



第七十届会议

2016-2017 两年期拟议方案预算*

第六编
人权和人道主义事务

第 27 款
人道主义援助

(2016-2017 年期间两年期方案计划方案 23) **

目录

	页次
概览	3
总方向	3
资源概览.....	4
其他信息.....	7
A. 行政领导和管理	8
B. 工作方案	11
次级方案 1. 政策和分析.....	11
次级方案 2. 协调人道主义行动和应急.....	13

* 核定方案预算概要将作为 [A/70/6/Add.1](#) 印发。

** [A/69/6/Rev.1](#)。



次级方案 3. 减少自然灾害.....	16
次级方案 4. 紧急支助事务.....	19
次级方案 5. 人道主义紧急情况信息和宣传.....	21
C. 方案支助.....	23
附件	
一. 2016-2017 两年期组织结构和员额分布情况.....	25
二. 为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表.....	26
三. 列入 2014-2015 两年期但 2016-2017 不交付的产出.....	28

概览

表 27.1 财政资源

(美元)

2014-2015 年度批款	35 238 200
技术调整(取消非经常所需经费)	(3 561 000)
根据大会第 69/264 号决议作出的变动(进一步减少)	(238 000)
根据大会第 69/264 号决议作出的变动(效益)	(155 400)
资源变动总额	(3 954 400)
2016-2017 年度秘书长拟议数 ^a	31 283 800

^a 按 2014-2015 年度订正费率计算。

表 27.2 员额资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定员额	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (PL)、15 个 GS (OL)
2016-2017 两年期拟议数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (PL)、15 个 GS (OL)

总方向

- 27.1 本方案的总目标是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时、连贯、协调和有原则的反应，并协助从紧急救济过渡到复原和可持续发展。本方案的法律根据和授权来自大会第 46/182 号决议；其中大会提出人道主义应急行动的指导原则，该决议加强了大会和经济及社会理事会以前就人道主义援助和秘书长在应对自然灾害和其他人道主义紧急情况方面的领导作用所通过的各项决定和决议。这一授权经过第 46/182 号决议在过去 20 年中的规范发展而一直得到确认和扩大。
- 27.2 人道主义事务协调厅负责执行本方案和实现其各项目标。方案执行战略围绕以下方面：为联合国系统及其合作伙伴拟订和推动一项关于人道主义问题的共同政策；动员和协调人道主义紧急状况的援助；调动联合国的能力以加快提供国际人道主义援助；加强在气候变化适应、可持续发展与环境方面的政策和实践，以减少灾害风险；倡导解决人道主义问题；及时提供关于紧急状况和自然灾害的信息。国际减少灾害战略机构间秘书处承担实施减少灾害风险活动的主要责任。人道主义事务协调厅同联合国系统各实体密切合作，协助从救济过渡到复原和发展。该厅还倡导开展和促进加强准备工作，以便按照自身的任务，通过区域合作更加及时地为紧急状况提供人道主义援助。

注：图表中使用了下列缩写：ASG，助理秘书长；GS，一般事务；OL，其他职等；PL，特等；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

27.3 为完成其使命，人道主义事务协调厅致力于努力促进两性平等。根据经济及社会理事会第 2013/16 号决议，该厅将实施一个性别平等问责制框架，以加强和加快性别平等主流化工作。该厅还确保通过采用性别平等工具包、机构间常设委员会用于人道主义行动的性别平等手册、性别平等问题待命能力项目名册等工具和性别平等问题顾问，将性别平等视角充分纳入人道主义活动和政策。

资源概览

27.4 2016-2017 两年期本款的拟议资源总额重计费用前为 31 283 800 美元，与 2014-2015 年批款相比净减 3 954 400 美元(即净减 11.2%)。资源变动由三个因素造成，即：(a) 技术调整，包括去除非经常经费和为 2015 年核定新员额编列的两年期经费；(b) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步减少)；(c) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(效益)。资源变动不影响充分有效地执行任务。

27.5 资源的分配情况反映在下表 27.3 至 27.5。

表 27.3 按构成部分开列的财政资源

(千美元)

(1) 经常预算

	2012-2013 年开支	2014-2015 年批款	资源变动				总额	百分比	重计费用 前共计	重计 费用	2016-2017 年估计数
			技术调整 (非经常, 两年期员 额经费)	新任务 和构成 部分间 变动	根据大会 第 69/264 号决议进 一步减少	根据大会 第 69/264 号决议实 现效益					
A. 行政领导和管理	5 061.6	8 483.4	(3 561.0)	—	(132.5)	—	(3 693.5)	(43.5)	4 789.9	103.9	4 893.8
B. 工作方案											
1. 政策和分析	1 422.2	1 546.0	—	—	—	—	—	—	1 546.0	32.7	1 578.7
2. 协调人道主义 行动和应急	10 078.3	11 317.5	—	—	(67.6)	—	(67.6)	(0.6)	11 249.9	84.1	11 334.0
3. 减少自然灾害	2 463.4	2 713.4	—	—	—	—	—	—	2 713.4	(10.5)	2 702.9
4. 紧急支助事务	4 857.3	3 820.6	—	—	(36.7)	—	(36.7)	(1.0)	3 783.9	(52.1)	3 731.8
5. 人道主义紧急 情况信息和宣 传	2 481.9	3 050.9	—	—	—	—	—	—	3 050.9	78.2	3 129.1
B 部分小计	21 303.1	22 448.4	—	—	(104.3)	—	(104.3)	(0.5)	22 344.1	132.4	22 476.5
C. 方案支助	4 288.5	4 306.4	—	—	(1.2)	(155.4)	(156.6)	(3.6)	4 149.8	82.0	4 231.8
小计, 1	30 653.2	35 238.2	(3 561.0)	—	(238.0)	(155.4)	(3 954.4)	(11.2)	31 283.8	318.3	31 602.1

(2) 预算外

	2012-2013 年开支	2014-2015 年估计数	2016-2017 年估计数
A. 行政领导和管理	16 985.0	26 916.3	19 816.5
B. 工作方案	432 369.6	666 057.8	674 995.1
C. 方案支助	46 603.3	54 499.6	56 359.4
小计, 2	495 957.9	747 473.7	751 171.0^a
共计	526 611.1	782 711.9	782 773.1

^a 此数额中不含通过救灾信托基金(2016-2017 年度估计为 435 300 000 美元)和由中央应急基金(2016-2017 年度估计为 900 000 000 美元)提供的指定用于非人道主义事务协调厅活动的赠款。

表 27.4 员额资源

类别	常设		临时						共计	
	经常预算		经常预算		其他摊款		预算外			
	2014-2015	2016-2017	2014-2015	2016-2017	2014-2015	2016-2017	2014-2015	2016-2017	2014-2015	2016-2017
专业及以上职类										
USG	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
ASG	1	1	—	—	—	—	1	1	2	2
D-2	3	3	—	—	—	—	1	1	4	4
D-1	4	4	—	—	—	—	25	25	29	29
P-5	11	11	—	—	—	—	115	114	126	125
P-4/3	30	30	—	—	—	—	735	742	765	772
P-2/1	5	5	—	—	—	—	42	43	47	48
小计	55	55	—	—	—	—	919	926	974	981
一般事务										
特等	2	2	—	—	—	—	2	5	4	7
其他职等	15	15	—	—	—	—	238	237	253	252
小计	17	17	—	—	—	—	240	242	257	259
其他										
本国专业干事	—	—	—	—	—	—	495	486	495	486
当地雇员	—	—	—	—	—	—	777	777	777	777
小计	—	—	—	—	—	—	1 272	1 263^a	1 272	1 263
共计	72	72	—	—	—	—	2 431	2 431	2 503	2 503

