导人，随着项目的展开，邀请更多方面参与；
- (活动 2.3) 召开第一次年度倡导人网络会议，为活动 1.4 中的倡导人举办区域面对面能力建设讲习班，加强和巩固“改革者”网络。面对面能力建设将以在线学习课程为基础，利用专家的丰富经验深入具体国情，确定倡导人网络之间南南合作的潜力，促进相互学习和合作；
- (活动 2.4) 协助举办在线/远程倡导人季度会议，了解倡导人工作进展，分享最佳做法，并确保持续发展能力；

- (活动 2.5) 召开第二次和第三次项目倡导人年度讲习班，落实前次会议的成果，评估利用政策方案和工具的进展；
- (活动 2.6) 与东道国机构和项目倡导人密切协作，在五个项目受益国的每个国家提供咨询服务，支助制定政策和指导方针草案，促进私营部门在气候变化减缓和适应方面的投资；
- (活动 2.7) 组织一次区域讲习班，召集项目倡导人和亚太经社会区域的同行，分享项目成果和结果，确定和巩固倡导人网络秘书处职能移交给项目知识合作伙伴的工作，保持工作可持续性。

AD. 循证政策促进亚太区域可持续利用自然资源

亚洲及太平洋经济和社会委员会与拉丁美洲和加勒比经济委员会以及经济和社会事务部协作 (666 000 美元)

背景情况

205. 亚太区域在过去几十年实现了经济高速增长全面发展，使十亿人脱贫。然而，进展的成本很高。区域内的快速增长主要是受到自然资源消费的增长带动，造成深刻的社会、生态和经济失衡。尽管各国做出越来越多的努力，但可持续发展仍然是一个遥远的目标，要治理利用资源的情况，就必须认识到，以为增长没有任何生态限制的经济发展模式是不可持续的。
206. 许多论坛都特别强调，为实现可持续发展，必须有可持续数据。然而，数据差距仍然存在，现有数据利用不足，妨碍着决策。许多国家能力薄弱，不能有效查询和利用资源潜力、储量、产量和消费的数据，以进行长期规划，这种情况加重了这些国家的脆弱性，限制了经济社会可持续发展的潜力。
207. 在决策时应考虑到煤炭、石油、水电、天然气、太阳能、风能和生物质能等资源的管理与经济、社会 and 环境影响之间的联系，因此需要采取跨部门方法分析挑战，制定有效政策。然而，参加亚太经社会对话的决策者不断强调需要增加知识交流，以便制定政策，并指出借鉴发展情况类似的国家成功政策范例的机会有限。
208. 该项目的重点是三管齐下，有针对性地建立能力，促进循证决策：(a) 加强数据和政策信息基础；(b) 分析未来的资源需求、供应和开发情景；(c) 更多地了解当前和过去政策结构的趋势、影响和功效，协助制定新政策。该项目将利用先进的信息和通信技术，让决策者能够进入知识平台，查询关于资源储量、潜力、生产和使用的全套数据，并且能够使用区域内各项政策数字图书馆。
209. 能力建设的重点将是使国家决策者能够利用提供给他们的信息工具，参照各项数据和政策指标找出国家趋势，发现改善以可持续方式利用资源的机遇，分析研究发展情况类似的其他国家的现行政策方针，在考虑到经济、社会和环境问题的前提下起草顺应形势的资源开发政策。该项目将根据明确表达的改进数据和政策信息可用性的需求，以及向秘书处提出的协助执行可持续利用自然资源的举措和项目的请求，选定 5 个国家。主要合作伙伴将包括亚太经社会东南亚、南亚和太平洋次区域办事处以及次区域组织和国家组织，这些组织与各成员国有密切联系，持续开展数据和政策活动，因而获得了地方专长。

