联合国 A/70/6 (Sect. 3)

大 会

Distr.: General
27 April 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

2016-2017 两年期拟议方案预算*

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

(2016-2017 期间两年期方案计划方案 2)**

目录

页次

概览 3

A. 政治事务部 12

1. 决策机关 13

(a) 安全理事会 13

(b) 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会 15

2. 行政领导和管理 15

3. 工作方案 17

次级方案 1. 预防、管理和解决冲突 18

次级方案 2. 选举援助 21

次级方案 3. 安全理事会事务 23

* 核定方案预算概要将作为 A/70/6/Add.1 印发。鉴于已经没有尚未执行的监督机构建议，因此，本报告没有关于为执行相关建议而采取后续行动的附件。

** A/69/6/Rev.1。

15-06573 (C) 210515 270515

请回收

次级方案 4. 非殖民化 25
次级方案 5. 巴勒斯坦问题 27
次级方案 6. 反恐怖主义执行工作队 30
4. 方案支助. 32
B. 特别政治任务 33
C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处 34
D. 建设和平支助办公室 36
E. 关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙所造成损失的联合国登记册 40
F. 联合国驻非洲联盟办事处 43
附件[***]
一. 2016-2017 两年期组织结构和员额分配 49
二. 列入 2014-2015 两年期但 2016-2017 年不交付的产出 54

[***] 鉴于监督机构的相关建议均得到执行，本报告没有载列概述为执行这些建议而采取的后续行动的附件。

概览

表 3.1 财政资源

(美元)

2014-2015 年度批款	1 232 659 700
技术调整(减去非经常所需资源和两年期员额经费)	14 489 800
新任务和构成部分间变动	888 400
根据大会第 69/264 号决议作出的变动(进一步削减)	(781 500)
根据大会第 69/264 号决议作出的变动(增效)	(6 223 900)
资源变动总额	8 372 800
2016-2017 年度秘书长拟议数 [a]	1 241 032 500

[a] 按 2014-2015 年度订正费率计算。

表 3.2 员额资源

	数量	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定数	370	2 个 USG、4 个 ASG、12 个 D-2、16 个 D-1、47 个 P-5、62 个 P-4、50 个 P-3、22 个 P-2/1、5 个 GS(PL)、101 个 GS(OL)、6 个 SS、7 个 FS、5 个 NO、31 个 LL
改叙	8	联合国中东和平进程特别协调员办事处的 6 个 SS 改叙为 FS
		联合国中东和平进程特别协调员办事处的 1 个 P-5 向下改叙为 P-4
		联合国驻非洲联盟办事处的一个 ASG 向上改叙为 USG
裁撤	(1)	政治事务部次级方案 3 下的 1 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议数	369	3 个 USG、3 个 ASG、12 个 D-2、16 个 D-1、46 个 P-5、63 个 P-4、50 个 P-3、22 个 P-2/1、5 个 GS(PL)、100 个 GS(OL)、13 个 FS、5 个 NO、31 个 LL

总方向

3.1 方案 2 的总目标是维护国际和平与安全，应会员国请求协助会员国和其他国际及区域组织依照《联合国宪章》的原则以及大会和安全理事会做出的决议，和平解决潜在的暴力争端或冲突。为实现这一目标，应通过预防性外交和建立和平，并通过扩大联合国同其他国际、区域和次区域组织的伙伴关系，防止暴力冲突发生。本方案的方向由大会有关决议和负有维护国际和平与

注：所有图表采用了以下缩写：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务(其他职等)；GS(PL)，一般事务(特等)；NPO，本国专业干事；SS，安保人员；FS，外勤人员。

安全首要责任的安理会的授权予以规定。在秘书处内，本方案的实质性责任由政治事务部承担。

3.2 该战略围绕 10 个次级方案拟订。要执行的活动涉及以下方面：预警；预防性外交；建立和平、能力建设和冲突后建设和平；选举援助；与区域组织，包括通过联合国驻非洲联盟办事处和其他特别政治任务建立伙伴关系；实施全球反恐战略；向安全理事会及其附属机构、《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会及巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会等决策机关提供实质性支助；联合国中东和平进程特别协调员的作用。

3.3 政治事务部将继续努力加强会员国、国际社会和区域组织开展预防性外交、进行斡旋和采取非军事措施的能力，以防止潜在的暴力争端升级为冲突，并解决已发生的暴力冲突，同时充分尊重会员国的主权、领土完整和政治独立，以及不干涉实质上属于任何国家内部管辖事务的原则，并尊重同意原则，因为这是此类努力取得成功的关键。政治事务部还将努力提高该部开展有关政府间机构核准的建设和平行动各方面政治工作的能力。

3.4 还要依照安全理事会、经济及社会理事会和大会的有关决议，特别注意在本方案工作的各个方面进一步纳入性别平等视角。

3.5 建设和平支助办公室将继续支持建设和平委员会的工作，管理建设和平基金并促进联合国系统各实体间的合作，以加强建设和平工作的一致性。该办公室将支持委员会的工作，即编写分析性的背景文件和简报，从而为该委员会与联合国系统及其他利益攸关方的合作和互动提供协助。建设和平支助办公室还将推动联合国系统有关实体之间的协作，确保加强对建设和平委员会工作的支持，并通过总结联合国系统参与解决摆脱冲突国家的问题的经验教训，推动采取一致的建设和平办法。建设和平基金将通过资助下列项目为巩固和平作出贡献：应对和平进程所受到的紧迫威胁；建立或加强国家推动和平解决冲突的能力，刺激经济振兴和重设必需的行政服务。

3.6 大会建立了联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土上、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有有关的自然人和法人造成的损失。损失登记册，作为大会的一个附属机构，处于秘书长行政领导之下。

3.7 联合国驻非洲联盟办事处整合了前联合国联络处、非洲联盟维持和平支助组和负责非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的联合国规划小组，以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)联合支助和协调机制的支助部门。按照与非洲联盟达成的协议，联合支助和协调机制与联合国驻非洲联盟办事处合署办公，并依靠该办事处的行政和后勤支助。不过，联合支助和协调机制的实质性任务并没有被纳入联合国驻非洲联盟办事处，因为该机制是一个隶属联合国和非洲联盟的混合机构，而联合国驻非洲联盟办事处是纯属联合国的机构。联合国驻非洲联盟办事处的目的是：(a) 加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系；(b) 就长期能力建设和短期业务支助事项向非洲联盟提供联合国协调一致的咨询意见；(c) 精简联合国在亚的斯亚贝巴的存在，以更具成本效益、效率更高的方式为非洲联盟提供联合国援助。联合国驻非洲联盟办事处旨在改善区域一级的合作机制，主要是与非洲联盟和非洲各地次区域组织的合作机制。该办事处还与在非洲大陆的联合国维持和平行动和特别政治任务协调，同时加强联合国

与非洲联盟的和平与安全关系。联合国驻非洲联盟办事处为非洲联盟提供全面能力建设支助，并与所有联合国行为体协调其工作，特别是与政治事务部领导的十年能力建设方案的和平与安全专题组协调工作，并与该方案内的其他专题组进行联络和协调。该办事处还参加设在亚的斯亚贝巴的旨在协调捐助方和其他伙伴的各个机制。

资源概览

3.8　2016-2017 两年期内，本款拟议资源总额在重计费用前为 1 241 032，500 美元，与 2014-2015 两年期订正批款相比净增加 8 372 800 美元(即 0.7%)。资源变动产生于四个因素，即：(a) 与减去非经常所需经费以及核准在 2015 年设立新员额的两年期经费有关的技术调整；(b) 根据大会第 67/248 号决议的资源变动；和(c) 秘书长关于 2014-2015 两年期预算大纲的报告所反映的资源变动新任务和构成部分间变动；(d) 根据大会第 69/264 号决议作出的变动(进一步削减)；根据大会第 69/264 号决议作出的变动(增效)。拟议的削减不会对任务的全面有效执行产生影响。

3.9　根据大会第 69/264 号决议所作资源变动显示，拟议冻结常设员额的征聘，并在较小程度上撤销和削减 2016-2017 两年期预计产生的非员额资源。

3.10　拟议的裁减将根据最迟于 2015 年底部署的“团结”项目(基础和扩展部分 1)的未来影响而定。现在要确定“团结”项目的未来具体影响还为时过早，而拟议的削减尽管在财务上比较确定，在业务方面则保持灵活性。这种灵活性意味着，只有在“团结”项目的影响变得更加清晰的 2016-2017 年期间，才能确定员额冻结的具体构成以及员额冻结和裁撤所带来的职能和职责的重组。

3.11　资源分配情况见表 3.3 至 3.5。

表 3.3　**按构成部分开列的财政资源**

(千美元)

经常预算

	2012-2013 年支出	2014-2015 年批款	资源变动						重计费用前共计	重计费用	2016-2017 年估计数
			技术调整(非经常性，两年期员额经费)	新任务和构成部分间变动	根据第 69/264 号决议的进一步削减	根据第 69/264 号决议实现的增效	总资源变动	百分比			
A. 政治事务部											
1. 决策机关											
(a) 安全理事会	36.6	214.9	—	—	—	—	—	—	214.9	9.9	224.8
(b) 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权委员会	43.3	72.4	—	—	—	—	—	—	72.4	3.3	75.7
1 小计	**79.9**	**287.3**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**287.3**	**13.2**	**300.5**

	2012-2013 年支出	2014-2015 年批款	资源变动：技术调整（非经常性，两年期员额经费）	资源变动：新任务和构成部分间变动	资源变动：根据第69/264号决议的进一步削减	资源变动：根据第69/264号决议实现的增效	资源变动：总资源变动	资源变动：百分比	重计费用前共计	重计费用	2016-2017 年估计数
2. 行政领导和管理	7 424.8	7 367.2	—	—	(38.0)	—	(38.0)	(0.5)	7 329.2	214.1	7 543.3
3. 工作方案											
次级方案 1. 预防、管理和解决冲突	37 099.1	39 768.8	(19.3)	324.4	(83.4)	—	221.7	0.6	39 990.5	1 031.4	41 021.9
次级方案 2. 选举援助	7 323.1	7 560.8	—	—	(29.7)	—	(29.7)	(0.4)	7 531.1	200.5	7 731.6
次级方案 3.安全理事会事务	14 222.3	13 883.1	—	(66.9)	(101.2)	—	(168.1)	(1.2)	13 715.0	397.0	14 112.0
次级方案 4.非殖民化	1 632.1	1 572.0	—	—	—	—	—	—	1 572.0	41.7	1 613.7
次级方案 5.巴勒斯坦问题	5 630.2	6 062.2	(26.5)	—	(272.3)	—	(298.8)	(4.9)	5 763.4	183.3	5 946.7
次级方案 6.反恐执行工作队	2 082.8	2 097.5	—	—	(19.3)	—	(19.3)	(0.9)	2 078.2	58.2	2 136.4
3 小计	**67 989.6**	**70 944.4**	**(45.8)**	**257.5**	**(505.9)**	**—**	**(294.2)**	**(0.4)**	**70 650.2**	**1 912.1**	**72 562.3**
4. 方案支助	6 422.3	6 777.9	—	—	—	(223.9)	(223.9)	(3.3)	6 554.0	270.2	6 824.2
A 小计	**81 916.5**	**85 376.8**	**(45.8)**	**257.5**	**(543.9)**	**(223.9)**	**(556.1)**	**(0.7)**	**84 820.7**	**2 409.6**	**87 230.3**
B. 特别政治任务	1 202 293.3	1 115 864.4	14 535.6	—	—	(6 000.0)	8 535.6	0.8	1 124 400.0	—	1 124 400.0
C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处	16 463.7	17 419.6	—	564.0	(123.3)	—	440.7	2.5	17 860.3	257.2	18 117.5
D. 建设和平支助办公室	5 562.1	5 995.8	—	—	(58.5)	—	(58.5)	(1.0)	5 937.3	163.0	6 100.3
E. 损失登记册	5 931.5	6 092.3	—	—	(54.0)	—	(54.0)	(0.9)	6 038.3	38.5	6 076.8
F. 联合国驻非洲联盟办事处	1 702.2	1 910.8	—	66.9	(1.8)	—	65.1	3.4	1 975.9	66.6	2 042.5
小计	**1 313 869.3**	**1 232 659.7**	**14 489.8**	**888.4**	**(781.5)**	**(6 223.9)**	**8 372.8**	**0.7**	**1 241 032.5**	**2 934.9**	**1 243 967.4**

其他摊款

	2012-2013 年支出	2014-2015 年估计数	2016-2017 年估计数
F. 联合国驻非洲联盟办事处	15 793.8	14 505.4	14 199.0
小计	**15 793.8**	**14 505.4**	**14 199.0**

预算外

	2012-2013 年支出	2014-2015 年估计数	2016-2017 年支出
A. 政治事务部	33 426.8	62 471.0	72 347.3
D. 建设和平支助办公室	4 882.0	4 726.6	4 793.9
E. 损失登记册	1 672.1	2 684.4	2 452.2
小计	**39 980.9**	**69 882.0**	**79 593.4**
共计	**1 369 644.0**	**1 317 047.1**	**1 337 759.8**

表 3.4　员额资源

	常设经常预算		临时						共计	
			经常预算		其他摊款		预算外			
	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年
专业及以上职类										
USG	1	2	1	1	—	—	—	—	2	3
ASG	4	3	—	—	—	—	—	—	4	3
D-2	10	10	2	2	—	—	—	—	12	12
D-1	16	16	—	—	—	—	1	3	17	19
P-5	39	39	8	7	2	2	6	8	55	56
P-4/3	94	94	18	19	23	23	32	37	167	173
P-2/1	21	21	1	1	—	—	3	4	25	26
共计	**185**	**185**	**30**	**30**	**25**	**25**	**42**	**52**	**282**	**292**
一般事务										
特等	5	5	—	—	—	—	—	1	5	6
其他职等	89	88	12	12	—	—	15	18	116	118
共计	**94**	**93**	**12**	**12**	**—**	**—**	**15**	**19**	**121**	**124**
其他										
安保人员	—	—	6	—	—	—	—	—	6	—
当地雇员	2	2	29	29	19	19	12	12	62	62
外勤人员	—	—	7	13	10	10	—	—	17	23
本国专业干事	—	—	5	5	—	—	—	—	5	5
小计	**2**	**2**	**47**	**47**	**29**	**29**	**12**	**12**	**90**	**90**
共计	**281**	**280**	**89**	**89**	**54**	**54**	**69**	**83**	**493**	**506**

表 3.5 按构成部分开列的资源分配情况

(百分比)

	经常预算	其他摊款	预算外
A. 政治事务部			
1. 决策机关			
(a) 安全理事会	0.0[a]	—	—
(b) 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权委员会	0.0[a]	—	—
小计	**0.0[a]**	**—**	**—**
2. 行政领导和管理	0.6	—	4.7
3. 工作方案			
次级方案 1. 预防、管理和解决冲突	3.3	—	48.2
次级方案 2. 选举援助	0.6	—	1.1
次级方案 3. 安全理事会事务	1.1	—	0.3
次级方案 4. 非殖民化	0.1	—	—
次级方案 5. 巴勒斯坦问题	0.5	—	—
次级方案 6. 反恐执行工作队	0.2	—	33.4
小计	**5.8**	**—**	**83.1**
4. 方案支助	0.5	—	3.1
A 小计	**6.9**	**—**	**90.9**
B. 特别政治任务	90.5	—	—
C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处	1.4	—	—
D. 建设和平支助办公室	0.5	—	6.0
E. 损失登记册	0.5	—	3.1
F. 联合国驻非洲联盟办事处	0.2	100.0	—
共计	**100**	**100**	**100**