^a 1 263 个“其他”类别员额拟从一般临时人员项下供资，并依照行政和预算问题咨询委员会的建议(A/58/7)在此编列。

表 27.5 按构成部分开列的资源分配情况

(百分比)

	经常预算	预算外
A. 行政领导和管理	15.3	2.6
B. 工作方案		
1. 政策和分析	4.9	1.6
2. 协调人道主义行动和应急	36.0	66.1
3. 减少自然灾害	8.7	11.1
4. 紧急支助事务	12.1	3.5
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	9.7	7.6
小计, B	71.4	88.9
C. 方案支助	13.3	7.5
共计	100.0	100.0

技术整调

- 27.6 资源变动反映出取消为向阿拉伯叙利亚共和国提供人道主义援助的监测机制批拨的非经常所需经费，共计 3 561 000 美元。

根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步减少)

- 27.7 根据大会第 69/264 号决议，拟在非员额项下作出 238 000 美元的资源变动，主要涉及工作人员差旅、赠款和咨询人，并考虑到新飞机舱位标准的预期影响及该厅计划于 2016-2017 年进一步实现的效益。

根据大会第 69/264 号决议作出的变动(效益)

- 27.8 根据大会第 69/264 号决议，拟在非员额项下作出 155 400 美元的资源变动，主要涉及一般临时人员项下和设备项下的核减数。

预算外资源

- 27.9 2016-2017 两年期，预计预算外资源为 751 171 000 美元，占人道主义事务协调厅所需资源总额的 96.0%，将补充来自经常预算的资源，以便为该厅的各种活动供资。所需预算外资源反映在发生复杂紧急情况时预期人道主义需求的规模和程度，包括保护问题、根深蒂固的贫穷和粮食安全无保障。所需资源估计数中也考虑到因气候变化、气候突变导致灾害以及诸如长期干旱等气候变化引发危机而造成的人道主义后果。2016-2017 年的资源估算也考虑到预期的自愿捐款数额。

其他信息

- 27.10 人道主义事务协调厅在授权内加强了内部控制，以确保在整个组织继续实行适当的资源管理和问责制。作为个人问责制的核心要素，该厅注重通过改进数据挖掘和分析工作，确保整个厅及时遵守业绩评价要求。该厅还着手促进廉正和行为标准，包括采取由道德操守办公室启动领导对话等举措。预定 2015 年实施“团结”项目，这标志着将进一步加强治理和监督的变革，有助于强化问责制和提高透明度。该厅已采取步骤，在对国家集合资金的管理中促进和加强问责制。该厅还推出一个新的问责制框架，其中提供一套风险管理工具，并要求集合基金咨询委员会制订风险管理战略。
- 27.11 根据大会第 58/269 号决议，确定本款用于监测和评价工作的经费为 5 190 400 美元，其中包括 (a) 来自预算外资源的 1 409 600 美元和来自经常预算的 418 600 美元，共计 126 个工作月(由经常预算资源提供经费的专业职等 24 个工作月；以及由预算外资源提供经费的专业职等 96 个工作月和一般事务职等 6 个工作月)；(b) 来自预算外资源的 3 362 200 美元，用作咨询人、差旅和其他费用。
- 27.12 2014-2015 年，人道协调厅评价股进行了 4 次专题评价。在次级方案 2 下，该厅对其集合筹资机制之一应急基金进行了评价，导致对执行伙伴进行更严格的管制和风险管理，并拟订关于国家集合基金管理和治理的新政策。在次级方案 4 下进行了两次评价，一次是审查该厅在人道主义军民协调方面的作用，另一次是审查其在备灾方面的作用。两次评价得出加强国家紧急行动者能力的结论，以期满足更多受众的各种需要及制订综合政策和最新交付方法。在次级方案 2 下，对独立的人道主义新闻服务机构综合区域信息网进行评价之后，该信息网成为一个独立的非营利媒体企业。
- 27.13 2016-2017 年期间，评价资源将用于由独立咨询人进行的外部评价。机构间人道主义评价对在应对人道主义紧急状况方面取得的集体成果以及相互协调促进应对行动的程序进行了评估。必须对所有宣布的 3 级紧急状况进行这些评价。2016-2017 两年期期间，将对每个 3 级人道主义紧急状况进行机构间人道主义评价。此外，评价资源还将用于进行人道主义事务协调厅的八项评价：对外地应急行动和关键专题分别进行四项评价，专题由高级管理小组确定。这些内部评价的目标是向紧急救济协调员提供关于在关键工作领域取得成果的信息，总结今后可以推广的经验教训，确定应予处理的相关政策问题，并提出旨在改进人道主义事务协调厅业务工作的建议。
- 27.14 该厅将继续通过机构间常设委员会及其附属机构协调制订人道主义应急系统政策和业务指南。该厅将进一步提供和管理全球平台，如联合国灾害评估和协调小组和国际搜救咨询小组等，以汇集资源，推动共同应对自然灾害和人为危机。在安全理事会保护平民问题非正式专家组通报情况之前，特别是在考虑延长政治特派团和维和特派团任务期限时，该厅与维持和平行动部、政治事务部、联合国人权事务高级专员办事处和其他有关机构进行协调并征求它们的意见。关于复原力及人道主义领导人甄选和能力建设的专题，该厅与联合国开发计划署(开发署)和联合国发展业务协调办公室密切合作。在国家一级，该厅指导联合国各机构，如世界粮食计划署、开发署、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和联合国人口基金等，通过人道主义方案周期确保采取连贯一致的全系统对策，尽量减少重复进行应对努力。

- 27.15 印发出版物是工作方案的一部分，已在每个次级方案中作了审查。预计将按照表 27.6 所示，印发经常性出版物和非经常性出版物，分发情况见每个次级方案的产出信息。

表 27.6 出版物总表

	2012-2013 实际数			2014-2015 估计数			2016-2017 估计数		
	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子	印刷	电子	印刷和电子
经常	49	—	—	6	5	38	—	6	38
非经常	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	49	—	—	6	5	38	—	6	38

A. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前): 4 789 900 美元

- 27.16 紧急救济协调员的作用和职能由大会第 46/182 号决议确定，由大会第 52/12 A 和 B 号决议及秘书长关于改革的报告(见 [A/51/950](#))精简，报告要求加强三项核心职能，即制订和协调人道主义问题的政策；与政治机关一道倡导解决人道主义问题；协调人道主义应急行动。
- 27.17 紧急救济协调员和主管人道主义事务副秘书长对纽约办事处、日内瓦办事处和外地办事处提供全面指导、管理和政策指导。紧急救济协调员发挥领导作用，协调国际社会特别是联合国系统对灾害和人道主义紧急情况作出整体反应；与受影响国家政府开展人道主义外交，包括协助进入紧急地区，迅速提供人道主义援助；与捐助界和其他有关国家就提供紧急人道主义援助的有关问题进行协商；主持机构间常设委员会，监督其各项决定的落实；管理中央应急基金及其贷款构成部分；为联合国系统的紧急人道主义方案筹集资源和提供支助；与相关合作伙伴协调，指导制订人道主义援助政策；代表联合国系统倡导解决人道主义问题；促进公众更好地了解人道主义援助问题。协调员是秘书长的主要人道主义问题顾问，与政治事务部和维持和平行动部密切合作，规划并协调联合国在危机局势中的人道主义援助活动。协调员还主持人道主义事务执行委员会的工作。协助主管人道主义事务副秘书长开展工作的助理秘书长还担任紧急救济副协调员。
- 27.18 纽约办事处和日内瓦办事处为协调员提供支持。纽约办事处包括副秘书长办公室，该办公室协助对人道主义事务协调厅进行总体管理，确保各种活动相互补充，两个办事处密切配合。
- 27.19 紧急救济副协调员设在纽约，负责协助协调员全面指导、管理和监督纽约办事处和日内瓦办事处，支持该厅在外地开展协调工作，并就该厅任务授权所涉一切事项向协调员提供咨询意见。副协调员的互动对象是会员国、政府间和非政府组织、人道主义业务机构以及职责中包含维持和平、政治和经济活动的秘书处部厅。副协调员还监督该厅的战略规划和评价职能，并担任机构间常设委员会工作组主席，在协调员不在时，视需要在联合国各机构、组织和会议中代表协调员行事。