本组织目标：加强亚洲和太平洋决策者的能力，使其能够在国家和区域层面上进行循证决策和规划，促进可持续利用自然资源	预算概要 (千美元)	
与 2016–2017 年期间两年期方案计划的关系：亚洲和太平洋经济和社会发展次级方案 4(环境与发展)，经济和社会事务次级方案 3(可持续发展)，拉丁美洲和加勒比经济和社会发展次级方案 9(自然资源与基础设施)	咨询人	186.0
	专家小组	15.0
	差旅	64.0
	订约承办事务	55.0
	研讨会、讲习班	315.0
	业务费用	7.0
	设备	24.0
	共计	666.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 提高亚洲和太平洋区域一些选定国家决策者的能力，使其能够通过利用汇集了国家和区域数据、政策信息和发展情景的知识平台，审查和评估自然资源的使用情况、发展挑战和趋势	(效绩指标 1.1) 70%受过培训的决策者和决定者确认，他们的知识和能力提高，能够通过利用知识平台上的国家和区域数据、政策信息和发展情景，分析在使用自然资源方面存在的挑战和趋势	
(预期成绩 2) 亚洲和太平洋一些选定国家决策者的能力提高，能够利用项目信息工具找出差距，借鉴良好做法，更好地制定和执行循证政策，促进可持续地利用自然资源	(效绩指标 2.1) 5 个项目国家中，有 3 个起草或订正可持续地利用自然资源的循证国家政策	

主要活动

210. 项目主要活动将包括：

- (活动 1.1) 召开一次启动会议：(a) 介绍知识平台的发展情况，确保其范围和功能满足决策者的信息需求和分析需求；(b) 审查数据和政策可用性方面的挑战，就如何以最佳方式解决信息挑战提出建议；
- (活动 1.2) 开展一项范围研究，根据启动会议的成果，建立知识平台；
- (活动 1.3) 召开一次专家小组会议，探讨把信息资源纳入决策进程的方法；
- (活动 1.4) 在启动会议和专家小组会议成果的基础上，建立一个创新、中央、网基知识平台，汇集数据和政策，以便分析能源资源储量、潜力、生产、销售和使用情况；
- (活动 1.5) 举办 5 次全国培训班，讲解如何使用知识平台，并提供投入，继续扩展知识基础。培训将包括介绍如何使用中央知识平台，如何评估投入的可用性和质量；
- (活动 1.6) 提供咨询服务，同项目国家评估使用所有知识平台功能的能力，扩大投入的覆盖范围，提高投入的质量；
- (活动 2.1) 与国际、次区域和国家组织协作，举办两个次区域研讨会，探讨从现在到 2050 年的资源使用情形，突出以下情形：基线(一切照常)、资源利用效率以及通过系统和治理创新向可持续性过渡。各个情形的产出将上传知识平台；

- (活动 2.2) 进行区域评估, 编写一份自然资源研究报告, 重点是有关资源储备、潜力、生产和消费的趋势和政策选择。评估报告主要借鉴各国通过网基区域知识平台提供的信息以及研讨会和国家讲习班提供的信息, 将通过知识平台传播;
- (活动 2.3) 举办 5 次国家培训班, 讲解如何运用从强化知识平台(见上文活动 2.1)、国家讲习班(活动 1.5)和评估报告(活动 2.2)获得的知识, 做出决策, 制定国家战略;
- (活动 2.4) 向项目国家提供咨询服务, 落实制定政策的培训, 加强自然资源治理;
- (活动 2.5) 举办一次结业区域讲习班, 邀请政府官员、民间社会和私营部门参加, 在研究报告的基础上, 分享各国循证评估和制定政策方面的经验教训, 确定进行区域资源管理合作的优先事项。

AE. 在西亚进行机构发展以改善服务从而实现可持续发展目标

西亚经济社会委员会与经济和社会事务部及拉丁美洲和加勒比经济委员会协作 (666 000 美元)