[a] 预算经费与该构成部分预算总额相比微不足道，换算成占预算总额的百分比没有意义。

技术调整

3.12 第 3 款下的技术调整包括政治事务部项下减少 45 800 美元，特别政治任务项下增加 14 535 600 美元。

3.13 政治事务部的资源变动表明由于 2014-15 两年期分阶段裁撤员额而扣除了与此有关的一次性经费 45 800 美元。

3.14　特别政治任务资源变动共计 14 535 600 美元，反映了截至 2015 年 4 月的 2014-2015 年批款与大会第 69/264 号决议核批的 2016-2017 两年期经费之间的差额。

新任务和构成部分/部门间变动

3.15　此项下变动属于构成部分/部门间变动，共计增加 888 400 美元，其中包括：(a) 政治事务部项下净增 257 500 美元；(b) 联合国中东和平进程特别协调员办事处(中东和平进程协调员办事处)项下增加 564 000 美元；(c) 联合国驻非洲联盟办事处项下增加 66 900 美元。

3.16　政治事务部项下净增 257 500 美元包括次级方案 1 增加 324 400 美元，次级方案 3 减少 66 900 美元。次级方案 1 资源增加是因为从次级方案 4(裁军事务)调入资源。根据大会第 46/37 B 号决议，秘书长设立了联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会，指定政治事务部内当时的裁军事务中心担任该委员会的秘书处。为了避免重复设立有关该次区域和平与安全问题的机制，秘书长于 2011 年 5 月提议，在设立联合国中非区域办事处以后，把常设咨询委员会的秘书处职能从裁军事务厅移交给政治事务部。这次职能移交向安全理事会成员国(见 S/2011/704 号文件第 7 段)和该委员会的成员国(见 A/67/359、A/67/410 号文件和大会第 67/70 号决议)做了传达。还向该委员会所有成员国单独发了信函。有鉴于此，2016-2017 两年期拟议所需资源涉及一些资源调动，这是由于将召集该委员会部长级会议和其它会议的责任(金额为 324 400 美元)从第 4 款(裁军事务)移交给了第 3 款(政治事务)。次级方案 3 减少 66 900 美元的原因是拟裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额，削减的部分资源用于联合国驻非洲联盟办事处一个助理秘书长员额拟向上改叙为副秘书长员额的经费。

3.17　中东和平进程协调员办事处项下增加 564 000 美元是由于拟将 6 个近身保护干事的安保人员员额改叙为外勤人员职等。在上一个两年期预算中，8 个“近身保护干事”员额中的 6 个属于安保人员职等(当地工作人员)。虽然人力资源管理厅确认应将近身保护干事员额划为外勤人员职等(国际工作人员)，但这没有反映在上一个两年期预算中。由于以色列/西岸/加沙工作地点位于不同的东道国当局管理地区，在这种情况下，当地征聘人员无法出入该领土的某些地区。而且，从一个地方当局获取的武器执照只颁发给联合国国际工作人员。鉴于这种情况，拟将目前为安保人员职等的 6 个近身保护干事员额改叙为外勤人员职等。拟议的改叙将导致 2016-17 两年期增加资源 564 000 美元，这笔数额将在 2016-2017 两年期拟议方案预算其他部分的削减总数中，特别是在第 5 款(维持和平行动)项下的联合国停战监督组织(停战监督组织)下匀支。

3.18　如上文所述，第三项构成部分间变动与联合国驻非洲联盟办事处拟将 1 个助理秘书长级员额向上改叙为副秘书长级员额有关，而政治事务部次级方案 3 下裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额的经费无法完全抵充这一资源的变动。

3.19　安全理事会有关决议赋予政治事务部新增的授权职责，而这些职责不一定与某个具体特派团的任务直接有关。安全理事会授予的这些新增任务将相应地反映在该部今后的工作方案和方案预算中。

根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步削减)

3.20 根据大会第 69/264 号决议拟作出 781 500 美元的资源变动，分别涉及员额资源(409 000 美元)和非员额资源(372 500 美元)。

3.21 员额项下拟减少 409 000 美元，包括：(a) 政治事务部削减 351 200 美元，原因是次级方案 5 下拟冻结一个常设员额的征聘，次级方案 3 下拟裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额；(b) 联合国中东和平进程特别协调员办事处减少 57 800 美元，原因是拟将一个 P-5 级员额向下改叙为 P-4 级员额。

3.22 拟在非员额资源项下减少 372 500 美元，主要涉及工作人员的差旅费，其中考虑到核定的飞机仓位标准，以及政治事务部和相关部门计划在 2016-17 年度进一步实现的增效。

根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(增效)

3.23 根据大会第 69/264 号决议拟作出 6 223 900 美元的资源变动，包括政治事务部员额项下 91 600 美元和非员额资源 6 132 300 美元，其中政治事务部 132 300 美元，特别政治任务 6 000 000 美元。

3.24 员额项下减少 91 600 美元与政治事务部方案支助项下 1 个常设员额的拟议征聘冻结有关。

3.25 拟在非员额资源项下减少 6 132 300 美元，其中包括：(a) 6 000 000 美元作为预期在特别政治任务下实现的增效；(b) 132 300 美元作为政治事务部方案支助项下一般业务费用以及用品和材料实现的增效。

其他摊款和预算外资源

3.26 在该两年期，将动用维持和平行动支助账户下的其他摊款资源 14 199 000 美元估计数和预算外资源 79 593 400 美元估计数，补充在以下领域开展的实务活动：预防性外交、解决冲突、调解、建立和平、选举援助和建设和平。其他摊款用于维持和平行动支助账户支付联合国驻非洲联盟办事处的费用。

其他信息

3.27 根据大会关于问责制的第 64/259、67/253 和 68/264 号决议，政治事务部已开发了各种工具来提高其绩效和加强问责。这些工具包括评价政策和评价准则以及一个学习和评价框架。学习及评估框架使政治事务部能够集中努力学习参与实地的经验并评估这些参与所产生的的绩效，因此有助于提高该部在总部和在外地的工作成效和效率。

3.28 依照大会第 58/269 号决议，为监测和评价工作编列资源共计 312 800 美元，相当于总共专业职等工作人员 14 个工作月和一般事务(其他职等)工作人员 10 个工作月，由经常预算和预算外资源供资，列在行政领导和管理项下。

3.29　依照第 58/269 号决议，为损失登记册的监测和评价工作编列了资源，相当于总共专业职等工作人员 2 个工作月和一般事务工作人员 1 个工作月。所需资源将用于对该办公室活动的强制性自我评价。

3.30　联合国损失登记册办公室不断监测外地小组的活动并向外地高级项目经理提供指导，以精简外联业务和索赔受理工作。与外地的外联和索赔受理小组以及该办公室的高级法律干事和索赔处理干事每年举办一次研讨会，旨在提升索赔受理员的技能，并指导他们如何改进工作质量。

3.31　联合国损失登记册委员会为与处理索赔有关的各种法律和实际事项以及为确保索赔审核质量的一致性提供指导。损失登记册办公室编写并定期更新“索赔审核准则”手册。

3.32　由于外联方法已经确定，巴勒斯坦被占领土的索赔收件和索赔表处理工作在 2016-2017 两年期基本没有改变，因此，没有必要请一个外部咨询人来进行新的自我评价。

3.33　出版物是工作方案的一部分，在各次级方案中已予审查。预计经常出版物和非经常出版物将按表 3.6 汇总情况及每个次级方案的产出信息中所述情况印发。

表 3.6　出版物总表

	2012-2013 年实数			2014-2015 年估计数			2016-2017 年估计数		
出版物	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子
经常	1	48	67	1	72	45	1	72	43
非经常			4			4	1		4
共计	**1**	**48**	**71**	**1**	**72**	**49**	**2**	**72**	**47**

3.34　根据大会第 64/259 号决议，政治事务部采取了一些旨在精简业务和消除重复流程的措施。在向政治事务部领导的政治特派团提供支助问题上，与外勤支助部签署了一项服务级协议。该协议允许政治事务部及其领导的政治特派团获得区域服务中心提供的服务，包括共享空运能力和行政/后勤支助。此外，选举援助指导说明已经定稿，经政治事务部和联合国开发计划署(开发署)签署后在全系统分发。这被视为是精简和协调联合国系统选举援助工作的一个重要步骤。

3.35　政治事务部还设立了 11 个综合工作队，以确保在政治问题和与该部任务有关的问题上与其他各部以及联合国各机构、基金和方案密切协调。

A. 政治事务部

所需资源(重计费用前)：84 820 700 美元

表 3.7 按构成部分开列的所需资源

(千美元)

经常预算

	2014-2015 年支出	2014-2015 年批款	资源变动 数额	资源变动 百分比	重计费用前共计	重计费用	2016-2017 年估计数
1. 决策机关							
安全理事会	36.6	214.9	—	—	214.9	9.9	224.8
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	43.3	72.4	—	—	72.4	3.3	75.7
小计	**79.9**	**287.3**			**287.3**	**13.2**	**300.5**
2. 行政领导和管理	7 424.8	7 367.2	(38.0)	(0.5)	7 329.2	214.1	7 543.3
3. 工作方案							
次级方案 1. 预防、管理和解决冲突	37 099.1	39 768.8	221.7	0.6	39 990.5	1 031.4	41 021.9
次级方案 2. 选举援助	7 323.1	7 560.8	(29.7)	(0.4)	7 531.1	200.5	7 731.6
次级方案 3. 安全理事会事务	14 222.3	13 883.1	(168.1)	(1.2)	13 715.0	397.0	14 112.0
次级方案 4. 非殖民化	1 632.1	1 572.0	—	—	1 572.0	41.7	1 613.7
次级方案 5. 巴勒斯坦问题	5 630.2	6 062.2	(298.8)	(4.9)	5 763.4	183.3	5 946.7
次级方案 6. 反恐怖主义执行工作队	2 082.8	2 097.5	(19.3)	(0.9)	2 078.2	58.2	2 136.4
小计	**67 989.6**	**70 944.4**	**(294.2)**	**(0.4)**	**70 650.2**	**1 912.1**	**72 562.3**
4. 方案支助	6 422.3	6 777.9	(223.9)	(3.3)	6 554.0	270.2	6 824.2
小计	**81 916.5**	**85 376.8**	**(556.1)**	**(0.7)**	**84 820.7**	**2 409.6**	**87 230.3**

预算外

	2010-2011 年支出	2014-2015 年估计数	2016-2017 年估计数
1. 行政领导	1 447.7	3 705.8	3 726.7
2. 工作方案			
次级方案 1. 预防、管理和解决冲突	26 457.2	37 539.2	38 392.9
次级方案 2. 选举援助	158.0	380.5	913.7
次级方案 3. 安全理事会事务	49.4	328.6	261.6

	2010-2011 年支出	2014-2015 年估计数	2016-2017 年估计数
次级方案 6. 反恐怖主义执行工作队	3 966.8	18 898.1	26 570.6
小计	**30 631.4**	**57 146.4**	**66 138.8**
3. 方案支助	1 347.7	1 618.8	2 481.8
小计	**33 426.8**	**62 471.0**	**72 347.3**
共计	**115 343.3**	**147 847.8**	**159 577.6**

表 3.8　员额资源

	常设经常预算		临时						共计	
			经常预算		其他摊款		预算外			
	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年
专业及以上职类										
USG	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
ASG	2	2	—	—	—	—	—	—	2	2
D-2	8	8	—	—	—	—	—	—	8	8
D-1	15	15	—	—	—	—	—	2	15	17
P-5	35	35	1	1	—	—	3	5	39	41
P-4/3	88	88	—	—	—	—	29	34	117	122
P-2/1	21	21	—	—	—	—	3	4	24	25
小计	**170**	**170**	**1**	**1**	**—**	**—**	**35**	**45**	**206**	**216**
一般事务										
特等	5	5	—	—	—	—	—	1	5	6
其他职等	86	85	3	3	—	—	13	16	102	104
小计	**91**	**90**	**3**	**3**	**—**	**—**	**13**	**17**	**107**	**110**
共计	**261**	**260**	**4**	**4**	**—**	**—**	**48**	**62**	**313**	**326**

1. 决策机关

(a) 安全理事会

所需资源(重计费用前)：214 900 美元

3.36　安全理事会是根据《联合国宪章》第七条设立的联合国主要机关之一，负有维持国际和平与安全的主要职责。《宪章》第二十八条规定，安理会的组织应以使其能继续不断行使职务为要件。

除举行定期会议之外，主席可随时在其认为必要的时候，以及应安理会任何一个成员的要求，并根据《宪章》第十一条、第三十五条和第九十九条，召开安理会会议。

3.37 因此，政治事务部无法准确地说明，安全理事会将在 2016-2017 两年期举行多少次会议。

3.38 根据《宪章》第二十九条，安全理事会有权设立其认为行使职务所必需的辅助机关。《宪章》第四十七条设立的军事参谋团是《宪章》所提及的安理会唯一附属机构。除了文件和其他程序问题非正式工作组、维持和平行动工作组、预防和解决非洲冲突特设工作组、儿童与武装冲突问题工作组和第 1566(2004)号决议所设工作组以外，目前有 19 个其他附属机构，其中包括接纳新会员国委员会、安理会在总部以外地点开会问题委员会、关于反恐的第 1373(2001)号决议所设委员会及其三个小组委员会、第 1540(2004)号决议所设委员会及其三个小组委员会以及以下制裁委员会：关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)和 1907(2009)号决议委员会、关于基地组织及有关个人和实体的第 1267(1999)和 1989(2011)号决议所设委员会、第 1518(2003)号决议所设委员会、关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会、关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会、关于科特迪瓦的第 1572(2004)号决议所设委员会、关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会、第 1636(2005)号决议所设委员会、第 1718(2006)号决议所设委员会、第 1737(2006)号决议所设委员会、关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会、第 1988(2011)号决议所设委员会、关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会、关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会、第 2140(2014)号决议所设委员会和关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会。此外，安理会还设立了支持第 1267(1999)和 1989(2011)号决议所设委员会工作的分析支助和制裁监察组[1] 和监察员办公室、利比里亚问题专家小组、刚果民主共和国问题专家组、索马里和厄立特里亚问题监察组、科特迪瓦问题专家组、苏丹问题专家小组、朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组、伊朗伊斯兰共和国问题专家小组、利比亚问题专家小组、中非共和国问题专家小组、也门问题专家小组和南苏丹问题专家小组。

3.39 安全理事会的资源分配情况见表 3.9。

表 3.9 **所需资源：安全理事会**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
非员额	214.9	214.9	—	—
共计	**214.9**	**214.9**	**—**	**—**

3.40 表 3.9 所列资源将用于代表的差旅费和外部印刷费。代表差旅费用于支付各制裁委员会主席为了对安全理事会实施制裁的效力和影响进行第一手评估而出差旅行的费用。

