



大会

Distr.: General
15 April 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

2016-2017 两年期拟议方案预算*

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 32 款

特别费

目录

	页次
概览	2
A. 离职后健康保险	3
B. 赔偿金	4
C. 一般保险	5
D. 银行费用	6
E. 向前任秘书长支付养恤金	6
附件**	
为执行监督机构相关建议而采取的后续行动总表	7

* 核定方案预算概要将作为 A/70/6/Add.1 号文件印发。

** 本报告不包含说明关于 2016-2017 两年期组织结构和员额分配的附件, 也不包含关于 2014-2015 两年期编列但 2016-2017 年不执行的产出附件。



概览

表 32.1 财政资源

(美元)

2014-2015 年批款	143 660 200
资源变动总额	—
2016-2017 年秘书长提议数 ^a	143 660 200

^a 按 2014-2015 年订正费率计算。

32.1 第 32 款(特别费)下提供的资源用于下列所需具体支出：(a) 离职后健康保险；(b) 赔偿金；(c) 一般保险费；(d) 银行费用；(e) 向前任秘书长支付养恤金。

32.2 2016-2017 两年期本款拟议资源总额在重计费用前为 143 660 200 美元。

32.3 资源分配情况见表 32.2。

表 32.2 按构成部分分列的财政资源

(千美元)

(1) 经常预算

	资源变动								重计费用前 共计	重计费用	2016-2017 估计数
	2012-2013 支出	2014-2015 批款	技术调 整(滞后 影响和 非经常、 两年期 员额 经费)	新任务 和构成 部分间 变动	根据第 69/264 号决议 进一步 削减	根据第 69/264 号决议 实现 增效	总额	百分比			
A. 离职后医疗保险缴款	108 479.1	131 122.8	—	—	—	—	—	—	131 122.8	9 584.6	140 707.4
B. 赔偿金	2 742.2	2 841.5	—	—	—	—	—	—	2 841.5	—	2 841.5
C. 一般保险	6 641.7	7 547.0	—	—	—	—	—	—	7 547.0	—	7 547.0
D. 银行费用	3 843.3	856.5	—	—	—	—	—	—	856.5	—	856.5
E. 向前任秘书长支付养恤金	1 279.0	1 292.4	—	—	—	—	—	—	1 292.4	—	1 292.4
小计	122 985.2	143 660.2	—	—	—	—	—	—	143 660.2	9 584.6	153 244.8

(2) 其他分摊资源和预算外资源

	2012-2013 支出	2014-2015 估计数	2016-2017 估计数
小计	25 502.2	30 105.2	34 654.6
共计	148 487.4	173 765.4	187 899.4

A. 离职后健康保险

所需资源(重计费用前): 131 122 800 美元

表 32.3 所需资源: 离职后健康保险

职类	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
非员额	131 122.8	131 122.8	—	—
小计	131 122.8	131 122.8	—	—
其他分摊资源和预算外资源	30 105.2	34 654.6	—	—
共计	161 228.0	165 777.4	—	—

- 32.4 离职后健康保险方案按照联合国保险计划向退休人员及其合格受扶养人提供保健福利。根据大会第二十一届会议作出的决定在分摊缴款基础上提供承保。对于因残疾而被解职的工作人员也予承保。在任何情况下, 仅对有资格领取联合国合办工作人员养恤基金定期养恤金者或按照因公死亡、受伤或患病赔偿条例有资格定期领取补助金者予以承保。根据大会第 38/235 号决议, 联合国和参与人之间的最高费用分摊比率为 2 比 1。
- 32.5 大会在其第 40/258 A 号决议中, 决定将曾经参加《联合国工作人员细则》附录 E 内所述医药费用补助计划的离职当地征聘工作人员纳入离职后健康保险范围。
- 32.6 大会在其第 61/264 号决议中, 核准修改对 2007 年 7 月 1 日或以后征聘的新工作人员的离职后健康保险规定。根据该决议的条款, 工作人员如退休时已参加联合国系统缴费型健康保险计划至少 10 年, 则退休后就有资格加入离职后保险的分摊费用安排。2007 年 7 月 1 日前被征聘的工作人员凡参加联合国缴费型计划至少 5 年者也有资格, 前提是他们须为参加分摊费用保险计划不足 10 年的欠缺年份缴付全额保费。
- 32.7 2010-2011 两年期, 联合国实行了一项新的规定, 要求所有在美国的离职后健康保险参与人如有资格都得加入美国医疗保健计划 B 部分。这项措施有助于遏制总部管理的各项保险计划下个两年期的保费, 并继续帮助遏制 2016-2017 两年期所需资源。
- 32.8 自联合国离职后健康保险计划开办以来, 该计划的参加人数和相关费用均有增加。自 1999 年以来, 参加保险的人数稳步增加, 并因参加者年龄老化而呈现加快趋势。
- 32.9 美国特别是纽约地区的医疗费用上涨幅度很大, 造成保健服务价格上扬, 而总部管理的保险计划所适用的保费费率均以保健服务价格为基础。不住在美国的退休人员联合国计划的保费预测反映了该计划的全球性质, 对美元的汇率波动十分敏感。在许多地点, 医疗费率上涨速度超过了一般通货膨胀。近年来由于维持和平活动的扩大, 新的在职工作人员大幅增多, 有助于遏制保费的增加。不过, 随着配置人数趋于稳定, 预计今后几年的费用将更加亦步亦趋地追随医疗