背景情况

- 211. 对西亚经社会成员国而言, 在冲突和政局不稳的环境下, 发展机构的应变能力和风险管理能力尤为重要。考虑到该区域的背景和近期的历史状况, 该项目力求向成员国提供工具和能力, 以建设应变力能力较强、效率较高和成效较高的机构。
- 212. 这一认识以及对治理问题和主管机构的重视与关于 2015 年后发展议程的全球辩论是相一致的。千年发展目标的经验表明, 如果没有高成效、高效率、透明和负责任的政府, 而且如果国家对发展目标缺乏自主权, 2015 年后发展目标将无法实现, 在处于冲突、危机或过渡中的国家尤其如此。此外, 缺乏稳定和强有力的机构会进一步加剧国家的脆弱性, 使其无法向最需要服务的民众提供任何切实服务。因此, 在这些国家建设有能力满足新出现的需求的机构, 对于该区域以及实现可持续发展目标极为重要。
- 213. 对千年发展目标的最新审查表明, 世界各地取得了重大发展成就, 但挑战依然存在。海外发展研究所的一项报告指出, 人们对政府未能在千年发展目标框架内取得迫切期待的发展成果普遍感到不满。报告列举了联合国最近开展的一次在线全球调查——“我的世界”, 194 个国家的 500 万人参加了投票。这一调查大体表明了人们对发展优先事项的看法。根据调查, “诚信和顺应民意的政府”在优先事项排序中位列第四, 排在其前面的是“良好的教育”、“更好的保健”和“更好的就业机会”; 其后的有“免遭犯罪和暴力侵害”(第六)、“免受歧视和迫害”(第九)和“政治自由”(第十四)。海外发展研究所的报告和有关千年发展目标的各种审查都得出结论认为, 相比治理的形式, 人们更加关注政府是否有能力提供公益物和公共服务以改善人民的生活。在 2015 年后发展议程框架内讨论的 40 个与治理有关的目标和指标中, 28 个侧重治理的职能, 而只有 8 个侧重治理的形式。这一事实也证明, 发展范式正从治理的形式向治理的职能转变。

本组织目标：帮助成员国加强和建设对提供基本服务至关重要的机构的应变能力，以实现可持续发展目标，重点是处在冲突、危机和过渡中的西亚经社会国家 与 2016–2017 年期间两年期方案计划的关系：西亚经济和社会发展次级方案 2(社会发展)、次级方案 4(信息和通信技术促进区域一体化)和次级方案 7(减少冲突与发展)	预算概要	
	(千美元)	
	一般临时人员	37.5
	咨询人	163.6
	专家组会议	77.0
	差旅	89.4
	订约承办事务	20.0
	业务费用	12.5
	研讨会/讲习班	266.0
	共计	666.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 公共机构能力增强，能够拟订治理战略和政策，以提高业绩表现、提供服务的能力和机构对冲突的应变力，为此采用参与式办法拟订社会政策和建立共识	(绩效指标 1.1)	目标国家使用项目提议的风险管理工具
	(绩效指标 1.2)	目标国家利用西亚经社会开发的参与式发展和公民参与工具拟订政策以增强提供服务的能力
(预期成绩 2) 选定国家能力增强，能够利用新兴技术提高政府提供服务工作的透明度，加强问责	(绩效指标 2.1)	目标国家实施开放式政府和电子政务服务

主要活动

214. 项目的主要活动包括：

- (活动 1.1) 参照拉加经委会的方法，特别为阿拉伯区域处于冲突、危机和过渡中的国家编写一本关于损害、损失和需求评估方法的手册；
- (活动 1.2) 举办一次专家组会议，以验证活动 1.1 编写的手册；
- (活动 1.3) 使用活动 1.1 和 1.2 编写的手册，为负责应对和管理风险及紧急情况的政府官员举办三次能力建设次区域培训班；
- (活动 1.4) 对西亚经社会参与式发展办法的影响进行调查，以就民间社会参与公共政策进程和民主过渡道路的程度及面临的限制收集资料并提出建议；
- (活动 1.5) 在所有三个目标国家进行机构摸底调查，以帮助查明有哪些部委、非政府组织、学术机构和媒体参与社会发展和民主施政工作；
- (活动 1.6) 举办两次为期四天的区域讲习班，以发展政府官员、民间社会活动家和学者的参与和治理能力，从而加强他们参与改革、制度转型和解决冲突进程的能力；
- (活动 2.1) 编写研究报告、准则和培训材料，介绍如何更好地利用新技术，提高阿拉伯区域国家政府在提供服务方面的透明度，加强问责；
- (活动 2.2) 组织一次专家会议，讨论和审查活动 2.1 编写的材料；
- (活动 2.3) 举办两次区域和三次国家能力建设讲习班，探讨如何遵循西亚经社会编写的准则(活动 2.1 编写)，利用新兴技术改善阿拉伯区域的治理情况；