[1] 分析支助和制裁监察组还向第 1988(2011)号决议所设委员会提供支助。

(b) 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

所需资源(重计费用前)：72 400 美元

3.41 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会第 3376(XXX)号决议成立的。该委员会全年视需要举行会议，并向大会提交年度报告。为了完成尽全力促进巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利的任务(见次级方案 5)，委员会参加各种会议，派代表团出差，并视需要邀请知名人士或专家。多年来，委员会的任务范围有所扩大，大会第 69/20 号决议最近重申了它的任务。委员会预计会继续存在下去，直到巴勒斯坦问题得到公正、全面和持久的解决，以色列-巴勒斯坦各项和平协议得到有效实施，巴勒斯坦人民的不可剥夺权利得到全面实现。

3.42 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的资源分配情况见表 3.10。

表 3.10 所需资源：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
非员额	72.4	72.4	—	—
共计	**72.4**	**72.4**	**—**	**—**

3.43 表 3.10 所列资源将用于支付该委员会代表以及委员会邀请的知名人士的差旅费。

2. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前)：7 329 200 美元

3.44 主管政治事务副秘书长办公室负责政治部的全盘政策指导、监督和管理。副秘书长除履行政治部主管的职能外，还向秘书长提供政治事务的咨询与支助；向秘书长的特使和特别代表提供政治指导和指示；指导和管理斡旋、实况调查及特别政治任务方面的日常业务；就有关和平解决争端的事项进行协商和谈判；充当联合国选举援助活动协调中心；并定期召集和平与安全执行委员会的会议。副秘书长还担任联合国反恐怖主义中心和反恐怖主义执行工作队执行主任。

3.45 在执行大会关于加强政治事务部的第 63/261 号决议之后，政治部更有能力就危机形势提出高质量的政治分析和建议，制定连贯的预防冲突战略，并利用预算外资源补充其某些活动领域的经常预算资源。加强政治部可以使管理层用更多时间提供战略指导，确保与联合国其他部门和基金、方案和机构的更大互补性以及确保政治部各司之间的互动。政治部提高了效力和灵活性，可及时和灵活地应对在预防、建设和平、选举和调停方面存在的各种挑战，特别是为秘书长提供咨询意见以及召集联合国系统，以确保对危机作出协调一致的反应。这还使政治部有能力进一步总结经验教训、加强制定指南和编制最佳做法材料。政治部继续支持各种政治与和平进程，特别是发展专业调停支持能力，以便能够对紧急调停请求作出快速反应。

3.46 副秘书长在履行职责时，由两名助理秘书长协助工作。一名助理秘书长主管非洲一司和非洲二司以及安全理事会事务司，另一名助理秘书长主管美洲司、欧洲司、亚洲及太平洋司、中东和西亚司以及巴勒斯坦权利司以及非殖民化股。选举援助司、政策和调解司以及反恐执行工作队直接隶属副秘书长。

3.47 为了支持副秘书长履行他的监督和管理职责，副秘书长办公室包括办公室主任和安全问题联络人(与安全和安保部联络)、监察和评估联络人(执行政治部的监察和评价方案)、特别政治任务联络人(就总方向和其他主要协调与管理职能与各司和外勤支助部联络，以确保对政策协调、人力资源和财务管理采取连贯一致的办法，支持政治事务部领导的政治特派团)。副秘书长办公室还有一个小组负责处理战略传播和与捐助方的关系。

3.48 根据联合国系统的要求，副秘书长办公室提供方向，确保在和平与安全领域与秘书处各实体、机构、基金和方案密切合作和协调。政治事务部和外勤支助部之间的关系通过制订协商准则得到加强和正规化，从而改进对政治事务部领导的政治特派团的支持。

表 3.11 **两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标：确保全面执行法定任务，遵守联合国有关工作方案管理以及工作人员和财政资源管理的各项政策和程序

			业绩计量		
秘书处预期成绩	绩效指标		2016-17	2014-15	2012-13
(a) 工作方案在现有人力和财政资源范围内得到有效管理	及时交付产出和服务 (在截止日期当日或之前提供所要求的材料/服务的百分比)	目标数	100	100	100
		估计数		98	98
		实际数			98
(b) 为政治事务部担任牵头实体的政治特派团、外地办事处和高级别特使提供有效的实务支助、管理和行政	外地办事处、政治特派团和特使对政治部在总部提供的支助感到满意 (对政治部提供的支助表示满意的外地办事处、政治特派团和特使的百分比)	目标数	100	100	100
		估计数		100	98
		实际数			98
(c) 提交文件更加及时	按规定期限提交的会前文件的百分比提高	目标数	100	100	95
		估计数		100	90
		实际数			95

外部因素

3.49 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 会员国提供支持；(b) 不发生对本方案产生不利影响的突发意外政治、经济和社会事态；(c) 提供所需财政和人力资源。

产出

3.50 2016-2017 两年期内将交付以下产出：

(a) 代表秘书长开展斡旋、真相调查和其他特别任务：执行大会和(或)安全理事会交付的任务；

(b) 派代表出席并召集秘书处、总部以外办事处以及联合国基金和方案官员开会，讨论共同关心的问题；

(c) 全面行政和管理：有效管理政治事务部、联合国驻被占领土特别协调员和政治特派团；

(d) 财务管理和控制制度：全面遵守《联合国财务条例和细则》；

(e) 人力资源管理：全面遵守《联合国工作人员细则》。

3.51 行政领导和管理的资源分配情况见表 3.12。

表 3.12 **所需资源：行政领导和管理**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
员额	6 984.2	6 984.2	23	23
非员额	383.0	345.0	—	—
小计	**7 367.2**	**7 329.2**	**23**	**23**
预算外	3 705.8	3 726.7	10	10
共计	**11 073.0**	**11 055.9**	**33**	**33**

3.52 表 3.12 所列资源将用于续设 23 个员额(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 11 个一般事务(其他职等))。编列非员额资源 345 000 美元，用于工作人员公务差旅和招待费。考虑到核定飞机舱位标准的预期影响，工作人员差旅项下减少 38 000 美元。

3.53 在 2016-2017 两年期期间，编列预算外资源 3 726 700 美元，包括 10 个员额(2 个 P-5、4 个 P-3 和 4 个一般事务(其他职等))，用于补充经常预算，供一个强化的通信团队和捐助者关系股为政治部提供预算外资源管理的战略方案内容。这些资源还用于支助为筹资目的发起的多年呼吁机制。

3. 工作方案

3.54 按次级方案开列的资源分配情况见表 3.13。

表 3.13 按次级方案开列的所需资源

	资源(千美元)		员额	
次级方案	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
1. 预防、管理和解决冲突	39 768.8	39 990.5	128	128
2. 选举援助	7 560.8	7 531.1	23	23
3. 安全理事会事务	13 883.1	13 715.0	50	49
4. 非殖民化	1 572.0	1 572.0	5	5
5. 巴勒斯坦问题	6 062.2	5 763.4	16	16
6. 反恐怖主义执行工作队	2 097.5	2 078.2	6	6
小计	**70 944.4**	**70 650.2**	**228**	**227**
预算外	57 146.4	66 138.8	32	43
共计	**128 090.8**	**136 789.0**	**260**	**270**

次级方案 1
预防、管理和解决冲突

所需资源(重计费用前)：39 990 500 美元

3.55 本次级方案的实质性责任由各区域司以及政策和调解司承担。本次级方案将按照 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 2 次级方案 1 详述的战略执行。

表 3.14 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：通过和平手段预防、管理和解决冲突，以促进国际和平与安全

			业绩计量		
秘书处预期成绩	绩效指标		2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 会员国识别、预防和处理冲突局势的能力加强	100%回应会员国和区域组织关于预防性行动的所有请求 (百分比)	目标数	100	100	100
		估计数		100	100
		实际数			100
	当联合国收到援助请求时，为处理危机局势进行斡旋的次数 (进行斡旋的次数)	目标数	22	22	30
		估计数		22	30
		实际数			30

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2016-2017	2014-2015	2012-2013
	妇女在联合国参与的调解工作中所占百分比提高	目标数	100	—	—
		估计数		100	—
	(有女性成员的联合国调解支助小组所占百分比)	实际数			100
	(被任命为特别代表和特使的妇女人数)	目标数	4	—	—
		估计数		3	—
		实际数			2
(b) 有效维持和平进程	在会员国和区域组织提出的关于支持和平进程的所有请求中，导致冲突局势得到预防、缓解或解决的请求所占百分比提高	目标数	85	50	—
		估计数		84	50
		实际数			—
	(百分比)				
	为支持预防、管理或解决冲突的努力而执行的建设和平项目的数量增加	目标数	150	—	—
		估计数		136	—
		实际数			—

外部因素

3.56 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 会员国具有为全面执行本次级方案而进行合作的政治意愿；(b) 不发生对次级方案产生不利影响的突发意外政治、经济和社会事态。

产出

3.57 2016-2017 两年期内将交付以下产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外)：

㈠ 大会：

a. 为会议提供实质服务：视需要为全体会议提供实质服务；

b. 会议文件：关于联合国与各区域和次区域组织之间合作的报告(1)；关于各种和平与安全问题的报告(约 20)；

㈡ 安全理事会：会议文件：关于各种和平与安全问题的报告(约 100)；

(b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：

㈠ 实况调查团：代表秘书长开展调查实况和其他特别任务；

㈡ 技术材料：侧重于预警、预防行动和建设和平备选方案和建议、同时考虑到性别平等问题的分析文件、评估和指导说明、背景文件和材料，包括在纽约和纽约以外地点的秘书长和常务副秘书长会议的简报、背景文件、谈话要点以及情况简介；维持各司的国际和平与安全问题数据库，供秘书长和高级官员使用；

㈢ 参加关于预防性外交、建立和平与建设和平的培训、研讨会和学术会议；

㈣ 向秘书长的特别代表和特使提供政治咨询和指导；为建立和平与建设和平工作提供实务政治支助和咨询，包括为实地行动、秘书长特别代表以及特使和顾问提供支助和咨询；为联合国预防和解决冲突的斡旋、调解和谈判工作提供实务支助；

㈤ 对联合产出的贡献：关于各种和平与安全问题的报告(72)。

3.58 次级方案 1 资源分配情况见表 3.15。

表 3.15 **所需资源：次级方案 1(预防、管理和解决冲突)**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
员额	38 866.3	38 866.3	128	128
非员额	902.5	1 124.2	—	—
小计	**39 768.8**	**39 990.5**	**128**	**128**
预算外	37 539.2	38 392.9	20	19
共计	**77 308.0**	**78 383.4**	**148**	**147**

3.59 编列 38 866 300 美元，将用于续设 128 个员额(5 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、25 个 P-4、24 个 P-3、15 个 P-2/1 和 33 个一般事务类(其他职等))。编列非员额资源 1 124 200 美元，将用作咨询人、专家和工作人员差旅费。非员额资源项下增加 221 700 美元是以下因素的净结果：(a) 随着召集联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议和其他会议职责的移交，从第 4 款(裁军事务)调入资源，从而增加 324 400 美元；(b) 该增额被以下因素部分抵消：由于 2014-2015 年裁撤 1 个员额，2014-2015 两年期的 19 300 美元一次性一般临时人员经费被取消；(c) 考虑到核定飞机舱位标准的预期影响，工作人员差旅项下所需资源下调 83 400 美元。

3.60 在 2016-2017 两年期期间，编列预算外资源 38 392 900，其中包括 19 个员额(1 个 P-5、9 个 P-4、6 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务(其他职等))，用于补充经常预算。2016-2017 年增加的 853 700 美元基本反映了用于支助现有活动的预期捐款数额。预算外资源是政治部维持开展调解和预防性外交能力的一个重要来源。

次级方案 2
选举援助

所需资源(重计费用前)：7 531 100 美元

3.61　次级方案 2 的实质性责任由选举援助司承担，该司领导和指导联合国所有的选举援助活动。本次级方案将按照 2016-2017 期间两年期方案计划方案 2 次级方案 2 详述的战略执行。

表 3.16　两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：加强提出请求的会员国的现有能力，特别是提高国家选举机构的能力

			业绩计量		
秘书处预期成绩	绩效指标		2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 请求选举援助的会员国在加强民主进程和发展、改进和完善选举机构和程序方面的能力得到提高	收到会员国请求后四个星期内对提出请求的会员国进行选举需求评估的个案百分比提高	目标数	93	—	—
		估计数		92	—
	(百分比)	实际数			91
	按照需求评估后的提供援助建议制定选举支助项目的个案百分比提高	目标数	76	—	—
		估计数		75	—
	(百分比)	实际数			72
	在规定时限内部署选举特派团/专家的个案数量增加	目标数	96	—	—
		估计数		95	—
	(在规定时限内部署选举特派团/专家的个案百分比提高)	实际数			94
(b) 在提供联合国选举援助方面的全系统协调性和一致性得到加强	拟订的联合国全系统综合整套政策的数量增加	目标数	8	—	—
		估计数		8	—
		实际数			8

外部因素

3.62　本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是请求选举援助的国家的局势有利于举行可信的选举。

产出

3.63　2016-2017 两年期内将交付以下产出：

(a)　为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

㈠　大会：视需要为全体会议提供实质服务；

㈡ 会议文件：关于加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用的报告(1)；

(b) 其他实务活动(经常预算)：

㈠ 实况调查团：派出需求评估团为请求选举援助的会员国制订全系统战略对策(40)；

㈡ 技术材料：维持联合国基于能力的选举专家电子名册；维护联合国在提供选举援助方面的机构记忆；编制并向会员国分发关于选举进程、选举法律框架及组织和管理选举的技术准则和参考材料(5)；

㈢ 宣传法律文书：与能为会员国选举援助作出贡献的各个组织建立机构伙伴关系和合作机制(3)；

㈣ 外部用户研讨会：为区域和国家各级选举管理人员和工作人员举办有关设计、规划和自主实施透明和负责任的选举进程的培训讨论会和国际座谈会(3)；

(c) 技术合作(经常预算/预算外)：外地项目：国际观察员的协调和支助(2)；制订旨在建立或加强国家选举当局能力的选举项目，特别是在性别平等主流化、选民登记和选举进程现代化方面(15)；派出技术援助团为支持选举活动的实地项目提供支助(30)。

3.64 次级方案 2 资源分配情况见表 3.17。

表 3.17 **所需资源：次级方案 2(选举援助)**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
员额	7 194.8	7 194.8	23	23
非员额	366.0	336.3	—	—
小计	7 560.8	7 531.1	23	23
预算外	380.5	913.7	—	1
共计	7 941.3	8 444.8	23	24

3.65 员额项下编列经费 7 194 800 美元，用于续设 23 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、7 个 P-4、3 个 P-3 和 7 个一般事务(其他职等))。编列非员额资源 336 300 美元，用于聘请咨询人提供内部不具备的专门国别知识和公务差旅。非员额资源项下减少 29 700 美元是由于考虑到核定飞机舱位标准的预期影响，削减了工作人员差旅项下所需资源。

3.66 2016-2017 两年期预算外资源估计数为 913 700 美元，将用于资助作为对选举援助请求的最初回应而可能派出的需求评估团以及与防止冲突或开办特办团有关的紧急选举特派团。这些资源还将用于按照既定程序提交核准、预期在 2016-2017 两年期设立的 1 个新的 D-1 员额费用，并用于以下各项费用：随着选举援助方案过程中产生新需求而出现的重大选举活动以及维持和持续

支助一个选举专家电子名册；知识管理系统，其中包括研究重要政策问题、制订准则和国际标准、总结经验教训以及监测和评价业绩；为组织或参加选举问题讲习班和会议供资；为与全系统冲突后建设和平和(或)民主化努力保持协调而进行选举后评估的费用。资源增加基本反映了用于支助现有活动的预期捐款数额。