- 27.20 协调和反应司司长负责管理和监督对外地人道主义协调的领导，并管理外地业务。司长还领导机构间常设委员会紧急救济主任小组处理业务问题，确保制定连贯、及时的联合国对策，应对重大和复杂的紧急情况。
- 27.21 共同方案司司长负责履行政策、通信、人道主义筹资和行政支助职能。司长将与会员国、非政府组织和其他人道主义利益攸关方密切合作，于 2016 年组织召开第一次世界人道主义峰会。此外，还将努力与所有相关伙伴合作，落实峰会的成果和建议。
- 27.22 日内瓦办事处主任主要负责管理人道协调厅与会员国、捐助方和合作伙伴的关系，并提供由该厅代表联合国系统管理的应急服务。
- 27.23 机构间常设委员会秘书处支持紧急救济协调员/主管人道主义事务副秘书长以委员会主席的身份和副协调员以委员会工作组主席的身份开展工作。该秘书处协助委员会在人道主义部门制订政策和开展宣传。秘书处为委员会及其工作组会议提供服务，为各附属机构提供支持；在各成员之间保持行政和协商交流渠道，并监测机构间常设委员会各项决定的执行情况。纽约秘书处还作为人道主义事务执行委员会的秘书处。

表 27.7 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：确保充分执行法定任务并遵守联合国关于人道主义事务协调厅工作方案管理及工作人员和财政资源管理的政策和程序

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量		
			2016-2017	2014-2015	2012-2013
(a) 在现有人力资源和财力范围内有效管理和支持工作方案	(一) 在既定时限内交付产出和服务的比例	目标	98	98	98
		估计数		98	98
		实际数			98
	(二) 发布空缺通知与甄选候选人之间的平均天数	目标	120	120	—
		估计数		120	120
		实际数			190
(b) 改进该厅问责制	在截止日期前执行审计和评价建议的百分比	目标	90	—	—
		估计数		80	—
		实际数			62
(c) 实现性别平等方面的进展	(一) 人道主义事务协调厅在全系统两性平等行动计划中的评级达到或超过要求的百分比	目标	70	—	—
		估计数		60	—
		实际数			42
	(二) 妇女在 P-5 及以上职等任职的百分比	目标	50	—	—
		估计数		45	—
		实际数			43

外部因素

- 27.24 实现目标和预期成绩的前提是政府间机构、各国政府以及与人道主义行动有关的非政府组织继续支持人道主义事务协调厅的工作。

产出

- 27.25 2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

实务活动(经常预算/预算外)：

- (一) 为机构间会议提供实质服务：机构间常设委员会会议(4)；机构间常委会工作组会议(8)；参考和技术工作分组会议(40)；人道主义事务执行委员会会议(6)；
- (二) 经常出版物：年度报告(2)；
- (三) 特别活动：行政管理层会议(8)。

- 27.26 行政领导和管理资源分配见表 27.8。

表 27.8 所需资源：行政领导和管理

	资源 (千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	4 163.9	4 163.9	11	11
非员额	4 319.5	626.0	—	—
小计	8 483.4	4 789.9	11	11
预算外	26 916.3	19 816.5	65	40
共计	35 399.7	24 606.4	76	51

- 27.27 所需经费为 4 789 900 美元，减少 3 693 500 美元，将用于续设 11 个员额(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-2、2 个 P-5、1 个 P-3 和 4 个一般事务类其他职等)，并用作差旅所需的非员额资源，以应对自然灾害和复杂的紧急情况。在非员额资源项下减少 3 693 500 美元，减少的原因是：(a) 终止对阿拉伯叙利亚共和国监测机制的批款(3 561 000 美元)；(b) 根据大会第 69/264 号决议减少差旅费(进一步减少)(132 500 美元)。

- 27.28 预计预算外资源为 19 816 600 美元，将用于副秘书长/紧急救济协调员办公室、战略规划股、纽约共同方案司和日内瓦主任办公室的 40 个员额(4 个 P-5、14 个 P-4，9 个 P-3 和 13 个一般事务类其他职等)，并用作各种业务所需的非员额资源，使各单位能开展自身活动。这些资源将用于支持紧急救济协调员发挥领导作用，协调国际社会应对自然灾害和复杂的紧急情况，并与受影响国家的政府开展人道主义外交。这些资源将用于为机构间会议、机构间常设委员会及其工作

组的会议、人道主义事务执行委员会会议提供服务。员额和非员额资源减少的原因是将筹资协调科从行政领导和管理调至次级方案 2。

B. 工作方案

27.29 工作方案资源分配情况见表 27.9。

表 27.9 按次级方案开列的所需资源

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
1. 政策和分析	1 546.0	1 546.0	4	4
2. 协调人道主义行动和应急	11 317.5	11 249.9	29	29
3. 减少自然灾害	2 713.4	2 713.4	1	1
4. 紧急支助事务	3 820.6	3 783.9	10	10
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	3 050.9	3 050.9	10	10
小计	22 448.4	22 344.1	54	54
预算外	666 057.8	674 995.1	2 269	2 294
共计	688 506.2	697 339.2	2 323	2 348

次级方案 1

政策和分析

所需资源(重计费用前): 1 546 000 美元

27.30 本次级方案的实质责任由纽约政策制订和研究处承担。本次级方案将根据 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 23 次级方案 1 详述的战略实施。

表 27.10 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标: 改善人道主义应急行动的战略和业务一致性		业绩计量			
秘书处预期成绩	绩效指标	2016-2017	2014-2015	2012-2013	
(a) 机构间常设委员会成员和其他伙伴在了解人道主义政策分析和对话的情况下作出决定	(一) 会员国在经社理事会和大会关于人道主义决议的年度谈判中所讨论的秘书长关于加强协调的报告中的人道主义政策优先事项有所增加	目标	7	—	—
		估计数		6	—
		实际数			6
	(二) 因落实人道主义政策、方案研究和	目标	9	—	—

	报告而产生的建议数量有所增加	估计数	8	—
		实际数		5
(b) 在灾害和紧急情况期间，包括从救济到可持续发展的过渡阶段，人道主义事务协调厅的业务规划、监测和问责得到改进	人道主义机构执行的机构间评价建议的百分比	目标	85	100
		估计数		90
		实际数		80
(c) 联合国协调员保护平民的能力增强	在采用平民保护方针方面接受过培训的驻地协调员和人道主义协调员人数	目标	120	120
		估计数		120
		实际数		120