(活动 2.4) 根据摸底阶段和调查中确定的具体资格标准，从每个目标国家挑选人员组成一个实践委员会，以确保这项努力具有可持续性。

AF. 在阿拉伯区域选定国家促进社会公正

西亚经济社会委员会 (301 000 美元)

背景情况

215. 在许多西亚经社会成员国中，社会公正正在优先事项排序中位置靠前。复兴中的阿拉伯区域今天正面临向新发展模式转变的迫切需要，这种新模式建立在可持续发展原则基础上，包含社会公正、民主、自由和人的尊严等相互关联的目标。阿拉伯国家有必要重新考虑它们的社会契约、社会政策、经济增长战略、税收、治理制度及立法和监管框架，以使其更具包容性，并维护社会公正概念所依赖的平等、公平、权利和参与等原则。
216. 许多阿拉伯国家缺少制定社会公正战略和在发展计划中实施这些战略所需要的工具和机制。因此，该项目将重点加强阿拉伯国家、特别是冲突导致局势不稳或正在经历政治过渡的国家的能力，使其能够执行社会公正原则，并将这些原则纳入发展战略和方案。
217. 该项目将制定和采用将社会公正原则纳入发展进程的各种工具。项目还将促进地方行为体与中央政府、民间社会和外部行为体密切合作。这一成果将有助于提高政府的能力，加强阿拉伯各国的能力，使其能够支持成效较高、较公平和参与性较强的决策进程，包括支持包容性增长模式及社会和可持续发展筹资政策。
218. 西亚经社会通过参与性发展培训单元和在民主治理伙伴关系方面的工作，在本区域积累了丰富的技术合作和能力建设经验。最近，西亚经社会编制了开创性的培训工具包，题为“在阿拉伯区域采用参与式办法制订社会保护政策”。这一项目将举办两次次区域讲习班，为来自所有 22 个阿拉伯成员国的参加者提供培训，使他们能够在制定国家社会保护政策的过程中利用这一有效工具。此外，还将通过提供咨询服务，向马什雷克、马格里布和海湾区域的三个成员国提供其他支助。在这一区域间项目中，西亚经社会将与联合国人权事务高级专员办事处和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)等其他主要区域伙伴合作。这些实体将促进规范工作，并在人权和性别平等领域贡献它们的经验。

本组织目标： 加强西亚经社会区域选定国家的能力，使其能够制定和执行以权利为基础、促进社会公正并促进公平、包容性和参与式社会经济发展的社会政策	预算概要	
	(千美元)	
	一般临时人员	10.0
	咨询人	47.2
	专家组会议	38.0
	差旅	24.0
	订约承办事务	17.8
	讲习班/培训	164.0
与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系： 西亚经济和社会发展次级方案 2(社会发展)和次级方案 6(提高妇女地位)	共计	
	301.0	

秘书处预期成绩	绩效指标
(预期成绩 1) 目标国家决策者能力增强，能够设计并执行性别平等主流化战略和计划，促进消除性别歧视和侵犯妇女经济和社会权利行为	(绩效指标 1) 成员国能力增加，能够使国家、次区域或区域框架向关于性别平等主流化的国际公约、会议和协定看齐
(预期成绩 2) 受惠国能力增强，能够制订以权利为基础、促进社会融合、社会包容、社会保护和为所有人提供充分服务的社会政策和方案	(绩效指标 2.1) 采用参与式办法制定的促进社会保护、社会融合和社会包容的方案、措施和政策的数目增多 (绩效指标 2.2) 至少 70%的参加培训者确认，他们的能力增强，能够制定以权利为基础、促进社会保护、社会融合和社会包容的社会政策和方案

