



## 第七十届会议

## 议程项目 162

## 联合国南苏丹特派团经费的筹措

## 联合国南苏丹特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期 间预算执行情况

### 秘书长的报告

#### 目录

	页次
一. 导言 .....	5
二. 任务执行情况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 预算执行情况 .....	5
C. 特派团支助举措 .....	12
D. 区域特派团合作 .....	13
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	13
F. 成果预算编制框架 .....	14
三. 资源使用情况 .....	68
A. 财政资源 .....	68
B. 用于恩德培区域服务中心的财政资源 .....	69
C. 跨类别调拨资源汇总信息 .....	70



D. 月支出模式 .....	70
E. 其他收入和调整 .....	71
F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	71
G. 未编入预算的捐助价值 .....	72
四. 差异分析 .....	72
五. 有待大会采取的行动 .....	76

## 摘要

联合国南苏丹特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间支出总额已通过若干按构成部分归类的成果预算编制框架与该特派团的目标相联系。这些构成部分是：保护平民、人权监测和调查、为提供人道主义援助创造条件、支持执行《停止敌对行动协议》和支助。

本报告所述期间的支出总额为 1 042 379 900 美元，资源利用率为 95.0%(上期支出为 9.192 亿美元，利用率为 99.4%)。

在执行期间，军事和警务人员所需资源减少(4 020 万美元)，主要是由于军事特遣队和建制警务人员的部署出现延迟。文职人员项下所需资源减少(1 050 万美元)，主要是由于不需要支付一些终止任用偿金，而且国际工作人员 17.6%的综合实际平均空缺率高于特派团预算适用的 15%和乌干达恩德培区域服务中心适用的 5%。业务费用项下所需资源减少(430 万美元)，主要是由于汽油、机油和润滑油及设施和基础设施改建和翻修所需资源减少，五架直升机未到货以及三架军用通用直升机的部署出现延迟。

## 财政资源使用情况

(千美元。预算年度为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日。)

类别	分摊数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	443 364.1	403 138.7	40 225.4	9.1
文职人员	249 761.4	239 302.0	10 459.4	4.2
业务费用	404 189.6	399 939.2	4 250.4	1.1
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 097 315.1</b>	<b>1 042 379.9</b>	<b>54 935.2</b>	<b>5.0</b>
工作人员薪金税收入	19 044.8	18 824.9	219.9	1.2
<b>所需资源净额</b>	<b>1 078 270.3</b>	<b>1 023 555.0</b>	<b>54 715.3</b>	<b>5.1</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 097 315.1</b>	<b>1 042 379.9</b>	<b>54 935.2</b>	<b>5.0</b>

## 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	计划数 <sup>b</sup>	实际数(平均)	空缺率(百分比) <sup>c</sup>
军事观察员	166	154	160	(3.9)
军事特遣队	12 334	11 294	10 534	6.7

联合国警察	663	614	579	5.7
建制警察部队	660	523	417	20.3
国际工作人员 <sup>d</sup>	955	974	803	17.6
本国工作人员 <sup>d</sup>				
本国专业干事	161	178	140	21.3
一般事务	1 430	1 519	1 144	24.7
联合国志愿人员 <sup>d</sup>				
国际	472	506	404	20.2
本国	3	41	3	92.7
临时职位 <sup>e</sup>				
国际工作人员	35	37	17	54.1
本国专业干事	10	16	7	56.3
政府提供的人员 <sup>f</sup>	—	71	65	8.5

<sup>a</sup> 系军事观察员、军事特遣队、联合国警察和建制警察部队最高核定数。文职人员数字反映裁撤员额后截至 2015 年 4 月 1 日的核定数。

<sup>b</sup> 本栏所示军事观察员、军事特遣队、联合国警察和建制警察部队的数字反映计划部署的最高核定数。本栏所示文职人员数字考虑到 2015 年 4 月 1 日生效的核定人员裁减。

<sup>c</sup> 按每月在职人数和计划每月平均人数计算。

<sup>d</sup> 反映该特派团和由南苏丹特派团预算供资的区域服务中心员额的综合在职信息。

<sup>e</sup> 在一般临时人员项下供资。

<sup>f</sup> 政府提供的人员至 2015 年 1 月 1 日部署完毕。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 导言

1. 2014年7月1日至2015年6月30日期间用于维持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的拟议预算列于秘书长2014年10月24日的报告(A/69/550),毛额为1 097 894 000美元(净额为1 078 806 400美元)。预算用于部署至多166名军事观察员、12 334名军事特遣队人员、663名联合国警察和660名建制警务人员、1 002名国际工作人员、1 608名本国工作人员和480名联合国志愿人员,包括临时职位。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2014年12月11日的报告中建议大会为2014年7月1日至2015年6月30日期间批款毛额1 097 315 100美元(A/69/650,第83段),包括大会先前在第68/293号决议中核准的580 830 400美元。
3. 大会第69/260号决议批款毛额1 097 315 100美元(净额1 078 270 300美元),用作2014年7月1日至2015年6月30日期间特派团的维持费,包括先前在第68/293号决议中核准的毛额580 830 400美元(净额570 926 200美元)。批款总额已分摊至会员国。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

4. 南苏丹特派团的任务是安全理事会第1996(2011)号决议规定的,后经安理会多项决议延长。本预算执行期的任务是安理会第2155(2014)、2187(2014)和2223(2015)号决议规定的。
5. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标,即保护平民和支持执行《停止敌对行动协议》,以应对南苏丹境内正在发生的冲突。
6. 在这一总体目标范围内,特派团在本执行情况报告所述期间提供下文各框架所载的有关关键产出,为实现一系列成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分:保护平民、人权监测和调查、为提供人道主义援助创造条件、支持执行《停止敌对行动协议》和支助。
7. 本报告对照2014/15年度预算所列计划成果预算编制框架评估了实际执行情况。具体而言,执行情况报告将报告所述期间的实际绩效指标和完成产出与预期成绩连同计划绩效指标和计划产出进行了比较。

### B. 预算执行情况

8. 在其运作的第四年,南苏丹特派团继续按照其任务实施活动,包括保护平民,侧重于监测、调查和核实侵犯和践踏人权行为,为提供人道主义援助创造条件和支持执行《停止敌对行动协议》。然而,在这些活动的许多方面取得进展的同时,

持续不断的冲突，尤其是在受冲突影响最严重的琼格莱州、上尼罗州和团结州内的冲突，继续妨碍特派团充分接触和支持南苏丹公民的能力。

9. 在整个 2014/15 年度期间，南苏丹特派团继续在南苏丹特派团保护平民的六个场地为逃离持续不断的暴力和寻求避难的平民提供庇护所。由于上尼罗州和团结州冲突升级，这些场地内的境内流离失所者人数到该期间终了时增加到超过 140 000 人，自 2015 年 4 月以来增长了 40%。保护平民场地在南苏丹特派团基地内的继续存在给特派团带来新的挑战，占用了特派团业务能力和资源的很大一部分。境内流离失所者的安全问题，包括在这些场地之内和周围的安全问题，以及联合国工作人员和人道主义行为体的安全问题，仍然是一个大问题。

10. 在本报告所述期间，在亚的斯亚贝巴和阿鲁沙开展了若干举措，旨在实现南苏丹共和国政府和苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)之间的和平。在这方面，2014 年 8 月召开了政府间发展管理局(伊加特)国家元首特别峰会，意图推动这一进程。峰会虽然核可关于解决危机的过渡性安排的议定书，并促请利益攸关方在 2014 年 10 月 9 日之前达成一项协议，建立民族团结过渡政府，但未能取得突破性进展。2014 年 9 月举行了另一次会谈，就权力分享方式和今后的治理体制及其他一些问题达成了一致。然而，8 月议定书设定的最后期限到期，未就组建民族团结过渡政府达成协议。谈判在 2014 年 10 月 5 日暂停之后，伊加特继续就下一步行动与该政府、两个主要人物(总统萨尔瓦·基尔和苏人解运动/解放军反对派主席里克·马查尔)及其他利益相关方接触。

11. 与伊加特主导的进程相并行，在坦桑尼亚联合共和国和南非非洲人国民大会的调解下，2014 年 10 月在阿鲁沙进行了会谈，旨在促进执政党苏丹人民解放运动(苏人解运动)内部的和解，并达成了苏人解运动内部对话的框架协议。第二轮会谈在 2015 年 1 月进行，签署了苏人解运动统一协议。该协议维护《停止敌对行动协议》，坚持利用苏人解运动内部对话和伊加特主导的调解进程来促进达成协议，改革和改造苏人解运动，并实施方案，促进民族团结、和平、和解、正义和问责。

12. 由于双方继续未就权力分享达成一致，2014 年 11 月第六次伊加特首脑会议呼吁立即无条件停止敌对行动，并决心通过在伊加特区域实施资产冻结、旅行禁令和武器禁运等惩罚性制裁应对任何进一步的违反行为。首脑会议还授权该区域为保护生命和恢复和平进行直接干预。2015 年 1 月，两个主要人物在伊加特主持下在亚的斯亚贝巴举行会晤，再次未能达成最终和平协议。不过，他们确认同意至迟于 2015 年 7 月 9 日建立民族团结过渡政府，并解决所有悬而未决的问题，包括在 2015 年 3 月 5 日前解决有争议的权力分享问题。由伊加特主导的会谈在 2015 年 2 月恢复，但到 2015 年 3 月，双方显然无法调和其分歧，谈判无限期中止。会谈中止后，伊加特领导人和伙伴就一项重振和平进程的提议举行了磋商，提议提出的办法是扩大调解范围，纳入非洲联盟、联合国、欧洲联盟、三驾马车

(美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和挪威)以及中国，共同对南苏丹双方给予必要的激励和压力，以便能够达成具有包容性的全面和平协议。和平协议在 2014/15 年度期间没有实现，上尼罗河大区的暴力升级愈演愈烈。

13. 南苏丹特派团在本报告所述整个期间继续以公正方式履行其任务。然而，特派团与冲突双方的关系依然紧张，特别是在行动自由、进出限制、飞行安全保证以及基本安全等问题方面。这些问题阻碍了特派团充分实施其各项活动，有时还阻碍人员和物资流动，特别是向马拉卡勒和本提乌的流动。由于冲突双方在上尼罗州梅卢特发生战斗，在此期间南苏丹特派团基地的不可侵犯性没有得到尊重，南苏丹特派团在 2015 年 5 月将所有文职工作人员、南苏丹特派团警察和军事联络官迁离梅卢特县支助基地。

14. 为了协助南苏丹特派团执行保护平民的任务，安全理事会在其第 2155(2014)号决议中授权增大特派团的军事和警察部门，并随后在其第 2187(2014)和第 2223(2015)号决议中维持经增加的核定人数。截至 2015 年 6 月 30 日，军事部门已经部署 12 500 人核定兵力中的 11 529 人；警察部门已部署 1 323 人核定人数中的 1 043 人，其中包括建制警察部队 469 人。此外，按照安全理事会在其第 2155(2014)号决议中的授权，特派团从 2014 年 6 月至 8 月进行了文职人员配置审查，结果反映在南苏丹特派团 2014/15 年度期间拟议预算中，包括裁撤 386 个与以往任务有关的员额和总体净减少 272 个核定员额。

### 保护平民

15. 因应安全理事会第 2155(2014)号决议和其中经修订的优先事项，特派团制定了保护平民战略，以确保执行经调整的任务授权的相关规定。执行保护平民任务的概念框架包括以下三个层次的活动：(a) 对话和接触，(b) 实物保护和(c) 建立一个保护环境。

16. 关于第一个层次，特派团进行了关于新任务的通报，确定了保护方面具体的关切问题，并致力于实施预警和早期反应系统。此外，南苏丹特派团与政治行为体、民间社会、宗教领袖和其他相关利益攸关方广泛接触，以促进他们参与进行中的政治对话，包括参加旨在恢复和平与稳定的所有举措。南苏丹特派团进一步鼓励以建设性的方式讨论和解决紧迫的国家问题。认识到外交界和捐助界发挥的关键作用，南苏丹特派团在本报告所述期间与外交界和国际伙伴进行定期互动，以提供政治方面的最新情况，确定共同关心的问题，讨论和商定一个共同的政治办法，并确保实行连贯一致的战略，以解决关键问题，在南苏丹实现持久和平。

17. 南苏丹特派团侧重于冲突管理，包括分析地方和州一级冲突和南苏丹特派团保护平民场地内的冲突。为了支持冲突管理的实施，南苏丹特派团在可能时举办讲习班，包括在反对派控制的地区。具体来说，讲习班所针对的参加者是被视作冲突易发地区主要行为体的人，特别是牧牛营地的青年和有影响力的人以及妇女。

在可能时，南苏丹特派团协助地方治理系统管理冲突，包括支持大皮博尔行政区，以减轻南苏丹政府和 David Yau Yau 领导的南苏丹民主运动眼镜蛇派之间的和平协议破裂的可能。在保护平民场地建立和支持社区主导的冲突管理制度对南苏丹特派团而言是一个挑战，在那里，族裔间关系仍然高度紧张，传统的社区领导层和沟通渠道被破坏。

18. 南苏丹特派团接触各级政治和社区治理行为体，包括政府和反对派控制地区的青年和社区领袖。与政府当局、传统领袖和民间社会的这些会议提供一个广泛的预警网络，使信息一贯地得到收集并有助于特派团决策。但是，冲突活跃地区的不安全状况及由此导致的平民流离失所和县当局的被迫迁移减少了这些地区中的对话者数量，限制特派团收集具体关于这些地点的可靠和准确信息的能力。

19. 关于第二个层次，特别是在南苏丹特派团保护平民场地内，南苏丹特派团将精力集中在维护场地内的公共安全和安保，特别是通过积极主动的巡逻和快速反应、人群和出入控制以及社区警务等途径。自冲突爆发以来，截至 2015 年 6 月 30 日，特派团记录并应对了保护场地内的 2 427 次安保事件，小到小偷小摸，大到帮派活动。此外，特派团在南苏丹特派团保护平民场地提供静态安保。特派团通过联合国地雷行动处(地雷行动处)提供了六个爆炸物嗅探犬小组，在南苏丹特派团保护平民场地入口和内部地点搜查爆炸物。地雷行动处与南苏丹特派团经常进行协调，以便高效率地部署爆炸物嗅探犬小组。在本报告所述期间，这些小组对场地内的包裹和境内流离失所者进行了 15 959 次搜查，并检查了 11 429 辆抵达朱巴南苏丹特派团基地的车辆。危险和违禁物品的查知有助于南苏丹特派团工作人员安排移除这些物品，确保了场地的完整性和对境内流离失所者、南苏丹特派团工作人员和非政府组织伙伴的保护。此外，特派团与人道主义伙伴密切协作，协助扩建场地来改进场地的基础设施，并协助朱巴、本提乌和马拉卡勒的 53 700 名境内流离失所者自愿搬迁到这些扩建场地。这些活动有助于改善生活在这类场地中的平民的安全和生活条件，还导致了一个场地的关闭，从而释放了资源，包括军事和警务人员，可供部署用于支持特派团的其他优先任务。南苏丹特派团还管理四个南苏丹特派团拘留设施，用于拘留和隔离那些据称实施严重安全事件并在南苏丹特派团本提乌、博尔、朱巴和马拉卡勒保护平民场地内继续构成安全威胁的境内流离失所者。拘留这些人也是为了在这些场地中工作的联合国人员和住宿地与这些场地相邻的南苏丹特派团人员的安全和保障。在南苏丹部长委员会最初拒绝关于便利向国家当局移交这些人的进程的谅解备忘录后，特派团和政府之间继续讨论移交问题。政府将此视为试图引入一个两级法律制度并表示反对，南苏丹特派团目前正在努力利用部队地位协定达成一个可接受的法律框架。尽管如此，包括一个特派团任命的拘留/拘留设施协调人在内的特派团相关部门以及红十字国际委员会定期监测设施，并向特派团领导层报告被拘留者的状况。在南苏丹特派团房地之外，进行了更多的长距离和短距离地面巡逻，包括徒步巡逻，以显示存在和开展社区外联，并结合动态空中巡逻、长时间巡逻和战术部署。这些巡

迫使南苏丹特派团置身到平民有可能遭受身体暴力的地区，从而尽可能减少侵害平民行为的可能性。南苏丹特派团的巡逻还有助于有可能发生族群间争斗的社区的稳定。

20. 最后，关于第三个层次，特派团和相关伙伴继续制定计划，以便居住在南苏丹特派团保护平民场地内的人员，包括来自博尔和瓦乌两个场地的 3 000 人，安全和自愿返回到该国境内他们选择的地区。然而，由于当局收回其支持和合作，该计划被停止。南苏丹特派团还监测平民流动和避开冲突活跃地区的情况，并派出众多考察团和举行多次会议，通过在可能地点开展冲突评估和举办少量冲突管理讲习班，确定和支持回返地区。一些政府和反对派领导人以及境内流离失所者认为不存在返回的条件，并且认为双方之间的和平协议是返回的必要先决条件。尽管如此，为发动对境内流离失所者安全返回和重返社会的支持，南苏丹特派团支持由南苏丹国家警察局发起的安全返回试点项目。通过这项安排，南苏丹特派团协助建立 777 个紧急呼叫中心；对南苏丹国家警察局开展人权宣传；在朱巴修建三个警察站，以方便快速回应公众的安全关切，并增加警力。执行了速效项目，为南苏丹特派团保护平民场地周围收容社区和可能返回地区提供保护基础设施。

21. 特派团通过地雷行动处，开展了土地和道路扫雷并把安全土地放回给社区。对全国 1 700 多个危险地区进行了扫雷，超过 1 200 万平方米土地和 2 300 公里道路被宣布安全。地雷行动处移除并销毁了大量杀伤人员和反坦克地雷，以及许多战争遗留爆炸物和小武器弹药。对全国各地村镇进行了勘查，大量遗弃弹药和库存被移除和销毁。在本报告所述期间，地雷行动处对总共 20 起涉及地雷和战争遗留爆炸物的事件作出反应。对社区提供地雷风险教育仍然是在南苏丹活动的一个组成部分，以减少今后的伤亡事件。对超过 45 万人进行了培训，使其提高防雷意识，包括了解地雷的危险以及如何保持安全。同时，地雷行动处与人道主义人员及关键利益攸关方和伙伴密切合作，提高其对威胁的认识，了解如何在雷患地区保持安全。最后，地雷行动处鼓动政府加入《集束弹药公约》。

### 人权监测和调查

22. 在本报告所述期间，南苏丹特派团成功履行其人权任务，在人权活动中侧重于监测、调查、核实和公开报告侵犯人权行为以及践踏和违反国际人道主义法的行为，包括那些可能构成战争罪或危害人类罪的行为。监测、调查和核实活动还特别关注侵害和虐待妇女和儿童行为，包括所有形式的与冲突有关性暴力。南苏丹特派团发布了五份公开人权报告，其中包括三份公开人权调查报告，涉及本提乌和博尔的攻击平民事件和上尼罗河大区战斗升级的情况，以及对联合国人权事务高级专员向人权理事会提交的南苏丹人权情况报告的两份供稿。

23. 在优先注重监测和调查的同时，南苏丹特派团继续采取行动，在可能时处理侵犯人权行为，例如为此开展人权宣传，包括对非国家伙伴开展宣传。这些宣传举措包括为记者、妇女团体、宗教和民间社会组织、医院的社会工作者、回返者、

小学和中学学生举办的培训活动。特派团还对社区领袖和南苏丹特派团保护平民场地内的流离失所者开展人权宣传活动和宣传争端解决机制。特派团还致力于支持国家机构批准主要的国际人权文书。这样的倡导促成了积极的成果，南苏丹于2015年5月30日正式成为《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》缔约方。此外，南苏丹特派团倡导国家立法与国际人权标准的统一，特别是在《国家安全局法》和《国家非政府组织法案》方面。

24. 追究冲突各方对侵犯和践踏人权行为的责任仍然在南苏丹至关重要，因此，南苏丹特派团继续大力倡导采取适当措施。这种倡导包括与来自政府和反对派的各行为体以及参与司法的机构进行高级别接触。州和法治机构能力的不足和政治意愿的缺乏继续阻碍实施问责措施，以打击那些对侵犯和践踏人权行为负责者有罪不罚的现象。通过监测和报告有关任意和长期拘留、拘留状况和军事司法等各种问题的司法情况，南苏丹特派团促进遵守国际标准和为受害者伸张正义和取得赔偿。南苏丹特派团与非洲联盟南苏丹调查委员会开展协调并向其提供技术支持。特派团还确保在联合国与各方的接触中有力执行人权尽职政策。

25. 在本报告所述期间，与冲突有关的性暴力事件，包括强奸、轮奸、绑架和性奴役事件，继续几乎天天都有报告。尽管特派团作出努力，保护平民不受任何暴力威胁并评估其风险和脆弱性，但在南苏丹特派团保护平民场地、境内流离失所者集中地区和难民营内外，继续有许多关于身体暴力和性暴力、言语骚扰和恐吓案件的报告。针对这些威胁，南苏丹特派团与联合国国家工作队协作，制定了性暴力预警和反应指标，由特派团用来组织和开展对所确定热点的巡逻，以减少风险和提供协助。2014年11月，南苏丹特派团建立了监测、分析和报告安排，以加强预防、监测、报告和对与冲突有关性暴力幸存者的方案反应。特派团与冲突各方接触，确保其承诺不实施性暴力，停止使用性暴力作为战术，并采取适当措施，找出肇事元凶，将其绳之以法。南苏丹特派团继续调查、监测、核实和报告与冲突有关的性暴力事件，具体目标是记录违法行为、消除普遍存在的有罪不罚现象和提高认识。此外，南苏丹特派团与联合国国家工作队合作，制定了关于处理南苏丹与冲突有关性暴力问题的联合国战略，以支持一致性和协调性，避免与其他对应方的工作重复。

26. 为在本报告所述期间加强倡导和机构承诺，南苏丹特派团为负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和法治/性暴力和联合国行动问题专家组访问南苏丹提供了便利。这导致在2014年10月11日签署了该国政府和联合国关于消除南苏丹与冲突有关性暴力的联合公报。南苏丹特派团还通过倡导、培训、宣传和提高认识活动与关键利益攸关方接触，以确保与冲突有关的性暴力问题被纳入特派团、联合国国家工作队和国家一级的所有活动中。与社区网络、妇女团体和民间社会进行了类似接触，以提高对妇女保护问题及其相关权利的认识。