次级方案 3
安全理事会事务

所需资源(重计费用前)：13 715 000 美元

3.67　次级方案 3 的责任由安全理事会事务司承担，该司将向安理会、其附属机构和军事参谋团提供咨询和实质服务。本次级方案将按照 2016-2017 期间两年期方案计划方案 2 次级方案 3 详述的战略执行。

表 3.18　两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：为安全理事会及其附属机构的审议和有效决策提供便利

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 会议服务的组织和程序安排得到改进，对出席法定会议的会员国和其他与会者的实质性和技术性秘书处支助得到加强	安全理事会成员及联合国广大会员国对安全理事会事务司所提供服务表示的满意程度	目标数	100	100	95
		估计数		100	100
	(正面反馈所占百分比)	实际数			100
(b) 查阅与安全理事会及其附属机构工作有关的信息的便利程度提高	《安全理事会惯例汇辑》在线版的浏览页数增加	目标数	0.49*	1.77	0.47
		估计数		0.48*	1.73
	(浏览的百万页数)	实际数			0.54
	安全理事会主页的访问次数增加	目标数	9.57	5.32	4.76
		估计数		7.98	5.19
	(百万次访问)	实际数			6.65
(c) 安全理事会及其附属机构要求本次级方案提供实务支助的决定得到落实	在制裁制度任务授权延期后 2 周内和新制裁任务授权后 6 周内向制裁委员会推荐专家的比率达到 100%	目标数	100	100	—
		估计数		100	100
	(百分比)	实际数			100
	安全理事会及其附属机构的任务在有关机构规定的时限内得到执行	目标数	100	100	100
		估计数		100	100
	(及时印发的综合特派团报告所占百分比)	实际数			100

* 由于有关浏览页数的网站统计数据的收集方法变动，数字作了调整。

外部因素

3.68　本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是会员国抱有政治意愿。

产出

3.69　在 2016-2017 两年期里，将交付下列产出:

(a)　向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

㈠　大会：会议文件：秘书长根据《联合国宪章》第十二条第二项向大会发出的通知(2)；安全理事会向大会提出的报告(2)；

㈡　安全理事会:

a.　为会议提供实质服务：视需要举行的安全理事会全体会议和磋商(1)；视需要举行的安理会非正式工作组会议以及双边和小组磋商(1)；视需要举行的包括制裁委员会在内的安理会附属机构会议(1)；

b.　会议文件：本次级方案协助印发的安全理事会文件(1)；有关制裁委员会等安理会附属机构工作的文件(1)；依照《安全理事会暂行议事规则》附录甲段列出的私人和非政府团体来文清单(2)；安全理事会的决议和决定(2)；秘书长关于安理会处理中事项的简要说明(每周增编)(2)；

㈢　向代表和报告员提供协助：维持一个专家名册，以便及时为这些专家组征聘合格人员(1)；向安全理事会授权的专家组提供行政支助和实质性指导，包括在监测和执行制裁措施方面(1)；

(b)　其他实务活动(经常预算/预算外)：

㈠　经常出版物：《安全理事会惯例汇辑》更新补编(1)；

㈡　实况调查团：由制裁委员会等安理会附属机构成员和(或)主席组成的访问团(2)；安理会派往各国或区域处理安理会处理中事项的访问团(4)；

㈢　技术材料：继续编制联合国网站上的安全理事会文件网页，包括以所有正式语文印发的《惯例汇辑》(1)；应成员要求改进和重新设计附属机构的网页，维持委员会制裁名单和联合国安全理事会综合制裁名单(1)；

(c)　技术合作(经常预算)：培训班、讨论会和讲习班：帮助安理会新成员了解安理会及其附属机构不断演变的做法、程序和工作方法(4)。

3.70　次级方案 3 的资源分配情况见表 3.19。

表 3.19　所需资源：次级方案 3，安全理事会事务

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
员额	13 650.5	13 485.8	50	49
非员额	232.6	229.2	—	—
小计	**13 883.1**	**13 715.0**	**50**	**49**
预算外	328.6	261.6	1	1
共计	**14 211.7**	**13 976.6**	**51**	**50**

3.71　员额项下编列资源 13 485 800 美元将用于 49 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、5 个 P-2/P-1、3 个一般事务(特等)和 19 个一般事务(其他职等))。员额项下减少资源 164 700 美元，原因是根据大会第 69/264 号决议裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额，减少的部分资源用于拟议将联合国驻非洲联盟办事处一个助理秘书长员额改叙为副秘书长职等的费用。

3.72　非员额资源 229 200 美元，用于一般临时人员、咨询人、工作人员差旅和订约承办事务。非员额资源项下减少 3 400 美元反映工作人员差旅项下资源减少，这考虑到了核定飞机舱位标准的预期影响。

3.73　2016-2017 两年期预算外资源估计数为 261 600 美元，用于留用临时工作人员，以协助安全理事会惯例和宪章研究处编写《安全理事会惯例汇辑》补编。

次级方案 4
非殖民化

所需资源(重计费用前)：1 572 000 美元

3.74　次级方案 4 的责任由非殖民化股承担，该股向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和大会提供支助。与非殖民化有关的问题以《联合国宪章》、大会第 1514(XV)号和第 1541(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的各项原则以及其他有关决议为指导。本次级方案将根据 2016-2017 年期间两年期方案计划的方案 2 次级方案 4 详述的战略执行。

表 3.20　两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：按照《联合国宪章》和大会有关决议促进 17 个非自治领土的非殖民化进程，以期彻底铲除殖民主义

			业绩计量		
秘书处预期成绩	绩效指标		2016-2017	2014-2015	2012-2013
特别委员会和大会有能力履行它们的非殖民化任务，在推动 17 个非自治领土的非殖民化进程方面取得进展	及时提交会议文件 [按时提交的文件的百分比]	目标数	100	100	100

本组织目标：按照《联合国宪章》和大会有关决议促进 17 个非自治领土的非殖民化进程，以期彻底铲除殖民主义

秘书处预期成绩	绩效指标	业绩计量			
			2016-2017	2014-2015	2012-2013
		估计数		100	100
		实际数			100
	持续不变地支持特别委员会协助与管理国沟通的工作	目标数	100	100	100
		估计数		100	100
	[管理国参与编写的秘书处文件百分比]	实际数			100

外部因素

3.75 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 管理国依照《宪章》第七十三条(辰)款及时递送所管理领土的资料；(b) 会员国继续支助非殖民化进程；(c) 各专门机构提供与其在非自治领土相关活动有关的资料；(d) 管理国同特别委员会合作执行联合国的有关决议和决定。

产出

3.76 在 2016-2017 两年期里，将交付下列产出:

(a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

㈠ 大会:

a. 为会议提供实质服务：大会全体会议(2)；特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)全体会议(16)；

b. 会议文件：关于依照《宪章》第七十三条(辰)项递送非自治领土资料的报告(2)；关于会员国主动为非自治领土居民提供研究和培训便利的报告(2)；关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》情况的报告(2)；

㈡ 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会:

a. 为会议提供实质服务：特别委员会全体会议(60)；加勒比和太平洋区域研讨会会议(12)；特别委员会主席团会议(40)；特别委员会主席团与秘书长的会议(2)；

b. 会议文件：波多黎各问题报告员的报告(2)；关于以下非自治领土的工作文件：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特科斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉(34)；

㈢ 经济及社会理事会:

a. 为会议提供实质服务：视需要为理事会会议提供实质服务(4)；

b. 会议文件：关于联合国系统专门机构和其他组织为执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》所开展活动的报告(2)；

(b)　其他实务活动(经常预算)：技术材料、开发和实质性维护关于非殖民化的网站(16)。

3.77　次级方案 4 的资源分配情况见表 3.21。

表 3.21　所需资源：次级方案 4, 非殖民化

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
员额	1 572.0	1 572.0	5	5
共计	**1 572.0**	**1 572.0**	**5**	**5**

3.78　数额为 1 572 000 美元的资源将用于续设非殖民化股 5 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个一般事务(其他职等))。一般临时人员和加班费所需资源在方案支助下集中编列。特别委员会视察团的经费以及非自治领土代表参与特别委员会工作的差旅费在第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下另行编列。

次级方案 5
巴勒斯坦问题

所需资源(重计费用前)：5 763 400 美元

3.79　执行次级方案 5 的实质性责任由巴勒斯坦人民权利司承担。本次级方案将根据 2016-2017 年期间两年期方案计划的方案 2 次级方案 5 详述的战略执行。

表 3.22　两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：通过全面、公正和持久解决巴勒斯坦问题，使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利

			业绩计量		
秘书处预期成绩	绩效指标		2016-2017	2014-2015	2012-2013
通过巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会和巴勒斯坦人民权利司的工作，国际社会对巴勒斯坦问题的认识得到提高，国际社会对巴勒斯坦人民的权利及和平解决巴勒斯坦问题的支持得到加强	国际社会为实现方案目标而进行的对话、参与和支助水平保持不变 [通过决议的数目]	目标数	4	4	4
		估计数		4	4
		实际数			4
	[举行国际会议的次数]	目标数	8	8	8
		估计数		8	8
		实际数			8
	[声援巴勒斯坦人民国际日的数目]	目标数	2	2	2

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2016-2017	2014-2015	2012-2013
		估计数		2	2
		实际数			2
	民间社会组织继续参与支持委员会和联合国努力全面、公正、持久地解决巴勒斯坦问题	目标数	4	4	4
		估计数		4	4
	[民间社会召集的各种会议、公共论坛以及委员会与民间社会组织举行会议和协商的次数]	实际数			4
	国际社会进一步了解巴勒斯坦问题，包括通过巴勒斯坦人民权利司提供更多高质量的简报、宣传材料和资源	目标数	140	—	—
		估计数		125	—
	[简报、宣传材料和资源数量]	实际数			118

外部因素

3.80 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是当地局势及政治进程的发展有利于次级方案的全面执行。

产出

3.81 在 2016-2017 两年期里，将交付下列产出:

(a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会:

㈠ 为会议提供实质服务：委员会和主席团会议(分别为 20 次和 30 次)；国际会议(8)(1 次在北美、2 次在欧洲、2 次在中东、1 次在非洲、1 次在亚洲和太平洋、1 次在拉丁美洲和加勒比)以及与民间社会组织协商(2)(1 次在纽约、1 次在日内瓦)；

㈡ 会议文件：委员会提交大会的年度报告(2)；委员会函件；为委员会和主席团会议以及委员会参加的其他会议提供的实质性说明、工作文件、谈话要点、发言稿和其它资料；汇编有关巴勒斯坦问题的大会和安全理事会决议和决定(2)；工作方案草稿(2)；为 8 次国际会议及 2 次与民间社会组织的协商提供实质性说明、议程、发言草稿、最后文件和主席报告(24)；

(b) 其他实务活动(经常预算)：

㈠ 经常出版物：纪念声援巴勒斯坦人民国际日的年度公报和年度说明(4)；《非政府组织行动简讯》双月刊(48)；委员会主持召开的国际会议的最后报告(8)；有关巴勒斯坦问题的联合国和政府间行动每月公报(24)；根据对新闻媒体、因特网和各种出版物的定

期监测编纂的有关巴勒斯坦问题的每月大事表(24)；有关中东和平进程动态的定期评论(6)；研究报告和情况说明(4)；

㈡ 展览、导游、讲座：每年配合总部“声援巴勒斯坦人民国际日”，举办一次巴勒斯坦展览或一次文化活动，包括放映电影(2)；向联合国官员、访客、非政府组织和其他人介绍情况(12)；

㈢ 小册子、概况介绍、挂图和资料袋：信息材料和服务(包括电子形式)以及持续维持和扩大联合国巴勒斯坦问题信息系统和其他网站(24)；

㈣ 特别活动：每年 11 月 29 日纪念“声援巴勒斯坦人民国际日”；由委员会酌情举办的其他特别活动(4)；分享信息、开展外联和参加民间社会的会议，以支持委员会的工作和目标(4)；

㈤ 技术材料：管理、维持和发展联合国巴勒斯坦问题信息系统(2)；关于非政府组织、专家和非联合国文件的数据库；巴勒斯坦人民权利司和委员会的因特网和内联网网站，社交媒体账户(2)；

(c) 技术合作(经常预算)：培训班、讨论会和讲习班：通过巴勒斯坦人民权利司为巴勒斯坦政府工作人员筹备和举办的年度培训方案向巴勒斯坦政府提供协助；为巴勒斯坦代表参加不是由巴勒斯坦人民权利司举办、但得到委员会支持的活动提供支助(6)。

3.82 次级方案 5 的资源分配情况见表 3.23。

表 3.23 **所需资源：次级方案 5，巴勒斯坦问题**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
员额	4 431.8	4 178.4	16	16
非员额	1 630.4	1 585.0	—	—
共计	**6 062.2**	**5 763.4**	**16**	**16**

3.83 员额项下 4 178 400 美元的资源将用作 16 个现有员额(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3 和 6 个一般事务类(其他职等)) 的部分经费。员额项下减少 253 400 美元与根据第 69/264 号决议设立的一个员额的拟议征聘冻结有关。

3.84 非员额项下 1 585 000 美元的资源将用于一般临时人员和会议临时人员费用、代表差旅费、工作人员差旅费、一般业务费用、招待费和办公用品。非员额资源项下减少 45 400 美元，原因是其他工作人员费用项下资源减少，主要与停止为 2014-2015 两年期裁撤的 1 个员额提供一次性经费有关，工作人员差旅项下资源减少考虑到了核定飞机舱位标准的预期影响。

次级方案 6
反恐怖主义执行工作队

所需资源(重计费用前)：2 078 200 美元

3.85 次级方案 6 的实质责任由反恐怖主义执行工作队(包括联合国反恐怖主义中心)办公室承担，该办公室在确保联合国系统反恐努力全面协调一致以及促进并为会员国提供能力建设援助方面发挥中心作用。本次级方案将根据 2016-2017 年期间两年期方案计划的方案 2 次级方案 6 详述的战略执行。

表 3.24 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：提高会员国有效应对国际恐怖主义威胁的能力

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 切实执行《联合国全球反恐战略》	联合国系统内部和其他参与实体的联合举措数目增加	目标数	28	22	10
	[支持执行《反恐战略》的机构间项目/举措的数目]	估计数		22	16
		实际数			10
	获得联合国系统为综合执行《反恐战略》而提供的协调一致援助的国家数目增加	目标数	7	5	3
		估计数		5	3
		实际数			3
(b) 会员国、联合国系统各实体、其他国际和区域组织及民间社会实体之间为执行《联合国全球反恐战略》进行的协作得到加强	反恐怖主义执行工作队与会员国、国际和区域组织及民间社会实体为推动执行《反恐战略》而开展的举措和活动的数目增加	目标数	22	3	2
	[促进执行战略的能力建设讲习班的数目]	估计数		3	3
		实际数			2

外部因素

3.86 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 在打击恐怖主义方面会员国愿意加强它们之间的合作且各国政府愿意相互合作；(b) 联合国系统相关实体愿意在反恐执行队主持下就方案举措和活动开展合作，提供必要的实质性投入、在执行方面发挥相应领导作用和给予业务支持；(c) 相关国际和区域组织及国家机构愿意就有关的方案举措和活动同反恐执行队合作；(d) 受援国具备与反恐执行队及其各实体进行合作的必要能力水平。

产出

3.87 在 2016-2017 两年期里，将交付下列产出:

(a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

㈠ 为会议提供实质服务：每两年审查《联合国全球反恐战略》(8)；向大会通报情况(8)；联合国全系统反恐协调会议(12)；反恐问题高级别会议(1)；

㈡ 会议文件：秘书长关于联合国系统执行《联合国全球反恐战略》情况的报告(1)；反恐执行队 9 个工作组关于分享有关执行《反恐战略》各项内容的最佳做法和经验的报告(1)；反恐怖主义执行工作队季刊(“The Beam”)(6)；

(b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：

㈠ 技术材料：每季度更新反恐执行队网站(8)，每月更新反恐怖主义综合援助门户(24)；

㈡ 为机构间会议提供实质服务：促进执行《反恐战略》和加强执行《反恐战略》的国际合作的能力建设讲习班(22)。

3.88 次级方案 6 的资源分配情况见表 3.25。

表 3.25 **所需资源：次级方案 6，反恐执行工作队**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年(重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	1 904.5	1 904.5	6	6
非员额	193.0	173.7	—	—
小计	**2 097.5**	**2 078.2**	**6**	**6**
预算外	18 898.1	26 570.6	11	22
共计	**20 995.6**	**28 648.8**	**17**	**28**

3.89 员额资源 1 904 500 美元将用于续设 6 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))。非员额资源 173 700 美元将用于支付工作人员差旅费。非员额资源项下减少了 19 300 美元，是由于考虑到核定的飞机舱位标准的预期影响而削减了工作人员差旅费。

3.90 2016-2017 两年期预算外资源估计数为 26 570 600 美元，其中包括 22 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、6 个一般事务(其他职等))，将用于提供必要支助，以便履行工作队办公室、包括联合国反恐中心的职能，为执行联合国全球反恐战略提供支助。2016-2017 年增加了 7 672 500 美元，原因是，预计会新设 11 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))，并会开展有关活动，加强联合国反恐中心执行其工作方案的能力，其中包括：(a) 举办能力建设讲习班，促进执行《反恐战略》和加强实施该战略的国际合作；(b) 协调政策咨询，分享打击恐怖主义的最佳做法，支持执行战略各种要素，由工作队 9 个工

作组提供协助；(c) 协助统筹执行战略，并在联合国全系统开展执行工作，由反恐综合援助倡议提供协助。2016-2017 两年期拟新设的 D-1 员额将按照既定程序提交核准。1 个 P-3 职位调至方案支助科，向现有预算外工作人员和活动提供财政、行政和其他支助服务，因而，增加额被部分抵销。

4. 方案支助

所需资源(重计费用前)：6 554 000 美元

3.91 执行办公室为开展该部任务活动提供必要的行政、管理和方案支助。办公室协助副秘书长开展以下方面的工作：制订两年期拟议方案计划，编制和监测方案预算，管理信托基金和预算外资源，为有效利用人力资源提供相关支助服务，进行与一般办公室行政管理有关的所需资源的规划、控制和协调。此外，它还为秘书长的一些特别代表和特使以及建设和平办事处和特别政治任务提供行政及后勤支助。执行办公室还处理该部的信息技术需求，包括通过其信息管理小组对计算机设备和用户应用软件进行维护和升级。

3.92 方案支助资源分配情况见表 3.26。

表 3.26 所需资源：方案支助

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	3 155.7	3 064.1	14	14
非员额	3 622.2	3 489.9	—	—
小计	**6 777.9**	**6 554.0**	**14**	**14**
预算外	1 618.8	2 481.8	6	9
共计	**8 396.7**	**9 035.8**	**20**	**23**

3.93 员额资源 3 064 100 将用于续设 14 个员额(1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-2、2 个一般事务(特等)和 8 个一般事务(其他职等))。非员额资源 3 489 900 美元将用于其他工作人员费用、订约承办事务、一般业务费用、办公用品和订阅以及家具和设备。

3.94 员额资源减少了 91 600 美元是由于拟议冻结常设员额的征聘工作。非员额资源项下减少 132 300 美元的主要原因是削减了一般业务费用项下的文具和用品以及通信费用。员额和非员额项下拟议减少符合大会第 69/264 号决议规定。

3.95 2016-2017 两年期预算外资源估计数为 2 481 800 美元，其中包括 9 个员额(1 个 P-4、3 个 P-3、1 个一般事务(特等))和 4 个一般事务(其他职等))，将补充该部开展预算外资源供资活动的能力。

2016-2017 两年期增加了 863 000 美元是由于调入了一个 P-3 员额(以前列在次级方案 6 下)，向预算外工作人员和活动提供财政、行政和其他支助服务，还由于新设了两个员额(1 个 P-3 和 1 个一般事务(特等)，为次级方案 6 下增加的预算外活动提供支助。

B. 特别政治任务

所需资源(重计费用前)：1 124 400 000 美元

3.96 大会第 67/248 号决议决定，2014-2015 两年期拟议方案预算第 3 款请批的特别政治任务经费总额应为 10.811 亿美元。截至 2015 年 4 月，2014-2015 两年期这一构成部分下的订正批款总额为 1 115 864 400 美元，没有反映出 2014-2015 两年期对联阿援助团和联利支助团的全部批款情况。按照大会第 69/264 号决议，1 130 400 000 美元的两年期经费列入了特别政治任务 2016-2017 年拟议方案预算，作为根据第 69/264 号决议预期实现的增效的一部分，又减少了 600 万美元。编列的经费未考虑到南苏丹专家小组特派团，该特派团是 2015 年 3 月在大会做出关于预算大纲的决定后设立的。

3.97 按照既定程序，这笔经费的使用将取决于大会和(或)安全理事会设立或延长这种任务时每一项法定任务的规定和大会的核准。一旦行预咨委会审查了这些拟议预算并提出了建议，大会将就这类经费是否应当从 1 124 400 000 美元的特别政治任务经费中划拨采取行动。

3.98 超出 1 124 400 000 美元编列经费的任何追加所需资源都将继续根据大会第 41/213 号决议附件一第 11 段的规定处理。

3.99 特别政治任务资源分配情况见表 3.27。

表 3.27 **所需资源：特别政治任务**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
非员额	1 115 864.4	1 124 400.0	—	—
共计	**1 115 864.4**	**1 124 400.0**	—	—

3.100 表 3.27 所列所需资源反映了大会第 67/248 号决议核定的特别政治任务经费。增加的 8 535 600 美元反映了以下因素的净效应：(a) 增加的 14 535 600 美元系截至 2015 年 4 月给特别政治任务的 2014-2015 年批款和大会第 69/264 号决议核准的特别政治任务 2016-2017 两年期经费之间的差额，其中未考虑到给联阿援助团和联利支助团的批款不是整个 2014-2015 两年期的；(b) 根据大会第 69/264 号决议预期实现的增效而减少 600 万美元，使上述增加的资源被部分抵消。

C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

所需资源(重计费用前)：17 860 300 美元

3.101 联合国中东和平进程特别协调员办事处依照大会第 48/213 号和第 49/88 号决议设立。在前一项决议中，大会请秘书长确保联合国系统协调工作，充分响应巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助；在后一项决议中，大会欢迎任命特别协调员。特别协调员是联合国中东和平进程的联系人，其中包括和平进程所涉及的社会经济问题，以及联合国为约旦、黎巴嫩、巴勒斯坦和阿拉伯叙利亚共和国提供的有关发展援助。

3.102 特别协调员将继续制定支持中东和平进程的方式，由联合国对巴勒斯坦人民的发展和人道主义需要作出协调一致的反应，支持巴勒斯坦国家地位议程。这包括对谈判方、四方和会员国就和平进程所涉及的外交和社会经济问题提出的协助请求作出回应。特别协调员还将继续与联合国相关机构和方案紧密协调，制订并提出关于外交、法律、社会经济和安全问题的建议，作为联合国在外交方面对中东会谈及相关磋商所作投入的一部分。特别协调员将继续在正式和非正式协调机制中发挥主导作用，在政治和人道主义方面向联合国机构和方案提供指导和支持。

3.103 在 2014 年加沙冲突后，联合国中东和平进程特别协调员办事处(中东和平进程协调员办事处)已加紧努力，促进加沙与西岸在一个负责治理和重建加沙的合法权力机构的领导下实现统一。在全面执行安全理事会第 1860(2009)号决议方面，办事处将继续领导联合国努力在加沙达成可持续停火并解除其余封锁。

3.104 中东和平进程协调员办事处继续促进与停战监督组织和开发署等联合国区域特派团和机构合作，以受益于规模经济、协议的合约、共用设施和服务、既定进程和共同委员会。

3.105 在方案方面，特别协调员办事处在协调联合国设在巴勒斯坦的 24 个机构和方案的人道主义和发展工作方面发挥牵头作用，并为机构间协作提供便利。该办事处协调联合国国家工作队的会议、为通行和行动问题的机构谈判提供支持，积极推动和参加各种部门工作组和专题工作组。在区域层面，办事处强化了与若干特派团和方案的协作，并为该区域的和平行动和在该区域开展业务的联合国其他机构的定期会议提供便利，以期在快速变化的中东加强和整合协调、信息分享和分析。

3.106 通过加强特别协调员办事处提供的协调和支持，联合国各机构能够有成效和有效率地利用其相对优势，使各自的方案规划在支持巴勒斯坦政府的发展和人道主义议程方面产生了更大的影响。

3.107 本次级方案将按 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 2 次级方案 7 详述的战略执行。

表 3.28　**两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标：推动中东和平进程朝着全面、公正和持久和平的方向迈进

			业绩计量		
秘书处预期成绩	绩效指标		2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 参与方将再次致力于同步迈向持久和平	卷入冲突各方在联合国支持下谈判的频率增加	目标数	1 000	1 000	600
		估计数		1 000	600
	[特别协调员参与或发起的会议次数]	实际数			900
(b) 调动资源改善巴勒斯坦人民的人道主义状况，满足他们的发展需求	为改善巴勒斯坦人民的社会经济条件而提供的资源水平根据需要得到维持[百万美元]	目标数	1 500	2 000	1 800
		估计数		2 000	1 800
		实际数			1 830
(c) 对巴勒斯坦人民和机构的人道主义及发展需求作出协调一致的回应	联合国系统按照综合战略框架、联合国发展援助框架和联合呼吁程序开展的协调一致的活动的数目增加	目标数	15	15	15
		估计数		15	15
	[联合国系统各组织联合实施的国家方案数目]	实际数			7
	[已获供资资源在联合呼吁程序请拨资源中所占百分比]	目标数	78	70	75
		估计数		70	75
		实际数			65

外部因素

3.108　本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 建立巴勒斯坦国仍是可行的，所有各方都有政治意愿维持停火，继续参与有意义的政治对话框架，并与联合国中东和平进程特别协调员办事处及联合国国家工作队合作履行其职能；(b) 会员国提供足够的政治和财政支持；(c) 该地区的安全状况是有利的；(d) 在 2014 年 7-8 月战争后，加沙的政治和安全环境允许开展人道主义和发展方案。

产出

3.109　2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

(a) 其他实务活动(经常预算)：

㈠ 实况调查团：与该区域各国政府及其委任的代表保持接触(112)；监督加沙重建机制的落实情况(48)；特别协调员与各方及其他相关行为体会晤，支持为实现和平进程进行谈判(300)；酌情就联合国在巴勒斯坦和平和其他政治进程中的作用，向非政府组织和

民间社会组织、学术界和智囊团开展外联(会议)(200)；向在巴勒斯坦开展业务的联合国机构和办事处提供政治指导，办法是审查其正式报告和其他出版物并举行会议(400)；

㈡ 新闻稿、记者招待会、新闻发布会以及与媒体建立和保持接触(48)；

㈢ 技术材料：对捐助方协调机制的协助和指导(25)；向这一区域的阿拉伯伙伴通报情况(48)；按要求向安全理事会通报情况(24 个定期和 4 个临时)(28)；收集和分析相关实质性资料(112)；

㈣ 机构间会议文件：关于巴勒斯坦经济状况的季度报告(两年期 8 个)；

(b) 会议事务、行政、监督(经常预算)：行政：与有关各方和行动者组织定期会议和磋商(150)。

3.110 中东和平进程特别协调员办事处资源分配情况见表 3.29。

表 3.29 **所需资源：中东和平进程特别协调员办事处**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年(重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	14 456.5	14 962.7	66	66
非员额	2 963.1	2 897.6	—	—
共计	**17 419.6**	**17 860.3**	**66**	**66**

3.111 员额资源 14 962 700 美元将用于 66 个员额(1 个 USG、1 个 D-2、5 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、13 个外勤、5 个本国专业干事和 29 个当地雇员)。增加了 506 200 美元是以下因素的净结果：(a) 增加了 564 000 美元，原因是 6 个近身保护干事员额从安保人员职等改叙为外勤人员职等，(b) 根据大会第 69/264 号决议将一个联络干事员额从 P-5 职等向下改叙为 P-4 职等后减少了 57 800 美元，从而部分抵销了增加的资源。

3.112 非员额资源 2 897 600 美元将用于其他工作人员费用、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、招待费、用品和材料、家具和设备。减少了 65 500 美元是由于考虑到核准的飞机舱位标准的预期影响而削减了工作人员差旅费，还由于办事处计划根据大会第 69/264 号决议进一步削减业务费用。

D. 建设和平支助办公室

所需资源(重计费用前)：5 937 300 美元

3.113 联合国建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室由并行通过的大会决议(第 60/180 号决议)和安全理事会决议(第 1645(2005)号和第 1646(2005)号决议)设立。建设和平支助办公室协助建设和平委员会在各实质性方面开展工作，并代表秘书长管理建设和平基金。

3.114　建设和平委员会的主要任务包括，帮助筹集资源并确保为冲突后立即开展活动提供可预期的资金，同时维持中、长期的财政投入；确保国际社会持续关注冲突后恢复问题；在联合国内外更好地协调所有相关行为体，并制定最佳做法。

3.115　建设和平支助办公室将通过以下方式继续支持建设和平委员会的工作：为委员会及其主席编写分析性背景材料和提供政策咨询意见，以协助制订和校订委员会的参与文书，规划和落实活动、优先事项和承诺。该办公室将继续支持委员会主席和各国别组合主席，为他们提供咨询意见，办法是为委员会、其国别组合和经验教训工作组规划和汇报实地考察，筹备和协助专题讨论、外联和具体的积极参与。该办公室将特别注重确保有效支助摆脱冲突的国家以及协助委员会执行 2015 年审查联合国建设和平架构的各项建议。

3.116　建设和平支助办公室还将继续促进联合国系统各有关实体之间的协作，确保加强对建设和平委员会工作的支持。该办公室将继续为国家一级建设和平的工作提供培训、工具和指导以及技术支持，并推动实施政府间机构接受的建议，包括 2015 年建设和平架构审查，以及秘书长关于冲突后建设和平的一系列报告中所载的建议。该办公室支助建设和平委员会的职能将扩大，以确保联合国在获得委员会咨询并得益于建设和平基金支助的国家中采取更加一致的办法。

3.117　作为推动联合国在建设和平方面采取一致办法和加强与联合国系统其他实体协同作用工作的一部分，建设和平支助办公室召集建设和平高级小组会议，其中包括助理秘书长级别的有关各部、基金和方案的代表以及建设和平联络小组的工作人员。该办公室还参加各种部门间委员会和秘书长成立的委员会，例如政策委员会，并确保联合国业务部门和建设和平支助办公室相互参与彼此的有关工作。