主要活动

219. 项目的主要活动包括：

- (活动 1.1) 编制一套关于在阿拉伯区域将性别平等观点纳入国家机构主流的培训材料，侧重于方法和工具，包括编制一套涉及不同专题和方案领域的手册。这些手册将以有关这一问题的现有知识为基础，但增加专门针对阿拉伯区域特殊性的内容，特别是有关冲突、建设和平和过渡背景的内容；
- (活动 1.2) 举办一次技术专家小组会议，对培训材料进行重要评估和鉴定。与会者包括既了解阿拉伯区域的特殊性、也了解性别平等主流化的既定办法的区域和国家专家；
- (活动 1.3) 为国家妇女机构和有关非政府组织等相关利益攸关方举办三次能力建设次区域讲习班，以介绍和试用培训材料。妇女机构(包括负责妇女事务的部委)的高级代表将参加讲习班。作为讲习班的后续行动，西亚经社会将向成员国和相关非政府组织提供关于启动和执行计划的区域咨询服务和技术支助；
- (活动 2.1) 举办两次次区域培训讲习班，介绍西亚经社会题为“在阿拉伯区域采用参与式办法制订社会保护政策”的工具包；
- (活动 2.2) 在三个国家提供技术援助和能力建设，以支助使用该工具包和制定以权利为基础、促进社会保护、社会融合、社会包容和为所有人提供适当服务的社会政策和方案。

AG. 促进执行阿拉伯关税同盟

西亚经济社会委员会 (597 000 美元)

背景情况

220. 第二次世界大战结束以来，区域一体化协定以及加入这些协定的国家数目急剧增加。区域一体化协定通常采取特惠贸易协定的形式，即给予每个成员进入其他成员市场的优惠，旨在促进成员国之间的经济一体化。这些协定也被认为是实现更深入一体化形式的一种工具，这些形式超越传统措施，需要更高程度的政策协调，在区域一级比多边一级更加可行。

221. 在区域一体化倡议激增的背景下，阿拉伯一体化已成为当务之急。目前该区域的经济一体化程度、尤其是贸易一体化程度非常有限。经济一体化存在不同阶段，程度由低到高的各阶段分别为：(a) 有限的特惠贸易协定；(b) 完全自由贸易区；(c) 关税同盟；(d) 共同市场；(e) 经济联盟；(f) 货币同盟；(g) 全面或充分的经济一体化。
222. 阿拉伯国家采取的一体化措施大多仅限于前两个阶段的经济一体化。许多年前即开始讨论从自由贸易区推进到关税同盟，但尽管阿拉伯领导人承诺，在阿拉伯国家联盟主持下于 2015 年下半年启动阿拉伯关税同盟，但至今尚未取得重大进展。
223. 阿拉伯国家要找到可持续的长期解决办法，使他们能够摆脱贫困曲线，实现经济多元化，并提高谈判技能，就需要建设研究能力，并开发技术能力，以更好地谈判贸易协定，分析影响，查明得益方和受损方，评价和监测执行情况，并确保同时实现经济和社会发展目标。在这方面，阿拉伯决策者越来越多地要求提供贸易分析方面的技术援助，以推进彼此之间以及与其他伙伴目前正在进行的谈判。阿拉伯关税同盟可望通过各种渠道对成员国的经济产生影响，因此它是该区域几十年来最重要的区域一体化项目。新的关税表将改变进口货物的国内价格，进而改变消费者对进口产品的需求和国内生产者对这些产品的供应。最惠国和区域进口产品的关税税率变化以及进口流量的变化将影响海关收入。总体影响将决定建立阿拉伯关税同盟产生的福祉效应是正面的还是负面的。
224. 西亚经社会一直积极参与迄今为建立阿拉伯关税同盟所做的努力，为讨论和谈判进程提供援助。该项目的目标是继续发展参与谈判的阿拉伯专家和有关国家中负责制订经济政策以适应、执行和监测阿拉伯关税同盟的人员的技术能力，并了解实施关税同盟引起的问题。该项目将既支持多国在谈判关税同盟各方面问题时进行讨论，又支持发展国家执行协定条款的能力。
225. 西亚经社会认识到重点在国家一级采取干预措施的重要性，因此，除了要求提供发展援助资金外，还将利用预算外资源和技术合作经常方案资金，应要求向成员国提供国家一级的援助，以此作为本项目开展的区域讲习班和咨询团的后续行动。