27. 根据安全理事会第 1612(2005)号决议，在监测和报告严重侵害儿童行为方面，南苏丹特派团与联合国儿童基金会(儿基会)一起，继续就保护儿童问题与冲突各方接触。具体而言，2014 年 8 月签署了联合国-政府联合工作计划，用以执行联合国-苏丹人民解放军关于保护儿童和武装冲突问题的重新承诺协定。为支持从冲突各方释放儿童，南苏丹特派团于 2014 年 10 月发起了“儿童不是士兵”全国运动。此外，联合国-苏丹人民解放军(苏人解)核查团的开展导致苏人解退出总共 26 所先前据报被武装部队成员占据的学校。虽有本报告所述期间的相关努力和成绩，但据报学校继续被占据用于军事目的，给儿童在受影响学校接受教育的机会带来挑战。通过南苏丹特派团和儿基会对 David Yau Yau 领导的南苏丹民主军-眼镜蛇派开展的倡导，琼格莱州大皮博尔行政区内共 1 755 名儿童获得释放。然而，在整个 2014/15 年度期间，由于不安全状况和难以接触到指挥架构，与苏人解运动/解放军反对派的接触仍然是一个挑战。

#### 为提供人道主义援助创造条件

28. 南苏丹特派团支持在南苏丹各地提供和实施人道主义服务，包括在南苏丹特派团保护平民场地内。在本报告所述期间，活跃的敌对行动、掠夺和征用人道主义资产、冲突各方干涉人道主义行动、绑架和杀害人道主义工作人员等行为和平民缺乏行动自由的情况，继续阻碍人道主义工作者接触到并援助南苏丹有需要的人。为了应对这些挑战，并创造提供援助的必要条件，南苏丹特派团应人道主义伙伴的请求，为道路、水上和空中行动提供武装护送，并在南苏丹特派团基地内分配空间，安置人道主义设施和资产。同时，特派团倡导国家当局采取必要步骤，防止对人道主义行动的阻碍，鼓励为境内流离失所者分配资源，并确保联合国人员和有关人员的安全和行动自由，以及及时提供人道主义援助所需设施和资产的实物安保。

29. 特派团通过地雷行动处，在提供人道主义援助方面发挥了重要作用，特别是在冲突加剧的情况下。尽管最紧迫的扫雷需求均来自最不安全的地区，但地雷行动处仍取得了成功。由于冲突和大规模流离失所，保持路径开放，特别是在团结州、琼格莱州和上尼罗州，是地雷行动处的一个高度优先事项。因此，一俟条件允许即在 2014 年 11 月将路径探测和扫雷资产部署到这些地区，并保留在这些地区，直到 2015 年 6 月。总体而言，地雷行动处在本报告所述期间完成了 2 350 公里路径的探测和(或)扫雷。这些行动确保了关键供应线路保持开放，供人道主义行为体向那些最有需要的人提供援助。地雷行动处还帮助南苏丹特派团对 167 个直升机着陆场进行快速核查/扫雷，所有均是在接到任务后不到 24 小时的时间内完成，以确保在雨季道路无法通行时从空中提供人道主义援助。

30. 此外，南苏丹特派团支持南苏丹特派团房地内外人道主义伙伴的应急反应，途径是与境内流离失所者的社区代表联络，以确保和平接收人道主义援助，并协调从事保护平民场地工作的特派团相关部门和人道主义者的每日请求。南苏丹

特派团还协助扩建本提乌和马拉卡勒的南苏丹特派团保护平民场地，以分别为 26 000 名和 5 700 名境内流离失所者提供住所。在本报告所述期间，南苏丹特派团实施了 5 个速效项目，以改善设施，支持对受冲突影响的平民的保护，并建立对特派团授权任务的信任和支持。此外，南苏丹特派团继续支持人道主义服务提供和社区凝聚力举措，途径是在上一个报告所述期间移交给地方社区的九个县支助基地门户主持培训课程、会议和便利因特网接入。不过，由于不安全状况和某些地区缺乏地方当局，南苏丹特派团未能移交剩余的 11 个县支助基地门户，这些基地是与联合国开发计划署(开发署)合作建造的。

#### 支持执行《停止敌对行动协议》

31. 根据安全理事会第 2155(2014)、2187(2014)和 2223(2015)号决议，南苏丹特派团积极与国家行为体、政党、民间社会组织和妇女团体接触，以增强对特派团任务的认识，澄清特派团在支持执行《停止敌对行动协议》方面的作用。特派团还继续利用其斡旋作用，积极与政府和冲突各方接触，推动全面执行《协议》。

32. 为进一步支持执行《停止敌对行动协议》，南苏丹特派团向伊加特联合技术委员会和监测核查组提供政治分析、最新情况通报和威胁评估，以提高对实地情况的了解。但是，由于资金的限制，伊加特的行动能力有限。为了缓解这一问题，南苏丹特派团在资源范围内与伊加特的小组保持密切关系，特别是在州一级，以协调和开展巡逻，包括在可能时联合巡逻。

### C. 特派团支助举措

33. 在本报告所述期间，尽管安全情况恶化，人员行动受到限制，还有其他严重的外部挑战，但南苏丹特派团继续提供高成效、高效率的后勤、行政和安保服务，为特派团执行任务，交付有关产出创造条件。

34. 特派团支助司在现有资源和压缩时间表内调整其重点和优先事项，以支持执行安全理事会第 2155(2014)、2187(2014)和 2223(2015)号决议。其中主要包括支助需要和能力有所增加，因为军警人员上岗培训和部署规模较大。在 2014/15 年度期间，军援手段包括修建一个二级医疗设施，并引入一个横向机械工程连和一支航空部队。此外，部署江河部队提供保护后，得以通过具有成本效益的方式沿尼罗河向琼格莱州和上尼罗州运送后勤物资。

35. 优先考虑的项目包括加强南苏丹特派团房地和保护平民地点的安全、改善南苏丹特派团工作人员尤其是其军事人员的生活和工作条件以及改善维持南苏丹特派团行动所需的基础设施。鉴于南苏丹特派团保护平民地点内的境内流离失所者人数增多，特派团支持国际移民组织有关扩大本提乌和马拉卡勒的保护平民地点以及联合国项目事务署在朱巴扩大保护平民地点的项目。

36. 在采取措施提高效率方面，特派团支助司继续精简报告和监测机制，找出在向州办事处提供行政支助方面的缺陷，并及时采取补救行动。此外，做到不断监

测供应链管理和服务交付的及时性、质量和响应速度。同时，支持“团结”项目的实施，包括遗留系统的数据质量分析和数据清理。

37. 由于继续强调通过精简业务以及将方案限制在与任务规定直接有关的领域使外地行动具有成本效益和可负担性，南苏丹特派团继续将受影响较低的地区的工作人员和部队合并起来，并扩大其在关键地点的行动。因此，在 7 个地点实施大型基础设施扩建项目，以满足由于业务需要而进行内部调动的特派团工作人员和部队的需要。

38. 按照特派团的业务需要，南苏丹特派团 9 个已运作或计划中的驻地在本报告所述期间关闭。其中包括 7 个县支助基地、1 个连级行动基地以及 1 个临时行动基地。

#### D. 区域特派团合作

39. 一如往年，特派团通过商定的安排继续在后勤、安保、行动和通信方面支助联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和联合边界核查和监测机制。此外，还按照现有的谅解备忘录支助伊加特监测核查组。再者，在本报告所述期间，南苏丹特派团通过向设在恩德培的运输和调度综合控制中心提供两架飞机，供其在特派团不需要时使用，继续提供区域空运支助。

40. 除上述之外，还在联合国全球服务中心和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的支持下提供重要的工程储存物资，以便于为增援部队的上岗培训提供房地。

41. 在 2013/14 年度期间实施国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)、部署“团结”项目基础部分以及将恩德培区域服务中心改组成为服务线之后，该中心在 2014/15 年度期间侧重于稳定服务交付模式，同时不断改进服务交付情况。区域服务中心开展了员工队伍规划活动，以确定将会影响到该中心所需资源的最重要因素，包括计划在 2015 年 11 月和 2016 年 4 月推出的“团结”项目扩展部分 1，这将大大影响到区域服务中心有关津贴和薪资以及福利和应享权利服务线的工作流程。随着区域服务中心的成熟，其人员配置结构必须符合其客户特派团不断变化的要求。在这方面，该中心在 2014/15 年度期间开展了文职人员配置审查，随后提出进行员额调整，包括从 2015/16 年度期间起，对 68 个国际员额进行本国化，并裁撤 7 个国际员额。

42. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间南苏丹特派团分摊资源核定数为 12 514 700 美元。在此期间，区域服务中心的支出为 8 905 900 美元，支出结余为 3 608 800 美元(毛额)，即 28.8%。

#### E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

43. 为求整个系统的一致性，南苏丹特派团同联合国国家工作队在安全理事会第 2155(2014)和第 2223(2015)号决议与 2014-2016 年联合国发展援助框架(联发援框

架)间的共同优先领域密切合作,尤其是在保护平民、预防和减少冲突、监测和调查践踏和侵犯人权行为、支持提供人道主义援助以及就境内流离失所者和返回的难民制订持久的解决办法等领域。此外,南苏丹特派团与联合国国家工作队协同合作促进南苏丹建设和平工作,包括安全理事会第 1612(2005)、1882(2009)和 1960(2010)号决议的各项规定。

44. 在整个 2014/15 年度期间,南苏丹特派团和联合国国家工作队与人道主义伙伴一道推动南苏丹特派团保护平民地点的协调和营地管理。再者,为支持建立有利于安全和自愿返回的环境,南苏丹特派团与联合国国家工作队和人道主义伙伴合作,参与制订有关帮助南苏丹特派团保护平民地点中境内流离失所者的长期战略,以过渡到更可持续的干预模式,如获得生计及重建住房和开垦土地。

45. 南苏丹特派团还应请求提供有限的货物空运,以此支持儿基会、世界卫生组织、世界粮食计划署、开发署以及移民组织。

46. 目前的联合国发展援助框架(2014 年 7 月至 2016 年 6 月)于 2014 年年底进行了修订,以反映不断变化的局势以及更加注重眼前挑战的需要。但实现该框架目标的机会仍然有限,局势继续恶化。截至 2015 年 6 月 30 日,全国各地的境内流离失所者已增至约 160 万人,而全国约 1 200 万总人口中有 460 万人面临严重的粮食无保障。

47. 在这方面,联合国国家工作队在南苏丹特派团、世界银行和其他发展伙伴的密切合作下,再次着力落实人道主义和发展援助,以便在南苏丹实现短期至中期的影响。为开始正式重新定位,已着手开展初步工作,制订一个临时合作框架,以取代目前的联发援框架,涵盖期间为 2016 年 1 月至 2017 年 6 月。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1: 保护平民

#### 预期成绩 1.1: 通过政治参与和政治进程加强对平民的保护

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 国家、州和县各级政府和非国家行为体为保护平民采取的举措数目(2012/13 年度: 无基线数据; 2013/14 年度: 无基线数据; 2014/15 年度: 5)	<p>国家、州和县各级政府保护平民的举措共 24 项。主要行动包括高级官员或其他有影响的人物进行访问和开展宣传运动; 政府发起建立境内流离失所者定居点或为流离失所者社区提供其他支助; 主要领袖之间开展对话,以促进和平共处和冲突管理; 设立特别法庭,以处理地方冲突; 当局颁布法令或公告</p> <p>南苏丹特派团不能确定有关苏人解运动/解放军反对派采取举措保护平民的信息。但反对派成立了人道主义委员会</p>

1.1.2 政府组织的部队、苏人解运动/解放军反对派煽动暴力的挑衅和煽动性言论减少(2012/13 年度: 0; 2013/14 年度: 2; 2014/15 年度: 5)	在本报告所述期间, 南苏丹特派团未记录政府组织的部队、苏人解运动/解放军反对派或与其中任何一方有关联的任何部队发表具体煽动暴力的煽动性言论的任何事例  但设在朱巴的一家报刊两次刊登了据称为反对派同情者的名单。冲突各方对其对手的措词语气一般都是负面的。此外, 还有两起高级政府官员发表挑衅性言论的事件。其中一起事件涉及米拉亚电台, 该电台被指控涉嫌无视新闻部的传唤; 另一起事件涉及对南苏丹的制裁
1.1.3 在 10 个州举办的支持化解冲突的论坛次数(2012/13 年度: 没有基线; 2013/14 年度: 没有基线; 2014/15 年度: 10)	共举办 15 次支持化解冲突论坛, 其中大多数都是由地方发起的和平会议、委员会及其他形式的对话。在州政治领导人的支持下, 北加扎勒河州全年一直都有举行移徙前和移徙后会议。这些论坛拟订了有关防止和(或)减缓冲突的协定, 是支持化解冲突论坛的有力实例

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与国家或州一级当局、民间社会和社区领袖以及反对派分子安排举办 20 次讲习班, 协助从技术方面了解南苏丹特派团的任务, 并倡导制订州一级的全面保护平民战略	15	与广大州一级当局、民间社会、社区领袖和反对派分子安排举办讲习班, 说明南苏丹特派团的任务规定和保护平民的方方面面, 以支持制订州主导的保护平民战略  但在本报告所述期间, 政治环境是不利的, 各行为体不愿意参加不是完全侧重于冲突动态的讲习班。此外还限制行动自由和限制进入某些地点, 尤其是反对派控制的地区和冲突升级的地区。由于受冲突影响的各州当局全年长期停摆, 产生进一步的问题; 此外, 两个受影响最大的州即上尼罗州和团结州没有正常运作的政府, 无法与之举办这类讲习班。在可能的情况下继续就南苏丹特派团的任务和保护平民战略举行有针对性和有广泛基础的会议
同 10 个州的州级和县级当局以及反对派人士举行 500 次会议, 促进其了解南苏丹特派团的任务并促进保护平民战略	530	与州和县当局和反对派分子举行会议, 推动在南苏丹所有 10 个州执行南苏丹特派团的任务及其保护平民战略。通过帮助管理期望值, 这些接触有助于南苏丹特派团同当局的关系, 同时有助于当局了解其平等保护所有社区的主要责任
为州和县级行政部门、立法会议、政党、反对派人士、传统权威当局和民间社会安	28	为治理机构和民间社会的主要领导人举办讲习班, 以促进就联合管理冲突办法

排举办 13 次冲突管理问题会议和讲习班

与国家当局和州级当局以及反对派人士举行 24 次会议，以促进回返地区的可持续和平

与各政党、专门委员会、总统办公室、有关部委以及有关反对派分子每月举行会议，以尽量减少政治动机造成的、有可能引发冲突的紧张关系

建立工作关系。此外，南苏丹特派团与政府行为体以及政治和民间社会组织领袖举行了 572 次会议，倡导支持冲突管理、预警和态势感知。从质量上讲，这些会议和讲习班导致这些团体与南苏丹特派团就冲突管理事务建立更密切的工作关系，特别是在湖泊州和瓦拉布州，州当局与社区代表之间也进行更紧密的合作，促使对冲突管理采取更一致的整体方法。在本报告所述期间，地方行为体向南苏丹特派团提出更多请求，请其支持和举办冲突管理问题讲习班和会议，对此，特派团在可能的情况下都作出回应

19 与包括相关县级当局在内的州当局举行会议，倡导采取干预措施和和平举措，使可能的回返地区有公共安全和安保。但在本报告所述期间，鼓励和支持回返所需的安全条件和政治气候并不存在。此外，上尼罗州和团结州的州当局不在位，而且仅获得有限的机会进入反对派控制区

南苏丹特派团与主要行为体和实体进行了广泛的政治接触，以便减少紧张局势，并尽可能减少南苏丹境内出现长期冲突的风险

11 举行的会议包括与南苏丹共和国总统举行 4 次会晤；与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表一起举行 1 次会议，处理有关问题；与国防部长、国家安全部长、外交部长和内阁事务部长举行 5 次会晤；与 18 个反对派政党组成的国家政党联盟举行 1 次会议

1 与希卢克议会核心小组举行会议，讨论采取措施减少紧张局势加剧的风险，并解决苏人解与上尼罗州同盟民兵团体之间日益增多的冲突

89 举行的会议包括与苏人解运动政治局一名高级成员和苏人解运动排位第三的高级成员进行 48 次会晤，交换意见；与反对派全国政党联盟主席和其他反对派领袖举行 36 次会议，评估对不断变化的政

		治动态和进展情况的意见和反应;与各专门委员会主席进行 4 次会晤;就危机的经济影响问题与总统顾问进行 1 次会晤
		尽管冲突持续不断,但政府和相关机构恢复了正常运作时间表,同时与新对话者、特别是苏人解运动政治局高级成员和国家联盟主席建立接触。因此,由于接触机会和对话者的增多,南苏丹特派团加倍努力,积极参与并与这些相关行为体和利益攸关方接触
与国民议会举行 6 次协商会议(每次会议 50 名议员),就南苏丹特派团的任务和开展有关活动问题进行协商	3	与议会妇女核心小组举行会议,讨论南苏丹特派团的任务,并说明相关执行方式
	101	在议会开会期间举行会议,就南苏丹特派团任务的各个不同方面进行通报、讨论和提出意见,并提供开展活动的最新情况,包括与议长进行 5 次会晤;与副议长进行 32 次会晤;与少数党首席党鞭进行 64 次会晤
与南苏丹特派团有关构成部分、开发署和其他伙伴协调发起一场全国运动,以促进和平、团结、容忍和包容各方的对话,提高对南苏丹特派团任务的认识,特别是对保护平民任务的认识,并促进族裔间共存,包括安排举办 50 次外联活动,包括对话/圆桌讨论/小组辩论、开放式论坛和讲习班	是	在本报告所述期间,南苏丹特派团协同开发署,每周以阿拉伯语和英语广播 2 集广播系列剧,然后再进行宣传和平与和解的讨论
	13	开展的活动包括:4 次关于和平、和解和文化特性的圆桌会议;1 次关于和平对儿童的意义儿童辩论;2 次妇女和平对话论坛;1 次和平论坛;2 次青年和平论坛;1 次促进和平马拉松;2 次侧重于和平问题的征文比赛,并支持促进和平、团结、容忍和包容各方的对话的努力
	57	在以下 5 个州开展提高认识运动,着重介绍南苏丹特派团保护平民任务的作用、建设和平、性剥削、儿童权利、暴力侵害妇女和女童行为以及性别平等:中赤道州和西赤道州、琼格莱州、湖泊州以及上尼罗州
		南苏丹特派团通过体育赛事、视频节目和绘画比赛等外联活动纪念联合国日
与政党领导人、民间社会组织和妇女团体等本国利益攸关方举行 6 次会议,以便努	62	与全国政党联盟主席和其他反对派政党领袖举行会议,讨论“其他政党”作为不

力促进开展有效政治对话所需的政治空间，并鼓励各利益攸关方参与旨在恢复南苏丹和平与稳定的国家和区域政治倡议

在所有 10 个州举办 31 次妇女社区和平对话论坛，以支持举办 1 次全国和平论坛，重点讨论妇女、和平与安全以及妇女参与和平进程问题

同利益攸关方团体参与和平谈判的问题，并讨论与和平进程相关的当前事态发展

产出高于计划的原因是，尽管目前冲突不断，但地方行为体和利益攸关方为与特派团的接触提供了更多机会。特派团作出相应的回应，反过来更多地开展接触和参加各种会议，讨论与和平进程有关的事项

- 4 与政党理事会主席就开放政治空间和促进政党登记的相关问题举行会议
- 3 参加政党成立会议
- 22 出席的会议包括南苏丹特派团/民间社会治理论坛的 12 次每月例会，讨论和评估政治发展动态；5 次讲习班和 2 个论坛，促进和平、发展与和解；3 次关于伊加特和平进程的讲习班
- 18 参加的讨论和论坛包括朱巴大学主办的 12 次每月论坛/讨论，探讨与冲突的可能原因和可能解决办法相关的问题；Sudd 研究所主办的 6 次相关政治动态讨论会。在本报告所述期间，地方行为体和利益攸关方为与特派团的接触提供了更多机会，以探讨解决目前冲突的办法。特派团通过更多的参与作出回应
- 15 2014 年 11 月至 12 月，在 7 个州和 3 个南苏丹特派团保护平民地点举办公开和平论坛。共有 520 名男女参加了 2014 年 11 月至 12 月举行的论坛。这些论坛的目的是，审查过去和平论坛的各项决议和建议，选举参加全国和平会议的代表，拟订决议草案供全国和平会议通过。这些决议包括：促进妇女参与和平进程；保护妇女免受一切形式的性别暴力；妇女参与治理和决策。由于当前的安全状况，没有在 3 个最受冲突影响的州举行论坛
- 1 2014 年 12 月 8 日在朱巴举行全国公开和平会议。共有代表 9 个州的 23 名妇女参加并讨论了州一级公开和平论坛提交的州报告和决议