3.118　建设和平基金通过资助以下方面的项目为巩固和平作出贡献：应对和平进程所受到的紧迫威胁；建立或加强国家能力以推动和平解决冲突；刺激经济振兴和重建必要的行政服务和法治。建设和平支助办公室将继续审查项目提案，向联合国系统各实体通报审查结果，并就资金分配提出建议供秘书长核准。

3.119　建设和平支助办公室将继续提供关于建设和平办法的政策支助，目的是加强建设和平委员会的效力和联合国系统在刚刚摆脱冲突的国家的工作，并利用 2015 年审查建设和平架构提出的建议。在编写本报告时，仍有 6 个国家在建设和平委员会的议程上，在其中两个国家，联合国实地存在的范围和性质正在或将要发生重大转变，还有两个国家正在经历相当大的和平与安全挑战。此外，建设和平继续被视为和成为联合国实地工作的一个重要领域，需要更加努力来加强协调一致并反思吸取的经验教训，尤其是考虑到有关方面不断要求秘书长就冲突后建设和平提出报告，其中特别注重在实地的影响并反映各国具体情况。

3.120　本次级方案将按 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 2 次级方案 8 详述的战略执行。

表 3.30 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：加强巩固冲突后国家的和平

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 建设和平委员会为支持冲突后国家而高成效、高效率运作	为向建设和平办公室提供咨询，以最高质量标准及时提供的简报、背景文件、政策举措/文件的数目	目标数	288	227	266
		估计数		227	226
		实际数			196
	为筹备建设和平委员会的年度会议、组织委员会会议以及建设和平委员会的国别会议而编写的或作为这些会议摘要编写的正式报告/说明数目	目标数	48	48	48
		估计数		32	48
		实际数			42
	建设和平支助办公室推动的建设和平委员会代表和联合国系统相关利益攸关方以及大使或首府级的政治利益攸关方代表、双边捐助方、多边捐助机构(国际金融机构)和区域组织之间的互动次数	目标数	576	—	—
		估计数		—	—
		实际数			—
	建设和平支助办公室执行联合国建设和平架构2015年审查提出的关于该办公室为建设和平委员会开展的支助活动的建议百分比	目标数	75	—	—
		估计数		—	—
		实际数			—
(b) 为建设和平基金有效调动资源并高效分配资金，以防重新陷入冲突	达到每年为建设和平基金筹资 1 亿美元的目标[完成目标的百分比]	目标数	100	100	100
		估计数		80	100
		实际数			61
	上一年筹集的所有资金在继年得到分配的情况[百分比]	目标数	100	—	—
		估计数		149	—
		实际数			138
	建设和平支助办公室评估委员会在收到申请四周内做出供资决定的总百分比	目标数	100	100	—
		估计数		95	100
		实际数			—
	向建设和平委员会议程上的国家拨付建设和平基金所维持的百分比	目标数	50	—	—
		估计数		55	—

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2016-2017	2014-2015	2012-2013
		实际数			51
(c) 联合国支持国家建设和平努力的效力提高	建设和平高级小组商定的其余政策和正式指导说明的数目增加	目标数	6	4	—
		估计数		4	2
		实际数			—

外部因素

3.121 预计该办公室能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 建设和平委员会与其议程上的国家毫不拖延地执行互动中的优先事项；(b) 议程上的国家具有强有力的政策和执行能力；(c) 在地方和国家建立了合法架构并为其提供支持，有关行为体参与建设和平进程；(d) 捐助者向建设和平基金提供足够捐款。

产出

3.122 2016-2017 两年期期间，将交付下列产出：

(a) 大会：关于建设和平委员会的年度报告(2)；秘书长关于建设和平基金的报告(2)；

(b) 建设和平委员会：为会议提供实质服务：组织委员会会议(20)；国别会议(78)；主席小组会议(8)；经验教训工作组会议(6)；

3.123 建设和平支助办公室资源分配情况见表 3.31。

表 3.31 **所需资源：建设和平支助办公室**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
员额	5 031.2	5 031.2	14	14
非员额	964.6	906.1	—	—
小计	**5 995.8**	**5 937.3**	**14**	**14**
预算外	4 726.6	4 793.9	8	8
共计	**10 722.4**	**10 731.2**	**22**	**22**

3.124 员额项下编列经费 5 031 200 美元，用于续设 14 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等))。906 100 美元的非员额资源将用于其他工作人员费用、代表差旅费、工作人员差旅费、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料。

减少 58 500 美元的非员额资源反映了考虑到经核准的飞机舱位标准的预期影响，在工作人员旅费项下进行的削减，以及根据大会第 69/264 号决议对其他工作人员费用的进一步削减。

3.125 办公室的组织结构将保持不变，由助理秘书长直属办公室、建设和平委员会支助处、政策规划和应用处以及建设和平筹资处组成。

3.126 建设和平办公室的经常预算资源将得到估计为 4 793 900 美元的预算外资源的补充，作为对建设和平基金的方案支助，用于支付续设员额的薪金和一般工作人员费用及非员额经费，包括一般业务费用。

3.127 为补充由经常预算供资的拟议人员配置，8 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个一般事务(其他职等))将由预算外资源供资。此外，2 名 P-2 职等协理专家和 4 个 P-5 员额可通过从联合国系统其他组织无偿借调提供。鉴于建设和平筹资处与建设和平基金的直接关系和对其所负的责任，该处全部员额拟利用建设和平管理费用基金，由预算外资源供资。

E. 关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙所造成损失的联合国登记册

所需资源(重计费用前)：6 038 300 美元

3.128 大会建立了关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成损失的联合国登记册，以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有有关的自然人和法人造成的损失。根据大会 ES-10/17 号决议的规定，在联合国维也纳办事处设立了损失登记册办公室，作为大会的一个附属机构，在秘书长行政领导下开展工作，负责建立和全面维持损失登记册。

3.129 为了循序渐进地登记损失索赔，并使受影响的巴勒斯坦自然人和法人更加了解能否进行损失索赔登记和办理登记的要求，有必要：(a) 在巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷及其周围开展宣传活动；(b) 开展理赔活动，包括向可能的索赔人分发索赔表、为其提供填写索赔表的技术援助，收集索赔表并交给位于维也纳的登记册办公室；(c) 处理收集的索赔表，并准备好将索赔表提交给联合国损失登记册委员会；(d) 审查索赔表，并将委员会认为符合既定标准的索赔列入登记册。

3.130 损失登记册办公室将在登记期间持续开展工作。鉴于可能提出的索赔表数以千计，且隔离墙还在继续修建并可能导致新的损失索赔，建立登记册本身就是一个持续的进程，可能需要数年时间。登记册将包括纸质和电子两种索赔版本，由办公室保障其安全。

3.131 损失登记册办公室将负责管理社区外联方案，让巴勒斯坦公众了解提出损害索赔的可能性和有关要求。为此，该办公室将在当地雇用和培训索赔受理员，为索赔者提供填写索赔表和登记损失的技术协助，他们还将收集这些索赔表，与证明文件一道送交办公室，由办公室根据《损失登记册程序规则》界定的客观标准加以处理和审查。该办公室还将负责维护纸质和电子版的损失登记册档案。

3.132　预计在 2016-2017 两年期期间，如果有关各方都有政治意愿并进行合作，而且总体安全局势不会给提供方案产出的条件造成不利影响，则损失登记册办公室的实务和业务活动都将继续增加，包括西岸和东耶路撒冷及其周围的外联活动以及接受和处理索赔的工作。

3.133　损失登记册办公室继续尽量简化并理顺得到授权的活动，以加快索赔的处理速度，缩小收到的索赔数量和办公室审查的索赔数量之间的差距。为此，该办公室简化了内部程序，并继续进一步开发信息技术应用程序。

3.134　损失登记册办公室与联合国项目事务厅密切合作。项目厅是为执行由预算外资源供资的外联和收集索赔表项目工作提供后勤、人力和财政资源的主要机构。损失登记册办公室还与联合国中东和平进程特别协调员办事处、政治事务部、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及联合国人道主义事务协调厅进行建设性合作。合作内容包括政治咨询、信息共享和业务支助。

3.135　本次级方案将按 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 9 次级方案 2 详述的战略执行。

表 3.32　**两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量**

本组织目标：根据大会 ES-10/17 号决议建立和维持关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成损失的登记册

			业绩计量		
秘书处预期成绩	绩效指标		2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 逐步登记索赔表	收集到的索赔表数目增加	目标数	8 000	15 000	15 000
		估计数		10 000	15 000
		实际数			17 000
	联合国损失登记册办公室处理的索赔表数目增加	目标数	8 000	5 000	3 000
		估计数		8 000	4 000
		实际数			7 778
	经登记册办公室处理、由登记册委员会审查和登记的索赔表数目增加	目标数	8 000	5 000	3 000
		估计数		8 000	4 000
		实际数			7 778
(b) 受影响的巴勒斯坦自然人和法人更加了解提出索赔表的可能性及有关要求	了解提出索赔表的可能性及有关要求的受影响自然人和法人数目增加	目标数	80 000	250 000	200 000
		估计数		320 000	200 000
		实际数			332 000
	[外联活动覆盖的社区和城市数目]	目标数	19	60	90
		估计数		64	55
		实际数			91

外部因素

3.136 预计本次级方案能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 根据大会第 ES-10/17 号决议的要求，所有有关方面都有政治意愿并提供合作；(b) 可获得预算外资源，为小组在实地开展的工作提供资金；(c) 西岸和该区域的总体安全局势不会对稳定产生不利影响，导致无法在巴勒斯坦被占领土执行损失登记册的任务。

产出

3.137 2016-2017 两年期内，将交付下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：大会：会议文件：联合国损失登记册委员会提交给大会的年度报告(2)；

(b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：

㈠ 技术材料：给秘书长的定期报告(4)；定期分发和收取索赔表(8 000)；损失登记册办公室定期处理损失索赔表(8 000)；登记册委员会定期审查和登记损失索赔表(8 000)；维持登记册委员会核定的损失索赔记录(20 000)；

㈡ 视听资源：宣传方案，让受影响的巴勒斯坦自然人和法人了解能否进行索赔登记和办理登记的要求(1)。

3.138 联合国损失登记册的资源分配情况见表 3.33。

表 3.33 **所需资源：关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成损失的联合国登记册**

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015	2016-2017 (重计费用前)	2014-2015	2016-2017
经常预算				
员额	5 061.2	5 061.2	19	19
非员额	1 031.1	977.1	—	—
小计	**6 092.3**	**6 038.3**	**19**	**19**
预算外	2 684.4	2 452.2	13	13
共计	**8 776.7**	**8 490.5**	**32**	**32**

3.139 员额项下的 5 061 200 美元将用于续设 19 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 9 个一般事务(其他职等))。977 100 美元的非员额资源将用于其他工作人员费用、内部缺乏的专业知识所需的咨询服务费、工作人员差旅费、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备。减少 54 000 美元，反映了根据第 69/264 号决议进行的削减，包括考虑到核定的空中旅行舱位标准的预期影响，在工作人员旅费项下进行的削减。

3.140 预算外资源估计为 2 452 200 美元，将补充经常预算资源，用于实施经常预算资源未包括的当地业务活动，包括外联方案、收取索赔表和为填表提供技术援助。经费减少反映了预期的索偿要求数量和后勤费用的减少。

F. 联合国驻非洲联盟办事处

所需资源(重计费用前)：1 975 900 美元

3.141 联合国驻非洲联盟办事处(联非办)整合了前联合国亚的斯亚贝巴联络处、非洲联盟维持和平支助组和负责非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的联合国规划小组，以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)联合支助和协调机制的支助部门。该办事处于 2010 年 7 月 1 日根据大会第 64/288 号决议成立。按照与非洲联盟达成的协议，联合支助和协调机制与联非办合署办公，并依靠该办事处提供行政和后勤支助。不过，联合支助和协调机制的实质性任务并没有纳入联非办，因为该机制是隶属联合国和非洲联盟的混合机构，而联非办是专属于联合国的机构。

3.142 联非办的主要目标是：(a) 进一步发展和落实联合国与非洲联盟在和平与安全领域的战略伙伴关系；(b) 与非洲联盟建立伙伴关系，努力提高能力，联合应对非洲面临的和平与安全挑战。联非办加强了区域一级的合作机制，主要是与非洲联盟和非洲各地次区域组织的合作机制。联非办努力使联合国和非洲联盟就冲突和潜在冲突的原因和驱动因素达成共识，并在此基础上制订预防、管理和解决冲突的合作措施。联非办与非洲大陆的联合国维持和平行动和政治特派团密切合作，并借此加强联合国与非洲联盟的和平与安全关系。此外，联非办与非洲联盟和相应的次区域组织协调，支持联合国在南部和东部非洲的斡旋活动。联非办与非洲联盟合作，拟定和执行共同办法，预防和解决非洲冲突，并确保加强非洲联盟与联合国在非洲各地的外地特派团之间的合作。

3.143 联非办还力求巩固与非洲联盟在规划和管理和平行动、发展机构能力方面的伙伴关系，以加强在预防、管理和解决冲突方面的伙伴关系。

3.144 在与非洲联盟在和平与安全领域合作的过程中，联非办与其他联合国行为体协调工作，特别是通过十年能力建设方案的和平与安全专题组，并与该方案内的其他专题组进行联络和协调。联非办还参与设在亚的斯亚贝巴的负责协调捐助方和其他伙伴的机制。

区域特派团合作

3.145 联非办将继续加强联合国与非洲联盟的合作，执行 2014 年 3 月联非办与非洲联盟和平与安全部商定的“联合国-非洲联盟加强和平与安全联合合作框架”。框架的行动计划侧重于以下战略目标：加强预警和对当前和平行动的分析；规划和管理和平行动；改进机制，在战略和技术层面处理共同关心的问题，包括高级别联合工作队、年度对口合作、联合国安全理事会成员和非洲联盟和平与安全理事会的年度会议；以及协助为非洲联盟行动调动资源。

3.146 为支持与非洲联盟委员会以及各区域经济共同体就非洲大陆的和平与安全挑战开展对话，联非办与非洲联盟和平与安全理事会秘书处和非洲联盟智者小组就预防冲突和选举问题进行互动。联非办还与非洲大陆的联合国政治特派团和维持和平行动协调。在非洲待命部队的发展方面，联非办还与联合国西非办事处和联合国中部非洲办事处互相协调。

3.147 联非办在执行联合国非索特派团规划组的现有任务，即向非洲联盟提供非索特派团规划和部署方面的技术和专家咨询的过程中，也与联合国非索特派团支助办事处、联合国索马里援助团以及其他相关行为体保持密切联系，确保向非索特派团提供统筹一致和周密协调的规划支助和咨询。

3.148 联非办除了与非洲联盟就和平与安全问题开展总体联络外，还成为联合国为非洲之角、东部和南部非洲开展和平与安全活动的区域中心。2013 年，秘书长任命了秘书长非洲联盟特别代表和联非办主任，在东部和南部非洲开展斡旋。因此，联非办现在也是解决问题的特使，处理维持和平行动或政治特派团未涉足的非洲之角、东部非洲和南部非洲地区任何新出现的紧张和冲突。