本组织目标： 协助阿拉伯国家及其区域组织谈判、执行和监测阿拉伯关税同盟	预算概要 (千美元)	
与 2016-2017 年期间两年期方案计划的关系：西亚经济和社会发展次级方案 3(经济发展和一体化)	一般临时人员	20.0
	咨询人	55.0
	差旅	150.0
	订约承办事务	40.0
	业务费用	35.0
	讲习班/培训	297.0
	共计	597.0
秘书处预期成绩	绩效指标	
(预期成绩 1) 成员国和区域组织能力增强，能够谈判和商定阿拉伯关税同盟框架，包括选择共同对外关税	(绩效指标 1.1) 85%的参加培训者确认选择共同对外关税的能力增强	
	(绩效指标 1.2) 采取步骤选择进口货物的共同对外关税	

(预期成绩 2) 成员国能力增强,能够在国家一级采取必要行动,执行阿拉伯关税同盟协定并监测和评价其影响	(绩效指标 2.1) 若干目标国家根据所提供的材料和建议制定征税和税收分配政策
	(绩效指标 2.2) 85%的参加培训者确认能力增强,能够监测和评价阿拉伯关税同盟协定的影响

主要活动

226. 项目的主要活动包括:

- (活动 1.1) 编写关于选择共同对外关税的技术培训材料;
- (活动 1.2) 为成员国举办三次关于选择共同对外关税的技术的次区域讲习班;
- (活动 1.3) 为区域组织举办一次关于阿拉伯关税同盟体制框架的区域讲习班;
- (活动 2.1) 编写关于征收和分配进口税的备选办法和机制的培训材料;
- (活动 2.2) 编制关于监测阿拉伯关税同盟的工具包;
- (活动 2.3) 编写关于影响分析工具的培训材料;
- (活动 2.4) 为成员国举办三次次区域讲习班,介绍征收和分配进口税收入的技术,从而使他们能够评价如何以最具成效的方式在整个经济中分配税收收入;
- (活动 2.5) 为成员国举办三次次区域讲习班,介绍如何在国家一级使用工具包,监测阿拉伯关税同盟和影响分析工具。培训将使成员国有能力确定它们是否在遵守阿拉伯关税同盟协定;
- (活动 2.6) 为区域组织举办一次关于监测阿拉伯关税同盟的讲习班;
- (活动 2.7) 为成员国举办三次关于影响分析工具包的次区域讲习班,使他们能够评价加入阿拉伯关税同盟对本国产生的影响;
- (活动 2.8) 向请求援助的选定成员国派遣咨询团,以对培训讲习班上分享的经验教训采取后续行动。咨询团将支持各国制定政策和建立必要制度,以有效执行阿拉伯关税同盟协定和最大限度地扩大其影响。

附录

2016–2017 两年期拟由发展账户供资的项目清单总表

(美元)