<p>每两周与外交界和捐助界举办一次情况介绍会和会议, 讨论国际社会为和平进程提供有效支持的问题, 并改进此种支持</p>	<p>6 举行外交简报会, 重点是特派团与外交界开展互动对话以及介绍和平进程发展动态的最新情况。此外, 在负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表访问特派团之际举行了一次外交会议</p>
	<p>36 举行并参加会议, 以促进国际社会和区域行为体努力支持和平进程, 包括与乌干达当局举行 1 次会议; 与其他区域行为体举行 4 次会议; 与伊加特代表举行 2 次会议; 非洲联盟第二十四届会议; 与驻朱巴的外交使团高级成员举行 28 次会议, 讨论对和平进程的共同支持及其他问题</p>
	<p>48 每周与伊加特调解小组主席和(或)代表举行会议, 讨论推进和平进程的工作, 并了解各方立场的最新情况</p>
	<p>46 每周与驻朱巴的大使馆代表举行会议, 就如何共同努力支持和平进程进行工作层面的信息交流</p>
<p>支持与各族裔和大皮博尔行政区当局举办 12 次会议和 1 次讲习班, 以协助协调和平协议活动和临时冲突管理战略</p>	<p>52 与大皮博尔行政区当局举行会议, 支持其为优先考虑发展政府服务和制订解决脆弱政府问题的办法进行宣传和采取行动, 并协助冲突管理</p>
<p>就以下问题开展一项媒体运动: 保护平民, 包括军队和警察巡逻(预期成绩 1.1) 以及保护平民地点流离失所者的生活(预期成绩 1.2); 预防和减少冲突(预期成绩 1.1); 鼓励从族裔间和文化角度认识建设和平活动(预期成绩 1.1); 南苏丹特派团在其保护平民任务中的作用(预期成绩 1.2), 包括通过新闻、宣传和外联促进流离失所者的回返和重新安置工作(预期成绩 1.3), 活动包括在米拉亚电台、印刷媒</p>	<p>1 合同开发署在朱巴举行讲习班, 将大皮博尔行政区当局以及包括联合国各机构、基金和方案以及捐助方在内的潜在国际伙伴汇集一起, 讨论如何发展政府服务和合营事业, 以改善受南苏丹共和国政府与南苏丹民主运动军眼镜蛇派之间以往冲突影响的各社区之间的关系</p> <p>南苏丹特派团就下列专题开展各种媒体运动</p> <p>91 报道联合国军事人员和警察为支持保护平民工作在所有 10 个州进行巡逻的情况</p> <p>64 对南苏丹特派团保护平民地点中境内流离失所者的生活以及疫苗接种活动和分发粮食的情况进行报道和采访广播</p> <p>1 播出 4 分钟的题为“南苏丹之声”的录像, 介绍生活在冲突中的妇女所面临的挑战以及她们对和平的希望</p>

体、社交媒体以及特派团网站制作和播放录像、1个电视剧、公共服务插播

1 制作有关南苏丹特派团在支持保护南苏丹平民方面的作用的视频，每周分发通讯，报道南苏丹特派团保护平民地点境内流离失所者现有人数的最新情况，并发表文章介绍南苏丹特派团在南苏丹各地开展保护平民活动的情况

7 报道境内流离失所者返回和重新安置的工作

26 制作新闻视频用于本国和国际广播

对大学生和妇女团体等选定目标群体中共计大约 1 500 人进行两次调查，以了解他们对特派团活动的看法和他们使用不同来源资料的情况，并了解他们是否认为这些资料可信

2 2014 年 7 月至 8 月和 2015 年 5 月至 6 月期间，就如何看待特派团活动以及对包括米拉亚电台在内的不同资料来源的利用以及如何看待其可信性进行了调查，1 655 名参加者作了答复并寄回调查问卷，其中包括大学生和妇女团体

**预期成绩 1.2:** 受到人身暴力威胁的平民得到更好的保护，不论是何方所为的暴力行为，特别是保护妇女和儿童

计划绩效指标

实际绩效指标

1.2.1 南苏丹特派团基地内和周边以及境内流离失所者和难民所在地区的平民伤亡人数、发生的事件和对平民的实际威胁数目减少(2012/13 年度: 无基线数据; 2013/14 年度: 15 000; 2014/15 年度: 9 750)

本报告所述期间，南苏丹特派团伤亡摸底调查数据库录得 1 430 名平民伤亡(受伤和死亡)。由于南苏丹特派团目前行动自由受限，包括在特派团基地周边都是如此，因而难以进行监测和收集可靠信息。此外，2015 年 4 月以来，暴力冲突出现升级，特别是但不限于在团结州和上尼罗州，包括在紧靠特派团平民保护点的周边地区；上述数字不包含由此造成的伤亡。出于这些原因，平民伤亡的实际人数可能多很多

1.2.2 通过包括有妇女和青年参与的传统冲突解决机制解决族裔间冲突的次数(2012/13 年度: 无基线数据; 2013/14 年度: 无基线数据; 2014/15 年度: 26)

南苏丹特派团确定已通过使用传统冲突解决机制解决或显著遏制了 18 起冲突。在若干情况中，新的冲突管理进程在运作中与传统领袖协作，或吸纳传统方法。这包括使用补偿安排处理族裔间暴力和争端造成的人员死亡、受伤和财产损失问题

1.2.3 支持保护妇女、儿童和青年免遭与冲突有关的暴力和性别暴力的机制数目增加(2012/13 年度: 0; 2013/14 年度: 0; 2014/15 年度: 1)

2014 年 11 月 24 日，南苏丹特派团设立了南苏丹监测、分析和报告安排工作组。工作组通过利用在拟定针对基于性别的暴力行为方案、监测、核查和报告侵犯人权行为、开展性别分析等方面的专门知识和能力，对负责保护问题的联合国行为体进行了调整，以便就与冲突有关的性暴力问题收集客观和可靠的信息，协助加强预防、

应对、监测和报告工作，并制订解决与冲突有关的性暴力问题的全面战略，包括制订州一级和国家一级的幸存者方案对策

南苏丹特派团通过建立监测和报告机制，对武装冲突中严重侵犯儿童行为的报告进行监测、查证和跟进。特派团举办了 35 次监测和报告机制培训班，培训对象包括特派团相关部门、联合国机构、基金和方案、人道主义行为体和政府伙伴，以加大信息收集力度，加强对相关事件的监测、核查和报告，包括跟进单个具体侵权案件

1.2.4 南苏丹特派团基地内和周边被地雷和战争遗留爆炸物污染的危险地区以及地雷和战争遗留爆炸物可能对平民构成威胁的地区的数目减少(2012/13 年度：清理 625 个危险区；2013/14 年度：清理 1 440 个危险区；2014/15 年度：清理 1 000 个危险区)

本报告所述期间，特派团通过地雷行动处在南苏丹清理了 1 757 个危险区，共清除并销毁 1 770 件杀伤人员地雷和 505 件反坦克地雷。虽然设定南苏丹特派团各小组架构的初衷是为了减少地雷威胁，但人们认识到，冲突带来的未爆弹药污染了大片地区。为缓解这一局面，各小组被分成更小的单位，开展了清理战斗地区和未爆弹药地点等通常比清除雷区耗时更少的任务。小组改组后机动能力大增，并成功减少了冲突遗留爆炸物污染的危险区数目

此外，还销毁了 22 964 件战争遗留爆炸物和 172 691 件小武器弹药

该国危险区数目的减少帮助增加了社区中经济活动复苏的机会，为保护平民提供了支持，还推动了人道主义援助的安全交付

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
南苏丹特派团酌情与国家及国际伙伴合作，对受冲突影响地区，包括收容境内流离失所者的地区进行 120 次联合实地访问，以查明平民面临的风险、威胁和脆弱性，并协助提供预警	165	进行了 165 次实地访问，主要包括向受冲突影响地区派遣综合小组，包括向反对派控制区派遣了 24 个访问团，以探究冲突动态，包括平民面临的风险、威胁和脆弱性，并促进预警机制
为生活在冲突易发地区的平民组织和举办 13 次冲突管理讲习班/活动，重点强调促进妇女和青年参与和平对话	42	在南苏丹特派团冲突摸底调查确定的地点举办了 42 次讲习班，以支持和促进地方一级的冲突管理  此外另行举办了 8 次活动，包括 1 个妇女对话论坛、3 场发动妇女和青年参与的公民教育运动、2 场宣传运动和在 2 次会议上的发言。作为在冲突易发地区的干预措施，这些活动都考虑了妇女和青年的参与问题

通过在 10 个州举办 10 次冲突管理讲习班，支持举办 10 次传统冲突管理论坛

南苏丹特派团支助地方行为体延长或完善了现有冲突管理论坛，或基于传统方法计划、创建或确定了新的冲突管理论坛，为此：

- 10 在 6 个州正式举办了 10 次讲习班
- 24 在 7 个州举行了 24 次非正式会议并提供了其他形式的技术和(或)后勤援助

在本提乌、马拉卡勒和瓦乌的南苏丹特派团平民保护点，特派团为许多原本是其原籍社区传统领袖的境内流离失所者领袖提供了帮助，支持他们设立非正式争端解决机制团体/进程

支持在南苏丹特派团平民保护点举办 11 个基于社区的冲突管理论坛，为此举办 11 次冲突管理和对话技能讲习班，以协助流离失所社区，包括妇女和青年，并解决族裔间争端

南苏丹特派团向在本提乌、朱巴、马拉卡勒和瓦乌的特派团平民保护点内基于社区的冲突管理论坛提供了支助，支助对象主要是境内流离失所者领导层和治理结构，以帮助解决保护点内的冲突问题，为此：

- 7 举办了 7 次讲习班/论坛，重点是培育冲突管理和对话技能，以支持在南苏丹特派团平民保护点进行基于社区的冲突管理

采取创新办法，包括在马拉卡勒举办了一场足球比赛，以吸引青年参与，建立跨族裔的建设性关系。在本提乌、博尔和马拉卡勒，南苏丹特派团与在其平民保护点内寻求庇护的境内流离失所者领袖每周会晤，并在冲突期间更频繁地会晤，以视需要提供援助和干预

与牧牛者、国际游牧社区和东道社区合作，组织对牧区进行 66 次联合实地访问并举办 9 次讲习班，以帮助这些地区防止族裔间冲突

- 66 对移徙牧牛者与东道社区之间冲突所影响的地区进行了 66 次联合实地访问

- 9 举办了 9 次冲突管理讲习班，以协助社区应对外来国际牧民与东道社区之间的冲突。具体而言，虽然武装反对派团体在北加扎勒河州的存在加剧了紧张和不安全状况，但并未导致牧民与东道主之间发生大量争端，这是因为定期组织了访问团及和平讲习班，帮助保持了公开对话，从一开始就避免了争端发生

与特派团保护部门和人道主义保护伙伴合作,在4个受冲突影响的州组织4次协商讲习班(每州各1次),以建立一个机制用以确定保护需求及其优先次序

人道主义行为体与南苏丹特派团对应部门每周举行会议,讨论特派团所有平民保护点内和周边地区的保护和安全问题,以查明和减缓特派团平民保护点内境内流离失所者对保护问题的关切

4 与联合国人道主义事务协调厅协作,举办了4次军民协调讲习班,参与者共80名,包括特派团成员、联合国机构、基金和方案以及在中赤道州、琼格莱州、团结州和上尼罗州的非政府组织,寻求就军民协调问题建立共识。讲习班的议题包括平民保护和人道主义原则、武装存在仅用作最后手段、人道主义行动与特派团的互补和区分等,目的是支助人道主义行动,同时对维和行动与人道主义原则加以区分

在上述4个州,南苏丹特派团和相关人道主义行为体设立了军民会议作为集中机制,以讨论人道主义援助交付的优先次序,向南苏丹特派团提出为车队和粮食分配提供安保支助的请求并由特派团确定支助请求的优先次序。此外,该小组还制订了标准作业程序,指导特派团与人道主义伙伴协作执行各自的任务授权,以支持对平民的保护,并为开展人道主义援助创造条件

是 南苏丹特派团每周在州一级和国家一级举行会议,讨论特派团平民保护点内及周边地区的安全和保护问题。与会者包括特派团相关部门和人道主义行为体。会议确定并实施了多个计划,以定期巡逻和社区参与为基础,力求减缓对强迫招募入伍、性暴力和基于性别的暴力、犯罪、族裔间冲突、周边基础设施和遵循特派团保护平民点准则等保护问题的关切。此外,会议还推动开展了早期反应活动,如执行搜索行动、扩大巡逻范围及向境内流离失所者宣传保护准则等

每周与南苏丹特派团所有平民保护点内的社区领袖举行会议，提供信息说明特派团对安全和规则、保护妇女和儿童等各方关切问题的立场，并出于特派团预警等目的，确定境内流离失所者社区的意图和动态

参加每周与相关人道主义伙伴合作举办的协调论坛，就 5 000 名遭受严重侵害并需要获得服务、追查家人下落和与家人团聚的儿童移交途径分享信息和进行协调

安排 26 280 人日的单派狱警(9 名狱警/班，每天 2 班，4 个关押设施，365 天)视需要在南苏丹特派团朱巴、马拉卡勒、博尔和本提乌平民保护点的附属关押设施提供行政、安保和业务服务

是 南苏丹特派团每周与其所有平民保护点内的社区领袖举行会议，但瓦乌除外，因为该地局势稳定，人口不多，按行动要求没有更频繁举行会议的必要。与会者包括特派团对应部门、人道主义行为体以及社区领袖、妇女和青年等社区成员。讨论的议题涉及提供人道主义服务、保护境内流离失所者、特派团关于在其平民保护点内开展行动的准则等。会议为社区领袖和代表报告其关切和需要提供了机会，利于改善所有行为体之间的关系

通过与社区领袖开展对话，综合传送和发布关于特派团平民保护政策的信息，进一步加强了支助和接触。这些活动改进了服务交付、预警信息收集和反应，进一步遏制了族裔间冲突，减少了针对南苏丹特派团和人道主义工作人员的敌意

是 南苏丹特派团参加了每周与相关人道主义伙伴举办的协调会议，以协调针对儿童遭受的侵害采取的保护行动，并向适当机构或行为体移交案件，包括跟进报告的严重侵权行为、事件和案件。与相关人道主义论坛开展的此类协作囊括了保护问题群组以及儿童保护问题、性别暴力问题和教育问题等子群组，旨在引导人道主义援助投向特派团平民保护点和境内流离失所者集中地区的 5 000 名弱势儿童，以帮助受武装冲突影响的被绑架儿童、与父母离散儿童和孤身儿童追查家人下落并与家人团聚

14 600 14 600 人日的单派狱警(每班 5 名单派狱警，每天 2 班，4 个关押设施，365 天)在南苏丹特派团平民保护点提供了行政、羁押、安保和业务服务

单派狱警人天减少了 44%，原因是政府提供的惩教人员被裁撤和特派团借调狱警人数减少。借调狱警的核定数由 98 人减至 57 人

管理南苏丹特派团平民保护点内的安全事件和境内流离失所者犯下的罪行,为此每周与南苏丹国家警察局和南苏丹国家监狱管理局一起对移交的嫌疑人进行风险评估,并每月举行联络会议,以根据人权尽职政策,倡导遵循正当程序对待特派团移交的嫌疑人并监测遵循情况	否	设想中的南苏丹特派团和南苏丹共和国政府关于向国家当局移交被拘留者的谅解备忘录没有按计划签署。由于未达成协议,所以未与南苏丹国家警察局和国家监狱管理局一起每周进行移交风险评估,也未按计划就遵照国际人权标准对待移交的被羁押者问题与之举行会议
安排 770 880 人日的部队机动巡逻,通过遏制暴力行为,为交付人道主义援助创造有利条件,保护整个任务区的联合国人员和其他指定人员及财产,保护固定/流动检查站并进行特派团战术部署,为平民提供保护(每次巡逻 48 人, 44 个连, 365 天)	550 020	进行了 550 020 人日的部队机动巡逻  部队机动巡逻减少了 29%,原因是部队及其相关装备在任务区的部署被延迟。此外,行动自由受限的问题进一步限制了部队巡逻中的流动性
安排 1 872 个空中巡逻小时,以支持旨在保护平民的空中侦察和安全评估,为运送人道主义物资和发展行为体创造有利条件,并为整个任务区内的联合国人员和其他指定人员及财产提供保护(每天 6 小时/每周 6 天, 52 周)	850	开展了 850 个小时空中巡逻  空中巡逻减少了 55%,原因是所有空运仍需由苏人解和苏人解运动/解放军反对派(必要时)给予许可和飞行安全保证。此外,有 6 架通用直升机延迟部署,5 架战术直升机尚未入境,这也造成了空中巡逻减少
在州级综合工作队执勤的军事联络官进行 2 080 人日的部队机动巡逻(10 个州中每个州有 2 名军事联络官每周巡逻 2 天,共 52 周),在县级综合工作队执勤的军事联络官进行 1 872 人日的部队机动巡逻(9 个县级支助基地中每个基地有 2 名军事联络官每周巡逻 2 天,共 52 周),以遏制针对平民的暴力行为,与地方当局和军警部门协作,并收集预警信息,以便采取干预措施保护平民	4 032	在州级综合工作队执勤的军事联络官进行了 4 032 人日的部队机动巡逻  部队机动巡逻人日增加了 97%,原因是需要增加与当局的协作,以减少违反《部队地位协定》的情况,本报告所述期间这种情况已有增多
	2 050	县级综合工作队进行了 2 050 人日的部队机动巡逻  部队机动巡逻人日增加了 10%,原因是为收集上尼罗州和团结州冲突的预警信息进行了强力巡逻。此外,军事联络官人数由 166 人增至 190 人,帮助扩大了覆盖面
安排 192 720 人日的部队驻防执勤,以便为南苏丹特派团平民保护点提供安保(11 个特派团平民保护点, 48 人, 365 天)	142 170	进行了 142 170 人日的部队驻防执勤,为南苏丹特派团平民保护点提供了安保服务  部队驻防执勤人日减少了 26%,原因是南苏丹特派团平民保护点数目由 11 个减至 6 个。不再需要进行驻防执勤的部队被调去执行特派团的其他任务,如为联合国后勤基地和其他资产提供驻防安保服务、开展社区外联和履行行政职责

<p>安排 131 400 人日的联合国建制警察部队 (每支巡逻队 10 人, 每排 3 支巡逻队, 每个建制警察部队 4 个排, 3 个建制警察部队, 365 天)在南苏丹特派团平民保护点内进行巡逻、保持警戒、实施安全检查及应对公共秩序事件</p>	131 400	<p>动用了 131 400 人日的建制警察部队, 在南苏丹特派团平民保护点内进行巡逻、保持警戒、保护联合国人员和财产及应对公众骚乱</p>
<p>安排 98 550 人日的单派警察(15 名单派警察/班, 每天 3 班, 6 个地点/集中点, 365 天), 在南苏丹特派团平民保护点和流离失所者高度集中地区进行巡逻、维持警察存在、与当地社区互动, 包括与特派团其他部门进行联合巡逻, 以监测和报告与安保有关的威胁和侵犯人权行为</p>	105 120	<p>动用了 105 120 人日的单派警察在南苏丹特派团平民保护点巡逻、维持警察存在和与当地社区互动</p>
<p>在南苏丹特派团平民保护点受影响的地区和战争遗留爆炸物对平民构成威胁的地区, 清理 1 000 个已知或疑似危险区, 清除或销毁 2 000 件地雷等战争遗留爆炸物, 为此执行爆炸物处理任务、清理战斗地区、进行非技术和技术勘测并释放土地</p>	1 757	<p>清理了整个南苏丹境内 1 757 个已知或疑似危险区</p>
	1 770	<p>发现、清除并销毁了 1 770 件杀伤人员地雷</p>
	505	<p>发现、清除并销毁了 505 件反坦克地雷</p>
	22 964	<p>探明了 22 964 件战争遗留爆炸物的位置并将其销毁</p>
	172 691	<p>探明了 172 691 件小武器弹药的位置并将其销毁</p>
<p>在南苏丹特派团平民保护点内的境内流离失所者和各利益攸关方进行了互动并举行了协商会议</p>	1 944	
<p>在南苏丹特派团房地之外就保护平民、人权、性别平等、保护儿童和弱势群体等问题与当地社区、南苏丹国家警察局、民间社会组织和其他行为体进行了互动并举行了协商会议</p>	3 790	<p>产出高于计划的原因是, 特派团优先执行了保护平民任务, 并为此将单派警察从受影响较小的州调往特派团平民保护点规模最大的州, 特别用以扩大和加强保护平民的活动</p>
<p>在南苏丹特派团平民保护点之外的流离失所者高度集中地区与特派团相关部门进行了联合巡逻, 以保持可见的存在、监测侵犯人权行为并协助预警</p>	6 570	
<p>在南苏丹特派团平民保护点之外的流离失所者高度集中地区与特派团相关部门进行了联合巡逻, 以保持可见的存在、监测侵犯人权行为并协助预警</p>	8 760	

<p>为 150 000 名平民提供紧急雷险教育，并特别关注儿童；通过“国际提高地雷意识和协助地雷行动日”等外联活动提高认识；通过米拉亚电台和各种刊物传播提高认识的讯息；推动该国政府参加《集束弹药公约》和其他关于爆炸性武器的文书</p>	454 391	<p>454 391 人接受了基于社区的风险教育培训，以期降低地雷和战争遗留爆炸物造成人员死亡和受伤的风险。培训还有助于提高认识和倡导安全行为。所有培训都考虑了性别敏感性问题，以确保向目标受众传达正确讯息</p>
		<p>2014 年 10 月的联合国日开展的外联活动包括以下内容：安排 2 只爆炸物探测犬搜查包裹和车辆；设立模拟雷场，向儿童展示如何使用金属探测器发现地下埋藏的金属物件；散发小册子、贴纸和游戏卡等宣传材料</p>
		<p>2015 年 4 月 4 日在朱巴与国家地雷行动管理机构合作举行了两场活动，以纪念国际提高地雷意识和协助地雷行动日，其中一场面向联合国机构、基金和方案，另一场面向地方社区成员。米拉亚电台对这些活动进行了播报，包括地雷风险教育讯息播报</p>
		<p>在本报告所述期间，发起了对南苏丹共和国政府的宣传倡导工作，为此举行会议和进行情况通报，并提供后勤支助，协助该国政府包括国家地雷行动管理机构的代表参加 2015 年 5 月 19 日为东非共同体各国在坎帕拉举办的《集束弹药公约》讲习班。该国政府表示承诺加入和批准《公约》</p>
<p>安排 6 个爆炸物探测警犬队在南苏丹特派团平民保护点的入口和内部搜寻爆炸物</p>	是	<p>本报告所述期间，6 个爆炸物探测警犬队搜查了 11 429 辆进入南苏丹特派团平民保护点的车辆和 15 959 个属于境内流离失所者的包、袋</p>

---

**预期成绩 1.3：为境内流离失所者和难民安全和自愿回返及重新安置提供安全环境**

---

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>1.3.1 2013 年 12 月以来流离失所的人员中选择自愿回返或重新安置的人数增加(2012/13 年度：无基线数据；2013/14 年度：170 万；2014/15 年度：200 万)</p>	<p>在本报告所述期间，未记录到有人员大批自愿返回的情况。在南苏丹，境内流离失所者总人数约有 160 万人。由于冲突持续不断，此类人数增多，其中包括在南苏丹特派团平民保护点(特别是本提乌和马拉卡勒)内的流离失所者人数</p>