外部因素

27.31 预计本次级方案将实现目标和预期成绩，前提是各人道主义、发展和政治行为体在履行各自任务的同时能达成共识。

产出

27.32 2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

(a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

(一) 大会：

- a. 为会议提供实质服务：向第三委员会作非正式简报(2)；就与大会和经济及社会理事会决议和报告有关的问题向会员国作专题简报(4)；
- b. 会议文件：关于加强联合国人道主义援助协调的年度报告(2)；

(二) 安全理事会：

- a. 为会议提供实质服务：向保护平民问题专家组通报情况(8)；
- b. 会议文件：为秘书长提交安全理事会的报告提供投入(2)；

(三) 经济及社会理事会：

- a. 为会议提供实质服务：经济及社会理事会会议(2)；
- b. 会议文件：关于加强联合国人道主义援助协调的年度报告(2)；

(b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：

- (一) 技术材料：关于联合国应对危机中政治、援助和人权方面相互关系的战略文件、政策工具和指导说明，供人道主义机构使用；针对人道主义界动态的研究、指导和政策分析(2)；

- (二) 手册、概况介绍、挂图、资料袋：人道主义危机中准入情况评估报告(1)；
- (三) 展览、导游、讲座：与学术机构和非政府组织共同举办活动，宣传人道主义援助和关切的问题(6)。

27.33 次级方案 1 资源分配情况见表 27.11。

表 27.11 所需资源：次级方案 1

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	1 546.0	1 546.0	4	4
非员额	—	—	—	—
小计	1 546.0	1 546.0	4	4
预算外	11 727.0	11 867.0	30	27
共计	13 273.0	13 413.0	34	31

27.34 所需资源为 1 546 000 美元，将用于续设 4 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)。

27.35 预计预算外资源为 11 867 000 美元，用于 27 个员额(4 个 P-5、10 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2 和 4 个一般事务类其他职等)，并用作满足各项业务需求的非员额资源。这些资源将支持加强和进一步制订人道主义政策议程，为此制订有关联合国应对危机中政治、援助和人权方面相互关系的战略文件、政策工具和指导说明，供人道主义机构使用；推动安全理事会保护平民议程，改进人道协调厅完成其建立和维持人道主义援助准入的任务。这些资源还将用于在发生人道主义危机时开展准入评估，并与学术机构和非政府组织共同组织活动，宣传人道主义援助和关切的问题。

次级方案 2

协调人道主义行动和应急

所需资源(重计费用前)：11 249 900 美元

27.36 本次级方案的实质责任由纽约的协调和反应司、中央应急基金秘书处和筹资协调科和日内瓦的方案支助处及伙伴关系和资源调动处承担。本次级方案将根据 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 23 次级方案 2 详述的战略实施。

表 27.12 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

秘书处预期成绩		绩效指标	业绩计量		
			2016-2017	2014-2015	2012-2013
本组织的目标：确保对自然灾害和复杂的紧急情况及时作出协调一致和有效的人道主义反应，以减轻人类苦难					
(a) 被赋予权能、有能力和有经验的机构间专业人员是作出及时和有原则的决策的基础	(一) 由来自机构间人道主义协调员人才库的人员担任人道主义协调员的百分比提高：	目标	80	—	—
		估计数		75	—
		实际数			33
	(二) 通过商定战略应急计划提出优先需求和目标的人道主义国家工作队的百分比有所提高	目标	90	—	—
		估计数		80	—
		实际数			50
(b) 捐赠者提供用于人道主义行动的资金有所增加	(一) 为机构间应急和集合筹资机制作出贡献的会员国增多	目标	80	—	—
		估计数		79	—
		实际数			78
	(二) 到年底至少得到 70% 资金的战略应急计划持久紧急情况所需资金的百分比有所提高	目标	30	—	—
		估计数		25	—
		实际数			18
(c) 在新出现紧急情况和处于持久紧急情况的国家中及时和协调一致地使用中央应急基金资金(应急基金)	目标	95	95	—	
	估计数		77	90	
	实际数			90	
(d) 联合国各业务机构的人道主义紧急情况应对得到改进	七天内有协调人员部署到位的新的或在恶化的紧急情况的百分比	目标	90	—	—
		估计数		90	—
		实际数			85

外部因素

- 27.37 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 捐助者愿意对人道主义紧急情况和灾害做出反应；(b) 人道主义工作者能不受阻碍地进出灾区；(c) 当局和人道主义伙伴提供合作。

产出

- 27.38 2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：安全理事会：会议文件：为秘书长提交安理会的报告提供人道主义方面的材料(24)；根据任务授权提出的关于特定复杂紧急情况和问题的报告(10)；
- (b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：
- (一) 经常出版物：就遭受人道主义紧急情况影响的特定国家和区域向捐助界发出的机构间联合呼吁(38)；

- (二) 特别活动：捐助方会议以及就特定紧急状况和人道主义所需经费的筹措情况向各成员国所作的非正式情况通报以及与之进行的协商(4)；关于向遭受人道主义紧急状况影响的国家提供国际援助的高级别会议和大会会外活动(4)；就特定复杂紧急情况举行的会议和特别活动(24)；与会员国、区域组织和私营部门就人道主义共同行动举行会议(4)；
- (三) 关于联合呼吁筹资状况的定期报告和特别报告(2)；
- (四) 人道主义特派团：派出人道主义评估和战略拟定特派团，以审查人道主义需求并制订适当的应对战略；派出机构间评估和战略拟定特派团，以审查外地协调安排；
- (五) 为机构间会议提供实质服务：一个机构间小组就人道主义方案周期的相关工具和最佳做法提供实质服务(4)；与人道主义非政府组织就业务、政策和协调安排举行定期会议；
- (c) 技术合作(预算外)：在人道主义方案周期为人道主义合作伙伴提供培训(4)；为驻地协调员/人道主义协调员举办有关人道主义法律和其他新问题的区域培训班(2)；
- (d) 行政和监督(预算外)：处理中央应急基金为新的和长期紧急情况提供的赠款；维护和定期更新驻地协调员/人道主义协调员的可能人选名册。

27.39 次级方案 2 的资源分配情况见表 27.13。

表 27.13 所需资源：次级方案 2

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	9 772.4	9 772.4	29	29
非员额	1 545.1	1 477.5	—	—
小计	11 317.5	11 249.9	29	29
预算外	489 590.4	496 160.3	1 958	1 978
共计	500 907.9	507 410.2	1 987	2 007

27.40 所需经费为 11 249 900 美元，减少了 67 600 美元，将用于续设 29 个员额(1 个 D-2、5 个 P-5、10 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2 和 4 个一般事务类其他职等)，还将作为非员额资源，用于支付咨询费、差旅和紧急补助金，以便在国际捐助界作出反应之前满足受影响民众无法通过本国资源满足的最迫切需要。根据大会第 69/264 号决议减少非员额资源(进一步减少)。

27.41 预计预算外资源为 496 160 300 美元，用于 1 978 个员额(18 个 D-1、72 个 P-5、219 个 P-4、302 个 P-3、28 个 P-2、86 个一般事务类其他职等、482 个本国专业干事和 771 个当地雇员)，并作为非员额资源，用于满足各项业务需求。这些资源将继续用于支助紧急救济协调员开展活动，协调国际社会对复杂紧急情况和自然灾害所作的反应。这将包括提供更可预测的资金，以便能