项目名称	数额
A. 统计和数据方案	10 000 000
B. 循证电子政务政策促进信息技术基础设施、政府服务交付和问责(经济和社会事务部)	530 000
C. 减轻脱离最不发达国家类别所产生影响的战略(经济和社会事务部)	560 000
D. 加强选定发展中国家在可持续发展问题高级别政治论坛评估可持续发展议程执行进展情况的能力(经济和社会事务部, 与联合国各区域委员会和联合国国家工作队协作)	395 000
E. 确定南部非洲用于可持续发展的国内财政资源(经济和社会事务部与非洲经委会协作)	525 000
F. 监测可持续森林管理的进展情况(经济和社会事务部)	509 000
G. 关于非洲青年发展的循证政策行动(经济和社会事务部)	390 000
H. 在非洲、亚洲和拉丁美洲选定国家执行可持续发展战略(经济和社会事务部与亚太经社会、拉加经委会、非洲经委会和开发署协作)	596 800
I. 贸易和农业政策支持小农户和加强粮食安全(贸发会议与亚太经社会和拉加经委会协作)	646 000
J. 在大湖区开展非正式跨境贸易以增强妇女权能、促进经济发展和区域一体化(贸发会议和非洲经委会)	547 000
K. 东部和南部非洲棉副产品增值(贸发会议)	591 000
L. 发展政策促进南部非洲的可持续经济增长(贸发会议与非洲经委会协作)	501 000
M. 制定比照评估内陆发展中国家生产能力的指数, 促进循证决策(贸发会议与非洲经委会和亚太经社会协作)	599 000
N. 空气质量数据促进非洲和亚太地区制订卫生和环境政策(环境署与世卫组织和人居署协作)	559 000
O. 加强拉丁美洲国家管理企业可持续性报告信息的能力(环境署与拉加经委会协作)	545 000
P. 选定阿拉伯国家的可持续、包容性循证国家城市政策(人居署与西亚经社会协作)	451 000
Q. 计量、监测和报告拉丁美洲可持续城市政策的问责制度(人居署与拉加经委会协作)	453 000
R. 循证政策改善拉丁美洲和非洲城市的社区安全(毒品和犯罪问题办公室与人居署协作)	801 000
S. 2015 年后议程与非洲规划框架协调一致(非洲经委会与亚太经社会协作)	726 000
T. 通过问责框架和循证政策促进非洲的发展规划(非洲经委会)	625 000
U. 加强监测非洲的社会保护工作(非洲经委会, 与拉加经委会协作)	550 000
V. 问责制度促进高加索和中亚国家的可持续森林管理(欧洲经委会, 与粮农组织协作)	501 000
W. 欧洲经济委员会区域制定促进可持续住房和城市发展的循证政策并建立问责机制(欧洲经委会, 与人居署协作)	499 000
X. 东欧、高加索和中亚实现人人享有可持续能源(欧洲经委会, 与亚太经社会和经济社会事务部协作)	564 000
Y. 利用大数据衡量和促进拉丁美洲和加勒比数字经济(拉加经委会, 与贸发会议协作)	682 000

项目名称	数额
Z. 应对拉丁美洲和加勒比的严重社会环境挑战(拉加经委会，与欧洲经委会和环境署协作)	615 000
AA. 中美洲和南美洲工业和贸易政策投入产出表(拉加经委会).	788 000
AB. 亚洲及太平洋区域南南合作促进科学、技术和创新政策(亚太经社会，与贸发会议协作)	750 000
AC. 亚洲-太平洋区域金融机构的创新气候融资机制(亚太经社会).	670 000
AD. 循证政策促进亚太区域可持续利用自然资源(亚太经社会，与拉加经委会和经社部协作)	666 000
AE. 在西亚进行机构发展以改善服务从而实现可持续发展目标(西亚经社会，与经社部和拉加经委会协作).	666 000
AF. 在阿拉伯区域选定国家促进社会公正(西亚经社会).	301 000
AG. 促进执行阿拉伯关税同盟(西亚经社会).	597 000
共计	28 398 800