- 1.3.2 通过勘测和排雷减轻地雷和战争遗留爆炸物的威胁，以便为境内流离失所者和难民自愿回返并得到重新安置建立较安全的环境，并为此种环境提供支持(2012/13年度：1 260 万平方米；2013/14年度：1 290 万平方米；2014/15年度：1 000 万平方米)
- 在2014/15年度，有1 210 万平方米的土地完成排雷工作，并被作为安全土地交还各社区，这帮助降低了各社区面临的人员死、伤风险，增进了恢复社会经济活动的机会，加强了对平民的保护，并协助了人道主义援助的安全运送。地雷的扫除在一些地区也为境内流离失所者和难民的回返和重新安置创造了有利环境，前提是安全情况许可这样做

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
安排举办 20 次联合实地访问，以评估可能的回返地点的冲突环境，并与回返地点社区举办 10 次冲突管理问题讲习班	31	进行了 31 次联合实地考察以评估可能的回返地点的冲突环境，不过，一般而言，发现条件并不利于回返。在南苏丹特派团平民保护点和其他定居点的境内流离失所者常常表示，直到在国家一级达成和平协定，他们才愿意考虑返回，特别是因为安全状况持续不好，许多地区不是所有冲突方都进得去的
	7	为可能的回返地点的当局和社区举行了 7 期冲突管理讲习班，其中在大皮博尔行政区的博马，以及在琼格莱州的博尔和坡克塔普，各举行了两期，在团结州的莱尔举行了一期
与人道主义行为体协调，并根据普遍的安全环境，安排与南苏丹特派团平民保护点和其他地点的境内流离失所者举行 10 次会晤，向他们通报拟回返地点的局势，并为对返回其原产地感兴趣和有此意向的境内流离失所者举办 7 期冲突管理讲习班	72	与南苏丹特派团平民保护点内外的境内流离失所者举行 72 次会晤，以交流情况，评估境内流离失所者对于返回的意愿和准备情况。境内流离失所者一直报称，他们不敢返回家园，并且(或者)指出，至今仍未停歇的冲突对私人 and 公共财产及生计造成了破坏，他们已不再拥有家园
	12	为本提乌、马拉卡勒和博尔三地的南苏丹特派团平民保护点内有意返回原籍地的境内流离失所者，并为北加扎勒河州、瓦拉布州和西赤道州的流离失所社区，举行了 12 期讲习班
协助制订并支持一项联合国全系统战略，支持创造有利条件，促进南苏丹特派团平民保护点等地的难民和境内流离失所者自愿回返和重返社会	是	南苏丹特派团参加联合国全系统的规划和协商进程，促进因冲突而流离失所者，特别是南苏丹特派团平民保护点的流离失所者，返回和重返社会。编写了一份提议草案，并提交给伙伴和政府，其中

与人道主义行为体合作,在4个受冲突影响最严重的州,为南苏丹特派团平民保护点的境内流离失所者社区代表、地方当局、回返地区穿制服的安保人员代表举办24次协商讲习班,以查明境内流离失所者回返和重返社会所需的支持

否 根据2013/14年度南苏丹特派团制定的协助该特派团平民保护点内境内流离失所者自愿迁离的政策和相关行动框架,该特派团为流离失所者、安保人员代表和地方当局筹办讲习班,以查明回返和重返社会所需的支持。然而,由于在4个受冲突影响最大的州冲突和不安全情形持续至今,大规模、反复的人口流离失所继续发生。因此,回返和重返社会的备选方案即便有也为数极少,局势也不利于举办讲习班。南苏丹特派团进行了56次实地评估,以监测回返和重返社会的可能性,并视情况需要,为人道主义行动提供信息

此外,南苏丹特派团继续与政府官员、反对派苏丹人解运动/解放军的官员、非政府组织、境内流离失所者和收容社区协商,以搜集以下各方面的情况:安全状况、侵犯人权行为、保护方面的关切问题、人道主义准入和社会基础设施。流离失所者指出,缺乏人身安全和人道主义工作无保障的情况,是妨碍他们返回家园的主要因素。南苏丹特派团与人道主义行为体分享这些调查结果、倾向和关切,以协助制定并不断调整境内流离失所者回返和重返社会计划

就保护平民战略、人权、社区警务、建立信任和为境内流离失所者自愿回返创造有利条件等问题,与南苏丹国家警察局、社区领袖、民间社会组织、妇女代表和其他利益攸关方举办14次宣传研讨会/讲习

19 同警察发展委员会举行了19次会议,由南苏丹国家警察局警察总监主持,重点讨论建立信心和信任的试点项目。与会者来自民间社会组织、国家安全机构、外交界和其他利益攸关方。虽然目标是

班，并举行每周一次的协商会议，从而为警察局建立信心和信任的治安试点项目提供支助

实施 8 个速效项目，通过在境内流离失所者可能自愿回返的地区设立派出所，支持建立信心和信任的治安试点项目

由 7 支扫雷组清理和勘测大约 1 000 万平方米的土地，交还社区使用，以支持安全自愿回返和恢复生计活动

完成大约 500 个村/镇的勘测，清除学校等公共建筑物内的遗弃弹药和库存

安排南苏丹国家警察局 420 名警官参加建立信心和信任警务战略研讨会，但只对其中 104 名士官进行了宣传教育，原因是南苏丹国家警察局在按照联合国人权尽职政策要求，提交供甄选和筛选的警官名单方面出现拖延

南苏丹特派团提供了支助，以建立南苏丹国家警察局促进安全回返试点项目的 777 应急股，处理朱巴市内的公众投诉和治安问题

3 已完成 3 个速效项目，包括在朱巴的科威廉居民区和古德勒居民区建造派出所。科威廉派出所 24 小时运作，支持了 150 多个境内流离失所者家庭返回家园。因为厕所设施和安装太阳能装置的工程尚未完工，古德勒 2 个派出所已推迟移交

其余 5 个速效项目的实施工作被推迟，原因是南苏丹国家警察局改变了优先事项，并决定把科威廉和古德勒的 3 个派出所投入运作

1 210 在本报告所述期间，交还了 1 210 万平方米的土地。这减少了社区人员的伤亡风险，增进了人员在其地区恢复社会经济活动和生计活动的机会。它还帮助提高了平民保护工作，并有助人道主义援助提供者安全地交送援助

2 800 已完成 2 800 次村/镇勘测。此外，还清除了公共建筑物和学校内的遗弃弹药和库存

在本报告所述期间，南苏丹特派团试行了一种业务模式，为所有排雷队配备社区联络小组。在抵达目标地点后，即把社区联络小组部署到周围地区，以查明当地社区成员所知道的其他危险。通过这项活动，发现了大量新的危险，南苏丹特派团工作队因而得以进行核查并清除各地区的危险

## 构成部分 2：监测和调查人权情况

**预期成绩 2.1：创造有利环境，打击冲突各方践踏和侵犯人权及违反国际人道主义法行为不受惩罚的现象**

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 践踏和侵犯人权及违反国际人道主义法行为、包括那些可能构成战争罪和危害人类罪的行为确切数量减少(2012/13 年度：0；2013/14 年度：50；2014/15 年度：40)	<p>2014/15 年度，南苏丹特派团记录了几百起被指称的侵犯人权行为，这些行为由冲突各方实施，特别是在冲突地区。在本报告所述期间，人权数据库共记录到 41 起经核实的侵权行为</p> <p>这些统计数字并不代表南苏丹境内侵权行为的实际数量，因为在调查和记录侵犯人权和违反人道主义法的指控时，南苏丹特派团遇到严重挑战，如难以接触证人、受害者，无法进入各地点，以及冲突各方不积极合作</p>
2.1.2 被民事和军事司法当局起诉的严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的行为人人数量增加(2012/13 年度：0；2013/14 年度：5；2014/15 年度：15)	<p>由于持续不断的冲突，在本报告所述期间，民事或军事当局很少就严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为提出起诉。在中赤道州的 3 起案件中，对被控侵犯人权的安全部队成员提出了起诉。在北加扎勒河州，有 4 起涉及安全部队成员造成平民死亡的案件被提交法院审理；其中，对 3 起案件最终作出定罪判决，1 起案件据报尚未审理终结。在西赤道州记录到另外 4 起案件。在其他州，包括受冲突影响的州，尽管当局承诺将追究犯下严重侵犯和践踏人权和违反国际人道主义法行为者的责任，但无法对这些起诉加以证实。此外，虽然南苏丹特派团得以证实对上述案件提起的 11 次起诉，但无法核实这些案件中的行为人人数量</p> <p>2014 年，成立了若干问责机构并开展活动，以调查主要与冲突有关的罪行和侵犯人权和人道主义法的行为，包括政府设立由前最高法院院长任主席的调查委员会，苏人解也成立调查委员会。到本报告所述期间结束时，南苏丹特派团未收到显示政府宣布的任何问责措施导致提出起诉的信息</p>
2.1.3 对集束弹药和其他被视为具有滥杀滥伤作用的常规武器使用情况进行更多的监测、调查、核查和报告(2012/13 年度：无基线数据；2013/14 年度：1；2014/15 年度：2)	<p>在 2014/15 年度，没有任何证据表明在南苏丹使用了集束弹药。2014 年 12 月，在团结州本提乌，苏人解向特派团移交了 2 套便携式防空系统</p> <p>特派团与南苏丹共和国政府国家地雷行动管理机构密切合作，鼓励视情况需要进行有效的报告，并鼓动加入《集束弹药公约》，包括支持并参加了在坎帕拉为东非共同体国家举行的关于《集束弹药公约》的讲习班</p>

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
在所有 10 个州进行每周一次的监测活动, 查明侵犯人权行为并纳入预警分析和预警机制	是	<p>在本报告所述期间, 南苏丹特派团在所有 10 个州开展了每周一次的监测活动。共编写了约 2 500 份每日情况报告以及其他类型的报告并纳入特派团的预警机制</p> <p>南苏丹特派团还编写和提交报告, 包括给联合国人权事务高级专员办事处的报告, 主要侧重于受冲突影响地区和侵犯人权行为</p>
持续调查和核查关于侵犯人权和违反国际人道主义法行为的报告, 特别是关于严重侵犯行为、侵害儿童行为和冲突中性暴力行为的报告, 并每年发布 5 份关于南苏丹人权状况的公开报告	是	<p>在所有 10 个州持续调查和核对了侵权行为</p> <p>5 南苏丹特派团为以下 5 份在本报告所述期间完稿并发布的公开报告提供了材料:</p> <p>(a) 联合国人权事务高级专员: “2014 年 9 月 19 日南苏丹的人权状况”;</p> <p>(b) “2014 年 12 月 19 日袭击团结州本提乌的事件”;</p> <p>(c) “2015 年 1 月 9 日本提乌和博尔袭击平民事件”;</p> <p>(d) “2015 年 3 月 9 日联合国人权事务高级专员关于南苏丹人权状况的报告”;</p> <p>(e) “2015 年 6 月 29 日关于上尼罗大区战斗升级的紧急报告”</p>
每月监测和评估所有 10 个州的拘留中心, 包括派出所、监狱和军事拘留设施, 以确保遵守国际人权标准; 政府行为体和武装部队采取问责措施; 在南苏丹特派团平民保护点拘留的人员以及该特派团移交给国家当局的个人	是	<p>南苏丹特派团对范围广泛的问题, 包括警察局和监狱的拘留做法, 定期进行监测和调查。然而, 由于出入受到限制, 南苏丹特派团对军事拘留设施进行监测的能力有限</p> <p>南苏丹特派团监测、调查并报告了与人权相关的问题, 其中包括处理常有的任意逮捕和拘留案例; 作出干预, 协助向受威胁人员, 如人权捍卫者、民间社会活动者和记者提供保护服务; 倡导各州调查安全部队或武装行为体的暴行并进行法律矫正</p> <p>在设有南苏丹特派团平民保护点的每个州, 南苏丹特派团定期监测此类平民保</p>

- 护点中被拘留人员的状况。在此类人员须被逐出保护点时，南苏丹特派团还进行人权评价
- 南苏丹特派团还通过就长期/任意拘留问题和暴力侵害妇女、儿童及其他弱势群体问题举行每月规划和协调会议，并每日进行接触，在所有 10 个州倡导南苏丹国家警察局和其他相关司法行为体遵守法治和国际人权标准，监测其遵守情况。这包括就人权、国际人道主义法和职业道德开展宣传，并在严格遵守联合国人权尽职政策的情况下进行
- 在易发生暴力的地区开展 20 次平民巡逻行动，以防止和应对侵犯人权行为，包括冲突中性暴力行为；维持对民间社会行为体、特别是妇女团体、传统司法行为体、人权维护者和记者的支助，以促进和推动人权文化
- 200 在所有 10 个州，进行了 200 次平民巡逻，长、短期巡逻都有。参加者包括妇女团体成员、传统司法行为者、人权维护者和记者
- 巡逻次数增加，是因为特派团鉴于冲突升级以及侵犯人权行为的报告相应增多，优先注重此项活动。这些巡逻进一步支持了预警机制和保护平民干预措施
- 10 在中赤道州、琼格莱州、瓦拉布州、西加扎勒河州、西赤道州和团结州，为 1 747 名中学师生和人权俱乐部成员举办了 10 个提高认识方案，内容涉及基本人权原则、法治、各州在保护和促进人权方面的责任、南苏丹过渡宪法、儿童权利、妇女权利和基于性别的暴力
- 15 为琼格莱州、上尼罗州、团结州南苏丹特派团平民保护点内以及瓦拉布州一处境内流离失所者集中地区内的 1 168 名参加者，开展了关于提高对人权的基本认识、不歧视、解决争端机制、妇女保护问题和性暴力及基于性别的暴力的 15 个宣传方案
- 1 协同欧洲联盟和国际发展法组织，为来自所有 10 个州的民间社会组织 45 名成员举行了一次为期两周的全面人权和法治培训，重点是与普遍定期审议机制和条约机构机制接触，包括编写影子报告

- 4 为琼格莱州、北加扎勒河州、瓦拉布州和西赤道州传统当局和法院的98名成员举办了4次培训活动，内容涉及司法工作中的人权标准、传统法院管辖权的法定时效以及不歧视，以弥补习惯法法院程序中发现的缺陷
- 为东、西赤道州，琼格莱州，湖泊州，北、西加扎勒河州，瓦拉布州和团结州的490名民间社会组织和社会成员，另外进行了能力建设和宣传活动
- 14 南苏丹特派团为南苏丹国家警察局建立信心和信任股120名成员举办了14个人权宣传培训方案，该股将部署到已确定的境内流离失所者回返地
- 在本报告所述期间，南苏丹特派团倡导迅速实施新颁布的媒体法律，以及甄选和任命媒体管理局人员。南苏丹特派团还为朱巴的48名记者和人权维护者举行了为期4天的培训
- 2015年5月30日，南苏丹成为《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》缔约方
- 南苏丹特派团与开发署合作，为司法部35名代表举办了为期4天的培训活动，内容涉及条约报告工作和普遍定期审议
- 南苏丹特派团还支持实施政府和联合国关于处理冲突中性暴力问题的联合公报及监测冲突中性暴力事件、趋势和模式的监测分析和报告安排
- 为了庆祝2014年12月10日国际人权日和2015年3月8日国际妇女节，在各州首府举行了宣传活动和外联活动，包括支持非政府庆祝活动、人权论坛、讲习班、演出、电台访谈节目和面向中学生的测验
- 通过就长期/任意拘留问题和暴力侵害妇女、儿童及其他弱势群体问题举行每月规划和协调会议，并每日进行接触，在所有10个州倡导南苏丹国家警察局和其他相关司法行为体遵守法治和国际人权标准，监测其遵守情况
- 是 南苏丹特派团通过与特派团有关部门每天进行联合巡逻，向人权监测和调查工作提供支持。巡逻侧重关注的是南苏丹国家警察局在其派驻人员的各州内犯下的侵权行为

<p>100%地监测、核查、调查和报告涉及使用集束弹药或其他被视为具有滥杀滥伤作用的常规武器的事件</p>	<p>就国际人权标准同南苏丹国家警察局保持日常接触，并向其提供咨询，包括视察拘留设施，以帮助减少任意和长期拘留及暴力侵害妇女儿童行为。就长期或任意拘留以及暴力侵害妇女儿童和其他弱势群体问题，每周举行规划协调会议，从而提供进一步的支持</p>
<p>通过制作和传播关于以下内容的节目、录像、报道、照片、平面媒体稿件、新闻稿/简报，发起一场媒体宣传运动：境内流离失所者的权利，为此制作 8 个月度节目以及关于儿童权利和性别平等的 10 个节目(预期成绩 2.1)；开展人权活动，以提高公众认识，协助防止侵害妇女和儿童，协助监测和调查包括冲突中性暴力在内的侵犯人权行为以及非洲联盟南苏丹调查委员会(预期成绩 2.2)；努力制止冲突双方招募儿童入伍，让公众了解必须铲除这种做法，包括制作一部电视剧，强调指出影响武装冲突中儿童的各种问题(预期成绩 2.3)</p>	<p>接触和支持与司法和法治问题有关的其他行为体的工作遇到阻碍，主要原因是安全情况差，又缺乏正常运作的司法系统</p> <p>是 特派团向秘书长关于在南苏丹使用集束弹药和其他常规武器的 5 份报告提供了材料。在本报告所述期间，没有报告涉及使用集束弹药的事件</p> <p>特派团与南苏丹共和国政府国家地雷行动管理机构密切合作，鼓励进行有效的报告，并鼓动加入《集束弹药公约》，包括支持并参加了在坎帕拉为东非共同体国家举行的关于《集束弹药公约》的讲习班</p> <p>是 为支持境内流离失所者的权利，南苏丹特派团在其网站发表了 17 篇报道，记录有关特派团部门在南苏丹特派团平民保护点开展的培训和宣传方案</p> <p>南苏丹特派团通过以下途径，促进人权活动：</p> <p>20 制作 20 个视频新闻节目，供国家和国际广播公司之用</p> <p>16 制作 16 篇图片报道，供各种社交媒体平台之用</p> <p>7 关于侵犯妇女儿童人权的 7 项宣传方案</p> <p>4 4 个和平对话论坛</p> <p>1 1 次儿童辩论，主题为“暴力行为对儿童产生什么影响？我们如何才能打破暴力循环？”</p> <p>1 关于南苏丹人权保护工作的 1 次辩论</p> <p>4 在米拉亚电台发布 4 份公益插播</p> <p>55 关于所有 10 个州各种事件和活动的 55 篇报道</p>

所有上述活动的目的在于提高公众认识，防止发生暴力侵害妇女儿童的行为。南苏丹特派团通过下列活动，支持旨在制止冲突各方招募儿童兵的努力：

- |    |  |
|----|--|
| 3  | 开展了 3 次活动，并制作 1 部多媒体录像，题为“儿童不是士兵”，供为期一个月的活动之用              |
| 17 | 17 篇报道，包括关于南苏丹民主军——眼镜蛇派在琼格莱州释放儿童兵的报道。南苏丹特派团为记者和民间社会提供了以下内容 |
| 7  | 为电台记者和民间社会提供 7 次培训；向 121 名本国记者和国际记者提供后勤支助                  |
| 22 | 22 份新闻稿  |
| 7  | 7 次新闻发布会和媒体介绍会   |
| 79 | 79 次接受当地和国际两级的电视台/电台的采访                                    |
| 49 | 49 次关于南苏丹特派团平民保护点的最新情况通报                                   |

**预期成绩 2.2:** 对包括冲突中性暴力在内的虐待和侵犯妇女行为的监测、调查、核查和报告工作得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>2.2.1 包括性暴力和性别暴力在内的侵犯和虐待妇女行为的确切数目减少(2012/13 年度: 0; 2013/14 年度: 50; 2014/15 年度: 40)</p>	<p>总共记录有 167 起冲突中性暴力事件，主要是强奸，有 236 人受害，在其中的 72 起事件中，有 105 名未成年人受害。在 95% 关于这些事件的报告中，袭击对象是妇女和女童。据报告，这些事件发生在全部 10 个州冲突双方的军事战术行动中，所涉士兵为单人或成群结队，事件主要发生在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼格莱州、湖泊州、上尼罗州、团结州、西加扎勒河州</p> <p>据南苏丹特派团 2015 年 6 月报告，在 2015 年 4 月和 5 月上尼罗大区冲突升级期间，有 172 名妇女和女童被绑架，另有 79 名妇女和女童遭受性暴力</p>
<p>2.2.2 包括国家妇女团体和民间社会组织在内的有关行为体关于南苏丹冲突中性暴力和性别暴力的报告数目增加(2012/13 年度: 0; 2013/14 年度: 0; 2014/15 年度: 2)</p>	<p>如下 3 个国际非政府组织发布了 4 份关于人权状况，包括性暴力问题的报告，以及若干份新闻稿：人权监察、大赦国际、国际危机组织。此外，国际援救委员会发布了关于家庭暴力和内部伴侣暴力问题的报告。南苏丹特派团还发布了 5 份关于冲突中性暴力和性别暴力等问题的报告。此外，非洲联盟调查委员会还编写了一份报告，尚未发布南苏丹特派团分别与 4 个研究南苏丹性暴力和性别暴力问题的团体举行会议并作通报，向它们介绍了所发布的报告和可能制订的幸存者方案</p>