够对新出现的危机或迅速恶化的危机作出快速反应，包括为此进一步加强中央应急基金和其他集合资金机制；加强当地人道主义协调，包括增强人道主义协调员的职能和群组方式；加强备灾活动，包括考察气候变化的人道主义影响。预算外资源还将用于参加捐助方会议；就特定紧急状况和人道主义所需经费的筹措情况向各成员国非正式通报情况并与之进行协商；处理中央应急基金为新的和长期紧急情况提供的赠款；管理驻地协调员/人道主义协调员的可能人选名册；派出人道主义评估和战略拟定特派团，以审查人道主义需求并制订适当的应对战略；支持机构间评估和战略拟定特派团，以审查外地协调安排；为人道主义合作伙伴提供有关人道主义方案周期的培训；编写关于联合呼吁程序的技术材料。员额和非员额资源增加的原因是将筹资协调科从行政领导和管理调至次级方案 2。

次级方案 3

减少自然灾害

所需资源(重计费用前)：2 713 400 美元

27.42 本次级方案的实务职责由国际减少灾害战略及其秘书处承担。本次级方案将根据 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 23 次级方案 3 详述的战略实施。

表 27.14 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

秘书处的预期成绩		绩效指标	业绩计量			
			2016-2017	2014-2015	2012-2013	
本组织的目标：预防和减少自然灾害风险和脆弱性及灾害的影响						
(a) 增强在减少灾害风险和落实 2015 年后减少灾害风险框架方面的能力并作出更多承诺	(一) 为落实减少灾害风险战略、包括消除社会脆弱性根源的战略而制定实施发展框架、政策或国家方案的国家数目增加	目标	65	60	—	
		估计数		55	55	
		实际数			50	
	(二) 报告 2015 年后减少灾害风险框架执行进展情况的国家数目增加	目标	100	—	—	
		估计数		—	—	
		实际数			—	
	(b) 国家各级的灾后重建规划能力增强	(一) 使用灾害损失核算制度的国家数目有所增加	目标	95	—	—
			估计数		80	—
			实际数			43
(二) 将减少灾害风险活动纳入灾后复原规划和行动的国家数目有所增加将减少灾害风险活动纳入灾后恢复规划和行动的国家数目增加		目标	35	40	26	
		估计数		30	30	
		实际数			20	
(c) 对减少灾害风险方案和项目投资力度加大	由各国政府和国际社会资助的减少灾害风险方案和项目的数目增加	目标	35	35	—	
		估计数		30	30	
		实际数			25	

外部因素

- 27.43 本次级方案预计将实现目标和预期成绩，前提是：(a) 减灾方面合作伙伴(政府、联合国机构、区域机构、政府间机构和非政府组织)之间能够实现有效合作与协调；(b) 制定实施国家和区域减灾战略；(c) 捐助方调整其政策，以便为降低灾害风险提供足够的资金。

产出

- 27.44 2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外)：

(一) 大会：

- a. 为会议提供实质服务：全体会议(2)；第二委员会会议(1)；
- b. 会议文件：关于国际合作应对厄尔尼诺现象的报告和关于推动执行国际减灾战略的报告(2)；

(二) 经济及社会理事会：

- a. 为会议提供实质服务(2)；
- b. 为关于灾害局势和协调人道主义援助的报告提供材料；

- (b) 其他实务活动(预算外)：

- (一) 经常出版物：全球风险最新情况以及在降低灾害风险和实施《兵库行动框架》方面的进展(1)；国际减少灾害战略年度进展报告(2)；国际减少灾害战略根据 2015 年后减少灾害风险框架制定的促进各级有效减少灾害风险全球两年期工作方案(1)；
- (二) 手册、概况介绍、挂图、资料袋：关于减少灾害风险方面良好做法和经验教训的文件；为新闻媒体出版资料袋；为新闻媒体/新闻专业人员提供媒体和培训材料(2)；
- (三) 特别活动：每年举行减少自然灾害国际日纪念活动，并辅以“建设具有抗灾能力的城市”运动(2)；全球减少灾害风险平台；颁发特别奖(联合国笹川防灾奖)，以表彰对减灾工作的杰出贡献；举办关于灾害与发展的专题讲习班；衡量在减少灾害风险、气候变化和减少灾害方面取得的进展；预警；城市风险管理；关于减少风险的机构间协调；关于减少灾害风险的区域平台(4)；
- (四) 技术材料：关于国际减少灾害战略系统以及预警和恢复等主题的概况介绍；国家应急规划和备灾指导原则；关于 2015 年后减少灾害风险框架的执行、监测和报告指导原则；关于灾害风险评估的机构间培训和准则，以及为将其运用于共同国家评估和联合国发展援助框架进程而进行的规划；防灾网(减少灾害风险综合信息管理系统)；关于减灾的专业知识和倡议的资料；电子联网工具；专家会议和工作组会议关于风险评估和减少风险、两性平等、环境、适应气候变化等方面的进展报告；为公职人员、特别是地方政府编写的减少灾害风险能力建设培训材料；

- (五) 视听材料：针对利益攸关方的教材、小册子、资料袋；
- (六) 为机构间会议提供实质服务：联合国开发计划署为各国政府筹办和协调认捐会议，帮助在重大灾害后进行灾后恢复和重建；
- (c) 技术合作(预算外)：
- (一) 咨询服务：实行国家应急规划和备灾；协调联合国系统的灾后恢复规划工作；为制订区域和次区域能力建设战略和行动计划进行区域合作和机构间协作；为制订区域、次区域和国家减灾战略和行动计划提供技术支持；减少城市风险以及制订对付多种灾害的手段和方法；
- (二) 培训课程、研讨会和讲习班：根据加强减灾能力倡议为联合国灾害管理小组进行区域协商和举办国家讲习班；针对恢复规划、包括《国际灾后恢复纲要》进行培训；
- (三) 实地项目：评估国家在建设减灾能力方面的需求；评价区域方案；为重大灾害之后的恢复提供方案支助；为高风险重点国家制订国家方案提供筹备协助。

27.45 次级方案 3 的资源分配情况见表 27.15。

表 27.15 所需资源：次级方案 3

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017 年 (重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	528.0	528.0	1	1
非员额	2 185.4	2 185.4	—	—
小计	2 713.4	2 713.4	1	1
预算外	82 175.9	83 369.9	140	154
共计	84 889.3	86 083.3	141	155

27.46 员额项下所需经费为 532 600 美元，用于续设 1 个 D-1 级员额(区域方案和政策发展处处长)，该员额负责协调为各区域办事处提供支助；支助在区域一级制订和实施减少灾害风险项目；通过各区域办事处牵头制订关于国家一级减少灾害风险平台和协调机制的政策。

27.47 非员额资源项下为 2 185 400 美元，用于(a) 继续向开发署提供赠款，以支助减灾、防灾和备灾能力建设方面业务活动的行政管理，这些职能现已依照大会第 52/12 B 号决议移交开发署；(b) 同上文所述 D-1 员额有关的非员额共同事务费用。

27.48 大会第 52/12 B 号决议第 16 段责成开发署通过其发展方案支持各国处理灾害风险的根源。根据此项任务规定，开发署动用赠款为其预防危机和复原局(该局征聘并管理区域和国家减少灾害风险顾问)内的工作人员职位供资。这些顾问协助国家办事处制订和实施方案，并提供政策意见，协助在高风险国家减少灾害风险。