费用的上涨。虽然不同保险计划的参加者的人均保费各不相同，不同国家近来的收费情况也有差异，但医疗保费的总体市场趋势一直在上扬。

- 32.10 维持水平所需资源 131 122 800 美元(重计费用前)是根据大会第 69/264 号决议计算的。由于预期参加离职后健康保险的人数将有所增加，因此 2016-2017 两年期所需资源预计也会增多。在这方面，实际支出将在 2016-2017 两年期执行情况报告中列报。
- 32.11 大会第 64/241 号决议请秘书长铭记“现收现付”原则是可行备选方法之一，向大会第六十七届会议提交一份关于管理离职后健康保险负债的报告。大会还请秘书长继续以审计委员会审计后的数字验证累积应计负债，并在要求提出的报告中列入这一信息和验证结果。秘书长已向大会第六十八届会议提交关于管理离职后健康保险负债的报告(A/68/353)。大会第 68/244 号决议赞同行政和预算问题咨询委员会关于继续对离职后健康保险福利负债采用现收现付办法的建议。大会还请秘书长审查扩大联合国合办工作人员养恤基金任务授权的备选办法，纳入以具有成本效益、高效率 and 可持续方式管理离职后健康保险福利的内容，同时考虑到这一备选办法的优缺点，包括其所涉财务和法律问题，并就此向大会第七十届会议提出报告，还请秘书长调查联合国系统内在职和退休工作人员的现有保健计划，探讨提高效率和控制费用的所有备选办法，并就此向大会第七十届会议提出报告。

B. 赔偿金

所需资源(重计费用前)：2 841 500 美元

表 32.4 所需资源：赔偿金

职类	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
非员额	2 841.5	2 841.5	—	—
共计	2 841.5	2 841.5	—	—

- 32.12 赔偿金项下所需资源用于对各委员会或类似联合国机构成员因执行联合国公务死亡、受伤或患病支付偿金。联合国在这方面的责任及赔偿金规则详情见 [ST/SGB/103/Rev.1](#) 号秘书长公告。
- 32.13 工作人员或其受扶养人因工作人员执行联合国公务而死亡、受伤或患病的，也可获发赔偿金。赔偿金适用《工作人员细则》([ST/SGB/Staff Rules/Appendix D/Rev.1/Amend.1](#))附录 D 下的具体规则。
- 32.14 因这两种情况而产生的费用可包括抚恤年金、因伤病不能工作而领取的每月补助金、一次付清的永久残疾偿金以及医疗、住院和其他有关费用。
- 32.15 维持水平所需资源 2 841 500 美元是根据大会第 69/264 号决议计算的。2010 至 2014 年期间的历史支出模式显示，费用趋于小幅上扬，这表明 2016-2017 两年期所需资源也会增加。在这方面，实际支出将在 2016-2017 两年期执行情况报告中列报。

32.16 秘书处将向大会呈报关于此类赔偿金的工作人员细则附录 D 订正本。在此阶段，如得到核准，预计这些变动对 2016-2017 两年期实际支出的影响可忽略不计，2018-2019 下一个两年期会看到微弱影响。