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
<p>与社区领袖、青年和妇女团体合作在南苏丹特派团平民保护点(朱巴、本提乌、博尔和马拉卡勒)举办 24 次讲习班,在境内流离失所者聚集地区举办 36 次讲习班,倡导妇女的人权;与社区领袖和信仰组织合作举办 10 次讲习班,宣传和倡导消除侵犯妇女人权的有害文化习俗</p>	2	<p>在南苏丹特派团位于朱巴的平民保护点为 85 名妇女和女童举办了 2 次讲习班,增加她们对性暴力和性别暴力以及关于这些问题的国际人权文书的了解,并鼓励她们报告所发生的事件、开展杜绝此类事件的运动。但是,由于南苏丹特派团其他 3 个平民保护点局势不安全,所计划的 22 个讲习班未能举办</p>
	2	<p>举办了 2 次讲习班,对北加扎勒河州传统领袖和人权捍卫者等 50 名参加讲习班的人进行宣传教育、倡导妇女人权。现在在传统法庭,听证和判决程序已经开始处理性暴力和性别暴力问题</p>
	2	<p>在湖泊州举办了 2 次关于性别暴力和冲突中性暴力问题的讲习班,共有 54 人参加,包括民间社会组织的代表和养牛场的青年</p> <p>在湖泊州,南苏丹特派团参加了由保护问题群组和性别暴力问题子群组主持的 2 个社区保护网络,其中包括社区组织、民间社会组织 and 国际非政府组织的代表。南苏丹特派团参加了关于预防和应对性别暴力问题的州级工作组网络会议和协调举措</p>
	3	<p>与开发署一道,在东赤道州为包括 73 名妇女在内的 157 人开展了社区外联活动,向她们介绍性暴力和性别暴力以及有害文化习俗的问题,并宣传预防和应对这些问题的机制。由于局势不安全,未能与社区领袖和信仰组织举办所计划的关于侵犯妇女人权的有害文化习俗的 10 个讲习班</p>
	13	<p>在琼格莱州组织了 13 个重点小组,以此发展青年、社区领袖、妇女团体在保护和促进妇女权利方面的技能,使其认识到性暴力和性别暴力是侵犯人权的行为,并为性暴力和性别暴力受害者提供申诉途径的信息</p>

	<p>在西赤道州，南苏丹特派团在地方学校的人权俱乐部为 284 名学生开展了宣传方案</p> <p>由于局势安全问题，南苏丹特派团未能在境内流离失所者高度聚集的地区举办所计划的 36 次讲习班</p>
<p>组织举行社区保护网的月度会议，增强妇女及其社区突出强调、报告和监测性别暴力问题的能力</p>	<p>否</p> <p>2014 年 7 月至 12 月，在琼格莱州博尔举行了 4 次会议，以支持社区保护网鼓励妇女积极参与查明、监测和报告社区内的性别暴力问题。在其他州，国际和国内非政府组织以及民间社会组织为社区保护网提供了支助。由于普遍的安全局势，所计划的社区保护网月度会议未能举行</p>
<p>为国际妇女节、消除性别暴力 16 日运动和非洲人权日组织 25 次宣传活动；安排由米拉亚电台广播关于促进妇女权利和性别平等问题的电台每月谈话节目</p>	<p>9</p> <p>在 9 个州，包括在南苏丹特派团位于朱巴、马拉卡勒和博尔的平民保护点，为庆祝国际妇女节举办了 9 次活动。全国的庆祝主题是“实现南苏丹永久和平”。参加这些活动的人包括州级政府的成员、民间社会组织、信仰组织、非政府组织、妇女和青年团体、传统和社区领袖。与参加者分享的讯息包括造成暴力侵害妇女和女童行为长期存在的错误观念和不实之说，以及防止和保护妇女和女童权利免受侵犯的措施</p>
	<p>12</p> <p>在 9 个州，为消除性别暴力 16 日运动开展了 12 次活动。活动的全球主题是：“从家园和平到世界和平：让我们挑战军事主义并消除暴力侵害妇女的行为”。南苏丹的国家主题是“促进家园和平，消除暴力侵害妇女和女童的行为”。上尼罗州的具体主题是“对战争和暴力侵害妇女行为说不，让我们团结起来，实现家园和社区和平”。所开展的活动包括通过社会和文化活动以及妇女对话论坛和讲习班对社区开展关于如下问题的宣传和倡导活动：暴力侵害妇女行为、冲突中性暴力、让妇女参与和平进程</p> <p>但是由于局势不安全，在团结州既没有为国际妇女节，也没有为消除性别暴力 16 日运动开展任何活动</p>

<p>散发宣传材料，以促进和鼓励文化态度转变，使其转向反对性暴力和性别暴力，其中将包括 4 200 件体恤衫、4 200 件手染布/包装纸、4 000 个袋子、4 000 个手环、4 000 支笔和 4 000 个身份证夹</p>	<p>8  是  3 500  1 000  500</p>	<p>在 2 个电台，即米拉亚电台和琼格莱调频 95 “眼睛”电台，播出了 8 个关于促进妇女权利的电台谈话节目</p> <p>南苏丹特派团在 8 个州为国际妇女节开展的活动上和消除性别暴力 16 日运动期间散发了如下宣传材料：</p> <p>体恤衫</p> <p>手染布</p> <p>袋子</p>
<p>在国家一级执行监测、分析和报告安排，以此作为一个协调和报告机制，并通过组织和举行 6 次监测、分析和报告安排工作组会议和联合协商论坛，以及为国家和国际对应方编写和散发 6 份关于监测、分析和报告安排的通报，促进特派团的预警/早期反应机制，以查明、防止和应对冲突中的性暴力行为</p>	<p>6</p>	<p>另外还散发了声明“消除对妇女一切形式的暴力”和“和平促发展：南苏丹男女团结促和平”的宣传材料</p> <p>由于实际价格超过预算，未能购买到那么多的物品</p> <p>监测、分析和报告安排工作组在国家一级举行 6 次会议。该工作组起草并通过了联合国解决南苏丹性暴力问题战略和执行工作总表，以及监测、分析和报告安排的概念说明和职权范围。该工作组还结合背景情况完善了总共 40 个冲突中性暴力预警/早期反应指标，以减轻性暴力风险。在湖泊州，南苏丹特派团还在现有的性别暴力问题子群组内设立了监测、分析和报告安排工作分组</p> <p>为避免重复工作，相关伙伴商定，不设立联合磋商论坛，而是利用性别暴力问题子群组论坛，每月举行冲突中性暴力问题特别会议</p> <p>南苏丹特派团通过如下方式提供信息，说明南苏丹冲突中性暴力和性别暴力的问题：为保护问题群组作了 1 次通报；为监测和报告机制国家任务组的成员作了 1 次通报；为性别暴力问题子群组作了 3 次通报；为南苏丹问题专家小组作了 1 次通报；为监测、分析和报告安排工作组的成员作了 1 次通报。此外，还为国际社会成员，包括捐助方、特派团有关部门、国家当局和民间社会组织的代表作了通报</p>

分发关于南苏丹冲突中性暴力问题的 1 份年度报告、2 份半年期报告和 1 份专题报告

组织开展 12 次外联活动，以使包括基层社区民众在内的平民更加注意冲突中性暴力问题，并为民间社会组织和记者组织举办 12 次培训讲习班，介绍如何报告性暴力事件，以强调指出冲突中性暴力问题，促进行为转变和减少性暴力的发生率

南苏丹特派团发布了 4 份包含冲突中性暴力和性别暴力问题的报告，包括：

- 1 1 份关于冲突中性暴力问题的年度报告
- 2 2015 年 1 月至 3 月期间和 2015 年 4 月至 6 月期间关于如下活动的 2 份季度报告：监测、分析和报告冲突中性暴力；与冲突各方合作；宣传并将冲突中性暴力问题纳入特派团的政策和方案主流

- 1 所编写的 1 份关于南苏丹冲突中性暴力问题的专题报告

南苏丹特派团还分别与 4 个研究南苏丹性暴力和性别暴力问题的团体举行会议并作通报，向这些团体介绍了所发布的报告和可能制订的幸存者方案

- 53 在 6 个州举办了 53 次培训课程、讲习班和外联活动、重点小组和圆桌讨论，以提高基层社区的认识。这些活动包括在南苏丹特派团平民保护点开展的关于现有性别暴力申诉途径的讨论，以便促进习惯法院在涉及妇女的案件程序中提高透明度和问责，并向南苏丹特派团平民保护点内的传统领袖，包括非正式减轻和争议解决机制的委员会成员进行宣传

南苏丹特派团还继续对传统领袖开展宣传倡导，以支持改革有辱妇女人格的习俗。一些世袭酋长因此承诺改革有关逼婚、嫁妆和殴打妻子的法律，承诺让妇女发挥领导作用并进行参与，以及承诺儿童，特别是在琼格莱州的儿童，有受教育的权利

在 2014 年 12 月，南苏丹特派团与“增强社区权能促进步”组织和联合国人口基金一道，举办了一次为期 3 天的关于“加强媒体记录和报道南苏丹朱巴性暴力情况的能力”的讲习班。有 22 人参加，其中有 6 名妇女，代表中赤道州、西赤道州、东赤道州、西加扎勒河州、团结州的各个媒体机构。讲习班为记者和其他媒体从业人员提供了有效报道和应对性暴力和性别暴力幸存者需求所必备的专业知识和技能

与冲突各方代表举行 2 次会议，以根据安全理事会第 1960(2010)号决议规定的任务，制定和采取有时限的承诺和待执行的问责措施，应对冲突各方实施的冲突中性暴力

是 2014 年 10 月 11 日，南苏丹特派团参加了与南苏丹共和国政府总统和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的会议。在会议上，南苏丹政府签署了解决南苏丹冲突中性暴力问题联合公报。协议中包含一套旨在制止冲突中使用强奸和性暴力的实际承诺和政治承诺，并为苏丹人民解放军和南苏丹国家警察局提供具体的行动计划，确保对性暴力犯罪进行适当的调查并建立问责机制，从而确保大赦条款将性暴力犯罪人排除在外、在和平进程中明确处理性暴力问题并将该问题纳入《停止敌对行动协议》。协议还强调，须加强多部门反应，确保幸存者获得医疗、心理、法律援助和司法救助等综合服务

2 与总统办公室举行了 2 次会议，以便跟踪政府执行联合公报的情况，特别是任命高级别协调人以及南苏丹国家警察局和苏人解制订行动计划的情况

2014 年 12 月，政府任命总统办公室的一名部长为高级别协调人，负责牵头政府方面的努力，并与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表及联合国协调，确保全面执行协议。2015 年 2 月 15 日，设立了联合技术工作组，其中包括总统办公室、外交和国际合作部、司法部、性别平等、妇女、儿童和社会福利部、国防部、内政部、卫生部、信息部、议会国防委员会、安全和公共秩序委员会、南苏丹人权委员会、南苏丹特派团、联合国人口基金、儿基会、开发署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署以及民间社会组织，包括“终结有罪不罚”组织和“增强社区权能促进进步”组织。工作组将以咨询机构的身份监督和指导按照 7 个优先领域履行联合公报所作承诺的工作

<p>与特派团有关构成部分合作,推动司法部和性别、儿童、社会和人道主义事务部修订、通过和实施一项国家法律框架,以确保保护和补偿包括冲突中性暴力在内的性暴力和性别暴力受害人/幸存者</p>	<p>2015年3月,设立了如下5个任务组,重点处理公报的优先专题:(a)为性暴力幸存者提供的服务;(b)提高认识、教育和宣传;(c)安全和保护;(d)司法;(e)和平协议和停火。每个任务组将制订目标和活动,然后汇总形成一个关于联合公报所作承诺的联合执行计划</p> <p>南苏丹特派团定期与南苏丹国家警察局、苏人解和苏人解运动/解放军反对派接触,确保其理解自身在保护平民和消除一切形式暴力侵害妇女行为方面的作用。苏人解表示承诺接受冲突中性暴力问题的培训,并遵守联合公报的规定</p> <p>是 南苏丹于2015年5月30日加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。南苏丹特派团与联合国国家工作队以及其他利益攸关方协作,向有关部委进行宣传,以便审查和支持通过国家法律框架</p> <p>南苏丹特派团还支持设立政府联合技术工作组,并支持司法部和性别平等、儿童和社会福利部参与,以执行政府和联合国签署的联合公报,处理南苏丹冲突中性暴力问题。这两个部委还分别主持了司法问题任务组和幸存者服务任务组,以处理不足之处并提出改正行动</p>
<p>通过15次社区讲习班、平面媒体和米拉亚电台广播,在南苏丹特派团平民保护点以及确定可能出现自愿回返情况的地区支持执行预防犯罪举措,包括防止性暴力和性别暴力以及暴力侵害儿童行为的举措</p>	<p>1 030 在南苏丹特派团平民保护点内外开展的有关性别平等、儿童和脆弱群体问题的活动包括:</p> <p>137 宣传方案</p> <p>446 会议</p> <p>77 非正式培训/讲习班</p> <p>19 走访学校</p> <p>213 关于家庭纠纷、性暴力和性别暴力案件的后续课程</p> <p>此外,南苏丹特派团在米拉亚电台的早晨节目中,播出了关于预防犯罪,包括性暴力和性别暴力以及暴力侵害儿童行为的18个系列节目</p>

组织 10 次讲习班和 10 次重点小组讨论，使妇女能够与非洲联盟调查委员会互动协作	否	南苏丹特派团在西赤道州组织 2 次由妇女民间社会组织成员组成的重点小组讨论，由此向非洲联盟调查委员会提供了技术支持。讨论的话题有南苏丹爆发冲突和持续冲突的影响、涉嫌性暴力和性别暴力的政府官员有罪不罚的现象，以及关于委员会倡导加强保护妇女权利的建议。由于普遍的安全局势，南苏丹特派团未能举办所计划的旨在使妇女与非洲联盟调查委员会互动协作的 10 次讲习班和另外 8 次重点小组讨论  不过，南苏丹特派团帮助小组将讨论提出的建议向非洲联盟调查委员会的代表团作了介绍
在南苏丹各地组织举办 2 次社区外联活动，促进了解消除性别暴力 16 日运动	10	鉴于地方社区团体越来越多地请求就消除性别暴力 16 日运动提供支持，在各州举办了 10 次社区外联活动，以提高对该运动的认识

**预期成绩 2.3：关键行为体为受武装冲突、暴力、虐待和剥削行为影响的儿童建立的预防措施和保护性环境得到改善**

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 使儿童与武装部队和武装团体有关联、性暴力和性虐待、袭击学校和医院、绑架以及拒绝给予人道主义援助等报告的严重侵犯儿童事件数量不增加(2012/13 年度：600；2013/14 年度：500；2014/15 年度：500)	在本报告所述期间，报告发生了 669 起苏人解和苏人解运动/解放军反对派及其各自关联部队和团体在持续冲突中严重侵犯儿童的事件，涉及儿童共计 22 831 名。这些事件有些经过核查、有些未经核查。与 2013/14 年度发生的事件数量相比，下降了 27%。在这 669 起报告的事件中，联合国核查了 426 起，涉及 15 198 名儿童
2.3.2 苏人解充分履行二度承诺，执行制止征募和使用儿童兵的订正行动计划，苏人解运动/解放军反对派充分履行停止严重侵犯儿童行为的承诺	由于利益攸关方未全面参与，苏人解在 2014/15 年度期间，未能履行关于执行制止征募和使用儿童兵的订正行动计划的二度承诺。但是，在联合国的努力倡导下，有 1 755 名与南苏丹民主军眼镜蛇派有关联的儿童获释  为了与苏人解运动/解放军反对派接触和协作，使其履行在其集团内停止严重侵犯儿童行为的承诺，首先在该实体内部确定了一名协调人。但是，该协调人叛逃到苏人解，尽管联合国一再发出倡导，但迄今尚未确定替换的人员

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
<p>根据安全理事会第 1612(2005)号决议，监测和报告武装部队和武装团体实施的严重侵犯儿童行为；向儿童保护行为体/合作伙伴提供 5 次培训课程，以加强对严重侵犯和虐待儿童行为的监测和报告</p>	是	<p>联合国和人道主义行为体，通过南苏丹特派团和儿基会对事件发生地区进行联合实地核查访问，总计报告、监测及核查了 426 起严重侵犯事件</p>
	172	<p>另外还对报告发生事件的地区进行了 172 次独立实地核查访问，以记录严重侵犯案件。其中包括对报告称由苏人解占领的 26 所学校的实地核查访问</p>
	35	<p>南苏丹特派团和儿基会为 1 500 名参加者，包括联合国工作人员、非政府组织、民间社会组织和政府伙伴，联合举办了 35 次监测和报告机制培训课程</p>
<p>向苏人解、苏人解运动/解放军反对派、国防和退伍军人事务部、州和地方当局以及民间社会组织提供 61 次关于儿童保护问题以及苏人解/联合国制止征募和使用儿童兵订正行动计划的培训课程</p>	22	<p>为苏人解军官和国防和退伍军人事务部的军士、与苏人解合并的武装团体、州和地方当局以及民间社会组织举办了 22 次培训课程，惠及 13 500 人。培训课题包括儿童保护和严重侵犯问题；苏人解/联合国行动计划；“儿童不是士兵”运动；《苏丹人民解放军法》；苏人解颁布的现行禁止征募和使用儿童兵指令和惩罚性命令</p> <p>由于无法与苏人解运动/解放军反对派进行接触，未能向其提供培训</p>
<p>支持制定和执行一项工作计划，以鉴别、筛查及核查与苏人解、苏人解运动/解放军反对派以及南苏丹民主运动/军队眼镜蛇派有关联的儿童与苏人解互动协作，以加强执行现有的禁止征募和使用儿童兵的指令和惩罚命令，以及发布将军事和武装团体征募和使用儿童兵、占领和使用学校和保健设施定为犯罪行为的总统令</p>	是	<p>南苏丹特派团和儿基会共同支持苏人解制订和执行行动计划，以鉴别、筛查及核查与苏人解和苏人解运动/解放军反对派有关联的儿童</p> <p>南苏丹特派团将一名儿童保护干事借调给国防和退伍军人事务部苏人解儿童保护司，负责协调和指导执行苏人解/联合国行动计划和活动</p> <p>2014 年 8 月，南苏丹特派团和儿基会共同提供技术支持，组织了 1 个讲习班，制订苏人解/联合国关于苏人解停止征募和使用儿童兵的行动计划(“计划”)。国防和退伍军人事务部和联合国结果于 2014 年 8 月 26 日商定并签署了行动计划。按照计划，设立了一个政府/联合国高级别委员会，负责执行关于政府和联合国签署的订正行动计划的二度承诺协议</p>

		<p>南苏丹特派团发起并展开对苏人解运动/解放军反对派的宣传倡导，以便在该实体内部确定一名协调人，开始开展对话，为终止反对派部队严重侵犯儿童的行为制定行动方案。但是，如上文所述，所确定的协调人叛逃到苏人解，尽管联合国继续发出倡导，但迄今尚未确定接替的人员</p>
		<p>南苏丹特派团倡导鼓动苏人解加强执行指令和惩罚性命令，其中将苏人解部队征募儿童兵、使用儿童兵、占领学校定为严重侵犯的犯罪行为，并加强执行《苏丹人民解放军法》修正案，其中反映 6 种严重侵犯儿童的行为：杀害和残害；征募儿童兵；绑架；强奸和性暴力；袭击学校和医院；阻止对儿童的人道主义援助</p>
<p>与儿基会协作，支助筛查、鉴别、登记和释放与武装部队和武装团体有关联的儿童和其他易受害儿童，包括追查家人下落和帮助家人团聚，开展重返社区活动</p>	<p>1 755</p>	<p>2015 年 1 月至 4 月，通过筛查、鉴别、登记和将儿童从驻在琼格莱州大皮博尔行政区的南苏丹民主军眼镜蛇派释放，向儿童提供支助。这项进程是由南苏丹特派团与儿基会协作并与苏人解和国家解除武装、复员和重返社会委员会合作开展的。迄今，已追查到全部 1 755 名儿童的家人下落，并且这些儿童已经与家人团聚。儿基会与其人道主义伙伴协作，为其提供成套的重返社会援助</p>
<p>支持开展提高认识活动，提高关于保护儿童和严重侵犯儿童问题的认识，包括支持开展“儿童不是士兵”国家运动</p>	<p>25</p>	<p>在全部 10 个州举办了关于儿童保护、严重侵犯问题和国家儿童法的提高认识培训课程。南苏丹特派团和儿基会与苏人解、国防和退伍军人事务部、外交部、性别平等、儿童和社会福利部、教育部、司法部、内政部、南苏丹国家警察局、地方当局和民间社会组织密切协作，为培训课程提供支助，惠及 50 000 名政府人员、社区领袖和成员、地方官员、妇女、青年和儿童。所开展的其他活动包括在 2014 年 10 月 29 日发起的“儿童不是士兵”全国运动中，米拉亚电台进行了关于防止军事部队征募和使用儿童兵的广播</p>

### 构成部分 3：为提供人道主义援助创造条件

#### 预期成绩 3.1：创造安全和有保障的环境，在南苏丹促进人道主义准入

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 人道主义工作人员因不安全因素无法进入受影响地区的事件次数减少(2012/13 年度：251；2013/14 年度：586；2014/15 年度：420)	秘书处人道主义事务协调厅数据库显示，在本报告所述期间，因军事行动和持续敌对行动以及总体局势不安全，共发生 739 起人道主义工作者无法进入和行动无法开展的事件。这些事件包括：人道主义工作者无法进入某一地区，执行中的活动暂停，以及(或)工作人员撤出某一地区。南苏丹各地所发生大多数事件的主要原因据报是不安全局势，但在上尼罗大区所报事件则是由于政府部队与非国家武装行为体之间的活跃敌对行动
3.1.2 为减轻地雷和战争遗留爆炸物造成的威胁以及允许联合国和人道主义行为体自由行动而在指定重点路线开展路线排查、清理行动或车队护送/路线核实的公里数(2012/13 年度：清理/排查 1 408 公里道路；2013/14 年度：2 279 公里；2014/15 年度：1 705 公里)	2014/15 年度共清理排查道路 2 350 公里 在本报告所述期间，地雷行动处在团结州应请求为南苏丹特派团 40 次部队指挥巡逻提供护送。此外，在 2015 年 1 月的三周中，地雷行动处每天把特派团车队护送至本提乌 Rubkona 简易机场