27.49 预计预算外资源数额为 83 369 900 美元，用于 154 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、16 个 P-5、29 个 P-4、38 个 P-3、8 个 P-2、4 个一般事务类其他职等和 4 个本国专业干事)，并作为非员额资源，用于各项业务需求。国际减少灾害战略将利用这些资源促进协调一致和团队努力，以落实 2015 年后减少灾害风险框架，同时继续监测风险模式、趋势和减少灾害风险进展情况，并向各国和国际社会提供战略政策指导；协助秘书长努力在管理灾害风险方面发挥领导作用；继续为联合国管理机构以及全球和区域两级的减少灾害风险合作机制(包括全球减少灾害风险平台、减少灾害风险区域平台以及国际减灾战略支助小组)提供服务；与会员国和联合国伙伴协作，加大努力把减少灾害风险的工作纳入可持续发展的主流，尤其是通过支助治理进程和《全球城市气候公约》的后续工作；继续致力于通过其下属各部门，在全球、区域和国家各级提高减少灾害风险工作的能见度以及对此项工作的承诺程度。国际减少灾害战略正协助拟订 2015 年后减少灾害风险框架。虽然 2015 年后减少灾害风险框架将借鉴“2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力”，但预计该执行战略将要求扩大对现有灾害风险的重视范围，包括重视预防新风险的累积，从而促进加强 2015 年后可持续发展目标。这需要增加 2016-2017 年财政和人力资源的能力。

次级方案 4

紧急支助事务

所需资源(重计费用前)：3 783 900 美元

27.50 本次级方案的实务职责由日内瓦应急处承担。本次级方案将根据 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 23 次级方案 4 详述的战略实施。

表 27.16 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

秘书处预期成绩		绩效指标	业绩计量		
			2016-2017	2014-2015	2012-2013
本组织目标： 向包括环境灾害和技术事故在内的紧急情况 and 自然灾害的受害者快速提供国际人道主义援助					
(a) 为协助向灾害和紧急情况受害者提供国际人道主义援助而及时调动国际应急机制	(一) 在受灾国提出要求 48 小时内向其提供国际援助	目标	48	48	48
		估计数	—	48	48
		实际数	—	—	48
	(二) 七天内向新的或正在恶化的紧急情况部署协调人员的比例	目标	90	—	—
		估计数	—	90	—
		实际数	—	—	85
(b) 增强国际、区域和国家行为体在商定框架内部署有效、协调良好和具有互操作性的人道主义应急能力	经过改进的具有互操作性的国际人道主义应急工具和服务的总数	目标	42	—	—
		估计数	—	41	—
		实际数	—	—	40

外部因素

27.51 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 受灾国家政府请求和(或)接受国际援助；(b) 捐助方愿意应对灾害；(c) 人道主义工作者能不受阻碍地进出灾区；(d) 当局和人道主义伙伴提供合作。

产出

27.52 2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

(a) 实务活动(经常预算/预算外)；

(一) 技术材料：开发、维持和更新与人道主义应急和应急协调有关的数据库和电子工具；维持并更新国际搜救咨询小组及网上搜索和救援目录；编制和维持军事和民防资产使用准则和手册；

(二) 人道主义特派团：向灾区和紧急情况地区派遣救灾和应急准备特派团(2)；

(三) 特别活动：机构治理委员会年度会议(2)；环境突发事件论坛；

(b) 技术合作(预算外)：培训课程、研讨会和讲习班：组织国际搜救咨询小组区域会议和指导委员会会议，以及国际搜救小组组长会议；环境突发事件论坛；举办关于包括工业事故在内的灾害管理和环境突发事件的区域讲习班；关于人道主义军民协调的培训课程(15)；关于紧急情况评估、外地协调和应急准备的国际讲习班；与主要伙伴共同规划并参加救灾模拟演习(15)。

27.53 次级方案 4 的资源分配情况见表 27.17。

表 27.17 所需资源：次级方案 4

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017(重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	3 607.2	3 607.2	10	10
非员额	213.4	176.7	—	—
小计	3 820.6	3 783.9	10	10
预算外	25 295.0	26 251.4	52	52
共计	29 115.6	30 035.3	62	62

27.54 所需经费为 3 799 900 美元，减少了 36 700 美元，用于续设 10 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务类特等和 1 个一般事务类其他职等)，并作为非员额资源用于咨询费及差旅费。根据大会第 69/264 号决议减少非员额资源(进一步减少)。

- 27.55 预计预算外资源数额为 26 251 400 美元，用于 52 个员额(7 个 P-5、15 个 P-4、12 个 P-3 和 18 个一般事务类其他职等)，并作为非员额资源用于各种业务需求。预算外资源将用于向受灾国提供支助，加强各种应急机制，为此组织有关紧急情况评估、实地协调、应急准备、救灾和灾害管理的讲习班和培训班。这些资源也将用于进一步促进发展中国家和易受灾害影响国家成为应急网络的成员，发展和加强人道主义事务协调厅通过其内部应急名册应对紧急情况的能力，改进在发生自然灾害和复杂紧急情况时调集和协调国际援助的机制、手段和程序。

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

所需资源(重计费用前)：3 050 900 美元

- 27.56 本次级方案的实务职责由通信事务处和信息服务处承担。本次级方案将根据 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 23 次级方案 5 详述的战略实施。

表 27.18 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

秘书处预期成绩		绩效指标	业绩计量		
			2016-2017	2014-2015	2012-2013
本组织目标： 确保有效倡导人道主义原则和知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务					
(a) 增进对人道主义原则和关切事项的认识和重视	(一) 关于人道主义问题和人道主义事务协调厅信息的印刷媒体报道的数量有所增加	目标	72 000	—	—
		估计数	—	65 000	—
		实际数	—	—	59 168
	(二) 公众更多通过社交和广播媒体参与处理人道主义问题	目标	120 000	—	—
		估计数	—	90 000	—
		实际数	—	—	65 078
[人道主义事务协调厅社交媒体平台的粉丝数目]					
(b) 改善人道主义界获得与决策相关信息的途径	救济网和人道主义反应网平台上同一身份访客的人数有所增加 [同一身份的访客]	目标	25.84	—	—
		估计数	—	24.36	—
		实际数	—	—	21.70

外部因素

- 27.57 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 政府承诺支持/同意由联合国处理重要的人道主义宣传问题；(b) 合作伙伴商定从战略角度处理信息共享、协调和标准化举措问题。

产出

- 27.58 2016-2017 两年期内，将交付下列产出：

(a) 其他实务活动(经常预算/预算外):

- (一) 展览、导游、讲座: 组织各种活动, 促进处理人道主义问题和关切事项; 在会议、研讨会和公共活动期间举办世界人道主义日等人道主义活动展览(2);
- (二) 手册、情况简介、挂图、资料袋: 制作和更新印刷材料, 协助进行与协调人道主义行动有关的宣传;
- (三) 新闻稿、新闻发布会: 每年发出联合呼吁(2); 向国家和国际媒体分发人道主义紧急情况新闻稿(2);
- (四) 特别活动: 向媒体通报人道主义情况;
- (五) 技术材料: 维持和扩大人道主义界数字平台(救济网、人道主义反应和人道主义数据交换); 提供关于报道产品的指导、样板和培训; 为实地人道主义行为体提供信息支助(例如, 外地指南、地图、后勤资料);
- (六) 人道主义特派团: 支持人道主义伙伴加强与受灾社区的沟通; 组织媒体代表和倡导者进行实地访问;

(b) 技术合作(预算外): 咨询服务: 制定关于人道主义界信息交流的信息管理标准;