C. 一般保险

所需资源(重计费用前)：7 547 000 美元

表 32.5 所需资源：一般保险

职类	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
非员额	7 547.0	7 547.0	—	—
共计	7 547.0	7 547.0	—	—

32.17 一般保险经费主要用于联合国总部以及亚的斯亚贝巴(非洲经济委员会)、圣地亚哥(拉丁美洲和加勒比经济委员会)和贝鲁特(西亚经济社会委员会)的建筑物和财产保险。联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处以及曼谷办事处(亚洲及太平洋经济社会委员会)继续在当地维持对各自办公场所的财产和责任保险。一般保险还包括总部车辆责任险、供秘书长旅行使用但非联合国拥有的飞机责任险及其他工作人员航空旅行险。此外，根据大会第 41/210 号决议，联合国还设立了一个自我保险计划，适用于纽约总部地区内发生的行为的一般责任风险。编列的资源还用于支付针对恐怖主义行为的单独保险计划，该保险是 2001 年 9 月 11 日事件发生后，由于通常原本由一般保险计划承保的恐怖主义行为等风险的保险范围受到限制而于 2003 年设立的。

32.18 尽管总体保险市场不利，但由于采取了积极的外联举措，鼓励更多市场投标承保联合国风险，因此联合国保费近几年保持稳定。不过，承保范围仍普遍受到一些限制。纽约桑迪风暴后实行的水灾承保限制，以及继续要求对 2001 年 9 月 11 日事件前由一般保险计划承保的恐怖主义行为购买专项保险就是两个例子。实际保费还将受到 2015 年联合国索偿经历以及延长保单时保险市场一般状况的驱动，从而会受到政治事件、自然灾害或管制规定以及承保人如何认识与联合国有关的具体风险等因素的影响。

32.19 最初预计，2016-2017 两年期财产保费和总部费用会有所增加。最后一批翻修的建筑物曾由单独建筑商风险财产保险计划承保，费用由基本建设总计划承担，但今后将重新由财产保险计划承保。此外，这些建筑物的潜在投保价值与基本建设总计划前的保险价值相比几乎提高了 50%，因此有必要要求提高保单限额，以反映这种增值。此外，2012 年由于桑迪风暴纽约秘书处大楼地下室三层发生水灾，致使保单赔付率非常不利(表现为 2014-2015 两年期所需资源增加)，有可能继续推升保费。

32.20 然而，经过向全球保险市场积极开展外联举措后，秘书处成功展示了推进加强安全和安保的最新办法以及落实桑迪风暴经验教训的成功范例。因此，秘书处收到几个市场有竞争力的报价，

并锁定了其三年期优惠报价，直到 2018 年 2 月为止。此前的联合国财产保险计划只可延长一年。因此，预计 2016-2017 两年期一般保险费用将保持在维持水平。

D. 银行费用

所需资源(重计费用前)：856 500 美元

表 32.6 所需资源：银行费用

职类	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
非员额	856.5	856.5	—	—
共计	856.5	856.5	—	—

- 32.21 856 500 美元经费用于银行账户维持费、电子资金转账及其他银行服务费。拟议所需资源是根据大会第 69/264 号决议计算的维持数额。编入预算的收入第 2 款(一般收入)的现金余额的衍生利息收入用于抵消这些费用绰绰有余。

E. 向前任秘书长支付养恤金

所需资源(重计费用前)：1 292 400 美元

表 32.7 所需资源：向前任秘书长支付养恤金

职类	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
非员额	1 292.4	1 292.4	—	—
共计	1 292.4	1 292.4	—	—

- 32.22 维持水平所需资源 1 292 400 美元是根据大会第 69/264 号决议计算的。所需资源预计将有所增加，因为应向三位前秘书长和按照一半费率向一位前秘书长遗孀支付整个两年期退休津贴，并按照 2013 年 2 月 1 日起应付最高退休金向另一位前秘书长支付 2017 年退休津贴。实际支出将在 2016-2017 两年期执行情况报告中列报。

附件

为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表

建议简述	为执行建议采取的行动
审计委员会(A/59/5(Vol.I) ，第二章)	
审计委员会建议联合国审查服务终了和退休后福利负债的供资机制(第 15(b)和 47 段)。	本报告第 32.11 段介绍了 A/68/6(Sect.32) 号文件的附件所载最新资料。