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
实施 5 个速效项目，支持创造条件，促进人道主义援助(如道路、桥梁等项目)	5	<p>实施了以下速效项目：</p> <p>(a) 在琼格莱州皮博尔为 45 000 多名居民建造一座桥梁，供轻型车辆和行人来往于市场和人道主义服务点，包括一个无国界医生诊所。桥梁为南苏丹特派团巡逻和人道主义进入提供便利，并改善了雨季时的出行；</p> <p>(b) 在中赤道州朱巴县安装一台水泵，为南苏丹特派团平民保护点附近东道社区提供清洁饮用水。水泵缓解了东道社区和南苏丹特派团平民保护点居民之间因缺水造成的紧张关系；</p> <p>(c) 在团结州 Pariang 县修复一所小学，250 名学生和 20 名教师受益；</p> <p>(d) 向瓦拉布州瓜约克一所学校提供学校家具，180 名学生受益；</p>

		(e) 在东赤道州 Nimule 建造一间教室，127 名学生和 12 名教师受益
		上述项目分别由印度营、伊斯兰世界救援组织、蒙古营、儿童和谐组织、人道主义之舟实施
每月在所有 10 个州举行情况通报会，从当地视角帮助国家和国际人道主义组织更好地了解冲突环境和局势	是	南苏丹特派团改变了按月举行的做法，而是根据所确定的需要为所有 10 个人道主义组织举行情况通报会并分享信息。结合伙伴关系项目、协商和现有月度或季度机构间论坛举行通报会
	132	南苏丹特派团出席有人道主义机构参加的 132 个会议，使特派团能够提供有关在国家持久冲突大背景下地方族裔间冲突和紧张关系的信息，包括出席在整个大皮博尔行政区安排执行期间在琼格莱州皮博尔举行的每周机构间安全会议
由江河部队提供 10 920 人日的流动巡逻，为联合国和人道主义机构进入白尼罗河沿岸平民保护营地提供便利(每天 35 人，52 周每周 6 次巡逻)	438	江河部队进行了 438 人日的流动巡逻  流动巡逻人日较低的原因是，唯一的江河部队孟加拉国部队海军陆战队及其装备没有按期进入任务区。部队于 2015 年 6 月 24 日开始行动
南苏丹特派团由 2 个路线核查和清理小组排查或清理重点路线；开展车队护送/路线核实，使人道主义合作伙伴和救济人员能更加安全和自由地行动；在南苏丹特派团分配任务 72 小时内核查所有直升机着陆点	是	4 个道路排查和清理小组排查清理了 2 350 公里道路。其中 2 个小组在 2014 年 8 月至 2015 年 1 月开展行动，作为团结州的新增应急支助，为南苏丹特派团主要供应路线上的扫雷工作提供协助  按照要求提供车队护送；视需要和南苏丹特派团的要求核准开放道路；任务下达 72 小时内对所有直升机着落点进行核查
为 1 500 名人道主义工作人员提供地雷/战争遗留爆炸物认识培训，提高他们对威胁的认识，学习如何在受污染的环境中行动；为人道主义行为体提供有关行动区内地雷/战争遗留爆炸物威胁的信息和地图	1 505	为 1 505 名人道主义人员提供风险认识情况通报，使其提高对威胁的认识，了解如何在受污染环境中行动。每月更新信息和地图，并提供给在行动区内的人道主义行为体
开展宣传和媒体运动，介绍南苏丹特派团为协助提供人道主义援助开展的工作，为此举办 2 次全国民间社会会议，制作并在米拉亚电台播放每周节目，为平面媒体、社交媒体和特派团网站制作视频和每月报道，应要求向各人道主义	是	南苏丹特派团开展宣传和媒体运动，介绍南苏丹特派团为协助提供人道主义援助开展的工作，具体包括：每天更新各种社交媒体，包括特派团网站；制作每周 1 小时有关人道主义问题的广播节目；与联合国难民事务高级专员公署和

机构提供视频和图片媒体报道，并提供支持，通过 5 个视频和图片报道，重点介绍特派团为建立和维持人道主义准入而开展的排查和清理道路工作

世界粮食计划署合作，报告难民流动以及协助食品分配；与人道主义行为体合作，利用各种媒体单位和平台制作报道，涉及以下：

6 在中、东、西赤道州、北、西加扎勒河州、瓦拉布州举行 6 个州级民间社会会议。由于持续冲突，有 2 个全国民间社会会议未能举行

12 视频报道

21 摄影报道

还有报道介绍南苏丹特派团的活动，包括为人道主义工作者、速效项目和地雷行动提供的民事/军事支助

### 预期成绩 3.2：联合国和指定人员、资产、设施的安全和行动自由得到改善和加强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 冲突各方在南苏丹特派团平民保护点内部及周边制造的安全事件的数量(2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：无基线数据；2014/15 年度：1 050)	南苏丹特派团平民保护点内部和周边共报发生 1 832 起安全事件，主要原因是在本报告所述期间更多境内流离失所者涌入特派团平民保护点。报告发生的事件多为刑事犯罪、民间动乱、杀人和强奸
3.2.2 南苏丹全境与联合国及指定人员、资产和设施有关的安全事件及违反《部队地位协定》与联合国和指定人员、资产和设施有关的规定的事件数量减少(2012/13 年度：350；2013/14 年度：286；2014/15 年度：250)	共报告发生 463 起与联合国及指定人员、资产和设施有关的安全事件和违反《部队地位协定》事件。具体而言，报告的违反《部队地位协定》事件有 256 起，特别是在南苏丹各地以及上尼罗州和团结州武装冲突期间针对联合国及指定人员的骚扰事件 事件增加 62%，原因是南苏丹的政治、冲突和经济局势，特别是在刑事犯罪报告方面

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
开展宣传工作，与国家外交保护队和机场安全单位就联合国工作人员的行动自由，包括就违反《部队地位协定》事件进行每日联络	是	在南苏丹特派团外交保护单位 2015 年 3 月 31 日中止工作前，与国家外交保护单位和机场安全部门进行每日联络，确保联合国人员行动自由  2 189 次巡逻、固定岗哨和其他活动，包括与特派团有关部分在特派团基地以及使领馆和国际住宅区附近地区联合应对违反《部队地位协定》情况

提供 210 240 人日固定岗哨，为营级总部、州办公室和连级行动基地提供安保(每天 48 人，保护 12 个营级总部/州办公室/连级基地，共 365 天)	294 192	提供 294 192 人日固定岗哨，为营级总部、州办公室和连级行动基地提供安保  产出比预计固定岗哨人日增加 40%，原因是本报告所述期间提供安保的地点增加
提供 105 120 人日固定岗哨，为处于第三/第四级及以上威胁的县级支助基地提供安保(每天 48 人，保护 6 个处于第三/第四级威胁但尚未有军队驻扎的县级支助基地，共 365 天)	97 726	提供 97 726 人日固定岗哨，为处于第三级及以上级别威胁的县支助基地提供安保  人日减少 7%，原因是请求部队提供安保的要求减少
向利益攸关方和合作伙伴传播地雷行动信息并提供指导，包括提供地图和最新资料，说明地雷行动的执行情况、地雷或战争遗留爆炸物导致的事故以及来自地雷/战争遗留爆炸物的新威胁或现有威胁	是	在本报告所述期间，特派团与南苏丹各地的关键合作伙伴举行了 685 次会议。与利益攸关方及合作伙伴举行会议，旨在介绍地雷行动最新情况、地雷行动信息和传播地雷知识、事件数量、战争遗留爆炸物和现有威胁

#### 构成部分 4：支持执行《停止敌对行动协议》

##### 预期成绩 4.1：执行政府和苏丹人民解放运动/解放军(反对派)之间的《停止敌对行动协议》

计划绩效指标	实际绩效指标	
4.1.1 提供流动和专门的固定地点安保，支持伊加特的监测与核查机制	在本报告所述期间，南苏丹特派团应伊加特请求在琼格莱州、上尼罗州和团结州通过在特派团基地驻扎提供固定地点安保，并在执行外地任务期间提供流动安保	
4.1.2 在特派团、联合技术委员会、监测与核查机制、监测与核查工作队及其他利益攸关方之间开展协调	在本报告所述期间，南苏丹特派团每月两次与设在朱巴的伊加特联合技术委员会进行协调。在马拉卡勒、本提乌和博尔，特派团每周与伊加特监测与核查机制及伊加特其他代表举行会议	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
在上尼罗大区的 3 个州与监测与核查机制及联合技术委员会举行 72 次情况通报会和开展 12 次联合任务	28	会议包括在受冲突影响各州与伊加特举行的 24 次正式会议和在朱巴举行的 4 次会议。南苏丹特派团在上尼罗大区的 3 个州和朱巴与伊加特对口部门定期进行非正式接触，并为此建立更多的信息共享安排，包括交换每日和每周报告
	5	对 Nassir 和 Pajak(上尼罗州)、Mayom 和 Nhialdiu(团结州)和皮博尔(琼格莱州)开展了 5 次联合任务

		<p>由于以下原因未进一步开展联合巡逻活动：未按时组建伊加特各小组；和平进程停滞期间伊加特行动不明确；伊加特无法全面进入反对派控制地区；时常出现不安全局势；苏人解与苏人解运动/解放军反对派限制行动自由。此外，伊加特提供并利用自己的空中资产，独立执行空中巡逻和任务</p>
<p>支持执行与伊加特的《谅解备忘录》，为监测与核查工作队的部署提供便利，为此与联合技术委员会进行每日联络以协调行动，与联合技术委员会召开 2 次月度会议，处理与执行南苏丹特派团和伊加特各自任务有关的问题</p>	<p>是</p>	<p>在本报告所述期间，南苏丹特派团向伊加特提供支助，与伊加特联合技术委员会举行 2 次国家级月度会议，确保全面协调和掌握情况。并且，伊加特联合技术委员会基本参加了在朱巴举行的南苏丹特派团工作级别每日行动协调会议</p>
<p>与各政党、民间社会组织和妇女团体等冲突相关利益攸关方举行 6 次会议，使各方更好地了解南苏丹特派团支持执行停止敌对行动协议的任务</p>	<p>1</p>	<p>南苏丹特派团与苏丹共和国政府副总统举行 1 次会议，介绍特派团任务，建立工作关系，鼓励政府与特派团进行合作</p>
<p>通过特派团的斡旋提供支持和咨询意见，与政府和冲突各方接触，鼓励全面执行停止敌对行动协议</p>	<p>12</p>	<p>与苏人解领导层举行 12 次月度会议，以加强对特派团任务有关内容的支持和理解，鼓励遵守《停止敌对行动协议》</p>
	<p>1</p>	<p>与妇女创业促进和平论坛举行 1 次会议，说明南苏丹特派团在协助执行《停止敌对行动协议》方面的任务和作用</p>
	<p>24</p>	<p>与非洲联盟联络处代表和非洲外交使团成员举行 24 次会议，交流信息，鼓励为《停止敌对行动协议》提供支助</p>
	<p>3</p>	<p>与伊加特代表举行 3 次会议，讨论政治事态发展，获取《停止敌对行动协议》执行情况最新信息</p>
<p>由综合工作队提供 140 160 个流动人日，支持监测与核查工作队在 8 个地点促进执行停止敌对行动协议(365 天每天 48 人 8 次巡逻)</p>	<p>100 450</p>	<p>综合工作队投入 100 450 个流动人日，为监测与核查小组提供支助，促进执行协议</p>
		<p>比计划流动人日减少 28%，原因是计划的 8 个地点实际仍是 6 个。并且，对行动自由的限制、对联合国财产的攻击、威胁和搜查，削弱了开展活动的能力</p>
<p>发起媒体运动，使人们更好地了解南苏丹特派团为伊加特努力执行停止敌对行动协议和其他相关和平协议而提供的支持，为此发布每月报道、图片和特派团</p>	<p>否</p>	<p>南苏丹特派团为促进伊加特执行《停止敌对行动协议》及和平协议进程，制作了 1 个视频和 1 个摄影报道；在米拉亚电台制作和平进程节目，包括对伊加特</p>

文件，并在米拉亚电台播放节目，介绍伊加特监测与核查机制、联合技术委员会以及监测与核查工作队的工作

谈判首席代表以及政府和反对派成员的采访节目，以及每天发布促进和平信息

由于无法接触伊加特监测与核查小组，当地对亚的斯亚贝巴和谈的看法主要来自代表党派利益的声音而得不到反对派的声音，南苏丹特派团未能制作月度报道、摄影或任务文件

## 构成部分 5: 支助

### 预期成绩 5.1: 向 10 个州提供行政支持的效率和实效得到提高

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 继续精简报告和监测机制，以全面和及时地找出向各州提供的行政支助方面的差距	南苏丹特派团开发了信息技术应用软件，改进对各州的行政支助，包括具体的情况摸底、每日通信、每周协调会议和每月报告，以查明面临的挑战和取得的成绩，并在所需级别开展后续行动
5.1.2 制定变革管理举措，有效地传达给特派团并提供执行支助	按照公共部门会计准则和全球外勤支助战略，特派团加强库存责任制，为此增加控制手段，如增加实物检查，并制定新的主要业绩指标。实行供应链管理，改善了部门合作，实现了所有主要业绩指标，包括不动产、厂场和设备库存实物核查全覆盖，核查所有验收
5.1.3 航空机队增加 3 架固定翼飞机和 5 架旋转翼飞机 (2012/13 年度: 29 架飞机; 2013/14 年度: 27 架飞机; 2014/15 年度: 34 架飞机)	在本报告所述期间，南苏丹特派团航空机队没有扩大，原因是总体安全局势以及部署攻击直升机受到限制。鉴于团结州的普遍安全局势，特派团未在本提乌部署一架固定翼飞机
5.1.4 轻型客车可使用率达到 80%，重型汽车可使用率达到 65%	已达到。在本报告所述期间，轻型客车的平均可使用率达到 82%，重型车辆达到 90%

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
更好地使用空中资产，为此对现有有机队进行重组，以利用现有能力，同时保持服务水平，并使用在恩德培的区域机队，执行宽体客机长期服务协议，以利用现有订约资产，并探讨签署关于军事特遣队人员轮调、部署和返国的新的合同协定	是	南苏丹特派团在恩德培运输和调度综合控制中心停有两架飞机。这些空中资产可供其他外地特派团使用，但需偿还费用  特派团并与一家商业航空公司订有长期服务协议，用于军警人员轮调、部署和返国
继实行供应链管理，使服务更加及时、质量提高并能更好地满足需求后，将采用并监测主要业绩指标，以确保衡量、改进和实现目标	是	南苏丹特派团不断更新所有治理框架文件，并随后编制针对本特派团的主要业绩指标。特派团不断更新调度控制、综合仓储与采购标准作业程序，与特派团

支持实施“团结”项目，包括分析特派团遗留系统的数据质量和清理特派团数据	是	<p>的战略目标进一步对接。并且，特派团开发了一些业务情报工具，用以改进业绩报告，监测并改进服务交付。这些工具包括及时付款折扣、蒙巴萨至各州的货物运输以及合同管理跟踪。特派团在总部编制了财产管理主要业绩指标，并按照统包合同编制了口粮和燃料管理主要业绩指标。下一阶段将编制供应链业务概念以及采购、航空和调度控制业务主要业绩指标，对各项主要业绩指标进行监测，确保效率和实效</p> <p>特派团为特派团总部当地流程专家和各州终端用户继续举办“团结”项目基础部分培训，以使系统顺利使用</p>
通过精简业务和仅在任务直接有关领域开办方案(包括基本建设)，继续强调外地业务的成本效益和可负担性。主要重点是扩大目前的关键地点并提升其等级，同时减少特派团在其他受影响较小地区的足迹，包括缩减目前和计划中的县支助基地	7	<p>开展主要基础设施扩建项目的地点(本提乌、博尔、马拉卡勒、朱巴、瓜约克、伦拜克和托里特)</p> <p>按照计划，南苏丹特派团继续从受影响较小地区集中人员和部队，并在主要地点扩大行动。因此，在上述七个地点开展了主要基础设施扩建项目，以容纳因业务要求及连级行动基地和县支助基地缩编而在内部重新调动的部队和人员</p>
<b>军事、警务和文职人员</b>		
管理最多 3 091 名文职人员，包括 1 002 名国际工作人员、1 608 名本国工作人员和 481 名联合国志愿人员		共管理平均 2 424 名文职人员，其中的平均人数如下：
	766	国际工作人员
	1 230	本国工作人员
	404	联合国志愿人员
	24	临时工作人员
		(不包括恩德培区域服务中心的 106 名工作人员)
最多 166 名军事观察员、12 334 名军事特遣队员(包括 392 名参谋)以及 1 323 名警		进驻、轮调、安置和返国平均人数：
	160	军事观察员

警务人员(包括663名单派警察和660名建制警察部队人员)进驻、轮调、安置和返国	10 534 579	军事特遣队人员, 包括 246 名参谋 联合国警察
	417	建制警察部队人员
	65	政府提供的人员(2014 年 7 月至 12 月)
在 21 个地理位置及 99 个特遣队地点核查、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况	20 94	在以下地点核查、监测和检查特遣队所属装备和军警人员自我维持情况: 地理位置 特遣队地点
		特遣队地点少于计划, 原因是没有部署攻击直升机以及部分特遣队永久部署地点的实际数减少
为军事特遣队和警务人员储存和供应 10 343 吨口粮、115 吨作战口粮和水	9 222 188 1 228	储存和供应: 吨口粮 吨作战口粮 吨水
对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案, 包括培训、预防、监测和惩戒行动	96 75 75	特派团: 为新聘人员举办 96 次行为和纪律问题上岗情况介绍会(恩德培区域服务中心 81 次, 朱巴和各州 15 次), 2 951 人参加 组织 75 次性剥削和性虐待问题培训, 1 901 人参加 举办 75 次违禁行为培训, 1 324 人参加
	4	特派团在联合国布隆迪办事处和联合国阿卜耶伊临时安全部队组织性剥削和性虐待及违禁行为培训, 作为对未设行为和纪律部门的特派团支助工作的一部分 为军警人员培训员进行 4 次培训, 71 名选定的军事特遣队培训员参加
		此外, 特派团为向在特派团平民保护点寻求庇护的境内流离失所者提供人道主义援助的联合国机构、基金和方案及国际非政府组织工作人员提供性剥削和性虐待问题培训
		特派团还对各州的性剥削和性虐待风险因素进行评估, 说明和分析风险, 并建议特派团管理层执行缓解措施

<p>按照特派团要求关闭临时行动基地、连级行动基地、县支助基地和全民投票支助基地</p>	<p>特派团把收到的不当行为报告转交有关方面进行调查，并视需要采取适当后续行动</p> <p>此外，在全特派团传播并严格执行宣布南苏丹某些地点或设施为工作人员禁区并不得入内的行政指示</p>
<p><b>设施和基础设施</b></p> <p>保养和维修特派团朱巴总部、10 个州首府场址、9 个县支助基地、1 处容纳 1 370 名工作人员的宿舍的设施以及位于朱巴的联合国之家设施/公用事业设施和位于通平的 978 套预制住宿单位</p>	<p>9 在本报告所述期间，南苏丹特派团开展或计划开展业务的 9 个地点已经关闭，包括 7 个县支助基地(Nimule, Tambura, Ezo, Maridi, Waat, Tonj 和 Maper)、1 个连级行动基地(Tambura)和 1 个临时行动基地(Yei)</p> <p>1 个县支助基地和 1 个设在 Raja 的连级行动基地也已关闭，但所需移交文件尚待地方当局签字</p>
<p>保养和维修特派团朱巴总部、10 个州首府场址、9 个县支助基地、1 处容纳 1 370 名工作人员的宿舍的设施以及位于朱巴的联合国之家设施/公用事业设施和位于通平的 978 套预制住宿单位</p>	<p>是 对马拉卡勒、本提乌、博尔、乌韦勒、瓜约克、朱巴、托里特、延比奥、伦拜克和瓦乌的办公室、工作人员宿舍和相关基础设施进行了保养维修</p> <p>在 Pibor, Nassir, Renk, Pariang, Kapoeta, Gok Machar、Turalei 和 Yirol 县支助基地也进行了保养维修</p> <p>并对联合国之家 200 个工作人员硬墙宿舍单位、17 个两层硬墙办公楼和通平的 978 个预制宿舍单位和办公室进行了维修保养</p>
<p>在 7 个地点建造 11 个军事营地，以容纳更多部队，在联合国之家建造 1 幢两层硬墙宿舍楼，以容纳联合国志愿人员和联合国警官，并建造一条 7 公里管道，将尼罗河的生水引入联合国之家</p>	<p>是 13 个军事营地已开始建造，其中 11 个军事营地为以下 7 个地点两年期建造方案的一部分：本提乌、马拉卡勒、博尔、朱巴、托里特、伦拜克和瓜约克；另外 2 个营地用于马拉卡勒一个多架直升机部队和通平的部队海军陆战队</p>
	<p>否 在本报告所述期间，因将资源优先用于重点项目，未实施 1 个联合国志愿人员住宿的两层硬墙宿舍楼和 7 公里引水管道的修建</p>

运作和维护 22 个地点的 70 座联合国所属净水厂和 195 台发电机, 包括存放 2 310 万升汽油、机油和润滑油	69	进行了以下运作和维护: 联合国所属净水厂 一个净水厂被宣布核销
	25	废水处理厂
	197	19 个地点的发电机
	24 百万	储存了 2 400 万升汽油、机油和润滑油 特派团进行了以下维修保养:
维护和翻修 395 公里长的公路、1 座桥梁、5 个机场设施、11 个直升机着陆点, 并延长本提乌的简易跑道, 使 C-130 型飞机能够着陆	568	568 公里道路, 包括瓦乌至本提乌(370 公里)和朱巴至博尔(198 公里)的主要供应线路
	3	伦拜克、瓦乌和延比奥的机场设施
	5	乌韦勒、本提乌、马拉卡勒、瓦乌和伦拜克的直升机着陆点  因重新排定项目的优先次序, 没有建造朱巴至托里特的公路桥
维护 5 个地点平民保护点的有形基础设施和营地周边安保	是	在朱巴、博尔、马拉卡勒、本提乌和瓦乌维护 17 公里长的平民保护营地围栏和安全照明
<b>陆运</b>		
通过 10 个地点的 10 个修配所, 运营和维护 2 270 部联合国所属车辆、拖车、车辆辅助设备、装甲车以及 2 602 部特遣队所属车辆和设备, 供应 400 万升柴油、机油和润滑油用于陆运	2 183	在 10 个地点的 10 个车间运作和维护: 2 183 辆联合国所属车辆、挂车、车辆连接装置和装甲车  联合国所属装备因本报告所述期间的资产核销而减少
	2 800	特遣队所属车辆和设备  因部队人数激增, 特遣队所属车辆增加
	340 万	供应了 340 万升柴油、机油和润滑油
运营每周 7 天的每日班车服务, 每天平均运送 1 555 名联合国人员往返于住所和任务区	是	一周 7 天为平均每天 1 289 名联合国人员运营住宿地至任务区的每日班车服务。但是, 由于普遍的安全状况, 本提乌和马拉卡勒的班车服务仅在特派团营地内运营
扩大 5 个地点(博尔、本提乌、马拉卡勒、瓦乌和朱巴)的重型运输车队业务活动	否	在朱巴、瓦乌和博尔三个地点的道路上开展重型运输车队业务。计划在本提乌和马拉卡勒扩大车队业务, 但因普遍的安全环境没有实现。计划用于扩大马拉卡勒和本提乌业务的资产存放在朱巴, 待安全状况改善立即部署