(c) 会议事务、行政和监督(经常预算/预算外): 中央支助事务: 计算机和软件用户支持和培训。

27.59 次级方案 5 资源分配情况见表 27.19。

表 27.19 所需资源: 次级方案 5

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017(重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	3 050.9	3 050.9	10	10
非员额	—	—	—	—
小计	3 050.9	3 050.9	10	10
预算外	57 269.5	57 346.5	89	83
共计	60 320.4	60 397.4	99	93

27.60 所需经费为 3 050 900 美元, 用于续设 10 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个一般事务类其他职等)。

27.61 预计预算外资源数额为 57 346 500 美元, 用于 83 个员额(1 个 D-1、7 个 P-5、23 个 P-4、31 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务类特等和 12 个一般事务类其他职等), 并作为非员额资源用于各项业务需求。这些预算外资源将使人道主义事务协调厅能够继续支持紧急救济协调员和人道主义界进行宣传, 旨在鼓励会员国和冲突各方实践人道主义原则, 为此进行以国际人道主义法为

重点的宣传，保护武装冲突中的平民及确保援助人员的安全保障。继续为开展宣传作出不懈努力，旨在保持对平民和战斗人员的区分，并消除攻击平民(包括援助人员)者有罪不罚现象。为此目的，该厅将编制和更新印刷材料，以协助进行与协调人道主义行动有关的宣传，并在会议、研讨会和公共活动期间举办人道主义活动展览，进行人道主义问题和关切事项方面的宣传。预算外资源的使用也将使该厅能够及时提供关于正在发生的紧急情况和自然灾害的可靠信息，以便进行知情决策，并通过扩大的网络、覆盖面和外联工作等方式为实地开展人道主义行动提供支持。这包括更新和改进其主要网站。该厅还向国家和国际媒体发布人道主义紧急情况新闻稿，并为当地人道主义行动体提供信息支助。

C. 方案支助

所需资源(重计费用前): 4 149 800 美元

- 27.62 人道主义事务协调厅管理事务处由两个管理事务处组成，一个在纽约，一个在日内瓦。这两个处负责履行行政职能，包括财务和预算、人力资源、工作人员发展和培训方面的职能，并向工作人员提供行政支助和指导。
- 27.63 纽约管理事务处负责监督人道主义事务协调厅的财务、人力资源和一般行政，并就行政事项提供指导。该处支助高级管理层起草政策和指示，包括财务管理、工作人员规划、建立名册以及工作人员发展和培训。此外，还协调部门方案预算以及提交立法机构的报告。
- 27.64 日内瓦管理事务处在管理事务处处长的总体战略指导下，管理资金的接收和支出，支助货物和服务的采购，并进行外勤人员的征聘、部署和管理。
- 27.65 2016-2017 两年期内，管理事务处将依照人力资源战略，继续注重工作人员和继任规划以及职业和工作人员发展。该处还将改进对未来所需资金的财务监督和预测，同时管理和有效利用资源、捕捉和分享实地信息以及确保准确和及时报告财务事项。作为这些努力的一部分，管理事务处将继续侧重加强其行政支助的服务导向和客户重点。
- 27.66 方案支助资源分配情况见表 27.20。

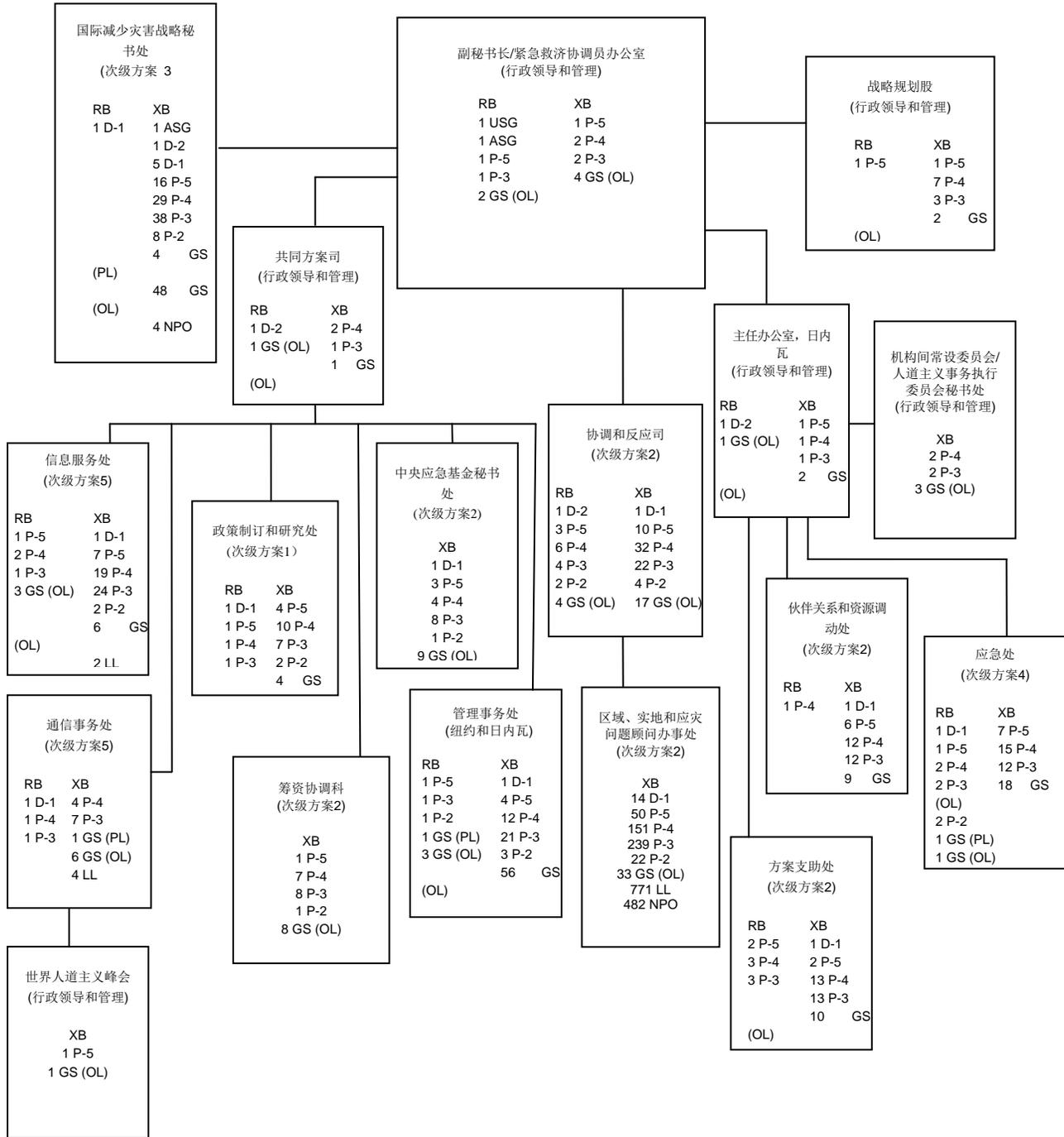
表 27.2 所需资源：方案支助

	资源(千美元)		员额	
	2014-2015 年	2016-2017(重计费用前)	2014-2015 年	2016-2017 年
经常预算				
员额	1 823.3	1 823.3	7	7
非员额	2 483.1	2 326.5	—	—
小计	4 306.4	4 149.8	7	7
预算外	54 499.6	56 359.4	97	97
共计	58 806.0	60 509.2	104	104