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动总表

建议简述	为执行建议而采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/68/7, 第二章) 行预咨委会建议请秘书长在下次预算报告中提供进一步资料,说明发展账户的管理情况,包括评估现行安排的适当性(第十三.7段)	自 1998 年设立以来,发展账户的方案有 348 个项目,总额为 1.92 亿美元。2016-2017 两年期期间,189 个项目需要发展账户小组进行审查和监督。该小组将履行以下职能:(a) 需要对第十批的 33 个项目进行项目文件审查并帮助发放分配款,从而进行方案规划;需要启动第十一批,需要审查 45 至 50 份项目概念说明,并编制预算专册;(b) 需要积极监测第九批的 59 个项目和第十批的 33 个项目,包括持续与各实施实体进行协商并审查年终进度报告;(c) 需要审查和评估第八批的 52 个项目评价和最后报告,此外还要审查和评估尚未审查或尚未收到的第七批 32 个项目的外部评价报告。 经济和社会事务部能力发展办公室三名方案专家(P-5、P-4 和 P-2)组成的专门小组负责发展账户的日常管理,这些员额是通过大会第 64/243 和 68/246 号决议在方案预算第 9 款(经济和社会事务)下设立的。能力发展办公室高级工作人员持续提供额外支助,包括就管理和政策问题(办公室主任)和预算和财务事项(高级财务干事)提供支助。此外,还有实习生补充这些人力资源,他们协助进行内联网的数据管理(和编制预算专册)。在上一个两年期内,经济和社会事务部成功调动了一名协理专家,为期两年,由协理专家方案通过一个双边捐助者供资。通过这一职位,能力发展办公室得以为评价工作队提供支助,审查前六批的 68 份评价报告和第七批 66 份评价报告中的 21 份,从而为秘书长提交大会的第八次进度报告(A/68/92)提供投入,并发布“最后报告快速指南”。 2016-2017 两年期评价方面的主要任务是完成对第七批剩余 45 份评价报告的深入审查,对 2015 年底结束的第八批 52 个项目的评价提供指导,并审查 52 份最后报告和外部评价。能力发展办公室需要编写提交大会的第十次进度报告,最重要的是总结经验教训,用于进行第十一批项目的规划。另一个关键任务是建立方案拟订和评价工作的知识管理平台以及与各实体协作,以确保在进行今后各批次方案规划时使用评价结果。方案主管还计划及时向第九批和第十批 92 个执行中项目提供咨询意见,从而加强监测职能。
行预咨委会建议请秘书长在执行新程序时确保评价人的独立性,以避免出现任何潜在利益冲突(第十三.8段)。	评价的独立性是一项至关重要的条件,所有评价工作都确保存在这个条件。实施实体的评价部门聘用外部顾问,由其负责自主开展评价和交付最后评价报告。所有评价都要遵守联合国评

建议简述	为执行建议而采取的行动
行预咨委会期望继续确保和进一步发展技术合作经常方案与发展账户之间的互补关系，尽量扩大这两个机制所办活动的综合影响(第五.114 段)。	价小组关于发展援助评价的既定原则，即相关性、成效、效率、影响和可持续性。 发展账户和技术合作经常方案之间的互补性很强。两者的目标相似，但其方案编制、执行、监测和评价办法明显不同。 发展账户主要在次区域一级、但也在区域和全球两级为期限长达四年的中期干预措施提供资金，主要针对具体国家并着重应对它们的特殊发展需要。 技术合作经常方案为短期、小规模、需求驱动和具体的干预措施提供资金，以灵活方式满足往往是紧急且不容易预测的国家发展需要。其中很多干预措施是由经验丰富的正式工作人员或由技术合作经常方案供资并指派到秘书处各个经济和社会实体的区域和区域间顾问来执行。 在技术合作经常方案中，一般临时人员部分规模较大，这使本组织能够获得部门和跨部门发展专家的服务；相反，发展账户的人力资源部门很小，不支持工作人员职位。这两个方案在包括各基金、方案和专门机构在内的更广泛的联合国发展系统内运作，旨在填补其他发展组织的优先事项和专门知识范围之外的专长领域的能力发展缺口。