## 空运

运营和维护 9 架固定翼飞机和 25 架旋转翼飞机，包括 1 架无人驾驶空中监视系统和 14 架军用飞机(9 架通用飞机和 5 架战术飞机)，供应 1 990 万升汽油、机油和润滑油，用于空中业务

提供共计 24 380 飞行小时，其中固定翼飞机 7 175 飞行小时，旋转翼飞机 17 205 飞行小时，在南苏丹特派团有飞行业务的各州首府协调、协助和提供简易跑道消防服务

监测 10 个州府(包括县支助基地地点)的机场和直升机停机坪起落点的建造和修复

## 水运

运行和维护一支配备 12 艘特遣队所属船只的江河部队，供应 40 万公升汽油、机油和润滑油

## 通信

支持和维护一个卫星通信网，其中包括 2 个地球站枢纽以提供语音、传真、视频和数据通信

特派团运营和维护了：

- 7 固定翼飞机
- 16 旋转翼飞机，包括 9 架军事通用直升机
- 17.5 为空中业务供应的汽油、机油和润滑油百万公升数

特派团运营了 16 个燃料分配点。此外，特派团增加了当地燃料储备，以备供应链发生任何中断

由于限制，没有部署无人驾驶空中监视系统和 5 架战术直升机。由于安全局势，未向团结州任务区部署 1 架固定翼飞机

- 19 864 飞行的飞行小时总数，包括固定翼飞机 6 310 飞行小时和旋转翼飞机 13 554 飞行小时

关于固定翼飞机，实际飞行时数少于计划数的原因是，对 1 架固定翼飞机的实际需求减少，以及未在团结州部署 1 架固定翼飞机

关于旋转翼飞机，实际飞行时数少于计划数的原因是，推迟部署 3 架军事通用直升机，以及未部署 5 架战术直升机

- 是 为南苏丹特派团运营航班的各州府简易机场提供了消防服务

- 否 在本报告所述期间没有执行这项活动

- 14 部署的特遣队所属船只
- 没有消耗燃料，原因是部队海事单位的部署被推迟至本报告所述期间结束时

- 2 支持和维护的卫星枢纽站

支持和维护 50 个甚小口径终端系统、44 个因特网服务提供者甚小口径终端系统、99 台电话交换机、82 个微波中继器、1 059 个高频基站及移动电台设备、4 334 个陆上集群无线电台和甚高频手持无线电台以及 1 559 个移动甚高频和陆上集群无线电装置

在 4 个无线电节目制作设施支持和维护 26 个调频无线电广播电台

#### 信息技术

支持和维护 88 个服务器、4 559 台计算机装置(包括台式和膝上型计算机, 其中 430 台是“瘦客户机”(虚拟桌面))、742 台打印机、200 台数字发送装置、5 000 个电子邮件账户和供 5 000 个用户账户使用的 41 个局域网和广域网

在特派团责任区内提供查勘支持和开展全球定位系统测量工作, 并为各种客户提供 7 000 幅地图和维持一个地理信息系统内联网网站

#### 医务

运行和维护面向联合国所有人员和需急诊的当地民众的 12 个地点的 11 个联合国所属一级诊所、17 个特遣队所属一级诊所、4 个特遣队所属二级医疗设施以及全特派团陆地和空中后送安排

支持和维护了下列设施:

21	甚小口径终端
14	因特网服务提供者甚小口径终端系统
99	电话交换台
82	微波中继器
1 265	高频基站及移动电台设备
4 156	陆上集群无线电台和甚高频手持无线电台
1 345	甚高频和陆上集群无线电装置

支持和维护了下列设施:

25	调频无线电广播电台
4	无线电节目制作设施

支持和维护了下列各项:

47	服务器
3 930	计算设备
742	打印机
200	数字发送装置
4 700	活跃电子邮件账户
41	局域网和广域网
5 232	活跃用户账户
9 332	向军事和警察部门、文职人员、联合国机构和非政府组织提供的地图

特派团还每周提供应对危机地图, 说明在保护平民地点的境内流离失所者的数字, 以及用于了解情况和管理危机的卫星图像

运行和维护了:

11	联合国所属一级诊所
25	特遣队所属一级诊所
4	特遣队所属二级诊所

特派团对需要在任务区外三/四级医院就诊的病例做出了陆地和空中后送安排

		定期向保护平民地点 100 000 多人提供紧急医疗服务, 包括挽救生命和肢体的手术以及妇科手术
运行和维持供特派团所有人员使用的艾滋病毒/艾滋病自愿保密咨询服务, 包括检测服务	1 428	在任务区内接受了艾滋病毒/艾滋病自愿保密咨询检测的军警人员和文职人员(871 名男性, 557 名女性)
	6 821	接受了艾滋病毒/艾滋病上岗培训的军警人员和文职人员(3 545 名男性, 3 276 名女性)
	19 928	受益于艾滋病毒/艾滋病宣传活动的军警人员和文职人员(14 714 名男性, 5 214 名女性)
	101	受训成为艾滋病毒/艾滋病同伴教育者和暴露后预防包保管人的工作人员(77 名男性, 24 名女性)
向特派团所有人员提供精神压力调控方案, 包括同伴助手、家庭活动协调人和呼叫中心志愿人员	54	向整个任务区 1 050 名参与者提供的精神压力调控培训方案, 其中包括在所有 10 个州的 32 名同伴助手和家庭活动协调人提供的方案
将工作人员顾问调至州和县支助基地, 以在突发事件通知的 48 个小时内提供咨询和心理创伤辅导	是	工作人员顾问对州和县支助基地进行了 35 次实地访问。工作人员顾问在整个任务区处理了 24 起突发事件, 向 262 名受突发事件影响的工作人员提供了一系列广泛的心理社会支助服务(心理急救、创伤晤谈、个人和团体咨询以及其他心理社会支助措施)。任务区内所有突发事件都在突发事件通知 48 小时内得到处理
<b>安保</b>		
在整个任务区提供每周 7 天/每天 24 小时的安保服务, 包括为特派团高级工作人员和来访的高级别官员提供 24 小时近身保护	是	在南苏丹特派团设在朱巴的总部(通平和联合国之家)以及 9 个州首府和所有投入运行的县支助基地提供了人身安全保护, 包括为特派团高级工作人员和来访的高级别官员提供每周 7 天、每天 24 小时的近身保护服务
为特派团所有新工作人员提供上岗安保培训和初级消防培训/演习	49	为 2 351 名工作人员提供的外地环境安全指导培训
	64	为新来的联合国人员提供的安全情况通报会

在南苏丹特派团营地的平民保护点实行出入控制并维护安全	15 是	在全特派团开展的消防演习 在所有平民保护点出入控制点实行了出入控制并维护安全。特派团还：(a) 在保护平民地点内，利用联合国警察开展综合巡逻；(b) 利用南苏丹特派团部队开展联合周边巡逻；(c) 利用联合国警察和建制警察部队开展联合警戒搜查行动。特派团还：(a) 就保护平民地点内拘禁设施的安保提供咨询意见；(b) 处理并监测为社区守望团体发放的身份证；(c) 向联合国和人道主义工作人员提供咨询意见和最新局势资料。特派团定期就安保事项与社区领袖接触
进行安全风险和威胁评估，包括在南苏丹特派团营地平民保护点开展设施安全调查，以确定需要改善之处	139 564	特派团开展了下列活动： 驻地安保评估 为 4 015 名联合国人员提供的安全情况通报会
进行道路评估，以开放道路，为提供人道主义援助以及确保人权和飞行安全创造条件	171 54 34 22 12 71 419	驻地最低运作安保标准调查 为 1 040 名工作人员提供的外地环境安全指导培训 设施安全和安保调查 安全风险评估 保护平民地点的威胁评估 特派团开展了下列活动： 道路评估 飞行安全保证

### 恩德培区域服务中心

48. 在本报告所述期间，区域服务中心继续为其客户特派团提供有成效、高效率的后勤和行政服务，办理人员的报到和离职，处理教育补助金申请，履行若干财务、人力资源和信息技术职能，运行区域培训和会议中心及运输和调度综合控制中心。

---

**预期成绩 5.2：向客户提供有成效、高效率的报到和离职支助**


---

计划绩效指标	实际绩效指标
5.2.1 办理报到手续所需时间不变(2012/13 年度：89.3%在 2 天内完成；2013/14 年度：98%以上在 2 天内完成,100%在 7 天内完成;2014/15 年度：98%以上在 2 天内完成,100%在 7 天内完成)	本报告所述期间，95%的所有报到手续在 2 天内完成；99%在 7 天内完成
5.2.2 办理国际人员离职手续所需时间不变(2012/13 年度：99.3%在 1 天内完成；2013/14 年度：98%以上在 1 天内完成，100%在 5 天内完成；2014/15 年度：98%以上在 1 天内完成，100%在 5 天内完成)	47%的离职手续在 1 天内完成；67%的离职手续在 5 天内完成。由于人员在抵达恩德培区域服务中心前没有完成特派团一级的离职手续，区域服务中心实现目标的能力受到不利影响
5.2.3 维持服务水平，保持在较短时间内办理军警人员离职手续(2012/13 年度：98%在 3 天内完成；2013/14 年度：98%以上在 3 天内完成，100%在 7 天内完成；2014/15 年度：98%以上在 3 天内完成，100%在 7 天内完成)	98%的离职手续在 3 天内完成，100%在 7 天内完成

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
南苏丹特派团337名文职人员的报到和离职	173	为南苏丹特派团处理的报到和离职
南苏丹特派团286名军警人员的报到和离职	503	为南苏丹特派团处理的报到和离职

---

**预期成绩 5.3：为客户办理教育补助金提供有成效和高效率的支助**


---

计划绩效指标	实际绩效指标
5.3.1 在高峰期(7月至10月)继续用短时间办好教育补助金报销，以维持服务水平(2012/13 年度：46%少于 7 周；2013/14 年度：96%以上少于 6 周；2014/15 年度：96%在 6 周内)	总共 3 688 份申请中有 90%在 6 周内处理。产出低于计划是因为工作人员未及时提交所需文件
5.3.2 在非高峰期(11月至次年 6 月)继续用短时间办好教育补助金报销，以维持服务水平(2012/13 年度：70.3%少于 4 周；2013/14 年度：96%以上少于 3 周；2014/15 年度：96%在 3 周内)	总共 2 911 份申请中有 68%在收到后 3 周内处理。产出低于计划是因为工作人员未及时提交所需文件，加上 2015 年 3 月是实施外地支助套件系统初期阶段，这也影响了教育补助金的处理

5.3.3	缩短高峰期(7月至10月)支付教育补助金报销所需时间,以维持服务水平(2012/13年度:不适用;2013/14年度:12%以下;2014/15年度:96%在1周内)	由于款项是由纽约总部支付,恩德培区域服务中心的职责止于核准教育补助金 2015/16年度修改了这项指标
5.3.4	缩短非高峰期(11月至次年6月)支付教育补助金报销所需时间,以维持服务水平(2012/13年度:不适用;2013/14年度:不适用;2014/15年度:96%在3天内)	由于款项是由纽约总部支付,区域服务中心的职责止于核准教育补助金 2015/16年度修改了这项指标
5.3.5	退回特派团的教育补助金报销申请平均数减少(2012/13年度:4%;2013/14年度:低于12%;2014/15年度:低于11%)	18%的所有教育补助金报销申请被退回特派团更正或补齐 区域服务中心就提交教育补助金报销申请的要求向工作人员和各特派团教育补助金协调人提供了培训,以努力减少申请被退回的情况

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
处理南苏丹特派团 1 197 份教育补助金报销申请	1 070	为南苏丹特派团处理的教育补助金报销申请

#### 预期成绩 5.4: 向客户提供有成效、高效率的区域培训和会议中心支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.4.1 在区域培训和会议中心的运作中保持服务水平(2012/13年度:6391人参加区域服务中心举办的活动;2013/14年度:6000人;2014/15年度:6000人)	已达到。为6198名参加者提供了培训和会议服务 参加者人数高于计划数是因为更多利用现有能力,举办与“团结”项目有关的会议和培训以及强制性培训,例如为区域培训和会议中心所有人员举办有关性剥削和性虐待及道德操守的培训
5.4.2 继续及时回复区域培训和会议中心收到的培训申请(2012/13年度:47%在24小时内回复;2013/14年度:98%在24小时内回复;2014/15年度:98%在24小时内回复)	区域培训和会议中心收到的培训申请有88%在24小时内得到处理 绩效低于计划是因为临近周末提交的申请无法在24小时内处理完毕
5.4.3 保持培训参与者反映的客户满意度(2012/13年度:28%的客户满意或非常满意;2013/14年度:99%的客户满意或非常满意;2014/15年度:99%的客户满意或非常满意)	2015年3月进行的客户调查显示,84%的客户表示满意。在区域服务中心的所有服务领域中,这项服务的满意度得分最高

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为南苏丹特派团 1 037 名工作人员举办 250 场区域培训和会议	249	举办区域培训和会议的次数，南苏丹特派团 1 762 名工作人员参加

**预期成绩 5.5：为客户特派团提供高成效、高效率的区域部队和警察调动支助**

计划绩效指标	实际绩效指标
5.5.1 运输和调度综合控制中心及时协调区域部队和警察调动飞行(2012/13 年度：839 次飞行；2013/14 年度：1 179 次飞行；2014/15 年度：555 次飞行)	本报告所述期间，运输和调度综合控制中心仅协调了 123 次部队和警察调动飞行 绩效较低的原因是： (a) 部队调动政策改为按年度进行，由此导致分配给每人的行李空间和重量增加，使许多计划中的部队调动无法使用现有的飞机 (b) 2014 年 2 月和 5 月分别取消了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的 MD-83 和 B-737 Combi 合同 (c) 西非埃博拉疫情爆发，导致为运输和调度综合控制中心执行部队调动提供支助的联利特派团 B-737 飞机在东非区域的行动受到限制
5.5.2 解决部队和警察调动运输问题所需时间减少(2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：96%在 5 天内，100%在 14 天内；2014/15 年度：95%在 5 天内，100%在 10 天内)	未计量。对所有任务请求都在规定时间内作出答复。然而，本报告所述期间没有适当的工具来计量这项活动。运输和调度综合控制中心提供的服务将被纳入 iNEED 系统，该系统定于 2015/16 年度结束前启动，届时将有能力计量回应时间

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
协调南苏丹特派团 20 次部队和警察调动飞行	30	为南苏丹特派团协调的部队调动飞行的次数
调动运送 690 名军人和警察	2 072	为南苏丹特派团调动运送的部队和警察特遣队人员

**预期成绩 5.6：为客户特派团的区域空中和水陆运输需要提供高成效、高效率的支助**

计划绩效指标	实际绩效指标
5.6.1 区域航班准点运行(2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：不适用；2014/15 年度：至少 75%的航班准点)	未计量。本报告所述期间没有适当的工具来计量这项活动。不过，目前处于启动前最后阶段的航空信息管理系统将在来年提供开展这项活动所需的计量工具

5.6.2	提供其他运输办法所需时间减少 (2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 95% 在 5 天内, 100% 在 10 天内)	未计量。对所有请求都在规定时间内作出了回应。然而, 本报告所述期间没有适当的工具来计量这项活动。运输和调度综合控制中心提供的服务将被纳入 iNEED 系统, 该系统定于 2015/16 年度结束前启动, 届时将有能力计量回应时间
5.6.3	客运和货运能力利用率达到 70% (2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 70%)	客运和货运能力利用率为 62%, 原因是仅为支持联合国中非共和国多层次综合稳定团协调了区域综合航班时间表。运输和调度综合控制中心没有分派飞机任务, 只起到协调作用
5.6.4	飞行时数利用率达到预算时数的 80%(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 80%)	不适用: 由于各特派团飞机利用率低, 2014 年初取消了 MD-83 和 B-737 Combi 飞机合同, 因此没有飞机可供运输和调度综合控制中心分派任务

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为南苏丹特派团提供 2 次机动(临时)飞行	0	虽然有区域特派团提出若干临时运输请求, 但运输和调度综合控制中心没有航空资产, 未能提供支助
为南苏丹特派团运送 33 647 公斤货物	0	运输和调度综合控制中心没有航空资产, 无法对区域需求提供支助
为南苏丹特派团运行 45 个飞行小时	83	在本报告所述期间运行的飞行时数。尽管先前取消了两个飞机合同, 但中心在执行期间期间利用其他区域特派团的飞机, 共为南苏丹特派团运行 83 个飞行小时
协调南苏丹特派团 3 次水陆调度	0	由于区域各特派团并无要求, 运输和调度综合控制中心没有进行任何水陆调度

#### 预期成绩 5.7: 向客户提供有成效、高效率的财务服务

计划绩效指标	实际绩效指标
5.7.1 维持为供应商有效发票付款所需时间(2012/13 年度: 86.8% 在 28 天内; 2013/14 年度: 98% 在 27 天内; 2014/15 年度: 98% 在 27 天内)	75% 的发票在 27 天内得到付款。由于收货和验收拖延、有关供应商交发货不全和装运支付票据不齐, 恩德培区域服务中心的达标能力受到影响。区域服务中心要靠客户特派团及时完成这些手续
5.7.2 维持处理人员报销申请所需时间 (2012/13 年度: 89% 在 28 天内; 2013/14 年度: 98% 在 21 天内; 2014/15 年度: 98% 在 21 天内)	60% 的人员报销申请在 21 天内办理, 比上一周期(30%) 大有改善。因工作人员提交的证明文件不全, 资金承付款不足, 区域服务中心的达标能力受到影响
5.7.3 继续获得供应商提供的及时付款折扣(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 适用的供应商发票 100% 得到及时付款折扣)	适用的供应商发票 96% 得到及时付款折扣。产出低于计划的原因是有关发票未及时转交给区域服务中心

5.7.4	缩短办理电子银行转账所需时间 (2012/13 年度: 97%在 3 天内; 2013/14 年度: 97%在 3 天内; 2014/15 年度: 98%在 3 天内)	79%的电子银行转账在 3 天内办理; 95%在 5 天内办理。 未全部达标的原因与实施“团结”系统后所需的过渡和培训有关
5.7.5	维持处理工作人员每月薪资及支付其他津贴所需时间(2012/13 年度: 99.8%在 5 天内; 2013/14 年度: 98%在 5 天内; 2014/15 年度: 98%在 5 天内)	已达到。工作人员每月薪资 100%在 5 天内处理完毕
5.7.6	维持客户对财务服务的满意度 (2012/13 年度: 报销服务为 13%, 薪金服务为 21%, 供应商服务为 16%; 2013/14 年度: 80%; 2014/15 年度: 80%)	恩德培区域服务中心按服务线重组并纳入财务和人力资源服务后, 没有针对财务服务作具体调查

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
按照公共部门会计准则编制南苏丹特派团月度财务报表	12	按照公共部门会计准则编制的南苏丹特派团月度财务报告
支付 8 644 项南苏丹特派团人事报销申请	7 506	为南苏丹特派团处理的申请  产出低于计划的原因是本执行期收到的申请较少
向南苏丹特派团 1 019 名国际工作人员支付薪资	675	通过本地薪资册支付薪资的国际工作人员。这一平均数计入在特派团领薪的工作人员的实际人数和部署水平
向南苏丹特派团 1 630 名本国工作人员支付薪资	1 246	通过本地薪资册支付薪资的本国工作人员。这一平均数计入在特派团领薪的工作人员的实际人数和部署水平
向南苏丹特派团 1 064 名军警人员支付薪资	906	通过本地薪资册支付薪资的军警人员, 包括民警、军事观察员和参谋。这一平均数计入领取薪资的当地部分的军警总人数。支付额不包括应付给特遣队和建制警察部队的每日津贴
向南苏丹特派团 543 名联合国志愿人员支付薪资	651	领取了志愿人员生活津贴的联合国志愿人员。这一平均数计入从各特派团领取薪资的当地部分的志愿人员的实际人数和每一特派团的部署水平
向南苏丹特派团 2 000 名个体订约人付款	1 277	处理的个体订约人付款
向南苏丹特派团 1 125 个供应商付款	184	处理的供应商付款