伙伴关系

3.149 联合国驻非洲联盟办事处是联合国在和平与安全领域向非洲联盟提供支助的协调中心。为了确保工作的效力和避免重复劳动，联非办将通过非洲区域机制的和平与安全专题组，与广泛的联合国行为体协调工作。这一机制确保联合国与非洲联盟在 2016 年结束的非洲十年能力建设方案框架内开展充分协调。和平与安全领域的合作伙伴有：维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际移徙组织(移徙组织)、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，联非办与非洲联盟合作伙伴一起主持和平与安全专题组。

3.150 为加强与非洲联盟的伙伴关系，确保联合国提供协调有效的支助，办事处还与非洲区域机制的其他专题组保持联络和协调。联非办参加了其他专题组和分组，包括：宣传和交流专题组(非洲问题特别顾问办公室主持)；治理问题专题组(开发署)，与非洲联盟合作伙伴共同主持民主和选举分组；人力资源开发、就业和艾滋病/艾滋病毒专题组(联合国儿童基金会)。

3.151 办事处还保持与国际合作伙伴的有效双边关系，其中包括联合国安全理事会常任理事国、欧洲联盟和非洲联盟和平与安全理事会三主席(非洲联盟和平与安全理事会现任主席、继任主席和卸任主席)。办事处还参与亚的斯亚贝巴的其他机制，如非洲联盟合作伙伴小组，确保与非洲联盟广泛交流信息，联合规划和协调支助，解决非洲大陆的和平与安全问题。办事处还在提供非索特派团规划和部署的技术和专家咨询方面，以及非洲联盟其他和平支助行动方面，与外部合作伙伴及相关利益攸关方保持联络，包括与潜在和现有的警察派遣国和部队派遣国、捐助者以及对话者举行会议。

3.152 本次级方案将根据 2016-2017 期间两年期方案计划方案 2 次级方案 10 详述的战略执行。

表 3.34　两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的战略伙伴关系，包括提高联合应对非洲面临的和平与安全挑战的能力

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国和非洲联盟之间在冲突周期所有阶段的合作与协调加强：从出现潜在冲突的最初迹象和规划冲突预防支助到联合和(或)相互支持应对冲突	(a) ㈠ 联合国-非洲联盟之间的联合举措，包括评估团、报告和战略规划的数目增加 业绩计量 2012-2013 年实际：智者小组成立；每月参加非洲联盟伙伴集团会议；《联合国-非洲联盟联合调解准则》定稿并得到非洲联盟核准；非洲大陆安全部门改革战略拟定；非洲大陆解除武装、复员和重返社会战略在拟订之中；智者小组工作计划确定 2014-2015 年估计：智者小组秘书处成立，2014 和 2015 年工作计划得到执行；非洲联盟与联非办共同主持和平与安全专题组；非洲联盟伙伴集团参加，专题组如上所示举行会议；《联合国-非洲联盟联合调解准则》获得联合国核准并得以实施；非洲大陆安全部门改革战略获得非洲联盟各国元首通过；非洲大陆解除武装、复员和重返社会战略获得非洲联盟各国元首通过 2016-2017 年目标：智者小组 2014 和 2015 年工作计划得到执行；非洲联盟与联非办共同主持和平与安全专题组；联合国-非洲联盟和平与安全问题工作队两次年度会议，讨论相互关心的战略问题；非洲联盟伙伴集团每月会议；非洲大陆安全部门改革战略得到执行并纳入区域和国家各级工作的主流；非洲大陆解除武装、复员和重返社会战略得到执行并纳入区域和国家各级工作的主流 ㈡ 非洲联盟领导的所有和平支助行动全面开展行动，履行其授权任务 业绩计量： 2012-2013 年实际：非洲联盟-联合国今后在索马里开展行动联合战略概念得到非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会的认可；非索特派团军事行动战略概念、订正后的警务行动概念、特派团支助计划和行动命令已经拟订并实施；针对上帝抵抗军的联合协调机制在班吉设立，人员齐备，设在南苏丹延比奥的区域工作队总部成立并得到部署

秘书处预期成绩	绩效指标
	2014-2015 年估计：非洲联盟-联合国的非索特派团战略概念得到执行；非索特派团军事行动战略概念、订正后的警务行动概念、特派团支助计划和行动命令已拟订并实施；四个部队派遣国与联合国有关机构之间的协作加强了消灭上帝抵抗军区域合作倡议打击上帝抵抗军、保护平民的能力 2016-2017 年目标：非索特派团清理结束，联邦过渡政府全面控制索马里领土；各方协作加强了消灭上帝抵抗军区域合作倡议的能力，以期实现军事和非军事目标 根据商定时间表，落实行动计划，满足联合国-非洲联盟伙伴关系发展需求和优先事项 业绩计量 2012-2013 年实际：不详 2014-2015 年估计：联非办-非洲联盟和平与安全部加强和平与安全伙伴关系联合框架得以通过，相关工作计划得到拟定、通过和执行；联非办-非洲联盟政治事务部和平、安全、民主和施政工作计划得到拟定、通过和执行 2016-2017 年目标：联非办-非洲联盟和平与安全部加强和平与安全伙伴关系联合框架扩大，接纳了联合国和非洲联盟合作伙伴；联非办-非洲联盟政治事务部和平、安全、民主和施政工作计划得到更新和执行
(b) 与非洲联盟和次区域组织协调，加强南部和东部非洲的冲突缓解工作	(b) 对联合国总部提出的支持在南部和东部非洲所有区域制订和落实斡旋举措的请求，作出有效反应 业绩计量 2012-2013 年实际：不详 2014-2015 年估计：每年两次访问每个区域，进行冲突分析和早期干预；联合国总部的简报包含非洲联盟和区域经济共同体关于重大问题的看法 2016-2017 年目标：每年两次访问每个区域，进行冲突分析和早期干预；联合国总部的简报包含非洲联盟和区域经济共同体关于重大问题的看法

产出

3.153　在 2016-2017 两年期里，将交付下列最后产出：

(a) 共同主持和平与安全专题组的 3 次会议和 4 次分组会议，酌情提供咨询和指导；

(b) 为非洲区域协调机制会议提供支助，包括和平与安全专题组会议；

(c) 为安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的年度会议提供支助；

(d) 为非洲联盟伙伴集团每月会议提供支助，为每月大使级协调会议提供支助；

(e) 在调解、斡旋和冲突预防特派任务方面以及在非洲联盟民主和选举援助股数据库的协调和管理方面每日向非洲联盟提供支持；

(f) 关于非洲联盟调解、选举和边界方案的 4 次研讨会和讲习班；

(g) 非洲联盟-联合国前景扫描工作队 4 次会议，商讨早期预警和酌情交流联合国预防性外交工作的信息；

(h) 为联合国-非洲联盟和平与安全问题联合工作队 2 次会议提供支助；

(i) 向联合国总部和联合国安全理事会提供 6 份关于非洲和平与安全问题的分析报告/简报；

(j) 与非洲联盟委员会合作，根据要求就非洲和平与安全架构和非洲待命部队在区域一级的发展和协调向区域经济共同体和区域协调机制不断提供资料和咨询；

(k) 为非洲待命部队的概念和政策制定讲习班持续提供咨询，包括就联合国最佳做法和汲取的经验教训提供咨询；

(l) 一贯支持非洲联盟推广非洲联盟和区域经济体的共同培训标准；

(m) 就与非索特派团的规划、管理和维持以及与非洲联盟其他进行中的和平支助行动有关的领域，每日向非洲联盟提供技术咨询和专门知识；

(n) 为拟订非洲联盟安全部门改革政策提供实质性投入，并为两项国家安全部门改革举措提供行政支助；

(o) 根据要求为 2 个非洲联盟特派团高级领导课程和其他培训方案提供支助；

(p) 举行 6 次会议，讨论落实联合国和非洲联盟加强和平与安全联合框架的工作计划以及非洲联盟政治事务部和联非办和平、安全、民主和施政联合工作计划的执行情况。

外部因素

3.154　本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 维持和平伙伴提供必要的支助；(b) 联合国会员国和非洲联盟对在和平与安全领域促进与区域和次区域组织的合作抱有持续的政治意愿并作出承诺；(c) 非洲联盟国家元首核可非洲联盟委员会重组提案。

3.155　联合国驻非洲联盟办事处的资源分配情况见表 3.35。

表 3.35 所需资源

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	1 862.9	1 929.8	6	6
非员额	47.9	46.1	–	–
小计	**1 910.8**	**1 975.9**	**6**	**6**
其他摊款	14 505.4	14 199.0	54	54
共计	**16 416.2**	**16 174.9**	**60**	**60**

3.156 员额项下 1 929 800 美元用来续设 6 个员额(1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个当地雇员)，另有 46 100 美元用于支付非员额费用，包括其他人事费、工作人员差旅费、一般业务费用及用品和材料。员额费用增加 66 900，原因是拟议把办事处主任员额从助理秘书长改叙为副秘书长职等。这些年来，联合国和非洲联盟应对的和平与安全挑战不断增多，日趋复杂。推进非洲联盟-联合国战略伙伴关系更是顺理成章，而且越来越紧迫。非洲联盟和其他关键合作伙伴支持加强联非办，使其成为非洲联盟领导层宝贵和值得信赖的对应方，共同讨论并协调关于影响到非洲和平与安全的问题的战略和行动，尤其是跨越各次区域的许多问题的战略和行动。此外，还明显需要解决西部和中部非洲两区域办事处(西非办和中非办)由副秘书长领导，而秘书长派驻非洲组织的特别代表级别低一级(助理秘书长)所造成的偏差。在这方面，秘书长任命了副秘书长级的联非办主任兼秘书长驻非洲联盟和平与安全问题特别代表，并请其继续担任苏丹和南苏丹问题特使(也是副秘书长级别)，在东部和南部非洲代秘书长开展斡旋。因此拟将秘书长驻非洲联盟和平与安全问题特别代表兼联非办主任员额从助理秘书长职等提升为副秘书长职等。员额改叙所增加的费用(66 900 美元)被政治事务部削减的费用全额抵消，政治事务部将在次级方案 3(安全理事会事务)项下裁撤 1 个一般事务员额(其他职等)。

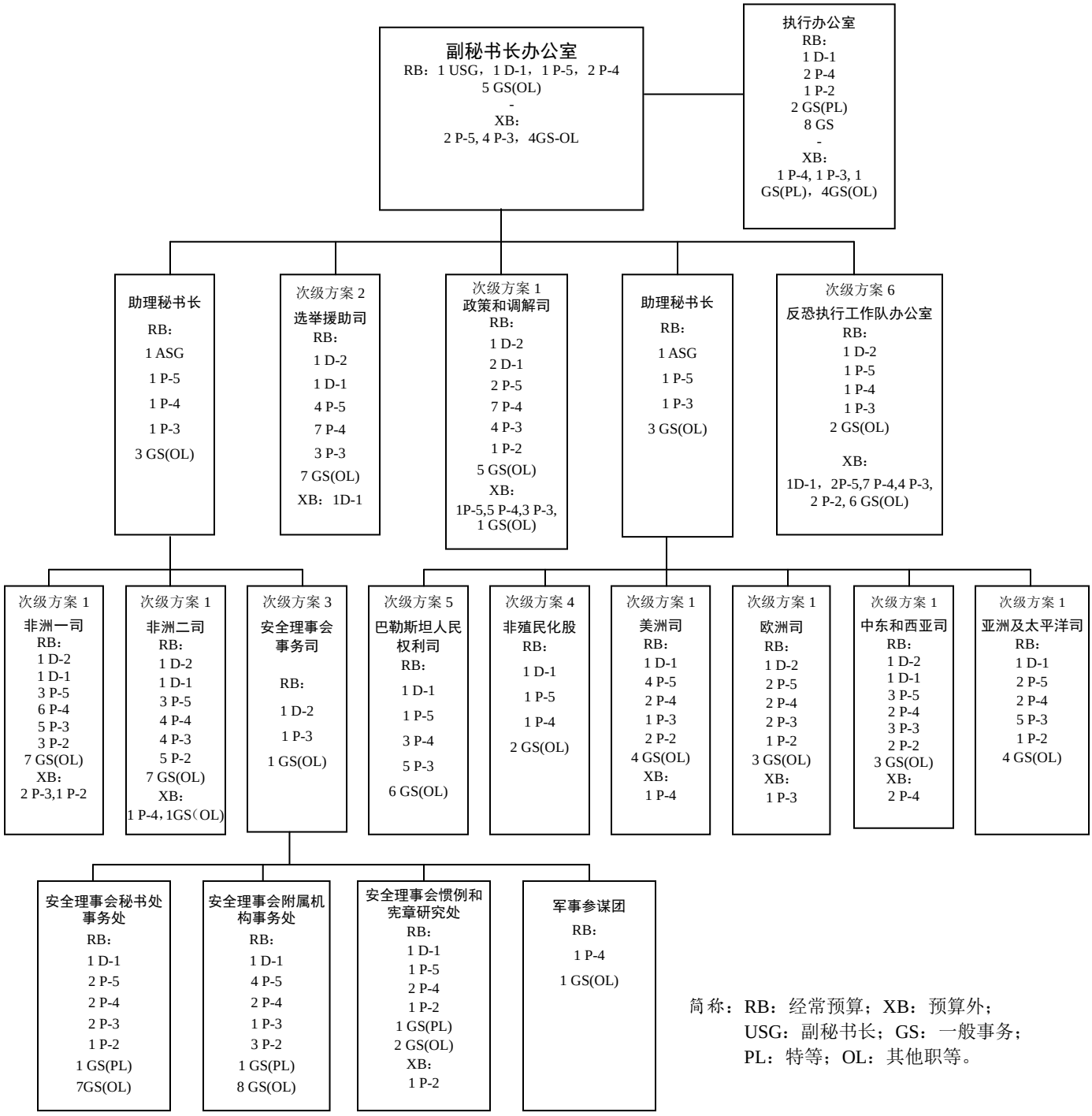
3.157 非员额资源减少 1 800 美元，是因为考虑到核定飞机舱位标准的预期影响，减少了工作人员差旅费。

3.158 2016-2017 两年期内，维持和平行动支助账户预计有资源 14 199 000 美元，包括 54 个员额，用于补充经常预算资源，以执行该办事处的工作方案。2016-2017 年减少 306 400 美元，是因为办事处迁至非洲经济委员会大院后，设施、基础设施、用品和设备费用减少。