- 27.67 所需人事费为 1 823 300 美元，用于续设管理事务处的 7 个员额(1 个 P-5、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务类特等和 3 个一般事务类其他职等)。非员额资源为 2 326 500 美元，减少 156 600 美元，用于各项业务需求，以使该厅能够开展上述活动。根据大会第 69/264 号决议减少非员额资源(效益)。
- 27.68 预计预算外支出数额为 56 359 400 美元，用于 97 个员额(1 个 D-1、4 个 P-5、12 个 P-4、21 个 P-3、3 个 P-2 和 56 个一般事务类其他职等)，其中包括纽约管理事务处的 27 个员额和日内瓦管理事务处的 70 个员额，以及涉及各项业务需求的非员额资源，以使各办事处能够开展各自活动。

附件一

2016-2017 两年期组织结构和员额分布情况



附件二

为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表

建议简述

为执行建议采取的行动

审计委员会

(A/65/5 (Vol. I), 第二章)

审计委员会建议人道主义事务协调厅对最新指导中所述标准资金管理流程进行一次技能需求评估,并制订一份算出费用的各级工作人员培训计划,包括在外地和总部提高管理能力(第 100 段)。

审计委员会建议,人道主义事务协调厅要求群组和技术审查委员会在推荐供人道主义协调员核准的项目时,加强对先前的项目和执行伙伴业绩的审议。这应当包括评估以下内容:有关的非政府组织,包括过去在联合国各实体的交付情况,以及对公司和关键个人的尽责调查;项目类型,包括成功交付预期效益的可能性。例如发放现金代用券(高风险)相对于修建工程(低风险);项目的地点,以及监测进展情况的能力(第 103 段)。

审计委员会建议人道主义事务协调厅与所涉各种利益攸关方组织合作,将全球和国家两级管理国家集合基金的业务和财务问责制编成文件(第 112 段)。

审计委员会建议人道主义事务协调厅与其他联合国实体合作,制定正式规定,要求各国家办事处分享有关执行伙伴业绩的信息(第 114 段)。

审计委员会建议人道主义事务协调厅加快执行在全球指导和问责制框架中确立的改进后的控制措施。为此,应当采用更注重风险和更灵活的办法管理国家业务中的执行伙伴,其中包括:(a) 开展风险评估,审查执行伙伴,建立可信赖供应商的资料库;(b) 修订供资安排,高风险执行伙伴收到的初始付款低于目前 80%的初始付款水平;(c) 加强监测安排,例如,应使用审计访问权

人道主义事务协调厅计划依照国家集合基金全球指导方针的制订和推出,编写针对参与资金管理的工作人员和其他利益攸关方的培训教材。该厅计划查明应增加投资的领域,以确保总部和外地有足够的管理能力。

执行伙伴能力评估是 问责制框架支柱之一,2014 年年底与订正的国家集合基金准则共同推出,现已开始对某些高风险国家执行。在该厅所有国家业务中将相继进行能力评估,从高风险国家开始。就非政府组织而言,赠款管理系统将确保建立适当的执行伙伴以往业绩反馈机制。

人道主义事务协调厅已开始推出赠款管理系统。这是一个网络平台,支持管理所有国家集合基金的赠款周期,为此系统地追踪与赠款有关的文件。该系统在阿富汗、索马里和苏丹试行,随后在中非共和国、南苏丹、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、也门和巴勒斯坦国推出,并用于沙特阿拉伯特别基金。2015 年,该系统将扩大到哥伦比亚、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、巴基斯坦和缅甸等国。

2014 年 7 月 11 日,人道主义事务协调厅就联合国业务机构在欺诈指控方面对各非政府组织的不同处理向联合国发展集团和联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会表示关切。在这些会议上,该厅要求制订正式规定,要求分享与执行伙伴业绩有关的信息。为帮助驻地协调员/人道主义协调员改进业务协调,联合国各组织将共同努力,制定一项全系统风险管理和信息共享的共同政策框架。

国家集合基金全球指导方针基将提出全面问责制框架,其主要支柱之一将是执行伙伴能力评估。在高风险国家已经开始推广评估,并将在人道主义事务协调厅所有其他业务中相继推出。问责制框架还包括若干工具并推荐多个程序,以便更系统地对执行伙伴进行风险管理。该工具不同层次的管制措施取决于执行伙伴的类型(即联合国机构、非政府组织)、基于能力评估的评估后伙伴风险程度以及各自项目

建议简述	为执行建议采取的行动
<p>对高风险项目进行期中审计/检查，风险较低的项目可由区域工作人员进行监测；(d) 与法律事务厅合作，加强人道主义事务协调厅与执行伙伴之间现有的谅解备忘录(第 125 段)。</p>	<p>的价值和持续时间。这些差异被定义为非政府执行伙伴“业务模式”，包括(a) 调整支付部分的数额和百分比；(b) 供货上限；(c) 实地监测访问的次数和深度；(d) 财务抽查；(e) 提交陈述和财务报告的频率和深度；(f) 定期进行伙伴审计。人道主义事务协调厅正与法律事务厅协力修订与执行伙伴达成的现行谅解备忘录，其中包括加强风险管理的规定。</p>

附件三

列入 2014-2015 两年期但 2016-2017 不交付的产出

A/68/6 (Sect. 27)	产出	数量	停止执行的原因
次级方案 3. 减少自然灾害			
27.43(b)(-)	三个区域(非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比)的定期通讯	1	过时 减灾战略总部已成功从以通讯为重点的新闻和信息传播办法过渡到以网站和社交媒体为重点的战略。在减灾战略机构网站、推特和脸书上定期张贴新闻和最新消息。
27.43(b)(=)	就 2015 年后减少灾害风险框架进行磋商	1	过时 10 年期国际减少灾害风险框架“2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力”定于 2015 年结束。2014-2015 年就 2015 年后减少灾害风险框架进行协商，以拟订《兵库行动框架》后续框架。现已按计划完成所有与利益攸关方的协商，并拟定了 2015 年后减少灾害风险框架第一稿。该草稿已提交第三次世界减少灾害风险大会并于 2015 年 3 月 18 日获得通过，成为《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。因此，2016-2017 无需进一步协商。
小计		2	
次级方案 4. 紧急支助事务			
27.51(a)(-)	关于意大利布林迪西联合国后勤基地库存救济物资的报告	1	过时 2014 年 1 名外聘咨询人对人道主义事务协调厅布林迪西仓库项目进行了评价。审查期间，显然该厅与三个捐助国(爱尔兰、意大利和挪威)之间的协议不可能延期。因此，该项目将终止，在联合国人道主义应急供应站的保护下，流动资产将移交或退还给捐助国。
27.51 (c)	维持和补充布林迪西仓库内库存的救灾物资(非食品、非医药品)	1	过时 2014 年 1 名外聘咨询人对人道主义事务协调厅布林迪西仓库项目进行了评价。审查期间，显然该厅与三个捐助国(爱尔兰、意大利和挪威)之间的协议不可能延期。因此，该项目将终止，在联合国人道主义应急供应站的保护下，流动资产将移交或退还给捐助国。
小计		2	
次级方案 5. 人道主义紧急情况信息和宣传			
27.57(a)(五)	维持综合区域信息网提供的人道主义问题新闻服务	1	过时 综合区域信息网人道主义新闻服务机构近 20 年来一直从属于联合国，之后在一个主要私人捐助者的支持下，自 2015 年 1 月 1 日起成为独立的非营利媒体企业。
小计		1	
共计		5	