---

**预期成绩 5.8：向客户提供有成效、高效率的人力资源服务**


---

计划绩效指标	实际绩效指标
5.8.1 维持在授权范围内完成客户特派团的入职/聘用通知管理请求所需的时间(2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：不适用；2014/15 年度：98% 的入职个案在 90 天内完成)	76% 的入职/聘用通知均在 90 天内完成  恩德培区域服务中心达到这一绩效指标的能力主要受到以下因素的负面影响：候选人的回复延迟；处理体检合格证明的手续延迟；管理人员的核准延迟
5.8.2 维持核定工作人员应享待遇和福利所需时间(2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：98% 在 14 天内完成；2014/15 年度：98% 在 14 天内完成)	90% 国际和本国工作人员的应享待遇核定均在 14 天内完成
5.8.3 维持支付应享差旅待遇所需时间 (2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：98% 在 14 天内处理完毕；2014/15 年度：98% 在 14 天内处理完毕，100% 在 20 天内处理完毕)	46% 的应享差旅待遇请求在 14 天内处理完毕，71% 在 20 天内完毕。产出低于计划的原因是工作人员的回复有延迟
5.8.4 维持支付派任津贴所需时间 (2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：98% 在 5 天内处理完毕；2014/15 年度：98% 在 5 天内处理完毕)	89% 的派任津贴在 5 天内处理完毕
5.8.5 依照客户特派团提供的所有建议和电子考绩文件，及时办理合同续延手续，按时发放薪资(2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：100%；2014/15 年度：100%)	96% 的本国和国际工作人员合同续延手续获得及时办理，薪资按时发放
5.8.6 维持办理离职人员最终离职手续和最后核定考勤记录所需时间 (2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：98% 在 30 天内完成；2014/15 年度：98% 在 30 天内完成)	该指标无法监测。最终离职手续和最后核定考勤记录是人工开展的工作，需要在不同系统中采取不同的行动，未开展任何分析或监测
5.8.7 维持公务差旅出票所需时间 (2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：98% 在 7 天内完成；2014/15 年度：98% 在 7 天内完成)	92% 的机票在发出请求后 7 天内出票
5.8.8 遵守关于在公务差旅开始之前 16 个日历日为出差的个人购买机票的规定(2012/13 年度：不适用；2013/14 年度：75%；2014/15 年度：75%)	63% 的机票在公务差旅开始之前 16 个日历日或更早出票。由于区域服务中心继续通过与客户特派团和工作人员保持沟通来确保差旅政策得到遵守，这一指标与 2013/14 年度周期相比有所改进

- 5.8.9 维持客户对人力资源服务的满意度(2012/13 年度: 15%对征聘和入职服务满意; 40%对差旅服务满意, 48%对工作人员服务满意; 2013/14 年度: 90%; 2014/15 年度: 90%)
- 区域服务中心按照服务线重组并纳入财务和人力资源服务后, 没有针对人力资源服务作具体调查

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
发出 336 份南苏丹特派团国际职位聘书	109	完成的南苏丹特派团国际工作人员入职案
延长 2 554 份南苏丹特派团的本国和国际工作人员合同	911	延长的南苏丹特派团本国和国际工作人员合同数
支付 350 份南苏丹特派团的派任津贴	60	处理的派任津贴
核定 8 513 份南苏丹特派团的应享待遇和福利	18 359	核定的应享待遇和福利
开出 2 095 张飞机票, 对象包括南苏丹特派团文职工作人员和军警人员	3 320	为南苏丹特派团开出的机票数

**预期成绩 5.9: 为客户特派团提供高成效、高效率的信息技术支助**

计划绩效指标	实际绩效指标
5.9.1 通过建立区域结构和标准化, 改善电话账单服务(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 97%的电话账单在收到用户核证发票 7 天内发出, 100%在收到用户核证发票 15 天内发出)	实行电子电话账单、软件用户接受测试和电话账单流程标准化的工作完成 90%; 自 2014 年 10 月以来, 100%的电话账单在收到用户核证发票 7 天内发出, 100%在收到用户核证发票 15 天内发出
5.9.2 通过在技术中心进行集中管理和监测, 改进特派团网络运行状况(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 每月网络正常运行时间达 99%)	2014/15 年度期间, 技术中心的建设工作仍在继续, 土木工程直到 2015 年 6 月才完工。预计中心将在 2015/16 财务期间投入使用
5.9.3 保持回应事件和服务请求所需时间(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 所有事件和服务请求 100%在 3 小时内得到回应)	所有事件和服务请求 98%在 3 小时内得到回应
5.9.4 事件解决办法符合服务级别协议(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 所	所有事件中 96%根据确定的优先次序得到解决 执行期间记录的根据确定的优先次序解决事件的平均

- 有事件中 90%将根据确定的优先次序得到解决(重大事件: 3 个小时内解决; 高度优先: 6 个小时内解决; 中度优先: 12 个小时内解决; 低度优先: 48 个小时内解决))
- 5.9.5 服务履行情况符合服务级别协议 (2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 所有服务要求中 90%将根据确定的优先次序得到解决(重大服务请求: 2 个小时内解决; 高度优先: 4 个小时内解决; 中度优先: 24 个小时内解决; 低度优先: 48 个小时内解决))
- 5.9.6 客户对区域信息和通信技术服务的满意度提高(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 90%的客户满意)
- 用时如下: 重大事件: 5.23 个小时; 高度优先: 10.21 个小时; 中度优先: 2.77 个小时; 低度优先: 1.35 个小时。在本报告所述期间, 所有请求中 99%被定为“中度优先”。
- 所有服务请求中 86%根据确定的优先次序得到解决。在执行期间, 在 iNeed 系统中将所有请求中的 99%定为“中度优先”, 除非该请求已被指定为重大服务请求
- 根据 2015 年 3 月进行的客户调查, 84%的客户满意

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为南苏丹特派团有效管理 4 199 多个电话账户	是	电话账户得到管理

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元。预算年度为2014年7月1日至2015年6月30日。)

类别	分摊数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	7 135.2	7 982.3	(847.1)	(11.9)
军事特遣队	389 842.9	348 223.5	41 619.4	10.7
联合国警察	28 112.3	30 989.0	(2 876.7)	(10.2)
建制警察部队	18 273.7	15 943.9	2 329.8	12.7
<b>小计</b>	<b>443 364.1</b>	<b>403 138.7</b>	<b>40 225.4</b>	<b>9.1</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	180 370.1	170 728.7	9 641.4	5.3
本国工作人员	41 984.8	44 697.7	(2 712.9)	(6.5)
联合国志愿人员	19 423.1	19 270.0	153.1	0.8
一般临时人员	6 687.6	4 411.5	2 276.1	34.0
政府提供的人员	1 295.8	194.1	1 101.7	85.0
<b>小计</b>	<b>249 761.4</b>	<b>239 302.0</b>	<b>10 459.4</b>	<b>4.2</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	834.3	830.5	3.8	0.5
公务差旅	6 257.0	7 993.2	(1 736.2)	(27.7)
设施和基础设施	125 983.9	115 095.8	10 888.1	8.6
陆运	20 506.0	24 455.3	(3 949.3)	(19.3)
空运	137 517.7	130 568.8	6 948.9	5.1
水运	2 302.0	3 061.1	(759.1)	(33.0)
通信	14 240.0	11 450.3	2 789.7	19.6
信息技术	16 870.7	24 995.7	(8 125.0)	(48.2)
医务	2 841.2	1 953.2	888.0	31.3
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	75 836.8	78 535.3	(2 698.5)	(3.6)
速效项目	1 000.0	1 000.0	—	—
<b>小计</b>	<b>404 189.6</b>	<b>399 939.2</b>	<b>4 250.4</b>	<b>1.1</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 097 315.1</b>	<b>1 042 379.9</b>	<b>54 935.2</b>	<b>5.0</b>

类别	分摊数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
工作人员薪金税收入	19 044.8	18 824.9	219.9	1.2
<b>所需资源净额</b>	<b>1 078 270.3</b>	<b>1 023 555.0</b>	<b>54 715.3</b>	<b>5.1</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 097 315.1</b>	<b>1 042 379.9</b>	<b>54 935.2</b>	<b>5.0</b>

## B. 用于恩德培区域服务中心的财政资源

(千美元)

类别	分摊数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	7 982.3	5 469.4	2 512.9	31.5
本国工作人员	1 190.5	1 043.0	147.5	12.4
联合国志愿人员	230.0	65.4	164.6	71.6
一般临时人员	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>9 402.8</b>	<b>6 577.8</b>	<b>2 825.0</b>	<b>30.0</b>
<b>业务费用</b>				
咨询人	65.1	41.1	24.0	36.9
公务差旅	34.3	108.3	(74.0)	(215.7)
设施和基础设施	2 170.1	1 466.4	703.7	32.4
陆运	43.0	16.6	26.4	61.4
空运	—	—	—	—
通信	289.4	497.7	(208.3)	(72.0)
信息技术	452.8	163.9	288.9	63.8
医务	13.1	12.0	1.1	8.4
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	44.1	22.1	22.0	49.9
<b>小计</b>	<b>3 111.9</b>	<b>2 328.1</b>	<b>783.8</b>	<b>25.2</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>12 514.7</b>	<b>8 905.9</b>	<b>3 608.8</b>	<b>28.8</b>
工作人员薪金税收入	788.8	505.3	283.5	35.9
<b>所需资源净额</b>	<b>11 725.9</b>	<b>8 400.6</b>	<b>3 325.3</b>	<b>28.4</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>12 514.7</b>	<b>8 905.9</b>	<b>3 608.8</b>	<b>28.8</b>

49. 恩德培区域服务中心 2014/15 年度期间的财政资源支出低于预算，主要原因是鉴于文职人员配置审查建议将 68 个国际员额改为本国员额并裁撤 7 个国际员额，征聘被冻结，这导致国际工作人员空缺率较高。此外，业务费用项下的所需资源减少，主要原因包括：设施和基础设施所需资源减少，其原因在于中心 1 号和 2 号办公楼完工日期出现拖延，导致没有按计划为其购置办公设备；信息技术所需资源减少，原因是：(a) 信息技术约聘人员减少；(b) 远程接入服务的所需资源减少；(c) 使用的电子计算装置减少，购置的企业用途软件许可减少。

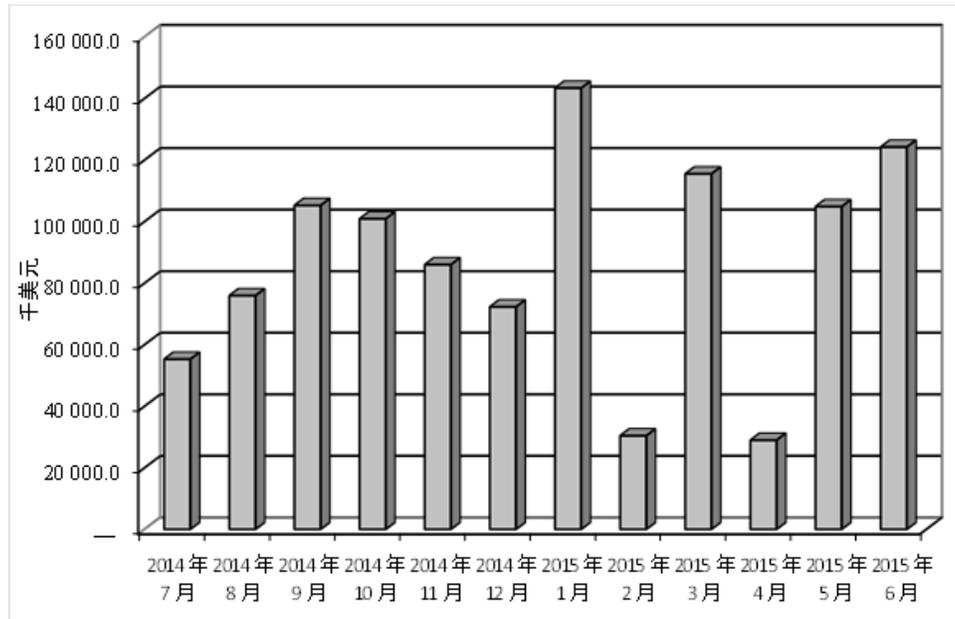
### C. 跨类别调拨资源汇总信息

(千美元)

类别	批款		
	原定分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	443 364.1	—	443 364.1
二. 文职人员	249 761.4	—	249 761.4
三. 业务费用	404 189.6	—	404 189.6
<b>共计</b>	<b>1 097 315.1</b>	<b>—</b>	<b>1 097 315.1</b>
调拨数占批款总额百分比			0.0

50. 在本报告所述期间，没有进行跨类别调拨。

### D. 月支出模式



51. 2014年9月和10月以及2015年1月、3月、5月和6月支出较高，主要原因是每季度确立部队和建制警察部队费用及特遣队所属主要装备和自我维持费用索偿的承付款项并偿还费用。

## E. 其他收入和调整

(千美元)

类别	金额
利息收入	1 658.9
其他/杂项收入	6 067.5
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销	22 101.7
<b>共计</b>	<b>29 828.1</b>

## F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
<b>主要装备</b>			
军事特遣队	54 955.5		
建制警察部队	2 271.7		
<b>小计</b>	<b>57 227.2</b>		
<b>自我维持</b>			
军事特遣队	39 340.1		
建制警察部队	1 663.8		
<b>小计</b>	<b>41 003.9</b>		
<b>共计</b>	<b>98 231.1</b>		
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	2.5	2014年7月1日	2014年7月1日
超常作业条件因数	2.9	2014年7月1日	2014年7月1日
敌对行动/被迫放弃因数	4.3	2014年7月1日	2014年7月1日
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因数	0.0至4.0		

## G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际值
部队地位协定 <sup>a</sup>	4 474.9
(未编入预算的)自愿实物捐助 <sup>b</sup>	47 612.6
<b>共计</b>	<b>52 087.5</b>

<sup>a</sup> 系指机场费和无线电频率费。

<sup>b</sup> 捐助主要是名义土地租赁费用 4 040 万美元。

## 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事观察员	(847.1)	(11.9%)

52. 所需资源增加的原因主要是军事观察员的实际平均数为 160 人，高于列入 2014/15 年度期间预算的 139 人，导致特派任务生活津贴所需资源增加。以下各项所需资源的减少额部分抵消了这一差异：口粮(由于在费用回收基础上向军事观察员提供口粮)；死亡和伤残赔偿(本期没有收到任何索偿请求)；服装津贴(本期共支付了 140 笔，而预算中列入了 278 笔)。

	差异	
军事特遣队	41 619.4	10.7%

53. 所需资源减少主要是由于军事特遣队人员部署延迟，导致 10 534 人的实际平均数低于列入 2014/15 年度预算的 10 729 人，空缺率为 6.7%。因此，标准部队费用偿还款、轮调差旅、娱乐假津贴、每日津贴、口粮和特遣队所属装备的实际所需资源降低。由于实际部署的特遣队比预算多出 2 个，运送和部署特遣队所属装备的所需追加资源部分抵消了这一差异。

	差异	
联合国警察	(2 876.7)	(10.2%)

54. 所需资源增加的原因主要是联合国警察的平均实际数为 579 人，高于列入 2014/15 年度预算的 565 人，空缺率为 5.7%。这导致特派任务生活津贴和轮调差旅所需资源增加。由于在费用回收基础上向联合国警务人员提供口粮，口粮所需资源有所减少，部分抵消了这一差异。

<sup>1</sup> 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
<b>建制警察部队</b>	2 329.8	12.7%

55. 所需资源减少主要是由于建制警务人员部署延迟，其实际平均数为 417 人，低于列入该期间预算的 497 人，空缺率为 20.3%。因此，标准部队费用偿还款、轮调差旅、娱乐假津贴、每日津贴、口粮和特遣队所属装备的实际所需资源有所降低。由于实际部署的建制警察部队比预算多出 2 个，运送和部署特遣队所属装备的所需追加资源部分抵消了这一差异。

	差异	
<b>国际工作人员</b>	9 641.4	5.3%

56. 所需资源减少的主要原因是支付的终止任用偿金低于计划数额，且合并实际平均空缺率为 17.6%，高于预算中适用于特派团的 15% 和适用于恩德培区域服务中心的 5%。

	差异	
<b>本国工作人员</b>	(2 712.9)	(6.5%)

57. 所需资源增加的原因主要是普遍的安全状况堪忧，使工作人员有资格领取危险津贴的行动区内地点增多。此外，所需资源增加的另一个主要原因是：本国专业干事的合并实际平均空缺率为 21.3%，低于预算中适用于特派团的 25% 和适用于恩德培区域服务中心的 5%，特派团有平均 176 个供资员额，中心有 2 个；本国一般事务人员的合并实际平均空缺率为 24.7%，低于预算中适用于特派团的 30% 和适用于恩德培区域服务中心的 5%，特派团有平均 1 468 个供资员额，中心有 51 个。

	差异	
<b>联合国志愿人员</b>	153.1	0.8%

58. 所需资源减少的主要原因是实际平均空缺率为 92.7%，高于预算中适用于本国联合国志愿人员的 50%。由于有更多的地点符合发放危险津贴的资格，所需追加资源部分抵消了这一差异。

	差异	
<b>一般临时人员</b>	2 276.1	34.0%

59. 所需资源减少的主要原因是一般临时人员项下供资的国际工作人员的实际空缺率为 54.1%，高于 2014/15 年度预算中适用的 30%。

	差异	
<b>政府提供的人员</b>	1 101.7	85.0%

60. 所需资源减少的主要原因是 2015 年 1 月 1 日裁撤了政府提供的人员。返国费用的所需追加资源部分抵消了这一差异。

	差异	
<b>公务差旅</b>	(1 736.2)	(27.7%)

61. 所需资源增加的主要原因是以下人员的差旅费和每日生活津贴：(a) 前往履行与境内流离失所者和保护平民有关的重要职能的 51 名临时派任国际工作人员；(b) 在行动区内轮调的工作人员；(c) 由于普遍的安全局势而搬迁和临时部署到南苏丹其他工作地点的工作人员。主要由于在当地和每日生活津贴费率较低的地点开展培训，并且因参加人数不足而取消了计划由外部提供者举办的若干培训课程，培训差旅所需资源减少，部分抵消了这一差异。

	差异	
<b>设施和基础设施</b>	10 888.1	8.6%

62. 所需资源减少的原因主要是：(a) 由于不再支付已关闭地点的调动费用，且每升燃料的实际费用(1.15 美元)低于列入 2014/15 年度预算的 1.36 美元，汽油、机油和润滑油所需资源减少；(b) 由于缺少合格的供应商，取消了一些清洁合同，因此维护服务所需资源减少；(c) 购置安全和安保设备的所需资源减少，原因是电子安保系统项目实施后，对外地安保防御、消防、抢救和保护相关用品和设备的需求减少；(d) 房地租赁所需资源减少，原因是通过费用回收机制收取了工作人员的住宿费，且由于县支助基地的关闭，有两个地点的租约比原计划提前终止。

63. 以下各项的所需资源增加额部分抵消了这一差异：(a) 战地防御用品，原因是根据联合国安全和安保部的建议，为增强整个特派团的安保和隔离，采购了防御屏障；(b) 购置水处理和燃料分配，原因是购置了水处理成套设备，以支持空运后勤部署套件项目，配合部队快速移动部署；(c) 购置预制设施，原因是购置了更多的冷藏集装箱和活动浴室。

	差异	
<b>陆运</b>	(3 949.3)	(19.3%)

64. 所需资源增加的主要原因是购置了更多的车辆和相关设备，以支持各类工程项目、运送货物、部署部队和改善安保。由于车辆租赁所需资源最初在陆运项下列入预算，而支出则计在设施和基础设施项下，车辆租赁支出因此降低，部分抵消了这一差异。

	差异	
<b>空运</b>	6 948.9	5.1%

65. 所需资源减少的主要原因是租赁和运营直升机的所需资源降低，其原因在于：(a) 5 架战术直升机未到货，3 架军用多用途直升机部署延迟，州支助基地的

关闭以及在上尼罗州和团结州的行动受限导致直升机机队逐步缩减；(b) 无人驾驶飞机未部署，空中交通管制员的能力建设项目未实施。以下各项的所需资源增加额部分抵消了这一差异：固定翼飞机的租赁和运行，原因是特派团重新谈判合约时最终达成的租赁费用高于特派团预计谈成的费用；汽油、机油和润滑油，因为航空燃料的实际消耗量高于预算。

	差异	
水运	(759.1)	(33.0%)

66. 所需资源增加的主要原因是购置了更多的海运集装箱。由于部队海事单位未部署，汽油、机油和润滑油的所需资源少于预算，部分抵消了这一差异。

	差异	
通信	2 789.7	19.6%

67. 所需资源减少的主要原因是，由于行动受限且缺乏运输设备的能力，通过卫星向州支助基地和各州首府部署数据服务的工作延迟。此外，本项目下资源利用率低的原因在于：商业通信的某些所需资源最初在通信项下列入预算，而支出则计在信息技术项下。由于特派团总部对陆上集群无线电设备进行了升级，以便为引入中央数字无线电系统承办联合国全球服务中心全球无线网络作准备，维护设备和通信支持服务所需资源增加，部分抵消了这一差异。

	差异	
信息技术	(8 125.0)	(48.2%)

68. 所需资源增加，主要是因为设备购置项下的支出高于预算，原因包括：(a) 购置额外的设备，如电子计算装置、数字发送器、手持式数字无线电台、辅助设备和陆上集群无线电系统，以满足安保需要；(b) 购置高频移动式无线电台，因为这些设备已经超出其使用寿命，必须更换；(c) 将已经过时的便携式模拟无线电装置更换为数字设备。所需资源增加的另一个原因是：为支持“团结”项目而编列的通信设备费用和商业通信所需的其他资源最初在通信项下列入预算，而支出则计在信息技术项下。购置软件包所需资源的减少额部分抵消了这一差异，主要原因是软件和许可证的采购流程尚未完成。

	差异	
医务	888.0	31.3%

69. 所需资源减少的主要原因包括：用品的实际所需资源减少，因为有库存的物品可用；医疗服务的实际所需资源减少，原因在于：(a) 航空医疗后送实际次数减少，因为特派团利用联合国的航班飞往恩德培区域服务中心，而不是使用商业航班；(b) 向任务区外转诊病例的实际数减少，因为二级设施内有治疗和医疗服务可供使用；(c) 殡葬服务的实际数量减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	(2 698.5)	(3.6%)

70. 所需资源增加的主要原因是特派团雇用多个承包商为 10 个综合仓储地点提供技术和后勤支持。由于军事特遣队和建制警务人员部署延迟，且因供应商反应冷淡而取消了购置塑料大棚的计划，其他货运和其他费用所需资源有所降低，部分抵消了这一差异。福利所需资源最初在其他用品、服务和设备项下列入预算，而支出则计在设施和基础设施项下，这也部分抵消了以上差异。

## 五. 有待大会采取的行动

71. 就联合国南苏丹特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间 54 935 200 美元未支配余额；

(b) 决定如何处理 2015 年 6 月 30 日终了期间共计 29 828 100 美元的其他收入，其中包括利息收入(1 658 900 美元)、其他/杂项收入(6 067 500 美元)和上期债务核销额(22 101 700 美元)。