附件一

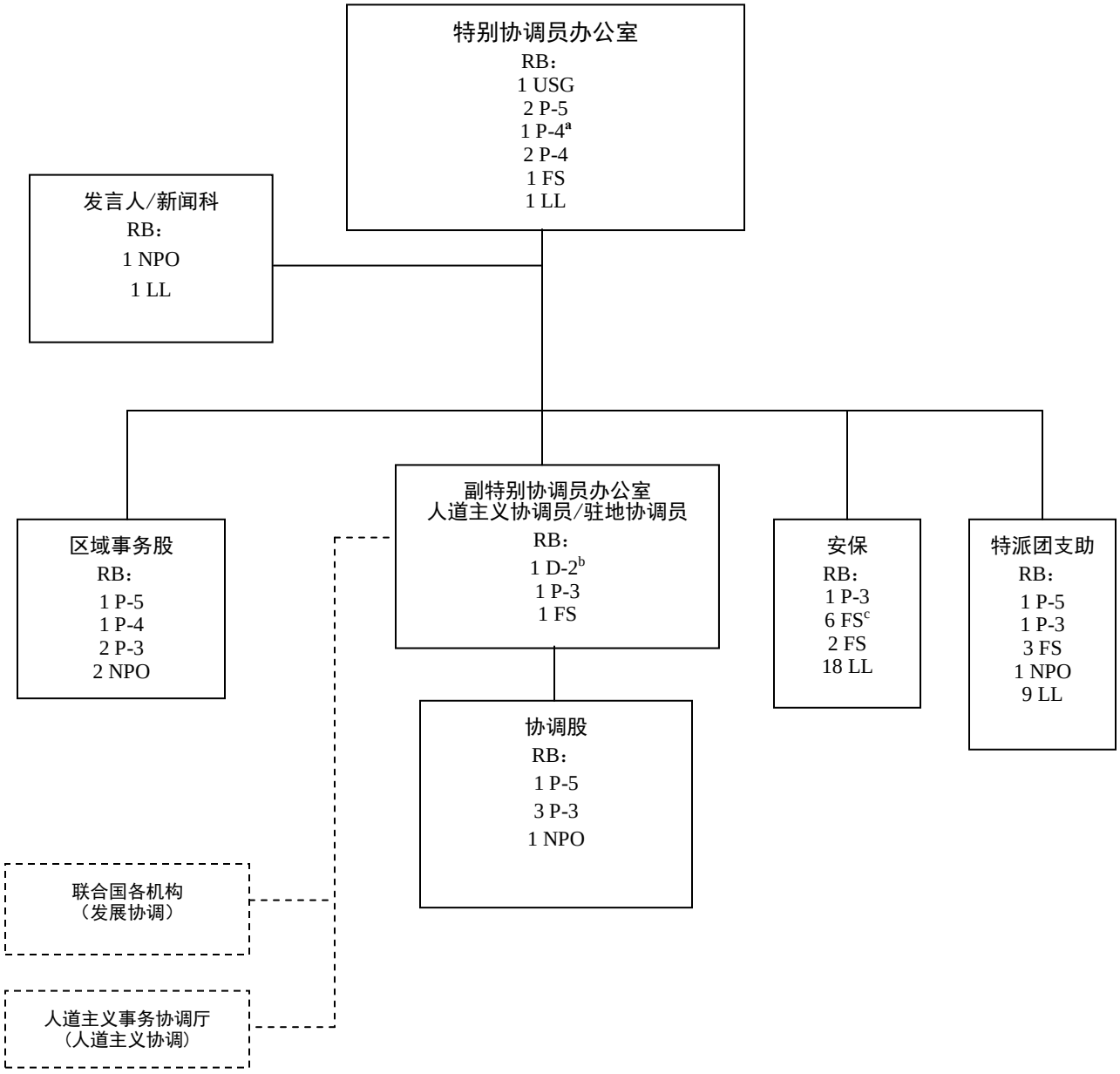
2016-2017 两年期组织结构和员额分配

政治事务部



简称：RB：经常预算；XB：预算外；
USG：副秘书长；GS：一般事务；
PL：特等；OL：其他职等。

联合国中东和平进程特别协调员办事处



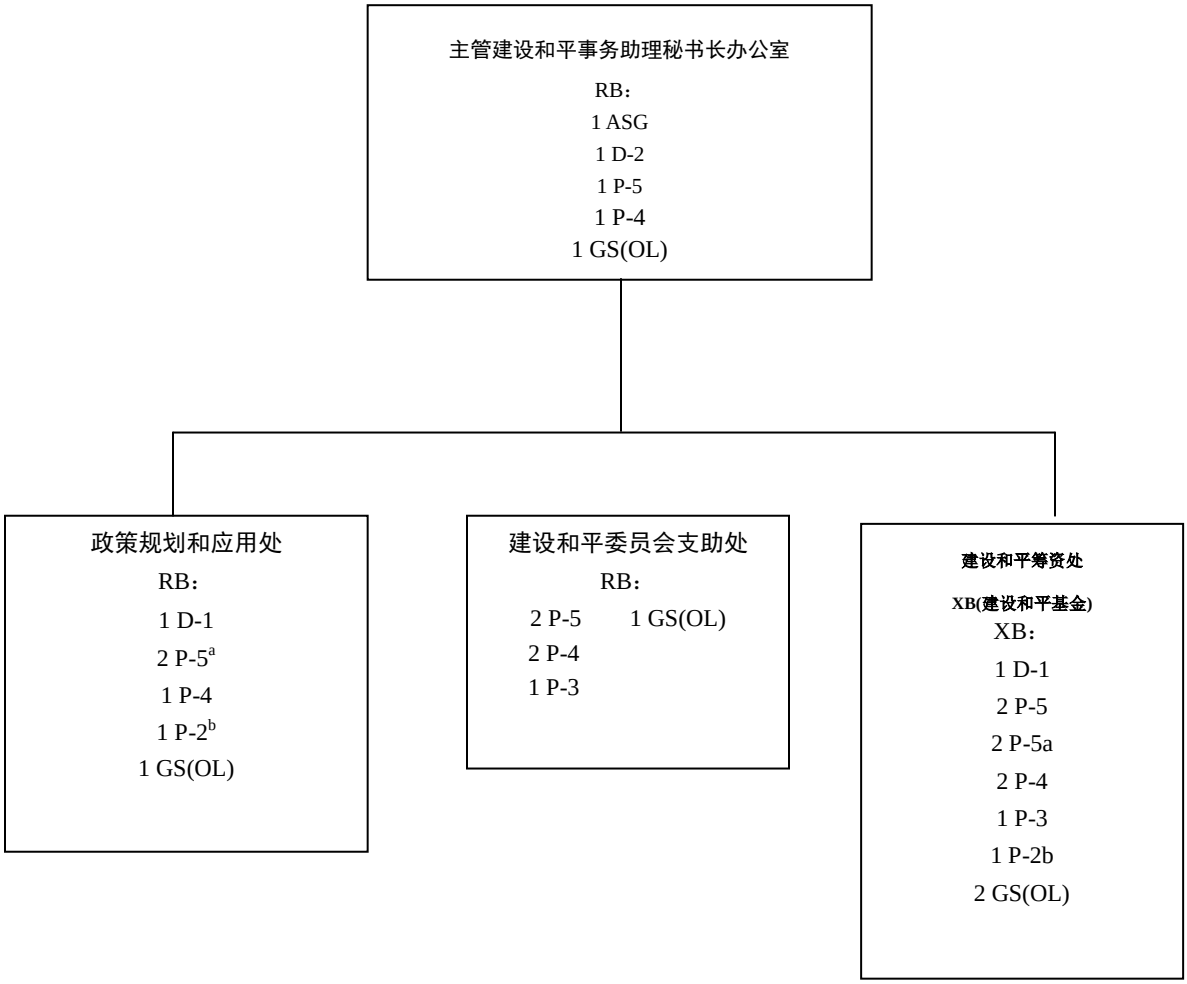
简称：FS——外勤，LL——地方雇员，NPO——本国专业干事，RB——经常预算，USG——副秘书长。

[a] P-5 改叙为 P-4。

[b] 此员额按 D-2 职等编列预算，提升到助理秘书长职等的费用由开发署分担。

[c] 由安保人员改叙为外勤人员。

建设和平支助办公室

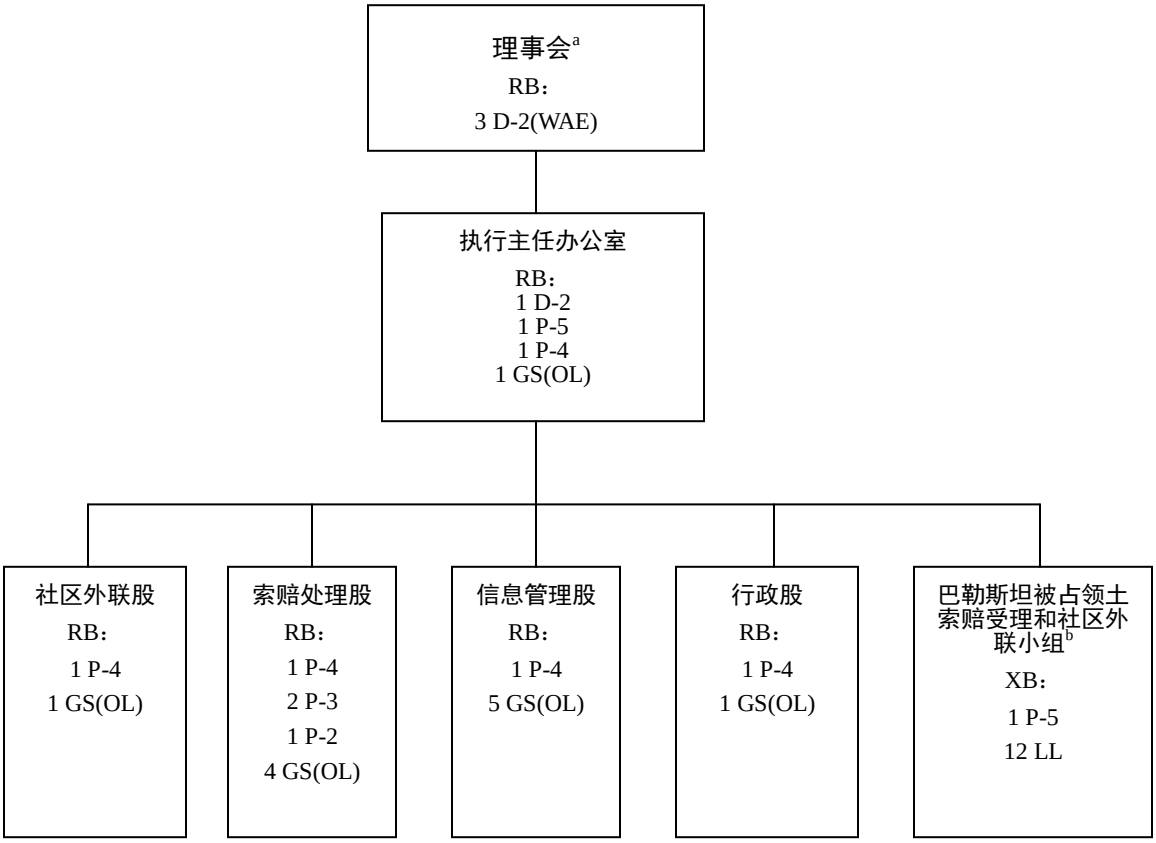


简称：ASG——助理秘书长，GS——一般事务，OL——其他职等，PL——特等，RB——经常预算，XB——预算外。

[a] 借调。

[b] 协理专家(初级专业人员)。

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室



简称：GS——一般事务，LL——当地雇员，OL——其他职等，PL——特等，RB——经常预算，WAE——实际受聘，XB——预算外。

[a] 损失登记册办公室执行主任为理事会当然成员。

[b] 驻拉马拉的索赔受理和社区外联小组由联合国损失登记册信托基金供资。该股所有工作人员由联合国项目事务厅管理。

联合国驻非洲联盟办事处

联合国驻非洲联盟办事处

RB：	OA：
1 USG[a]	2 P-5
1 D-2	20 P-4
1 P-5	3 P-3
1 P-4	10 FS
2 LL	19 LL

简称：USG——副秘书长，ASG——助理秘书长，FS——外勤人员，LL——当地雇员，OA——其他摊款，RB——经常预算

[a] 助理秘书长改叙为副秘书长。

附件二

2014-2015 年实现但 2016-2017 两年期不交付的产出

A/68/6 (Sect.3), 段落	产出	数量	停止原因
政治事务部			
次级方案 3，安全理事会事务			
3.54(b)㈣	专题讨论会和工作文件：协助继续就一般制裁问题进行对话，包括讨论如何改进制裁，以提高制裁效力，减少对脆弱群体和第三国的伤害	1	产出完成。最后一次专题讨论会于 2007 年 4 月 30 日举行。一般制裁问题工作组不复存在
政治事务部，小计		**1**	
联合国驻非洲联盟办事处			
3.142 (g)	在编制共同预警指标和酌情交流联合国预防性外交工作信息方面，对非洲联盟和各区域经济体提供能力建设支持(持续)；		并入(g)——由前景扫描组制订指标，编制联合分析，使两个机构都能开展预防性外交工作。
3.142 (i)	与非洲联盟委员会合作，根据要求就非洲和平与安全架构和非洲待命部队在区域一级的发展和协调向区域经济共同体和区域协调机制提供资料和咨询(持续)；	1	并入(k)，包括对非洲待命部队的政策和能力建设支助。
3.142 (n)	拟订和(或)更新非洲联盟和平支助行动司的核心规划文件，包括行动概念、战略指令和应急规划)；拟订和(或)更新与非洲联盟领导的当前和未来和平行动的具体领域有关或者与非洲待命部队的运作有关的技术规划文件；	1	有些益处——支助账户大量体现了和平支助行动的运作重点。
3.142 (o)	与现有和潜在部队派遣国和警察派遣国以及捐助国进行协商，以便为非洲联盟领导的当前和未来的和平行动或者在非洲待命部队的运作方面支持非洲联盟部队和警察的组建及资源调动；	1	有些益处，并入(h)；部队派遣国和警察派遣国的重点与非洲待命部队连在一起，并入关于非洲待命部队支助的(h)。
3.142 (p)	参加有关非洲联盟领导的当前和未来和平行动或者非洲待命部队运作方面的部署前访问和检查，以推动部署筹备工作；	1	有些益处，归入(h)；部队派遣国和警察派遣国的重点与非洲待命部队连在一起，并入关于非洲待命部队支助的(h)。
3.142 (q)	为联合国驻非洲联盟办事处提供安全和有保障的工作环境；	1	有些益处/效果不佳：这些是所有特派团的内部资源分配/管理活动(由支助账户供资)，就此预算而言过于详细。

A/68/6 (Sect.3), 段落	产出	数量	停止原因
3.142 (r)	按合同供应 14 000 升汽油、机油和润滑油，供 6 辆联合国所属车辆使用；	1	有些益处/效果不佳：这些是所有特派团的内部资源分配/管理活动(由支助账户供资)，就此预算而言过于详细。
3.142 (s)	提供和维护平均 6 人的支助设备和用品；	1	有些益处/效果不佳：这些是所有特派团的内部资源分配/管理活动(由支助账户供资)，就此预算而言过于详细。
3.142 (t)	与非洲经济委员会及安全和安保部一道，为特派团所有新工作人员及其家属开办上岗安全培训及基本消防培训和演习；	1	有些益处/效果不佳：这些是所有特派团的内部资源分配/管理活动(由支助账户供资)，就此预算而言过于详细。
3.142 (u)	为支持工作人员及家属，提供符合驻地最低运作安保标准的驻地安保指导和现场评估；	1	有些益处/无效：这些是所有特派团的内部资源分配/管理活动(由支助账户供资)，就此预算而言过于详细。
3.142 (v)	与相关国家安全官员发展良好的联络关系，以使联合国驻非洲联盟办事处雇用人员及其在册家属和财产获得尽可能好的保护；	1	有些益处/效果不佳：这些是所有特派团的内部资源分配/管理活动(由支助账户供资)，就此预算而言过于详细。
3.142 (w)	编制、维持和更新联合国驻非洲联盟办事处的具体安保和应急计划和该办事处雇用人员及其在册家属的安保名单，并参与编写针对具体国家的安全计划，确保向安全区搬迁/疏散的计划反映当前情况，切实可行，也可以实现。	1	有些益处/效果不佳：这些是所有特派团的内部资源分配/管理活动(由支助账户供资)，就对此预算而言过于详细。
小计		**12**	
共计		**13**	